

**Подготовительный комитет Конференции
2026 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
7 March 2025
Russian
Original: French

Третья сессия

Нью-Йорк, 28 апреля — 9 мая 2025 года

**Доклад, представленный Францией в контексте
действий 5, 20 и 21 Заключительного документа
Конференции 2010 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению
действия Договора (2022–2026 годы)**

Доклад, представленный Францией

Введение

1. Цель представления настоящего доклада состоит в том, чтобы проинформировать государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия о мерах по ядерному разоружению, борьбе с ядерным распространением и использованию ядерной энергии в мирных целях, принятых Францией для выполнения своих обязательств по Договору.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем архитектуры международного мира и безопасности. Празднование в 2020 году пятидесятой годовщины его вступления в силу стало для международного сообщества напоминанием о том, что необходимо сохранять и повышать прочность, авторитет и устойчивость режима нераспространения и разоружения для будущих поколений. Франция всецело привержена достижению этой цели (действие 1).

3. С учетом этого в настоящем докладе отражены приоритеты, которые Франция намерена отстаивать на Конференции 2026 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. В первую очередь она постарается добиться подтверждения первостепенного значения и центральной роли Договора о нераспространении ядерного оружия, который следует защищать, а не оспаривать, используя для этого сбалансированный подход, опирающийся на его три основных компонента:

i) следует и далее поощрять поэтапный процесс разоружения, основанный на принципе ненанесения ущерба безопасности для всех, как это предусмотрено в статье VI Договора о нераспространении ядерного оружия и резолюции [1887 \(2009\)](#) Совета Безопасности. Только такой реалистичный подход к разоружению может привести к конкретному прогрессу



в области разоружения и одновременно укрепить международную стабильность и безопасность. Уместно отметить, что французская доктрина сдерживания, носящая сугубо оборонительный характер, зиждется на принципе строгой достаточности: как об этом напомнил Президент Французской Республики, выступая 7 февраля 2020 года в Военной академии, в основе французской доктрины лежит принцип поддержания ядерного арсенала на самом низком возможном уровне, который согласуется со стратегической обстановкой. В настоящее время в нашем арсенале насчитывается менее 300 ядерных боезарядов;

ii) следует привлечь внимание международного сообщества к серьезным угрозам дестабилизации, порождаемым продолжением некоторыми государствами деятельности по распространению;

iii) следует высоко оценить уникальный вклад Договора о нераспространении ядерного оружия в мирное использование атома, причем не только с учетом развития ядерной энергетики и той ключевой роли, которую она может сыграть в обеспечении энергетического перехода, но и с учетом применения ядерной энергии в таких областях, как здравоохранение и борьба с пандемиями, а также сохранение культурного наследия.

4. Франция намерена действовать в соответствии со своими обязательствами государства, обладающего ядерным оружием, и соблюдать все свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия, а также свои обязательства в отношении гарантий безопасности.

Методология и общий подход к обеспечению транспарентности

5. Франция привержена обеспечению транспарентности без ущерба для требований в области национальной безопасности и не подлежащей разглашению информации, касающейся национальной обороны. Руководствуясь убежденностью в том, что транспарентность необходима для достижения конкретного прогресса в области ядерного разоружения, она приняла в этой области меры, которые могут послужить примером для других. Она уделяет и будет уделять особое внимание этому вопросу в рамках цикла рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия как на национальном, так и на европейском уровне.

6. Все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, и в особенности пять государств, обладающих ядерным оружием, заинтересованы в повышении уровня транспарентности в том, что касается реализации каждого из трех основных компонентов Договора. Транспарентность способствует укреплению доверия, уменьшению количества ошибок в толковании и созданию условий для всеобщего и полного разоружения. С одной стороны, она обеспечивает прочную основу для диалога между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, таким оружием не обладающими, позволяющего лучше понять динамику и в целом стратегическую обстановку, в которой мы действуем, а также доктрины и позиции. Она также помогает уменьшить стратегические риски за счет создания атмосферы доверия и взаимопонимания между заинтересованными сторонами. Это способствует уменьшению риска недопонимания между участниками.

7. В действии 21 плана действий, одобренного на Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, указано, что «всем государствам, обладающим ядерным оружием, рекомендуется как можно скорее согласовать, в качестве меры укрепления доверия, стандартизированную форму доклада и определить соответствующую

периодичность добровольного представления стандартизированных данных без ущерба для национальной безопасности». В 2013 году правительства пяти государств, обладающих ядерным оружием по смыслу Договора («ядерная пятерка»), согласовали единую форму национальных докладов на основе тем, которые объединяют соответствующую информацию по трем основным компонентам Договора о нераспространении ядерного оружия: ядерное разоружение, нераспространение и использование ядерной энергии в мирных целях. Они работают над реализацией действия 5 и подготовкой своих национальных докладов, чтобы «еще более повысить уровень транспарентности и укрепить взаимное доверие».

8. С 2010 года во исполнение действия 20 плана действий Франция представляет национальный доклад, в котором излагаются ключевые элементы ее ядерной политики по трем основным компонентам Договора о нераспространении ядерного оружия. На Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Франция продемонстрировала более высокий уровень транспарентности, представив свой доклад на параллельном мероприятии, организованном на полях обзорной конференции в 2022 году. Ранее она организовала предварительную встречу с другими государствами-участниками и гражданским обществом, чтобы собрать их мнения и вопросы по проекту доклада. Эти инклюзивные консультации будут вновь организованы в ходе обзорного цикла 2022–2026 годов. Мы призываем все государства-участники представлять аналогичные доклады. Франция считает, что все государства-участники должны в полной мере участвовать в обсуждениях, касающихся осуществления Договора; это является обязанностью всех государств-участников. Чтобы облегчить процесс отслеживания осуществляемых мер, предусмотренных планом действий, который был одобрен на обзорной конференции 2010 года, в настоящем докладе изложены все меры, реализуемые Францией.

Раздел I. Национальные меры в области разоружения

9. Стремясь добиться мира, Франция принимает самое активное участие в усилиях, направленных на поддержку разоружения, в соответствии с целями Договора. Согласно статье VI, каждый Участник настоящего Договора обязуется «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем».

10. По мнению Франции, цель ядерного разоружения не может рассматриваться в отрыве от цели обеспечения коллективной безопасности. Ядерное разоружение не может быть самоцелью; оно должно способствовать укреплению международной безопасности и рассматриваться в этом контексте. Таким образом, добиться прогресса в деле ядерного разоружения можно лишь с учетом стратегического контекста и лишь в рамках поэтапного процесса, гарантирующего ненанесение ущерба безопасности для всех и — помимо этого — надежно обеспечивающего международную стабильность, мир и безопасность.

11. Из-за резкого ухудшения стратегической обстановки в последние годы обострилась стратегическая конкуренция, идет процесс дезинтеграции инструментов, связанных с нашей архитектурой коллективной безопасности, делается выбор в пользу позиций запугивания, сочетающих военные и невоенные средства воздействия, наблюдается манипулирование информацией и даже используются ядерные угрозы в целях запугивания или принуждения. Некоторые участники

придерживаются ревизионистских стратегий и преследуют не имеющие никаких ограничений военные стратегии. Сама идея международного порядка, основанного на нормах права, сегодня ставится под сомнение рядом государств, которые больше не намерены соблюдать взятые на себя обязательства или нести ответственность за сохранение международного мира и безопасности. В этом контексте продолжающиеся кризисы ядерного распространения и распространения баллистических ракет по-прежнему вызывают крайнюю озабоченность и продолжают представлять собой серьезную угрозу международному миру и безопасности.

12. Несмотря на ухудшение стратегического контекста и угрозы своей безопасности и безопасности своего региона, Франция не участвует в гонке вооружений и не жалеет усилий для ее предотвращения и укрепления стратегической стабильности. Французское сдерживание основано на принципе строгой достаточности и носит сугубо оборонительный характер. Франция решительно осуждает использование ядерной риторики в агрессивных целях, а также в целях запугивания или принуждения. Она вновь заявляет о своем твердом намерении соблюдать свои обязательства, в частности взятые ею на себя в рамках совместного заявления лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, о предотвращении ядерной войны и недопущении гонки вооружений от 3 января 2022 года.

13. Значение имеют только реальные действия. В этой связи Франция в одностороннем порядке приняла существенные меры — беспрецедентные и не имеющие аналогов в других обладающих ядерным оружием государствах, причем ряд из этих мер носят необратимый характер, — и подготовила амбициозные предложения относительно решительных мер по обеспечению разоружения, и в частности ядерного разоружения, на международном уровне. Она считает, что эти уникальные достижения дают ей законное право обратиться к другим государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом предпринять конкретные шаги, направленные на обеспечение всеобщего, поэтапного, внушающего доверие и поддающегося проверке разоружения. Когда речь идет о ядерном разоружении, взаимность взятых и выполняемых обязательств является залогом их долговечности. Напротив, отсутствие взаимности закрепляет стратегический дисбаланс, который может изменить представление о стратегической обстановке и подорвать усилия по разоружению в долгосрочной перспективе.

1. Политика в сфере обеспечения национальной безопасности, доктрина в отношении ядерного оружия и связанная с ним деятельность

• Действие 5 плана действий 2010 года

14. Французская доктрина ядерного сдерживания носит открытый характер. Ее основные элементы изложены, в частности, в публичных выступлениях Президента Республики (последнее из которых состоялось 7 февраля 2020 года), в «белых книгах» по вопросам национальной обороны и безопасности (последняя из которых была опубликована в 2013 году) и в стратегических обзорах национальной обороны и безопасности (последний из которых был обнародован в 2017 году и обновлен в январе 2021 года, получив название «Стратегическое обновление»).

15. Эти различные источники подтверждают обоснованность и принципы, лежащие в основе французской доктрины ядерного сдерживания. Необходимо, чтобы такие публичные заявления делались на регулярной основе в целях подтверждения вневременной целостности, последовательности и непрерывности осуществления доктрины ядерного сдерживания. Повторение изложенных принципов обеспечивает предсказуемость, необходимую для укрепления стабильности и доверия.

16. Роль, отводимая ядерному оружию в рамках избранной Францией доктрины обороны и безопасности, состоит в том, чтобы в крайних обстоятельствах самообороны «обеспечить Франции и французам защиту от любой угрозы государственного характера, направленной против наших жизненных интересов, откуда бы она ни исходила и какую бы форму ни носила»¹. Французская доктрина самостоятельного ядерного сдерживания призвана также на постоянной основе гарантировать Франции независимость принятия решений и свободу действий в рамках ее международных обязанностей, включая противодействие попыткам шантажа, которые могут быть предприняты в кризисной ситуации. Таким образом, ядерное сдерживание представляет собой самую надежную гарантию безопасности, суверенитета и независимости французского государства.

17. Основными элементами французской доктрины ядерного сдерживания являются (действия 5 c), 5 d) и 5 g)):

а) политический контроль над ядерным оружием. Франция твердо заявляет о политической концепции использования этого оружия, решение о применении которого может быть принято только Президентом Республики. Установление оперативного статуса ядерных сил и их возможное задействование — это прерогатива Президента Республики. Таким образом, контроль носит сугубо политический характер и подкреплён строгими правовыми процедурами;

б) рассмотрение ядерного оружия в рамках концепции сдерживания, а не в контексте обоснования его возможного применения. Согласно французской доктрине сдерживания, ядерное оружие является не оружием поля боя, а средством, позволяющим удержать потенциального противника от посягательства на жизненно важные интересы государства, защитить свободу действий Франции и обеспечить ей возможность самой принимать решения во всех обстоятельствах. В этих целях конкретные условия, в которых станет возможным применение ядерного оружия, не уточняются и не должны уточняться, с тем чтобы не позволить потенциальным агрессорам просчитать риски, связанные с возможным нападением;

с) сугубо оборонительный характер ядерного сдерживания. Как уже неоднократно отмечалось, Франция не угрожает ни одному государству, и ее силы сдерживания не нацелены против какого-либо государства. Вместе с тем любой потенциальный противник должен отдавать себе отчет в том, что если он «недооценит глубокую приверженность Франции своей свободе и вознамерится посягнуть на наши жизненные интересы, в чем бы они ни заключались»², наши ядерные силы смогут «причинить абсолютно неприемлемый ущерб его центрам власти, то есть его стратегическим, политическим, экономическим, военным центрам»³;

д) применение сил ядерного сдерживания исключительно в чрезвычайных обстоятельствах, связанных с самообороной. Французская доктрина ядерного сдерживания четко основывается на праве, которое закреплено в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций;

е) возможность предупредить действия потенциального агрессора; при наличии малейшего сомнения в решимости Франции защитить свои жизненные интересы «ядерное предупреждение, однократное и уникальное по своему характеру» может быть направлено агрессору с целью четко показать, что характер конфликта изменился, и таким образом вновь обеспечить сдерживание;

¹ Речь Президента Республики от 7 февраля 2020 года.

² Там же.

³ Там же.

f) применение принципа строгой достаточности. Франция корректирует количественные и качественные параметры своего арсенала с учетом стратегической обстановки и того минимума, который требуется для обеспечения безопасности страны. Порог достаточности определяется на основе анализа стратегической обстановки, проводимого соответствующими национальными службами, и не зависит напрямую от ядерного потенциала других государств.

2. Ядерное оружие, контроль над вооружениями, ядерное разоружение и проверка

• Действия 2, 3, 5, 7–11, 13–15, 18 и 19

18. Франция придает огромное значение разоружению, свидетельством чего являются предпринимаемые ею меры и достигнутые конкретные результаты. Эти усилия требуют от нее задействования значительных финансовых и людских ресурсов. Некоторые решения, принятые по завершении холодной войны, в частности решения об отказе от наземного компонента и о демонтаже испытательных ядерных полигонов и объектов по производству расщепляющихся материалов, необходимых для создания ядерного оружия, требуют приложения неустанных усилий на протяжении нескольких десятилетий и осуществления значительных капиталовложений, исчисляющихся миллиардами евро.

2.1 Состояние ядерных арсеналов и ядерных сил и их сокращение (действия 3 и 5 а))

19. Франция достигла отличных результатов в этой области.

а) В соответствии с принципом строгой достаточности французский арсенал поддерживается на самом низком возможном уровне, который согласуется со стратегической обстановкой и прогнозируемым развитием угрозы. На сегодняшний день французские ядерные силы состоят из двух дополняющих друг друга компонентов:

- морского компонента — четырех атомных подводных лодок-ракетоносцев (ПЛАРБ), которые базируются в Иль-Лонг, оснащены межконтинентальными баллистическими ракетами М51 и обеспечивают непрерывное присутствие в море;
- воздушного компонента — самолетов «Рафаль», которые оснащены усовершенствованными ракетами средней дальности класса «воздух — земля» и могут быть задействованы с национальной территории Воздушно-космическими силами или, сообразно обстоятельствам, с борта авианосца «Шарль де Голль» Национальными военно-морскими силами.

В соответствии с решением, принятым Президентом Республики, обновление этих двух компонентов позволит сохранить постоянную готовность, убедительность и строгую достаточность французских сил ядерного сдерживания.

Как об этом заявил Президент Республики в своем выступлении 7 февраля 2020 года, в ядерном арсенале Франции имеется менее 300 ядерных боезарядов. Она не располагает резервом вооружений.

б) Приведенные выше цифры свидетельствуют о весьма значительном сокращении формата французских сил в период улучшения стратегической обстановки после окончания холодной войны и до недавнего времени: в самом деле, примерно за 15 лет Франция наполовину сократила свой арсенал.

В условиях холодной войны Франция постепенно создала три ядерных компонента. Впоследствии, принимая во внимание изменения в стратегической обстановке, она провела сокращения своего ядерного потенциала:

- сокращение морского компонента на одну треть. В 1990-х годах число входивших в морской компонент атомных подводных лодок-ракетоносцев, находившихся в боевом составе, было сокращено с шести до четырех;
- демонтаж атомных подводных лодок-ракетоносцев проекта М4. С мая 2002 года в Морском городском музее Шербурга экспонируется атомная подводная лодка «Редутабль». Это стало кульминацией целого комплекса операций, осуществленных в оптимальных условиях обеспечения технической и физической ядерной безопасности. Другие атомные подводные лодки-ракетоносцы проекта М4 пройдут свой цикл демонтажа и разделки, который завершится их полной ликвидацией;
- значительное сокращение воздушного компонента. Сокращение на треть ее воздушного компонента, объявленное в 2008 году, было завершено в 2013 году. Выполнение миссии ядерного сдерживания обеспечивают сейчас две эскадрильи самолетов «Рафаль», которые входят в состав стратегических военно-воздушных сил (СВС), и самолеты «Рафаль» из состава ядерных сил морской авиации, базирующиеся на борту авианосца «Шарль де Голль»;
- отказ от наземного компонента. В 1991 году Франция обнародовала ряд решений, которые должны были привести к сокращению ее наземного компонента: досрочное снятие с вооружения ракет малой дальности «Плутон» (этот процесс был завершен в 1993 году), сокращение программы производства ракет «Адес» со 120 до 30 единиц (ракеты «Адес» должны были заменить ракеты «Плутон») и полное свертывание программы производства ракет S45 класса «земля — земля», которые должны были заменить ракеты S3D, базировавшиеся на плато Альбион. В 1992 году осуществление программы производства ракет «Адес» было прекращено. В 1997 году был завершен процесс демонтажа уже произведенных 30 ракет «Адес». Таким образом, наземный компонент был ликвидирован;
- в 1996 году Франция отказалась и от стратегического наземного компонента, объявив об окончательном снятии с вооружения и демонтаже системы ракет класса «земля — земля», развернутых на плато Альбион. Два года спустя, в 1998 году, демонтаж всех ракет S3D был завершен. Таким образом, Франция является единственным обладающим ядерным оружием государством, полностью уничтожившим имевшийся у него наземный компонент ядерных сил.

с) Стремясь обеспечить транспарентность, Франция в 2015 году сообщила о том, что она располагает тремя комплектами баллистических ракет подводных лодок (по 16 ракет каждый) и 54 усовершенствованными ракетами средней дальности класса «воздух — земля».

2.2 Расщепляющийся материал (действия 15 и 18)

2.2.1 Мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств (дополнительное действие)

20. Франция прекратила производство расщепляющегося материала для своих ядерных оружейных программ — в 1992 году применительно к плутонию и в 1996 году применительно к высокообогащенному урану. В 1996 году она ввела мораторий на производство этих материалов.

21. Прекращение производства расщепляющегося материала для ядерного оружия де-факто ограничивает возможности Франции по расширению своего арсенала. Переговоры о недискриминационном многостороннем договоре о производстве расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств могли бы с пользой расширить односторонние обязательства Франции и тем самым позволить добиться ощутимого прогресса в сокращении всех ядерных арсеналов.

2.2.2 Демонтаж бывших объектов по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия (действие 18)

22. Франция твердо убеждена в том, что прекращение производства расщепляющегося материала для ядерного оружия является необходимым этапом на пути к ядерному разоружению. Это также самый срочный шаг, необходимый для того, чтобы избежать новой гонки вооружений.

23. В 1996 году Франция приступила к полному и необратимому демонтажу своих производственных установок, находившихся в Маркуле и Пьерлате на юге страны. Демонтаж был сопряжен со значительными финансовыми затратами в объеме 12 млрд евро. Процесс демонтажа стал необратимым в середине 2000-х годов.

24. Процесс демонтажа обогатительного завода в Пьерлате к настоящему времени полностью завершен. В ходе этой операции были демонтированы 4000 диффузоров, пористые перегородки общим весом 1330 тонн и трубопроводы общей протяженностью 1200 км. Процесс демонтажа завода по переработке UP1 в Маркуле был начат в 1997 году и продолжится до 2040 года. Кроме того, завершился первый этап процесса дезактивации и демонтажа установок G1, G2 и G3 по производству плутония в Маркуле, а второй этап будет осуществлен после создания объектов по окончательной утилизации отходов.

25. Инвестирование Францией ресурсов в операции по демонтажу своих установок по производству расщепляющихся материалов выделяет ее из всех стран, обладающих ядерным оружием, и служит примером национальных усилий по достижению конкретных успехов в деле ядерного разоружения.

2.2.3 Меры в поддержку заключения договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств (действие 15)

26. Франция считает приоритетной задачей обеспечение начала в рамках Конференции по разоружению на основе документа CD/1299 («мандат Шэннона») переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, поскольку такие переговоры являются следующим логическим шагом на многостороннем уровне, призванным способствовать созданию условий для построения мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия и в рамках реалистичного подхода, основанного на принятии конкретных и поэтапных мер. В ожидании начала таких переговоров Франция выступает за более обстоятельное обсуждение на Конференции по разоружению технических аспектов, касающихся форм такого договора.

27. Заключение договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств стало бы существенным достижением в области ядерного разоружения. Установив предельные уровни для запасов расщепляющегося материала, предназначенного для ядерного оружия, он ограничит рост арсеналов и сделает невозможной

любую гонку ядерных вооружений в соответствии с целью статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Он позволит, в частности, обеспечить количественное ограничение арсеналов посредством прекращения производства расщепляющегося материала для ядерного оружия. Помимо этого, он станет незаменимым дополнением к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. По этим причинам переговоры о таком договоре должны вестись с участием всех стран, имеющих в настоящее время ядерное оружие, в рамках Конференции по разоружению — единственного форума, способного привлечь к процессу все заинтересованные государства, чтобы выработать достаточно устойчивый и жизнеспособный договор.

28. В ожидании переговоров и вступления в силу этого договора Франция призывает все государства, которых это касается и которые еще не сделали этого, объявить и соблюдать мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия.

29. Франция подтвердила приоритетное значение, придаваемое договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, предложив на Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора проект такого договора в виде рабочего документа. Кроме того, в 2014–2015 годах она принимала участие в работе Группы правительственных экспертов, призванной подготовить рекомендации о возможных аспектах, способствуя тем самым выработке, но не занимаясь согласованием текста договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, в 2017–2018 годах участвовала в работе Подготовительной группы экспертов высокого уровня по договору о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также принимала участие в работе созданного Конференцией по разоружению вспомогательного органа 2 (предотвращение ядерной войны, включая все связанные с этим вопросы). В рамках Европейского союза Франция прилагает усилия в поддержку действия 7, содержащегося в разработанной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Повестке дня в области разоружения и касающегося обеспечения начала и скорейшего завершения переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Кроме того, Франция продолжает выступать, в том числе в рамках «ядерной пятерки», за начало переговоров.

2.3 Ядерные испытания (действия 10, 11, 13 и 14)

2.3.1 Полное прекращение ядерных испытаний (действия 10 и 11)

30. Франция полностью прекратила проведение ядерных испытаний в 1996 году.

31. 24 сентября 1996 года она подписала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а 6 апреля 1998 года ратифицировала его. Франция и Соединенное Королевство стали первыми обладающими ядерным оружием государствами, ратифицировавшими этот договор.

32. Франция предпринимает действия, призванные гарантировать техническую безопасность и надежность имеющегося у нее ядерного оружия. Речь идет, в частности, об осуществлении программы имитационного моделирования и проведении гидродинамических экспериментов в целях моделирования поведения соответствующих материалов в экстремальных физических условиях и, в более широком плане, действия ядерного заряда. Эти мероприятия проводятся в

строгом соответствии с положениями Договора, согласно которому запрещаются «любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы» независимо от их мощности.

2.3.2 Полный и необратимый демонтаж бывшего Тихоокеанского испытательного центра (дополнительное действие)

33. В 1996 году Франция прекратила ядерные испытания и одновременно с этим приняла решение приступить к полному и необратимому демонтажу объектов Тихоокеанского испытательного центра на атоллах Муруроа и Фангатауфа.

34. В 1998 году демонтаж этих объектов был завершен и были проведены операции по дезактивации в целях устранения любой радиационной опасности. Группа экспертов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) провела независимую, всеобъемлющую и объективную оценку текущей и предполагаемой радиационной обстановки на атоллах Муруроа и Фангатауфа и в опубликованном ею в 1998 году докладе под названием «Радиационная обстановка на атоллах Муруроа и Фангатауфа» пришла к выводу об отсутствии медико-санитарных рисков. Франция продолжает вести наблюдение за радиационной и геомеханической обстановкой на этих атоллах и делится соответствующими данными в целях подкрепления мер транспарентности.

2.3.3 Деятельность в поддержку Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (действия 12–14)

35. Франция активно поддерживает усилия по обеспечению вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу и всеобщего присоединения к нему, проводя работу с государствами, указанными в приложении 2 к Договору, и другими государствами, которые еще не присоединились к Договору. Обеспечение вступления Договора в силу является одной из ее приоритетных задач в области ядерного разоружения, и поэтому она глубоко сожалеет об отзыве Россией ратификации Договора, поскольку он подрывает перспективы вступления Договора в силу. Она мобилизует Европейский союз на оказание поддержки Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Эта поддержка нашла конкретное отражение в решении Совета Европейского союза 2018/298, принятом в феврале 2018 года, и в усилиях Европейского союза, призванных способствовать претворению в жизнь действия 4, содержащегося в разработанной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Повестке дня в области разоружения и озаглавленного «Обеспечение вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний».

36. В соответствии со своим статусом ратифицировавшего Договор государства Франция играла активную роль в переговорах и принятии на основе консенсуса министерских деклараций, призванных содействовать вступлению Договора в силу (известных как декларации по статье XIV). С 2003 года она принимает эту декларацию каждые два года. Кроме того, она вместе с Марокко выполняла функции сопредседателя четвертой конференции по статье XIV (2009–2011 годы). Содействие вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний подтверждается в заявлениях Франции на всех уровнях и на всех форумах, в частности в программных заявлениях о сдерживании, сделанных несколькими президентами Республики.

37. Франция также оказывает Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний техническую поддержку, в частности в деле

завершения создания предусмотренного Договором режима контроля. В рамках этих усилий ею были предприняты нижеследующие действия.

38. В связи с созданием Международной системы мониторинга (МСМ) Франция обеспечивает развертывание и функционирование на своей территории 16 станций и оказывает техническую помощь в эксплуатации и обслуживании 8 станций, размещенных в других странах. Кроме того, она эксплуатирует радионуклидную лабораторию, сертифицированную Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Последняя станция, находящаяся под французской юрисдикцией и расположенная на острове Гваделупа, начала действовать 5 декабря 2019 года. После того как эта станция 25 ноября 2020 года была сертифицирована, Франция стала первой среди государств, обладающих ядерным оружием, страной, которая завершила создание своей части МСМ и, следовательно, обеспечила выполнение в полном объеме своих обязательств по Договору: ратификация, демонтаж ядерных установок и сооружение станций мониторинга.

39. Франция также вносит вклад в проведение инженерно-конструкторских работ, необходимых для создания Международной системы мониторинга, в частности предоставляет новые технологии, основанные на использовании методов инфразвукового мониторинга (датчики, проектирование станций и калибровка) и измерения благородных газов. Она взяла на себя обязательство оказывать другим государствам, подписавшим Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, поддержку в деле внедрения и использования аналогичных технологий в рамках осуществления сотрудничества и двусторонних соглашений, а также программ наращивания потенциала, реализуемых под руководством временного секретариата, предусмотренного Договором.

40. Французский национальный центр данных способствует укреплению Международного центра данных Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний путем предоставления программного обеспечения (анализ данных инфразвукового мониторинга и предоставление средств контроля за работой сети станций) и поиска новаторских решений. Таким образом, Франция активно участвует в оценке уровня эффективности режима контроля, поддерживает тесные контакты со многими национальными центрами данных и содействует их развитию, предоставляя программные средства, позволяющие анализировать данные МСМ. Франция предоставила Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний программу под названием «NDC-in-a-Box», которой теперь могут пользоваться национальные центры данных государств-участников. Кроме того, Франция организовала несколько курсов по обучению методам использования этих программных средств.

41. Что касается режима инспекций на местах, то Франция вносит непосредственный вклад в совершенствование этого режима (подготовка инспекторов, обучение методам инспектирования, подготовка к участию и участие в крупных учениях, таких как комплексная экспериментальная инспекция 2014 года (IFE14), или страновых учениях государств-участников, которые провели в 2019 году в Вене мероприятие, связанное со «стадией инициирования» инспекции).

2.4 Негативные гарантии безопасности (действия 7–9)

2.4.1 Национальные обязательства Франции в отношении гарантий безопасности (действие 8)

42. Гарантии безопасности, предоставленные Францией всем не обладающим ядерным оружием государствам — участникам Договора о нераспространении

ядерного оружия, которые соблюдают свои обязательства в отношении нераспространения, регулярно подтверждаются. Эти гарантии безопасности вытекают из:

- прежде всего, французской доктрины сдерживания, в которой четко и неизменно подтверждается сугубо оборонительный характер сил;
- заявления от 6 апреля 1995 года, в котором Франция подтвердила гарантии безопасности, предоставленные ею в 1982 году всем не обладающим ядерным оружием государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия. Совет Безопасности принял это заявление к сведению в своей резолюции [984 \(1995\)](#) и подтвердил его в резолюциях [1887 \(2009\)](#) и [2310 \(2016\)](#). Франция считает это обязательство имеющим обязательную юридическую силу и в этой связи считает себя в полной мере связанной данным обязательством и намерена добросовестно его выполнять;
- подписания протоколов к договорам о зонах, свободных от ядерного оружия; их действие распространяется более чем на 100 государств (см. ниже).

43. Эти обязательства не затрагивают право на самооборону, закрепленное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций.

2.4.2 Зоны, свободные от ядерного оружия (действие 9)

44. Франция издавна выступает за создание зон, свободных от ядерного оружия. Это способствует укреплению доверия между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием, в интересах региональной и международной безопасности. В силу этого региональный подход является одним из важных инструментов содействия ядерному разоружению и нераспространению.

- *Ратификация протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия*

45. Франция является участником почти всех протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия.

46. Помимо Договора об Антарктике 1959 года (полная демилитаризация), Франция является участником протоколов к Договору Тлателолко (ратифицированы в 1974 и 1992 годах), Договору Раротонга (ратифицирован в 1996 году), Пелиндабскому договору (ратифицирован в 1996 году) и Семипалатинскому договору (присоединилась в 2014 году). В 2012 году Франция также признала статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия.

47. Более 100 государств пользуются гарантиями безопасности, обеспечиваемыми Францией в соответствии с протоколами к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия.

- *Перспективы подписания новых протоколов*

48. Что касается зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор), то Франция продолжает диалог со странами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в целях изыскания решений, приемлемых для всех сторон. Такой шаг позволил бы усилить вклад зон, свободных от ядерного оружия, в режим ядерного нераспространения и разоружения. По этой причине Франция поддержала проект резолюции по Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор), представленный Индонезией на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (резолюция [78/39](#)).

- *Зоны, свободные от ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и средств его доставки, на Ближнем Востоке*

49. Франция с самого начала поддерживает идею создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Она призывает к осуществлению резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, с тем чтобы добиться прогресса на пути к установлению прочного мира в этом регионе.

50. Франция намерена вносить свой вклад в создание условий для достижения целей, намеченных в резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Она неустанно прилагает усилия по деэскалации напряженности в регионе. Франция также стремится добиваться того, чтобы все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия выполняли свои обязательства в отношении ядерного нераспространения. Франция полна решимости не допустить приобретения Ираном ядерного оружия. Франция координирует свои действия с партнерами, в частности в рамках ЕЗ, чтобы остановить ядерную эскалацию со стороны Ирана и вернуться на путь дипломатического урегулирования, которое остается оптимальным способом обеспечить контроль в отношении ядерной программы Ирана.

51. Кроме того, Франция содействует претворению в жизнь положений резолюции 1995 года по Ближнему Востоку своей решительной поддержкой усилий по обеспечению всеобщего присоединения к основным правовым документам в области нераспространения, укрепляющим коллективную безопасность, в рамках своих двусторонних отношений со странами этого региона, а также в соответствующих многосторонних форумах. Франция призывает все государства, которые еще не присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия, сделать это, а также рекомендует государствам этого региона незамедлительно стать участниками других существующих конвенций и договоров, касающихся разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

52. Франция в качестве государства-наблюдателя приняла участие в пяти конференциях по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которые были проведены в Нью-Йорке с 2019 года во исполнение решения 73/546 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Она вновь заявляет о своей неослабной приверженности цели создания такой зоны и основанному на консенсусе инклюзивному процессу, который позволил бы достичь этой цели при учете интересов безопасности всех государств этого региона.

53. Кроме того, Франция является сторонницей и участницей усилий Европейского союза, направленных на то, чтобы добиться этой цели, в частности благодаря решению Совета Европейского союза 2023/1306 от 26 июня 2023 года о выделении около 2,1 млн евро на цели поощрения доверия и диалога. Франция всецело поддерживает также деятельность Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, которая призвана способствовать обеспечению инклюзивного диалога между экспертами и лицами, определяющими политику.

- *Работа в рамках Конференции по разоружению (действие 7)*

54. Франция конструктивно и последовательно участвует в работе и дискуссиях Конференции по разоружению по негативным гарантиям безопасности, в том числе, где это уместно, в рамках специального вспомогательного органа. Эти обсуждения дают ей возможность подтвердить важность и актуальность

своих обязательств по предоставлению негативных гарантий безопасности против применения ядерного оружия всем не обладающим ядерным оружием государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, которые соблюдают свои обязательства по нераспространению, а также свою приверженность совместному заявлению «ядерной пятерки» от 3 января 2022 года относительно предотвращения ядерной войны и недопущении гонки вооружений.

55. Прогресс, уже достигнутый в том, что касается создания зон, свободных от ядерного оружия, а также текущее состояние переговоров в нескольких географических регионах о проектах договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия или оружия массового уничтожения, обеспечивают основу для дискуссии. Франция делает все возможное в этом плане.

2.5 Контроль за ядерным разоружением (действие 19)

56. Франция считает работу по контролю за ядерным разоружением исключительно важной. По ее мнению, эта работа способствует выполнению обязательств государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия по статье VI. Поэтому Франция поддерживает действие 8 («Содействие контролю за ядерным разоружением»), содержащееся в разработанной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Повестке дня в области разоружения. Президент Республики 7 февраля 2020 года вновь заявил о том, что Франция продолжит прилагать усилия в этой области, поскольку договор о разоружении не может иметь никакой ценности при отсутствии реальной возможности проверить соблюдение его положений. Эти усилия важны потому, что они позволяют как государствам, обладающим ядерным оружием, так и государствам, не обладающим ядерным оружием, сформировать комплекс знаний и общее понимание в отношении всего процесса разоружения.

57. Хотя этот многосторонний подход к контролю за ядерным разоружением сопряжен, в частности, с проблемами и рисками с точки зрения раскрытия чувствительной в плане распространения информации, обсуждения вопросов контроля, ведущиеся в рамках Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением, специальной Группы правительственных экспертов и организованного Францией и Германией мероприятия в области контроля за ядерным разоружением (NuDiVe), по мнению Франции, в полной мере соответствуют обязательствам по Договору о нераспространении ядерного оружия, и Франция будет неизменно это обеспечивать.

58. Кроме того, каким бы крайне важным ни было создание многостороннего механизма международного контроля за ядерным разоружением, не следует отказываться от принятия двусторонних и односторонних мер.

2.5.1 Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением (МПКЯР)

59. Франция с 2015 года принимает активное участие в работе Международного партнерства в целях контроля за ядерным разоружением. Являясь государством, обладающим ядерным оружием, Франция, учитывая важность вопросов нераспространения и национальной безопасности, придерживается реалистичного и конструктивного подхода к возможным условиям осуществления контроля за ядерным разоружением, включая участие в нем государств, не обладающих ядерным оружием. Работа в этой области — техническая и неполитизированная — имеет существенно важное значение для понимания вопросов международного контроля.

60. Работа Партнерства пока носит теоретический характер и не предопределяет будущие режимы контроля, которые будут связаны с договорами о разоружении и будут выработаны в ходе переговоров о заключении этих договоров. Партнерство позволяет представленным в нем государствам осуществлять углубленный обмен знаниями и вести полезные обсуждения, что способствует лучшему пониманию вопросов о контроле за ядерным разоружением.

2.5.2 Совместные франко-германские мероприятия по контролю за ядерным разоружением (NuDiVe)

61. Франция и Германия совместно провели два мероприятия с целью имитации средств и процедур, адаптированных к реальному процессу контроля за ядерным разоружением.

62. Эти два франко-германских мероприятия по контролю за ядерным разоружением были организованы в рамках соответствующего партнерства в конце сентября 2019 года и в начале апреля 2022 года в исследовательском центре города Юлих, Германия. В них принимали участие эксперты соответственно из 13 и 11 стран, и их целью была имитация инспекции, организованной с целью убедиться в том, что не произошло незаконного перенаправления ядерных материалов, извлеченных в ходе демонтажа ядерной боеголовки, который должен осуществляться в закрытом режиме в соответствии с обязательствами в отношении нераспространения.

63. Успех проведенных мероприятий и сделанные по их итогам выводы были призваны оказать более масштабное многостороннее воздействие на процесс контроля за ядерным разоружением и обеспечить более четкое представление и пищу для размышления в контексте будущих работ над этой проблемой.

2.5.3 Группа правительственных экспертов по вопросу о контроле

64. В 2018–2019 годах Франция принимала активное участие в работе Группы правительственных экспертов, которая была учреждена резолюцией 71/67 Генеральной Ассамблеи под названием «Контроль за ядерным разоружением» и которая по итогам своей деятельности подготовила консенсусный доклад, где было рекомендовано продолжить работу и были определены направления дальнейшей деятельности. Создание Группы правительственных экспертов обеспечило возможность провести в рамках Организации Объединенных Наций открытое обсуждение вопросов контроля за ядерным разоружением, причем в этом обсуждении приняли участие государства, обладающие ядерным оружием, государства, не обладающие ядерным оружием, и государства, у которых имеется ядерное оружие.

65. На семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Франция проголосовала за резолюцию 74/50 о создании второй Группы правительственных экспертов на 2021–2022 годы для дальнейшего рассмотрения вопросов контроля за ядерным разоружением. Она прилагала все усилия к тому, чтобы обсуждения в рамках второй Группы правительственных экспертов были конструктивными и реалистичными, а также к тому, чтобы итоговый документ был принят консенсусом.

66. По итогам обсуждений в Группе правительственных экспертов Франция поддержала резолюцию 79/240 о создании группы научных и технических экспертов по контролю за ядерным разоружением, которая, обладая соответствующим мандатом и имея соответствующие цели, как представляется, способна решать текущие проблемы, связанные с контролем за ядерным разоружением.

3. Транспарентность в области разоружения и меры укрепления доверия

• Действия 2, 5, 19 и 20

3.1 Транспарентность в области разоружения (действия 2, 5 g), 19 и 20)

67. Франция вносит свой вклад на национальном уровне, регулярно предпринимая усилия по повышению транспарентности своей деятельности в области разоружения:

- в отношении своей доктрины сдерживания и лежащих в ее основе базовых принципов. Франция публично изложила свою доктрину и неоднократно предпринимала усилия по обеспечению транспарентности, в частности на Конференции по разоружению; она продолжит это делать, в частности на обзорной конференции 2026 года. Франция рассматривает эти усилия как важный вклад в обеспечение стабильности и предсказуемости в отношениях между государствами, обладающими ядерным оружием, а также между ними и государствами, не обладающими ядерным оружием. Таким образом, усилия по обеспечению прозрачности сами по себе способствуют уменьшению стратегических рисков;
- в отношении французских ядерных сил. В этой связи необходимо, в частности, напомнить следующее:
 - объявление о том, что у нее в наличии менее 300 боезарядов;
 - объявление о том, что у нее нет резерва ядерных вооружений;
 - объявление и подтверждение «ненацеливания» ее оружия;
 - регулярная публикация официальных документов — в том числе информации, которая обнародуется в рамках работы парламента, — об этих силах и бюджетных ассигнованиях, выделяемых на цели сдерживания. Согласно закону о финансировании на 2024 год, расходы, связанные с обеспечением Францией ядерного сдерживания, составляли в этот период 6,4 млрд евро, или приблизительно 12–13 процентов от общего объема оборонного бюджета;
- в отношении конкретных мер в области разоружения, принятых Францией. В рамках беспрецедентных усилий по обеспечению транспарентности Франция в 2008 и 2009 годах организовала два посещения своих бывших заводов по производству расщепляющегося материала для ядерного оружия. 5 февраля 2020 года она организовала еще одно посещение установок в Пьерлате и Маркуле представителями 40 государств — членов Конференции по разоружению. В 2015 году для представителей государств — членов Конференции по разоружению были организованы визиты в Люксембург и на плато Альбион.

68. В 1996–1998 годах Тихоокеанский испытательный центр был открыт для международных экспертов, которые получили задание провести оценку воздействия проведенных Францией испытаний на окружающую среду и опубликовали доклад МАГАТЭ. Речь идет о беспрецедентном для государств, обладающих ядерным оружием, шаге: были обнародованы результаты все еще проводимых замеров состояния радиационной и геофизической обстановки.

3.2 Уменьшение стратегических рисков и меры укрепления доверия (действие 5)

69. Помимо значительного сокращения арсенала (см. разд. I, часть 1.1) и мер по обеспечению транспарентности (см. введение и разд. I, часть 3.1), Франция предприняла ряд конкретных мер по уменьшению стратегических рисков.

3.2.1 Понижение оперативного статуса (действие 5 е))

70. Количественное сокращение ядерных сил было дополнено столь же значительным понижением оперативного статуса. Так, Франция понижала оперативный статус своих ядерных сил дважды — в 1992 и 1996 годах. Эти решения о понижении оперативного статуса касались как времени для нанесения ответного удара, так и количества соответствующих систем вооружений. В частности:

- с 1996 года на боевом дежурстве в море на постоянной основе находится только одна французская атомная подводная лодка-ракетоносец;
- в 1997 году Франция также заявила о ненацеливании своих ядерных сил. С тех пор она регулярно подтверждает это заявление: «Наши ядерные силы не нацелены ни на одну страну»⁴;
- введены строгие и жесткие процедуры, исключаяющие возможность активации ядерного оружия без приказа Президента Республики, а также обеспечивающие сохранность средств ядерного сдерживания от злоумышленных или враждебных действий и нарушения государственной оборонной тайны. Уровень транспарентности в отношении этих процедур безусловно ограничен с учетом высокой степени их чувствительности.

3.2.2 Осуществление Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и поддержка усилий по приданию ему универсального характера

71. Франция заблаговременно уведомляет обо всех пусках космических и баллистических ракет в рамках Кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. С января 2015 года по январь 2025 года Франция направила 97 предварительных уведомлений в отношении всех пусков космических и баллистических ракет, осуществленных ею в этот период. Помимо таких уведомлений Франция ежегодно публикует, в рамках предусмотренных Кодексом поведения мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, заявление с изложением своей политики в отношении баллистических ракет и космической деятельности. И наконец, впервые за все время существования Кодекса поведения Франция, в порядке осуществления одной из предусмотренных им мер, организовала в 2011 году посещение международными наблюдателями Гвианского космического центра в Куру (департамент Гвиана, Франция). Второе посещение Куру состоялось в декабре 2022 года.

3.2.3 Участие в двусторонних и многосторонних диалогах по вопросам уменьшения стратегических рисков

72. Франция совместно со своими партнерами по процессу «ядерной пятерки» и другими партнерами неустанно содействует достижению прогресса в деле уменьшения стратегических рисков, о чем напомнил Президент Республики в своей речи от 7 февраля 2020 года. Усилия по уменьшению стратегических рисков должны способствовать укреплению стратегической стабильности и недопущению эскалации благодаря изысканию дополнительных мер, позволяющих уменьшить риски. В преддверии проведения обзорной конференции 2026 года Франция прилагает усилия к тому, чтобы увязать обсуждение вопроса об уменьшении рисков с реальной стратегической ситуацией и создать возможности для налаживания диалога на эту тему между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими таким оружием.

⁴ Там же.

73. В связи с этим Франция ведет диалог по вопросам стратегической стабильности как с другими государствами, обладающими ядерным оружием, так и с государствами, не обладающими ядерным оружием, в ходе которого мы представляем нашу ядерную доктрину, обсуждаем ядерные вопросы и делимся своими взглядами на текущую стратегическую обстановку.

74. Франция также участвует в нескольких многосторонних инициативах по уменьшению стратегических рисков. Например, она выделяет средства на проведение инициированного Швецией трансрегионального диалога по снижению риска ядерного конфликта с целью выявления точек соприкосновения между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием. Франция также активно участвует в дискуссиях, которые начали вестись в рамках инициативы «Создание условий для ядерного разоружения» (СУЯР), в частности в ее рабочей группе по уменьшению рисков.

75. Наконец, на обзорной конференции 2020 года Франция вместе с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами представила рабочий документ о принципах и ответственной практике для государств, обладающих ядерным оружием (NPT/CONF.2020/WP.70), в котором определены основные принципы и основные практические меры по уменьшению риска. Она будет продолжать реализовывать эти элементы и продвигать их в контексте обзорной конференции 2026 года.

3.2.4 Участие в процессах, осуществляемых «ядерной пятеркой»

76. Участие Франции в процессе диалога между государствами, обладающими ядерным оружием (в рамках «ядерной пятерки»), также способствует уменьшению стратегических рисков.

77. Процесс, осуществляемый «ядерной пятеркой», продолжался в течение последних нескольких лет, несмотря на кардинально изменившуюся ситуацию, вызванную незаконной и неоправданной агрессивной войной России против Украины. Было принято решение продолжать проводить встречи на уровне экспертов по темам, связанным с уменьшением стратегических рисков и ядерными доктринами. Эти два направления работы были сохранены в рамках процесса, осуществляемого «ядерной пятеркой», поскольку они обеспечивают полезный канал коммуникации для снижения риска недопонимания, заблуждения или просчета в особо сложных условиях. Поддержание диалога между пятью обладающими ядерным оружием государствами по этим двум вопросам способствует международной безопасности и стабильности.

78. Следует отметить, что «ядерная пятерка» представила на обзорной конференции 2020 года рабочий документ по уменьшению стратегического риска (NPT/CONF.2020/WP.33), уточняющий ее понимание этой концепции и определяющий области для принятия мер.

79. Кроме того, в 2022 году «ядерная пятерка» приняла совместное заявление о предотвращении ядерной войны и гонки вооружений, в котором главы государств и правительств пяти государств, обладающих ядерным оружием, подтвердили, в частности, свое намерение «и дальше заниматься поиском двусторонних и многосторонних дипломатических подходов, чтобы избежать военной конфронтации, укреплять стабильность и предсказуемость, повышать уровень взаимного понимания и доверия и предотвращать гонку вооружений, которая никому не принесёт выгоды и станет угрозой для всех». Франция по-прежнему твердо привержена этому подходу.

4. Прочие действия в интересах всеобщего и полного разоружения

• Действия 1 и 22

4.1 Разоружение в области обычных вооружений и биологического и химического оружия (действие 1)

80. Ядерное разоружение имеет смысл только при условии, что оно не порождает гонку вооружений в других областях. Поэтому его необходимо рассматривать как составной элемент всеобщего и полного разоружения по смыслу статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Именно исходя из этого Франция прилагает активные усилия и во многих других областях разоружения, стремясь внести свой вклад в создание более безопасного мира с учетом принципа ненанесения ущерба безопасности для всех:

- Франция является государством — депозитарием Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женевский протокол 1925 года);
- с 1993 года Франция является государством — участником Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция по химическому оружию); в январе 2018 года Франция инициировала создание Международного партнерства по борьбе с безнаказанностью за применение химического оружия, объединяющего на сегодняшний день в своих рядах более 40 государств и Европейский союз;
- с 1984 года Франция является участницей Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Конвенция по биологическому и токсинному оружию) и стремится к обеспечению более эффективного осуществления Конвенции и приданию ей универсального характера;
- Франция является участницей Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция по конкретным видам обычного оружия) и ратифицировала все дополнительные протоколы к этой конвенции;
- Франция является также участницей Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция) и Конвенции по кассетным боеприпасам (Ословская конвенция). Она в полной мере выполнила свои обязательства по этим конвенциям, причем до истечения сроков, установленных в этих документах;
- Франция является участницей Договора о торговле оружием со времени его вступления в силу в 2014 году и выступает за придание ему универсального характера;
- Франция является участницей Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- Франция также является участницей всех документов по контролю над обычными вооружениями, поддерживаемых Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ): Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Договора по открытому небу и Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности.

4.2 Просвещение в области разоружения и нераспространения (действие 22)

81. Франция активно содействует просвещению и исследованиям в области разоружения и нераспространения на национальном, европейском и многостороннем уровнях.

4.2.1. На национальном уровне

82. Франция активно поддерживает обширную сеть аналитических центров (Фонд стратегических исследований и Французский институт международных отношений), а также исследовательские центры (Междисциплинарный центр ядерных и стратегических исследований и программа «Ядерная сеть и стратегия — новое поколение»), задача которых — способствовать переосмыслению и обсуждению стратегических вопросов и проблем разоружения и нераспространения.

83. Усилия Франции направлены на налаживание связей между теми, кто принимает решения по вопросам разоружения и нераспространения, и теми, кто занимается научными исследованиями, с целью содействия обмену знаниями.

84. Франция будет продолжать содействовать развитию партнерских отношений с организациями гражданского общества, с тем чтобы стимулировать обмен знаниями между сообществами участников и представителями директивных органов и обеспечивать, насколько это возможно, их участие в обсуждении различных инструментов в области разоружения (обычного, химического, биологического или ядерного).

4.2.2. На европейском уровне

85. На европейском уровне Франция участвует в усилиях по просвещению по вопросам разоружения в рамках реализации Молодежной стратегии Европейского союза (2019–2027 годы) и Плана действий в отношении молодежи во внешнеполитической деятельности Европейского союза на 2022–2027 годы. В 2024 году Европейский союз оказал Молодежному бюро Организации Объединенных Наций, созданному в 2023 году, финансовую поддержку в размере 1 млн евро.

4.2.3. На многостороннем уровне

86. О приверженности Франции свидетельствует в первую очередь ее неизменная поддержка Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР). В 2024 году общий взнос Франции в фонд ЮНИДИР составил чуть более 238 000 евро. Эти средства были использованы для финансирования работы в киберпространстве, для работы в отношении Программы действий по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, а также для работы по вопросам, связанным с боеприпасами. В 2023 году Франция выделила средства на работу по активизации деятельности Конференции по разоружению, созданию портала по безопасности в космическом пространстве, переводу работ на французский язык и организации серии курсов по разоружению на французском языке для франкоязычного сообщества.

87. На заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2024 году Франция и Германия совместно внесли на рассмотрение резолюцию, направленную на активизацию поддержки Института со стороны международного сообщества путем увеличения размера субсидии, предоставляемой Институту по линии регулярного бюджета. Таким образом мы внесли непосредственный вклад в обеспечение Института ресурсами, а также его размещение в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

88. Франция призывает активнее привлекать молодежь к участию в многосторонних форумах, особенно в процессах разоружения, поскольку образование и научные исследования должны способствовать укреплению культуры стратегического мышления среди молодых специалистов.

89. В частности, Франция является соавтором представленной Республикой Корея резолюции об участии молодежи в усилиях по разоружению.

90. Помимо этого, в 2021 году Франция выступила инициатором создания Сети молодых специалистов стран «ядерной пятерки». Это пространство для диалога, объединяющее сообщество профессионалов, ученых и специалистов-практиков из государств, обладающих ядерным оружием, и направленное на содействие коммуникации, укрепление доверия и формирование общего видения современных стратегических рисков.

Раздел II. Национальные меры в сфере нераспространения

91. Распространение ядерного оружия и средств его доставки представляет угрозу для международного мира и безопасности, а также для мира и безопасности в соответствующих регионах. Именно поэтому Франция выступает за всеобщее присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия и активно участвует в борьбе с ядерным распространением, в реализации Договора и плана действий, одобренного на обзорной конференции 2010 года, в частности, по трем основным направлениям: укрепление режима нераспространения и придание ему универсального характера, реагирование на кризисы в области распространения и укрепление практических усилий по предотвращению и сдерживанию распространения.

92. Три основных компонента Договора о нераспространении ядерного оружия тесно связаны между собой, и центральное место в них занимает нераспространение. Понимание взаимосвязей, динамики и проблем, связанных с первым и вторым компонентами, необходимо для обеспечения всеобщего, полного и долгосрочного разоружения. Одностороннее разоружение стран, обладающих ядерным оружием, на фоне продолжающихся кризисов распространения к повышению стратегической стабильности не приведет. Именно поэтому первый и второй основные компоненты должны реализовываться одновременно. В этой связи режим гарантий МАГАТЭ является краеугольным камнем режима нераспространения. Выполнение соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола к соглашению о всеобъемлющих гарантиях, заключенных с МАГАТЭ, дает МАГАТЭ возможность удостоверяться в том, что ядерные программы государств, не обладающих ядерным оружием, носят мирный характер, и как таковое представляет собой самый высокий стандарт проверки. В рамках третьего компонента закреплено неотъемлемое право государств на использование ядерной энергии в мирных целях. Это право сопряжено с обязанностями, основанными на соблюдении высочайших стандартов ядерной безопасности и руководящих принципов в области безопасности и нераспространения. МАГАТЭ играет центральную роль в оказании государствам поддержки в том, что касается использования ядерной энергии в мирных целях и развития гражданских ядерных программ.

93. Придание Договору о нераспространении ядерного оружия универсального характера является одной из приоритетных задач. Франция систематически и на регулярной основе предлагает всем государствам, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору и четко заявить о своей поддержке режима нераспространения в контексте своих двусторонних отношений с соответствующими странами и на соответствующих многосторонних форумах. Это обязательство полностью соответствует усилиям Франции по обеспечению всеобщего присоединения к документам в области нераспространения (действие 23).

1. Осуществление и поддержка гарантий

• Действия 29–31 и 33–35

94. Франция привержена системе гарантий МАГАТЭ, являющейся одним из ключевых элементов режима нераспространения, и укреплению этой системы. Франция сама подвергается большому количеству международных проверок, как со стороны МАГАТЭ, так и со стороны Европейского сообщества в соответствии с Договором об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом).

1.1 Обязательства Франции перед МАГАТЭ в отношении гарантий (действия 30 и 31)

95. Соглашение о добровольной постановке под гарантии: в стремлении содействовать укреплению системы гарантий Франция предложила поставить некоторые свои гражданские ядерные материалы под гарантии МАГАТЭ в рамках трехстороннего соглашения между Францией, Евратомом и МАГАТЭ (INFCIRC/290), которое вступило в силу в 1981 году.

96. Франция также взяла на себя добровольное обязательство предоставлять МАГАТЭ следующую дополнительную информацию:

- уведомления об экспорте и импорте ядерного материала (INFCIRC/207/Add.1, 1984 год);
- уведомления об импорте и экспорте обогащенного урана и тория (INFCIRC/415, 1992 год);
- ежегодные данные о запасах гражданского (облученного и необлученного) плутония и высокообогащенного урана (INFCIRC/549, 1998 год).

97. 25 февраля 2019 года в соответствии с Дополнительным протоколом I к Договору Тлателолко измененный вариант протокола о малых количествах начал действовать в отношении французских территорий, расположенных в Карибском бассейне (INFCIRC/718/Mod.1). Таким образом, начиная с этой даты ядерные материалы и площадки, связанные с этими территориями, находятся под действием всеобъемлющих гарантий.

98. Дополнительный протокол: в целях укрепления способности МАГАТЭ выявлять тайную деятельность в ядерной сфере, которую могут осуществлять государства, не обладающие ядерным оружием, Франция подписала дополнительный протокол к заключенному ею соглашению о гарантиях (протокол вступил в силу 30 апреля 2004 года). Дополнительный протокол является одним из основных инструментов выполнения Францией взятых на себя обязательств в отношении ядерного нераспространения.

99. Два нижеследующих положения подписанного Францией дополнительного протокола заслуживают особого внимания:

- предоставление МАГАТЭ информации о сотрудничестве с государствами, не обладающими ядерным оружием, по всем аспектам топливного цикла. Так, например, Франция информирует МАГАТЭ о своих планах осуществления в предстоящие 10 лет с государствами, не обладающими ядерным оружием, ядерного сотрудничества в вопросах, касающихся топливного цикла;
- право на дополнительный доступ. Инспекторы МАГАТЭ могут потребовать, обратившись не менее чем за 24 часа с соответствующим предварительным уведомлением, доступ к любому месту нахождения на территории Франции — а значит, к любой ядерной установке — для решения любых

вопросов, связанных с оценкой правильности и полноты информации, предоставленной во исполнение положений протокола или для устранения несоответствий, связанных с этой информацией, а также для выявления, на основе проведения сопоставительного анализа, возможных признаков тайной ядерной деятельности, в осуществлении которой может подозреваться государство, не обладающее ядерным оружием. Методика предоставления дополнительного доступа и деятельность, которую инспекторы могут вести после получения такого доступа (отбор проб окружающей среды, проведение замеров и т. д.), аналогичны тем, которые предусмотрены в типовом дополнительном протоколе, предложенном МАГАТЭ.

1.2 Контроль со стороны Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) в целях обеспечения безопасности (дополнительное действие)

100. Как и ее партнеры по Европейскому союзу, Франция в целях обеспечения безопасности поставила под контроль Евратома весь свой гражданский ядерный материал, находящийся на ее территории согласно положениям Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии. Таким образом, все французские установки, на которых имеется гражданский ядерный материал, контролируются Европейской комиссией. Цель состоит в том, чтобы проверять, используется ли указанный материал в заявленных целях и соблюдаются ли обязательства, взятые на себя Евратомом перед третьими государствами и международными организациями, такими как МАГАТЭ.

1.3 Французский гражданский ядерный топливный цикл находится под контролем, являющимся одним из самых тщательных в мире

101. Из-за большого числа и разнообразия расположенных на территории Франции ядерных установок в стране осуществляется широкий круг инспекционных мероприятий, охватывающих все гражданские ядерные установки.

102. На некоторых французских установках, связанных с ядерным топливным циклом, МАГАТЭ в рамках режима гарантий регулярно проводит проверки на местах: на заводе по обогащению газодиффузионным методом «Жорж Бесс — 2» проводятся инспекции, аналогичные тем, которые МАГАТЭ и Европейская комиссия проводят на подобных установках, расположенных в европейских государствах, не обладающих ядерным оружием, а некоторые участки завода по обработке и регенерации топлива в Гааге (Франция) и завода МЕЛОКС по производству смешанного топлива (как и все ядерные установки во Франции) подлежат проверке в рамках режима гарантий МАГАТЭ, а также в рамках режима гарантий Евратома. Завод по переработке отработавшего топлива, расположенный в Гааге, является — с учетом проводимых Евратомом и МАГАТЭ инспекций — наиболее строго контролируемым объектом в Европе.

103. В 2023 году количество инспекций, проведенных Евратомом во Франции, составило 282, что несколько меньше, чем в 2022 и 2021 годах (297 в 2022 году и 287 в 2021 году), однако в последние годы количество инспекций продолжает расти: в 2023 году соответствующий показатель составил 1411 человеко-дней, в 2022 году — 1391 человеко-день, а в 2021 году — 1276,5 человеко-дня. В 2023 году сроки представления данных не нарушались, а информация была представлена по 311 507 статьям учета (против 312 189 в 2022 году). С тех пор как Соединенное Королевство вышло из состава Европейского союза, Франция в составе Европейского союза является страной, в которой проводится самое большое число инспекций. Что касается деятельности МАГАТЭ в области проверки, осуществляемой во Франции, то число и продолжительность инспекций МАГАТЭ сократились после изменения подхода к мониторингу в отношении завода по

обогащению «Жорж Бесс — 2» ввиду внедрения в 2020 году инструмента ЕС Server: в 2023 было проведено 10 инспекций (против 16 в 2022 году) продолжительностью 67,5 человеко-дня (против 78 в 2022 году). Доклады по отдельным статьям учета были представлены, как и доклады в рамках дополнительного протокола, в полном объеме и в установленные сроки.

1.4 Политическая, техническая и финансовая поддержка в отношении гарантий (действия 25, 28, 29 и 32–34)

1.4.1 Политическая поддержка

104. Франция предприняла ряд шагов по пропаганде дополнительного протокола, действуя как на национальном уровне, так и в рамках многосторонних форумов. В преддверии проведения обзорной конференции 2026 года Франция активизировала усилия по пропаганде дополнительного протокола, в частности среди государств, которые еще не ратифицировали протокол. Она также оказывает активную поддержку в осуществлении инициатив Европейского союза по пропаганде этого протокола и пересмотренного протокола о малых количествах, предоставляя финансовые средства и предпринимая адресные дипломатические демарши.

105. Лишь осуществление дополнительного протокола позволяет Агентству надежно удостовериться отсутствие незаявленных ядерных материалов и незаявленной ядерной деятельности. По мнению Франции, дополнительный протокол в сочетании с соглашением о всеобъемлющих гарантиях составляет современный стандарт проверки, основанный на статье III Договора о нераспространении ядерного оружия и способный укрепить режим нераспространения и еще более упрочить международный мир и безопасность. На соответствующих заседаниях Совета управляющих и Генеральной конференции МАГАТЭ Франция неустанно призывает добиваться всеобщего принятия стандарта, который обеспечивают соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол, государствами, не обладающими ядерным оружием. Она поддерживает деятельность Агентства, направленную на то, чтобы добиться осознания государствами важности принципов универсальности и укрепления гарантий. В этой связи Франция активно участвует в обсуждениях, посвященных системе гарантий, в рамках рассмотрения ежегодной резолюции по этому вопросу Генеральной конференцией. В 2024 году она также участвовала в работе базирующейся в Вене «Группы друзей дополнительного протокола», чтобы стимулировать подписание и ратификацию соглашений о гарантиях государствами, которые этого еще не сделали. Он также поддерживает соответствующие резолюции.

106. Франция продемонстрировала свою приверженность неуклонному повышению эффективности и действенности системы гарантий МАГАТЭ, в частности посредством содействия разработке и внедрению подхода к применению гарантий на уровне государства. Она поддерживает концепцию контроля на уровне государства и ее применение с использованием подходов к гарантиям на уровне государства. Такие подходы должны разрабатываться и применяться в рамках тесных консультаций с соответствующим государством и/или компетентным региональным органом в отношении всех государств, имеющих действующее соглашение о гарантиях, независимо от типа этого соглашения. По просьбе Франции МАГАТЭ разработало в 2020 году в рамках тесных консультаций с Евратомом подход к гарантиям на уровне государства специально для Франции.

1.4.2 Техническая и финансовая поддержка

107. Франция твердо выступает за сохранение центральной роли системы гарантий МАГАТЭ и делает все для того, чтобы Агентство располагало людскими, финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для выполнения

возложенного на него международным сообществом мандата и сохранения доверия к осуществляемой им деятельности по проверке.

108. В 1983 году во Франции была разработана программа поддержки гарантий МАГАТЭ, призванная обеспечить техническое воплощение в конкретные действия заявленной Францией готовности оказывать МАГАТЭ политическую поддержку в его усилиях по проверке. Речь идет о передаче технологий, предоставлении финансовых ресурсов и оказании консультативных услуг экспертами с целью помочь Департаменту гарантий МАГАТЭ усовершенствовать методы проведения проверок, чтобы повысить их эффективность с технической и экономической точек зрения.

109. Французская программа поддержки гарантий МАГАТЭ является одной из крупнейших национальных программ поддержки. В 2024 году Франция представила Департаменту гарантий МАГАТЭ свыше 1,4 млн евро, главным образом в рамках этой программы. Эта сумма представляет собой внебюджетный взнос Франции, дополнивший ее регулярный ежегодный взнос в бюджет МАГАТЭ, составивший в 2023 году более 21 млн евро (17 млн евро в основной бюджет и 4 млн евро в Фонд технического сотрудничества). Франция внесла несколько внеплановых взносов, в частности предоставила миллион евро на операцию по обновлению в 2020–2022 годах масс-спектрометра LG-SIMS, имеющего существенно важное значение для деятельности МАГАТЭ по проверке соблюдения гарантий.

110. Франция также вносила вклад в усилия, предпринимаемые Европейским союзом в целях поддержки деятельности МАГАТЭ в области проверки, в том числе такие, как:

- оказание Европейской комиссией поддержки процесса обеспечения Агентством ядерных гарантий;
- оказание содействия в модернизации лабораторий МАГАТЭ по гарантиям (проект ЭКАС).

111. Французские лаборатории участвуют в деятельности сети аналитических лабораторий МАГАТЭ по гарантиям, цель которой состоит в том, чтобы наращивать аналитический потенциал лабораторий в плане самостоятельного исследования проб ядерных материалов, а также образцов, полученных при снятии мазков в ходе деятельности по проверке, осуществляемой Агентством.

112. В рамках французской программы поддержки гарантий МАГАТЭ совместно с Агентством постоянно запускаются новые проекты; например, в 2024 году при поддержке французских представителей отрасли и стартапов разрабатывался подход по учету требований гарантий при проектировании, а также Франция принимала участие в программе МАГАТЭ «КОМПАСС», направленной на поддержку стран, начинающих осваивать ядерную энергию, в создании органа, ответственного за контроль и учет ядерных материалов, а также за контроль в области применения гарантий на их территории.

1.5 Постоянные гарантии в отношении ядерных материалов, поставляемых в рамках осуществляемого Францией сотрудничества в гражданской ядерной сфере (действие 35)

113. Межправительственные соглашения, на основе которых Франция осуществляет сотрудничество в гражданской ядерной сфере с третьими странами, содержат конкретные положения, предусматривающие постановку материалов, средств и оборудования под гарантии МАГАТЭ (гарантии применяются в соответствии с заключенными этими странами с Агентством соглашениями). В тех случаях, когда такие гарантии не могут быть применены, стороны создают на основе

взаимного согласия систему гарантий, которые по своей эффективности и сфере охвата равнозначны гарантиям МАГАТЭ. Межправительственные соглашения, как правило, предусматривают, что положения о гарантиях продолжают действовать и после расторжения или истечения срока действия соглашения.

2. Экспортный контроль

- **Действия 36, 37, 39 и 51**

2.1 Активное участие Франции в международных режимах контроля за экспортом технологий, связанных с оружием массового уничтожения (действия 39 и 51)

114. В качестве члена Комитета Цангера, Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы и участницы Вассенаарских договоренностей и Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ) Франция вносит вклад в международные усилия по борьбе с распространением, в том числе в усилия, направленные на обновление контрольных списков и обеспечение их актуальности с учетом современных технических достижений и на привлечение внимания государств, не участвующих в работе этих механизмов, к необходимости укрепления национальных систем экспортного контроля. Франция выполняет, в частности, роль постоянного контактного центра в отношении Режима с 1990 года. Контактный центр обеспечивает постоянное административное обслуживание Режима: центр получает и распространяет документы, касающиеся Режима, среди его партнеров, принимает у себя межсессионные совещания и участвует в информационно-пропагандистской деятельности. Кроме того, во Франции проводятся ежегодные пленарные сессии Австралийской группы, созываемые, как правило, в июне.

2.2 Осуществление мер экспортного контроля на национальном уровне (действия 36 и 37)

115. В двусторонние соглашения, регулирующие сотрудничество Франции в гражданской ядерной сфере с третьими странами, включаются обязательства, взятые Францией в ее качестве члена Группы ядерных поставщиков, такие как получение соответствующих гарантий от получателей в случае передачи или реэкспорта.

116. Контрольные списки, составленные на европейском уровне в соответствии с постановлением Европейского парламента и Совета Европейского союза (СЕ) 2021/821 (в котором воспроизводятся контрольные списки товаров двойного назначения, действующие в рамках всех режимов экспортного контроля) и список военной техники, охваченной в совместном решении Совета Европейского союза 2008/944/PESC, где определены общие правила, регулирующие контроль за экспортом военных технологий и военной техники, имеют прямое действие на национальной территории. В них предусмотрены требования о том, чтобы государства — члены Европейского союза внедрили методы контроля за поставками и содействовали претворению в жизнь обязательств государств-членов в рамках международных режимов экспортного контроля или в их качестве участников договоров и нормативно-правовых документов, касающихся нераспространения. Эти списки регулярно обновляются с использованием соответствующих списков, составленных в рамках Вассенаарских договоренностей, Режима контроля за ракетной технологией, Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы и в контексте Конвенции по химическому оружию, в целях учета новых технических достижений и новых задач в сфере нераспространения.

117. Передача товаров этих двух категорий требует предварительного получения разрешения от компетентного государственного органа. В рамках своих полномочий по контролю за импортом и экспортом таможенное управление

способствует борьбе с незаконным оборотом чувствительных товаров, относящихся к категориям товаров и технологий двойного назначения, а также военной техники и связанных с ней средств.

118. Распространение, порождаемое передачей товаров двойного назначения, создает для государств значительные трудности в плане осуществления контроля. В целях преодоления этих трудностей в пункт 1 статьи 7 постановления (СЕ) 2021/821 была включена ссылка на пункт 1 статьи 4, позволяющий компетентным органам государств — членом Европейского союза контролировать экспорт любого не включенного в список товара в тех случаях, когда существует угроза того, что этот товар может быть полностью или частично использован в целях создания оружия массового уничтожения.

2.3 Вклад в усилия по наращиванию национального потенциала других стран

119. Значительная доля средств, которые имеются у созданных в странах Европейского союза центров передового опыта в области уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков (общий годовой бюджет свыше 20 млн евро), направляется на оказание финансовой, технической и оперативной помощи третьим странам, с тем чтобы они могли укреплять свои системы контроля за экспортом.

3. Ядерная безопасность

• Действия 40–46 и 62

120. Франция подтверждает центральную роль МАГАТЭ в укреплении глобального механизма обеспечения ядерной безопасности и координации международных усилий в этой области и, в частности, поддерживает усилия Агентства по содействию приданию соответствующим правовым документам универсального характера и оказанию государствам-членам, присоединившимся к этим документам, помощи, необходимой им для их осуществления.

3.1 Ратификация международных конвенций (действия 40 и 42)

121. На сегодняшний день, после ратификации 1 февраля 2013 года поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, а 11 сентября 2013 года — Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Франция является участником всех международных документов в данной области. В 2020 году Франция обновила и перевела на английский язык свой национальный доклад об осуществлении Конвенции о физической защите ядерного материала.

3.2 Выполнение рекомендаций МАГАТЭ (действия 41 и 44)

122. Франция добилась существенного прогресса в осуществлении рекомендаций по физической ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.5, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13). В действующих во Франции нормативно-правовых актах нашли отражение практически все положения этого документа МАГАТЭ, а в некоторых случаях они даже получили дальнейшее развитие. По результатам равноуровневого обзора, проведенного в рамках состоявшейся во Франции в ноябре 2011 года миссии Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите и последующей такой миссии, состоявшейся в 2018 году, французский режим обеспечения физической ядерной безопасности был признан «надежным и четко налаженным». В период с 2019 по 2023 год Франция, однако, внесла поправки в свои регламенты, касающиеся

защиты ядерных материалов и контроля за ними, соответствующих установок и транспортировки, с тем чтобы:

- учесть опыт, накопленный за 10 лет применения соответствующих регламентов;
- уделять больше внимания защите и другим видам деятельности (не только связанным с ядерными материалами);
- определить обязательства для операторов, в большей степени учитывающие текущие террористические риски (функциональный подход);
- дать более четкое определение всем аспектам ядерной безопасности: информационной безопасности, управлению ядерной безопасностью, культуре безопасности, внутренним угрозам, безопасности при проектировании.

3.3 Подписанный с МАГАТЭ план действий по поддержке деятельности Агентства (действие 46)

123. В апреле 2005 года Франция и МАГАТЭ подписали план действий (срок действия которого в 2013 году был продлен) по поддержке деятельности МАГАТЭ в сфере ядерной и радиационной безопасности, в частности в тех аспектах, которые связаны с кибербезопасностью, укреплением национальных систем ядерной безопасности, обеспечением физической защиты и учета ядерного материала, сохранностью радиоактивных источников, обнаружением и принятием необходимых мер.

124. Франция ежегодно вносит средства в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ на финансирование проектов оказания помощи и организует посещения Франции в технических и учебных целях. Например, она активно содействует развитию нормативной системы в области обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных материалов, особенно во франкоязычных странах Африки. Она также выделяет средства на финансирование Демонстрационного и учебного центра по ядерной безопасности в Зайберсдорфе (Австрия).

125. Франция также финансирует проекты по обеспечению сохранности радиоактивных источников и их возвращению в страны, где они были изготовлены, и способствует переводу на французский язык соответствующих рекомендаций МАГАТЭ.

126. Кроме того, Франция оказывает МАГАТЭ поддержку в рамках Европейского союза, о чем свидетельствует решение Совета Европейского союза (PESC) 2020/1656 от 6 ноября 2020 года.

3.4 Усилия по обеспечению сохранности радиоактивных источников (действия 43 и 44)

127. Возможность использования радиоактивных источников со злым умыслом представляет реальную угрозу для международной безопасности. Исходя из этого, Франция и МАГАТЭ подписали в 2011 году соглашение об учете поставляемых французскими компаниями на экспорт источников в целях обеспечения сохранности этих источников в странах их местонахождения или же, если это невозможно, возвращения их во Францию для последующей переработки. Эти усилия уже позволили провести широкомасштабный учет высокоактивных закрытых радиоактивных источников и выявить 300 поставленных на экспорт источников такого рода. Принятие каких-либо мер требуется лишь в отношении чуть менее 200 из них. Решение о возвращении будет приниматься по каждому из них в отдельности. За последние годы было осуществлено несколько мероприятий по

возвращению радиоактивных источников, а проведение ознакомительных поездок позволяет предусмотреть в будущем принятие новых мер.

128. В ходе Саммита по ядерной безопасности, состоявшегося в 2016 году в Вашингтоне, Президент Французской Республики выступил с инициативой по повышению уровня физической защиты высокоактивных закрытых радиоактивных источников посредством приложения усилий на трех важнейших направлениях работы:

- укрепление международных рамок, регулирующих использование высокоактивных закрытых радиоактивных источников, посредством более эффективного применения существующих нормативных документов и оценки возможных потребностей в новых нормативных документах;
- сокращение сферы применения высокоактивных источников за счет использования альтернативных технологий;
- укрепление сотрудничества между поставщиками этих источников в целях выработки общей передовой практики, позволяющей более эффективно учитывать завершение жизненного цикла радиоактивных материалов.

129. Двадцатью восемью государствами и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) было подписано совместное заявление. В декабре 2016 года это заявление, опубликованное в качестве документа INFCIRC/910, было открыто для подписания всеми государствами — членами МАГАТЭ, и с тех пор к нему присоединились еще четыре государства. Франция организовала параллельные мероприятия на полях Международной конференции по вопросам сохранности радиоактивного материала, состоявшейся в Вене в декабре 2018 года, и Международной конференции по физической ядерной безопасности, проведенной в мае 2024 года. Франция вместе с Германией и Соединенными Штатами сопредседательствует на ежегодном техническом совещании, призванном способствовать разработке и пропаганде инициатив по внедрению альтернативных технологий, позволяющих отказаться от использования высокоактивных источников ионизирующих излучений.

130. Франция обязалась соблюдать положения Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а также двух дополнительных руководящих документов, касающихся импорта и экспорта радиоактивных источников и обращения с источниками, изъятыми из обращения.

131. И наконец, 1 января 2020 года в рамках внутреннего французского законодательства начал действовать новый указ, призванный усилить, в частности согласно рекомендациям МАГАТЭ, меры по обеспечению защиты источников ионизирующих излучений и комплектов радиоактивных источников от злонамеренных актов.

- *Участие в других международных инициативах (действия 45 и 62)*

132. Франция активно участвует в реализации Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. В 2019 году Франция председательствовала в Глобальном партнерстве против распространения оружия и материалов массового уничтожения, призванном укреплять международное сотрудничество и развивать проекты по оказанию международной помощи, и в Группе «большой семерки» по технической и физической ядерной безопасности, где она координировала дипломатические шаги, нацеленные на придание универсального характера международным конвенциям по физической ядерной безопасности. Кроме того, она входит в состав Контактной группы по ядерной безопасности, которая была создана в 2016 году для того, чтобы заниматься важнейшими вопросами ядерной безопасности на международном уровне.

133. Франция не только играла ключевую роль в контексте претворения в жизнь информационного циркуляра INFCIRC/910, но и активно участвовала в деятельности рабочей группы по физической безопасности перевозки ядерных материалов, созданной на Саммите по ядерной безопасности, и подписала Совместное заявление о физической безопасности перевозки ядерных материалов (INFCIRC/909). На третьей Международной конференции по физической ядерной безопасности, состоявшейся в феврале 2020 года, Франция присоединилась к Совместному заявлению об уменьшении инсайдерских угроз (INFCIRC/908) и поддержала обновление этого текста на следующей такой конференции в мае 2024 года. На четвертой Международной конференции по физической ядерной безопасности она также присоединилась к двум предложенным Соединенными Штатами совместным заявлениям: о важности ядерной безопасности для поддержки усилий государств по использованию ядерной энергии для решения климатических проблем и об учете вопросов нераспространения при разработке новых ядерных технологий.

4. Зоны, свободные от ядерного оружия

• Действие 9

134. Франция давно выступает за создание зон, свободных от ядерного оружия, которые являются одним из важных инструментов содействия разоружению и нераспространению и осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия в рамках этих двух основных компонентов (см. разд. 1, часть 2.4.2).

5. Соблюдение обязательств в отношении нераспространения и другие вопросы

• Действия 26 и 27

135. Кризисы, связанные с распространением, создают серьезные угрозы международной и региональной безопасности и стабильности. Кроме того, они являются препятствием на пути развития ядерного сотрудничества в гражданской сфере. Подрывая взаимное доверие, они тормозят процесс разоружения. Обострение этих кризисов делает более необходимым принятие решений относительно последствий установленного нарушения Договора (соответствие) и злоупотребления правом на выход из него (статья X Договора).

5.1 Кризисы, связанные с распространением (действия 26 и 27)

5.1.1 Исламская Республика Иран

136. Группа Е3 (Франция, Германия, Соединенное Королевство), Европейский союз, Соединенные Штаты, Россия, Китай и Иран 14 июля 2015 года заключили в Вене Совместный всеобъемлющий план действий (СВПД) по иранской ядерной проблеме. План действий был одобрен резолюцией 2231 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятой 20 июля 2015 года.

137. Выход Соединенных Штатов из Плана действий 8 мая 2018 года не привел к прекращению действия этого соглашения. Несмотря на то что начиная с июля 2019 года Иран постепенно сокращает масштабы выполнения своих обязательств по этому соглашению, Франция и другие участники соглашения продолжали его осуществлять и в целях его сохранения прилагали усилия сверх того, что они должны делать во исполнение своих обязательств.

138. Франция принимала участие в переговорах, направленных на обеспечение того, чтобы Соединенные Штаты вновь присоединились к Плану действий и чтобы Иран в полном объеме выполнял свои ядерные обязательства по этому соглашению. Франция сыграла значительную роль, действуя, в частности, в сотрудничестве со своими партнерами по Е3. Координатор (Европейская внешнеполитическая

служба) дважды — в марте и августе 2022 года — предлагал жизнеспособное соглашение о возвращении к соблюдению Плана. Франция сожалеет, что Иран не воспользовался дипломатической возможностью заключить это соглашение и продолжает выдвигать требования, которые она считает неприемлемыми, по вопросам, выходящим за рамки Плана действий. Именно на Иране лежит вся полнота ответственности.

139. На момент публикации настоящего доклада Франция была глубоко обеспокоена продолжающейся ядерной эскалацией со стороны Ирана, которая является беспрецедентной по своей серьезности и нарушает ограничения, установленные в Плана действий. Его запасы обогащенного урана достигли значительного уровня и превышают более чем в тридцать раз допустимое количество, предусмотренное Совместным планом. Иран производит обогащенный до 60 процентов уран, в то время как План действий позволяет обогащать его только до 3,67 процента, и увеличивает запасы высокообогащенного урана до беспрецедентного уровня для государства, не имеющего программы по созданию ядерного оружия. Он значительно сократил масштабы сотрудничества с МАГАТЭ, не позволяя Агентству выполнять мандат, возложенный на него резолюцией 2231 (2015) Совета Безопасности, и обеспечивать гарантии того, что ядерная программа Ирана носит мирный характер. На сегодняшний день Агентство не получает постоянной информации в отношении целых разделов программы, а иранские власти все чаще выступают с заявлениями о технической способности Ирана создать ядерное оружие и о возможном изменении так называемой ядерной «доктрины» страны.

140. Франция решительно поддерживает работу МАГАТЭ по проверке соблюдения Ираном его юридических обязательств по соглашению о гарантиях, заключенному с Агентством в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия. Она весьма обеспокоена тем, что Иран до сих пор не представил технически убедительных объяснений, которые Агентство ожидает от него для решения остающихся вопросов, связанных с ядерными гарантиями, несмотря на несколько резолюций Совета управляющих МАГАТЭ. Этот вопрос имеет решающее значение для целостности глобальной архитектуры нераспространения, фундаментальной основой которой являются система гарантий и роль МАГАТЭ в том, что касается проверки.

5.1.2 Корейская Народно-Демократическая Республика

141. Франция по-прежнему глубоко обеспокоена тем, что Корейская Народно-Демократическая Республика продолжает осуществление и модернизацию своих программ по созданию ядерного оружия и баллистических ракет в нарушение резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Эти программы создают серьезную угрозу миру и безопасности на региональном и глобальном уровнях. Франция решительно и систематически осуждала шесть ядерных испытаний, проведенных Северной Кореей после 2006 года, и осуществленные ею многочисленные незаконные пуски баллистических ракет.

142. Цель международного сообщества и Франции по-прежнему состоит в том, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика отказалась от своих ядерных программ, программ создания оружия массового уничтожения и производства баллистических ракет и сделала это поддающимся проверке и необратимым образом. Корейская Народно-Демократическая Республика должна выполнять резолюции Совета Безопасности и обязательства, вытекающие из Договора о нераспространении ядерного оружия, и воздерживаться от принятия всех мер, способных усилить напряженность. Франция призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику соблюдать свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия и ее соглашений о гарантиях с МАГАТЭ, а также

присоединиться к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ратифицировать его.

143. Франция поддерживает дипломатические инициативы, нацеленные на достижение прогресса в этом вопросе на пути к обеспечению полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации Корейской Народно-Демократической Республики. Она рекомендует ей возобновить переговоры и принять конкретные меры по демонтажу объектов инфраструктуры, связанных с незаконными программами, уничтожить или передать имеющиеся у нее ядерные материалы и полностью прекратить передачу третьим странам потенциала и технологий, относящихся к ядерной области и баллистическим ракетам. Государства, обладающие ядерным оружием, и МАГАТЭ также призваны сыграть роль в решении этих задач, выполнению которых Франция готова содействовать своим опытом.

144. Международное сообщество должно сохранять единство по отношению к проблеме распространения, порождаемой Северной Кореей, и осуществлению резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В своем качестве постоянного члена Совета Безопасности Франция поддержала принятие резолюций о введении санкций против режима Корейской Народно-Демократической Республики, равно как и внесенное в этом контексте предложение расширить санкционный список. Франция также решительно поддерживает инициативы Группы экспертов, учрежденной резолюцией 1874 (2009) Совета Безопасности, мандат которой не был продлен из-за использования Россией права вето. Режим санкций представляет собой инструмент, необходимый для того, чтобы заставить Корейскую Народно-Демократическую Республику отказаться от своих программ создания оружия массового уничтожения, сохранить второй основной компонент Договора о нераспространении ядерного оружия и побудить страну принять добросовестное участие в переговорах. Франция вместе со своими партнерами вносит активный вклад в эти усилия, стремясь обеспечить применение в полном объеме режима санкций, установленного международным сообществом.

5.2 Несоблюдение Сирией своего соглашения о гарантиях

145. Францию по-прежнему серьезно беспокоит отсутствие прогресса в давно возникших вопросах по поводу площадки в Дейр-эз-Зауре и трех других связанных с ней площадок в Сирии; на это отсутствие указывают доклады МАГАТЭ. Она надеется, что переходные власти примут решение полноценно сотрудничать с МАГАТЭ.

5.3 Выход из Договора (статья X)

146. Франция играла активную роль в обсуждении вопроса о выходе из Договора (статья X) и его последствиях, начавшемся после сделанного Корейской Народно-Демократической Республикой 10 января 2003 года заявления о своем намерении выйти из Договора.

147. Принятие государствами — участниками Договора мер по этому вопросу, который обсуждается уже почти двадцать лет, просто необходимо для сохранения авторитета и целостности Договора и для укрепления режима нераспространения. В самом деле, недопустимо, чтобы государство, воспользовавшись предусмотренными статьей IV Договора возможностями и сотрудничеством для приобретения ядерных материалов, установок и технологий, без всяких последствий вышло из Договора и стало использовать их в военных целях или же вышло из Договора после переключения этих материалов, установок и технологий с гражданских на военные цели в нарушение Договора.

148. Цель этой инициативы состоит не в том, чтобы отказать государствам в их праве на выход из Договора, которое предусмотрено самим Договором в статье X. Речь идет о том, чтобы напомнить об условиях осуществления этого права, предусмотренного как Договором, так и международным правом, и, что особенно важно, обеспечить максимально эффективное реагирование со стороны международного сообщества в случае злоупотребления правом на выход.

149. В прошлом Франция поддержала предложения, которые были распространены в различных рабочих документах, представленных, в частности, Европейским союзом, Соединенными Штатами, Российской Федерацией и Украиной, а также другими государствами-участниками. Высказанные в этих документах позиции совпадают по целому ряду моментов, например в отношении необходимости оперативного проведения консультаций между государствами-участниками, в отношении центральной роли МАГАТЭ в деле проверки соблюдения международных обязательств в области нераспространения до выхода из Договора и в отношении важности сохранения эффективного контроля за ядерными материалами и оборудованием государства, объявившего о своем выходе из Договора.

6. Иной вклад в нераспространение ядерного оружия

• Действие 44

6.1 Финансовый надзор (действие 44)

150. Франция участвует в деятельности Группы разработки финансовых мер в целях подготовки международных норм в отношении противодействия финансированию распространения. Так, Франция участвовала в выработке утвержденной Группой в феврале 2012 года рекомендации 7, согласно которой государства должны применять целевые финансовые санкции против лиц и организаций, внесенных в перечень согласно резолюциям Совета Безопасности, принятым на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

151. Выполнение рекомендации 7 подкрепляется методологией оценки технического соответствия рекомендациям Группы разработки финансовых мер и эффективности систем ПОД/ФТ/ФРОМУ, в которой подробно описаны меры по применению полноценных финансовых санкций в отношении финансирования распространения оружия массового уничтожения («Непосредственный результат 11»). В качестве политической цели высокого уровня в ней определено создание механизма, с помощью которого обозначенные лица и организации выявляются, лишаются ресурсов, ограничиваются в сборе, перемещении и использовании денежных средств или других активов, связанных с финансированием распространения оружия массового уничтожения. В этой связи государства должны продемонстрировать эффективность своих усилий в обеспечении того, что целевые финансовые санкции реализуются безотлагательно, ведется мониторинг их исполнения и в достаточной мере осуществляется сотрудничество между заинтересованными ведомствами в интересах предотвращения уклонения от санкций.

152. В порядке осуществления этой деятельности на международном уровне во французский кодекс законов о защите на основании принятого 14 марта 2011 года закона № 2011–266 о борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки был включен такой состав преступления, как финансирование распространения. Этим законом предусмотрено уголовное наказание в виде лишения свободы на срок от 15 до 20 лет и штрафа в размере 7,5 млн евро для каждого, кто занимается предоставлением, сбором средств, ценностей или финансовых активов любого рода или управлением ими в целях осуществления деятельности, связанной с распространением. Франция призывает государства,

которые этого еще не сделали, укрепить свое национальное законодательство в этом отношении.

153. Франция твердо намерена постоянно корректировать свои политические и правовые рамки с учетом изменения рисков и эффективно бороться с финансированием распространения оружия массового уничтожения. В этой связи она поддержала включение соответствующего вопроса в мандат Группы разработки финансовых мер и активно участвует в ее работе в этой области.

154. В частности, Франция внесла свой вклад в разработку рекомендации 1 Группы разработки финансовых мер, которая до октября 2020 года касалась только борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, и внесла требование о том, чтобы на систематической основе проводился анализ рисков финансирования распространения оружия массового уничтожения. Поэтому государствам предлагается проводить анализ рисков распространения, которым они подвержены, укреплять взаимодействие с частным сектором и принимать соответствующие меры по снижению таких рисков.

6.2 Политика противодействия распространению

155. Франция участвует в усилиях по перехвату товаров, предназначенных для целей распространения, и была одним из авторов Инициативы по безопасности в борьбе с распространением, осуществление которой началось в 2003 году. Кроме того, она является членом Группы экспертов, занимающейся осуществлением этой инициативы, то есть входит в число 21 государства, наиболее активно участвующего в операциях по противодействию распространению. Она активно участвует также в деятельности Средиземноморской секции Инициативы, созданной по ее инициативе и в сотрудничестве с Германией в 2013 году для укрепления потенциала сдерживания на обеих сторонах Средиземного моря. Для претворения в жизнь принципов Инициативы Франция разработала правительственный План противодействия распространению путем обеспечения перехвата (ППРП). Этот план, обновленный в 2021 году, обеспечивает национальные рамки реагирования на распространение чувствительных товаров и технологий, связанных с оружием массового уничтожения. Франция в 2018 году принимала у себя политическое совещание высокого уровня по Инициативе по безопасности в борьбе с распространением, приуроченное к пятнадцатой годовщине начала осуществления Инициативы.

156. В 2018 году Франция ратифицировала Конвенцию 2005 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция БНА 2005 года). Конвенция предусматривает включение в международное морское право мер по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, включая ядерное оружие и средства его доставки. Она открывает перед Францией новые возможности в борьбе с распространением, позволяя ей действовать на упреждение. После ратификации этой конвенции Франция включила в свое внутреннее законодательство положения, допускающие арест в открытом море иностранного морского судна, подозреваемого в распространении.

6.3 Борьба с передачей нематериальных активов и распространением знаний и ноу-хау

157. Передаваемые чувствительные технологии и ноу-хау могут перенаправляться для использования в целях, связанных с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки. В частности, серьезной проблемой до сих пор является поиск путей, позволяющих не допустить приобретение информации и технических знаний, способствующих распространению, негосударственными субъектами.

158. Чтобы воспрепятствовать приобретению во Франции знаний и ноу-хау, которые могут способствовать разработке связанных с распространением программ, будь то ядерных, биологических, химических или баллистических, Франция дополнила свой механизм защиты французского научно-технического потенциала, регулируемый постановлением № 2011–1425 от 2 ноября 2011 года, разделом, посвященным борьбе с распространением. План защиты охватывает французские государственные и частные структуры, располагающие чувствительными знаниями или технологиями.

6.4 Поддержка в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

159. Франция оказывает поддержку в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. С 2004 года поддержка со стороны Франции выражается в двусторонних действиях по оказанию помощи государствам, которые просят об этом, и внесении добровольных взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для глобальной и региональной деятельности в области разоружения.

160. Франция подготовила национальный доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004) в 2015 году, когда французское законодательство было значительно укреплено в той его части, которая касается ядерной, биологической и химической безопасности и борьбы с распространением. 20 апреля 2020 года Франция представила новый вариант этого доклада.

161. Франция выделяла финансовые средства на содействие осуществлению резолюции 1540 (2004).

Раздел III. Национальные меры, касающиеся использования ядерной энергии в мирных целях

162. Приверженность неотъемлемому праву государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия развивать и использовать гражданскую ядерную энергетику и использовать ядерную энергию в мирных целях является одним из основополагающих принципов режима нераспространения (действия 38, 47 и 48) Это право отражает важность обеспечения всем странам равного доступа к благам гражданского применения атома в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, охрана окружающей среды и культурного наследия, а также энергетика. Однако осуществление этого права сопряжено с важными обязанностями. Государства должны обеспечивать соблюдение своих международных обязательств и обязанностей в области нераспространения и стремиться к обеспечению строжайших требований в области ядерной безопасности в соответствии с нормами МАГАТЭ и следовать его руководящим указаниям и рекомендациям. Выполнение этого обязательства необходимо для укрепления международного доверия и обеспечения того, чтобы использование ядерной энергии способствовало развитию государств при сохранении международного мира и безопасности.

163. Поэтому Франция, которая за долгие годы накопила богатый опыт в деле использования широкого спектра ядерных технологий, охватывающего основные технологии, используемые в реакторах и в топливном цикле, атомную энергию и различные виды ее применения, всецело участвует в развитии сотрудничества в гражданской ядерной области (действие 39). Ядерная энергия, доля которой в энергобалансе Франции составляет почти 65 процентов, является основным его компонентом, а французский парк атомных электростанций — один из самых крупных, безопасных и эффективных в мире. Низкоуглеродная ядерная энергетика в существенной степени способствует противодействию изменению климата и достижению целей Парижского соглашения, заключенного под эгидой Рамочной

конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и реализации целей в области устойчивого развития в целом. Кроме того, она позволяет обеспечить надежность энергоснабжения в интересах удовлетворения как наших национальных потребностей, так и потребностей наших европейских партнеров.

164. Атомная промышленность занимает третье место среди всех промышленных отраслей Франции: в ней насчитывается 2600 предприятий, на которых прямо или косвенно задействовано 220 000 работников. Французская атомная отрасль, которая с 2019 года имеет статус стратегического сектора, отличается особым стремлением к инновациям, конкурентоспособностью, высоким уровнем безопасности и замкнутостью экономического цикла.

165. В этих условиях Франция расширяет партнерские отношения с большим числом стран, заинтересованных в развитии атомной энергетики, при соблюдении самых высоких стандартов нераспространения, технической и физической безопасности и охраны окружающей среды.

1. Содействие использованию ядерной энергии в мирных целях

- Действия 49, 50, 52, 53, 56 и 58

1.1 Поддержка процесса развития энергетики

1.1.1 Передача ядерных технологий и ноу-хау (действие 49)

166. Опытом, накопленным во всех секторах ядерной области, Франция активно делится на международном уровне как в рамках двустороннего сотрудничества, так и в рамках многосторонних мероприятий, организуемых, в частности, силами МАГАТЭ. Вот несколько примеров деятельности, позволившей накопить соответствующий опыт:

- проектирование и строительство реакторов третьего поколения, которые отвечают самым строгим требованиям надежности и безопасности в течение всего жизненного цикла установки. Первые два реактора ВВЭР (реакторы с водой под давлением) были успешно введены в эксплуатацию в Китае (Тайшань-1 и Тайшань-2) в 2018 и 2019 годах, финский ВВЭР (Олкилуото-3) был подключен к энергосети в 2022 году, ВВЭР во Фламанвиле (Фламанвиль-3) — в 2024 году, а в Великобритании ведется строительство двух блоков ВВЭР в Хинкли-Пойнт С. В настоящее время на основе опыта, полученного в ходе реализации этих проектов, для Франции разрабатывается оптимизированная версия ВВЭР, известная как ВВЭР-2: предусматривается строительство шести блоков (и, возможно, еще восьми), оптимизированное с точки зрения стоимости строительства и конкурентоспособности. ВВЭР-2 — это первый реактор третьего поколения, полностью спроектированный с использованием цифровых технологий и предназначенный для интеграции в сети с высокой долей энергии, вырабатываемой из возобновляемых источников;
- надежная, эффективная и долгосрочная эксплуатация реакторов, действующий парк которых насчитывает сейчас 57 единиц на территории Франции и 9 единиц на территории Соединенного Королевства. Франция выделила в распоряжение МАГАТЭ эксперта, который будет содействовать обмену опытом и определению основных путей обеспечения управления процессом долгосрочной эксплуатации, а также оптимальному сочетанию атомной энергии и возобновляемых источников энергии в рамках современных низкоуглеродных энергетических систем. Этот проект получает значительную финансовую поддержку в рамках планов “France Relance” и “France 2030”;

- предоставление услуг на всем протяжении ядерного топливного цикла, включая услуги, связанные с завершением топливного цикла, удалением радиоактивных отходов, содействием организации надежных и долгосрочных поставок топлива и обеспечением безопасного обращения с материалами;
- разработка MMP NUWARD — малого модульного реактора, основанного на технологии ВВЭР и проверенных системах и способного удовлетворять потребности в электроэнергии и тепле благодаря режиму когенерации. MMP NUWARD мощностью 400 МВт в 100-процентной электрической конфигурации разрабатывается ЭДФ совместно с компанией «Фраматом»; в настоящее время для этого проекта ведется поиск международных партнеров;
- содействие развитию ядерных стартапов, обеспечивающих удовлетворение потребностей новых рынков и потребностей, связанных с новыми направлениями использования ядерной энергии, с помощью малых и модульных реакторов в рамках конкурса предложений по «инновационным ядерным реакторам», финансируемого под эгидой программы “France 2030”. Одиннадцать предложений, одобренных на первом этапе конкурса, охватывают все типы реакторов — от теплогенерирующих водяных реакторов поколения III до термоядерных реакторов, включая различные типы реакторов поколения IV (с натриевым охлаждением, на расплавах солей, со свинцовым охлаждением, высокотемпературные и т. д.);
- содействие разработке технологий будущего в рамках проекта создания международного термоядерного экспериментального реактора (ИТЭР), в осуществлении которого принимают участие Европейский союз, Индия, Российская Федерация, Китай, Республика Корея, Япония и Соединенные Штаты;
- оказание существенной поддержки в проведении НИОКР, связанных с испытаниями материалов, благодаря сооружению реактора «Жюль Гуровиц» (РЖГ) вместе с Чешской Республикой, Испанией, Финляндией, Бельгией, Соединенным Королевством, Швецией, Индией, Израилем, Китаем и Европейской комиссией. В 2015 году РЖГ получил статус международного центра МАГАТЭ на базе исследовательского реактора (ИСЕРР); такой центр помогает государствам — членам МАГАТЭ получать быстрый доступ к объектам ядерной инфраструктуры, в которых ключевым элементом является исследовательский реактор. Эта лицензия была продлена в декабре 2020 года и распространяется на РЖГ, реактор CABRI и оборудование для определения характеристик после облучения в Комиссариате по атомной энергии и альтернативным источникам энергии (КАЭ).

167. В 2022, 2023 и 2024 годах Франция представила рабочий документ, в котором изложила французский опыт и ноу-хау в области ядерной энергетики и французские экспортные предложения в плане технологий, предоставления услуг, международного сотрудничества по наращиванию потенциала и финансирования.

1.1.2 Предложение институциональной поддержки для обеспечения ответственного сотрудничества в ядерной области (действие 50)

168. Франция сотрудничает со все большим числом стран и уделяет особое внимание заявленным потребностям стран, осуществляющих ядерно-энергетические программы.

169. Франция предлагает своим партнерам, желающим осуществлять ядерно-энергетические программы, скоординированную помощь в создании необходимой

инфраструктуры (регулирование, административные и научные аспекты, вопросы безопасности) на протяжении всего жизненного цикла их ядерных установок, которая гарантировала бы эффективное и долгосрочное осуществление их гражданской ядерной программы. Такая помощь находит практическое выражение в работе, проводимой Управлением международных отношений Комиссариата по атомной энергии и альтернативным источникам энергии (КАЭ) и созданной им сети советников по ядерным вопросам, включаемых в штат посольств.

170. Франция принимает меры к обеспечению того, чтобы сотрудничество с другими государствами в гражданской ядерной области носило долгосрочный характер и соответствовало поставленным целям. Этому способствуют соглашения о сотрудничестве в гражданской ядерной области, которые побуждают страны-партнеры присоединяться к международным конвенциям и нормативно-правовым документам в ядерной области (конвенции о ядерной безопасности, Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии и Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, дополнительный протокол к соглашению о всеобъемлющих гарантиях и другие).

171. Франция сотрудничает с МАГАТЭ в деле оказания поддержки странам, начинающим осваивать ядерную энергию, и предоставляет эксперта для оказания этим государствам помощи в реализации поэтапного подхода к развитию ядерной инфраструктуры. Она также предоставляет услуги помощника младшего сотрудника — специалиста, который оказывает помощь непосредственно в разработке нормативно-правовой базы. Кроме того, Франция предоставляет услуги младшего сотрудника — специалиста по вопросам, касающимся малых модульных реакторов, гибкое использование которых представляет особый интерес для стран-кандидатов, желающих начать освоение ядерной энергии и применять ее в не-энергетических целях, таких как опреснение воды или создание отопительных систем, в частности, в городах.

1.1.3 Приоритет отдается развитию и укреплению человеческих ресурсов (действие 56)

172. Во Франции сформирована система специального обучения, тесно увязанная с потребностями атомной промышленности и контролем за ней, а также с программой исследований. Предлагаемое обучение охватывает все необходимые для этого сектора специальности и профессиональные навыки.

173. Иностранцы имеют широкий доступ к этой системе обучения: ежегодно во Франции около 20 процентов дипломов магистра в области ядерной энергетики получают иностранные граждане. Международный институт ядерной энергетики (I2EN), который координирует все программы обучения во Франции, — это то место, куда следует обращаться любому иностранному студенту, желающему пройти такое обучение. Академические учреждения, к которым обращаются напрямую в силу их репутации, регулярно обмениваются информацией с I2EN, с которым у них налажены партнерские связи.

174. Национальный институт ядерной науки и техники при КАЭ — это учреждение высшего образования и профессиональной подготовки, предлагающее специализированные курсы по ядерной энергетике, применению ядерных технологий в здравоохранении и возобновляемым источникам энергии. Являясь центром сотрудничества МАГАТЭ с 2016 года, он путем реализации различных мероприятий занимается повышением квалификации стран-партнеров в рамках программ ядерной энергетики, исследовательских программ и программ ядерных применений в области здравоохранения. Что касается здравоохранения, то совместно с больницами Институт принимает стипендиатов МАГАТЭ в качестве слушателей специализированных курсов по ядерной медицине, радиофармацевтике

и медицинской физике и программ профессиональной подготовки в области радиационной защиты. Он также поддерживает процесс подготовки кадров (разработка программ, обучение преподавателей) в соответствующих странах с целью помочь им стать самодостаточными в рамках долгосрочного партнерства.

175. Среди учебных инициатив Института, реализованных и запланированных совместно с МАГАТЭ, можно отметить сертификационный курс по использованию радиометрических приборов в промышленности, межрегиональный учебный курс по стратегиям в отношении топливного цикла и обращения с отходами, организованный совместно с компанией «Орано», курс по исследовательским реакторам, курс по управлению ядерной программой, разработанный совместно с ЭДФ, и учебная программа по усовершенствованным реакторам типа ММР на расплавах солей.

176. С 2020 года Франция поддерживает программу МАГАТЭ, названную в честь Марии Склодовской-Кюри и обеспечивающую студентам, выбравшим специальности, связанные с ядерной областью, пройти обучение на степень магистра в различных странах мира.

177. Помимо академической учебы, Франция предлагает возможности прохождения в стране стажировок, в рамках которых организует поездки, призванных познакомить их с атомной отраслью и укрепить их теоретические знания за счет практического, конкретного опыта работы с соответствующими участниками во французской цепочке создания стоимости в этой отрасли.

178. С 2018 года Франция принимает у себя организуемые Агентством учебные курсы по финансированию ядерных программ. В 2019 году Франция организовала по просьбе МАГАТЭ более сорока научных визитов и учебных поездок.

179. На отраслевом уровне компании французского ядерного сектора придают большое значение развитию местного человеческого капитала. Они предлагают целевую производственную подготовку, охватывающую весь цикл производства ядерной энергии, топливный цикл, обращение с отходами и вывод из эксплуатации.

1.1.4 Поддержка международных инициатив, связанных с ядерным топливным циклом (действия 50 и 58)

180. Компании «Фраматом» и «Орано» предлагают широкий спектр услуг, охватывающих весь топливный цикл: от добычи урана до обращения с отработавшим топливом, включая конверсию, обогащение или производство топливной смеси.

181. В рамках международных инициатив по предоставлению помощи Франция и ее европейские партнеры с 2010 года оказывают финансовую и техническую поддержку созданию в Казахстане под эгидой МАГАТЭ банка низкообогащенного урана (НОУ) (открыт 24 августа 2017 года) с целью обеспечить государствам гарантированный доступ к ядерному топливу в случае невозможности осуществления закупок на обычном свободном рынке. Банк начал действовать 17 октября 2019 года, когда туда была доставлена первая партия низкообогащенного урана. Вторая партия поступила 10 декабря 2019 года, в результате чего был обеспечен полный запас. Часть топлива, хранящегося в банке низкообогащенного урана, предоставила компания «Орано».

1.2 Ядерные применения на благо развития (действия 52 и 53)

182. Использование ядерной энергии в мирных целях, предусмотренное третьим основным компонентом, связано не только с энергетикой. Благодаря инновационным технологиям ядерная наука обеспечивает широкие возможности для применения ядерных технологий в сферах здравоохранения (диагностика и лечение болезней, в частности рака и сердечно-сосудистых заболеваний), благодаря

непрерывному развитию ядерной медицины), сельского хозяйства, питания и продовольственной безопасности (повышение урожайности зерновых культур благодаря использованию — в контексте ирригационных методов — современных технологий, таких как изотопное картирование), обеспечения доступа к питьевой воде, а также в целях охраны окружающей среды и обеспечения сохранения культурного наследия (определение возраста, установление подлинности, сохранение артефактов).

183. Поддерживая эти направления применения ядерной энергии, Франция выступила с призывом шире использовать ядерные технологии для целей анализа, сохранения и расширения достояния человечества. В частности, в 2022 и 2023 годах она инициировала подготовку рабочего документа с участием Бразилии, Египта и Нидерландов, а также Австралии, Германии (2022 год) и Республики Корея (2023 год), в котором подтверждается неоспоримая роль применения ядерных технологий в сохранении культурного и природного наследия и содержится призыв к государствам-участникам Договора о нераспространении ядерного оружия развивать эти технологии. Помимо этого, в 2023 и 2024 годах в интересах пропаганды этих идей Франция также организовала параллельные мероприятия по этой теме. В 2021 году Университет Париж-Сакле получил статус первого центра сотрудничества МАГАТЭ в сфере научных дисциплин, связанных с наследием, а в 2023 году этот статус получила аффилированная с КАЭ организация ARC-Nucléart, занимающаяся исследованиями и сохранением наследия.

184. Чтобы способствовать использованию ядерных методов в таких различных областях, как здравоохранение, исследования материалов, промышленность и сельское хозяйство, Франция оказала МАГАТЭ поддержку в запуске инициативы Neutrons4NA в декабре 2023 года. Сразу после начала реализации этой инициативы КАЭ подписал практическое соглашение с МАГАТЭ о поддержке этой инициативы, направленной на содействие использованию источников нейтронов в ускорителях и исследовательских реакторах.

185. Наконец, Франция активно участвует в разработке ядерных методов для сельского хозяйства и окружающей среды в рамках подхода «Единое здоровье», в частности, через Ресурсный центр авиационных технологий, который с 2016 года является центром сотрудничества МАГАТЭ в области продовольствия и сельского хозяйства, а также благодаря тесной работе с морскими лабораториями МАГАТЭ, расположенными в Монако, в поддержку использования ядерных технологий для уменьшения масштабов загрязнения морской среды пластиком.

2. Техническая помощь государствам — членам МАГАТЭ

• Действия 52–55

186. Франция активно поддерживает деятельность Департамента ядерной энергии МАГАТЭ, направленную на создание необходимой инфраструктуры для осуществления программ в области ядерной энергетики, предоставляя экспертов, выделяя финансовые средства и организуя во Франции техническое обучение и технические совещания.

187. Программа технического сотрудничества МАГАТЭ — это основной механизм Агентства для передачи ядерных технологий и знаний государствам-членам, чтобы помочь им удовлетворить свои потребности и решить ключевые приоритетные задачи в области развития. Франция поддерживает эту программу, предоставляя своих экспертов для участия в различных мероприятиях в рамках технического сотрудничества, а также внося внебюджетные взносы в Фонд технического сотрудничества, объем которых составляет более 4 млн евро в год.

188. Одной из приоритетных областей деятельности для Франции является здравоохранение: Франция вносит регулярные взносы на осуществление Программы действий МАГАТЭ по лечению рака; принимает у себя лиц, пострадавших от радиации, и организует для них — на базе госпиталя в Перси и при содействии Института по вопросам радиологической защиты и ядерной безопасности (ныне Управление по ядерной безопасности и радиационной защите) и КАЭ — лечение⁵; поддерживает исследовательские программы Департамента ядерных наук и применений МАГАТЭ по борьбе с инфекционными заболеваниями; и обеспечивает поддержание партнерских связей между МАГАТЭ и французскими учреждениями, такими как Исследовательский институт развития и Национальный онкологический институт. Франция планирует предоставить 200 000 евро на цели осуществления выдвинутой Генеральным директором МАГАТЭ инициативы «Лучи надежды», цель которой — помочь государствам-членам, имеющим ограниченные возможности в области борьбы с раком или не имеющим их вообще, получить доступ к ядерной медицине, особенно во франкоговорящих странах Африки. Национальный институт ядерной науки и техники при поддержке профессиональных медицинских сообществ (СФМН, СоФРА, СФРО, СФПМ) принимает стипендиатов МАГАТЭ на обучение по профилям «Ядерная медицина», «Радиофармацевтика», «Медицинская физика» и «Радиационная защита». Стипендиаты могут получить через МАГАТЭ внебюджетную поддержку от Франции.

189. Франция также активно занимается разработкой ядерных технологий в интересах сельского хозяйства и окружающей среды. Она, например, участвует в финансировании проектов технического сотрудничества в Африке, призванных повысить урожайность с помощью новейших методов ирригации.

3. Ядерная безопасность и гражданская ответственность за ядерный ущерб

• Действия 57–63

3.1 Действия по укреплению рамок обеспечения безопасности (действия 57, 59 и 60)

190. Франция придерживается самых высоких стандартов в области ядерной безопасности и транспарентности. Французские власти всегда выступали за повышение ядерной безопасности и ее поддержание на самом высоком уровне повсюду в мире и за ответственное развитие ядерной энергетики в глобальном масштабе.

3.1.1 На французской территории

191. В отношении национального плана действий, опубликованного в декабре 2012 года Управлением по ядерной безопасности по результатам дополнительных оценок безопасности, которые были проведены после аварии на АЭС «Фукусима-1», был организован равноуровневый обзор на европейском уровне. В заключительном отчете по этому плану, опубликованном Управлением в 2020 году, были изложены меры, определенные ЭДФ во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, и требований Управления. Эти положения способствуют, в частности, усилению защиты от стихийных бедствий и отказа систем безопасности, а также улучшению управления серьезными авариями за счет развертывания таких ресурсов, как силы быстрого реагирования ЭДФ, или ввода в эксплуатацию аварийного электрогенератора на каждом из 56 ядерных реакторов, находящихся в эксплуатации.

⁵ Франция организовала мероприятие по этой теме в ходе сессии Генеральной конференции МАГАТЭ, состоявшейся в сентябре 2019 года, и выступает за укрепление международного сотрудничества в оказании лечебных услуг жертвам радиационных аварий.

192. В дополнение к мерам, предусмотренным в рамках плана действий, на французских АЭС проводятся дополнительные модификации в рамках постоянного повышения безопасности, в частности, в ходе периодических проверок безопасности. Цель этих модификаций — повысить уровень безопасности этих станций до уровня безопасности реакторов третьего поколения.

193. Франция принимает участие в проведении второго тематического равноуровневого обзора безопасности ядерных установок в Европейском союзе, предусмотренного директивой Совета 2014/87/EURATOM. Тема второго обзора — защита ядерных установок от риска возникновения пожара. Франция представила свой национальный отчет о самооценке, подготовку которого координировало французское Управление по ядерной безопасности, в 2023 году и приняла участие в работе по оценке отчетов других стран-членов. В Люксембурге были проведены два семинара для обмена передовым опытом и определения областей, требующих улучшений, в каждой стране. В 2025 году на основе этих результатов Франция представит свой национальный план действий.

194. Франция также регулярно поддерживает миссии МАГАТЭ по равноуровневому обзору в сфере ядерной безопасности. Она примет следующую миссию ИРПС (Комплексные услуги по рассмотрению вопросов регулирования) в 2027 году. Отчеты по итогам равноуровневых обзоров публикуются на сайте французского Управления по ядерной безопасности и радиационной защите. С 1985 года во Франции было проведено 36 миссий ОСАРТ (Группа по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности), посвященных безопасной эксплуатации атомных электростанций, и столько же последующих миссий.

3.1.2 На международном уровне

- *Поддержка МАГАТЭ*

195. Управление по ядерной безопасности и радиационной защите Франции (УЯБРЗ) принимает активное участие в работе Комиссии по нормам безопасности МАГАТЭ, а также в работе ее пяти технических комитетов. Она также активно участвует в инициативе МАГАТЭ по гармонизации и стандартизации в отношении малых модульных реакторов и усовершенствованных модульных реакторов.

196. Кроме того, с 2024 года Институт по вопросам радиационной защиты и ядерной безопасности (ныне УЯБРЗ) получил статус центра сотрудничества МАГАТЭ по вопросам безопасного использования ионизирующего излучения в медицине для диагностики и лечения рака. В рамках своей учебной деятельности УЯБРЗ поддерживает инициативу Агентства «Лучи надежды», направленную на облегчение доступа к методам диагностики и лечения рака.

197. УЯБРЗ также является центром МАГАТЭ по наращиванию потенциала: с 2021 года — по вопросам реагирования на критические ситуации в области радиационной безопасности, а с 2024 года, при содействии технического кризисного центра МАГАТЭ, — по вопросам обеспечения готовности к управлению кризисами и кризисными ситуациями.

198. УЯБРЗ содействует работе Форума организаций научно-технической поддержки, функционирующего под эгидой МАГАТЭ, играя, в частности, наряду с другими структурами, ведущую роль в разработке методологии и онлайн-инструмента самооценки, известного как TOSCA, чтобы помочь государствам-членам укрепить свой научно-технический потенциал в поддержку деятельности по лицензированию.

- *Укрепление международных рамок обеспечения безопасности (действия 59 и 60)*

199. Франция выступает за универсализацию и укрепление международных конвенций, касающихся ядерной безопасности. В 2022 и 2023 годах она принимала активное участие в деятельности Рабочей группы по эффективности и результативности, созданной в рамках Конвенции о ядерной безопасности, и способствовала совершенствованию процессов равноуровневого обзора осуществления Конвенции.

200. На европейском уровне Франция через посредство УЯБРЗ играет ключевую и активную роль в работе Западноевропейской ассоциации ядерных регулирующих органов, созданной в 1999 году. Ассоциация стремится разработать общий подход к вопросам ядерной безопасности и ее регулирования, в частности, в рамках Европейского союза. Основные результаты работы Ассоциации, так называемые «эталоны безопасности», способствуют согласованию подходов к безопасности в отношении энергетических реакторов, исследовательских реакторов, обращения с радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации.

201. Наряду с осуществлением деятельности в области регулирования, Франция может оказывать помощь странам, желающим развивать технический и научный потенциал в том, что касается безопасности, радиационной защиты, экологической оценки, безопасности и управления кризисами.

202. В рамках своей деятельности, связанной с оказанием экспертных услуг и проведением исследований, УЯБРЗ опирается на активную поддержку европейской сети технических организаций по ядерной безопасности. Сеть помогает вырабатывать общие позиции и подходы, позволяющие более эффективно решать стоящие перед нами узкопрофессиональные, технические и научные задачи с опорой на богатый и разносторонний опыт и широкий спектр разнообразных технологий. Деятельность Сети может оказаться полезной и за пределами европейских стран.

203. УЯБРЗ на протяжении уже многих лет участвует в хорошо зарекомендовавших себя и взаимовыгодных мероприятиях по осуществлению сотрудничества с ядерными и неядерными странами в областях, указанных выше. Будут положительно восприняты предложения о налаживании новых партнерских связей, призванных обеспечить среднесрочные и долгосрочные взаимные выгоды.

204. Что касается сферы ядерной безопасности и радиационной защиты, то Франция проводит в этой области масштабную и целенаправленную деятельность (в том числе в отношении безопасности топлива), причем соответствующие механизмы позволяют совместно использовать задействуемые в этих целях установки и инструменты.

- *Сотрудничество в деле оказания помощи в сфере регулирования (действие 58)*

205. УЯБРЗ оказывает третьим государствам поддержку в сфере регулирования, действуя в рамках двустороннего сотрудничества или в рамках многосторонних документов, с целью помочь соответствующим странам в создании надежных регламентирующих рамок обеспечения безопасности и независимого органа по вопросам обеспечения безопасности, а также в формировании культуры безопасности.

206. УЯБРЗ активно поддерживает деятельность по оказанию странам, реализующим ядерно-энергетические программы, помощи в создании независимого и высокопрофессионального регулирующего органа. В частности, УЯБРЗ вносит вклад в проводимые на уровне Европейского союза мероприятия по оказанию

помощи и налаживанию сотрудничества в области ядерной безопасности с помощью механизма сотрудничества в интересах обеспечения ядерной безопасности.

207. Цели этого механизма состоят в следующем:

- содействовать широкому внедрению и соблюдению самых высоких стандартов ядерной безопасности и радиационной защиты на ядерных и радиологических установках в третьих странах;
- способствовать разработке и претворению в жизнь адекватных стратегий окончательной утилизации облученного топлива, обращения с отходами, вывода установок из эксплуатации и очистки площадок, на которых осуществлялась ядерная деятельность.

208. Конкретная помощь, которую УЯБРЗ предоставляет в рамках Механизма, находит воплощение в поддержке, оказываемой органам, отвечающим за ядерную безопасность, и их органам по оказанию технической поддержки. В настоящее время УЯБРЗ участвует — в частности, в составе консорциумов — в проектах по оказанию поддержки Украине и, в последнее время, по оказанию поддержки Африке.

209. Эту деятельность дополняет осуществление других международных программ оказания технической помощи в соответствии с резолюциями, принятыми Группой семи или МАГАТЭ; эти программы нацелены на повышение уровня ядерной безопасности в третьих странах и финансируются за счет средств государств-доноров и Европейского союза.

210. Помимо этого, УЯБРЗ сотрудничает со многими странами в рамках двусторонних соглашений. Двусторонние отношения между УЯБРЗ и его зарубежными аналогами составляют ключевой элемент деятельности Управления на международной арене. Они создают условия для прямого и активного взаимодействия по актуальным проблемам и оперативного осуществления мер в сфере сотрудничества. Они оказываются очень полезными и в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, чем и обусловлено стремление УЯБРЗ активно поддерживать контакты с нашими европейскими соседями.

- *Усилия, связанные с перевозкой гражданских ядерных материалов (действие 62)*

211. Франция вносит также вклад в обеспечение надежности и безопасности перевозок ядерных материалов. Совместно с Японией и Соединенным Королевством Франция в этих целях наладила в рамках МАГАТЭ конструктивный диалог с прибрежными государствами, позволивший каждые полгода разрабатывать «дорожные карты», предусматривающие принятие конкретных мер по повышению уровня транспарентности сотрудничества в отношениях с прибрежными государствами. Франция (совместно с компанией «Орано») участвует в работе МАГАТЭ по сведению к минимуму задержек и отказов в транспортировке радиоактивных материалов, которые препятствуют внедрению ядерных технологий.

- *Усилия по сокращению запасов высокообогащенного урана (действие 61)*

212. Франция поддерживает международные усилия, направленные на то, чтобы максимально сократить масштабы использования высокообогащенного урана в гражданской сфере, где это технически осуществимо и экономически возможно. С 2010 года Франция совместно с несколькими государствами-партнерами занимается поиском альтернативных технологий, позволяющих отказаться от использования высокообогащенного урана в производстве радиоизотопов

медицинского назначения и изготовлении топлива для исследовательских реакторов с высокими эксплуатационными показателями.

3.2 Гражданская ответственность за ядерный ущерб (действие 63)

213. Франция поддерживает идею установления глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб. Существование надлежащего режима привлечения операторов ядерных установок к гражданской ответственности в случае аварии представляет собой важнейшее условие ответственного и устойчивого развития ядерной энергетики. Формирование универсального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб является одной из основных целей Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности.

214. Франция и Соединенные Штаты приступили к работе над основами и условиями формирования глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, и в августе 2013 года эта работа привела к подписанию совместного заявления. В этом заявлении излагаются общие приоритеты обеих стран в отношении важнейшего вопроса о выплате возмещения за ядерный ущерб. В нем подтверждается их готовность содействовать внедрению и совершенствованию глобального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, основанного на договорных отношениях между государствами и предусматривающего выплату справедливой компенсации жертвам ядерных аварий, как это рекомендовано в Плане действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, и содержится призыв к государствам присоединиться к такому режиму.

215. Франция считает, что пересмотренные варианты Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб и Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (связанной с дополняющей ее Брюссельской конвенцией), а также Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции представляют собой надлежащую основу для обеспечения выплаты возмещения за ядерный ущерб.

4. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний: научное и гражданское применение

216. Международная система мониторинга (МСМ) и Международный центр данных (МЦД), созданные Временным техническим секретариатом Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний для осуществления наблюдения по всему миру и обеспечения соблюдения запрета на ядерные испытания, показали, что они способны внести значительный вклад в обеспечение безопасности людей во всем мире.

217. После катастрофы, произошедшей в 2004 году в Индонезии, Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний пообещала распространять — при содействии государств-участников — связанные с предупреждением о цунами данные, полученные Международной системой мониторинга. В рамках разработанной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) программы направления предупреждений о цунами было заключено несколько соглашений о сотрудничестве. Франция дала разрешение на то, чтобы данные, собираемые ее станциями, могли распространяться непосредственным образом, способствуя работе центров предупреждения о цунами. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и МАГАТЭ при поддержке Франции подписали соглашение, позволяющее делиться данными, полученными в рамках созданного Подготовительной комиссией режима контроля, в отношении ядерной аварии, с тем чтобы этими данными могли воспользоваться эксперты МАГАТЭ при проведении анализа.

218. При поддержке французских властей и экспертов разрабатываются новые виды применения: детектирование ультразвука в целях предупреждения об извержении вулканов (защита местного населения) и прогнозирования образования облаков пепла, способных оказать негативное воздействие на полеты гражданской авиации; разработка методов анализа радионуклидов станциями Подготовительной комиссии, с тем чтобы отслеживать процесс потепления климата и предупреждать о возникновении необычных метеорологических явлений (например, муссонов).

219. Франция остается решительным сторонником использования этих научных и гражданских применений ради максимального блага всех стран, исходя при этом из того понимания, что в рамках такого использования следует проявлять тщательность и что оно не должно ослаблять обязательств государств — участников Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и основного предназначения этого договора.

5. Прочие вопросы

220. Франция превратила прозрачность и информирование общественности по вопросам использования ядерной энергии в мирных целях в один из важнейших элементов своей ядерной политики:

- во-первых, благодаря неукоснительному проведению политики прозрачности и коллективного участия в осуществлении ядерных проектов на основе закона № 2006–686 от 13 июня 2006 года о прозрачности и безопасности в ядерной сфере, которым был, в частности, учрежден высший комитет по вопросам прозрачности и информирования о ядерной безопасности и была усилена роль местных комиссий по информации (число которых равняется 53);
- во-вторых, благодаря неустанным усилиям по коммуникационному сопровождению тем, связанных с ядерной энергией.