Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
25 April 2025
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов
Двадцать четвертая сессия
Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2025 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Сулейман **Мамутов**

Глава I
Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения

B. Вопросы, доводимые до сведения Совета

Рекомендации Постоянного форума

Дискуссия по теме «Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в государствах — членах Организации Объединенных Наций и системе Организации Объединенных Наций, включая выявление примеров передового опыта и решение проблем» (пункт 3)

1. В деле осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов наблюдается постепенный прогресс, характеризующийся достижениями и сохраняющимися проблемами. Многие государства отразили принципы, содержащиеся в Декларации, в своей нормативно-правовой базе в целях содействия соблюдению принципа самоопределения, защите земельных прав и охране культурного наследия. Эти усилия свидетельствуют о все большем стремлении привести внутреннюю политику в соответствие с международными стандартами по правам коренных народов. Инициативы Организации Объединенных Наций, такие как общесистемный план действий для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации и призыв к действиям Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, изложенный в документе «Построение инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов: призыв к действиям», способствовали дальнейшей интеграции Декларации в институциональную практику в целях повышения согласованности и усиления подотчетности.

Просьба отправить на вторичную переработку

2. Однако сохраняются серьезные препятствия. Коренные народы часто подвергаются системной дискриминации, исключаются из процесса принятия решений и сталкиваются с угрозами в отношении их земель и территорий, в частности по причине их освоения без свободного, предварительного и осознанного согласия, осуществления добывающей деятельности, ведения вооруженных конфликтов и изменения климата. Свободное, предварительное и осознанное согласие является краеугольным камнем Декларации и часто игнорируется, что усугубляет конфликт и маргинализацию. Проявление политической воли остается неравномерным, что приводит к непоследовательности в осуществлении и обеспечении соблюдения прав коренных народов.

3. Решение этих проблем требует более твердой политической приверженности, наращивания потенциала и подлинного партнерства с коренными народами. Решающее значение имеют усиление правовой защиты, обеспечение доступа к правосудию и учет знаний коренных народов в стратегиях охраны окружающей среды и развития. Передовые методы, такие как представительное управление, образование с учетом культурных особенностей и разработка политики на инклюзивной основе, предлагают воспроизводимые решения. Жизненно важную роль в сокращении несоответствия между желаемым и действительным играют постоянное проведение информационно-пропагандистской работы, мониторинг и международное сотрудничество.

4. Постоянный форум с удовлетворением отмечает исследование, озаглавленное «Оценка институциональных структур для улучшения ситуации в области охраны и укрепления здоровья коренных народов во всем мире: инструмент измерения детерминантов здоровья коренных народов» (E/C.19/2025/5), и рекомендует государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций принять этот инструмент в целях сосредоточения внимания на культурной безопасности, обеспечения соблюдения принципов, изложенных в Декларации, и точного измерения детерминантов здоровья коренных народов.

5. Постоянный форум настоятельно призывает все государства-члены, которые официально не признали коренные народы на своих территориях, сделать это в законодательстве и на практике, использовав понятие «коренные народы». Признание не может быть лишь символическим и должно предполагать принятие конкретных мер по осуществлению индивидуальных и коллективных прав коренных народов в соответствии с Декларацией.

6. Постоянный форум подчеркивает настоятельную необходимость полного осуществления Декларации в рамках всей Организации Объединенных Наций. Основные рекомендации включают принятие инструмента измерения детерминантов здоровья коренных народов, расширение участия коренных народов в принятии решений и устранение структурных барьеров, насилия и дискриминации, в частности в отношении представителей коренных народов, относящихся к ту-спиритам. Все доклады, механизмы и процессы Организации Объединенных Наций должны в полной мере отражать опыт и права относящихся к ту-спиритам представителей коренных народов. Кроме того, Форум призывает признать права и принцип самоопределения коренных народов и включить их в национальное законодательство, политику и систему управления.

7. Государства-члены должны принимать во внимание важнейшую роль коренных народов как хранителей своих земель и территорий; их традиционные знания должны всесторонне учитываться при регулировании природопользования, включая защиту и использование лекарственных растений, таких как лист коки и пейотль, которые имеют существенное религиозное, культурное и духовное значение для коренных народов, и их экосистем.

Рекомендации для государств-членов

8. Постоянный форум призывает Соединенные Штаты Америки и все государства-члены выполнить свои обязательства по обеспечению всестороннего и реального участия в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов и других соответствующих мероприятиях представителей коренных народов, которым для этого необходимо получать визы, в соответствии с совместным письмом Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов от апреля 2025 года. В этом письме они подчеркивают настоятельную необходимость содействовать своевременной выдаче виз и беспрепятственному доступу к местам проведения мероприятий, чтобы обеспечить значимое участие коренных народов в процессе принятия решений, что предусмотрено в статьях 18 и 42 Декларации и подтверждено Уставом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными документами по правам человека. Постоянный форум также просит Экономический и Социальный Совет рассмотреть возможность проведения сессий Форума в помещениях Организации Объединенных Наций, до которых было бы легче добраться.

9. Постоянный форум призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить агрессию против Украины, осуждая ее как грубое нарушение прав коренных народов по смыслу Декларации. Кроме того, он настоятельно призывает все государства-члены принять решительные меры в поддержку установления справедливого и прочного мира в соответствии с международным правом.

10. Постоянный форум вновь обращается к Канаде и Соединенным Штатам с призывом вывести из эксплуатации принадлежащий компании «Энбридж» нефтепровод «Линия-5», который представляет собой реальную и ощутимую угрозу для Великих озер и коренных народов. Оба государства должны выполнять положения Декларации в связи с нефтепроводом «Линия-5», соблюдая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых коренных народов.

11. Постоянный форум настоятельно призывает Индию немедленно обеспечить осуществление прав затронутых конфликтом коренных народов в Манипуре. Форум подчеркивает необходимость срочного сосредоточения внимания международного сообщества на этой ситуации и привлечения виновных к ответственности для решения сохраняющихся на протяжении десятилетий проблем, связанных с перемещением населения, наносимой из-за этого травмой и растущим числом самоубийств. Форум призывает к немедленному прекращению насилия и настаивает на том, чтобы государство приняло мирные меры для прекращения конфликта и привлекло виновных к ответственности.

12. Постоянный форум призывает международное сообщество и соответствующие структуры Организации Объединенных Наций оказывать более значительную поддержку и уделять более пристальное внимание коренным народам в Гане и настоятельно призывает Гану обеспечить осуществление Закона о земле 2020 года.

13. Государствам-членам рекомендуется подтвердить свое обязательство не допускать использования ресурсов, земель и территорий коренных народов без свободного, предварительного и осознанного согласия и уважать территориальную целостность коренных народов. Население Гренландии более чем на 90 процентов состоит из коренных жителей; следовательно, в данном случае Декларация применяется в полном объеме наряду с национальным и

международным правом. Государствам-членам предлагается уважать территориальную целостность и политическую автономию Гренландии.

14. Постоянный форум настоятельно призывает Соединенные Штаты полностью выполнять положения Декларации, принимая на себя более существенные обязательства в отношении лидерства коренных народов, включая предоставление представителю народа чероки места в Палате представителей. Он приветствует принятие Декларации народами пауни, хо-чанк, юрок и маскоги (крики).

15. Постоянный форум настоятельно призывает правительство Многонационального Государства Боливия соблюдать положения статей Декларации, которые были включены в его Конституцию, в том числе положения о свободном, предварительном и осознанном согласии, защите женщин из числа коренных народов и обеспечении территориальной целостности.

Рекомендации для системы Организации Объединенных Наций

16. Постоянный форум приветствует сохраняющуюся приверженность Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов делу расширения участия коренных народов в работе структур системы Организации Объединенных Наций и роль, которую он продолжает играть в этой связи. Форум отмечает финансовые трудности, с которыми сталкивается Фонд, и рекомендует государствам-членам и донорам оказать поддержку ему и целевому фонду по вопросам коренных народов.

17. Постоянный форум высоко оценивает прогресс, достигнутый на межсессионных заседаниях Совета по правам человека, отмечая, что на втором межсессионном заседании Совета по правам человека, посвященном конкретным способам расширения участия коренных народов в работе Совета, впервые приняли непосредственное участие представители коренных народов из всех семи социокультурных регионов. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предлагается поделиться накопленным в этой связи опытом с другими структурами Организации Объединенных Наций. Форум рекомендует Совету на его пятьдесят девятой сессии установить отдельную процедуру аккредитации для представителей и институтов коренных народов. Процедура аккредитации должна основываться на принципах, закрепленных в Декларации, с должным учетом аспектов, касающихся самоопределения, самоидентификации, равенства, отсутствия дискриминации и подотчетности.

18. Постоянный форум с удовлетворением отмечает резолюцию 78/328 Генеральной Ассамблеи о расширении участия и рекомендует Ассамблее и Совету по правам человека обеспечить всестороннее и реальное участие коренных народов и представляющих их институтов. Он призывает государства-члены оказать финансовую поддержку Координационному органу коренных народов за расширенное участие в Организации Объединенных Наций.

19. Постоянный форум приветствует создание Вспомогательного органа по осуществлению статьи 8 j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин (решение 16/5), и принятие новой программы работы в этой связи (решение 16/4) на шестнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Он настоятельно призывает обеспечить выполнение решения продолжать при осуществлении Конвенции и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия уделять первоочередное внимание традиционным знаниям коренных народов. Форум также признает, что Глобальный план действий в области биоразнообразия и здоровья (решение 16/19) опирается

на исследование по детерминантам здоровья коренных народов в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (E/C.19/2023/5).

20. Отмечая продолжающиеся переговоры в Межправительственном комитете по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности, Постоянный форум настоятельно призывает государства обеспечить достаточное финансирование для участия коренных народов и безотлагательно достичь договоренности.