



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九〇七次会议

2025年4月29日星期二上午10时举行

纽约

主席:	巴罗先生	(法国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯—伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡巴先生
	斯洛文尼亚	Žvokelj女士
	索马里	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	柯林斯勋爵
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以法语发言): 我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和其他高级别代表出席安理会会议。他们今天的光临凸显了所讨论议题的重要性。

摆在每个成员面前的是根据安理会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会以往在这方面的做法要求与会的发言者名单。我们建议邀请他们参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长 (以法语发言): 我感谢主席法国召开本次关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的部长级会议。

该地区正在发生根本性的变化, 充满暴力和动荡, 但也有机会和潜力。

在黎巴嫩, 必须尊重停火和领土完整, 履行所有承诺。

在叙利亚, 我们必须继续努力支持该国走向包容叙利亚各阶层人民的政治过渡之路——这条道路确保问责, 促进治愈民族创伤, 并为叙利亚的长期恢复和进一步融入国际社会奠定基础。这包括被占领的叙利亚戈兰的局势, 当地局势仍然岌岌可危, 以色列国防军继续驻扎在隔离区, 并对停火线两侧的地点进行了数次袭击, 严重违反了1974年《部队脱离接触协定》。

在中东各地, 人民要求并理应享有更美好的未来, 而不是无休止的冲突和苦难。我们必须共同努力, 确保这一动荡的过渡期满足这些愿望, 并带来正义、尊严、权利、安全和持久和平。首先要承认两个基本事实: 第一, 该地区正处于历史的转折点; 第二, 真正可持续的中东和平取决于一个核心问题——安全理事会十年又十年、一年又一年地申明和重申的核心问题: 两国解决方案, 即以色列和巴勒斯坦和平、安全地毗邻共存, 耶路撒冷成为两国首都。

(以英语发言)

今天, 两国解决方案的前景有可能逐渐削弱乃至消失。对这一长期目标的政治承诺比以往任何时候都更加遥不可及。因此, 以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全中生活的权利受到损害, 巴勒斯坦人的正当民族愿望被剥夺, 同时他们忍受着以色列的持续驻扎, 国际法院已认定这种驻扎是非法的。自2023年10月7日哈马斯发动骇人听闻的恐怖袭击以来, 各方面的情况都在恶化。

第一, 加沙经历着无休止的冲突和破坏, 包括强迫加沙人民接受的完全不人道的生活条件, 他们一再受到攻击, 被限制在越来越小的空间内, 并被剥夺了拯救

生命的救济。根据国际法, 安全理事会反对任何改变加沙地带人口组成或领土的企图, 包括任何削减其领土的行动。加沙是——而且必须继续成为——未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

第二, 在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸, 以色列开展军事行动并在居民区内使用重型武器, 强迫流离失所, 拆毁房屋, 限制行动并扩大定居点, 正在极大地改变人口和地理现实。巴勒斯坦人正受到限制和胁迫——他们被限制在军事行动不断增多、巴勒斯坦权力机构承受越来越大压力的地区, 在定居点不断扩大的地区则被胁迫离开。

第三, 在有罪不罚的气氛下, 定居者暴力行为继续以惊人的数量存在, 整个巴勒斯坦社区面临着反复的袭击和破坏, 这些袭击和破坏有时是在以色列士兵唆使下进行的。巴勒斯坦人在以色列和被占领的西岸对以色列人的袭击也持续不断。

世界不能眼睁睁看着两国解决方案消失。政治领导人面临着明确的选择——选择沉默、选择默许或选择行动。

在加沙, 杀戮和苦难看不到尽头。停火带来了一线希望——实现期盼已久的人质释放和提供拯救生命的人道主义救济。但是, 随着3月18日停火破裂, 这些希望的火花被残忍地扑灭了。自那时以来, 由于以色列的袭击和军事行动, 加沙已有近2000名巴勒斯坦人丧生, 其中包括妇女、儿童、记者和人道主义工作者。哈马斯也继续不加区别地向以色列发射火箭, 而人质继续被关押在极其恶劣的环境中。

整个加沙地带的人道局势每况愈下, 超出想象。近两个月来, 以色列封锁了食品、燃料、药品和商业物资供应, 使200多万人失去救助生命的救济——而全世界都在观望着这一切。我对以色列政府官员关于把人道主义援助用作施加军事压力的工具的言论感到震惊。援助问题不容讨价还价。以色列必须保护平民, 必须同意并协助实施救济计划。

我向联合国的男女工作人员以及所有其他人道主义工作人员, 特别是我们的巴勒斯坦同事致敬, 他们继续在战火中和难以想象的艰苦条件下工作。我也向所有遇难的联合国男女工作人员表示哀悼, 其中一些人与家人一起丧生。必须立即恢复援助物资的进入, 必须保障联合国人员和人道主义伙伴的安全, 必须允许联合国机构在充分尊重人道、公正、中立和独立等人道主义原则的情况下开展工作。人道主义援助, 包括通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的重要工作提供的援助, 绝不能受到任何阻碍。我们需要所有人质立即无条件获释, 我们需要永久停火。现在是时候了, 必须停止一再导致加沙居民流离失所的做法, 也不能再考虑将他们强行赶出加沙。必须停止对国际法的践踏。

我呼吁所有会员国利用其影响力, 确保国际法得到尊重, 有罪不罚现象不再盛行。这适用于3月19日向联合国招待所开火, 造成一名同事死亡, 另有六人受伤的事件, 以色列现已承认对该事件负责, 此外还有3月23日在拉法打死辅助医务人员和其他救援人员以及许多其他案件。必须全面追究责任。

国际法院正在就以色列作为占领国和联合国会员国对联合国在巴勒斯坦被占领土的存在和活动以及与此相关的活动所承担的义务进行咨询程序。

今年2月, 联合国法律顾问向法院提交了一份书面陈述, 昨天她又代表我在法院作了口头陈述。向法院所作的陈述包括我在若干场合提出的观点, 特别是, 冲突各方必须遵守国际法, 包括国际人权法和国际人道法规定的所有义务; 以色列作为占领国, 有义务确保向民众提供食物和医疗用品; 以色列有义务同意并协助实施巴勒斯坦被占领土上的救济计划; 人道主义、医疗和联合国人员必须得到尊重和保护。

我还强调, 根据国际法, 有义务尊重联合国及其人员的特权和豁免, 包括联合国房地、财产和资产的绝对不可侵犯性以及联合国的法律程序的豁免权。这种豁免适用于巴勒斯坦被占领土上的所有联合国实体, 包括大会附属机构近东救济工程处。我呼吁所有会员国充分支持所有这些努力。

在该地区的这段动荡和过渡时期, 会员国必须明确说明它们将如何实现两国解决方案的承诺和希望。现在不是例行公事地表示支持、打勾, 然后接着往下走的时候。我们已经过了打勾的阶段, 时间在流逝。两国解决方案已接近无可挽回的地步。国际社会有责任防止永久占领和暴力。

我对会员国的呼吁是明确而紧迫的: 采取不可逆转的行动, 落实两国解决方案, 不要让任何一方的极端分子破坏剩下来的和平进程。

将于6月举行的由法国和沙特阿拉伯王国共同主持的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议是重振国际支持的重要机会。我鼓励会员国不要只是声明表态, 而要创造性地思考他们将采取什么具体措施来支持可行的两国解决方案, 以免为时已晚。

与此同时, 巴勒斯坦权力机构需要得到更多的、持续的政治和财政支持。这对于确保巴勒斯坦机构的持续生存能力、巩固正在进行的改革以及使巴勒斯坦权力机构能够恢复在加沙行使全部职责至关重要。

在中东人民的这一历史转折点——在这个事关重大的问题上——领导人必须挺身而出, 拿出行动。他们必须展现政治勇气和政治意愿, 解决这一关乎巴勒斯坦人、以色列人、该区域和全人类的和平的核心问题。

主席 (以法语发言): 我感谢秘书长所作的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言): 主席先生, 首先请允许我表示, 我们赞赏你决定主持这次非常重要的部长级会议, 并赞赏法国在安理会发挥重要作用, 支持我们区域的和平努力。我还要欢迎今天与会的各位部长。此外, 我感谢秘书长让世界不要把目光移开或忘记加沙和巴勒斯坦被占领土, 提醒他们注意自己的义务, 并且为人类与和平发出强有力的声音。我也感谢他今天参加我们的会议并作发言, 以及昨天在我们陈述我们自己的意见之前, 由法律部负责人代表他在海牙作了发言。也请允许我向联合国及其英勇的实地工作人员表示最崇高的敬意, 他们正在冒着生命危险拯救他人的生命。

安全理事会通过了多项有约束力的决议, 其目标是明确的: 停止流血, 确保人道主义援助送达急需援助的人, 释放人质和被拘留者, 防止强迫流离失所和任

何吞并企图, 以及最终实现两国解决方案。全世界都支持这些目标。然而, 今天的现实是, 以色列公然对加沙实施惩罚性封锁, 目的是剥夺200万巴勒斯坦人——其中一半是儿童——的食物、水、药品、电力和所有其他生存必需品, 而这些巴勒斯坦人本就在无法忍受的非人处境中苦苦挣扎。加沙不乏从天而降的炸弹, 其他一切都短缺, 但这种短缺是人为强加的。饥饿正被用作战争武器, 目标是仍在遭受无情轰炸的全体平民。人质和被拘留者的家属日益绝望。强迫迁移和吞并计划正在顺利推进, 以色列领导人不再感到有必要掩饰或隐藏其邪恶意图。

我们不能向这种情况低头。我们必须加以制止。必须立即恢复停火, 停火的所有目标都必须实现。特朗普总统在最近与以色列总理的谈话中强调了他自己曾说过的话, 即考虑到那里的人民遭受的痛苦, “需要善待加沙”, 并特别表示, 美国正在努力确保食品和药品进入加沙。我们深切希望, 美国、埃及和卡塔尔在整个国际社会的支持下, 将能够确保恢复停火, 以便开始结束所有这些苦难。

有一种对各方都有利的摆脱这场噩梦的办法。阿巴斯总统在向巴勒斯坦解放组织(巴解组织)中央委员会发表讲话时明确指出, 我们希望和平, 不仅是为了我们自己, 也是为了所有人; 我们恪守国际法规则, 并希望看到它占上风; 我们认为, 和平方法能够实现我们人民的权利; 没有任何理由伤害平民, 无论是巴勒斯坦人还是以色列人。在同一次会议上, 巴解组织中央委员会设立了巴解组织副主席和巴勒斯坦国副总统的职位, 该职位自那时以来一直由侯赛因·谢赫先生担任。我本来要去拉马拉参加中央委员会的那次会议。相反, 在将我扣留了五个小时之后, 以色列禁止我进入我在这里自豪地代表的我自己的国家。我是一个出生在巴勒斯坦的巴勒斯坦人, 我的父母是巴勒斯坦人, 而我却被禁止进入自己的国家。这只是对所有巴勒斯坦人实施的集体惩罚以及否定我们作为一个民族和个人的存在和权利的做法的一小部分。

一方是致力于非暴力的巴勒斯坦领导层, 另一方是对全体平民实施最恶劣形式暴力的以色列领导层。巴勒斯坦领导层明确无误地致力于两国解决方案, 而以色列领导层则致力于摧毁这一解决方案。巴勒斯坦领导层表现出克制, 负责任地行事, 而以色列领导层的行动则为其狂热的民粹主义观点所左右。巴勒斯坦领导层致力于遵守国际法并与国际共识保持一致, 而以色列领导层则认为规则的适用性取决于受害者的身份和施害者的身份, 要求对其罪行免于惩罚, 并认为我们的存在本身就是一种犯罪。巴勒斯坦领导层一直响应变革要求, 而以色列领导层则断然拒绝变革。巴勒斯坦领导层信奉一个简单而又基本的理念——和平共存——而以色列领导层则认为, 一个民族若要生存下去, 就必须毁灭另一个民族。国际社会很久以前就认定, 中东并不存在某个多余民族, 而是缺了一个独立的国家——独立的巴勒斯坦国。

对于那些不找借口延长战争和无法忍受的人类苦难的人来说, 是可以找到解决办法的。可以找到解决办法, 使哈马斯不再统治加沙, 并达成过渡治理安排, 为巴勒斯坦权力机构在加沙地带全面承担起责任创造条件。可以找到解决办法, 在以色列对加沙造成大规模破坏后进行重建, 而不必迁移那里的人口。可以找到解决办法, 结束非法占领和冲突, 开创一个共享和平、安全与繁荣的时代。

在这方面, 阿拉伯国家发挥带头作用, 受到全世界的赞扬: 埃及和卡塔尔为促成停火协议而进行调解; 阿拉伯国家带头通过约旦和埃及提供人道主义援助; 阿尔及利亚和阿拉伯联合酋长国过去两年在安理会发挥了负责任的作用; 伊斯兰合作组织认可阿拉伯重建计划, 国际伙伴对该计划给予支持; 沙特阿拉伯作为阿拉伯伊斯兰委员会主席、与挪威和欧洲联盟一道担任的落实两国解决方案全球联盟共同主席以及与法国一道担任的6月份和平解决巴勒斯坦问题和落实两国解决方案国际会议共同主席, 发挥领导作用。

国际伙伴欢迎、加入、促进并帮助推动这些倡议, 所有这些倡议都是为了寻求公正、持久的和平。面对这样一种空前黑暗的现实, 国际社会的动员力度超过以往任何时候。我们在安理会这里、大会和国际法院都看到了这种动员, 大家都决心维护国际法, 结束这种极为令人痛心的历史性不公。

随着6月和平解决巴勒斯坦问题和落实两国解决方案国际会议的临近, 我们呼吁所有国家尽最大努力维护国际法, 支持我们的自决权, 并挽救和平。我们赞同秘书长的呼吁——他曾对安理会所有成员和会议厅外的人说, 现在是采取行动而不只是重申我们所达成的共识的时候了。现在是采取行动的时候了。我们呼吁尚未承认巴勒斯坦国的国家不再拖延, 立即承认巴勒斯坦国, 以此明确表明, 它们不会容忍摧毁巴勒斯坦国或两国解决方案。主席先生, 我们认为, 贵国可以在这方面发挥关键作用。我们呼吁所有国家根据国际法院的咨询意见, 采取措施反对定居、殖民化、吞并和强迫迁移等做法, 并结束以色列在巴勒斯坦被占领土的非法存在。我们呼吁所有国家支持已明确表明致力于改革与和平的巴勒斯坦政府, 从政治和财政上支持阿拉伯重建计划, 并继续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

巴勒斯坦人民被关在牢笼中, 日复一日被杀害和挨饿。正如教皇方济各所说, 这不是战争, 这是残酷。我们最大的担心是, 世界越来越习惯于这种恐怖, 虽然谴责以色列的行动, 却感到无力阻止它们。但是, 我们要求所有国家不要屈服于这种自己造成的无能为力。这些暴行没有任何合乎道德或法律的理由。这场种族灭绝必须停止, 必须以生命为先。

只要巴勒斯坦人民还被困在军事占领中, 他们就有权得到国际保护。在加沙地带实现停火仍然是重中之重, 与此同时, 以色列占领军和定居者还应停止在包括东耶路撒冷在内的西岸的袭击和镇压, 这些行为导致整个族群流离失所。

两天前, 内塔尼亚胡总理又发表了一次充满妄想的讲话。他再次坚称, 两国解决方案意味着以色列的毁灭。他说,

“哈马斯说, 我们将立即通过恐怖和军事征服摧毁以色列, 而巴勒斯坦权力机构说, ‘不, 你们要通过宣传和法律手段把它赶到 1967 年边界, 从政治上摧毁它’”。

根据本安理会的决议——以及规定巴勒斯坦分治以建立以色列国的联合国决议——寻求建立一个与以色列毗邻共存的独立巴勒斯坦国, 竟是在寻求毁灭以色列? 这说得通吗? 这是在胡说八道。那些受益于包括分治计划在内的大会决议的

特权并被接纳为会员国的国家声称, 我们现在寻求和平方法来实现巴勒斯坦国独立等于是在摧毁以色列国。有哪个安理会成员会相信那种无稽之谈?

他谈到了消灭以色列的企图, 而事实上, 他才是追求消灭巴勒斯坦及其人民的人。他谈到以色列军队如何将巴勒斯坦平民转移到安全的地方, 而事实上, 以军完全无视巴勒斯坦人的生命, 无休止地杀害、残害、拘留、折磨和饿死巴勒斯坦人。他炫耀以色列侵犯黎巴嫩和叙利亚的主权和领土完整, 这必须受到所有人的反对。他再次声称, 他将寻求与区域伙伴实现和平, 同时搁置巴勒斯坦问题, 就像过去18个月什么都没发生一样。他的讲话还是那么傲慢、还是那么回避事实、还是那么无视人民, 无论是巴勒斯坦人还是以色列人的痛苦。

疯狂的妄想将会摧毁本地区。我们需要强有力的领导来实现和平。需要以空前的展现集体决心, 最终为巴勒斯坦人民——同时两国在和平与安全环境中毗邻共存——带来自由, 并释放本地区的真正潜力, 造福所有人。我们完全同意秘书长的观点, 他总是说, 两国解决方案没有备用计划。我们坚决属于这个阵营, 并要依靠你们的集体支持来确保它得以实现。

主席 (以法语发言): 我现在请以以色列代表发言。

米勒先生 (以色列) (以英语发言): 本次会议是在以色列阵亡将士纪念日 (缅怀日) 前夕举行的, 这很有象征意义。在这一天, 我们纪念那些为保卫我们国家献出生命的士兵和那些被恐怖夺去生命的无辜平民。

以色列欢迎这场会议, 希望它能够就整个中东问题进行辩论。安理会经常将焦点局限于本地区一个狭小的部分, 而忽略了正在起作用的更广泛力量, 包括进步力量和破坏力量。今天, 我们有机会扩大视野, 我们也必须这样做。

就在我们发言的时候, 中东正在剧变。危险和机遇并存。人们充满希望, 希望经济发展、对话与合作。然而, 威胁迫在眉睫, 比以往更加危险。尽管势头强劲, 但仍有力量试图逆转这一势头, 利用不稳定局面。这些力量变得更加暴力和顽固。这就是中东的现实, 我们恳求安理会和国际社会不要忽视或低估毁灭的力量。这种现实就是恐怖主义和极端主义, 是中东存在蔑视和平的力量, 它们不会罢休, 直到其病态的毁灭想法成真。

如今在黎巴嫩有巨大的机会。公众的声音、民间社会领导人和新政府成员都在呼吁主权, 呼吁结束真主党对他们国家的暴政。黎巴嫩人民明确无误地表明了一件事——他们想要和平、稳定和没有恐怖的未来。但是, 伊朗支持的杀人如麻的恐怖组织真主党继续控制着平民区的武器储备, 并决心将黎巴嫩人民拖向又一场毁灭性的战争。

真主党当前的活动生动展示了真主党的杀人意图。就在两天前, 以色列国防军打击了真主党在贝鲁特Dahiyah据点的一个恐怖主义基础设施, 那里藏有用来攻击以色列的精确导弹。在平民区储存这种武器公然违反了以色列和黎巴嫩之间的谅解, 也明显违反国际法。真主党系统性地黎巴嫩民众当中藏匿导弹是在冷血地利用平民, 也是对基本人类道德的又一次可鄙侵犯。在打击之前, 以色列采取了重大措施来减轻对无关平民的风险, 包括发出预先警告和使用精确弹药。

以色列将继续采取必要行动, 消除我们人民受到的威胁, 同时采取一切可能的措施履行国际法规定的义务。军事力量只能为黎巴嫩政府专有。这是以色列的立场。这是黎巴嫩的立场。这是我们停止敌对行动协议的立场, 当然也是安理会第1701 (2006) 和第1559 (2004) 号决议的立场。

然而, 国际社会对黎巴嫩主权和真主党解除武装的支持绝不能停留在口头上。黎巴嫩方面对《停止敌对行动协议》的执行仍然片面, 向美国领导的机制报告的许多违规行为仍未得到处理。国际社会必须采取切实措施, 协助黎巴嫩政府和武装部队收回主权, 瓦解真主党旗下的恐怖主义军队。我们不能再浪费十年, 眼睁睁看着真主党恢复实力, 进一步巩固在黎巴嫩的地位。

如今的叙利亚已经摆脱了阿萨德政权, 但还没有稳定的政府。阿萨德政权的垮台造成了一个动荡的真空。武装民兵肆无忌惮地四处横行; 伊朗支持的部队为所欲为, 不受惩罚; 激进团体控制着领土和人民, 其中一些与最残忍的全球恐怖网络结盟。正如在崩溃时期经常出现的情况一样, 叙利亚最脆弱的人——少数群体、境内流离失所者、宗教和族裔群体——最容易受到影响。基督徒、德鲁兹派、库尔德人和雅兹迪人都被夹在一个支离破碎的国家和四处游荡的民兵之间。此外, 我们不能忽视叙利亚境内出现的令人深感不安的模式, 在那里, 有圣战背景的个人被任命担任临时政府及其附属武装团体的重要职务。其中许多人以前与基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国以及胜利阵线等恐怖组织结盟, 现在掌握着军事基础设施的指挥权, 这些基础设施可能被用来破坏地区稳定, 威胁包括以色列在内的邻国的安全。这些团体的意识形态很明确, 令人严重不安。上个月对阿拉维派平民和其他弱势群体的残暴屠杀和虐待就表明了这种威胁。叙利亚人民应该享有更好的生活。他们应该拥有一个不受宗派主义和外国干涉支配的未来。他们理应得到国际社会的支持, 这种支持应增强当地的稳定, 而不是助长圣战主义和混乱。安理会必须认识到局势的紧迫性。叙利亚决不能成为一个长期四分五裂的、被枪杆子统治的国家, 而应是一个法治国家。本地区承受不起, 叙利亚人民再也无法忍受。

放眼整个地区, 有一条主线将不稳定局势串联在一起。这条线贯穿了无情射向以色列人口中心的胡塞武装的导弹。同一条线也贯穿了哈马斯在2023年10月7日对我国人民实施的大屠杀。伊朗不是卑鄙的煽动者, 而是本地区动荡局势的策划者。通过黎巴嫩的真主党、加沙的哈马斯和伊斯兰圣战组织、伊拉克和叙利亚的民兵以及也门的胡塞武装, 伊朗蓄意构建了一个暴力网络, 以扩大其影响范围并破坏敌人的稳定。它目前正在采取这种持续的、战略性的做法。最重要的是, 伊朗继续推进其核野心。它公开和定期发出生存威胁。以色列不会允许伊朗获得核武器。我们不会动摇。我们不会在这个问题上退缩, 并呼吁国际社会坚守这条红线, 因为核竞赛的后果不会仅限于以色列, 而是会延伸到整个地区和更远的地方。在伊朗问题上, 国际社会再也不能推卸责任了。德黑兰在整个地区制造的混乱是多年犹疑和放纵的结果。伊朗不断加速的核计划现在构成了更严重的威胁。现在是面对现实的时候了, 伊朗肆无忌惮的侵略不会自行消退。必须果断地共同应对这一现实。

加沙局势中当然有伊朗的影子, 其代理人哈马斯只给其人民带来了毁灭, 并给我国人民带来了恐怖。我提醒安理会, 以色列并不希望卷入这场战争。2023年10月7日, 哈马斯对犹太人进行了自大屠杀以来最严重的屠杀, 强行对我国发动战争。1200多人被杀害。整个家庭——婴儿、儿童、母亲、祖父母——惨遭灭门。共有251名人质被劫持到加沙。今天, 这些无辜者中仍有59人留在加沙, 据信其中24人还活着, 另外35人已经死亡——他们的尸体仍被非人道地扣押着。哈马斯拒绝了所有让他们回家的合理提议。相反, 它发布人质的恐怖镜头, 加深人质家人的痛苦, 延长对他们的折磨。这是虐待狂, 是最卑鄙的心理战。

以色列对我国人民和世界负有责任, 必须摧毁哈马斯的军事和管理基础设施, 确保加沙再也不能被用作暴行的发射场, 而且首先要让我们的人质回家。然而, 这一责任决不能以牺牲我们的国际义务为代价。请允许我提醒安理会, 《日内瓦四公约第一附加议定书》第70条要求在平民物资不够充足的情况下提供援助。在为期42天的停火期间, 在以色列的协助下, 2万5千多辆援助卡车进入加沙。这些卡车运载了数万吨人道主义援助物资, 包括食品、燃料和医疗用品。以色列正在当地密切监测局势, 并与联合国有关机构和人道主义组织相协调。我们的评估结果表明, 目前没有证据表明加沙存在人道主义危机。此外, 根据《日内瓦第四公约》第23条, 当事方没有义务允许可能支持敌方军事努力的援助进入。然而, 这正是哈马斯的所作所为——从平民手中窃取援助物资, 出售物资以重建恐怖机器。

尽管如此, 国际社会中的一些人仍在继续进行危险的错误类比, 无视以下事实: 哈马斯独自挑起了这场战争, 继续延长战争, 并仍以非人道的条件将59名人质扣押在地下——59名人质从未得到过一丝一毫的人道主义援助。正如伊莱·沙拉比先生最近在安理会作证时所说(见S/PV.9882), 他亲眼看到哈马斯恐怖分子把联合国人道主义援助物资带进地道, 自己在地道中享用这些物资, 不让饥饿的人质得到哪怕是最小的一份。如果哈马斯释放人质并放下武器, 战争明天就可以结束。这是通往和平的唯一道路。

因此, 6月召开的和平解决巴勒斯坦问题和执行两国解决方案高级别国际会议不幸注定要失败。这样一个倡议与当前现实脱节, 有可能弊大于利, 特别是在2023年10月7日之后的环境中。它使人们产生不切实际的期望, 同时忽视了巴勒斯坦权力机构在根本上运作不良, 忽视了它通过“赏金杀戮”计划持续支持恐怖主义, 忽视了它拒绝实施早该实施的改革, 忽视了它在国际论坛上煽动人们反对以色列并对以色列发动非法战争。该会议提供了肥沃的土壤, 让国际论坛再次有机会政治化和两极分化, 加深了分歧, 使各方离和平越来越远。真正的进展不会来自冲突的国际化或由无关各方决定的片面措施。真正的进展将来自负责任的领导、反对恐怖主义和拥护温和派。推动会议的努力破坏了通往真正地区进步的道路。国际社会不应放大已经失败的办法, 而应集中精力处理最需要它处理的问题——对抗以伊朗及其恐怖代理人为首的激进轴心。

把愿望误认为现实是危险的。安理会决不能落入一厢情愿的陷阱。没有安全, 重建就无从谈起。不能在实现黎巴嫩主权的同时容忍真主党。不能在促进区域合作的同时无视伊朗的核愿望。不能一边声称拥护和平, 一边却让在人们家中屠杀全家人的部队合法化。今天, 中东蕴藏着巨大的机遇, 但恐怖主义、狂热主义以及

国际社会显然对它们视而不见的情况对这一机遇构成了最大的威胁。如果真的要为本地区建设一个更美好的未来, 那么我们也必须认真地指出前进道路上的障碍。以色列已经做好准备。我们准备与区域伙伴共同努力, 深化合作, 但我们不会在我国人民的安全问题上妥协, 不会接受恐怖主义的永久存在。安理会有机会支持进步, 支持寻求改革的政府, 支持反对极端主义的声音, 支持那些珍视生命和繁荣而不是死亡和苦难的人。现在还来得及, 但窗口不会永远敞开。通过现实地接受中东充满挑战的现实, 或许有可能拿出决心, 挖掘潜力, 为所有人创造一个更美好的未来。

主席 (以法语发言): 我现在以法国欧洲与外交事务部长的身份发言。

我想把关于近东和中东问题的辩论会作为法国担任安全理事会主席期间工作的一个亮点。2023年10月7日的反犹太大屠杀和随后发生的军事冲突使该地区动荡不安。就在此刻, 加沙因战争而满目疮痍, 黎巴嫩正努力从战争中恢复, 叙利亚正开始充满不确定性的脆弱的过渡, 伊朗在继续其危险的核军备竞赛。这种不断加剧的动荡局势决不能让我们遭受无法弥补的损害。因此, 我们必须齐心协力, 走一条人人享有和平与安全的道路。

我们的首要任务是停止敌对行动, 结束平民的痛苦。在黎巴嫩, 我们与美国伙伴密切合作, 在五个月前成功达成了停火协议。协议的执行工作仍有待改进, 但它使恢复和平成为可能。停火协议至关重要, 必须予以维持。然而, 在加沙, 战争仍在继续。停火的破裂和以色列恢复袭击应该引起我们的警觉。这使巴勒斯坦平民、以色列人质及其家人以及整个地区的安全面临巨大挫折。迫切需要恢复谈判, 并且达成持久停火。我们支持调解方为此做出的努力。停火必须实现立即无条件释放被哈马斯任意扣押的所有人质。请允许我在安理会忆及在被关押484天后获释的我们的法国同胞奥弗·卡尔德隆。我还要缅怀另一位法国同胞奥哈德·亚哈洛米, 他于10月7日被劫为人质, 在加沙遭到任意关押并惨遭杀害, 留下一位寡妇和三个无辜的孤儿。

停火还必须使人道主义援助能够大批进入加沙。加沙局势是灾难性的, 所有人道主义援助被切断已有两个月。我在造访埃及边界时得以亲眼看到这种情况, 我可以在安理会作证, 这种情况是无法接受的。3月底以来, 以色列的轰炸已杀死1300多人, 其中包括许多平民、妇女和儿童, 这些军事打击还杀死人道主义工作者和联合国的工作人员。加沙平民遭受的巨大苦难必须结束。我呼吁以色列取消一切障碍, 以便大批人道主义援助能够最终运抵加沙。

就法国而言, 我们正在积极努力, 处理这种人道主义紧急情况。2023年以来, 我们已经为平民提供了2.5亿欧元的人道主义援助。这些援助部分通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处分发, 法国支持该处的行动和坚决的改革努力。我们还与包括埃及和约旦在内的地区伙伴密切合作, 直接为受到战争摧残的加沙居民提供医疗保健、食品以及避难所。

我们的第二个优先事项是协助恢复遭到冲突破坏的领土。2024年10月24日在巴黎举行的支持黎巴嫩人民和主权国际会议募集了10亿多美元的资金。这些援助被用于黎巴嫩民众和安全部队。新当局已经启动了得到我们支持的改革与重建工

作。时机成熟时,我们将在巴黎举行一次国际会议,以支持黎巴嫩的经济恢复。联合国在整个该过程中的作用将至关重要。

黎巴嫩需要恢复其主权——其全部主权。我们呼吁仍在黎巴嫩境内的以色列军队全面撤出黎巴嫩领土,以便黎巴嫩武装部队能够重新部署到那些地方。在联合国驻黎巴嫩临时部队和法国、美国以及联合国共同参与的监测机制的协助下,他们有责任确保国家的安全和主权。法国将继续坚决努力,确保第1701(2006)号决议得到充分执行。

在叙利亚,自巴沙尔·阿萨德的独裁统治被推翻以来,该国历史性的过渡一直在进行之中。法国随时准备提供支持。法国与我们的欧洲伙伴一道,已经开始在某些条件下解除首批制裁。这个过渡进程必须尊重和保护所有叙利亚人的权利,无论其族裔背景、宗教或者性别。它还必须确保有效和坚决地打击恐怖主义。我将在大会再次表示:巴沙尔·阿萨德政权犯下的滔天罪行绝不能被遗忘。联合国要在打击有罪不罚和重建叙利亚方面发挥重要作用。在加沙,我们支持我们的阿拉伯伙伴努力为战后构建一个强有力的可信的框架。该框架应使加沙地带的重建、治理以及安全成为可能。但是,只有作为政治做法的一部分做出这些努力,才会取得成效。

为此,我们的第三个优先事项是努力寻求将确保公正与持久和平的政治解决方案。实现以巴冲突的政治解决只有一种方案,那就是两国解决方案,这是唯一能够保障以色列人和巴勒斯坦人长期和平与安全的解决之道。现在,该方案正受到加紧扩大西岸定居点、极端定居者暴力、图谋削弱巴勒斯坦权力机构以及鼓吹吞并和强迫民众转移言论的威胁。

面对实地现状,必须保护巴勒斯坦建国的前景。正因如此,法国将于6月在纽约这里同沙特阿拉伯一道,共同举行一次关于落实两国解决方案的国际会议。我们的目标是明确的:在实现同以色列关系正常化的同时,推动对巴勒斯坦的承认。以此我们将成功地确保以色列的安全和区域一体化,同时响应巴勒斯坦人建立自己国家的正当愿望。有效落实两国解决方案的路线图还涉及解除哈马斯的武装,界定哈马斯被排除在外的可信的施政,以及改革巴勒斯坦权力机构。联合国及其各机构必须在该进程中发挥核心作用。

与此同时,我们正在不遗余力地寻求外交解决方案,以应对伊朗肆意发展核计划带来的挑战。国际原子能机构总干事拉斐尔·格罗西昨天在我们关于不扩散问题的会议上清楚地解释了这种局势(见S/PV.9906)。面对破坏稳定的干涉行为,我们必须继续努力巩固地区国家的主权。我刚访问了伊拉克,我谨强调这个国家正在取得的巨大进展。不久前,它还饱受冲突和权力博弈的摧残,现在它正成功地避免卷入地区紧张。伊拉克再次发挥了平衡与稳定杆的作用。将于2025年底举行的第三次巴格达会议就证明了这一点。该会议将为促进区域合作与安全、反对当今普遍采取的分裂与对抗做法提供一个机会。

法国正在努力促进和平与主权;没有这两者,一切都是不可能的。把我们凝聚在一起的历史和地域纽带使我们对近东和中东做出深切承诺。今天,各国的安

全与稳定有赖于该地区。因此, 我们决心与各方一道努力, 在那里建设一条惠及所有人的通往和平的道路。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请塞拉利昂外交与国际合作部长发言。

卡巴先生(塞拉利昂)(以英语发言): 我感谢法国欧洲和外交事务部长让-诺埃尔·巴罗先生阁下召集本次重要的部长级辩论会。我也感谢秘书长的通报及其在充满挑战的情况下坚定不移地发挥领导作用, 以寻求实现中东和平。

本次会议是在十万火急的时刻举行的。旷日持久的以巴冲突继续造成破坏性的人道主义、安全和政治后果, 破坏地区稳定, 挑战国际社会的集体良知。近期继续违反停火协议的行为使本已灾难性的人道主义局势雪上加霜。我们看到加沙地带和西岸局势惊人地恶化, 表现为大量平民伤亡、一再流离失所以及基础设施遭到广泛破坏, 这是对国际人道法和基于规则的国际体系的公然侮辱。

多项报告显示, 3月18日至4月17日期间, 有1890人被杀死, 其中包括595名儿童。针对人口稠密地区和境内流离失所者营地的无差别空袭造成骇人听闻的平民伤亡。在这些袭击中, 燃烧武器的使用致使妇女和儿童在避难所被活活烧死, 加深了创伤和集体的绝望。反复下达撤离令导致在短短数周内48万多人流离失所。3月2日以来对人道主义援助和商业物品的全面封锁人为制造了一场灾难。尽管有联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和世界粮食计划署(粮食署)运作的运粮车队, 但是准入依然受阻。粮食署最近警告称, 粮食储备枯竭, 有可能暂停行动, 发出了后果不堪设想的信号。已经不堪重负且设备不足的医疗设施面临崩溃。燃料、药品、清洁水和电力几乎不存在。人道主义人员冒着巨大风险开展行动, 数十人丧生, 而身为数百万巴勒斯坦人生命线的近东救济工程处受到阻碍、被政治化、而且资金不足。

占领国的法律义务是明确的。根据《日内瓦第四公约》, 以色列作为占领国有义务确保巴勒斯坦被占领土平民的福祉, 包括获得食物、水、住所和医疗服务。这些义务并非可履行、可不履行。

在这方面, 塞拉利昂坚决支持联合国向国际法院提起诉讼, 该法院重申以色列对联合国、近东救济工程处和占领下的人民继续负有法律义务。联合国的法律立场是明确的: 以色列不得克减其根据国际法承担的责任, 并且必须允许人道援助畅通无阻。

包括东耶路撒冷在内的西岸局势同样令人担忧。扩大定居点、拆除房屋以及对巴勒斯坦人行动实施限制等情况继续加剧。杰宁、图勒凯尔姆和其他社区仍有数千人流离失所。这些行动有可能破坏实现两国解决方案的道路, 必须停止。

塞拉利昂强调迫切需要追究责任和遵守国际人道法。尽管没有召开旨在重申法律保护、评估遵守情况和推进问责机制的《日内瓦第四公约》缔约国会议, 但塞拉利昂继续敦促遵守国际人道法和不断重申其原则。

作为二十多年前通过多边团结和有原则得外交摆脱冲突的国家, 塞拉利昂相信通过合法和谈判达成的解决办法能够实现和平, 而不是通过暴力或集体惩罚。在这方面, 我们强调以下优先事项。

一是安全形势有待改善。我们明确谴责袭击平民、劫持人质以及针对非战斗人员的一切形式的袭击。我们再次呼吁立即无条件释放哈马斯扣押的剩余59名人质, 并敦促各方承诺重新停止敌对行动。第2735 (2024) 号决议为对话奠定了基础。

二是必须确保人道主义准入。人道主义援助不得被政治化, 也不得被用作武器。我们呼吁让援助机构安全、持续和不受阻碍地进入加沙的所有边境入境点, 包括拉法、凯雷姆沙洛姆和埃雷兹过境点。我们反对对近东救济工程处等援助组织施加限制, 支持其全面恢复工作。国际社会必须紧急采取行动, 避免饥荒, 并允许继续采取重要的卫生干预措施, 例如即将进行的一轮脊髓灰质炎疫苗接种。

三是必须支持新的和平进程。当前的暴力循环再次证明占领、封锁和单方面行动不会成为和平的基础。我们欢迎法国和沙特阿拉伯王国倡议共同主持中东和平进程国际会议, 呼吁各方本着诚信精神对待这一进程。这项工作必须立足于国际法、联合国相关决议以及《阿拉伯和平倡议》和《四方原则》等由来已久的框架。

塞拉利昂继续支持国际认可的愿景, 即以以色列和巴勒斯坦两国和平安全毗邻共存, 东耶路撒冷成为未来巴勒斯坦国首都, 恢复1967年边界。我们再次呼吁全面执行安理会和大会所有相关决议, 并鼓励区域和国际各方加强外交接触。

最后, 塞拉利昂与其他国家一道再次发出实现和平、伸张正义和追究责任的集体呼吁。通往和平的道路必须尊重国际法、人道主义原则以及该地区每个人、特别是以色列和巴勒斯坦人民的固有尊严。

日沃凯利女士 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我谨借此机会代表我国政府就联合国每一位工作人员在实地提供的服务向秘书长表示感谢。

2023年10月7日是大屠杀以来犹太人死亡最惨重的一天。接下来是巴勒斯坦人有史以来死亡最多的570天。我们从未见过当地人民遭受如此持久的创伤, 也从未见过我们为防止这种情况而建立的系统被摧毁。

人类从未像现在这样感到窒息。从袭击加沙人道主义、医疗和媒体工作人员到袭击平民以及破坏民用物体和人道主义设施; 从战争开始以来最长的人道主义援助封锁——现在已有50天——到计划将援助问题变成军事问题; 从限制人道主义工作人员的准入到赤裸裸地企图解散联合国机构以对其进行法律起诉并抹黑整个联合国组织的声誉; 从仅仅因为平民具有某种族裔背景就加以杀害, 到出于同样的原因将其他人扣为人质——不可接受的事情有很多, 这使我们无法让平民免遭一场他们并不负有任何责任的战争。我们再次呼吁充分遵守国际法, 包括国际人道法和国际人权法。

该地区的未来从未如此充满不确定性。用本月早些时候惨遭杀害的加沙摄影师法蒂玛·哈苏纳的话来说: 每死亡一个人都会产生持久的影响。

巴勒斯坦问题没有军事解决办法。加沙战争并没有给以色列带来更多安全。西岸的行动以及持续的非法占领和定居点扩张震动了整个地区。包括叙利亚南部在内的整个地区的袭击事件以及煽动性的政治言论正在加剧全球不稳定。

作为一名外交官, 我担心如果国际社会不能形成统一战线来防止更多暴力、更多仇恨和更多激进主义, 加沙战争的废墟将会带来严重后果。

作为一名母亲, 我想知道失去全家人的巴勒斯坦儿童, 或是亲属仍被扣为人质的以色列儿童, 抑或是永远无法回家的以色列儿童将面临怎样的未来。他们的康复之路还很漫长。用和平铺就道路是我们的责任。

我们从未需要这么大力量来防止政治解决方案的消失以及捍卫我们共同建立的体系。斯洛文尼亚长期以来一直坚定支持两国解决方案。去年六月, 我们承认了巴勒斯坦国。2023年10月以来, 我们一直在提供人道援助, 以满足加沙平民的需求。近15年来, 我们一直在斯洛文尼亚为受伤的巴勒斯坦儿童提供医疗康复服务。

我们将继续为以色列的安全发声, 并支持巴勒斯坦权力机构的工作, 包括支持其改革道路。我们反对变更巴勒斯坦任何领土或人口。斯洛文尼亚支持围绕加沙全面重建计划正在进行的讨论, 强调阿拉伯和巴勒斯坦强有力的自主权发挥着关键作用。我们将继续支持政治和法律进程。每个人都应发挥自己的作用, 包括在主席先生你刚才提到的将于6月举行的关于两国解决方案的国际会议上作出切实承诺和采取切实行动。

展望未来, 我们最紧迫的优先事项必须是实现持久停火, 然后是重建。但是, 未来也必须包括诚实地反思失败——我们的失败——我们未能维护国际社会为防止发生这种灾难而应该提供的安全网。

鉴于我们所看到的苦难程度, 需要巨大的智慧和勇气来确保尊重国际法, 克服分歧, 捍卫两国解决方案。我们很久之前就说过“永不再发生”。我们现在必须确保信守承诺。

柯林斯勋爵 (联合王国) (以英语发言): 秘书长强调了加沙令人震惊的局势。2023年10月7日的人员伤亡是可怕的。从那天起, 人质遭受了难以想象的残酷对待, 巴勒斯坦人也面对了无情的死亡和破坏。我们欢迎阿巴斯主席呼吁释放人质, 我们赞同这一呼吁。我们还需要恢复停火, 以结束可怕的流血。

我们对世界粮食计划署周五宣布其在加沙的粮食库存已经耗尽深感关切。以色列近两个月来一直阻止人道主义援助进入加沙, 这意味着包括100万儿童在内的巴勒斯坦平民正面临饥饿、疾病和死亡, 这是不可接受的。联合国工作人员和其他工作人员必须能够按照人道主义原则安全地提供拯救生命的援助。

我们对最近的袭击事件感到愤怒, 包括杀害巴勒斯坦红新月会工作人员以及3月19日袭击联合国大院。以色列承认袭击是其一辆坦克所为, 尽管以色列国防军知道该大院是联合国人道主义设施。这是不可原谅的。我们敦促以色列确保就此类严重事件发表准确的公开声明。它必须对这些事件进行全面和透明的调查, 追究责任人的责任, 并恢复有效的消除冲突制度, 以防止此类悲剧的发生。

联合王国认为, 只有通过两国解决方案才能实现持久和平与安全。我们感谢法国和沙特阿拉伯牵头筹备6月的会议。我们应当在阿拉伯国家关于加沙未来的计划的基础上, 制定以色列和巴勒斯坦人都能接受的可信的安全和治理方案。哈马斯决不能再治理加沙, 或对以色列构成威胁, 我们应建设巴勒斯坦权力机构的能力, 这对于未来巴勒斯坦建国至关重要。

最后, 我们必须抓住机会, 在整个地区建立持久和平。黎巴嫩取得了重要进展, 该国政府已承诺进行关键改革, 叙利亚也在朝包容各方的政治过渡迈进。联合王国将继续支持黎巴嫩和叙利亚人民巩固这一势头, 我们敦促各方避免采取破坏稳定的行动, 遵守其国际义务。

中东拥有更美好的未来是可能的。为了实现这一目标, 我们必须在加沙恢复停火, 重新投入努力实现两国解决方案, 并且谋求更广泛的关系正常化。造福巴勒斯坦人、以色列人和该地区的所有人。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 我欢迎让-诺埃尔·巴罗外长, 并感谢古特雷斯秘书长所作的通报。

正如我们历来所说的那样, 中东的未来必须有所不同。需要以新的思维来实现持久和平与繁荣, 为该地区所有人民提供机会。

关于加沙的人道主义需求, 没有人想看到加沙的巴勒斯坦平民忍饥挨饿。停火协议将为人道主义援助的流动创造条件, 但哈马斯正在阻止达成该协议。就在两周前, 哈马斯拒绝了美国、卡塔尔和埃及提出的另一项可以使被关押570天的人质获释, 并使加沙恢复平静的建议。相反, 哈马斯这个残暴的恐怖组织继续暴力镇压反对其野蛮统治的有组织抗议活动, 表明它对其声称代表的巴勒斯坦平民的无视。哈马斯对其在2023年10月7日发动的战争负有完全责任, 当时它对犹太人进行了大屠杀以来最严重的屠杀, 绑架了250多名人质, 此外, 在哈马斯拒绝多项提议后, 它还应对3月恢复的敌对行动负完全责任。

美国支持以色列, 支持它为保卫自己免受想要摧毁它的团体的攻击而战。如果哈马斯释放人质并放下武器, 战斗明天就可以结束。他们的鲁莽决定造成的流血够多了。哈马斯必须永远离开加沙。安理会应当向哈马斯施压——第一次这样做——将加沙的巴勒斯坦人从其暴政下解放出来。包庇哈马斯使其免于追责只会破坏以色列的安全, 也无助于改善巴勒斯坦人的生活。

安理会听到了诺亚·阿尔加马尼和伊莱·沙拉比讲述亲身经历, 他们勇敢地详述了他们在哈马斯囚禁者手中所遭受的残酷折磨。我们不能再对他们恐怖的处境保持沉默, 也不能再对迫切需要敦促释放仍在哈马斯手中的59名人质, 包括那些在被哈马斯囚禁期间惨遭杀害的人质一言不发。

特朗普总统已明确表示: 哈马斯必须立即释放所有人质。仍然需要让五个美国人回家。埃丹·亚历山大仍然可以回到父母的怀抱, 但哈马斯继续扣留伊泰·陈、加迪·哈盖、朱迪·温斯坦·哈盖和奥马尔·纽特拉的遗体。我们不会罢休, 直至每一个人质都从加沙回来。我们不会抛下他们, 也永远不会忘记他们。我们认识到, 以色列国防军正在努力防止加沙平民受到伤害, 包括对3月23日夺走人道主义

工作人员生命的不幸事件进行审查。我们注意到, 以色列国防军称这一事件的丧生者中有六名哈马斯成员, 我们呼吁联合国和会员国要求哈马斯停止其将平民置于危险境地的可憎做法。哈马斯继续可耻地利用民用基础设施来掩护其人员和武器。我们期望各方遵守国际人道法。

谈到更广泛的地区, 我们还必须认识到, 伊朗通过其邪恶行动, 包括支持恐怖主义, 在整个中东助长有害的暴力、痛苦和不稳定。伊朗通过哈马斯、真主党、胡塞武装及其支持的诸多其他恐怖主义代理人, 对数百万以该区域为家的人构成威胁。伊朗的核计划——其全球破坏稳定行动的另一个基石——也不仅危及国际社会的安全, 而且危及本国公民的安全。

特朗普总统已明确指出, 伊朗终止核计划有条路可走。美国倾向于通过谈判解决。然而, 时间是有限的。如果伊朗拒绝放弃其核武器计划, 我们必须追究其责任。但是, 开展真正、有意义的外交仍然是可能的。美国将尽一己之责, 与以色列和我们的阿拉伯伙伴一道, 帮助构建一个新的现实。未来必须始于一个没有哈马斯的加沙。召开各种会议或国际会议不会改变这一现实。哈马斯必须解除武装并从加沙清除, 必须让人质回家。

傅聪先生(中国): 主席先生, 我感谢你前来纽约主持今天的会议, 感谢古特雷斯秘书长的通报。

当前中东地区深陷动荡, 紧张局势令人担忧。以色列重新挑起加沙战火, 持续围困袭击加沙, 每天都有新的无辜平民伤亡, 人道灾难持续升级。约旦河西岸非法定居点不断扩张, 定居者暴力愈演愈烈。以色列对黎巴嫩和叙利亚频繁发动袭击, 持续侵犯两国主权和领土完整。上个月以来, 红海紧张局势加剧, 美国不断升级对也门空袭, 侵犯也门主权和领土完整。

加沙冲突是本轮地区局势动荡的导火索。冲突爆发至今已经19个月, 尽管国际社会一致发出加沙停火止战的强烈呼声, 但仍然看不到和平的曙光。在这场血腥惨剧中, 已有52000多人被夺去生命, 200万加沙民众面临强制迁移的威胁。本轮加沙冲突延宕如此之久、破坏如此之大, 一个重要原因是国际法治的基本原则遭到肆意违反。

在此, 我要重申一些不言自明的原则: 安理会决议必须得到全面执行, 这是《联合国宪章》规定的, 没有任何歪曲解释的空间。履行国际人道法是不容谈判的义务, 不能成为讨价还价的筹码。国际法原则对所有国家都普遍适用, 搞双重标准和选择性适用将带来严重后果。我们敦促以色列切实履行国际法义务, 遵守国际关系基本准则。美国作为对当事方有重要影响的大国, 应摒弃地缘政治私利, 秉持公正、负责任态度, 为恢复地区和平稳定做出努力。针对当前严峻形势, 我愿强调以下四点:

第一, 必须实现持久停火。暴力换不来安全, 武力打不出和平。实现加沙持久停火是拯救生命、让人质回家的最好办法, 必须成为压倒一切的优先事项。中方敦促以色列放下武力取胜的执念, 立即停止对加沙的军事行动, 以及对黎巴嫩、叙利亚的袭击。我们呼吁美国停止对也门的空袭, 尊重也门主权安全和领土完整。胡塞武装应停止针对商船的袭扰, 维护红海水域航道安全。

第二, 必须恢复加沙人道援助。人道援助不能被武器化, 以色列必须履行占领方的国际人道法义务, 立即解除封锁, 全面恢复加沙人道物资准入。我们强烈谴责任何针对人道工作者的袭击, 呼吁对所有袭击事件彻查追责, 所谓“专业性失误”不能成为杀害人道工作者的借口。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处是联大决议授权成立的机构, 享有特权和豁免, 其尊严、安全和便利应当得到尊重和保障。

第三, 必须制止违反国际法的单边行动。西岸定居点活动违反安理会决议, 必须立即停止。安理会第2735 (2024) 号决议明确提出, “反对任何改变加沙人口和领土结构的企图”。近期以色列扩大在加沙驻军, 将一半以上领土占为“缓冲区”, 我们对此严重关切。国际社会必须坚决反对任何针对加沙民众的强制迁移, 以及吞并加沙或西岸领土的企图。以色列应尽快从黎巴嫩和叙利亚领土撤出。

第四, 必须重振“两国方案”。落实“两国方案”是解决巴勒斯坦问题的唯一可行出路。我们支持埃及和阿拉伯国家共同发起的加沙恢复和重建计划, 赞赏法国、沙特将于6月举行落实“两国方案”高级别会议, 期待会议为落实“两国方案”注入新的动能。国际社会应加大力度推进“两国方案”政治进程, 并为此提供有力保障。

安理会作为维护国际和平与安全的首要机构, 有责任为实现加沙持久停火采取一切必要行动。中方将继续同国际社会一道, 为平息加沙战火、恢复中东地区和平、实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决做出不懈努力。

穆罕默德·优素福先生 (索马里) (以英语发言): 我感谢主席国法国在巴勒斯坦人民和更广泛区域面临前所未有挑战的关键时刻召开本次会议。我们也衷心感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报, 他的通报让人们看到了加沙灾难的严重程度。

我们在一场深刻的道德危机中再次开会, 在这场危机中, 国际社会的决心已减弱到仅仅对我们眼前发生的灾难表示同情。统计数字不言自明: 18个月内, 在这些无情的暴行中, 5万多巴勒斯坦人被杀害, 10万多人受伤。巴勒斯坦被占领土的局势正在迅速恶化, 其程度甚至超出了我们担忧的最坏情形。数百万加沙人被有系统地剥夺了一切基本必需品, 这一点从世界粮食计划署的库存枯竭以及药品、燃料和清洁水的严重短缺即可明显看出。最具破坏性的是, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处——70多年来维持巴勒斯坦难民生存的唯一生命线——被有系统地拆除, 在人道主义援助方面造成前所未有的真空。50多天来, 加沙变成了一个露天监狱, 在那里, 生存本身已成为每天的一大难题。蓄意攻击医疗设施、阻碍援助和强迫平民挨饿构成危害人类罪, 需要立即采取行动。更令人震惊的是, 190万巴勒斯坦人——占加沙人口的90%——被迫流离失所, 而在被占领的西岸, 20000个新定居单元拔地而起, 这展示出一种蓄意永久改变巴勒斯坦人口结构的战略。

针对这些事态发展, 我国代表团提议立即关注以下几点。

立即永久停火必须生效。我们承认在开罗进行的谈判很有希望, 同时强调对话必须产生具体成果。

人道主义援助必须不受限制地进入加沙。我们不能消极地看着基本生存成为全民的奢侈品。

必须建立和执行民用基础设施——尤其是医院、学校和宗教场所——的保护机制。

必须执行国际法院的裁决, 通过国际司法机制确保问责。

索马里坚定支持阿拉伯-伊斯兰加沙早期恢复和重建计划。我们认为, 即将由法国和沙特阿拉伯王国共同主持的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议对于落实可行的两国解决方案至关重要。我们主张巴勒斯坦成为联合国正式成员, 这是对一项长期被剥夺的基本权利的承认, 也是符合国际法和联合国决议的唯一道路。然而, 占领每持续一天, 每出现一个新定居点, 每有一个家园被摧毁, 这种解决办法就越来越遥不可及。

在巴勒斯坦之外, 我们对以色列继续侵略黎巴嫩和侵犯其主权感到关切, 包括空袭和未经授权在缓冲区存在。我们呼吁以色列立即撤出黎巴嫩领土, 并呼吁以色列履行第1701 (2006) 号决议规定的义务。

在叙利亚, 我们谴责以色列一再空袭民用基础设施、机场和飞机跑道。这些行动不仅违反国际法, 也违反1974年以色列和叙利亚之间的《部队脱离接触协定》, 威胁到区域稳定。

最后, 我国代表团重申我们坚定不移的立场。我们必须重振实现全面和平的政治轨道, 承认以圣城为首都的巴勒斯坦国是唯一可行的前进道路。

安理会面前的选择是严峻的。我们可以延续危机管理的循环, 也可以鼓起政治勇气寻求持久、公正的解决方案。本地区的稳定 and 安理会的信誉取决于此。索马里已准备好支持为此作出的所有真正努力。

塞克利斯先生 (希腊) (以法语发言): 我欢迎巴罗部长阁下出席主持这场非常重要的辩论会。

(以英语发言)

和平不能通过暴力来实现。它只有通过理解和谈判才能实现。然而, 关于巴勒斯坦问题的政治谅解仍然难以达成, 我们距离6月即将举行的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议只有一个月时间, 停火协议的前景仍不明朗。6月份的这场会议提供了一个独特机会来重振政治进程, 为根据安全理事会相关决议实施两国解决方案铺平道路, 同时承认以色列与巴勒斯坦人和平共处的权利。

我们支持法国和沙特阿拉伯王国的努力, 并真诚感谢它们在促进该地区可持续发展方面所做的工作和发挥的领导作用。尽管如此, 我们不能不强调谈判取得成果的重要性, 目的是实现永久可持续停火, 同时确保所有人质获释。我们赞扬调解人埃及、卡塔尔和美国的不懈努力。

毫无疑问, 中东的和平未来不能通过暴力和强迫人民流离失所来建立。同样明显的是, 哈马斯在加沙不能有任何未来。通往和平的道路应该以国际法为基础,

同时确保改革后的巴勒斯坦权力机构在国际社会援助下发挥主导作用, 这是唯一可信和温和的选择。欧洲联盟在这方面发挥了关键的领导作用, 宣布向巴勒斯坦人提供18亿美元的一揽子支助。我们还赞扬巴勒斯坦权力机构准备继续其雄心勃勃的改革议程。

同样, 埃及提出的阿拉伯加沙计划是一个建设性的提议。希腊支持这一倡议, 认为这是规划重建的良好开端, 我们重申, 此后哈马斯不应该有任何立足之地, 因为它仍然是可持续和平的严重障碍。

在人道主义方面, 加沙地带当前的敌对行动导致死亡人数大幅增加, 造成数百名巴勒斯坦人死亡。数千人受伤, 在国内流离失所, 他们都急需食物、水、医疗用品和住所。与此同时, 人质及其家人每天继续过着煎熬和不确定的生活。

希腊一再谴责2023年10月7日哈马斯实施的恐怖袭击和仍被哈马斯关押的人质受到的残忍待遇。必须人道地对待所有人质, 立即无条件释放他们。

显然, 人道主义封锁进一步剥夺了人们的生存手段。当务之急是让援助畅通、持续地大规模进入加沙所有地区, 并恢复水电系统。与此同时, 必须根据国际人道法, 时刻保护人道主义工作者、医务人员和病人。

巴勒斯坦被占领土其他地方的人道主义和安全格局仍然令人震惊。我们对以色列当局对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在东耶路撒冷开办的学校发出关闭令深感关切, 这一决定威胁到数百名学生受教育的基本权利。近东救济工程处的作用仍然至关重要, 不可或缺。

关于西岸, 希腊对定居点活动增加、人们被逐出难民营、袭击平民和民用基础设施、拆除和占据巴勒斯坦人拥有的财产以及限制援助团体进入难民营表示关切。

耶路撒冷及其老城的特殊现状尤其重要。它必须时刻受到所有人的保护和尊重。它的神圣空间应始终不可侵犯。它的所有族群都应该拥有生存能力。最后但同样重要的是, 必须维护约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地监管者的特殊作用, 它积极、有益地促进了维护该地区的多元文化和宗教宽容。

在黎巴嫩, 新政府的组建为恢复稳定提供了一个独特契机。新政府已经表明, 它愿意推动必要的改革, 并最终翻开新的一页, 让黎巴嫩人民能够拥有一个实现和平与繁荣的新机会, 造福整个地区。上个月, 希腊、法国、塞浦路斯和黎巴嫩领导人举行的四方会议明确表明了这一点。

建立强有力的国家机构, 包括在执行停火协议过程中发挥关键作用的黎巴嫩武装部队, 非常重要。正如希腊国防部长在本月早些时候访问贝鲁特时强调的那样, 我们已准备好援助黎巴嫩武装部队。

正如1月16日的主席声明(S/PRST/2025/1)提到的那样, 我们坚决重申支持有关决议以及黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立。联合国驻黎巴嫩临时部队是恢复和平与安全的关键, 因此, 希腊将在今年夏天积极参与关于延长其任务期限的讨论。

就在几天前, 我们在本会议厅就叙利亚局势举行了最近一次会议(见S/PV.9904), 叙利亚临时外交部长出席了会议。正如裴凯儒特使指出, 叙利亚的政治过渡正处于一个真正的关键时刻。根据第2254 (2015) 号决议的原则, 这一过渡需要具有充分的包容性, 由叙利亚人主导和所有, 因为正义、问责和尊重包括海洋法在内的国际法仍然至关重要。一个稳定和繁荣的叙利亚是中东未来的关键。

最后, 希望应该压倒暴力。始于2023年10月7日的暴力循环必须最终结束, 从而为地区一体化和繁荣的愿景开辟道路, 为该地区各族人民带来切实利益。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言): 我感谢法国的欧洲和外交部长让-诺埃尔·巴罗先生阁下召开本次高级别公开辩论会。我也感谢古特雷斯秘书长发人深省的通报。

巴勒斯坦被占领土的局势仍然是我们在中东地区各地目睹的冲突的核心。除非我们能够解决以巴冲突, 否则该地区的和平仍将遥不可及。

圭亚那继续关注加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸令人震惊的事态发展。加沙的海陆空军事行动和长达50多天的援助封锁, 继续给加沙居民造成死亡、营养不良和严重困难。在西岸, 以色列持续不断的军事行动继续助长大规模流离失所、财产破坏、平民死亡和不安全。以色列必须结束其在加沙的战争, 必须停止其在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的军事行动。必须将保护平民作为重中之重。

我们非常关切地听取了秘书长今天对加沙局势的介绍。对于正在开展救生工作的人道主义人员和在完全被苦难笼罩的环境中努力求生的平民来说, 加沙是极其危险的。对援助工作者来说, 行动是危险的, 因为消除冲突和协调机制无法运作, 进出限制阻碍了他们的行动。此外, 由于自3月2日起生效的援助封锁, 重要物资即将耗尽。例如, 我们关切地指出, 世界粮食计划署上周五宣布, 它在加沙的粮食库存已经告罄。此外, 我们指出, 加沙的热餐厨房可能很快就会断粮。实际上, 我们眼睁睁地看着越来越多的巴勒斯坦人饿死、被炸弹炸死或中弹身亡, 或死于疾病——这一切都违反了禁止如此对待平民的国际法的明确原则。安理会必须要求对加沙平民遭受的这些令人发指的袭击追究责任。

来自加沙地带的统计数据应迫使安理会采取紧急行动。自2023年10月7日以来, 已有5.1万多名巴勒斯坦人丧生, 11.6万多人受伤; 418名援助工作者, 包括295名联合国工作人员在加沙丧生; 210名巴勒斯坦记者和媒体工作者被杀害。加沙各地至少有190万人——约占总人口的90%——流离失所, 其中有些人已流离失所10次或更多次。事实上, 自3月18日以来, 以色列军方至少发布了20项驱逐令, 加沙地带三分之二以上的地区被视为禁区。这些统计数字描绘了一幅可怕的画面, 展示了蓄意使巴勒斯坦人遭受的境况, 人们不得不得出与人道主义事务协调厅相同的结论, 即这是“蓄意剥夺”。

在被占领的西岸, 流离失所现象也在增加; 包括儿童在内的平民继续遭到杀害; 拆毁巴勒斯坦人拥有的建筑的行为有增无减, 以色列定居者对巴勒斯坦人的袭击也是如此。

因此, 圭亚那重申以下四点呼吁。

第一, 我们呼吁立即恢复停火, 释放加沙剩余的所有人质, 并允许紧急、不受阻碍地向加沙提供人道主义援助。我们也呼吁给予在巴勒斯坦被占领土上运作的联合国各机构, 包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处充分便利, 以便其执行任务。我们注意到为使双方同意恢复执行停火协议而开展的持续努力, 并呼吁哈马斯和以色列根据第2735 (2024) 号决议充分合作。

第二, 我们呼吁根据国际人道法优先保护平民。

第三, 圭亚那也呼吁保护在加沙工作的联合国人员、援助工作者和记者。这些工作人员中有太多人在试图为巴勒斯坦人提供救济或提请人们注意他们的困境时被杀害或受伤。

第四也是最后一点, 圭亚那呼吁恢复谈判, 以便根据联合国有关决议实现两国解决方案。我们期待着将于6月份举行的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议, 希望会议取得一些具体成果, 使我们能够更接近于实现这一目标。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言): 中东继续面临一系列相互关联的复杂挑战。这是一个具有显著双重特征的地区——在不稳定局势中坚持不懈, 虽有进步但也常常出现倒退。最近几个月, 我们对黎巴嫩新总统和新政府表示欢迎, 并强调必须加强黎巴嫩武装部队, 以帮助实现永久停火和促进国家在该国的权威。

我们庆祝了叙利亚残暴的阿萨德政权垮台。虽然叙利亚仍然面临许多挑战, 但任命一个过渡政府是值得赞扬的。丹麦继续支持叙利亚人民, 并呼吁根据第2254 (2015) 号决议的原则, 开展由叙利亚人主导的、包容各方的政治过渡进程。我们也看到, 哈马斯和真主党在整个地区的实力大大削弱。这些事态发展为一个更加稳定与和平的中东带来了希望。

与此相反, 我们也观察到一系列令人深感关切的事态发展。在加沙, 人道主义局势不断恶化, 停火已经崩溃。由于以色列实施的全面人道主义封锁, 近两个月来没有任何人道主义援助获准进入加沙, 对200万人的基本援助被切断。水、电和医疗用品匮乏。最近有报告称, 世界粮食计划署已耗尽其在加沙的所有粮食库存, 这让我们感到更加震惊。加沙的家庭报告说, 由于以色列发布的疏散令, 他们搬了无数次家, 累得筋疲力尽。

2023年10月7日哈马斯发动恐怖袭击后, 以色列经历了极度创伤, 有权进行自卫。我们将继续谴责哈马斯残暴的恐怖袭击和无情的劫持人质行为。我们也将继续提醒以色列, 它必须在包括国际人道法在内的国际法框架内进行自卫。我们谴责对人道主义工作者、医务人员和医疗设施的任何袭击。各方必须根据国际法规定的义务为这些人员提供保护。

我们深为关切地注视着西岸的事态发展, 并敦促以色列立即停止在巴勒斯坦土地上的所有定居点扩建活动, 解决定居者暴力的问题, 并停止大规模驱逐平民。这些行动不会带来更多的安全与稳定, 只会助长怨恨和暴力的火焰, 因为它们

破坏了两国解决方案的前景, 两国解决方案仍然是实现持久和公正和平的唯一可行道路。

中东人民渴望和平。他们理应享受稳定的成果。他们应与邻国和平共处。在如何实现和平的问题上, 他们理应得到安全理事会的指导。

我们认为, 以下行动是通往持久和平的漫长道路上的初始步骤。

第一, 加沙的暴力必须停止。我们需要立即停火, 立即无条件释放所有人质, 并结束以色列对进入加沙的人道主义援助的封锁。我们还呼吁以色列确保在作出有关人道主义援助运送工作的任何安排时充分遵守人道主义原则。

在黎巴嫩和叙利亚, 我们必须保障联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国脱离接触观察员部队的行动空间, 使它们能够完成任务。我们承认以色列的正当安全关切, 但仍然对以色列最近在叙利亚发动袭击、据报造成平民伤亡感到关切。以色列必须撤出限制区和隔离区, 同样, 以色列也必须撤出黎巴嫩南部, 拆除阻碍联黎部队履行任务的一切有形障碍。

我们必须共同努力, 支持整个地区的重建、恢复和改革。丹麦支持阿拉伯重建加沙计划, 认为这是一个良好的基础, 并赞扬法国和沙特阿拉伯王国倡议组织即将召开的关于落实两国解决方案的会议。

最后, 丹麦继续坚决致力于通过两国解决方案实现中东永久和平。地区发挥领导作用, 加上国际上、包括安理会持续介入提供的支持, 就能够取得进展。丹麦将继续与各方协作, 实现这个目标。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你召集本次重要会议。我也谨感谢秘书长的全面通报。

世界粮食计划署上周宣布, 现有粮食库存已经枯竭, 这提醒我们, 目前以色列对加沙长达八周的封锁是绝无理由辩解的。人道主义援助绝不应该被用作政治工具。然而, 饥荒再次逼近加沙的巴勒斯坦人。我们强调遵守国际人道法的义务, 这包括占领国有责任确保必要的粮食和医疗物资, 并且允许人道主义救济自由进入被占领土, 并在各地通行。我们敦促以色列立即准许和协助所有相关机构、包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向加沙运送人道主义援助, 充分遵守人道、公正、中立和独立的原则。哈马斯继续扣留人质的做法是不能接受的。但是, 这并不成为以色列不遵守国际法的依据。

历史将铭记加沙正在发生的人道主义灾难, 对加沙的100万儿童来说, 这场灾难的影响尤为严重。我们呼吁各方履行其保护平民和人道主义工作者的义务。我们认真地注意到, 以色列国防军姗姗来迟地承认了它在3月份造成巴勒斯坦紧急救援人员和一名联合国工作人员遇难的致命袭击中扮演的角色。仍需要进行可信的调查, 所有责任人必须受到惩罚, 并且应该制定防止此类事件再次发生的具体措施。此外, 我们继续对大规模破坏、禁区不断扩大、医疗系统严重不堪重负以及基本服务短缺等因素造成加沙世界末日般的生活条件深感关切。以色列对调解国提供的用于重建的重型设备车辆的军事打击打破了巴勒斯坦平民对早日恢复抱有的迫切希望。

我们都知道, 确保国际规范在加沙得到遵守的最佳途径是停火。调解国的努力仍在进行之中。因此, 我们强烈敦促冲突各方为真诚的接触重新注入活力, 以确保再次达成停火。在这方面, 我们强调巴勒斯坦权力机构的阿巴斯主席要求哈马斯释放所有以色列人质、批评哈马斯的行为损害巴勒斯坦事业的慷慨陈词。我们希望, 通过划清巴勒斯坦权力机构和哈马斯之间的界限, 他的这种罕见的言论将成为以色列和巴勒斯坦双方朝着推进两国解决方案的正确方向迈进的起点。

我们还需要紧急缓解西岸的局势并且在西岸遵守国际法。持续的撤离令、拆毁房屋和通行限制, 加上定居点扩张和定居者暴力, 正在驱使巴勒斯坦家庭离开自己的土地。我们深感关切的是, 仅2025年, 以色列当局就已经推进了15000多套定居点住房单元的计划。我们重申, 如在第2334 (2016) 号决议中所规定的那样, 以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点构成对国际法的公然违反。我们呼吁以色列与地区行为体、包括巴勒斯坦权力机构接触, 以加强共存与和平。在这方面, 我们欢迎法国和沙特阿拉伯将于6月共同主持召开的和平解决巴勒斯坦问题和落实两国解决方案高级别国际会议。

自2023年10月7日哈马斯可怕的恐怖袭击以来, 我们看到该地区、特别是黎巴嫩、叙利亚和也门出现多种重要事态发展。其中一些动态正在把该地区推入更加严重的不稳定, 但是同时, 我们也看到叙利亚具有历史性意义的过渡。叙利亚政府愿意同国际社会合作预示着该地区更美好的未来。我们完全理解公正持久解决巴勒斯坦问题对于更广大地区和平与稳定的核心重要性。因此, 我们希望能够迅速恢复加沙停火, 随后能够基于国际法, 在不改变人口或地域的情况下推进重建进程。

最后, 我们再次强烈谴责和反对一切形式的仇恨, 包括反犹太主义。上周, 世界各地的犹太人纪念了大屠杀纪念日。我们希望各族人民能够从这种史无前例的罪行中汲取教训, 加倍努力促进容忍、和谐以及尊重。

艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我谨感谢主席国法国召开本次及时而至至关重要的辩论会。我们也感谢秘书长令人警醒的坦诚通报及其明确而紧迫的建议。我们赞扬在艰难条件下在加沙工作的联合国工作人员和人道主义工作者, 并向他们致敬。

加沙正在上演的悲剧无论从规模还是从野蛮不人道的程度上说, 都是史无前例的。它不只是一场人道主义危机, 更是对一个民族的系统性毁灭和对一个国家生存权的抹杀。本月早些时候以色列对阿赫利医院——最后一家提供关键保健服务的主要医院——的袭击堪称一场可怕的屠杀。蓄意把平民和重要基础设施作为目标、把饥饿作为武器、焚烧帐篷中流离失所的家庭不是战争附带损害的例子, 而是战争的手段。占领国的意图明确无疑: 不给巴勒斯坦人留下任何安全的空间。这些是战争和族裔清洗行为。

以色列单方面违反由埃及、卡塔尔和美国调解达成的停火协议, 表明它故意选择重启战争, 而不是外交。在对加沙的攻击中, 平民丧生的速度是以往冲突中的四倍。自敌对行动恢复以来, 又有近2000名巴勒斯坦人丧生, 使死亡人数增加到惊人的5.2万多人, 其中包括1.7万多名儿童。七个多星期以来, 加沙一直遭到彻底

围困。食物、水和药品被切断, 使200多万人陷入饥荒。世界粮食计划署警告称, 物资已经耗尽。联合国现在明确表示, 加沙不是面临饥荒的危险——它正在经历一场饥荒。甚至人道主义车队也遭到袭击, 却不受惩罚。这些罪行和公然违反国际法、包括国际人道法的行为必须被追究责任。

在西岸, 我们正在目睹一场并行的危机: 强迫流离失所、定居点无休止的扩张和日复一日的暴力。4万多名巴勒斯坦人被逐出家园, 这是自1967年以来最大规模的流离失所。与此同时, 以色列公然蔑视国际法, 继续进行非法吞并和占领。同样令人震惊和非法的是, 以色列蓄意割裂加沙, 以色列军队将加沙30%以上的地区变成所谓的安全缓冲区, 这是在枪口威逼下非法侵占巴勒斯坦土地。

有罪不罚的范围不仅限于加沙或西岸。以色列的非法行动模式延伸到黎巴嫩和叙利亚, 违反停火和安全理事会决议。这种模式很明显: 只要根本原因, 也就是对巴勒斯坦和阿拉伯土地的非法占领被忽视和得不到解决, 和平就将仍然是一种幻想。

面对黑暗和破坏, 世界必须采取行动。现状不可持续。我们需要的不仅仅是表示关切——正如秘书长今天上午指出的那样, 不仅仅是对一个选项打勾——而是采取果断的集体行动, 重点是三个基本目标。

首先, 必须立即实现永久停火。没有停火, 就不可能保护平民, 不可能提供人道主义救济, 也不可能开展政治进程。必须全面、迅速执行第2735 (2024) 号决议。停火必须扩大到暴力西岸, 那里的暴力正在升级。每拖延一天, 都有无辜者付出生命代价。停火必须是永久性的, 因为事关双方平民生命的谈判无法在周而复始的暴力和破坏中进行。

第二, 必须有充分和畅通无阻的人道主义准入。现在就必须解除对加沙的封锁。人道主义准入不是一种给予的让步, 而是一项法律义务。援助人员、车队和医疗队必须可以自由和安全开展行动。不能让把饥饿作为一种战争武器成为常态。援助不容讨价还价。集体惩罚必须结束。国际社会必须动员大规模和持续的援助, 以防止出现全面饥荒, 并开始恢复和重建被破坏的生活的进程。加沙重建计划必须得到充分和积极的支持, 绝不能强迫加沙人离开自己的土地。

第三, 必须有一个以巴勒斯坦建国为基础的确定的政治前景。人道主义救济是治标, 只有正义才能治本, 也就是占领。历史告诉我们, 结束暴力而不结束占领, 只会导致今后一轮轮周而复始的冲突。巴勒斯坦人民应当有一条可信和不可逆转的政治道路, 以建立一个以1967年边界为基础、以圣城为首都的主权、独立、领土毗连和有生存能力的巴勒斯坦国。

在这方面, 即将于6月举行的由法国和沙特阿拉伯共同主持的关于实现两国解决方案的会议是一个重要机会。会议必须取得切实成果: 通过巴勒斯坦建国时间表、冻结和扭转定居点扩张现状、采取保护平民和圣地的具体措施, 以及给予巴勒斯坦在联合国的正式、平等和合法会员国资格。巴基斯坦呼吁国际社会确保该次会议取得成功。让我们使会议成为一个转折点, 而不是又一个失去的机会。

巴基斯坦坚信, 中东的可持续和平不可能建立在占领正常化的基础上。世界必须接受这一现实。75年的失败表明了一个永恒的真理: 和平不能与占领共存; 正义不可能在种族隔离制度下蓬勃发展, 稳定也不可能在数百万人仍然无国可依的地方扎根。全世界都知道必须做什么。我认为, 安理会自己知道通往和平的最终道路是什么, 因为它多年来在其各项决议中核准了和平解决巴勒斯坦问题的框架。剩下的唯一问题是, 是否有这样做所需的意愿。

正如在昨天关于难民问题的辩论会上所重申的那样, 当务之急是解决冲突的根源(见S/PV.9905)。昨天, 在这个会议桌上, 大家一致呼吁安理会做更多工作——不仅要应对危机, 而且要预防危机, 并促进和平、公正和持久解决目前和长期的冲突, 特别是涉及外国占领的冲突。让我们共同努力, 实现这一目标, 维护《联合国宪章》对各国人民的承诺。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以法语发言): 我要感谢主席国法国组织本次高级别会议, 使我们能够打破安全理事会在巴勒斯坦问题上震耳欲聋的沉默, 似乎这个问题已成定局。也许本次会议将是一个可喜的突破, 打破安理会令人压抑的沉默——一年多来安全理事会面对巴勒斯坦悲剧时令人无法接受的惰性。

我仅举两个数字。过去两个月, 我们看到有2273名巴勒斯坦人被杀害, 近6000人受伤。

(以英语发言)

我要表示, 我们衷心感谢秘书长所作的通报, 感谢他为减轻巴勒斯坦人民的苦难和结束以色列对手无寸铁平民的无情侵略所作的不懈努力。

虽然我们深深赞赏这些努力, 但令人遗憾的是, 它们没有动摇以色列占领国的顽固立场, 以色列仍执意继续进行其当前的灭绝种族、族裔清洗、集体惩罚和有系统地破坏巴勒斯坦人生活和生计的致命行动。更糟糕的是, 国际社会和安全理事会未能提供使这些努力产生影响所需的支持。缺乏集体行动、缺乏问责以及采用双重标准, 使以色列占领者更加胆大妄为, 并且完全不受惩处。

如今, 我们正处在一个关键时刻。我们必须自问: 我们的言辞何时会变成行动? 安全理事会的决议何时才能最终得到执行? 国际法何时才不再是一个被选择性应用的工具? 巴勒斯坦人民的尊严、权利和人格何时才能最终得到尊重?

18个多月来, 巴勒斯坦人民, 尤其是加沙人民, 忍受了惨不堪言的恐怖: 大规模杀戮、大规模饥饿、大规模流离失所和大规模破坏。被抛弃的手无寸铁的巴勒斯坦人民面临着世界上最残忍的占领军之一。国际社会未能坚持其道德和法律责任, 这让以色列更加大胆地将大规模驱逐出境的犯罪行为正常化, 甚至作为一种战略加以推行。

我们要明确: 这不是一场战争。这是有组织、系统性的消灭。尽管这些可怕的数字众所周知, 但一些人仍然拒绝看到现实, 拒绝谴责不分目标攻击巴勒斯坦人民的行为。联合国人权事务高级专员办事处的报告明明白白地反映了这一现实, 证实在以色列最近的36次袭击中, 所有遇害者都是妇女和儿童。这种模式表明, 要么是在狂轰滥炸, 要么是蓄意以平民为目标。有什么理由可以解释这些暴行? 占

领国以色列会编造什么样的新故事——每一个被炸的帐篷都曾是哈马斯的指挥中心? 每一个被活埋的儿童都是威胁? 在以色列最高政治和军事当局的指导下蓄意以巴勒斯坦平民为目标的做法显而易见, 并且有据可查。这不是附带损害, 而是政策。这些是战争罪; 它们是危害人类罪, 需要问责和正义。

各个国际人道组织证实, 加沙正在经历2023年10月以来最严重的人道主义灾难。这是我们这一代国际社会最惨重的人道主义失败之一。加沙每一个人现在都依靠人道主义援助存活, 自从以色列当局近两个月前对所有援助物资实行封锁以来, 这条生命线已完全被切断。世界粮食计划署宣布, 它在加沙的粮食库存现已完全耗尽。以色列国防部长无耻地宣称, “封锁人道主义援助是一种有意的策略——以色列对哈马斯施压的工具之一”。我们所处的究竟是什么样的世界, 居然会允许公开设想并提倡以饥饿作为战争武器, 而且不会有任何后果? 以色列占领军不是在打仗。他们是在试图消灭一个民族。我们安全理事会应该立即实行停火, 以免为时过晚。

西岸局势同样令人警觉: 定居点继续以创纪录的速度扩张, 整个族群被连根拔起。受以色列当局保护和授权的武装定居者民兵自由行动, 袭击巴勒斯坦家庭, 焚烧房屋, 毁坏田地和礼拜场所, 巴勒斯坦人在光天化日之下被迫流离失所。包括阿克萨清真寺在内的圣地经常遭到有以色列警察的陪同和保护的极端定居者的袭击。整个街区正在被转变成军事区。任意逮捕、拆毁房屋和日复一日的突袭已成为西岸可怕的日常。

在杰宁、纳布卢斯、哈利勒和图勒凯尔姆, 巴勒斯坦人的生命不断受到威胁。这是一种支配、分裂和羞辱的策略。以色列的占领试图扼杀巴勒斯坦的存在, 消灭巴勒斯坦人的尊严, 抹去他们的身份, 并最终改写巴勒斯坦的历史。今天, 巴勒斯坦国的概念感觉更像是一个正在消退的幻觉。

然而, 尽管数十年来遭到占领, 经历了一波又一波的掠夺, 忍受了巨大的痛苦, 巴勒斯坦人民从未屈服。他们依然坚守自己的家园、文化以及正当愿望。历史教导他们, 流亡不是解决之道, 正义没有得到伸张不等于正义的失败, 解放或许被延迟, 但却是不可避免的。在国际社会的支持下, 凭借坚定不移的韧性, 巴勒斯坦人民终将实现其不可剥夺的自决权。他们将建立自己以圣城为永久首都的独立主权国家。

莫斯科索先生(巴拿马)(以西班牙语发言): 请允许我代表巴拿马共和国政府, 感谢法国本月指导安全理事会工作并且召集本次关于中东局势的季度公开辩论会。我们欢迎并且感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下的宝贵通报及其对促进国际和平与安全的坚定承诺。我们也欢迎今天与会的所有代表团分享他们的观点, 帮助加强在这个问题上的多边对话。

巴拿马继续坚信, 建设一个基于彼此尊重、宽容以及人格尊严的中东是有可能的。然而, 今天, 这种潜力受到多重危机叠加的现状的限制——旷日持久的冲突得不到政治解决, 持续的人道主义紧急情况, 基本服务瘫痪以及安全环境脆弱。还有诸如恐怖主义和暴力极端主义等交叉性威胁。这些因素复杂地聚合在一

起, 几乎不给谅解留下任何空间, 使得采取连贯和持续的预防性国际对策显得更加紧迫。

巴拿马坚决谴责 Hamas 2023 年 10 月 7 日的袭击引发加沙战争, 这场战争已导致该地区近代史上最严重的人道主义危机之一。超过 5.1 万人死亡, 11.6 万人受伤, 关键基础设施遭到破坏, 民众大批流离失所, 成千上万巴勒斯坦家庭的生存条件极其危险动荡, 反映出苦难达到惊人的程度。巴拿马再次呼吁立即持续停火以缓解人道主义悲剧, 我们还呼吁保障人道主义援助全面、安全和不受阻碍地进入加沙。该措施可创造有利于持久政治解决的条件。一项不可或缺的措施是立即无条件安全地释放仍被扣为人质的 59 人。巴拿马再次向他们生活在痛苦与不确定之中的家人表示声援。

要做到合法并且可持续, 未来的政治解决方案就必须包括这样一种过渡进程: Hamas 等极端主义行为体被排除在外, 使加沙的治理得以恢复, 侧重于保护平民和充分行使权利的。同样, 所有人必须时刻确保那些冒着生命危险保护他人的人道主义工作者受到保护。巴拿马向在冲突中遇难的数百名人道主义工作者致敬, 并感谢联合国机构和非政府组织的工作人员在极端条件下致力于拯救生命。他们的工作和人道主义设施的完整性必须受到各方的尊重与保护。

西岸局势也在持续恶化。近期的报告警告称, 那里的局势表现出被迫流离失所、拆毁房屋、通行限制以及暴力增多的特点。巴拿马重申, 实地的任何行动必须遵守国际法, 包括国际人道法和安理会的相关决议。我们认可旨在便利双方之间有效调解的外交努力, 并呼吁在联合国的支持下加强这些努力, 以便确保以色列人和巴勒斯坦人能够在国际公认的边界内和平安全地生活。

加沙和西岸冲突的影响加剧了中东不同战线上的对抗程度。在黎巴嫩南部, 冲突已造成人员伤亡、大规模流离失所以及重要基础设施受损。尽管 2024 年 11 月商定了停火协议, 但是不断发生违反停火协议的行为。巴拿马注意到黎巴嫩政府近期为遏制境内非法活动所做的努力, 包括逮捕据称涉嫌向以色列境内发射火箭弹的人员。

在叙利亚, 缓冲区的局势依然脆弱。小规模冲突和违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的行为威胁了当地居民和已部署的国际人员的安全。3 月份叙利亚新政府的组建为根据第 2254 (2015) 号决议的精神迈向一个由叙利亚人主导的包容的进程打开了机会之窗。我们珍视与库尔德代表达成有关该国东北部机构整合的协议, 朝着制定一部新的宪法采取初始步骤。我们呼吁在联合国的支持下巩固该进展, 并坚定地致力于维护多样性、正义和全体人民的人权。巴拿马重申, 我们支持黎巴嫩和叙利亚两国的主权、统一以及领土完整——这些是《联合国宪章》所载的基本原则。我们还重申, 我们坚决支持联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队的工作, 这两个特派团对于维护稳定、防止进一步升级以及为对话创造条件至关重要。必须严格遵守其各自的授权, 它们的通行自由和安全必须得到保障。

与此同时, 随着地区紧张增多, 也门正处于一个关键时刻。2024 年, 对红海商船的袭击加剧了敌对行动, 导致平民遭到破坏性的附带损害, 使超过三分之二的

也门人民需要紧急人道主义援助。我们再次呼吁立即释放被胡塞武装扣押的人道主义人员, 并呼吁立即恢复外交努力, 以实现停止敌对行动, 并达成可持续的政治解决。因此, 巴拿马再次谴责对民用船只的袭击, 这些袭击影响了国际海上安全, 打断了供应链, 阻碍了人道主义援助的运送。

在当前情况下, 恐怖主义、宗教原教旨主义和外国作战人员的存在呈现出更加动态和复杂的跨国性质。巴拿马认为, 这些威胁要求采取全面对策, 将预防、社会凝聚力和更强有力的机构结合在一起。

安全理事会必须加强其预测和了解新形式暴力的能力, 尽管这些暴力的形式可能不同, 但对国际和平与安全的侵蚀同样严重。

更令人关切的是, 在不扩散核武器条约缔约国1995年审议和延期大会商定的建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区方面缺乏具体进展。

在不信任和结构性紧张关系日益加剧的当代, 迫切需要重申对多边不扩散机制的承诺。巴拿马呼吁在国际法和多边主义原则以及维护和平的共同利益的指导下, 以严肃认真的态度和政治意愿重启军备控制外交谈判。

中东各族群全体成员数十年来遭受的苦难不仅是冲突的残酷性质造成的, 也是因为长期缺乏消除冲突根源的政治意愿。安理会通过了一些决议, 但在许多情况下缺乏建设性的政治意愿, 未能采取行动执行和遵守协议, 实现真正的解决。不作为留下了危险的缺口, 极端主义、仇恨和冲突中性暴力在其中泛滥, 对妇女和女童的影响尤为严重。

面对这一现实, 巴拿马重申, 多边主义是在国际法和分担责任原则的指导下恢复信任、保护平民和实现可持续解决的途径。因此, 巴拿马认为必须促进加强集体预防和应对能力的举措。尤其需要采取以下行动。

必须支持加强联合国及其专门机构记录、预防和应对人道主义紧急情况的能力, 适用公正和透明的原则, 并遵守国际法、包括国际人道法的规则。

也必须支持地方行为体在国际技术支持下领导的民族和解进程, 承认社会的多样性, 并确保妇女充分、有效、安全和切实参与, 这是建设和平的基础。

联合国系统各机构和阿拉伯国家联盟等区域机制必须加强合作, 改善人道主义协调, 促进包容性的政治解决。

我们在安理会处理的每一场冲突背后, 都有被压抑的生命在呼唤认可。有些母亲在等待被埋在瓦砾下或被困在黑暗隧道中的孩子, 不知道自己能否再次拥抱孩子。有些儿童如果还能回到学校, 将再也无法找到自己的同学和玩伴, 因为说不同的语言、信奉不同的信仰或属于少数族裔已使他们成为暴力的受害者。

巴拿马重申, 我们认为, 中东的持久和平不会通过军事力量或极端主义来实现, 而是会通过致力于合法、包容和可持续的政治进程来实现。

中东各族人民应该得到的不仅仅是停战。他们理应享有持久和平, 我们有责任实现这一目标。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们谨感谢秘书长通报该地区的局势。

在加沙地带和西岸,对全体巴勒斯坦人民的集体惩罚已经持续了一年半时间。以色列国防军3月2日在加沙地带恢复大规模敌对行动, 每天被打死打伤的巴勒斯坦人再次达到数千人。在过去一个月里, 约有50万加沙人成为境内流离失所者。自以巴冲突地区的局势升级以来, 死亡总人数已超过5.2万人, 近11.8万人受伤。在加沙遇难的大多数人是妇女和儿童, 学校、医疗和民用设施经常遭到袭击。

尤其令人发指的是, 以色列国防军士兵在3月下旬冷血杀害了15名援助工作者, 其中包括一名联合国工作人员和巴勒斯坦红新月会的8名医务人员。以色列的调查显示, 据称这是士兵之间在行动上的误解。为了给自己的行动辩解, 以色列领导人最初向国际社会保证, 救护车的闪光灯处于关闭状态。事实证明这是谎言, 有一名遇难医生的手机录像为证。

这15名人道主义人员的生命换来了部队副指挥官的撤职和另一名军官的纪律处分。毫不奇怪, 由于惩罚如此宽大, 而且实际上缺乏适当的问责, 加沙被杀害的儿童、人道主义工作者、联合国工作人员——包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员——以及记者的人数早就打破了所有最糟糕的记录。我们谨重申, 保护人道主义人员是无条件的要务, 也是国际人道法规定的义务。

尽管近东救济工程处3000辆运载人道主义物资的卡车已准备好进入加沙地带, 但近60天的粮食和医疗物资封锁使库存耗尽, 加剧了加沙地带的灾难性局势。人道主义组织发出了饥荒即将来临的警报, 尤其是儿童即将面临饥荒。我们也应当铭记, 以色列的这些行动直接影响到仍留在飞地的以色列人质的状况。利用人道主义援助作为谈判筹码是完全不可接受的。

以色列禁止近东救济工程处开展工作, 人为地加剧了局势。工程处发挥着关键和不可替代的作用, 在当地开展人道主义行动, 向巴勒斯坦人提供全面援助。破坏近东救济工程处的工作只会加剧加沙、东耶路撒冷和西岸居民本已悲惨的处境。我们敦促以色列重新考虑其停止与近东救济工程处合作的决定。我们也希望提醒安理会成员, 工程处的任务是援助巴勒斯坦人, 直到巴勒斯坦国建立为止。

以色列企图吞并加沙地带的一部分, 并为这种做法辩解, 将其归咎于哈马斯拒绝无条件释放人质, 并无合理依据。同样毫无根据的是以色列总理本雅明·内塔尼亚胡最近的讲话, 他在讲话中宣布打算保持对加沙的军事控制, 并阻止在那里建立巴勒斯坦行政当局。从根本上说, 这等于事实上拒绝接受和平解决以巴冲突的两国模式, 并摧毁解决中东局势的国际法律基础, 秘书长今天指出了这一点。

西岸当前被称为“铁墙”的军事行动, 吞噬了杰宁、图勒凯尔姆和其他一些社区, 遵循的也是同样的逻辑。自2023年10月7日以来, 约有16 000名巴勒斯坦人被关押在那里。逃离西岸家园的巴勒斯坦人数量是1967年以来最高的。定居点建设正以创纪录的速度进行。2024年12月至2025年3月中旬, 在西岸和东耶路撒冷建造或批准了10 600个居住单元, 追溯批准了13个街区, 新设立了850个检查站。这实际上意味着建立一个有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国的可能性已破灭。

在这种极其悲观的情况下, 卡塔尔总理穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·本·贾西姆·阿勒萨尼表示, 以色列与哈马斯关于新的停火的谈判取得了一定程度的进展, 令人看到一线希望。重新达成协议将为稳定加沙人道主义局势、使目前数百万境内流离失所者回返以及重建加沙地带铺平道路。这是留在加沙地带的以色列人质与家人团聚的唯一机会。让我们回顾一下, 其中许多人质正是在停火期间获释的, 而不是在军事行动期间。

我要重申, 我们从根本上坚定不移地支持: 迅速无条件停火, 释放所有被强行关押人员, 提供安全和不受阻碍的人道准入, 以及在两国解决方案的基础上重启和平进程, 以确保实现巴勒斯坦人民的正当诉求和权利。最终目标是在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都、与以色列和平安全共存的独立巴勒斯坦国。

解决巴勒斯坦问题是稳定整个中东的关键。依赖武力和建立“缓冲区”——我们在巴勒斯坦被占领土上以及在黎巴嫩南部和叙利亚都看到了这种做法——不会给该地区带来长期持久和平, 反而只会在今后几十年不断埋下冲突的种子, 未来势必爆发冲突。只有妥善考虑和尊重地区各国的利益, 推进外交与谈判, 才能扭转这一危险趋势, 打破暴力恶性循环。

就我方而言, 我们随时准备支持安全理事会为恢复巴以冲突区的和平解决而作出的任何努力。阿拉伯国家集团应在这方面发挥特殊作用, 其对安理会可能采取的实际步骤所持的立场是我们始终不渝的指导原则。我们准备与所有同我们一样希望在整个中东实现公正、持久、可持续和平的各方合作。

主席 (以法语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长发言。

希巴尼先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 叙利亚不是与周围环境相隔绝的孤岛, 而是本地区结构一个不可分割的组成部分。我们的安全与稳定不能与我们邻国的安全、稳定和繁荣相分离。任何国家的暴力和动乱都不会止于其边界, 而是会超越其边界, 在各地播下不稳定的种子, 造成流离失所和极端主义浪潮。我们反对任何威胁和平或危及我们地区人民生命和生计的势力或政策。

自2024年12月8日我们获得解放之日起, 叙利亚人民就已经证明, 当国际正义大门关闭时, 民族意志和人民团结能够取得什么样的成就。14年里, 我们面对的是持续了半个多世纪的有系统的杀戮机器、有系统的酷刑和镇压。当安理会无法采取行动, 当否决票一再被投下而导致无法提供拯救生命的援助, 叙利亚人决定把命运掌握在自己手中。我们组建了过渡政府, 由全国最优秀的人才和叙利亚社会不同团体的代表组成。过渡政府最近得到了人权理事会的一致认可。

尽管挑战十分严峻, 我们仍得以将各军事派别统一在共同的宪法框架和真正的改革方案之下。近1 000名叙利亚人齐聚总统府, 讨论影响国家未来的最重要问题。这是首次此类全面的全国对话。

除了与禁止化学武器组织 (禁化武组织) 开展伙伴合作, 我们还即将启动过渡时期司法委员会以及失踪人员命运问题独立委员会, 以确定和销毁前政权的武库残余。我们还与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯

下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及其他司法实体合作, 记录罪行, 探讨如何最好地伸张正义和追究责任, 防止再次发生违法行为。

就在半年前, 这些措施还被认为是不可可能的。今天, 它们已成为实实在在的现实。然而, 以色列屡屡发动空袭, 侵犯我国领空和主权, 使我们的国家行动面临真正的威胁。以前用来为这种空袭开脱的借口——存在外国支持的武装团体——已不再有效。这些空袭不仅公然违反了安全理事会决议, 特别是第242 (1967) 号和第497 (1981) 号决议, 还摧毁了我们的民用基础设施, 为混乱以及叙利亚人抗击了14年的民兵卷土重来打开了大门。

以色列方面所有的误导性说法都已被推翻。今天, 以方持续袭击、狂轰滥炸、发动不公正入侵令叙利亚人民感到焦虑和受到威胁。所有这一切都迫使人们流离失所, 迁离叙利亚南部边境附近的村庄和城镇。这次侵略导致很多人丧生或受伤。

以色列采取扩张主义做法、夸大威胁、不尊重其邻国的安全和主权, 这将导致整个地区进一步陷入暴力、冲突和不稳定。以色列对叙利亚的行动会怂恿与伊朗有联系的团体破坏叙利亚的稳定, 并为此创造有利环境。如不作出果断决定在隔离区部署隔离部队, 就会破坏这些国际努力, 削弱其潜力, 并导致进一步丧失信心。我们与联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)举行过若干次会晤, 他们因以方阻挠他们执行安理会授权的任务而感到绝望、沮丧和无助。

基督徒、库尔德人、阿拉维派、德鲁兹派和阿拉伯人意见完全一致, 即不接受外国对其国家的干涉。他们反对以色列的做法, 也不同意被以色列媒体言论利用, 这种言论旨在分裂叙利亚, 使叙利亚脆弱不堪并充满混乱和不稳定。甚至叙利亚的犹太人——我们与他们进行过多次会谈——也反对这些计划和政策。

我们若能对这些问题给出令人信服的诚实答案, 就能明白是谁在破坏叙利亚的稳定, 又是谁在建设和平; 是谁废黜了阿萨德政权及其相关民兵, 又是谁侵犯了我们的领空, 轰炸了我们的场所, 侵入了我们的领土; 是谁承认叙利亚的多元化并在政府中体现这种多元化的所有内涵, 又是谁在言论中利用这种多元化鼓动教派分裂; 是谁在为观察员部队执行任务提供便利, 又是谁在干扰和阻止这些任务; 是谁在协助禁化武组织调查团勘察可能的化学武器场址, 又是谁在轰炸这些场址。

我们提醒安理会, 戈兰高地和被非法吞并近50年后仍处于占领之下, 这是对《联合国宪章》原则的公然蔑视。我们再次呼吁全面执行第497 (1981) 号决议, 并允许联合国脱离接触观察员部队恢复1967年6月4日之前的边界线。

今天, 我们与加沙的兄弟巴勒斯坦人民站在一起, 他们继续承受残酷战争之苦, 包括空袭、令人窒息的封锁、蓄意制造饥饿、袭击医务人员和记者、拆毁房屋以及一再违反脆弱的停战协议。这些违法行为不仅造成了人道主义悲剧, 而且还加剧了整个地区循环往复的不稳定状况。我们在此平台上呼吁立即停火, 以保护平民和确保人道援助畅通无阻。

在我国境内, 我们努力拆除威胁邻国民众的芬乃他林网络。我们已开始重建公路、港口和铁路网络, 以促进贸易和区域一体化。我们的目标很明确——将战乱

地区变为造福地区所有国家的经济走廊。难民回返也是我们恢复工作的核心。最重要的是, 叙利亚将由叙利亚人民来建设, 但叙利亚人不会回到废墟状态或是制裁造成的窒息环境。对叙利亚施加的限制最初针对的是前政权的暴力行为, 现在却在惩罚该政权的受害者, 使他们无法获得重建所需的材料、资金和服务。因此, 我们呼吁安理会和整个国际社会取消这些制裁, 让海外叙利亚人能够有尊严和安全地自愿返回。

真正的和平不能建在高墙后面, 也不能靠关闭边界内来保护。我们的安全与邻国的安全密不可分, 任何国家都不能一边保障本国人民安全, 一边威胁别国主权。安理会负有支持叙利亚复苏和整个地区稳定的历史责任和真正机会。我们呼吁安理会支持为所有受害者伸张正义的机制, 我们呼吁安理会成员为重建和开放贸易走廊制定明确和协调一致的共同愿景, 保证难民安全和有尊严地返回。让我们用智慧代替否决, 用对话和会议代替打击, 用共同支持和团结代替制裁。只有这样, 大马士革、拉马拉、库奈特拉和加沙的每一位公民才能享有安全、尊严和希望。

主席 (以法语发言): 我现在请葡萄牙代表发言。

桑帕约先生 (葡萄牙) (以英语发言): 首先我要衷心欢迎法国决定将本次公开辩论会提升为部长级。加沙局势仍然值得我们全力关注, 并尽最大努力结束战争、制止平民伤亡、无条件释放所有人质, 恢复全面、不受阻碍的人道援助准入和运送。

关于黎巴嫩, 我们必须继续支持新政府加强国家机构的目标。因此, 全面执行2024年11月27日停火协议和第1701 (2006) 号决议的条款至关重要。

关于叙利亚, 我们强调应当开展和平、包容性政治过渡, 根据第2254 (2015) 号决议的原则, 保护所有叙利亚人, 无论其族裔或宗教背景如何, 并使其免受外国有害干涉。挑战是艰巨的, 特别是在人道主义和经济方面。因此, 葡萄牙最近在第九次布鲁塞尔捐助国会议上宣布向叙利亚提供又一笔资金捐助。黎巴嫩和叙利亚人民都应享有和平, 其国家的领土完整、统一和主权都应得到充分尊重。

关于加沙, 恢复停火是最紧迫的优先事项, 同时恢复人道援助, 不设置任何障碍。当前加沙和约旦河西岸局势对整个中东地区产生溢出效应。结束加沙战争是我们的当务之急。我们强调加沙地带人民可怕的人道主义处境, 这种处境比以往任何时候都更糟糕, 而且日益绝望。我们对未能按照各方商定的那样确保必须迈向第二阶段停火深感遗憾。葡萄牙呼吁立即停止所有敌对行动并恢复谈判, 以实施商定的第二阶段停火。我们高度重视并全力支持卡塔尔、埃及和美国等调解方为推动谈判所做的努力。当紧张局势和激进化威胁到冲突的政治与和平解决时, 调解方的作用至关重要。

基于两国解决方案解决巴勒斯坦问题的集体政治承诺尚未兑现。巴勒斯坦人民的自决权仍然是一个紧迫的共同目标。我们赞赏法国和沙特阿拉伯将于6月举办和平解决巴勒斯坦问题和落实两国方案高级别国际会议。会议将为我们提供一个宝贵的机会之窗, 值得我们全力致力于其取得圆满成功。葡萄牙随时准备与共同提案国合作, 为我们完全支持的两国解决方案作出贡献。这是实现该地区和平和

结束冲突的唯一可行的长期解决方案, 没有B计划。为了能够就两国解决方案进行认真讨论, 我们必须实现停火并建立拥有适当权力的巴勒斯坦权力机构, 使其能够为和平政治解决冲突作出更大政治贡献, 也就是使其成为稳定局势的因素, 在实地发挥作用。

此外, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)仍然不可替代, 在确保当地稳定方面发挥着关键作用。我们欢迎最近任命伊恩·马丁先生为工程处战略评估问题负责人。国际社会必须继续努力保护近东救济工程处和巴勒斯坦权力机构等行体, 它们仍在坚定地致力于寻找和平解决方案来结束冲突。

总之, 没有政治进程, 该地区就不会有和平。因此, 我们再次呼吁各方加緊努力, 立即实现加沙停火。葡萄牙仍然致力于法治以及以联合国为核心的基于规则的国际秩序。我们将在各方面坚持自身的一贯立场, 并将继续致力于在联合国有关决议的基础上公正、和平地解决巴勒斯坦问题。

主席(以法语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

何塞先生(菲律宾)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你和法兰西共和国召开今天的公开辩论会。我还要感谢秘书长向安理会所作的宝贵通报。我们深感关切的是, 尽管最近于1月份达成了停火协议, 但我们发现我们再次面临该地区暴力升级的局面。中东局势, 特别是以巴冲突, 继续造成巨大的苦难和动荡。菲律宾对持续不断的暴力事件和平民丧生悲剧深感忧虑。

我们呼吁立即恢复停火, 无条件释放所有人质, 并且提供便利, 使人道主义援助能够全面送达需要援助的人。必须充分尊重国际人道法, 并确保保护平民和人道主义人员。

人道和援助工作人员在日益危险的环境中工作, 必须向他们提供他们根据国际法有权享有的保护。现在是结束暴力循环、保护平民、确保拯救生命的援助物资流通和恢复停火的时候了。

菲律宾继续强调, 我们坚定支持两国解决方案, 即一个安全和独立的巴勒斯坦与一个安全的以色列和平与和谐地共处。我们坚信, 这一解决办法仍然是解决以巴冲突最可行、最可持续的途径, 对实现持久和平至关重要。

在这方面, 我们期待即将于6月举行的和平解决巴勒斯坦问题及落实两国解决方案高级别国际会议。我们也支持落实两国解决方案全球联盟正在开展的工作。我们认为, 该次会议和全球联盟是一个相辅相成和重要的契机, 可借以重振国际社会对两国解决方案的承诺, 特别是在当前政治格局需要新的支持和建设性对话的时候。

菲律宾外交部长恩里克·马纳洛在2024年9月的联合国大会演讲中表示, 联合国一直是解决国际和平与安全问题的平台和途径。它是各国在危机和冲突中找到共同点的基础。它作出应对, 提供救济、希望和人造精神。正是通过这个平台, 在安全理事会这里, 我们必须加强我们应对危机的集体努力, 不仅为中东人民提供救济, 而且给他们带去希望和人造精神。现在是采取行动的时候了。走向中东和平的唯一道路是通过对话、尊重国际法和致力于所有人的尊严。

主席 (以法语发言): 我现在请挪威代表发言。

哈海姆女士 (挪威) (以英语发言): 巴勒斯坦局势是灾难性的。加沙平民面临饥饿、疾病和死亡的严重危险。据报道, 已有1.8万名儿童丧生。我们对加沙无法获得关键援助和基本物资的状况感到极为关切。以色列全面封锁对该地区的人道主义援助已超过八周, 这是不可接受的。

根据国际法, 以色列有义务向平民提供或允许平民以其他方式获得救生援助, 并确保人道主义原则得到维护。本周晚些时候, 挪威将参加国际法院就这一问题举行的咨询程序听证会。届时, 我们将阐述我们对以色列应承担的这些基本法律义务的看法。

我们谴责所有针对人道主义工作者的袭击。保护那些冒着生命危险拯救他人和开展人道主义工作的人至关重要。必须追究责任人的责任。我们向死者家属和受影响的组织表示最深切的慰问和强有力的支持。

我们重申我们明确的信息: 战斗必须立即停止; 停火必须恢复。必须使民众能够立即获得他们有权获得的紧急援助。必须立即无条件释放人质。我们与所有受害者和所有失去亲人的家庭一起表示哀思。加沙的未来必须由巴勒斯坦人决定, 必须符合加沙人民的利益。我们欢迎阿拉伯重建计划。

在实现两国解决方案之前, 我们国际社会有责任确保巴勒斯坦难民的权利。我们会员国赋予联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 联合国授权, 以履行这一职责。近东救济工程处正在极端情况下尽最大努力。如果阻止近东救济工程处履行其任务授权, 将产生严重的影响, 包括在中东以外的地区。

我们仍然对巴勒斯坦其他地区紧张局势加剧深感关切。难民营中的军事行动、强迫流离失所以及行动限制使西岸本已动荡的局势进一步恶化。定居者的暴力行为仍在继续。4月15日至21日, 联合国记录到至少23起以色列定居者袭击巴勒斯坦人的事件。这种情况必须停止。

正如安理会一再强调的那样: 达成可持续的两国解决方案是巴勒斯坦人和以色列人实现和平与安全的先决条件。挪威将继续致力于此。

让我们利用即将于6月举行的联合国会议并借助落实两国解决方案全球联盟和协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的工作, 加强我们为此目的所作的努力。

为了叙利亚人民和中东以及其他地区的稳定与安全, 叙利亚过渡取得成功至关重要。我们现在必须给过渡当局一个机会, 确保为所有叙利亚人建立一个包容性政府。必须取消制裁, 创造条件实现经济复苏和发展。

几十年来, 叙利亚人民饱受苦难, 人道主义需求仍然很高。挪威将继续支持该国最脆弱的群体, 并协助找到促进自力更生的解决方案。

必须允许叙利亚人决定自己的未来。叙利亚的统一和领土完整必须得到尊重。为此, 国际社会应采取一致行动。

主席 (以法语发言): 本次会议的发言名单上还有许多发言者。

征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。