

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
9 April 2025
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2025 года

10–13 июня 2025 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Обновленная информация о защите от сексуальной
эксплуатации и сексуальных надругательств***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением 2024/9 Исполнительного совета, в пункте 6 которого Совет «просит ЮНИСЕФ продолжать информировать Исполнительный совет о том, какие усилия организация прилагает для эффективного предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, и постановляет включить этот вопрос в качестве постоянного пункта для принятия решения на своих ежегодных сессиях».

В докладе представлена обновленная информация о работе ЮНИСЕФ по активизации усилий в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. В докладе обновленная информация о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рассматривается как часть мер по обеспечению безопасности и как часть усиленного общеорганизационного подхода к управлению рисками в ЮНИСЕФ.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

* E/ICEF/2025/11.



I. Общий обзор

1. ЮНИСЕФ привержен обеспечению безопасности. Политика ЮНИСЕФ в области обеспечения безопасности от 4 марта 2024 года определяет обеспечение безопасности как комплекс действий, направленных на то, чтобы «предотвратить и снизить риск причинения вреда всем людям в результате их контактов с ЮНИСЕФ или в результате работы этой организации». Обеспечение безопасности выгодно всем, кто имеет дело с ЮНИСЕФ, и каждый сотрудник ЮНИСЕФ, независимо от его роли, несет ответственность за обеспечение безопасности. В рамках этой политики также подтверждается, что всем сотрудникам ЮНИСЕФ и ассоциированному персоналу как в личной, так и в профессиональной жизни запрещается пытаться совершить действия, которые могут причинить вред людям, а также подстрекать к таким действиям, поощрять их, оказывать содействие в совершении таких действий или принимать в них участие. Сюда относятся, в частности, любые действия, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами; любые сексуальные отношения между теми, кто оказывает помощь и обеспечивает защиту, и теми, кто получает такую помощь; а также действия сексуального характера с детьми. Таким образом, в этой политике подтверждаются обязательства ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2003/13](#) и шестью основными принципами, связанными с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК).

2. Стратегия ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включает пять основных компонентов: подотчетность и профилактику, информирование, помощь жертвам / пострадавшим, расследования и меры взыскания, а также партнерства. ЮНИСЕФ привел показатели своего Стратегического плана в соответствие со стратегией защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сосредоточив внимание на укреплении систем профилактики и реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и на расширении безопасных и доступных каналов сообщения о таких случаях для детей и взрослых. Эти показатели в полной мере включены в мониторинг и отчетность по страновым программам. Прогресс в достижении этих показателей в 2024 году свидетельствовал об укреплении соответствующих систем в ЮНИСЕФ и у его партнеров-исполнителей. Настоящий доклад содержит обновленную информацию по этим показателям и подготовлен в соответствии с решением 2024/09 Исполнительного совета, принятым на ежегодной сессии 2024 года.

3. Обеспечение безопасности, в том числе защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, является частью работы ЮНИСЕФ по управлению рисками на разных уровнях. Как отмечалось в недавнем документе с обновленной информацией, представленном Совету ([E/ICEF/2024/8](#)), ЮНИСЕФ укрепляет систему общеорганизационного управления рисками, применяя комплексный подход к управлению рисками на различных уровнях организации, который способствует улучшению координации между различными областями программных/стратегических, оперативных, контекстуальных и институциональных рисков.

4. В свете вышесказанного принятие ЮНИСЕФ решений с учетом фактора риска и организационное обучение способствуют повышению эффективности и достижению результатов деятельности ЮНИСЕФ и его партнеров-исполнителей в плане реализации прав и улучшения жизни каждого ребенка. В 2024 году 87 процентов страновых отделений, сообщивших о защите от рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также об

экологических и социальных стандартах, выполнили общеорганизационные требования по устранению рисков в области обеспечения безопасности. В рамках комплексной стратегии ЮНИСЕФ по управлению рисками будут предприняты дополнительные усилия по укреплению потенциала страновых отделений в области принятия решений с учетом фактора риска и проверки рисков.

5. ЮНИСЕФ продолжает вкладывать средства в обеспечение того, чтобы все сотрудники и ассоциированный персонал были осведомлены о запрещенных действиях и ожидаемом поведении посредством распространения информации, обучения и повышения осведомленности, а также путем обеспечения того, чтобы предотвращение действий, направленных против безопасности людей, в том числе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, стало частью организационной культуры.

6. Рассмотрение жалоб и обратная связь — неотъемлемая часть мониторинга программ и деятельности по управлению рисками. Благодаря тому, что обратная связь служит основой для принятия решений и внесения улучшений, качество программ повышается. ЮНИСЕФ стремится применять структурированный, стандартизированный и основанный на оценке рисков подход, чтобы все жалобы и обратная связь — в том числе о сексуальной эксплуатации и надругательствах — от всех заинтересованных сторон программы своевременно и надежно принимались, признавались, классифицировались, направлялись в соответствующие инстанции, приводили к принятию мер, анализировались и закрывались. Обеспечение безопасных, доступных и эффективных каналов для подачи жалоб и обратной связи остается одной из приоритетных задач. Эти каналы должны быть основаны на потребностях и предпочтениях различных участников программ, особенно уязвимых групп. Подход ЮНИСЕФ к рассмотрению жалоб и обеспечению обратной связи направлен на обеспечение своевременного и качественного рассмотрения жалоб и обратной связи путем оказания в приоритетном порядке помощи жертвам/пострадавшим, особенно в случаях нанесения вреда отдельным лицам и общинам.

7. В рамках этой более широкой концепции процесса рассмотрения жалоб и обеспечения обратной связи ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по обеспечению того, чтобы конкретные механизмы подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были безопасными, доступными и ориентированными на пострадавших. В 2024 году страновые отделения сообщили, что, согласно оценкам, 79,4 миллиона детей и взрослых имеют доступ к безопасным и доступным каналам информирования о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, что на 61 процент больше, чем 49,2 миллиона в 2022 году. Число связанных с ЮНИСЕФ заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, доведенных до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, увеличилось с 45 в 2022 году до 60 в 2023 году и 111 в 2024 году. Хотя эта тенденция к росту свидетельствует о растущей осведомленности и доверии к механизмам подачи сообщений, и мы ожидаем, что эти показатели будут расти, занижение числа сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах является системной проблемой во всей системе Организации Объединенных Наций. Решение этой проблемы и укрепление механизмов профилактики и реагирования остаются важнейшими первоочередными задачами, поскольку сохраняющиеся барьеры на пути сообщения информации по-прежнему препятствуют выявлению таких нарушений.

8. ЮНИСЕФ гарантировал, чтобы все пострадавшие, обратившиеся в ЮНИСЕФ с заявлением о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, получили своевременную и качественную поддержку и услуги.

Помимо этого, ЮНИСЕФ оказывал помощь детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые были направлены в ЮНИСЕФ другими структурами Организации Объединенных Наций, в соответствии с обязанностями ЮНИСЕФ как поставщика услуг последней инстанции. ЮНИСЕФ оказывал помощь пострадавшим в рамках своих регулярных программ по защите детей и борьбе с гендерным насилием, включающих психосоциальную поддержку, медицинскую помощь, помощь в получении образования детьми и поддержку пострадавших во время и после расследований. Кроме того, усилия ЮНИСЕФ помогли расширить доступ к помощи, ориентированной на пострадавших, в рамках межучрежденческой системы путем оказания технической поддержки и проведения обучения по Протоколу Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Протокол об оказании помощи жертвам) для страновых групп Организации Объединенных Наций и гуманитарных страновых групп на сегодняшний день в 20 странах, включая Камерун, Пакистан, Сирию, Украину и Чад, для которых было организовано обучение в 2024 году. В результате этих усилий все больше стран внедрили межведомственные процедуры по оказанию помощи жертвам, которые соответствуют стандартам Протокола.

9. В 2024 году ЮНИСЕФ значительно укрепил свои системы защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств: все больше стран достигли наивысшей степени зрелости системы, обеспечив наличие всех основных компонентов — планов действий, механизмов подачи сообщений, качественной помощи жертвам/пострадавшим и процедур направления в соответствующие структуры, а также наращивания потенциала партнеров-исполнителей. На глобальном уровне 78 процентов из 129 страновых отделений создали системы борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, по сравнению с 56 процентами в 2023 году. Это увеличение на 40 процентов — с 72 до 101 странового отделения — превысило целевой показатель на 2024 год. Восемь стран полностью развернули свои системы, впервые выполнив все критерии. Чтобы сохранить и увеличить достигнутый прогресс, ЮНИСЕФ расширяет меры по поддержке пострадавших, укрепляя системы помощи, совершенствуя механизмы направления в соответствующие структуры и выступая за устойчивое финансирование. В 2025 году ЮНИСЕФ продолжит уделять особое внимание скоординированной общесистемной поддержке жертв, укрепляя при этом партнерские отношения с местными организациями для обеспечения комплексного и подотчетного реагирования. ЮНИСЕФ вносит значительный вклад в укрепление межучрежденческих усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях выполнения совместных обязательств. Это включает руководство работой по выполнению ряда обязательств в рамках концепции и стратегии МПК по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на 2022–2026 годы. ЮНИСЕФ активно участвует в работе: а) Рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; б) Рабочей группы по Протоколу для партнеров-исполнителей; в) Рабочей группы по подготовке кадров в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; г) Рабочей группы коммерческих партнеров по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств; и е) Рабочей группы по борьбе с сексуальными домогательствами, внося вклад в более широкие инициативы Организации Объединенных Наций под руководством Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Благодаря этим усилиям ЮНИСЕФ играет важную роль в разработке стандартов в рамках Организации Объединенных Наций и МПК, способствует укреплению систем обеспечения безопасности, в том

числе защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оказанию помощи, ориентированной на жертв/пострадавших, в масштабах всей системы и руководит отслеживанием результатов мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на основе данных в странах, где осуществляется гуманитарная деятельность.

10. ЮНИСЕФ продолжал выполнять свое обязательство по укреплению подотчетности и борьбе с безнаказанностью за акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем качественного и своевременного рассмотрения дел с применением подхода, ориентированного на жертв/пострадавших. Это включало обеспечение быстрой передачи заявлений для рассмотрения на более высокий уровень, передачу дел для оценки и расследования в Управление внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ (УВРР) и последующие действия для предоставления соответствующих услуг и оказания поддержки пострадавшим. В 2024 году УВРР получило и зарегистрировало 861 новое дело, в том числе 329 дел о предполагаемых нарушениях со стороны сотрудников ЮНИСЕФ и 360 дел о предполагаемых нарушениях со стороны партнеров-исполнителей. В этих новых делах сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства были второй по величине категорией (19 процентов) после мошенничества, связанного с нецелевым использованием средств программы третьими сторонами. С 1 января по 31 декабря 2024 года ЮНИСЕФ добавил 111 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в систему отслеживания iReport. Эти 111 дел касались в общей сложности 131 жертвы/пострадавшего и 117 нарушителей; 18 из этих дел были связаны с персоналом ЮНИСЕФ и 93 — с персоналом партнеров-исполнителей (по сравнению с 5 делами с участием персонала ЮНИСЕФ и 48 делами с участием персонала партнеров-исполнителей в 2023 году). Однако дела, касающиеся персонала партнеров-исполнителей, напрямую не являются предметом дисциплинарных разбирательств ЮНИСЕФ. В 2024 году один человек из числа сотрудников был уличен в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах; заявление о предполагаемом проступке было получено в 2023 году, а расследование и дисциплинарный процесс, проведенные УВРР, завершились в 2024 году. Виновный понес наказание в виде увольнения.

11. Партнеры-исполнители и поставщики обычно являются основным связующим звеном между ЮНИСЕФ и местными общинами. Поэтому ЮНИСЕФ продолжает наращивать усилия по обеспечению того, чтобы организации, с которыми он сотрудничает, имели надлежащую политику и механизмы для защиты общин, которым мы служим, от рисков, связанных с обеспечением безопасности, в том числе от рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В соответствии с разработанным МПК Согласованным инструментом осуществления по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств все из примерно 2300 действующих организаций гражданского общества, сотрудничающих с ЮНИСЕФ, были оценены с точки зрения их способности предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагировать на них. Хотя у большинства этих организаций (84 процента) имеются надлежащие механизмы, потенциал которых был оценен как полный, обеспечение наличия соответствующих подходов к укреплению потенциала и ресурсов для поддержки партнерских организаций-исполнителей остается одним из ключевых приоритетов для ЮНИСЕФ. В соответствии со своей политикой в области обеспечения безопасности на период до 2024 года ЮНИСЕФ, используя учебные материалы и ресурсы, расширил свой подход к укреплению потенциала партнеров-исполнителей, не ограничиваясь вопросами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и включил в него другие виды причинения вреда с точки зрения обеспечения безопасности. В соответствии с

вышеизложенным ЮНИСЕФ включил требования по обеспечению безопасности и подход, основанный на оценке рисков, в цикл заключения контрактов с поставщиками и разработал пакет информационных материалов по обеспечению безопасности в области ресурсов снабжения, в котором изложены требования по выявлению рисков и управлению рисками в области обеспечения безопасности в рамках соответствующих закупочных процессов. В 2025 году для обеспечения более скоординированного подхода в этот рабочий процесс будут также включены требования в области экологических и социальных стандартов.

II. Введение

12. В своем решении 2024/9 Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ представить ему на ежегодной сессии 2025 года для принятия решения обновленную информацию о том, как организация предотвращает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагирует на них. Совет также просил ЮНИСЕФ продолжать принимать меры для обеспечения ориентированного на учет интересов жертв/лиц, переживших насилие, общесистемного и согласованного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них, а также продолжать развивать инклюзивную и построенную на уважении организационную культуру, в рамках которой весь персонал имеет возможность сообщать о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и пользоваться защитой от преследований из мести. Исполнительный совет также обратился к ЮНИСЕФ с просьбой последовательно использовать Систему отслеживания сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств iReport для заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ наращивать усилия по общесистемному сотрудничеству в области профилактики, защиты и реагирования, в том числе путем проведения совместных оценок/наращивания потенциала партнеров-исполнителей и обеспечения участия общин. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает активно работать над выполнением предыдущих рекомендаций Исполнительного совета, включая решение 2023/10, в котором ЮНИСЕФ было предложено усовершенствовать практику проверки кандидатов и рассмотреть вопрос об участии на экспериментальной основе в Программе раскрытия информации о проступках.

13. Настоящий документ представляется Исполнительному совету во исполнение этих просьб. В нем содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом после ежегодной сессии 2024 года в рамках реализации стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них; политика ЮНИСЕФ в области обеспечения безопасности, разработанная в 2024 году; показатели Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы; и общие контрольные показатели, согласованные на межучрежденческом уровне.

14. Настоящий доклад дополняет доклад ЮНИСЕФ об усилиях по совершенствованию организационной культуры и обеспечению многообразия ([E/ICEF/2024/15](#)).

III. Обновленная информация о прогрессе в осуществлении стратегии ЮНИСЕФ по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них

15. В стратегии ЮНИСЕФ 2019 года по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них освещается комплексный подход организации. Эта стратегия содержит пять элементов:

- a) организационная культура абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, строящаяся на принципах подотчетности, профилактики и гендерного равенства;
- b) безопасные и вызывающие доверие механизмы информирования;
- c) оперативные и заслуживающие доверия расследования и меры взыскания;
- d) эффективные меры реагирования, ориентированные на пострадавших;
- e) привлечение партнеров-исполнителей к борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами.

16. Как отмечалось в предыдущих докладах Исполнительному совету, ЮНИСЕФ привел показатели своего Стратегического плана в соответствие с этими элементами своей стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них.

17. Результаты относительно этих показателей и контрольных параметров, представленные в настоящем докладе, отражают значительный прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ в 2024 году в деле укрепления систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В настоящем докладе основное внимание уделяется вопросу защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств лиц, не являющихся сотрудниками ЮНИСЕФ. Внутренние проблемы на рабочем месте, включая сексуальные домогательства и организационную культуру, не являются предметом данного доклада, а рассматриваются отдельно в документе с обновленной информацией об организационной культуре и многообразии (E/ICEF/2024/15). Однако с учетом признания а) важности внутренней организационной культуры в плане оказания влияния и поддержки ЮНИСЕФ в работе по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и b) важности предотвращения сексуальных домогательств и реагирования на них внутри организации, в настоящий доклад включено краткое описание соответствующих мер.

A. Механизмы подачи заявлений о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств являются безопасными, доступными и ориентированными на пострадавших

18. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

19. Существуют безопасные, доступные и учитывающие гендерную и детскую специфику механизмы информирования о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, ориентированные на жертв/пострадавших;

20. В каждой общине, получающей помощь со стороны Организации Объединенных Наций и/или затронутой такой помощью, проводятся мероприятия по вовлечению общин и повышению осведомленности о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

21. В настоящее время ЮНИСЕФ разрабатывает согласованный и основанный на оценке рисков подход к рассмотрению жалоб и поддержание обратной связи, направленный на обеспечение согласованности существующих механизмов рассмотрения жалоб и поддержания обратной связи, а также на предоставление рекомендаций тем отделениям, которые еще находятся в процессе создания таких механизмов. Обеспечение безопасных, доступных и эффективных каналов для подачи жалоб и обратной связи остается одной из приоритетных задач. Эти каналы должны быть основаны на потребностях и предпочтениях различных участников программ, особенно уязвимых групп. В рамках этого более широкого подхода к процессу рассмотрения жалоб и поддержания обратной связи ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по обеспечению того, чтобы конкретные механизмы подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были безопасными, доступными и ориентированными на жертв/пострадавших.

22. В 2024 году число стран осуществления программ ЮНИСЕФ, которые расширяют каналы подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, увеличилось до 125 из 158 (79 процентов), по сравнению со 110 странами (70 процентов) в 2022 году и всего 8 странами (5 процентов) в 2017 году. Пятьдесят шесть стран сообщили о расширении доступа населения к каналам подачи информации. Этот прогресс был достигнут благодаря расширению каналов подачи информации, с тем чтобы они касались не только вопросов защиты детей, но и всех программных секторов ЮНИСЕФ, что повысило доступность для женщин и девочек во всех районах осуществления программ. В результате, согласно оценкам, в 2024 году 79,4 миллиона детей и взрослых имели доступ к безопасным и доступным каналам информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что на 61 процент больше, чем 49,2 миллиона в 2022 году, когда этот показатель был впервые включен в систему мониторинга результатов Стратегического плана. Эффективные каналы подачи сообщений на уровне общин требуют наличия внутренней системы с обученным персоналом для рассмотрения заявлений, а также наличия наглядной информации о процедурах подачи сообщений и доступных услугах помощи на местных языках на всех объектах, поддерживаемых ЮНИСЕФ. В 2024 году 127 из 129 страновых отделений (98 процентов) сообщили о наличии общеорганизационных систем подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учебных программ для персонала и внутренних управленческих структур для получения и подачи сообщений о предположительных случаях таких нарушений, а также о наличии системы соответствующих координаторов.

23. Кроме того, 116 страновых отделений (90 процентов) провели обучение для всех партнеров-исполнителей, в том числе для государственных партнеров, а 57 отделений (44 процента) разместили на всех объектах, поддерживаемых ЮНИСЕФ, ключевые послания и коммуникационные материалы, учитывающие возрастные и гендерные особенности. Укрепление систем подачи сообщений в страновых отделениях и среди партнеров путем принятия согласованного и

основанного на оценке рисков подхода к рассмотрению жалоб и управлению каналами обратной связи очень важно для расширения безопасных и доступных каналов подачи сообщений на уровне общин.

24. Налаживание взаимодействия с общинами имеет огромное значение для укрепления доверия к системам подачи сообщений. В 2024 году ЮНИСЕФ провел исследование в Южном Судане и Буркина-Фасо, чтобы выяснить предпочтения общин, особенно женщин и девочек, в том, что касается безопасных каналов подачи сообщений. Используя эти данные, ЮНИСЕФ и партнеры-исполнители совместно разработали модель подачи сообщений на уровне общин, которая помогла расширить доступ, в том числе через доверенных посредников в общинах, обученных специалистов по вопросам питания и гендерного насилия и местные организации, возглавляемые женщинами. Такое сотрудничество было крайне важно для укрепления доверия, с тем чтобы жертвы могли безопасно сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

25. В Судане ЮНИСЕФ сыграл ключевую роль в укреплении и расширении механизмов и каналов подачи сообщений, охватив более 2 миллионов человек, что в 33 раза больше, чем в 2023 году. В Ливане страновое отделение использовало платформу ЮНИСЕФ U-Report для направления пользователей к конфиденциальным, надежным и бесплатным услугам путем рассылки специальных безопасных сообщений, которые были доступны всем пользователям. Эти усилия привели к двукратному увеличению числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В Венесуэле ЮНИСЕФ в партнерстве с местной организацией, возглавляемой инвалидами, ввел инклюзивные каналы обратной связи для детей и подростков с инвалидностью. ЮНИСЕФ активно работал над повышением осведомленности населения в нескольких странах, таких как Колумбия, Судан и Ливан, используя различные средства, чтобы обеспечить адаптацию к потребностям местных общин. В качестве примера можно привести использование театральных постановок, мобильного кино, ток-шоу на радио и телевизионных программ, привлечение местных органов власти для расширения работы с населением, использование методов повышения осведомленности, ориентированных на детей, распространение листовок в нагрузку к непродовольственным товарам и в убежищах во время чрезвычайных ситуаций, а также сотрудничество через сети женщин-волонтеров, работающих с населением.

В. Расследования проводятся своевременно и с учетом интересов пострадавших и приводят к принятию соответствующих мер по привлечению виновных к ответственности

26. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

- a) расследования проводятся с учетом интересов жертв/пострадавших, в том числе путем информирования и поддержки жертв/пострадавших;
- b) расследования проводятся своевременно, и принимаются соответствующие меры по привлечению виновных к ответственности.

27. Получая сообщения о предположительных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, к которым причастен персонал ЮНИСЕФ или его партнеров-исполнителей, ЮНИСЕФ незамедлительно дает ход делу и принимает необходимые меры. В 2024 году УВРР получило и зарегистрировало 861 новое дело, в том числе 329 дел о предполагаемых проступках сотрудников ЮНИСЕФ. В этих новых делах сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства были второй по величине категорией (19 процентов) после

мошенничества, связанного с нецелевым использованием средств программы третьими сторонами. Следует отметить, что УВРР иногда получает сообщения, касающиеся субъектов или нарушителей, личность которых установить невозможно либо которые никак не связаны с ЮНИСЕФ. Эти случаи не добавляются в общеорганизационную систему данных Организации Объединенных Наций для отслеживания заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а регистрируются во внутренней системе управления делами ЮНИСЕФ.

28. В период с 1 января по 31 декабря 2024 года ЮНИСЕФ сообщил о получении 111 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся 131 жертвы/пострадавшего и 117 виновных: 18 дел касались сотрудников ЮНИСЕФ и 93 дела — сотрудников партнеров-исполнителей, по сравнению с 5 случаями, касавшимися сотрудников ЮНИСЕФ, и 48 случаями, к которым были причастны сотрудники партнеров-исполнителей, в 2023 году.

29. Из 93 дел, касающихся партнеров-исполнителей, 45 были закрыты. В 16 случаях предполагаемые нарушители были признаны виновными в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в связи с этим уволены из организации партнера-исполнителя. В двух случаях предполагаемые нарушители были признаны виновными в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, но не были уволены из нанимающей структуры, исходя из конкретных обстоятельств дела. В четырех случаях предполагаемый нарушитель уволился из нанимающей организации до того, как заявление было признано обоснованным, а в одном случае заявление было отнесено к другой категории и признано неподпадающим под определение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В девяти случаях обвинения оказались необоснованными. В двух случаях сотрудник ушел в отставку или уволился, когда расследование или дисциплинарная процедура еще не были завершены. В четырех случаях отсутствовало сотрудничество или подтверждение со стороны жертв/пострадавших или заявителей. В четырех случаях отсутствовала юрисдикция в отношении заявления, а в трех случаях не было достаточной информации для оценки заявления.

30. С дополнительной информацией о заявлениях, поступивших в ЮНИСЕФ в период с 2017 года, можно ознакомиться на веб-сайте Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

31. Из 17 связанных с сотрудниками ЮНИСЕФ дел по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, информация о которых была размещена в открытом доступе в Системе отслеживания сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств iReport в 2024 году, на момент подготовки настоящего доклада 14 дел были закрыты. Из этих 14 дел 8 были закрыты после оценки, а по 6 делам было проведено расследование. Три расследования из шести были закрыты как необоснованные или по причине отсутствия у ЮНИСЕФ юрисдикции в отношении предполагаемого виновника. В ходе двух расследований отчеты по ним были переданы в подразделение, ответственное за дисциплинарную процедуру, и в настоящее время ожидается вынесение решения. В ходе оставшегося расследования обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не подтвердились, но были подтверждены другие обвинения, в связи с чем дело было передано в отдел, отвечающий за дисциплинарную процедуру, и находится на стадии вынесения решения.

32. В соответствии с ключевыми показателями эффективности, введенными в 2023 году, УВРР стремится завершить 65 процентов дел, находящихся на стадии

оценки, в течение 90 дней и 65 процентов дел, находящихся на стадии расследования, в течение девяти месяцев. В 2024 году Управление завершило 32 процента оценок заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (включая оценки расследований, проведенных партнерами-исполнителями) в течение 90 дней и 40 процентов расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — в течение девяти месяцев. Всем случаям сексуальных проступков, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, присваивается наивысший уровень приоритетности. Зачастую сложный и проблематичный характер этих дел, в частности необходимость обеспечить потенциальным жертвам/пострадавшим соответствующую поддержку и получить от них осознанное согласие перед проведением каких-либо следственных процедур, а также возникающие в некоторых случаях трудности с идентификацией потенциальных жертв/пострадавших и субъектов — все это может приводить к затягиванию сроков по некоторым делам.

33. Число страновых отделений, в которых все партнеры из числа организаций гражданского общества полностью соответствовали стандартам, увеличилось с 13 в 2023 году до 44 в 2024 году. Тем не менее сохраняются пробелы в потенциале, особенно в областях оказания помощи и проведения расследований. Для внедрения в практику расследований подхода, ориентированного на жертв/пострадавших, и устранения пробелов в следственном потенциале партнеров-исполнителей в предыдущие годы был начат ряд инициатив, которые осуществлялись в течение 2024 года. В качестве примера таких инициатив можно привести обучение более 200 сотрудников из организаций партнеров-исполнителей в восточной и южной частях Африки методам проведения расследований с учетом интересов детей и жертв/пострадавших. В Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Камеруне, Ливане и Центральноафриканской Республике ЮНИСЕФ оказал поддержку страновым сетям по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в обучении партнеров-исполнителей и создании резервов квалифицированных следователей для обеспечения устойчивого потенциала. Среди других инициатив, предпринятых некоторыми организациями, — запись сотрудников на курс по расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предлагаемый Альянсом основных гуманитарных стандартов, а также составление баз данных юристов, которые могут оказывать поддержку в расследовании дел. В Центральноафриканской Республике подготовленные эксперты по защите детей оказывали поддержку в проведении расследований, с тем чтобы обеспечить безопасность и благополучие пострадавших детей. Примеры передового опыта включают создание благоприятной для детей обстановки с использованием игровых материалов и поддержание четкой связи с пострадавшими и их опекунами на протяжении всего процесса расследования.

34. В 2024 году УВРР провело четыре презентации по вопросам реагирования на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах с участием партнеров-исполнителей в четырех регионах: Западная и Центральная Африка, Европа и Центральная Азия; Ближний Восток и Северная Африка; и Латинская Америка и Карибский бассейн. В этих презентациях приняли участие соответствующие координаторы ЮНИСЕФ, а их целью было укрепление мер реагирования на сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, к которым причастны партнеры-исполнители.

С. Надлежащие гарантии и соответствующие действия обеспечивают эффективную борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами при работе с партнерами-исполнителями

35. Контрольный показатель для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) у партнеров-исполнителей имеются надлежащие гарантии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и они принимают меры в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

36. В соответствии со своей политикой 2024 года в области обеспечения безопасности ЮНИСЕФ приступил к расширению своего подхода к укреплению потенциала партнеров-исполнителей, с тем чтобы не ограничиваться защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и включить защиту от других видов вреда с точки зрения обеспечения безопасности, в том числе разработать материалы и ресурсы по укреплению потенциала и обучению. Эта работа будет продолжена в приоритетном порядке в 2025 году.

37. Взаимодействие с партнерами-исполнителями по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по-прежнему играет важную роль в обеспечении того, чтобы у них были в наличии надлежащие системы предотвращения и регулирования рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2024 году 2376 (84 процента) из 2810 действующих организаций гражданского общества, сотрудничающих с ЮНИСЕФ, были оценены как имеющие «полный» потенциал (отвечающие всем восьми основным стандартам оценки), 10,35 процента, или 292 организации, — как имеющие «средний» потенциал (отвечающие шести-семи основным стандартам оценки) и только 2,9 процента (81 организация) — как имеющие «низкий» потенциал (отвечающие пяти или менее пяти основным стандартам оценки) с пробелами в области потенциала, которые предполагается устранить в течение шести месяцев после получения оценки «низкий потенциал». В рамках показателя 3.5 Стратегического плана («Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них») ЮНИСЕФ отслеживает долю партнеров-исполнителей страновых отделений, обладающих надлежащим потенциалом в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Из 123 страновых отделений ЮНИСЕФ, работающих с партнерами из гражданского общества, 116 отделений достигли контрольного показателя, согласно которому 80 процентов их партнеров обладают полным или средним потенциалом. В 42 страновых отделениях все партнеры-исполнители (100 процентов) были оценены как обладающие полным потенциалом, в то время как в 2023 году этот показатель отмечался только у 13 страновых отделений. В 2024 году ЮНИСЕФ завершил переход от своих инструментов оценки, разработанных для конкретных учреждений, к полному соответствию разработанному МПК Согласованному инструменту осуществления для потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Обновленные оценки всех действующих партнеров-исполнителей из гражданского общества доступны в специальном модуле Портала партнеров Организации Объединенных Наций, что позволяет использовать единую цифровую платформу для применения скоординированного подхода Организации Объединенных Наций к взаимодействию с партнерами-исполнителями в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С момента создания этого специального модуля на Портале партнеров Организации Объединенных Наций в мае 2023 года ЮНИСЕФ, как одно из ведущих учреждений Рабочей

группы по Протоколу для партнеров-исполнителей, стремился регулярно собирать извлеченные на местах уроки, чтобы сделать этот модуль более удобным для пользователей.

38. Усилия по оказанию поддержки партнерам-исполнителям в укреплении их политики и практики в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по-прежнему были в числе ключевых приоритетных задач ЮНИСЕФ: была создана специальная библиотека ресурсов на Портале партнеров Организации Объединенных Наций и выпущена обновленная версия практического руководства и методического пособия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это методическое пособие, доступное на английском, арабском, испанском, польском, португальском и французском языках, служит в качестве одного из ключевых руководящих указаний для организаций по разработке и укреплению их процедур и механизмов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Одной из ключевых приоритетных задач ЮНИСЕФ по-прежнему является оказание индивидуально подобранной поддержки в укреплении потенциала партнеров-исполнителей в тех областях, где сохраняются пробелы, в частности в областях подачи сообщений, оказания помощи и проведения расследований.

39. Кроме того, ЮНИСЕФ стремился выйти за рамки минимальных требований Протокола Организации Объединенных Наций 2018 года о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, продолжая внедрять систему управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на всех этапах партнерских отношений и циклов осуществления программ. Специальные мероприятия и показатели включены в документы о партнерском сотрудничестве и в процессы мониторинга и обзора программ, что помогает сделать защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств частью регулярных обсуждений и последующей деятельности с партнерами-исполнителями.

40. ЮНИСЕФ также продолжал работу по укреплению системы управления рисками в области обеспечения безопасности с поставщиками, которые занимаются деятельностью, сопряженной с высоким риском, например с поставщиками, которым требуется непосредственный контакт с населением, путем разработки пакета информационных материалов по обеспечению безопасности в области ресурсов снабжения, включая риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для использования сообществом поставщиков ЮНИСЕФ. Цель данного пакета материалов — предоставить практический ресурс для интеграции мер по снижению рисков в области обеспечения безопасности на протяжении всего цикла заключения контрактов. Это включает: а) четкое определение факторов риска в плане обеспечения безопасности для поддержки оценки рисков, а также рекомендуемые меры по снижению рисков; б) стандарты обеспечения безопасности для включения их в процессы конкурентных торгов; и с) материалы для взаимодействия с поставщиками, ориентированные на обеспечение безопасности. В этот пакет также войдет ряд специальных положений об обеспечении безопасности для контрактов с высокой степенью риска. Эти положения в настоящее время находятся в стадии разработки и будут дополнять существующие общие положения и условия и Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций. Ожидается, что этот пакет будет развернут в 2025 году и позволит укрепить внутренний и внешний потенциал по управлению рисками, связанными с обеспечением безопасности в области поставок. Помимо этого, ЮНИСЕФ участвовал в работе межучрежденческой Рабочей группы коммерческих партнеров по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая занимается выработкой рекомендаций касательно минимальных стандартов обеспечения безопасности,

включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для поставщиков и других коммерческих партнеров, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций.

D. Усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами в рамках всего ЮНИСЕФ постоянно укрепляются, в том числе путем наращивания потенциала и применения подходов, основанных на фактических данных и учете рисков

41. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) регулярные оценки рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств служат основой для стратегий по предотвращению и реагированию;

б) на уровнях штаб-квартир, а также на региональном и страновом уровнях назначены координаторы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств/сексуальных домогательств и/или профильные специалисты по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

в) все сотрудники и ассоциированный персонал проходят обязательное обучение и/или инструктаж по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

г) в рамках процесса найма систематически проводится проверка анкетных данных и проверка на предмет совершения проступков в прошлом.

42. Для поддержки принятия решений на основе фактических данных и выявления ситуаций повышенного риска ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов пересмотрел и возглавил работу по адаптации Глобального индекса обзора рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (SEARO), который был выпущен в ноябре 2024 года. SEARO — первый в своем роде инструмент для анализа рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — служит для ранжирования стран, в которых проводятся операции по оказанию гуманитарной помощи, по степени риска, позволяя сравнивать риски между странами, и помогает МПК, донорам и гуманитарному сообществу более обоснованно использовать ограниченные гуманитарные ресурсы в странах с наибольшим риском и проблемами, имеющими приоритетное значение. Этот инструмент помог МПК уделить первоочередное внимание направлению квалифицированных межучрежденческих координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в страны с высоким уровнем риска. ЮНИСЕФ совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов также возглавил работу по адаптации методологии SEARO на субнациональном уровне для более детального анализа рисков с использованием местных данных; эта методология была опробована на экспериментальной основе в 2024 году в Колумбии и Афганистане. Это послужило основой для разработки методической записки, которая послужит руководством для будущей адаптации на субнациональном уровне в других странах.

43. В 2024 году в ЮНИСЕФ продолжали работать 34 специалиста по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые действовали в странах с высоким уровнем риска и во всех региональных отделениях. Эти специалисты играют важную роль в обеспечении того, чтобы защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств уделялось первоочередное внимание с самого начала мер гуманитарного реагирования. Наличие этих

специальных должностей внесло значительный вклад в ускорение внедрения надежных и гибких систем защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и превышение целевого показателя Стратегического плана на 2024 год «Процентная доля страновых отделений, в которых имеется действующая система предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них». Большинство страновых отделений ЮНИСЕФ также создали должности и обучили координаторов на национальном уровне и на уровне подразделов.

44. У ЮНИСЕФ есть обязательный онлайн-курс по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для штатного и ассоциированного персонала. В 2024 году 96 процентов сотрудников и 86 процентов всего персонала (включая внештатных сотрудников) прошли обучение по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

45. Глобальное «сообщество специалистов-практиков» ЮНИСЕФ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках программной деятельности, созданное в марте 2022 года, продолжает проводить ежемесячные совещания и вебинары по широкому кругу тем, связанных с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая профилактику и снижение рисков. Это сообщество специалистов-практиков объединяет более 500 сотрудников из всех регионов, страновых отделений, областей программной деятельности, подразделений и отделов и способствует обмену передовым опытом, совместному решению проблем и решению задач по всем направлениям программной деятельности в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

46. Управление оценки в партнерстве с Отделом по вопросам людей и культуры (бывший Отдел людских ресурсов) и Отделом данных, анализа, планирования и мониторинга провели в течение 2024 года первоначальную оценку практики ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности в сфере людских ресурсов; завершение этой оценки запланировано на первый квартал 2025 года. Предварительные результаты оценки позволили выявить существующие сильные стороны, недостатки, проблемы и возможности для внедрения мер по обеспечению безопасности в сфере людских ресурсов в различных оперативных условиях и на различных организационных уровнях, включая проверку рекомендаций и проверку на благонадежность. Степень проверки рекомендаций варьируется в зависимости от отделения: некоторые отделения проводят более серьезную проверку, чем другие. На масштаб усилий в области обеспечения безопасности при проверке анкетных данных могут повлиять ограничения в плане ресурсов и условий, а проведению всесторонней проверки анкетных данных может помешать нехватка времени, особенно во время чрезвычайных ситуаций, когда быстрый набор персонала имеет первоочередное значение. ЮНИСЕФ использует систему «Клир чек» — общесистемный инструмент проверки, с тем чтобы избежать первичного и повторного найма лиц, чьи трудовые отношения с той или иной организацией системы были прекращены в силу установления факта совершения ими актов сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Он также позволяет включать в систему «Клир чек» лиц, в отношении которых есть находящиеся на рассмотрении заявления и которые покинули организацию до завершения расследования и/или дисциплинарного процесса. До 1 марта 2025 года система «Клир чек» регистрировала только случаи, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и не включала случаи неправомерного поведения в более широком смысле; с 1 марта 2025 года Секретариат Организации Объединенных Наций, являющийся куратором рабочих процессов этой системы, ввел в действие расширенную версию системы «Клир чек», охватывающую увольнения за все виды проступков.

Предварительные рекомендации доклада касаются следующих областей:

- a) укрепление нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасности и людских ресурсов и соответствующих инструментов для упорядочения практических методов обеспечения безопасности в области людских ресурсов;
- b) укрепление обеспечения безопасности в качестве одной из приоритетных задач организации, в том числе путем пересмотра системы подотчетности и дальнейшего укрепления обеспечения безопасности в рамках цикла поставок, в том числе с помощью проведения специальной оценки исходного уровня; с) инвестирование средств в персонал и координаторов по вопросам обеспечения безопасности и развитие потенциала персонала на основе согласования с существующими механизмами, такими как защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; d) институциональное закрепление новых передовых методов, уже внедряемых в области людских ресурсов, и обеспечение ее последовательного применения в штаб-квартире, региональных и страновых отделениях; и e) укрепление процедур обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях. Оценка исходного уровня практических методов обеспечения безопасности в области людских ресурсов включает определение эталонных значений среди других подразделений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы проанализировать степень использования Программы раскрытия информации о проступках в качестве дополнительного канала для проверки анкетных данных. На основе полученных данных ЮНИСЕФ оценивает практическую возможность внедрения Программы раскрытия информации о проступках, в том числе расходы, которые будут понесены. Кроме того, через Исполнительную группу Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них ЮНИСЕФ постоянно получает информацию о передовом опыте, связанном с механизмами проверки на предмет сексуальных проступков, в том числе о Программе раскрытия информации о проступках.

47. Результаты оценки исходного уровня используются для принятия первоочередных мер, включая изменения в процессах, руководящие указания, инструменты и поддержку, которые сопровождают внедрение Политики в области обеспечения безопасности.

Е. Внедрена качественная поддержка, ориентированная на жертв/пострадавших

48. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

- a) помощь жертвам/пострадавшим от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств оказывается в соответствии с установленными протоколами и стандартами [включая Протокол Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Протокол о предоставлении помощи жертвам), подход, ориентированный на жертв/пострадавших, и каналы направления в соответствующие структуры по вопросам гендерного насилия и защиты детей];

- b) на страновом уровне укрепляется осуществление Протокола Организации Объединенных Наций о предоставлении помощи жертвам.

49. ЮНИСЕФ продолжал руководить внедрением Протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам, обеспечивая последовательное применение его стандартов всеми субъектами МПК, включая учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие заинтересованные стороны. В 2024 году ЮНИСЕФ провел обучение на тему Протокола для страновых групп Организации Объединенных Наций,

гуманитарных страновых групп и страновых межучрежденческих сетей в Каме-руне, Пакистане, Сирии, Украине и Чаде, в результате чего общее число стран, которым были предоставлены специализированное обучение и техническая под-держка, достигло 20. На сегодняшний день во всем мире более 2000 специали-стов прошли предоставленное ЮНИСЕФ обучение или ознакомительный курс на тему Протокола. Чтобы способствовать принятию единого подхода среди всех членов МПК и ускорить внедрение Протокола, ЮНИСЕФ обновляет тех-ническую записку о помощи жертвам, обеспечивая, чтобы неправительственные организации применяли скоординированный подход к оказанию качественной помощи, ориентированной на жертв/пострадавших, и чтобы стандарты Прото-кола применялись на универсальной основе.

50. ЮНИСЕФ возглавлял или поддерживал усилия по разработке и/или пере-смотру межучрежденческих процедур оказания помощи жертвам/пострадавшим в 16 странах (Афганистан, Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Ирак, Иран, Китай, Либерия, Мали, Ниге-рия, Сирия, Таджикистан, Того и Чад), с тем чтобы способствовать оказанию более скоординированной и ориентированной на пострадавших помощи и под-держки. К концу 2024 года в 83 странах из 129 (64 процента) имелись межучре-жденческие процедуры, отвечающие стандартам Протокола, что выше, чем в 64 странах (50 процентов) в 2023 году, и является самым высоким показателем с 2017 года. Кроме того, 26 стран (20 процентов) полностью внедрили эти про-цедуры, по сравнению с 18 странами (14 процентов) в 2023 году, чтобы обеспе-чить своевременную поддержку пострадавшим. Несмотря на этот прогресс, ЮНИСЕФ признает необходимость увеличения инвестиций в меры по оказанию помощи жертвам/пострадавшим и работу служб по борьбе с гендерным наси-лием, которые в настоящее время финансируются недостаточно, с тем чтобы все пострадавшие могли иметь доступ к качественной помощи и услугам, на кото-рые они имеют право.

51. В соответствии с Протоколом об оказании помощи жертвам, услуги для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включают обе-спечение безопасности и защиты, в том числе от преследований из мести; немед-ленное направление к врачам и, при необходимости, постоянное медицинское обслуживание; поддержку в области охраны психического здоровья и психосо-циальную поддержку; правовую помощь и юридические услуги; базовую мате-риальную помощь и расширение социально-экономических прав и возможнос-тей, включая обеспечение источников средств к существованию и поддержку в получении дохода. Кроме того, дети, родившиеся в результате сексуальной экс-плуатации или сексуальных надругательств, имеют право на те же услуги, что и любые другие жертвы, а также на услуги для удовлетворения возможных допол-нительных потребностей, связанных с заявлениями об установлении отцовства и назначении алиментов.

52. Однако в различных ситуациях остаются пробелы. Не все услуги доступны на постоянной основе в рамках путей направления в соответствующие струк-туры в связи с гендерным насилием, а специализированные услуги могут быть неподходящими или недостаточными. Существуют значительные пробелы в плане оказания правовой помощи, особенно для тех, кто добивается правосудия, выплаты алиментов или установления отцовства. Расширение социально-эконо-мических прав и возможностей (например, содействие в поиске деятельности, приносящей доход, развитие навыков и поддержка в получении образования для детей) и помощь в обеспечении средств к существованию в большинстве слу-чаев отсутствуют или недостаточны. Кроме того, специализированная медицин-ская помощь, включая оказание медицинской помощи жертвам изнасилования, не всегда доступна для жертв во всех ситуациях. Это свидетельствует о

необходимости активизации усилий и укрепления финансирования для расширения услуг по борьбе с гендерным насилием, с тем чтобы обеспечить постоянный доступ к комплексным услугам для всех пострадавших в соответствии с Протоколом об оказании помощи жертвам.

53. Несмотря на прогресс, достигнутый во многих странах, помощь остается непоследовательной и непредсказуемой и часто не соответствует стандартам МПК, ориентированным на пострадавших. В 2024 году в области финансирования сектора борьбы с гендерным насилием были обеспечены всего 26 процентов от средств, необходимых для удовлетворения потребностей пострадавших, что привело к критическим пробелам в услугах, подрывающим подотчетность и доверие пострадавших. Пострадавшие также сталкиваются с препятствиями на пути к правосудию, включая задержки с проведением тестов на установление отцовства и ограниченные возможности обращения в суд.

54. Для решения этих проблем ЮНИСЕФ продолжает оказывать техническую поддержку и наращивать потенциал, укрепляя тем самым системы скоординированной, общесистемной помощи жертвам/пострадавшим. ЮНИСЕФ способствует внедрению упорядоченных механизмов направления пострадавших в соответствующие службы. Помимо этого, ЮНИСЕФ выступает за создание постоянных и надежных механизмов финансирования для поддержки в оказании помощи, ориентированной на пострадавших, и подчеркивает необходимость скоординированных моделей финансирования, с тем чтобы избежать пробелов и фрагментации в выделении ресурсов на помощь. Кроме того, ЮНИСЕФ укрепляет партнерские отношения с местными субъектами для поддержки более устойчивых и комплексных систем помощи, восстанавливающих доверие жертв/пострадавших и обеспечивающих подотчетность.

Г. Укреплена межучрежденческая координация и сотрудничество в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

55. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) организация активно содействует улучшению межучрежденческой координации и сотрудничества в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне, в том числе путем разработки и реализации планов действий страновых групп Организации Объединенных Наций в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и путем обеспечения участия координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в работе межучрежденческих структур по координации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

б) организация активно участвует в работе координационных структур по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на глобальном уровне (в том числе в деятельности Рабочей группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, Технической консультативной группы МПК по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и Исполнительной группы по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них) и вносит вклад в их работу.

56. ЮНИСЕФ — одно из ведущих учреждений Рабочей группы по Протоколу для партнеров-исполнителей, которая представляет собой основную глобальную платформу для укрепления скоординированного и согласованного подхода

к управлению рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при работе с партнерами-исполнителями. В течение 2024 года Рабочая группа оказывала поддержку нескольким страновым сетям по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях укрепления межведомственной координации, в том числе в Буркина-Фасо, Индонезии, Колумбии, Пакистане, Турции и Уганде. Постоянную трудность для межучрежденческой координации на всех уровнях по-прежнему представляют различные этапы введения в действие Протокола 2018 года; при этом показатели оценки партнеров в разных учреждениях Организации Объединенных Наций неодинаковы. Кроме того, ЮНИСЕФ активно содействует разработке согласованного подхода в отношении минимальных стандартов обеспечения безопасности для поставщиков и других коммерческих партнеров, работающих с Организацией Объединенных Наций, участвуя в работе межучрежденческой Рабочей группы по коммерческим партнерам и оказывая ей поддержку.

57. ЮНИСЕФ поддерживает, курирует и регулярно обновляет веб-сайт МПК, посвященный вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и глобальную информационную панель. Эти платформы позволяют отслеживать прогресс и делают важнейшую информацию и ресурсы широкодоступными для специалистов-практиков, доноров и партнеров-исполнителей. В 2024 году эта информационная панель была обновлена, с тем чтобы отразить прогресс по основным показателям и обязательствам МПК в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как указано в Плане ускорения МПК. Эти платформы и инструменты стали бесценными ресурсами для обмена знаниями, обеспечивая более 458 000 специалистов-практиков по всему миру новейшей информацией о подходах и передовом опыте. Эти платформы важны для обеспечения подотчетности и эффективности.

58. Ежегодно ЮНИСЕФ от имени МПК отслеживает осуществление планов действий на страновом уровне с помощью глобальной информационной панели МПК. Это позволяет системе отслеживать коллективный прогресс в деле активизации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всех странах, имеющих план гуманитарного реагирования или его эквивалент. В период сбора данных за 2023 год (сбор данных за 2024 год будет проводиться в первом квартале 2025 года) все 32 страны, имевшие план гуманитарного реагирования (100 процентов), представили данные по 18 основным показателям, что намного лучше по сравнению с 2022 годом, когда соответствующий показатель составлял 82 процента. Это помогает координаторам по гуманитарным вопросам принимать решения и способствует более эффективной реализации инициатив по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

59. Кроме того, в 2024 году ЮНИСЕФ финансировал специальные должности межучрежденческих координаторов в пяти странах, где осуществляется гуманитарное реагирование (Йемен, Кения, Пакистан, Государство Палестина и Сирия), и оказывал техническую поддержку координаторам по гуманитарным вопросам и гуманитарным страновым группам в целях укрепления подотчетности за защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Сирии долгосрочная поддержка со стороны ЮНИСЕФ в качестве сопредседателя межучрежденческой сети помогла значительно улучшить межучрежденческую координацию, создать общесистемные постоянно действующие инструкции для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и повысить эффективность профилактики, снижения рисков и мер реагирования на национальном и субнациональном уровнях.

60. ЮНИСЕФ продолжает возглавлять Исполнительную группу по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них и руководит рабочим

направлением этой группы под названием «Совершенствование политики и укрепление систем», для которого был разработан план работы наряду с другими рабочими направлениями.

Г. Успешно поощряются изменения в культуре, направленные на устранение коренных причин сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

61. Контрольные показатели для оценки прогресса в рамках этого элемента:

а) изменения в организационной культуре и в поведении, направленные на искоренение сексуальных проступков, активно поощряются и входят в число приоритетных задач организации;

б) обследования восприятия и вовлеченности персонала помогают принимать меры по улучшению организационной культуры.

62. Такие исследования вовлеченности сотрудников ЮНИСЕФ, как общесистемный опрос персонала и экспресс-опрос о культуре на рабочем месте, по умолчанию дезагрегированы по гендерному признаку. Они предоставляют подразделениям данные для разработки инициатив по искоренению культуры, допускающей сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства.

63. По данным Общесистемного опроса персонала 2024 года, 92 процента респондентов понимают, какие действия составляют проступок (по сравнению с 96 процентами в 2022 году). Кроме того, 63 процента считают, что руководители отделений принимают надлежащие меры для предотвращения проступков (по сравнению с 68 процентами в 2022 году), а 84 процента сотрудников знают, как и кому они могут сообщить о проступках в ЮНИСЕФ (по сравнению с 90 процентами в 2022 году). Что касается сексуальных домогательств, то 84 процента респондентов не сталкивались с поведением, которое может представлять собой сексуальное домогательство, и не были свидетелями такого поведения; 73 процента считают, что меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств в ЮНИСЕФ эффективны; и 74 процента чувствуют себя в безопасности, сообщая о сексуальных домогательствах. Около 66 процентов участников положительно отреагировали на утверждение о том, что они не боятся обращаться с проблемами, опасениями и вопросами к руководителям, что несколько лучше, чем 60 процентов в ходе экспресс-опроса 2023 года.

64. В 2024 году ЮНИСЕФ приступил к реализации программы «Целенаправленное управление людьми» — пакета мер, направленного на развитие навыков управления людьми у 6500 с лишним руководителей в организации по всему миру. В рамках учебного компонента этой программы темы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств включены как в модули электронного обучения (например «Что предпринять, если сталкиваешься с сомнительным поведением?» и «Что делать, если в моем коллективе проводится расследование УВРР?»), так и в обязательные сессии консультаций на коллегиальной основе.

65. Бюро по вопросам этики ЮНИСЕФ совместно с Всемирной ассоциацией персонала в экспериментальном порядке организовало семь фокус-групп для активного привлечения сотрудников ЮНИСЕФ к работе по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств. В настоящее время Бюро по вопросам этики совместно с Отделом по вопросам людей и культуры разрабатывают специальный модуль электронного обучения по предотвращению и пресечению

сексуальных домогательств. Ожидается, что этот обязательный для всех сотрудников модуль будет запущен во втором квартале 2025 года.

IV. Дальнейшие шаги

66. ЮНИСЕФ будет продолжать добиваться результатов в рамках сохраняющейся на всех уровнях организации твердой приверженности делу предотвращения и снижения риска причинения вреда всем людям в результате их контактов с ЮНИСЕФ.

67. Предотвращение и снижение рисков в плане обеспечения безопасности, в том числе рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, потребует постоянных инвестиций в повышение осведомленности персонала и его способность работать с партнерами, осуществляющими программы, поставщиками и другими организациями, сотрудничающими с ЮНИСЕФ. Разработка и совершенствование материалов и ресурсов для укрепления потенциала и обучения партнеров-исполнителей и поставщиков будет в 2025 году оставаться в числе приоритетных задач. Необходимы постоянные усилия по укреплению внутривосточного и межучрежденческого сотрудничества и координации деятельности по управлению рисками с партнерами-исполнителями. Что касается поставщиков, то ЮНИСЕФ ожидает, что внедрение пакета ресурсов по обеспечению безопасности в области ресурсов снабжения будет способствовать укреплению системы обеспечения безопасности и управления рисками, связанными с экологическими и социальными стандартами, у его поставщиков.

68. В 2025 году ЮНИСЕФ обновит обязательный тренинг на платформе «Агора» по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом более широкого подхода к обеспечению безопасности. Кроме того, в рамках внедрения политики в области обеспечения безопасности и соответствующих руководящих указаний будет проводиться обучение всего персонала.

69. В 2025 году ЮНИСЕФ выполнит согласованные рекомендации по результатам первоначальной оценки практики ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности в области людских ресурсов. Среди ожидаемых результатов будут изменения в нормативной базе, руководящих указаниях, инструментах и других видах поддержки, которые будут сопровождать внедрение политики в области обеспечения безопасности.

70. На глобальном и страновом уровнях будет продолжаться сотрудничество с другими организациями и руководство несколькими межучрежденческими инициативами. ЮНИСЕФ продолжит сотрудничать в реализации инициатив и обмениваться фактическими данными с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и с МПК на глобальном уровне, с сетями внутри стран, а также с донорами, партнерами и поставщиками.

V. Проект решения

Исполнительный совет

приветствует представленную ЮНИСЕФ обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защиты от них в рамках более широкой системы управления рисками и обеспечения безопасности.
