



土著问题常设论坛

第二十四届会议

2025年4月21日至5月2日，纽约

报告草案

报告员：苏莱曼-马穆托夫先生

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

B. 提请理事会注意的事项

常设论坛的建议

讨论常设论坛的六个任务领域(经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人人权)，并提及《联合国土著人民权利宣言》和2030年可持续发展议程(项目4)

1. 常设论坛从《联合国土著人民权利宣言》的视角审查了其六个已获授权的领域，即经济和社会发展、文化、环境、教育、健康和人人权。发言者着重强调了全球承诺与现实之间的差距，列举了土地丧失、文化侵蚀、卫生健康不公平现象以及教育和生计方面的障碍。论坛强调，全面执行《宣言》，并将其与《2030年可持续发展议程》相结合，对土著人民的正义、公平和可持续性至关重要。

2. 常设论坛欢迎题为“殖民化和武装冲突对土著人民权利的影响：建设和平的必要性”的研究报告(E/C.19/2025/7)，并特别强调该报告与世界各地土著人民的相关性，因为武装冲突和殖民主义造成持续压迫、流离失所、生命损失和代际创伤。

3. 常设论坛认可主题为“土著人民，包括自愿与世隔离和初步接触外部的土著人民在关键矿物方面的权利”的国际专家组会议报告(E/C.19/2025/4)。论坛敦促联合国系统、私营部门和多国公司合力执行该报告所载建议。解决自愿与世



隔离和初步接触外界的土著人民的权利至关重要，各国必须采取紧急行动遵循这些建议。

对联合国系统的建议

4. 各国应落实《联合国土著人民权利宣言》，为此审查和改革划分土著人民领地的内部行政边界，确保尊重其领地完整。联合国各实体应将土著人民的领地实况纳入数据系统、建设和平、发展和人道主义工作，以避免依赖以国家为中心的边界而忽视土著地理范围。
5. 常设论坛敦促联合国各实体、各国和合作伙伴资助和支持青年有效参与联合国所有相关论坛。充足的资金将使土著青年能够更好地塑造可持续的未来。
6. 联合国海洋大会应确保土著人民的有效参与，如 2024 年生物多样性公约缔约方大会通过的第 16/19 号决定所示，其中纳入了土著健康决定因素框架。
7. 土著人民粮食体系联盟对土著人民主导的粮食主权至关重要。常设论坛提请各国和联合国各实体为该联盟提供资金。
8. 常设论坛赞扬世界卫生组织(世卫组织)，包括其区域办事处，推动承认土著人民的传统医学和助产术。然而，一些区域办事处，特别是泛美卫生组织，在实施各项举措时利用早于《联合国土著人民权利宣言》的文化间性概念，将权利持有人与利益攸关方混为一谈，损害土著人民的自主和自决，并破坏对自由、事先和知情同意原则的遵守。该论坛提请泛美卫生组织和采用这种方法的任何区域办事处停止这种混淆，将土著问题与利益攸关方问题分开处理。世卫组织、泛美卫生组织和会员国还应承认土著助产术是自主的祖传做法和土著人健康的重要决定因素，将土著人认可的传统助产术合法化，资助土著人主导的孕产妇护理，将土著人认可的助产术纳入国家卫生政策，并充分尊重土著人民的独特权利。
9. 常设论坛呼吁世界旅游组织、世界银行和世界卫生组织到 2026 年制定一个监测和报告旅游业对土著人民影响的框架，包括数据分类。

给会员国的建议

10. 常设论坛敦促尚未批准国际劳工组织第 169 号公约的国家批准该公约，并采取具体措施充分执行《联合国土著人民权利宣言》。
11. 常设论坛鼓励厄瓜多尔执行美洲人权法院 2012 年关于萨拉亚库(Sarayaku)的克丘亚(Kichwa)人的裁决和 2025 年关于自愿与世隔绝的塔盖里(Tagaeri)人和塔洛梅纳(Taromenane)人的裁决，并邀请厄瓜多尔向论坛第二十五届会议报告在执行这些裁决方面取得的进展和其他积极进展。论坛还敦促厄瓜多尔通过关于自由、事先和知情同意的国家法律草案，该草案在土著人民有效参与下制定，目前正在国民议会辩论。
12. 尼加拉瓜必须尊重莫斯基蒂亚地区(La Mosquitia)土著人民的权利，停止针对其土地和领地的军事化和刑事定罪行为。根据《保护所有人免遭强迫失踪国

际公约》，尼加拉瓜应立即释放被任意拘留的土著领导人和维权人士，并采取措施查明被强迫失踪者的命运和下落。

13. 伊拉克应保障自我认同的土著人民对其土地、领地、文化和自治的权利，确保自由、事先和知情同意，并尊重其自我认同权。

14. 常设论坛关切秘鲁最近的立法，即关于设立秘鲁国际合作署的第 32301 号法律感到关切，该法律将对土著人民及其代表组织产生极大影响，而他们的声音在国家决策进程中已经被边缘化。该论坛敦促秘鲁立即审查并废除任何可能压制土著人民声音并阻碍其表达、结社和参与自由权利的立法。论坛还敦促秘鲁履行其根据《联合国土著人民权利宣言》所作的国际承诺，在颁布任何影响土著人民权利的立法之前，与土著人民代表机构进行有意义和透明的协商。

15. 常设论坛对关于俄罗斯联邦各民族语言的联邦法草案表示关切，该草案宣称俄语“作为俄罗斯联邦所有公民的母语具有特殊作用”。这一原则歪曲了该国的语言现实，损害了土著人民的权利。论坛敦促俄罗斯联邦重新审议该联邦法律草案，并按照国际标准充分尊重和纳入土著人民的关切。