



第八十届会议

暂定项目表\* 项目 137 和 138

2026 年拟议方案预算

方案规划

2026 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 3 款  
政治事务

方案 2  
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部 .....	4
A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效** .....	4
总方向 .....	4
工作方案 .....	14
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突 .....	14
次级方案 2. 选举援助 .....	18

\* A/80/50。

\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 3. 安全理事会事务.....	22
次级方案 4. 非殖民化.....	27
次级方案 5. 巴勒斯坦问题.....	31
次级方案 6. 建设和平支助办公室.....	35
次级方案 7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	39
<b>B 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....</b>	<b>44</b>
概览.....	44
决策机关.....	51
行政领导和管理.....	54
工作方案.....	56
次级方案 1. 预防、管理和解决冲突.....	56
次级方案 2. 选举援助.....	57
次级方案 3. 安全理事会事务.....	59
次级方案 4. 非殖民化.....	60
次级方案 5. 巴勒斯坦问题.....	61
次级方案 6. 建设和平支助办公室.....	62
次级方案 7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	63
方案支助.....	64
<b>二. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....</b>	<b>64</b>
<b>A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效**.....</b>	<b>66</b>
总方向.....	66
工作方案.....	66
<b>B 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....</b>	<b>72</b>
<b>三. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册.....</b>	<b>74</b>
<b>A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效**.....</b>	<b>77</b>
总方向.....	77
工作方案.....	77
<b>B 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....</b>	<b>82</b>

\*\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

四. 联合国驻非洲联盟办事处 .....	87
A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效** .....	87
总方向 .....	87
工作方案 .....	87
B 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	94
五. 反恐怖主义办公室 .....	94
A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效** .....	99
总方向 .....	99
工作方案 .....	99
B 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	106
六. 特别政治任务 .....	111
附件	
一. 2026 年组织结构和员额分配 .....	112
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总 .....	120
三. 拟议由建设和平基金供资的项目 .....	125
四. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览 .....	128

## 一. 政治和建设和平事务部

### A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效

#### 总方向

#### 任务和背景

- 3.一.1 政治和建设和平事务部(政治建和部)负责处理秘书处与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有事项。政治建和部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体,这些工作关系到本组织为除其他外开展预防外交、建立和平、建设和平和保持和平而作出的努力。政治建和部负责监督由其负责的特别政治任务、包括特使和区域办事处的工作。政治建和部还在调解、选举援助和建设和平领域为维持和平行动提供支助,并为驻地协调员提供支助。它向安全理事会及其附属机构以及大会有关附属机构、包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会,提供实务支助和秘书处服务。政治建和部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助,代表秘书长管理建设和平基金,并汇集联合国系统的专长,推动全系统采取协调一致的行动,支持建设和平和保持和平,同时推进与《2030 年可持续发展议程》的联系。
- 3.一.2 政治建和部的任务授权来自《联合国宪章》及大会相关决议和决定确立的优先事项,包括第 46/232 号决议,其中大会决定设立政治事务部,并包括最近的第 72/262 C 号决议,其中大会决定设立政治和建设和平事务部。过去几年来,冲突数量和强度的不断增加及其所造成的巨大的人力和物力代价,证实了通过包容各方的政治解决办法、建设和平和保持和平来预防和解决冲突的重要性。政治和建设和平事务部鉴于其全面的任务授权,在执行会员国在《未来契约》(大会第 79/1 号决议)中规定采取的若干行动方面发挥着核心作用,包括与以下方面有关的行动:(a) 和平解决争端(行动 16),尤其是敦促秘书长积极进行斡旋,确保联合国拥有适足的能力领导和支持调解和预防性外交;(b) 建设和保持和平(行动 18),包括应国家请求,在完全符合本国自主权和需求的情况下,向其提供援助,以建设国家能力,使其能促进、发展和执行本国自主的预防工作,并消除自己国家的暴力和冲突根源;(c) 加快履行关于妇女与和平与安全的承诺(行动 19);(d) 加快履行关于青年与和平与安全的承诺(行动 20);(e) 调整和平行动,更好地应对现有挑战和新现实(行动 21)。

#### 2026 年战略和外部因素

- 3.一.3 政治建和部负责全球范围内的政治和建设和平问题,并在整个冲突过程中管理一系列工具和活动,以确保采取更为统一和有效的办法来预防和解决冲突,提供选举援助,建设和保持和平。政治建和部鉴于其所肩负的预防冲突和建立和平的全球任务授权,将在联合国内部发挥主导作用,与区域和次区域组织合作,拟订并实施应对跨境问题的全面区域战略。
- 3.一.4 为了实现这些目标,政治建和部将依靠其在总部拥有的专门知识,包括与和平行动部共用的单一区域政治-行动构架,并依靠其外地存在网络,尤其是特别政治任务、区域办事处及与区域组织和其他组织的联络存在,以及 2019 年以来重组的联合国和平与安全支柱的能力。

- 3.一.5 政治建和部将继续为安全理事会及其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务；协助和支持建设和平委员会；向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及其他相关政府间机构提供咨询意见和实务支助；继续向巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会提供支持。
- 3.一.6 在与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作方面，根据《宪章》第八章，政治建和部将通过其特别政治任务和联络处，继续加强与区域组织和其他组织在和平与安全领域的伙伴关系，包括按照《未来契约》行动 16，支持它们在外交、调解及和平解决争端方面发挥作用。政治建和部还正在扩大与民间社会和地方社区等其他相关行为体的伙伴关系，特别是支持妇女和青年。
- 3.一.7 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续参与秘书长设立的执行委员会，并主持若干机构间工作队，以根据各实体的任务授权以及各种专题机构间机制，协调联合国系统在具体国家或区域的参与，并使其更为一致。建设和平基金因其作为一种跨支柱的财政支助工具的性质，将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，政治建和部将继续努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，以便按照《未来契约》行动 18，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、更有成效、更可持续的互动协作。政治建和部将保持伙伴关系融资机制，以支持在实地的各小组与世界银行集团的联合数据、分析和业务协作。
- 3.一.8 在外部因素方面，2026年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国、特别是安全理事会中相互团结，包括在联合国参与处理的危急局势中；
  - (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；
  - (c) 冲突各方承诺参与最终和平解决争端的进程。
- 3.一.9 政治建和部酌情将性别视角纳入各项业务活动、应交付产出和成果。其关于妇女与和平与安全的政策纳入了一套衡量实现其目标的进展情况的指标和新的重点领域，如气候变化和新技术的影响。该项政策借鉴了整个政治建和部和特别政治任务的良好做法，旨在确保将优先事项纳入该部和特别政治任务的日常工作。这些优先事项与在妇女与和平与安全领域赋予本组织的任务授权、包括《未来契约》行动 19 相一致，包含对性别问题有敏感认识的分析，促进妇女参与建立和平、保持和平和建设和平的努力，以及促进妇女参与选举和政治进程。该政策还涉及预防和评估与冲突有关的性暴力以及冲突后规划和筹资等问题。此外，政治建和部还通过执行建设和平委员会的性别战略和以提交年度报告方式跟踪进展情况，支持建设和平委员会努力将性别视角纳入其工作所有方面。建设和平基金的战略也将妇女参与作为优先事项。
- 3.一.10 根据《联合国残疾包容战略》，政治和建设和平事务部将执行政治建和部与和平行动部残疾包容联合行动计划，以加强支持纳入残疾人的组织文化，进一步推动将残疾包容纳入战略规划和管理、知识和信息管理。政治建和部还将推动与政府对应部门和民间社会组织接触，促进政治进程的包容性，包括在处理残疾人的需求方面。

### 立法授权

- 3.一.11 在编制拟议方案预算时审查过的以下清单列示本方案获得的所有授权。

《联合国宪章》

第三十三和  
九十九条

大会决议

46/232	振兴联合国秘书处	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题(第三分节)
61/230; 76/298	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况	73/267; 77/17; 79/12	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
68/15; 72/14; 75/22; 79/81	和平解决巴勒斯坦问题	79/1	《未来契约》
70/98; 78/85; 79/98	西撒哈拉问题	79/264	在非洲通过可持续发展促进持久和平

安全理事会决议

1645(2005)	2419(2018)
1646(2005)	2535(2020)
1904(2009)	2558(2020)
2048(2012)	2653(2022)
2171(2014)	2656(2022)
2250(2015)	2686(2023)
2253(2015)	2713(2023)

安全理事会主席声明

S/PRST/2019/5	S/PRST/2022/6
S/PRST/2022/1	

次级方案 1  
预防、管理和解决冲突

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项	60/4	不同文明对话全球议程
47/120 B	和平纲领	60/260	着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织
52/12 A; 52/12 B	革新联合国：改革方案		
57/5	消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段	60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织：详细报告
57/26	预防及和平解决争端	61/51	联合国同南部非洲发展共同体的合作
57/298	联合国同欧洲安全与合作组织的合作	61/269	宗教间和文化间谅解与合作促进和平高级别对话
59/257	联合国同美洲国家组织的合作		
59/310	联合国同中非国家经济共同体的合作	61/293	预防武装冲突
60/1	2005 年世界首脑会议成果	63/10	联合国同亚非法律协商组织的合作

63/19	中美洲局势：形成和平、自由、民主和发展区域的进展	75/312	南大西洋和平与合作区
63/23	通过减少和防止武装暴力来促进发展	76/70	克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题
63/24	联合国同各国议会联盟的合作	76/270	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动
63/261	加强政治事务部	76/307	未来峰会的举办方式
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响	77/10	阿富汗局势
63/308	保护责任	77/12	联合国同东南亚国家联盟的合作
64/10	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的后续行动	77/16	联合国同独立国家联合体的合作
64/123	给予非洲大湖区问题国际会议大会观察员地位	77/284	联合国同欧洲委员会的合作
64/124	给予地中海议会大会大会观察员地位	77/318	促进宗教间和文化间对话与容忍，打击仇恨言论
64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”	77/325	打击野生生物非法贩运
64/254	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的第二次后续行动	77/330	联合国同经济合作组织的合作
65/283; 66/291; 68/303; 70/304	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	77/331	联合国同法语国家及地区国际组织的合作
66/223	建立全球伙伴关系	77/332	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
66/253 A; 66/253 B; 71/130	阿拉伯叙利亚共和国局势	77/337	联合国同加勒比共同体的合作
66/285	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体	77/338	联合国同上海合作组织的合作
67/10	联合国同欧亚经济共同体的合作	78/73	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务
67/19	巴勒斯坦在联合国的地位	78/76	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作
67/123; 79/92	全盘审查特别政治任务	78/129	为了和平而促进宗教间和文化间对话、了解与合作
67/267	消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会	78/135	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫
67/302	联合国同非洲联盟的合作	78/266	国际和平与信任年，2025
68/16; 72/15	耶路撒冷	78/270	钻石在助长冲突方面所起的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，以协助防止和解决冲突
69/147	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为	78/282	1995 年斯雷布雷尼察灭绝种族罪国际反思和纪念日
69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言	78/283	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况
69/312	联合国不同文明联盟	79/5	中亚和平、信任与合作区
72/241	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界	79/7	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁
72/282	外国军队全部无条件撤出摩尔多瓦共和国领土	79/9	联合国同伊斯兰合作组织的合作
ES-10/20	保护巴勒斯坦平民	79/10	联合国同集体安全条约组织的合作
73/97	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土	79/11	联合国同民主和经济发展组织-古阿姆集团的合作
74/84	因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者		
75/12	联合国同黑海经济合作组织的合作		

79/13	联合国同拉丁美洲和加勒比经济体系的合作	79/135	联合国同中欧倡议的合作
79/14	联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作	79/141	援助巴勒斯坦人民
79/15	《非洲无核武器区条约》	79/159	土著人民权利
79/65	联合国和平与裁军非洲区域中心	79/163	巴勒斯坦人民的自决权利
79/68	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动	79/182	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况
79/76	加强地中海区域的安全与合作	79/184	包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土的人权状况
79/83	叙利亚戈兰	79/185	阿拉伯叙利亚共和国人权状况
79/88	援助巴勒斯坦难民	79/229	包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权
79/89	巴勒斯坦难民的财产及其收益		
79/90	被占领的叙利亚戈兰		
79/91	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点	79/236	南南合作
79/126	国内和国际的法治	79/239	军事领域的人工智能及其对国际和平与安全的影响
79/129	消除国际恐怖主义的措施	79/263	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
79/134	联合国同禁止化学武器组织的合作	79/265	联合国同葡萄牙语国家共同体的合作

#### 安全理事会决议、安全理事会主席声明和安全理事会主席给秘书长的信

1196(1998)	S/PRST/2011/4
1197(1998)	S/PRST/2011/15
1208(1998)	S/PRST/2011/18
1209(1998)	S/PRST/2011/21
1318(2000)	2039(2012)
1325(2000)	2046(2012)
1366(2001)	2056(2012)
1559(2004)	S/PRST/2012/2
1631(2005)	S/PRST/2012/11
1680(2006)	S/PRST/2012/18
1699(2006)	S/PRST/2012/21
1701(2006)	S/PRST/2012/25
1810(2008)	S/PRST/2012/28
1820(2008)	2092(2013)
1860(2009)	2098(2013)
1882(2009)	2106(2013)
1887(2009)	2107(2013)
1888(2009)	2118(2013)
1889(2009)	2122(2013)
1894(2009)	S/PRST/2013/4
1907(2009)	S/PRST/2013/6

第 3 款 政治事务

---

S/PRST/2013/10		2487(2019)
S/PRST/2013/12		2489(2019)
S/PRST/2013/13		2493(2019)
S/PRST/2013/18		S/PRST/2019/1
S/PRST/2013/19		S/PRST/2019/5
S/PRST/2013/20		2506(2020)
S/PRST/2013/22		2512(2020)
S/2013/759	联合国西非办事处的任务	2532(2020)
2139(2014)		2534(2020)
2165(2014)		2537(2020)
S/PRST/2014/6		2545(2020)
S/PRST/2014/8		2553(2020)
S/PRST/2014/17		S/PRST/2020/1
S/PRST/2014/25		S/PRST/2020/2
2203(2015)		S/PRST/2020/3
2214(2015)		S/PRST/2020/4
2232(2015)		S/PRST/2020/5
2242(2015)		S/PRST/2020/6
2245(2015)		S/PRST/2020/7
2246(2015)		S/PRST/2020/8
2254(2015)		S/PRST/2020/9
2259(2015)		S/PRST/2020/10
S/PRST/2015/4		S/PRST/2020/11
S/PRST/2015/12		S/PRST/2020/12
S/PRST/2015/14		S/PRST/2020/13
S/PRST/2015/22		S/PRST/2021/3
S/PRST/2015/24		S/PRST/2021/4
S/2015/1026	喀麦隆-尼日利亚混合委员会	S/PRST/2021/5
2320(2016)		S/PRST/2021/6
2334(2016)		S/PRST/2021/7
S/PRST/2016/4		S/PRST/2021/9
S/PRST/2016/8		S/PRST/2021/10
S/PRST/2016/11		S/PRST/2021/12
S/PRST/2016/19		S/PRST/2021/13
2337(2017)		S/PRST/2021/15
2379(2017)		S/PRST/2021/16
S/PRST/2017/2		S/PRST/2021/18
S/PRST/2017/10		S/PRST/2021/19
S/PRST/2017/17		S/PRST/2021/21
S/PRST/2018/3		S/PRST/2021/22
S/PRST/2018/16		S/PRST/2021/23

S/PRST/2021/24		2692(2023)
S/2021/720	联合国中部非洲区域办事处的任务	2696(2023)
2623(2022)		2698(2023)
2627(2022)		2702(2023)
2629(2022)		2706(2023)
2631(2022)		2712(2023)
2632(2022)		2714(2023)
2636(2022)		2719(2023)
2643(2022)		2720(2023)
2644(2022)		2721(2023)
2645(2022)		S/PRST/2023/1
2646(2022)		S/PRST/2023/2
2647(2022)		2722(2024)
2652(2022)		2723(2024)
2654(2022)		2724(2024)
2658(2022)		2727(2024)
2661(2022)		2728(2024)
2662(2022)		2732 (2024)
2669(2022)		2733 (2024)
2670(2022)		2735 (2024)
S/PRST/2022/3		2739 (2024)
2672(2023)		2742 (2024)
2673(2023)		2743 (2024)
2674(2023)		2753 (2024)
2678(2023);		2754 (2024)
2679(2023)		2755 (2024)
2680(2023)		2757 (2024)
2681(2023)		S/PRST/2024/3
2682(2023)		S/PRST/2024/6
2684(2023)		S/PRST/2024/7
2687(2023)		2768 (2025)
2691(2023)		

## 次级方案 2 选举援助

### 大会决议

78/208	加强联合国在促进民主化和推进定期真正选举方面的作用
--------	---------------------------

### 次级方案 3 安全理事会事务

#### 《联合国宪章》

第一条、第七条、第十二条第二项、第十五条、第二十四条、第二十八条、第二十九条、第三十条、第四十一条、第四十五条、第四十六条、第四十七条和第五十条

#### 安全理事会暂行议事规则

#### 大会决议

686(VII)	使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法	79/248	会议时地分配办法
79/125	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告		

#### 安全理事会主席的说明

S/2024/507 安全理事会主席 2024 年 12 月 13 日的说明

与安全理事会根据《联合国宪章》第二十九条创建的附属机构的设立和任务有关的安理会决议，包括：

1267(1999)	1988(2011)
1373(2001)	1989(2011)
1518(2003)	2048(2012)
1533(2004)	2140(2014)
1540(2004)	2206(2015)
1591(2005)	2653 (2022)
1612 (2005)	2713 (2023)
1636(2005)	2744 (2024)
1718(2006)	2745 (2024)
1970(2011)	

### 次级方案 4 非殖民化

#### 大会决议

1514(XV)	给予殖民地国家和人民独立宣言	79/96	各专门机构和与联合国有关联的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况
1541(XV)	会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则		
75/123	第四个铲除殖民主义国际十年	79/97	会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利
79/94	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报	79/99	美属萨摩亚问题
79/95	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动	79/100	安圭拉问题
		79/101	百慕大问题
		79/102	英属维尔京群岛问题
		79/103	开曼群岛问题

79/104	法属波利尼西亚问题	79/111	特克斯和凯科斯群岛问题
79/105	关岛问题	79/112	美属维尔京群岛问题
79/106	蒙特塞拉特问题	79/113	传播非殖民化信息
79/107	新喀里多尼亚问题	79/114	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
79/108	皮特凯恩问题	79/115	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况：铲除一切形式和表现的殖民主义
79/109	圣赫勒拿问题		
79/110	托克劳问题		

### 经济及社会理事会决议

2024/21	各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助
---------	-----------------------------

### 次级方案 5

#### 巴勒斯坦问题

#### 大会决议

3376(XXX); 32/40 B; 34/65 D; 38/58 B; 46/74 B; 50/84 A	巴勒斯坦问题	64/16; 77/22  64/17; 79/82	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会  秘书处巴勒斯坦人民权利司
---	--------	----------------------------------	---------------------------------------

### 次级方案 6

#### 建设和平支助办公室

#### 大会决议

60/180	建设和平委员会	76/305	建设和平筹资
60/287; 63/282	建设和平基金	78/257	投资于预防和建设和平
70/262; 75/201	建设和平架构审查	79/262	修订建设和平基金职权范围
72/276	落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告		

#### 安全理事会决议

1947(2010)	2659(2022)
2282(2016)	2677(2023)
2413(2018)	2704(2023)
2594(2021)	2705(2023)
2634(2022)	2709(2023)
2657(2022)	

#### 安全理事会主席声明

S/PRST/2017/27	S/PRST/2018/20
----------------	----------------

## 应交付产出

3.一.12 表 3.一.1 列示本方案的所有共有应交付产出。

表 3.一.1  
按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议:				
1. 第五委员会	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋:</b> 斡旋和预防外交; 高级别外交访问团和会议, 包括与 24 个区域和次区域组织联合组织的访问团和会议; 支助特别政治任务, 包括提供调解支助。				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 与会员国、区域和次区域组织以及民间社会组织的代表协商; 并与相关伙伴举行战略协调会议。				
<b>数据库和实质性数字材料:</b> 关于国际和平与安全问题的数据库和数据集, 包括关于国际和平与安全问题的手册和指南。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 关于政治建和部工作的展览和其他宣传产品。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 代表秘书长所作的发言; 记者通稿; 以及关于国际和平与安全问题的新闻稿、公报和其他传播产品。				

## 评价活动

3.一.13 2024 年完成的下列评价指导了拟定 2026 年拟议方案计划的工作:

- (a) 政治建和部就其调解支助和创新举措进行的 2 次评价;
- (b) 2 次建设和平基金组合评价(毛里塔尼亚和刚果民主共和国);
- (c) 建设和平基金关于人权与建设和平之间协同作用的专题审查。

3.一.14 针对上述评价结果, 政治建和部已开始落实各项建议, 并将吸取的经验教训纳入 2026 年拟议方案计划。为了更好地确定优先调解需求, 政治建和部支持为秘书长特别代表和特使举办有关调解进程设计的各种形式的战略会议。该部正在审查其创新框架, 以期优先考虑和最大限度地利用创新机会, 减轻与新技术有关的风险及其对和平与安全的影响。针对有关建设和平的评价, 政治建和部将继续利用参与性设计和实施进程, 进一步加强国家自主权。

3.一.15 政治建和部计划在 2026 年进行以下评价:

- (a) 评价该部关于加强西非国家青年、和平与安全能力的项目;
- (b) 对最多 5 个国家进行建设和平基金项目组合评价。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 预防、管理和解决冲突

#### 目标

- 3.一.16 本次级方案促进实现的目标是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

#### 战略

- 3.一.17 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 支持根据《宪章》第六章和平解决争端，为此利用预防外交、建立和平、建设和平和保持平等工具，并利用与和平行动部共用的单一区域政治业务结构作为与外地联系的进入点；
- (b) 与广泛的各类行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章，特别是与区域和次区域组织一道开展合作；
- (c) 促进采取更有成效、更协调一致的对策，协助预防、缓解、管理和解决冲突，具体做法是：
  - (一) 及时对冲突局势作出反应；
  - (二) 及时提供准确的信息、分析和政策建议；
  - (三) 依照《未来契约》行动 16，为秘书长的斡旋提供实务和技术性支助，包括酌情通过正式调解，支持秘书长积极开展斡旋；
  - (四) 为秘书长履行职能和处理与会员国的关系提供实务、政治和技术支助；
  - (五) 根据《未来公约》行动 16，支持区域和次区域组织在外交、调解及和平解决争端方面发挥作用；
  - (六) 为特别政治任务提供实务支助和指导；
  - (七) 加强政治建和部的能力、专门知识和与其他联合国组织及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地应对和平与安全挑战；
  - (八) 监测和评价主要预防和缓解冲突举措的影响和成本效益；
  - (九) 制定预防危机和建设和平的协调一致战略，将包括联合国国家工作队在内的联合国系统和其他国际和区域行为体的外交、安全、人道主义和发展努力联系起来；
  - (十) 增强与更广泛的联合国系统、特别是与联合国国家工作队的政治和业务联系，以根据《未来契约》行动 18 支持国家主导的预防和建设和平努力；
  - (十一) 根据《未来契约》行动 19 和 20，实施妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程，以促进妇女充分、平等和有意义地参与政治和建设和平进程，并促进青年人建设性地参与这些进程。

3.一.18 预计上述工作将促进取得下列成果：会员国识别、预防和解决冲突局势的能力增强。

### 2024 年方案绩效

在《未来契约》中，有关实行预防外交及和平解决争端的承诺以及国家间对话的重要性得到重申

3.一.19 大会以第 79/1 号决议中通过了《未来契约》，重申会员国对实行预防外交及和平解决争端的承诺，并重申国家间对话的重要性。大会敦促秘书长积极利用其斡旋职能，确保联合国具有领导和支持调解和预防外交的能力。基于这一要求，本次级方案加紧努力，帮助联合国在预防外交和调解方面与会员国以及区域和次区域组织密切接触。本次级方案继续确保秘书长的斡旋工作得到植根于《联合国宪章》、立法决定及规划能力的适当政策框架的支持，借鉴良好做法，能够应对新出现的挑战，如仇恨言论、虚假信息、新技术的影响和非国家行为体的作用。

3.一.20 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.2)。

表 3.一.2  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
—	—	联合国领导或支持的预防外交和调解工作继续按照《未来契约》的相关行动开展

### 2026 年计划成果

成果 1：会员国可得到经扩大和加强的政治分析，这些分析将为预防、管理和解决武装冲突提供信息

#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.21 本次级方案的工作促进对各种专题进行更全面的分析，包括在提交大会和安全理事会的报告中将政治经济视角纳入分析，酌情纳入性别平等视角和青年男女的观点，并反映有关对和平与安全的威胁的各种观点，达到了计划目标。

3.一.22 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.3)。

表 3.一.3  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
向大会和安全理事会提交的报告酌情包括对社会经济发展和性别平等相关专题的更全面分析	向大会和安全理事会提交的报告酌情包括对社会经济发展和、性别平等和青年参与等相关专题的更全面分析	向大会和安全理事会提交的报告包括对各种专题的更全面分析，包括将政治经济视角纳入分析，酌情纳入性别平等视角和青年男女的观点，以及反映有关对和平与安全的威胁的各种观点	向大会和安全理事会提交的报告酌情包括对社会经济发展和、性别平等、青年和气候变化等相关专题的更全面分析	向大会和安全理事会提交的报告酌情包括对社会经济发展和、性别平等、青年和气候变化等相关专题的更全面分析，并反映有关对和平与安全的威胁来源的不同观点

#### 成果 2：对国际和平与安全的威胁减少

##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 3.一.23 本次级方案的工作促进了与会员国及区域和次区域组织的持续接触，以加强对建立和平努力的支持，包括应要求为政治进程提供政治分析以及业务和技术支持，达到了计划目标。
- 3.一.24 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.4)。

表 3.一.4  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
2022 年 4 月至 10 月期间联合国斡旋的也门全国停火 利比亚 5+5 联合军事委员会行动计划的执行取得了进展	2023 年 8 月 3 日，哥伦比亚全国范围的双边临时停火生效 莫桑比克和平进程取得进展，包括完成解除武装、复员和重返社会战略的头两个阶段	举行了有苏丹冲突双方参加的近距离间接会谈	会员国有更多机会获得预防、管理和解决冲突的工具和专门知识	会员国有更多机会获得预防、管理和解决冲突的工具和专门知识

### 成果 3：区域和次区域组织在调解、预防外交和斡旋方面得到支助

#### 2026 年拟议方案计划

3.一.25 如《未来契约》行动 16 所述，会员国决定支持区域和次区域组织在外交、调解、和平解决争端方面发挥作用，并承诺加强这些组织与联合国在这方面的协调与合作。本次级方案一直应请求与所有区域的各种区域和次区域组织接触，以支持它们在外交、调解及和平解决争端方面发挥作用，帮助加强它们的能力，并加强战略和业务层面的协调。

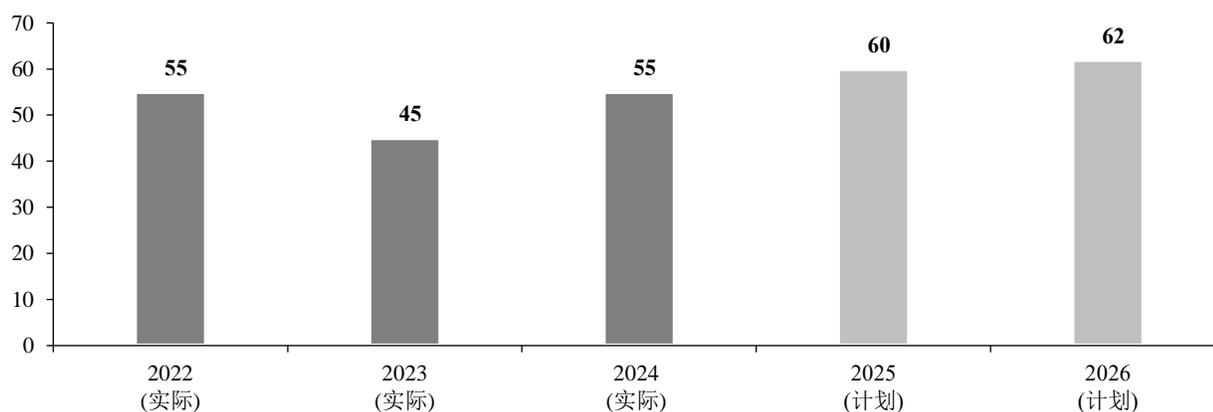
#### 经验教训和计划作出的改变

3.一.26 本次级方案的经验教训是，加强联合国、区域和次区域伙伴之间的合作，可提高建立和平和调解努力的成效，而且根据每种具体情况提供的有针对性的支助可为合作奠定更坚实的基础。基于这一经验教训，本次级方案将针对区域和次区域组织在调解和预防外交方面的需求，设计、制定和实施适合具体情况的量身定制应对措施。

3.一.27 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.一.一)。

图 3.一.一

绩效计量标准：区域和次区域组织为加强与联合国和其他区域组织的协调而采取的举措数目(年度)



### 应交付产出

3.一.28 表 3.一.5 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.5

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	70	69	68	69
秘书长的报告：				
1. 提交大会的关于联合国同各区域组织及其他组织的合作	1	1	—	1
2. 提交大会的关于和平与安全相关事项	16	16	16	16

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
3. 依照安全理事会第 2240(2015)号决议提交大会的报告	1	1	1	1
4. 提交安全理事会的关于和平与安全相关事项	50	50	50	50
5. 关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的区域建立信任措施	2	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>105</b>	<b>226</b>	<b>105</b>	<b>105</b>
6. 大会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	16	42	16	16
7. 安全理事会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	80	175	80	80
8. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议和(或)非正式磋商	4	4	4	4
9. 大会期间关于预防和解决冲突问题的高级别会外活动	5	5	5	5
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>195</b>	<b>195</b>	<b>195</b>	<b>195</b>
10. 关于推进预防外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议	195	195	195	195
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与超过 24 个区域组织联合组织的访问团和会议；战略评估团，并为估计 22 个发挥斡旋作用的特别政治任务提供支助，包括调解支助。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与所有区域的会员国、国际及区域组织、民间社会组织的代表进行协商；并与相关伙伴举行战略协调会议。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 和平与安全数据中心、联合国和平缔造者网站和外交脉动等数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于政治建和部工作情况的宣传产品，如《从政治角度讲》、《外交促进和平》和相关社交媒体平台上的账户。				

## 次级方案 2 选举援助

### 目标

- 3.一.29 本次级方案促进实现的目标是，加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行得到公众信任、有助于稳定和安全的包容、透明与和平的选举，特别是在过渡和冲突后局势中。

### 战略

- 3.一.30 为促进实现这一目标，本次级方案将继续在联合国选举援助事项协调人的领导下，与联合国其他相关实体密切协调，应会员国请求或根据大会或安全理事会的授权，向会员国提供及时的选举支助。具体而言，本次级方案将：

- (a) 为支持提出请求的会员国，部署技术专家和各类选举特派团，包括设计和建立选举管理机构，设计或改革选举框架和制度，处理选举过程中出现的政治和技术问题，开展选民教育和选民登记活动，以及促进妇女、青年和残疾人参与选举和政治进程；

- (b) 发展和加强伙伴关系，向提出请求的区域组织提供能力发展支助，包括与区域组织及联合国其他相关实体一道共同为各区域的会员国举办培训活动，内容包括性别平等与选举，提高选举进程的公信力、包容性和完整性，防止与选举有关的暴力；
- (c) 与联合国其他相关实体密切合作，制定或更新关于选举援助的内部政策，审查联合国其他实体与选举有关的举措和文件，并为其提供投入；
- (d) 维持和管理联合国选举专家统一名册和联合国选举机构记忆；
- (e) 应请求协助会员国评估包括社交媒体在内的数字技术和新兴技术在选举进程中的影响。

3.一.31 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 选举进程更加包容、和平和透明；
- (b) 选举管理机构得到加强；
- (c) 选举框架和制度的成效得到提高；
- (d) 选民教育和选民登记活动得到增强；
- (e) 妇女、青年、残疾人和没有得到适足代表和(或)被边缘化的人，包括农村地区缺乏基础设施的人，更多地参与选举和政治进程；
- (f) 区域组织的选举能力得到加强；
- (g) 向会员国提供一致、连贯和协调的选举援助。

## 2024 年方案绩效

### 选举管理机构的妇女网络数目增加

3.一.32 2024 年，本次级方案继续努力通过支持旨在让更多的妇女担任领导职务的举措，促进选举管理机构的性别平等。这包括提供有针对性的技术援助和能力建设方案，以消除妇女在担任此类机构决策职位方面面临的障碍。本次级方案与会员国、民间社会和国际伙伴合作，建立和支持选举管理机构中的妇女领袖网络，鼓励给予辅导、同行支持并进行知识共享。本次级方案努力确保妇女的声音被视为世界各地选举进程管理和治理的有机组成部分。

3.一.33 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.6)。

表 3.一.6  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
阿拉伯妇女参与选举网络开展的活动	阿拉伯妇女参与选举网络继续开展活动，包括在国家一级提供支助	建立非洲选举管理机构女主席网络

## 2026 年计划成果

### 成果 1：会员国选举官员的区域培训机会增加

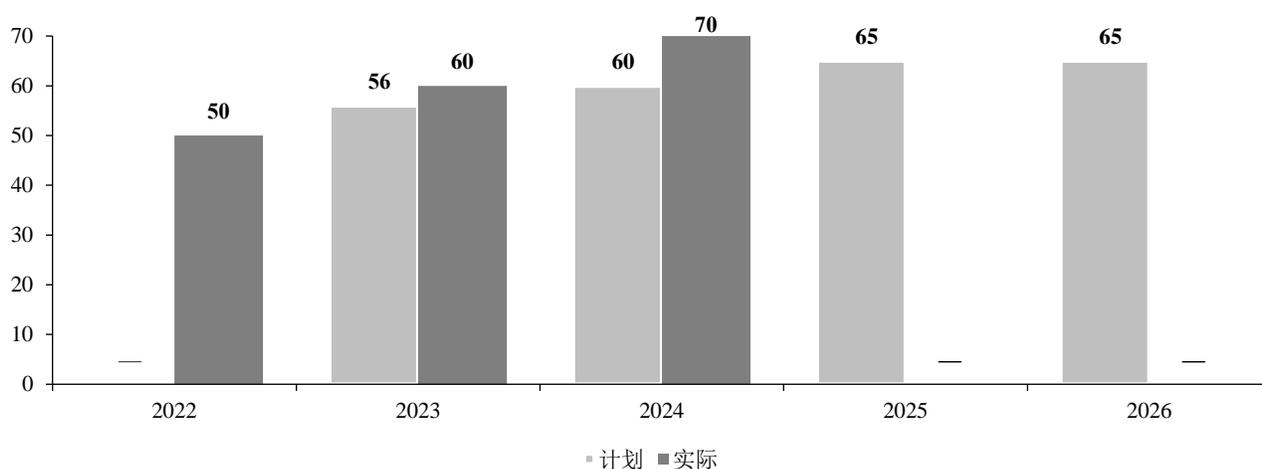
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.34 本次级方案的工作促成 70 名会员国代表参加了联合国组织或支持的区域选举培训班，超过了 60 名代表的计划目标。

3.一.35 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.二)。

图 3.一.二

绩效计量标准：会员国参加联合国与区域和次区域组织合作举办或支持的区域选举培训班的人数(年度)



### 成果 2：妇女在选举和政治进程中的代表性增强

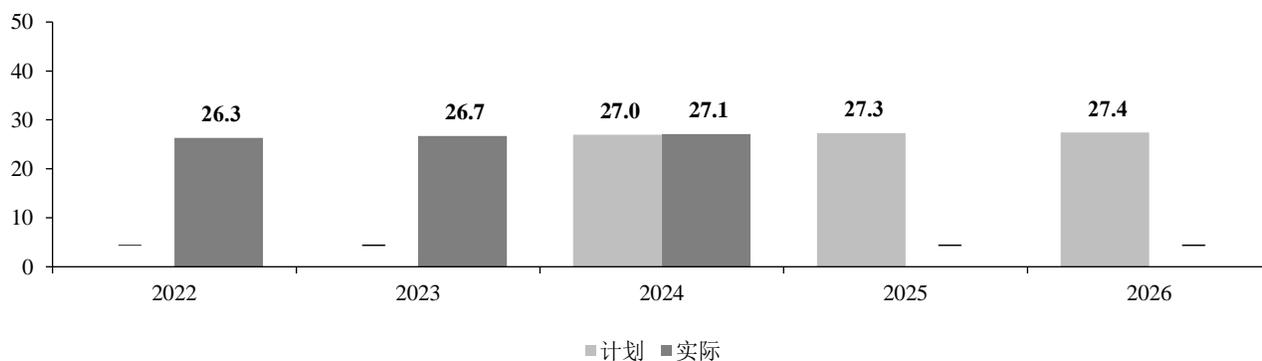
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.36 本次级方案的工作促成接受联合国选举援助国家的妇女在议会中平均占 27.1%，超过了 27% 的计划目标。

3.一.37 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.三)。

图 3.一.三

绩效计量标准：接受联合国选举援助的国家议会中的妇女所占百分比(年度)



成果 3：通过与区域和次区域组织的联合举措，接受联合国选举援助的会员国的能力得到加强

### 2026 年拟议方案计划

3.一.38 协调选举援助是一项重大挑战，这需要确保国际、区域、国家和地方各利益攸关方之间的一致性和连贯性，同时应对复杂的政治、后勤和技术动态，以确保可信与和平的选举。在这方面，本次级方案近年来一直致力于协调和加强区域和次区域机构的能力，以支持其成员国努力举行可信与和平的选举。

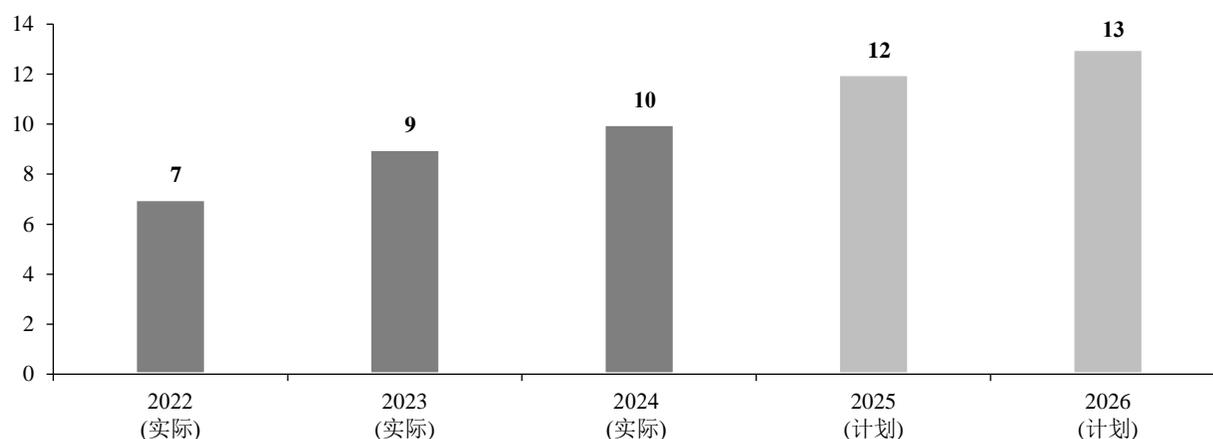
经验教训和计划作出的改变

3.一.39 本次级方案的经验教训是，加强与区域和次区域组织的合作已被证明能有效地帮助会员国和国际组织应对协调方面的挑战，并促进同行学习和选举能力发展。基于这一经验教训，本次级方案将通过能力发展举措支持区域和次区域组织，以酌情促进同行学习和协调。

3.一.40 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.一.四)。

图 3.一.四

绩效计量标准：参加选举能力发展举措的区域和次区域组织数目(年度)



### 应交付产出

3.一.41 表 3.一.7 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	—	—	1	—
1. 秘书长提交大会的关于加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用的报告	—	—	1	—
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	—	—	1	—
2. 大会全体会议	—	—	1	—

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>33</b>	<b>34</b>	<b>36</b>	<b>36</b>
3. 根据会员国和其他组织的请求, 部署国际选举观察员	1	1	1	1
4. 向会员国提供选举援助	32	33	35	35
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>26</b>	<b>26</b>
5. 为区域和国家一级的选举管理人员和工作人员举办关于包括性别平等与选举、选举与暴力以及选举观察在内的关键选举事项的培训活动和讲习班	23	23	26	26
技术材料(材料数目)	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
6. 关于选举进程、选举法律框架以及选举组织和管理的技术准则和参考材料	7	7	7	7
选举特派团(特派团数目)	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>34</b>	<b>34</b>
7. 关于选举进程的技术、咨询和审查团	32	34	34	34
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 特别是在选举制度和框架、将性别视角纳入主流、选民登记和选举事务领域, 向约 50 个会员国的选举进程提供技术咨询; 协商, 包括与各国政府、联合国实体和包括妇女组织在内的民间社会组织进行协商。				
<b>数据库和实质性数字材料:</b> 联合国选举专家统一名册; 关于提供选举援助的记录, 以保存联合国选举机构记忆。				

### 次级方案 3 安全理事会事务

#### 目标

3.一.42 本次级方案致力促进实现的目标是确保安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任。

#### 战略

3.一.43 为促进实现这一目标, 本次级方案将推动全面、完整和及时开展安全理事会及其附属机构的工作, 包括通过以下方式:

- (a) 协助安理会每月轮值主席履行其正式职能, 特别是编制和实施安理会每月工作方案, 并就会议的举行和安理会活动的进行向每月轮值主席、安理会成员和其他会员国提供程序性和实质性咨询;
- (b) 协调及时、准确地发布安理会的正式文件, 包括其成果和其他文件, 以及秘书处、会员国和各实体的其他函件;
- (c) 支持制裁委员会、其他委员会和工作组及其相关监测组、机关和小组等安理会附属机构的工作, 包括向主席和其他安理会成员提供程序性和实质性咨询;
- (d) 支持安理会访问团及其附属机构主席就安理会议程上的事项访问各国和各区域;
- (e) 支持制定和实施安理会制裁制度, 包括应安理会请求对制度进行评估;

- (f) 为即将就任的安理会成员以及各制裁委员会主席和成员举办培训班，并与更广泛的联合国系统和会员国接触，以加强各制裁委员会的有效运作，促进深化对安理会制裁的理解和执行；
- (g) 在安理会和制裁委员会通过列名和除名决定后，立即将联合国安全理事会制裁综合名单分发给会员国、联合国系统、其他区域和国际组织以及私营部门；
- (h) 通过《安全理事会惯例汇编》、《安全理事会惯例摘要》等出版物以及关于安理会具体实践领域的其他信息和数据资源，向会员国提供有关安理会惯例和程序的专门研究和分析；
- (i) 回应会员国提出的有关研究和咨询的具体要求，并将应请求召开专门的情况介绍会；为政治和建设和平事务部及和平行动部可公开查询的和平与安全联合数据中心作出贡献。

3.一.44 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 安全理事会能够履行《联合国宪章》为其规定的职责；
- (b) 安理会及其制裁委员会能够实施定向制裁；
- (c) 会员国能够依赖有关安理会实践和程序的最新全面信息，让其可以更好地参与安理会的工作，并为安理会的有效运作作出积极贡献。

## 2024 年方案绩效

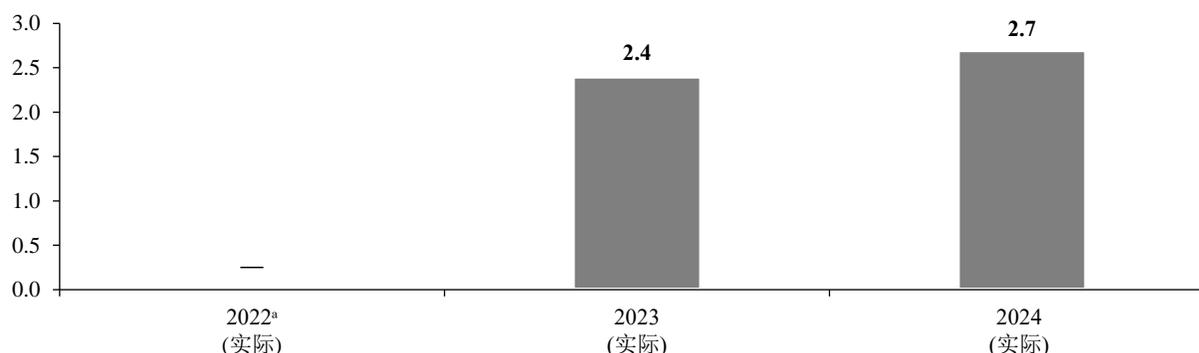
### 会员国和公众获取有关安全理事会的信息的途径得到加强

3.一.45 安全理事会公开网站是联合国会员国和广大公众了解安理会及其附属机构工作的权威信息来源。针对会员国的反馈，并为了改善可及性，2024 年 7 月，本次级方案推出了安理会网站的增强版，其中以互动方式展示安理会的工作方案；改进搜索功能，与联合国数字图书馆所有安全理事会文件连接；增进残疾人的无障碍性。改进后的功能得到了用户的正面反馈，网站更好地满足了安全理事会成员和其他用户的需求，2024 年 7 月至 12 月活跃用户人数比 2023 年同期增加 12.5%就是证明。

3.一.46 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 3.一.五)。

图 3.一.五

绩效计量标准：安全理事会网站 7 月至 12 月期间网站活跃用户数(百万)



<sup>a</sup> 2022 年数据不详。

## 2026 年计划成果

### 成果 1：安全理事会成员及时收到关于制裁措施执行情况的信息

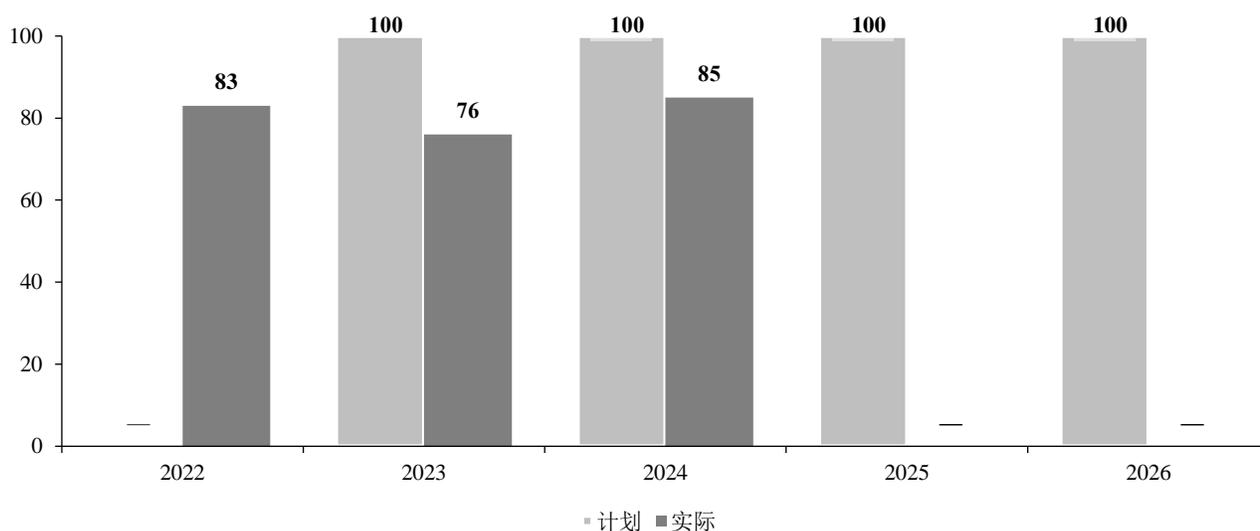
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.47 本次级方案的工作促成在 85% 的情况下各制裁委员会在延长任务期限后两周内或在订立新的任务期限后六周内收到拟议专家小组人选，没有达到 100% 的计划目标。这一目标没有实现，原因是在物色合格候选人、特别是武器、武装团体或自然资源等专门知识领域的合格候选人方面持续存在挑战。

3.一.48 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.六)。

图 3.一.六

绩效计量标准：各制裁委员会在延长任务期限后两周内或订立新的任务期限后六周内收到拟议专家小组人选的百分比



### 成果 2：就安全理事会的工作加强与会员国的接触

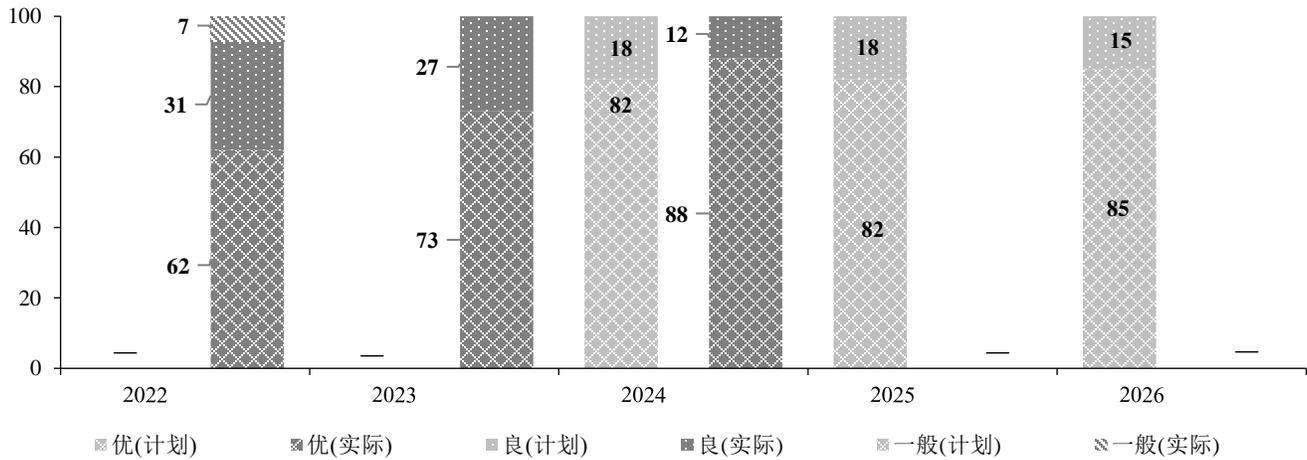
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.49 本次级方案的工作促成安全理事会候任理事国上岗讲习班 88% 的参加者将满意度评为“优”，12% 评为“良”，超过了 82% 的参加者评为“优”和 18% 评为“良”的计划目标。

3.一.50 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.七)。

图 3.一.七

绩效计量标准：安全理事会候任理事国参加上岗讲习班后将满意度评为“一般”、“良”或“优”的百分比



成果 3：会员国和公众更容易获得关于安全理事会做法和工作的最新即时分析资料

2026 年拟议方案计划

3.一.51 本次级方案通过数据库和看板提供关于安全理事会做法和工作的信息，以便安理会成员和会员国更便于获取信息和作出决策。

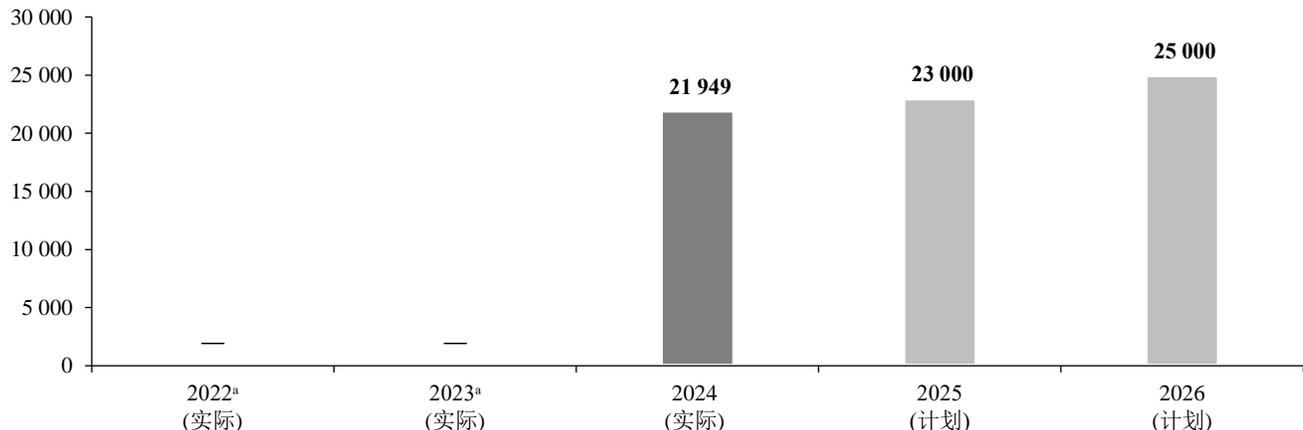
经验教训和计划作出的改变

3.一.52 本次级方案的经验教训是，需要增强数据库和信息，以显示相关趋势和分析，并促进更好地了解安全理事会的做法和工作。基于这一经验教训，本次级方案将改进现有数据集，扩大其范围，捕捉更多实时数据，并根据安理会成员和会员国的反馈意见，开发新的数据库，包括与安理会表决记录有关的数据库。

3.一.53 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.一.八)。

图 3.一.八

绩效计量标准：安全理事会网站各数据库的浏览次数



<sup>a</sup> 2022 年和 2023 年数据不详。

## 应交付产出

3.一.54 表 3.一.8 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.8

### 次级方案 3：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>54</b>	<b>54</b>	<b>54</b>	<b>54</b>
1. 按照《联合国宪章》第十二条第二项发出的通知	1	1	1	1
2. 个人和非政府机构根据安全理事会暂行议事规则附录 A 段提交的来文清单	1	1	1	1
3. 关于安全理事会处理中事项及其审议已达阶段的简要说明	52	52	52	52
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>400</b>	<b>439</b>	<b>400</b>	<b>400</b>
4. 安全理事会及其附属机构的会议和相关审议，包括支持发布安理会及其附属机构的决议、主席声明、新闻谈话稿和其他成果/决定	400	550	400	540
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
5. 对安全理事会新成员进行的有关安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法的指导	8	8	8	8
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
6. 安全理事会惯例汇编	1	1	1	1
7. 安全理事会的决议和决定数量	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>29</b>
8. 与安全理事会授权的现役维持和平和特别政治任务有关的任务简编	1	1	1	1
9. 安全理事会任务授权和向安理会提交的报告简编	12	12	12	12
10. 与下列方面有关的任务授权简编：共有的问题；妇女与和平与安全；武装冲突中的儿童；武装冲突中保护平民	3	3	3	3
11. 《安全理事会惯例摘要》	1	1	1	1
12. 安全理事会审议情况统计数据	12	12	12	12
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 为编写提交大会的安全理事会报告向安全理事会提供协商、咨询和倡导；为会员国进行的关于安全理事会现行和历史性做法和程序的有针对性研究。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 安理会程序、做法和工作方法数据库，包括有关每年召开的 200 多次公开会议、涵盖约 50 个议程项目的数据；安理会附属机构专家名册，以及以所有正式语文向会员国、私营部门和其他利益攸关方提供的联合国安全理事会制裁综合清单；关于妇女在安理会的代表性、安理会成员、安理会附属机构主席和副主席以及阿里亚模式会议的互动看板；在和平与安全数据中心公布的与安理会工作有关的数据集。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 提供面向会员国和广大公众的使用联合国六种正式语文的安全理事会及其附属机构网站；在社交媒体上发布帖子和文章，将安理会的活动与《安全理事会惯例汇编》所载的相关宪法和程序方面联系起来。				

## 次级方案 4 非殖民化

### 目标

- 3.一.55 本次级方案促进实现的目标是，按照《宪章》和大会相关决议的规定，推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，彻底铲除殖民主义。

### 战略

- 3.一.56 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及第四委员会提供实质性支助，包括编写秘书处工作文件和规定的秘书长报告，并为经济及社会理事会主席关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《宣言》情况的年度报告提供投入；
- (b) 与大会和会议管理部密切协调，为特别委员会的会议、年度区域讨论会和视察团以及第四委员会和经济及社会理事会的会议提供咨询、简报材料和实务支助；
- (c) 与非自治领土以及联合国各机构、基金和方案的代表保持联系，并与全球传播部、大会和会议管理部以及信息和通信技术厅合作，传播关于非殖民化的信息，包括为此改进联合国与非殖民化网站，并支持实施一项外联方案，动员教育机构和民间社会扩大在牢记殖民主义及其根源和后果领域的活动。

- 3.一.57 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 推动提出结束殖民主义的具体建议；
- (b) 在个案基础上制定非自治领土非殖民化的工作方案；
- (c) 特别委员会在审议非自治领土局势时及时、知情地作出决策。

### 2024 年方案绩效

#### 特别委员会派出视察团前往英属维尔京群岛

- 3.一.58 大会最近在其第 79/114 号决议中重申，根据联合国关于具体非自治领土的相关决议酌情向领土派遣联合国视察团是查明领土人民情况的一个有效办法。大会还请特别委员会每年至少进行一次这种访问。本次级方案协助规划和开展了 2024 年 8 月对英属维尔京群岛的视察访问。2024 年 12 月，本次级方案对视察团成员进行了一次客户调查，以评估客户对所提供支助的满意度，视察团成员表示 100% 满意。
- 3.一.59 下述业绩计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.9)。

表 3.一.9  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
—	—	特别委员会派出视察团前往英属维尔京群岛，并发表报告(A/AC.109/2025/20)

2026 年计划成果

成果 1：特别委员会可获得关于非自治领土执行《2030 年议程》情况的资料

2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 3.一.60 本次级方案的工作有助于在个案基础上，根据官方来源提供的数据，将关于非自治领土执行可持续发展目标情况的、最新和及时的信息纳入工作文件，达到了计划目标。
- 3.一.61 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.10)。

表 3.一.10  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
特别委员会可获得关于非自治领土的经济、社会和环境状况的资料	特别委员会可逐案获得有关非自治领土执行可持续发展目标情况的资料	特别委员会可及时、逐案获得关于非自治领土执行可持续发展目标情况的最新资料	特别委员会可及时获得关于非自治领土执行可持续发展目标情况的最新资料	特别委员会可及时获得关于非自治领土执行可持续发展目标情况的最新资料

成果 2：特别委员会可获得非殖民化问题合格专家的最新名单

2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 3.一.62 本次级方案的工作促成特别委员会获得一份关于非殖民化问题的性别平衡的合格专家名单，达到了计划目标。
- 3.一.63 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.11)。

表 3.一.11  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
—	特别委员会可查阅一份非殖民化问题专家名单，主席团从中挑选应邀参加太平洋区域讨论会的专家	特别委员会继续可以获得非殖民化问题专家名单 推荐遴选的专家短名单实现了性别均等	特别委员会可以查阅有更多的合格专家的名单，这有助于改善非殖民化问题合格专家名单上的性别均衡、地域代表性或专门知识领域的代表性	特别委员会可以查阅有更多的合格专家名单，这有助于改善非殖民化问题合格专家名单上的地域代表性和专门知识领域的代表性

成果 3：非殖民化信息得到更多传播

2026 年拟议方案计划

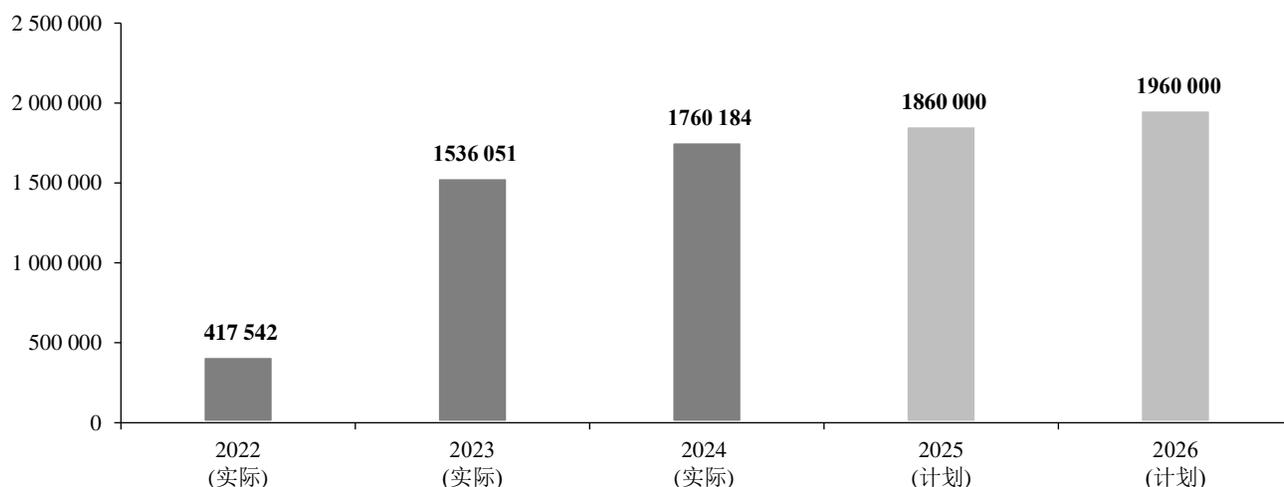
3.一.64 大会第 79/113 号决议认为必须继续和扩大传播非殖民化信息的努力，请秘书长进一步增加联合国非殖民化网站上的信息，并利用一切可用的媒体宣传联合国的非殖民化工作。本次级方案定期更新联合国与非殖民化网站，增加与非殖民化和非自治领土有关的新内容。

经验教训和计划作出的改变

3.一.65 本次级方案的经验教训是，要以所有正式语文制作互动、突出主题的可视化内容，加强网站提供的信息，使其更具吸引力。基于这一经验教训，本次级方案将改进网站，包括更新和扩大其内容，以确保其内容是最新的、具有相关性并提供有益的信息，增强其视觉吸引力，并改进其搜索功能。

3.一.66 下述业绩计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图见图 3.一.九)。

图 3.一.九  
绩效计量标准：联合国与非殖民化网站的页面浏览量



## 应交付产出

3.一.67 表 3.一.12 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.12

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>23</b>	<b>22</b>
1. 秘书长提交大会的关于按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的报告	1	1	1	1
3. 秘书长提交大会的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告	1	1	1	1
4. 秘书长关于第四个铲除殖民主义国际十年的报告	—	—	1	—
5. 特别委员会报告员编写的提交特别委员会的关于波多黎各的报告	1	1	1	1
6. 提交特别委员会的关于所有 17 个非自治领土的工作文件	17	17	17	17
7. 经济及社会理事会主席有关联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》活动情况的资料的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>43</b>	<b>44</b>	<b>41</b>	<b>41</b>
8. 大会全体会议	1	1	1	1
9. 第四委员会正式会议	8	10	8	8
10. 特别委员会全体会议	10	11	10	10
11. 加勒比和太平洋区域研讨会	6	5	5	5
12. 特别委员会主席团会议	10	10	10	10
13. 特别委员会主席团与秘书长的会议	1	1	1	1
14. 特别委员会非正式协商	5	5	5	5
15. 经济及社会理事会会议	2	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>真相调查、监测和调查团(监测和调查团数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
16. 根据大会有关决议向非自治领土派出的监测和调查团	1	1	1	1
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>数字平台和多媒体内容：采用联合国所有正式语文的联合国非殖民化网站，为 17 个非自治领土、会员国和公众提供服务。</b>				

## 次级方案 5 巴勒斯坦问题

### 目标

- 3.一.68 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，以促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利。

### 战略

- 3.一.69 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 组织委员会和主席团会议，在全球举办声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动，包括在纽约举办一次高级别活动；根据大会第 79/82 号决议，纪念“浩劫”周年，包括为此组织年度活动并传播相关档案资料和证词；就巴勒斯坦问题组织主席团与联合国各实体和会员国的外联活动，并举办其他宣传和认识活动、公共活动和国际会议；
- (b) 发展和扩大委员会的数字宣传活动，包括本次级方案支持的网站及社交媒体渠道，以及联合国巴勒斯坦问题在线信息系统和出版物；
- (c) 就巴勒斯坦问题与民间社会和议员联络和合作；
- (d) 实施委员会为巴勒斯坦官员开展的能力建设活动，重点是战略沟通和外交礼仪。

- 3.一.70 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过委员会的工作，动员外交界支持实现两国解决方案、巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，以及公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题；
- (b) 公众、民间社会和媒体了解巴勒斯坦问题和委员会的工作；
- (c) 加强巴勒斯坦国政府在战略沟通和外交礼仪等领域的机构能力。

### 2024 年方案绩效

#### 对巴勒斯坦国的承认增多

- 3.一.71 本次级方案的工作支持委员会对更多的会员国以及区域和次区域组织开展外联活动。自 2022 年以来，委员会访问了 16 个区域组织和次区域组织，开展宣传和认识活动。2024 年，这项工作使加勒比共同体(加共体)成为其全体成员国均承认巴勒斯坦国的第一个次区域组织，从而进一步动员国际社会支持实现两国解决方案、巴勒斯坦人民行使不可剥夺的权利以及巴勒斯坦问题的公正、全面和持久解决。
- 3.一.72 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.13)。

表 3.一.13  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
—	—	加共体成为其全体成员国均承认巴勒斯坦国的第一个次区域组织

### 2026 年计划成果

#### 成果 1：委员会关于巴勒斯坦问题的数字宣传和公众参与增加

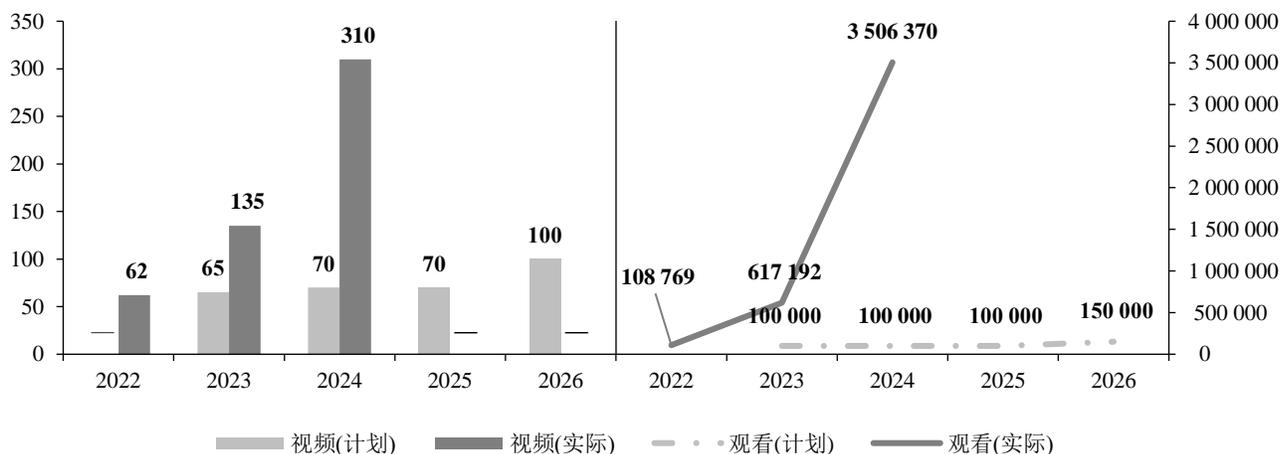
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.73 本次级方案的工作促成委员会关于巴勒斯坦问题的公众参与得到加强，发布的视频有 310 条，网站浏览量超过 350 万次，超额完成了 70 条视频和 100 000 次浏览量的计划目标。

3.一.74 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标 (见图 3.一.十)。

图 3.一.十  
绩效计量标准：所发布的巴勒斯坦问题视频的观看情况

(观看次数和视频数量)



#### 成果 2：委员会就巴勒斯坦问题开展的公共外联活动得到加强

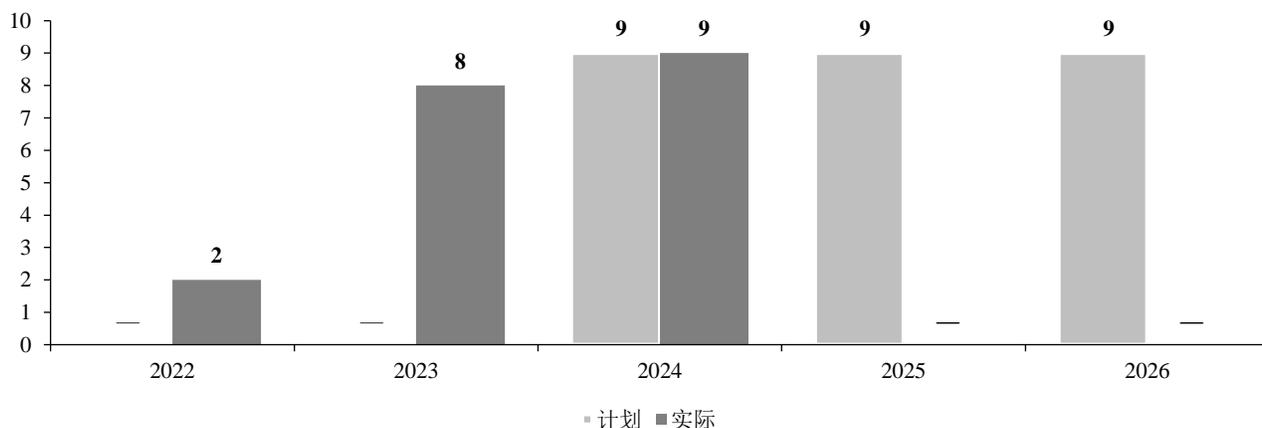
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.75 本次级方案的工作促成巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团发表了 9 次新闻谈话，达到了计划目标。

3.一.76 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.十一)。

图 3.一.十一

绩效计量标准：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团发表新闻谈话次数



**成果 3：委员会的情况通报和与安全理事会的接触得到加强**

**2026 年拟议方案计划**

3.一.77 本次级方案有助于促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利，包括在委员会会议上进行实质性通报和对安全理事会当选成员进行外联。

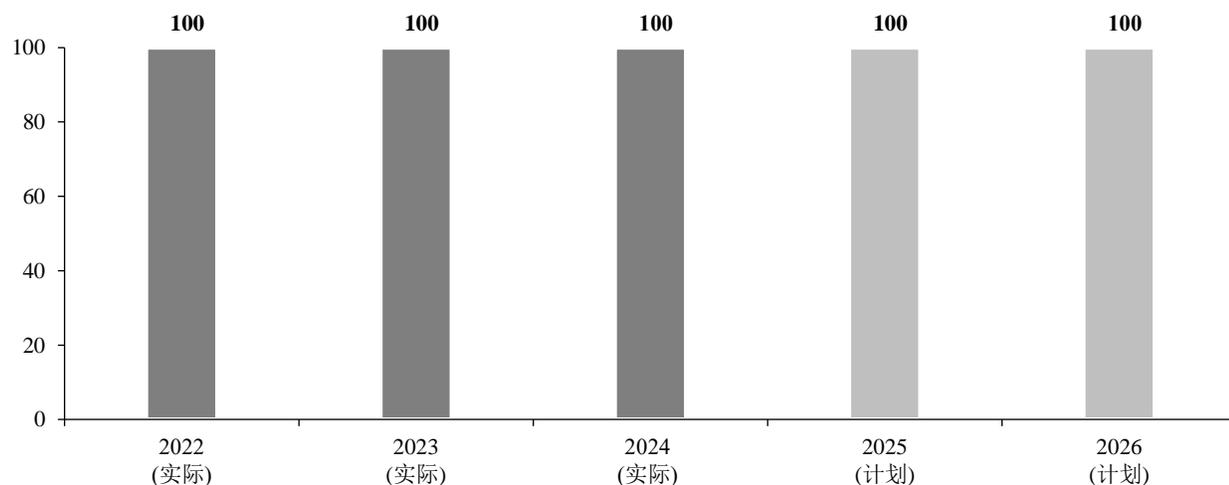
**经验教训和计划作出的改变**

3.一.78 本次级方案汲取的经验教训是，必须处理委员会成员的反馈意见；他们认为委员会会议往往过于程序化，本可以对安全理事会当选理事国开展更多的外联活动。基于这一经验教训，本次级方案将增加特别报告员和民间社会组织代表等专家在委员会会议上通报情况的次数，增加证人来委员会作证的次数，并进一步与安全理事会接触。

3.一.79 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.一.十二)。

图 3.一.十二

绩效计量标准：委员会成员和观察员对本次级方案支持对会员国的外联工作表示满意的百分比



## 应交付产出

3.一.80 表 3.一.14 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.14

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的报告	1	1	1	1
2. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的工作方案	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>32</b>	<b>41</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
3. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议	6	6	6	6
4. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团会议	8	9	8	8
5. 委员会与民间社会组织就巴勒斯坦问题进行的协商	2	5	2	2
6. 委员会的国际会议、大型会议和代表团访问及其他活动	16	21	16	16
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>34</b>	<b>30</b>
7. 联合国总部为巴勒斯坦政府官员举办的国际外交培训活动	30	30	30	30
8. 联合国日内瓦办事处为巴勒斯坦政府官员举办的培训活动	4	—	4	—
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>6</b>
9. 委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要	8	8	8	6
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>67</b>	<b>67</b>	<b>64</b>	<b>64</b>
10. 通讯《非政府组织行动新闻》，报道与委员会有关联的民间社会组织最近和即将开展的活动	51	51	48	48
11. 联合国系统和政府间组织对巴勒斯坦问题采取的行动简讯	12	12	12	12
12. 关于委员会和本次级方案工作以及巴勒斯坦问题某些方面的研究报告、情况说明和通讯	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 就巴勒斯坦问题开展工作的 2 000 多名专家和约 1 500 个非政府组织的数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 声援巴勒斯坦人民国际日和委员会酌情举办的面向所有会员国和广大公众的其他特别活动；每年在联合国总部举办的面向所有会员国和广大公众的巴勒斯坦展览或文化活动，以配合声援巴勒斯坦人民国际日；为联合国官员、来访者、非政府组织和其他人举办简报会；参加民间团体会议，并在会上分享信息，开展外联活动。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 在委员会活动之前、期间和之后为媒体和其他外部实体提供的公报、新闻谈话、新闻发布会和其他宣传材料。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 次级方案/委员会的网站及其社交媒体账户。				
<b>图书馆服务：</b> 联合国巴勒斯坦问题信息系统。				

## 次级方案 6 建设和平支助办公室

### 目标

- 3.一.81 本次级方案促进实现的目标是促使建设和平委员会更有效地发挥作用，提请注意建设和平的各种需要，召集主要行为体，提出建设和平战略；通过建设和平基金加强国家和区域自主和主导的建设和平努力以及联合国全系统在实地的一致性，并加强与国际金融机构的伙伴关系，以支持建设和保持和平的努力。

### 战略

- 3.一.82 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 组织建设和平委员会进行访问，就委员会会议提供技术性和实质性咨询，推动委员会与国际金融机构、区域和次区域组织、民间社会和私营部门之间的伙伴关系；
  - (b) 通过建设和平基金，支持国家主导的建设和平方案，优先考虑过渡背景、次区域和跨界背景，以及增强妇女和青年、特别是那些处于脆弱局势和武装冲突局势中的妇女和青年的权能；
  - (c) 牵头制定与建设和平有关的政策，在联合国系统内，并同世界银行和其他国际金融机构(包括区域多边开发银行)一道，领导相关协调和一体化机制；以及倡导妇女、青年和民间社会组织参与建设和平。
- 3.一.83 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 会员国和区域及国际伙伴，包括国际金融机构，对保持和平作出更深入的承诺；
  - (b) 协同、协调和有效的国家建设和平行动；
  - (c) 在包括国际金融机构在内的区域和国际合作伙伴的更多参与下，改善对建设和平需求的政策反应的协调；
  - (d) 改进会员国与区域和国际伙伴之间的协调，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能。

### 2024 年方案绩效

#### 建设和平委员会交流了本国自主和领导的建设和平努力方面的最佳做法

- 3.一.84 大会在其关于《未来契约》的第 79/1 号决议中，要求会员国加强国家预防战略和办法，以保持和平，并应各国请求提供援助，包括通过建设和平委员会提供援助，以建设国家能力，使各国能够促进、制定和执行本国自主的预防工作，消除本国暴力和冲突的根源，包括分享最佳做法和经验教训。2024 年，本次级方案的工作促成建设和平委员会组织召开一次大使级会议，讨论国家预防和建设和平工作，重点讨论从肯尼亚、挪威和东帝汶吸取的经验教训。会员国赞扬这些国家努力消除暴力、不稳定和冲突的根源和驱动因素，并加强为此采取的办法和战略。

3.一.85 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.15)。

表 3.一.15  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
—	—	建设和平委员会交流了从 3 个国家建设和平办法中汲取的最佳做法和经验教训，并赞扬它们努力消除暴力、不稳定和冲突的根源和驱动因素，以及加强为此目的采取的办法和战略。

### 2026 年计划成果

#### 成果 1：妇女和青年建设和平者更多地参与建设和平委员会会议

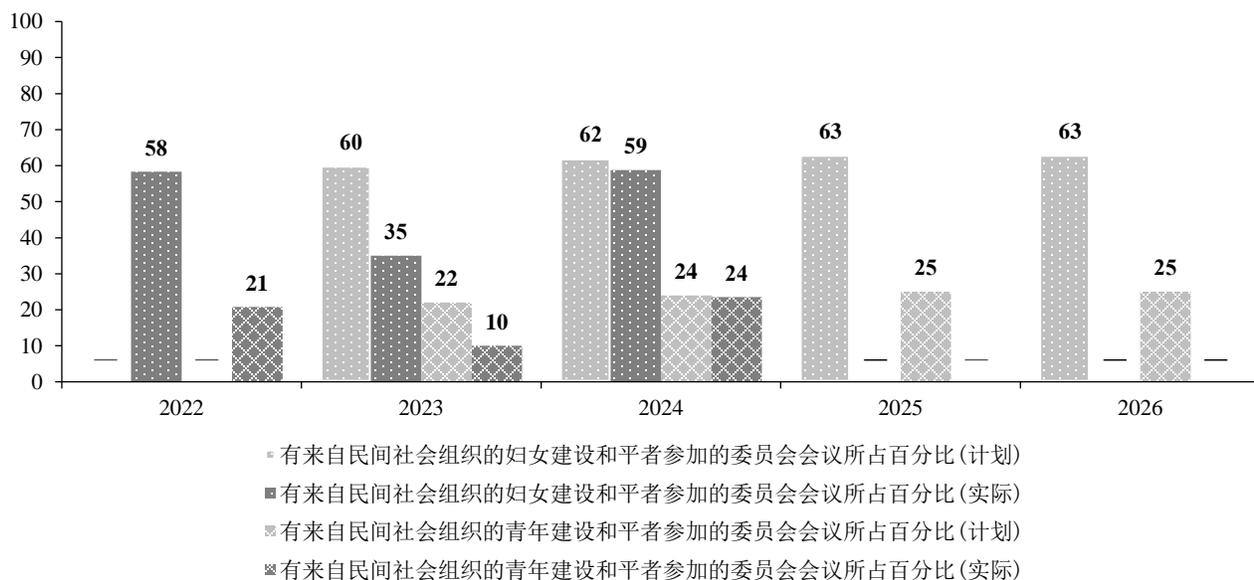
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.86 本次级方案的工作促成以下结果：委员会 59%的会议有民间社会组织的妇女建设和平者参加，未达到 62%的具体目标。由于会议次数和召开会议的类型减少，目标没有实现；然而，建设和平委员会在实地访问(包括访问利比里亚及圣多美和普林西比)期间，也会见了妇女和平建设者。本次级方案的工作还促成以下结果：委员会 24%的会议有民间社会组织的青年建设和平者参加，达到了具体目标。

3.一.87 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.十三)。

图 3.一.十三

#### 绩效计量标准：妇女和青年建设和平者参加建设和平委员会会议的比例提高



## 成果 2：更加注重特派团的过渡

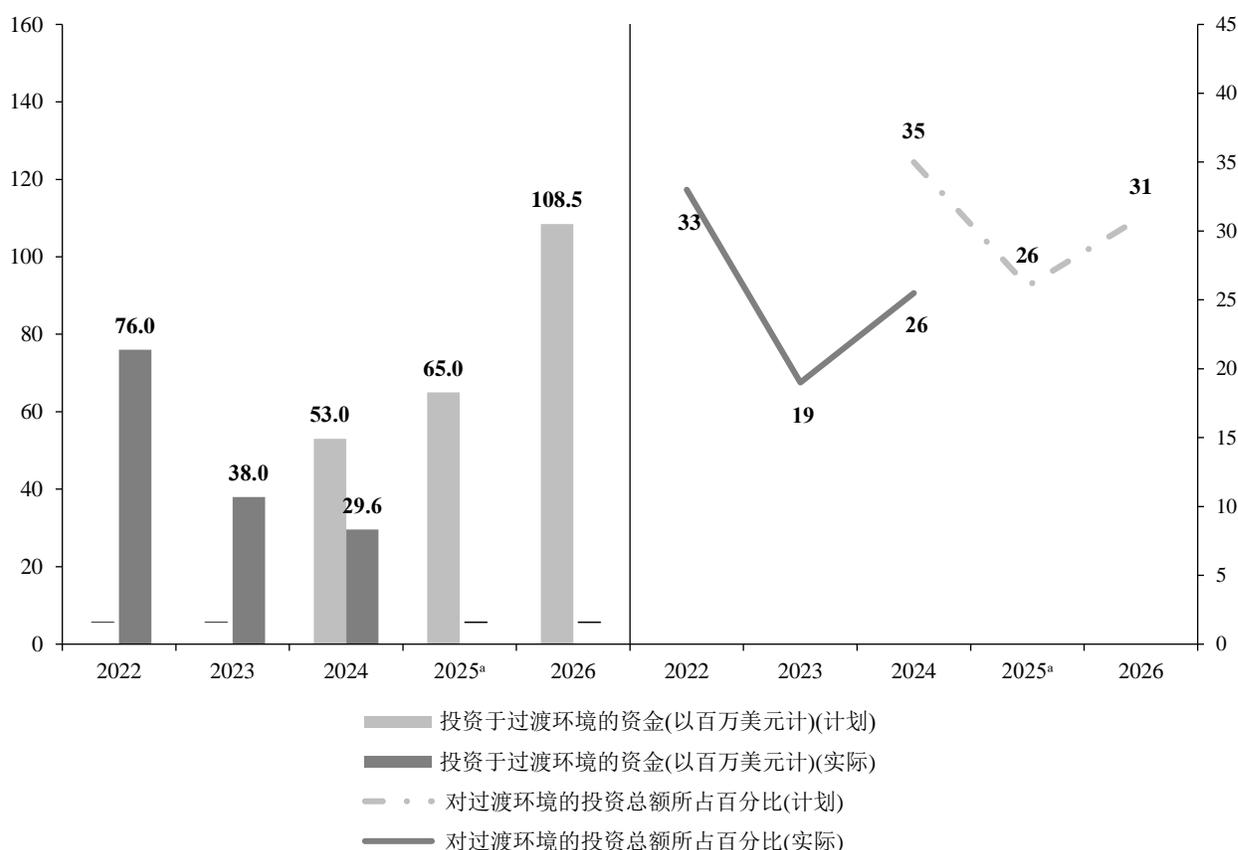
### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.88 本次级方案的工作促成了建设和平基金为过渡环境中的举措提供 26%的资金(2 960 万美元)，没有达到 35%(5 300 万美元)的计划目标。除其他外，由于供资申请方面的波动，这一目标没有实现。

3.一.89 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.一.十四)。

图 3.一.十四

绩效计量标准：建设和平基金为过渡环境中的举措提供资金



<sup>a</sup> 2025 年和 2026 年的具体目标反映了根据建设和平基金业绩框架为过渡优先窗口制定的最新目标。

## 成果 3：加强与国际金融机构的伙伴关系，以促进国家自主的建设和平和预防战略

### 2026 年拟议方案计划

3.一.90 大会关于建设和平经费筹措的第 76/305 号决议确认国际和区域金融机构在建设和平和保持和平方面发挥重要作用，并鼓励继续努力，根据国家优先事项，加强联合国与这些金融机构之间的伙伴关系和战略合作。2024 年，本次级方案继续推动与世界银行进行定期政策对话和执行国别举措，并与三家区域多边开发银行启动新的联合工作计划。2024 年，联合国-国际金融

机构伙伴关系融资机制继续在大约 20 个背景下为联合国外地存在提供联络和咨询支持，包括促成与国际金融机构和多边开发银行开展联合国家分析和战略调整举措，以支持国家预防和建设和平努力，并试行开展联合国-世界银行联合审查。

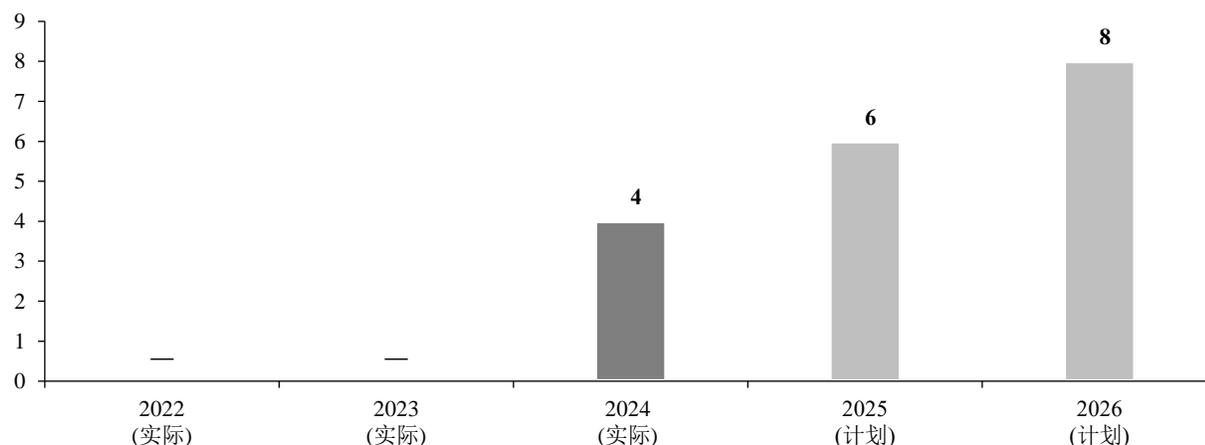
经验教训和计划作出的改变

3.一.91 本次级方案的经验教训是，通过与若干区域多边开发银行互动协作，得以确定加强合作的潜在领域，并利用伙伴机构有针对性地战略来应对脆弱性、冲突和暴力犯罪。基于这一经验教训，本次级方案将继续扩大和深化与区域多边开发银行(特别是制定了处理脆弱性、冲突和暴力问题的现有相关战略的多边开发银行)的合作。

3.一.92 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 3.一.十五)。

图 3.一.十五

绩效计量标准：国际或区域金融机构为加强建设和平战略合作而采取的联合举措数目(年度)



## 应交付产出

3.一.93 表 3.一.16 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.16

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
报告：				
1. 建设和平委员会提交大会和安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的秘书长关于建设和平基金的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于建设和平和保持和平的报告	1	1	—	1

### 第 3 款 政治事务

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	38	18	40	21
4. 建设和平委员会会议	35	17	37	18
5. 建设和平委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会的联合会议	3	1	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	—	—	14	14
6. 根据大会第 78/257 号决议开展的建设和平项目	—	—	14	14
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	3	2
7. 对建设和平委员会新成员进行的上岗培训	1	—	2	1
8. 为包括部委和其他联合国利益攸关方在内的可能受援方举办的关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训	1	2	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就确定优先事项和方案拟订向建设和平基金的国家一级和区域受援方提供指导和咨询；在 7 个国家和(或)分区域促进联合国与世界银行、国际货币基金组织和其他国际及区域金融机构之间定期对话、业务和战略协商形式的伙伴关系；就建设和平问题与区域和次区域组织(包括通过建设和平委员会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度非正式协商)、民间社会组织、智库、学术界和私营部门进行协商、咨询和倡导工作；提供战略指导和咨询意见，支持建设和平委员会任务的执行及其优先事项和工作计划的制定与执行；为建设和平委员会向其他政府间机构和建设和平论坛提交的约 21 份文件提供支助，包括提供咨询意见；就执行保持和平框架，包括 2025 年对建设和平架构的审查的相关政策问题，向会员国、联合国系统和主要利益攸关方提供信息共享、指导和战略咨询；就建设和平和保持和平、妇女及青年参与建设和平问题向建设和平委员会所有成员、建设和平基金捐助方和所有受援国政府提供政策支持和咨询。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>对外关系和媒体关系：</b>建设和平委员会发表新闻谈话；4 份关于建设和平的通讯。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>联合国建设和平网站和社交媒体平台；多媒体内容，包括突出成果和对实地影响的短视频。</p>				

## 次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

### 目标

3.一.94 本次级方案促进实现的目标是加强联合国同阿拉伯国家联盟(阿盟)的合作。

### 战略

3.一.95 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- 确定与阿盟共同感兴趣的工作领域，通过谋求实现阿盟和联合国的共同目标和宗旨加强与阿盟的关系；
- 协助阿盟和会员国努力在实现可持续发展目标 16 及其在各级建立有效、负责和包容的机构的承诺方面取得进展；
- 宣传《联合国宪章》，特别是第八章；
- 应请求开展能力建设活动和工作人员交流，并增加沟通渠道。

3.一.96 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在国际和平与安全领域，包括预防冲突、建立和平和建设和平方面，加强与阿盟的伙伴关系并扩大外联；
- (b) 提高阿盟在预防冲突、建立和平和建设和平等方面的能力；
- (c) 加强与阿盟在合作活动方面的协调。

### 2024 年方案绩效

#### 阿拉伯国家联盟与联合国之间的战略对话得到加强

3.一.97 两年一次的联合国-阿拉伯国家联盟合作大会为不断发展组织间关系提供了一个平台。本次级方案于 2024 年 7 月组织了第 16 次此类会议。来自 10 个阿盟实体的约 40 名代表和来自 30 个联合国实体的 50 名代表齐聚一堂，评估了所有支柱部门的合作，讨论了新的参与途径，并找到了在日益具有挑战性的全球金融环境中加强联合国-阿盟战略伙伴关系的方法。与会者确定了潜在的协同增效作用，并开发了工具，以帮助构建未来两年期间的合作。这次会议也使高级官员有机会讨论阿拉伯区域的重要政治事态发展以及在未来峰会及其成果的背景下开展未来合作的可能机遇。

3.一.98 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.一.17)。

表 3.一.17  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
阿盟和联合国各实体的代表在合作大会上确定了关键的伙伴关系领域和潜在的协同增效作用和机会，以构建未来两年期的合作	参加部门会议的阿盟和联合国各实体的代表确定了在应对气候变化方面构建合作的潜在协同作用和机会	阿盟和联合国各实体的代表在合作大会上确定了关键的伙伴关系领域和潜在的协同增效作用和机会，以构建未来两年期的合作

### 2026 年计划成果

**成果 1：联合国和阿拉伯国家联盟在阿拉伯区域推动预防冲突与保持和平方面的伙伴关系得到加强**

#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.一.99 本次级方案的工作通过支持阿盟起草阿拉伯青年、和平与安全战略行动计划，促成联合国与阿盟之间在预防冲突与保持和平方面的伙伴关系得到加强，达到了计划目标。

3.一.100 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.18)。

表 3.一.18  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
阿盟和联合国在其两年一次的合作大会期间达成了协议，通过共同确定战略和方案，在预防冲突与保持和平领域进行协作	联合国与阿盟在预防冲突与保持和平方面的伙伴关系得到加强	通过支持阿盟起草阿拉伯青年、和平与安全战略行动计划，联合国与阿拉伯国家联盟在预防冲突与保持和平方面的伙伴关系得到加强	通过实施青年与和平与安全区域战略等举措，联合国、阿盟及其成员国在预防冲突与保持和平方面的互动协作得到加强	通过确定联合活动，支持促进阿拉伯区域预防冲突与保持和平，联合国与阿盟之间的互动协作、特别是在《未来契约》行动 16 方面的互动协作得到加强

**成果 2：阿拉伯国家联盟在预防外交、调解和分析方面取得进展**

**2024 年方案绩效和 2026 年具体目标**

- 3.一.101 本次级方案的工作促成阿盟官员在预防外交、调解和分析方面的能力、包括在解除武装、复员和重返社会领域的的能力得到加强，并促成确定阿盟官员的其他能力建设需求，达到了计划目标。
- 3.一.102 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.一.19)。

表 3.一.19  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
—	阿盟在阿拉伯妇女调解员网络运作方面取得进展	阿盟官员在预防外交、调解和分析方面(包括在解除武装、复员和重返社会领域)的能力得到加强，阿盟官员的其他能力建设需求得以确定	阿盟在预防外交、调解和分析方面取得进一步进展	阿盟在预防外交、调解和分析方面取得进一步进展

**成果 3：与阿拉伯国家联盟总秘书处和阿盟成员国的互动协作得到加强**

**2026 年拟议方案计划**

- 3.一.103 本次级方案通过协助秘书长特使和特别代表与阿盟高级官员举行会议，并与阿盟官员和外交界、联合国实体和其他伙伴的代表定期举行会议，促成增进相互了解和分析，改善政治协调，加强合作。

经验教训和计划作出的改变

3.一.104 本次级方案的经验教训是，在与对话者接触时，需要强调和平与安全以及人道主义和发展努力之间的联系，从而对阿拉伯区域的政治事态发展进行全面分析。基于这一经验教训，本次级方案将与阿盟秘书处各部门对话者和其他伙伴合作，促进对区域事态发展形成更广泛的了解。

3.一.105 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见表 3.一.20)。

表 3.一.20  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
对阿拉伯区域政治事态发展的相互了解和分析得到加强，在共同关心问题上的政治协调得到改善	对阿拉伯区域政治事态发展的相互了解和分析得到加强，在共同关心问题上的政治协调得到改善	对阿拉伯区域、包括巴勒斯坦被占领土、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、利比亚和苏丹的政治事态发展以及其他共同关切问题的相互理解和分析得到加强	加强对阿拉伯地区政治发展的相互了解和分析，改善在共同关心问题上的政治协调	加强对阿拉伯地区政治发展的相互了解和分析，改善在共同关心问题上的政治协调
通过秘书长特使和特别代表与阿盟高级官员举行数次会议，改善了在阿拉伯区域斡旋与和平努力方面的合作	通过秘书长特使和特别代表与阿盟高级官员举行数次会议，改善了在阿拉伯区域斡旋与和平努力方面的合作	通过秘书长特使和特别代表与阿盟高级官员举行数次会议，改善了在阿拉伯区域斡旋与和平努力方面的合作	通过两年一次的联合国-阿盟部门会议改进合作	通过联合国-阿盟之间两年一次的期合作大会，改进合作

### 应交付产出

3.一.106 表 3.一.21 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 3.一.21  
次级方案 7：按类别和次类别列示的 2024–2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	1
1. 关于和平与安全，包括预防冲突、调解和建设和平研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	3	2	1
2. 为阿盟总秘书处举办的关于和平与安全的培训活动	2	3	2	1

**第 3 款**            **政治事务**

---

类别和次类别

2024 年计划    2024 年实际    2025 年计划    2026 年计划

---

**C. 实质性应交付产出**

**协商、咨询和倡导：**与阿盟举行定期协商和特别协商，举行联合国系统各秘书处代表与阿盟秘书处及其专门组织之间的合作大会，以及举行联合国与阿盟的部门会议。

---

## B. 2026 年拟议所需员额和非员额资源

### 概览

3.一.107 表 3.一.22 至 3.一.26 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 3.一.22

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	48 984.4	53 346.3	701.2	907.6	—	1 608.8	3.0	54 955.1
其他工作人员费用	446.8	788.5	—	—	—	—	—	788.5
招待费	—	9.0	—	—	—	—	—	9.0
咨询人	13.7	185.8	(52.9)	—	—	(52.9)	(28.5)	132.9
代表差旅	500.6	1 034.8	—	—	—	—	—	1 034.8
工作人员差旅	586.9	796.2	—	135.3	—	135.3	17.0	931.5
订约承办事务	785.6	1 168.9	(54.3)	12.9	(183.9)	(225.3)	(19.3)	943.6
一般业务费用	283.0	451.0	—	—	(50.3)	(50.3)	(11.2)	400.7
用品和材料	1.7	18.9	—	1.8	—	1.8	9.5	20.7
家具和设备	46.5	52.9	(16.8)	17.3	50.3	50.8	96.0	103.7
赠款和捐助款	0.5	50 256.7	(256.7)	—	—	(256.7)	(0.5)	50 000.0
<b>共计</b>	<b>51 649.6</b>	<b>108 109.0</b>	<b>320.5</b>	<b>1 074.9</b>	<b>(183.9)</b>	<b>1 211.5</b>	<b>1.1</b>	<b>109 320.5</b>

<sup>a</sup> 不包括在关于承付意外及非常费用的大会第 78/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权下发生的 1 658 200 美元支出。

表 3.一.23

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	283	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、43 个 P-5、55 个 P-4、42 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、86 个 GS(OL)、2 个 LL
设立	8	行政领导和管理项下 1 个 P-5 次级方案 1 项下 3 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
2026 年拟议	291	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、44 个 P-5、58 个 P-4、45 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS(PL)、87 个 GS(OL)、2 个 LL

注：表格和图表使用了如下缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 3.一.24

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2025 年核定	变动			共计	2026 年拟议 <sup>a</sup>
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	—	—	16
P-5	43	—	1	—	1	44
P-4	55	—	3	—	3	58
P-3	42	—	3	—	3	45
P-2/1	21	—	—	—	—	21
<b>小计</b>	<b>190</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>197</b>
<b>一般事务及有关职类</b>						
GS(PL)	5	—	—	—	—	5
GS(OL)	86	—	1	—	1	87
LL	2	—	—	—	—	2
<b>小计</b>	<b>93</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>94</b>
<b>共计</b>	<b>283</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>291</b>

<sup>a</sup> 包括 4 个临时员额(1 个 P-5 和 3 个 GS (OL))。

3.一.108 关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.25 至 3.一.27 和图 3.一.十六。

3.一.109 如表 3.一.25(1)和 3.一.26(1)所示，2026 年拟议资源总额为 109 320 500 美元，与 2025 年批款相比，净增 1 211 500 美元。资源变动源于技术调整、新的和扩大的任务以及其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.一.25

## 总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

## (1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	207.6	560.6	—	—	—	—	—	560.6
B. 行政领导和管理	2 009.1	1 877.4	—	214.0	—	214.0	11.4	2 091.4
C. 工作方案								
1. 预防、管理和解决冲突	25 977.3	29 891.6	599.1	828.9	—	1 428.0	4.8	31 319.6
2. 选举援助	4 387.4	4 566.1	—	—	—	—	—	4 566.1
3. 安全理事会事务	8 758.5	8 261.7	—	—	—	—	—	8 261.7
4. 非殖民化	1 121.0	989.4	—	—	—	—	—	989.4
5. 巴勒斯坦问题	2 710.1	3 209.9	—	—	—	—	—	3 209.9
6. 建设和平支助办公室	3 627.9	55 035.4	(261.8)	—	—	(261.8)	(0.5)	54 773.6
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	246.2	353.9	—	—	—	—	—	353.9
<b>小计(C)</b>	<b>46 829.4</b>	<b>102 308.0</b>	<b>337.3</b>	<b>828.9</b>	<b>—</b>	<b>1 166.2</b>	<b>1.0</b>	<b>103 318.1</b>
D. 方案支助	2 604.5	3 363.0	(16.8)	32.0	(183.9)	(168.7)	(5.0)	3 194.3
<b>小计(1)</b>	<b>51 649.7</b>	<b>108 109.0</b>	<b>320.5</b>	<b>1 074.9</b>	<b>(183.9)</b>	<b>1 211.5</b>	<b>1.1</b>	<b>109 320.5</b>

<sup>a</sup> 不包括在关于承付意外及非常费用的大会第 78/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权下发生的 1 658 200 美元支出。

## (2) 预算外

构成部分/次级方案	2024 年 支出	2025 年 估计	变动	百分比	2026 年 估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4 599.3	4 442.5	—	—	4 442.5
C. 工作方案					
1. 预防、管理和解决冲突	25 946.9	20 949.6	—	—	20 949.6
2. 选举援助	1 068.5	917.7	—	—	917.7
3. 安全理事会事务	544.6	365.4	(86.2)	(23.6)	279.2
4. 非殖民化	15.4	58.0	—	—	58.0
5. 巴勒斯坦问题	—	—	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	4 876.6	5 212.5	(562.1)	(10.8)	4 650.4

第3款 政治事务

构成部分/次级方案	2024年 支出	2025年 估计	变动	百分比	2026年 估计
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—	—	—
<b>小计(C)</b>	<b>32 452.0</b>	<b>27 503.2</b>	<b>(648.3)</b>	<b>(2.4)</b>	<b>26 854.9</b>
D. 方案支助	2 781.4	2 591.2	—	—	2 591.2
<b>小计(2)</b>	<b>39 832.7</b>	<b>34 536.9</b>	<b>(648.3)</b>	<b>(1.9)</b>	<b>33 888.6</b>
<b>共计</b>	<b>91 482.3</b>	<b>142 645.9</b>	<b>563.2</b>	<b>0.4</b>	<b>143 209.1</b>

表 3.一.26

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2026 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2025年核定	变动			共计	2026年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	1	—	1	10
C. 工作方案						
1. 预防、管理和解决冲突	153	—	7	—	7	160
2. 选举援助	22	—	—	—	—	22
3. 安全理事会事务	47	—	—	—	—	47
4. 非殖民化	5	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题	15	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室	18	—	—	—	—	18
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	—	—	—	—	2
<b>小计(C)</b>	<b>262</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>269</b>
D. 方案支助	12	—	—	—	—	12
<b>小计(1)</b>	<b>283</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>291</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2025年 估计	变动	2026年 估计
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	11	—	11
C. 工作方案			

构成部分/次级方案	2025 年 估计	变动	2026 年 估计
1. 预防、管理和解决冲突	40	—	40
2. 选举援助	2	—	2
3. 安全理事会事务	—	—	—
4. 非殖民化	—	—	—
5. 巴勒斯坦问题	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	10	—	10
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—
<b>小计(C)</b>	<b>52</b>	<b>—</b>	<b>52</b>
D. 方案支助	13	—	13
<b>小计(2)</b>	<b>76</b>	<b>—</b>	<b>76</b>
<b>共计</b>	<b>359</b>	<b>8</b>	<b>367</b>

表 3.一.27

总表：财政资源和员额资源的演变情况

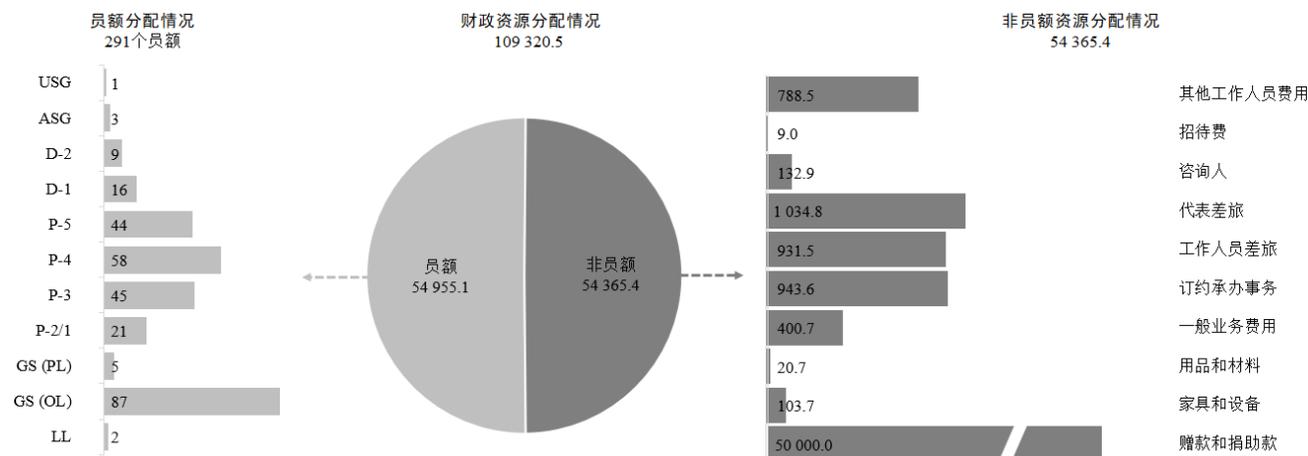
(千美元/员额数目)

	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	48 984.4	53 346.3	701.2	907.6	—	1 608.8	3.0	54 955.1
非员额	2 665.2	54 762.7	(380.7)	167.3	(183.9)	(397.3)	(0.7)	54 365.4
<b>共计</b>	<b>51 649.6</b>	<b>108 109.0</b>	<b>320.5</b>	<b>1 074.9</b>	<b>(183.9)</b>	<b>1 211.5</b>	<b>1.1</b>	<b>109 320.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		190	—	7	—	7	3.7	197
一般事务及有关职类		93	—	1	—	1	1.1	94
<b>共计</b>		<b>283</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>2.8</b>	<b>291</b>

<sup>a</sup> 不包括在关于承付意外及非常费用的大会第 78/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权下发生的 1 658 200 美元支出。

图 3.一.十六  
2026 年拟议资源分配情况

(员额数目/千美元)



### 按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

#### 总体资源变动

#### 技术调整

3.一.110 如表 3.一.25(1)所示，资源变动反映净增加 320 500 美元，详情如下：

(a) 次级方案 1：预防、管理和解决冲突(增加 599 100 美元)

员额项下增加 599 100 美元，原因是按续设员额空缺率为根据大会第 79/1 号和第 79/258 号决议于 2025 年设立的 6 个员额(2 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3)编列的经费增加，根据有关新设员额的既定做法，这些员额适用 50%的空缺率。

(b) 次级方案 6：建设和平支助办公室(净减少 261 800 美元)

净减少 261 800 美元是下列因素增减相抵的结果：减少 363 900 美元，原因是以下项下经费减少：咨询人(52 900 美元)、订约承办事务(54 300 美元)以及赠款和捐款(256 700 美元)，原因是移除了为 2025 年核定的且 2026 年不再需要的非经常经费；增加 102 100 美元，原因是按续设员额空缺率为根据大会第 79/1 号和第 79/258 号决议于 2025 年设立的 1 个员额(1 个 P-4)编列的经费增加，根据有关新设员额的既定做法，该员额适用 50%的空缺率。

(c) 方案支助(减少 16 800 美元)

家具和设备项下减少 16 800 美元，原因是移除了为 2025 年核定的且 2026 年不再需要的非经常经费。

### 新的/扩大的任务

3.一.111 如表 3.一.25(1)所示，资源变动反映净增加 1 074 900 美元，详情如下：

(a) 行政领导和管理(增加 214 000 美元)

拟议增加的 214 000 美元将用于设立 1 个高级政治事务干事员额(P-5)(146 500 美元)(见附件二)，并用作工作人员差旅所需经费(67 500 美元)，以便就调解进程进行协商并与区域组织举行会议，支持执行关于《未来契约》的大会第 79/1 号决议所载任务授权。

(b) 次级方案 1：预防、管理和解决冲突(增加 828 900 美元)

拟议增加的 828 900 美元将用于设立 6 个政治事务干事员额(3 个 P-4 和 3 个 P-3)和 1 个方案管理助理员额(一般事务(其他职等))(761 100 美元)(见附件二)，并用作工作人员差旅所需经费(67 800 美元)，以便就调解进程进行协商，并与区域组织举行会议，支持执行关于《未来契约》的大会第 79/1 号决议所载任务授权。

(c) 方案支助(增加 32 000 美元)

拟议增加 32 000 美元，用于订约承办事务(12 900 美元)、用品和材料(1 800 美元)以及家具和设备(17 300 美元)。

### 其他变动

3.一.112 如表 3.一.25(1)所示，方案支助项下的资源变动反映订约承办事务项下净减少 183 900 美元，原因是调整了总部人员和总部以外非外地人员的信息、通信和技术标准费率。资源变动还反映了在费用不变的情况下从一般业务费用项下向家具和设备项下调拨 50 300 美元。

### 预算外资源

3.一.113 如表 3.一.25(2)和 3.一.26(2)所示，预算外资源估计为 33 888 600 美元。这些资源将补充经常预算资源，用作 76 个员额(3 个 D-1、10 个 P-5、20 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个本国专业干事、5 个一般事务人员(特等)和 15 个一般事务人员(其他职等))的经费，这些员额主要履行预防外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助和政治分析职能，以支持秘书长的斡旋工作以及建设和平基金的总体管理。非员额资源将用于支助多年期呼吁方案、非殖民化问题年度区域讨论会、前往非自治领土的视察团和其他活动，以支持执行政治和建设和平事务部的任务授权。

3.一.114 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于政治和建设和平事务部。

### 决策机关

3.一.115 本构成部分的拟议资源将用作决策机关的经费，具体见表 3.一.28。

表 3.一.28  
决策机关

(千美元)

决策机关	补充信息	2025 年核定	2026 年估计
安全理事会	授权：《联合国宪章》第七条 成员：15 名政府官员 2026 年届会次数：持续	95.9	95.9
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	授权：大会第 3376 (XXX)号决议 成员：26 个政府代表团和 21 名观察员 2026 年届会次数：7 次	33.5	33.5
给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	授权：大会经第 1514(XV)号决议通过的《给予殖民地国家和人民独立宣言》	431.2	431.2
军事参谋团	授权：《宪章》第四十七条 成员：5 名 2026 年届会次数：持续	—	—
文件和其他程序问题非正式工作组	授权：1993 年 6 月(无正式决定) 成员：15 名政府官员 2026 年届会次数：持续	—	—
维持和平行动工作组	授权：2001 年 1 月 31 日安全理事会主席声明 (S/PRST/2001/3) 成员：不适用 2026 年届会次数：不适用	—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组	授权：2002 年 3 月 1 日安全理事会主席的说明 (S/2002/207) 成员：15 名政府官员 2026 年届会次数：持续	—	—
儿童与武装冲突问题工作组	授权：安全理事会第 1612 (2005)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
第 1566 (2004)号决议所设工作组	授权：安全理事会第 1566 (2004)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
国际法庭问题非正式工作组	授权：2000 年 6 月 20 日举行的安全理事会第 4161 次会议(无正式决定) 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—

第二编 政治事务

决策机关	补充信息	2025 年核定	2026 年估计
安全理事会关于索马里的第 751 (1992)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 751 (1992)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1267 (1999)、1989 (2011)和 2253(2015)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1518 (2003)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1518 (2003)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1636 (2005)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1636 (2005)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1718 (2006)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1718 (2006)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1970 (2011)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1988 (2011)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1988 (2011)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 2745 (2024)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 2127 (2013)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 2048 (2012)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 2140 (2014)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 2140 (2014)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 2206 (2015)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会	授权：安全理事会第 1591 (2005)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—

**第 3 款 政治事务**

决策机关	补充信息	2025 年核定	2026 年估计
执行第 2231 (2015)号决议	授权：安全理事会第 2231 (2015)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议 所设委员会	授权：安全理事会第 2374 (2017)号决议 成员：15 名 2026 年届会次数：持续	—	—
建设和平委员会	授权：大会第 60/180 号决议 成员：31 个政府代表团和 55 名专家 2026 年届会次数：持续	—	—
<b>共计</b>		<b>560.6</b>	<b>560.6</b>

3.一.116 2026 年拟议经常预算资源为 560 600 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.29 和图 3.一.十七。

表 3.一.29

**决策机关：财政资源的演变情况**

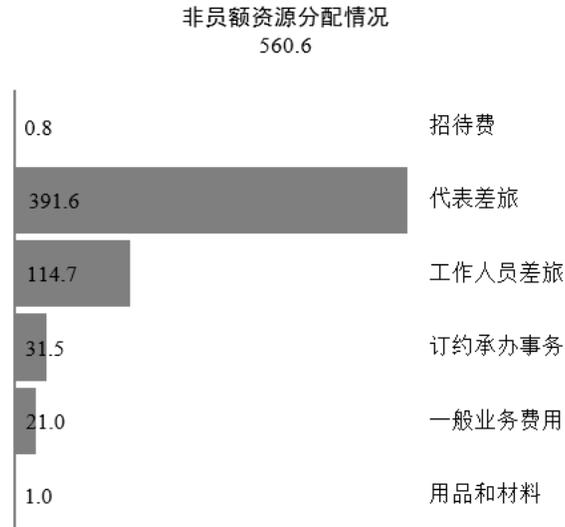
(千美元)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	207.6	560.6	—	—	—	—	—	560.6
<b>共计</b>	<b>207.6</b>	<b>560.6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>560.6</b>

图 3.一.十七

## 决策机关：2026 年拟议资源分配情况

(千美元)



## 行政领导和管理

- 3.一.117 行政领导和管理构成部分包括主管政治和建设和平事务副秘书长办公室、办公室主任以及涉及以下工作的协调人：各区域司和专题司、特别政治任务规划和预算的协调和监督、为本组织领导层编写简报材料工作的协调，以及监测和评价。
- 3.一.118 该构成部分的总体职责包括以下职能：
- (a) 为政治建和部执行其任务及其核定工作方案提供全面指导、监督和管理；
  - (b) 必要时与主管和平行动副秘书长协调，就所有政治事务向秘书长提供咨询意见和支持；
  - (c) 对政治建和部职权范围内的特别政治任务、包括秘书长的特使和个人特使以及代表进行监督并提供政治指导和指示；
  - (d) 代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平、建设和平和保持和平；
  - (e) 在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二的特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作；
  - (f) 主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就政治建和部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。
- 3.一.119 该构成部分还包括负责处理战略沟通和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，该构成部分提供指导，以确保在和平与安全领域与秘书处各实体、各机构、基金和方案开展密切合作和协调。

3.一.120 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，政治建和部正在将环境管理做法纳入其业务活动。2026 年，该部将继续减少温室气体排放量，为此在外地工作人员临近区域为外地工作人员开展能力建设活动，更加系统性地使用电子记录和通信以减少印刷和影印纸张，并更经常地采用视频会议的形式，作为差旅的一种可能替代。该部还计划改进电子废物管理，促进以无害环境的方式处置消耗性电子废物。

3.一.121 表 3.一.30 列有关于及时提交文件和预订机票的信息。政治建和部继续以各种形式的宣传让所有工作人员认识到及早规划旅行的重要性。该部要求管理人员采取预防和纠正措施。旅行核证程序已经标准化和精简，核证旅行的权力下放到各司。关于行政领导和管理，由于高级领导层差旅的性质与预防冲突、斡旋和应对危机密切相关，这类差旅往往在临近出发时才进行规划，或者需要在最后一刻取消或改变行程或目的地。

表 3.一.30  
遵守率

(百分比)

	2022 年实际	2023 年实际	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
及时提交材料	82	97	91	100	100
在差旅开始前提前至少两星期购买机票	21	36	57	100	100

3.一.122 2026 年拟议经常预算资源为 2 091 400 美元，与 2025 年批款相比，增加 214 000 美元。第 3.一.111(a)段解释了拟议变动的的原因。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.31 和图 3.一.十八。

表 3.一.31  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

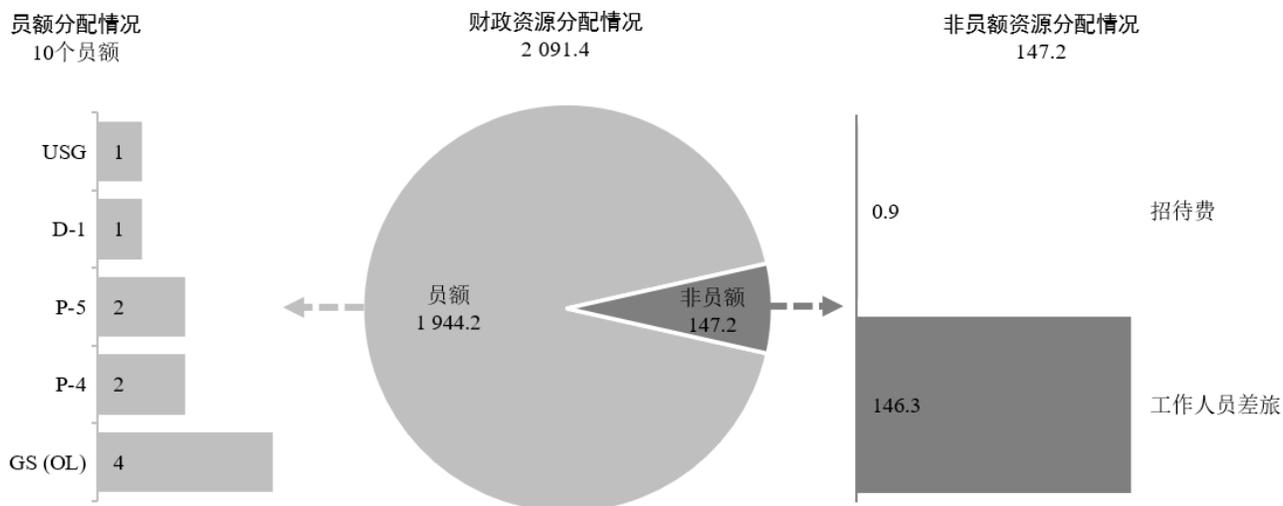
(千美元/员额数目)

	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 808.8	1 797.7	—	146.5	—	146.5	8.1	1 944.2
非员额	200.3	79.7	—	67.5	—	67.5	84.7	147.2
<b>共计</b>	<b>2 009.1</b>	<b>1 877.4</b>	<b>—</b>	<b>214.0</b>	<b>—</b>	<b>214.0</b>	<b>11.4</b>	<b>2 091.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		5	—	1	—	1	20.0	6
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>9</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>11.1</b>	<b>10</b>

<sup>a</sup> 不包括在关于承付意外及非常费用的大会第 78/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权下发生的 342 900 美元支出。

图 3.一.十八  
行政领导和管理：2025 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



## 工作方案

### 次级方案 1

#### 预防、管理和解决冲突

3.一.123 2026 年拟议经常预算资源为 31 319 600 美元，与 2025 年批款相比，增加 1 428 000 美元。第 3.一.110(a)和 3.一.111(b)段解释了拟议变动的的原因。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.32 和图 3.一.十九。

表 3.一.32

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

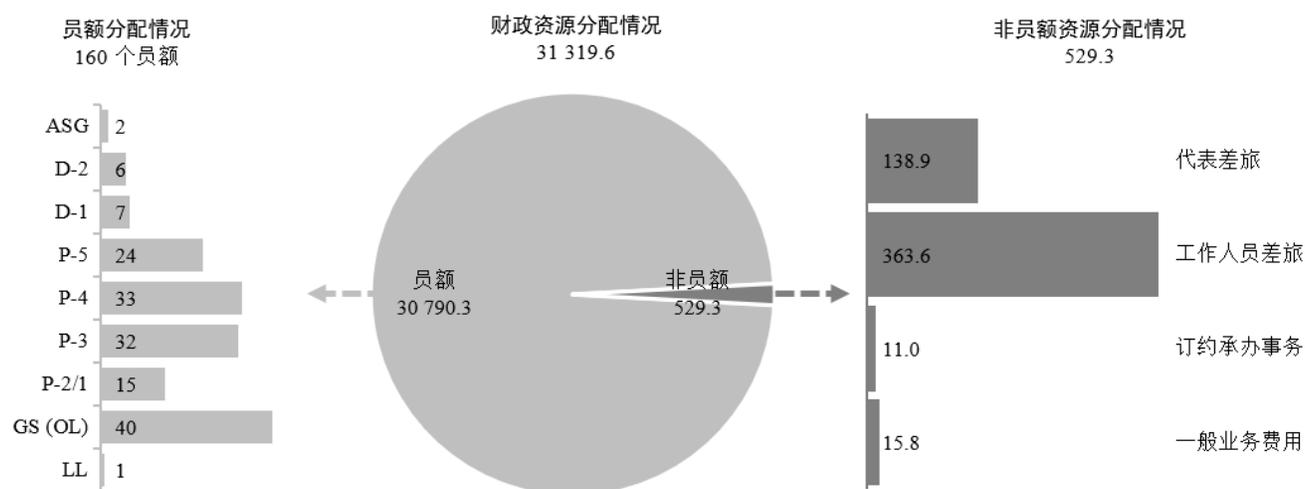
	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	25 618.4	29 430.1	599.1	761.1	—	1 360.2	4.6	30 790.3
非员额	358.9	461.5	—	67.8	—	67.8	14.7	529.3
<b>共计</b>	<b>25 977.3</b>	<b>29 891.6</b>	<b>599.1</b>	<b>828.9</b>	<b>—</b>	<b>1 428.0</b>	<b>4.8</b>	<b>31 319.6</b>

	2024 年 支出 <sup>a</sup>	2025 年 核定	变动				2026 年 估计	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		113	—	6	—	6	5.3	119
一般事务及有关职类		40	—	1	—	1	2.5	41
<b>共计</b>		<b>153</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>4.6</b>	<b>160</b>

<sup>a</sup> 不包括在关于承付意外及非常费用的大会第 78/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权下发生的 1 315 300 美元支出。

图 3.一.十九  
次级方案 1：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 2 选举援助

3.一.124 2026 年拟议经常预算资源为 4 566 100 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.33 和图 3.一.二十。

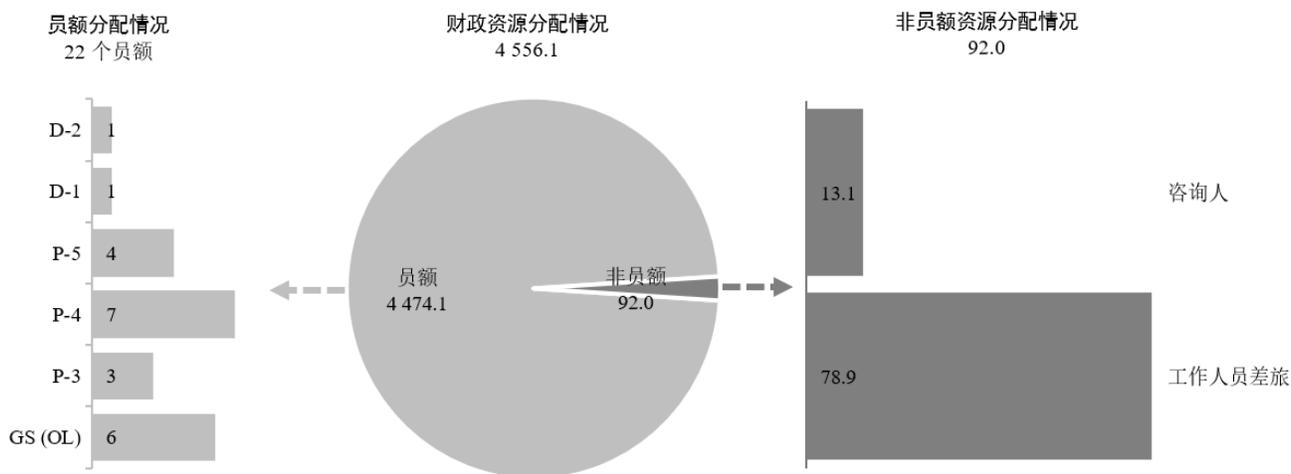
表 3.一.33  
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	4 271.6	4 474.1	—	—	—	—	—	4 474.1
非员额	115.8	92.0	—	—	—	—	—	92.0
<b>共计</b>	<b>4 387.4</b>	<b>4 566.1</b>	—	—	—	—	—	<b>4 566.1</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>22</b>	—	—	—	—	—	<b>22</b>

图 3.一.二十  
次级方案 2：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 3 安全理事会事务

3.一.125 2026 年拟议经常预算资源为 8 261 700 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.34 和图 3.一.二十一。

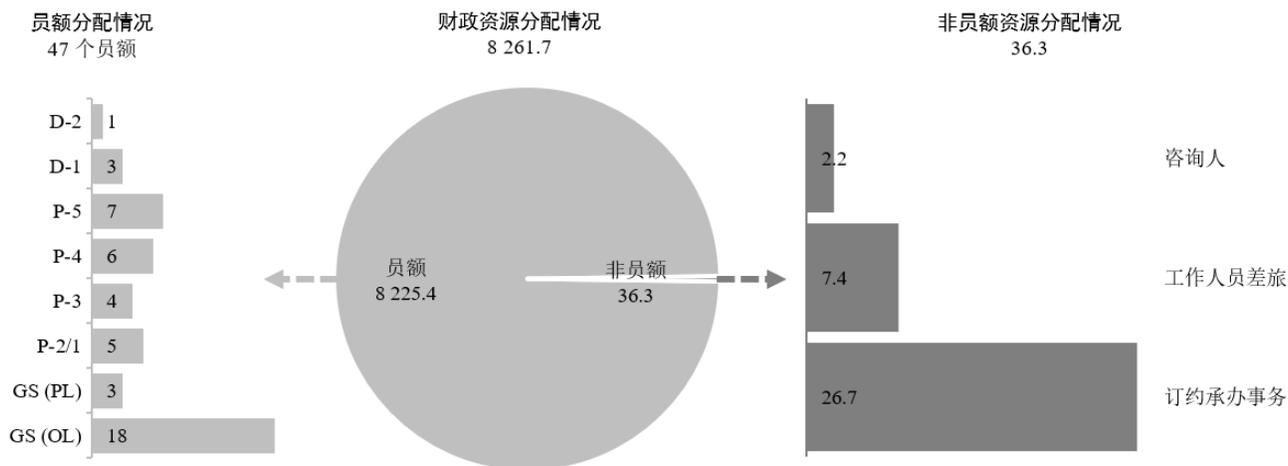
表 3.一.34  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	8 718.5	8 225.4	—	—	—	—	—	8 225.4
非员额	40.0	36.3	—	—	—	—	—	36.3
<b>共计</b>	<b>8 758.5</b>	<b>8 261.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8 261.7</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		26	—	—	—	—	—	26
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
<b>共计</b>		<b>47</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>47</b>

图 3.一.二十一  
次级方案 3：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 4  
非殖民化

3.一.126 2026 年拟议经常预算资源为 989 400 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.35 和图 3.一.二十二。

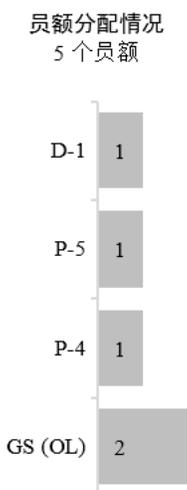
表 3.一.35  
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 117.5	989.4	—	—	—	—	—	989.4
非员额	3.5	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>1 121.0</b>	<b>989.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>989.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5</b>

图 3.一.二十二  
次级方案 4：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目)



### 次级方案 5 巴勒斯坦问题

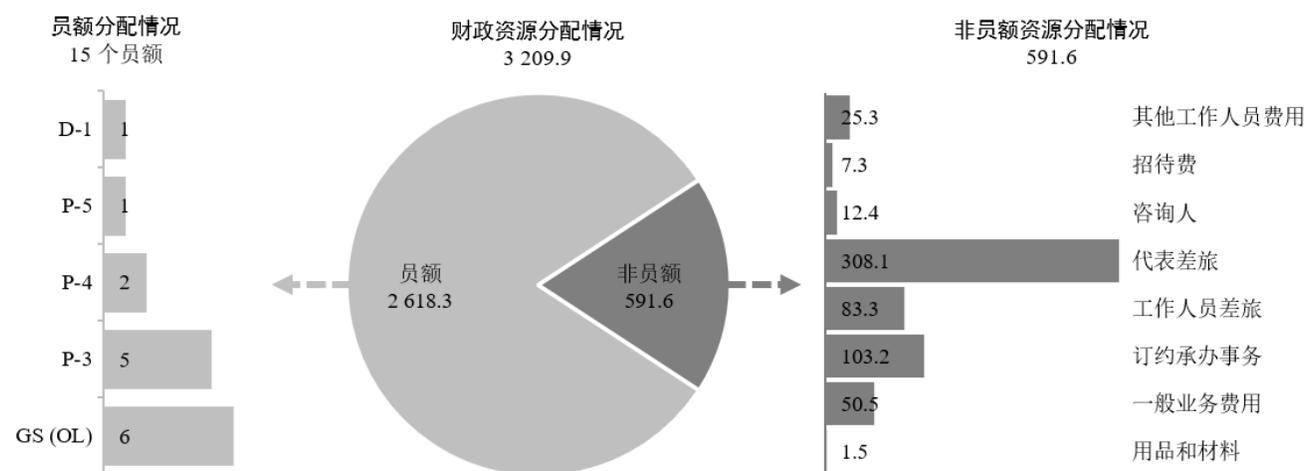
3.一.127 2026 年拟议经常预算资源为 3 209 900 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.36 和图 3.一.二十三。

表 3.一.36  
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况  
(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	2 244.5	2 618.3	—	—	—	—	—	2 618.3
非员额	465.6	591.6	—	—	—	—	—	591.6
<b>共计</b>	<b>2 710.1</b>	<b>3 209.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 209.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>15</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>15</b>

图 3.一.二十三  
次级方案 5：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 6 建设和平支助办公室

3.一.128 2026 年拟议经常预算资源为 54 773 600 美元，与 2025 年批款相比，减少 261 800 美元。第 3.一.110(b)段解释了拟议变动的的原因。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.37 和图 3.一.二十四。

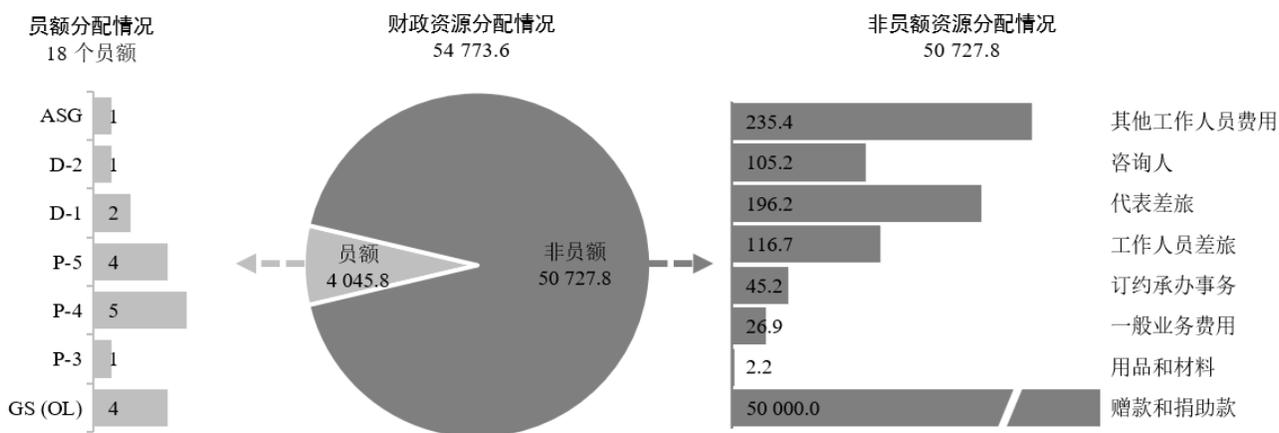
表 3.一.37  
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	3 376.5	3 943.7	102.1	—	—	102.1	2.6	4 045.8
非员额	251.4	51 091.7	(363.9)	—	—	(363.9)	(0.7)	50 727.8
<b>共计</b>	<b>3 627.9</b>	<b>55 035.4</b>	<b>(261.8)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(261.8)</b>	<b>(0.5)</b>	<b>54 773.6</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>

图 3.一.二十四  
次级方案 6：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

3.一.129 2026 年拟议经常预算资源为 353 900 美元，与 2025 年批款相比，资源数额不变。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.38 和图 3.一.二十五。

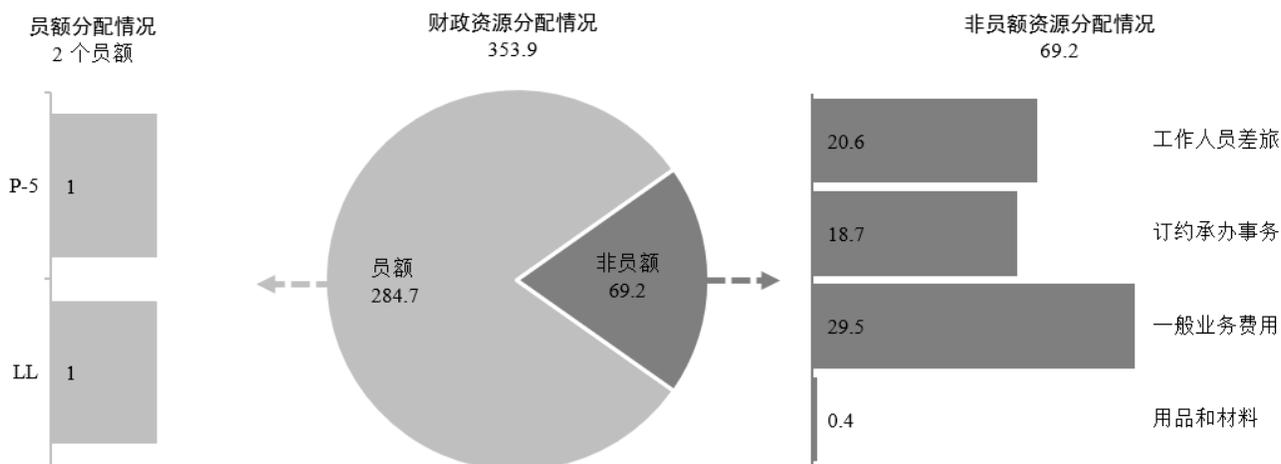
表 3.一.38  
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	209.1	284.7	—	—	—	—	—	284.7
非员额	37.1	69.2	—	—	—	—	—	69.2
<b>共计</b>	<b>246.2</b>	<b>353.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>353.9</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
<b>共计</b>		<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>

图 3.一.二十五  
次级方案 7：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



## 方案支助

3.一.130 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展政治建和部已获授权的活动提供必要的中央行政和方案支助职能。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订方案计划，编制方案预算并监测方案预算的执行，管理信托基金和预算外资源，为有效利用人力资源提供相关支助服务，对一般办公行政管理相关所需资源进行规划、控制和协调。此外，执行办公室还为一些秘书长特别代表和特使、包括群组一和二的特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还向政治建和部提供后勤支援，内容包括财产管理、办公场所管理和用户应用程序。

3.一.131 2026 年拟议经常预算资源为 3 194 300 美元，与 2025 年批款相比，减少 168 700 美元。第 3.一.110(c)、3.一.111(c)和 3.一.112 段解释了拟议变动的的原因。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.一.39 和图 3.一.二十六。

表 3.一.39

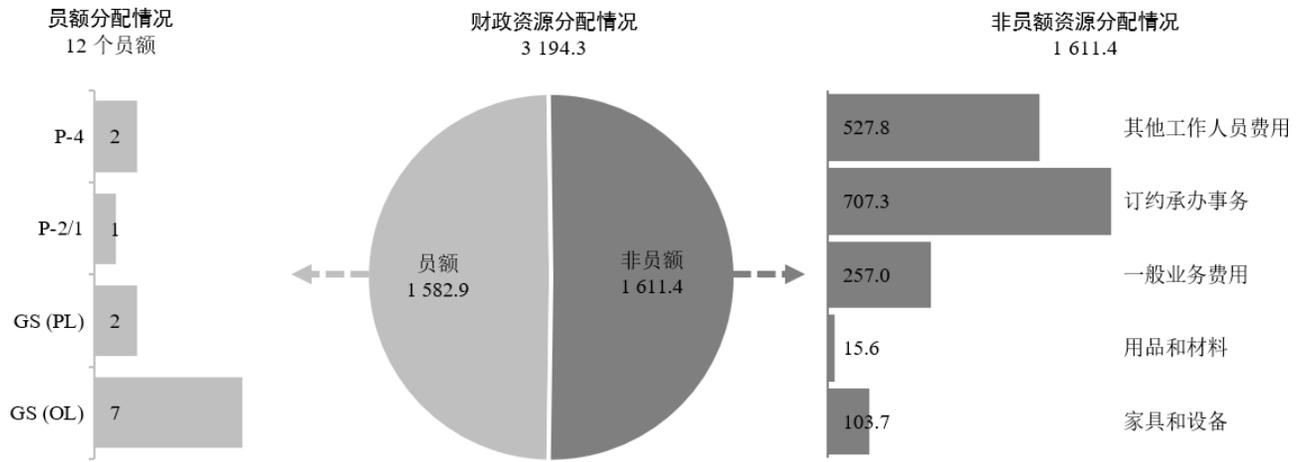
### 方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 619.5	1 582.9	—	—	—	—	—	1 582.9
非员额	985.0	1 780.1	(16.8)	32.0	(183.9)	(168.7)	(9.5)	1 611.4
<b>共计</b>	<b>2 604.5</b>	<b>3 363.0</b>	<b>(16.8)</b>	<b>32.0</b>	<b>(183.9)</b>	<b>(168.7)</b>	<b>(5.0)</b>	<b>3 194.3</b>
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
<b>共计</b>		<b>12</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>12</b>

图 3.一. 二十六  
 方案支助：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



## 二. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

### A. 2026年拟议方案计划和2024年方案绩效

#### 总方向

#### 任务和背景

- 3.二.1 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统的协调工作，以充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。这项任务来自大会相关决议和决定包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安全理事会第 1860(2009) 和 2334(2016)号决议所规定的优先事项。以色列-巴勒斯坦冲突仍然是中东广泛存在的不稳定的核心，继续威胁国际和平与安全。鉴于包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土的暴力和紧张局势持续存在，办事处继续开展外交接触以缓解并防止武装冲突，应对人道和发展挑战，包括加沙的恢复和重建工作，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

#### 工作方案

#### 目标

- 3.二.2 联合国中东和平进程特别协调员办事处促进实现的目标是在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

#### 2026年战略和外部因素

- 3.二.3 为促进实现这一目标，办事处将：

- (a) 加强与区域和国际行为体的互动协作，包括与中东问题四方机制成员的互动协作，以努力结束占领和解决以色列-巴勒斯坦冲突；
- (b) 加强与各方和相关伙伴的接触，以减少加沙、包括东耶路撒冷在内的被占领西岸和该区域的暴力和紧张局势；
- (c) 加强巴勒斯坦权力机构，包括支持各方更新其经济和行政关系，并进行政策改革；
- (d) 继续与各方合作，使其履行联合国决议和国际法规定的义务，包括向安全理事会提交有关第 2334(2016)号决议的报告；
- (e) 支持作出努力，包括作为加沙恢复和重建的一部分，使加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸在政治、经济和行政上统一起来，这对实现两国解决方案至关重要；
- (f) 支持巴勒斯坦权力机构推进其国家政权建设议程和加强其机构，包括筹备和举行地方议会、立法机构、总统和巴勒斯坦全国委员会的选举；
- (g) 与联合国国家工作队协作，继续协调联合国对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土恢复和重建努力的支助。

3.2.4 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 转向开展切实谈判，以结束占领，并在两国解决方案和国际公认规范的基础上解决以色列-巴勒斯坦冲突；
- (b) 减少紧张局势和暴力，停止敌对行动，防止再次升级；
- (c) 加强巴勒斯坦权力机构的体制稳定及治理能力，并采取切实步骤改善财政状况；
- (d) 为巴勒斯坦被占领土、包括加沙的恢复和重建努力，调动政治、财政和技术支持；
- (e) 在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土提供和分发援助，以满足巴勒斯坦人民的需要；
- (f) 推进建立一个单一、民主、全国性的巴勒斯坦管理当局，管理整个巴勒斯坦被占领土；
- (g) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告建议(S/2016/595，附件)概述的内容，各方确定具体步骤以改善当地局势。

3.2.5 在外部因素方面，2026 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 根据联合国有关决议和双边协议，两国解决方案仍然可行；
- (b) 停止敌对行动，有关各方支持降级努力；
- (c) 已作出治理安排、安全安排，其他有利条件业已具备，以便在加沙开展人道主义、恢复和重建活动；
- (d) 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的安全局势允许执行人道主义和发展方案；
- (e) 以色列和巴勒斯坦对话者以及区域和国际利益攸关方与特别协调员办事处和联合国国家工作队在其履行其职能(包括出入和行动)方面进行切实对话与合作；
- (f) 会员国给予充分政治支持，捐助方提供充分财政支助；

3.2.6 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作，特别协调员办事处将继续积极参与，包括促进缓和局势，开展预防外交，制止和扭转消极趋势，包括扩大定居点，并加强协调努力，以推动采取具体步骤，争取实现以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案。办事处将继续积极协助协调对巴勒斯坦被占领土提供国际援助特设联络委员会的工作，并将继续与委员会其他成员协调，向双方提出可执行建议。办事处将加强与发展伙伴组、阿拉伯和海湾捐助方等其他论坛和伙伴接触，并与欧洲联盟牵头的、对巴勒斯坦权力机构改革的支持工作接触。办事处将向各方、会员国、人道主义和发展伙伴、区域行为体、私营部门、民间社会和其他利益攸关方进行宣传，以促进人道主义救济、恢复、重建以及经济和社会发展。

3.2.7 在机构间协调和联络方面，特别协调员办事处将继续牵头协调 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。办事处将推动各项政策，改善整个巴勒斯坦被占领土上人员和货物的流动和进出。办事处将继续促进机构间合作，确定改善被占领西岸社会经济条件的机会，倡导为加沙的人道主义、恢复和重建努力创造必要条件，并执行联合国可持续发展合作框架。办事处还将与区域联合国实体，如区域发展协调办公室、联合国各机构、基金和方案的区域办事处以及西亚经济社会委员会进行协调，以利用专门知识并找到机会。办事处还将与联合国项目事务署合作，该署将继续管理安全理事

会第 2720 (2023)号决议所设联合国机制的日常业务，直接向副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员报告，并通过他们向中东和平进程特别协调员报告。

- 3.二.8 特别协调员办事处酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括为此更系统地与妇女和青年团体接触，以支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。办事处将继续促进妇女参与政治进程、预防冲突和建设和平，并参加与民间社会组织、会员国和联合国机构举行的关于妇女与和平与安全的高级别对话。办事处还将鼓励和支持妇女更多地参与巴勒斯坦机构，并作为候选人参加选举。
- 3.二.9 根据《联合国残疾人包容战略》，办事处将倡导将残疾人充分纳入联合国在巴勒斯坦被占领土的方案的所有方面。方案工作将优先考虑将残疾包容问题纳入加沙的恢复和重建工作，包括倡导包容性规划和便利获得专业服务。

### 评价活动

- 3.二.10 特别协调员办事处在 2024 年完成了一次评价，内容涉及办事处与有关各方接触以改善 C 区巴勒斯坦经济活动工作(包括管理上的相关控制)的有效性和相关性；此次评价为 2026 年拟议方案计划提供了指导。
- 3.二.11 针对此次评价结果，办事处将进一步加强和强化其在被占领西岸的政治参与，作为其防止紧张局势和暴力、阻止破坏两国解决方案的单方面步骤以及促进恢复争取结束占领和解决冲突的政治进程的总努力的一部分。
- 3.二.12 计划于 2026 年对与人道主义和发展伙伴、区域和国际利益攸关方以及民间社会的协调进行评估，以促进以巴勒斯坦权力机构为中心的，连贯、有效和包容性的加沙恢复和重建进程。

### 2024 年方案绩效

#### 加沙恢复和重建规划的原则性办法

- 3.二.13 虽然释放所有人质和结束加沙的武装冲突仍然是属于优先事项，但办事处还侧重于斡旋和方案努力，以支持筹备和规划加沙的未来，从而改善巴勒斯坦人的生活、权利和尊严，确保以色列人和巴勒斯坦人的安全，并推进两国解决方案。特别协调员概述了以联合国决议和国际法为基础的原则，以指导加沙的冲突后安排，并重建加沙与包括东耶路撒冷在内的被占领西岸之间的政治、经济和行政联系。办事处主要通过世界银行、欧洲联盟和联合国之间的三方工作，促进跨支柱的机构间规划工作。通过这些工作，启动了加沙早期恢复战略草案，作为提交特设联络委员会的报告；其中，将早期恢复规划和执行与进行中的人道主义应急、未来人道主义规划以及涉及临时快速损失和需求评估和加沙恢复框架的联合工作联系起来。
- 3.二.14 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.二.1)。

表 3.二.1  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
—	—	加沙恢复和重建工作的协调和前瞻性规划得到改善

## 2026年计划成果

## 成果 1：巴勒斯坦人民在整个巴勒斯坦被占领土(包括 C 区)的进出和发展得到改善

3.二.15 办事处的工作促成就 C 区的重要性、与定居点有关的活动以及包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的动态与会员国进行定期接触，以维护两国解决方案，但这没有达到与双方进行建设性接触以解决包括 C 区在内的巴勒斯坦被占领土的发展需求的计划目标。这一目标没有实现，原因是 C 区的行动和进出限制加剧，定居点也在扩大。

3.二.16 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.二.2)。

表 3.二.2  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
—	加强参与，以满足包括 C 区在内的巴勒斯坦被占领土的发展需要	与会员国定期接触，强调 C 区、与定居点有关的活动以及被占领西岸的动态局势对维护两国解决方案的重要性	各利益攸关方在 C 区制定计划并推动采取积极步骤，包括放松对行动和进出的限制，以改善巴勒斯坦人对 C 区生产资源的利用	双方采取具体步骤，以改善巴勒斯坦人在整个巴勒斯坦被占领土(包括 C 区)的进出和发展

成果 2：在通过谈判达成的两国解决办法框架内建立一个管理加沙和被占领西岸的单一巴勒斯坦政府方面取得进展

## 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.二.17 办事处的工作有助于在主要利益攸关方之间建立广泛共识，包括通过向各方和在安全理事会内进行宣传，使各方认识到在政治、经济和行政上统一加沙和被占领的西岸的重要性，这没有达到采取切实政治和行政步骤确保由单一的巴勒斯坦政府管理整个巴勒斯坦被占领土的计划目标。由于采取必要具体措施推进此进程的政治意愿有限，本具体目标没有实现。

3.二.18 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.二.3)。

表 3.二.3  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
—	—	主要利益攸关方就在政治、经济和行政上统一加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的重要性达成广泛共识	单一的巴勒斯坦政府管理整个巴勒斯坦被占领土	由单一的巴勒斯坦政府采取步骤，在政治、行政和经济上对整个巴勒斯坦被占领土行使治理权力

### 成果 3：转向建立解决以色列-巴勒斯坦冲突的政治框架

#### 2026 年拟议方案计划

3.二.19 整个巴勒斯坦被占领土的局势不断恶化，更加迫切需要采取具体步骤解决以色列-巴勒斯坦冲突。为了扭转目前的消极轨迹，为巴勒斯坦人和以色列人建设和平的未来，必须制定政治框架，为解决冲突、结束占领和实现基于国际法、联合国决议和双边协定的两国解决方案提供途径。

#### 经验教训和计划作出的改变

3.二.20 办事处的经验教训是，需要加强与巴勒斯坦人和以色列人的接触，以推进建立政治进程的共同目标，并扩大办事处的国际和区域外联。基于这一经验教训，办事处将注重扩大与各方的对话，以推动采取具体步骤，包括支持作出治理安排，为整个巴勒斯坦被占领土在单一的巴勒斯坦政府领导下重新统一铺平道路。办事处还将加强其在促进区域共识方面的作用，以推动实现两国解决方案的政治进程，并就加沙的未来扩大与主要伙伴的接触。

3.二.21 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见表 3.二.4)。

表 3.二.4  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
—	—	—	利益攸关方参与制定一个政治框架，争取解决以色列-巴勒斯坦冲突、结束占领和实现两国解决方案	采取具体步骤以制定政治框架，争取解决以色列-巴勒斯坦冲突、结束占领和实现两国解决方案

### 立法授权

3.二.22 在编制拟议方案预算过程中审查过的以下清单列示本方案获得的所有授权。

#### 大会决议

48/213; 79/141	援助巴勒斯坦人民	79/90	被占领的叙利亚戈兰
49/88	中东和平进程	79/91	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点
79/81	和平解决巴勒斯坦问题		
79/83	叙利亚戈兰		

#### 安全理事会决议

1860(2009)	2720 (2023)
2334(2016)	

## 应交付产出

3.二.23 表 3.二.5 列示办事处的所有应交付产出。

表 3.二.5

按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
1. 秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告	2	2	2	2
2. 秘书长提交大会的关于援助巴勒斯坦人民的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>15</b>	<b>15</b>
3. 安全理事会关于中东局势的情况通报, 包括关于安全理事会第 2334(2016)号决议的季度报告	12	14	12	12
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
7. 关于为在实地取得积极变化而建议采取的行动(提交特设联络委员会的报告)	2	2	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋:</b> 对该区域各国进行斡旋访问, 并进行国际斡旋访问, 定期参与区域缓和局势的努力, 促进提供和分发人道主义援助, 在加沙开展恢复和重建工作, 并再次采取政治举措, 为冲突找到持久的政治解决办法。				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 与各国政府、有关各方、民间社会组织和其他利益攸关方协商并对其开展倡导工作, 以确定和执行战略, 应对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸不断恶化的政治、安全和经济局势; 与各方和其他相关行为体进行协商, 以缓和紧张局势, 使加沙能够获得大规模人道主义援助; 与各方和其他相关行为体, 包括主要区域行为体和中东问题四方成员接触, 以动员提供援助, 推动恢复切实谈判的政治进程, 促进由单一的巴勒斯坦政府管理整个巴勒斯坦被占领土, 并推动两国解决方案; 向以色列和巴勒斯坦对话者提供咨询, 以缓解对加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的通行和出入限制; 以及向巴勒斯坦中央选举委员会提供咨询。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 与约 80 个民间社会组织、学术机构和非政府组织交流信息和发展伙伴关系, 以宣传办事处的活动并提高其知名度。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 每日新闻评论, 约 35 家国际媒体(电视、广播和印刷)参加的记者招待会; 与目标受众和网络进行访谈和编制出版物, 并为包括外交使团、民间社会组织、智库和媒体人员在内的 1 500 多个利益攸关方发布的公开声明和新闻稿。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 办事处网站和社交媒体账户。				

## B. 2026 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

3.2.24 表 3.2.6 至 3.2.8 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 3.2.6

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	9 831.0	9 932.5	591.0	—	31.2	622.2	6.3	10 554.7
其他工作人员费用	34.4	46.6	—	—	—	—	—	46.6
招待费	0.8	3.2	—	—	—	—	—	3.2
工作人员差旅	206.4	251.0	—	—	30.1	30.1	12.0	281.1
订约承办事务	121.4	171.7	—	—	1.6	1.6	0.9	173.3
一般业务费用	486.5	566.6	—	—	78.1	78.1	13.8	644.7
用品和材料	90.6	91.3	—	—	(10.2)	(10.2)	(11.2)	81.1
家具和设备	174.4	276.8	—	—	(54.4)	(54.4)	(19.7)	222.4
房地改良	—	—	—	—	30.0	30.0	—	30.0
<b>共计</b>	<b>10 945.5</b>	<b>11 339.7</b>	<b>591.0</b>	<b>—</b>	<b>106.4</b>	<b>697.4</b>	<b>6.2</b>	<b>12 037.1</b>

表 3.2.7

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	78	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、4 个 P-4、9 个 P-3、15 个 FS、7 个 NPO、36 个 LL
改叙	1	将 1 个安保协调干事员额(P-3)改叙为首席安保干事(P-4)
2026 年拟议	78	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、8 个 P-3、15 个 FS、7 个 NPO、36 个 LL

表 3.二.8

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2025 年核定	变动			共计	2026 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	4	—	—	1	1	5
P-3	9	—	—	(1)	(1)	8
<b>小计</b>	<b>20</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>20</b>
<b>一般事务及有关职类</b>						
FS	15	—	—	—	—	15
NPO	7	—	—	—	—	7
LL	36	—	—	—	—	36
<b>小计</b>	<b>58</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>58</b>
<b>共计</b>	<b>78</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>78</b>

3.二.25 关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.二.9 和图 3.二.一。

3.二.26 如表 3.二.9 所示，2026 年拟议资源总额为 12 037 100 美元，与 2025 年核定预算相比，净增 697 400 美元。资源变动源于技术调整和其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

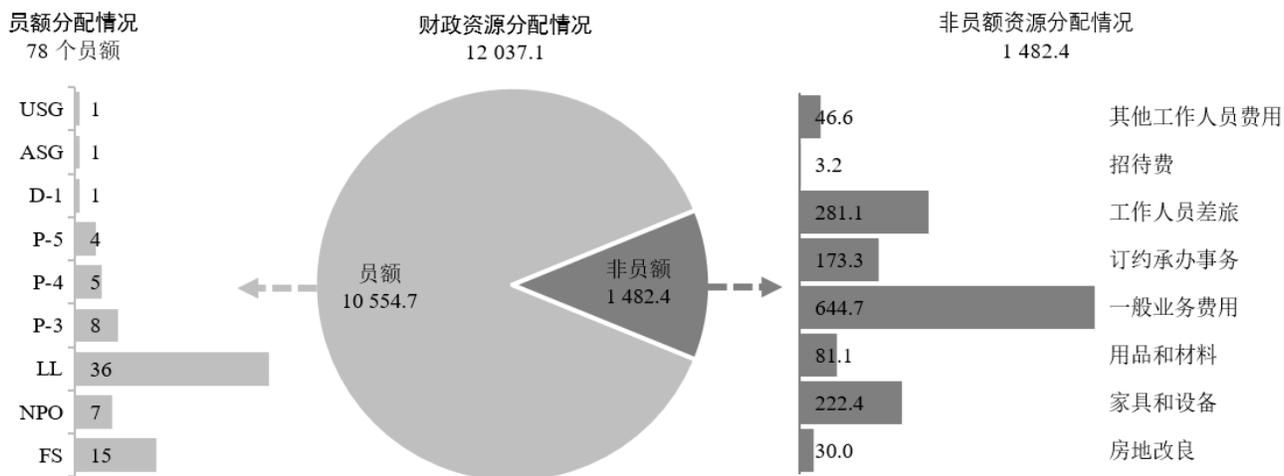
表 3.二.9  
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	9 831.0	9 932.5	591.0	—	31.2	622.2	6.3	10 554.7
非员额	1 114.5	1 407.2	—	—	75.2	75.2	5.3	1 482.4
<b>共计</b>	<b>10 945.5</b>	<b>11 339.7</b>	<b>591.0</b>	<b>—</b>	<b>106.4</b>	<b>697.4</b>	<b>6.2</b>	<b>12 037.1</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		20	—	—	—	—	—	20
一般事务及有关职类		58	—	—	—	—	—	58
<b>共计</b>		<b>78</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>78</b>

图 3.二.一  
2026 年拟议资源分配情况

(员额数目/千美元)



## 按因素列示的差异说明

### 总体资源变动

#### 技术调整

- 3.二.27 如表 3.二.6 所示，资源变动显示增加 591 000 美元，原因是按续设员额空缺率为根据大会第 79/257 号决议于 2025 年设立的 10 个员额(2 个 P-3、2 个本国专业干事、2 个外勤人员和 4 个当地雇员)编列的经费增加，根据有关新设员额的既定做法，这些员额适用 50%的空缺率。

#### 其他变动

- 3.二.28 如表 3.二.6 所示，资源变动反映净增加 106 400 美元，详情如下：
- (a) 员额项下增加 31 200 美元，用于拟将 1 个安保协调干事员额(P-3)向上改叙为首席安保干事员额(P-4)，详情见附件二；
  - (b) 工作人员差旅费项下增加 30 100 美元，用于支付区域内增加的差旅费，目的是发展战略伙伴关系，以支持该办事处的任务；
  - (c) 订约承办事项下净增 1 600 美元，主要是因为调整了 2026 年总部以外非外地人员的通信技术标准费率，增加 4 200 美元，但因车队减少 9 辆车而使该办事处车辆维护费用减少(2 600 美元)，增加额被部分抵消；
  - (d) 一般业务费用项下净增 78 100 美元，是以下因素增减相抵的结果：增加 84 500 美元，原因是该办事处需为安全和安保部外地办事处提供的服务以及通过联合国停战监督组织在政府大楼提供的服务缴付一定份额的费用，加沙和西岸局势导致恶意行为保险增加，计划将车辆追踪系统升级，以及运费增加；另一方面由于网络设备服务协议终止，费用减少(6 400 美元)；
  - (e) 用品和材料项下减少 10 200 美元，主要是因为该办事处车辆减少，预计燃料使用量降低；
  - (f) 家具和设备项下净减 54 400 美元，主要是因为该办事处为确定关键需求的优先次序作出了努力，并尽可能为从缩编特派团购置设备寻求更有效的备选办法；
  - (g) 房地改良项下增加 30 000 美元，用于更换加沙办公室两套陈旧的、在敌对行动期间遭到损坏的预制房。

#### 其他信息

- 3.二.29 根据安全理事会第 2720 (2023)号决议于 2024 年设立并由预算外资源供资的联合国机制将继续开展业务，与所有相关各方协商，加快通过非冲突方国家向加沙提供人道主义救济物资，从而缩短、精简和加快提供援助进程，同时继续帮助确保援助物资送达平民目的地。该机制最初由人道主义和重建高级协调员办公室通过与联合国项目事务署的混合模式建立；在前者的任务完成后，后者将继续管理该机制的业务，并向中东和平进程副特别协调员、联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员报告工作，并通过他向中东和平进程特别协调员报告工作。联合国中东和平进程特别协调员办事处将支持该机制的工作，包括副特别协调员和特别协调员在政治层面的参与。由于有关该机制业务情况的报告规定，其业务情况将构成该办事处向安全理事会提交的定期报告的一部分。这些职能将由该办事处在经常预算供资的现有资源范围内履行。

3.二.30 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，该办事处正在将环境管理做法纳入其业务活动。该办事处继续致力于减少其环境足迹，并将环境管理做法纳入其业务活动。一旦情况允许，该办事处将集中努力利用光电太阳能，以减少对化石燃料发电机的依赖，减少对负担过重的当地电网的需求，并减少温室气体排放；通过改进墙壁绝缘和安装环保装置，提高建筑物在能源和用水方面的效率；并继续提高工作人员的环保意识。

3.二.31 表 3.二.10 显示遵守预购机票政策的情况。2024 年的实际遵守率较低，反映出需要在较短的准备时间内紧急出差，以便与国际和区域对话者就敌对行动爆发后加沙和西岸迅速恶化的局势举行会议。该办事处将继续努力提高遵守率，要求管理人员在可能的情况下采取预防措施。

表 3.二.10  
遵守率

(百分比)

	2022 年实际	2023 年实际	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
在差旅开始前提前至少两星期购买机票	68	39	28	100	100

### 三. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

#### A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效

##### 总方向

##### 任务和背景

- 3.三.1 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有相关自然人和法人造成的损失。损失登记册的任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括第 [ES-10/17](#) 号决议。大会第 [ES-10/17](#) 号决议要求，只要在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙还存在，损失登记册就应一直开放供登记。

##### 工作方案

##### 目标

- 3.三.2 损失登记册办公室促进实现的目标是建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦自然人和法人的合法权利。

##### 2026 年战略和外部因素

- 3.三.3 为促进实现这一目标，该办公室将：
- (a) 处理和审查以前收集但尚未处理的索赔，并将其提交损失登记册委员会裁定；
  - (b) 通过在行动区派驻办事人员，在巴勒斯坦被占领土开展与公共索赔和自然人索赔有关的外联和索赔受理活动；
  - (c) 致力于促进国内和国际的法治，帮助会员国确保巴勒斯坦被占领土所有索赔人都可以平等诉诸司法，协助会员国在实现可持续发展目标 16 方面取得进展。
- 3.三.4 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 高效处理的索赔数量增加，收集的索赔与未处理的索赔之间的差额因此缩小；
  - (b) 巴勒斯坦机构和个人提交新的索赔要求；
  - (c) 经委员会裁定并列入登记册的已处理索赔。
- 3.三.5 在外部因素方面，2026 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有有关各方都有政治意愿并进行合作；
  - (b) 有预算外资源用于保留必要的实地存在；
  - (c) 当地和该区域的总体安全局势允许执行损失登记册的任务。

- 3.三.6 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室将继续与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。此外，损失登记册办公室将继续与政治和建设和平事务部、联合国停战监督组织和人道主义事务协调厅密切合作。
- 3.三.7 损失登记册办公室酌情将性别视角纳入各项业务活动、应交付产出和成果。例如，将在计划开展外联和索赔受理活动的社区与地方妇女委员会进行协商。损失登记册办公室将继续特别注意告知潜在的女性索赔人提交索赔申请表的可能性和相关要求，并将为她们准备索赔提供支持，同时注意到所有索赔人中有 38% 是女性。
- 3.三.8 损失登记册办公室将根据《联合国残疾包容战略》，继续为受理残疾索赔人提出的索赔作出特别安排。这些安排包括为索赔人提供现场支持，使其无须旅行便可提出索赔。

### 评价活动

- 3.三.9 损失登记册办公室通过了一项评价政策，并计划在 2026 年对一个待定专题进行评价。

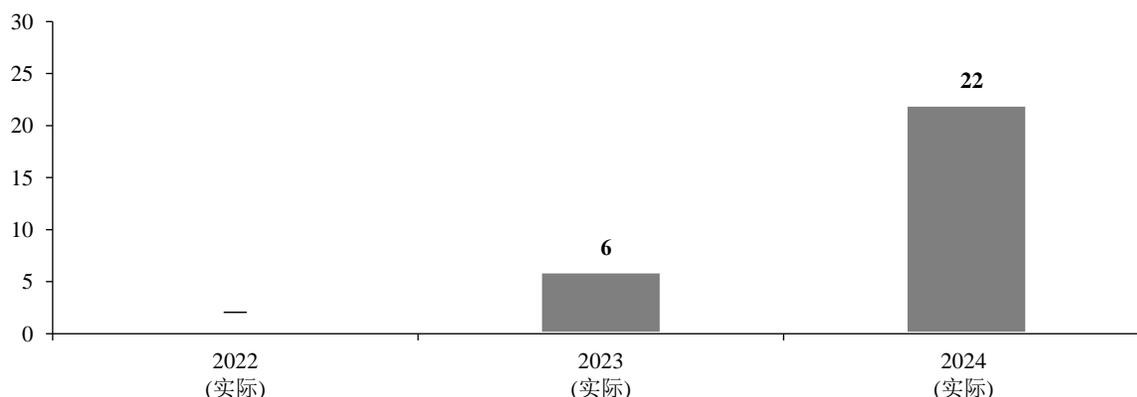
### 2024 年方案绩效

#### 提高巴勒斯坦市长和其他官员对公共索赔的认识

- 3.三.10 2024 年，损失登记册办公室继续为受修建隔离墙影响社区的市长和其他官员开发和提供关于公共索赔的在线和混合培训课程。这些培训课程由损失登记册办公室驻维也纳的工作人员开展，损失登记册驻巴勒斯坦被占领土的工作人员在当地提供了实务支助，巴勒斯坦损失登记全国委员会提供了后勤支助。这一做法使损失登记册办公室能够在考虑到当地安全风险和行动限制的情况下，对有关巴勒斯坦官员进行培训并与他们进行沟通。这些培训课程的直接成果是收集了共 10 项复杂的公共索赔。虽然预计这种在线培训课程今后不会取代面对面培训，但在巴勒斯坦被占领土内的行动受到限制或安全局势不允许进行面对面培训的情况下，这种在线培训已被证明是一种有效的替代办法。
- 3.三.11 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 3.三.一)。

图 3.三.一

绩效计量标准：通过在线和(或)混合培训提高对公共索赔认识的巴勒斯坦市长和其他官员人数



## 2026 年计划成果

### 成果 1：通过统一提交程序改善委员会裁定工作

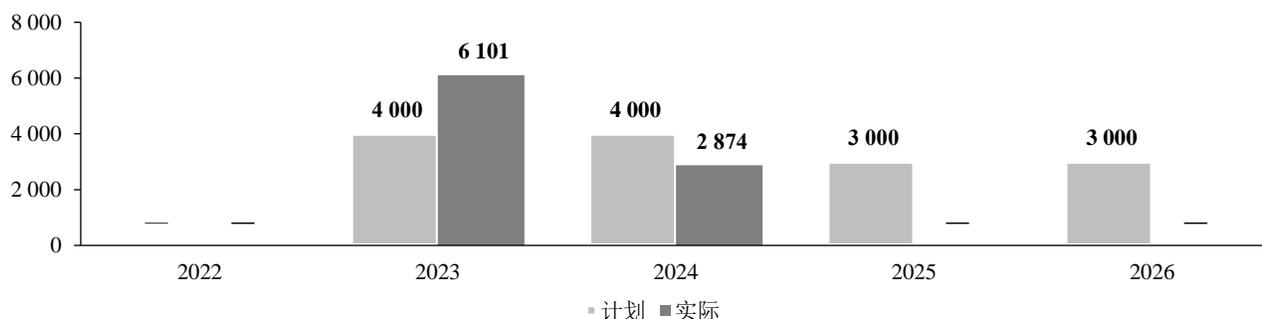
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.3.12 由于损失登记册办公室所做的工作，损失登记册委员会对 2 874 项索赔作出裁定，没有达到 4 000 项索赔的计划目标。未能达到目标的原因是，损失登记册委员会于 2024 年开始审查新设立的索赔类别(包括公共索赔)，导致每项索赔及其证明文件的审核耗时增加。此外，尽管 2024 年原计划举行五次会议，但由于资金流动性状况，委员会仅能举行四次会议。

3.3.13 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.三.二)。

图 3.三.二

绩效计量标准：损失登记册委员会裁定的索赔数量



### 成果 2：未处理索赔数目减少

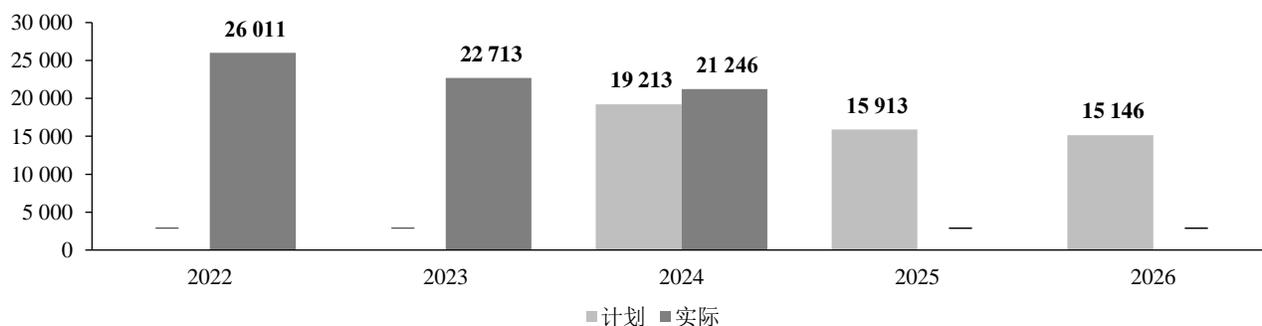
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.3.14 由于损失登记册办公室所做的工作，有待损失登记册委员会裁定的未处理索赔数目为 21 246，没有达到 19 213 项未处理索赔的计划目标。未能达到目标的原因是，已收集但尚未处理的索赔案件(含公共索赔案件)复杂性增加，不仅需要经过冗长的受理程序，还必须接受全面的法律审查。此外，2023 年 1 月就职的损失登记册委员会要求重新审理先前裁定的 4 885 项索赔，以根据经修订和更新的标准进行复核。

3.3.15 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.三.三)。

图 3.三.三

绩效计量标准：有待委员会裁定的未处理索赔数目减少(年度)



### 成果 3：补正流程得到加强，以完成已收集但资料缺失或不完整的索赔案件的处理

#### 2026 年拟议方案计划

- 3.3.16 损失登记册办公室为资料缺失或不完整的索赔案件提供补正支持，以确保对所有受理案件进行公正、全面的审查。该流程包括以下环节：通过面谈、电话或加密电子邮件等方式联系索赔人或地方当局，就缺失资料和待补文件及数据提供指导并予以收集，将完整的文件材料寄送至维也纳的损失登记册办公室进行后续处理。

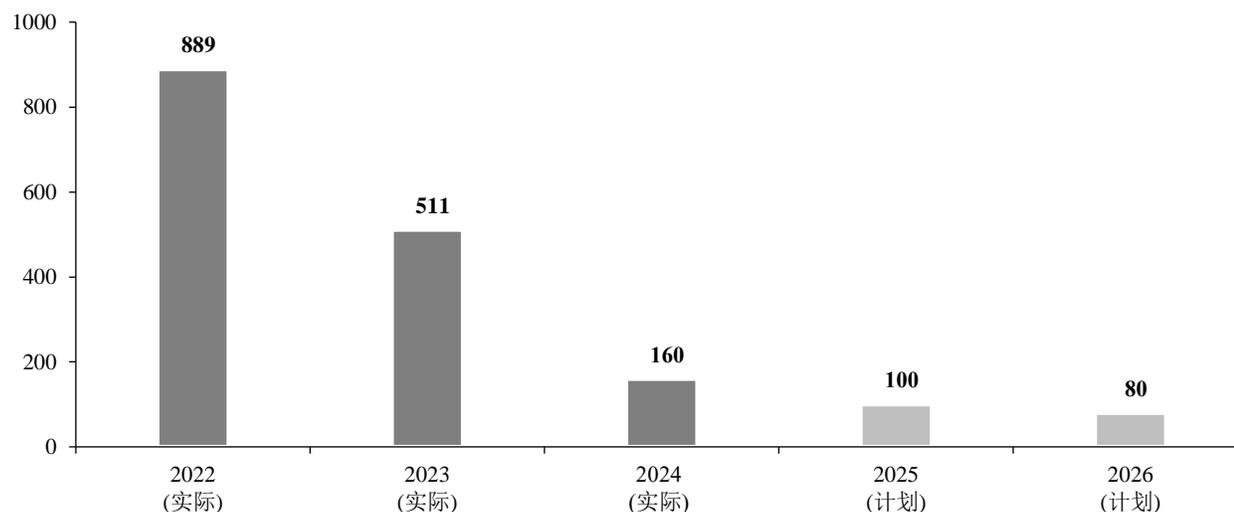
#### 经验教训和计划作出的改变

- 3.3.17 损失登记册办公室的经验教训是，必须确保在索赔案件初次提交时就收集完整的信息和文件材料。实践表明，持续对巴勒斯坦被占领土受影响实体的索赔受理人员、市长或其他官员开展索赔提交要求培训，可减少资料缺失索赔案件的提交数量。基于这一经验教训，损失登记册办公室将相应审查和修订培训材料，并定期为受影响实体的索赔受理人员及相关官员提供培训。

- 3.3.18 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.三.四)。

图 3.三.四

绩效计量标准：经补正的索赔案件数量(年度)



### 立法授权

- 3.3.19 在编制拟议方案预算时审查过的以下清单列示本方案获得的所有授权。

#### 大会决议

ES-10/17

建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

## 应交付产出

3.3.20 表 3.3.1 列示本方案的所有应交付产出。

表 3.3.1

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会提交大会的进度报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
下列机构的会议：				
2. 第五委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
5. 对市长、社区领导和其他巴勒斯坦官员进行培训，内容是索赔受理活动的目的、组织细节和要求，以公共索赔为重点	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 截至 2024 年 12 月 31 日收集的超过 73 800 份索赔申请表及其证明文件的数据库和实物记录，以及委员会裁定的 46 200 多项损失索赔。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 实施提高公众认识方案，包括制作并分发海报和传单，以使受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解提出损失索赔的可能性以及进行损失索赔登记的相关要求。				

## B. 2026 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

3.三.21 表 3.三.2 至 3.三.4 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 3.三.2

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	3 158.2	3 217.0	—	—	—	—	—	3 217.0
其他工作人员费用	62.8	87.4	—	—	—	—	—	87.4
咨询人	—	5.7	—	—	—	—	—	5.7
工作人员差旅	58.8	103.7	—	—	—	—	—	103.7
订约承办事务	109.8	175.4	—	—	0.8	0.8	0.5	176.2
一般业务费用	3.6	13.5	—	—	—	—	—	13.5
用品和材料	0.3	5.6	—	—	—	—	—	5.6
家具和设备	6.1	32.1	—	—	—	—	—	32.1
<b>共计</b>	<b>3 399.6</b>	<b>3 640.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.0</b>	<b>3 641.2</b>

表 3.三.3

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	19	1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
2026 年拟议	19	1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS(OL)

表 3.三.4

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2025 年核定	变动				共计	2026 年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
<b>专业及以上职类</b>							
D-2	1	—	—	—	—	1	
P-5	1	—	—	—	—	1	
P-4	4	—	—	—	—	4	
P-3	3	—	—	—	—	3	
P-2/1	1	—	—	—	—	1	
<b>小计</b>	<b>10</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>10</b>	
<b>一般事务及有关职类</b>							
GS(OL)	9	—	—	—	—	9	
<b>小计</b>	<b>9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>9</b>	
<b>共计</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>19</b>	

3.三.22 关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.三.5 至 3.三.7 和图 3.三.五。

3.三.23 如表 3.三.5(1)和 3.三.6(1)所示，2026 年拟议资源总额为 3 641 200 美元，与 2025 年核定预算相比，增加 800 美元。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.三.5

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
工作方案	3 399.6	3 640.4	—	—	0.8	0.8	0.0	3 641.2
<b>小计(1)</b>	<b>3 399.6</b>	<b>3 640.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.0</b>	<b>3 641.2</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2024 年支出	2025 年估计	变动	百分比	2026 年估计
工作方案	—	200.0	—	—	200.0
<b>小计(2)</b>	<b>90.9</b>	<b>200.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>200.0</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>3 490.5</b>	<b>3 840.4</b>	<b>0.8</b>	<b>0.0</b>	<b>3 841.2</b>

表 3.三.6

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2026 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2025 年核定	变动				2026 年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	19	—	—	—	—	19
<b>小计(1)</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>19</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2025 年估计	变动	2026 年估计
工作方案	—	—	—
<b>小计(2)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>19</b>	<b>—</b>	<b>19</b>

表 3.三.7

总表：财政资源和员额资源的演变情况

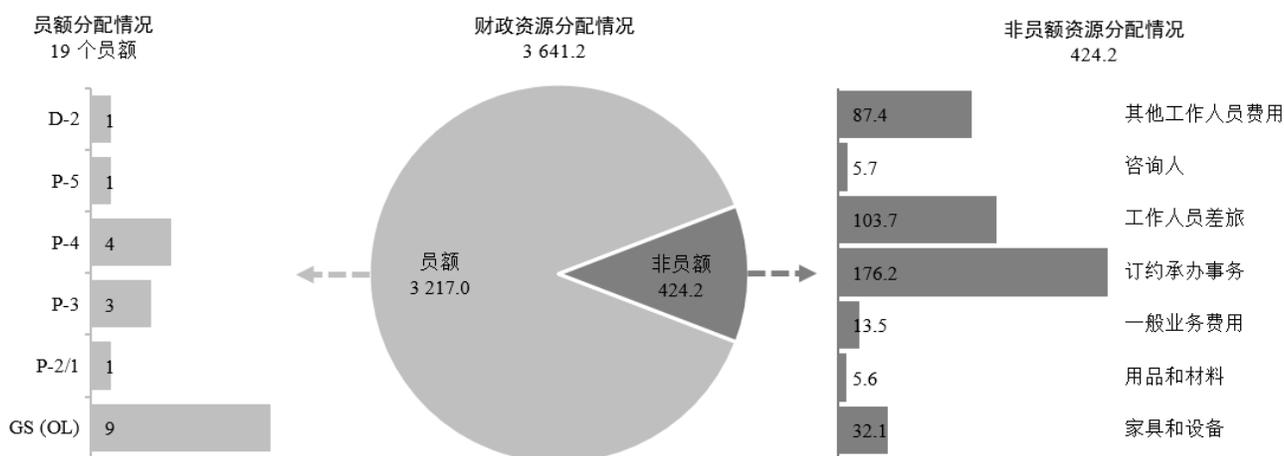
(千美元/员额数目)

按主要支出类别列示的财政资源	2024 年支出	2025 年核定	变动					2026 年估计
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	3 158.2	3 217.0	—	—	—	—	—	3 217.0
非员额	241.4	423.4	—	—	0.8	0.8	0.2	424.2
<b>共计</b>	<b>3 399.6</b>	<b>3 640.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.8</b>	<b>0.8</b>	<b>0.0</b>	<b>3 641.2</b>

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
<b>共计</b>		<b>19</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>19</b>

图 3.三.五  
2026 年拟议资源分配情况

(员额数目/千美元)



### 按因素列示的差异说明

#### 总体资源变动

#### 其他变动

3.三.24 如表 3.三.5 所示，资源变动反映订约承办事务项下增加 800 美元，原因是调整了 2026 年总部以外非外地人员的信通技术标准费率。

#### 预算外资源

3.三.25 如表 3.三.5(2)所示，预算外资源为 200 000 美元。这些资源将补充经常预算资源，使该办公室能够开展索赔受理、外联和纠正活动。负责受理索赔的 2 名工作人员将协助索赔人填写索赔申请表，提供外联服务，告知潜在索赔人提交索赔的可能性和要求，并在需要提交补充材料时与现有的索赔人联系。

3.三.26 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于该办公室。

## 其他信息

- 3.三.27 根据《2030年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，该办公室正在将环境管理做法纳入其业务活动。该办公室将继续提高工作人员的意识，鼓励在可行时重复使用活页夹等办公文具，并营造无纸办公环境。
- 3.三.28 表 3.三.8 显示遵守预购机票政策的情况。该办公室通过仔细规划航空旅行和设定现实的行程和时间，确保高遵守率。此外，该办公室与其服务提供者、即联合国维也纳办事处开展建设性合作，确保公务差旅工作流程的效率。

表 3.三.8

## 遵守率

(百分比)

	2022 年实际	2023 年实际	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
在差旅开始前提前至少两星期购买机票	89	90	91	100	100

## 四. 联合国驻非洲联盟办事处

### A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效

#### 总方向

#### 任务和背景

- 3.四.1 联合国驻非洲联盟办事处于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；就长期能力建设和短期行动支助事项向非洲联盟提供协调一致的联合国咨询意见；加强联合国向非洲联盟提供援助的一致性和效率。安全理事会第 2033(2012)、2167(2014)、2320(2016)、2378(2017)和 2457(2019)号决议促请联合国加强同非洲联盟的合作，包括在调解、能力建设、特别是在非洲和平与安全架构运作和执行“平息枪炮声”倡议方面加强合作。
- 3.四.2 联非办提供了一个区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟和整个非洲的次区域组织的合作。联非办力求使联合国和非洲联盟对武装冲突和潜在武装冲突的原因和驱动因素达成共同理解，从而制定预防、管理和解决武装冲突的合作举措。

#### 工作方案

#### 目标

- 3.四.3 联非办促进实现的目标是，加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，促进非洲和平与安全。

#### 2026 年战略和外部因素

- 3.四.4 为促进实现这一目标，联非办将：
- (a) 通过预防冲突、危机/冲突管理、冲突后重建和建设和平、注重战略安全问题以及协调和伙伴关系，支持落实非洲和平与安全架构和非洲治理架构的优先事项，并使其投入运作；
  - (b) 支持包括和平与安全理事会和常驻代表委员会在内的非洲联盟政策机关与包括安全理事会和建设和平委员会在内的联合国进行定期、正式和非正式接触；
  - (c) 通过联合国-非洲联盟年度会议、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队和联合国-非洲联盟预防和管理冲突年度协商会议，与非洲联盟就政治和业务优先事项开展高级别和业务层面的互动协作；
  - (d) 应非洲联盟请求，开展斡旋任务，以应对和平与安全挑战，包括解决争端和选举方面的挑战；
  - (e) 就专题和具体国家局势，包括为支持非洲联盟预警机制，保持联合国与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制以及会员国之间的定期互动；
  - (f) 建设非洲联盟委员会预防、管理和应对武装冲突的机构能力，消除非洲冲突的根源，包括加强非洲联盟在预警和调解方面的能力；

- (g) 支持非洲联盟努力推动执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括为此支持努力解决与冲突有关的性暴力问题，加强妇女对和平与安全进程的参与；
- (h) 支持落实《非洲联盟青年、和平与安全大陆框架》，包括其 2020-2029 年十年执行计划；
- (i) 支持非洲联盟努力倡导为武装冲突各方有效实施相关问责框架；
- (j) 与非洲联盟合作执行安全理事会第 2719(2023)号决议。

3.四.5 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强非洲联盟、联合国和其他伙伴之间的战略一致性和协作，以应对非洲的和平与安全挑战，包括解决冲突根源；
- (b) 非洲联盟、非洲联盟委员会、区域经济共同体和区域机制的预防、管理和解决冲突能力得到加强，包括非洲联盟规划和管理其和平行动的能力。

3.四.6 在外部因素方面，2026 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 联合国和非洲联盟有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
- (b) 非洲联盟将继续提高必要的人力和财力，以切实执行应对非洲和平与安全挑战的各项任务；
- (c) 可获得预算外供资。

3.四.7 关于与全球、区域和国家各级其他实体的合作，联非办将与外部伙伴和利益攸关方保持关系，同时考虑到《2063 年议程：我们希望的非洲》和相关政策文件、《2030 年议程》以及《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》中的优先事项。联非办将进一步就专题和具体国家问题在联合国与非洲联盟之间定期保持互动，推动在联合国与非洲联盟之间达成共同立场，同时加强欧洲联盟、区域经济共同体和区域机制等主要伙伴之间的协调和协同增效。

3.四.8 在机构间协调和联络方面，联非办将继续领导或支持与联合国实体的协调机制，以确保一致地向非洲联盟提供援助。联非办还将利用非洲区域协作平台的相关机会，并与该平台基于问题的联盟接触。

3.四.9 联非办酌情将性别视角纳入各项业务活动、应交付产出和成果。一个关键重点将是加强与联合国和非洲联盟的合作，使对性别问题有敏感认识的决策和方案拟订工作制度化。联非办将继续支持妇女充分、平等和有意义地参与预防外交、调解、选举和预警系统以及在和平支助行动中部署妇女。这包括进一步将妇女与和平与安全议程纳入与非洲联盟委员会和次区域组织的联合倡议的主流。

3.四.10 根据《联合国残疾包容战略》，联非办将酌情向非洲联盟提供支助，以加强将残疾人纳入和平与安全举措。

## 评价活动

3.四.11 由联非办开展并于 2024 年完成的关于支持实施联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系(2020-2024 年)的评价为 2026 年拟议方案计划提供了指导。

- 3.四.12 根据上述评价结果，联非办将加强与广泛合作伙伴的接触，为联合国-非洲联盟伙伴关系动员政治、技术和自愿财政支助。联非办还将在落实与非洲联盟的伙伴关系过程中持续纳入性别平等视角，促进妇女与和平与安全议程。
- 3.四.13 联非办计划于 2026 年开展一项主题特定的评价工作。

### 2024 年方案绩效

#### 通过联合国-非洲联盟联合支持索马里安全过渡，推进索马里的和平与治理

- 3.四.14 联合国和非洲联盟共同努力支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)，在推进索马里和平进程和加强治理方面取得了显著进展。这些协作努力使索马里联邦政府得以维持稳定，并确保国家机构的正常运作。联非办通过联合评估以及编制和审查业务文件，为非索过渡特派团的规划和管理提供支助。联非办还与非洲联盟和联合国其他实体一道，参与制定从非索过渡特派团向非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团)过渡的计划及其落实工作，包括对军警人员和使能能力进行部署前评估。
- 3.四.15 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.四.1)。

表 3.四.1  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
选举安全得到维护并选出政府，且选举后安全得到维护	安全环境得到改善，使索马里民选联邦政府能够运作	根据安全理事会第 2628(2022)号决议，缩编非索过渡特派团，并由索马里安全部队逐步接管相应的安全责任  安全理事会第 2767(2024)号决议赞同非洲联盟和平与安全理事会决定以非索支助和稳定特派团取代非索过渡特派团

### 2026 年计划成果

#### 成果 1：在为非洲联盟和平支助行动提供可预测和可持续资金方面取得进展

##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 3.四.16 联非办的工作促进非洲联盟委员会主席和秘书长认可非洲联盟-联合国落实第 2719(2023)号决议联合路线图，达到了计划目标。
- 3.四.17 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.四.2)。

表 3.四.2  
绩效计量标准

2022(实际)	2023 (实际)	2024(实际)	2025 (计划)	2026 (计划)
安全理事会请求 <sup>a</sup> 提交报告，说明联合国和非洲联盟迄今在履行安全理事会第 2320(2016)号和第 2378(2017)号决议所述承诺方面取得的最新进展，并就如何在借鉴各种良好做法和经验教训基础上向前推进提出建议，以确保获得可预测、可持续和灵活的资源	安全理事会审议非洲联盟和平支助行动经费筹措问题(S/2023/303)，并通过安全理事会第 2719(2023)号决议  拟订非洲联盟-联合国联合规划准则草案  非洲联盟通过关于为非洲联盟和平与安全活动提供可预测、充足和可持续资金的共识文件	非洲联盟委员会主席和秘书长认可非盟-联合国落实第 2719(2023)号决议联合路线图	为执行安全理事会第 2719(2023)号决议建立联合国-非洲联盟联合行动框架	联合国-非洲联盟落实安全理事会第 2719(2023)号决议执行行动框架

<sup>a</sup> S/PRST/2022/6。

**成果 2：推动青年参与和平与安全倡议**

**2024 年方案绩效和 2026 年具体目标**

3.四.18 联非办的工作促进非洲联盟完成对第二批非洲青年和平大使的上岗和培训，通过“青年促和平计划”加强青年领导能力，促进非洲大陆青年主导的包容性冲突解决方案，达到了计划目标。

3.四.19 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.四.3)。

表 3.四.3  
绩效计量标准

2022(实际)	2023 (实际)	2024(实际)	2025 (计划)	2026(计划)
非洲联盟通过了《非洲青年与和平与安全布琼布拉宣言》	非洲联盟支持其成员国将《非洲大陆青年与和平与安全框架》纳入国家政策 and 进程	非洲联盟完成了第二批非洲青年和平大使的上岗和培训工作	10 个非洲联盟成员国制定关于青年与和平与安全的国家行动计划	另有 5 个非洲联盟成员国制定关于青年与和平与安全的国家行动计划

**成果 3：联合国-非洲联盟在预防和调解冲突、保持和平、消除冲突根源方面的联合努力得到加强**

**2026 年拟议方案计划**

3.四.20 非洲和平与安全架构仍是促进整个非洲和平与稳定的核心所在。2024 年，联非办通过能力建设和政策制定，为非洲和平与安全架构提供支持，包括启动非洲常备军审查工作，并在解除

武装、复员和重返社会方案、安全部门改革和应对气候变化对和平与安全的影响等多个专题领域开展活动。

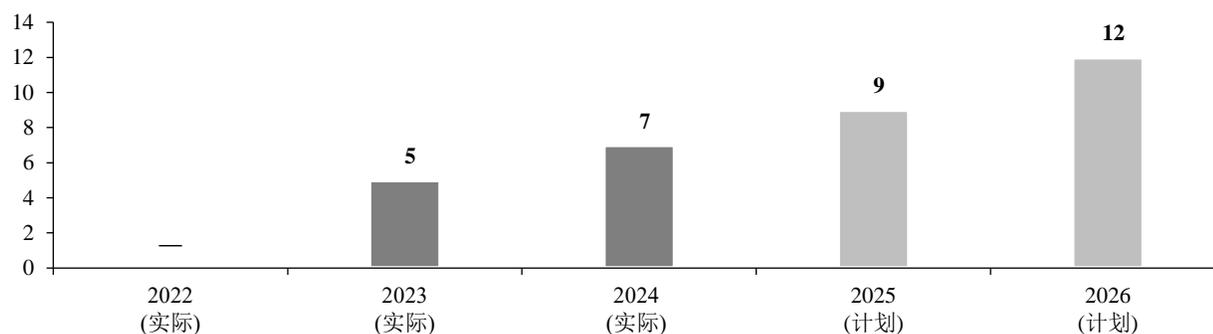
经验教训和计划作出的改变

3.四.21 联非办的经验教训是，必须进一步深化联合国-非洲联盟在开展解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革和应对气候变化对和平与安全的影响方面的协调。基于这一经验教训，联非办将制定涵盖这些专题领域的战略，加强联合国对非洲联盟导的和平与安全进程的支持力度。联非办将通过强化政策支持、分析研究、知识共享和能力建设等方式实施这些战略，以期加强非洲联盟与联合国在上述专题领域的协调。

3.四.22 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.四.一)。

图 3.四.一

绩效计量标准：非洲联盟-联合国支持安全部门改革；解除武装、复员和重返社会方案；应对气候变化对和平与安全的影响的联合举措数目



### 立法授权

3.四.23 在编制拟议方案预算过程中审查过的以下清单列出了本方案获得的所有授权。

#### 大会决议

<p><a href="#">52/220</a> 与 1998-1999 两年期拟议方案预算有关的问题</p> <p><a href="#">60/268</a> 维持和平行动支助账户</p> <p><a href="#">64/288</a> 联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措</p>	<p><a href="#">65/274</a>; <a href="#">67/302</a></p> <p><a href="#">71/270</a></p> <p><a href="#">79/1</a></p>	<p>联合国同非洲联盟的合作</p> <p>对联合国驻非洲联盟办事处的审查</p> <p>《未来契约》</p>
--	---	---

#### 安全理事会决议

<p><a href="#">1325(2000)</a></p> <p><a href="#">2033(2012)</a></p> <p><a href="#">2167(2014)</a></p> <p><a href="#">2250(2015)</a></p> <p><a href="#">2320(2016)</a></p>	<p><a href="#">2378(2017)</a></p> <p><a href="#">2457(2019)</a></p> <p><a href="#">2710(2023)</a></p> <p><a href="#">2719(2023)</a></p>
---	---

## 应交付产出

3.四.24 表 3.四.4 列示联非办的所有应交付产出。

表 3.四.4

联合国驻非洲联盟办事处：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 秘书长提交安全理事会的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>11</b>	<b>15</b>
2. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	2	2	2	2
3. 联合国建设和平委员会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	—	1	—	1
4. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会协调会议	5	10	6	9
5. 第五委员会会议	1	1	1	1
6. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
7. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>100</b>	<b>101</b>	<b>100</b>	<b>103</b>
8. 为非洲联盟调解支助股举办的有关当前调解方法和趋势的培训活动	10	2	10	6
9. 为非洲联盟和平与安全理事会秘书处举办的有关当前和平与安全问题和趋势的培训活动	10	11	10	10
10. 为非洲联盟举办关于和平支助行动的军事、警察和民事方面的培训活动	60	68	60	65
11. 为非洲联盟成员国专家和官员举办关于预防、管理和解决冲突相关专题的研讨会和讲习班	20	20	20	22
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>8</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>17</b>
12. 联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查和评估报告	1	7	6	10
13. 支持非洲主导的和平支助行动的政策和指导文件	5	9	5	5
14. 支持执行非洲和平与安全架构以及预防、管理和解决冲突的和平与安全方面的政策和准则	2	4	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				

**斡旋：**支持非洲联盟的调解和预防冲突努力；非洲联盟、联合国和区域经济共同体的代表进行一次联合区域访问，以分析冲突和进行早期干预。

**协商、咨询和倡导：**与非洲联盟委员会合作，就非洲和平与安全架构的发展和协调向五个区域经济共同体和区域机制提供咨询；提供咨询服务和支助，以推动执行青年与和平与安全以及妇女与和平与安全议程；就和平与安全向非洲联盟和平与安全

### 第 3 款 政治事务

类别和次类别

2024 年计划 2024 年实际 2025 年计划 2026 年计划

全理事会作 20 次简报；向非洲联盟和相关利益攸关方提供咨询意见，以支持非洲联盟和平支助行动的筹资进程，包括执行安全理事会第 2719(2023)号决议；向联合国-非洲联盟伙伴关系之友不限成员名额小组提供咨询并开展倡导工作；以及向和平基金提供实质性和技术性咨询。

#### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**国际妇女节、国际青年日、非洲日、联合国维持和平人员国际日和国际和平日；信息材料、传单、横幅、信息图表文档。联非办季刊；以及每两周就安全理事会相关决议和决定向非洲联盟和平与安全理事会发出的情况通报。

**数字平台和多媒体内容：**网站和社交媒体账户；展示联合国-非洲联盟伙伴关系活动的在线平台。

## B. 2026 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

3.四.25 表 3.四.5 至 3.四.7 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 3.四.5

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	1 267.2	1 122.7	—	—	—	—	—	1 122.7
工作人员差旅	7.3	6.0	—	—	—	—	—	6.0
订约承办事务	5.8	6.8	—	—	0.2	0.2	2.9	7.0
一般业务费用	6.2	60.1	—	—	—	—	—	60.1
用品和材料	—	4.7	—	—	—	—	—	4.7
<b>共计</b>	<b>1 286.5</b>	<b>1 200.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.2</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>1 200.5</b>

表 3.四.6

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
2026 年拟议	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL

表 3.四.7

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2025 年核定	变动				2026 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
<b>小计</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>

第3款 政治事务

职类和职等	2025年核定	变动				共计	2026年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
一般事务及有关职类							
LL	2	—	—	—	—	—	2
<b>小计</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>

3.4.26 关于2026年拟议资源分配的其他详情见表3.4.8至3.4.10和图3.4.二。

3.4.27 如表3.4.8(1)和3.4.9(1)所示，2026年拟议资源总额为1 200 500美元，与2025年核定预算相比，增加200美元。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表3.4.8

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024年支出	2025年核定	变动				百分比	2026年估计
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计		
工作方案	1 286.5	1 200.3	—	—	0.2	0.2	0.0	1 200.5
<b>小计(1)</b>	<b>1 286.5</b>	<b>1 200.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.2</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>1 200.5</b>

(2) 其他分摊资源

构成部分/次级方案	2024年支出	2025年估计	变动	百分比	2026年估计
工作方案	10 233.1	9 807.3	535.4	5.5	10 342.7
<b>小计(2)</b>	<b>10 233.1</b>	<b>9 807.3</b>	<b>535.4</b>	<b>5.5</b>	<b>10 342.7</b>

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2024年支出	2025年估计	变动	百分比	2026年估计
工作方案	683.2	701.9	(701.9)	(100.0)	—
<b>小计(3)</b>	<b>683.2</b>	<b>701.9</b>	<b>(701.9)</b>	<b>(100.0)</b>	<b>—</b>
<b>共计(1+2+3)</b>	<b>12 202.8</b>	<b>11 709.5</b>	<b>(166.3)</b>	<b>(1.4)</b>	<b>11 543.2</b>

表 3.四.9

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2026 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2025 年核定	变动				共计	2026 年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
工作方案	6	—	—	—	—	6	
<b>小计(1)</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	

(2) 其他分摊资源

构成部分/次级方案	2025 年估计	变动	2026 年估计
工作方案	50	—	50
<b>小计(2)</b>	<b>50</b>	<b>—</b>	<b>50</b>

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2025 年估计	变动	2026 年估计
工作方案	2	(2)	—
<b>小计(3)</b>	<b>2</b>	<b>(2)</b>	<b>—</b>
<b>共计(1+2+3)</b>	<b>58</b>	<b>(2)</b>	<b>56</b>

表 3.四.10

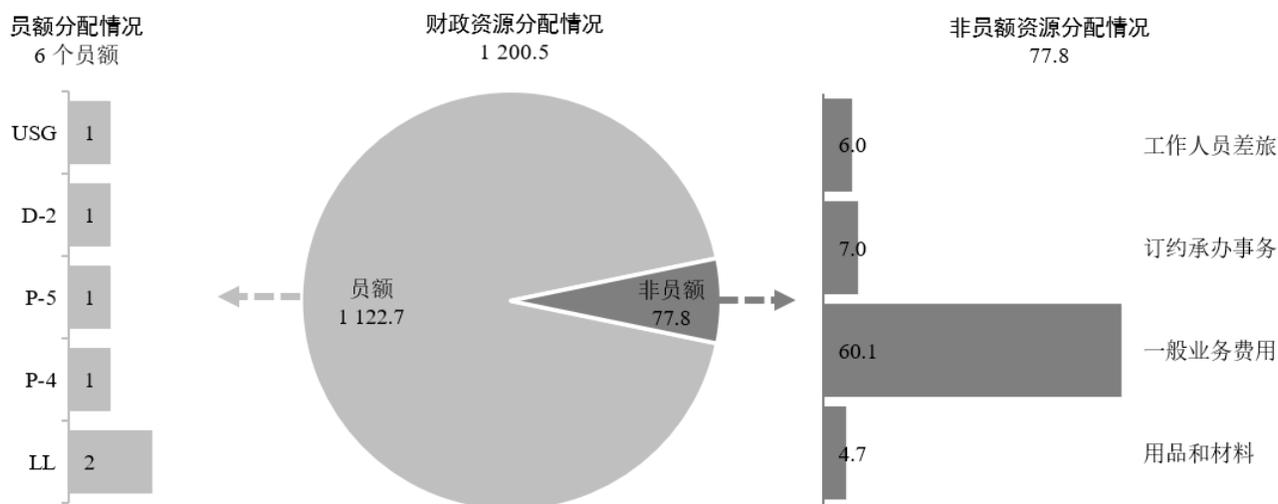
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				共计	百分比	2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他				
按主要支出类别列示的财政资源									
员额	1 267.2	1 122.7	—	—	—	—	—	1 122.7	
非员额	18.6	77.6	—	—	0.2	0.2	0.3	77.8	
<b>共计</b>	<b>1 285.8</b>	<b>1 200.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.2</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>1 200.5</b>	
按职类列示的员额资源									
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4	
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2	
<b>共计</b>		<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	

图 3.四.二  
2026 年拟议资源分配情况

(员额数目/千美元)



### 按因素和构成部分列示的差异说明

#### 总体资源变动

#### 其他变动

3.四.28 如表 3.四.8(1)所示，资源变动反映订约承办事务项下增加 200 美元，原因是调整了 2026 年总部以外非外地人员的信通技术标准费率。

#### 其他分摊资源

3.四.29 如表 3.四.8(2)和 3.四.9(2)所示，其他分摊资源为 10 342 700 美元。这些资源将补充经常预算资源，并将用作秘书长关于 2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算的报告(A/79/83)所述的所需经费。

#### 预算外资源

3.四.30 如表 3.四.8(3)和 3.四.9(3)所示，由于捐助方中止供资，预计 2026 年没有预算外资源。

#### 其他信息

3.四.31 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，该办事处正在将环境管理做法纳入其业务活动。该办事处将继续采用具有节能技术能力和水平的打印机，从而减少能源足迹；在打印机上安装软件以监控打印水平；根据埃塞俄比亚政府实施的禁止在该国使用化石燃料车辆的新政策，使用电动车辆作为环境可持续车队解决方案。

3.四.32 表 3.四.11 显示遵守预购机票政策的情况。该办事处的大部分公务差旅是为了支持与非洲联盟、区域经济共同体和其他合作伙伴的联合举措。有关此类差旅的通知或其批准往往并非在符合联合国差旅规定的时限内收到。该办事处将继续确保在能够合乎规定要求的时限内收到差旅通知或差旅获得批准，并提高其战略伙伴对这一义务的认识。

表 3.四.11

## 遵守率

(百分比)

	2022 年实际	2023 年实际	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
在差旅开始前提前至少两星期购买机票	10	10	33	100	100

## 五. 反恐怖主义办公室

### A. 2026年拟议方案计划和2024年方案绩效

#### 总方向

#### 任务和背景

- 3.五.1 根据大会第 71/291 号决议，并经大会第 77/298 号决议重申，关于《联合国全球反恐战略》第八次审查，反恐怖主义办公室负责五项主要职能：领导大会赋予秘书长的反恐任务；加强整个联合国系统的协调和一致性，以确保均衡执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱；加强向会员国提供联合国反恐能力建设援助；提高联合国反恐工作的能见度，加强宣传和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的优先重视，并确保为防止可能助长恐怖主义的暴力极端主义而开展的工作切实立足于《战略》。
- 3.五.2 《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)由四个支柱组成，其形式是采取措施：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；确保把尊重所有人的人权和实行法治作为反恐斗争根基。反恐办的任务规定源于《战略》确定的优先事项和大会随后通过的审查决议，包括第 75/291 号决议，以及大会和安全理事会的其他相关决议，包括安全理事会第 2617(2021)号决议。
- 3.五.3 反恐办是《联合国全球反恐协调契约》的秘书处，该契约促进联合国系统内的务实协作，是联合方案拟订、协调一致监测和评价的平台，并将促进联合资源调动和与捐助方的外联。

#### 工作方案

#### 目标

- 3.五.4 反恐办促进实现的目标是，根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义。

#### 2026年战略和外部因素

- 3.五.5 为促进实现这一目标，反恐办将：
- (a) 领导大会委托秘书长执行的反恐任务，举办高级别国际和区域会议与外联活动，供会员国、国际和区域组织以及民间社会交流信息、专门知识和资源，发展伙伴关系，集体应对一系列反恐问题；
  - (b) 加强《契约》各实体之间的协调一致，以支持会员国的反恐努力，途径包括对反恐怖主义委员会执行局确定的技术援助需求和各会员国提出的请求作出更强有力的回应；
  - (c) 以重点突出、综合协调的方式向提出请求的会员国提供技术和能力建设援助，包括通过总部以外的存在提供援助，加强与捐助方的资源调动活动；

- (d) 开展研究，确定和传播新的和创新的方案管理方法、最佳做法和经验教训，并将循证交付作为其技术援助工作的基础；
- (e) 根据《联合国全球反恐战略》第四支柱，加强会员国确保在打击恐怖主义的同时尊重人权和法治的能力；
- (f) 在预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面，支持议员并加强与包括青年和妇女组织在内的民间社会组织的外联。

#### 3.5.6 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 开展多边反恐合作，加强与会员国、国际和区域组织、民间社会、私营部门和学术界的伙伴关系以及它们之间的伙伴关系，以采取全社会办法打击恐怖主义并防止助长恐怖主义的暴力极端主义；
- (b) 会员国执行大会和安全理事会关于打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的决议，包括为此建设更强的复原力和加强应对恐怖主义威胁和袭击的措施；
- (c) 丰富国际和多部门政策对话，支持在打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义方面提高优先级和增强一致性；
- (d) 在提出请求的会员国，把人权规范和标准纳入在防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的过程中采取的相关措施。

#### 3.5.7 在外部因素方面，2026年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国将继续要求联合国在防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面提供支持；
- (b) 将可获得用于向会员国提供能力建设支助的预算外资源；
- (c) 会员国将给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。

#### 3.5.8 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，反恐办将继续与全球反恐论坛以及非洲联盟、东南亚国家联盟、加勒比共同体、集体安全条约组织、独立国家联合体反恐中心、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织和上海合作组织地区反恐怖机构等专门国际组织和区域组织开展合作。反恐办将继续执行现有的伙伴关系框架并制定新的框架，以支持采取联合办法，促进执行《联合国全球反恐战略》和区域反恐战略。

#### 3.5.9 在机构间协调和联络方面，反恐办领导《联合国全球反恐协调契约》，该契约包括46个实体，其中包括42个联合国实体以及作为成员或观察员实体的国际刑事警察组织、金融行动特别工作组、各国议会联盟和世界海关组织。《契约》有8个专题工作组，专门处理防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义相关优先领域问题，与《联合国全球反恐战略》的四个支柱保持一致。反恐办将继续通过与联合国国家工作队和驻地协调员的机构间协商努力，与各自东道国合作，加强反恐工作的协调，并利用自身协调作用，加强现有的伙伴关系，发起新的伙伴关系，促进国家、区域和全球各级的多利益攸关方合作。反恐办将继续倡导采取优

先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以最大限度地利用资源，开展更加协调一致和专业的能力建设活动。

- 3.5.10 反恐办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，为此执行促进性别平等主流化的政策和行动计划。反恐办将在提供技术援助时，依照妇女与和平与安全议程和《联合国全球反恐战略》及其审查，同时借鉴对性别平等问题的分析。
- 3.5.11 根据《联合国残疾包容战略》，反恐办会将残疾包容纳入其方案和政策职能，其中包括在方案设计和评价实施中反映残疾考虑因素的模式。

### 评价活动

- 3.5.12 反恐办于 2024 年开展并完成的下列评价指导了拟定 2026 年拟议方案计划的工作：
- (a) 对以下项目开展了三次评价：起诉、改造和重返社会；边境安全和管理；大型体育赛事安保及弘扬体育价值观以防止助长恐怖主义的暴力极端主义。
  - (b) 对以下项目开展了四次评价：索马里境内以前与非国家武装团体有关联的男女重返社会(与国际移民组织(移民组织)合作)、为东南亚预防助长恐怖主义的暴力极端主义培养青年领袖能力、防止监狱内暴力激进化(与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)合作)以及中亚反恐预警网络。
- 3.5.13 根据上述评价结果，反恐办将更加注重纳入强有力的监测和评价办法和系统，并将在项目设计和实施过程中更深入地融入与人权、性别平等、残疾包容及“不让任何一个人掉队”有关的考虑因素。
- 3.5.14 反恐办计划于 2026 年对非洲和中亚地区的三个项目和一项关于议会参与预防和打击恐怖主义的全球方案开展最终评价。

### 2024 年方案绩效

#### 会员国加强协调，提升边境安全水平

- 3.5.15 根据《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议，包括第 2178(2014)、2309(2016)、2396(2017)和 2482(2019)号决议，反恐办通过加强合作和推进边境管理措施，支持加强反恐努力。2023 年和 2024 年，反恐办与移民组织和毒品和犯罪问题办公室协调，支持在达喀尔建立综合边界稳定机制。2024 年，该机制在贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、马里、尼日尔和多哥这七个重点国家开展技术磋商，让国家利益攸关方参与评价边境安全与治理方面的差距、需求和优先事项。2024 年，反恐办还在全球和区域层面举办了技术培训和讲习班，助力制定全球反恐论坛的培训师培训课程，该课程拟于 2025 年通过区域和国家培训推出。此外，反恐办还共同牵头编写了关于边境安全和管理的良好做法增编，并辅之以实用的培训师培训手册，以期使边境官员具备在全球实施这些良好做法的知识和技能。
- 3.5.16 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 3.5.1)。

表 3.五.1  
绩效计量标准

2022(实际)	2023 (实际)	2024 (实际)
—	会员国达成启动综合边界稳定机制的政治协议，以加强西非各国政府、捐助方、区域组织和执行伙伴之间的协调，提升综合边界治理和安全水平	7 个国家的国家利益攸关方运用该机制加强综合边界治理和安全，并评估差距、需求和优先事项

### 2026 年计划成果

**成果 1：《联合国全球反恐协调契约》各实体、区域组织和其他伙伴之间更加协调一致地支持会员国的反恐努力**

#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.五.17 反恐办的工作促进民间社会组织和区域组织更深入地参与联合国全球反恐协调契约 8 个工作组的活动，23 个民间社会组织和 9 个区域组织的代表参加了工作组会议，达到了计划目标。

3.五.18 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 3.五.2)。

表 3.五.2  
绩效计量标准

2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (实际)	2025 (计划)	2026 (计划)
《联合国全球反恐协调契约》实体与会员国之间的互动协作得到加强，45 个《契约》实体、136 个会员国和 13 个区域组织的 1 000 多名协调人进行了信息交流	全球反恐论坛与《契约》之间的合作得到加强，具体表现为各自工作组之间的直接互动	加强民间社会组织和区域组织对联合国全球反恐协调契约 8 个工作组的参与	加强区域和次区域组织对《契约》各工作组所涉问题的参与	加强会员国以及实地合作伙伴对《契约》各工作组所涉问题的参与

### 成果 2：会员国进一步努力打击恐怖分子使用武器的行为

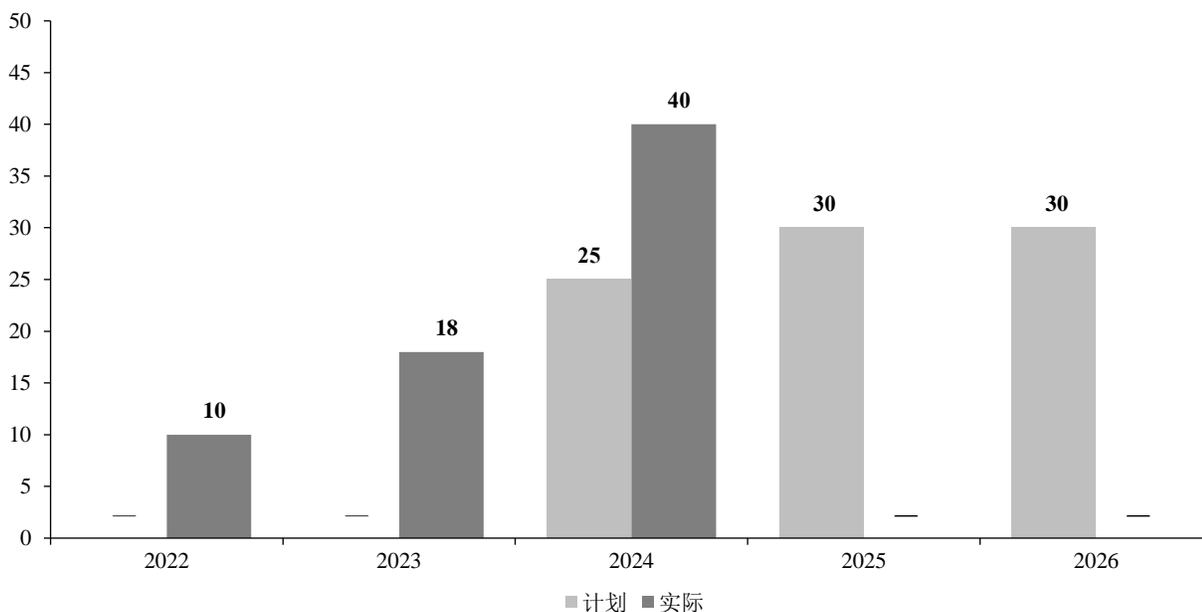
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

3.五.19 反恐办的工作促进 40 个会员国报告其预防、防备和应对恐怖分子使用常规和非常规武器的能力有所提高，超过了 25 个会员国的计划目标。

3.五.20 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 3.五.一)。

图 3.五.一

绩效计量标准：报告预防、防备和应对恐怖分子使用常规和非常规武器的能力有所提高的会员国数目(年度)



**成果 3：通过加强机构间协调和情报分析技能，提高国家反恐能力，以防止和打击恐怖主义**

**2026 年拟议方案计划**

3.五.21 反恐办为非洲各国提供反恐能力建设支持，强化国家机构间协调和情报共享机制，以应对不断演变的安全威胁。2020 年，根据安全理事会第 2462 (2019) 号和第 2482 (2019) 号等相关决议，并应会员国要求，反恐办启动了一项多年期全球方案，以支持情报、分析和调查方面的机构内和机构间协调机制。2023 年，该方案编写了关于建立和运作国家机构间协调机制的良好做法和相关准则简编，其中包括七份学习指南和一个为期 13 周的单元培训组合，为会员国分析人员提供 12 门课程。2020 年以来，该方案已为来自 32 个非洲国家情报和执法机构的 1 400 余名参加者提供了培训。根据培训后评估，所有参训人员的管理人员均表示，参训工作人员的业绩因为该方案而得到提升。

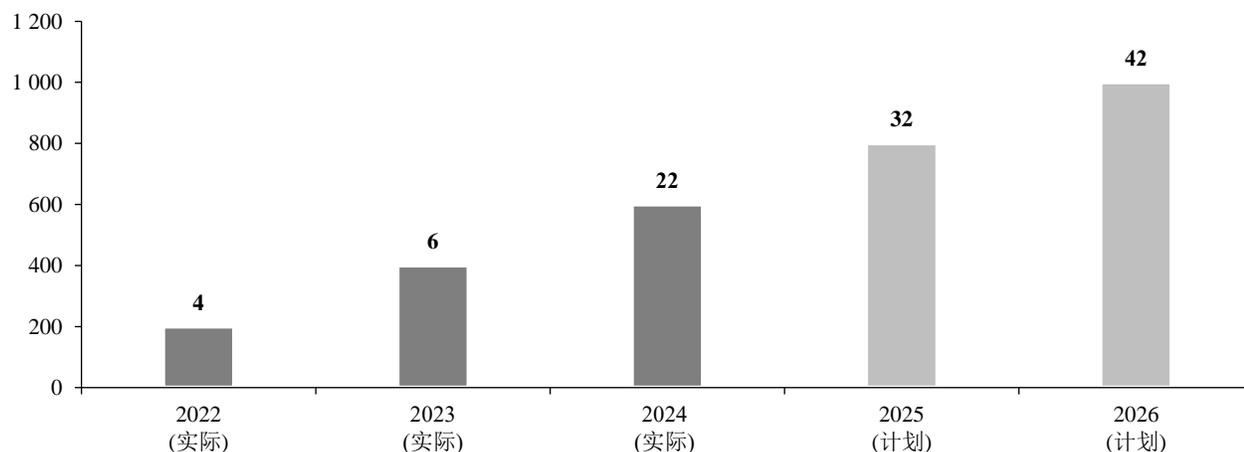
**经验教训和计划作出的改变**

3.五.22 反恐办的经验教训是，需要扩大其服务范围，以满足会员国对援助的大量需求。基于这一经验教训，反恐办将重点推行培训师培训模式，使学院教员掌握先进技能，将国家学院内的分析培训制度化。此外，反恐办将寻求获得正式认证，以将其培训方法纳入国家执法框架，确保长期可持续性和影响。这些努力将促进加强情报和执法机构的能力，以建立国家反恐协调机制。

3.五.23 下述绩效计量标准说明实现目标方面的预期进展(见图 3.五.二)。

图 3.五.二

绩效计量标准：加强国家机构间协调机制以支持反恐的会员国数目(累计)



### 立法授权

3.五.24 在编制拟议方案预算时审查过的以下清单列示反恐办获得的所有授权。

#### 大会决议

60/288; 62/272; 64/297	联合国全球反恐战略	73/305	在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作
66/10	联合国反恐中心	75/291	联合国全球反恐战略：第七次审查
66/282; 68/276; 70/291; 72/284	联合国全球反恐战略审查	77/243	防止助长恐怖主义的暴力极端主义国际日
70/254	秘书长《防止暴力极端主义行动计划》	77/298	联合国全球反恐战略：第八次审查
71/291	加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力	79/1	《未来契约》
72/165	纪念和悼念恐怖主义受害者国际日	79/53	应对简易爆炸装置构成的威胁
		79/129	消除国际恐怖主义的措施

#### 安全理事会决议

1373(2001)	2395(2017)
1540(2004)	2396(2017)
2322(2016)	2462(2019)
2341(2017)	2482(2019)
2368(2017)	2617(2021)
2370(2017)	

## 应交付产出

3.五.25 表 3.五.3 列示反恐办的所有应交付产出。

表 3.五.3

反恐怖主义办公室：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年计划	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
秘书长的报告：				
1. 向大会提交的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》的报告	—	—	—	1
2. 向安全理事会提交的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)所构成威胁的报告	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>17</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>42</b>
3. 大会关于审查《联合国全球反恐战略》的会议	—	—	—	26
4. 向大会通报反恐怖主义办公室的工作	4	—	4	4
5. 向安全理事会通报情况	2	3	2	2
6. 向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会(反恐怖主义委员会)通报情况	4	3	4	4
7. 向联合国反恐中心咨询委员会通报情况	4	3	4	3
8. 第五委员会会议	1	1	1	1
9. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
10. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>833</b>	<b>464</b>	<b>520</b>	<b>463</b>
11. 关于反恐怖主义问题的高级别会议	9	18	3	18
12. 关于反恐怖主义技术性问题的区域会议	23	20	15	20
13. 关于技术专题的能力建设培训和讲习班	801	426	502	425
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>34</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>10</b>
14. 关于执行《联合国全球反恐战略》的经验教训、最佳做法和专题	34	10	14	10
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 倡导举措；与约 110 个会员国就全球、区域和国家优先事项和战略进行协商；向会员国的季度情况通报；反恐周。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 联合国全球反恐协调平台，连接 46 个联合国全球反恐协调契约实体(联合国和非联合国实体)、137 个会员国和 14 个区域组织的协调人；“连接和学习”平台，为大约 4 300 名成员提供在线培训和同业交流群。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 3 次区域会议以及国际日等特别纪念活动、启动活动、会外活动和展览；关于反恐办工作的每月通讯、关于《联合国全球反恐协调契约》的双月通讯和年度通讯和报告以及其他宣传材料和报告。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 约 50 份新闻稿、媒体采访和与媒体的其他接触。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 反恐办网站和社交媒体账户内容，包括大约 80 个网络报道和 10 个视频。				

## B. 2026 年拟议所需员额和非员额资源

## 概览

3.5.26 表 3.5.4 至 3.5.6 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 3.5.4

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	9 515.4	11 337.2	—	—	—	—	—	11 337.2
其他工作人员费用	14.7	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	234.1	501.9	—	—	—	—	—	501.9
订约承办事务	131.1	53.2	—	—	0.4	0.4	0.8	53.6
一般业务费用	53.3	77.6	—	—	—	—	—	77.6
用品和材料	—	16.6	—	—	—	—	—	16.6
家具和设备	26.9	53.9	—	—	—	—	—	53.9
<b>共计</b>	<b>9 975.5</b>	<b>12 040.4</b>	—	—	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.0</b>	<b>12 040.8</b>

表 3.5.5

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	60	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、20 个 P-4、12 个 P-3、13 个 GS(OL)、2 个 LL
2026 年拟议	60	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、20 个 P-4、12 个 P-3、13 个 GS(OL)、2 个 LL

表 3.五.6

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2025 年核定	变动				共计	2026 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
<b>专业及以上职类</b>							
USG	1	—	—	—	—	1	
D-2	2	—	—	—	—	2	
D-1	3	—	—	—	—	3	
P-5	7	—	—	—	—	7	
P-4	20	—	—	—	—	20	
P-3	12	—	—	—	—	12	
<b>小计</b>	<b>45</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>45</b>	
<b>一般事务及有关职类</b>							
GS(OL)	13	—	—	—	—	13	
LL	2	—	—	—	—	2	
<b>小计</b>	<b>15</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>15</b>	
<b>共计</b>	<b>60</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>60</b>	

3.五.27 关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 3.五.7 至 3.五.9 和图 3.五.三。

3.五.28 如表 3.五.7(1)和 3.五.8(1)所示，2026 年拟议资源总额为 12 040 800 美元，与 2025 年核定预算相比，增加 400 美元。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.五.7

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024 年支出	2025 年核定	变动				百分比	2026 年估计
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计		
工作方案	9 975.5	12 040.4	—	—	0.4	0.4	0.0	12 040.8
<b>小计(1)</b>	<b>9 975.5</b>	<b>12 040.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.0</b>	<b>12 040.8</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2024 年支出	2025 年估计	变动	百分比	2026 年估计
工作方案	40 166.0	37 190.9	(2 503.3)	(6.7)	34 687.6
<b>小计(2)</b>	<b>40 166.0</b>	<b>37 190.9</b>	<b>(2 503.3)</b>	<b>(6.7)</b>	<b>34 687.6</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>50 141.5</b>	<b>49 231.3</b>	<b>(2 502.9)</b>	<b>(5.1)</b>	<b>46 728.4</b>

表 3.五.8

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的 2026 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2025 年核定	变动				共计	2026 年拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
工作方案	60	—	—	—	—	60	
<b>小计(1)</b>	<b>60</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>60</b>	

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2025 年估计	变动	2026 年估计
工作方案	137	—	137
<b>小计(2)</b>	<b>137</b>	<b>—</b>	<b>137</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>197</b>	<b>—</b>	<b>197</b>

表 3.五.9

总表：财政资源和员额资源的演变情况

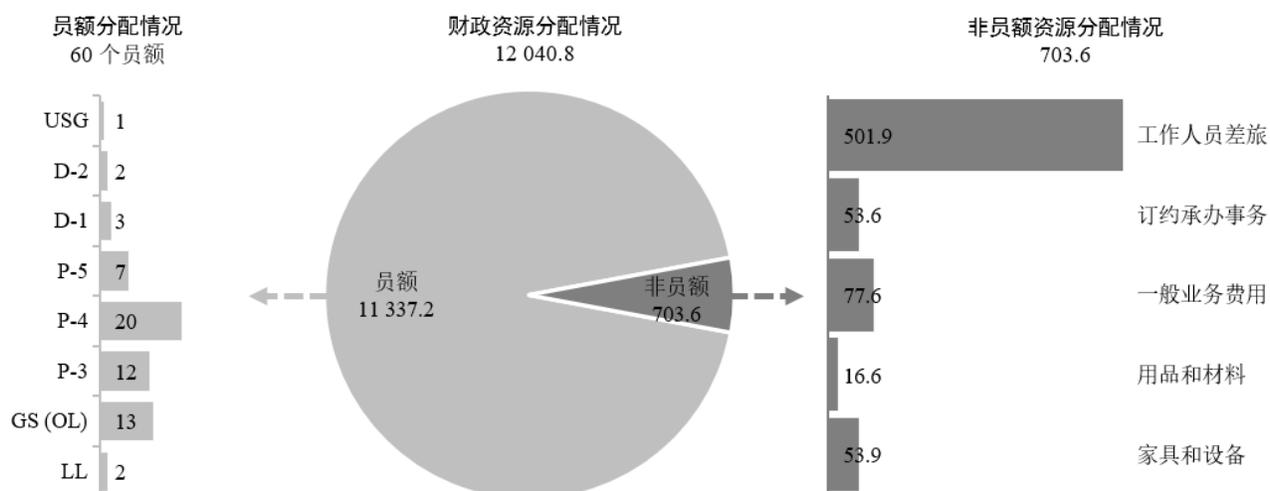
(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	9 515.4	11 337.2	—	—	—	—	—	11 337.2
非员额	460.1	703.2	—	—	0.4	0.4	0.0	703.6
<b>共计</b>	<b>9 975.5</b>	<b>12 040.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>0.0</b>	<b>12 040.8</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		45	—	—	—	—	—	45
一般事务及有关职类		15	—	—	—	—	—	15
<b>共计</b>		<b>60</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>60</b>

图 3.五.三

方案支助：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



## 按因素列示的差异说明

### 总体资源变动

#### 其他变动

- 3.五.29 如表 3.五.7 所示，资源变动反映订约承办事务项下增加 400 美元，原因是调整了 2026 年总部以外非外地人员的信通技术标准费率。

#### 预算外资源

- 3.五.30 如表 3.五.7(2)所示，预算外资源为 34 687 600 美元。这些资源将补充经常预算资源，用作 137 个员额(1 个 D-1、13 个 P-5、39 个 P-4、40 个 P-3、8 个 P-2/1、6 个本国专业干事和 30 个一般事务(其他职等))的经费，主要履行的职能是向会员国提供支助，加强外地能力，并制定向会员国提供能力建设援助的创新办法。非员额资源将用于满足业务需求和开展活动，以支持该办公室的任务。
- 3.五.31 反恐办还收到实物自愿捐助，包括用于办公场所、家具和设备、停车和业务服务的实物自愿捐助，价值约为 520 500 美元。
- 3.五.32 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于该办公室。

## 六. 特别政治任务

所需财政资源：639 831 500 美元

- 3.六.1 2026 年 37 个特别政治任务的拟议所需资源为 639 831 500 美元，并将得到预算外资源的补充，预算外资源估计数额为 37 700 100 美元。这些资源将用于充分、高效率和高成效地执行特别政治任务的规定任务。关于 2026 年拟议资源的更多详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告(A/80/6 (Sect. 3)/Add.1-6)。

## 附件一

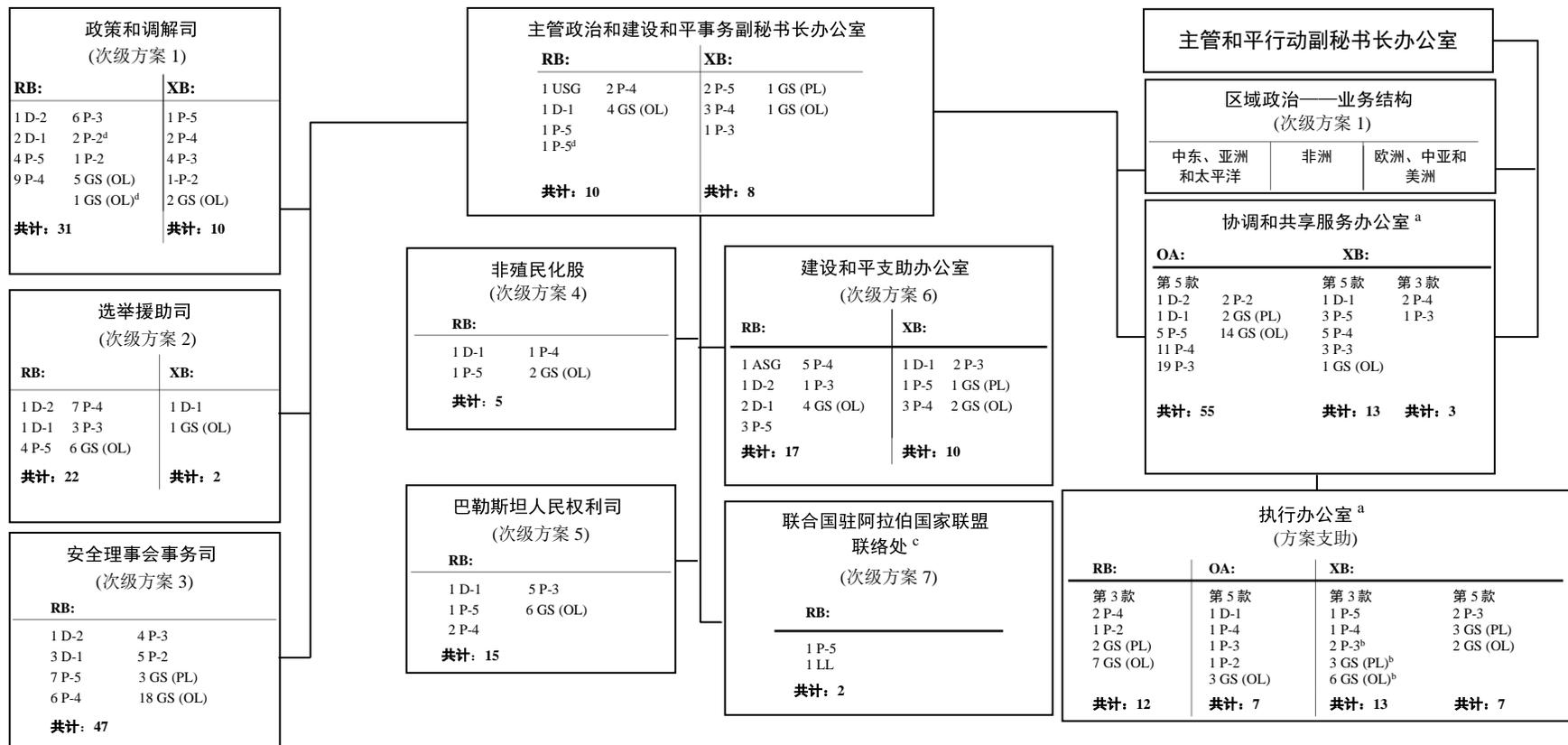
## 2026 年组织结构和员额分配

下文七张图显示第 3 款(政治事务)的组织结构。图 A 至 E 列示 2026 年的拟议结构，图 F 复制 A/79/6 (Sect.3)所载反恐怖主义办公室的核定结构，图 G 列示该办公室 2026 年的拟议结构。

## 拟议变动理由

内部监督事务厅建议精简反恐怖主义办公室的组织系统，以提高政策、能力建设和业务领域的清晰度和业务效率。拟议的结构调整提出了这种明确界定。此外，一直向联合国反恐怖主义中心主任报告工作的项目管理股现将设在前战略规划和方案支助科(后更名为方案支助和行政科)内，并将侧重于提供该办公室所有领域的方案和项目管理专门知识。最后，该办公室内部的支柱结构现在被专题领域所取代，专题领域的重点展示该办公室的工作。

## A. 政治和建设和平事务部



<sup>a</sup> 大会在第 72/262 C 号决议中强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或供资来源，依照该决议，提供第 5 款下员额资源信息，以供参考。

<sup>b</sup> 由反恐怖主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，为反恐怖主义办公室提供支持。

<sup>c</sup> 该联络处设在开罗，通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告工作。

<sup>d</sup> 作为新任务的一部分，请设新员额。

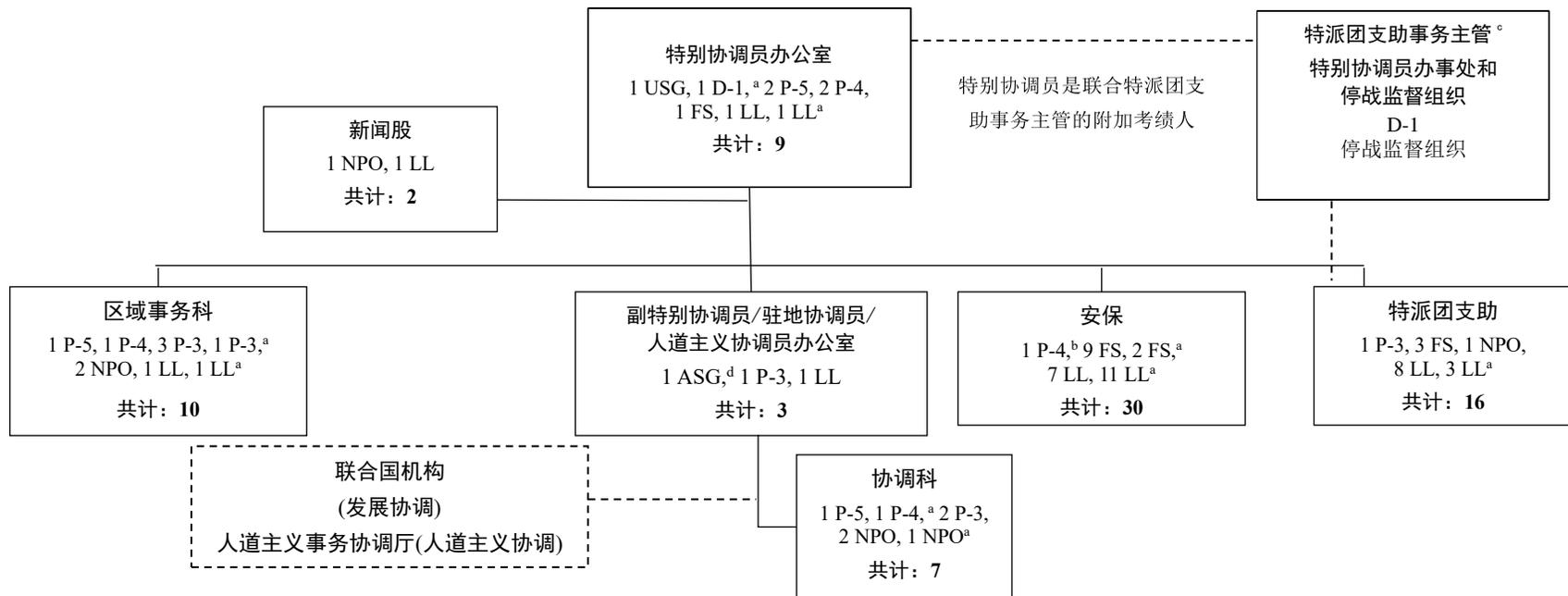
B. 区域政治——业务结构<sup>a</sup>

<sup>a</sup> 大会在第 72/262 C 号决议中强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或资金来源，依照该决议，提供第 5 款下员额资源信息，以供参考。

<sup>b</sup> 设在内罗毕的 1 个 P-3 员额和 1 个当地雇员员额。

<sup>c</sup> 作为新任务的一部分，请设新员额。

## C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



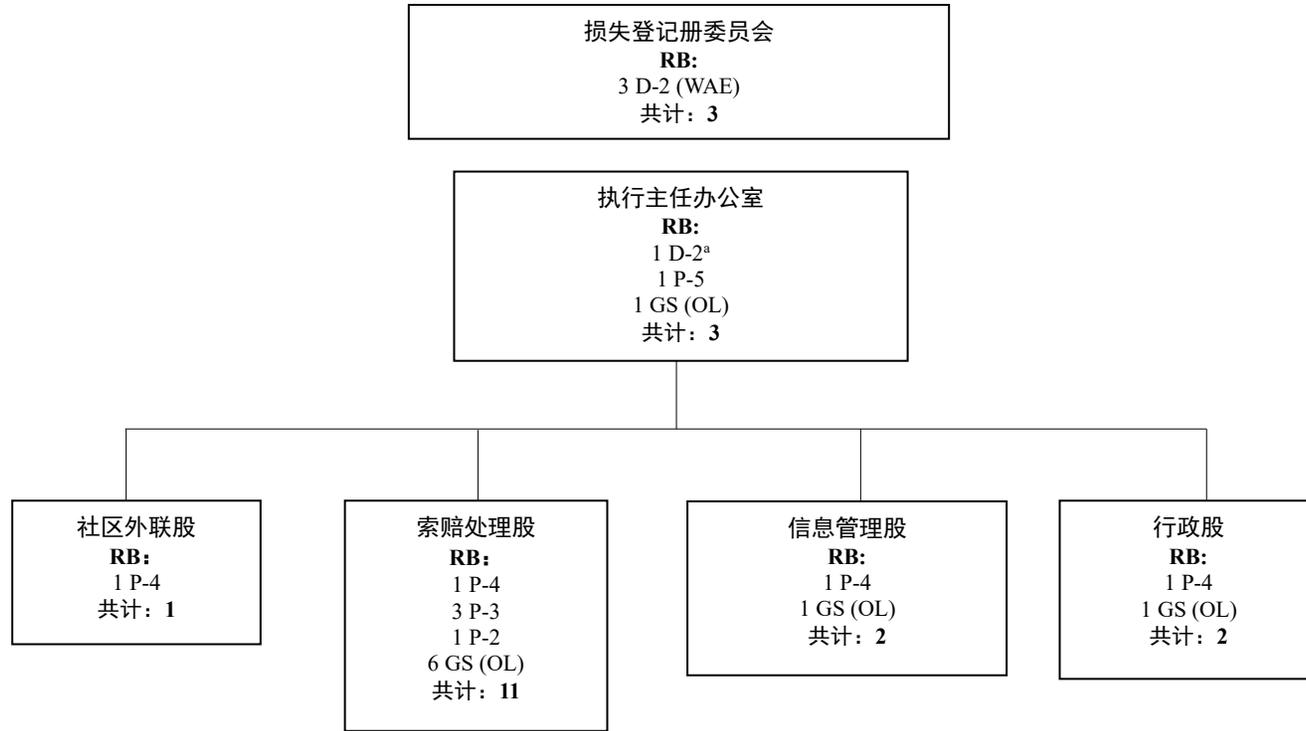
<sup>a</sup> 职位设在加沙。

<sup>b</sup> 改叙。

<sup>c</sup> 联合特派团支助事务主管职位在停战监督组织结构下编列预算。

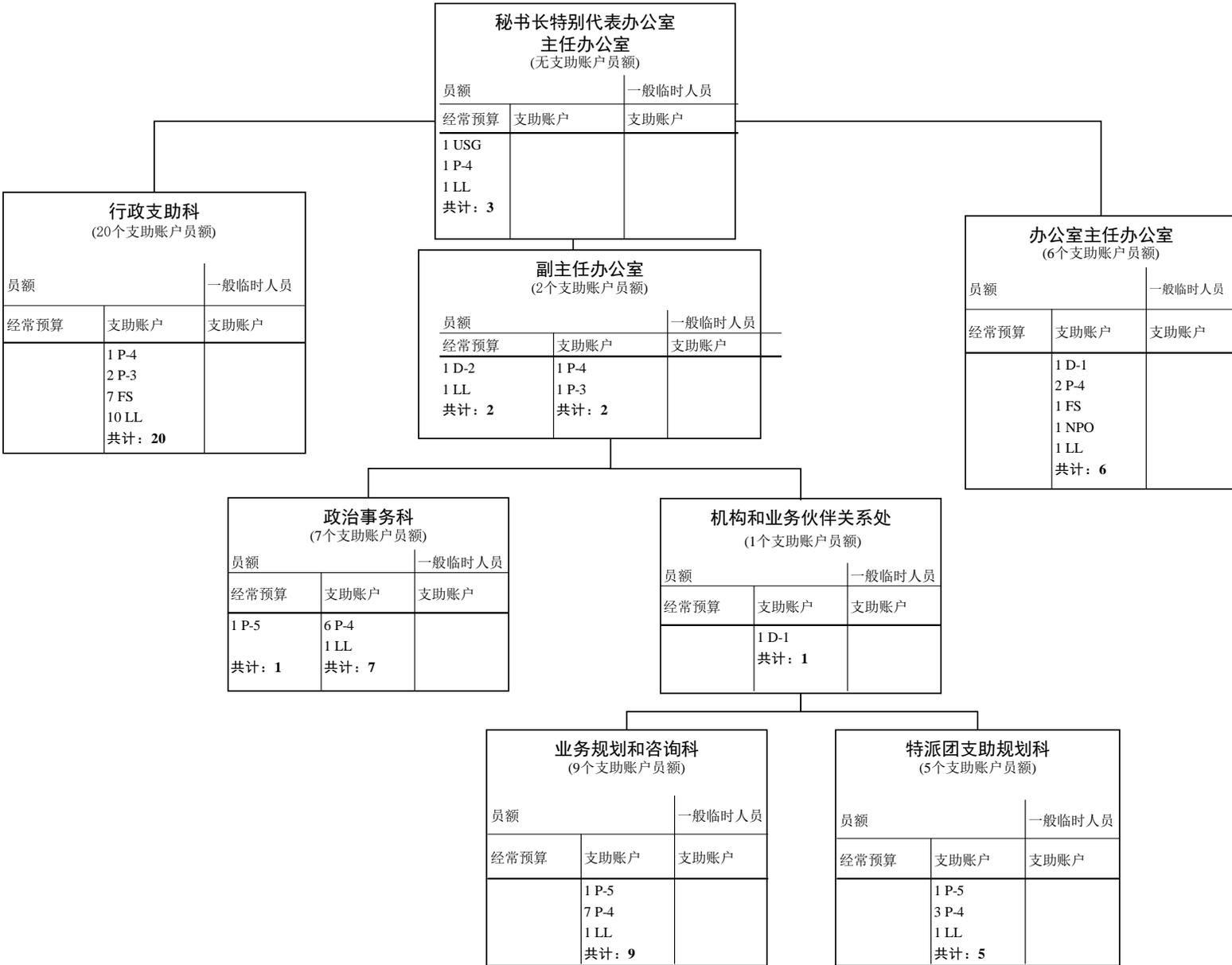
<sup>d</sup> 特别协调员办事处和发展协调办公室各分摊 50% 的员额费用。

### D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册



<sup>a</sup> 损失登记册办公室执行主任担任委员会当然成员。

E. 联合国驻非洲联盟办事处



## F. 反恐怖主义办公室：2025年核定组织结构和员额分配



<sup>a</sup> 纽约：2个 P-3 和 3个 GS(OL)(政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，为反恐怖主义办公室提供支持)。

<sup>b</sup> 布鲁塞尔：1个 P-4(副秘书长办公室)。

<sup>c</sup> 布达佩斯：2个 P-3(支柱二)；3个 P-3(政策、知识管理和协调处)；1个 P-5、3个 P-4、3个 P-3、1个 P-2 和 2个 GS(OL)(特别项目和创新处)；1个 P-5、1个 P-4、1个 P-3 和 1个 GS(OL)(战略规划和方案支助科)。

<sup>d</sup> 多哈：1个 P-5、3个 P-4、2个 NPO 和 2个 GS(OL)(政策、知识管理和协调处)；1个 P-5、2个 P-4、1个 P-3 和 1个 P-2(特别项目和创新处)。

<sup>e</sup> 拉巴特：1个 P-5、1个 P-4、2个 P-3、1个 P-2、1个 NPO 和 1个 GS(OL)(特别项目和创新处)。

<sup>f</sup> 马德里：2个 P-4、2个 P-3 和 1个 GS(OL)(特别项目和创新处)。

<sup>g</sup> 马尼拉：1个 NPO(支柱一和四)；1个 P-4 和 1个 NPO(特别项目和创新处)。

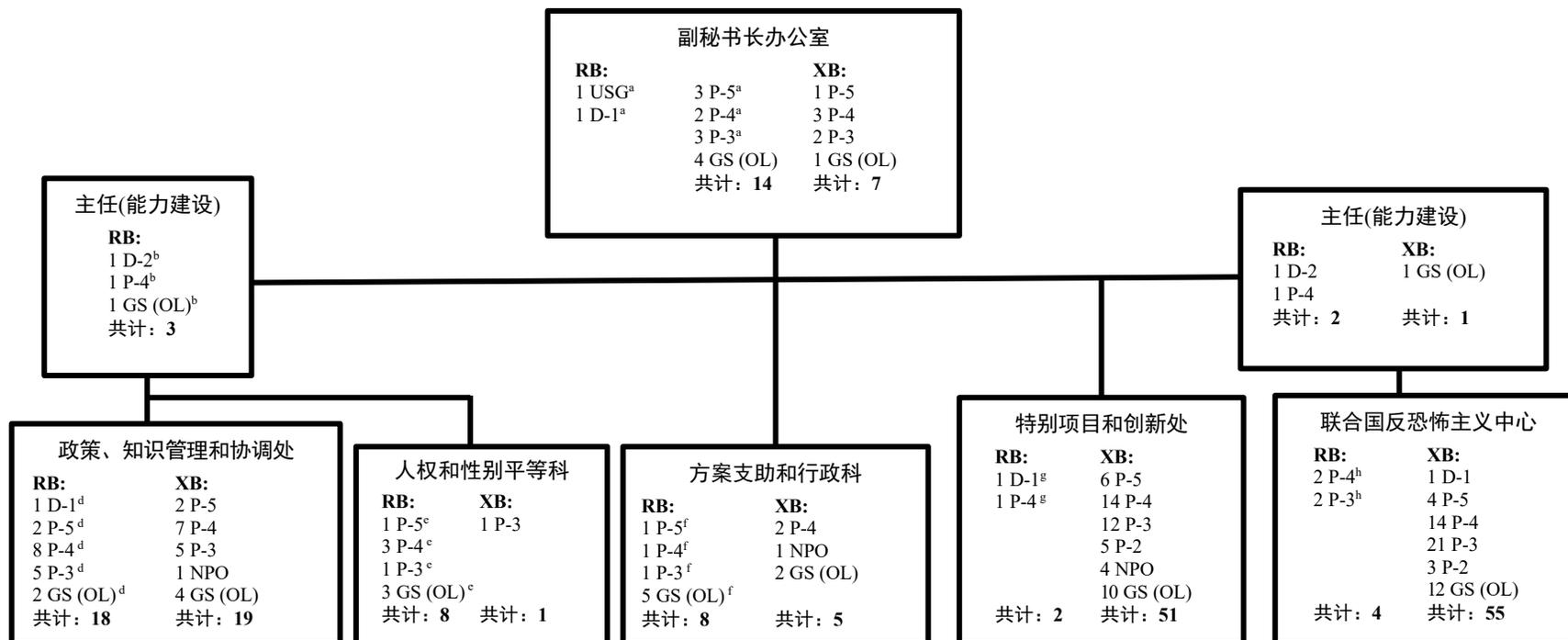
<sup>h</sup> 雅加达：1个 NPO(支柱一和四)。

<sup>i</sup> 内罗毕：1个 P-4 和 1个 GS(OL)(支柱三)。

<sup>j</sup> 曼谷：1个 P-4 和 1个 GS(OL)(支柱三)。

<sup>k</sup> 阿什哈巴德：1个 P-4 和 1个 P-3(支柱三)。

## G. 反恐怖主义办公室：2026年拟议组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；GTA，一般临时人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；停战监督组织，联合国停战监督组织；USG，副秘书长；WAE，实际受聘；XB，预算外。

<sup>a</sup> 设在纽约的经常预算员额。

<sup>b</sup> 设在纽约的 D-2、P-4 和一般事务人员(其他职等)经常预算员额。

<sup>c</sup> 设在纽约的经常预算员额。

<sup>d</sup> 设在纽约的经常预算员额。

<sup>e</sup> 设在纽约的经常预算员额。

<sup>f</sup> 设在布达佩斯的 P-5、P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等)经常预算员额，以及设在纽约的 P-4 和 3 个一般事务人员(其他职等)经常预算员额。

<sup>g</sup> 设在纽约的 D-1 经常预算员额，以及设在马德里的 P-4 经常预算员额。

<sup>h</sup> 设在阿什哈巴德的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 经常预算员额，设在马德里的 1 个 P-3 和 1 个 P-4 经常预算员额。

## 附件二

## 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
<b>政治和建设和平事务部</b>				
副秘书长办公室	1	P-5	设立高级政治事务干事员额(P-5)	拟设的高级政治事务干事员额(P-5)将就战略事项向副秘书长和其他高级官员提供专家咨询意见，包括传播与执行大会关于《未来契约》的第 79/1 号决议(行动 16)及其对国际和平与安全的影响有关的信息。任职者将协助副秘书长应对复杂的政治挑战，并提高本组织就重大全球问题传播信息的效力。任职者将在与《未来契约》有关的跨部门工作中担任协调人，确保联合国各项举措的政策一致性。任职者将领导和协调该部的传播和外联战略，确保以连贯一致和有影响力的方式说明本组织在预警、预防冲突、调解、建立和平、建设和和平预防外交方面的工作。任职者还将为本组织的危机传播战略提供投入，特别是在应对新出现或不断升级的冲突局势，确保及时作出协调一致的反应方面。任职者将与秘书长发言人办公室密切合作，拟定反映本组织在和平与安全方面战略优先事项的公开声明。副秘书长办公室有 9 个经常预算员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 4 个一般事务人员(其他职等))。由于能力限制和对现有人员的大量需求，现有工作人员无法履行上述职能。目前的 P-5 员额专注于需要持续关注的专题和区域文件，可用于承担《未来契约》设想的更多战略性、跨领域和面向公众的责任的力量有限。鉴于该部在支持秘书长预防议程和多边外交方面的作用继续扩大，设立第二个 P-5 员额至关重要，以确保副秘书长办公室能够满足在及时政治咨询、协调一致的信息传播和有效外联方面日益增长的需求。拟设员额将填补该部能力方面的一个重要空白，以便根据《未来契约》中阐明的振兴多边体系的愿景，提供高级别战略指导，并确保政策信息传播的一致性。
次级方案 1 政策和调解司	1	P-3	政策和调解司设立政治事务干事(P-3)	拟设的政治事务干事员额(P-3)将直接支持《未来契约》的各项目标(行动 16)，特别注重推进秘书长的斡旋作用，并推进与区域和次区域组织在预防外交、调解和多边参与方面的伙伴关系。任职者将加强准备和政策规划，包括加强分析和研究，特别注重对和平解决争端日益重要的新领域和问题，为与区域组织密切协调开展秘书长斡旋和外交活动提供参考。关键职责包括扩大与区域和次区域组织关于联合国参与预防外交和调解的互动协作，以确定潜在的支助领域；与在外交和多边和平行动问题上发挥更积极作用的各个跨区域会员国集团密切联系，以促进积极交流政策观点；系统分析和审查联合国在这一领域的参与情况，以掌握良好做法，更好地衡量影响。职责将包括发展和维持与区域组织的伙伴关系，以确定需要制定共同政策的领域；加强预防外交具体业务活动的联合规划；编写秘书长关于与区域和次区域组织合作的报告。政策和调解司的政策规划职能由 6 个员额(1 个 P-5、4 个 P-4 和 1 个 P-3)承担，包括 2025 年核准的 2 个 P-4 员额，并由 1 个一般事务(其他职等)员额提供支持。目前的全员编制专注于政策规划，不足以履行上述职能，原因

第 3 款 政治事务

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 1 政策和调解司	1	P-3	政策和调解司设立政治事务干事(P-3)	是与《未来契约》所要求的预防外交、秘书长斡旋以及与区域和次区域组织互动协作有关的需求范围越来越广，也越来越复杂。现有工作人员全部专注于持续的政策制定和联合国系统协调工作，因此，积极参与《未来契约》所述多边预防努力新的和正在出现的各方面工作的能力有限。拟设的 P-3 员额将填补一个重要空白，使该部能够更系统地与区域和次区域组织进行外联，加强政策一致性，并通过知情和前瞻性的政策规划，提高该部应对冲突早期迹象的能力。如果没有这一额外能力，该部就有可能无法实现《未来契约》行动 16 下的宏伟目标，也可能无法抓住机会，与主要区域行为体开展更加联合和有效的预防外交。
次级方案 1 欧洲和中亚司	1	P-4	欧洲和中亚司设立政治事务干事(P-4)(设在中国)	拟设的政治事务干事员额(P-4)将制定和开展活动，加强与上海合作组织秘书处预防外交相关事项上的合作与联络，并研究和分析该区域和平与安全事项当前趋势和处理办法。职责将包括协调联合国加强与上海合作组织秘书处在相关事项上伙伴关系努力，任职者将在维护区域稳定和通过对话和外交解决分歧方面发挥关键作用。继 2025 年设立一个专门负责与东南亚国家联盟联络的 P-5 职等能力之后，2026 年设立的员额将使该部能够系统地发展和落实与上海合作组织的互动协作，包括与其秘书处定期联络、制定联合倡议和确定加强该区域多边预防外交的机会。该员额将通过加强联合国

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 1 中东司	1	P-4	中东司设立政治事务干事(P-4)	<p>与区域和次区域组织之间的伙伴关系，支持和平与预防工作，直接促进《未来契约》行动 16 的执行。欧洲和中亚司有 11 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，全部专注于该区域的工作，在这一领域履行专门职能的能力有限。该员额将使该部能够更好地了解和应对更广泛的欧亚区域及其次区域不断变化的动态，包括与和平与安全、连通性和治理有关的趋势，并确定早期互动协作以防止紧张局势升级的可能领域。如果不增加这一能力，该部能力受限，难以按照《联合国宪章》和《未来契约》的目标，在该区域推动采取协调一致、积极主动的预防外交办法，充分利用与上海合作组织的合作支持区域稳定。</p> <p>拟设的政治事务干事员额(P-4)将制定创新办法和有针对性的举措，以应对中东复杂的区域动态。任职者将在更广泛的区域范围内促进区域凝聚力，为此对局势进行全面、高质量的分析，综合不同的研究视角，编写跨区域的最新分析报告。任职者将促进以预警和冲突驱动因素为重点的共同局势分析，并通过促进特派团之间的协调与协作，促进联合国各行动和其他派驻力量之间的协调一致，还将考虑到联合国伊拉克援助团(联伊援助团)关闭后在伊拉克的过渡。对于加强本组织的能力，以便根据《未来契约》对区域凝聚力和预防冲突的重视，处理更广泛区域的复杂动态，该员额至关重要。任职者将对跨区域趋势进行高质量分析，综合各种观点，并就预警和预防冲突提出切实可行的见解。任职者将通过促进特派团间协调以及与联合国各实体、安全理事会成员和区域组织联络，确保联合国各项行动和区域努力的协调一致，以驾驭不断变化的动态，促进有效过渡。中东司有 14 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，包括 2025 年核定的 1 个 P-4 员额。该司还有 1 个 P-4 和 2 个 P-3 职等员额专门负责伊拉克问题，作为联伊援助团项下的支助员额供资，这些员额将随着援助团 2026 年 1 月清理结束而裁撤。目前的全员人员编制不足以履行上述职能，因为对现有工作人员的需求已经很高，他们正全力管理具体国家档案、支持特别政治任务和处理整个区域紧迫政治事态发展。目前的人员配置结构，特别是在联伊援助团支助员额裁撤后，缺乏专门能力来重点开展跨区域分析工作、前瞻性政策规划和特派团间协调，特别是考虑到复杂的区域过渡，如联伊援助团关闭，以及需要继续就伊拉克及其邻近区域进行政治接触等情况。如果没有这一员额，该部对中东新出现的动态作出及时、战略性和综合反应的能力将继续受到限制，可能影响联合国支持该区域持久和平与安全的能力。</p>
次级方案 1 东非司	1	P-4	东非司设立政治事务干事(P-4)	<p>设立 1 个政治事务干事员额(P-4)对于加强联合国应对索马里和非洲之角复杂和不断变化的动态的能力至关重要，特别是考虑到联合国索马里过渡时期援助团计划于 2026 年结束。任职者将制定创新办法和有针对性的举措，通过高质量的跨区域分析加强区域凝聚力、预防冲突和预警机制。任职者将综合各种研究观点，提出切实可行的见解，从而促进对冲突驱动因素、新出现的风险和预防外交机会的共同局势了解。鉴于非洲之角的安全、政治和人道主义挑战相互关联，任职者将发挥关键作用，促进联合国各种行动和参与的一致</p>

### 第 3 款 政治事务

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 1 美洲司	1	P-3	美洲司设立政治事务干事(P-3)	<p>性。考虑到索马里的过渡，这将加强特派团之间的协调，确保联合国对正在发生和新出现的危机作出更加统筹的反应。任职者将与在该区域的联合国实体、安全理事会成员、会员国以及区域和次区域组织保持密切联系，以协调努力，促进协调一致的对策。对于根据《未来契约》行动 16 推进《契约》对区域凝聚力和预防冲突的重视，使联合国具备必要的分析能力和战略参与，以应对该区域不断变化的局势并支持平稳过渡进程，该员额至关重要。东非司有 19 个员额(1 个 D-2、2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、5 个一般事务人员(其他职等)和 1 个当地雇员)。目前的全员编制全部专注于管理具体国家的档案、支持特别政治任务和应对整个东非的近期政治事态发展，几乎没有能力进行持续的跨区域分析或以过渡为重点的规划。</p> <p>拟设的政治事务干事员额(P-3)对于加强联合国应对海地复杂和不断变化的动态的能力至关重要。鉴于海地深重紧迫、相互关联的危机以及政治和业务挑战，一个专职政治事务干事对于确保向该国提供持续的政策支持至关重要。与其他可能由更广泛的组合涵盖的区域问题不同，海地局势值得特别关注，因为和平进程正在进行，安全和人道主义状况不断恶化，多边参与程度不断增加，包括加勒比共同体(加共体)和美洲国家组织(美洲组织)等区域组织的参与。任职者将主要负责与加共体和美洲组织接触，制定创新办法和有针对性的举措，以加强对海地政治事态发展的监测和分析，包括对正在进行的和平进程的分析。任职者将综合整个区域的各种观点，提出切实可行的见解，从而促进对冲突驱动因素、新出现的风险和预防外交机会的共同局势了解，包括与区域和次区域行为体协作。鉴于安全、政治和人道主义挑战相互关联，任职者将发挥关键作用，促进联合国各种行动和参与的一致性，以确保支持调解与和平进程。任职者将通过加强本组织的预防外交能力、支持政治进程和促进与区域行为体协调一致，直接支持《未来契约》行动 16 的执行。美洲司有 16 名工作人员(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务(其他职等))，目前的工作人员全部致力于管理美洲现有的政治项目组合，包括支持整个区域的特别政治任务 and 针对具体国家的活动。目前的人员配置水平不足以集中致力于海地复杂和迅速变化的局势以及加共体和美洲国家组织等区域和次区域组织的参与。设立一个专职员额将有助于确保联合国能够提供及时、知情和协调一致的支助，支持旨在促进海地对话、稳定和包容性和平的工作，海地是当今美洲最紧迫的政治和安全挑战之一。</p>
次级方案 1 政策和调解司	1	GS(OL)	政策和调解司设立方案管理助理(一般事务(其他职等))	<p>方案管理助理员额(一般事务(其他职等))将为上述新能力提供方案支助，以履行支持政策规划职能的工作，根据大会关于《未来契约》的第 79/1 号决议，帮助加强预防外交和斡旋方面的政策参与。政策和调解司的政策规划职能由 6 个员额组成，由 1 名一般事务人员(其他职等)提供支助。目前的人员配置无法履行上述职能，因为支持调解支助、知识管理、政策制定和战略参与等核心职责所需的工作量已经很大。目前的一般事务(其他职等)员额向多个小组提供行政和协调支助。该员额对于使各小组能够有效运作至关重要。</p>

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
<p>联合国中东和平进程特别协调员办事处</p> <p>联合国中东和平进程特别协调员办事处</p>				
1	P-4	安保协调干事(P-3)改叙为首席安保干事(P-4)	拟议的向上改叙反映出，鉴于西岸安全危机不断升级、加沙敌对行动规模空前以及整个区域动态、不稳定的安全环境导致业务需求大幅增加，需要加强安保科的员工队伍规划和管理。该科由30名安保人员组成，包括拟改叙的员额，分别设在耶路撒冷、拉马拉和加沙。其中包括12名外勤事务职等的国际工作人员和18名当地雇员。鉴于该科的规模以及艰难、高风险的业务环境，经安全和安保部核可，确认迫切需要已将担任代理首席安保干事职务的安保协调干事(P-3)改叙为P-4职等。将该员额改叙为P-4，对于提供管理三个工作地点安保业务所需的领导能力、战略前瞻和问责制至关重要。首席安保干事(P-4)将提供必要的专业知识，以便根据联合国安保管理系统标准领导安保风险管理工作，在压力下迅速作出决定，并分析和解释安保数据，以支持对特派团至关重要的决定。改叙还将加强机构间协调，支持在复杂的行动环境中有效部署外地小组，并向特派团团长和高级领导提供直接战略指导。该员额负责加沙、拉马拉和耶路撒冷三个工作地点的办事处工作人员和资产的安全和安保，其相关责任和问责程度大大增加，因此需要一个级别更高、具有相应经验的人来应对不利的安全环境和挑战。	

## 附件三

### 拟议由建设和平基金供资的项目

拟议项目、目标和预算

#### 中非共和国——5 000 000 美元

2026 年的资源将作为后续资金分配给 2025 年启动的方案，另外还将用于下列项目。

##### A. 在穆瓦耶讷锡多边境地区加强边境安全和加强地方预防和管理冲突的能力

目的：穆瓦耶讷锡多边境地区历来受到不安全、贩运活动和农牧民紧张关系的影响，现在在重新开放与乍得的边界后，为实现稳定提供了机会。该项目旨在通过改善安全行为体之间的协调、加强机构能力和有意义的社区参与来加强边境治理。还将促进和平共处，打击非法贩运，并支持国家主导的机制，以管理与季节性转移放牧有关的和更广泛的安全挑战。

时限：2026-2028 年(30 个月)

##### B. 建设和平基金-非洲开发银行在曼贝雷-卡代省和纳纳-曼贝雷省关于农业转型和支持为回返者、流离失所者和收容社区、包括青年寻求持久解决方案的联合倡议

目的：该项目旨在通过解决与流离失所、土地压力和农业脆弱性有关的冲突根源，支持纳纳-曼贝雷和曼贝雷-卡代地区的和平与稳定。该项目与非洲开发银行牵头的农业发展倡议相辅相成，纳入建设和平办法，重点是为回返者、流离失所者和收容社区、特别是妇女和青年寻求持久解决方案。该项目旨在通过社区对话、预防冲突和改善获得土地、住房和生计的机会，为可持续的重返社会和恢复创造稳定和包容的环境。

时限：2026-2028 年(30 个月)

#### 刚果民主共和国——5 000 000 美元

##### A. 支持地方治理自然资源

目的：该项目旨在加强自然资源的监管和追踪机制，确保当地社区，特别是土著人民受益于采矿活动的经济和社会成果。干预措施将发展当地基础设施，包括与和平有关的结构，并将纳入一个保护组成部分。

时限：2026-2028 年(30 个月)

##### B. 加强各省遏制非法资金流动和促进和平的能力

目的：这一举措的目的是建立管制机制，打击非法资金流动，加强领土和省行政当局问责制，最终目标是减少武装冲突的扩散。它将侧重于加强政府机构和非政府行为体的技术和业务能力。该举措还旨在促进对自然资源进行包容、创新、负责和有效的治理，同时确保保护当地人口和生物多样性。

时限：2026-2028 年(30 个月)

#### 危地马拉——7 500 000 美元

##### A. 加强青年对国家和地方两级建设和平与发展的有意义参与

目的：该项目将在建设和平基金先前支助的活动的的基础上，推动从领导力、建立联系以及公民和政治参与方面增强青年权能，包括为此支持制定和执行关于青年与和平与安全的国家行动计划。该举措将侧重于增加安全公民空间、行使人权以及社区和市镇两级决策的正式代表权。

时限：2026-2027 年(24 个月)

## B. 促进和维护妇女和女童免遭暴力生活的权利

目的：目的是加强制定和实施关于妇女与和平与安全的第 1325 号国家行动计划支柱 3，涉及预防、关注、调查和制裁暴力侵害妇女和女童行为，包括性暴力。这一倡议将推进目前由建设和平基金支助的支持该计划的倡议，侧重于妇女参与地方、市和省发展理事会以及预防和解决冲突的对话机制，并将与关于制止暴力侵害妇女和女童行为的全球聚光灯倡议保持一致。

时限：2026-2027 年(24 个月)

## C. 预防选举暴力和冲突

目的：项目的目的是在 2026 年和 2027 年全国选举周期之前、期间和之后，在国家、省和市各级将包容各方的多行为体预防和缓解冲突机制制度化；确保倡导和信息活动关注妇女、青年和人权，纳入促进选举进程的透明度和信任以及解决错误信息、虚假信息 and 仇恨言论的战略。

时限：2026-2027 年(24 个月)

海地——5 000 000 美元

2026 年的资源将作为后续资金分配给 2025 年启动的方案，另外还将用于下列项目。

### A. 扭转局势：海地面临风险的青年和暴力幸存者的外联、保护和重返社会

目的：目的是防止犯罪团伙和自卫队招募和再招募儿童和青少年，并支持性暴力幸存者中的青年、妇女和女童可持续地重返社会和恢复。这将通过一个全面的、以社区为基础的模式来实现，该模式能够培养信任，恢复尊严，加强公民与机构之间的积极互动，同时展示根据海地不断变化的稳定和建设和平背景扩大这些活动的可能性。

时限：2026-2027 年(24 个月)

马里——5 000 000 美元

### A. 青年谈话：加强青年在马里南部建设和平和社区抵御力中的作用

目的：项目旨在利用青年的潜力，促进锡卡索、卡伊、库利科罗和巴马科大区的冲突管理和可持续社会经济发展，促进他们参与社区机制，促进他们为社区抵御暴力作出贡献。

时限：2026-2028 年(36 个月)

### B. 马里尼日尔河内陆三角洲推动和平与社会凝聚力的农村青年自营职业机会

目的：目的是促进青年可持续的自营职业和农村创业，并加强他们在地方冲突解决机制中的作用，从而降低马里中部青年面对暴力的脆弱性。

时限：2026-2028 年(36 个月)

巴布亚新几内亚——7 500 000 美元

### A. 促进政府在预防冲突方面的领导作用：与世界银行和民间社会合作，推进国家预防战略，以实现巴布亚新几内亚的持久和平和持久解决方案

目的：该项目旨在通过加强国家和国家以下各级消除冲突和暴力根源的能力，促进执行巴布亚新几内亚最近核准的国家预防战略。该项目旨在在以往建设和平成果的基础上，努力寻求持久解决办法，支持国家和省政府推出优先举措，促进地方主导的包容各方的解决方案，以减少脆弱性和促进国家以下各级的社会凝聚力，重点是保护妇女、青年和儿童并增强其权能。

时限：2026-2028 年(30 个月)

**B. 前进的道路：在 2025 年独立调解人进程取得成果后，确保布干维尔人民有和平与可持续的未来**

目的：在独立调解人提出最后提议和 2025 年举行选举后，该项目的目的是：(a) 支持布干维尔人参与知情、包容与和平的社区审议，纳入冲突热点和离群群体，并随后与政府加强对话；(b) 协助就布干维尔未来政治地位的提案进行知情和富有成效的政府间谈判；(c) 执行对冲突敏感的发展干预措施，确保为布干维尔的可持续未来提供公平的和平红利。

时限：2026-2028 年(30 个月)

索马里——10 000 000 美元

目的：为促进纳入各种团体和观点的持续建设和平工作，该举措的目的是推进以往国家建设与和解努力，继续注重围绕国家建设优先事项建立共识。该项目促进包容性治理、机构问责和公民参与。这一举措还旨在通过提供一条加强共识的途径，推动在实现索马里联合基金包容性政治窗口的目标方面取得进展。

时限：2026-2028 年(30 个月)

**B. 索马里国家人权机构的建立和运作**

目的：随着联合国索马里过渡时期援助团(联索援助团)向联合国国家工作队过渡，一个能够发挥作用的国家人权机构将介入，以弥补人权监测方面的差距，促进诉诸司法的机会，加强机构信誉，促进索马里的长期稳定。该举措符合索马里联邦政府关于联合国人权机构继续在该国存在的要求，这将支持和指导该机构。这一举措也符合建设和平基金对过渡背景的关注，确保人权在索马里 2025 年后的治理框架中仍然占据核心地位。

时限：2026-2028 年(30 个月)

**C. 在国家机构中转让和嵌入分析工具**

目的：随着联索过渡援助团的撤离，索马里在咨询和分析能力方面面临着巨大的差距，特别是在建设和平、政治参与和安全分析等领域。这一举措旨在通过加强国家机构的分析能力来应对这一挑战。它将支持政府对应部门制定、执行和调整符合国家建设和平优先事项的循证政策和方案。该举措将推进在联合国联索过渡援助团下开发的分析工具，包括安全和冲突分析框架以及脆弱性指数和成熟度模型，并使其制度化，以期向国家伙伴充分转让知识和工具。在可行的情况下，技术专家将与政府机构并肩工作，并在能力和财政空间允许的情况下逐步过渡到国家结构。

时限：2026-2028 年(30 个月)

南苏丹——5 000 000 美元

2026 年的资源将作为后续资金分配给 2025 年启动的方案，另外还将用于下列项目。

**A. 和平之路：促进南苏丹民族和解**

目的：该项目针对政治环境，旨在通过解决根深蒂固的不满和族裔中心主义政治，促进民族和解，为政治过渡、持久解决方案和持久和平创造有利环境。它将促进自下而上、人与人之间的建设和平，以解决冲突的结构性原因，其根源在于社会、经济和地区边缘化和排斥。该项目旨在转变关系和促进国家问责制。

时限：2026-2027 年(24 个月)

## 附件四

## 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他分摊资源			预算外			共计		
	2025年 核定	2026年 估计	差异	2025年 估计	2026年 估计	差异	2025年 估计	2026年 估计	差异	2025年 估计	2026年 估计	差异
<b>财政资源</b>												
政治和建设和平事务部	108 109.0	109 320.5	1 211.5	—	—	—	34 536.9	33 888.6	(648.3)	142 645.9	143 209.1	563.2
联合国中东和平进程特别协调员办事处	11 339.7	12 037.1	697.4	—	—	—	—	—	—	11 339.7	12 037.1	697.4
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	3 640.4	3 641.2	0.8	—	—	—	200.0	200.0	—	3 840.4	3 841.2	0.8
联合国驻非洲联盟办事处	1 200.3	1 200.5	0.2	9 807.3	10 342.7	535.4	701.9	—	(701.9)	11 709.5	11 543.2	(166.3)
反恐怖主义办公室	12 040.4	12 040.8	0.4	—	—	—	37 190.9	34 687.6	(2 503.3)	49 231.3	46 728.4	(2 502.9)
特别政治任务	693 041.2	639 831.5	(53 209.7)	—	—	—	50 655.2	37 700.1	(12 955.1)	743 696.4	677 531.6	(66 164.8)
<b>共计</b>	<b>829 371.0</b>	<b>778 071.6</b>	<b>(51 299.4)</b>	<b>9 807.3</b>	<b>10 342.7</b>	<b>535.4</b>	<b>123 284.9</b>	<b>106 476.3</b>	<b>(16 808.6)</b>	<b>962 463.2</b>	<b>894 890.6</b>	<b>(67 572.6)</b>
<b>员额资源</b>												
政治和建设和平事务部	283	291	8	—	—	—	76	76	—	359	367	8
联合国中东和平进程特别协调员办事处	78	78	—	—	—	—	—	—	—	78	78	—
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	2	—	(2)	58	56	(2)
反恐怖主义办公室	60	60	—	—	—	—	137	137	—	197	197	—
特别政治任务	3 742	3 142	(600)	—	—	—	47	34	(13)	3 789	3 176	(613)
<b>共计</b>	<b>4 188</b>	<b>3 596</b>	<b>(592)</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>—</b>	<b>262</b>	<b>247</b>	<b>(15)</b>	<b>4 500</b>	<b>3 893</b>	<b>(607)</b>