



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九〇四次会议

2025年4月25日星期五上午10时举行

纽约

主席:	博纳方先生/雅罗-达尔诺夫人	(法国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	斯瓦罗女士
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以法语发言)：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长阿萨德·哈桑·希巴尼先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员乔伊丝·姆苏亚女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：我很高兴第一次在我亲爱的朋友希巴尼外交部长出席的场合下向安全理事会作通报。我欢迎他来纽约。他今天的与会反映了叙利亚近几个月来的重大事态发展。我赞赏他致力于促进区域稳定并建设性地参与国际事务。同样，我欢迎安全理事会在12月和3月的声明中表现出在叙利亚问题上的团结，并欢迎它继续支持与第2254 (2015) 号决议重要原则保持一致的由叙利亚人所有、叙利亚人主导、联合国推动的政治过渡。

现在距离前政权倒台、叙利亚开启历史新篇章仅仅过去了四个半月。我向叙利亚人民致敬，他们在持续的苦难和许多不确定性和危险中，一边倒地表现出希望政治过渡取得成功。叙利亚试图摆脱的恶政、冲突、肆意妄为和贫困这些遗留问题也属于现代任何国家、任何地方的人们都不得不面对的最沉重问题。这意味着，局势本质上仍然极其脆弱。用来应对这种脆弱性的关键因素显而易见。我们需要真正的政治包容，以便所有叙利亚人能够切实参与塑造该国的政治未来，同时打击极端主义和恐怖主义，我们也需要国际社会的真正支持，以便在困难重重的情况下给过渡一个成功的机会。

这一政治过渡目前处在重要关头。宪法宣言颁布之前存在的法律真空已被这一进程部分填补。叙利亚已经开始从看守政府转变成一个新的、扩大的、更加多样化的内阁。这比起之前是一种进步。然而，它仍然不是一个全面包容的政治过渡框架。这让许多叙利亚人不确定他们在这个新生的叙利亚中的位置。权力显然正在集中。建立法治、新的社会契约以及最终举行自由公正选举的计划仍有待出台。许多女性告诉我们，她们担心社会和政治趋势——而22名内阁成员中只有一名女性。叙利亚各行各业的许多人仍未从3月沿海地区的暴力事件中恢复过来，那些事件打击了人们的信心和信任。3月的事件当然是因为国家权威受到暴力挑战而引发的。在一个仍然受到严重制裁的国家，国家权力远未建立，一系列武装团体仍在活动，贫困程度空前——在几个方面都存在严重的潜在紧张局势。

我赞赏两周前在大马士革与沙拉临时总统就这些挑战开展的公开、实质性讨论，这次讨论建立在之前与他和希巴尼外交部长进行的几次会谈的基础上。政治过渡的下一个关键步骤是建立临时人民议会的计划。沙拉总统相当详细地解释了他对此的想法。我个人则强调了需要为包容、透明和开放作出实质性努力，因为该机构将负责一个关于影响到所有叙利亚人的许多领域的紧迫立法改革议程，我也强调了需要确保该机构被叙利亚人视为国家统一和多样性的代表。今天上午，我有幸与外交部长会面，我们就这些问题与临时当局交流了想法、备选方案和最佳做法。我欢迎部长愿意就这一重要问题深入对话。

同样是在大马士革，我们讨论了未来制宪进程的必要性，它不仅是一项技术或专家工作，而是一项涉及叙利亚所有社会和政治组成部分的进程，共同塑造叙利亚新的社会契约，并为其后的自由和公平选举奠定基础。

海岸地区局势仍然是一个紧迫挑战。在大马士革，我见到了阿拉维派成员，他们表达了自己的深度关切，并讲述了令人痛心的侵犯行为。我与沙拉总统以及他的国内和平高级委员会的一名成员就此进行了详尽交谈，后者详细介绍了他们为应对这一问题所作的努力。迪卡洛副秘书长和鲁什迪副特使会见了独立国家调查和实况调查委员会，该委员会的任务期限现已延长三个月。我呼吁提出侵犯指控的叙利亚人与该委员会接触，委员会正在审查自3月6日至其任务结束期间的所有事件。我呼吁临时当局按照国际标准公布委员会的调查结果，并按照安全理事会的要求，采取必要措施将暴力侵害平民的施害者绳之以法。

但是，双方的不满情绪仍然存在——一方面是被阻挡在政治进程和公共部门之外的深刻排斥感，另一方面是对与前政权有关联的人的深刻不满。临时当局需要确保叙利亚社会的所有阶层不仅受到保护，而且感受到他们将充分参与政治生活和国家结构，包括在安全领域。与此同时，建立法治和推进过渡期正义的每一步都将有助于安抚叙利亚社会的所有组成部分。这将有助于减少个人或团体自行执法或实施报复袭击的可能性，令人担忧的是，这种零星事件仍继续发生。

我们还收到妇女和女童被绑架的报告。我今天上午向部长提出了这一点，他认同任何此类事情都是不可接受的，并邀请我分享我们在这方面掌握的任何信息，我们当然会这样做。安抚受此事影响的群体是很重要的。

另一项关键任务是争取叙利亚东北部的和平融合。我向沙拉总统重申，我欢迎他3月10日与马兹卢姆·阿卜迪先生达成的协议。我向阿卜迪先生转达了同样的信息。已经出现了一些非常令人鼓舞的步骤和信号：组建委员会和互访；在东北部发展一种包括一系列库尔德党派共同谈判方式；在阿勒颇市库尔德人占多数地区达成共同安全安排协议；商定从提什林大坝撤出，这需要得到落实；努力在教育方面形成共识；还有很重要的一点，所有叙利亚和国际行为体的军事行动显著降级。

关键在于，诸如此类的步骤——其中许多本质上是建立信任——应纳入更广泛的政治进程，以符合第2254（2015）号决议的主要原则，叙利亚各方和各部门都必须参与其中。东北部的问题带来了一些重大挑战和风险：随着国际资金的减少，伊拉克和黎凡特伊斯兰国存在于营地内外；一支相当庞大的军事力量仍在大马士

革的指挥架构之外运作；复杂的人口和政治组合；关于库尔德人权利、权力下放和身份问题的关键政治要求。双方都需要达成妥协的政治意愿，以便叙利亚东北部能够通过叙利亚人对叙利亚人的进程实现整合，维护该国和该地区稳定，恢复叙利亚的主权和统一。我们正在深化参与，支持这一进程。它的成功对任何叙利亚政治过渡的可行性都至关重要。

正如我与沙拉总统讨论的那样，目前一种积极的想法是确保不得在国家的控制范围之外持有任何武器——无论是在该国北部、南部、东部还是西部——同时结合如何解除不同派别的武装、使其复员和重返社会的想法。这个过程很复杂，需要时间。得到及时、充分国际支持的包容性治理结构的有利政治环境会帮助将剩余武装派别纳入国家军队并解除其武装。

我与沙拉总统详细讨论了安理会成员对外国恐怖主义作战人员的关切。这仍然是一个非常严峻的问题，需要在这方面取得更多进展。我注意到，在这个问题上，与几个相关国家的交流仍在继续。

以色列对叙利亚领土完整的持续侵犯正在破坏这一过渡。根据阿拉伯叙利亚共和国的说法，4月初，大幅跨越1974年分界线的以色列部队和当地武装人员在德拉省发生暴力对抗，导致叙利亚一方九名平民伤亡。一周后，以色列对大马士革、哈马和霍姆斯，包括空军基地发动了一波空袭，据报造成了包括平民在内的伤亡。这些袭击必须停止。我还再次呼吁充分尊重1974年《部队脱离接触协定》，并呼吁安理会要求以色列遵守承诺，不谋求在叙利亚获得领土。以色列必须撤出，并且尊重叙利亚的主权、领土完整、统一以及独立。这种高度对抗的做法是没有道理的，尤其是在显然存在外交空间的情况下。从我在大马士革的会议来看，这一点是明确的。我欢迎已经举行的地区会谈，包括土耳其和以色列在阿塞拜疆举行的会谈，我希望这些会谈能够推动局势缓和。

叙利亚的经济形势确实是灾难性的，人道主义援助正在缩减——这是极其严重的危险，人道主义事务协调厅无疑将探讨该问题。在人道主义层面之外，如果没有真正的经济复苏与稳定，就不可能有成功的政治稳定与过渡。我赞扬地区的支持使叙利亚得以偿还该国欠世界银行的债务。我还注意到近日叙利亚财政官员在华盛顿特区同世界银行和国际货币基金组织的会谈。

我赞赏迄今已采取的缓解制裁措施，欣见有关公共部门文职人员薪资问题的讨论正在继续进行。我还注意到昨天联合王国采取行动，取消了更多的指认和部门制裁。该国境内外的几乎所有叙利亚人均呼吁以更大的规模和更快的速度放松制裁。这对于重启叙利亚的经济、落实来自地区的具体支持以及使许多人能够积极参与国家的重建工作至关重要。

现实情况是，对叙利亚施加的制裁复杂交错，阻碍了已经暂停的制裁本应带来的和平红利，而且制裁的寒蝉效应是持久的。因此，我呼吁各国政府同私营部门协作，确保迄今已获准的能源和银行等关键部门的制裁暂停确实得到落实。我还敦促进一步放松对投资、出口以及服务的制裁，所有这些制裁影响基本服务、包括保健和教育的提供，这样做的一个关键部分是使那些希望提供帮助的国家能够放心，他们可以这样做而不必担心次级制裁。

总而言之, 我们已经取得了大量成果, 要赞扬和支持的也不少, 但是挑战依然巨大, 局势极其脆弱。需要更多的政治包容和更多的经济行动。只有这两个方面都发生巨变, 叙利亚的政治过渡才能取得成功。没有这两方面的改变, 过渡很可能无法成功, 其后果将是不可接受的。我们不能接受这种事态发展。正因如此, 联合国正在努力为一个由叙利亚人主导和叙利亚人所有的进程提供便利与协助, 按照第2254 (2015) 号决议赋予我们的授权开展工作。我希望安全理事会能够继续支持这项工作。

主席 (以法语发言): 我感谢裴凯儒先生的通报, 他的通报充满希望, 但是也强调了有待克服的挑战。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言): 请允许我感谢希巴尼部长参加今天的会议, 这是一个重要信号, 说明了本次讨论对于叙利亚何其及时和关键。

裴凯儒特使阐述了叙利亚人民在努力抓住历史性机遇、谋求更美好未来之际面临的复杂挑战。所有这一切发生的背景是, 叙利亚仍是世界上规模最大的人道主义危机之一: 近四分之三的民众需要帮助, 超过一半的民众粮食无保障, 700万人流离失所。

今天, 我想强调供安理会关注的四点主要意见。

首先, 我们在欢迎敌对行动显著减少的同时, 必须明确侧重于缓和冲突仍在持续的地区的局势, 确保平民和民用基础设施受到保护。继临时当局同叙利亚民主力量达成协议后, 最近数周阿勒颇省和叙利亚东北部部分地区的安全局势有所改善, 已经给平民带来了实实在在的好处。影响平民和民用基础设施的袭击有所减退。阿勒颇市部分地区的通行限制已经放松。东北部数千名流离失所者正准备返回阿夫林。

继达成有关阿勒颇东部的提什林大坝的联合管理协议之后, 儿基会和其它合作伙伴正在就扩大大坝的电力供给以覆盖为300多万人服务的供水设施同有关部门协调。

在沿海地区, 尽管安全局势明显改善, 但是有关影响平民事件的报告仍在继续传来。数万民众依然流离失所, 其中包括已逃往黎巴嫩的3万多人。尽管安全局势继续限制了对许多农村地区的准入, 联合国正在同当地合作伙伴合作, 以运送至关重要的援助。

上月, 以色列继续对多地进行空袭, 对南部省份的入侵多次引发武装对抗, 一些事件造成平民伤亡。

与此同时, 战争遗留爆炸物继续几乎每天造成包括儿童在内的人员伤亡。12月8日以来, 已记录了700多人伤亡, 平均每天超过5人。

其次, 我们继续每月为数百万人提供关键的援助, 并且是以最大限度利用我们有限资源的方式这样做。联合国及其合作伙伴正在为那些被多年来的冲突与投入不足掏空的保健和供水设施提供支持。

本月,世界卫生组织正在为阿勒颇、哈马、拉塔基亚和塔尔图斯的保健机构提供基本药品,以便能够在接下来的三个月为10万多名慢性病患者提供治疗。此外,在人道主义事务协调厅管理的中央应急基金的支持下,世界卫生组织还为位于东北部代尔祖尔的医院运送了2.7吨创伤手术包、基本药品以及其它应急物资。非政府组织已经开始整修大马士革农村地区和伊德利卜等地因多年战争而受损的医院。

在为境内流离失所者营地的流离失所家庭提供清洁水和环境卫生服务的同时,儿基会和其它合作伙伴还在整修城市中的180座供水和卫生设施,其中包括水处理厂、抽水站以及环卫厂。

12月以来,已在1400多次扫雷行动中,安全地弃置了2000多枚未爆弹药。我们持续为受上月沿海地区暴力影响的民众提供救生援助,包括食物、家用品和清洁用水支持,我们将继续探索一切可用路径,尽可能高效地提供援助。自今年年初以来,已有960辆卡车从土耳其通过跨境行动运送援助物资,这是一条成本效益相对较高的路线——超过了2024年全年的卡车数量。例如,周二,24辆卡车经巴布哈瓦过境点为55000多人运送了食品和其他物资。

第三,我们需要更多资金来维持这项工作,更不用说进一步扩大规模了。迄今为止,我们收到了1.86亿美元,不到2025年上半年所需资金的10%。继续给我们的应对工作带来严重影响。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)预计其在叙利亚的工作团队将缩减30%,而与此同时,支持难民回返的需求却在不断增加。。如果不提供更多资金,难民署的122个社区中心中有近一半将在夏季关闭。世界粮食计划署警告说,它需要1亿美元,才能避免粮食援助在今年8月中断。许多非政府组织,特别是东北部的非政府组织,正面临尤其惊人的资金短缺。在代尔祖尔,如果没有额外的资金,为超过20万人提供服务的医院下个月就有可能关闭。在西北部,170多个卫生设施的资金有可能在下个月底耗尽。

最后,我们必须保持对叙利亚的恢复和发展进行投资的势头。否则,人道主义需求的规模将远远超出我们的应对能力。数百万表示希望返回家园的难民和境内流离失所者将因为缺乏基本服务和谋生机会而继续望而却步,抓住这一关键机会建设一个更加繁荣的未来的希望则有可能落空。

主席(以法语发言):我感谢姆苏亚女士所作的通报,通报表明了人道主义局势的严重性和国际社会的承诺。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

谢伊女士(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和乔伊斯·姆苏亚助理秘书长通报叙利亚政治和人道局势事态发展。我们还感谢叙利亚临时外长希巴尼先生今天出席会议。

美国继续密切关注叙利亚临时当局的行动。我们仍然希望,临时当局在3月底宣布的临时内阁代表着积极的一步。然而,我们期望看到更多的行动,并任命更多合格和有代表性的个人担任关键职位。正如我们一再明确指出的那样,我们将让叙利亚临时当局负起责任,完全放弃和制止恐怖主义,对邻国采取不侵略政策,不

让外国恐怖主义战斗人员担任任何正式职务,防止伊朗及其代理人利用叙利亚领土,销毁大规模毁灭性武器,协助找回在叙利亚失踪的美国公民,并确保所有叙利亚人的安全和自由。

在阿萨德政权长达54年的破坏性统治之后,叙利亚人民也理应有一个透明、负责任和完全致力于建设一个更加和平与繁荣的未来的领导层。我们注意到,临时当局决定延长沿海暴力事件独立国家调查和实况调查委员会的任务期限。我们期望委员会利用这段时间访问发生暴行的所有地点,与尽可能多的幸存者面谈,并提出一份全面报告,以便临时当局采取行动。我们期望所有肇事者都被追究责任,特别是那些担任领导职务或在其他方面备受瞩目的人。这将向所有叙利亚人发出一个明确的信息,在新的叙利亚,没有人可以凌驾于法律之上。

我们还期望临时当局继续在允许、确保和便利禁止化学武器组织进入化学武器储存地点和获取证据方面向前推进,以最终销毁所有化学武器。

我们可以而且应当赞扬最近通过的决议A/HRC/58/25,该决议延长了阿拉伯叙利亚共和国问题国际调查委员会的任期,该委员会负责调查2011年3月以来阿萨德政权所犯的暴行。我们赞扬叙利亚支持这一延期,这是叙利亚在该委员会历史上第一次提供这种支持。叙利亚人民也应当得到关于其失踪亲人下落的答案,以便他们最终能够感到某种程度的了结。为此,我们敦促临时当局与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构密切合作,在这方面,我们将继续努力,包括推动这两个机构尽快在大马士革开设办事处。

上周,美国宣布,我们将整合我们在叙利亚的军事基地。这一整合表明美国与我们的伙伴和国际反达伊沙联盟的所有成员一道,在削弱伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)在该地区和全球的吸引力和行动能力方面取得的重大进展。随着整合工作的开展,根据特朗普总统通过实力实现和平的承诺相一致,美国中央司令部将继续准备好采取一切必要行动打击叙利亚境内的伊斯兰国残余分子。我们还将与包括叙利亚民主力量 and 叙利亚自由军在内的合作伙伴密切合作,以应对新兴恐怖主义威胁。

我们继续关注与叙利亚民主力量签署的3月10日协议的执行情况以及协议细节的制定情况。阿勒颇协议模式以及临时政府部队与叙利亚民主力量的和平整合确实是令人鼓舞的进展迹象。我们希望在提什林大坝周围地区以及在阿夫林和代尔祖尔看到类似的进展。这些协议的执行最终必须带来一个统一的国家安全结构和确保继续关押伊拉克和沙姆伊斯兰国战斗人员的框架。美国军队将继续采取一切必要行动,使伊斯兰国永远无法重组。

叙利亚安全局势动荡不安,需要继续协调,以应对叙利亚东北部与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关的相互交织的人道和安全挑战。通过迅速遣返叙利亚民主力量照管下的伊拉克人和第三国国民,从而负责任地减少拘留设施以及霍尔和罗杰流离失所者营地内的人数,对我们的集体安全至关重要。虽然我们赞赏一些国家从该地区遣返了一些国民,但现在是所有原籍国加快从叙利亚东北部遣返所有国

民的时候了, 无论他们是流离失所者还是被拘留者。各国政府还必须确保它们有能力有效地帮助从叙利亚东北部返回的个人恢复正常生活和重返社会。叙利亚流离失所者从霍尔和罗杰营地返回其社区也至关重要, 我们鼓励临时当局和联合国完成这些回返的筹备工作。美国继续观察临时当局的行动, 并将根据其行事来决定我们的行动。叙利亚核心领导人必须摒弃过去。为了叙利亚的未来, 我们希望他们将重申叙利亚人民的希望, 即看到一个平静、稳定的国家, 使叙利亚人能够最终与自己 and 邻国和平相处。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚女士对叙利亚局势的全面概述。我们欢迎叙利亚外交部长阿萨德·希巴尼先生参加今天的会议。

我们也认为叙利亚安全局势仍然极其令人担忧。我们感到不安的是, 叙利亚国民军和叙利亚民主力量之间的冲突持续不断, 尽管已达成一项将这两个团体并入新的国家安全部队的正式协议。我们注意到, 以色列人继续肆意袭击叙利亚各地, 并正在扩大其在库奈特拉的存在——他们已经在那里建立了一个军事基地。不幸的是, 黎叙边境局势依然紧张, “伊拉克和黎凡特伊斯兰国”等恐怖组织在叙利亚境内依然猖獗, 持续构成恐怖主义威胁。

在此背景下, 重要的是, 维护叙利亚主权和领土完整的呼吁不应只停留在空洞的口号上, 而应在实践中得到包括叙利亚邻国在内的联合国所有会员国的尊重。有必要确保以色列恢复遵守1974年《部队脱离接触协定》, 停止对叙利亚领土的袭击, 并从叙利亚撤军, 特别是考虑到大马士革一再重申愿意与所有邻国——无一例外——建立建设性关系。

我们重视叙利亚当局与库尔德人之间的对话取得的进展, 包括就向当局移交对阿勒颇 谢赫马克苏德居民区和幼发拉底河塔布卡大坝的控制权达成协议, 以及根据艾哈迈德·沙拉先生和叙利亚民主力量指挥官马兹卢姆·阿卜迪3月10日在大马士革签署的协议的规定启动工作组。我们认为, 与库尔德人成功建立合作关系将有助于促进叙利亚的国际和国内凝聚力, 并将向其他少数民族宗教群体发出积极的信息。

在此背景下, 我们继续对沿海地区的局势——尤其是拉塔基亚省和塔尔图斯省局势持续动荡、紧张——感到震惊。这些地区尚未从最近的悲惨事件中恢复过来, 这些事件对阿拉维派平民的影响最大, 迫使数千人逃离家园。我们来回顾一下, 许多受害者和逃离暴力的人暂时避难于国外。一些人躲在俄罗斯侯迈米姆空军基地, 直到今天。我们呼吁人道主义事务协调厅特别关注这些地区的人道主义局势, 据联合国估计, 这些地区至少有120万叙利亚人亟需援助。我们认为, 联合国在叙利亚正在进行的人道主义架构重建, 应反映该国沿海地区的具体需求, 并应为那些专门机构提供必要的资源, 使其能积极地应对新出现的挑战。

叙利亚西部的事态发展仍有许多悬而未决的问题。在这方面, 为调查叙利亚西部沿海地区的致命事件而于3月9日成立的独立国家调查和实况调查的工作具有特别重要的意义。我们注意到, 艾哈迈德·沙拉先生决定将提交报告的最后期限延长三个月。我们希望, 这段时间将用于确保调查如相关主席声明

(S/PRST/2025/4) 规定的那样, 是全面、透明、独立和公正的, 并且符合国际标准, 以追究所有犯罪分子的责任。这将为大马士革、阿拉维派社区和其他少数民族宗教群体之间的未来关系奠定基础。必须向安全理事会和特使通报调查结果。

此外, 还必须处理叙利亚西部叙利亚妇女和女童据报遭大规模绑架事件, 并查明真相。任何世俗国家都不能接受这种事态发展。必须查明绑架者并予以惩罚。

叙利亚仍深陷现代最严重、最持久的人道主义危机之一。绝大多数叙利亚人生活在贫困线以下, 数百万人仍然迫切需要人道主义援助。儿童特别脆弱, 因为他们被剥夺了获得包括教育在内的基本服务的机会。他们每天都必须面对深刻的社会经济危机带来的后果。

我们看到, 叙利亚新当局发出了积极的信号。他们已表现出在人道主义事务上进行合作的意愿。我们欢迎重建至关重要的基础设施的工作以及提供粮食和医疗援助的措施明显增加。我们赞扬在叙利亚难民回返方面出现的积极趋势。在过去四个月中, 已有43万多人返回阿拉伯叙利亚共和国。

然而, 我们必须承认, 由于灾难性的资金短缺, 人道主义援助的数量客观上仍然不足。截至今天, 1月至6月期间所需的20亿美元中只筹集到9%。这非常令人关切, 特别是考虑到在难民自愿遣返的同时必须为他们过上有尊严的生活创造适当条件。否则, 人道主义问题和社会紧张局势将继续加剧。

我们呼吁国际社会紧急调动资源, 展现团结精神, 防止叙利亚实现和平与重建的希望破灭。俄罗斯继续致力于帮助叙利亚人民。我们继续通过双边和国际组织提供援助。尽管西方对俄罗斯联邦施加了财政限制, 但我们最近仍设法向世界粮食计划署的预算提供了又一笔自愿捐款, 其中500万美元将用于向叙利亚提供粮食。联合国粮食及农业组织和叙利亚当局正在最后确定一个800万美元项目的实施方式, 该项目由俄罗斯联邦资助, 旨在帮助重建该国的农业部门。

我们继续主张, 除了根据第2254 (2015) 号决议的文字和精神, 在联合国支持下开展一个由叙利亚人主导和自主的包容各方的政治进程之外, 别无他择。我们支持裴凯儒特使的努力。我们还认为, 必须确保对叙利亚内部对话的国际支持具有普遍性。将任何主要的全球和区域行为体排除在外只会使这一进程变得更加脆弱和不稳固。

我们希望未来的叙利亚, 没有任何族裔和宗教群体会感到处于不利地位或被边缘化, 所有群体都能在安全和政府机构中得到充分代表。这样的叙利亚将无惧任何破坏其主权或领土完整的企图。同时, 该国不应容留双手沾满鲜血的外国恐怖主义战斗人员, 这些人与叙利亚人民毫无关系。这是一个非常严重的问题, 我们希望叙利亚新领导层将采取有力措施加以解决。

我们重申, 俄罗斯致力于就双边议程上的所有事项与大马士革进行全面、互利合作, 以加强俄叙传统友好关系。我们相信, 叙利亚人民将设法克服他们面临的所有挑战, 我们随时准备尽一切可能就此向他们提供协助。

拉森女士（丹麦）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长所
作通报。我们欢迎希巴尼部长参加今天的会议。我们认为这是一个重要信号，表
明他致力于与国际社会合作，为他的国家带来和平与安全。

（以阿拉伯语发言）

我欢迎他。

（以英语发言）

我重点谈三个关键领域。

第一，在经历了14年的残酷冲突后，十分之九的叙利亚人生活在贫困之中，数
百万人饱受食物匮乏和营养不良之苦。改善人道主义局势不仅是道义上的当务之
急，也是叙利亚持久稳定的基础。如果一个国家的人民挨饿、流离失所或被剥夺
基本服务，我们就不能指望这个国家在政治上取得进展。在实地，这意味着提供可
靠的能源供应——特别是电力供应——同时确保水和食物的供应。丹麦多年来持
续支持叙利亚。自冲突开始以来，我们已向叙利亚及其邻国提供了约9亿美元。今
天，这一承诺依然坚定。在最近的布鲁塞尔会议上，丹麦又认捐9500万美元支持
叙利亚及其邻国。叙利亚的需求仍然巨大，与其遭受的破坏程度相当。我们敦促
国际社会继续参与。

第二，救济和恢复工作必须与改善安全工作齐头并进。事实上，忽视其中一
头必然损害另一头。我们都记得上月引发叙利亚沿海地区动荡的暴力和大规模杀
戮平民事件。丹麦强烈谴责这些行为。我们重申，必须彻底调查，并追究实施者
的责任，无论他们属于哪一派。这种内部稳定努力在叙利亚至关重要。然而，我们
也不要忘记整体的安全局势。在这方面，我要重申丹麦全力支持叙利亚的主权、领
土完整和政治独立。我们重申全力支持联合国脱离接触观察员部队和1974年《以
色列和叙利亚部队脱离接触协定》，并呼吁全面执行该协定。我们也不能允许伊
拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙死灰复燃。叙利亚国内和国际上的努力都应以此为
目标。最终，当正常感和安全感开始恢复，各族群就可以开始愈合与和解。这还有
助于建立对政治进程的必要信任。

这就引出了我的第三点。我们呼吁开展一个可信、包容、透明的由叙利亚人主
导、叙利亚人所有的政治过渡进程——一个符合安全理事会第2254（2015）号决
议原则的进程。我们欢迎过渡政府的成立，这是朝正确方向迈出的一步。恢复与
民间社会组织的全国对话同样重要。确保政治过渡的各个方面真正强有力的最佳
办法是让各个方面真正具有包容性。当各方都在这一进程中得到体现，当各族群
的需求和期望得到倾听，当叙利亚的多元社会得到代表，就可以构建共同的未来。
雄心勃勃、透明的过渡时期司法计划是结束有罪不罚现象和防止叙利亚未来发生
暴行的另一个基本方面。在这方面，我们重申，我们全力支持阿拉伯叙利亚共和
国内失踪人员问题独立机构、国际公正独立机制以及阿拉伯叙利亚共和国问题独
立国际调查委员会在这一进程中为协助过渡政府所做的工作。我们呼吁叙利亚过
渡政府继续与联合国进行有意义的接触，并为正在进行的关于今后联合国在叙利
亚的存在战略评估提供意见。

总而言之，叙利亚过渡政府面临巨大机遇，可以把国家建设得更加美好，但仅凭一己之力无法做到。丹麦将继续大力支持叙利亚和叙利亚人民。我们期待为此与叙利亚、安全理事会和广大国际社会密切合作。

塞克利斯先生（希腊）（以英语发言）：我也要感谢我们的通报人——裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长——详细通报情况以及就这一问题做出辛勤工作。

自2024年12月发生剧变以来已过数月，叙利亚仍在苦苦寻求稳定。当前，在经济和安全状况岌岌可危的背景下，艰巨的政治过渡正在展开。我们随时准备为叙利亚的过渡提供支持，并确保叙利亚人民在经历14年的流血和贫困之后再次看到和平与繁荣。在这方面，我要强调以下三点。

第一，叙利亚的政治过渡必须具有充分的包容性，并由叙利亚人主导、叙利亚人所有，因为正义与问责至关重要。感谢叙利亚外交部长希巴尼先生今天出席我们的会议，我要重申，希腊全力支持叙利亚人民。我们致力于继续与叙利亚积极接触，帮助它走向更光明、更繁荣的未来，造福整个地区。希腊外交部长是2月份访问大马士革并在这方面发出具体支持信号的首批欧洲联盟（欧盟）部长之一。与此同时，我们期待叙利亚决策者选择政治包容，充分保护和融合叙利亚社会各个群体。这包括基督徒、阿拉维派、德鲁兹派和库尔德人。还需要妇女积极参与这一进程。最重要的是避免重新陷入教派和族群间暴力。

在此背景下，我们注意到大马士革过渡政府组建成立。虽然社会每一群体都有一名代表在过渡政府中，但仍有许多不足之处，因为它并没有充分考虑到人口组成方面的数据。我们认为仍有改进空间，特别是在妇女参与和叙利亚社会各群体代表性方面，以及在关键的内阁职位任命方面。同样，宪法宣言——作为一个多族裔、多宗教社会的框架——是重要的第一步，但是国家政权建设的原则，例如实行权力分立和引入制衡机制，对于机构的可行性和政府的合法性不可或缺。

政治过渡方面的进展没有得到所有族群的普遍接受。他们的关切和诉求可通过全国对话得到更好的表达，我们敦促当局在随后的政治过渡中保持这种对话。我们还鼓励民间社会群体更深入地参与。如裴凯儒特使所指出，修复深刻的教派裂痕和不信任极为必要，需要开展全面工作。同样，叙利亚民主力量与大马士革3月10日达成的协议很有价值，双方承诺进行非暴力接触。我们欢迎其中暗示对库尔德人关键需求的承认，欢迎由此促成叙利亚北部的明显稳定。我们正在密切监测接下来的步骤和执行情况，认为库尔德人在叙利亚的融入和融合对该国实现稳定未来至关重要。我们敦促所有区域行为体在这方面避免暴力和煽动升级。

3月初，沿海地区发生了骇人听闻的暴力事件，造成1 000多名无辜平民死亡，其中大多数是阿拉维派和基督徒，这给最近的政治过渡事态发展蒙上了阴影。3月14日，安理会正确地对暴力事件（S/PRST/2025/4）予以强烈谴责，事件清楚地突显出全面追究责任和建立过渡时期司法的紧迫性。看守当局迅速决定成立调查委员会，追究暴力实施者的责任，这被国际社会视为一项积极举措。我们现在热切地欢迎透明公正调查进程发布信息，因为在迪卡洛副秘书长最近访问叙利亚期间，委员会与她进行了积极会晤，令我们感到鼓舞。本着同样的精神，我们请过渡政府允许阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会调查所有违法行为，我们还期

待4月29日向大会提交的国际公正独立机制第十一次报告,因为外交部长希巴尼计划参加上述讨论,令我们感到鼓舞。同样,令我们感到鼓舞的是,叙利亚过渡总统与裴凯儒特使4月6日进行了广泛讨论,全力支持叙利亚与联合国之间进行更具实质性、更频繁的接触。

第二,叙利亚的经济状况岌岌可危,同时亟需国际支持。我谨重申,希腊全力声援所有叙利亚人民。我们认识到姆苏亚助理秘书长在她发人深省的通报中描述的叙利亚严峻的人道主义状况,我们在最近的布鲁塞尔会议上承诺支持叙利亚的恢复,为欧盟承诺的约25亿欧元认捐作出贡献。在征得我们同意后,以及在我们的建设性参与下,欧盟迅速暂停了某些限制性措施,作为渐进、有条件 and 可逆做法的一部分,并将在密切监测实地局势的基础上,继续研究暂停更多措施的可能性。我们采取这种做法是为了声援所有叙利亚人民,因为我们努力确保在实现包容性政治过渡、追究责任和充分遵守国际法,包括——我要强调——遵守国际海洋法方面不负众望。在这方面,我们也决不能忽视所有叙利亚人返回家园和帮助重建国家的权利。

第三,也是最后一点,安全局势要求我们集体保持警惕。正如向安理会通报情况的人经常描述的那样,激进团体在叙利亚再度兴起的威胁始终存在,因为外国作战人员仍在该国境内活动。正如裴凯儒特使和安理会其他成员主张的那样,迫切需要对全面安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会采取有效办法。这是联合国很有能力作出重大贡献的一个领域,它拥有所需的经验和专门知识。因此,我们邀请叙利亚为实现这一目标与联合国积极接触。我们还认为,确保叙利亚东北部收容伊拉克和沙姆伊斯兰国作战人员及其亲属的营地的可行性和安全对区域稳定至关重要。

我们同样欢迎叙利亚打算与黎巴嫩等区域伙伴积极接触,这对区域稳定很重要,我们希望就边界划定等双边问题开始对话。

最后但同样重要的是,我们必须重申,我们全力支持叙利亚的主权和领土完整,所有人都必须充分尊重这一点,坚持相关的国际协议和安全理事会决议。

叙利亚正处在十字路口,我们必须对未来的危险和挑战保持警惕。我们认为,在包容各方的政治过渡结束后,叙利亚的未来将是光明和繁荣的,这涉及过渡期正义和问责,以及该国经济和安全条件的改善。叙利亚人民可以期待希腊在这条道路上站在他们一边。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言):我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长阿萨德·哈桑·希巴尼先生阁下参加今天的会议。我们也感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的宝贵通报。

叙利亚有着古老、丰富、多样的遗产和坚韧的人民,长期以来一直是文明的摇篮。

如今,在经历了多年的冲突和苦难之后,它处在一个重要路口。最近的政治发展为和平、团结和重建提供了机会。我们希望,叙利亚新领导层将规划出一条通往包容、稳定和繁荣的道路。国际社会必须抓住这个时刻来支持叙利亚的过渡。

巴基斯坦一直关切叙利亚旷日持久的冲突及其深刻的人道主义和区域后果。应对这场危机需要一种全面的方法——一种承认叙利亚人民面对的相互关联的挑战的方法。请允许我强调这方面的五个要点。

第一，我们欢迎叙利亚新政府的组建。此举填补了宪法真空，恢复了国际参与的合法框架。这是走向和平与民族和解的必要步骤。巴基斯坦继续支持以第2254 (2015) 号决议所载原则为基础的叙人所有、叙人主导的包容性政治进程。我们认识到旨在促进叙利亚和平过渡和重返国际社会的区域和国际努力，并呼吁所有这些努力坚定支持叙利亚持久和平与稳定的总体共同目标。

第二，制裁仍然是叙利亚复苏的主要障碍。80%以上人口生活在贫困线以下，经济陷入危机，单方面强制性措施严重制约了人道主义努力和冲突后重建。这些措施限制了获得基本商品、服务和财政资源的机会。鉴于当地不断变化的现实，我们敦促重新全面评估制裁，制裁绝不能阻碍人道主义救济或国家复苏。

第三，过渡期正义和民族和解至关重要。沿海地区最近的暴力事件凸显了解历史积怨和促进包容性正义的紧迫性。任何过渡期正义机制都必须公正、客观，避免报复性做法。它应该得到包括联合国在内的中立国际利益攸关方的支持。我们注意到最近延长了实况调查委员会的任务期限，并强调对最近事件进行透明和可信调查的重要性。

第四，叙利亚的稳定取决于其军事和安全机构的统一。我们还必须对恐怖主义保持警惕。应该对联合国制裁制度进行审查，确保它支持人道主义和重建努力，同时保持防范恐怖团体及其附属团体死灰复燃的保障措施。在促进复苏和打击恐怖主义之间取得平衡必须成为我们集体办法的指南。

第五，叙利亚的主权和领土完整必须得到充分尊重。巴基斯坦对以色列持续发动并加强对叙利亚领土的空袭以及关于在叙利亚南部长期军事存在的说法深感震惊。这些行动公然违反了国际法和安全理事会的相关决议。巴基斯坦强烈谴责这些侵犯行为，并呼吁全面遵守1974年以色列和叙利亚部队之间的脱离接触协定。以色列对叙利亚戈兰高地的占领仍然是非法的。根据第497 (1981) 号决议，这是无效的。安全理事会必须要求以色列完全撤出被占的戈兰高地。

最后，叙利亚的人道主义局势依然严峻。1650多万人需要援助。将近40%的医院和50%以上的初级保健设施无法运作。苦难的规模之大，要求紧急和持续的国际援助。在提供紧急救济的同时，我们必须优先恢复基础设施和基本公共服务，以支持长期恢复。

最后，在叙利亚这段进程的这个重要时刻，当务之急是明确的：将对和平的承诺转化为叙利亚人民的切实现实。这需要一种全面的方法和持续的国际参与和支持，使叙利亚人民有能力掌握自己的命运。经过多年的冲突和无法估量的痛苦，叙利亚人民理应拥有一个以尊严、稳定和机会为标志的未来。巴基斯坦重申坚定不移地声援叙利亚人民，并继续坚定致力于支持为建设一个统一、和平和繁荣的叙利亚所作的一切可信努力。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报。我也欢迎希巴尼外交部长来到安理会。在新的叙利亚国旗在联合国升起的那一天，他的出席有力地提醒我们，叙利亚有机会开创一个更加安全、和平和繁荣的未来。在叙利亚人民把握这一历史时刻之际，联合王国与他们站在一起。

我今天要谈三点。

第一，我们已经看到叙利亚政治过渡取得了可喜的进展。这包括组建新政府、创建宪法委员会以及努力应对包括化学武器在内的紧迫安全威胁。我们看到了叙利亚各个族群走向和解的重要步骤，包括最近与叙利亚民主力量签署的协议。重要的是，外联和协商应继续帮助建设一个符合所有叙利亚人利益的稳定、统一国家。在经历阿萨德政权统治下的多年战争和残暴之后，过渡期正义和问责问题必须成为优先事项。这包括采取措施寻找失踪人员，并让付出了最大代价的家庭安心，这是他们急需的。

第二，经济复苏将是建设一个更加繁荣的叙利亚的努力的关键部分。本周举行的有叙利亚政府参加的国际金融机构会议是加强国际社会支持推动投资和经济增长的重要一步。本周，英国解除了对贸易、能源生产和金融等部门的制裁。我们希望，这些步骤将有助于消除对叙利亚经济的投资障碍，特别是能源和发电部门，这对叙利亚重建至关重要。

最后，我们重申，尊重叙利亚主权和领土完整对叙利亚及其邻国的安全至关重要。我们对以色列可能破坏该地区稳定的行动感到关切，并呼吁所有行为体维护1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。

叙利亚人已经饱受多年冲突和暴政的折磨。正如我们从各位通报人那里听到的那样，他们在翻过这一历史黑暗篇章的过程中面临巨大的政治、经济和人道主义挑战。他们理应拥有更美好、更安全的未来。联合王国将继续支持叙利亚政府及其人民努力实现这一目标。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员加一（A3+），即圭亚那、塞拉利昂、索马里以及我国阿尔及利亚发言。

首先，A3+热烈欢迎叙利亚外交部长阿萨德·希巴尼先生阁下出席会议。希巴尼先生参会明确反映了临时当局致力于与国际社会合作，在叙利亚实现包容各方的政治过渡，突显了包容各方的对话在塑造叙利亚未来方面的重要性。我们还衷心感谢裴凯儒特使和助理秘书长乔伊丝·姆苏亚所作通报。

叙利亚正处于其历史的关键时刻。在经历了深重的苦难之后，其人民现在怀抱希望和谨慎乐观态度展望未来。必须通过持续的国际支持与合作来培育这种希望。叙利亚人民憧憬一个更加光明的叙利亚——由所有叙利亚人建设、为所有叙利亚人建设——没有人被边缘化，人权和尊严得到维护和保护，叙利亚人民对自己的领土行使充分主权。

A3+坚信，成功、包容各方的过渡必须由叙利亚人主导、叙利亚人所有，并得到国际社会的大力支持。这一进程必须继续符合第2254（2015）号决议的原则。

在此紧要关头, 联合国的作用依然至关重要, 我们重申支持裴凯儒先生的这一努力。因此, 我们再次申明, 必须维护联合国各机构的独立性和业务能力。

A3+欢迎临时当局最近宣布新成立过渡政府, 期待有助于确保包容性政治进程的后续步骤。我们强调, 持久和平需要叙利亚社会各界的参与。包容性不仅仅是可取的——它对于可持续共存及民族和解至关重要。这包括增强妇女、青年和各群体的权能。在这方面, 我们赞扬临时当局与叙利亚各群体之间正在进行对话。分歧可以且必须通过对话与和解——而不是对抗——加以解决。

A3+呼吁解散所有军事派别, 并将其顺利编入新叙利亚军。这一步对于民族团结和建立稳定的安全环境至关重要。我们还特别强调, 必须确保对叙利亚冲突期间所有违反国际人道法和国际人权法的行为追究责任。伸张正义与追究责任是实现和解的重要因素。

叙利亚人民的痛苦深重, 但我们相信他们坚韧不拔, 相信他们有能力在包括安全理事会在内的国际社会的全力支持下, 找到应对挑战的持久解决办法。

A3+重申坚定不移地支持叙利亚的统一、主权、独立和领土完整。这些不是抽象的理想, 而是所有国家都必须尊重的基本原则。本着这一精神, A3+继续严重关切以色列一再攻击叙利亚和侵犯叙利亚主权的行。A3+强烈谴责这些军事行动, 它们违反了国际法, 包括《联合国宪章》, 特别是第二条, 该条禁止以武力相威胁或使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立。我们呼吁充分遵守1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。

此外, 我们紧急呼吁以色列立即停止侵入叙利亚领土, 并完全撤出其部队。如第497 (1981) 号决议所重申, 根据国际法, 戈兰高地属于叙利亚。

叙利亚在经历了其历史上最黑暗的篇章之一后, 现已走上艰难的重建之路。这条道路需要国际社会的坚定支持。叙利亚绝不能成为地缘政治竞争的场所, 也绝不能成为恐怖主义的避风港。区域和国际行为体必须避免采取可能破坏叙利亚稳定的行动。合作性而不是竞争性的国际参与对叙利亚的恢复至关重要。同时, 必须创造条件, 防止恐怖主义死灰复燃, 因为恐怖主义会危及叙利亚人民乃至更广泛的国际和平与安全。

叙利亚的人道主义局势依然严峻。自11月以来已有150多万流离失所者返回家园, 在此情况下, 需求增加, 加上单方面制裁, 使平民的困境更加恶化。这些情况不利于难民和境内流离失所者自愿而有尊严地安全回返。“A3+”呼吁捐助方履行对叙利亚人道主义行动的财政承诺。我们必须帮助叙利亚人重建生活和社区, 包括投资基础设施、教育和医疗保健, 为长期稳定和繁荣奠定基础。在这方面, 我们欢迎临时当局与国际金融机构之间的接触。提供资金至关重要, 但只要单方面制裁继续存在, 其效果就仍然有限。因此, “A3+”要求取消单方面制裁, 因为制裁的最初理由已不再适用。

最后, 为了叙利亚人民, 我们应该拿出具体的行动, 坚定给予支持, 而不仅仅是空谈。团结和声援对于克服这些挑战至为关键。若要实现持久稳定和繁荣, 就需要采取一种全面的办法——一种有助于安全、经济复苏和包容性治理的办法。

必须避免一切可能使叙利亚过渡进程脱轨的行动。安全理事会和国际社会现在比以往任何时候都更加必须团结一致，支持叙利亚及其人民。

傅聪先生(中国)：我感谢裴凯儒特使和姆苏娅助理秘书长的通报。欢迎希巴尼先生，以及伊朗、利比亚、土耳其代表出席今天的会议。

当前，叙利亚局势发展正处于关键阶段。中方高度关注叙局势发展，真诚希望叙利亚在国际社会的帮助下，尽快恢复稳定，走上和平发展之路。

中方期待叙利亚实现广泛包容的政治过渡。一段时间以来，叙利亚国内各方为推进政治过渡作出了努力。中方希望有关各方从国家和人民长远利益出发，通过对话协商实现内部和解，找到符合人民意愿的重建方案。在这一过程中，安理会第2254(2015)号决议的原则应得到落实，全体叙利亚人民的权利都应得到保障。中方支持联合国在叙政治过渡中发挥作用，呼吁各方积极支持裴凯儒特使履职。上个月，叙利亚沿海地区发生针对平民的无差别杀戮。我们期待叙临时当局以透明和负责任方式推进调查，及时公布调查结果，接受国际社会监督。

叙利亚国内恐怖势力活动频繁，令人担忧。上个月安理会通过的主席声明(S/PRST/2025/4)强调，外国恐怖作战分子对叙利亚和地区安全构成严重威胁，重申打击外国恐怖作战分子的一致立场。安理会涉恐决议必须得到全面和有效的落实。在反恐问题上不能搞双重标准，任何包庇纵容终将养虎为患。我们敦促叙利亚临时当局切实履行反恐义务，采取一切措施，打击包括“东伊运”、即“突厥伊斯兰党”在内的所有被安理会列名的恐怖组织。

叙利亚人道局势严峻，供资不足的挑战十分突出。根据联合国最新数据，叙利亚90%的家庭深陷贫困，今年谷物预期产量不及往年，40多万难民从境外返乡导致人道需求进一步增加。传统捐助方应加大对叙利亚的人道援助。

以色列频繁对叙利亚南部地区进行空袭，中方对此予以强烈谴责。叙利亚的主权、统一和领土完整必须得到尊重。国际社会公认戈兰地区是叙利亚被占领土，1974年《部队脱离接触协定》应得到遵守。外国军队应停止在叙利亚境内的非法军事存在。

最后，我要重申，中国对叙利亚长期奉行友好合作政策，从不干涉叙利亚内政，尊重叙利亚人民的选择。我们愿同国际社会一道，继续为推动叙利亚实现长治久安、中东地区恢复和平稳定做出不懈努力。

黄先生(大韩民国)(以英语发言)：首先，我谨热烈欢迎叙利亚外交部长希巴尼先生阁下今天和我们一道与会。我也感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚女士的通报和他们继续兢兢业业地努力。

借此机会，我高兴地通知在本会议厅的各位同事，两周前，大韩民国和叙利亚两国外长在大马士革签署了一项联合公报，由此正式建立了外交关系。该步骤意味着，除一个国家外，韩国现已同所有联合国会员国建立了外交关系。

我们真诚希望我们同叙利亚新政府的合作将为该国的稳定与发展做出贡献。今天，我谨提出以下几点意见，希望这种具有历史性意义的势头继续保持下去。

首先,我们呼吁继续努力保护脆弱的安全成果。自安全理事会最近一次开会(见S/PV.9896)以来,叙利亚的安全事件明显减少,我们认为,这种令人鼓舞的态势归功于主要行为体之间的外交得到振兴。我们希望该趋势将继续下去,使和平有序的过渡能够有空间站稳脚跟。不过,我们仍对以色列继续侵入叙利亚领土深感担忧,此举显然违反国际法,包括1974年的《部队脱离接触协定》。安全关切应该通过与叙利亚的外交接触而非军事手段来解决。

其次,叙利亚的反恐努力必须继续同步进行。安全格局的演化,包括外国军事存在面对达伊沙的零星袭击重新调整,给叙利亚当前的反恐斗争带来新的挑战。因此,我们欣见巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的两名高级领导人在叙利亚被逮捕。我们鼓励做出更多努力,确保按照国际标准起诉、改造和遣返所有外国恐怖主义作战人员。继续采取行动对于防止叙利亚再次成为暴力极端主义的避风港至关重要。

第三,我们呼吁叙利亚根据第2254(2015)号决议,把正义作为其包容性过渡中的优先事项。如果不处理过去的怨恨,重建跨派系和跨政治路线的信任,该目标是无法实现的。在这方面,我们欢迎叙利亚决定把调查上月沿海地区屠杀事件的委员会的任期再延长三个月。我们期待能够妥善向公众告知委员会的调查结果,以促进全国和解。我们敦促叙利亚加倍努力,确保问责,否则,受影响社区可能进一步被边缘化,至关重要的解除武装和复员工作遭到削弱。

最后,叙利亚的过渡目前受到人道主义和经济挑战的制约,制裁和人道主义援助资金不足加剧了这种困境。为此,我们希望近期的制裁缓解措施——诸如在联合王国、美国和欧洲联盟采取的措施——能够扩大,以便叙利亚能够重振国家经济。

就我们而言,今年大韩民国将提供3500万美元的人道主义援助,比去年增加了三倍,同时还将提供2400吨韩国大米和基本医疗物资。我们希望这批及时的援助将帮助叙利亚为更加可持续和繁荣的未来奠定基础。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我谨感谢裴凯儒特使的通报及其为帮助叙利亚完成过渡进程所做的努力。我们继续全力支持他。我还要感谢姆苏亚助理秘书长的通报。我们欢迎外交和侨民部长希巴尼先生与会。

如果叙利亚的历史性过渡取得成功并且做到包容,叙利亚就有机会成为一个稳定、安全和繁荣的国家,一个所有人的权利和尊严得到尊重与保障、一个与本国及邻国和平相处的国家。这是一项艰巨的任务,需要全社会的积极参与。在叙利亚,这需要立足于法治,基于包容性的全国对话,做出艰难而必要的决定。叙利亚需要地区和国际给予更多的持续支持。

在这方面,请允许我提出三点意见。

首先,必须制止暴力,尊重叙利亚的主权、领土完整和独立。我们承认周边国家正当的安全利益。一个和平稳定的叙利亚是服务于这些利益的最佳方式。外部的军事干预无助于该目标。相反,这些行为有可能进一步破坏叙利亚和更广大地区的稳定,这不符合任何人的利益。本着这种精神,我们重申,必须充分遵守1974

年的《部队脱离接触协定》。我们呼吁各方避免采取任何可能进一步煽动紧张、导致冲突升级、加剧人类苦难、危及可信、包容与和平的政治过渡的行为。在这种高度复杂的形势下，有关安全问题的一条明确的前进道路至关重要，其中必须包括全面的安全部门改革。因此，我们呼吁叙利亚临时当局不要给极端主义和恐怖主义重返该国领土留下任何空间。

其次，包容性的政治过渡必须包含过渡期正义。根据第2254 (2015) 号决议的核心原则，只有建立在充分尊重人权基础上的所有叙利亚人能够自由表达其期望的过渡，才能重建社会架构，恢复急需的信任。我们鼓励继续努力，以实现具有公信力的真正包容的过渡，使叙利亚妇女、青年和民间社会充分、平等、有意义并且安全地参与所有过渡和建设和平工作。其中一项重要期望是，对过渡期正义采取一种迅速和透明的做法。确保问责——追究前政权和武装团体对叙利亚人民犯下的滔天罪行、包括近期暴力与杀戮的责任——对于实现民族和解至关重要。打破暴力循环的关键在于打击有罪不罚，追究肇事者的责任。我们欢迎当局对国家视察持开放的态度，并且同联合国机制和机构、包括独立国际调查委员会和国际公正独立机制开展合作。我们大力鼓励未来在这方面开展协调与合作。这些都表明，国际社会真心希望提供帮助。

第三，要支持政治进程，国际社会就必须侧重于支持叙利亚人民重建自己的国家。我们呼吁各方确保叙利亚各地的人道主义准入始终做到安全和畅通无阻，平民、关键民用基础设施和人道主义工作者受到保护。粮食不安全、缺水、燃料短缺、地雷污染、流离失所以及医疗保健严重短缺等紧迫挑战要求我们立即给予关注。

最后，斯洛文尼亚仍愿与各方合作，帮助叙利亚人打造一个地处稳定区域的自由、包容和安全的新叙利亚。

莫斯科索先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我们感谢通报人——秘书长特使裴凯儒先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士——的宝贵发言。我们也感谢阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民事务部长阿萨德·哈桑·沙伊巴尼先生阁下与会。我们欢迎利比亚、伊朗和土耳其代表团参加今天的会议。

巴拿马认为，叙利亚的稳定对于确保该地区的安全至关重要，因此，支持实现和平与社会凝聚力的可持续途径不仅是共同责任，也是不可逃避的优先事项。我们认识到，叙利亚局势依然复杂，国际社会和联合国系统——特别是裴凯儒特使所开展的工作——的支持对于推动建立一个包容、多元且可行的新叙利亚政治进程至关重要，这一进程应具备治愈创伤、重新开始的潜力。巴拿马重申，根据第2254 (2015) 号决议的精神，尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整必须成为不可剥夺的基础，向叙利亚提供的一切形式的国际援助都应建立在这一基础之上。

叙利亚最近组建了政府，该国在经历14年的毁灭性国内冲突之后，正处于走向一个优先开展民族和解和实现人民福祉的更具代表性、更加稳定的叙利亚的关键政治时刻。建立有效的治理必须防止极端主义影响渗透到叙利亚政治之中，打

击其境内恐怖活动的发展。我们鼓励各方利用和平谈判迈向公正、持久的和平,这样才有可能制止暴力,达成优先保护平民,特别是儿童、妇女和老年人的协议。

我们注意到人道主义事务协调厅区域办事处最近的变动——这一决定标志着联合国努力向叙利亚新阶段过渡和建立统一协调结构的重要步骤,反映了当地取得的积极进展。然而,我们不能忽视这样一个事实,即尽管该国许多地区的冲突已经平息,但叙利亚的人道主义危机远未结束,仍然令人深感关切。仍有1600多万人需要人道主义援助,其中大多数是妇女和儿童。根据联合国难民事务高级专员公署的数字,估计从2024年12月8日至2025年4月,约有43.7万叙利亚人从邻国跨越边境返回叙利亚,100万流离失所者返回家园。必须确保这些回返是自愿、安全和可持续的,并保证为所有境内流离失所者提供有尊严的条件,他们在实现稳定和有尊严的生活的道路上仍然面临巨大挑战。

我们也重申,国际制裁继续阻碍人道主义援助的提供。因此,我们同其他人一道呼吁展示灵活性,因为叙利亚人民理应获得迈向经济复苏和重建的真正机会。此外,化学武器和未爆弹药的存在继续对民众构成威胁。因此,如果要使叙利亚最近取得的进展具有可持续性,就必须在推进裁军进程的同时努力加强该国的治理和安全。3月6日发生的无差别暴力威胁到政治过渡,需要进行彻底调查,必须伸张正义,并在建立独立和民主的司法系统方面取得切实进展。我们认为,叙利亚需要一个全面进程,以必要的负责任态度处理冲突期间记录的所有侵犯人权和违反国际法行为,这是有罪不罚时代终结的明确信号。巴拿马重申支持联合国设立的专门和独立机构推进寻找被拘留和失踪人员以及收集证据的工作。失踪人员很重要,使他们与家人团聚也能够治愈创伤,该进程需要这样做,才能实现全面问责,并向一视同仁地伸张正义迈进。

我们重申大力支持联合国脱离接触观察员部队的工作,我们认为,该部队的任务对于维护稳定、避免进一步升级和为对话创造条件至关重要。我们也重申致力于1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。不遵守该《协定》会威胁当地居民和国际派驻人员的安全。巴拿马正在非常密切地关注叙利亚当前的政治进程,我们希望它为实现叙利亚持久和平奠定基础,并促进中东的稳定。我们认为,叙利亚人民有责任开展自己的对话进程,确保社会各阶层参与,特别注意妇女、族裔和宗教少数群体的参与。这些群体展示政治意愿对于实现这一目标至关重要。

主席 (以法语发言): 我现在以法国代表的身份发言。

首先,我谨感谢特使裴凯儒先生和助理秘书长姆苏亚女士通报叙利亚局势,并感谢他们和他们的团队在当地为叙利亚人民作出的努力。我也欢迎叙利亚过渡政府外交和侨民事务部长阿萨德·哈桑·沙伊巴尼先生阁下出席会议。

经过数十年的压迫和长期悲剧,叙利亚自2024年10月8日以来一直处于过渡阶段,将这一阶段描述为历史性阶段并不为过。这一阶段伴随着合理期望,但各位都知道必须面对巨大的挑战。法国希望支持新叙利亚,今天发出四条信息。

第一,我们鼓励叙利亚当局将恢复国内和平与民族和解作为绝对优先事项。为了实现这一目标,叙利亚当局认可的2月13日叙利亚问题巴黎会议的宣言阐述了主要原则。首先,恢复国内和平意味着继续毅然决然地打击恐怖主义,包括全面打

击达伊沙和解决外国作战人员问题。也期待在与禁止化学武器组织合作废除化学武器计划方面采取切实举措。

恢复国内和平也意味着确保所有叙利亚人得到保护,无论其是何族裔、宗教或性别属性。3月初在沿海地区发生的屠杀事件再次引发了人们的恐惧,并提高了人们对追责的期望。因此,阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会——其任务期限已得到延长——的结论将受到严密审查,这攸关新当局的信誉。除了这些大屠杀之外,必须落实真正的过渡期正义进程,将过去几十年犯下罪行的人绳之以法,并在联合国的支持下实现叙利亚人的和解,我还会谈到这一点。

最后,恢复和平意味着维护叙利亚的统一。艾哈迈德·沙拉总统和马兹卢姆·阿卜迪先生于3月10日签署的原则协议及其初步成果——即关于阿勒颇库尔德居民区和提斯林大坝管理的协议——是朝着正确方向迈出的步伐。此外,政治过渡的成功取决于叙利亚的政治重建。已经取得进展。成立了过渡政府,举行了全国对话,并通过了过渡宪法宣言。然而,确保包容性的努力必须长期持续下去,并让叙利亚人觉得可信。因此,我们希望全国对话将继续下去,最终促成自由、透明的选举。

第三点涉及叙利亚的经济复苏。经济复苏将巩固和解与和平的回归,为所有叙利亚人提供建设正常生活的机会。因此,叙利亚当局迫切需要重建国家的行政能力和叙利亚的经济结构。

第二,我们欢迎联合国为支持过渡取得成功所做的工作。这项工作至关重要。在政治领域,特使与叙利亚当局一道做出努力,帮助执行第2254 (2015) 号决议的主要原则,从而得以与过渡当局进行基于信任的对话。我们必须在此基础上再接再厉。在需求巨大的人道主义领域,联合国的投入至关重要。必须支持人道主义界,特别是联合国难民事务高级专员办事处为促进叙利亚难民自愿而有尊严地安全回返所做的努力。为了使联合国的行动有效,人道主义行为体必须拥有不受任何阻碍地开展工作的手段,他们必须得到整个国际社会的全力支持,包括财政支持。最后,我们支持为打击叙利亚境内有罪不罚现象而设立的联合国机制与叙利亚当局合作的建议。这些机构具有帮助建立这种过渡期司法所需的一切公信力。在这方面,我欢迎Quintana女士来到本会议厅。

第三,国际社会在促进该国经济复苏方面可以发挥作用。法国为取消欧洲在运输和能源等关键经济部门的若干限制性措施作出了贡献。我们已表示愿意与过渡当局充分合作,包括在过渡期司法和帮助推动解决与黎巴嫩的边界争端方面。2月13日,法国还在巴黎鼓励国际金融机构、联合国机构和叙利亚当局之间进行协调。目标是尽快支持该国的重建,满足该国与恢复有关的需求,特别是在卫生、支持叙利亚农业部门和提供教育等领域。

最后,至关重要的是,叙利亚的邻国及其政府应协助叙利亚成为区域稳定的中心,同时尊重其领土完整。在这方面,我们欢迎叙利亚与若干邻国,特别是黎巴嫩恢复建设性对话。本着这一精神,法国总统埃马纽埃尔·马克龙于3月底组织了黎巴嫩总统和叙利亚临时总统之间的对话。我们呼吁以色列停止在叙利亚领土上

的军事活动，并撤出1974年《部队脱离接触协定》所设隔离区。叙利亚和以色列必须顾及彼此的安全关切。

今天上午，阿拉伯叙利亚共和国外交部长在联合国升起了叙利亚的新国旗。愿这一姿态标志着叙利亚新当局和联合国共同致力于叙利亚的和平、和解与重建，以造福叙利亚人民和整个区域。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民事务部长发言。

希巴尼先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我荣幸地在这一历史性的日子在安全理事会发言。就在这一天，代表新叙利亚——一个自由而有尊严的叙利亚——的旗帜与我们在国际社会中的伙伴、其他192个国家的国旗一起，在联合国的旗杆上竖起。值此历史性时刻，我向所有叙利亚人致以热烈的祝贺。这面旗帜不仅仅是一个象征。相反，它宣告了叙利亚的涅槃重生。它代表的是一个经过不屈不挠的斗争才赢得的未来，一个在历经多年苦难之后誓言改变的承诺。

我们付出了巨大的牺牲，经历了血与泪的洗礼，才迎来了这一天。数十万人被杀害或失踪，他们的一切痕迹都消失在阿萨德政权的监狱中。这一天属于他们，也属于我们。我们永远不会忘记他们，为了他们、他们的家人和所爱的人以及所有梦想过这样一天的人，我们将继续不懈努力，实现和平与正义。几十年来，叙利亚的遭遇一直是阿萨德政权残暴本性的代名词。在其高压统治期间，国家陷入黑暗，公民被有系统地杀戮、施以酷刑和强迫失踪。化学武器被使用，数百万人流离失所，几代人被痛苦和损失摧毁、压垮。该政权的所作所为不仅给叙利亚人民造成了深重的人间悲剧；它们还导致破坏稳定的力量从我们的土地上滋生出来。在阿萨德的统治下，我们的土地成了毒品生产的温床，成了外国民兵和恐怖组织的庇护所。这些组织盘踞我国境内，加剧了我国和整个区域的苦难。那个时代的野蛮政策加深分裂，迫使一个个家庭全体移民国外，留下家园和梦想在战火中化为灰烬。然而，今天我来到这里，代表的是新叙利亚。

阿萨德政权倒台后，仅仅历经四个多月的极短时间，在经历了阿萨德对本国人民长达14年的战争和54年的镇压后，叙利亚终于缓过劲来。叙利亚向世界敞开了大门。各国总统、外交部长和国际知名人士纷纷到访。散居各地的叙利亚人现在正在探索返回祖国的可能性，希望为国家重建作出贡献。主要国际组织和联合国人权机构首次获得入境我国的真正许可，这种许可是前政权一再拒绝给予的。

系统性流血、任意逮捕、强迫失踪和违法者不受惩罚的时代已成为过去。如人们在几周前的革命日所目睹的那样，飞机投掷的是鲜花，而不是桶式炸弹。在我国安全部门的辛勤努力下，果断解决了危及我们区域的毒品出口问题。我国安全部门还在夜以继日地打击恐怖组织伊拉克和沙姆伊斯兰国/达伊沙。我们一直与本区域和世界各国协调，并随时准备应对这些挑战。

化学武器问题是阿萨德政权历史上的一个污点，也是国际社会无能的表现。在这个问题上，我们与禁止化学武器组织在实地的建设性合作表明，我们言行一致。我们不断与相关国家协调，我们请求在这方面大力给予支持。

过去四个月来,通过前所未有的合作,叙利亚人将不可能变为可能。看守政府保全了国家机构,防止了它们的崩溃。今天,我们成功地将叙利亚人的能力、技能和多样性纳入了过渡政府,人权理事会在上个月的一项决议(人权理事会第58/25号决议)中对此一致表示欢迎。我们还团结了各军事派别,结束了派系斗争的时代,无一例外地解散了所有派系,并开始迈出走向真正改革的制宪步伐。我们发起了全国对话,近1000名叙利亚人首次聚集在总统府,讨论影响叙利亚未来的问题。

针对3月份叙利亚沿海地区的悲惨事件,政权附属团体试图通过对大量安全人员和平民实施可怕的屠杀来点燃内战。直到昨天,我们仍在遭受这些以挑起教派纷争为目的的袭击。在这方面,我们成立了一个国内和平高级委员会和一个实况调查委员会,以追究施害者的责任。

根据安全理事会的建议,我们向侯迈米姆空军基地的平民运送了人道主义援助。我们准备好履行所有承诺,使他们能够尽快返回家园。

我们将很快宣布成立一个过渡期正义委员会和一个失踪人员委员会。我们也准备好与美国充分合作,搜寻在叙利亚失踪的美国人。我们还将宣布组建代表叙利亚人民的国民议会的切实步骤。

如今的叙利亚是为了造福所有叙利亚人——造福那些在阿萨德统治下被噤声、现在可以自由表达意见的人,造福那些被逐出家园、现在可以回家的叙利亚人。在这四个月中,叙利亚的穆斯林庆祝了开斋节,基督教徒在他们的教堂和平庆祝了复活节,一些叙利亚犹太人第一次返回家园并拜访他们的犹太教堂。通过美国的调解,大马士革第一次有了一位库尔德领导人,与共和国总统一道为建立一个尊重族裔和文化多样性的叙利亚铺平了道路,这是我们在新宪法宣言中明确规定的一项原则。

是的,叙利亚是一个多元化的国家,但它没有被划分成多数和少数群体,而是一个由坚强、乐观的叙利亚人组成的国家,他们正在共同努力建设一个他们曾被剥夺的未来,这种未来现在是可能的、可以实现的。

然而,随着我们进入这个新时代,巨大的挑战继续威胁着我们和国际社会。我们强调,在权利和义务方面,叙利亚人无论宗教或族裔背景如何,在法律面前都是平等的。

叙利亚已向各国敞开大门,给本国人民重返家园的希望,然而制裁的负担继续威胁着它的稳定。当国际组织和公司寻求投资和重建我们的经济时,它们发现这些失去时效的制裁挡在路中。对前政权实施的这些限制性措施阻碍了资本和专门知识进入我国,同时纵容非法网络壮大。事实上,那些往往与极端或恐怖组织有关联、暗中开展行动获益的人,似乎才是真正从这些制裁的持续中获益的人。

这还强化了某些极端主义言论,它们反对国际开放、阻碍投资、让想要返回的叙利亚人无法回来、让那些留在叙利亚的人无法确定在自己国家生活的前景。那些对叙利亚提出更多要求的人,正是那些坚持继续对叙利亚实施多项制裁的人。这些制裁迫使叙利亚继续充当一个依赖援助的国家,而不是全球经济增长的合作

伙伴。它们还阻碍了国际和民间社会组织的顺畅运作, 限制了我们实施过渡期正义和确保安全的能力。

解除制裁可以成为关键的一步, 将叙利亚从一个以黑暗过去而闻名的国家变成和平、繁荣和国际经济中的一个积极、强大的伙伴。叙利亚的稳定不仅影响我们叙利亚人, 也影响整个地区的稳定。

在这方面, 我必须提及另一个破坏稳定的因素, 即以色列打击叙利亚领土的问题。这些行动不仅公然违反国际法和侵犯叙利亚主权, 而且直接威胁区域稳定。当前的侵略破坏了我们的重建努力, 削弱了我们寻求实现的和平与安全。

我们要求安理会向以色列施压, 要求其撤出叙利亚, 执行1974年以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的部队脱离接触协定。我们一再宣布, 我们承诺叙利亚不会对本区域或世界上任何国家构成威胁, 包括以色列。

我衷心感谢多年来与我们站在一起的各国政府, 以及最近几个月采取措施与叙利亚人民站在一起的各国政府。我感谢那些已经开始解除制裁、重开大使馆的国家, 以及那些认识到对叙利亚的成败至关重要的因素的国家。

让我们抓住这个决定性的时刻。安全理事会和整个国际社会有机会支持叙利亚的未来。叙利亚人已准备好重塑他们国家的未来, 并为世界任何地方的冲突后过渡取得成功建立一个新的范式。我们希望安理会成员将成为我们在这条道路上的伙伴。

主席 (以法语发言): 我现在请利比亚代表发言。

埃尔索尼先生 (利比亚) (以阿拉伯语发言): 首先, 我谨欢迎阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长阿萨德·哈桑·希巴尼先生阁下。我以本国代表的身份向他转达利比亚人民和政府的问候, 并要对该国在面对种种牺牲和悲剧之后取得的成就和冉冉升起的新叙利亚国旗向他表示祝贺。

我荣幸地以阿拉伯国家集团的名义作本次发言。

在多年的痛苦和磨难之后, 叙利亚及其人民正在经历该国历史上的一个微妙阶段。我们今天有机会为所有叙利亚人无一例外地建设一个光明和更加稳定的未来——过上享有安全、正义和平等的体面生活, 拥有一个能够在没有破坏性外来干涉的情况下维护稳定和领土完整、满足人民需求并保护其权利的统一主权国家。

在这方面, 阿拉伯集团重申, 必须支持所有真诚的国家努力, 这些努力以包容各方的叙利亚人对话为基础, 确保叙利亚的统一, 满足叙利亚人民的愿望, 消除外国恐怖主义, 并根据第2254 (2015) 号决议, 建立一个全面和可持续的政治轨道, 在数十年的压迫、不公和破坏之后, 维护所有叙利亚人的权利。

阿拉伯集团欢迎组建叙利亚过渡政府, 认为这是在包容各方的国家根基上加强叙利亚国家支柱的积极步骤。本集团还坚决反对任何分割、分裂、租让或强加新现实的企图, 并强调必须支持巩固国家和平的努力, 拒绝任何外国干涉内政的企图。叙利亚的统一和领土完整不容谈判, 也不容讨价还价。我们也支持叙利亚

政府努力打击恐怖组织达伊沙和一切形式的恐怖主义,并铲除其根源,它们威胁到叙利亚和整个地区的安全与稳定。

在人道主义方面,阿拉伯国家集团认为,局势持续恶化要求国际社会紧急采取有效行动,以便从救济阶段进入早期恢复和发展阶段,这将包括投资于住房、卫生、教育和能源部门,帮助创造有利于难民和流离失所者自愿、安全、有尊严回返的条件。

除了在前政权倒台后过渡框架和实施相关改革方面取得进展外,我们还指出,必须努力争取立即解除对叙利亚的经济制裁。这些制裁已不再具有合理性和必要性,与叙利亚人民的利益和国家经济复苏背道而驰。它们阻碍了为进行期待已久的政治过渡和支持叙利亚和平与繁荣而作出的国际努力。我们着重强调,绝不能将制裁问题用作勒索叙利亚人民的谈判筹码,也绝不能像在其他国家发生的那样将其政治化。本集团还呼吁国际捐助方兑现在布鲁塞尔会议上作出的认捐承诺,支持叙利亚和该地区的未来,特别是用于支持人道主义努力、难民和流离失所者回返以及重建方案的认捐承诺。

阿拉伯国家集团以最强烈的言辞谴责以色列占领军对叙利亚领土持续侵略的行为,这公然违反了《联合国宪章》、国际法和1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》,严重危及区域安全。本集团呼吁安理会采取紧急行动,迫使以色列占领军立即停止这些违反行为,尊重叙利亚主权,并无条件完全撤出叙利亚戈兰和所有被占叙利亚领土,包括他们最近侵入的地区,他们最近的入侵行为显然是企图利用叙利亚当前局势,趁机增加他们在那里的存在。安理会必须采取紧急行动,制止这种挑衅行为;这一荒谬之举将把整个地区推向边缘。

最后,经受了一系列磨难和冲突的叙利亚人民,现在理应得到一个真正实现和平、尊严和繁荣的机会。阿拉伯集团再次重申,我们将与叙利亚及其人民站在一起,并支持各国和国际社会作出一切努力,以结束叙利亚人民的苦难,实现他们的合理愿望,即创造一个无愧于自己、无愧于自己古老文明的未来。

我们重申,叙利亚的安全是所有阿拉伯人安全不可分割的一部分。我们呼吁作出协调一致的区域和国际努力,以制止一切违反行为和有害干预,确保尊重叙利亚的主权和领土完整,最重要的是,结束双重标准,很不幸,双重标准已成为我们时代的特征。现在是叙利亚人民享受稳定、安全和保障的时候了。

主席 (以法语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 由于这是我国代表团本月第一次发言,我谨祝贺法国担任安全理事会主席国。我还赞扬丹麦在3月进行了有效领导,圆满结束了其主席国任期。我们赞赏裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长所做富有见地的通报。我们感谢阿萨德·哈桑·希巴尼先生阁下出席今天的会议。

鉴于阿拉伯叙利亚共和国不断变化的局势,我谨提出以下几点意见。

第一,伊朗重申对阿拉伯叙利亚共和国主权、政治独立和领土完整的坚定承诺。我们呼吁立即无条件撤出所有非法进入叙利亚境内的外国军队。结束其占领对于恢复叙利亚主权和实现持久和平至关重要。在这方面,以色列政权对叙利亚

主权和领土完整进行不断升级的军事侵略，公然违反了国际法、《联合国宪章》、安全理事会相关决议和1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，对国际和平与安全构成严重威胁。

联合国脱离接触观察员部队的最新报告证实了以色列非法侵入缓冲区，并详述了占领军侵权行为。与此同时，以色列军队正在巩固其存在，在被占领地区建立军事前哨，推广旅游活动——这是其扩张主义意图的明证。以色列的目标是有系统地毁坏叙利亚的基础设施，摧毁叙利亚的军事和防御能力，使其无法抵御进一步的侵略。以色列的侵略行为之所以发生，完全是因为美国提供了充分的政治和军事支持，美国对以色列持续的违反行为负有直接责任。安理会必须立刻采取行动。沉默只会鼓励进一步的侵略和有罪不罚现象，正如我们在加沙目睹的悲惨现状。

第二，如助理秘书长在今天的会议上着重指出的，尽管本组织作出了值得称道的努力，但叙利亚正面临严重的人道主义危机。约1 670万人，即70%以上的人口需要援助，这是2011年以来的最高水平。700多万人在境内流离失所，另有数百万人在邻国寻求避难。人道主义工作资金不足。截至2025年3月，所需的12亿美元仅筹集到10%。我们对美国继续制裁叙利亚深感关切。这些制裁是不合理的。它们阻碍重建，损害经济，阻止难民回返，并给全体叙利亚人民造成痛苦。我们呼吁立即无条件取消这些制裁。

第三，我们对3月6日拉塔基亚和塔尔图斯平民，特别是阿拉维派族群的平民悲惨丧生深感悲痛。我们支持安理会呼吁开展独立透明调查（见S/PRST/2025/4）。叙利亚临时当局必须根据国际法确保追究责任，保护所有族群。

第四，伊朗特别强调，必须打击叙利亚境内的恐怖主义，特别是打击外国恐怖主义作战人员。这些团体依然对叙利亚和整个地区构成严重威胁。必须将外国恐怖主义战斗人员遣返回本国，并根据国际法追究其责任。伊朗随时准备与所有负责任的伙伴合作打击恐怖主义。

第五，伊朗支持符合第2254（2015）号决议的由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。和平解决方案必须包括自由公正的选举、全国对话和代表所有叙利亚人的包容性政府。联合国必须公平地领导这一进程，同时尊重叙利亚主权。

最后，伊朗在叙利亚问题上的立场是明确而一贯的：我们支持一个主权、稳定、统一的叙利亚，没有恐怖主义、占领和外国干涉。伊朗从未采取任何破坏叙利亚或本地区稳定的行动。任何企图歪曲伊朗立场的说法都是出于政治动机，伊朗坚决予以驳斥。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

耶尔德兹先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨表示，我们赞赏裴凯儒先生和姆苏亚女士所作的详细和翔实的通报。我愿真诚欢迎希巴尼外长。他出席会议不仅证明了叙利亚在如此短的时间内取得的进展，也表明了叙利亚对国际参与的坚定承诺。

自前政权垮台以来,叙利亚政府取得了显著进展。在短短四个月内,叙政府取得了许多人曾经认为不可想象的成就,即成功召开了全国对话大会,宣布了宪法宣言,并组建了一个技术官僚过渡政府。这些里程碑标志着一条符合叙利亚人民愿望的“叙人自主、叙人所有”的政治过渡迈进的明确和充满希望的道路。它们也是在前政权数十年的破坏和镇压之后走向民族和解的关键步骤。

在过渡政府成立后,我们看到公众支持与日俱增。包括在叙利亚国内和海外侨民之中。国际媒体最近发表的一项调查反映了这一趋势——绝大多数叙利亚人对未来感到乐观,感到更加自由,并认为安全局势有所改善。然而,要维持这种新的民族希望感,不仅需要叙利亚当局继续努力,还需要国际社会的切实支持。

重建对于实现叙利亚的持久和平与稳定至关重要。恢复重要基础设施、提供不间断的公共服务和改善生活条件必须成为我们的共同优先事项。因此,我们呼吁国际社会积极支持重建努力,至关重要的是,必须毫不拖延地取消制裁。迫切需要采取这些措施,以恢复该国的经济活力和社会结构。

在这方面,我们欢迎叙政府与联合国机构、禁止化学武器组织和国际货币基金组织等国际机构之间建立的建设性接触。我希望其他机构也能效仿。这些互动表明,叙利亚当局确实愿意通过透明与合作开启新的篇章。我们认为,这些渠道将很快促进叙利亚重新融入全球金融体系,促成新的投资,并加强努力,满足人道主义需求和建立问责机制。

我们还对叙利亚国内机构能力不断增强的迹象感到鼓舞。政府维持秩序的能力日益增强,即使面对影响南部的挑衅行为,我们也看到当地人员和大马士革之间的谅解日益加深。“达伊沙”构成的威胁在该国仍在不同程度上存在,叙利亚政府打击恐怖主义的努力应得到国际社会的进一步支持。

我们把与地区各国合作,应对共同的安全威胁作为优先事项。叙利亚、土耳其、约旦、伊拉克和黎巴嫩等邻国正在协调努力,以形成一个打击达伊沙的区域机制。然而,以色列的持续无端侵略仍然令人严重关切。这些行为侵犯了叙利亚主权,对地区和平与安全构成严重威胁。一而再再而三的空袭和入侵不仅破坏叙利亚的内部稳定,而且削弱其打击达伊沙的能力,从而损害我们的集体安全。我们明确谴责这些袭击,并敦促安理会立即采取坚决行动,防止事态进一步升级。叙利亚的主权、领土完整和统一必须得到充分尊重和保护。必须确保充分执行1974年《部队脱离接触协定》。

叙利亚的未来决不能被恐怖主义实体所裹挟。决不能容许达伊沙和库尔德斯坦工人党/人民保护部队以及所谓的叙利亚民主力量等组织在该国的未来中发挥任何作用。我们正密切关注叙利亚政府与叙利亚民主力量最近达成的协议的执行情况。必须铲除所有恐怖主义组织。所有武装分子都必须解除武装,向叙利亚国家交出能力,必须把所有恐怖主义行为体,特别是外国恐怖主义行为体,逐出叙利亚领土。我们还重申,土耳其愿意与叙利亚行政当局合作,确保该国东北部拘留中心和营地的安全,这是一个共同安全利益问题。

土耳其仍然完全致力于支持叙利亚人民战胜这一新篇章的挑战。我们随时准备与叙利亚、区域伙伴和国际社会密切协调,以确保不错失这一和平与稳定的机会。

遗憾的是,叙利亚革命耗时漫长,造成了大量人员伤亡和国家的破坏。不幸的是,国际社会缺乏协调和理解是导致这一结果的原因之一。现在,我们在这里,我们有机会与叙利亚合作,并在我们自己之间合作,以帮助早日实现叙利亚革命和人民的愿望。

中午12时30分散会。