



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное правам коренных народов

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе содержится резюме работы ежегодного обсуждения в рамках дискуссионной группы, посвященного правам коренных народов, которое состоялось в ходе пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека. В нем содержится резюме вступительных заявлений и выступлений участников дискуссионной группы и отражены основные моменты последовавшего за этим интерактивного обсуждения. В соответствии с резолюцией 54/12 Совета тема обсуждения в рамках дискуссионной группы была сформулирована следующим образом: «Законы, политика, судебные решения и другие меры, принимаемые государствами для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов».



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 18/8 Совет по правам человека провел 25 сентября 2024 года ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное правам коренных народов. В соответствии с резолюцией 54/12 Совета обсуждение в рамках дискуссионной группы было посвящено теме «Законы, политика, судебные решения и другие меры, принимаемые государствами для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов».

2. Целями обсуждения в рамках дискуссионной группы были:

а) законы, меры политики, судебные решения и другие принятые государствами меры для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации;

б) анализ влияния законов, мер политики, судебных решений и других мер, принятых государствами в связи с принятием Декларации, на осуществление прав коренных народов;

в) осмысление мер, принятых государствами в консультации и сотрудничестве с коренными народами для достижения целей Декларации, и обсуждение проблем и препятствий, возникших в этой связи;

г) обмен передовым опытом, моделями или подходами, которые реально способствовали осуществлению Декларации на национальном уровне;

д) определение дальнейших мер, которые могут быть приняты в соответствии со статьей 38 Декларации для достижения указанных в ней целей.

3. Работой дискуссионной группы руководила заместитель Председателя Совета по правам человека и постоянный представитель Финляндии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Хейди Шродерус-Фокс. Со вступительным словом выступила помощник Генерального секретаря по правам человека Илзе Брандс Кехрис. В состав дискуссионной группы вошли: Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов Валмейн Токи; Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цай; Судья Колумбийского специального трибунала по вопросам мира Ана Мануэла Очоа Ариас; и руководитель департамента юстиции и исправительных учреждений правительства народа кри (Канада) Дональд Николлс.

4. После вступительного слова последовали выступления участников группы и интерактивное обсуждение. Обсуждение завершилось заключительными замечаниями участников. Процесс обсуждения был доступен для людей с инвалидностью благодаря использованию переводчиков жестового языка и скрытых субтитров; была также организована веб-трансляция обсуждения с его записью¹.

II. Резюме обсуждения

A. Вступительные заявления

5. В своем вступительном слове помощник Генерального секретаря по правам человека заявила, что тема дискуссии имеет особое значение, поскольку она предполагает рассмотрение законов, политики, судебных решений и других мер, принятых государствами для реализации Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, определение их воздействия на права коренных народов и оценку сотрудничества с коренными народами при их разработке и осуществлении.

¹ Веб-трансляция имеется по адресу <https://webtv.un.org/en/asset/k19/k19m9xl7lf>.

6. Декларация, принятая Генеральной Ассамблеей почти два десятилетия назад, стала самым всеобъемлющим международным документом о правах коренных народов. В ней закреплён широкий спектр их основных прав и четко видна приверженность осуществлению этих прав со стороны государств-членов. Помощник Генерального секретаря по правам человека напомнила, что в начале Декларации учтен тот факт, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей в результате, среди прочего, их колонизации и лишения их своих земель, территорий и ресурсов, и что она представляет собой важнейший ориентир для государств в деле возмещения причиненного ущерба и поощрения гармоничных отношений и сотрудничества с коренными народами на основе принципов справедливости, демократии, уважения прав человека, недискриминации и доброй воли. В Декларации описаны также правозащитные обязательства государств в отношении коренных народов в дополнение к существующим стандартам в области прав человека с учетом конкретного положения коренных народов и установлены универсальные рамки минимальных стандартов обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов.

7. Помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнула, что по прошествии 17 лет после принятия Декларации необходимы более активные усилия для содействия ее полной реализации. Она сослалась на доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов², в котором Верховный комиссар выявил серьезные препятствия для полного осуществления прав, закрепленных в Декларации.

8. Помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнула постоянную проблему повторяющихся нарушений права на свободное, предварительное и осознанное согласие, которая, в частности, возникает в контексте проектов в области развития и инвестирования. Такие нарушения часто сопряжены с пагубным воздействием на право коренных народов на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также на экономические, социальные и культурные права, причем это в особой степени затрагивает женщин и молодежь из числа коренных народов. Зачастую эти нарушения происходят в условиях, характеризующихся недостаточным признанием прав коренных народов на свои земли, территории и ресурсы, а также их прав на автономию, самоуправление и участие, закрепленных в Декларации наряду со многими другими правами.

9. Говоря о законодательных и конституционных реформах, вдохновленных Декларацией, она заявила, что одних только правовых реформ недостаточно для претворения в жизнь изменений, к которым призывает Декларация. Помощник Генерального секретаря по правам человека добавила, что политические реформы должны быть частью всеобъемлющего плана действий по достижению целей Декларации в сотрудничестве с коренными народами, предусматривающего четкие и периодически обновляемые целевые показатели и намеченные результаты. Она подчеркнула, что принятие любых законов, мер политики или каких-либо других решений без проведения конструктивных консультаций с коренными народами вряд ли учитывает их реальные потребности, не соответствует установленным в Декларации стандартам и в конечном итоге чревато нарушением их прав.

10. Она отметила, что, несмотря на растущее число решений региональных и национальных судов, в которых применяются положения Декларации, и ссылки ряда договорных органов Организации Объединенных Наций на Декларацию для толкования соответствующих положений договоров по правам человека в вопросах, касающихся коренных народов, осуществление Декларации по-прежнему сталкивается с серьезными препятствиями, и это одна из главных проблем на пути ее реализации.

11. Наконец, помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнула, что со стороны государств требуется подтверждение их обязательств по обеспечению приоритетного значения прав коренных народов, причем эти обязательства должны

² [A/HRC/57/25](#).

воплотиться в конкретный набор скоординированных действий. Она подчеркнула, что для достижения целей Декларации государствам следует применять целостный подход к реализации прав коренных народов. Такой подход подразумевает отказ от точечных инициатив и разработку широкомасштабных и продуманных стратегий в сотрудничестве с коренными народами.

В. Выступления участников дискуссионной группы

12. Г-жа Токи рассказала об исследовании, проведенном Экспертным механизмом по правам коренных народов в 2024 году³, и прежде всего напомнила о том, что Декларация представляет собой международный документ, закрепляющий основные права человека коренных народов и официальное обязательство государств-членов соблюдать эти права.

13. Декларация важна с юридической точки зрения как авторитетное заявление Генеральной Ассамблеи о правах человека, а также как источник морального обязательства государств действовать с учетом этих основных прав человека. Она подчеркнула, что Декларация также является источником толкования обязательств государств по ратифицированным ими договорам по правам человека в контексте коренных народов, и добавила, что некоторые положения Декларации могут рассматриваться в качестве норм международного обычного права. Выступающая отметила, что осуществление Декларации обычно требует принятия новых законов или внесения поправок в действующее законодательство, как это предусмотрено в статье 38 Декларации. Однако в большинстве государств все еще нет политики и нормативно-правовой базы, ориентированных на коренные народы, или же их недостаточно, что может потребовать их разработки. Преобразования не ограничиваются принятием законов, касающихся коренных народов, и для их эффективного осуществления необходимо привести законы, меры политики и различные структуры в соответствии с обязательствами государств по Декларации. Она подчеркнула необходимость того, чтобы государства-члены внесли свой вклад в продвижение Декларации и обеспечение ее соответствия существующим обязательствам в области прав человека.

14. Г-жа Токи привела ряд примеров, упомянутых в исследовании Экспертного механизма: а) Конституция Мехико — одна из самых передовых национальных конституций, в которой признаются права коренных народов; б) Конституция Эквадора, в которой признается, что положения о правах человека, закрепленные в международных договорах, имеют прямое действие; в) национальное имплементационное законодательство Канады, в котором прямо подтверждается, что Декларация является универсальным международным документом по правам человека, имеющим применение в канадском законодательстве; и d) Закон № 22/030 Демократической Республики Конго о защите и поощрении прав коренных народов.

15. Она добавила, что, хотя некоторые государства добились ощутимых изменений и включили принципы Декларации в национальное законодательство и меры политики, многие государства во всем мире не выполняют своих обязательств. Выступающая подчеркнула необходимость подтвердить значительную ответственность государств за продвижение Декларации и обеспечение полного выполнения своих обязательств по ней. Необходимым условием эффективного достижения этой цели является взаимодействие государств с коренными народами.

16. В заключение она напомнила о вкладе Декларации в разработку общих принципов международного права и обычного международного права, о необходимости мер, призванных служить ориентиром и подспорьем для судебной власти в обеспечении толкования и применения национальных законов в соответствии с международными обязательствами государств в области прав человека, а также о

³ [A/HRC/57/62](#).

необходимости привлечения коренных народов к процессам законодательных реформ, как это было рекомендовано Экспертным механизмом в его исследовании⁴.

17. В начале своего выступления г-н Кали Цай указал на значительное расхождение между намерениями, изложенными в Декларации, и ее реализацией. Он сослался на статью 38 Декларации, в которой говорится о необходимости активного и конструктивного сотрудничества с коренными народами на каждом этапе законодательного и политического процесса. Он заявил, что сформулированное в этой статье положение призывает отдать голосам и представителям коренных народов центральное место в процессе принятия решений относительно законов и мер политики, а также их осуществления и оценки.

18. Памятуя о том, что права коренных народов должны не навязываться свыше, а реализовываться на основе партнерства и взаимного уважения, выступающий отметил разрыв между благородными намерениями государств и реальным опытом людей, которых соответствующие меры политики призваны защитить. Он добавил, что государства приглашают коренные народы за стол переговоров, но их вклад не рассматривается должным образом и не учитывается в окончательных решениях.

19. Даже когда принимается адекватное законодательство, возникают многочисленные проблемы в плане его осуществления, включая нехватку ресурсов, бюрократическую инертность и конфликт политических интересов, что часто приводит к ситуациям, когда законы остаются в значительной степени символическими. Это вызывает особую озабоченность, когда речь идет о земельных правах, охране окружающей среды и сохранении культуры, так как в этих областях несвоевременное или неадекватное осуществление закона может иметь необратимые последствия. Хотя некоторые страны формально признали земельные права коренных народов, эти права часто подрываются деятельностью предприятий добывающей промышленности, инфраструктурными проектами и расширением сельского хозяйства, чему во многих случаях сопутствуют условия преступной безнаказанности. Кроме того, коренные народы по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями при попытках добиться правосудия в национальных судах, а также при обращении в международные механизмы. К таким препятствиям относятся судебные издержки, дискриминационная практика, а иногда и откровенное насилие и запугивание.

20. Г-н Кали Цай напомнил о необходимости устранения структурного неравенства, которое содействует сохранению пробела в осуществлении. Коренные народы исторически подвергались колонизации, лишению своих владений и системной дискриминации, что по-прежнему проявляется в виде социально-экономического неравенства. Без устранения этих коренных причин добиться конкретных результатов будет непросто, даже если меры политики продиктованы благими намерениями.

21. Для устранения этого пробела в осуществлении он рекомендовал предпринять три шага. Первый и самый важный шаг требует пересмотра отношений между государствами и коренными народами, что подразумевает изменение представления о консультациях, которые следует рассматривать не как формальность, а как основополагающую демократическую практику и постоянный диалог. Коренные народы должны быть привлечены к разработке мер политики, влияющих на их жизнь, в качестве соавторов, при этом их системы знаний, структуры управления и культурная практика должны в полной мере уважаться и интегрироваться. Второй шаг — обеспечение необходимых ресурсов для поддержки осуществления прав коренных народов. Это предполагает инвестирование в наращивание потенциала как коренных народов, так и государственных учреждений для эффективного обеспечения соблюдения прав, признанных международным и внутригосударственным правом. Это также предполагает привлечение государств к ответственности в случае невыполнения ими своих обязательств по Декларации, в том числе путем предоставления механизмов возмещения ущерба. Третий шаг связан с

⁴ Там же, приложение, п. 5.

необходимостью мониторинга и оценки осуществления прав коренных народов на национальном и местном уровнях. К мониторингу и оценке должны быть подключены сами коренные народы. Транспарентная отчетность и независимые и беспристрастные обзоры также могут сыграть решающую роль в выявлении пробелов и содействии постоянному совершенствованию.

22. В заключение выступающий подчеркнул необходимость признать, что достижение целей Декларации — это не разовая задача, а постоянное обязательство, особенно в контексте таких глобальных проблем как изменение климата, экономическое неравенство и политическая нестабильность. Он отметил, что пробел в осуществлении — это не просто технический вопрос, а вопрос справедливости, равенства и человеческого достоинства. Для преодоления этого пробела требуется сильная воля к фундаментальным изменениям во взаимодействии государств с коренными народами. Выполнение статьи 38 Декларации позволяет сделать возможным будущее, в котором коренные народы во всем мире могут в полной мере реализовать свои права не только на уровне законодательства, но и в своей повседневной жизни.

23. Г-жа Очоа Ариас отметила, что она как судья из Колумбии в своем выступлении коснется судебных решений, вынесенных колумбийскими судами, которые могут способствовать достижению целей Декларации, в частности решений Специального суда по вопросам мира, созданного в соответствии с Заключительным соглашением о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанным в 2016 году. Она напомнила, что в том, что касается прав коренных народов, Колумбия не испытывает недостатка в законодательных мерах, институтах или судебных решениях. На сегодняшний день Конституционный суд Колумбии вынес более 400 постановлений по различным вопросам, связанным с правами коренных народов, включая примерно 23 постановления, в которых он сослался на Декларацию. Оратор отметила, что при применении норм конституционного права Декларация обычно используется в качестве инструмента для толкования норм, которые считаются имеющими обязательную силу в рамках действующей правовой системы.

24. Она подчеркнула, что, несмотря на то что практика Конституционного суда Колумбии рассматривается в качестве образца во всем мире, проблема по-прежнему заключается в реальных гарантиях, обеспечивающих эффективное осуществление прав коренных народов. Существующий с недавних пор акцент на правосудии переходного периода предоставил им больше возможностей добиться правосудия.

25. Специальный суд по вопросам мира внедрил уникальную в мире модель правосудия, ориентированного на интересы жертв. В соответствии с Мирным соглашением требуется проведение консультаций и координация действий со Специальным судом по делам коренных народов и Судом по делам других этнических групп. Были приняты протоколы и руководящие принципы, которые включают этически приемлемые уведомления, поддержание межкультурного и межюрисдикционного диалога и оказание поддержки органам власти коренных народов. Все эти механизмы были разработаны для обеспечения надлежащей координации.

26. Что касается практики Специального суда по вопросам мира, то одним из главных ее преимуществ стали решительные усилия, направленные на то, чтобы опираться на «исконное право», или право коренных народов, посредством межкультурного диалога, межюрисдикционной координации и квалификации преступлений с использованием элементов, отражающих мировоззрение коренных народов. Это стало важной вехой в развитии судебной системы Колумбии, поскольку применение законов и правовой практики коренных народов на национальном уровне происходило довольно нерешительно, несмотря на то, что Колумбия является плюралистическим государством. Г-жа Очоа Ариас рекомендовала предложить эту инклюзивную практику другим государствам.

27. Что касается судебных решений Специального суда по вопросам мира в отношении коренных народов, то она отметила два тематических направления, которые она считает шагом вперед в плане признания и эффективной гарантии прав,

предусмотренных Декларацией, а именно признание исконного права и признание территории в качестве жертвы.

28. Что касается первого направления, то она напомнила, что в контексте переходного периода часто упоминаются серьезные нарушения прав человека в отношении гражданского населения. Однако мало что говорится о том, как коренные народы, опираясь на свой собственный опыт, знания и мировоззрение, могут внести вклад в заживление ран, уходящих корнями в прошлое, решение проблем в настоящем и построение будущего, в котором будут соблюдаться минимальные правила сосуществования.

29. Что касается второго направления (рассмотрение территории в качестве жертвы), то Специальный суд по вопросам мира признал территорию многочисленных групп коренных народов и лиц африканского происхождения жертвой конфликта. Признание территории одушевленным субъектом подтверждает, что ущерб может быть нанесен не только людям, и обеспечивает признание различных видов мировоззрения и равенства культур. Специальный суд по вопросам мира признал, что территория является основополагающим и неотъемлемым компонентом жизни коренных народов. Это ознаменовало отход во многом от западной правовой традиции и открыло путь к деколонизации.

30. Выступающая отметила, что в основе решений Специального суда по вопросам мира лежат закрепленные в конституции принципы признания этнического и культурного разнообразия государства (статья 7 Конституции Колумбии), особой юрисдикции коренных народов и нормативно-правового плюрализма (статья 246 Конституции Колумбии), а также глава, посвященная этническим вопросам, включенная в Мирное соглашение. В заключение она напомнила о необходимости укрепления автономии и систем управления коренных народов, расширения их представленности в директивных органах, а также использования законов коренных народов в качестве источника права.

31. Г-н Николлс напомнил о Соглашении о заливе Джеймс и Северном Квебеке, подписанном в 1975 году народом кри с Канадой и Квебеком, которое положило начало процессу заключения всеобъемлющего соглашения о разделе земли в Канаде. В соответствии с этим соглашением был создан ряд институтов народа кри для надзора за системой образования, здравоохранением и социальными услугами, а также за экономическим развитием, правопорядком и правосудием. Народ кри и Канада договорились о создании управления по осуществлению для содействия осуществлению соглашения и специальной комиссии в качестве надзорного механизма, подотчетной непосредственно парламенту. В 2008 году было заключено новое соглашение о взаимоотношениях с Канадой, в соответствии с которым правительству народа кри передается более широкий круг полномочий и обязанностей и создается постоянный комитет связи высокого уровня, включающий представителей обоих правительств, для рассмотрения на регулярной основе любых возникающих вопросов.

32. Он призвал к дальнейшему сотрудничеству между коренными народами и государствами, подчеркнув ключевую роль народа кри в отстаивании прав коренных народов в Канаде, что привело к принятию эпохальных конституционных поправок 1982 года. Он отметил значительный сдвиг в политике Канады: от неприятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в 2007 году до ее полной поддержки в 2016 году и принятия в 2021 году Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в соответствии с которым Канада обязалась обеспечить полное осуществление Декларации, что стало возможным благодаря эффективной пропагандистской работе коренных народов страны.

33. Вышеупомянутый закон признает права и принципы, закрепленные в Декларации, в качестве минимальных стандартов обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов. Он признает также историческую несправедливость, включая колонизацию и отчуждение земель, и подтверждает права коренных народов на самоопределение и самоуправление. Этот закон обязывает

Канаду принять все необходимые меры в консультации и сотрудничестве с коренными народами для приведения законов страны в соответствие с Декларацией. Кроме того, его положения обязывают Канаду разработать национальный план действий по реализации Декларации на федеральном уровне. Федеральное правительство обязано ежегодно отчитываться перед парламентом о достигнутом прогрессе. В одном из своих недавних решений Верховный суд Канады — высшая судебная инстанция страны — заявил, что Законом о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов Декларация была инкорпорирована в позитивное право Канады.

34. Г-н Николлс заявил, что предпринятые Канадой шаги в направлении осуществления Декларации, включая разработку национального плана действий, позволили вдохнуть новую жизнь в отношения между коренными и некоренными народами, заложив для них фундамент взаимной выгоды и уважения. Несмотря на значительные достижения и шаги в правильном направлении, для полного воплощения духа и цели Декларации еще предстоит проделать определенную работу, в частности создать независимый механизм подотчетности и надзора для обеспечения ее надлежащего осуществления, как отметил Экспертный механизм⁵.

35. В заключение он заявил, что народ кри будет и впредь отстаивать права коренных народов во всем мире и готов поделиться своим опытом осуществления Декларации и соответствующими соображениями с другими государствами и коренными народами.

С. Интерактивное обсуждение

36. В ходе обсуждения выступили представители государств-членов и международных и неправительственных организаций, которые высказали свои замечания и задали вопросы⁶. Ряд государств-членов приветствовали направленность дискуссии и подчеркнули тот факт, что за 17 лет, прошедших с момента принятия Декларации Генеральной Ассамблеей, ее положения в большинстве случаев все еще далеки от реальности.

37. Постоянная необходимость работать в этом направлении предполагает информирование о нарушениях прав коренных народов, поддержку организаций и их представителей и оказание им помощи в улучшении их положения. Предоставление коренным народам возможности жить согласно своему мировоззрению на своих исконных землях в окружении своей уникальной культуры пойдет на благо всему человечеству.

38. Участники выразили обеспокоенность отсутствием мер по осуществлению Декларации, учитывая последствия изменения климата, которые в несоразмерно большей степени сказываются на коренных народах, угрожая их землям, источникам средств к существованию и традиционному образу жизни. Коренные народы более уязвимы к нарушениям экологического равновесия, вызванным повышением температуры, экстремальными погодными явлениями и истощением ресурсов, поскольку многие из них зависят от природных экосистем.

39. В ходе обсуждения была также подчеркнута необходимость проведения консультаций с коренными народами, особенно по вопросам территорий и управления природными ресурсами, для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на реализацию проектов развития. Было отмечено, что отсутствие эффективных процессов консультаций несоразмерно затрагивает коренные народы, приводя к утрате исконных земель, ресурсов, источников средств к существованию и культуры, а также к экологической деградации.

⁵ Там же, п. 26.

⁶ С полученными заявлениями можно ознакомиться по URL: <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/57/Pages/Statements.aspx?SessionId=81&MeetingDate=25/09/2024%2000%3a00%3a00>.

40. Участники признали исторические проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы, в частности женщины, в усилиях по сохранению своих территорий и достижению самоопределения и равенства. Они подчеркнули неоценимый вклад в устойчивое развитие, вносимый коренными народами благодаря их традиционным знаниям. Была подчеркнута необходимость сохранения этих ценнейших видов практики и языков, особенно с учетом нынешнего глобального кризиса в области климата, загрязнения и утраты биоразнообразия.

41. Представители нескольких государств отметили приверженность своих стран делу защиты прав коренных народов. Они обсудили конкретные примеры укрепления нормативно-правовых рамок, мер политики и программ, направленных на расширение прав и возможностей коренных народов и активизацию их участия, в том числе в разработках, связанных с искусственным интеллектом.

42. Представитель Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) приветствовал исследование, проведенное Экспертным механизмом, и подчеркнул важность права на гарантии землевладения для коренных народов, особо отметив его роль в сохранении самобытности, благополучия, культурных и экологических прав. ООН-Хабитат выступает за плюралистический подход к земельным правам, признавая законы и соответствующие системы коренных народов, и подчеркивает необходимость обеспечения коренных народов, живущих в городских районах, достаточным жильем, водоснабжением, санитарией и социальными услугами для достижения социальной интеграции и справедливости.

43. Представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рассказал об усилиях организации по продвижению прав коренных народов, предпринятых, в частности, в рамках Международного десятилетия языков коренных народов. ЮНЕСКО наладила партнерские связи с организациями коренных народов, государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и компаниями частного сектора в целях технологической интеграции языков коренных народов. Язык как одно из основных прав человека играет важную роль в сохранении культурной самобытности и наследия коренных народов. Кроме того, ЮНЕСКО проводит исследование о том, как средства массовой информации могут содействовать осуществлению языковых прав, и призывает государства-члены разработать национальные планы действий по защите языков.

44. Представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) отметил, что осуществление Декларации включает в себя продвижение сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав женщин и девочек из числа коренных народов. Оратор подчеркнул неравенство в плане доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, с которым сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов. Стремясь содействовать осуществлению Декларации, ЮНФПА ставит перед собой задачу устранить это неравенство путем содействия развитию приемлемого с культурной точки зрения здравоохранения, обеспечения доступа к услугам в области добровольного планирования семьи и охраны материнства, а также сокращения материнской смертности.

45. Представители гражданского общества отметили негативные последствия правовых мер и законов, направленных на ограничение прав коренных народов, в частности в том, что касается земельных прав. По их мнению, эти меры препятствуют удовлетворению законных земельных претензий, поощряют захват земель и увековечивают нарушения прав человека.

46. Представители гражданского общества напомнили о давней истории использования листа коки коренными народами Амазонии в медицинских и культурных целях и раскритиковали решение о включении этого растения в международные договоры о контроле над наркотиками как расово предвзятое и пагубное для общин коренных народов. Они выразили надежду на возможный пересмотр Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) классификации листа коки для его последующего исключения из Списка I Единой конвенции о

наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Это стало бы значительным шагом на пути к деколонизации наркополитики и защите прав коренных народов. Представители гражданского общества настоятельно призвали государства-члены и правозащитную систему Организации Объединенных Наций, в частности подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся защитой прав коренных народов, оказать содействие важной работе Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в этом направлении.

D. Заключительные замечания участников дискуссионной группы

47. В своих заключительных замечаниях г-жа Токи приветствовала интерес к осуществлению Декларации, проявленный многими ораторами, и вновь подчеркнула важную обязанность государств обеспечить, чтобы нормы обычного права принимались во внимание при подготовке государственных служащих и судей. Она призвала государства вести эффективное и подлинное взаимодействие со своими коренными народами. Экспертный механизм призвал Совет по правам человека поощрять государства к полному выполнению обязательств по Декларации, а также к тому, чтобы они ссылались на нее как на официальный универсальный международный документ по правам человека и источник внутреннего права. Наконец, она заявила, что рассчитывает на продолжение этой работы по линии Экспертного механизма и на рассмотрение практических мер, которые государства могут принять для достижения целей Декларации в соответствии со статьей 38.

48. Г-н Кали Цай привел примеры успешной политики в области защиты коренных народов. Он рассказал о методе сохранения семян, разработанном женщинами, принадлежащими к коренным народам Африки, а также о спасении и сохранении представительницами народа куна в Панаме местных видов растений, которым угрожает повышение уровня моря. В условиях климатической нестабильности экологические знания представительниц коренных народов приобретают еще большее значение. Отвечая на вопрос о том, как способствовать повышению осведомленности о потребностях, связанных с достижением целей Декларации, он отметил, что поддержка может включать перевод международных стандартов, помощь организациям коренных народов и содействие трем механизмам Организации Объединенных Наций, занимающимся проблемами коренных народов.

49. Он упомянул о признании прав коренных народов, включая право на самоуправление и право на землю и ресурсы. Он рассказал на примере Канады, Перу и Швеции о том, как коренные народы получают финансовую выгоду от своих земель благодаря признанию их права на экономическое самоопределение. В заключение он привел пример перуанской защитной сети контрольно-пропускных пунктов, окружающих территорию коренных народов, живущих в добровольной изоляции.

50. Г-жа Очоа Ариас отметила необходимость учета взглядов представительниц коренных народов в судебных разбирательствах и решениях, и это касается не только Колумбии, но и всего мира. Она отметила важность того, чтобы к мнению коренных народов прислушивались, а также что следует перестать ссылаться на «обычаи и традиции» вместо «правовых систем». В заключение она призвала отказаться от формулировок, которые могут ввести в заблуждение, избегать шаблонных решений и искренне прислушиваться к коренным народам, что позволит создать мир, в котором будет больше справедливости и уважения к многообразию.

51. Г-н Николлс подчеркнул, что от осуществления Декларации выигрывают все, а не только коренные народы. Он отметил, что осуществление Декларации имеет особое значение в контексте изменения климата. Коренные народы обладают уникальными знаниями и опытом, которые необходимы для решения таких экзистенциальных проблем как климатический кризис. Общины коренных народов ощутили на себе последствия климатического кризиса в несоразмерно большей степени, учитывая их географическое положение, духовные связи с землей и практику охоты, рыболовства и собирательства на традиционно принадлежащих им

территориях. В заключение он отметил, что принятый Канадой Закон о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов является отправной точкой для достижения большего взаимопонимания, сотрудничества и равенства между коренными и некоренными народами внутри одного государства. Будущее должно быть основано на принципах сотрудничества и партнерства, обновленном общественном договоре, поддерживающем права человека, приверженности защите планеты и признании фундаментальных взаимосвязей.
