



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
11 April 2025
Chinese
Original: English

2025 年度会议

2025 年 6 月 17 日至 19 日

临时议程项目 2

执行主任的年度报告

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任 关于《2022-2025 年战略计划》实施情况的报告

摘要

本报告是妇女署执行主任关于《2022-2025 年战略计划》实施情况的第三份年度报告，也是倒数第二份报告，介绍了前三年执行《战略计划》取得的成果。

本报告附有多个附件，包括介绍妇女署更多成果详情的透明度门户网站、关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况的附件以及关于妇女署独立监督职能/机构的附件。

决定草案要点载于第七节。



一. 导言

1. 妇女署与合作伙伴在 2024 年开展的工作比以往任何时候都更加有力地肯定了妇女署任务的核心地位，表明在充满挑战的全球背景下实现性别平等的必要性。长期存在的不平等现象与日益加剧的地缘政治紧张局势相互交织，与此同时，技术变革突飞猛进，冲突愈益错综复杂。全球事态发展既为妇女和女童带来机遇，也构成威胁，妇女署与合作伙伴为实现机遇和减轻威胁作出了不懈努力。

2. 虽然许多国家出现对妇女权利的强烈抵制，但在妇女署对各级工作的支持下，无论在全球多边领域还是在基层妇女组织工作中，性别平等运动仍然强劲有力。妇女署执行三重任务，在 109 个国家/领土投资 6.228 亿美元，在本报告所述《2022-2025 年战略计划》的所有四个影响领域为妇女和女童取得了切实成果。此外，妇女署继续沿着组织改进和透明化的道路前进，在效力和效率方面取得了可衡量的进步，从而能够继续更好地交付成果，惠及世界各地的妇女和女童。

3. 虽然发展中国家已取得进展，但继续面临每年 4 200 亿美元惊人的性别融资差距。超过 33 亿人所在国家的债务利息支付超过卫生或教育支出。这对妇女的影响尤为严重，自 2022 年以来，各国政府采取的社会保护措施中只有 18% 用于为妇女提供经济保障。2024 年，妇女署支持 70 个国家增加对性别平等的供资，并支持 50 个国家通过长期融资、更全面地收集数据、加强规范和政策框架以及改变歧视性社会规范等途径变革照护系统。2024 年妇女地位委员会强调亟需为性别平等提供资金，并强调社会保护、公共服务和可持续基础设施在解决妇女和女童贫困方面发挥核心作用。2025 年，第四次发展筹资问题国际会议为会员国推进各项承诺、改革国际金融架构提供了重要机会，从而能够为全面实施可持续发展目标调动资源。

4. 暴力侵害妇女行为持续存在，程度令人震惊，据估计，每天有 140 名妇女和女童被家庭成员杀害。越来越多的技术被用于伤害妇女和女童。反权利行为体利用在线空间攻击妇女权利，助长厌女症并使暴力正常化，而人工智能则对恶意传播有针对性的虚假信息起到推波助澜的作用。联合国大会利用妇女署的证据和技术专长，通过了第一项关于消除数字领域一切形式暴力侵害妇女和女童行为的决议。这一全面框架将进一步为各国终结此种暴力行为的各项努力提供支持。自 2022 年以来，在妇女署的支持下，已有 30 个国家为制止暴力侵害妇女行为通过、修订或废除了 148 项法律。

5. 妇女在所有部门和各级决策中的作用仍然有限。2024 年是“大选年”，妇女署与选举利益攸关方和民间社会合作，促进加强妇女参与和代表权。在 31 次总统直选中，仅有 5 名女性当选。不过，一些国家通过修订选举法和政策，使作为选民参与的妇女和当选为议会议员的妇女人数增多，从而取得了一些显著成功。消除对妇女一切形式歧视委员会通过的关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议使专家、从业人员和民间社会受到鼓舞，加大了为妇女争取平等代表权的呼声。2024 年，妇女署支持妇女和女童总人口达 27 亿的 67 个国家为保障和促进妇女权利而加强法律和政策环境。

6. 2021 年至 2023 年期间，与冲突有关的死亡人数超过以往三十年的总和。从 2013 年到 2023 年，生活在武装冲突 50 公里范围内的妇女和女童人数激增了 50%。尽管有证据表明妇女参与维护可持续和平的工作会带来巨大益处，但妇女在谈判中的代表性仍然严重不足，2023 年，在所跟踪的和平进程中，妇女仅占谈判人员总数的 5%。2024 年，妇女署继续通过联合国安全理事会、建设和平委员会和反恐主义委员会的会员国在全球范围内推进妇女、和平与安全议程。妇女署还与区域组织合作，支持 8 个新增国家通过关于妇女、和平与安全的国家行动计划。因此，这些国家中将有 1.414 亿妇女和女童从预防冲突、建设可持续和平和减少暴力影响的包容性努力中受益。

7. 在过去六年中，全球因遭受迫害、冲突和暴力而被迫流离失所的人数估计增加 70%；难民人数达到创纪录的水平。妇女署与 24 个脆弱环境中的国家伙伴合作，改善妇女和女童获得救生服务的机会，包括向 8 个阿拉伯国家近 470 000 人提供服务。妇女署在 19 个国家共同领导了人道主义行动中的性别平等问题工作组，使当地妇女组织在人道主义国家工作队中的参与增多，并建立和加强了妇女咨询小组，为联合国应急反应提供战略指导。在妇女署的支持下，30 个国家通过了减少灾害风险的立法、政策、战略、计划并(或)开展了评估，以充分发挥妇女和女童在防灾、备灾和灾后恢复方面的潜力，从而令这些国家的妇女和女童受益。

8. 性别数据差距掩盖了妇女和女童的生活现实，阻碍了性别平等。截至 2024 年 3 月，没有一个国家拥有所有 52 个性别专项可持续发展目标指标的完整数据。自 2016 年以来，妇女署优先加强性别数据的编制和使用，包括找出差距、了解挑战和有效分配资源。此举使得用于监测促进性别平等的可持续发展目标指标的数据增加了 30 个百分点。2024 年，妇女署在 60 个国家支持建立 72 个协调机制，以便更好地编制和使用性别数据。

9. 在出现强烈反弹之际，妇女署的协调任务对于维护妇女权利比以往任何时候都更加重要。2024 年，联合国秘书长启动了《性别平等加速计划》，这项旗舰倡议旨在调动整个联合国系统在性别平等方面加速取得进展。妇女署是该计划的秘书处，也是该计划半数加速器的牵头实体。全面和忠实地执行该计划将为实现可持续发展目标和更广泛的《2030 年可持续发展议程》的性别层面目标作出不可或缺贡献。

10. 在充满挑战和两极分化的世界中，妇女署发挥了重要作用，召集会员国、民间社会和要求变革的妇女运动(包括土著、非洲裔、环境和人权维护者)将性别平等置于政府间决策的前列。由于妇女署的参与，《未来契约》及其附件、包括《全球数字契约》有力地体现了性别平等的目标。会员国为筹备《北京宣言》和《行动纲要》30 周年审查提供了广泛支持，进一步体现了保护和促进妇女和女童权利的努力。其他值得注意的成就包括在 2024 年里约公约缔约方大会上，各方就生物多样性、气候变化和荒漠化问题作出承诺，以期实现包容性议程，加强融资机制，发展更可持续的蓝绿经济。

11. 在满足妇女和女童的迫切需求与消除性别不平等的结构性根源之间取得适当平衡仍然是一项挑战。后者需要消除几个世纪以来歧视造成的危害，而在资金严重短缺和反权利势力的强大阻力下，这是一项艰巨的任务。随着全球格局不断变化，妇女署已采取措施提高组织效力、敏捷性和效率。2024 年通过战略

说明提供的捐款增加，此类捐款是一种灵活的供资方式，对于有效履行妇女署的任务至关重要。妇女署共收到 5.93 亿美元捐款，反映了合作伙伴对妇女署的持续信任和信心。

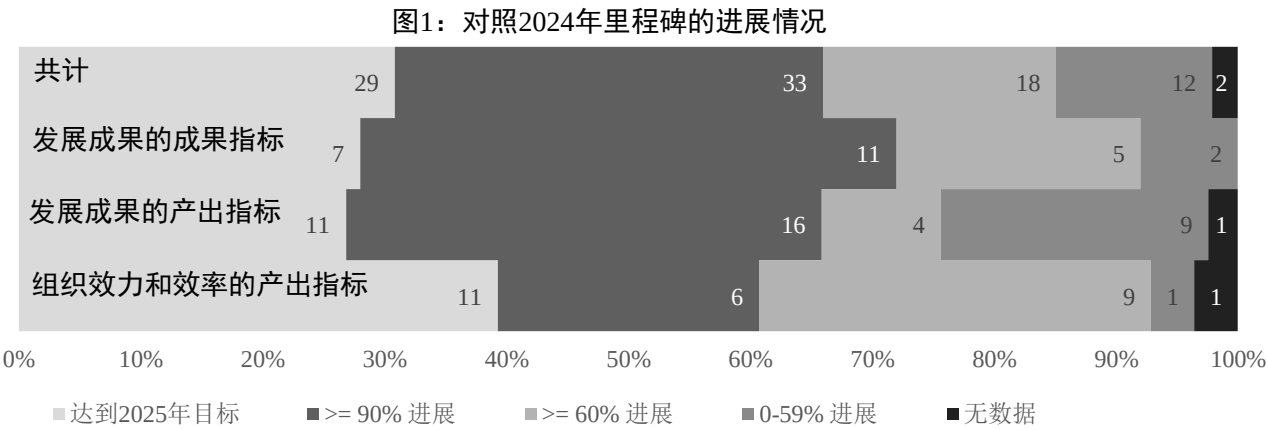
12. 2025 年是实施妇女署《战略计划》的最后一年，妇女署将秉持坚定不移的信念开展工作。妇女署将与会员国、民间社会组织、联合国实体、私营和公共合作伙伴以及世界各地的妇女并肩协作，促进性别平等和妇女权利，这是实现《2030 年可持续发展议程》不可或缺的组成部分。

二. 《战略计划(2022-2024 年)》的主要总体成果

 妇女署在 83 个国家(29 亿妇女和女童的家园)与国家伙伴成功开展合作，加强了保护妇女和女童权利的法律和政策环境	 根据国际规范和标准，通过、修订或废除 325 项法律，进一步促进和保护妇女和女童的权利
 95 个国家 超过 16 600 个组织的能力得到加强，能够在人道主义-发展-和平的整个过程中为妇女提供优质商品、服务和资源	 68 个国家通过了 490 项促进性别平等的多部门国家和地方政策、战略和计划，解决同工同酬、照护经济、暴力侵害妇女、环境和气候变化以及妇女、和平与安全等问题，可能惠及 27 亿妇女和女童
 向民间社会组织、妇女领导的地方组织和网络拨付超过 2.196 亿美元 ，致力于实现性别平等，包括在冲突和危机环境中实现性别平等	 在 104 个国家建立 超过 10 000 个进程和机制，如对话和联盟，使民间社会代表能够切实、安全地参与政策设计和决策
 又有 30 个国家采取了防止暴力侵害妇女行为的战略。这些努力正在 推动可持续发展目标指标 5.2 和 5.2.2 取得进展 ，使遭受身体、性或心理暴力的妇女和女童比例降低	 2021 年以来通过 18 项新的妇女、和平与安全国家行动计划。正如这些行动计划所概述的那样，包括 2.657 亿 妇女和女童在内的整个社区将从包容各方的努力中受益，这些努力旨在预防冲突，建设可持续和平，并减轻暴力对她们生活和社区造成的毁灭性影响
 联合国国家工作队全系统行动计划旨在加强联合国系统对妇女和女童的问责制。就该行动计划提出报告的联合国国家工作队数目 增加 90%	 又有 5 991 家私营公司(自 2021 年以来增加 137%)现已承诺通过践行增强妇女权能原则促进增强妇女权能的商业实践

三. 各影响领域的绩效

13. 2024 年，妇女署支持 109 个国家/领土推进性别平等和增强妇女权能。在可获得数据的发展成果产出一级的指标中，妇女署在 69%的指标方面绩效良好(至少达到 2024 年里程碑的 90%)(图 1)。31%的指标提前实现了 2025 年目标。



请注意：本报告中的图表不包括26个仅在构成部分和分类层面进行监测的指标或未设定2024年里程碑的指标。

A. 影响 1：治理和参与公共生活



支出共计：8 000 万美元
国家数量：71

14. 2024 年是“大选年”，在 31 次总统直选中，只有 5 名女性当选。此外，2024 年，27 个国家的国家元首和(或)政府首脑由女性担任(低于 2023 年的 31 个国家)。其他职位的情况仅取得微小进展，妇女在议会席位中所占比例为 26.9%，在地方政府职位中所占比例为 35.5%(可持续发展目标 5.5.1)，在部长级职位中所占比例为 23.3%。妇女署倡导以平等为基础的包容性政治进程，以培养未来几代妇女领导人。在约旦，2022 年通过的宪法修正案于 2024 年大选期间实施，使议会中的妇女代表人数达到历史最高水平。

15. 2024 年，妇女署支持会员国推进性别平等法律，包括为此收集和分析数据。妇女署、世界银行和经济合作与发展组织(经合组织)继续收集与推动性别平等的法律框架有关的数据(可持续发展目标 5.1.1，现为第 1 级)。妇女署还支持 24 个国家进行法律改革，包括与联合国开发计划署(开发署)合作，通过性别公正平台提供技术和财政支持。

16. 在包括卫生领域在内的各部门推动实施促进性别平等的治理，对于改善为所有妇女和女童提供的服务不可或缺。由于 10 至 19 岁的女童依然占新增艾滋病毒感染的绝大多数(2023 年为 70%，仅略低于 2022 年的 75%)，妇女署在 45 个国家加强了艾滋病毒方案编制，以促进妇女和女童平等获得服务，作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的一项工作(可持续发展目标 3.3.1)。

17. 设计良好、促进性别平等的公共财政管理系统对于履行性别平等承诺至关重要。2024 年，妇女署、经合组织和开发署收集了关于可持续发展目标 5.c.1 的数据。这些数据显示，在 121 个国家和地区中，仅有 26% 的国家和地区拥有跟踪性别资源分配的系统，与 2021 年持平，当时在 105 个国家中报告了相同的比例。

B. 影响 2：增强妇女经济权能



支出共计：8 100 万美元
国家数量：70

18. 增强妇女经济权能有巨大前景，吸引了越来越多的关注和投资。2024 年，妇女署与国际劳工组织(劳工组织)、经合组织、开发署和驻罗马的联合国机构等伙伴合作，促进妇女获得体面就业和社会保障，加强照护系统和促进性别平等的采购，并促进同工同酬或同值工作同酬。

19. 然而，可持续发展目标指标 5.4.1 显示，取得的进展微乎其微。2023 年，妇女用于无偿照护和家务工作的时间占其总时间的 17.8%(2013 年为 18.7%)，仍为男性的两倍多。2024 年，妇女署支持 50 多个国家通过长期融资、数据收集、规范和政策框架以及改变歧视性社会规范等途径变革照护系统。在妇女署的支持下，巴西通过了一项国家照护政策，将共同承担照护责任写入法律。此外，联合国常务副秘书长通过妇女署牵头的一项机构间努力，发布了首份关于变革照护系统的联合国全系统政策。

20. 非正规就业(可持续发展目标 8.3.1)方面依然停滞不前，妇女从事非正规就业的比例约为 55%，男子约为 60%。妇女署通过能力发展、伙伴关系、协调和政策宣传，在 40 个国家促进妇女从事体面工作和创业。

21. 获得社会保护(可持续发展目标 1.3.1)仍然是全球面临的挑战，性别差距不断扩大。仅有 50.1% 的妇女至少享有一项社会保障福利(男子的比例为 54.6%)。妇女署积极参与全球就业和社会保护加速器方面的工作，并与粮食及农业组织(粮农组织)、劳工组织、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署和世界粮食计划署(粮食署)共同领导技术支助机制，在 17 个领航国家推动促进性别平等的社会保护举措。

C. 影响 3：制止暴力侵害妇女行为



支出共计：9 300 万美元
国家数量：72

22. 全球紧急情况、冲突和气候变化加剧了暴力侵害妇女和女童行为的驱动因素和风险因素。数字化使针对公共生活中的妇女、包括针对妇女人权维护者的暴力行为愈演愈烈，在线上线下相互延伸。与性别角色和身份有关的歧视性社会规范正在立法和政策中变得正常化，为实施暴力创造了新的途径。

23. 在审查《北京行动纲要》的执行情况时，全球 88% 的国家将消除暴力侵害妇女和女童行为确定为今后五年的优先事项。2024 年，妇女署利用这一重大承诺，支持规范性框架，包括区域性《伊比利亚-美洲调查性暴力案件示范议定书》，并支持 10 个国家通过、修订或废除 31 项与制止暴力侵害妇女行为相关的法律。妇女署还为制止技术助长的暴力侵害妇女和女童行为制定了新的工作方案。

24. 妇女署召集了强有力的多利益攸关方伙伴关系，为防止暴力侵害妇女和女童行为加强证据基础，并通过一系列大型方案加强协调各项服务，如欧洲联盟-妇女署宣传方案、为制止暴力侵害妇女和女童行为建立联盟和变革女权行动方案(与联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金[联合国信托基金]合作开展)、“平等的一代”性别暴力问题行动联盟和聚光灯倡议 2.0。2024 年取得的显著成果包括建立了由智利、塞内加尔和荷兰政府共同主持的“促进性别平等警务高级别网络”。在冈比亚，妇女署与全球和区域人权机制、民间社会、议员和传统领袖合作，帮助维护禁止残割女性生殖器的法律，这是为保障妇女权利开展的更广泛工作的一部分。

D. 影响 4：妇女、和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险



支出共计：1.35 亿美元

国家数量：58

25. 妇女署继续与妇女并肩协作，在不断升级和旷日持久的冲突中确保和平，在阿富汗、马里、南苏丹、巴勒斯坦国和乌克兰等地取得了成果。妇女署领导妇女、和平与安全问题全球协调机制，并向安全理事会、建设和平委员会、反恐怖主义委员会会员国和区域组织提供政策方面的专门知识。在苏丹，妇女署与非洲联盟和非洲妇女领袖网络合作，支持妇女和平建设者联盟制定和平议程。目前，共有 112 个国家和领土制定了关于妇女、和平与安全的国家行动计划，包括在妇女署支持下于 2024 年通过了四个第一代计划(津巴布韦、哥伦比亚、厄瓜多尔和越南)。然而，妇女参与和平进程的程度较低，突出表明迫切需要履行现有承诺并提供财政资源。妇女署于 2024 年启动了“妇女参与和平进程监测”，旨在填补在监测妇女参与和平进程方面长期存在的数据差距，从而揭示这种不平衡现象，并为宣传工作提供信息。

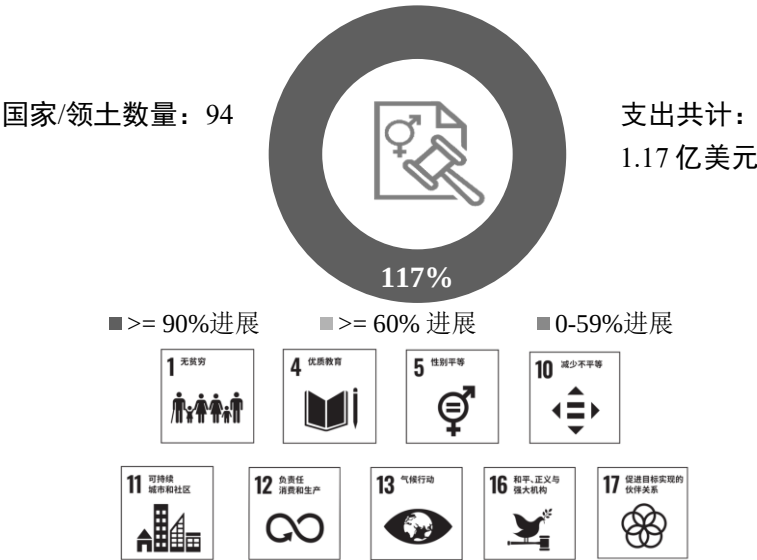
26. 妇女署发挥自身作为机构间常设委员会(机构间常委会)成员的作用，共同牵头制定了经过更新的性别平等政策，为人道主义行动的全球标准提供指导。2024 年，在已公布的人道主义应急计划中，仅有 45% 的计划概述了援助妇女和女童以及促进她们参与的影响和具体做法，低于 2023 年 79% 的比例。妇女署正在加强开展协调、性别分析和循证宣传，以扭转这一下降趋势。这些努力包括在索马里和也门等国增加当地妇女组织对人道主义国家工作队的参与，以及在阿富汗和苏丹建立和加强妇女咨询小组，从而加强对人道主义国家工作队的战略指导。此外，2024 年，启动了 11 次妇女署紧急供资机制，向超过 10 个国家的多个地区支付款项。

27. 妇女署还继续进行投资，致力于在各级减少灾害风险的决策中突出妇女和女童需求，并支持她们充分参与，为此，与各国政府、600 多个妇女组织和 49 个联合国实体合作，在 60 个国家开展工作。妇女署与联合国人口基金(人口基金)和联合国减少灾害风险办公室共同努力，成功通过了《性别平等行动计划》，以执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。此外，2024 年，在妇女署的参与推动下，30 个国家通过了促进性别平等的减少灾害风险立法、政策、战略、计划并(或)开展了评估，以充分发挥妇女和女童在防灾、备灾和灾后恢复方面的潜力，建设可持续、安全和繁荣的社区，从而令这些国家的妇女和女童受益。

四. 七项系统性成果的绩效

E. 成果 1：全球规范框架和促进性别平等的法律、政策和机构

图 2：对照 2024 年里程碑的进展情况



28. 2024 年，妇女署支持会员国加强促进性别平等和增强妇女权能的全球规范和标准。大会、安全理事会和人权理事会通过的决议中有 60%(2023 年为 55%)纳入了性别视角，超过了 2024 年的里程碑。妇女地位委员会第六十八届会议的优先主题是展现对从性别平等视角进行融资的更大承诺，关于该主题的商定结论反映了秘书长为该届会议编写的报告中提出的 94%的建议。妇女署为 94%的联合国国家工作队向消除对妇女歧视委员会提交报告提供了支持。

29. 妇女署支持在各级将全球规范框架转化为促进性别平等的法律、政策和机构。这包括支持通过或修订 77 项法律，以促进性别平等和增强妇女权能，例如在墨西哥支持保障性别平等的宪法修正案，在南苏丹支持为妇女推进过渡期正义，在塞拉利昂支持禁止童婚，在圭亚那、洪都拉斯和马里支持扩大保护以制止暴力侵害妇女行为。

30. 妇女署为议会和其他国家伙伴开展宣传并提供技术援助，协助建立了四个新的法律和政策框架，以促进在选举和决策机构中实现性别均衡。在**中非共和国**，经修订的选举法规定地方选举的候选人名单应做到性别均等。

31. 在妇女署协助下通过了 175 项侧重性别平等的多部门国家和地方战略、政策和(或)行动计划。为了加强机构和执行法律和政策，妇女署采取了多利益攸关方办法，并与超过 1 000 个伙伴合作，其中包括联合国信托基金受赠方。

32. 妇女署在 27 个国家加强了国家艾滋病协调机构在性别问题上的专业能力，提高了性别分析技能，并为倡导促进性别平等的艾滋病毒政策、方案和预算提供了工具。在**利比里亚**，艾滋病委员会为支持国家艾滋病毒方案设立了性别平等事务室。

F. 成果 2：为性别平等筹措资金

图 3：对照 2024 年里程碑的进展情况



33. 尽管迫切需要对妇女和女童进行投资，但发展中国家每年仍面临着 4 200 亿美元的性别融资缺口。在许多国家，偿还债务挤占了对性别平等的投资。2024 年妇女地位委员会的商定结论强调，迫切需要扩大对性别平等的供资。因此，妇女署在 20 个国家开展工作，推动提高划拨给性别平等的国家预算比例。在**印度**，2024 年性别平等预算拨款占政府总支出的 6.8%，约为 38 亿美元，是该国用于促进性别平等预算编制的历史最高数额。在**坦桑尼亚联合共和国**，28 个部委、部门和机构开展了能力发展活动，促使地方政府当局在 2024-2025 年预算计划中为直接惠及妇女的举措编列了专项预算拨款。

34. 妇女署与政府合作伙伴一道，在**阿尔巴尼亚**、**埃塞俄比亚**、**印度**、**坦桑尼亚联合共和国**和**摩洛哥**五国进行了九次性别平等筹资评估，以量化性别平等预

算差距，在摩洛哥，妇女署与主要部委合作，将促进性别平等的预算编制原则纳入 2025 年摩洛哥财政法案。

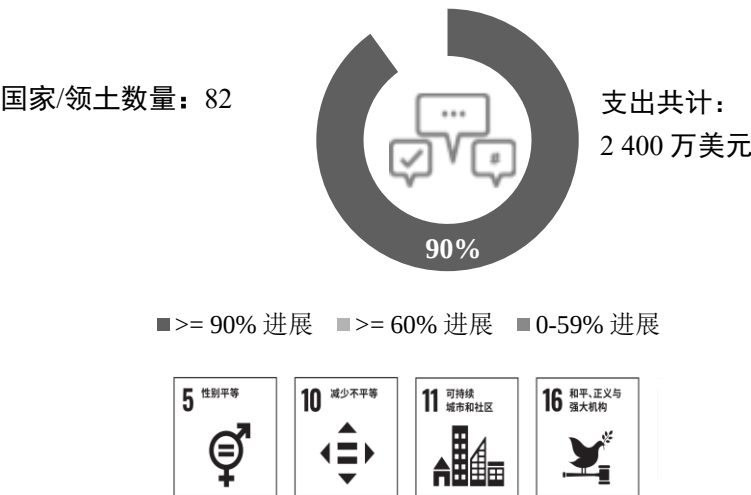
35. 2024 年，妇女署继续加强国家合作伙伴运用促进性别平等预算编制工具的能力，使 548 个国家和非国家机构受益。在阿尔巴尼亚，民间社会组织针对五个地方政府单位编制了预算监督报告。35 个国家伙伴具备了将妇女意见纳入预算周期的能力，使超过 29 000 名暴力幸存妇女获得了更好的服务，向 8 090 个妇女户主家庭提供了经济援助，并加强了孕产妇和儿童保健服务，使超过 51 500 名母亲和儿童受益。在哥伦比亚，妇女署与 19 个地方和省级行政部门开展合作，从而使利用性别平等预算跟踪系统的公共项目标记数量显著增加了 40.94%。

36. 2024 年，妇女署在全球范围内协助推出了 306 个以性别平等为目标的私人融资工具。在妇女署的支持下，冰岛发行了世界上首个 5 000 万欧元的主权性别债券，为利用资本市场改善对低收入妇女的服务和保护开创了全球先例。妇女署协助在 11 个国家推出了 27 个私营部门性别平等筹资工具，将性别平等目标纳入投资组合、产品和服务，并支持有利于妇女中小企业的混合融资机制。

37. 2024 年，尽管金融环境充满挑战，捐助方捐款减少，但在妇女署的支持下，通过采用性别平等标志，建设和平基金将其付款总额的 43% 分配给性别平等举措(低于 2023 年的 47.35%)，但仍超出 30% 的目标。

G. 成果 3：积极的社会规范，包括让男子和男童参与

图4：对照2024年里程碑的进展情况



38. 歧视性社会规范仍然是实现性别平等的一个顽固的主要障碍。2024 年，妇女署在促进全球对社会规范变革的认识方面取得了重大进展，例如，为消除各种环境中阻碍性别平等的歧视性社会规范而制定框架。该框架采用跨部门的女权主义方法，强调国家、市场、家庭和社区这些社会机构在维持社会规范方面的作用。该框架将加强妇女署的工作，为下一个战略计划提供信息。

39. 妇女署在 23 个国家为社区和组织层面的 101 个方案提供支持，通过三个途径改变歧视性社会规范。

40. 首先，妇女署通过促进社区和组织内部的对话和思考，鼓励对歧视性规范和为其辩护的言论提出质疑。在埃及、约旦和摩洛哥，妇女署动员社区、私营和公共部门组织，挑战妇女有偿就业和男子参与无酬照护工作面临的歧视性规范。

41. 第二，妇女署支持倡导消除歧视性规范，加强妇女权利运动和联盟建设，并形成要求变革的强大力量。在太平洋地区，妇女署支持 13 个国家和国际体育实体结成联盟，消除歧视性规范。随后，萨摩亚橄榄球理事会通过一项“零暴力政策”，禁止工作人员、管理人员、教练和裁判实施一切形式的性别歧视。

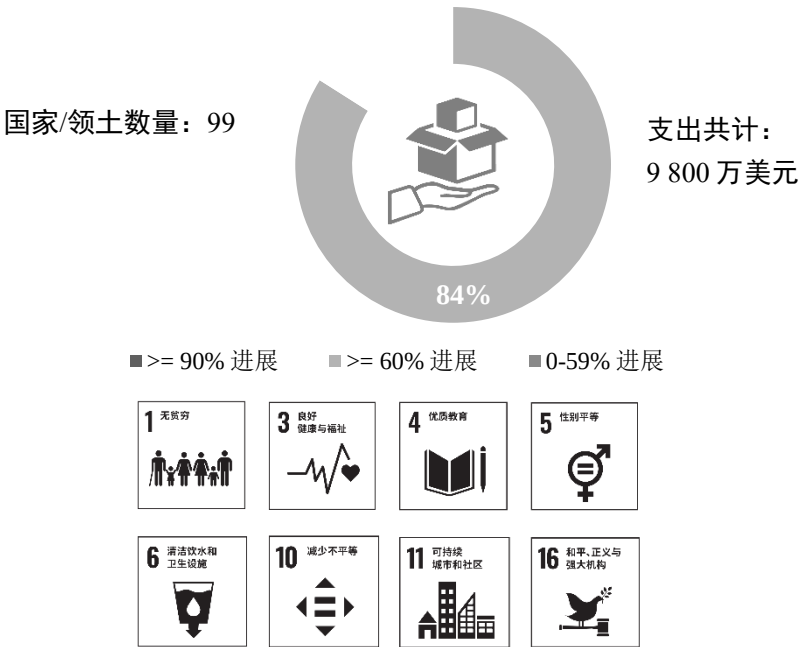
42. 第三，妇女署通过促进法律和组织政策改革，为改变歧视性规范创造了重要条件。因此，22 个国家制定了全面的国家战略和国家以下各级战略，通过根除为暴力辩护的歧视性规范，防止暴力侵害妇女行为。在坦桑尼亚联合共和国，妇女署与其他联合国实体一道，支持颁布《国家清洁烹饪战略》。该战略承认国家在减少无酬照护工作方面的作用，并对将无酬照护工作仅视为妇女责任的常态化现象提出挑战。妇女署继续在一系列国家促进性别包容的工作场所文化。在格鲁吉亚，六个政府机构推出了防止和应对性骚扰的政策和机制。在中国，妇女署在纺织、服装和电子等不同行业帮助国家、省和地方各级 10 个合作伙伴加强了应对歧视性工作场所规范的能力。

私营部门参与

2024 年，妇女署与各国政府和私营部门合作，促进有利于妇女的商业环境，在这方面取得了重大进展。妇女署与五个区域的 11 个政府合作，加强促进性别平等的立法、政策和法规，以坚持执行私营部门问责制，包括践行增强妇女权能原则。与私营部门建立的战略伙伴关系促使企业在性别平等领域进行大量投资，对社区产生了积极影响。在尼日利亚，妇女署在私营企业和国际金融机构的大力支持下，为打击性别暴力设立了一项 2 500 万美元的基金。在欧洲和中亚，私营部门对妇女创业博览会的支持为 20 个国家 5 000 多名妇女企业家拓展了市场准入、融资渠道和网络。妇女署通过反刻板印象联盟与广告业建立了开创性的伙伴关系，调动 240 个组织，支出 1 001.7 亿美元用于全球广告宣传，以倡导具有进步意义的社会规范。具有里程碑意义的“包容=收入”研究无可辩驳地表明，包容性广告能够提升销售额，并获得媒体关注。

H. 成果 4：妇女平等获得服务、商品和资源

图 5：对照 2024 年里程碑的进展情况



43. 为使妇女平等获得生计和福祉所必需的服务、商品和资源，妇女署加大了投资力度，但进展参差不齐。性别不平等在土地权利方面表现为妇女获得资源的机会差异悬殊，在有数据的国家，男子土地所有权至少是妇女的两倍。在妇女署和其他伙伴的支持下，**坦桑尼亚联合共和国**为村庄土地使用计划编列了专项预算，以确保妇女的土地所有权；仅在一个区就颁发了 611 份关于土地占有的习惯权利证书。

44. 妇女署在 30 个国家支持妇女农民组织和合作社应对气候变化。在**黎巴嫩**，境内流离失所妇女采用气候适应型生态农业做法，生产新鲜食物供应集体庇护所。

45. 妇女署超越了 2024 年的里程碑，在 34 个国家推动妇女平等获得和使用服务、商品和资源，包括社会保护。在**越南**，非正规就业占就业总数的 68.5%，妇女署支持政府扩大社会保险覆盖范围以解决性别差距问题，特别是向处境尤为脆弱(包括薪酬较低和承担照护责任)的妇女提供社会保险。在**危地马拉**，妇女署为设计和实施综合照护系统路线图提供了关键支持。

46. 2024 年，有 30 个国家报告称，在遭受暴力或歧视后获得服务的妇女人数增加。**所罗门群岛**在全国范围内为妇女和女童提供的以幸存者为中心的服务每年增长 59.4%。

47. 妇女署在 29 个国家，包括在玻利维亚的 88 个城市，围绕准则、规程和标准作业程序开展工作，加强为暴力幸存者提供基本服务。在 25 个国家采取了新的多利益攸关方举措，以防止和应对性暴力，所有举措均聚焦于性骚扰问题。在印度，妇女署与泰米尔纳德邦政府合作，建立了首个纺织行业联盟，以解决纺织品供应链中的性骚扰问题和其他形式的暴力侵害妇女问题。

48. 52 个国家的 2 700 多个机构具备为妇女提供商品、服务和资源的能力。例如在阿根廷，妇女署领导了一个国家以下一级的方案，帮助 2 504 名农村和土著妇女企业家提高了数字和金融技能，这些妇女企业家在推动偏远地区地方经济发展的妇女中占很大比例。在科特迪瓦，33 个机构的能力得到加强，能够实施增强妇女企业家权能的供应链和采购做法。

49. 妇女署领导的人道主义行动改善了 24 个国家获得救生服务的机会。在阿富汗、黎巴嫩、尼日利亚和乌克兰，在妇女署的支持下，131 813 名妇女获得了应对性别暴力的保护服务、紧急生计援助、多用途现金支助以及紧急粮食和非粮食物品。

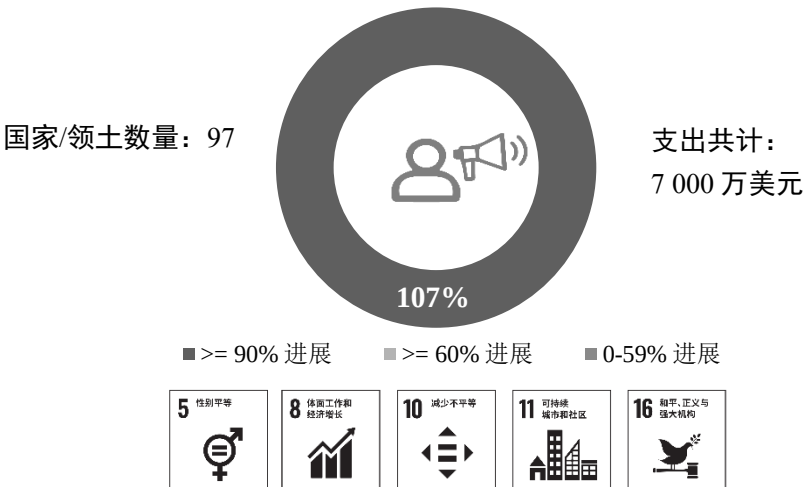
50. 妇女署在 46 个国家支持个人(主要是妇女)获得促进性别平等的法律援助、心理社会支持和其他服务，其中包括巴勒斯坦国超过 17 000 名女性暴力幸存者。

残疾包容

2024 年，妇女署与联合国各实体、残疾人组织以及残疾妇女组织和网络合作，打击针对残疾妇女和女童的污名化、歧视和暴力行为。妇女署和开发署与全球残疾基金合作，为评估残疾妇女和女童的经历制定了一项新的衡量标准，即“残疾妇女污名化清单”，并提供配套资源。一份政策简报概述了在摩尔多瓦、巴基斯坦、萨摩亚和巴勒斯坦国试行的可付诸行动的循证建议。所用方法和政策建议都参考了关于污名化和非歧视问题的国别评估和跨区域评估数据。残疾妇女和女童通过联合国信托基金支助的 62 个项目，参与了制止暴力侵害妇女行为的残疾包容方案拟订工作，并从中受益。为使残疾包容与可持续发展目标及其“不让任何一个人掉队”的核心原则相结合，妇女署加入了最高审计机关国际组织的发展倡议，为解决不平等问题制定审计框架。妇女署和世界卫生组织支持通过国家能力建设等途径，加强关于暴力侵害残疾妇女行为的统计方法和数据计量工作。

I. 成果 5：妇女的发言权、领导力和能动性

图 6：对照 2024 年里程碑的进展情况



51. 随着对妇女权利日益强烈抵制和公民空间不断缩小，妇女署在这一成果领域的工作比以往任何时候都更加重要。2024 年，妇女署继续发出警告，提请注意妇女人权维护者、记者、和平建设者和参政妇女面临的高比率暴力问题，以及因与联合国合作而遭受恐吓和报复行为增加的现象。在资金缩减的情况下，妇女署仍然是所有区域民间社会和妇女组织的重要合作伙伴，通过赠款机制和方案伙伴关系提供了 1.1 亿美元。

52. 妇女署通过提供技术援助等途径提高了妇女的领导力和能动性，使 47 个国家 3 572 个民间社会组织和妇女权利组织能够影响法律和政策、人道主义应急措施、建设和平进程以及 190 多个政策进程。大约 3 000 名不同背景的女性候选人和公职人员提高了政治领导技能，包括为波斯尼亚和黑塞哥维那及巴布亚新几内亚的地方选举开展筹备工作。

53. 15 至 49 岁的女性中仍有 44% 的人无法完全掌控自己的身体，因此，防止成果逆转并确保取得进一步进展至关重要。妇女署倡导将性和生殖健康及权利作为妇女决策的基础。2024 年，妇女署在 36 个国家帮助 35 000 名感染艾滋病毒和受艾滋病毒影响的妇女加强了参与应对艾滋病毒决策的能力。妇女署通过欧洲联盟-妇女署的“宣传、建立联盟和开展变革性女权行动制止暴力侵害妇女行为”方案，加强了西部和中部非洲 21 个国家青年妇女开展动员制止暴力侵害妇女和女童行为的能力。

54. 妇女署与政治和建设和平事务部、会员国、区域组织和妇女组织合作，继续倡导妇女切实参与各级和平进程。在阿拉伯叙利亚共和国，妇女署与特使办公室合作，支持妇女咨询委员会促进妇女参与政治进程。妇女署在 32 个国家开展工作，加强当地妇女组织切实参与人道主义规划和响应进程的能力；在 7 个国家，这些组织已成为人道主义国家工作队的成员。

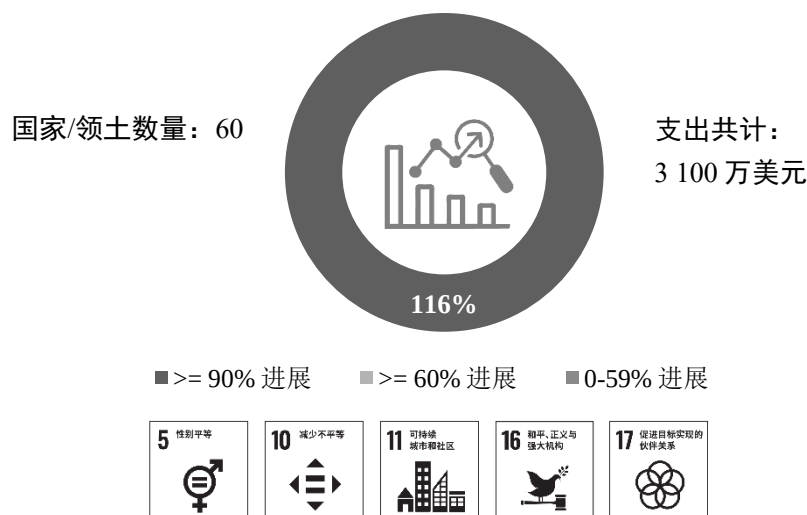
55. 在妇女署的协助下，妇女组织参加了全球规范性论坛，例如参加妇女地位委员会、未来峰会以及安全理事会和建设和平委员会的专题辩论和国别辩论。5 000 多名民间社会成员出席了妇女地位委员会第六十八届会议，人数创历史新高。妇女署支持五个区域的民间社会开展协商，为《北京宣言》和《行动纲要》三十周年纪念之前开展的区域审查作出贡献，确保审查结果反映世界各地妇女和女童的优先事项。

支持妇女领导的地方民间社会组织

尽管已作出全球承诺，但对民间社会的直接供资却已减少。妇女署重申其承诺，即通过联合国妇女和平与人道主义基金和联合国信托基金提供灵活资金，支持妇女领导的地方组织。2024 年，这些基金向 323 个组织和 344 名妇女人权维护者共拨付超过 4 820 万美元，通过机构赠款和长期赠款以及能力发展活动加强了复原力。40%以上的伙伴首次获得联合国提供的资金，59%的伙伴获得了额外资源，以应对危机，促进和平，消除暴力侵害妇女和女童行为。

J. 成果 6：编制、分析和使用性别统计、性别分类数据和知识

图 7：对照 2024 年里程碑的进展情况

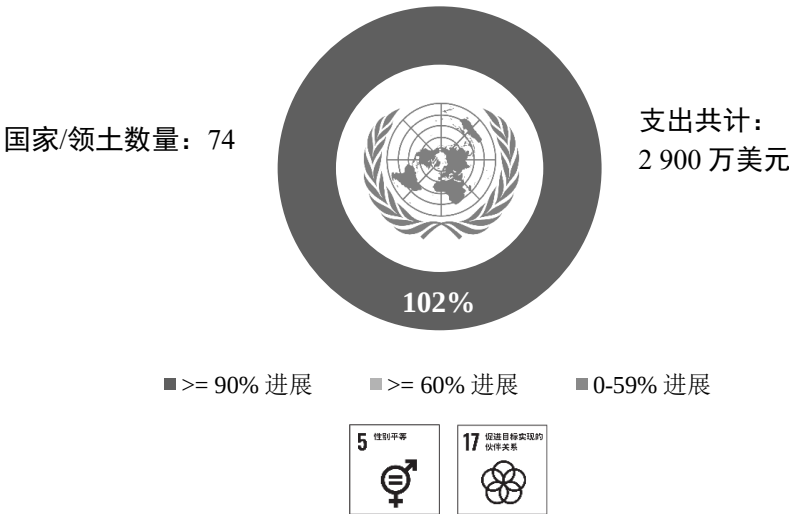


56. 自 2016 年以来，用于监测促进性别平等的可持续发展目标指标的数据量增加 30 个百分点，达到 56%。2024 年，妇女署继续为这一强劲成果作出贡献，对 22 个国家的法律、政策和方案产生影响。在**哥伦比亚**，政府在妇女署的支持下，在全国各地开展了广泛的产权清查工作，助力推进和平协议的目标，包括扩大妇女土地所有者拥有产权的比例。在**格鲁吉亚**，妇女署支持开展了暴力侵害妇女行为调查，调查结果提高了公众认识，并使庇护所获得的捐助增多，包括来自私营部门的捐助。**汤加**首次开展了性别与环境调查，从而使该国在实施灾害风险管理政策方面的问责制得到加强。

57. 然而，严重的差距依然存在，资金有限是一项特殊挑战。尽管各国一半以上与性别数据相关的活动依赖外部供资，但经合组织发展援助委员会近半数成员国仅将官方发展援助中微不足道的比例用于与性别数据有关的工作。尽管如此，2024 年，24 个国家计划将性别统计纳入其中，并建立了 61 个协调机制，以加强数据生产和使用。妇女署支持开展 80 项性别统计举措，包括 26 项关于暴力侵害妇女问题、时间使用以及性别与环境问题的调查。
58. 在阿富汗、黎巴嫩和巴勒斯坦国，妇女署共同牵头扩大了 8 个机构间协调机制，利用数据驱动的性别分析和知识产品，将性别平等视角纳入人道主义应急规划和决策。
59. 妇女署牵头编制了前沿性的性别平等数据和研究，发布了重要的全球报告，在全球范围内为政策、宣传和问责工作提供信息。与经合组织共同编制的《2024 年性别数据展望》评估了 83 个国家的性别数据能力。这为确定性别数据能力发展优先事项提供了信息，包括在埃塞俄比亚和尼日利亚为加强统计系统和数据收集工作而采取新的举措。
60. 妇女署与联合国经济和社会事务部合作出版了《可持续发展目标进展：2024 年性别快照》。这份年度报告对于性别平等倡导者而言，仍然是确保实现可持续发展目标问责制的关键资源。妇女署还通过《2024 年平等的一代问责报告》加强对性别平等筹资和成果的问责制。报告的一项结果显示，“平等的一代”正在通过 12 000 多项新的或扩大的政策、方案和宣传举措推动业务成果和规范性成果。
61. 2024 年发布了与联合国机构和双边捐助者合作编写的《关于妇女在发展中的作用的世界概览》，在关于妇女和女童的社会保护政策方面，提供了具有突破性的新的数据和分析。该报告为妇女署三个区域和多国办事处与各国政府举行的政策对话提供了信息。

K. 成果 7：联合国系统协调促进性别平等

图 8：对照 2024 年里程碑的进展情况



62. 《联合国全系统性别平等加速计划》于 2024 年启动，标志着联合国更加致力于促进性别平等和妇女权利。可持续发展目标的性别平等具体目标在全球范围内的进展并不均衡，因此，为妇女和女童提供服务需要联合国展现出强有力的持续领导力。妇女署承担着独特的三重任务，在机构和方案层面为推动这一进程发挥着关键作用。

63. 在机构层面，经济及社会理事会(经社理事会)关于性别平等主流化的决议和 2024 年四年度全面政策审查的执行工作正在取得进展。2024 年，75 个实体实施了《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》(《联合国全系统行动计划 2.0》)，17 个实体实施了新出台的《联合国全系统行动计划 3.0》；在全部评级中，有 80% 属于达到要求或超过要求的类别，超越了 2024 年的里程碑。然而，整个联合国系统内仍然存在挑战。仅有 43% 的实体实现了国际专业工作人员性别均等，而仅有 36% 的实体实现了性别平等的财政目标。

64. 在妇女署将性别平等标志制度化的早期成果基础上，77% 的多伙伴信托基金和 77% 的联合方案采用了性别平等标志。需要为整个联合国系统实现制度化与合规作出进一步努力。

65. 在国家层面，联合国国家工作队(2023 年为 97 个)提交了关于联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡的报告。在制定了新的联合国可持续发展合作框架(合作框架)的联合国国家工作队中，44% 的工作队通过性别平等主流化或制定单独目标将性别平等列为优先事项。在许多情况下，例如在**纳米比亚、巴拉圭、卢旺达和塞拉利昂**，这是一种双轨办法。

66. 妇女署继续领导关于妇女、和平与安全的全球主要协调机制。2024 年，安全理事会围绕妇女、和平与安全问题举行的会议数量创历史记录，既包括专题会议，也包括国别会议。而且，尽管这一年极具挑战，但采用妇女、和平与安全措辞的决定的比例增加，妇女署执行主任在三年内向安全理事会作了 15 次情况通报。

67. 妇女署履行作为机构间常设委员会成员的职能，并加强自身在“人道主义行动中的性别平等工作组”中的协调作用，为确保在所有已发布的人道主义应急计划中纳入减少和应对性别暴力的规定发挥了至关重要的作用。

68. 妇女署在促进妇女参政方面发挥了领导作用，体现为联合国国家工作队在**中非共和国、伊拉克和墨西哥**等国联合开展了关于选举进程的协调举措。

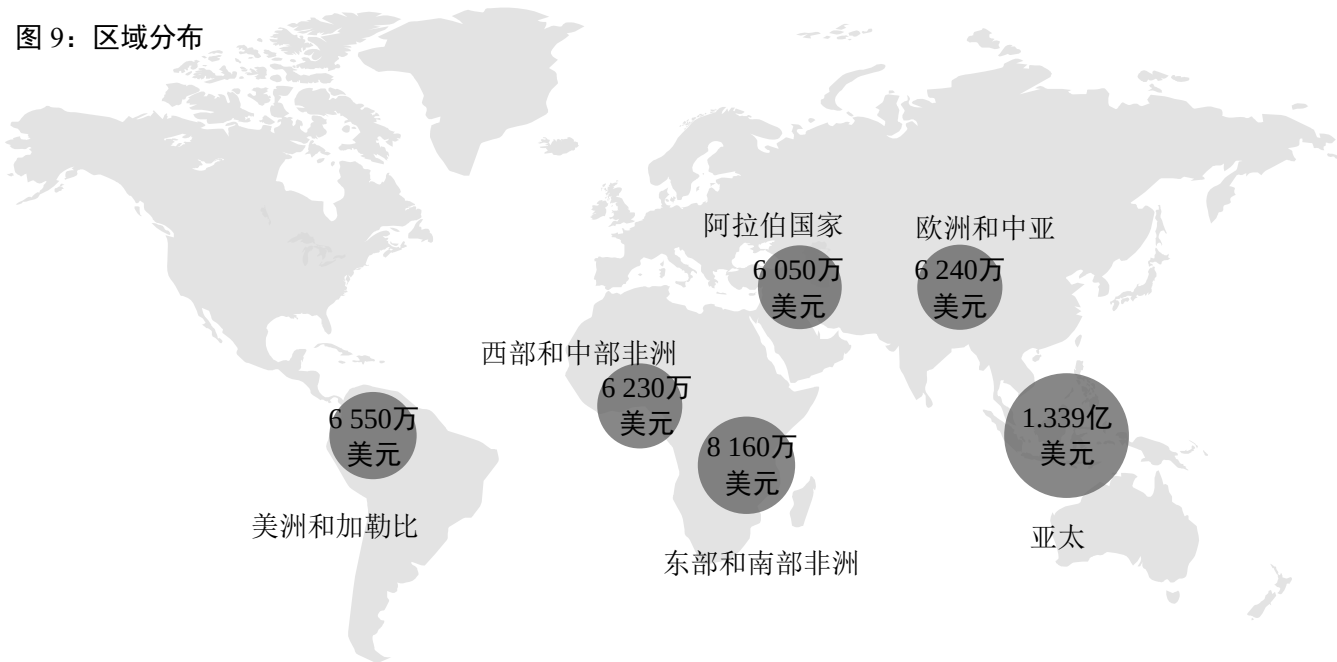
联合国系统协调和性别平等加速计划

2024 年，秘书长启动了《联合国全系统性别平等加速计划》，动员联合国全系统为实现性别平等作出努力，并对进展情况进行问责。在妇女署执行主任办公室内设立了负责指导行动计划的秘书处，从而确立了妇女署在国家、区域和全球各级对性别平等的协调作用和领导作用。妇女署通过六个既有工作组推动落实行动计划，这项工作的关键构成部分包括联合国全系统行动计划 3.0 和联合国国家工作队全系统行动计划等主要问责框架，以及妇女署发挥独特技术专长助力落实促进性别平等的合作框架、国家性别平等概况和“推进”战略。这些战略应推动联合国在促进性别平等和妇女权利方面取得重大和及时的进展。

L. 方案支出和捐款类型

69. 2024 年的总支出达到 6.228 亿美元，而 2023 年为 5.513 亿美元。从地域上看，对亚太区域的支出最高(1.339 亿美元)，其次是东部和南部非洲区域(8 160 万美元)(图 9)。

图 9：区域分布



70. 在各项成果领域中，全球规范框架和促进性别平等的法律、政策和机构的支出最高，为 1.17 亿美元，其次是妇女公平获得服务、商品和资源，为 9 800 万美元。

71. 按职能划分，在大多数国家继续开展能力发展和技术援助工作，其次是宣传、沟通和社会动员(分别在 82 个和 76 个国家开展)。

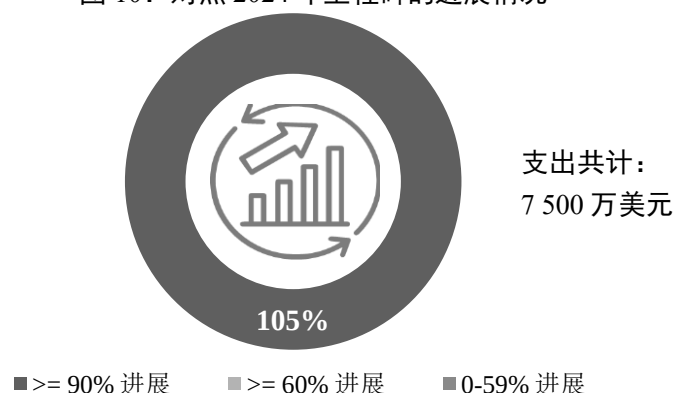
五. 加强组织绩效

72. 为在 2024 年保持持续影响力，服务妇女和女童，妇女署仍然高度重视强有力的组织效力和效率，执行了 6.228 亿美元，收到的捐款总额为 5.93 亿美元。

73. 妇女署在四年度全面政策审查指标方面取得良好绩效，85% 的指标显示绩效良好。

M. 产出 1：通过原则性的绩效保证一个负责的组织

图 10：对照 2024 年里程碑的进展情况



74. 妇女署继续将有效和高效交付成果作为首要优先事项。2024 年，妇女署在管理资源时坚持实施与其宏伟目标一致的高标准的问责制。

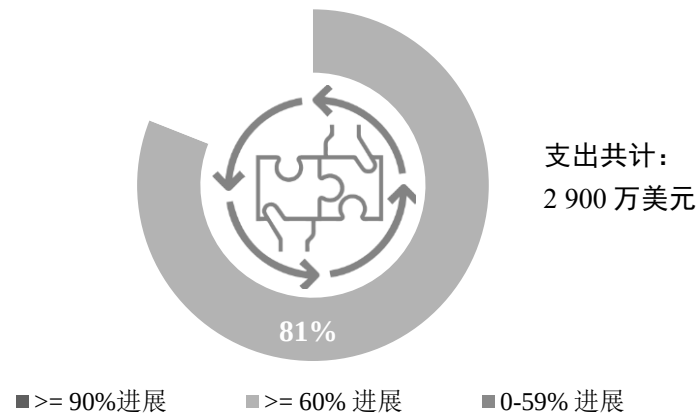
75. 2024 年，妇女署连续第十三次收到无保留审计意见，表明内部治理和财务管理强劲有力。妇女署的外部审计建议执行率为 92%，创下新高，且无长期未了结建议。在内部审计方面，截至 2024 年底，长期未了结建议占 3%，表明实施了积极主动的管理。妇女署领导开展机构间工作，根据《国际公共部门会计准则》制定金融工具共同政策指导，从而促进了联合国全系统的效率。

76. 妇女署将风险管理纳入规划、监测和报告进程，提高了风险成熟度，并加强了风险知情决策。

77. 妇女署在新制定的《战略说明》中适用了社会和环境标准，从而超越了里程碑。

N. 产出 2：推进伙伴关系和资源配置；为影响力和规模实施有效影响

图 11：对照 2024 年里程碑的进展情况



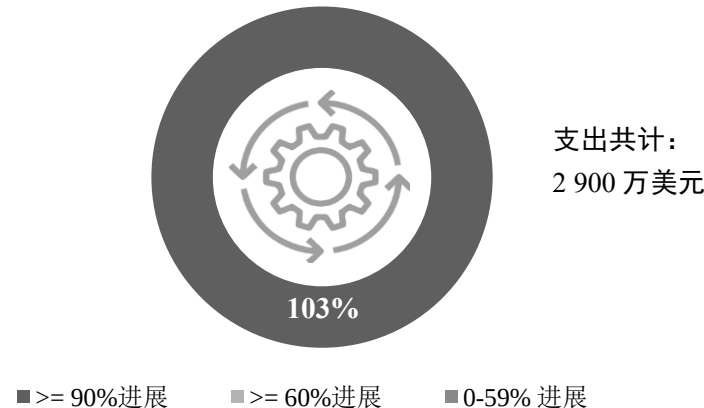
78. 2024 年，妇女署成功维持了伙伴关系基础并使之多样化，与 2023 年相比伙伴关系增加了 8%。虽然妇女署与民间社会的伙伴关系略有收缩，但与公共部门机构、包括地方和区域政府的互动协作增加了 21%。妇女署的私营部门伙伴组合增长了 7%，并利用企业能力和资源促进性别平等。更多办事处在与青年接触时采用跨部门办法，达到了 2024 年的里程碑。

79. 由于其他资源增加，2024 年收到的捐款总额比 2023 年增长 6%。然而，经常资源减少，这与整个联合国系统资源下滑情况类似。2024 年，妇女署国家委员会从私人捐助方筹集的资源增加了 35%，其中 54% 的资金由个人捐赠，其余由企业和赠款者捐赠。

80. 妇女署的媒体覆盖率创历史新高，达到 1 830 亿次展示量，1 400 万次网页浏览，吸引了 577 610 名新的社交媒体追随者。在国际妇女节和消除暴力侵害妇女 16 天行动中，参与程度空前。

O. 产出 3：推进业务转型

图 12：对照 2024 年里程碑的进展情况



81. 妇女署强调持续作出改进，并采取有影响力的战略性方法推动组织转型。妇女署优先将成果与资源挂钩，将资金用作促进增长的投资，从传统模式转向强调组织绩效管理。

82. 知识管理是一项组织资产，妇女署实施了 25 项举措，远超 2024 年的里程碑。妇女署通过分享有前景的做法促进组织学习，帮助优化方案办法和战略。妇女署在 2025 年将继续努力，扩大创新工作方式和知识网络。

83. 在某些领域仍然面临挑战；2024 年，妇女署未能实现办事处的财政可持续性目标。在当前的资金环境下，妇女署将对实地存在进行严格审查，以确保可持续性。在共同房地方面也未能达到 2024 年的里程碑。

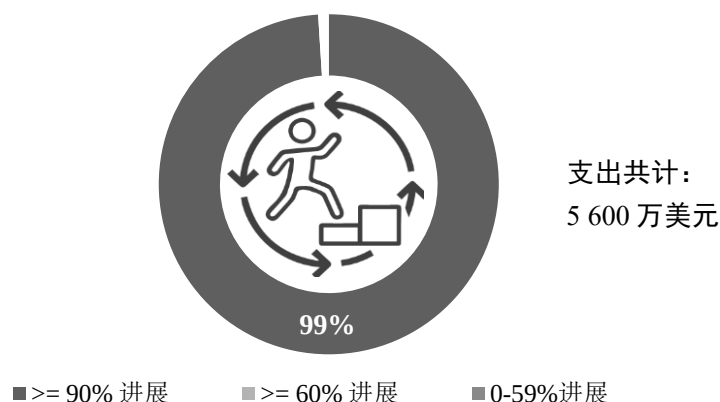
84. 妇女署在活跃员额分配和业务流程改进数量方面实现了 2024 年里程碑，延续了前几年的积极趋势。

专用框：联合国 2.0

联合国 2.0 由秘书长发起，旨在构建一个具备尖端技能和前瞻性文化的现代化联合国系统，对可持续发展目标产生更大的影响。2024 年，妇女署通过联合国 2.0 主题周会外活动、知识共享社区和实体层面目标加强了承诺。关键进展包括推出了人工智能驱动的透明度门户搜索网站；在亚太地区设立人工智能学校，培养妇女、民间社会组织和联合国工作人员的技能；与联合国未来实验室合作开展必要的基础工作，将性别平等纳入战略远景主流，并将联合国国家工作队打造为适应未来的团队。

P. 产出 4：培养一支有能力的员工队伍，推进妇女署的包容文化

图 13：对照 2024 年里程碑的进展情况

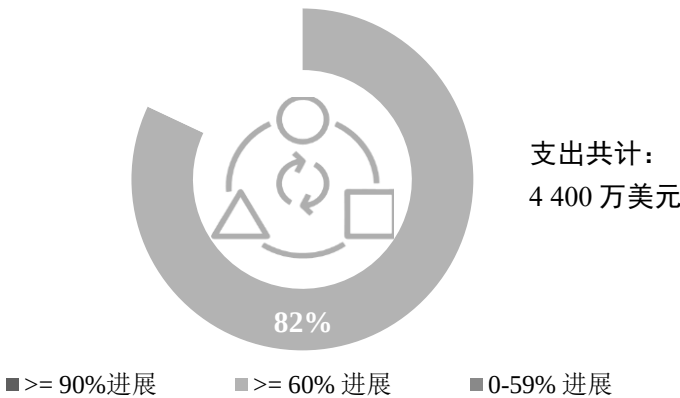


85. 妇女署继续改善人员构成的地域多样性和性别比例。2024 年，妇女署的工作人员来自 138 个国家，52% 的国际专业工作人员来自方案国，这两项指标均达到里程碑。男性工作人员数量增加，达到了里程碑。

86. 妇女署实现了在所有区域配备专职人力资源业务伙伴的目标。妇女署与开发署、人口基金、儿基会和联合国项目事务署合作，编制关于防止性剥削和性虐待及性骚扰的统一进度报告。
87. 高级管理人员继续积极倡导实现残疾包容，妇女署修订了残疾包容政策，加强了业务流程并下放决策权，包括在获取精神健康服务方面的流程和决策权。
88. 尽管 2024 年征聘的人数增加，但妇女署以微小差距错过了及时征聘的里程碑，并将在 2025 年解决这一问题。

Q. 产出 5：有效的规范、方案和协调方面产品、服务和流程

图 14：对照 2024 年里程碑的进展情况



89. 妇女署始终将有效执行业务流程作为最高优先事项。妇女署通过简化和精简规划、监测和报告程序，继续支持在国家层面开展有效规划。
90. 妇女署的评价职能支持组织学习和决策，提供独立证据和见解。2024 年，所有评价报告均获得“很好”或“良好”评级，保持了高质量。2024 年，妇女署参加了 42 项联合国开展的联合评价，占有此类评价的 35%。这些评价包括 29 项独立的全系统评价和综合评价，其中有两项全球可持续发展目标综合评价和 24 项合作框架评价。这两个类别均超过 2024 年的里程碑。
91. 为各办事处的战略说明直接提供资金是一种灵活供资模式，对于有效交付成果至关重要。这项供资比 2023 年增加 56%，达到了里程碑，预示着一个积极的发展趋势。

六. 展望《2026-2029 年战略计划》

92. 《2026-2029 年战略计划》将涵盖《2030 年可持续发展议程》最后阶段的决定性四年，这段时间也正值《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年、安全理事会第 1325 号决议通过二十五周年、联合国成立八十周年和妇女署成立十五周年纪念。面对日益加剧的政治极化、持续存在的经济不稳定、旷日持久的冲

突以及对性别平等日益强烈的抵制，《战略规划》创造了重要机遇，激励各方抓紧时间对所有妇女和女童取得进展。

93. 新的《战略规划》立足于证据和经验教训，借鉴了《2022-2025 年战略规划》中期审查提出的建议以及随后进行的整体评价、审计和评估，并以 2024 年四年度全面政策审查为指导。为制定《战略规划》开展了一项多方利益攸关方调查，并与世界各地的会员国、民间社会、联合国实体、私营部门和妇女署工作人员协商，表明利益攸关方的广泛参与为制定战略规划提供了信息。

94. 新的《战略规划》将在三重任务和各专题领域之间进一步强化重点，加强实施综合办法，包括为此精简系统性成果的数量，从而扩大规模、提升影响力并提高效率。为扩大成果和增加资源，妇女署将调整其伙伴关系方法，并利用各项行动呼吁开展工作，包括《未来契约》、联合国 2.0 和性别平等加速计划。

95. 《2026-2029 年战略规划》立足于《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》、妇女、和平与安全议程、《2030 年可持续发展议程》以及其他各项人权承诺，致力于加速实现所有妇女和女童的平等、赋权和权利目标，并保持向 2030 年和更远未来迈进的势头。

七. 决定草案要点

执行局不妨：

96. 表示注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2022-2025 年战略规划》执行进展情况的报告，并进一步注意到妇女署迄今在实现年度目标方面取得的出色绩效；

97. 鼓励妇女署考虑到从执行《2022-2025 年战略规划》(包括该计划的中期审查)以及从以往战略规划中汲取的经验教训；

98. 敦促妇女署继续酌情使其成果框架与《北京宣言》和《行动纲要》及可持续发展目标保持一致；

99. 决定将报告转交经济及社会理事会。