



## 人权理事会

### 第五十九届会议

2025年6月16日至7月11日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 关于妇女人权的年度全天讨论会

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 概要

人权理事会根据第6/30号决议，于2024年6月28日举行了关于妇女人权的年度全天讨论会。讨论会分为两场小组讨论。第一场侧重于经济暴力，这是对妇女和女童的一种性别暴力形式，第二场侧重于人权经济和妇女人权。



## 一. 导言

1. 2024年6月28日，人权理事会根据第6/30号决议，举行了关于妇女人权的年度全天讨论会。讨论会分为两场专题小组讨论，第一场讨论经济暴力，这是一种普遍存在的、针对妇女和女童的性别暴力形式，第二场讨论人权经济的概念，强调其在推进妇女权利和促进经济正义与平等方面的作用。

## 二. 作为一种针对妇女和女童的性别暴力形式的经济暴力

2. 第一场小组讨论由联合国人权事务高级专员宣布开始，由人权理事会副主席海迪·斯克罗德鲁斯-福克斯主持。小组成员包括“立即平等”组织高级法律顾问 Esther Waweru、消除对妇女歧视委员会副主席 Genoveva Tisheva、欧洲性别平等问题研究所借调的性别暴力问题国家专家 Agata Szypulska 和老年妇女网络主席 Anne-Sophie Parent，她通过预先录制的视频发言。

### A. 开幕发言

3. 人权事务高级专员在开幕发言<sup>1</sup>中赞扬了妇女权利运动在当代人权方面取得的一些最不寻常的进展，并强调了纪念和庆祝这一进展的重要性。他指出，这一进展来之不易，而且十分脆弱，对妇女和女童的性别暴力是权力、统治和父权制的恶劣表现。他强调了性别暴力如何阻碍性别平等、可持续发展与和平。

4. 高级专员指出，性别暴力之所以持续存在，是因为有害的大男子主义和厌女症风气普遍存在，这种风气超越了文化、区域和宗教。他强调，性别暴力是控制妇女和女童的工具，使她们长期处于从属地位，并剥夺了她们的自由和能动性。他强调，无论收入或背景如何，所有妇女和女童都面临着性别暴力的威胁，近三分之一的妇女和女童至少经历过一次性别暴力。

5. 高级专员回顾了女权主义作家 Carolina Criado Perez 的话：“没有不工作的妇女，只有得不到工作报酬的妇女”。他指出，经济暴力是性别暴力的一种形式，往往不被觉察，也不受管制。他指出，经济控制、经济破坏和经济剥削是世界各地正在发生的三种经济暴力。他补充说，陈旧的性别规范助长了各种形式的经济暴力，这些规范认为男子是财务决策者，压制妇女，并阻碍她们自主生活。

6. 高级专员注意到，经济暴力最常发生在家庭内，而且往往与身体暴力或性暴力交织在一起。他指出，各国可能会通过限制妇女获得信贷、就业、社会保护以及财产和土地权利的歧视性法律框架，助长甚至实施这种暴力。他强调，世界未能履行性别平等承诺，因为并未采取使一半人类享有基本权利和自由所必需的措施。全球估计有39亿妇女面临影响其经济参与的法律障碍。男子每赚取1美元，妇女只能赚取77美分，有92个国家没有规定同工同酬。全球男女之间的财富差距达到了惊人的10万亿美元。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 发言可查阅 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/56/Pages/Statements.aspx?SessionId=77&MeetingDate=28/06/2024%2000:00:00>。

<sup>2</sup> 世界银行，《2024年妇女、商业与法律》（2024年，华盛顿特区），第十五页。

7. 高级专员强调，妇女平等是人权、人的尊严和人类共同未来的核心。他表示，解决经济暴力和确保经济平等需要全面改革歧视性法律和做法，并且要有效实施这些改革。这一努力将需要采取政策措施，维护妇女的经济、社会和文化权利，确保获得体面工作和同工同酬，提供促进人权、性别平等和相互尊重的优质教育，并保证充分实现性健康和生殖健康及权利。他还呼吁实现平等的财产所有权、公平获得和控制经济资源、分担育儿责任和提供充分的育儿选择。他强调，最重要的是确保妇女有塑造自己生活的选择和机会。

8. 高级专员强调，需要建立更强大的机制来解决经济暴力问题和支持幸存者。他呼吁改进投诉制度，改善经济和社会支助结构，更广泛地提供心理援助，并采取有力措施将施暴者绳之以法。他谴责一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，认为这些行为令人憎恶，不可原谅，并强调指出，这些暴力行为影响妇女和女童充分、平等地参与社会，扼杀了她们的潜力，剥夺了她们的选择和机会。最后，他表示，这次讨论是进行反思和采取切实行动，以结束这种不公正现象的一个关键时刻。

## B. 发言概述

9. Waweru 女士说，没有家庭中的平等，就不可能有社会中的平等。她认为家庭中的不平等是经济暴力的根源，此外还有倒退的父权制规范所产生的其他因素。在全球范围内，有 14 亿妇女生活在法律制度不承认经济暴力或不为这种暴力受害者提供法律保护的国家。令 Waweru 女士特别感到鼓舞的是，《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》中暴力侵害妇女行为的定义包含了经济暴力，其中包括对妇女实施的造成或可能造成身体、性、心理和经济伤害的所有行为，包括威胁采取这类行为。该议定书已得到非洲联盟 55 个成员国中 45 个国家的批准，其中还呼吁采取经济措施，确保防止、惩治和消除对妇女的一切形式暴力行为。

10. Waweru 女士强调，缺乏法律保护以及存在性别歧视法律、政策和做法，可能会导致经济暴力，使妇女和女童更易受到剥削。经济暴力有各种形式，往往反映了亲密伴侣层面和宏观层面的性别动态和交叉动态。她指出，经济暴力在法律多元化中显而易见，宗教婚姻和习俗婚姻中的妇女缺乏充分的法律保护，而童婚剥夺了女童的教育、职业机会和建立可持续生计的机会。她详细阐述了对妇女造成不成比例伤害的婚姻、婚姻财产和离婚政策，包括不承认少数群体婚姻、缺乏禁止家庭暴力和经济暴力的法律，以及离婚、子女监护、继承和婚姻财产方面不平等的法律框架。

11. Waweru 女士分享了“立即平等”组织最新报告<sup>3</sup>中的见解，该报告审查了 20 个非洲国家的主要趋势，并强调了家庭法中普遍存在的歧视。她指出，“立即平等”组织还每五年发表一次审查报告<sup>4</sup>，确定需要改革的明显具有歧视性的法律。最近，该组织发现，有些国家的法律禁止经济平等，从而助长了经济暴

<sup>3</sup> 见 <https://equalitynow.org/resource/family-law-africa-report>。

<sup>4</sup> 见 <https://equalitynow.org/resource/words-and-deeds-sex-discrimination-in-economic-status-laws-2024-update>。

力，阻碍了妇女充分参与经济活动，并使她们往往遭受剥削。这些发现与世界银行对 190 个经济体的分析结果相吻合。<sup>5</sup>

12. Waweru 女士向各国提出了一些建议，即颁布全面的法律，将亲密伴侣间的暴力，包括经济暴力定为犯罪，废除指定丈夫为户主的夫权，并确保男女在婚前、婚姻期间和婚后享有平等的财产权。她主张公平分享婚姻财产，承认非经济贡献，保障平等劳动权利，以及批准和充分执行各项国际公约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《马普托议定书》和《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。她最后强调，实现家庭内部的性别平等是实现《2030 年可持续发展议程》的重要一步。

13. Tisheva 女士强调，《消除对妇女一切形式歧视公约》是妇女权利的基石，明确规定了缔约国的义务，并高度重视消除对妇女的暴力行为，包括经济暴力，这种暴力被认为是违反习惯国际法的行为。她注意到，在根据《公约任择议定书》提起的 55 个案件中，近 30 个案件涉及性别暴力。经济暴力涉及胁迫性控制，限制了妇女的自主权、诉诸司法的机会和政治参与，通常表现为不支付子女抚养费 and 更广泛的家庭暴力等模式。

14. 她着重指出了交叉性的作用，列举了消除对妇女歧视委员会建议为土著妇女提供有针对性的支持，并改善无障碍措施，如为残疾妇女提供手语服务的例子。<sup>6</sup>她强调了非政府组织的重要作用，呼吁加强支助系统，解决导致暴力侵害妇女行为加剧的服务不足问题。她还强调需要落实消除对妇女歧视委员会关于经济暴力的建议。

15. Szypulska 女士在发言中反思了对妇女和女童的经济暴力仍被广泛忽视的原因，并提出了循证解决办法。她解释说，经济暴力的概念只到最近才受到更多关注，并提供了几种经济暴力形式的定义，包括经济破坏和经济控制。她解释说，由于缺乏明确的概念和定义，有关经济暴力的数据收集工作变得复杂。这种不明确性导致对妇女的某些形式经济暴力被隐形化。

16. Szypulska 女士指出，截至 2021 年，欧洲联盟只有 9 个成员国将任何形式的经济暴力明确定为犯罪。她指出，对经济暴力缺乏统一的认识使解决这一问题的工作复杂化。例如，当欧洲性别平等问题研究所要求各国提供关于亲密伴侣关系中经济暴力的数据时，一些管辖区在其指标中加入了相关犯罪的的数据，如损害个人财产、盗窃、经济控制和不支付赡养费等，另一些管辖区则提供了关于奴役、贩运人口和强迫卖淫的数据，包括跨境实施这类行为的数据。

17. Szypulska 女士强调需要填补知识和研究方面的空白。她说，必须采取新的研究举措，以充分了解经济暴力、其新出现的形式及其对不同群体和类型的人，包括因族裔背景、年龄、残疾或移民身份而被边缘化的妇女的影响。她强调，除了制定经济暴力的共同定义外，还需要更多地了解这种暴力的普遍性，认真倾听妇女的经历，包括开展基于人口的调查。她指出，数据收集不仅有利于保护妇女，还有利于改善对暴力行为的机构应对措施，促进各国之间的相互学习和良好做法交流，以便更有效地解决经济暴力问题。

<sup>5</sup> 见世界银行，《2024 年妇女、商业和法律》。

<sup>6</sup> 见 Kell 诉加拿大案(CEDAW/C/51/D/19/2008)。

18. Parent 女士列举了各国可加以处理的老年妇女遭受的经济暴力的两个例子：一是养老金改革可能导致的老年人经济贫困风险；二是金融知识水平低和数字技能差的老年妇女面临的家庭经济暴力风险和对经济独立的限制。她澄清说，虽然她的发言是基于欧洲国家老年妇女的生活经历，但世界其他区域也报告了类似的挑战。

19. Parent 女士指出，应认真制定性别平等措施，并对不同人群，包括最边缘化的人群进行风险评估。她还说，即使在已采取措施保护老年妇女的国家，老年妇女面临经济困难的风险也在增加。她强调，除非划拨足够的公共资金，确保提供可获得和负担得起的儿童保育和长期照护服务，否则制度性经济暴力的风险将在未来持续存在。

20. Parent 女士指出，虽然经济虐待风险并不新鲜，但零售支付服务的迅速数字化加上现金接受度的下降，使金融知识水平低或数字技能差的老年妇女面临更高的经济虐待风险。造成这种风险的另一个原因是缺乏包容性的书面支付解决方案，迫使许多老年妇女将其资产的控制权交给第三方，使她们丧失了对这些资产的控制权。Parent 女士指出，老年妇女往往被建议指定一个信赖的人来管理其资产，尽管只要稍加帮助，她们就可以提高自己的金融知识，学习如何以数字方式管理自己的账户。

21. Parent 女士称，各国可通过要求银行为有需要的人提供既方便又负担得起的替代性非数字金融服务来帮助防止经济虐待。她建议公共当局制定有针对性的金融扫盲方案和数字技能培训，以满足老年妇女的具体需求，使她们能够行使经济独立权，保护自己免受家庭经济暴力。她还建议各国确保家庭暴力受害者支助中心的工作人员接受适当培训，以识别和处理老年妇女遭受的经济虐待。

### C. 国家代表和观察员的发言

22. 几位代表重申，妇女和女童面临多重和交叉形式的性别暴力，并指出，对妇女和女童的经济暴力是一种未得到充分处理的性别暴力形式。有代表指出，性别陈规定型观念和倒退的社会规范加剧了经济暴力，而经济暴力是妇女和女童经济独立的障碍。

23. 还有代表指出，要解决对妇女和女童的经济暴力问题，需要全面的法律和政策战略。发言者指出，尽管全球关注加大，但在性别暴力，包括经济暴力方面，仍然存在重大立法空白。还有人指出，在某些情况下，传统的性别规范、法律框架和数字技术可能使经济暴力长期存在。

24. 几位发言者指出，尽管一些人权条约将性别平等和增强所有妇女和女童的权能纳入其中，并将其作为实施经济赋权的核心，但对全世界数百万妇女和女童而言，这仍然是一个遥远的目标。有十分之一的妇女生活在极端贫困中，超过 27 亿妇女面临法律限制，无法获得与男子相同的工作机会。发言者指出，要解决这一差距，就必须消除阻碍妇女和女童有意义地参与各种活动的一切障碍。

25. 一些发言者强调，童婚既是基于性别的经济暴力的驱动因素，也是其后果。他们指出，贫困和缺乏创收活动可能导致女童结婚，而强迫婚姻增加了妇女和女童遭受其他形式性别暴力的风险。他们还说，早婚妇女和女童迫切需要支持，因为她们被排除在获得和充分享有其权利之外。发言者呼吁扩大顾及年龄和性别的

干预措施，以降低世界各地女童面临的经济暴力和其他形式性别暴力的风险和影响。

26. 几位代表强调，在危机时期，妇女和女童受到的影响尤为严重。他们注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对妇女的影响，特别是令人震惊的家庭暴力发生率。几位发言者还强调了当前的加沙危机对妇女的影响。

27. 几位代表强调了各国取得的积极进展，包括在法律和政策中承认经济虐待是一种性别暴力并需要促进妇女的经济赋权。

28. 尽管取得了这些进展，但一些发言者指出，在处理对妇女的经济暴力以及消除性别暴力和一般家庭暴力方面仍然存在重大挑战。几位发言者请小组成员就其在具体情况下解决对妇女的经济暴力的政策和战略提供指导。

#### D. 小组成员的答复和总结发言

29. Waweru 女士在总结发言中感谢各位发言者和代表的发言，并赞扬分享了最佳做法。她指出各国仍在限制妇女的财产权，强调必须取消这些法律限制，承认经济暴力是一种性别暴力。她在着重指出已经取得的显著进展的同时，还强调，由于歧视性法律，仍有 140 万妇女面临经济暴力风险，这一数字令人震惊，她呼吁立即做出改变。

30. Tisheva 女士强调了国家法律和区域政策在打击性别不平等和性别暴力方面的相互关联性。她建议采取暂行特别措施来解决不平等问题，并强调《消除对妇女一切形式歧视公约》第五条可用于解决性别陈规定型观念这一性别暴力的根本原因。她还强调了通过和实施专门处理经济暴力的国内法律和政策的重要性。

31. Szypulska 女士着重介绍了会议期间讨论的为解决暴力侵害妇女问题所做努力的实例，强调数据收集在以有力和可靠的证据为基础制定政策方面的重要作用。她援引欧盟统计局的最新调查<sup>7</sup>指出，在欧洲联盟 18 个成员国中，7%有过伴侣的妇女报告说，伴侣禁止她们工作或控制家庭财务。她强调，欧洲性别平等问题研究所仍然致力于解决一切形式的经济暴力。

### 三. 人权经济和妇女人权

32. 联合国人权事务副高级专员宣布第二场小组讨论开始。小组成员为全球家庭法平等运动的宣传主管 Hyshyama Hamin、国际劳工组织(劳工组织)性别平等和不歧视问题高级专家 Emanuela Pozzan 和新学院种族、权力和政治经济研究所全球政策高级主任 Savi Bisnath。

#### A. 开幕发言

33. 副高级专员在开幕发言中强调了全球不平等和贫困加剧的方式，约有 48 亿人比 COVID-19 大流行之前更加贫困，并指出这些人更有可能是妇女和女童，特别是面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童。由于全球 10% 以上的妇女陷入极端

<sup>7</sup> 见 <https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/financial-independence-and-gender-equality-joining-dots-between-income-wealth-and-power>，第 12 页。

贫困的循环，按照目前的进展速度，到 2030 年仍将有 3.42 亿妇女生活在极端贫困中。

34. 副高级专员指出，目前的经济、法律和政策框架阻碍了性别平等的实现。她指出，性别歧视性法律和做法严重影响妇女享有经济权利。例如，在世界各地，妨碍妇女获得、拥有和管理财产的法律障碍依然存在。在 102 个国家中，习惯法、宗教法或传统法律和做法剥夺了妇女继承丈夫财产的权利，在有相关数据的 116 个国家中，只有 56 个国家的妇女普遍享有养老金。

35. 副高级专员还指出，在全球范围内，根据现行法律，妇女应享有男子经济权利的大约 64%。然而，平均而言，各国建立的充分落实这些经济权利的制度不到 40%。例如，她指出，虽然有 98 个国家颁布了规定妇女同工同酬的法律，但只有 35 个国家采取了薪酬透明度措施或执行机制来解决这一问题。

36. 副高级专员着重指出了占主导地位的经济模式中的性别陈规定型观念如何影响到妇女和女童的权利。例如，妇女，包括女童、青年妇女、老年妇女和残疾妇女，承担着不成比例的无偿照护和支助，因为妇女被视为主要的照护者。然而，在计算国内生产总值或其他宏观经济指标时，却没有将无偿照护和支助包括在内。她还强调指出，即使是有偿的照护和支助工作，其价值也往往被低估，因为这些工作不被视为技能工作，导致妇女和女童得不到保护，并剥夺了她们接受教育、工作和参与公共生活的平等机会。

37. 副高级专员介绍说，不可持续的全球公共债务水平，加上外国财政援助的附带条件，限制了各国的财政空间，导致公共服务大幅削减，经济、社会和文化权利被剥夺。她指出，妇女可能会首当其冲、不成比例地受到这种削减的影响，因为她们在公共服务中所占的比例偏高，无论是作为劳动力还是使用者。此外，在紧缩措施下公共服务被削减时，往往会代之以妇女的无偿照护和支助工作。

38. 她强调，需要对无限制的经济增长、环境的不可持续开发以及无视国家实现经济、社会和文化权利的义务的情况进行重新评估。她指出，应当改革制度，保障妇女权利和性别平等，并补充说，经济范式和宏观经济政策方针必须向实现人权经济转变。

39. 副高级专员指出，人权经济将人和地球置于经济、社会和环境政策的中心，目的是消除结构性障碍，消除歧视，并促进实质性平等、可持续增长和共同繁荣。她强调，人权经济要求妇女和女童平等和有意义地参与决策，并优先考虑人权投资。

## B. 发言概述

40. Hamin 女士说，世界上没有一个国家实现了男女之间的法律平等，不平等往往始于家庭内部。她还说，在全球范围内，妇女和女童受到歧视性家庭法律和做法的影响，造成了多重交叉问题。这些法律和做法限制了妇女和女童的教育、就业、经济独立和充分参与社会的权利。此外还增加了她们遭受性别暴力的风险，包括童婚和强迫婚姻等有害做法。

41. Hamin 女士指出，有十分之一的妇女生活在极端贫困中。她说，在许多国家，妇女缺乏经济权利和安全的情况与不平等的家庭法律和做法有关，解决歧视性的家庭法律有助于消除贫困。她还指出，在许多情况下，特别是在中东、非

洲、南亚和东南亚以及拉丁美洲和加勒比，不平等的家庭法律和做法影响到妇女的经济权利。

42. Hamin 女士说，在住户和家庭层面，家庭法律和做法影响到缔结婚姻和结合的权利、婚姻和结合期间的权利以及婚姻和结合关系解除期间和之后的权利。根据世界银行 2024 年的报告<sup>8</sup>，在 190 个国家中，有 76 个国家限制妇女的财产权，19 个国家的法律允许丈夫合法地阻止妻子工作，43 个国家没有给予寡妇与鳏夫相同的继承权，41 个国家阻止女儿继承与儿子相同的财产份额。

43. 她指出，在她自己的国家斯里兰卡，适用于穆斯林少数民族的 1951 年《穆斯林结婚和离婚法》不要求新娘出席结婚仪式或签署结婚文件，剥夺了她的充分自主权。她还指出，离婚程序仍然不平等，没有关于赡养费或妇女婚姻财产权利的指导方针。不过，她说，斯里兰卡司法部已宣布对该法进行改革，从而可能启动在这些问题上的全面改革，以确保性别平等。

44. Hamin 女士说，许多国家没有计算抚养费和赡养费的规定。在全球南方的大多数国家，婚姻财产的分割没有得到承认或公平计算，妇女的无偿照料和非货币贡献没有得到考虑。当妇女工作时，她们对自己收入的控制有限，这使得妇女和女童容易受到多重歧视。

45. Hamin 女士指出，当妇女享有经济权利时，她们会有更多机会获得贷款及加入保险和社会保护计划，在老年时遭受贫困的情况较少，她们本人及其家庭在危机中的复原力也更强。家庭结构、家庭内的性别分工和家庭法对妇女福祉的影响不亚于劳动力市场结构和劳动法的影响。她还说，加大妇女对劳动力队伍的参与度会加速性别平等，并可能在全国带来经济收益。

46. Hamin 女士为各国加快进展提出了重要建议。首先，国际社会应优先考虑和促进平等的家庭法律和做法。其次，所有国家应确保家庭法律和做法符合核心人权条约和《消除对妇女一切形式歧视公约》第十六条，包括取消对该条的保留和充分执行该条。适用于所有公民，而不论其传统、种族或信仰的家庭法律，均应确保禁止童婚，并确保妇女在缔结婚姻时和婚内享有充分的自主权和平等权，并有公平解除婚姻的权利。她强调，转变性别和权力关系对于挑战家庭内部的不平等和实现性别平等至关重要。

47. Pozzan 女士指出，劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)的通过对于大多数不为所知的照护工作者来说是一个重要步骤，劳工组织 2019 年《暴力和骚扰公约》(第 190 号)强调指出，照护经济中的工人面临暴力和骚扰。她还指出，由于各国、民间社会和其他组织的承诺和努力，现在对照护经济的定义以及性别平等、照护工作和体面工作相互交织的方式有了共同的理解。

48. Pozzan 女士强调了 2024 年 6 月在日内瓦举行的国际劳工大会，会上通过了一项关于体面工作和照护经济的决议。该决议申明，照护和支助是人类、社会、经济和环境福祉以及可持续发展的根本。该决议还承认，有偿和无偿照护对所有其他工作都十分重要，是任何社会和经济的基础。

49. Pozzan 女士指出，运作良好的照护经济对于建立危机复原力和实现性别平等和包容至关重要。必须认识到世界各地提供照护的社会、经济和政治环境的多样

<sup>8</sup> 世界银行，《2024 年妇女、商业和法律》。

性，以及照护工作队伍和该工作之社会组织的高度异质性。这意味着照护的提供和获得给妇女带来了不成比例的责任，导致工作领域的性别差距不断扩大，使许多妇女得不到充分的社会保护。

50. Pozzan 女士详细介绍了劳工组织决议的主要创新要素，即照护经济中的劳动不是商品，所有人都应能够提供和接受照护，包括自我照护。该决议中提出的这一原则以基于权利的照护方法为指导，并以与工作有关的基本原则和权利以及其他相关国际劳工标准为基础。

51. Pozzan 女士重申了照护、性别平等和体面工作之间的联系，指出有 160 亿小时的照护是妇女免费提供的，并且被忽视。虽然无偿照护在个人和社区层面可能是有益的，但如果过度的话，就会损害无偿照护提供者的经济机会和福祉及其享有的权利，包括适足生活水准权、家庭生活权、社会保护权、工作和自由选择就业权、体面工作和良好工作条件权以及休息和休闲权。

52. Pozzan 女士强调，全球有 6 亿多妇女和 4,100 万男子因家庭责任而没有进入劳动力市场。她还说，全球有 3.8 亿多人从事有偿照护工作——其中三分之二是妇女——在这一部门，歧视以及纵向和横向职业隔离意味着妇女主要从事非正规经济中的照护工作，或者更不稳定、收入更低的工作。她们在职业安全和健康，包括免遭暴力和骚扰方面，以及在社会保护方面，受到的保护也较少。

53. Pozzan 女士强调了诸如照护假等政策的重要性，这种假使妇女和男子能够在进入动力市场的同时照顾家庭。虽然产假保护有所增加，但仍有数百万妇女得不到产假保护，数十亿男子得不到陪产假保护。她还注意到 4.2 年的育儿政策差距，即应享假结束与儿童可以获得育儿服务或上小学的年龄之间的差距。各国目前正在解决这一政策差距，这是工作领域的一个重大结构性障碍，特别是对妇女而言，包括移民、被种族化妇女和遭受多重和交叉形式歧视的妇女。

54. Bisnath 女士指出，决策者和公众被教导要将宏观经济政策视为与促进经济增长和充分就业以及保持一定程度的价格稳定有关，而不是与促进妇女权利和性别平等、人权和包容性可持续发展有关。然而，她指出，经济的部分作用是促进人类繁荣。经济政策有助于确保妇女贫困和不平等的根源以及导致这种贫困和不平等长期存在的结构性障碍得到解决和纠正。

55. 她还说，人们一致认为目前的经济模式未能为所有人带来经济繁荣。例如，对于同样的工作，妇女的报酬往往低于男子，她们还面临着基于种族、年龄和地理位置等理由的歧视。此外，机会和结果的不平等也受到性别、种族、族裔、收入、出生地、职业、性取向、性别认同、财富和父母教育程度的影响。这种不平等体现在对经济财富的所有权和控制权、获得资源和进入市场的机会、政治权力的行使以及向上的流动性等方面的差距。

56. Bisnath 女士指出，当国家不得不将公共服务私有化时，会对个人，特别是对从事照护和支助工作的妇女产生直接影响。但公共部门在减少这种不平等方面发挥着关键作用。她还指出，秘书长强调了主要影响到妇女和女童的地缘政治和经济分裂等挑战、生活费用危机以及最贫困的债务国家所面临的破产和违约。

57. Bisnath 女士说，国家内部和国家之间的经济不平等植根于经济和政治制度，在这些制度中，最落后的社区遭受多重、持续和交叉形式的歧视，而且往往在历史上被边缘化。大多数中低收入国家将国家预算的很大一部分用于偿债，这

可能导致妇女和女童的贫困和不平等加剧。她强调，迫切需要改革全球债务架构。

58. Bisnath 女士还强调，要实现平等，需有促进人权的经济政策。以人和地球为本的经济决策是基于这样一种认识，即对社会健康和福祉的评估除了总体增长外，还须将照护和支助工作、非正规部门工人的比例、收入和财富的不平等以及种族、性别和区域差异包括在内。

59. Bisnath 女士指出，增进人权的宏观经济政策、决定和行动将最大限度地利用现有资源，包括通过累进税制以及遏制腐败和非法资金流动。基于人权原则和标准的经济将促进透明度和问责制，并为社会对话、监督和参与提供空间。

### C. 国家代表和观察员的发言

60. 许多国家代表和观察员强调指出，宏观经济体系并非性别中立。当前的宏观经济体系存在结构性障碍，阻碍了性别平等以及妇女和女童充分享有人权。由于多种歧视理由交织在一起，妇女不成比例地受到这些占主导地位的经济模式的负面影响。几位发言者指出，妇女在决策过程和经济层面的公共政策制定中缺乏代表性，阻碍了性别平等。几位发言者指出，不可持续和前所未有的全球公共债务加上缺乏可持续发展，对妇女和女童产生了尤为严重的影响。

61. 一些国家表示致力于迈向人权经济，包括消除结构性障碍和其他妨碍平等和公正的因素，努力实现人人平等和可持续发展。国际金融结构的改革必须以人权标准为指导，并纳入性别视角。几位发言者指出，必须将妇女和女童的权利和福祉，包括精神健康，置于经济和财政政策的中心。他们强调，不仅需要对经济政策，还需要对社会、环境和政治政策进行结构性改革，以将人权置于优先地位。

62. 发言者指出，环境破坏、生物多样性丧失和不平等现象加剧等全球危机突出表明，其所植根的经济制度是以牺牲妇女为代价的，因为在这些危机期间，妇女的时间被视为无限的免费资源。几位发言者指出，为实现人权经济而重新设计的制度应包括地球的福祉、照护经济、以人为本的经济学以及对经济、社会和文化权利及发展权的优先投资。

63. 发言者指出，如果不解决全球金融架构问题，不改变全球南方国家处理紧缩和结构调整措施以及国际金融机构所设贷款条件的方式，就无法实现人权经济的变革潜力。低收入国家用于支付利息的资金是社会援助资金的两倍、医疗保健资金的 1.4 倍。有人指出，对这些国家实行的宏观经济措施符合私营企业的利益。

64. 一些发言者强调，男子和男童需要作为变革的推动者和战略盟友参与进来。一些人强调了对男女之间长期存在的性别薪酬差距、妇女在薪酬最低工作中所占的比例及其在照护他人方面承担的不平等责任表示关切。整个国际社会必须通过包容性政策解决不平等的结构问题。

65. 关于照护和支助问题，一些发言者重申，不应将照护视为一种负担，而应将其视为对经济、社会和人类至关重要的公益事业，并应调整其优先次序。然而，有人指出，无偿照护目前是性别不平等的核心，因为照护的社会组织造成了妇女的时间贫乏、劳动力参与不平等和性别薪酬差距。例如，年轻女孩往往被迫辍学，以帮助承担家庭责任。发言者指出，对照护经济的投资有助于确保妇女和女童在没有不平等照护责任的情况下接受教育和从事职业。他们举例说明了如何增

加融资并之其多样化，以扩大照护经济中的创新，如何优先进行数据收集以推动循证决策，以及如何建立强有力的问责机制来跟踪财政承诺。

66. 发言者还指出，为了在人权经济中保障性健康和生殖健康及权利，各国应确保获得清洁水、安全基础设施、充足的营养、负担得起的保健服务、优质教育和建立公平关系所需技能的权利，而不论这些权利能否带来经济回报。

67. 发言者还指出，需要采取纠正措施来抗衡性别不平等和重男轻女的陈规定型观念。这类行动的例子包括解决交叉形式的歧视和排斥，实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标。有必要制定综合战略，通过社会保护制度以及获得公共服务和可持续基础设施来解决宏观经济问题。

68. 一些国家表示，传统形式的家庭可以促进家庭成员的身心健康，保障他们的权利，并改善妇女的经济生活。在一个国家，调查显示，许多妇女由于怀孕或需待在家中的传统而在寻找灵活的工作机会。调查结果表明，妇女希望在照顾子女的同时有个人收入。

69. 几个国家分享了良好做法，包括将性别平等纳入所有政府行动的主流，并制定政策确保大公司董事会成员和政府代表中至少有 40% 的妇女。其他例子包括：通过投资平等教育和将国家预算重点投入社会方案，提高妇女在领导职位上的参与度和代表性；设立以针对妇女的政策和方案为重点的部际机构；实行累进税制以减少不平等现象；投资于妇女技能的培养以扩大就业机会；以及颁布提供家庭服务的立法等。

70. 发言者询问如何转变宏观经济体系以促进人权，国家宏观经济战略政策如何有效反映妇女的各种经历和现实，以及如何进一步加强国际合作以加快实现可持续发展目标 5 和确保将妇女和女童的权利纳入国家政策。

#### D. 小组成员的答复和总结发言

71. Hamin 女士重申，在多重全球危机的背景下，全球南方国家削减了对教育和医疗等重要服务的国家支出。妇女和女童受到双重影响，因为她们在家庭和社会层面面临不平等，而这种不平等又因国家与外部经济机构之间的关系所引发的经济危机而进一步加剧。

72. Hamin 女士还指出，各国必须采取具体措施，改善妇女获得就业和加入劳动力队伍的机会，同时也必须解决限制妇女的自主、决策和经济权利的不平等和歧视问题。她表示各国政府必须正视家庭法，而不是将其仅仅视为个人或家庭事务，并指出这一立场被反权利运动用来扼杀关于家庭法改革的对话，使进展发生逆转。

73. Hamin 女士指出，家庭法律和做法中的不平等是一个系统性问题，影响到生活的所有其他领域，包括教育、卫生、劳动力参与以及妇女和女童的政治参与。家庭法应保障充分的自主权和平等的伴侣关系。还需要实施良好做法和程序。

74. Hamin 女士最后敦促国际社会和各国政府承认，家庭法律和做法中的不平等是一个需要改革的优先问题。她强调各国应撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第十六条的保留。她重申，家庭法——无论传统、种族或宗教信仰如何——必须确保妇女和男子从缔结婚姻和结合之时起、在婚姻和结合期间以及解除婚姻和

结合之时及之后的平等和自主。她还指出，家庭法应承认子女和丧偶配偶享有平等的继承权，并应公平分配婚姻财产，其中应考虑到经济和非经济贡献，包括无偿照护工作。

75. Pozzan 女士在总结发言中说，劳工组织关于体面工作和照护经济的决议提到了体面照护工作 5R 框架。<sup>9</sup> 该框架包括呼吁承认、减少和重新分配无偿照护工作，对照护工作者给予回报，为其提供更多体面工作，并保障照护工作者在社会对话和集体谈判中的代表性。她还说，该框架提供了通过宏观经济政策实现结构变革的解决方案，因为它提供了实现性别平等和解决照护经济赤字战略。

76. Pozzan 女士指出，为了承认、减少和重新分配无偿照护工作，需要通过数据收集来衡量该工作的范围。她强调，必须投资于优质照护服务、照护政策和相关基础设施，因为这些措施将使妇女和男子能够重新分配家庭内的无偿照护工作。

77. Pozzan 女士强调，男女之间的薪酬差距在照护部门尤其明显，因为该部门 70% 以上的劳动力是妇女。她指出，当一个部门以这种方式女性化时，就会出现工资降低的趋势。因此，必须对在这一高度女性化的部门工作的照护人员给予回报。她还指出，许多国家一直在推进工资透明度立法。

78. Pozzan 女士重申，有偿照护工作者的代表性很重要，以便他们能够为自己做出决定，塑造其所从事的照护经济。一些发言强调了妇女担任决策、领导和管理职位的重要性。她强调了结社自由、社会对话和集体谈判的必要性。5R 框架有可能解决性别平等的结构性障碍。

---

<sup>9</sup> 见 [https://unsdg.un.org/sites/default/files/2024-07/FINAL\\_UN%20System%20Care%20Policy%20Paper\\_24June2024.pdf](https://unsdg.un.org/sites/default/files/2024-07/FINAL_UN%20System%20Care%20Policy%20Paper_24June2024.pdf)。