



## 第七十九届会议

议程项目 156

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

## 联合国阿卜耶伊临时安全部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间预算绩效和 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间拟议预算

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

2023/24 年度批款	287 220 900 美元
2023/24 年度支出	287 112 000 美元
2023/24 年度未支配余额	108 900 美元
2024/25 年度批款	297 776 200 美元
2024/25 年度预计支出 <sup>a</sup>	297 776 200 美元
2024/25 年度预计支出结余 <sup>a</sup>	0 美元
2025/26 年度秘书长提议数	316 515 800 美元
2025/26 年度行预咨委会建议调整数	(3 394 900 美元)
2025/26 年度行预咨委会建议数	313 120 900 美元

<sup>a</sup> 截至 2025 年 2 月 28 日的估计数。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议关于联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)经费筹措的报告(A/79/603和 A/79/741)期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提出了于 2025 年 3 月 19 日收到的书面答复。行预咨委会就维持和平行动共有问题提出的评论和建议载于行预咨委会报告(A/79/724),就审计委员会关于 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议提出的评论和建议载于行预咨委会的相关报告(A/79/725)。

## 二. 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间预算绩效报告

2. 大会在第 77/290 B 号决议中批款毛额 287 220 900 美元(净额 283 297 400 美元),作为联阿安全部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 287 112 000 美元(净额 282 553 900 美元),预算执行率几乎 100%。

3. 如预算绩效报告第三.B 节所示,各组之间的调拨额为 10 035 000 美元,从第三组(业务费用)向第一组(军事和警务人员)调拨了 7 706 400 美元,占业务费用项下批款的 8.8%,主要原因是新的口粮合同费用和特派任务生活津贴费用增加;向第二组(文职人员)调拨了 2 328 600 美元,主要原因是实际一般工作人员费用高于预算,以及对本国工作人员适用了订正薪金表。从第三组调拨资金之所以可行的主要原因是,实际飞行时数减少,装配式营房和建筑材料所需经费减少,以及没有采购六辆高机动性卡车(A/79/603,第 22 至 24 段)。

4. 行预咨委会还从提供的资料中注意到,截至 2023 年 6 月 30 日,2023/24 年度未清债务为 33 500 800 美元(占批款总额的 11.7%),与截至 2023 年 6 月 30 日的 2022/23 年度未清债务 46 182 000 美元相比,减少 12 681 200 美元(即 14.1%)。行预咨委会询问后获悉,截至 2025 年 2 月 28 日,2023/24 年度未清义务已减至 6 866 000 美元(占批款总额的 2.4%),包括军事和警务人员(1 387 000 美元)、文职人员(55 400 美元)和业务费用(5 423 600 美元)。

5. 未支配余额毛额为 108 900 美元,不到 2023/24 年度核定资源总额的 0.1%,这是以下因素的综合影响:(a) 军事和警务人员所需资源增加;(b) 文职人员所需经费增加;(c) 业务费用所需经费减少。详细差异分析见预算绩效报告第四节。如预算绩效报告第三.E 节所示,2023/24 年度其他收入和调整数为 12 440 100 美元,包括:(a) 投资收入(2 875 000 美元);(b) 其他/杂项收入(272 000 美元),包括上期费用退款(62 000 美元)、维持和平费用回收基金中贷记返还的不可支出收入(166 900 美元)和其他收入(43 100 美元);(c) 上期义务核销额(9 293 100 美元)。

与审计委员会报告有关的事项

6. 行预咨委会在审议秘书长关于联阿安全部队经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2024 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告

(A/79/5(Vol. II))。审计委员会在其报告中就联阿安全部队关于流动性问题的影响、各组之间的预算调拨、燃料管理缺陷、营地重建项目管理、缺乏危险津贴审查程序的问题提出了意见和建议(同上,第176、209、214、218、225-231和239段;另见下文第36段)。行预咨委会同意审计委员会的审计结果,并相信这些建议将得到及时执行。

### 三. 当期绩效资料

7. 关于2024年7月1日至2025年6月30日期间的当前支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至2025年2月28日,支出为237 350 000美元,在297 776 200美元的批款中占79.7%。到本财政期间终了时,预计总支出将达到297 776 200美元,与批款数额相同,没有支出结余。

8. 行预咨委会获悉,自联阿安全部队成立以来至2025年2月28日,总共已经为联阿安全部队向会员国摊款4 036 784 000美元。截至同日,已收款3 896 531 000美元,待缴款140 253 000美元。截至2025年2月24日,可用现金为52 439 640美元,不足以支付三个月的业务准备金52 640 925美元(不包括对部队和警察派遣国的偿还款),扣除三个月业务准备金后,现金赤字为201 285美元。行预咨委会注意到联阿安全部队的现金状况,并回顾大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务(另见A/78/744/Add.4,第10段;另见第78/297号决议)。行预咨委会相信,在大会审议本报告时,将向大会提供关于联阿安全部队现金状况的最新资料。

9. 行预咨委会获悉,偿还部队费用和特遣队所属装备的索偿款已结清至2024年12月31日,截至2025年2月28日的未清余额分别为21 482 051美元和15 569 545美元。关于死亡和伤残偿金,截至2024年12月31日,已付款2 644 000美元,结清了自联阿安全部队成立以来的98项索偿,没有待处理的索偿。行预咨委会相信,所有未决索赔都将迅速得到解决。

### 四. 2025年7月1日至2026年6月30日期间拟议预算

#### A. 任务和规划假设

10. 联阿安全部队的任务由安全理事会第1990(2011)号决议确立,最近一次由第2760(2024)号决议延长至2025年11月15日。联阿安全部队的首要政治目标是创造有利于各方开展政治对话的条件,从而达成协议,解决阿卜耶伊的最终地位问题,并通过联合边界核查和监测机制的活动解决苏丹与南苏丹之间的边界问题(A/79/741,第1和2段)。秘书长关于联阿安全部队拟议预算的报告(同上)第一.B节概述了联阿安全部队2024/25年度的规划假设和特派团支助举措。

## B. 所需资源

11. 2025/26 年度期间拟议预算 316 515 800 美元，与 2024/25 年度分配数 297 776 200 美元相比，增加 18 739 600 美元，即 6.3%(见下表)。关于 2024/25 年度分配数与 2025/26 年度拟议资源间之间差异的信息见拟议预算第三节。

### 财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2023/24)	支出 (2023/24)	分配数 (2024/25)	截至 2025 年 2 月 28 日 的支出	费用估计数 (2025/26)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	121 857.0	129 563.4	121 382.1	118 288.8	133 793.0	12 410.9	10.2
文职人员	51 935.6	54 264.2	56 690.9	37 258.5	58 745.5	2 054.6	3.6
业务费用	113 428.3	103 284.4	119 703.2	81 802.8	123 977.3	4 274.1	3.6
<b>所需资源毛额</b>	<b>287 220.9</b>	<b>287 112.0</b>	<b>297 776.2</b>	<b>237 350.1</b>	<b>316 515.8</b>	<b>18 739.6</b>	<b>6.3</b>

#### 1. 军事和警务人员

类别	2023/24 年度核定 <sup>a</sup>	截至 2024 年 6 月 30 日实际	2024/25 年度 核定 <sup>a</sup>	截至 2025 年 2 月 28 日实际	2025/26 年度 拟议	差异
军事观察员	135	127	135	127	135	—
军事特遣队人员	3 115	3 110	3 115	3 119	3 115	—
联合国警察	148	46	148	53	148	—
建制警察部队人员	492	—	492	—	492	—

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

12. 军事和警务人员拟议资源为 133 793 000 美元，增加 12 410 900 美元，即 10.2%。所需资源增加主要反映在以下方面：(a) 军事观察员(1 417 000 美元，即 21.4%)，主要原因是根据 2025 年 1 月 1 日生效的订正费率计算的特派任务生活津贴费用增加，以及适用了较低的空缺率；(b) 军事特遣队(10 125 300 美元，即 9.0%)，主要原因是由于签订了新的口粮合同，口粮合同费用增加，以及从阿卜耶伊向营地运送口粮的合同费用增加(另见下文第 33 段)；对军事参谋人员适用了较低的空缺率；根据自 2025 年 1 月 1 日起生效的订正费率，军事参谋人员特派任务生活津贴费用增加；(c) 联合国警察(868 600 美元，即 36.1%)，主要原因是根据 2025 年 1 月 1 日生效的订正费率，特派任务生活津贴费用增加，以及适用了较低的空缺率(A/79/741，第 57-59 段)。

13. 行预咨委会询问后获得了联阿安全部队军事和警务人员延迟部署因数表(见下表)。行预咨委会还获悉，自安全理事会第 2445 (2018) 号和第 2469 (2019) 号决议分别授权建立一支建制警察部队并随后将其增至由 492 人组成的三支部队以来，这些部队迄今尚未部署。行预咨委会又获悉，建制警察部队的部署取决于阿卜耶伊警察局的设立，但由于正在进行的政治谈判和能力建设工作，该警察局的设立仍处于停滞状态，因此，部署时间表仍然无法预测，取决于有关各方之间

的协议是否得到批准。行预咨委会进一步获悉，因此在过去两个预算期，没有为建制警察部队分配或支出任何资金。2023/24 年度期间，依照大会第 77/290 B 号决议，对建制警察部队适用了 100%的空缺率，而在 2024/25 年度期间，根据在职模式适用了 100%的空缺率。

## 延迟部署因数

(核定人数的百分比)

类别	2023/24 年度 核定	2023/24 年度 实际	2024/25 年度 编入预算	截至 2025 年 2 月 28 日实际	截至 2025 年 2 月 28 日实际平均	2025/26 年度 预计
军事观察员	10.8	10.4	10.4	5.9	6.7	7.4
军事特遣队人员	2.3	3.4	2.9	(0.1)	0.1	0.2
联合国警察	47.3	70.9	70.3	62.8	62.2	64.9
建制警察部队人员	100.0 <sup>a</sup>	100.0 <sup>a</sup>	100.0	100.0	100.0	100.0

<sup>a</sup> 大会第 77/290 B 号决议(第 9 段)决定对该部队建制警察部队适用 100%的空缺率。

## 14. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

### 2. 文职人员

类别	2023/24 年度核定	截至 2024 年 6 月 30 日在职	2024/25 年度核定	截至 2025 年 2 月 28 日在职	2025/26 年度拟议	差异
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
员额						
国际工作人员	188	172	190	164	190	—
本国工作人员						
本国专业干事	10	10	10	10	10	—
本国一般事务人员	84	80	84	76	84	—
联合国志愿人员						
国际联合国志愿人员	38	35	38	37	39	1
本国联合国志愿人员	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
一般临时人员						
国际	4	3	11	9	10	(1)
本国	不适用	不适用	2	2	1	(1)
政府提供的人员		不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
<b>共计</b>	<b>324</b>	<b>300</b>	<b>335</b>	<b>298</b>	<b>334</b>	<b>(1)</b>

15. 文职人员拟议资源为 58 745 500 美元，增加 2 054 600 美元，即 3.6%。所需资源增加的主要原因是，适用了更高的一般工作人员费率，但因对国际工作人员适用了较低的工作地点差价调整数乘数而部分抵消；假定 2025/26 年度期间本国专业干事全部在职；根据本国一般工作人员现有人员编制，适用了更高的薪金表平均职等/职档；2024/25 年度对联合国志愿人员适用较低的空缺率，并拟设

立 1 个国际联合国志愿人员职位；关于地雷行动方案 9 个一般临时人员职位中的 8 个职位全部在职这一假设，因拟裁撤 1 个国际职位(P-5)和 1 个本国工作人员职位(G-5)而被部分抵消(A/79/741，第 60-64 段)。

#### 关于员额和职位的建议

16. 秘书长提议 2025/26 年度文职人员总数为 336 人，其中包括 200 名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的 10 个职位)、10 名本国专业干事、85 名本国一般事务人员(包括在一般临时人员项下供资的 1 个职位)和 39 名联合国志愿人员，净减 1 人，反映出设立 1 个职位和裁撤 2 个职位。

#### 设立 1 个职位

17. 拟在驻恩德培的供应链管理科调度和分配股设立 1 个调度助理员额(国际联合国志愿人员)。拟设职位将向分遣队主管报告。行预咨委会询问后获悉，自 2021 年以来，联阿安全部队部队轮调次数从每年一次增至十次，每次轮调持续约三周。行预咨委会还获悉，由于联阿安全部队目前使用南部主要补给线，而不是北部主要补给线(见下文第 26 段)，导致业务瓶颈和现有工作人员工作量增加。拟设职位将提供重要的机场服务，包括支持提前办理登机手续和深夜部队轮调飞行，并确保在恩德培的无缝调度和业务连续性。行预咨委会回顾大会第 76/274 号决议第 34 段(另见 A/78/744，第 37 段)，认为应作出更多努力，在可能提高成本效益和促进当地能力建设的情况下，酌情将与特派团任务和要求相称的职能本国化。因此，委员会建议将该职位设为本国联合国志愿人员职位。

#### 裁撤若干职位

18. 拟裁撤设在阿卜耶伊的若干一般临时人员职位，即特派团支助事务主管办公室高级方案管理干事(P-5)和地雷行动科后勤助理(本国一般事务人员)。关于高级方案管理干事(P-5)职位，行预咨委会回顾，它曾建议设立该职位，为期一年(见 A/77/767/Add.10，第 28 段)。该职位随后又延长一年(见 A/78/744/Add.4，第 30 段)。关于后勤助理(本国一般事务)职位，行预咨委会询问后获悉，目前有 2 个后勤助理职位支持联阿安全部队的地雷行动，分别在阿卜耶伊和卡杜格利。行预咨委会还获悉，联阿安全部队已确定，在阿卜耶伊有足够的地雷行动业务能力；因此，2025/26 年度期间仅拟续设在卡杜格利的后勤助理职位。

#### 续设一般临时人员职位

19. 拟续设以下一般临时人员职位：

(a) 特派团团长办公室地雷行动科 7 个职位，包括 1 名方案管理干事/地雷行动方案主任(P-4)、1 名方案管理干事(P-3)；1 名助理方案管理干事(P-2)、3 名后勤干事(外勤事务)和 1 名后勤助理(本国一般事务)(A/79/741，表 2)。行预咨委会询问后获悉，需要这些职位是为了确保地雷行动业务，使联阿安全部队和联合边界核查和监测机制人员能够在受爆炸物危害影响的地区安全有效地行动，并对第三方承包商的绩效进行充分的技术监督和管理；为保护平民和提供人道主义援助提供安全和有保障的环境；

(b) 特派团支助事务主管办公室 4 个职位，包括特派团支助中心 1 名后勤干事(P-3)、区/区域办事处 1 名后勤干事(P-3)、运输股 1 名运输干事(P-3)和工程股 1 名工程师(P-3)。行预咨委会询问后获悉，特派团支助中心后勤干事(P-3)负责协调开展联阿安全部队地雷行动活动的总体后勤和业务支助，包括货物和服务的采购规划、制定供应时间表以及管理与开展地雷行动活动有关的业务支助问题；运输干事(P-3)负责联阿安全部队地雷行动以及核查和扫雷行动所用的 30 辆专用防雷车的管理和维护规划；

(c) 36 个本国替代性一般临时人员职位，履行原由个体订约人承担的技术性职能。行预咨委会询问后获悉，这 36 个职位于 2019 年 11 月设立，分别位于阿卜耶伊(28)、卡杜格利(3)、瓦乌(3)、喀土穆(1)和恩德培(1)。行预咨委会还获悉，由于这些职位所支持的关键职能无法由约聘人员有效管理，因此持续需要这些职位。此外，行预咨委会获悉，虽然这些职位既没有在拟议预算中逐项列出，也没有反映在联阿安全部队的组织结构图中，但自 2019/20 年度期间首次核准以来，一直在一般临时人员(其他人员)项下为这些职位拨款，并在随后的预算期间继续分配。行预咨委会回顾，一般临时人员项下所需资源增加，用于上述职位从事的技术性工作，因为这些工作当时不属于新的营地管理服务合同的范围(见 A/73/755/Add.11，第 16 和 27 段)。2020/21 年度一般临时人员(其他人员)项下的支出为 1 936 200 美元，而批款为 1 269 600 美元；2021/22 年度为 2 138 600 美元，而批款为 1 269 600 美元；2022/23 年度为 2 720 100 美元，而批款为 702 600 美元；2023/24 年度为 2 054 500 美元，而批款为 457 100 美元。咨询委员会关切地注意到，一般临时人员(其他人员)项下多年来持续大量超支，主要原因是在替代性一般临时人员项下配置具有持续性质的续设职位，目的是在工作量异常和(或)高峰期提供额外支持，以及顶替生育儿假或长期病假的工作人员。行预咨委会特别指出，必须为一般临时人员职位编制适当预算，以确保准确性，并确保透明度和问责制。

20. 行预咨委会回顾大会第 79/257 号决议第 20 段，并相信在大会议本报告时和在下一个拟议预算中，将向大会说明续设自首次任用以来超过 729 天的一般临时人员职位的理由。行预咨委会注意到即将对联阿安全部队进行文职人员配置审查(见下文第 40 段)，并认为这次审查使秘书长有机会严格评估本国一般临时人员替代职位，以确定是否需要续设这些职位，并全面优化联阿安全部队的人员配置结构。

#### 空缺员额

21. 行预咨委会询问后获悉，截至 2025 年 2 月 28 日，有 36 个员额和职位空缺(2 个 D-2、5 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、8 个外勤事务、1 个国际联合国志愿人员和 8 个本国一般事务)。其中 3 个职位已空缺 2 年或更长时间，具体如下：特派团副团长(D-2)，空缺 56 个月；信息系统助理(本国一般事务)，空缺 28 个月；司机(本国一般事务)，空缺 25 个月。行预咨委会相信，将在大会议本报告时并在下一次预算报告中向大会提供最新资料，说明空缺员额情况，以

及流动性状况对预计征聘工作的影响。行预咨委会还相信，长期空缺员额将在即将进行的文职人员配置审查中得到严格审查(见下文第 40 段)。

22. 关于特派团副团长(D-2)员额，行预咨委会获悉，自安全理事会第 2469 (2019)号决议核定该员额以来，该员额一直空缺，原因是苏丹和南苏丹两国政府对任命缺乏共识。行预咨委会还获悉，联阿安全部队和秘书处继续与苏丹当局接触，随时准备一旦有可能，尽快部署该职位。考虑到特派团副团长(D-2)员额已空缺超过 56 个月，在解决任命该员额的现有障碍方面取得进展之前，行预咨委会建议在 2025/26 年度预算中对该员额适用 100%的空缺率。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于可能部署特派团副团长(D-2)员额的最新讨论情况，包括该员额长期空缺对业务的影响(另见 A/78/744，第 24 段和 A/78/744/Add.4，第 33 段)。

## 空缺率

(百分比)

类别	2023/24 年度编入预算	2023/24 年度实际	2024/25 年度编入预算	截至 2024 年	2024 年	截至 2025 年	2024 年	2025/26
				12 月 31 日 实际	1 月至 12 月 实际平均	2 月 28 日 实际	7 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日 实际平均	2025/26 年度拟议
<b>文职人员</b>								
国际工作人员	12.3	10.1	9.6	10.5	10.0	13.7	10.5	10.0
<b>本国工作人员</b>								
本国专业干事	33.3	20.0	20.0	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	1.2	6.0	6.0	8.3	6.0	9.5	7.2	6.0
<b>联合国志愿人员</b>								
国际	8.1	10.5	13.2	2.6	5.3	2.6	2.6	2.6
本国	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
<b>一般临时人员</b>								
国际	—	25.0	25.0	—	12.5	18.2	9.1	—
本国	不适用	不适用	50.0	—	—	—	—	—
政府提供的人员	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用

23. 行预咨委会注意到，2025/26 年度国际和本国专业干事及本国一般事务人员职类的拟议空缺率与 2024 年 1 月至 12 月期间的实际平均空缺率一致。行预咨委会还注意到，2025/26 年度联合国志愿人员和国际一般临时人员职类的拟议空缺率低于 2024 年 1 月至 12 月期间的实际平均空缺率。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，说明最新的实际空缺率和实际平均空缺率，并尽可能在拟议空缺率与实际空缺率存在差异时提出明确理由。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/79/724)中讨论了空缺率问题。

24. 在考虑到上文第 17 和 22 段所载意见和建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议。

### 3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2023/24)	支出 (2023/24)	分配数 (2024/25)	截至 2025 年 2 月 28 日 的支出	费用估计数 (2025/26)	差异	
						数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)÷(3)
<b>业务费用</b>							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	727.7	1 275.6	727.7	645.4	727.7	—	—
公务差旅	636.7	1 070.9	726.5	306.9	740.6	14.1	1.9
设施和基础设施	37 562.3	34 235.3	44 109.8	31 735.0	50 030.3	5 920.5	13.4
陆运	4 138.4	2 311.6	4 062.4	1 862.4	5 920.5	1 858.1	45.7
空中业务	37 291.7	32 508.1	36 332.2	23 348.2	33 950.5	(2 381.7)	(6.6)
海上业务	523.7	260.7	472.7	376.0	417.1	(55.6)	(11.8)
通信和信息技术	9 668.8	10 225.2	9 668.8	8 864.2	9 665.6	(3.2)	—
医疗	692.1	659.9	685.4	315.1	685.2	(0.2)	—
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	21 436.9	19 987.1	22 167.7	13 974.9	21 089.8	(1 077.9)	(4.9)
速效项目	750.0	750.0	750.0	374.7	750.0	—	—
<b>共计</b>	<b>113 428.3</b>	<b>103 284.4</b>	<b>119 703.2</b>	<b>81 802.8</b>	<b>123 977.3</b>	<b>4 274.1</b>	<b>3.6</b>

25. 业务费用拟议资源为 123 977 300 美元，增加 4 274 100 美元，即 3.6%。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加的主要原因是：(a) 发电机、车辆和航空燃料(410 万美元)；(b) 设施和基础设施，不包括燃料(370 万美元)；(c) 陆运和后勤，不包括燃料(160 万美元)；增加额因空中业务项下所需资源减少(不包括燃料(400 万美元)和其他用品、服务和设备(110 万美元))而被部分抵消，其他预算类别略有增加和(或)减少。

#### 补给路线改变的影响

26. 行预咨委会询问后获悉，由于苏丹境内的持续危机，联阿安全部队已暂停沿北部主要补给线的活动，并将货运业务转向南部主要补给线，以便利运送联合国所属装备和特遣队所属装备以及履行联阿安全部队任务所需的一般货物。行预咨委会还获悉，从最近的蒙巴萨海港到联阿安全部队总部，南部主要补给线的运输路程要长得多，比北部主要补给线长约 2 600 公里。进口和海关手续等程序影响联合国所属装备和特遣队所属装备的及时交付，这使南部主要补给线更加复杂。因此，联阿安全部队在 2023/24 年度期间产生了 160 万美元的额外滞期费、仓储费和卡车滞留费(另见 A/78/744/Add.4，第 37 和 38 段)，2024/25 年度

期间迄今为止产生了 100 万美元的额外费用。行预咨委会还获悉，从北部主要补给线向南部主要补给线的过渡也影响到与第三方物流供应商有关的费用，从海外进口到联阿安全部队总部的每个 20 英尺标准集装箱的费用平均增加 112.69%。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时并在下一次预算报告中向大会提供最新资料，说明供应路线变化的财务影响。

#### 公务差旅

27. 公务差旅项下拟议所需资源为 740 600 美元，比 2024/25 年度分配数 726 500 美元增加 14 100 美元，即 1.9%。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，拟议差旅主要涉及任务区内外与政治协商、特派团规划和评估及行政和技术支助有关的正式会议(526 200 美元)以及与培训有关的差旅(214 400 美元)。截至 2025 年 2 月 28 日，支出为 306 900 美元，而 2024/25 年度批款为 726 500 美元。行预咨委会重申，应更多地利用虚拟会议、在线平台和在线培训工具。行预咨委会还强调，应尽量减少大小会议和讲习班的差旅，并强调应作出更多努力提高效率(另见 A/78/744/Add.4，第 39 段)。因此，行预咨委会建议将公务差旅项下的拟议资源削减 5%(37 000 美元)。

#### 设施和基础设施

28. 设施和基础设施项下拟议所需资源为 50 030 300 美元，与 2024/25 年度分配数 44 109 800 美元相比，增加 5 920 500 美元，即 13.4%。所需资源增加的主要原因是：(a) 发电机燃料平均价格估计数增加；(b) 燃料用量增加了 40 万升，反映出联阿安全部队根据新合同要求需向口粮承包商提供燃料(另见下文第 33 段)；(c) 购置发电机和电气设备，用于在三个地点建造太阳能发电场；(d) 购置水处理和燃料分配设备，以更换 17 个地点损坏的水泵和废水处理成套设备(A/79/741，第 65 段)。截至 2025 年 2 月 28 日，2023/24 年度批款为 37 562 300 美元，支出为 34 235 300 美元；2024/25 年度批款为 44 109 800 美元，支出为 31 735 000 美元。

29. 行预咨委会从收到的资料中注意到，在计划于 2025/26 年度期间实施的 5 个主要建筑项目中，3 个已从以往各期推迟，1 个从 2023/24 年度推迟，2 个从 2024/25 年度推迟。行预咨委会询问后获悉，项目被推迟的原因包括：2023/24 年度期间供应商因苏丹冲突而无法交付建筑材料；联阿安全部队调整资源优先次序，以满足 2023/24 年度和 2024/25 年度期间军警人员所需资源增加的情况。行预咨委会收到的资料显示，截至 2025 年 2 月 28 日，计划于 2023/24 年度实施的 13 个建设项目中，4 个已经实施；计划于 2024/25 年度实现的 8 个项目中，2 个已经实施。行预咨委会询问后获悉，联阿安全部队将继续考虑预制营房，因为与硬墙营房相比，预制营房的安装过程更快。此外，在阿卜耶伊发现的黑棉土土质不稳定且承载力低，危及建筑物的结构完整性，致使在联阿安全部队行动区建造硬墙的可行性进一步复杂化。行预咨委会还获悉，虽然预制营房仍然是当前的解决办法，但联阿安全部队将继续研究硬墙设施的可行性，包括在应对阿卜耶伊地区环境和后勤挑战的同时，兼顾安全、耐久性和成本效益的选项，以此作为长期战略的一部分，以符合其关于积极遗产项目的任务规定。行预咨委会询问后还获悉，2023/24 年度期间，建筑、改建、翻新和大修预算分项下的

支出总额为 590 万美元，而核定预算为 640 万美元，所需资源减少 50 万美元，主要原因是延迟实施建筑项目。行预咨委会还获悉，设施和基础设施项下的 330 万美元资源，包括与建筑有关的预算项目，已列入 2023/24 年度从业务费用调拨给军事和警务人员及文职人员的总额 1 000 万美元中(见上文第 3 段)。2024/25 年度期间，行预咨委会获悉，截至 2024 年 12 月，建筑、改建、翻新和大修项下的预算使用率不到 40%，主要原因是重新调配资源，优先用于增加的军警人员费用。考虑到所报告的建设项目延迟和支出模式，行预咨委会建议将设施和基础设施项下拟议资源减少 5%(2 501 500 美元)。

#### 陆运

30. 陆运拟议所需资源为 5 920 500 美元，与 2024/25 年度 4 062 400 美元的分配数相比，增加 1 858 100 美元，即 45.7%。所需资源增加的主要原因是，根据五年车辆更换计划，更换了 1 辆叉车、1 辆挖掘机和 25 辆轻型客车(A/79/741，第 66 段)。行预咨委会询问后获悉，根据车辆编制委员会 2023 年 2 月的建议，联阿安全部队领导层批准了联阿安全部队车队五年更换计划。车队更换计划旨在用较新的车型系统地更换联阿安全部队老化的轻型客车和装甲巡逻车等特种车辆，以新型号车辆取而代之，从而提高可靠性、安全性、运营效率和成本效益。该计划由关键的业务、安全和财务因素驱动，按照优先更换周期实施，根据车龄、维护成本和运营重要性，首先针对损耗最严重的车辆。行预咨委会还获悉，联阿安全部队的车队已经老化，243 辆车中有 239 辆(98%)已超过 6 年预期使用年限，导致可靠性问题、故障频发以及巡逻、供应品交付和授权行动的中断。车队现代化预计将降低 35%至 40%的生命周期成本，提高燃油效率，并确保符合安全和环境标准。行预咨委会还获悉，将在 2025/26 年度更换和注销的 25 辆轻型客车已运行 9 至 18 年。截至 2025 年 2 月 28 日，2023/24 年度批款为 4 138 400 美元，支出为 2 311 600 美元；2024/25 年度批款为 4 062 200 美元，支出为 1 862 400 美元。考虑到支出模式，行预咨委会建议将陆运项下拟议增加额削减 25%(464 500 美元)。

#### 空中业务

31. 拟议所需资源为 33 950 500 美元，与 2024/25 年度 36 332 200 美元的分配数相比，减少 2 381 700 美元，即 6.6%。所需资源减少的主要原因是，两架商用直升机的新合同反映出固定费用减少，以及终止了一架固定翼飞机的合同和为医疗后送提供一架备用飞机的经费；减少额被部分抵消，原因是航空燃料平均价格估计数以及根据新合同新的航空燃料加油车相关调遣费增加。行预咨委会询问后获悉，根据新燃料合同，调遣费为 120 万美元，涉及购买 3 辆喷气式加油机车，以取代现有的地面加油车，估计每辆费用为 40 万美元。在最初定为三年的合同期结束前，这些设备仍将归承包商所有，在合同终止时移交给联合国。行预咨委会还获悉，以前内部管理燃料供应服务时，加油车和油罐车通过联阿安全部队运输股采购和投保；然而，随着燃料供应服务按照统包合同外包，加油服务的责任，包括提供必要设备和相关保险的责任，已从联阿安全部队移交给承包商。

### 汽油、机油和润滑油

32. 2025/26 年度期间，燃料、机油和润滑油拟议经费共计 28 027 700 美元，与 2024/25 年度核定预算 23 923 500 美元相比，增加 4 104 200 美元，即 17.2%。行预咨委会询问后获悉，所需经费增加的主要原因是：(a) 发电机和车辆用柴油每公升平均价格估计数上涨(从 2024/25 年度 800 万升、每公升 1.510 美元增至 2025/26 年度 840 万升、每公升 1.712 美元)，而且消耗量增加 42 万公升，原因是联阿安全部队向口粮承包商提供燃料的新合同要求(数额为 250 万美元，包括因公升数增加而增加的 70 万美元，以及因柴油、机油和润滑油每升价格上涨而增加的 180 万美元)；(b) 航空燃料每公升平均价格估计数上涨(从 2024/25 年度 470 万公升(1.174 美元)增至 2025/26 年度 480 万公升(1.228 美元)，费用共计 40 万美元)；(c) 作为新燃料合同的一部分，与新航空燃料加油车相关的调遣费为 120 万美元(见上文第 31 段)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到：(a) 在设施和基础设施项下，执行期实际消耗量为 8 220 184 公升，截至 2025 年 1 月 31 日实际消耗量为 4 606 123 公升，2025/26 年度拟议消耗量为 8 427 800 公升；(b) 在陆运项下，执行期实际消耗量为 1 039 745 公升，截至 2025 年 1 月 31 日实际消耗量为 584 227 公升，2025/26 年度拟议消耗量为 1 201 000 公升；(c) 在空中业务项下，执行期实际消耗量为 4 397 329 公升，截至 2025 年 1 月 31 日实际消耗量为 2 818 185 公升，2025/26 年度拟议消耗量为 4 848 588 公升。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供关于估计燃料消耗量及其与行动区局势的关系的详细资料，以及关于燃料费用的最新资料。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/79/724)中讨论了燃料费用和燃料管理问题。

### 口粮合同

33. 行预咨委会询问后获悉，为应对苏丹危机和燃料费用上涨，2024 年 6 月敲定联阿安全部队口粮合同修正案，追溯至 2023 年 11 月 1 日，以应对与燃料有关的挑战。合同的主要调整包括一项新要求，即联阿安全部队向口粮承包商提供仓库运营所需的燃料。行预咨委会还获悉，承包商从联阿安全部队免费获得燃料，以确保粮食供应链不中断，口粮储存和管理连贯一致，从而减少变质和短缺；但承包商承担将口粮运至营地的燃料费用，且不收取行政费用。行预咨委会还获悉，因此，设施和基础设施所需柴油增加 420 000 公升，从 2024/25 年度核定预算中的 800 万公升(每公升实际平均价格为 1.51 美元)增至 842 万公升(每公升实际平均价格为 1.712 美元)，导致燃料费用增加 230 万美元(另见上文第 32 段)。然而，经修正的合同降低了口粮业务和维护费用的仓库部分。

### 燃料合同

34. 行预咨委会询问后获悉，目前的燃料合同将于 2025 年 8 月 31 日到期，正在寻求签订新的合同。新合同为期三年，每年延期，由于苏丹的安全局势，将仅涵盖南部再补给路线。如果情况有所改善，将进行新的招标流程，以包括北部主要补给线。行预咨委会委员会还获悉，预计将收取新的运营和维护固定费用，其当期费用是每月 230 000 美元。行预咨委会又获悉，当前合同涵盖的联阿安全部队阿布古萨队部很可能被排除在新合同之外，因为由于行动区内持续存在的

安全挑战，没有新的公司能够供应向这一地点供应物资。因此，联阿安全部队可能为该队部寻求与苏丹供应商签订本地合同。新合同的其他方面将保持不变。

#### 速效项目

35. 2025/26 年度拟为 25 个速效项目编列经费 750 000 美元，与 2024/25 年度期间核定数额相同。行预咨委会询问后获悉，将根据与当地利益攸关方和联阿安全部队速效项目管理小组的广泛协商，战略性地分配速效项目拟议资源，以满足阿卜耶伊的关键社区需求。拟议的分配如下：(a) 供水：关于建造和修复供水设施的 10-12 个项目，以确保社区获得清洁饮用水；(b) 保健：针对提供医疗服务的实体实施 2-3 个关于基础设施和设备的项目；(c) 教育：2-3 个支持初级教育设施的基础设施和设备项目；(d) 安全与法治：4-5 个支持传统司法和社区保护委员会的基础设施和设备项目；(e) 社会发展：5-6 个支持民间社会组织的基础设施和设备项目。行预咨委会还获悉，联阿安全部队与以下实体密切合作，以确保有效执行并避免重复工作：地方行政当局和社区，以使项目符合当地优先事项并确保社区自主权；非政府组织和联合国国家工作队，以获取技术专门知识、资源共享和开展互补性方案拟订工作。行预咨委会相信，联阿安全部队将确保各项目按预期造福当地民众，并在当地社区留下部队的积极遗产。行预咨委会还相信，将按照现行政策和准则实施项目，并在下一次拟议预算报告中提供最新资料，包括关于规划、执行和评估方面的最新资料。

36. 在考虑到上文第 27、29 和 30 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

## 五. 其他事项

#### 效率和增效文化

37. 据指出，2025/26 年度增效估计数为 4 834 600 美元，包括智能营地项目相关增效 30 000 美元、地雷行动司新交付模式下增效 2 291 600 美元、空中业务增效 1 823 500 美元和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)资产转移增效 689 500 美元(A/79/741，第 40 段)。行预咨委会询问后获悉，关于联阿安全部队地雷行动方案相关增效，2024/25 年度期间从使用联合国项目事务署(项目署)工作人员过渡到秘书处工作人员的净成本效益估计为 2 021 100 美元，2025/26 年度及以后期间为 1 046 200 美元；然而，在 2025/26 年度拟议预算中，2025/26 年度及以后期间的增效估计数已更新为 2 291 600 美元。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/79/724)中进一步讨论了效率文化和增效列报情况。

#### 环境举措

38. 秘书长指出，联阿安全部队仍然致力于尽量减少其环境足迹，将此作为行政当局更广泛的环境战略的重要组成部分。计划采取的环境举措包括建造废物管理场和三个太阳能发电场，并继续实施土壤修复项目。与水、燃料和电力消耗有关的实时报告系统已纳入环境行动规划和执行情况工具，大多数队部现已与 Unite 外地远程基础设施监测系统(外地远程基础设施监测系统)连接(A/79/741，

第 16、19 和 20 段)。行预咨委会获得了 2025/26 年度四个环境项目内容细目，并获悉这些项目的主要特点包括废弃流分拣，以最大限度地回收可回收材料；通过减少对垃圾填埋场的依赖和转售金属和塑料等可回收物来避免费用；根据本组织的可持续性目标减轻对环境的影响。行预咨委会注意到联阿安全部队为改善环境足迹所作的努力，相信能源举措以及其他环境举措将进一步增效，并将反映在今后的报告中。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告 (A/79/724) 中进一步讨论了环境活动和增效情况。

#### 智能营地项目

39. 行预咨委会询问后获悉，由于智能营地综合项目的实施包括所有营地外地远程基础设施监测系统的实体重建和全面安装，联阿安全部队选择将营地重建和外地远程基础设施监测系统项目纳入其现有的营地管理合同，而不是单独进行正式采购。但合同上限的任何增加，包括与建筑项目有关的增加，都得到总部合同委员会的批准。行预咨委会还获悉，决定绕过正式采购流程是基于联阿安全部队现有的常备能力，以及该部队认定根据现有营地管理合同在内部开展工作更具成本效益且更可靠。行预咨委会还获悉，包括施工部分的营地管理合同有助于迅速调动建设技术人员，从而使联阿安全部队能够根据该合同部署由国际承包商工作人员组成的快速反应小组来实施该项目。行预咨委会回顾审计委员会关于联阿安全部队营地重建项目管理的意见(见 A/79/5 (Vol. II)，第 225-231 段)。

#### 文职人员配置审查

40. 行预咨委会询问后获悉，联阿安全部队下一次文职人员配置审查定于 2026 年进行，并将借鉴计划于 2025 年对联阿安全部队进行的战略审查成果。行预咨委会回顾大会第 76/274 号决议，认为作为一个原则问题，秘书长应确保不断优化人员配置结构，包括通过审查文职和警卫人员配置，旨在发现增效空间并反映在下一轮拟议预算中。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告 (A/79/724) 中进一步讨论了文职人员配置审查问题。

#### 地域代表性和性别均等

41. 行预咨委会询问后获悉，截至 2024 年 12 月 31 日，联阿安全部队的 298 名工作人员来自 68 个国家。<sup>1</sup> 截至 2025 年 2 月 28 日，联阿安全部队国际工作人员来自以下区域组：非洲(91)、亚洲-太平洋(44)、东欧(13)、拉丁美洲和加勒比(6)及西欧和其他国家组(12)，以及美利坚合众国(5)和其他国家(2)。行预咨委会还获悉，在 298 名工作人员中，女性 71 人，男性 227 个人，而在 81 名专业及以上职类工作人员中，女性 22 人，男性 59 人。行预咨委会询问后还获悉，为改善性别均衡，联阿安全部队正在加强现有征聘做法，要求对所有女性申请人进行充分评估，并说明不选择推荐的女性候选人担任某个职位的理由。此外，人力资源股正在与联阿安全部队性别平等事务干事合作，制定强有力的性别平等指导

<sup>1</sup> 关于联阿安全部队工作人员国籍的详细信息可查阅联合国秘书处员工队伍门户网站。

方针，重点关注相关战略，以解决联阿安全部队国际和本国职类女性工作人员征聘、外联和留任方面的关切问题，并汲取该区域其他特派团的经验教训。行预咨委会相信，联阿安全部队将进一步努力促进部队的公平地域代表性和性别均等。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/79/724)中进一步讨论了公平地域代表性和性别均等问题。

## 六. 结论

42. 在联阿安全部队经费筹措方面有待大会采取的行动列于预算绩效报告(A/79/603)第五节。行预咨委会建议，将2023年7月1日至2024年6月30日期间的未支配余额108 900美元以及2024年6月30日终了期间的其他收入2 875 000美元(包括投资收入12 440 100美元、其他/杂项收入272 000美元和上期债务核销额9 293 100美元)贷记会员国账下。

43. 在联阿安全部队2025年7月1日至2026年6月30日期间经费筹措方面有待大会采取的行动列于拟议预算(A/79/741)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减3 394 900美元，即从316 515 800美元减至313 120 900美元。因此，行预咨委会建议大会批款313 120 900美元，作为联阿安全部队2025年7月1日至2026年6月30日12个月期间的维持费。