



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
3 April 2025
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2025 года
3–6 июня, Нью-Йорк
Пункт 18 предварительной повестки дня
Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС

**Осуществление пересмотренного стратегического плана
ЮНОПС на 2022–2025 годы**

Доклад Директора-исполнителя за 2024 год

Резюме

В настоящем докладе приводится обновленная информация об осуществлении пересмотренного стратегического плана на 2022–2025 годы, а также сообщается о реализации стремления оказывать воздействие, достигать результатов в области осуществления и управления и об извлеченных уроках.

В доклад включена информация о деятельности, способствующей устранению пробелов в осуществлении в интересах оказания помощи нуждающимся людям и предоставления поддержки странам в ускорении достижения целей в области устойчивого развития. В документе раскрывается, почему деятельность ЮНОПС, направленная на укрепление потенциала в области практического осуществления, является одним из важнейших дополнений к роли других субъектов, участвующих в формулировании рекомендаций в отношении политики и в финансировании в целях развития.

В 2024 году 5557 сотрудников ЮНОПС осуществляли реализацию портфеля более чем из 1100 проектов более чем в 130 странах. Управление укрепило потенциал более 200 партнеров в области практического осуществления проектов, предоставив услуги на сумму около 2,7 млрд долл. США.

Деятельностью Управления была предусмотрена закупка товаров и услуг на сумму 1,7 млрд долл. США у более чем 5800 поставщиков; управление распределением более 380 млн долл. США в виде субсидий более чем для 1700 партнеров-исполнителей; а также заключение контрактов и выплата заработной платы для 9577 сотрудников партнерских организаций. ЮНОПС подписало с партнерами новые соглашения на сумму около 4 млрд долл. США.

ЮНОПС сотрудничало с различными субъектами в рамках усилий, направленных на обеспечение мира и безопасности, оказание гуманитарной помощи и содействие развитию. Примерно две трети мероприятий осуществлялись в



странах, находящихся в особой или нестабильной ситуации. Около половины мероприятий ЮНОПС были направлены на достижение цели 3 (Хорошее здоровье и благополучие) и цели 16 (Мир, правосудие и эффективные учреждения) в области устойчивого развития.

Тематические внешние оценки подтвердили вклад ЮНОПС в достижение целей 1 и 11 и выявили причинно-следственные связи между прямым и косвенным воздействием и устранением пробелов в осуществлении. Извлеченные уроки свидетельствуют об оперативности и адаптивности деятельности ЮНОПС в нестабильных ситуациях, о его потенциале для повторения прошлого опыта при реализации проектов и налаживании партнерских отношений, а также о возможностях более систематизированного управления в целях повышения результативности.

Дополнением к данному отчету служат внутренние отчеты, основанные на результатах тематических исследований 12 проектов, направленных на оказание помощи наиболее уязвимым слоям населения и на достижение 12 целей в области устойчивого развития, а также 9 страновых докладов, отражающих вклад в ускорение достижения 11 целей в области устойчивого развития. В ходе анализа портфеля ЮНОПС были наглядно продемонстрированы сложившиеся в последнее десятилетие тенденции в реализации проектов.

ЮНОПС отметило рост спроса и его наиболее высокие значения со стороны международных финансовых учреждений, в частности Группы Всемирного банка. Спрос со стороны партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций оставался значительным и стабильным. По сравнению с 2023 годом несколько снизился спрос со стороны вертикальных фондов и многосторонних инициатив, стран-доноров и стран, в которых осуществляются программы.

Наиболее востребованной функциональной услугой оставалась закупочная деятельность (38 процентов). На деятельность, связанную с инфраструктурой, приходилось 20 процентов, а на управление проектами — 13 процентов. Доля услуг по финансовому управлению, связанных с освоением средств и управлением субсидиями, составила 18 процентов, а доля услуг по управлению людскими ресурсами — 12 процентов.

Данные за 2024 год свидетельствуют о прогрессе в достижении целевых показателей, установленных для семи стратегических целей в области осуществления и управления. По сравнению с 2023 годом показатели по двум третям целей улучшились, а более 45 процентов были достигнуты или находились в пределах 10 процентов от целевых показателей на 2025 год. Выполнение трех целевых показателей требует дополнительного внимания на стадии разработки проектов, в том числе в отношении всестороннего учета гендерных аспектов и инклюзивности; действий по борьбе с изменением климата и адаптации к нему; и закупочной деятельности, а также проведения мероприятий по наращиванию инфраструктурного потенциала.

Уроки, извлеченные по итогам 2024 года:

а) Для управления с особым вниманием к повышению эффективности требуется заблаговременное получение информации о целях проекта, выходящих за рамки результатов, что может быть обеспечено системами ЮНОПС и усилено институциональными возможностями.

б) Применяемые в дальнейшем систематические подходы к всестороннему учету гендерных аспектов, к деятельности по борьбе с изменением климата и к развитию потенциала в сфере закупок и инфраструктуры могут быть подкреплены надежными процессами и цифровыми системами.

с) В условиях усиливающейся глобальной финансовой неопределенности особую важность приобретает надежность финансовых процедур и тщательность прогнозирования при долгосрочном планировании.

d) Сосредоточение внимания на выполнении годовых целевых показателей и повышение эффективности этой работы можно повысить за счет сокращения числа показателей в схеме оценки результатов и создания внутренней иерархии договоров о подотчетности для старшего руководства, дополняемых информационными панелями и периодическими обзорами эффективности.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

a) признать вклад ЮНОПС в результаты, достигнутые в 2024 году партнерами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, а также дать положительную оценку успехам Управления в осуществлении пересмотренного стратегического плана на 2022–2025 годы;

b) принять к сведению извлеченные уроки и использовать их при формулировании стратегического плана на 2026–2029 годы;

c) принять к сведению ежегодный доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы и приложения к докладу об осуществлении.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Глобальный контекст	5
III. Стремление оказывать воздействие	6
A. Оказание воздействия через проекты и использование потенциала миссий	6
B. Создание потенциала в целях управления воздействием	14
C. Учет вклада посредством проведения внешних тематических оценок	14
IV. Результаты внедрения	15
A. Создавать возможности для партнеров посредством оказания им экономически эффективных услуг по проектам	16
B. Оказывать помощь нуждающимся людям, применяя устойчивые подходы к реализации проектов	19
C. Оказывать поддержку странам в ускорении достижения целей в области устойчивого развития	20
V. Результаты управленческой деятельности	21
A. Культура персонала	23
B. Доверие партнеров	24
C. Эффективность процессов	25
D. Ответственное управление финансовыми ресурсами	26
VI. Извлеченные уроки и задачи на будущее	28
A. Извлеченные уроки	28
B. Дальнейшие шаги	29

I. Введение

1. В докладе об осуществлении пересмотренного стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы отражены результаты за 2024 год в соответствии с [расширенными схемами оценки результатов](#).
2. Представление информации выполнено в соответствии с просьбой о применении в годовом отчете подхода, в большей мере основанного на анализе¹, а также о предоставлении информации о содержании счетов и анализе вклада ЮНОПС в решение задач, поставленных партнерами, и в достижение целей в области развития².
3. В связи с идущей в настоящее время подготовкой стратегического плана ЮНОПС на 2026–2029 годы глава, в которой содержится информация о стремлении оказывать воздействие, структурно выстроена вокруг миссий ЮНОПС.

II. Глобальный контекст

Отставание в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

4. В 2024 году осуществление Повестки дня на период до 2030 года по-прежнему отставало от графика. В соответствии с графиком идет реализация лишь 17 процентов задач, поставленных в рамках целевых показателей; прогресс в реализации почти половины из них является минимальным или умеренным; а ход реализации более чем трети задач застопорился или был обращен вспять³.

Изменение климата сказывается на наиболее уязвимых группах

5. В 2023 году объем выбросов парниковых газов в мире вновь стал рекордным⁴. Люди, живущие в условиях нестабильности, конфликтов и насилия, особенно уязвимы для последствий изменения климата. Согласно оценкам, к 2030 году почти 60 процентов людей, существующих в условиях крайней нищеты во всем мире, будут жить в нестабильных странах, страдающих от конфликтов и насилия⁵.

Глобальная экономика способствует усилению неравенства

6. В 2024 году перспективы развития мировой экономики улучшились, однако для них были характерны неопределенность и неравномерность распределения⁶. Для развивающихся стран ежегодный дефицит финансирования достигает около 4 трлн долл. США⁷.

Пакт во имя будущего как средство ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года

7. В сентябре 2024 года главы государств и правительств взяли на себя обязательство предпринять 56 действий в интересах обеспечения будущего, которого

¹ Решение 2022/13.

² Решения 2021/20 и 2023/16.

³ [Sustainable Development Goals Report, 2024](#).

⁴ [UNEP Emissions Gap Report, 2024](#).

⁵ [Нестабильность, конфликты и насилие](#).

⁶ [World Economic Situation and Prospects as of mid-2024](#).

⁷ [Financing for Sustainable Development Report, 2024](#).

мы хотим, и эффективного реагирования на текущие и будущие вызовы в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами⁸.

Переориентированная система развития

8. В ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Генеральная Ассамблея определяет ключевые общесистемные стратегические программные ориентиры и оперативные условия для сотрудничества в целях совершенствования системы развития Организации Объединенных Наций и условия ее деятельности на страновом уровне.

9. В обзоре 2024 года вновь прозвучал призыв к системе развития Организации Объединенных Наций искать относительные преимущества на основе мандатов и всесторонне учитывать важнейшие решения в своих стратегических планах. Это предполагает комплексную деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, инклюзию людей с инвалидностью, следование подходам, учитывающим климатические и экологические факторы, всесторонний учет положений Дохинской программы действий для наименее развитых стран (резолюция 76/258), Повестки дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств (резолюция 78/317), Габоронской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов (резолюция 79/233), налаживание сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также учет особых потребностей стран со средним уровнем дохода⁹.

III. Стремление оказывать воздействие

A. Оказание воздействия через проекты и использование потенциала миссий

10. В 2024 году ЮНОПС осуществило более 1100 проектов более чем в 130 странах¹⁰ на сумму около 2,7 млрд долл. США: 83 процента — в области развития, 11 процентов — в гуманитарной сфере и 6 процентов — в области мира и безопасности.

11. ЮНОПС распределяет проекты по основным целям в области устойчивого развития, в достижение которых они должны внести свой вклад. В 2024 году на две из этих целей приходилось около половины мероприятий, проведенных ЮНОПС: это цель 3: хорошее здоровье и благополучие (37 процентов); и цель 16: мир, правосудие и эффективные учреждения (14 процентов).

12. В 2023 году Директор-исполнитель ЮНОПС инициировал процесс использования знаний и потенциала посредством восьми миссий. Это внутренние сообщества и сети, призванные способствовать сотрудничеству; они не являются результатом выполнения внешней программной задачи.

13. Эти миссии можно распределить по трем группам. В следующих пунктах рассказывается о проблемах и примерах решений, которые были реализованы ЮНОПС.

⁸ [Summit of the Future outcome document.](#)

⁹ [A/C.2/79/L.60](#)

¹⁰ В 2024 году расходы на проекты превышали 300 000 долл. США более чем в 130 странах.

Ускорить устойчивое развитие

14. *Тройной планетарный кризис.* Кризис, вызванный изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, представляет собой экзистенциальную угрозу. В настоящее время **3,6 миллиарда человек** живут в районах, в значительной степени подверженных изменению климата, а **21,5 миллиона человек ежегодно становятся вынужденно перемещенными лицами** в результате бедствий, вызванных изменением климата.

15. *Энергетический переход.* Согласно оценкам, к 2030 году у 660 миллионов человек не будет доступа к электроэнергии, а около 1,8 миллиарда будут существовать без чистого топлива, предназначенного для приготовления пищи, и чистых технологий. (На энергетический сектор приходится 73 процента выбросов парниковых газов).

16. *Справедливая цифровая трансформация.* Около **2,6 миллиарда человек по-прежнему не имеют доступа к интернету**, а среди сельских жителей только 50 процентов пользуются им (для жителей городов этот показатель составляет 81 процент).

17. *Преобразование продовольственной системы.* Согласно оценкам, в 2023 году умеренную или острую нехватку продовольствия испытывали 28,9 процента мирового населения, или 2,33 миллиарда человек.

Практические решения, ускоряющие устойчивое развитие.

Вставка 1

Примеры проектов, ускоряющих устойчивое развитие

Внешняя оценка

Мировая природа как фактор развития. Эта программа ПРООН направлена на продвижение и поддержку решений, основанных на природных факторах и ускоряющих темпы устойчивого развития. ЮНОПС обеспечивает управление контрактами, закупки и отчетность, а ПРООН предоставляет технические знания и специализированный опыт. Первоначально программа состояла из трех основных компонентов: экваториальной инициативы, национальной инициативы по биоразнообразию и глобальной инициативы по биоразнообразию. В рамках этой программы осуществляются такие инициативы, как «Обучение в интересах природы», деятельность центра «Природа для жизни» и Лаборатории Организации Объединенных Наций в области биоразнообразия. Программа способствует достижению целей 1, 13, 14 и 16 в области устойчивого развития.

Парагвай. В рамках этого проекта, финансируемого компанией «Итайпу бинасьональ» (Itaipú Binacional), мелким фермерам предоставлялся ряд товаров и услуг для преодоления технологических, экономических и экологических барьеров, препятствующих участию в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции. Результатами его реализации среди прочего стали улучшение земель, находящихся в пользовании более 2500 фермеров, и организация 22 сельскохозяйственных ярмарок, на которых более 10 000 фермерских семей имели возможность продавать свою продукцию. Реализация данного проекта способствует достижению целей 1, 2 и 13 в области устойчивого развития.

Внутренние тематические исследования

Южная Азия. В проекте по поддержке реализации программы «Реки и моря без пластика для Южной Азии», финансируемом Всемирным банком и осуществляемом в партнерстве с Совместной программой стран Южной Азии в области окружающей среды, приняли участие 14 556 человек, в ходе его осуществления было собрано 7,2 миллиона килограммов пластика и переработано 34 427 килограммов. Этот проект, реализуемый в восьми странах, содействует принятию масштабируемых решений, совершенствованию систем сбора отходов и внедрению инноваций в области их переработки. Реализация данного проекта способствует достижению целей 12, 13 и 14 в области устойчивого развития.

Северная Македония. «Фонд окружающей среды с участием нескольких партнеров», действующий в Северной Македонии, занимался проблемой промышленного загрязнения на заброшенном химическом заводе в окрестностях Скопье. В период с 2019 по 2024 год он безопасно утилизировал 1933 тонны опасных отходов и 666 тонн загрязненной почвы, что улучшило состояние окружающей среды и способствовало совершенствованию общественного здравоохранения более чем для 526 000 человек. Реализация данной инициативы способствует достижению целей 3, 6 и 9 в области устойчивого развития.

Устранение пробелов в осуществлении в сложных условиях

18. *Жизнестойкость и устойчивость малых островных развивающихся государств.* Шестьдесят пять миллионов человек, проживающих в 39 малых островных развивающихся государствах и 18 территориях, обладают ограниченными возможностями преодоления последствий участвовавших стихийных бедствий, удорожания объектов инфраструктуры, высоких торговых издержек и долговых проблем.

19. *Взаимосвязь гуманитарной деятельности и усилий в области развития и миротворчества.* В районах, затронутых конфликтами, живут **два миллиарда человек**. В 2024 году число вынужденно перемещенных лиц достигло 120 миллионов человек.

Практические решения для устранения пробелов в осуществлении в сложных условиях

Вставка 2

Примеры проектов, устраняющих пробелы в сложных условиях

Внешняя оценка

Афганистан. Проект «Устойчивость общин и средства к существованию», финансируемый Всемирным банком, направлен на решение проблем сельских и городских районов путем предоставления субсидий женщинам и наиболее уязвимым представителям населения, а также путем укрепления общинных институтов для инклюзивного предоставления услуг. Результатами реализации этого проекта воспользовались 7,4 миллиона афганцев, получивших среди прочего более удобный доступ к услугам благодаря восстановлению дорог, способствовавшему также повышению устойчивости общин к экологическим катастрофам. Женщины и другие социально незащищенные группы

привлекались к сотрудничеству и во всех возможных случаях получали поддержку. Реализация данного проекта способствует достижению целей 1 и 5 в области устойчивого развития.

Ирак. Проект «Местная инфраструктура в сельских районах мухафазы Анбар», финансируемый банком Kreditanstalt für Wiederaufbau, направлен на улучшение доступа к отремонтированным приютам и муниципальным услугам для незащищенных групп населения, проживающих в пострадавших от конфликта пригородных и сельских районах. В рамках этого проекта более 250 000 человек получили помощь благодаря восстановлению 1000 жилищных единиц и другой общественной инфраструктуры, а также подготовке кадров из числа государственных служащих, сотрудников неправительственных организаций и членов общин. Реализация данного проекта способствует достижению целей 1, 3, 5, 6, 7, 9, 11 и 16 в области устойчивого развития.

Сьерра-Леоне. Этот проект, финансируемый правительством Японии, направлен на повышение устойчивости сообществ, пострадавших от масштабных пожаров в районе Сьюзан Бей во Фритауне. Результатами реализации этого проекта смогли воспользоваться более 7000 человек: в его рамках была спроектирована и смонтирована работающая на биогазе энергетическая установка, обеспечивающая этим людям электроосвещение и освещение. Были смонтированы пять общественных биотуалетов, а также водонапорная башня и резервуары. Были реконструированы ступенчатые подходы к заливу Сьюзен, соединяющие разные части территории общины. Реализация данного проекта способствует достижению целей 5, 6, 7, 11 и 13 в области устойчивого развития.

Украина. Целью этого проекта, интегрированного в разработку генеральных планов реконструкции в городе Николаев, является оказание поддержки текущей деятельности по восстановлению города и области в целом. Проект, финансируемый правительством Дании, направлен на обновление инфраструктуры на уровне общин. Благодаря этой поддержке восстанавливалось жилье в отдельных микрорайонах, причем после завершения работ по восстановлению многоквартирных домов в них смогут вернуться до 7000 человек. Реализация данного проекта способствует достижению целей 4, 5 и 11 в области устойчивого развития.

Йемен. Финансируемый Всемирным банком проект «Интегрированные городские службы в чрезвычайных ситуациях» направлен на преодоление гуманитарного и инфраструктурного кризиса, вызванного продолжающимся конфликтом. Цель второго этапа — восстановление важнейших городских служб, укрепление местного институционального потенциала и повышение устойчивости к потрясениям. Поддержка включает в себя восстановление 222 километров городских дорог, что позволит повысить мобильность 1,2 миллиона человек; возобновление доступа к воде примерно для 400 000 человек и к канализации примерно для 660 000 человек. Восстановление электроснабжения учреждений здравоохранения позволило улучшить доступ к медицинскому обслуживанию для более чем 400 000 человек. Реализация данного проекта способствует достижению целей 5, 6, 7, 11 и 13 в области устойчивого развития.

Южный Судан. Проекты по созданию системы социальной защиты в Южном Судане и системы эффективной защиты финансируются Всемирным банком. Их цель — усовершенствовать социальную защиту и улучшить условия жизни уязвимых слоев населения путем выплаты прямых пособий и организации участия в трудоемких общественных работах. Реализация этих проектов обеспечила временный доход более чем 65 000 домохозяйств и способствовала ремонту или восстановлению 572 км дорог, засеву 2390 акров сельскохозяйственных земель, строительству 82 км дренажа, строительству или реконструкции 41 000 кв. м помещений и высадке 22 790 саженцев деревьев. Был создан фронт работ для более чем 4 000 000 рабочих человеко-дней. Реализация данного проекта способствует достижению цели 1 в области устойчивого развития.

Внутренние тематические исследования

Гаити. Проект «Устойчивое к чрезвычайным ситуациям сельское хозяйство для обеспечения продовольственной безопасности», финансируемый Всемирным банком и реализуемый в интересах Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов, способствует укреплению устойчивости к потрясениям и продовольственной безопасности в уязвимых регионах. Реализация этого проекта способствует совершенствованию методов ведения сельского хозяйства и управления природными ресурсами, а также расширяет производство продовольствия с учетом климатических условий и особенностей питания. В рамках этого проекта обеспечены работы в объеме 33 000 человеко-дней (55 процентов из них — для женщин), производится восстановление 21 км дорог, проходящих по сельскохозяйственным территориям, и расширяется на 200 гектаров площадь орошаемых земель. Модернизация инфраструктуры повышает сопротивляемость к изменению климата. Реализация этого проекта содействует решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в ближайшем будущем, обеспечивая при этом долгосрочную устойчивость, способствуя достижению целей 2, 9 и 13 в области устойчивого развития.

Сомали. Реализация «Совместной полицейской программы», которой с 2018 года руководит ЮНОПС, направлена на повышение уровня безопасности и обеспечения правосудия для 2,3 миллиона человек в крупных населенных пунктах и на маршрутах снабжения. Целью реализации этой программы является укрепление потенциала сил полиции, поддержка формирования нормативно-правовой базы и оказание содействия переговорам между федеральными властями и властями штатов — членов федерации. В этом процессе приняли участие более 92 000 членов общин, что способствовало достижению цели 16 в области устойчивого развития и укреплению институтов безопасности и подотчетности, а также доступности общин.

Эфиопия. Программа «Реагирование и восстановление» осуществляется в Тыграе под руководством правительства и финансируется Всемирным банком. ЮНОПС оказывает гуманитарную помощь, восстанавливает объекты инфраструктуры и возобновляет предоставление основных услуг. Управление, действовавшее в 42 районах, оказало помощь более чем 500 000 человек, в том числе 237 000 женщинам и 42 000 внутренне перемещенным лицам. Более 1,7 миллиона пострадавших от гендерного насилия и лиц, находящихся в уязвимом

положении, получили жизненно необходимую помощь, а 1,8 миллиона человек воспользовались профилактическими мерами. Укрепление местного потенциала обеспечивает устойчивость, что в первую очередь способствует достижению целей 1 и 2 в области устойчивого развития.

Газа. ЮНОПС в партнерстве со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, реализует проект «Гуманитарная деятельность, связанная с разминированием, направленная на снижение угроз, создаваемых взрывоопасными предметами для гражданского населения», наращивая при этом свои усилия после эскалации в октябре 2023 года. Специалисты по обезвреживанию взрывоопасных предметов проводили оценку 305 объектов, обеспечивали безопасность автоколонн с гуманитарным грузом и предоставляли доступ к убежищам, местам распределения продовольствия и к медицинским учреждениям. Группы по просвещению на предмет риска проводили инструктажи по технике безопасности в местах хранения взрывоопасных боеприпасов, охватив 250 000 человек, в том числе в районах повышенного риска. Эта деятельность способствует достижению целей 16 и 17 в области устойчивого развития.

Украина. Проект «Денежная субсидия для оказания чрезвычайной помощи при проведении мероприятий по подготовке к зимнему сезону и в целях обеспечения жильем незащищенных групп населения Украины», финансируемый правительством Японии, реализуется преимущественно в Харькове, подвергавшемся сильным обстрелам в 2022 году. Несмотря на продолжающиеся нападения, в рамках реализации этого проекта были отремонтированы 782 квартиры, восстановлены крыши на четырех зданиях, заменены 2406 окон и балконов, установлены 207 дверей. Кроме того, были предоставлены 262 дизельных генератора и 12 масляных трансформаторов. Реализацией этого проекта охвачены 870 000 человек, пострадавших от конфликта, что способствует достижению целей 3 и 11 в области устойчивого развития.

Никто не должен быть забыт

Качественное здравоохранение

20. С 2015 года глобальный прогресс в области здравоохранения замедлился. Во всем мире 4,5 миллиарда человек не получают основные услуги здравоохранения в достаточном объеме.

Социальная защита, равенство, образование и рабочие места

21. Темпы роста ВВП на душу населения в половине наиболее уязвимых стран мира ниже, чем в странах с развитой экономикой. Проекты, осуществляемые ЮНОПС, часто затрагивают в качестве сквозных тем вопросы социальной защиты, равенства, образования и занятости.

*Практические решения для обеспечения того, чтобы никто не был забыт***Вставка 3****Примеры проектов, направленных на то, чтобы никто не был забыт***Внешняя оценка*

Албания. При финансовой поддержке Европейского союза ЮНОПС восстанавливает и возрождает 23 объекта культурного наследия, пострадавших в результате землетрясения 2019 года; оказывает содействие в деле управления культурным наследием и составления бизнес-планов, направленных на обеспечение финансовой устойчивости этих объектов; содействует социально-экономическому развитию местных сообществ путем предоставления субсидий и наращивания потенциала; а также ведет информационно-пропагандистскую деятельность, распространяя информацию о богатстве истории Албании среди местных и зарубежных посетителей. Реализация данного проекта способствует достижению целей 8, 9, 11 и 17 в области устойчивого развития.

«Альянс городов». «Альянс городов» — это глобальное партнерство по содействию городам в работе по сокращению масштабов распространения нищеты и достижению устойчивого развития. Членский состав этого партнерства, штаб-квартира которого находится в Брюсселе, а деятельность которого направляет его секретариат, является разнообразным: его участники объединяются для того, чтобы достичь большей эффективности воздействия и большей согласованности в области городского развития. В середине срока реализации стратегического плана на 2022–2025 годы совокупные результаты показывают, что непосредственную выгоду от услуг «Альянса городов» получают более 500 000 человек, а в качестве инвестиций в города партнерству удалось привлечь более 34 млн долл. США. Реализация данного проекта способствует достижению целей 1, 5, 6, 8, 10, 11, 13, 16 и 17 в области устойчивого развития.

Непал (города для женщин). Финансируемый представительством Европейского союза в Непале и реализуемый совместно с ООН-Хабитат и «Альянсом городов», этот проект направлен на укрепление муниципального потенциала в области планирования и реализации для создания общественной инфраструктуры с учетом интересов женщин и климатических условий. Проект, реализуемый в пяти муниципалитетах в течение четырех лет, нацелен на повышение спроса на безопасные общественные открытые пространства, причем особая поддержка оказывается выработке основанных на широком участии подходов к улучшению городского планирования и дизайна. Одним из важнейших результатов реализации этого проекта стало активное взаимодействие с заинтересованными сторонами, что имеет решающее значение для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе. Реализация данного проекта способствует достижению целей 5, 9, 10, 11 и 13 в области устойчивого развития.

Внутренние тематические исследования

*Партнерство RBM по ликвидации малярии*¹¹. Преследуя цель борьбы с замедлением прогресса в связи с применением инсектицидов, возникновением устойчивости к лекарственным препаратам и распространением инвазивных видов комаров, Партнерство RBM предоставляет техническую помощь, финансирует пропагандистскую деятельность и масштабирует внедряемые инновации. С 2021 года оно помогло 59 странам получить финансирование в размере 3 млрд долл. США и распространить 459 миллионов обработанных инсектицидами противомоскитных сеток, предотвратив 300 миллионов случаев заболевания и 1,1 миллиона смертей. Деятельность Партнерства RBM по ликвидации малярии ведется в соответствии с целью 3 в области устойчивого развития.

Мьянма. Многосторонняя донорская инициатива Фонд «Доступ к здравоохранению» улучшает результаты в отношении здоровья групп населения, недостаточно обеспеченных услугами, предоставляя основные услуги в отдаленных районах. С 2019 года этот фонд сотрудничает более чем с 70 организациями, что позволило охватить более шести миллионов человек. Снижая показатели материнской и детской смертности, улучшая сексуальное и репродуктивное здоровье, борясь с ВИЧ, малярией и туберкулезом, а также содействуя гендерному равенству, Фонд содействует достижению целей 3 и 5 в области устойчивого развития.

Субрегион Большого Меконга. «Региональная инициатива по артемизинину», финансируемая Глобальным фондом, призвана бороться с малярией в субрегионе Большого Меконга путем расширения охвата населения услугами, совершенствования методики ведения больных и укрепления эпидемиологического надзора. За последнее десятилетие эта инициатива помогла сократить число случаев заражения инфекцией *Plasmodium falciparum* на 92 процента, а смертность от малярии — на 95 процентов. Содействуя достижению цели 3 в области устойчивого развития, она способствует прогрессу в деле ликвидации малярии к 2030 году.

Узбекистан. Реализация проекта «Поддержка развития онкологических услуг в Узбекистане», осуществляемого в партнерстве с правительством Узбекистана и Исламским банком развития, способствует повышению эффективности помощи онкологическим больным в 14 населенных пунктах по всей стране. Благодаря осуществлению проекта совершенствуется диагностика, методы лечения и идет наращивание потенциала, что позволяет оказывать помощь более 150 000 пациентов с онкологическими заболеваниями. В рамках этих инициатив ведутся закупки современного медицинского оборудования, расширяется охват скринингом рака груди и шейки матки, а также создается единый реестр случаев онкологических заболеваний. Этот проект направлен на устранение неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию и на поддержку гендерного равенства, что способствует достижению цели 3 в области устойчивого развития.

¹¹ Ранее известное как Партнерство «Обратить вспять малярию».

Парагвай. Реализация проекта «Устойчивые решения в области снабжения сельских общин питьевой водой», осуществляемого в партнерстве с компанией «Итайпу бинасьональ» (Itaipu Binacional), позволила расширить доступ к питьевой воде для представителей сельских общин и коренных народов. С 2020 по 2024 год в рамках проекта было построено 12 систем водоснабжения, которыми пользуются более 5700 человек, в том числе семьи коренных жителей, сельские семьи и учащиеся. В рамках реализации этого проекта проводилось обучение населения управлению такими системами и их обслуживанию, что способствует достижению целей 1, 3 и 6 в области устойчивого развития.

В. Создание потенциала в целях управления воздействием

22. Внешние тематические оценки, внутренние тематические исследования проектов и страновые доклады, представленные в настоящем докладе, свидетельствуют о работоспособности концепции отчетности ЮНОПС о вкладе в достижение результатов и в воздействие в соответствии с решениями Исполнительного совета 2021/20 и 2023/16.

23. Основываясь на доказанности работоспособности концепции и на внешнем сравнительном исследовании, ЮНОПС будет наращивать свой потенциал в целях более систематизированного управления воздействием. Это стремление будет особо отмечено в двухгодичной бюджетной смете на 2026–2027 годы.

С. Учет вклада посредством проведения внешних тематических оценок

24. В 2024 году ЮНОПС заказывало внешнюю тематическую оценку вклада проектов в достижение целей 1 и 11 в области устойчивого развития на основе тематических исследований 11 проектов.

25. Основные извлеченные уроки вновь подтверждают аналогичные наблюдения, сделанные в ходе тематических оценок предыдущих лет, и кратко изложены ниже:

а) *ЮНОПС отличается гибкостью и способностью к адаптации.* По результатам проведенных оценок была отмечена способность ЮНОПС работать с партнерами и согласовывать свои относительные преимущества с более широким набором приоритетов в сложных условиях. В рамках оценок была особо отмечена важность преемственности и существующих отношений при налаживании новых связей.

б) *Прошлый опыт может быть использован для воспроизведения проектов и налаживания партнерских отношений.* Существуют возможности для более целенаправленного распространения информации о предложениях ЮНОПС, в том числе на основе документированных примеров, которые могут помочь в воспроизведении проектов с участием различных партнеров в разных странах.

в) *ЮНОПС может следовать более систематизированному подходу к управлению воздействием.* Более систематизированное применение инструментов управления по результатам позволит ЮНОПС получить более четкое представление о том, какой вклад оно может внести на уровне результатов, и усовершенствовать процессы планирования.

IV. Результаты внедрения

26. Результаты внедрения и потенциал ЮНОПС зависят от трех взаимодополняющих элементов: мандата на оказание функциональных услуг; установления партнерских отношений; и знаний и профессионального опыта, необходимых для достижения целей Организации Объединенных Наций.

27. В состав услуг по обслуживанию проектов, оказываемых ЮНОПС, входит проведение закупок, развитие инфраструктуры и руководство проектами, в том числе управление финансовыми и людскими ресурсами. Они способствуют расширению потенциала партнеров в области внедрения двумя взаимодополняющими способами: а) обеспечение возможностей для оказания партнерам поддержки в деле осуществления и для руководства этой деятельностью; и б) техническая экспертная оценка, направленная на развития потенциала в подмандатных областях. ЮНОПС использует три модели обслуживания: а) вспомогательное обслуживание; б) техническое консультирование; и с) комплексные решения, сочетающие вспомогательное обслуживание и техническое консультирование.

Вставка 4

Осуществление силами ЮНОПС в общих чертах

В 2024 году ЮНОПС осуществляло реализацию портфеля из более чем 1100 проектов более чем в 130 странах. Оно укрепило потенциал более 200 партнеров в области практической реализации, предоставив услуги на сумму около 2,7 млрд долл. США.

ЮНОПС провело закупки товаров и услуг на сумму 1,7 млрд долл. США у более чем 5800 поставщиков и распределило субсидии на сумму более 380 млн долл. США среди более чем 1700 партнеров-исполнителей. Оно предоставляло трудовые контракты и выплачивало заработную плату 9577 сотрудникам партнерских организаций.

Сорок шесть процентов товаров и услуг, закупленных ЮНОПС, были приобретены у поставщиков, зарегистрированных в той же стране, что и реализуемый проект, а 10 процентов — у поставщиков из того же географического региона. Приблизительно на 375 млн долл. США было закуплено товаров и услуг в категории «Здравоохранение», а в категории «Инфраструктура» — на 334 млн долл. США. Закупки почти на 170 млн долл. США были проведены через систему UN Web Buy Plus.

Было проведено более 2100 тендеров, в результате почти 80 процентов из которых были успешно заключены контракты. В условия 62 процентов из них были включены критерии устойчивых закупок. Семьдесят четыре процента поставщиков, выигравших тендеры через систему eSourcing, прошли проверку их деятельности на соответствие требованиям достижения устойчивого развития, чтобы выявить потенциальные риски и возможности для улучшения. В целях развития потенциала в цепочке поставок ЮНОПС провело тренинги для более чем 1600 микро-, малых и средних предприятий и предприятий, принадлежащих женщинам.

Среди партнеров-исполнителей 54 процента составляли местные неправительственные организации, 17 процентов — организации системы Организации Объединенных Наций и 8 процентов — государственные структуры центрального уровня. Оставшийся 21 процент — это межправительственные организации, международные неправительственные организации и университеты.

ЮНОПС располагало шестью региональными отделениями, 17 многострановыми отделениями и 10 страновыми отделениями. Им были подписаны 94 рамочные программы по сотрудничеству.

В течение года была завершена реализация таких проектов, как 23 больницы и клиники, 113 школ, пять полицейских участков, одно здание суда и 682 километра дорог. ЮНОПС способствовало обеспечению местного населения оплачиваемой работой в объеме 13,6 миллиона человеко-дней. На женщин пришлось 2 миллиона человеко-дней оплачиваемой работы.

28. В пересмотренном стратегическом плане обобщены стремления ЮНОПС в области реализации трех целей:

- а) *создавать возможности для партнеров* посредством оказания им экономически эффективных услуг по проектам;
- б) *оказывать помощь нуждающимся людям*, применяя устойчивые подходы к реализации проектов; и
- с) *оказывать странам поддержку* в ускорении достижения целей в области устойчивого развития.

29. Каждая цель дополнена показателями и задачами, призванными укреплять деятельность руководства ЮНОПС и способствовать выполнению обязанностей, входящих в сферу его компетенции. Для этих трех целей имеются 13 показателей и задач.

30. В 2024 году результаты по шести показателям превышали целевые значения 2025 года, соответствовали им или находились в пределах 10 процентов от них. По сравнению с 2023 годом эффективность повысилась по шести показателям. Результаты по трем показателям (всесторонний учет гендерных аспектов и инклюзивность; деятельность по борьбе с изменением климата и адаптации к нему; и проведение закупок и мероприятий по развитию инфраструктурного потенциала) были ниже 50 процентов от целевого показателя на 2025 год, что требует дополнительного внимания при разработке проектов.

А. Создавать возможности для партнеров посредством оказания им экономически эффективных услуг по проектам

Партнеры и услуги по проектам

31. В 2024 году ЮНОПС сотрудничало более чем с 200 партнерами. Объем деятельности составил около 2,7 млрд долл. США. Расходы, связанные с оказанием услуг партнерам в разбивке по категориям, составили:

- а) международные финансовые учреждения: 764 млн долл. США (29 процентов);
- б) структуры Организации Объединенных Наций: 540 млн долл. США (20 процентов);

- с) вертикальные фонды и многосторонние инициативы: 408 млн долл. США (15 процентов);
- d) страны-доноры: 393 млн долл. США (15 процентов);
- е) страны осуществления программ: 336 млн долл. США (13 процентов);
- f) региональные и другие межправительственные организации: 172 млн долл. США (6 процентов); и
- g) прочие партнеры: 64 млн долл. США (2 процента).

32. ЮНОПС отметило рост спроса и наиболее высокие его значения со стороны международных финансовых учреждений, в частности Группы Всемирного банка. Спрос со стороны партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций оставался значительным и стабильным. По сравнению с 2023 годом несколько снизился спрос со стороны вертикальных фондов и многосторонних инициатив, стран-доноров и стран, в которых осуществляются программы.

33. Функциональные услуги ЮНОПС определяются на уровне конкретных результатов. В 2024 году расходы, связанные с пятью функциональными услугами, составили:

- a) закупки — 1021 млн долл. США (38 процентов);
- b) инфраструктура — 527 млн долл. США (20 процентов);
- с) управление проектами — 343 млн долл. США (13 процентов);
- d) финансовое управление — 476 млн долл. США (18 процентов); и
- е) людские ресурсы — 311 млн долл. США (12 процентов).

34. Размеры относительных долей функциональных услуг в портфеле проектов 2024 года аналогичны тем же долям в портфеле 2023 года. Самым значительным изменением стал небольшой рост относительной доли закупок, которая увеличилась по сравнению с 35 процентами в 2023 году.

35. Около 39 процентов закупок, проведенных как самостоятельная услуга, приходились на медицинские товары и услуги. Около 170 млн долл. США на услуги по закупкам, не привязанным к конкретному местоположению, предлагаемые через систему UN Web Buy, составили около 7 процентов.

36. Закупочная деятельность не только пользуется большим спросом как самостоятельная услуга, но и является одним из значимых факторов в рамках развития инфраструктуры и управления проектами. Стоимость закупленных товаров и услуг составила 1,7 млрд долл. США.

37. В контексте ЮНОПС управление проектами подразумевает техническую деятельность в области осуществления, в том числе при управлении осуществлением программ и портфелей проектов. Возможности в области реализации программ предусматривают: а) оказание услуг по финансовому управлению, в том числе распределение субсидий и средств, собранных при участии многих партнеров; и b) предоставление гибких и индивидуальных кадровых решений партнерам в рамках системы Организации Объединенных Наций.

38. Обзор портфеля проектов ЮНОПС 2024 года, выполненный в октябре того же года, показал, что из 1075 действующих проектов 719 были сгруппированы в рамках 79 партнерских программ и 47 портфелей в рамках организации. На

126 программ и портфелей приходится примерно 67 процентов всех проектов, входящих в портфель проектов ЮНОПС.

39. Спрос на инфраструктурные услуги отмечался в основном в таких секторах, как «социальная защита», «реконструкция и восстановление непосредственно в период после чрезвычайных ситуаций», «базовая инфраструктура здравоохранения», «многосекторная помощь для предоставления базовых социальных услуг» и «развитие сельских районов».

Реагирование на то, что важно для партнеров

40. В 2024 году ЮНОПС занималось укреплением имплементационного потенциала в интересах достижения большого числа целей в области устойчивого развития. Доля целевых партнеров, участвовавших в проектах, связанных с целями в области здравоохранения или изменения климата, составила 80 процентов, что соответствует целевому показателю на 2025 год. Сохранялся существенный спрос на обеспечение имплементационного потенциала в особых или нестабильных ситуациях.

41. ЮНОПС продолжало оценивать глобальные тенденции и консультироваться с партнерами в целях лучшего понимания спроса. Эта работа включала в себя среди прочего опрос партнеров 2024 года, на который откликнулись 22 процента (987) респондентов.

Упор на потребности партнеров и глобальные цели в области устойчивого развития

42. ЮНОПС стремится согласовывать с партнерами то, достижению каких именно целей в области устойчивого развития будут способствовать проекты, и рекомендует партнерам проводить оценку проектов, которые оно реализует от их имени.

43. В 2024 году основную цель имели 98 процентов действующих проектов, что выше целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 95 процентов. Доля проектов, проходящих оценку, составила 13 процентов, что превышает целевой показатель на 2025 год, установленный на уровне 5 процентов.

Обеспечение устойчивого снабжения

44. ЮНОПС стремится обеспечить устойчивое снабжение. Основное внимание уделяется правам человека, трудовым правам, этике поведения, предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также экологической ответственности.

45. В 2024 году доля поставщиков, выигравших тендеры через систему eSourcing и прошедших проверку на предмет устойчивости, составила 74 процента, что на 1 процент выше по сравнению с 2023 годом (хотя и ниже целевого показателя, установленного на уровне 80 процентов). Возможность систематически оценивать деятельность по развитию потенциала выявленных поставщиков будет в полной мере реализована после окончательного развертывания вспомогательных систем.

В. Оказывать помощь нуждающимся людям, применяя устойчивые подходы к реализации проектов

Реагирование посредством применения устойчивых подходов к реализации проектов

46. ЮНОПС стремится обеспечивать всесторонний учет межсекторальных экономических, социальных и экологических проблем с помощью устойчивых подходов к реализации проектов. ЮНОПС сопоставляет все проекты с основной целью, достижению которой они будут способствовать, и в ходе этой работы оно также рассматривает и сопоставляет проекты с любыми сквозными целями, достижению которых они также могут способствовать.

47. В 2024 году сквозными для многих мероприятий были цели 5 (13 процентов мероприятий), 8 (14 процентов), 10 (8 процентов) и 13 (7 процентов).

48. ЮНОПС стремится к тому, чтобы в новые проекты были внедрены социальные и экологические гарантии. В 2024 году ЮНОПС достигло уровня 89 процентов, что превышает показатель в 83 процента за 2023 год и что немного ниже установленного на 2025 год целевого уровня в 95 процентов по показателям, предусмотренным в его концепции устойчивого осуществления.

49. Количество рабочих дней, созданных для местных работников, уменьшилось с 23,2 миллиона в 2023 году до 13,6 миллиона в 2024 году преимущественно по причине сокращения числа рабочих человеко-дней в одном крупном проекте, реализуемом в Афганистане на основе принципа «деньги за труд».

50. Доля инфраструктурных проектов, предусматривающих мероприятия по развитию потенциала, снизилась с 85 процентов в 2023 году до 73 процентов в 2024 году; уровень привлечения местных общин снизился с 75 процентов до 59 процентов; а специальные меры по обеспечению доступа женщин и людей с инвалидностью к объектам и/или услугам сократились с 81 процента до 70 процентов. Снижение этих долей связано со сложными условиями реализации одного из важнейших инфраструктурных проектов.

Упор на гендерный подход и инклюзию

51. ЮНОПС привержено идее обеспечения прав человека для всех и большей концентрации в своей деятельности на гендерных аспектах и социальной инклюзии, в том числе людей с инвалидностью и других уязвимых групп. ЮНОПС стремится предотвращать сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в рамках всей своей деятельности.

52. В 2024 году доля соответствующих проектов с мероприятиями и бюджетом, направленными на всесторонний учет гендерных аспектов и социальную интеграцию, составляла 26 процентов по сравнению с 60-процентным целевым показателем на 2025 год. Этот показатель снизился по сравнению с 37 процентами в 2023 году, что объясняется преимущественно изменением методики оценки, которая была расширена посредством включения в нее дополнительного объема экспертных знаний в области всестороннего учета гендерной проблематики.

Создание условий для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним

53. ЮНОПС неизменно стремится противостоять процессам изменения климата, утраты биологического разнообразия и деградации экосистем. ЮНОПС

прилагает усилия к тому, чтобы при реализации его проектов, связанных с инфраструктурой и закупками, учитывался фактор выбросов парниковых газов.

54. В 2024 году доля инфраструктурных и закупочных проектов, в которых учитывался фактор выбросов парниковых газов, предлагались пути их сокращения или адаптации к ним, а также был предусмотрен бюджет на соответствующие мероприятия, составляла 31 процент, что отражает рост на 5 процентных пунктов по сравнению с 2023 годом, но не достигает целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 80 процентов.

55. ЮНОПС разработало внутреннюю программу действий по борьбе с изменением климата для ускорения усилий по обеспечению того, чтобы в его проектах были предусмотрены меры реагирования на изменение климата.

С. Оказывать поддержку странам в ускорении достижения целей в области устойчивого развития

Страны, в которых ЮНОПС вело свою деятельность

56. В 2024 году 91 процент мероприятий ЮНОПС были связаны с внутристрановой деятельностью более чем в 130 странах осуществления программ. Остальные 9 процентов представляли собой глобальные мероприятия, руководство которыми осуществлялось главным образом из Женевы, Нью-Йорка и Копенгагена. Шестидесят шесть процентов мероприятий осуществлялись в странах, находящихся в особой или нестабильной ситуации. Региональное распределение внутристрановых мероприятий было следующим: 37 процентов — в Азии, 32 процента — в Африке, 16 процентов — в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, 5 процентов — в Европе и 1 процент — в Океании.

57. ЮНОПС является участником 94 рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, действовавших в 2024 году. К этому докладу прилагаются девять страновых докладов, в которых рассказывается о вкладе ЮНОПС в ускорение достижения соответствующими странами 11 целей в области устойчивого развития. Страновые доклады охватывают деятельность ЮНОПС в Албании, Аргентине, Гаити, Йемене, Сербии, Сомали, Филиппинах, Шри-Ланке и Южном Судане. Эти доклады были составлены с использованием отчетных материалов, подготовленных для системы развития Организации Объединенных Наций, включая платформу UN-INFO.

Реагирование с помощью технического анализа

58. На ЮНОПС возложена задача по развитию потенциала в области государственных закупок и инфраструктуры. Оно может оказывать поддержку в проведении общего странового анализа путем предоставления технических консультаций по оценке потенциала стран, в которых осуществляются программы, в области транспарентных и честных государственных закупок и в области инфраструктуры.

59. В 2024 году ЮНОПС предоставляло технические консультации по вопросам инфраструктуры и/или оценки закупочного потенциала лишь для 13 соответствующих общих страновых анализов из 31. Три из пяти рамочных программ по сотрудничеству, полученных от соответствующих стран с датами начала реализации в 2024 году, касались преимущественно государственных закупок и инфраструктуры.

60. Существует возможность дальнейшего расширения стратегического сотрудничества с координаторами-резидентами и другими структурами Организации Объединенных Наций посредством более целенаправленного участия в процессах анализа и планирования на страновом уровне.

Упор на страновые приоритеты

61. ЮНОПС оказывает поддержку на основе страновых приоритетов, закрепленных в рамочных программах по сотрудничеству, национальных планах развития или документах об определяемом на национальном уровне вкладе, уделяя особое внимание вопросам здравоохранения и изменения климата.

62. В 2024 году доля стран, которым оказывалась поддержка в рамках проектов, связанных с целями в области здравоохранения или изменения климата, составила 75 процентов по сравнению с целевым показателем на 2025 год, установленным на уровне 80 процентов. Доля планов ЮНОПС, в которых отражены текущие рамочные программы по сотрудничеству, национальные планы развития и/или документы об определяемом на национальном уровне вкладе, составляет 84 процента, что ниже целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 95 процентов.

63. ЮНОПС продолжит консультировать партнеров по вопросам потребностей и приоритетов при разработке планов на страновом уровне, опираясь на отношения с местными органами власти и другими ключевыми заинтересованными сторонами.

Активизация национального потенциала

64. Совместно с партнерами ЮНОПС может развивать потенциал заинтересованных национальных учреждений в области государственных закупок и инфраструктуры как в качестве самостоятельного экспертного ресурса, так и в дополнение к управлению реализацией проектов.

65. В 2024 году доля новых проектов в области государственных закупок и инфраструктуры, предусматривающих деятельность по развитию потенциала национальных учреждений с заложенными в бюджет мероприятиями, составила 39 процентов, что примерно в два раза ниже целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 80 процентов.

66. Включение мероприятий по развитию потенциала в конечном итоге зависит от наличия спроса на них со стороны партнеров. ЮНОПС будет стремиться более систематически доводить до сведения партнеров информацию о том, какой вклад оно может внести в развитие потенциала в области государственных закупок и инфраструктуры.

V. Результаты управленческой деятельности

67. ЮНОПС располагает механизмами надзора и управления, согласующимися с аналогичными механизмами других организаций системы Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель подотчетен Исполнительному совету и Генеральному секретарю, а внешний надзор осуществляет Комиссия ревизоров.

68. Операционная и финансовая модель ЮНОПС, ориентированная на спрос и предусматривающая полное возмещение затрат, является уникальной в системе Организации Объединенных Наций. ЮНОПС не получает никаких взносов в основную бюджет, а взимает плату за управление проектами, которые оно

осуществляет. Эта плата покрывает расходы на институциональное управление, надзор, представительство и постоянное совершенствование.

69. Эта уникальная операционная и финансовая модель накладывает свой отпечаток на все процессы и системы ЮНОПС по управлению организацией и на осуществление им проектов, в результате чего основное внимание уделяется оперативности и эффективности.

Вставка 5

Руководство ЮНОПС в общих чертах

В 2024 году штат ЮНОПС насчитывал 5557 сотрудников, из которых 736 работали по контрактам с персоналом, а 4821 были оформлены в качестве индивидуальных подрядчиков. В штате ЮНОПС 51 процент составляют женщины и 49 процентов — мужчины. 45 процентов руководящих должностей занимают женщины и 55 процентов — мужчины. Из числа международных сотрудников 55 процентов были представителями глобального Юга, а 45 процентов представляли страны глобального Севера. На руководящих международных должностях 42 процента были представителями глобального Юга, а 58 процентов представляли страны глобального Севера. Средний возраст основных кадров ЮНОПС составлял 42 года, а средний срок работы в ЮНОПС равнялся 5 годам.

В течение 2024 года ЮНОПС заключило более 1900 новых базовых контрактов для своего персонала. Число заключенных контрактов и увольнений свидетельствует о спросе со стороны организации, действующей преимущественно на принципе реализации проектов. Общий коэффициент текучести кадров составил 17 процентов; 15 процентов — для женщин и 19 процентов — для мужчин. Коэффициент текучести кадров снизился по сравнению с 21 процентом в 2023 году и 19 процентами в 2022 году.

С точки зрения управленческой отчетности, ежегодные расходы на деятельность по проектам составили 2,7 млрд долл. США, а сопутствующие управленческие расходы на реализацию мероприятий — 111 млн долл. США. Управленческие расходы за год составили 112 млн долл. США, а ориентировочный результат операционной деятельности — 1 млн долл. США чистой выручки. В 2024 году ЮНОПС подписало новые соглашения с партнерами на сумму около 4 млрд долл. США, в том числе почти 300 новых контрактов¹².

70. К концу 2024 года открытой оставалась только одна из 43 рекомендаций, вынесенных по итогам обзора третьей стороной и отраженных в комплексном плане реагирования. Эта рекомендация касается многолетней программы инноваций и цифровизации процессов, реализация которой, как ожидается, продлится как минимум до 2028 года.

71. В соответствии с решениями Исполнительного совета, принятыми на его второй очередной сессии в 2024 году, на ежегодной сессии 2025 года будет представлен составленный третьей стороной обзор хода осуществления

¹² Финансовые показатели отражают управленческую отчетность и могут быть изменены. ЮНОПС составляет годовые финансовые отчеты, которые подвергаются проверке и ревизии со стороны Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

всеобъемлющего плана действий и выполненная третьей стороной формативная оценка программы инноваций и цифровизации процессов.

72. В пересмотренном стратегическом плане обобщены стремления ЮНОПС в отношении реализации четырех целей в области управления:

- a) культура персонала;
- b) доверие партнеров;
- c) эффективность процессов; и
- d) ответственное управление финансовыми ресурсами.

73. Каждая цель в области управления дополнена показателями и задачами, призванными укреплять деятельность руководства ЮНОПС и способствовать выполнению обязанностей, входящих в сферу его компетенции. В эту схему результатов включены в общей сложности 24 управленческих индикатора и целевых показателя.

74. На 2024 год показатели по 11 индикаторам превышали целевые значения 2025 года, соответствовали им или находились в пределах 10 процентов от них. По сравнению с 2023 годом эффективность повысилась по 18 показателям. Показатели по одному из индикаторов были ниже 50 процентов от целевого показателя на 2025 год; речь идет о реализации программы цифровой трансформации.

А. Культура персонала

75. Цель, касающаяся «культуры персонала», предусматривает создание «инклюзивной, справедливой и позитивной культуры на рабочем месте, где люди могут вносить свой вклад, расти и развиваться».

Всецелое принятие культуры ценностей Организации Объединенных Наций

76. ЮНОПС стремится к обеспечению гендерного паритета и географической представленности среди своего персонала. Оно также привержено принципу абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

77. В 2023 году ЮНОПС выполнило 68 процентов своих внутренних целевых показателей по гендерному паритету и географической представленности, что отражает улучшение по сравнению с 54 процентами в 2023 году (хотя и не соответствует 95-процентному целевому показателю на 2025 год).

78. Показатель достижения внутренних целей, касающихся защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, составил 100 процентов, что превышает целевой показатель на 2025 год, установленный на уровне 95 процентов.

79. Приверженность ЮНОПС формированию организационной культуры предусматривает целенаправленные усилия по укреплению гендерного паритета, обеспечению сбалансированной географической представленности и дальнейшему укреплению мер по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

Привлечение, признание и развитие перспективных кадров

80. ЮНОПС стремится привлекать и удерживать талантливых сотрудников, а также развивать их навыки и способности для удовлетворения потребностей

партнеров. Особый упор делается на регулярном сборе отзывов и на обеспечении возможностей для профессионального развития.

81. В 2024 году доля сотрудников, своевременно прошедших служебную аттестацию, составила 90 процентов, что на четыре процентных пункта меньше, чем в 2023 году, и ниже целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 98 процентов. Доля сотрудников, своевременно прошедших обязательное обучение, составила 95 процентов, что соответствует целевому показателю на 2025 год.

82. Приверженность ЮНОПС формированию организационной культуры предусматривает целенаправленные усилия по привлечению и удержанию персонала.

Усиление ответственности за руководство и позитивную культуру

83. Вовлеченность и благополучие персонала по-прежнему играют центральную роль в способности ЮНОПС оказывать поддержку партнерам и странам. В октябре 2024 года в рамках пересмотренного исследования культуры и вовлеченности наряду с измерением меры вовлеченности был представлен новый индекс культуры.

84. В октябре 2024 года показатель вовлеченности немного вырос — до 3,82 по сравнению с 3,76 в 2023 году, что позволило ЮНОПС попасть в двадцать девятый перцентиль в глобальной базе данных поставщиков. Индекс культуры составил 3,68, что установило базовый уровень для улучшения ситуации.

85. Руководство признает необходимость добиваться прогресса и распространило результаты исследования культуры и вовлеченности по регионам, странам и командам. Руководители должны проводить с подчиненными беседы о культуре и разрабатывать планы действий при поддержке 160 обученных посланников культуры. С декабря 2025 года результаты опросов руководителей будут учитываться при оценке их работы.

86. Доля отделений, достигнувших совокупной цели инициативы «Цель — ноль» по охране здоровья и обеспечению безопасности, составила 90 процентов, что приближается к целевому показателю на 2025 год, установленному на уровне 95 процентов.

В. Доверие партнеров

87. Достижение цели обеспечить доверие партнеров предусматривает «выстраивание доверительных отношений с партнерами и повышение эффективности совместной деятельности с ними».

Сохранение доверия партнеров

88. Доверие партнеров завоевывается посредством создания ценности и в процессе сотрудничества при четком понимании взаимных ожиданий.

89. Каждые два года ЮНОПС проводит среди партнеров опрос, целью которого является получение информации о доверии, областях, требующих улучшения, и о показателях будущего спроса. В опросе партнеров 2024 года приняли участие около 1000 респондентов, и по сравнению с опросом 2022 года по наиболее важным вопросам были отмечены масштабные улучшения.

90. В ходе опроса партнеров, проведенного в 2024 году, 83 процента респондентов выразили доверие к ЮНОПС, что на четыре процентных пункта больше,

чем в 2022 году, и чуть меньше целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 85 процентов. Семьдесят два процента респондентов отметили, что ЮНОПС оправдало их ожидания в отношении своевременного выполнения проектов, что на пять процентных пунктов больше, чем в 2022 году, и чуть ниже целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 75 процентов.

Сотрудничество в целях повышения эффективности

91. ЮНОПС стремится учиться на опыте — как позитивном, так и негативном — и обмениваться знаниями с нынешними и будущими партнерами, передавая опыт в рамках секторов, целей и страновых контекстов и между ними.

92. По оценкам, в 2024 году доля комплексных решений с полной документацией и опубликованными примерами проектов составила 25 процентов, что совпадает с целевым показателем на 2025 год. ЮНОПС стремится лучше обосновывать разработку проектов на основе примеров успеха и извлеченных уроков, с тем чтобы практические решения, оказывающие воздействие, могли быть воспроизведены для новых партнеров и стран.

93. Ожидается, что внутренние миссии ЮНОПС будут выполнять важную функцию по изучению возможности воспроизведения и масштабирования имеющихся проектов, а также учета извлеченных уроков в будущих проектах в сотрудничестве с партнерами.

Демонстрация транспарентности цели

94. ЮНОПС стремится добиваться того, чтобы его данные соответствовали стандартам Организации Объединенных Наций, и повышать уровень транспарентности посредством раскрытия информации о партнерах и странах, которым оказывается поддержка в рамках его глобального портфеля, и о целях в области устойчивого развития, на содействие в достижении которых направлена эта поддержка.

95. Показатель внедрения ЮНОПС стандартов данных Организации Объединенных Наций составил 100 процентов. В 2024 году при подготовке отчетности на страновом уровне ЮНОПС использовало платформу UN-INFO в 50 процентах случаев, что является улучшением по сравнению с 18 процентами в 2023 году, но все еще не соответствует целевому показателю 2025 года, установленному на уровне 80 процентов.

96. Степень соответствия отчетности на страновом уровне, подготовленной с использованием платформы UN-INFO, отражает тот факт, что ЮНОПС подписало большое количество рамочных программ по сотрудничеству в странах, где у него нет постоянного представительства и где объем его деятельности является незначительным. ЮНОПС проведет обзор своей практики подписания рамочных программ по сотрудничеству и отчетности на страновом уровне и изучит варианты оказания целевой поддержки в выполнении этих требований.

С. Эффективность процессов

97. Цель, касающаяся эффективности процессов, предусматривает «обеспечение экономически эффективной деятельности с помощью цифровых процессов».

Управление процессами и энергоэффективностью

98. ЮНОПС стремится обеспечивать соответствие между полномочиями и ответственностью для того, чтобы правильные люди, находящиеся на правильном месте, имели делегированные полномочия, необходимые им для управления; чтобы система сдержек и противовесов была скорректирована с учетом издержек, выгод и рисков; и чтобы гибкость предполагала ответственность за результаты и приверженность ценностям и принципам Организации Объединенных Наций.

99. В 2024 году ЮНОПС достигло 84 процента целей в области совершенствования процессов при целевом показателе на 2025 год, установленном на уровне 95 процентов. На момент подготовки настоящего доклада ЮНОПС завершало сбор данных о выбросах парниковых газов за 2024 год с целью включить эти данные в приложение к настоящему докладу.

100. ЮНОПС разработало программу действий в области борьбы с изменением климата в качестве общеорганизационной инициативы для выполнения своих климатических обязательств, включая сокращение корпоративных выбросов с целью достичь абсолютно нулевого показателя к 2050 году, учет выбросов в цепочках поставок ЮНОПС и обеспечение сопротивляемости к изменению климата в проектах ЮНОПС.

Реагирование на надзорные рекомендации

101. ЮНОПС будет эффективно реагировать на рекомендации надзорных органов. В 2024 году показатель выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам внутреннего аудита, составил 96 процентов, что превышает целевой показатель на 2025 год, установленный на уровне 95 процентов. Внутри ЮНОПС показатель достижения управленческих целей по выполнению рекомендаций надзорных органов составил 81 процент, что несколько ниже целевого показателя на 2025 год, установленного на уровне 90 процентов.

Внедрение инноваций в операционные платформы и услуги

102. ЮНОПС работает над тем, чтобы процессы и информационные системы использовались в комплексе и соответствовали поставленным задачам. В 2024 году доля проектов, в рамках которых сроки, стоимость и объем работ отслеживались с помощью цифровых систем, составила 74 процента, что не соответствует целевому показателю на 2025 год, установленному на уровне 95 процентов.

103. Доля завершенных приоритетных направлений программы цифровой трансформации составила 23 процента — в сравнении с целевым показателем на 2025 год, установленным на уровне 60 процентов. На первой очередной сессии 2025 года ЮНОПС представило доклад об осуществлении программы инноваций и цифровизации процессов, направленной на оптимизацию процессов и внедрение соответствующих цифровых систем.

D. Ответственное управление финансовыми ресурсами

104. Цель ответственного управления финансовыми ресурсами состоит в том, чтобы «балансировать риски и возможности за счет надлежащего обеспечения ресурсами».

105. ЮНОПС — это единственная структура Организации Объединенных Наций, работающая по запросу и на основе возмещения расходов. Для того

чтобы обеспечивать свое непрерывное функционирование, ЮНОПС должно быть в состоянии переносить колебания спроса, покрывать расходы на поддержание и совершенствование институциональных структур и сохранять свою эффективность с точки зрения затрат, которая имеет определяющее значение для привлекательности ЮНОПС как партнера.

106. Достижение показателя нулевого объема чистых поступлений невозможно без цикличного планирования и тщательного отслеживания изменений. Это потребует более долгосрочных прогнозов, а также регулярного анализа и корректировки деятельности.

Обеспечение организационного потенциала ресурсами

107. ЮНОПС стремится обеспечивать себя ресурсами в соответствии с требованиями, предъявляемыми к организации системы Организации Объединенных Наций. Оно стремится совершенствоваться сообразно необходимости развивать свой глобальный портфель и управлять им в соответствии с требованиями партнеров и с учетом доступных технологий.

108. В 2024 году соотношение между показателем управленческих расходов и расходов по всеобъемлющему плану реагирования и показателем расходов по проектам составило 5 процентов, что укладывается в целевой диапазон 4–7 процентов на 2025 год. Для того чтобы добиться нулевого чистого дохода в 2025 году, ЮНОПС сократило число должностей, финансируемых за счет управленческих ресурсов, на 47 единиц — на 29 в штаб-квартире и на 18 в регионах.

109. Доля страновых и многострановых отделений ЮНОПС, обеспеченных ресурсами в соответствии с организационной структурой, составила 79 процентов, что не соответствует целевому показателю на 2025 год, установленному на уровне 95 процентов.

Обеспечение транспарентного и справедливого управления финансовыми ресурсами для партнеров

110. ЮНОПС стремится к достижению утвержденного Исполнительным советом целевого показателя нулевого объема чистых поступлений. Принятая ЮНОПС модель возмещения расходов обеспечивает прозрачное и справедливое возмещение в соответствии с классификацией расходов Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей.

111. В 2024 году объем чистых поступлений от оперативной деятельности составил минус 1 млн долл. США. По мнению ЮНОПС, этот результат, который следует рассматривать в контексте общих расходов по проектам в размере 2,7 млрд долл. США и управленческих расходов в размере 112 млн долл. США, является удовлетворительным.

112. ЮНОПС своевременно представило 70 процентов финансовых отчетов клиентов, что является заметным улучшением по сравнению с 57 процентами в 2023 году, но по-прежнему не соответствует целевому показателю на 2025 год, установленному на уровне 95 процентов. Ожидается, что качество отчетности клиентов будет и впредь улучшаться по мере того, как благодаря инновациям, автоматизации и цифровизации процессов партнеры будут получать более широкий доступ к данным.

Обеспечение точного финансового планирования

113. ЮНОПС стремится обеспечивать точность финансового планирования, в том числе прогнозирования. В 2024 году своевременное прогнозирование на протяжении всего периода осуществления было обеспечено для 72 процентов проектов — по сравнению с целевым показателем на 2025 год, установленным на уровне 95 процентов. Повышение эффективности планирования и прогнозирования позволит своевременно выполнять обязательства партнеров.

114. ЮНОПС работает над усовершенствованием своих процессов и систем, с тем чтобы обеспечить возможность классификации поступлений по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) на основе результатов проектов. Эти уточнения должны привести к дальнейшему систематическому отражению ответственности и контроля ЮНОПС в отношении мероприятий и, соответственно, его роли в качестве принципала или агента.

115. ЮНОПС будет расширять свои возможности в области обеспечения точного финансового планирования, в том числе посредством планирования на более длительную перспективу и составления соответствующих скользящих прогнозов. Ожидается, что усовершенствованные цифровые системы помогут сбалансировать комиссионные и управленческие расходы, необходимые для достижения нулевого объема чистых поступлений.

VI. Извлеченные уроки и задачи на будущее

A. Извлеченные уроки

116. Эффективная отчетность, ориентированная на результат, требует управления воздействием на протяжении всего жизненного цикла проекта. На этапе разработки проекта закладывается основа его эффективности. Это потребует более раннего получения информации о целях и желаемых результатах партнеров, что обеспечивается системами, а также поддержкой и укреплением институционального потенциала.

117. Сравнительно низкие результаты по показателям всестороннего учета гендерной проблематики, деятельности по борьбе с изменением климата и адаптации к нему, а также развития потенциала в рамках закупок и инфраструктурных проектов подчеркивают важность дальнейшего следования системному подходу к решению этих вопросов, подкрепленному надежными процессами и цифровыми системами.

118. В условиях усиливающейся глобальной финансовой неопределенности особую важность приобретает надежность финансовых процедур и долгосрочного планирования. В своем решении 2025/6 Исполнительный совет одобрил экспериментальное применение пересмотренной методики расчета и раскрытия информации о ликвидных излишних резервах, что обеспечило возможность финансировать долгосрочные обязательства, не допуская накопления ликвидных излишних резервов.

119. Сокращение числа показателей в системе оценки результатов и использование внутренней иерархии договоров о подотчетности для старшего руководства, дополняемой информационными панелями и периодическими обзорами эффективности, может помочь сосредоточить внимание на достижении годовых целевых показателей и повысить общую эффективность деятельности.

В. Дальнейшие шаги

120. ЮНОПС представит свой стратегический план на 2026–2029 годы Исполнительному совету на своей второй очередной сессии 2025 года, наметив дальнейшие действия на этот четырехлетний период. Среди прочего в основу этого стратегического плана будут положены результаты и извлеченные уроки, представленные в данном отчете.
