



安全理事会

Distr.: General
25 April 2025
Chinese
Original: English

第 2733(2024)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2733(2024)号决议第八次延长了对利比亚沿岸公海船只进行检查的授权。这项授权最初由第 2292(2016)号决议规定，以支持执行对利比亚的军火禁运。本报告是安理会要求提交的关于第 2733(2024)号决议执行情况的两份报告中的第二份，在征求了包括利比亚在内的所有会员国的意见后编写。此外，还与各区域组织、第 1973(2011)号决议所设利比亚问题专家小组、以及包括联合国利比亚支助团(联利支助团)在内的联合国系统进行了协商。本报告所述期间为 2024 年 11 月 1 日至 2025 年 4 月 14 日。¹

2. 军火禁运由第 1970(2011)号决议规定，并经其后各项决议修订。安全理事会第 2292(2016)号决议授权以本国名义或通过区域组织采取行动的会员国在与利比亚当局进行适当协商后，在利比亚沿岸的公海上对那些它们有合理理由认为装载违禁武器或相关物资出入利比亚的船只进行检查。安理会还授权会员国在发现违禁物项时，扣押和处置这些物项，并在进行检查过程中收集与装载这些物项直接有关的证据。安理会第 2733(2024)号决议进一步阐述了会员国在处置这些检查期间扣押的物项方面的义务和安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会在这方面的作用。对于会员国本国境内的货物，包括港口和机场的货物，第 1970(2011)号决议还列有关于检查出入利比亚的可疑货物以及扣押和处置在此类检查过程中发现的任何违禁物项的规定。

3. 安全理事会第 2769(2025)号决议引入了军火禁运的新豁免，主要涉及仅为促进利比亚军事和安全机构统一进程而向利比亚安全部队提供的技术援助或培训。安理会还申明，军火禁运不适用于仅为运送物品或便利军火禁运所豁免或

¹ 以往报告见 S/2018/451、S/2019/380、S/2020/393、S/2021/434、S/2022/360、S/2023/308、S/2023/936、S/2024/352 和 S/2024/858。



不包括的活动，包括人道主义援助，以及用于防卫目的的军火和有关物资而临时进入利比亚的军用飞机或海军舰只。安理会在同一决议中表示愿意考虑向利比亚出售、供应或转让军事装备，用于统一后的联合军事部队，作为总体统一利比亚军事和安全机构的第一步。

4. 自上一份报告(S/2024/858)发布以来，专家小组报告了违反军火禁运的新调查结果。专家小组在2024年12月6日提交给安全理事会的最后报告(S/2024/914)中指出，在会员国控制利比亚武装行为体的物流和供应链的情况下，军火禁运仍不能有效发挥作用，并指出，在报告所述期间，进入利比亚的外国海军舰艇数量增加了一倍多。此外，安理会第2769(2025)号决议对持续违反军火禁运行为表示严重关切，并再次要求所有会员国全面遵守禁运规定。

5. 在本报告所述期间，联利支助团继续努力根据第2755(2024)号决议重振政治进程。2024年12月，联利支助团宣布了一项多轨倡议，以推动利比亚内部包容性政治进程，克服政治僵局，推动该国举行全国选举，重建国家机构的合法性。作为这一举措的一部分，2025年2月成立了一个由20名利比亚独立专家(7名女性和13名男性)组成的咨询委员会，负责为解决选举框架中阻碍举行全国选举的有争议问题提供建议。

6. 虽然2020年10月的停火协议继续有效，但协议条款并未得到充分执行，在撤出雇佣军、外国部队和战斗人员方面进展有限。利比亚的总体安全形势依然脆弱。在西部地区，武装团体继续争夺对领土、资源和走私路线的控制权。在东部地区，政治和安全动态继续由利比亚国民军主导。利比亚边境地区仍然是武器流入乍得、尼日尔和苏丹的中转地点。

7. 在这种政治和安全环境脆弱的情况下，有效执行军火禁运仍然至关重要。如前几次报告所述，军火禁运一旦适当实施，可有助于防止针对平民的暴力，减少不利于利比亚政治进程取得进展的军事集结，协助利比亚当局确保安全，防止武器在利比亚和该区域的扩散。因此，全面且严格执行军火禁运，加上第2292(2016)和2733(2024)号决议规定的授权，以防止空中、陆地和海上的非法转让，依然至关重要。

二. 第2292(2016)号决议规定并经第2357(2017)、2420(2018)、2473(2019)、2526(2020)、2578(2021)、2635(2022)、2684(2023)和2733(2024)号决议延长的授权执行情况

8. 在本报告所述期间，欧洲联盟地中海军事行动(欧盟海军地中海伊里妮行动)仍然是根据这些授权采取行动的唯—区域安排。

检查

9. 安全理事会第2292(2016)号决议第3段授权会员国对该段所规定的船只进行检查，但条件是这些会员国诚意做出努力，在进行任何检查前先征得船只船旗国的同意，并促请这些船只的所有船旗国配合此类检查。

10. 欧洲联盟通知秘书处，2024 年 11 月 1 日至 2025 年 4 月 14 日，伊里妮行动进行了 2 271 次与军火禁运有关的示意停船呼叫、38 次友好接近和 2 次船只检查。这两次检查都是在未经船旗国同意的情况下进行的，船旗国没有在规定的 4 小时时限内对同意请求作出答复。然而，这两次检查，对商船进行检查的授权都是在活动完成后由各自的外交部签发。

11. 欧洲联盟还通知秘书处，未出现试图进行船只检查但未能进行检查的情况。

没收和处置违禁物项

12. 安全理事会在经第 2733(2024)号决议第 2 段修订的第 2292(2016)号决议第 5 段中，授权根据第 2292(2016)号决议的规定采取行动的会员国扣押和处置(通过销毁或使之无法使用)在检查船只过程中发现的违禁物项，或在提出请求后 90 天内经委员会批准处置此类物项(例如通过储存或移交原产国或目的地国以外的其他国家处置)，但这不妨碍会员国行使权利，在处置这些物项之前将其安全地保留于暂存区。安理会第 2733(2024)号决议第 4 段进一步阐述了委员会的核准程序。

13. 安全理事会第 2733(2024)号决议第 3 段决定，扣押和处置(通过销毁或使之无法使用)此类物项的会员国，应于 30 天内将处置情况通知委员会，提供物项的详细情况以及处置方式。

14. 在本报告所述期间，委员会没有收到任何关于扣押和处置违禁物项的报告。

三. 报告义务和分享相关信息

15. 按照第 2292(2016)号决议第 10 段，根据该决议的授权采取行动的会员国应向委员会报告所作检查的结果。此外，同一决议第 11 段鼓励会员国和利比亚当局与委员会和根据授权采取行动的会员国分享相关信息。也鼓励专家小组与根据授权采取行动的会员国分享相关信息。

16. 在本报告所述期间，欧洲联盟向委员会转交了 2 份检查报告。伊里妮行动报告说，该行动继续利用空中和卫星资产以及海上资产，并通过收集情报，与专家小组分享关于利比亚东部和西部可能违反军火禁运行为的信息。该行动也报告了与欧盟边境与海岸警卫局(欧盟边管局)和欧洲联盟执法合作署(欧警署)等执法机构合作的情况。

17. 专家小组告知秘书处，该小组继续遵循与伊里妮行动的信息交流程序。如前所述(见 S/2024/858)，在专家小组检查了 2022 年伊里妮行动扣押的两批货物(均载有特定类型的车辆)后，专家小组报告了调查结果(见 S/2023/673 和 S/2023/673/Corr.1)，并在 2024 年 12 月 6 日转递安全理事会的报告(S/2024/914)中提供了最新信息。

四. 在第 1970(2011)号决议范围内开展的检查

18. 利比亚的一个邻国告知秘书处，该国在其领水和管辖范围内对据信运载军火或相关物资进出利比亚的船只进行例行跟踪或检查。欧洲联盟报告称，伊里妮行动总部内的犯罪信息小组就在欧洲联盟成员国港口进行检查提出了三项建议，相关执法机构只落实了其中两项建议。没有会员国提交关于根据第 1970(2011)号决议第 11 段进行检查或扣押的任何报告。如先前报告所述，联合国毒品和犯罪问题办公室告知秘书处，该办公室继续支持地中海区域各国的海事执法机构应对东地中海的海上非法武器贩运、包括以利比亚为目的地的贩运。

五. 意见

19. 我谨再次对欧洲联盟根据经安全理事会第 2733(2024)号决议延长的授权、通过伊里妮行动继续作出的努力表示感谢。与所有相关伙伴和利益攸关方、特别是利比亚当局的继续接触，对于执行与检查船只有关的授权仍然很重要。

20. 正如一些邻国过去已经表明，所有会员国都可通过在本国领土上、包括在海港和机场检查进出利比亚的货物，来补充伊里妮行动的工作。根据军火禁运的规定，对在利比亚领水拦截船只和在利比亚港口处理货物的利比亚实体的经审成员进行培训和能力建设，对于进一步加强军火禁运的执行仍然具有现实意义。这种援助应建立机制，确保各实体遵守国际法，包括国际人权法。应利比亚邻国请求向其提供边境管理支持也有助于加强军火禁运的执行。

21. 正如专家小组所报告的，对利比亚的军火禁运在很大程度上仍然无效，军火继续流入该国。尽管有国际限制，但武器走私网络仍在扩大，向利比亚境内的军事和安全行为体以及其漏洞百出的边界以外的激进团体和外国战斗人员提供武器，破坏了整个区域的安全与稳定。

22. 在利比亚脆弱的政治、经济和安全局势背景下，遵守军火禁运对于防止国内武装冲突升级、改善外国部队、外国战斗人员和雇佣军撤出的前景以及为长期稳定创造条件至关重要。避免单方面行动和采取渐进步骤统一军事和安全机构仍然至关重要。此种步骤包括在具备启动武装团体解除武装、复员和重返社会进程的条件后，支持这些进程。安全理事会及其委员会可以根据专家小组提出的建议采取进一步行动，加强军火禁运的执行，并发出明确信号，表明违反禁运的行为不利于利比亚和萨赫勒地区的可持续和平。