



---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по произвольным задержаниям****Мнения, принятые Рабочей группой по произвольным задержаниям на ее сто первой сессии (11–15 ноября 2024 года)****Мнение № 49/2024 относительно Ихсана эль-Кади (Алжир)\***

1. Рабочая группа по произвольным задержаниям была учреждена в соответствии с резолюцией 1991/42 Комиссии по правам человека. Комиссия продлила и уточнила мандат Рабочей группы в своей резолюции 1997/50. Во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи и решения 1/102 Совета по правам человека Совет взял на себя ответственность за осуществление мандата Комиссии. В последний раз Совет продлил на трехлетний срок мандат Рабочей группы в своей резолюции 51/8.
2. В соответствии со своими методами работы<sup>1</sup> 17 июля 2024 года Рабочая группа препроводила правительству Алжира сообщение относительно Ихсана эль-Кади. Правительство не ответило на это сообщение. Государство является участником Международного пакта о гражданских и политических правах.
3. Рабочая группа считает лишение свободы произвольным в следующих случаях:
  - a) когда сослаться на какие бы то ни было правовые основания для лишения свободы явно невозможно (например, когда лицо продолжает содержаться под стражей сверх назначенного ему по приговору срока наказания или вопреки распространяющемуся на него закону об амнистии) (категория I);
  - b) когда лишение свободы является следствием осуществления прав или свобод, гарантированных статьями 7, 13, 14, 18, 19, 20 и 21 Всеобщей декларации прав человека и — в отношении государств-участников — статьями 12, 18, 19, 21, 22, 25, 26 и 27 Международного пакта о гражданских и политических правах (категория II);
  - c) когда полное или частичное несоблюдение международных норм относительно права на справедливое судебное разбирательство, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и применимых международно-правовых документах, принятых соответствующими государствами, является настолько серьезным, что это придает лишению свободы произвольный характер (категория III);
  - d) когда просители убежища, иммигранты или беженцы подвергаются длительному административному лишению свободы без возможности пересмотра или обжалования этого решения в административном или судебном порядке (категория IV);

---

\* Мумба Малила не принимал участия в обсуждении данного дела.

<sup>1</sup> [A/HRC/36/38](#).



е) когда лишение свободы является нарушением международного права в силу дискриминации по признаку рождения, национального, этнического или социального происхождения, языка, религии, экономического положения, политических или иных убеждений, пола, сексуальной ориентации, инвалидности или иного статуса, которая приводит или может привести к игнорированию принципа равенства людей (категория V).

## 1. Представленные материалы

### а) Сообщение источника

4. Алжирский журналист Ихсан эль-Кади родился 27 апреля 1959 года. Он является основателем и руководителем радиостанции «Радио М» и онлайн-издания «Магреб эмержан» (Maghreb émergent) — двух независимых СМИ, которые известны своими критическими репортажами о правительстве и вооруженных силах и считаются одними из последних свободных и независимых СМИ Алжира.

5. По сообщениям, г-н Эль-Кади известен своими открытыми критическими высказываниями в адрес правительства. Сообщается, что его арестовали и заключили под стражу спустя всего лишь несколько дней после того, как он публично выступил с критикой правительства.

#### i) Задержание и содержание под стражей

6. Источник сообщает, что 17 декабря 2022 года г-н Эль-Кади опубликовал в газете «Магреб эмержан» статью, в которой выдвинул предположения о роли вооруженных сил в предстоящих президентских выборах и о поддержке ими переизбрания президента Абдельмаджида Теббуна на второй срок. 23 декабря 2022 года в своей публикации в одной из социальных сетей он выразил сомнение относительно заявления президента о взыскании 20 млрд долл. США по делу о хищении денежных средств. В тот же день в эфире «Радио М» г-н Эль-Кади, по сообщениям, упомянул о вероятном переизбрании президента на второй срок.

7. Сообщается, что в отношении г-на Эль-Кади ведется расследование по статьям 95 и 95 bis Уголовного кодекса в связи с незаконным получением денежных средств в целях посягательства на безопасность государства. Статья 95 bis Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до семи лет и штрафа в размере от 500 000 до 700 000 алжирских динаров для «любого лица, получившего любым способом денежные средства, субсидию или пособие от какого-либо государства, учреждения или любой другой государственной или частной структуры либо какого-либо юридического или физического лица, действующего в пределах или за пределами страны, в целях совершения или подстрекательства к совершению действий, способных поставить под угрозу безопасность государства».

8. По сообщениям, в ночь на 24 декабря 2022 года г-н Эль-Кади был арестован сотрудниками службы безопасности у себя дома в городе Алжир. Ордер на арест ему предъявлен не был. На него надели наручники, однако о причинах ареста не сообщили. Кроме того, на момент заключения под стражу г-на Эль-Кади не ознакомили с предъявляемыми ему обвинениями. Помимо этого, его адвокатам отказывали как во встрече с ним, так и в доступе к материалам дела. По сообщениям, срок содержания под стражей г-на Эль-Кади продлевался дважды — 25 и 27 декабря 2022 года — при том что к прокурору его не вызывали.

9. По сообщениям, 25 декабря 2022 года сотрудники сил безопасности обыскали помещения СМИ «Радио М» и «Магреб эмержан» и опечатали их. Кроме того, как сообщается, они конфисковали все оборудование.

10. По сообщениям, 29 декабря 2022 года г-н Эль-Кади был доставлен к прокурору, а затем, по распоряжению следственного судьи при суде округа Сиди М'Хамед, переведен в тюрьму Эль-Харраш города Алжир. В момент явки к следственному судье г-ну Эль-Кади впервые сообщили о причинах ареста и выдвинутых против него обвинениях. По имеющимся данным, адвоката ему также впервые предоставили именно в этот момент.

11. После перевода в тюрьму Эль-Харраш г-н Эль-Кади, как сообщается, смог связаться с родственниками. Источник отмечает, что, хотя родственники приезжают к г-ну Эль-Кади раз в две недели, сотрудники Главного управления внутренней безопасности конфисковали у некоторых членов его семьи паспорта, чтобы оказать на них давление и принудить к молчанию.

12. По сообщениям, 15 января 2023 года обвинительная палата суда города Алжир отклонила апелляционную жалобу г-на Эль-Кади в отношении постановления о его заключении под стражу до суда. Поскольку г-ну Эль-Кади и его адвокатам своевременно не сообщили о проведении слушаний, они на них не присутствовали. Невзирая на их отсутствие, суд, как сообщается, оставил в силе решение о дальнейшем содержании г-на Эль-Кади под стражей.

13. 9 февраля 2023 года, все еще находясь под стражей, г-н Эль-Кади явился к следственному судье на слушание по существу дела без присутствия своих адвокатов. Источник поясняет, что г-н Эль-Кади договорился со своими адвокатами о том, что он будет хранить молчание, тогда как адвокаты будут бойкотировать судебный процесс по его делу в знак протеста против предполагаемых нарушений его права на справедливое судебное разбирательство.

14. По имеющимся данным, 10 февраля 2023 года адвокаты г-на Эль-Кади опубликовали официальное сообщение, в котором разъяснили свое решение бойкотировать судебное разбирательство, подчеркнув, что судебный процесс по делу г-на Эль-Кади проводится в нарушение его права на защиту и положений статьи 41 Конституции, согласно которой любое лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана судом по итогам справедливого судебного разбирательства.

15. По сообщениям, 15 февраля 2023 года г-н Эль-Кади повторно явился к следственному судье. Как он сам, так и его адвокаты вновь отказались участвовать в судебном разбирательстве.

16. По имеющимся данным, 23 февраля 2023 года г-н Эль-Кади явился на слушание, в ходе которого суд отклонил обвинения в обнародовании публикаций, способных нанести ущерб интересам государства, и в несанкционированном сборе средств. Вместе с тем в силе были оставлены обвинения по статьям 95 и 95 bis Уголовного кодекса, а также по статье 107 Закона № 14-04 от 24 февраля 2014 года об аудиовизуальной деятельности. По словам источника, эти обвинения сфабрикованы и обусловлены политическими мотивами, которые привели к аресту г-на Эль-Кади. Источник поясняет, что средства массовой информации, которыми руководит г-н Эль-Кади, действительно получали иностранное финансирование, однако информация о нем всегда была публичной и прозрачной. В ноябре 2014 года, по сообщениям, «Радио М» было выбрано для участия в европейской программе развития, о чем 10 ноября 2014 года публично и открыто сообщила газета «Магрэб эмержан». Источник добавляет, что на проекты и программы в Алжире нередко выделяется иностранное финансирование, особенно после подписания Соглашения об ассоциации между Европейским союзом и Алжиром. В качестве примера источник приводит несколько других проектов, в том числе программу обучения судей, на которую выделялось аналогичное финансирование, но в отношении участников которой, в отличие от г-на Эль-Кади, не выдвигались обвинения. По словам источника, такое дифференцированное обращение свидетельствует о том, что обвинения против г-на Эль-Кади сфабрикованы и его преследуют в отместку за его журналистскую деятельность.

17. 2 апреля 2023 года суд города Алжир приговорил г-на Эль-Кади к пяти годам лишения свободы, в том числе трем годам без возможности досрочного освобождения, а также выплате штрафа в размере 700 000 динаров за «иностранное финансирование его бизнеса». Суд также постановил прекратить деятельность компании «Интерфас медиа» — управляющей компании «Радио М» и «Магрэб эмержан» — и конфисковать ее активы. По сообщениям, компания была оштрафована на 10 млн динаров. Г-н Эль-Кади обжаловал приговор.

18. 18 июня 2023 года Апелляционный суд, по сообщениям, увеличил срок наказания г-на Эль-Кади до семи лет лишения свободы, в том числе пяти лет без

возможности досрочного освобождения. По словам источника, увеличение срока лишения свободы г-на Эль-Кади потрясло общественность как в Алжире, так и за рубежом. 12 октября 2023 года Верховный суд отклонил кассационную жалобу г-на Эль-Кади, после чего приговор окончательно вступил в силу.

ii) *Юридический анализ*

19. Источник утверждает, что задержание г-на Эль-Кади носит произвольный характер в соответствии с категориями II, III и V, перечисленными в методах работы Рабочей группы.

a. Категория II

20. Источник утверждает, что задержание г-на Эль-Кади носит произвольный характер в соответствии с категорией II, поскольку является результатом осуществления права на свободное выражение мнений, гарантированное статьей 19 Пакта.

21. Источник напоминает, что г-н Эль-Кади является основателем и руководителем «Радио М» и «Магреб эмержан» — двух независимых СМИ, которые известны своими критическими репортажами о правительстве и вооруженных силах и считаются последними свободными и независимыми СМИ страны. Кроме того, источник отмечает, что сам г-н Эль-Кади известен своими публичными критическими высказываниями в адрес правительства.

22. В качестве журналиста г-н Эль-Кади, по сообщениям, неоднократно подвергался преследованиям со стороны властей, причем разбирательства, возбужденные в его отношении по причине его политической аналитики и критических высказываний в адрес правительства, источник называет неправомерными. По словам источника, связь между его арестом и осуществлением его права на свободное выражение мнений подтверждается, в частности, обыском помещений обоих подконтрольных ему СМИ, который состоялся 25 декабря 2022 года. Изъяв все компьютеры и устройства хранения данных, полиция закрыла и опечатала помещения, в связи с чем оба СМИ прекратили деятельность, а около 30 сотрудников лишились работы. Кроме того, по сообщениям, с 15 января 2023 года цифровые платформы обоих СМИ недоступны в некоторых частях страны и при подключении через некоторых Интернет-провайдеров.

23. Источник подчеркивает, что арест г-на Эль-Кади был произведен через несколько дней после того, как 17 декабря 2022 года в онлайн-издании «Магреб эмержан» была опубликована его статья, содержащая открытую критику властей. Кроме того, 23 декабря 2022 года г-н Эль-Кади выразил сомнения по поводу заявления президента о том, что по делу о хищении денежных средств было взыскано несколько миллиардов долларов США.

24. Источник считает, что г-на Эль-Кади преследовали в связи с его профессиональной деятельностью и мнениями, выраженными им в статье от 17 декабря 2022 года. По его словам, арест г-на Эль-Кади стал кульминацией продлившихся несколько лет судебных преследований, направленных на то, чтобы принудить к молчанию его самого и два последних алжирских СМИ, в которых были возможны свободные дебаты и критика.

25. Источник отмечает, что за три года, предшествовавшие аресту, г-н Эль-Кади неоднократно подвергался преследованию властей. В июне 2021 года его поместили под стражу на 30 часов, обвинив, в частности, в распространении ложной информации, создающей угрозу для национального единства, срыве выборов и оспаривании информации о национальной трагедии, связанной с гражданской войной 1992–2002 годов. В июне 2022 года, по итогам рассмотрения жалобы, поданной министром связи в отношении статьи, опубликованной г-ном Эль-Кади в блоге «Радио М», последний, как сообщается, был приговорен к лишению свободы на срок шесть месяцев и выплате штрафа в размере 50 000 динаров по соответствующим обвинениям. По сообщениям, приговор был подвергнут критике как противоречащий национальному законодательству, которое запрещает наказания в виде лишения

свободы за правонарушения в сфере печати. Источник отмечает, что г-н Эль-Кади оставался на свободе до момента рассмотрения апелляции, которое неоднократно откладывалось. По имеющимся данным, 25 декабря 2022 года Апелляционный суд оставил в силе обвинительный приговор в отношении г-на Эль-Кади, однако постановление о его заключении под стражу еще не было принято. Кроме того, в ноябре 2022 года г-на Эль-Кади, как сообщается, дважды за одну неделю вызывали на допросы: первый раз жандармы, второй — сотрудники службы разведки. Первый допрос касался проведенной годом ранее проверки «Радио М», методов работы компании «Интерфас медиа», редакционной политики «Радио М», и критических высказываний о правительстве в передачах г-на Эль-Кади. Второй допрос г-на Эль-Кади принял форму анализа информации из СМИ и был произведен вне какой-либо юридической процедуры.

26. По словам источника, это судебное преследование свидетельствует о том, что г-н Эль-Кади подвергается нападкам по причине своей журналистской деятельности, в частности по причине своих взглядов и независимых политических репортажей. Источник считает, что арест г-на Эль-Кади 24 декабря 2022 года был произведен в продолжение его судебного преследования.

b. Категория III

27. Источник также утверждает, что содержание г-на Эль-Кади под стражей является произвольным в соответствии с категорией III, поскольку его право на справедливое судебное разбирательство не было соблюдено.

28. Источник утверждает, что власти нарушили принцип равенства состязательных возможностей, поскольку, как они сами указали в своем ходатайстве в Верховный суд, адвокаты г-на Эль-Кади не могли ознакомиться с техническими заключениями экспертов, касающимися оборудования, которое было изъято из помещений компании «Интерфас медиа» 25 декабря 2022 года. Кроме того, по имеющимся данным, ни суд первой инстанции, ни апелляционный суд не приняли во внимание оправдательные доказательства.

29. Помимо этого, согласно утверждениям источника, адвокатам г-на Эль-Кади не была предоставлена возможность выступить в защиту обвиняемого, поскольку суд не уведомил их о переносе даты слушаний. Рассмотрение апелляции в отношении постановления о заключении г-на Эль-Кади под стражу, первоначально назначенное на 18 января 2023 года, было перенесено на 15 января 2023 года и проходило без присутствия адвокатов г-на Эль-Кади. По словам источника, адвокатов не уведомили об изменении даты, что является нарушением национального законодательства, согласно которому адвокаты должны письменно уведомляться о дате рассмотрения апелляции судом. По сообщениям, в связи с отсутствием уведомления сторона защиты 23 февраля 2023 года ходатайствовала об отводе судей обвинительной палаты, однако 28 февраля 2023 года председатель суда города Алжир отклонил это ходатайство.

30. По имеющимся данным, 15 января 2023 года адвокаты г-на Эль-Кади сообщили о превышении 20-дневного срока, предусмотренного статьей 179 Уголовно-процессуального кодекса для рассмотрения апелляций Следственной палатой. Они добавили, что статьями 175 и 177 этого кодекса гарантировано право на защиту и предусматривается, что каждый обвиняемый на этапе следствия имеет право на адвоката.

31. Источник также утверждает, что власти нарушили право г-на Эль-Кади на получение информации о причинах его осуждения, поскольку судьи апелляционной инстанции не обосновали свое решение об увеличении срока наказания г-на Эль-Кади до семи лет лишения свободы.

32. Кроме того, согласно утверждениям источника, было нарушено право г-на Эль-Кади на презумпцию невиновности, поскольку 24 февраля 2023 года, т. е. через день после слушаний по его делу, президент Алжира по телевидению назвал г-на Эль-Кади информатором, предавшим свою страну. Источник отмечает, что президент делал подобные публичные заявления и по другим делам, связанным с журналистами, игнорируя их право на презумпцию невиновности. Источник выражает сожаление по

поводу публичных высказываний президента в адрес г-на Эль-Кади, сделанных до того, как суд вынес свой вердикт. Кроме того, по сообщениям, во время той же телепередачи президент подтвердил, что именно он распорядился закрыть «Радио М» и «Магреб эмержан», заявив, что тем самым он прекратил незаконную деятельность «хабарджи»<sup>2</sup>.

33. Кроме того, по утверждениям источника, г-н Эль-Кади не смог воспользоваться своим правом на разбирательство независимым и беспристрастным судом, поскольку в работу алжирской судебной системы вмешивается исполнительная власть. Источник отмечает, что при рассмотрении четвертого периодического доклада Алжира Комитет по правам человека выразил обеспокоенность недостаточным уровнем гарантий независимости судебной власти и первостепенной ролью исполнительной власти в организации системы правосудия<sup>3</sup>. В данном случае, по утверждениям источника, о вмешательстве исполнительной власти свидетельствуют публичные заявления президента в отношении г-на Эль-Кади. По его словам, такое вмешательство вызывает еще большую обеспокоенность с учетом критической позиции г-на Эль-Кади по отношению к правительству.

34. Наконец, источник подчеркивает слабое здоровье г-на Эль-Кади, отмечая, что он страдает эпилепсией и должен принимать препараты, без которых у него могут возникать эпилептические припадки, причиняющие вред. По словам источника, тот факт, что г-ну Эль-Кади не оказывают медицинскую помощь, противоречит его праву на справедливое судебное разбирательство, поскольку состояние его здоровья может повлиять на осуществление его права защищаться от обвинения.

35. На этом основании источник приходит к выводу о нарушении права г-на Эль-Кади на справедливое судебное разбирательство, гарантированное статьей 14 Пакта.

**с. Категория V**

36. Источник утверждает, что арест и содержание под стражей г-на Эль-Кади являются произвольными в соответствии с категорией V, поскольку его преследовали на дискриминационных основаниях, а именно в отместку за его журналистскую деятельность. Он утверждает, что г-н Эль-Кади содержится под стражей на дискриминационных основаниях, а именно по причине его политических взглядов и его связи с двумя независимыми СМИ «Радио М» и «Магреб эмержан», которые известны своими критическими высказываниями в адрес правительства.

37. Источник отмечает, что за последние годы положение дел в сфере журналистики в Алжире значительно изменилось к худшему. По сообщениям, авторы независимых журналистских материалов и репортажей, идущих вразрез с концепцией правительства, подвергаются гонениям. По словам источника, длительное содержание г-на Эль-Кади под стражей должно рассматриваться в контексте повсеместных репрессий против средств массовой информации и критически настроенных журналистов.

38. Источник приходит к выводу о том, что г-н Эль-Кади лишен свободы на дискриминационных основаниях, по причине своей связи с определенными СМИ и своих мнений, что противоречит международному праву. На этом основании источник считает, что задержание г-на Эль-Кади носит произвольный характер в соответствии с категорией V<sup>4</sup>.

**в) Ответ правительства**

39. 17 июля 2024 года Рабочая группа препроводила правительству сообщение относительно г-на Эль-Кади с просьбой предоставить подробную информацию о нем не позднее 16 сентября 2024 года. В частности, она просила уточнить правовые

<sup>2</sup> Информатор, чьи действия равносильны предательству.

<sup>3</sup> [CCPR/C/DZA/CO/4](#), п. 39.

<sup>4</sup> Мнение № 83/2017, п. 87.

положения, послужившие основанием для его содержания под стражей, а также пояснить их соответствие обязательствам Алжира в рамках международного права прав человека, в том числе в рамках международных договоров, ратифицированных государством. Кроме того, Рабочая группа обратилась к правительству с призывом обеспечить защиту г-на Эль-Кади от физического и психологического воздействия.

40. Рабочая группа сожалеет, что не получила от правительства ответа на это сообщение, тем более что правительство не обращалось с просьбой о продлении срока для представления своего ответа, как это позволяют сделать методы работы Рабочей группы.

## 2. Рассмотрение

41. В отсутствие ответа со стороны правительства Рабочая группа приняла решение вынести настоящее мнение в соответствии с пунктом 15 своих методов работы.

42. Рабочая группа в предварительном порядке принимает к сведению информацию об освобождении г-на Эль-Кади 1 ноября 2024 года на основании указа президента о помиловании. В соответствии с пунктом 17 а) своих методов работы Рабочая группа оставляет за собой право выносить мнение о том, являлось ли лишение свободы произвольным, независимо от факта освобождения соответствующего лица. В данном случае имело место серьезное нарушение прав г-на Эль-Кади. Поэтому Рабочая группа считает важным вынести мнение по его делу.

43. При определении того, является ли лишение г-на Эль-Кади свободы произвольным, Рабочая группа учитывает принципы, которых она придерживается в своей правовой практике при рассмотрении вопросов, имеющих значение доказательств. Если источник устанавливает наличие достаточно серьезных доказательств нарушения требований международного права в форме произвольного задержания, то бремя доказывания обратного, если правительство желает опровергнуть данные утверждения, возлагается на правительство<sup>5</sup>. В данном случае правительство предпочло не оспаривать утверждения источника, которые на первый взгляд представляются достоверными.

### а) Категория I

44. Хотя источник не заявляет о нарушениях, относящихся к категории I, Рабочая группа считает, что некоторые утверждения вызывают беспокойство, которую желательно рассматривать в рамках этой категории. Поэтому Рабочая группа пользуется своими дискреционными полномочиями для проведения анализа по категории I. Сначала она рассмотрит вопрос о том, имели ли место нарушения, подпадающие под категорию I, которая относится к случаям лишения свободы без законных оснований.

45. Источник утверждает, что при аресте г-на Эль-Кади сотрудниками сил безопасности ему не был предъявлен ордер на арест и не были указаны причины ареста. Правительство не отреагировало на это утверждение.

46. Как уже заявляла Рабочая группа, для лишения свободы на законных основаниях недостаточно наличия закона, позволяющего задержание. Органы власти обязаны сослаться на соответствующую нормативно-правовую базу и применить ее к обстоятельствам дела. Обычно это достигается посредством оформления постановления об аресте, ордера на арест или аналогичного документа<sup>6</sup>. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 9 Пакта каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявленное ему обвинение. Соблюдение этих условий необходимо для обеспечения остальных прав, предусмотренных статьей 9, поскольку для эффективного оспаривания причин

<sup>5</sup> A/HRC/19/57, п. 68.

<sup>6</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 23; см. также мнения № 88/2017, п. 27; № 3/2018, п. 43; и № 30/2018, п. 39. См. также *Charte arabe des droits de l'homme*, art. 14, par. 1.

задержания их необходимо знать, а для подачи жалобы необходимо быть доставленным к судье.

47. Согласно не оспоренным правительством заявлениям источника, г-н Эль-Кади был задержан без предъявления ему ордера на арест и не был в срочном порядке проинформирован о причинах задержания. Нет никаких указаний на то, что арест был произведен в момент совершения преступления. Г-н Эль-Кади был арестован по месту жительства. Исходя из этого, Рабочая группа заключает, что правительство нарушило статью 9 Всеобщей декларации прав человека, статью 9 (пп. 1 и 2) Пакта и принципы 2 и 10 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

48. Источник утверждает, что после своего ареста 24 декабря 2022 года г-н Эль-Кади впервые предстал перед следственным судьей только 29 декабря 2022 года, т. е. пять дней спустя. Правительство не отреагировало на это утверждение.

49. Согласно пункту 3 статьи 9 Пакта, каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо доставляется к судье в срочном порядке. По мнению Комитета по правам человека, 48 часов, как правило, достаточно для исполнения этого требования, и любая задержка сверх этого срока должна носить сугубо исключительный характер и оправдываться конкретными обстоятельствами<sup>7</sup>.

50. Правительство не представило никаких пояснений в отношении причины, по которой между моментом задержания г-на Эль-Кади и его доставкой к следственному судье прошло пять дней. На этом основании Рабочая группа приходит к выводу о нарушении правительством пункта 3 статьи 9 Пакта.

51. По словам источника, следственный судья вынес постановление о заключении г-на Эль-Кади под стражу до суда. По сообщениям, 15 января 2023 года обвинительная палата суда Алжира отклонила апелляционную жалобу г-на Эль-Кади в отношении постановления о его заключении под стражу до суда.

52. Согласно положениям пункта 3 статьи 9 Пакта предварительное заключение должно быть исключением, а не нормой, и должно производиться на максимально короткий срок<sup>8</sup>. Кроме того, оно должно быть основано на принимаемом в каждом конкретном случае решении о том, что оно обосновано и необходимо с учетом всех обстоятельств для таких целей, как предупреждение побега, вмешательства в процесс собирания доказательств или рецидива преступления<sup>9</sup>. Суды должны рассмотреть вопрос о том, не исключают ли альтернативы досудебному содержанию под стражей, такие как освобождение под залог, необходимость заключения<sup>10</sup>. При определении наличия соображений, оправдывающих предварительное заключение, Рабочая группа изучает, приняли ли национальные суды во внимание конкретные обстоятельства соответствующего лица, но сама не проверяет наличие рисков, определяющих необходимость предварительного заключения<sup>11</sup>.

53. Рабочая группа отмечает, что правительство не разъяснило ни причину необходимости заключить г-на Эль-Кади под стражу до суда, ни обоснованность этого заключения по итогам оценки конкретных обстоятельств его дела. С учетом вышеизложенного Рабочая группа делает вывод о нарушении пункта 3 статьи 9 Пакта.

54. В свете сделанных выводов Рабочая группа считает, что задержание г-на Эль-Кади не имеет законных оснований и составляет нарушение статьи 9 Пакта и статей 3 и 9 Всеобщей декларации прав человека. Таким образом, его задержание носит произвольный характер в соответствии с категорией I.

<sup>7</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 33. См. также мнение № 67/2019, п. 64.

<sup>8</sup> A/HRC/19/57, пп. 48–58; и мнения № 5/2019, п. 26; № 62/2019, п. 27–29; и № 64/2020, п. 58.

<sup>9</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 38.

<sup>10</sup> См., в частности, мнение № 64/2020, п. 58.

<sup>11</sup> Мнения № 46/2020, п. 62; № 37/2021, п. 72; и № 15/2022, п. 66.

**в) Категория II**

55. По мнению источника, лишение свободы г-на Эль-Кади имеет произвольный характер в соответствии с категорией II, поскольку он был задержан по причине осуществления права на свободное выражение мнений, защищенное статьей 19 Пакта. Правительство не отреагировало на это утверждение.

56. Рабочая группа напоминает, что задержание или заключение под стражу считается произвольным, если оно применяется в виде наказания за законное осуществление прав и свобод, предусмотренных Пактом, таких как право на свободу мнений и их выражения, гарантированное статьей 19 Пакта. Кроме того, согласно пункту 3 статьи 19 Пакта ограничение свободы мнений и их выражения допустимо только в двух случаях, а именно для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

57. Рабочая группа отмечает, что, согласно не оспоренным утверждениям источника, г-н Эль-Кади известен своими публичными критическими высказываниями в адрес правительства, которые он делает, в частности, в своем качестве основателя и руководителя СМИ «Радио М» и «Магреб эмержан». Кроме того, по словам источника, г-н Эль-Кади неоднократно подвергался преследованиям со стороны властей. По сообщениям, его арестовали через несколько дней после публичного выступления с критикой властей. С учетом отсутствия ответа со стороны правительства, а также отсутствия каких бы то ни было утверждений о том, что г-н Эль-Кади обвинялся в насильственных действиях, Рабочая группа приходит к выводу о том, что его задержание является результатом осуществления его права на свободное выражение мнений в нарушение статьи 19 Всеобщей декларации прав человека и статьи 19 Пакта. Таки образом, арест и содержание под стражей г-на Эль-Кади были произвольными в соответствии с категорией II.

**с) Категория III**

58. Заклучив, что задержание г-на Эль-Кади является произвольным в соответствии с категорией II, Рабочая группа подчеркивает, что его не следовало предавать в руки правосудия. Тем не менее, согласно информации, предоставленной источником, г-н Эль-Кади был признан виновным и приговорен к пяти годам лишения свободы, причем 18 июня 2023 года этот срок был продлен Апелляционным судом до семи лет лишения свободы, включая пять лет без права досрочного освобождения.

59. Источник утверждает, что содержание г-на Эль-Кади под стражей носит произвольный характер в рамках категории III, поскольку оно противоречит статье 14 Пакта. Правительство не отреагировало на это утверждение.

60. Источник утверждает, что г-н Эль-Кади впервые смог встретиться с адвокатом только через пять дней после ареста, что является нарушением пунктов 3 б) и 3 д) статьи 14 Пакта. Рабочая группа напоминает, что лишенные свободы лица имеют право на юридическую помощь выбранного ими адвоката, гарантированное пунктами 3 б) и 3 д) статьи 14 Пакта. Это право действует в течение всего периода их содержания под стражей, в том числе сразу же после ареста, и должно предоставляться им безотлагательно<sup>12</sup>. Любое законодательство, направленное на лишение права на адвоката, по своей сути противоречит международным стандартам в области прав человека<sup>13</sup>.

61. Рабочая группа отмечает, что впервые после ареста г-н Эль-Кади смог встретиться с адвокатом 29 декабря 2022 года, во время явки к следственному судье при суде округа Сиди М'Хамед. Отмечая отсутствие разъяснений правительства

<sup>12</sup> Основные принципы и Руководящие положения Организации Объединенных Наций в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом любого лишенного свободы лица обращаться в суд (A/HRC/30/37, приложение), принцип 9 и руководящее положение 8; A/HRC/45/16, п. 51; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 35.

<sup>13</sup> Мнение № 40/2021, п. 84.

относительно задержки момента встречи с адвокатом, Рабочая группа считает, что власти нарушили право г-на Эль-Кади на помощь выбранного им защитника в соответствии с пунктами 3 b) и 3 d) статьи 14 Пакта.

62. По словам источника, власти нарушили принцип равенства состязательных возможностей, поскольку адвокаты г-на Эль-Кади не могли ознакомиться с техническими заключениями экспертов, касающимися оборудования, которое было изъято из помещений компании «Интерфас медиа». Источник добавляет, что адвокатам г-на Эль-Кади не была предоставлена возможность выступить в защиту обвиняемого, поскольку суд не уведомил их о переносе даты слушаний по апелляции в отношении постановления о заключении г-на Эль-Кади под стражу. Источник также утверждает, что г-н Эль-Кади не воспользовался своим правом на разбирательство независимым и беспристрастным судом и на презумпцию невиновности, поскольку в работу алжирской судебной системы вмешивается исполнительная власть, причем президент в своем выступлении по телевидению, как сообщается, назвал г-на Эль-Кади информатором, предавшим страну, и из его слов подразумевалось, что СМИ «Радио М» и «Магреб эмержан» участвовали в незаконной деятельности.

63. Отмечая отсутствие ответа правительства, Рабочая группа считает факты, представленные источником по данному случаю, достаточными для доказательства нарушения принципа равенства состязательных возможностей, права г-на Эль-Кади на разбирательство независимым и беспристрастным судом и его права на презумпцию невиновности, т. е. нарушения статьи 14 Пакта и статьи 10 Всеобщей декларации прав человека.

64. Рабочая группа приходит к выводу о том, что нарушения права г-на Эль-Кади на справедливое судебное разбирательство столь серьезны, что это придает факту лишения свободы произвольный характер в соответствии с категорией III.

#### **d) Категория V**

65. По словам источника, арест и содержание под стражей г-на Эль-Кади были произвольными в соответствии с категорией V, поскольку он был задержан на дискриминационных основаниях в связи со своей журналистской деятельностью, а именно по причине его политических взглядов и связи с двумя независимыми СМИ «Радио М» и «Магреб эмержан», известными своими критическими высказываниями в адрес правительства. По словам источника, длительное содержание г-на Эль-Кади под стражей должно рассматриваться в контексте повсеместных репрессий против средств массовой информации и журналистов, критически настроенных по отношению к правительству.

66. Рабочая группа отмечает, что, согласно не оспоренным заявлениям источника, г-н Эль-Кади неоднократно подвергался преследованиям со стороны властей, которые, в частности, инициировали судебные разбирательства в его отношении по причине его политической аналитики и критических высказываний в адрес правительства. Кроме того, «Радио М» и «Магреб эмержан» считались последними свободными и независимыми СМИ Алжира и были известны своими критическими репортажами о правительстве и вооруженных силах. В целом, согласно не оспоренным правительством утверждениям источника, авторы независимых журналистских материалов и репортажей, идущих вразрез с концепцией правительства, подвергаются гонениям. С учетом этих обстоятельств, а также принимая во внимание распространенную в Алжире практику заключения под стражу противников правительства в связи с их политическими взглядами<sup>14</sup>, Рабочая группа считает, что г-н Эль-Кади был задержан на дискриминационной основе, в частности в связи с его политическими взглядами.

67. Рабочая группа приходит к выводу о том, что г-н Эль-Кади был лишен свободы на дискриминационных основаниях в нарушение статей 2 и 7 Всеобщей декларации

<sup>14</sup> Мнения № 45/2022, п. 97; № 53/2023, пп. 65 и 66; № 58/2023, п. 75; и № 29/2024, пп. 100 и 101. См. также [A/HRC/56/50/Add.2](#), п. 83.

прав человека и пункта 1 статьи 2 и статьи 26 Пакта. Таким образом, его задержание является произвольным в соответствии с категорией V.

### 3. Решение

68. В свете вышеизложенного Рабочая группа выносит следующее мнение:

Лишение свободы Ихсана эль-Кади носило произвольный характер, поскольку оно противоречило статьям 2, 3, 7, 9, 10 и 19 Всеобщей декларации прав человека и статьям 2, 9, 14, 19 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах, и подпадает под категории I, II, III и V.

69. Рабочая группа просит правительство Алжира безотлагательно принять необходимые меры с целью исправить положение г-на Эль-Кади и привести его в соответствие с надлежащими международными нормами, в частности с теми, которые изложены во Всеобщей декларации прав человека и в Пакте.

70. Рабочая группа считает, что с учетом всех обстоятельств дела надлежащей мерой защиты стало бы предоставление г-ну Эль-Кади права на получение возмещения ущерба, в частности в виде компенсации, в соответствии с международным правом, за период, в течение которого он произвольно содержался под стражей.

71. Рабочая группа настоятельно призывает правительство обеспечить полное и независимое расследование обстоятельств произвольного лишения свободы г-на Эль-Кади и принять соответствующие меры против лиц, ответственных за нарушение его прав.

72. Рабочая группа просит правительство распространить настоящее мнение с использованием всех имеющихся средств и на возможно более широкой основе.

### 4. Процедура последующих действий

73. В соответствии с пунктом 20 своих методов работы Рабочая группа просит источник и правительство предоставить ей информацию о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, сформулированных в настоящем мнении, и в том числе указать:

a) были ли предоставлены г-ну Эль-Кади компенсация или возмещение ущерба в иной форме;

b) было ли проведено расследование в связи с нарушением прав г-на Эль-Кади, и если да, то каковы итоги этого расследования;

c) были ли на основании настоящего мнения приняты какие-либо законодательные поправки или изменения в практике для приведения законов и практики Алжира в соответствие с его обязательствами, вытекающими из международного права;

d) были ли приняты какие-либо другие меры с целью осуществления настоящего мнения.

74. Правительству предлагается проинформировать Рабочую группу о любых трудностях, с которыми оно столкнулось при осуществлении рекомендаций, сформулированных в настоящем мнении, а также сообщить, нуждается ли оно в дополнительной технической помощи, например в виде посещения страны Рабочей группой.

75. Рабочая группа просит источник и правительство представить вышеуказанную информацию в течение шести месяцев с даты препровождения настоящего мнения. Вместе с тем Рабочая группа оставляет за собой право предпринимать свои собственные последующие действия в связи с настоящим мнением, если до ее сведения будет доведена новая вызывающая тревогу информация об этом деле. Такие действия позволят Рабочей группе информировать Совет по правам человека о ходе выполнения ее рекомендаций, а также о любом непринятии мер.

76. Рабочая группа напоминает, что Совет по правам человека призвал все государства сотрудничать с Рабочей группой и просил их учитывать ее мнения и при необходимости принимать надлежащие меры для исправления положения произвольно лишенных свободы лиц и информировать Рабочую группу о принятых ими мерах<sup>15</sup>.

*[Принято 11 ноября 2024 года]*

---

---

<sup>15</sup> Резолюция [51/8](#) Совета по правам человека, пп. 6 и 9.