



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
7 May 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Черногории*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Черногории¹ на своих 4187-м и 4188-м заседаниях², состоявшихся 4 и 5 марта 2025 года. На своем 4211-м заседании, состоявшемся 20 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление своего второго периодического доклада в ответ на препровожденный до представления доклада перечень вопросов, который был подготовлен в рамках этой процедуры³. Он выражает признательность за возможность возобновления конструктивного диалога с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых в отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы членов делегации, а также за дополнительную информацию, представленную ему в письменном виде.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные, политические и институциональные меры, принятые государством-участником:

а) принятие в 2024 году Закона об аудиовизуальных информационных службах и Закона о СМИ, а также поправок к Закону о национальной общественной вещательной компании («Радио и телевидение Черногории»), содействующих укреплению плюрализма и свободы СМИ;

б) принятие в 2024 году Закона о лоббировании, предусматривающего введение обязательного реестра лоббистов;

с) внесение в 2024 году поправок в Закон о предупреждении коррупции, направленных на укрепление превентивных механизмов по борьбе с коррупцией и повышение эффективности работы Агентства по предупреждению коррупции;

д) внесение поправок в Закон о Судебном совете и судьях и Закон о прокуратуре, направленных, в частности, на повышение независимости и подотчетности судей и прокуроров;

* Приняты Комитетом на его 143-й сессии (3–28 марта 2025 года).

¹ CCPR/C/MNE/2.

² См. CCPR/C/SR.4187 и CCPR/C/SR.4188.

³ CCPR/C/MNE/QPR/2.



- е) внесение в 2024 году поправок в Закон о юридической помощи, гарантирующих право на юридическую помощь жертвам пыток, жертвам сексуальных преступлений, а также детям, инициирующим судебные разбирательства для защиты своих прав;
- ф) внесение в 2023 году поправок в Уголовный кодекс, обеспечивающих неприменимость срока давности к преступлению пытки;
- г) внесение в 2018 году поправок в Закон об иностранцах, предусматривающих введение процедуры определения безгражданства;
- h) принятие Стратегии борьбы с коррупцией на 2024–2028 годы;
- i) принятие Стратегии расследования военных преступлений на 2024–2027 годы;
- j) принятие Стратегии защиты прав инвалидов от дискриминации и поощрения равенства на 2022–2027 годы;
- к) принятие Стратегии улучшения качества жизни представителей сообщества ЛГБТИ на 2024–2028 годы;
- l) принятие Стратегии социальной интеграции рома и египтян на 2021–2025 годы;
- m) принятие Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2021–2025 годы;
- n) принятие Стратегии борьбы с торговлей людьми на 2019–2024 годы;
- o) принятие Стратегии в области миграции и реинтеграции возвращающихся в Черногорию лиц на 2021–2025 годы;
- p) принятие Стратегии исполнения уголовных наказаний на 2023–2026 годы;
- q) принятие Стратегии судебной реформы на 2024–2027 годы;
- г) принятие Стратегии осуществления прав ребенка на 2019–2023 годы;
- s) принятие Стратегии в области политики в отношении меньшинств в Черногории на 2024–2028 годы.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Осуществление Пакта

4. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁴, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о низком уровне осведомленности о Пакте и отсутствии судебных дел, в которых внутригосударственные суды ссылались бы на положения Пакта. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием национального механизма, обеспечивающего всеохватный, скоординированный и эффективный подход к представлению докладов договорным органам Организации Объединенных Наций и выполнению их рекомендаций (ст. 2).

5. Государству-участнику следует принять надлежащие меры для повышения осведомленности о Пакте и практике Комитета, а также обеспечить применение Пакта внутригосударственными судами, в том числе путем организации регулярного обучения судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов. Государству-участнику следует также создать национальный механизм осуществления, представления докладов и последующей деятельности с целью обеспечения всеохватного, скоординированного и эффективного подхода к представлению докладов

⁴ CCPR/C/MNE/CO/1, п. 5.

договорным органам Организации Объединенных Наций и выполнению соответствующих рекомендаций.

Национальное правозащитное учреждение

6. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 7), Комитет приветствует заявление делегации о том, что в 2025 году должен быть принят новый закон, на основе которого деятельность Защитника прав и свобод человека в Черногории будет приведена в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Однако он обеспокоен тем, что в настоящее время данное учреждение не располагает достаточными ресурсами для полноценной реализации своего широкого мандата, что процедуры назначения членов правления и найма персонала не позволяют обеспечить полную независимость и автономию этого учреждения и что его рекомендации не выполняются в полной мере (ст. 2).

7. Государству-участнику следует продолжить процесс, направленный на принятие в 2025 году законодательства, обеспечивающего полное соответствие деятельности Защитника прав и свобод человека в Черногории принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе путем предоставления достаточных финансовых и людских ресурсов для обеспечения эффективной реализации им своего широкого мандата и для полного выполнения его рекомендаций.

Меры по борьбе с коррупцией

8. Отмечая важные меры, принятые в целях борьбы с коррупцией, включая значительное увеличение числа обвинений и судебных преследований в отношении бывших и пребывающих в должности высокопоставленных должностных лиц, Комитет обеспокоен сообщениями о сохранении коррупции, в том числе в судебной системе, и низким числом окончательных обвинительных приговоров. Комитет обеспокоен также сообщениями о неэффективности работы Агентства по предупреждению коррупции, в том числе в том, что касается недостаточной координации с органами прокуратуры (ст. 2 и 25).

9. Государству-участнику следует:

a) ускорить завершение текущих разбирательств по делам о коррупции, фигурантами которых являются высокопоставленные должностные лица, и обеспечить адекватное наказание виновных в случае доказанности их вины;

b) повысить эффективность и независимость Агентства по предупреждению коррупции, в том числе путем предоставления достаточных финансовых, кадровых и технических ресурсов, необходимых для полного выполнения его мандата, и укрепления координации с органами прокуратуры;

c) обеспечить эффективную реализацию мер по искоренению коррупции в судебных органах и органах прокуратуры;

d) укреплять потенциал сотрудников полиции, прокуроров и судей в области эффективного выявления и противодействия коррупции, в том числе посредством надлежащего и регулярного обучения;

e) ускорить запланированное принятие специального закона о защите лиц, сообщающих о нарушениях, который бы полностью соответствовал международным стандартам.

Привлечение к ответственности за совершенные в прошлом нарушения прав человека

10. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 9) и соответствующую последующую оценку, Комитет приветствует шаги, предпринятые

государством-участником для решения проблемы безнаказанности за серьезные нарушения прав человека, совершенные в ходе вооруженного конфликта 1990-х годов, включая его сотрудничество с Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов, а также на региональном уровне. Кроме того, Комитет приветствует возобновление рассмотрения дел о военных преступлениях, связанных с лагерем Моринь, Буковицей, Калуджерским Лазом и депортацией беженцев из Херцег-Нови, в соответствии с международными стандартами судебного преследования за серьезные нарушения прав человека. Тем не менее Комитет обеспокоен чрезмерной длительностью расследований, отсутствием прогресса в завершении производства по текущим делам и привлечении виновных к ответственности, а также отсутствием преследований на основании ответственности командиров (ст. 2, 6, 7, 14–16 и 26).

11. Государству-участнику следует укрепить необходимый потенциал для обеспечения оперативного и эффективного расследования и судебного преследования по делам о военных преступлениях, в том числе путем заполнения всех вакантных прокурорских должностей и обучения судей и прокуроров в рамках специальной институционализированной программы подготовки по стандартам международного уголовного и гуманитарного права, правам жертв и передовой практике рассмотрения дел о военных преступлениях. Государству-участнику следует ускорить завершение производства по текущим делам и расследовать дела, связанные с ответственностью командиров, и в соответствующих случаях осуществлять в связи с ними судебное преследование.

12. Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей политики возмещения ущерба жертвам военных преступлений, которая, помимо компенсации, включала бы меры по реституции, сатисфакции и реабилитации, а также гарантии неповторения. Комитет также выражает свою обеспокоенность сообщениями о том, что доступ к компенсации для жертв военных преступлений затруднен такими препятствиями, как сроки давности и ограничения, связанные с гражданством. Комитет приветствует заявление делегации о том, что насильственное исчезновение будет отражено в Уголовном кодексе как отдельный вид преступления, но при этом выражает обеспокоенность отсутствием прогресса в выяснении судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести во время войны, включая жертв насильственных исчезновений.

13. Государству-участнику следует, действуя в более широких рамках правосудия переходного периода и в консультации с жертвами и организациями гражданского общества, принять всеобъемлющую политику возмещения ущерба, предусматривающую компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и реституцию, а также гарантии неповторения, с учетом Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. В частности, государству-участнику следует:

- a) обеспечить всем жертвам полное возмещение ущерба за нарушения прав человека, совершенные во время войны, в том числе путем устранения препятствий, затрудняющих доступ к компенсации, таких как сроки давности и ограничения по гражданству;
- b) обеспечить эффективный доступ жертв, в том числе родственников пропавших без вести лиц, к надлежащей юридической помощи для подачи исков;
- c) активизировать усилия по выяснению судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести во время войны, некоторые из которых могли стать жертвами насильственных исчезновений, регулярно информируя родственников жертв о ходе и результатах расследований;
- d) продолжить внесение поправок в Уголовный кодекс для того, чтобы классифицировать насильственное исчезновение как отдельный состав преступления;

е) **укрепить поддержку усилий гражданского общества по оказанию помощи жертвам и увековечиванию памяти.**

Недискриминация и язык ненависти

14. Отмечая наличие законодательной и политической базы для борьбы с дискриминацией, включая язык ненависти, Комитет обеспокоен распространенностью в публичном дискурсе в Интернете и традиционных СМИ, на спортивных мероприятиях и в школах языка ненависти, проявления которого направлены, в частности, на политических оппонентов, этнические, религиозные и национальные группы, включая рома, ашкали и египтян, а также на женщин, лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, лиц, живущих в условиях нищеты, и инвалидов. Комитет обеспокоен также сообщениями о высказываниях, отрицающих военные преступления и прославляющих военных преступников, которые позволяют себе в том числе и политики, а также слабым реагированием на такие высказывания. Кроме того, Комитет обеспокоен низкой осведомленностью широкой общественности об имеющихся средствах правовой защиты в связи с языком ненависти, а также тем, что в случае возбуждения дел применяемые меры наказания не имеют должного сдерживающего эффекта (ст. 2, 20, 26 и 27).

15. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с языком ненависти и насилием на почве ненависти и в том числе принять следующие меры:**

а) **обеспечить тщательное расследование предполагаемых преступлений на почве ненависти и судебное преследование за их совершение, наказание виновных, если они были осуждены, соразмерно тяжести совершенного преступления, а также предоставление жертвам доступа к полному возмещению ущерба;**

б) **вести эффективный мониторинг языка ненависти и преступлений на почве ненависти путем систематического сбора данных о жалобах на соответствующие деяния и результатах их рассмотрения;**

с) **принять эффективные меры по недопущению и публичному осуждению языка ненависти и исторического ревизионизма в отношении военных преступлений, в частности со стороны политиков и государственных должностных лиц, включая меры по обеспечению распространения достоверной информации о совершенных в прошлом нарушениях прав человека;**

д) **расширить специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам выявления и судебного преследования проявлений языка ненависти и исторического ревизионизма, а также других форм преступлений на почве ненависти;**

е) **усилить меры по борьбе с распространением языка ненависти в Интернете в тесном сотрудничестве с поставщиками интернет-услуг, платформами социальных сетей и группами, наиболее затрагиваемыми языком ненависти;**

ф) **пропагандировать уважение к многообразию и повышать осведомленность о запрете преступлений на почве ненависти и о каналах для сообщения о таких преступлениях, в том числе с помощью кампаний по информированию общественности и соответствующих мер, изложенных в Национальной стратегии в области СМИ на 2023–2027 годы.**

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности

16. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 8), Комитет по-прежнему обеспокоен засильем предрассудков в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, которые проявляются в различных формах дискриминации, включая язык ненависти и, в некоторых случаях, насильственные действия. Комитет обеспокоен также сообщениями о недостаточном привлечении к

ответственности виновных в таких деяниях. Комитет приветствует принятие в июле 2020 года Закона о жизненном партнерстве однополых лиц, однако он обеспокоен тем, что его эффективному осуществлению, как представляется, препятствует тот факт, что в соответствующие нормативные акты не были внесены необходимые изменения. Комитет приветствует разработку законопроекта о юридическом признании гендерной идентичности на основе самоопределения, но сожалеет о задержках с его принятием (ст. 2, 7, 20 и 26).

17. Государству-участнику следует удвоить свои усилия по борьбе с дискриминацией, стереотипами и предрассудками в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей. В этой связи государству-участнику следует:

a) продолжать борьбу со стереотипами и негативным отношением, основанными на реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе посредством проведения общественных информационных кампаний и образовательных программ в школах, которые предоставляли бы учащимся полную, точную и соответствующую возрасту информацию о сексуальности и разнообразии гендерных идентичностей;

b) укрепить законодательную базу для поощрения равноправия лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, в частности путем принятия законопроекта о юридическом признании гендерной идентичности на основе самоопределения, обеспечив, чтобы в этом законе предусматривался четкий запрет на принудительную медицинскую стерилизацию или другие бесчеловечные медицинские процедуры;

c) внести необходимые изменения в законодательство в целях обеспечения эффективной реализации Закона о жизненном партнерстве однополых лиц, принятого в июле 2020 года;

d) обеспечить, чтобы ненавистнические высказывания и насилие со стороны частных лиц или представителей государства, мотивированные сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью жертв, оперативно расследовались, виновные привлекались к ответственности и в случае осуждения несли должное наказание, а жертвы получали комплексное возмещение ущерба, включая реабилитацию и компенсацию.

Дискриминация в отношении рома, ашкали и египтян

18. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 19), Комитет признает шаги, предпринятые для борьбы с дискриминацией в отношении рома, ашкали и египтян, но по-прежнему обеспокоен маргинализацией этих групп, в том числе в том, что касается неудовлетворительного жилья и неравного доступа к формальной занятости. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на подвижки в обеспечении доступа к образованию, показатели завершения среднего образования среди детей рома, ашкали и египтян остаются низкими. Комитет обеспокоен также отсутствием политической представленности этих меньшинств, в том числе в национальном парламенте (ст. 2, 24, 25, 26 и 27).

19. Государству-участнику следует продолжать и активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией и маргинализацией рома, ашкали и египтян, в частности в сфере жилья, занятости и образования. Для достижения этой цели необходимо увеличить число посредников, координирующих взаимодействие с этими группами, и интегрировать их в систему государственного управления с выделением достаточного и устойчивого финансирования. Государству-участнику следует также принять надлежащие меры для расширения участия рома, ашкали и египтян в общественной и политической жизни, в том числе путем внесения поправок в избирательное законодательство для обеспечения их эффективной представленности в национальном парламенте.

Гендерное равенство

20. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 10), Комитет отмечает шаги, предпринятые государством-участником для поощрения гендерного равенства, включая введение индекса гендерного равноправия и всесторонний учет гендерных аспектов при разработке государственной политики. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен распространенностью патриархальных взглядов и моделей поведения, в частности сообщениями о росте распространенности языка ненависти и насилия в отношении женщин в политической и общественной жизни. Комитет обеспокоен все еще низкой представленностью женщин в политической и общественной жизни, особенно на руководящих и директивных должностях высокого уровня, в том числе в правительстве. Отмечая статистические данные, свидетельствующие о сокращении числа аборт, избирательных по половому признаку плода, и признавая трудности со сбором соответствующих данных, обусловленные необходимостью соблюдать право на неприкосновенность частной жизни, Комитет выражает сожаление по поводу непредоставления государством-участником информации о мерах, принятых для предотвращения, контроля и, в соответствующих случаях, расследования этой практики (ст. 2, 3 и 23–25).

21. Государству-участнику следует:

- а) **бороться с гендерными стереотипами и языком ненависти в отношении женщин, в частности женщин, работающих в сфере политики и в СМИ, в том числе путем взаимодействия со СМИ, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами;**
- б) **принять надлежащие меры для увеличения доли женщин в политической и общественной жизни, в том числе путем принятия эффективных мер по обеспечению соблюдения Закона о гендерном равенстве, с целью достижения гендерного паритета;**
- в) **принимать инициативные меры для предотвращения, выявления и, в соответствующих случаях, расследования практики аборт, избирательных по половому признаку плода, в том числе путем проведения информационно-просветительных кампаний с участием медицинских работников.**

Насилие в отношении женщин

22. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 11), Комитет приветствует важные шаги по укреплению законодательной и политической базы в области борьбы с насилием в отношении женщин. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о высокой степени терпимости общества к гендерному насилию и о его широкой распространенности, а также тем, что, как сообщается, в осуществлении действующих нормативно-правовых рамок существуют пробелы. Отмечая внесенные в Уголовный кодекс в декабре 2023 года поправки, расширившие перечень деяний, рассматриваемых как уголовные преступления, а не мелкие правонарушения, и устанавливающих более жесткие меры наказания, Комитет обеспокоен тем, что домашнее насилие по-прежнему преследуется в основном как мелкое правонарушение, а даже когда оно преследуется как преступление, осужденные часто получают мягкие наказания. Отмечая, что в настоящее время на рассмотрении находится законодательный акт, предусматривающий установление уголовной ответственности за феминцид как за отдельный вид преступления, Комитет тем не менее обеспокоен несоответствиями в существующих законодательных положениях и отсутствием адекватной и систематической оценки риска феминцида. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что доступ к приютам и специализированной помощи, в частности к психосоциальной поддержке для жертв сексуального насилия, не обеспечивается равномерно на всей территории государства-участника (ст. 2, 3, 6, 7 и 26).

23. Государству-участнику следует:

- а) **продолжать и укреплять усилия по предотвращению и пресечению гендерного насилия в отношении женщин, а также по обеспечению того, чтобы**

виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, получали адекватное наказание;

b) продолжить внесение поправок в Закон о защите от домашнего насилия, чтобы обеспечить его соответствие Пакту и Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция);

c) четко обозначить феминизм в Уголовном кодексе в качестве отдельного вида преступления и обеспечить проведение эффективной оценки риска сотрудниками правоохранительных органов, рассматривающими дела о гендерном насилии;

d) обеспечить, чтобы все жертвы получали комплексное возмещение ущерба, включая адекватную компенсацию, и имели доступ к приютам и надлежащей защите и помощи, включая психосоциальную помощь;

e) продолжать и расширять подготовку государственных служащих, включая судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, по вопросам выявления и рассмотрения случаев насилия в отношении женщин, включая феминизм и домашнее и сексуальное насилие;

f) усилить общественные информационно-просветительские кампании в целях борьбы с социальными и культурными установками и стереотипами, которые способствуют терпимости к гендерному насилию.

Насилие в отношении детей

24. Приветствуя различные меры, принятые государством-участником в целях борьбы с насилием в отношении детей, включая ужесточение наказаний за сексуальные надругательства и другие преступления против детей и создание реестра лиц, совершивших преступление на сексуальной почве, Комитет обеспокоен сообщениями, указывающими на широкую распространенность насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, домашнее насилие, насилие со стороны сверстников и злонамеренные действия в Интернете. Комитет обеспокоен также сообщениями о нестабильном или недостаточном финансировании соответствующих служб, в частности для осуществления программ профилактики и раннего вмешательства (ст. 2, 3, 6, 7, 24 и 26).

25. Государству-участнику следует:

a) наращивать инвестиции в профилактику насилия в отношении детей, в том числе путем расширения программ профилактики и раннего вмешательства в школах, реализации программ работы с родителями, а также принятия мер по преодолению предположительно высокого уровня общественной терпимости к насилию в отношении детей в семейном окружении;

b) усилить меры по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и груминга детей в Интернете, в том числе путем всеобъемлющего сбора данных;

c) увеличить численность и обеспечить надлежащую квалификацию персонала центров социального обслуживания населения в целях предоставления надлежащих и качественных услуг детям, ставшим жертвами насилия;

d) наладить сотрудничество между школами, правоохранительными органами и социальными службами в целях повышения эффективности механизмов профилактики, структур отчетности и услуг по поддержке пострадавших детей, в том числе юридической, психологической и социальной;

e) выделить достаточные людские и финансовые ресурсы в целях реализации всех мер, предусмотренных Стратегией по предотвращению насилия в отношении детей и по их защите от него на 2025–2029 годы, в частности на организацию и обеспечение функционирования учреждений модели «Барнакус»

(«Дом для детей»), оказывающих помощь детям, ставшим жертвами насилия, эксплуатации и надругательств.

Детские браки

26. Ссылаясь на предыдущие заключительные замечания Комитета (п. 20) и приветствуя шаги, предпринятые для борьбы с сохраняющейся практикой детских браков, в частности в сообществах рома, ашкали и египтян, Комитет обеспокоен тем, что в законодательстве не предусмотрен полный запрет детских браков без каких-либо исключений, и сожалеет о непредоставлении данных о воздействии мер, принятых в целях борьбы с этой практикой (ст. 2, 3, 24 и 26).

27. Государству-участнику следует продолжать информационно-просветительную работу с сообществами рома, ашкали и египтян, а также внести поправки в Закон о семье, чтобы повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет без каких-либо исключений. Государству-участнику следует также обеспечить наличие эффективного механизма мониторинга и создать необходимые условия для рассмотрения этим механизмом выявленных случаев детских браков.

Запрещение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания

28. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 12), Комитет приветствует некоторые предпринятые шаги, такие как введение более жестких мер наказания за пытки в 2023 году, отмена срока давности применительно к преступлению пытки в июне 2024 года и распространение права получения бесплатной юридической помощи на жертв пыток в декабре 2024 года. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о пытках и жестоком обращении в полиции и исправительных учреждениях, а также об ограниченном привлечении к ответственности виновных в злоупотреблениях, включая мягкие дисциплинарные и уголовные санкции, такие как применение условного осуждения. Комитет обеспокоен также недостаточной беспристрастностью и низким уровнем эффективности расследований, отмечая, что сотрудники полиции, находящиеся под следствием в связи с актами пыток или жестокого обращения, отстраняются от работы только после возбуждения уголовного дела, а иногда и позднее. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о несоответствии медицинских осмотров, проводимых в местах содержания под стражей, стандартам, изложенным в Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), в частности в том, что касается документирования медицинских осмотров, проводимых после инцидентов (ст. 7).

29. Государству-участнику следует:

а) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех утверждений о пытках и бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, обеспечивая привлечение виновных к уголовной ответственности и, в случае их осуждения, назначение им наказания, соразмерного с тяжестью совершенного преступления;

б) обеспечить проведение расследований в связи с утверждениями о пытках и бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, в частности соответствующих медицинских осмотров, согласно Руководству по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол);

с) обеспечить, чтобы в случаях предполагаемых пыток или жестокого обращения подозреваемые в их совершении немедленно отстранялись от своих должностных обязанностей на время расследования, включая этап предварительного следствия, в особенности если существует риск того, что в

противном случае они могут повторно совершить предполагаемое преступление, мстить предполагаемой жертве или воспрепятствовать расследованию;

d) предоставить жертвам всеобъемлющее возмещение ущерба, включая реабилитацию и надлежащую компенсацию;

e) укреплять и расширять превентивные меры, в том числе путем систематической видео- и аудиозаписи полицейских допросов и соответствующей подготовки судей, прокуроров и всех категорий сотрудников правоохранительных органов, включающей их ознакомление с Принципами эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации (Принципы Мендеса).

Условия содержания в местах лишения свободы

30. Отмечая прилагаемые усилия по улучшению условий содержания в местах лишения свободы, включая объявленное или текущее строительство новых пенитенциарных учреждений, Комитет обеспокоен тем, что переполненность и неадекватные материальные и санитарные условия остаются серьезной проблемой в некоторых местах лишения свободы, включая полицейские изоляторы временного содержания и следственные изоляторы. Комитет приветствует запланированные государством-участником меры по сокращению переполненности и улучшению условий содержания в психиатрических больницах, в частности строительство «Специальной больницы» в тюремном комплексе в Спуже и принятие в декабре 2024 года стратегии деинституционализации на 2025–2028 годы. При этом Комитет обеспокоен сообщениями о незначительном прогрессе в предоставлении возможности лечения по месту проживания, а также сохранением проблемы переполненности (ст. 10).

31. Государству-участнику следует продолжать принимать эффективные меры, чтобы обеспечить полное соответствие условий содержания под стражей Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и другим соответствующим международным стандартам. В частности, ему следует:

a) укреплять меры, направленные на прекращение и недопущение переполненности, в частности за счет ускоренного строительства новых пенитенциарных учреждений, а также за счет расширения применения альтернативных заключению под стражу мер пресечения и не связанных с тюремным заключением наказаний, как это предусмотрено в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

b) решить проблему переполненности психиатрических больниц, в которых люди содержатся в условиях лишения свободы, в частности ускорить строительство «Специальной больницы» в тюремном комплексе в Спуже и обеспечить адекватное финансирование и эффективную реализацию стратегии деинституционализации на 2025–2028 годы, принятой в декабре 2024 года;

c) активизировать усилия по улучшению материальных условий во всех местах лишения свободы, в том числе путем реновации существующих объектов.

Торговля людьми

32. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 14), Комитет приветствует продолжающиеся усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, в том числе активизацию расследований и судебного преследования, введение положения о ненаказании жертв торговли людьми и классификацию торговли детьми в качестве отдельного состава уголовного преступления. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о недостатках в процедуре выявления жертв торговли людьми, особенно в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, а также

нехваткой приютов и специализированных услуг, особенно в районах за пределами центрального региона страны (ст. 8).

33. Государству-участнику следует:

- a) активизировать усилия по выявлению жертв или потенциальных жертв, особенно среди групп, находящихся в уязвимом положении, включая сезонных рабочих, транзитных мигрантов, просителей убежища и представителей сообществ рома, ашкали и египтян;
- b) укрепить Управление по борьбе с торговлей людьми, в том числе за счет увеличения его ресурсов и назначения специализированных сотрудников в региональные отделения;
- c) укреплять потенциал трудовых инспекторов и сотрудников правоохранительных органов в целях более эффективного выявления случаев торговли людьми (особенно в ситуациях трудовой и сексуальной эксплуатации) и реагирования на них;
- d) увеличить количество мест в приютах и создать отдельные учреждения для детей и взрослых жертв мужского пола, обеспечив наличие приютов на адекватном уровне на всей территории государства-участника;
- e) обеспечить доступ к адекватным, устойчивым и финансируемым государством службам поддержки жертв, в частности оказывающим юридическую помощь и психосоциальную поддержку и реализующими программы реинтеграции;
- f) улучшить доступ к компенсации, в том числе путем разъяснения жертвам их права на получение компенсации в ходе судебного разбирательства.

Мигранты, просители убежища и недопустимость принудительного возвращения

34. Комитет приветствует принятие в 2016 году Закона о временной и международной защите иностранцев и выражает признательность за введение государством-участником в 2022 году режима временной защиты в ответ на массовое прибытие беженцев из Украины. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о том, что эффективный доступ к процедурам предоставления убежища не обеспечивается на систематической основе, в том числе сообщениями о вытеснении на границах, а также предполагаемыми случаями жестокого обращения с мигрантами и просителями убежища, нелегально въезжающими на территорию государства-участника (ст. 7 и 13).

35. Государству-участнику следует:

- a) принять конкретные меры для обеспечения ориентированности режима управления границами на защиту и для соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения, в том числе путем эффективного осуществления Закона о временной и международной защите иностранцев;
- b) обеспечить эффективный доступ к механизмам подачи жалоб и оперативное, тщательное и независимое расследование всех утверждений о вытеснении и жестоком обращении на границе, а также наказание лиц, признанных виновными, соразмерно тяжести совершенного преступления;
- c) обеспечить надлежащую подготовку сотрудников пограничного контроля и других соответствующих должностных лиц по международным стандартам, в том числе по принципу недопустимости принудительного возвращения, а также по вопросам выявления и направления в соответствующие службы лиц с особой уязвимостью и потребностями в защите;
- d) обеспечить эффективный доступ для независимого мониторинга системы управления границами и центров временного содержания мигрантов.

Отправление правосудия и независимость судебных органов

36. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 15), Комитет приветствует внесение в июне 2024 года поправок в Закон о Судебном совете и судьях, направленных, в частности, на укрепление гарантий защиты от политического влияния и конфликта интересов. Он приветствует также сделанное в ходе диалога заявление представителей делегации о том, что в Конституцию будут внесены поправки, в соответствии с которыми министр юстиции выйдет из состава Судебного совета. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении возраста выхода на пенсию членов Конституционного суда и соблюдения ограничений срока полномочий председателей судов. Комитет выражает сожаление по поводу чрезмерной длительности разбирательств, отмечая значительное число нерассмотренных уголовных, гражданских и административных дел, а также дел, находящихся на рассмотрении в Конституционном суде. Комитет обеспокоен сообщениями о нехватке судей и судебных работников, а также неудовлетворительными условиями работы судей и прокуроров, включая недостаточное количество залов заседаний и следственных палат (ст. 14).

37. Государству-участнику следует продолжать усилия по укреплению независимости судебных органов, в частности путем обеспечения эффективного осуществления Закона о Судебном совете и судьях, в том числе в отношении соблюдения ограничений срока полномочий лиц, занимающих должность председателя суда. Ему следует также принять необходимые меры для уточнения возраста выхода на пенсию членов Конституционного суда. В дополнение к этому государству-участнику следует существенно нарастить финансирование системы правосудия, чтобы устранить факторы неэффективности и задержки, а также сократить количество накопившихся нерассмотренных дел. Это предполагает, в частности, увеличение числа судей и судебных работников и развитие материально-технической базы судебных учреждений.

Юридическая помощь

38. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 16), Комитет приветствует поправки к Закону о юридической помощи, внесенные в 2024 году в целях укрепления процессуальных гарантий, в соответствии с которыми на лиц, пострадавших от пыток и сексуальных преступлений, а также на детей, инициирующих судебные разбирательства для защиты своих прав, было распространено право на получение юридической помощи. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что жертвы торговли людьми и лица, ходатайствующие о международной защите, сталкиваются с трудностями в получении эффективного доступа к бесплатной юридической помощи, что пострадавшие от домашнего насилия не имеют доступа к юридической помощи, если они ранее отзывали свой иск, и что неправительственные организации не имеют права на получение государственных ассигнований на цели предоставления бесплатной юридической помощи. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что бесплатная юридическая помощь не предоставляется лицам, подверженным риску безгражданства, и лицам, нуждающимся в международной защите, в рамках процедур регистрации рождения, определения безгражданства и определения статуса беженца, за исключением апелляций в рамках процедур определения статуса беженца, подаваемых в Административный суд (ст. 14).

39. Государству-участнику следует принять необходимые меры для обеспечения эффективного доступа к бесплатной юридической помощи для жертв торговли людьми и лиц, ходатайствующих о международной защите, устранить препятствия для получения юридической помощи, с которыми сталкиваются жертвы домашнего насилия, и внести поправки в Закон о бесплатной юридической помощи, чтобы наделить неправительственные организации правом предоставлять бесплатную юридическую помощь при финансовой поддержке государства. Государству-участнику следует внести поправки в Закон о бесплатной юридической помощи и другие соответствующие законодательные акты, чтобы охватить бесплатной юридической помощью всех

лиц, подверженных риску безгражданства, и лиц, нуждающихся в международной защите, в рамках процедур регистрации рождения, определения безгражданства и определения статуса беженца как на стадии рассмотрения первоначального заявления, так и на стадии обжалования.

Право на неприкосновенность частной жизни

40. Комитет отмечает меры, принятые в целях укрепления Агентства по защите персональных данных и обеспечению свободного доступа к информации, которые включают увеличение штата его сотрудников. Он отмечает также учебные инициативы в области защиты данных и права на неприкосновенность частной жизни, ориентированные на сотрудников Агентства и других государственных должностных лиц, неправительственные организации, средства массовой информации и широкую общественность. Вместе с тем Комитет обеспокоен утверждениями о негласном наблюдении, осуществлявшемся по приказу бывшего директора Агентства национальной безопасности, и недостаточностью существующих гарантий неприкосновенности частной жизни, предусмотренных в Законе об Агентстве национальной безопасности, отмечая, что статья 8 этого закона разрешает доступ к базам данных, принадлежащим юридическим лицам, включая банки и неправительственные организации, без санкции суда (ст. 17).

41. Государству-участнику следует продолжать усилия по повышению осведомленности о защите данных и праве на неприкосновенность частной жизни и ускорить принятие законопроекта о внесении поправок в Закон об Агентстве национальной безопасности, обеспечив наличие в нем правовых и процедурных гарантий с целью недопущения, в полном соответствии с Пактом и соответствующими международными стандартами, злоупотребления полномочиями на осуществление негласного наблюдения.

Свобода совести и религиозных убеждений

42. Приветствуя усилия государства-участника по обеспечению свободы религии, в частности путем принятия законодательных мер, запрещающих религиозную дискриминацию, и сотрудничества с проживающими в стране религиозными общинами, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями об учащении религиозно мотивированных проявлений языка ненависти, в частности в отношении мусульман. Комитет принимает к сведению заявление делегации о том, что будет принят закон, регулирующий возврат имущества религиозным общинам, но при этом сожалеет об отсутствии информации о спорах, касающихся религиозного имущества, что не позволяет ему дать обоснованную оценку таким спорам (ст. 18).

43. Государству-участнику следует принять надлежащие меры по предупреждению и пресечению проявлений языка ненависти в отношении религиозных групп, включая меры, позволяющие избежать имущественных споров между религиозными общинами или урегулировать их. Государству-участнику следует также принять необходимые меры для урегулирования имущественных споров между религиозными группами и государством, в том числе путем принятия закона, регулирующего возврат имущества религиозным общинам в полном соответствии с положениями Пакта.

Свобода выражения мнений

44. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (п. 21), Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для лучшего обеспечения безопасности журналистов, в частности принятие обязательных руководящих принципов ведения прокурорами дел, связанных с нападениями на журналистов, внесение поправок в Уголовный кодекс для усиления защиты журналистов положениями уголовного права, а также активную поддержку многосторонней Комиссии по мониторингу расследований нападений на журналистов, в состав которой входят два прокурора. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что в последние годы участились случаи угроз в адрес журналистов и нападений на них, а также отсутствием полной ответственности за

события, произошедшие несколько лет назад, к которым относятся убийство журналиста Душко Йовановича в 2004 году и вооруженное покушение на Оливеру Лакич в 2018 году (ст. 2, 6, 7 и 19).

45. В соответствии с замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения государству-участнику следует:

a) обеспечить быстрое, независимое и беспристрастное расследование всех сообщений об угрозах в адрес журналистов и насильственных нападениях на них, привлекать подозреваемых к ответственности, оперативно судить их и, в случае доказанности их вины, назначать им наказание, соразмерное тяжести совершенного преступления, а также предоставлять жертвам возмещение ущерба;

b) обеспечить Комиссии по мониторингу расследований нападений на журналистов доступ ко всей информации, необходимой ей для эффективного выполнения своих функций, а также достаточные ресурсы;

c) создать национальный механизм обеспечения безопасности журналистов и работников СМИ, наделив его мандатом на предупреждение нападений на сотрудников СМИ и реагирование на них.

46. Комитет обеспокоен сообщениями о широком распространении стратегических исков против участия общественности, часто в форме исков о диффамации, целью которых является запугивание и принуждение к молчанию журналистов и работников СМИ, освещающих вопросы, представляющие общественный интерес. Комитет сожалеет, что от государства-участника не было получено информации об исходе соответствующих разбирательств и о средствах правовой защиты, которыми могут воспользоваться журналисты и работники СМИ. Отмечая планируемое принятие пересмотренного закона о доступе к информации в соответствии с международными стандартами и намерение государства-участника активно работать над увеличением объема информации, доступной общественности, Комитет сожалеет о том, что не было получено разъяснительной информации в связи с сообщениями о растущей тенденции засекречивания общественной информации без четких оснований, а также об отсутствии определенности в отношении того, как пересмотренный закон будет способствовать решению этой проблемы. Отмечая наличие средств правовой защиты в тех случаях, когда государственные органы не отвечают на запросы о предоставлении информации или отвечают на них с задержкой, Комитет обеспокоен большим количеством жалоб, поданных в этой связи (ст. 19).

47. Государству-участнику следует:

a) обеспечить гарантии, препятствующие использованию стратегических исков против участия общественности для преследования или ограничения деятельности журналистов, правозащитников и средств массовой информации или препятствования публикации критически важной информации по вопросам, представляющим общественный интерес;

b) ускорить разработку и принятие пересмотренного закона о доступе к информации в соответствии с международными стандартами, обеспечив, в частности, чтобы он гарантировал частным лицам максимально широкий доступ к информации, представляющей общественный интерес, а предусмотренные ограничения были минимальными и четко определенными;

c) принять необходимые меры для обеспечения оперативного и надлежащего ответа властей на запросы о предоставлении информации;

d) продолжать и наращивать усилия по активному размещению большего объема информации в открытом доступе, в том числе онлайн, на официальных языках и в форматах, доступных для людей с различными видами инвалидности.

Свобода ассоциации

48. Признавая наличие открытого и плюралистического гражданского пространства в государстве-участнике, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что гражданское общество, включая неправительственные организации, отстаивающие права человека или демократию, защищающие права женщин и лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей или занимающиеся вопросами коррупции, сталкиваются с запугиванием, проявлениями языка ненависти, а иногда и с физическими нападениями и подвергаются угрозам и словесным нападкам со стороны высокопоставленных политических деятелей. Отмечая, что роль гражданского общества в законодательных и политических процессах официально закреплена в законе, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что с гражданским обществом не проводятся систематические консультации и что его значимое участие в таких процессах не обеспечивается (ст. 22).

49. Государству-участнику надлежит принять все меры, необходимые для того, чтобы гарантировать, в законодательном порядке и на практике, реальное осуществление права на свободу ассоциации и безопасные и благоприятные условия для работы неправительственных организаций. Ему следует принять надлежащие меры для обеспечения эффективного участия гражданского общества в законодательных и политических процессах и обеспечить расследование угроз, проявлений языка ненависти и актов насилия в отношении представителей гражданского общества, а также адекватное наказание нарушителей, если они будут признаны виновными в совершении преступных деяний.

Участие в ведении государственных дел

50. Отмечая, что в парламенте начался процесс всеобъемлющего реформирования избирательной системы, Комитет обеспокоен медленным ходом проведения необходимых реформ, призванных обеспечить соответствие избирательного законодательства Пакту и соответствующим международным стандартам. Комитет обеспокоен тем, что действующая система не обеспечивает адекватного регулирования и надзора за финансированием избирательных кампаний, в том числе в отношении регулирования участия третьих сторон в избирательных кампаниях, предоставления займов и пожертвований в натуральной форме (ст. 25).

51. Государству-участнику следует ускорить реформу своей избирательной системы в целях обеспечения ее соответствия Пакту и соответствующим международным стандартам. В этой связи ему следует ускорить внесение поправок в Закон о финансировании политических структур и избирательных кампаний, чтобы обеспечить эффективный и транспарентный контроль за финансированием избирательных кампаний и сдерживающие санкции за нарушения, в том числе путем расширения контрольных полномочий Агентства по предупреждению коррупции.

D. Распространение информации и последующая деятельность

52. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, обоих факультативных протоколов к нему, своего второго периодического доклада и настоящих заключительных замечаний, чтобы повысить уровень осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди работников судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на официальный язык государства-участника.

53. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 28 марта 2028 года информацию об осуществлении рекомендаций, вынесенных Комитетом в

пунктах 17 (дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности), 31 (условия содержания в местах лишения свободы) и 47 (свобода выражения мнений) выше.

54. В соответствии с предсказуемым циклом проведения обзоров государство-участник в 2031 году получит от Комитета перечень вопросов, подлежащих рассмотрению до представления доклада, и от него будет ожидать, что в течение года оно представит свои ответы на эти вопросы, которые лягут в основу третьего периодического доклада государства-участника. Комитет просит государство-участник при подготовке своего доклада провести широкие консультации с представителями гражданского общества и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 000 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2033 году в Женеве.
