



土著问题常设论坛

第二十四届会议

2025年4月21日至5月2日，纽约

报告草稿

报告员：苏雷曼·马穆托夫先生

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请经社理事会注意的事项

常设论坛的建议

就“在联合国会员国和联合国系统内执行《联合国土著人民权利宣言》，包括确定良好做法和应对挑战”主题展开讨论(项目 3)

1. 在执行《联合国土著人民权利宣言》方面取得了逐步进展，其特点是既有进步，也有持续挑战。许多国家已将《宣言》所载原则纳入其法律框架，促进自决、土地权和文化遗产保护。这些努力反映出各国日益致力于使国内政策与关于土著人民权利的国际标准保持一致。联合国的各项举措，如全系统行动计划，以确保以协调一致的方式实现《宣言》的各项目标，以及联合国系统行政首长协调理事会在“与土著人民共建包容、可持续和有韧性的未来：行动呼吁”中发出的行动呼吁，进一步推动了将《宣言》纳入机构实践，加强了一致性和问责制。
2. 然而，重大障碍依然存在。土著人民往往面临系统性歧视，被排斥在决策之外而且其土地和领地受到威胁，原因包括未经自由、事先和知情同意的开发、采掘业、武装冲突和气候变化。自由、事先和知情同意是《宣言》的基石，但往往被忽视，加剧了冲突和边缘化。政治意愿仍然参差不齐，导致土著人民权利的落实和执行不一致。



3. 要应对这些挑战，就必须作出更强有力的政治承诺、进行能力建设并与土著人民建立真正的伙伴关系。加强法律保护、确保诉诸司法以及将土著知识纳入环境和发展战略至关重要。参与性治理、文化上适当的教育和包容性决策等良好做法提供了可推广的解决方案。持续的宣传、监测和国际合作对于缩小愿望与现实之间的差距至关重要。
4. 常设论坛欢迎题为“评价改善全球土著人民健康和福祉的体制结构：健康问题的土著决定因素衡量工具”的研究报告(E/C.19/2025/5)，并建议会员国和联合国实体通过该文书，以期优先重视文化安全，坚持《宣言》的原则，并准确衡量土著人的健康决定因素。
5. 常设论坛敦促所有尚未正式承认其领土内土著人民的会员国在法律和实践中承认“土著人民”一词。承认必须超越象征性的承认，包括采取具体措施，根据《宣言》维护土著人民的个人和集体权利。
6. 常设论坛强调，迫切需要在联合国全面实施《宣言》。主要建议包括采用土著人健康决定因素评价工具，增加土著人民对决策的参与，消除结构性障碍、暴力和歧视，特别是针对土著双灵人的相关问题。联合国所有报告、机制和进程都必须充分反映土著双灵人的经验和权利。此外，论坛呼吁在国家立法、政策和治理中承认并纳入土著人民的权利和自决。
7. 会员国应承认土著人民作为其土地和领地守护者的关键作用；在环境治理中必须充分尊重他们的传统知识，包括保护和利用古柯叶和佩奥特等药用植物，这些植物对土著人民及其生态系统具有深刻的宗教、文化和精神意义。

给会员国的建议

8. 常设论坛呼吁美利坚合众国和所有会员国信守承诺，按照土著问题常设论坛、土著人民权利专家机制和土著人民权利特别报告员 2025 年 4 月的联名信，确保需要签证才能出席土著问题常设论坛会议和其他相关会议的土著人民充分和有效地参与。他们在信中着重强调，迫切需要为及时发放签证和不受阻碍地进入会场提供便利，以确保按照《宣言》第 18 条和第 42 条的规定，在《联合国宪章》和其他相关国际人权文书的支持下，让土著人民切实参与决策。常设论坛还请经济及社会理事会考虑将论坛会议迁往更方便出入的联合国房地。
9. 常设论坛再次呼吁加拿大和美国拆除对五大湖和土著人民构成真实、可信威胁的安桥公司 5 号线输油管道。两国必须在 5 号线方面执行《宣言》，尊重受影响土著人民的自由、事先和知情同意的权利。
10. 常设论坛促请印度在受冲突影响的曼尼普尔邦维护人权。论坛注意到积极的事态发展，建议印度采取有效措施恢复和平和正常状态，包括解决数十年的流离失所和创伤问题，并将侵犯人权者绳之以法。论坛呼吁立即停止暴力，并坚持要求该邦采取和平措施结束冲突。
11. 鼓励会员国再次承诺，防止在未经自由、事先和知情同意的情况下使用土著人民的资源、土地和领地，并尊重土著人民的领土完整。格陵兰 90%以上的

人口是土著人；因此，《宣言》与国内法和国际法一起充分适用。呼吁会员国尊重格陵兰的领土完整和政治自治。

12. 常设论坛敦促美国充分执行《宣言》，加强对土著领导人的承诺，包括安排切诺基族代表在众议院的席位。常设论坛欢迎承典族(Pawnee)、霍-琼克(Ho-Chunk)族、尤罗克(Yurok)族和穆斯科吉(克里克) (Muscogee (Creek))族通过《宣言》。

13. 常设论坛敦促多民族玻利维亚国政府遵守已纳入其《宪法》的《宣言》条款，包括关于自由、事先和知情同意、保护土著妇女和确保领土完整的条款。

对联合国系统的建议

14. 常设论坛欢迎联合国援助土著人民自愿基金继续致力于加强土著人民在联合国系统内的参与并发挥作用。论坛注意到基金面临的财政困难，鼓励会员国和供资者支持该自愿基金和土著问题信托基金。

15. 常设论坛赞扬人权理事会闭会期间会议取得的进展，注意到在人权理事会关于促进土著人民参与理事会工作的具体方式的第二次闭会期间会议上，来自所有七个社会文化区域的土著人民首次直接参加。联合国人权事务高级专员办事处应邀与联合国其他实体分享这一进程的经验教训。论坛建议理事会在其第五十九届会议上为土著人民的代表和机构确立单独的认证地位。认证程序应遵循《宣言》的原则，并适当考虑到自决、自我认同、平等、不歧视和问责制。

16. 常设论坛欢迎大会关于加强参与的第 78/328 号决议，并建议大会和人权理事会确保土著人民及其代表机构的充分和有效参与。常设论坛促请会员国向加强参与联合国工作的土著协调机构提供财政支助。

17. 常设论坛欢迎设立关于土著人民和地方社区的生物多样性公约第 8(j)条和相关条款附属机构(第 16/5 号决定)，并欢迎《生物多样性公约》缔约方大会第十六次会议通过与此相关的新工作方案(第 16/4 号决定)。论坛敦促落实关于在执行《公约》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》时继续优先重视土著人民传统知识的决定。论坛还确认，《生物多样性与健康全球行动计划》(第 16/19 号决定)借鉴了《2030 年可持续发展议程》中关于土著健康问题的决定因素的研究报告(E/C.19/2023/5)。

18. 常设论坛注意到世界知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会正在进行的谈判，敦促各国确保为土著人民的参与提供充足的资金，并毫不拖延地达成协议。