



安全理事会

Distr.: General
15 April 2025
Chinese
Original: English

第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展评估

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2428(2018)号决议对南苏丹境内实施军火禁运。安理会第 2731(2024)号决议将军火禁运措施延长至 2025 年 5 月 31 日，同时重申安理会随时准备审查军火禁运措施，具体是根据在第 2577(2021)号决议第 2 段所述关键基准方面取得的进展，修改、暂停或逐步取消这些措施。本报告根据第 2731(2024)号决议第 4 段提交，其中安理会请秘书长与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和南苏丹问题专家小组密切磋商，至迟于 2025 年 4 月 15 日对关键基准方面取得的进展进行评估。
2. 为此，秘书处的一个评估小组于 2025 年 2 月 10 日至 14 日访问了南苏丹。访问期间，小组与重振后的民族团结过渡政府代表进行了协商，其中包括内閣事务部长、外交和国际合作部副部长、司法和宪法事务部长、代理警察总监、南苏丹解除武装、复员和重返社会事务专员主席以及社区安全和小武器管制局局长。小组与重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制成员进行了接触。小组听取了南苏丹特派团、地雷行动司和联合国开发计划署(开发署)代表的通报，会见了在朱巴的民间社会成员和外交使团成员。作为评估一环，小组还于 2025 年 2 月 13 日访问了朱巴的 Buluk 警察局。
3. 评估小组在访问前，与国际和区域伙伴(包括波恩国际冲突研究中心、大湖区、非洲之角及周边国家小武器问题区域中心和南苏丹问题专家小组)举行了远程协商。
4. 安全理事会第 2731(2024)号决议第 5 段请南苏丹当局至迟于 2025 年 4 月 15 日向委员会报告在关键基准方面取得的进展，请南苏丹当局报告第 2577(2021)号决议第 3 段所述改革，包括涉及公共财政管理改革和过渡期正义机制的实施进展。



二. 背景

5. 根据 2018 年《解决南苏丹冲突重振协议》，该国首次选举原定于 2024 年 12 月举行，但推迟至 2026 年 12 月，因为南苏丹领导人于 2024 年 9 月 13 日宣布将 2018 年《重振协议》的过渡期延长两年至 2027 年 2 月。2024 年 9 月 19 日，非洲联盟驻南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)和南苏丹特派团在一份联合声明中呼吁重振后的过渡政府建立必要的机制、保障和资源，确保及时全面履行未完成的承诺，包括举行自由、公正和可信的选举。
6. 自秘书长上次于 2024 年 4 月 15 日提交报告(S/2024/309)以来，《重振协议》的执行取得了有限的进展。重组后的过渡期国民议会通过了《真相、和解和消除创伤委员会法案》(2024 年)和《补偿和赔偿局法案》(2024 年)，这两项法案对于《重振协议》第 5 章的执行至关重要。南苏丹萨尔瓦·基尔总统于 2024 年 11 月 11 日同意了这些法案。然而，《重振协议》执行的关键任务仍未完成，包括联合部队和选举筹备工作。此外，2025 年 3 月发生的一系列事件，包括安全部队拘留了几名著名反对派指挥官和部长，最终导致第一副总统里克·马沙尔于 2025 年 3 月 26 日被逮捕，导致南苏丹的整个和平进程面临崩溃的严重风险。
7. 自 2025 年初以来，《重振协议》各方之间的零星冲突显著升级。1 月，南苏丹人民国防军与苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)在西加扎勒河州和西赤道州爆发战斗。2 月至 3 月，南苏丹人民国防军与努维尔武装青年组成的白军在上尼罗州纳西尔再次爆发冲突。在这些冲突中，一架应冲突各方要求撤离南苏丹人民国防军成员的南苏丹特派团直升机遭到袭击，一名南苏丹特派团乘务人员和 17 名南苏丹人民国防军士兵死亡，另两名南苏丹特派团乘务人员受重伤。3 月 10 日，乌干达人民国防军首领宣布，应基尔先生要求，乌干达人民国防军特种部队已进入朱巴。
8. 与此同时，南苏丹人民国防军继续在赤道大区针对民族拯救阵线成员展开行动，并经常导致针对平民的暴力行为。与牲畜有关的部族间暴力行为和报复性袭击，包括杀戮和绑架，继续破坏全国的安全局势，特别是在琼莱州以及瓦拉卜州、湖泊州和团结州三州交界地区。
9. 南苏丹的人道主义局势依然严峻，由于多年国内暴力事件和气候变化的影响，包括严重洪水，已有 200 多万人在国内流离失所。根据粮食安全阶段综合分类预测，在 2025 年 4 月至 7 月的青黄不接季节，估计有 770 万人(占人口的 57%)将遭遇危机级或更严重的重度粮食不安全(分类阶段 3+)。这场危机不仅是眼前的粮食短缺，近 800 万人需要粮食援助，约 250 万儿童妇女面临严重营养不良的风险。逃离苏丹冲突的返乡者和难民的涌入，使南苏丹本已不堪重负的资源 and 基础设施负担更重。
10. 在这种脆弱背景下，南苏丹特派团继续记录了 2024 年南苏丹各地严重违反和践踏国际人权法及违反国际人道法的行为，包括杀戮(1 561 起)、伤害(1 299 起)、绑架(551 起)和与冲突有关的性暴力(229 起)。尽管努力追究肇事者的责任，但普遍存在的暴力行为，包括对妇女和女童的性暴力和性别暴力，继续严重影

响平民，一如南苏丹人权状况委员会 2025 年 2 月关于 2024 年的报告(A/HRC/58/27)所突出的那样。

三. 军火禁运

11. 安全理事会第 2428(2018)号决议规定，禁止向南苏丹领土转让武器和有关物资。禁运措施包含三类豁免：须经委员会批准的豁免；需事先通知委员会的豁免；无需委员会事先批准或向委员会报备的长期豁免。

12. 自 2018 年实施军火禁运以来，委员会共收到会员国的 11 份豁免请求，其中 10 份获批准。自 2022 年以来未收到任何请求。这些获批的豁免包括各种申请，用于供应、销售或转让武器和相关物资，如用于停火和过渡期安全安排监测和核查机制监测和核查活动的直升机。此外，技术培训和援助以及供应或采购军装和帐篷的请求也得到了批准。委员会还收到了总共 30 份通知，要求转让仅用于人道主义用途的非致命性军事装备。

13. 自军火禁运措施设立以来，安全理事会对其范围进行了调整。安理会第 2683(2023)号决议进一步放宽军火禁运，决定其措施不应再适用仅为支持执行和平协议条款而进行的非致命性军事装备的供应、销售或转让以及非致命性军事装备的相关技术援助或培训。

14. 重振后的过渡政府和非洲联盟继续倡导解除武器禁运。南苏丹时任外交部长拉马丹·穆罕默德·阿卜杜拉·朱克 2024 年 9 月 26 日在大会的讲话中表示，禁运使政府无法有效地威慑造成暴力和动荡的非国家行为体。同样，在非洲联盟和平与安全理事会 2024 年 6 月 23 日至 26 日派往南苏丹的实地访问团的报告中，非洲联盟呼吁解除武器禁运，以促进成功执行《重振协议》中尚未解决的方面。

四. 在第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展

在基准(a)(重振后的民族团结过渡政府完成《重振协议》所载的防务和安全问题战略审查进程第 1、2 和 3 阶段)方面取得的进展

15. 正如我在上一份报告中提到的，2023 年完成了防务和安全问题战略审查过程中所需的五份文件的草案，即战略安全评估、安全政策框架、经修订的防务与安全政策、防务白皮书和安全部门转型路线图。

16. 在本报告所述期间，防务和安全问题战略审查委员会在南苏丹特派团和重组后的联合监测和评价委员会的协助下批准了所有五份文件。委员会对这些文件的验证标志着在完成防务和安全问题战略审查进程方面取得了明显进展。评估小组还获悉，五份经过批准的成果已提交给《重振协议》的主要签署方供其审议和批准，然后再提交部长委员会和过渡期国民议会。一旦获得过渡期国民议会的批准，这些文件将成为南苏丹安全部门转型的法律框架。

17. 这些文件的批准是向前迈出的重要一步，但自 2018 年签署《重振协议》以来，在大部分时间里，总体进展仍然缓慢，而且随着最近政治和安全局势的恶化，发展实际上已经停止。必须利用延长两年的过渡期来完成防务和安全问题战略审查进程，以达到基准(a)。

在基准(b)(重振后的民族团结过渡政府为必要联合部队组建联合指挥结构，必要联合部队接受培训、毕业和重新部署，重振后的民族团结过渡政府分配适足资源用于规划和落实必要联合部队的重新部署)方面取得的进展

18. 确保在全国部署必要联合部队，仍然是成功组织定于 2026 年 12 月举行的可信、透明和民主选举的关键条件。

19. 第一批毕业的必要联合部队人员部署继续取得进展，但 2024 年的部署速度比 2023 年慢，2024 年仅部署了两个营，而 2023 年部署了六个营。截至撰写本报告时，总共部署了约 8 000 名必要联合部队毕业生，约占第一批约 56 000 名毕业生的 14%。然而，只有军队官兵得到了部署，而警察、国家安全、野生动物、监狱和民防部门的人员尚未部署。

20. 在组建必要联合部队的统一指挥结构方面没有取得任何进展。2024 年 5 月，苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟均向基尔先生提交了军官名单，以求任命他们担任安全部门，包括军队和警察的中级指挥职位。然而，由于苏丹人民解放运动/解放军执政派(苏人解运动/解放军执政派)和苏人解运动/解放军反对派之间持续存在分歧，此后没有取得任何实质性进展。2024 年 11 月 11 日，苏人解运动/解放军反对派对苏人解运动/解放军执政派单方面更改最初于 2022 年 4 月商定的必要联合部队高级指挥结构表示关切。它强调，分配给苏人解运动/解放军反对派的许多职位，包括军队、国家安全署和警察中的职位，已被取消或重新分配。此外，2025 年 3 月 4 日，南苏丹人民国防军副司令兼苏人解运动/解放军反对派参谋长 Gabriel Duop Lam 以及其他反对派指挥官被逮捕，进一步破坏了部队联合进程。

21. 必要联合部队的部署仍受到多种因素的阻碍。除了对统一指挥结构的持续分歧(主要由苏人解运动/解放军执政派和苏人解运动/解放军反对派之间的政治紧张局势引起)之外，部队行动缺乏指导，缺乏明确，也阻碍了训练和部署的进展。

22. 导致必要联合部队部署困难的另一个因素是持续缺乏资金。没有任何信息表明，重振后的过渡政府已为部署第一批必要联合部队分配了足够资源。据几位对话者称，必要联合部队毕业生，特别是来自苏人解运动/解放军反对派的毕业生，没有得到报酬，导致尚未加入必要联合部队的苏人解运动/解放军反对派人员不愿参与部队联合进程。

23. 资金持续短缺，也继续加剧了部署第一批毕业的必要联合部队人员的后勤挑战。驻扎营地和训练中心的这些不断受到严重粮食短缺、缺乏药品和清洁水、住房不足以及缺乏女性人员单独设施的影响。因此，许多等待部署的毕业生离开这些营地，另寻就业以满足基本需求，目前去向不明。

24. 尽管面临挑战，2025 年 2 月 20 日，联合过渡安全委员会宣布了为期九个月的时间表，从 2025 年 3 月到 11 月，用于培训第二批安全部门人员，拟议预算约为 9 500 万美元。然而，在撰写本报告时，尚未提供有关实际预算分配以及筛选和培训准备工作的具体细节。目前还不清楚新的九个月时间表是否会与尚未完成的第一批流程同时进行，还是优先于第一批流程。

25. 此外，必要联合部队在全国部署后继续面临重大挑战。由于联合指挥结构未能及时形成，部署的人员仍由现有的南苏丹人民国防军各师指挥。几位谈判人员表示担忧，即反对派部队正被编入现有的南苏丹人民国防军中，而不是组建一支新的联合军队。许多对话者指出，当地民众对部署必要联合部队反应积极，但由于军饷不足，一些部署人员骚扰和掠夺平民，包括设立未经授权的军事检查站。与此同时，反对派团体不断叛逃到政府部队，以及南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派在必要联合部队进程之外持续进行招兵买马，这不仅对部队联合进程构成重大障碍，也对更广泛的安全部门改革努力构成重大障碍。

26. 最后，一些对话者对所部署部队的可持续性表示担忧，质疑他们是否拥有足够装备、整编和训练来履行和平协议赋予他们的职责。

在基准(c)(重振后的民族团结过渡政府在以下方面取得进展：建立和执行解除武装、复员和重返社会进程，特别是制定和执行远程和中程重型武器收缴和处置计划；制定一项有时限的计划，全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化)方面取得的进展

27. 由于重振后的过渡政府资金不足、缺乏国际资金支持等因素，解除武装、复员和重返社会进程的建立和实施仍然停滞不前。解除武装、复员和重返社会委员会代表告知评估小组，该委员会尚未从政府 2024/2025 财政年度预算中获得任何用于项目活动的资金。

28. 安全部队人员复员和重返社会项目尚未进行额外筛查。经评估符合第一批必要联合部队复员和重返社会资格的人员，大多因食物匮乏、基本设施不足以及无法顺利进入下一复员和重返社会进程而离开培训中心。

29. 成功地让前战斗人员重返平民生活并防止他们重返武装团体，不仅对促成和平选举，而且对促进长期稳定和社会凝聚力都至关重要。在没有解除武装、复员和重返社会进程的情况下，减少社区暴力倡议可以在支持更广泛的建设和平努力中发挥重要作用。南苏丹特派团、开发署和一些会员国已与解除武装、复员和重返社会委员会合作，加强了这方面的努力。2024 年 11 月至 12 月，该委员会在南苏丹特派团、开发署和其他合作伙伴的技术支持下，制定了在全国范围内实施减少社区暴力项目的社区减少暴力战略；战略已提交总统府进行最终审查和通过。

30. 自 2024 年 3 月以来，西加扎勒河州、上尼罗河州、琼莱州、东赤道州和中赤道州已启动或计划启动多项减少社区暴力的举措。这些举措旨在通过教育和技能培训增强前战斗人员、妇女和青年的权能。例如，南苏丹特派团、开发署

和解除武装、复员和重返社会委员会与当地利益攸关方合作，于 2025 年 3 月至 8 月在东赤道州 Torit 启动了一个减少社区暴力项目。该项目的目标是通过建立合作社并向 160 名当地受益者(包括前战斗人员、青年和帮派成员，其中 58 人为女性)提供生计技能培训和入门工具包来减少暴力。

31. 最后，由于南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派之间缺乏信任，在制定收集和处置中远程重型武器的计划方面没有取得任何进展，在制定一项有时限的计划、全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化方面也没有取得任何进展。

在基准(d)(南苏丹国防和安全部队在妥善管理其现有军火弹药库存方面取得进展，包括为记录、储存、分发和管理武器弹药订立必要的规划文件、规程，并开展培训)方面取得的进展

32. 武器弹药管理尚未取得实质性进展。与解除武装、复员和重返社会委员会一样，资金不足仍然是一个主要障碍。社区安全和小武器管制局是国家武器弹药管理协调机构，该局尚未从政府 2024/2025 财政年度预算中获得任何项目活动资金。国际资金减少进一步加剧了这一情况。因此，该局在 2024 年全年都无法开展任何武器管制活动，这种趋势在 2025 年也持续存在。

33. 资金短缺的影响远不止预算掣肘，近年来还发生了多起严重的安全事故。2025 年 2 月，位于琼莱州首府博尔附近的南苏丹人民国防军 Malual-Chaa 兵营的弹药库发生爆炸，据报道导致一名儿童死亡，多人受伤。此前，2023 年 6 月和 2024 年 2 月，南苏丹人民国防军位于团结州 Rubkona 和中赤道州朱巴的弹药储存设施分别发生严重爆炸，造成多人受伤，民用和军用基础设施遭到破坏。此外，上尼罗州 Pagak 超过 100 公吨的炮弹储存不善，今后对军事人员和附近平民构成了重大风险。

34. 在此背景下，应南苏丹人民国防军的请求，南苏丹特派团/地雷行动司在南苏丹人民国防军位于团结州 Rubkhona 和琼莱州博尔 Malual Chat 兵营的弹药库发生意外爆炸的地点进行了清理。特派团还协助在北加扎勒河州 Wunyiik 兵营和琼莱州 Malual-Chaa 兵营拆卸处置了废弃弹药。

35. 南苏丹国家警察署与南苏丹特派团和地雷行动司在武器和弹药培训方面的伙伴关系持续进行。2024 年 5 月 6 日至 15 日，南苏丹特派团、地雷行动司和开发署在朱巴为 50 名警官(其中包括 4 名女警官)进行了武器和弹药培训。2024 年 3 月和 10 月，在波恩国际冲突研究中心的支持下，小武器问题区域中心和多國小武器和弹药小组在内罗毕为两名警察和一名军官进行了人身安全和库存管理方面的培训。

36. 尽管南苏丹政府持续努力对安全部队进行武器和弹药管理培训——自 2012 年以来，国际合作伙伴和社区安全和小武器管制局已培训了 200 多名人员——但尚未使南苏丹的武器和弹药管理状况得到切实改善。例如，据几位对话者称，至少自 2023 年 4 月以来，没有标记或登记任何武器。评估小组在 2025 年 2 月 13 日访问朱巴 Buluk 警察局时了解到，警察局的三台武器打标机均已损坏，但尚未

更换或维修。重振后的过渡政府称，已与南苏丹特派团合作编写了一份“关于控制、管理和储存武器、弹药和其他军事装备的概念文件”但评估小组没有收到概念文件。

37. 尽管目前南苏丹武器弹药管理不善，但一些对话者建议，为警方提供非致命性武器弹药(例如用于防暴和人群控制的催泪瓦斯)，可以加强计划于 2026 年 12 月举行的选举期间的安全。

在基准(e)(执行《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》，重点置于国防和安全部队的训练、提高认识、问责和监督)方面取得的进展

38. 行动计划包含六大支柱：(1) 根据《重振协议》，将性暴力问题纳入安保安排的主流；(2) 对外沟通和外联；(3) 培训、提高认识和宣传；(4) 问责和监督；(5) 保护受害者、证人和司法人员；(6) 监测、评估和报告。在支柱 1、2、3 和 4 方面取得了一些进展，这主要得益于南苏丹特派团的大力支持，但支柱 5 和 6 的进展甚微。

39. 联合执行委员会负责监督《联合行动计划》的实施，由南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟组成，其任期和成员自 2024 年 1 月以来一直未续任。这主要是由于联合防务委员会未能从南苏丹人民国防军中提名成员，导致其无所作为。因此，南苏丹特派团已超过一年未能与该委员会维持技术合作，占《联合行动计划》当前实施期限的一半。

40. 在培训、提高认识和宣传(支柱 3)领域，在南苏丹特派团的支持下取得了进展。南苏丹特派团在朱巴与 37 个利益攸关方举行了研讨会，其中包括南苏丹人民国防军军事司法局成员和前联合执行委员会成员，探讨如何使南苏丹关于冲突中的性暴力的法律与国际标准相一致，并推进法律改革。军事司法局提出了促进性暴力和性别暴力犯罪问责的战略。随后，在南苏丹特派团的支持下，于 2024 年 11 月成立了国家性别暴力和与冲突有关性暴力问题工作组，旨在加强预防、保护和应对机制。武装部队通过国防和退伍军人事务部以及国家安全部门妇女网络执行委员会在该工作组中派驻代表。

41. 在问责和监督(支柱 4)方面，在南苏丹特派团的协助下，南苏丹人民国防军军事司法局于 2024 年 7 月 30 日至 8 月 27 日在西赤道州迈里迪部署了一个普通军事法庭，取得了进展。该军事法庭共审理了 12 起案件，其中包括两起涉及与冲突有关的性暴力案件，最终对 8 名南苏丹人民国防军士兵和 1 名必要联合部队士兵定罪。在这些案件中，两名南苏丹人民国防军士兵分别被判处 10 年和 14 年监禁，被立即开除出军队。然而，南苏丹人民国防军尚未追究任何高级军官的指挥责任。尽管自 2020 年以来已多次进行普通军事法庭审判，但与冲突有关的性暴力仍然存在。2024 年，裁决案件数量(12 起)与南苏丹特派团报告的案件总数(229 起)之间仍然存在很大差距，凸显了采取更全面的问责措施的必要性。

42. 支柱 4 还侧重于改进招聘框架，重点是招募和留住女性，以促进性别平等并预防与冲突有关的性暴力。在南苏丹特派团和其他联合国实体的支持下，这一领域已取得进展。尽管面临资金不足和其他政府实体认可度有限等挑战，六支

安全部队的每一支内的国家级妇女网络仍继续积极宣传其活动，与民间社会组织、青年、学术界和其他机构交流。在国家以下层面，南苏丹国家警察署的妇女网络已在北加扎勒河州、西加扎勒河州、瓦拉卜州、团结州、西赤道州、湖泊州、上尼罗州以及大皮博尔行政区建立。此外，建设和平基金项目“南苏丹安全部门的妇女：通往包容和变革领导力的道路”于 2024 年 9 月启动。该项目旨在利用联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的专业知识和教科文组织在成人扫盲方面的经验，增强女性安全人员的权能。

43. 在对外沟通和面向平民社区外联(支柱 2)方面取得了有限的进展。在普通军事法庭审判(见第 41 段)之后，2024 年 8 月在迈里迪举行了关于与冲突有关的性暴力的民事-军事对话。对话由军事司法局牵头，南苏丹特派团提供支持，平民和包括师长在内的军官参加了对话。然而，由于联合行动计划联合执行委员会缺席，阻碍了该支柱的进一步进展。

44. 在《重振协议》(支柱 1)下，将性暴力考量纳入安全安排的主流工作取得了积极进展。防务和安全问题战略审查委员会已完成重要文件的制定，其中概述了预防与冲突有关的性暴力的各种措施。这些措施包括加强军事司法局职能，提供与冲突有关的性暴力方面的培训。有效实施这些措施对于将这一积极举措转化为支柱一的具体进展至关重要。

45. 最后，南苏丹人民国防军尚未确认在相关单位(总部、师、旅和学院)任命联络员，以按照《联合行动计划》的规定与联合执行委员会合作解决与冲突有关的性暴力问题。

五. 结论

46. 政治和安全局势不断恶化，包括第一副总统里克·马沙尔 2025 年 3 月 27 日被逮捕，导致南苏丹的整个和平进程岌岌可危。《重振协议》所有各方仍有责任履行其未完成的条款。重振后的民族团结过渡政府在五项关键基准的两项上取得了一些进展；自我 2024 年 4 月提交报告以来，其余三项尚未取得进展。在 2024 年在(a)防务和安全问题战略审查进程基准和(b)必要联合部队基准方面取得成就的基础上，应能毫不拖延地取得深入进展。

47. 随着防务和安全问题战略审查进程的完成，基准(a)取得了有限的进展，这是一个期待已久的里程碑。我呼吁《重振协议》的主要签署方加快这一进程，完成对文件的审查和确认，然后提交给部长委员会和过渡期国民议会。一旦获批准，这些文件将成为安全部门转型的法律框架。

48. 在基准(b)方面，尽管部署首批毕业的必要联合部队人员的速度有所放缓，但仍然取得了进展，这表明重振后的过渡政府始终致力于向前迈进。然而，这一成就仍不完全，只有约 14%的毕业的必要联合部队人员得到部署，且全部由陆军人员组成。苏人解运动/解放军执政派与苏人解运动/解放军反对派之间的分歧持续阻碍着必要联合部队统一指挥结构的建立。在全国范围内部署必要联合部队对于加强不同社区之间的信任以及确保安全部队符合整个国家的利益至关

重要。这对于组织定于 2026 年 12 月举行的可信、透明和民主的选举尤其重要。我再次紧急呼吁重振后的过渡政府立即采取果断行动，加快组建必要联合部队统一指挥结构，加快分配充足的资源，完成首批毕业人员的部署，并迅速启动第二批人员的培训。各方之间持续缺乏信任，继续严重破坏这一进程，并有可能进一步破坏脆弱的安全环境。

49. 基准(c)和(d)尚未取得任何进展，令人深感忧虑。缺乏政治意愿，一直未能为解除武装、复员和重返社会进程以及武器弹药管理分配足够的资金，严重破坏了南苏丹实现可持续和平与安全的前景。重振后的过渡政府内两个关键机构——解除武装、复员和重返社会委员会和社区安全和小武器管制局——的工作因资金短缺和政治支持不足而严重受阻。武器弹药管理不善已导致弹药储存设施至少连续三年发生大规模爆炸。我感谢国际合作伙伴国际伙伴在减少社区暴力举措和能力建设工作中提供的宝贵支持，包括国家警察署与南苏丹特派团和地雷行动司的合作，但这些努力还远远不够。因此，我再次呼吁重振后的过渡政府对解除武装、复员和重返社会进程以及武器弹药管理表现出更大的自主权和政治承诺。同样，我敦促区域和国际伙伴加大对这项关键工作的支持力度。有效地让前战斗人员重返社会、防止非法武器扩散以及紧急做出努力，减少武装暴力，对于确保南苏丹实现和平过渡和长治久安至关重要。

50. 基准(e)尚未取得任何进展。负责监督《联合行动计划》执行的联合执行委员会的任务授权和成员资格自 2024 年 1 月以来一直未获续签。这主要是由于南苏丹人民国防军缺乏提名成员，导致南苏丹特派团在超过一年的时间里无法与委员会维持技术合作。尽管《联合行动计划》的一些支柱取得了积极进展，但这不足也无法弥补由于缺乏一个正常运作的委员会所造成的持续真空。我呼吁重振后的过渡政府展现对《联合行动计划》的自主权，立即采取行动，续签委员会的任务授权和成员资格。

51. 我感谢重振后的民族团结过渡政府在评估期间对秘书处的支持。我鼓励南苏丹当局根据第 2731(2024)号决议第 5 段向委员会报告。

52. 我仍然对自 2025 年 3 月以来不断升级的紧张局势深感关切，包括拘留重要反对派领导人和部长，敦促各方保持最大限度的克制，立即停止一切暴力行为，并优先考虑通过真正的对话来缓和局势。

53. 最后，我明确敦促各方重申其对执行《重振协议》的承诺，并遵守修订后的时间表，同时充分利用延长的过渡期，使其成为推进和平的契机。这意味着各方应及时作出大胆的决定，以落实协议中列出的未完成任务。联合国、非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及其他合作伙伴的持续支持，对于陪伴南苏丹渡过这一充满挑战的关键时期仍然不可或缺。