



联合国儿童基金会

执行局

2025 年年度会议

2025 年 6 月 10 日至 13 日

临时议程* 项目 12

管理层对关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告的回应

摘要

根据执行局第 2013/13 号决定，本文件介绍了管理层对关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告(E/ICEF/2025/23)的回应。管理层的回应涉及该年度报告的主要内容，包括评价职能在关键绩效指标方面取得的进展以及儿基会订正评价政策(E/ICEF/2023/27 和 E/ICEF/2023/27/Corr.1)的实施情况。

供执行局审议的决定要点载于第五节。

* E/ICEF/2025/11。



一. 概述

1. 本文件是针对关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告(E/ICEF/2025/23)，由儿基会管理层编写。本文件根据《儿基会 2022-2025 年战略计划》的各项目标和儿基会订正评价政策(E/ICEF/2023/27 和 E/ICEF/2023/27/Corr.1)，对 2024 年评价职能取得的进展情况提出评论。

2. 评价职能扭转了关键绩效指标的趋势，因此受到表扬，管理层注意到各次关键评价、加强评价影响力的工作以及国家评价能力发展所作的重大贡献。评价职能部门与儿基会管理层之间的协作带来了改进，管理层致力于保持这一积极方向。双方将围绕即将进行的 2026-2029 年全球评价计划草案工作以及即将对订正评价政策进行的独立评价，继续开展密切协作。

二. 背景和主要发展动态

A. 背景

3. 2024 年的一项关键组织目标是有效实施订正评价政策。与此同时，评价职能部门和管理层力求密切合作，处理以往关于评价职能的年度报告中指出的挑战。

4. 这种建设性的工作方式体现在，儿基会派高级别代表出席与世界粮食计划署共同主办的 2024 年全球影响力评价论坛。这一年取得的另一项共同成就是评价支出总体增加，总部再次超过 1% 的目标。

5. 虽然 2024 年总体评价质量仍然令人满意，但评价职能部门必须继续应对在纳入性别平等方面持续存在的挑战。管理层和评价职能部门共同关注的一个问题是，成果一级证据(包括评价职能对成果的贡献)的可用性有限。期望在下一个战略计划周期内加强弥补这一差距的工作。

6. 管理层对在加强国家评价能力方面取得的成功表示欢迎，儿基会为来自 70 个国家的 224 名政府高级官员参加专业培训感到高兴。管理层还重视评价办公室致力于探索创新型数据驱动解决办法，以提高评价的及时性、相关性和效率。管理层期待在 2025 年完成关于实施评价政策的关键文件。

B. 评价职能的主要发展

1. 值得注意的评价

7. 评价职能部门在 2024 年完成了大量值得注意的评价，包括对下列方面的评价：《儿基会 2022-2025 年战略计划》；儿基会性别平等政策和性别平等行动计划；儿基会合理便利基金；儿基会内部传播和员工参与职能；儿基会在促进减贫方面的工作；全球评价证据综述。管理层正在利用这些评价制定《儿基会 2026-2029 年战略计划》；为下一份性别平等行动计划提供参考；促进工作人员积极参与并开展协作；为今后的评价规划工作提供参考。

8. 对人道主义证据的重要贡献包括对阿富汗、马拉维、埃塞俄比亚北部、乌克兰和也门的评价。这些评价为实现改进提供了参考，例如将短期援助与长期恢复工作相结合；增强方案的一致性；重新评价应急程序；建设当地复原力，加强人道主义-发展-和平之间的联系；人道主义协调小组的决策。

2. 影响力评价

9. 特别值得赞扬的是，2024年在格鲁吉亚、尼泊尔和秘鲁等地开展的影响力评价数量增多。引人注目的是，这些高质量工作分别促成方案覆盖范围扩大30%，为352 000名儿童作出扩大规模的决定，政府追加拨款860万美元。影响力催化基金是激励在国家一级开展此类影响力评价的重要工具。10个国家办事处将在两个专题窗口下进行影响力评价，其产生的证据将是努力为儿童取得最大成果的重要有利条件。

10. 管理层热烈祝贺评价办公室在纽约联合国总部成功举办2024年全球影响力评价论坛，这次论坛由儿基会与世界粮食计划署共同主办。儿基会执行主任和负责伙伴关系的副执行主任参加论坛，这突出表明儿基会共同致力于最大限度地提高整个组织证据职能的一致性、互补性和效率。

3. 国家评价能力发展

11. 评价职能部门在显著提升国家评价能力发展方面不断取得的成就令人印象深刻。特别值得欢迎的是，“加强评价系统的中级引导式课程”(IMPRESS)培训了来自67个国家的1 187人，“评价领导者执行课程”(EXCEL)培训了来自70个国家的224名高级决策者和107名儿基会工作人员。管理层欢迎通过评价领导者执行课程促进政府间协作和以评价为重点的双边协定。

4. 创新和其他创造性解决办法

12. 评价办公室一直追求以创新和创造性的办法解决问题，以此最大限度地提高评价的相关性、及时性、质量、可信度、实用性和效率。特别是，在全组织负责任地使用人工智能的框架内，管理层欢迎改进数据提取、处理、分析和分享的工作，以及从不同数据集生成更强大证据综述的工作。儿基会证据信息系统集成搜索引擎的人工智能增强功能受到了证据使用者的好评。

13. 同样令人鼓舞的是，评价职能部门通过设立青年咨询委员会，更有系统地吸引年轻人参与，而且该小组在为儿基会战略计划和性别平等行动计划的全球评价提供建议方面发挥了积极作用。“以评价促行动”(Eval4Action)运动承认儿基会是联合国各机构中的“超级倡导者”，这件事非常有意义，也是对青年参与工作的重要认可。

5. 伙伴关系

14. 评价职能部门建立的一系列战略评价伙伴关系受到高度赞赏。儿基会承认德国联邦经济合作和发展部、德国发展评价研究所、非洲高级管理研究中心和韦尔科姆信托基金在帮助推进高质量评价证据方面所作的重要贡献。特别令人

鼓舞的是，评价职能部门成功调集了 7 400 万美元的额外支持，用于同联合国系统其他实体合作开展有效的评价综述工作。

15. 管理层指出，在将评价能力纳入公共机构和国家诊断工具方面，必须采取适合区域情况的举措。管理层高兴地看到，与其他机构联合管理了 10 项评价，包括对 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫苗全球获取倡议和《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的评价。大力鼓励儿基会继续积极参与全球和区域网络，并协助编写关于关键议题的联合指导文件和综述报告。

三. 评价职能部门的绩效

6. 评价的数量和覆盖范围

16. 评价数量继续稳定在 COVID-19 疫情之前的水平，这种情况很合适。这与儿基会订正评价政策所强调的重点相呼应，即优先重视及时性、战略相关性、质量和可信度，而不是单纯的数量。一个积极的趋势是将可评价性评估更多地纳入标准评价，管理层也认为此举有助于儿基会开展更综合、更整体、更均衡的评价。

17. 管理层将密切关注的一个问题是，机构评价职能的吸收能力捉襟见肘，无法满足总部对评价的要求和需求。值得肯定的是，已经开展重要工作，证明尽管需求量大，但通过采取创新和创造性措施，仍可以保证及时优质的交付。

18. 管理层注意到评价区域覆盖范围不均衡的问题，而将各国更多地纳入全球评价或特定区域专题评价的策略是处理这个问题的一个切实办法。在覆盖范围较小的区域，全球评价报告监督系统给出的评级有所提高，这表明质量和覆盖范围之间可能存在权衡取舍。尽管如此，管理层仍将设法解决关于各区域有 24 个国家据报在过去三年中没有提交评价报告的问题。这将包括继续与评价职能部门合作，鼓励国家办事处履行义务，并对东亚和太平洋等区域按照政策保持对各国的全面覆盖给予认可。

7. 评价概况

19. 过去一年中，大多数评价都侧重于较高层次的成果和对儿童生活的影响，这一趋势仍在延续，值得欢迎。2024 年，儿基会的评价继续在形成性和总结性这两种形式之间保持良好平衡，而多部门评价覆盖范围扩大也是一个值得欢迎的转变。更多地参与联合、机构间、全系统和国家主导的评价，这一点也值得欢迎。

20. 有系统地纳入性别平等和包容残疾人因素的评价百分比稳步提高，这是一个积极的方面。然而，性别平等的纳入质量仍然令人关切，而且尽管联合国全系统行动计划对儿基会评价的评分在 2024 年略有上升，达到 5.6 分，但将性别平等切实纳入评价的工作仍然不足，同样令人关切。鉴于评价职能部门在 2023 年和 2024 年为改善绩效投入了大量时间和精力，这一挑战长期存在的情况值得注意。管理层大力鼓励继续优先努力达到联合国全系统行动计划的标准。

8. 评价质量和使用情况

21. 令人欣慰的是，仍然没有任何评价被评为“不令人满意”，总体质量仍然是“令人满意”或“非常令人满意”。然而，整个评价职能部门的质量参差不齐，这种情况突出表明必须更加注重连贯性、质量和优先次序。

22. 儿基会承认，尽管管理层回应的延误(超过 60 天窗口期)比例从 2023 年的 49% 下降到 2024 年的 23%，但在确保管理层及时回应方面仍有工作要做。与此同时，在管理层提交的回应中，在采取行动和后续跟进方面呈现积极趋势。在大多数情况下，需要花时间适当考虑的有效行动比快速简单的行动更可取。

9. 评价职能部门的资金筹措

23. 关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告着重指出，用于评价的方案费用在绝对值(4 790 万美元)和百分比(0.62%)方面都朝着 1% 的目标积极增长。评价部门领导层以及区域和国家领导层再次承诺在这一年中共同努力解决投入不足的问题，从而推动取得了这一成绩。管理层强烈敦促继续履行这一承诺，同时努力进一步提高活动编码的准确性。

四. 结论

24. 几项关键绩效指标先前的下滑趋势在 2024 年得到稳定或扭转，这一点值得欢迎。令人鼓舞的是，这一进展得益于评价职能部门和儿基会管理层协同努力处理需要改进的领域。管理层特别注意到，对《儿基会 2022-2025 年战略计划》的评价为促进制定《儿基会 2026-2029 年战略计划》作出了重大贡献。

25. 尽管如此，未来仍有许多挑战，尤其是在财务环境受限的情况下，在影响力评价、国家评价能力发展和评价综述等具有战略意义的举措方面保持或扩大在 2024 年取得的成就。鼓励评价部门继续确保核心职能的绩效更加一致，更加注重成果一级的变革，并应对在将性别平等视角纳入所有评价方面持续存在的挑战。

26. 管理层高度赞扬评价职能部门在 2024 年取得的成就，并期待为 2026-2029 年全球评价计划草案作出贡献。在儿基会经历前所未有的变革期间，管理层将与评价职能部门密切合作，最大限度地提高评价证据的效率和影响力，同时认识到评价职能部门问责作用的独立性，以及在可持续财务框架内交付高质量工作的必要性。

五. 决定草案

执行局

表示注意到关于儿基会评价职能的 2024 年年度报告(E/ICEF/2025/23)以及管理层的回应(E/ICEF/2025/24)。