

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 April 2025
Russian
Original: English

**Оценка прогресса, достигнутого по основным
контрольным показателям, установленным в пункте 2
резолюции [2577 \(2021\)](#)****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности ввел на территории Южного Судана оружейное эмбарго. В своей резолюции [2731 \(2024\)](#) Совет продлил действие мер по осуществлению оружейного эмбарго до 31 мая 2025 года, но выразил готовность провести их обзор, в частности на предмет их изменения, приостановления их действия или их постепенной отмены с учетом прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям, которые изложены в пункте 2 резолюции [2577 \(2021\)](#). Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 4 резолюции [2731 \(2024\)](#), в котором Совет просил Генерального секретаря провести на основе тесных консультаций с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Группой экспертов не позднее чем 15 апреля 2025 года оценку прогресса, достигнутого по этим основным контрольным показателям.

2. Во исполнение этой просьбы группа Секретариата по оценке 10–14 февраля 2025 года совершила поездку в Южный Судан. В ходе этой поездки группа по оценке провела консультации с представителями Обновленного переходного правительства национального единства, включая министра по делам кабинета министров, заместителя министра иностранных дел и международного сотрудничества, министра юстиции и по конституционным вопросам, исполняющего обязанности Генерального инспектора полиции, Председателя Комиссии Южного Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и главу Бюро по обеспечению безопасности общин и контролю за стрелковым оружием. Группа также взаимодействовала с членами воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Она заслушала брифинги представителей МООНЮС, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Программы развития Организация Объединенных Наций (ПРООН) и встретила с представителями гражданского общества и дипломатического корпуса в Джубе. В рамках оценки группа 13 февраля 2025 года посетила также полицейский участок Булук в Джубе.



3. Перед поездкой были проведены дистанционные консультации с международными и региональными партнерами, включая Боннский международный центр по изучению конфликтов и Региональный центр по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, а также Группу экспертов по Южному Судану.

4. В пункте 5 резолюции [2731 \(2024\)](#) Совет просил власти Южного Судана не позднее чем 15 апреля 2025 года информировать Комитет о прогрессе, достигнутом по основным контрольным показателям, и предложил властям Южного Судана представлять информацию о прогрессе, достигнутом в деле проведения реформ, упомянутых в пункте 3 резолюции [2577 \(2021\)](#), включая реформы управления государственными финансами и механизмов правосудия переходного периода.

II. Контекст

5. Первые выборы в стране, которые по условиям Обновленного соглашения 2018 года об урегулировании конфликта в Южном Судане должны были состояться в декабре 2024 года, были перенесены на декабрь 2026 года, когда 13 сентября 2024 года лидеры Южного Судана объявили о продлении на два года, до февраля 2027 года, предусмотренного Обновленным соглашением 2018 года переходного периода. В совместном заявлении от 19 сентября 2024 года Миссия Африканского союза в Южном Судане, Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и МООНЮС призвали Обновленное переходное правительство предусмотреть необходимые механизмы, гарантии и ресурсы для обеспечения своевременного и полного выполнения невыполненных обязательств, включая проведение свободных, честных и внушающих доверие выборов.

6. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря от 15 апреля 2024 года ([S/2024/309](#)) в осуществлении Обновленного соглашения был достигнут ограниченный прогресс. Воссозданная Переходная национальная законодательная ассамблея приняла законопроект 2024 года о Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и законопроект 2024 года об Органе по вопросам компенсаций и возмещения ущерба, которые необходимы для осуществления главы 5 Обновленного соглашения. Президент Южного Судана Салва Киир одобрил эти законопроекты 11 ноября 2024 года. Вместе с тем ключевые задачи, связанные с реализацией Обновленного соглашения, а именно: объединение сил и подготовка к выборам, — остаются невыполненными. Кроме того, череда событий, произошедших в марте 2025 года, включая аресты силами безопасности нескольких видных командиров и министров из оппозиции, кульминацией которых стал арест 26 марта 2025 года первого вице-президента Риека Машара, поставила весь мирный процесс в Южном Судане под серьезную угрозу срыва.

7. С начала 2025 года значительно участились эпизодические столкновения между сторонами Обновленного соглашения. В январе в штате Западный Бахр-эль-Газаль и Западном Экваториальном штате вспыхнули бои между Народными силами обороны Южного Судана и Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)). В феврале и марте в Насире в штате Верхний Нил возобновились столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и «Белой армией», состоящей из вооруженной молодежи народности нуэр. В ходе этих столкновений под огонь попал вертолет МООНЮС, осуществлявший по просьбе всех сторон столкновений эвакуацию бойцов Народных сил обороны Южного Судана, в результате чего погибли один член экипажа из МООНЮС и 17 военнослужащих Народных сил обороны

Южного Судана, а также были тяжело ранены еще два члена экипажа из МООНЮС. Командующий Народными силами обороны Уганды 10 марта объявил о том, что по просьбе г-на Киира в Джубу вошли войска специального назначения Народных сил обороны Уганды.

8. Тем временем в регионе Большая Экватория продолжались операции Народных сил обороны Южного Судана по борьбе с бойцами Фронта национального спасения, которые часто вели к насилию в отношении гражданских лиц. Межобщинное насилие, связанное со скотоводством, и последующие акты возмездия, в том числе убийства и похищения, по-прежнему дестабилизировали ситуацию в области безопасности повсюду в стране, прежде всего в штате Джонглей и в районе на границе штатов Вараб, Лейк и Юнити.

9. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается критической: численность внутренне перемещенных лиц, покинувших родные места из-за многолетнего насилия на межнациональной почве и последствий изменения климата, включая сильные наводнения, составляет более 2 миллионов человек. Согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС), прогнозируется, что в апреле — июле 2025 года, в период сезонного дефицита продовольствия, с острым отсутствием продовольственной безопасности, которое достигнет уровня кризиса или еще более высокого уровня (стадия 3 по шкале ККС), столкнутся 7,7 миллиона человек (57 процентов населения). Этот кризис не ограничивается сиюминутной нехваткой продовольствия: в продовольственной помощи нуждаются почти 8 миллионов человек и около 2,5 миллиона детей и женщин подвергаются риску острой недостаточности питания. Огромную нагрузку на и без того перегруженные ресурсы и инфраструктуру страны создают репатрианты и беженцы, массово спасающиеся от конфликта в Судане.

10. В этих сложных условиях МООНЮС в 2024 году продолжала фиксировать серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права повсюду в Южном Судане, том числе убийства (1561), нанесение увечий (1299), похищения (551) и сексуальное насилие в связи с конфликтом (229). Как это подчеркивается в докладе Комиссии по правам человека в Южном Судане за 2024 год, изданном в феврале 2025 года ([A/HRC/58/27](#)), несмотря на усилия по привлечению виновных к ответственности, широкомасштабное насилие, включая сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и девочек, по-прежнему крайне пагубно сказывалось на положении гражданских лиц.

III. Оружейное эмбарго

11. В своей резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности установил эмбарго на передачу на территорию Южного Судана вооружений и связанных с ними материальных средств. Меры эмбарго предусматривали три категории изъятий: изъятия, подлежащие утверждению Комитетом; изъятия, требующие предварительного уведомления Комитета; и постоянно действующие изъятия, не требующие ни предварительного утверждения Комитетом, ни его уведомления.

12. С момента введения оружейного эмбарго в 2018 году Комитет получил от государств-членов в общей сложности 11 просьб о применении изъятия, 10 из которых были удовлетворены. С 2022 года таких просьб не поступало. Утвержденные просьбы о применении изъятия включали различные заявки на поставку, продажу или передачу оружия и связанных с ним материальных средств, включая вертолеты для осуществления деятельности по наблюдению и контролю в рамках Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и

переходными мерами обеспечения безопасности. Кроме того, были удовлетворены просьбы об организации технической подготовки и оказании технической помощи, а также о поставке или закупке военной формы и палаток. Комитет также получил в общей сложности 30 уведомлений, касающихся передачи не смертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для гуманитарного использования.

13. С момента введения оружейного эмбарго сфера действия соответствующих мер корректировалась Советом Безопасности. В своей резолюции [2683 \(2023\)](#) Совет еще больше ослабил меры оружейного эмбарго, постановив, что установленные им меры более не применяются к поставке, продаже или передаче не смертоносного военного имущества исключительно в поддержку выполнения мирного соглашения и к оказанию соответствующей технической помощи или организации соответствующего обучения, касающихся не смертоносного военного имущества.

14. Обновленное переходное правительство и Африканский союз продолжали выступать за отмену оружейного эмбарго. В своем выступлении на Генеральной Ассамблее 26 сентября 2024 года тогдашний министр иностранных дел Южного Судана Рамадан Мохаммед Абдалла Гок заявил, что эмбарго не позволяет правительству эффективно сдерживать негосударственных субъектов, ответственных за насилие и отсутствие безопасности. В докладе Совета мира и безопасности Африканского союза о полевой миссии, направленной в Южный Судан 23–26 июня 2024 года, Африканский союз призвал отменить оружейное эмбарго, чтобы способствовать успешному выполнению невыполненных аспектов Обновленного соглашения.

IV. Прогресс, достигнутый по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции [2577 \(2021\)](#)

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю а): завершение Обновленным переходным правительством национального единства этапов 1, 2 и 3 процесса стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности, предусмотренного в Обновленном соглашении

15. Как об этом говорилось в предыдущем докладе, в 2023 году были подготовлены проекты пяти документов, необходимых для проведения стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности, а именно: стратегическая оценка по вопросам безопасности, рамки политики обеспечения безопасности, пересмотренная оборонная политика, «белая книга» по вопросам обороны и безопасности и «дорожная карта» осуществления преобразований в секторе безопасности.

16. В отчетный период Совет по стратегическому обзору по вопросам обороны и безопасности при содействии МООНЮС и воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке проверил и утвердил все пять документов. Утверждение им этих документов ознаменовало собой очевидный прогресс на пути к завершению процесса стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности. Группа по оценке была также информирована о том, что после проверки эти пять документов были представлены основным сторонам, подписавшим Обновленное соглашение, для рассмотрения и утверждения, после чего они будут представлены Совету министров и Переходной национальной законодательной ассамблее. После их ратификации Переходной национальной

законодательной ассамблеей они образуют правовую основу для преобразования сектора безопасности в Южном Судане.

17. Хотя утверждение этих документов представляет собой важный шаг вперед, в целом осуществление Обновленного соглашения после его подписания в 2018 году по большей части шло медленно и фактически застопорилось после недавней эскалации ухудшающейся политической ситуации и ситуации в области безопасности. Будет чрезвычайно важно использовать продление переходного периода на два года для того, чтобы завершить процесс стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности и выполнить контрольный показатель а).

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю b): формирование Обновленным переходным правительством национального единства единой командной структуры для необходимых объединенных сил, обучение, выпуск и передислокация необходимых объединенных сил, а также выделение Обновленным переходным правительством достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил

18. Дислокация Необходимых объединенных сил по всей стране остается одним из важнейших условий для успешного проведения заслуживающих доверия и транспарентных демократических выборов, намеченных на декабрь 2026 года.

19. Хотя развертывание в составе Необходимых объединенных сил прошедшего подготовку персонала из первого выпуска продолжалось, его темпы в 2024 году были ниже, чем в 2023 году: в 2024 году было развернуто всего два батальона, тогда как в 2023 году — шесть батальонов. На момент подготовки настоящего доклада в составе Необходимых объединенных сил было развернуто в общей сложности около 8000 из примерно 56 000 прошедших подготовку выпускников из первой группы, что составляет около 14 процентов. Кроме того, развернуты были только военные, тогда как развертывание полицейских и персонала национальных служб безопасности, охраны дикой природы и гражданской обороны и национальной пенитенциарной службы еще не началось.

20. В формировании единой командной структуры Необходимых объединенных сил прогресса достигнуто не было. В мае 2024 года и НОДС/А (О), и Оппозиционный альянс Южного Судана представили г-ну Киру списки кандидатов для назначения на командные позиции среднего звена в службах безопасности, включая армию и полицию. Однако из-за сохраняющихся разногласий между Народно-освободительным движением/Армией Судана (правительство) (НОДС/А (П)) и НОДС/А (О) с тех пор никаких значимых событий не произошло. НОДС/А (О) 11 ноября 2024 года выразило обеспокоенность в связи с тем, что НОДС/А (П) в одностороннем порядке внесло изменения в структуру высшего командного состава Необходимых объединенных сил, первоначально согласованную в апреле 2022 года. Оно особо отметило, что многие посты, выделенные НОДС/А (О), в том числе в армии, службе национальной безопасности и полиции, были ликвидированы или перераспределены. Еще больше подорвал процесс объединения сил арест 4 марта 2025 года Габриэля Дуопа Лама, заместителя Командующего Народными силами обороны Южного Судана и начальника штаба НОДС/А (О), а также других командиров оппозиции.

21. Дислокации Необходимых объединенных сил по-прежнему препятствует несколько факторов. Помимо сохраняющихся разногласий по поводу единой командной структуры, во многом обусловленных политической напряженностью между НОДС/А (П) и НОДС/А (О), учебной подготовке и дислокации препятствует отсутствие указаний и ясности в отношении операций сил.

22. Еще одним фактором, затрудняющим дислокацию Необходимых объединенных сил, является хроническая нехватка финансирования. Подтверждения того, что Обновленное переходное правительство выделило достаточные ресурсы для развертывания первой группы выпускников в составе Необходимых объединенных сил, получено не было. По словам нескольких собеседников, из-за невыплаты денежного довольствия прошедшим подготовку военнослужащим Необходимых объединенных сил, прежде всего из НОДС/А (О), бойцы НОДС/А (О), еще не вступившие в Необходимые объединенные силы, не желают участвовать в процессе объединения сил.

23. Хроническая нехватка финансирования также по-прежнему усугубляла материально-технические проблемы, связанные с развертыванием первой группы прошедшего подготовку персонала в составе Необходимых объединенных сил. В районах сбора и учебных центрах военнослужащим постоянно критически не хватает еды, медикаментов и чистой воды, нет нормального жилья и отдельных помещений для женского персонала. В результате многие выпускники, прошедшие подготовку и ожидавшие отправки на службу, покинули эти пункты в поисках другой занятости, чтобы иметь возможность удовлетворять свои основные потребности, и в настоящее время их местонахождение неизвестно.

24. Несмотря на эти трудности, 20 февраля 2025 года Объединенный комитет по переходным мерам обеспечения безопасности объявил, что подготовка второй группы персонала сектора безопасности будет проходить в течение девяти месяцев, с марта по ноябрь 2025 года, и что на эти цели предлагается выделить около 95 млн долл. США. Однако на момент подготовки настоящего доклада не поступило никакой конкретной информации ни о фактических бюджетных ассигнованиях, ни о подготовке к предварительной проверке и учебной подготовке. Кроме того, неясно, будет ли новый девятимесячный срок идти параллельно с незавершенным процессом подготовки первой группы или же подготовка второй группы будет иметь приоритет.

25. Кроме того, Необходимые объединенные силы продолжают сталкиваться с серьезными проблемами после дислокации в различных районах страны. Из-за задержек с формированием единой командной структуры развернутые военнослужащие по-прежнему находятся в подчинении имеющихся подразделений Народных сил обороны Южного Судана. Несколько собеседников выразили обеспокоенность по поводу того, что вместо создания новой объединенной армии происходит поглощение оппозиционных сил существующими Народными силами обороны Южного Судана. Хотя многие собеседники отмечают, что местное население встречает развернутые Необходимые объединенные силы положительно, в некоторых случаях военнослужащие, не получающие достаточной оплаты, стали притеснять и эксплуатировать гражданское население, в том числе устанавливая несанкционированные военные КПП. Тем временем продолжающиеся перебежки из оппозиционных групп в правительственные войска, а также продолжающаяся вербовка, которую и Народные силы обороны Южного Судана, и НОДС/А (О) ведут вне рамок процесса формирования Необходимых объединенных сил, продолжают создавать серьезные препятствия не только для процесса объединения сил, но и в целом для усилий по реформированию сектора безопасности.

26. И наконец, некоторые собеседники выразили обеспокоенность по поводу жизнеспособности развернутых сил и сомнения в том, что они достаточно вооружены, сплочены и обучены для выполнения своего мандата в соответствии с мирным соглашением.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю с): достижение Обновленным переходным правительством национального единства прогресса в организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности составление и выполнение плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности и составление плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками

27. Достижению прогресса в организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции по-прежнему препятствуют, среди прочего, недостаток финансирования со стороны Обновленного переходного правительства и нехватка международной финансовой поддержки. Представители Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции сообщили группе по оценке, что Комиссия не получила из бюджета правительства на 2024/2025 финансовый год никакого финансирования на цели осуществления запланированной деятельности.

28. Новых предварительных проверок личного состава сил безопасности для последующей демобилизации и реинтеграции не проводилось. Большинство военнослужащих из первой группы, признанных отвечающих установленным требованиям для участия в процессе демобилизации и реинтеграции в состав Необходимых объединенных сил, оказались в числе тех, кто покинул учебный центр из-за нехватки продовольствия и отсутствия элементарных удобств, а также из-за того, что они так и не перешли на следующий этап процесса демобилизации и реинтеграции.

29. Успешная реинтеграция бывших комбатантов в гражданскую жизнь и предотвращение их возвращения в ряды вооруженных групп крайне важны не только для проведения мирных выборов, но и для содействия обеспечению долгосрочной стабильности и социальной сплоченности. В отсутствие процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции весомый вклад в общие усилия по миростроительству могут вносить инициативы по снижению масштабов насилия в общинах. МООНЮС, ПРООН и ряд государств-членов активизировали усилия в этой области, действуя совместно с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В ноябре-декабре 2024 года Комиссия при технической поддержке МООНЮС, ПРООН и других партнеров подготовила стратегию сокращения масштабов насилия в общинах в целях реализации таких проектов по всей стране и представила ее президенту для окончательного обзора и утверждения.

30. С марта 2024 года осуществление нескольких инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах началось или планируется начать в штатах Западный Бахр-эль-Газаль, Верхний Нил и Джонглей, Восточном Экваториальном штате и Центральном Экваториальном штате. Эти инициативы направлены на расширение прав и возможностей бывших комбатантов, женщин и молодежи на основе образования и обучения навыкам. Например, МООНЮС, ПРООН и Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции совместно с местными заинтересованными сторонами приступили к реализации проекта по сокращению масштабов насилия в общинах в Торите в Восточном Экваториальном штате, которая будет продолжаться с марта по август 2025 года. Этот проект направлен на снижение уровня насилия путем создания кооперативов, обучения навыкам, позволяющим получать средства к существованию, и предоставления пакетов первоначальной помощи 160 местным бенефициарам, включая 58 женщин, в том числе бывшим комбатантам, молодым людям и членам банд.

31. И наконец, из-за недоверия в отношениях между Народными силами обороны Южного Судана и НОДС/А (О) не было достигнуто прогресса ни в разработке плана сбора и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, ни в составлении плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю d): достижение силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами

32. В области управления запасами оружия и боеприпасов существенного прогресса достигнуто не было. Как и в случае с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, основным препятствием остается нехватка финансирования. Бюро по обеспечению безопасности общин и контролю за стрелковым оружием — национальный координационный орган, отвечающий за управление запасами оружия и боеприпасов, — не получило средств на запланированную деятельность из правительственного бюджета на 2024/2025 финансовый год. Сокращение международного финансирования еще больше усугубило ситуацию. В результате в 2024 году Бюро не проводило никакой деятельности по контролю над вооружениями, и в 2025 году эта тенденция сохранилась.

33. Последствия этого дефицита финансирования не ограничиваются простыми бюджетными ограничениями: в последние годы он привел к серьезным инцидентам, связанным с безопасностью. В феврале 2025 года в результате взрыва на складе боеприпасов, произошедшего в казармах Малуал-Шаат Народных сил обороны Южного Судана недалеко от столицы штата Джонглеи города Бор, погиб один ребенок и еще несколько человек было ранено. Ранее, в июне 2023 года и в феврале 2024 года, мощные взрывы прогремели на складах боеприпасов Народных сил обороны Южного Судана в Рубконе (штат Юнити) и, соответственно, Джубе (Центральный Экваториальный штат), в результате чего несколько человек получили ранения и были разрушены объекты гражданской и военной инфраструктуры. Кроме того, в Пагаке (штат Верхний Нил) более 100 метрических тонн артиллерийских боеприпасов по-прежнему хранятся без соблюдения необходимых условий, что в будущем создаст значительную опасность как для военнослужащих, так и для проживающих поблизости гражданских лиц.

34. В связи с этим по просьбе Народных сил обороны Южного Судана МООНЮС и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провели мероприятия по обезвреживанию в местах незапланированных взрывов на складах боеприпасов Народных сил обороны Южного Судана в Рубконе (штат Юнити) и в казармах Малуал-Шаат в Боре (штат Джонглеи). Миссия также оказала помощь в сортировке и утилизации непригодных боеприпасов в казармах Вуньиик (штат Северный Бахр-эль-Газаль) и казармах Малуал-Шаат (штат Джонглеи).

35. Продолжалось партнерское взаимодействие между Национальной полицией Южного Судана, МООНЮС и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в области подготовки по вопросам обращения с оружием и боеприпасами. С 6 по 15 мая 2024 года МООНЮС, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ПРООН провели в Джубе подготовку по обращению с оружием и боеприпасами для

50 полицейских, включая 4 женщин. В марте и октябре 2024 года Региональный центр по стрелковому оружию и Многонациональная группа по стрелковому оружию и боеприпасам при поддержке Боннского международного центра по изучению конфликтов дополнительно организовали в Найроби подготовку двух полицейских и одного военного офицера по вопросам физической безопасности и управления запасами.

36. Несмотря на усилия по обучению сил безопасности навыкам обращения с оружием и боеприпасами — с 2012 года подготовку, организованную международными партнерами и Бюро по обеспечению безопасности общин и контролю за стрелковым оружием, прошли более 200 человек — это пока не привело к ощутимым улучшениям в сфере обращения с оружием и боеприпасами в Южном Судане. Так, по словам нескольких собеседников, по меньшей мере с апреля 2023 года оружие не маркируется и не регистрируется. Во время посещения полицейского участка Булук в Джубе 13 февраля 2025 года группа по оценке узнала, что все три машины для маркировки оружия в этом полицейском участке сломаны и ни их замена, ни их ремонт не производились. Согласно заявлению Обновленного переходного правительства, в сотрудничестве с МООНЮС был разработан концептуальный документ по контролю за оружием, боеприпасами и другим военным имуществом, управлению их запасами и их пополнению, однако группе по оценке этот документ представлен не был.

37. Несмотря на то, что в настоящее время в Южном Судане имеются проблемы в сфере надлежащего управления запасами оружия и боеприпасов, некоторые собеседники предположили, что оснащение полиции менее смертоносным оружием и боеприпасами — например, слезоточивым газом для разгона демонстраций и борьбы с массовыми беспорядками — могло бы помочь повысить безопасность во время запланированных на декабрь 2026 года выборов.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю е): выполнение Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, с особым акцентом на учебной подготовке, повышении информированности, ответственности и надзоре за силами обороны и безопасности

38. Указанный план действий включает в себя шесть основных направлений деятельности: 1) всесторонний учет вопросов сексуального насилия при осуществлении мер обеспечения безопасности в рамках Обновленного соглашения; 2) внешняя коммуникация и информационно-просветительская деятельность; 3) учебная подготовка, повышение уровня информированности и разъяснительная работа; 4) привлечение к ответственности и надзор; 5) защита жертв, свидетелей и участников судебного процесса; и 6) наблюдение, оценка и представление информации. По направлениям 1, 2, 3 и 4 был достигнут определенный прогресс, в основном благодаря существенной поддержке со стороны МООНЮС, тогда как по направлениям 5 и 6 подвижек почти не было.

39. Мандат и членский состав Совместного имплементационного комитета, отвечающего за наблюдение за реализацией Совместного плана действий и состоящего из представителей Народных сил обороны Южного Судана, НОДС/А (О) и Оппозиционного альянса Южного Судана, не обновлялись с января 2024 года. Это в первую очередь связано с тем, что Объединенный совет по вопросам обороны бездействовал, поскольку Народные силы обороны Южного Судана не выдвинули ни одной кандидатуры в его состав. В результате МООНЮС более года — половину срока, отведенного на реализацию Совместного плана действий, — не могла осуществлять техническое сотрудничество с Комитетом.

40. При поддержке МООНЮС был достигнут прогресс в области учебной подготовки, повышения уровня осведомленности и разъяснительной работы (направление 3). МООНЮС провела в Джубе семинар с участием 37 заинтересованных сторон, включая членов Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана и бывших членов Совместного имплементационного комитета, с целью обсудить вопрос о приведении в соответствие с международными стандартами законов Южного Судана о сексуальном насилии в условиях конфликта и осуществление правовых реформ. Управление военной юстиции представило стратегии по привлечению к ответственности за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием. После этого в ноябре 2024 года при поддержке МООНЮС была создана Национальная целевая группа по проблеме гендерного насилия и связанного с конфликтом сексуального насилия, в задачи которой входит улучшение механизмов предупреждения, защиты и реагирования. Вооруженные силы в этой целевой группе представляют Министерство обороны и по делам ветеранов, а также Исполнительный совет Национальной женской сети сектора безопасности.

41. Что касается привлечения к ответственности и надзора (направление 4), то прогресс был достигнут благодаря тому, что при содействии МООНЮС в Мариди (Западный Экваториальный штат) с 30 июля по 27 августа 2024 года был развернут военный суд общей юрисдикции Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана. Этот военный суд рассмотрел в общей сложности 12 дел, включая 2 дела о связанном с конфликтом сексуальном насилии, и вынес обвинительные приговоры восьми военнослужащим Народных сил обороны Южного Судана и одному военнослужащему Необходимых объединенных сил. В частности, два солдата-контрактника из Народных сил обороны Южного Судана были приговорены к 10 и, соответственно, 14 годам лишения свободы и немедленно уволены из вооруженных сил. Вместе с тем ни один из старших офицеров Народных сил обороны Южного Судана не был привлечен к суду в связи с ответственностью командования. Несмотря на неоднократный созыв военных судов общей юрисдикции начиная с 2020 года, акты связанного с конфликтом сексуального насилия не прекращаются. В 2024 году сохранялся значительный разрыв между числом рассмотренных дел (12) и общим числом дел, которые передала МООНЮС (229), что свидетельствует о необходимости более обширных мер по привлечению к ответственности.

42. Направление 4 предусматривает также совершенствование системы комплектования личного состава, в частности привлечение и удержание женщин в целях обеспечения гендерного равенства и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом. При поддержке МООНЮС и других структур Организации Объединенных Наций в этой области был достигнут некоторый прогресс. Общенациональные женские сети в каждой из шести силовых структур продолжают активно проводить работу по информированию общественности о своей деятельности и взаимодействовать с организациями гражданского общества, молодежью, академическими кругами и другими учреждениями, несмотря на такие проблемы, как нехватка финансирования и ограниченное признание со стороны других государственных структур. На субнациональном уровне женские сети Национальной полицейской службы Южного Судана были созданы в штатах Северный Бахр-эль-Газаль, Западный Бахр-эль-Газаль, Вараб, Юнити, Западный Экваториальный штат и штатах Лейк и Верхний Нил, а также в административном районе Пибор. Кроме того, в сентябре 2024 года стартовал проект Фонда миростроительства под названием «Женщины в секторе безопасности Южного Судана: путь к инклюзивному и преобразующему лидерству». Эта инициатива направлена, среди прочего, на расширение прав и возможностей женщин, работающих в секторе безопасности, для чего задействуются экспертный

ресурс Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и опыт ЮНЕСКО в области повышения уровня грамотности среди взрослых.

43. В области внешней коммуникации и информационно-просветительской деятельности (направление 2) с гражданским населением был достигнут ограниченный прогресс. В августе 2024 года, после завершения работы военного суда общей юрисдикции (см. п. 41), в Мариди состоялся диалог между гражданскими структурами и военными, посвященный проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. Диалог проводился Управлением военной юстиции при поддержке МООНЮС, и в нем приняли участие гражданские лица и военные офицеры, включая командиров дивизий. Однако дальнейшему прогрессу по этому направлению препятствует вынужденное бездействие Совместного имплементационного комитета по Совместному плану действий.

44. Положительные сдвиги наблюдаются в деле всестороннего учета проблемы сексуального насилия при осуществлении мер обеспечения безопасности в рамках Обновленного соглашения (направление 1). Совет по стратегическому обзору по вопросам обороны и безопасности завершил подготовку основных документов, в которых обозначены различные меры по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом. Эти меры включают укрепление Управления военной юстиции и организацию учебной подготовки по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. Эффективная реализация этих мер будет иметь важнейшее значение для того, чтобы этот позитивный шаг привел к конкретному прогрессу по направлению деятельности 1.

45. И наконец, не было получено подтверждения относительно назначения Народными силами обороны Южного Судана координаторов в соответствующих подразделениях (на уровне штабов, дивизий и бригад, а также в училищах) для сотрудничества с Совместным имплементационным комитетом, как это предусмотрено в Совместном плане действий.

V. Заключение

46. В результате ухудшения политической ситуации и ситуации в области безопасности, включая арест 27 марта 2025 года первого вице-президента Риека Машара, весь мирный процесс в Южном Судане оказался на грани срыва. Все стороны Обновленного соглашения по-прежнему обязаны выполнить его невыполненные положения. Обновленное переходное правительство национального единства добилось некоторого прогресса в достижении двух из пяти ключевых контрольных показателей, тогда как по трем остальным показателям со времени издания моего предыдущего доклада в апреле 2024 года прогресса достигнуто не было. Опираясь на работу, проделанную в 2024 году, необходимо без дополнительных задержек добиваться дальнейшего прогресса по контрольным показателям, касающимся а) процесса стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности; и б) Необходимых объединенных сил.

47. Был достигнут ограниченный прогресс по контрольному показателю а), связанному с завершением процесса стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности, что стало долгожданным поворотным моментом. Я призываю основные стороны, подписавшие Обновленное соглашение, ускорить этот процесс, в частности завершить обзор и утверждение подготовленных документов, с тем чтобы их можно было представить Совету министров и Переходной национальной законодательной ассамблее, после ратификации которыми

они станут правовой основой для осуществления преобразований в секторе безопасности.

48. Что касается контрольного показателя b), то продвигалась — хотя и более медленными темпами — работа по дислоцированию первой группы прошедших подготовку военнослужащих в составе Необходимых объединенных сил, что свидетельствует о неизменной готовности Обновленного переходного правительства двигаться вперед. Вместе с тем эта задача по-прежнему выполняется лишь частично: в составе Необходимых объединенных сил развернуто лишь около 14 процентов прошедшего подготовку личного состава и, кроме того, были развернуты только военные. Формированию единой командной структуры Необходимых объединенных сил по-прежнему препятствуют разногласия между НОДС/А (П) и НОДС/А (О). Дислоцирование Необходимых объединенных сил по всей стране является неременным условием укрепления доверия между различными общинами и обеспечения того, чтобы силы безопасности действовали в интересах всей нации. Это особенно важно для организации внушающих доверие, транспарентных и демократических выборов, запланированных на декабрь 2026 года. Я вновь обращаюсь к Обновленному переходному правительству с настоятельным призывом незамедлительно принять решительные меры, чтобы ускорить формирование единой командной структуры Необходимых объединенных сил, более оперативно выделять ресурсы в достаточном объеме, без дальнейших задержек завершить развертывание первой группы прошедшего подготовку персонала и незамедлительно приступить к подготовке второй группы. Сохраняющееся недоверие между сторонами продолжает серьезно подрывать этот процесс и создает угрозу дальнейшей дестабилизации и без того сложной ситуации в области безопасности.

49. Прогресса в достижении контрольных показателей c) и d) достигнуто не было, что вызывает глубокую обеспокоенность. Нехватка политической воли и хроническая неспособность выделить достаточные средства на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции и управления запасами оружия и боеприпасов серьезно подрывают перспективы обеспечения прочного мира и стабильности в Южном Судане. Дефицит финансирования и нехватка политической поддержки крайне затрудняют усилия двух ключевых учреждений Обновленного переходного правительства: Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Бюро по обеспечению безопасности общин и контролю за стрелковым оружием. Как минимум три года подряд из-за ненадлежащего управления запасами оружия и боеприпасов на складах боеприпасов происходят крупные взрывы. Я признаю ценную поддержку, оказанную международными партнерами в реализации инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах и в деле укрепления потенциала, в том числе взаимодействие между Национальной полицейской службой, МООНЮС и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, но этих усилий недостаточно. Поэтому я вновь призываю Обновленное переходное правительство продемонстрировать больше ответственности и политической приверженности в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в области управления запасами оружия и боеприпасов. Кроме того, я настоятельно призываю региональных и международных партнеров активизировать поддержку в этих исключительно важных сферах. Подлинная реинтеграция бывших комбатантов, предотвращение незаконного распространения оружия и безотлагательные усилия по сокращению масштабов вооруженного насилия являются необходимыми условиями для обеспечения мирного переходного процесса и долговременной стабильности и безопасности в Южном Судане.

50. В достижении контрольного показателя е) прогресса сделано не было. Мандат и членский состав Совместного имплементационного комитета, которому поручено наблюдать за реализацией Совместного плана действий, не обновлялись с января 2024 года. Это связано прежде всего с отсутствием кандидатов от Народных сил обороны Южного Судана, из-за чего МООНЮС уже больше года не может осуществлять техническое сотрудничество с Комитетом. Хотя в реализации некоторых аспектов Совместного плана действий есть определенные подвижки, их недостаточно и они не могут компенсировать вакуум, который образовался из-за того, что Комитет бездействует. Я настоятельно призываю Обновленное переходное правительство срочно продемонстрировать ответственное отношение к выполнению Совместного плана действий, для чего незамедлительно продлить мандат Комитета и обновить его членский состав.

51. Я выражаю признательность Обновленному переходному правительству за поддержку, оказанную Секретариату в ходе оценки. Я призываю власти Южного Судана представить Комитету доклад в соответствии с пунктом 5 резолюции [2731 \(2024\)](#).

52. Я по-прежнему глубоко обеспокоен усилением напряженности, которое наблюдается с марта 2025 года, в том числе задержанием видных лидеров и министров из оппозиции, и настоятельно призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность, немедленно прекратить все акты насилия и в первоочередном порядке добиваться деэскалации путем подлинного диалога.

53. В заключение я настоятельно призываю все стороны безоговорочно подтвердить свою приверженность выполнению Обновленного соглашения и придерживаться пересмотренных сроков, в полной мере используя продление переходного периода как критически важную возможность продвинуться к достижению мира. Это подразумевает своевременное принятие смелых решений для выполнения оставшихся задач, поставленных в Соглашении. Неизменная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ИГАД, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и других партнеров будет по-прежнему иметь решающее значение для того, чтобы Южный Судан смог успешно пройти нынешний важный и сложный этап.
