



## 第八十届会议

暂定项目表\* 项目 137 和 138

2026 年拟议方案预算

方案规划

## 2026 年拟议方案预算

## 第四编

国际合作促进发展

## 第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

## 方案 13

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

## 目录

	页次
A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效** .....	3
总方向 .....	3
工作方案 .....	19
次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪 .....	19
次级方案 2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题 .....	23
次级方案 3. 反腐败 .....	28
次级方案 4. 预防恐怖主义 .....	32

\* A/80/50。

\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含方案计划和方案绩效资料的部分(第二部分)通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 5. 司法.....	36
次级方案 6. 研究、趋势分析和法证.....	41
次级方案 7. 政策支助.....	45
次级方案 8. 技术合作和外地支助.....	50
次级方案 9.	
构成部分 1. 向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助.....	54
构成部分 2. 向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支助.....	59
<b>B. 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源***</b> .....	<b>65</b>
概览.....	65
决策机关.....	72
行政领导和管理.....	74
工作方案.....	76
次级方案 1 打击跨国有组织犯罪.....	76
次级方案 2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题.....	77
次级方案 3. 反腐败.....	78
次级方案 4. 预防恐怖主义.....	79
次级方案 5. 司法.....	80
次级方案 6. 研究、趋势分析和法证.....	81
次级方案 7. 政策支助.....	82
次级方案 8. 技术合作和外地支助.....	83
次级方案 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助.....	84
方案支助.....	85
附件	
一. 2026 年拟议组织结构和员额分配.....	87
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总.....	92

\*\*\* 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

## A. 2026 年拟议方案计划和 2024 年方案绩效

### 总方向

#### 任务和背景

- 16.1 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)负责支持会员国构建一个不受毒品、犯罪、腐败和恐怖主义危害的更安全世界，为所有人增进安全和正义。这项任务来自相关联合国公约和大会第 45/179、46/152 和 46/185 C 号等决议确定的优先事项。毒品和犯罪问题办公室在其监护和倡导的一系列国际文书的基础上开展工作。这些文书包括三项国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、《联合国反腐败公约》、19 项国际反恐公约和议定书、联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及联合国大会于 2024 年 12 月 24 日通过的《联合国打击网络犯罪以及为打击利用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》。毒品和犯罪问题办公室的专题重点领域包括处理和应对世界毒品问题、预防和打击跨国有组织犯罪、腐败和经济犯罪、恐怖主义、网络犯罪以及进行预防犯罪和刑事司法改革。毒品和犯罪问题办公室通过促进多边合作和伙伴关系、提供技术援助、扩大证据基础以及发展各国政府制定和执行协调一致的政策以解决这些问题的能力，向会员国提供支助。

#### 2026 年战略和外部因素

- 16.2 作为一个以促进联合国三大支柱为任务的联合国实体，毒品和犯罪问题办公室通过三个广泛、相互关联和相互支持的工作流向会员国提供支助：
- (a) 规范工作，包括提供政策、宣传和立法方面的支助，促进批准和执行相关国际条约，并且向条约机构、理事机构和其他会员国驱动机构提供秘书处服务和实质服务，在涉及毒品、犯罪、腐败和恐怖主义相关任务领域帮助确定优先事项、挑战、应对措施和承诺；
  - (b) 研究和政策支持工作，通过增进对毒品和犯罪问题的认知和了解扩大证据基础，并为国家、区域和全球各级制定决策进程提供参考；
  - (c) 技术合作，通过本办公室的专门协助、专门知识和广泛外地存在，提高会员国和其他利益攸关方在地方、国家、区域和全球各级预防和打击非法药物、犯罪、腐败和恐怖主义的能力。
- 16.3 2026 年，毒品和犯罪问题办公室的工作将以新的《毒品和犯罪问题办公室 2026-2030 年期间战略》为指导，借鉴在实施和审查《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》过程中形成的最佳做法和经验教训。在新的战略下，将利用毒品和犯罪问题办公室强大的外地存在和专题专门知识，深化跨部门伙伴关系，促进跨境合作，并确保本办公室各项任务之间的系统协调。具体专题和地域战略的执行工作将指导本办公室更好地支持会员国应对新出现的优先问题。此外，本办公室将加强在共有领域的能力，包括促进人权、将性别观点纳入主流和增强青年权能。本办公室将进一步加强其能力，以应对越来越多的支持国家主导的评价的请求。

- 16.4 关于与其他实体的合作，毒品和犯罪问题办公室将继续与国际和区域组织密切合作，促进系统的南南合作，使面临类似挑战的国家能够交流信息和专门知识。此外，本办公室将促进多方利益攸关方参与同民间社会的伙伴关系。在这些伙伴关系，特别是与学术界的伙伴关系中，本办公室将促进对会员国所面临挑战的性质进行循证分析和理解，并设计协调一致的方案和政策，以支持落实《2030年议程》。
- 16.5 关于机构间协调和联络，毒品和犯罪问题办公室将继续协调和参与同其任务领域相关的所有相关小组。本办公室将继续与有关部门联合实施下列项目：增强妇女权能(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署))；药物预防、治疗和康复(世界卫生组织(世卫组织))；反腐败(联合国开发计划署)；预防恐怖主义(秘书处反恐主义办公室)；为儿童诉诸司法(联合国儿童基金会)；计量非法资金流动(联合国贸易和发展会议)。本办公室仍然是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的积极共同赞助者。
- 16.6 在外部因素方面，2026年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国在其政策、方案和预算中认识到，与安全、司法、治理和法治有关的挑战必须作为执行《2030年议程》综合努力的一部分加以应对；
  - (b) 联合国系统和其他多边组织强调，必须处理毒品和犯罪问题办公室任务范围内的问题，以整体方式落实《2030年议程》和其他多边承诺；
  - (c) 会员国与毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析处及其在各国境内的对应方共享实时统计和业务数据；
  - (d) 各方继续提供预算外资源，包括为核心职能提供的普通用途资金。
- 16.7 本办公室在联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略行动计划》的指导下，通过系统和机构方法，酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果。2026年的重点将是在实地落实性别平等和增强妇女权能的承诺，同时考虑到当地的需求和优先事项。即将拟订的涵盖2027-2031年期间的性别平等战略的第三次迭代将于2027年启动。
- 16.8 根据《联合国青年战略》中所述的承诺，本办公室旨在通过青年赋权加速器框架将有意义的青年参与纳入主流。2026年，本办公室将侧重于加强青年对各委员会和公约，包括第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的有意义参与。本办公室还将倡导青年与和平与安全议程，支持实现可持续发展目标16。
- 16.9 本办公室将根据联合国包容残疾战略，继续促进将包容残疾人纳入各项工作。《2025-2026年期间残疾人包容行动计划》的实施将确保将残疾人包容纳入主流的体制办法的连续性。2026年，本办公室将根据从执行和审查先前行动计划中获得的最佳做法和经验教训，制定新的2027-2028年期间的行动计划迭代。毒品和犯罪问题办公室将在向会员国提供的技术援助和规范性支助中坚持纳入残疾问题的双轨办法。

## 立法授权

16.10 在编制拟议方案预算过程中审查过的以下清单列出了本方案获得的所有授权。

## 公约和议定书

- 经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》
- 1971 年《精神药物公约》
- 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》
- 《联合国反腐败公约》
- 《联合国打击网络犯罪以及为打击使用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》

## 大会决议

S-20/2	政治宣言	67/186	加强法治和刑事司法机构改革，尤其是在与采取联合国全系统做法打击跨国有组织犯罪和毒品贩运有关的领域
S-20/4	加强国际合作以处理世界性毒品问题的措施		
34/180; 70/131	消除对妇女一切形式歧视公约		
44/25; 45/104	《儿童权利公约》	69/237	建设国家一级发展活动评价能力
45/179	加强联合国药物滥用管制机构	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程
46/104; 47/101	联合国国际药物管制规划署	70/182	国际合作对付世界毒品问题
48/12	加强国际合作禁止麻醉药品和精神药物的非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动的措施	71/256	新城市议程
		72/194	为执行有关打击恐怖主义的国际公约和议定书提供技术援助
48/104	消除对妇女的暴力行为宣言	72/197	促进落实《联合国替代发展问题指导原则》和在替代发展及以发展为导向、处理社会经济问题的平衡禁毒政策的区域、区域间和国际合作方面的相关承诺
48/112; 52/92	禁止药物滥用和非法生产和贩运的国际行动		
59/162	采取后续行动加强化学前体管制制度并防止其转移他用和贩运		
66/177	加强国际合作，对付犯罪活动所产生的非法资金流动的有害影响	73/183	加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用
66/180; 68/186	加强预防犯罪和刑事司法对策以保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运	73/185	可持续发展目标背景下的法治、预防犯罪和刑事司法
		74/175; 78/226	联合国毒品和犯罪问题办公室在反恐方面提供的技术援助

74/253; 76/273	改善残疾人参加联合国系统各种会议的无障碍环境	79/1	《未来契约》
76/181	第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会	79/136	联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作
76/188	国际合作处理和应对世界毒品问题	79/154	贩运妇女和女童
76/270	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动	79/172	司法工作中的人权
77/10	阿富汗局势	79/180	打击基于宗教或信仰原因而针对他人实施的不容忍、丑化、污蔑、歧视、暴力煽动和暴力侵害行为
77/209	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚	79/186	第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作
77/325	打击野生生物非法贩运	79/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
78/1	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言	79/234	推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
78/179	有关青年的政策和方案	79/243	《联合国打击网络犯罪以及为打击使用信息技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》
78/180	暴力侵害移民女工行为		
78/181	改善农村地区妇女和女童的境况		
78/187	儿童权利		
78/188	女童		
78/229	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力		

#### 经济及社会理事会决议和决定

1946/9 (I)	麻醉药品委员会	2007/21	与联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范有关的信息采集工具
1985/11	为管制非洲区域非法贩运药品和药品滥用进行合作	2008/23	保护文化财产免遭贩运
1987/34	拉丁美洲和加勒比区域各国禁毒执法机构负责人会议	2009/25	改进数据收集、报告和分析工作以增进对特定犯罪领域趋势的了解
1991/38	麻醉药品委员会的职权范围	2010/19	保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运的预防犯罪和刑事司法对策
1993/40	执行防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉药品和精神药物的措施	2010/20; 2011/34	支持联合国毒品和犯罪问题办公室发展和实施综合性方案发展方法
1997/41	执行打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用的全面措施	2011/36; 2013/40	保护野生动植物群濒危物种免遭非法贩运的预防犯罪和刑事司法对策
1999/30	审查联合国国际药物管制规划署：在现有国际药物管制条约范围内并根据《联合国宪章》的基本原则加强联合国国际药物管制机构	2012/19	加强国际合作打击一切形式和表现的跨国有组织犯罪
2001/14	防止将化学品先质转用于非法制造合成药物	2013/31	加强预防犯罪和刑事司法对策以保护文化财产，尤其是防止文化财产被贩运
2005/14	关于分享没收的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所涵盖的犯罪的所得或财产的双边示范协定	2013/39	开展国际合作，预防、侦查、起诉和惩治经济欺诈与身份相关犯罪
		2013/42	联合国替代发展问题指导原则
2006/23; 2007/22	加强司法行为基本原则	2019/23	打击跨国组织犯罪及其与非法贩运贵金属和非法采矿的联系，包括加强贵金属供应链的安全

**第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法**

2022/14	加强国家和国际努力，包括与私营部门合作，保护儿童免受性剥削和性虐待	第 2022/316 号决定	改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权
2024/3	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流		
第 2011/259 号决定	麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会重新召开会议期间的联席会议	第 2022/317 号决定	预防犯罪和刑事司法委员会今后各届会议专题讨论的安排

**安全理事会决议**

2370 (2017)	2482 (2019)
2462 (2019)	

**预防犯罪和刑事司法委员会决议**

21/3	加强国际合作处理某些情况下跨国组织犯罪活动与恐怖主义活动的联系	30/3	改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权
24/2	加强针对贩运文化财产及其他相关犯罪的预防犯罪和刑事司法对策		
27/5	开展国际合作打击贩运文化财产		

**麻醉药品委员会决议**

44/14	促进交流关于药物使用新特点和所用物质的信息的措施	56/10	用以改进数据收集以监测和评价《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》落实情况的工具
49/3	加强对用于制造合成药物的前体化学品的管制制度	56/13	前体：加深认识国际贸易中转移用作表列物质替代品的非表列物质以供非法制造麻醉药品和精神药物的情况
50/11	开展国际合作，防止利用互联网非法分销国际管制合法药物		
51/14	促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致	57/9	在识别和报告新精神活性物质及涉及此类物质的事件方面加强国际合作
53/11	促进有关合成大麻素受体激动剂可能被滥用和贩运的信息共享	58/5	支持公共卫生当局和司法当局之间开展协作以对适当的毒品相关轻微罪行实行替代定罪或惩罚措施
54/3	确保药物检测实验室科研用途的管制物质参照样本和检测样本的供应	58/6	从反洗钱角度加强在预防和打击与贩毒有关的非法资金流动方面的国际合作
54/8	加强国际合作以及监管和机构框架管制用于非法制造合成药物的前体化学品	58/7	加强与包括学术界在内的科学界的合作，推动减少毒品需求和供应政策的科学研究，以便找到有效解决世界毒品问题各个方面的办法
54/11	改进民间社会在处理世界毒品问题中的参与性作用		
55/1	促进针对新的精神活性物质构成的挑战开展国际合作	58/10	促进麻醉药品和精神药物合法国际贸易进出口许可国际电子系统的使用
56/8	促进安全处置处方药和适当退还处方药的举措，特别是那些含有受国际管制的麻醉药品和精神药物的处方药	58/11	促进开展国际合作，应对新精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂，包括甲基苯丙胺
		59/5	将性别视角纳入毒品相关政策和方案的主流
		59/7	在执行禁毒政策时促进对适当性质的涉毒犯罪做到罚当其罪

59/8	促进各种措施，重点处理新精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂问题	62/5	增强会员国的能力以充分估算和评估医疗和科研对国际管制物质的需要
60/4	预防和应对与使用新精神活性物质有关的不良健康后果和风险	63/1	通过与私营部门实体建立有效伙伴关系，促进会员国努力处理和应对世界毒品问题，特别是采取与减少供应有关的措施
60/5	针对麻醉药品和精神药物非法制造中所用的前体和非列管前体化学品加强国际协调	63/2	促进和改进可靠和可比数据的收集和分析，以加强应对世界毒品问题的平衡、综合、全面、多学科和以科学证据为准的措施
60/6	加强联合国各实体和相关国内部门包括卫生、教育和刑事司法部门之间的协调与合作，处理和应对世界毒品问题	64/7	改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权
60/9	通过培训加强执法、边境管制和其他有关机构打击非法贩毒的能力	65/2	加强国际合作，处理非法药物贩运与非法枪支贩运之间的联系
61/5	促进施行麻醉药品和精神药物合法贸易国际进出口许可电子系统	65/3	加紧努力，解决经常用于非法制造药物的非附表所列化学品转用和特制前体扩散问题
61/8	增进和加强国际和区域合作及国内努力，应对合成类阿片非医疗使用构成的国际威胁	66/1	拟于 2024 年麻醉药品委员会第六十七届会议期间进行的中期审查的筹备工作
61/9	保护儿童免受毒品困扰	67/2	作为确保为医疗和科学用途包括为治疗儿童获取和供应受管制物质并确保其合理使用综合做法的一部分促进提高认识、教育、培训和数据收集
62/2	增加国际协作以提高对非医疗用途合成药物的检测和识别能力		
62/4	通过国家行动、区域行动和国际行动推进有效的创新办法，处理合成药物特别是合成类阿片的非医疗使用构成的多方面挑战		

## 次级方案 1

### 打击跨国有组织犯罪

#### 大会决议

64/293	联合国打击贩运人口的全球行动计划	78/228	改进工作协调，打击贩运人口
71/1	关于难民和移民的纽约宣言	78/267	预防和打击一切形式跨国有组织犯罪国际日
74/173	促进技术援助和能力建设以加强打击网络犯罪的国家措施和国际合作，包括信息共享	79/31	协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集
75/282	打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为	79/40	小武器和轻武器非法贸易的各方面问题
76/7	2021 年关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言	79/144	海洋和海洋法
76/185	预防和打击影响环境的犯罪	79/189	加强和促进关于器官捐献和移植的有效措施和国际合作，防止和打击为摘除器官贩运人口行为和贩运人体器官行为
76/266	国际移民问题审查论坛进展宣言		

#### 安全理事会决议

2117 (2013)	2388 (2017)
2220 (2015)	2551 (2020)
2331 (2016)	2616 (2021)

预防犯罪和刑事司法委员会决议

20/4	促进开展进一步合作，打击跨国有组织犯罪	28/3	在打击非法贩运野生生物的预防犯罪和刑事司法对策方面加强区域合作和国际合作
25/1	预防和打击贩运人体器官及为摘取器官而贩运人口行为	30/1	加强国际合作，解决偷运移民问题
27/2	预防和打击借助非法滥用信息和通信技术贩运人口的行为	31/1	加强开展国际合作的国际法律框架，预防和打击非法贩运野生动植物行为
27/3	更好地保护儿童免遭人口贩运，包括为此应对非法滥用信息和通信技术行为	32/1	采取行动打击商业活动、公共采购以及货物和服务供应链中的人口贩运
27/4	加强打击贩运人口行为的措施	33/1	在技术迅速变革的背景下打击人口贩运
28/2	打击属《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内的商业货物走私活动		

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议决议

5/4	非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药	10/4	庆祝《联合国打击跨国有组织犯罪公约》通过二十周年并促进其有效实施
6/2	促进加入和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》	10/5	预防和打击制造和贩运伪造医疗产品这种跨国有组织犯罪形式
7/1	加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施	10/6	预防和打击《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内影响环境的犯罪
7/2	《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的重要性	11/2; 12/2 11/3	《联合国打击跨国有组织犯罪公约》技术援助条款的执行情况 技术援助问题政府专家工作组和国际合作工作组关于适用《联合国打击跨国有组织犯罪公约》预防和打击影响环境的跨国有组织犯罪的联合专题讨论成果
8/1	增强中央机关在刑事事项国际合作方面的有效性以打击跨国有组织犯罪		
9/1	建立《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制	11/4	加强预防犯罪和刑事司法对策，保护文化遗产，特别是防止在任何情况下、包括在所有武装冲突和自然灾害背景下贩运文化财产
9/2	加强并确保有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》	11/6	加强国际合作以防止、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药
9/3; 12/1	《联合国打击跨国有组织犯罪公约》关于国际合作的条文的实施情况	12/3	鉴于技术发展情况，包括根据《枪支议定书》，改进措施预防、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药
10/1	启动《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制的审议进程		
10/2	加强国际合作打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药	12/4	加强措施预防和打击《联合国打击跨国有组织犯罪公约》范围内影响环境的犯罪
10/3; 11/5	有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》		

## 次级方案 2

## 以综合和平衡方针应对世界毒品问题

## 大会决议

S-20/3	减少毒品需求指导原则宣言	74/20	全球卫生与外交政策：以包容性方式加强卫生系统
S-26/2	关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言		
S-30/1	我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺	75/153 75/284	国际家庭年二十周年及其后的后续行动 关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道
60/262	关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言		
65/277	关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒和艾滋病	78/131	在国家、区域和国际各级加强行动，应对合成药物构成的全球公共卫生与安全挑战
70/266	关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情	79/191	通过全面、综合、平衡的办法处理和应对世界毒品问题
73/2	大会第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治宣言		

## 经济及社会理事会决议和决定

2003/32	前体制、打击洗钱和预防药物滥用方面的培训	2005/28	召开欧洲国家禁毒执法机构负责人会议的频率
2003/36	在国家和国际药物管制计划框架内建立国家反洗钱网络	2007/9	有必要在用于满足医疗和科学需要的阿片剂的供需之间取得平衡
2004/35	打击刑事司法预审和惩戒设施中艾滋病毒/艾滋病的传播	2023/30 第 2009/250 号 决定	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署 对经 1972 年议定书修正的《1961 年麻醉品单一公约》的修正提案

## 麻醉药品委员会的决议和决定

49/4	应对艾滋病毒/艾滋病和其他血源性疾病在吸毒者中的流行	65/4 66/4	促进基于科学证据的综合性早期预防 促进替代发展并将其作为一种可持续和包容性的以发展为导向的药物管制战略
58/4	促进实施《联合国替代发展问题指导原则》		
64/3	促进以科学证据为基础、优质、负担得起和全面的吸毒预防和治疗、持续戒毒和相关支助服务	67/1 67/3	促进吸毒病患者恢复和相关支助服务 庆祝《联合国替代发展问题指导原则》十周年：有效实施和前进道路
64/5	促进获得全面、以科学证据为基础的减少毒品需求服务和相关措施，包括为受到社会边缘化影响的人提供这种服务和措施	67/4	采取预防、治疗、护理和康复措施以及其他公共卫生干预措施，预防和应对吸毒过量，以此作为平衡、全面和基于科学证据的方法的一部分，处理与非法药物使用有关的危害
65/1	促进替代发展，将其作为一项面向发展的药物管制战略，同时考虑到保护环境的措施		

麻醉药品委员会声明和宣言

关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划

《麻醉药品委员会 2014 年会员国落实〈关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划〉情况高级别审议部长级联合声明》

《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》

麻醉药品委员会关于 2024 年中期审查的高级别宣言，贯彻落实 2019 年《部长级宣言》

预防犯罪和刑事司法委员会决议

26/2 确保在监狱能够利用预防艾滋病病毒母婴传播的措施

次级方案 3  
反腐败

大会决议

S-32/1	我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作	79/190	根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为，协助追回资产，并将此类资产退回合法所有者，特别是退回来源国
--------	----------------------------------	--------	--

联合国反腐败公约缔约国会议的决议和决定

1/1; 2/1	审查执行情况	7/2	依照《联合国反腐败公约》，采用一种多学科综合办法，更有效地预防和打击一切形式的腐败，除其他外包括涉及巨额资产的腐败
1/4	设立资产追回问题政府间专家组		
1/5	技术援助		
2/3; 3/3	资产追回	7/3	促进提供技术援助支持有效实施《联合国反腐败公约》
3/1	审议机制		
4/1	联合国反腐败公约实施情况审议机制	7/4	增进负责反腐败审议机制的相关多边组织之间的协同效应
4/2	举行旨在加强国际合作的不限成员名额政府间专家会议	7/5	促进预防腐败措施
4/4	资产追回方面的国际合作	7/7; 8/11; 10/2	加强小岛屿发展中国家实施《联合国反腐败公约》的工作
4/6	非政府组织与《联合国反腐败公约》实施情况审议机制	7/8	体育腐败
5/6	私营部门	8/1	加强资产追回方面的国际合作，并加强对所冻结、扣押和没收资产的管理
6/1	继续审议《联合国反腐败公约》实施情况	8/3	促进《联合国反腐败公约》缔约国公共部门的廉正
6/2	促进资产追回和返还犯罪所得方面的国际合作	8/4	防止体育腐败
6/3	促进有效的资产追回	8/5	通过提高公众认识增进廉正
6/5	促进预防和打击腐败方面公私伙伴关系圣彼得堡宣言	8/6	履行国内和国际义务，防止和打击《联合国反腐败公约》所定义的贿赂
6/10	反腐败方面的教育和培训	8/7	增强反腐败机构打击腐败的效力
7/1	加强司法协助，促进国际合作和资产追回	8/8; 10/3	《马拉喀什预防腐败宣言》的后续行动

8/9	加强资产追回以协助实现《2030 年可持续发展议程》	9/8	促进反腐败方面的教育、宣传和培训
8/10	对腐败的衡量	10/1	亚特兰大 2023：促进反腐败斗争中的廉正、问责和透明度
8/12	预防和打击与影响环境的犯罪有关的腐败	10/4	腐败和反腐败框架实效的衡量方法和指标
8/13	关于加强最高审计机关和反腐败机构之间的合作以更有效地预防和打击腐败的阿布扎比宣言	10/5	解决涉及有组织犯罪团体的腐败问题的措施
		10/6	加强实益所有权信息的使用以加强资产追回
8/14	推广国家议会和其他立法机构在预防和打击一切形式腐败方面发挥作用的良好做法	10/7	按照《联合国反腐败公约》的规定促进与腐败有关的民事和行政诉讼中的国际合作
		10/8	保护举报人
9/1	关于在紧急情况 and 危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败的沙姆沙伊赫宣言	10/9	促进公共采购的透明度和廉正，以支持《2030 年可持续发展议程》
9/2	我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作：大会反腐败问题特别会议的后续行动	10/10	应对腐败的社会影响
		10/11	《关于在紧急情况、危机应对与恢复期间加强预防和打击腐败的国际合作的沙姆沙伊赫宣言》的后续行动
9/3	《关于加强最高审计机关和反腐败机构之间的合作以更有效地预防和打击腐败的阿布扎比宣言》的后续行动，以及信息和通信技术的使用	10/12	激励私营部门采取廉政措施预防和打击腐败
9/4	在区域层面加强实施《联合国反腐败公约》	第 7/1 号决定	缔约国会议设立的附属机构的工作
9/5	加强国际反腐败执法合作	第 8/1 号决定	延长联合国反腐败公约实施情况审议机制第二周期
9/7	加强使用实益所有权信息，以便利查明、追回和返还犯罪所得	第 10/2 号决定	进一步延长《联合国反腐败公约》实施情况审议机制第二周期

#### 次级方案 4

#### 预防恐怖主义

#### 公约和议定书

- 经 2014 年议定书修正的 1963 年《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》
- 经 2010 年议定书补充的 1970 年《关于制止非法劫持航空器的公约》
- 经 1988 年《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》补充的 1971 年《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》
- 1973 年《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》
- 1979 年《反对劫持人质国际公约》
- 1980 年《核材料实物保护公约》及其 2005 年修正案
- 经 2005 年议定书修正的 1988 年《制止危及海上航行安全非法行为公约》
- 经 2005 年议定书修订的 1988 年《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》
- 1991 年《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》
- 1997 年《制止恐怖主义爆炸的国际公约》
- 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》

- 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》
- 2010 年《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》

大会决议

58/136; 59/153	在联合国毒品和犯罪问题办事处活动框架内加强国际合作和技术援助以促进各项有关恐怖主义的国际公约和议定书的执行	72/284; 75/291; 77/298	联合国全球反恐战略及其审查
72/180	在反恐时保护人权和基本自由	79/129	消除国际恐怖主义的措施

安全理事会决议

1267 (1999)	1624 (2005)
1373 (2001)	2133 (2014)
1540 (2004)	2610 (2021)

次级方案 5  
司法

大会决议

34/169; 35/170	执法人员行为守则	65/228	加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策
40/33	联合国少年司法最低限度标准规则(北京规则)		
40/34	为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言	65/229	联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则(曼谷规则)
43/173	保护所有遭受任何形式拘留或监禁的人的原则	67/185	推动努力消除针对移民、移徙工人及其家人的暴力
45/110	《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(东京规则)	67/187	联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则草案
45/111	《囚犯待遇基本原则》	69/194	联合国在预防犯罪和刑事司法领域内消除暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施
45/112	《联合国预防少年犯罪准则》(利雅得准则)		
45/113	《联合国保护被剥夺自由少年规则》	70/175	联合国囚犯待遇最低限度标准规则(纳尔逊·曼德拉规则)
45/118	《刑事事项诉讼转移示范条约》	70/176	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为
45/119	《有条件判刑或有条件释放罪犯转移监督示范条约》	72/193	促进《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)的切实适用
46/152	制定有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案		
51/60	联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言	74/174	打击网上儿童性剥削和性虐待
52/86	消除对妇女的暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施	76/183	将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略
55/59	关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言	77/233	加强国家和国际努力，包括与私营部门合作，保护儿童免受性剥削和性虐待
56/261	执行《关于“犯罪与司法：迎接 21 世纪挑战”的维也纳宣言》的行动计划	78/227	人人平等诉诸司法
57/170	执行《关于“犯罪与司法：迎接 21 世纪挑战”的维也纳宣言》的行动计划的后继行动	79/161	关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执

	行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁	79/188	在预防犯罪和刑事司法领域预防和打击有组织犯罪团体和恐怖主义团体暴力侵害儿童行为
79/187	通过改造和重新融入社会减少再次犯罪		
经济及社会理事会决议和决定			
1984/47	有效实施《囚犯待遇最低限度标准规则》的程序	2005/20	关于在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则
1984/50; 1996/15	保护死刑犯权利的保障措施	2005/21	加强联合国预防犯罪和刑事司法方案在法治和刑事司法改革领域的技术合作能力
1989/57; 2000/15	《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的执行情况	2006/20	联合国预防犯罪标准和规范
1989/60	《关于司法机关独立的基本原则》的有效执行程序	2006/22	为非洲监狱改革和制订可行的非监禁措施提供技术援助
1989/61	《执法人员行为守则》的有效执行准则	2006/25	加强法治和刑事司法机构改革, 包括在冲突后重建中加强这方面改革
1989/64	保护死刑犯权利的保障措施的执行情况		
1989/65	有效防止和调查法外处决、任意处决和即审即决事件	2006/29	针对暴力侵害妇女和女童行为的预防犯罪和刑事司法对策
1995/9	预防城市犯罪准则	2007/24	开展国际合作以增进特别是非洲刑事司法系统中获得法律援助的机会
1997/30; <sup>1</sup> 1999/28	少年司法		
1997/31	罪行和滥用权力行为的受害者	2008/24	加强预防城市犯罪: 综合办法
1997/36	开展国际合作改善监狱条件	2009/26	支持各国和国际儿童司法改革工作, 特别是通过改进技术援助方面的协调提供此种支持
1998/21; <sup>2</sup> 2004/28	联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范	2011/33	预防、保护和开展国际合作, 反对使用新技术虐待和(或)剥削儿童
1998/22	外国公民在刑事诉讼中的地位		
1998/23 <sup>3</sup>	开展国际合作, 以求减少监狱人满为患和促进替代性刑罚	2014/21	加强社会政策的预防犯罪工具作用
1999/23	联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作	2016/17	刑事事项中采用恢复性司法
1999/25	有效预防犯罪	2016/18	在预防青少年犯罪工作中主要采用全局性的办法
1999/26	制订和实施刑事司法调解和恢复性司法措施	2017/19	在预防犯罪和刑事司法综合政策中包括促进并鼓励实行监禁替代措施
1999/27 <sup>4</sup>	刑法改革		
2002/12	关于在刑事事项中使用恢复性司法方案的基本原则	2024/12	与恐怖主义团体有关联的儿童的待遇, 包括被这些团体招募和利用的儿童的待遇
2002/13; <sup>5</sup> 2005/22	采取行动促进有效预防犯罪	第 2005/247 号	秘书长关于死刑和保护死刑犯权利的保障措施
2002/14	促进解决失踪儿童问题和对儿童的性虐待或性剥削问题的有效措施	决定	决定的报告

<sup>1</sup> 特别是题为“刑事司法系统中儿童问题行动指南”的附件。

<sup>2</sup> 特别是题为“执行《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》的行动计划”的附件。

<sup>3</sup> 特别是题为“卡多马社区服务宣言”的附件。

<sup>4</sup> 特别是题为“关于良好的监狱管理方法的阿鲁沙宣言”的附件。

<sup>5</sup> 特别是题为“预防犯罪准则”的附件。

预防犯罪和刑事司法委员会的决议和决定

17/2	通过提高检察机关的廉正及能力加强法治	25/2	促进法律援助，包括通过法律援助提供者网络促进法律援助
18/1	在押以及拘禁和非拘禁环境中妇女待遇补充特别规则	27/6	恢复性正义
18/2	民间私营保安服务：作用、监督及其对预防犯罪和社区安全的贡献	28/1	加强社会所有成员参与预防犯罪

次级方案 6

研究、趋势分析和法证

大会决议

834 (IX)	联合国麻醉品实验室	1395 (XIV)	麻醉品管制的技术援助
----------	-----------	------------	------------

经济及社会理事会决议和决定

1988/13	加强国际管制麻醉品的合作与协调	2015/24	为制定政策改进犯罪和刑事司法统计数据的质量和提供率
---------	-----------------	---------	---------------------------

预防犯罪和刑事司法委员会决议

19/5	法证领域的国际合作
------	-----------

麻醉药品委员会的决议和决定

42/3	监测和核查非法种植	58/9	促进全世界药物分析实验室的作用并重申此类实验室的分析和结果质量的重要性
47/5	国际执法中的非法药物特性分析：最大限度地提高成果和改进合作	59/3	促进在科学界内建立非正式联系网并交流可为应对世界毒品问题的政策和做法提供信息的基于科学证据的研究结论
48/1	促进有关未置于国际药物管制公约管制下药物的滥用和贩运新动向的信息交流	61/3	为麻醉药品委员会列表决定的执行工作提供实验室支持
50/4	提高药物分析实验室的质量和绩效	66/2	安全处理和处置合成药物、其前体和用于非法制造药物的其他化学品
50/9	利用毒品特征鉴定和化学特征分析支持禁毒执法情报收集和业务工作以及趋势分析	66/3	加强信息共享，以增加对国际列表和有效执行国际列表决定的基于科学证据的支持
52/7	关于药物分析实验室工作质量评价的提案	第 63/15 号决定	改进和简化年度报告调查表
54/9	改进世界毒品问题数据的收集、报告和分析质量和建设监测能力及关于这一问题的对策		
56/5	促进法证药物特性分析方面的专长和知识交流		

次级方案 8  
技术合作和外地支助

大会决议

- 76/298 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况 79/263 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 78/166 联合国系统发展方面的业务活动

麻醉药品委员会决议

- 54/7 《巴黎公约》举措

次级方案 9，构成部分 1  
向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助

大会决议

- 415 (V) 国际刑罚感化委员会职权之移交 72/305 审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况

经济及社会理事会决议

- 1992/22 执行大会关于预防犯罪和刑事司法领域业务活动与协调的第 46/152 号决议

麻醉药品委员会决定

- 第 60/1 号决定 加强麻醉药品委员会各附属机构

次级方案 9，构成部分 2  
向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支助

安全理事会决议

- 1817 (2008)

经济及社会理事会决议

- 1966/1106(XL) 一九六一年麻醉品单一公约之实施 1996/29 采取行动，加强国际合作，对用以非法制造受管制物品，特别是安非他明类兴奋剂的前体及其替代物实行管制并防止其转入非法渠道
- 1967/1196 (XLII); 保证国际麻醉品管制局在技术上充分独立之行政办法 1991/48
- 1973/1775(LIV) 保证国际麻醉品管制局在技术上充分独立的行政办法的继续实施 2003/39 加强对化学品前体管制制度和防止其转移用途和贩运
- 1981/7 《1971 年精神药物公约》的执行情况 2004/38 采取后续行动加强化学前体管制制度并防止其转移他用和贩运
- 1991/44 防止《1971 年精神药物公约》表三和表四所列精神药物从国际贸易转入非法渠道
- 1992/29 防止前体和基本化学品转用于非法制造麻醉品和精神药物的措施

麻醉药品委员会决议

50/5	查明用于非法制造毒品的前体的来源	62/1	加强国际合作以及综合性监管框架和机构框架，管制用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体
54/6	促进用于医疗和科研目的的国际管制麻醉药品和精神药物的充分供应并同时防止其被转移和滥用	62/8	支持国际麻醉品管制局在与会员国合作并与麻醉药品委员会和世界卫生组织协作下履行条约规定的职能

## 应交付产出

16.11 表 16.1 列示本方案所有的共有应交付产出。

表 16.1  
按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议：				
1. 第五委员会	1	1	1	1
2. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	2
4. 性别平等	1	1	1	1
5. 独立评价职能	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	14	15	12
6. 与性别平等有关的启发思考会议和会外活动	8	7	7	4
7. 为国家对口单位提供性别平等培训	—	6	6	6
8. 关于评价相关专题的会外活动和会议	—	1	2	2
技术材料(材料数目)	21	17	22	19
9. 与性别平等有关的专题	5	2	3	2
10. 评价(独立评价、联合评价、全系统评价和综合研究)	15	14	16	15
11. 评价工具、方法和途径以及评价能力发展	1	1	3	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 为药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义领域提供咨询服务，并与会员国、政府间组织和民间社会合作；向会员国和民间社会宣传药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义问题；与会员国、政府间组织和民间社会合作，就药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义方面的国家主导评价提供技术咨询和咨询服务。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 联合评价。				

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

**D. 信息传播方面的应交付产出**

**外联方案、特别活动和宣传材料：**评价简报、介绍、活动和培训；向内部和外部利益攸关方发表演讲、举行会议、传播信息、开展提高公众认识活动以及代表秘书长出席国际活动和论坛。

**数字平台和多媒体内容：**联合国毒品和犯罪问题办公室网站和社交媒体账户。

**评价活动**

16.12 2024 年完成的以下独立评价和评价工作为 2026 年拟议方案计划提供了指导：

- (a) 由内部监督事务厅完成的对毒品和犯罪问题办公室方案评价建议执行情况的三年期审查；
- (b) 毒品和犯罪问题办公室独立评价科对刑事司法改革、加强青年对犯罪、暴力和毒品的复原力以及非法砍伐森林问题进行的 3 次深入评价；
- (c) 毒品和犯罪问题办公室独立评价科进行的 10 个项目评价，包括两个联合评价，涉及以受害者为中心的人口贩运调查和起诉、海事安全、反腐败、企业诚信、监狱中的认知疗法治疗、有组织犯罪、反洗钱、暴力极端主义囚犯管理、刑事司法和预防暴力极端主义；
- (d) 毒品和犯罪问题办公室独立评价科进行的对预防暴力方案及其对凶杀和冲突相关死亡的影响的综合评价。

16.13 上述评价完全符合关于评价的行政指示(ST/AI/2021/3)所规定的独立性要求标准，毒品和犯罪问题办公室针对这些评价，复制了提高抵御恐怖主义团体招募儿童的能力和重返社会的成功干预措施；对司法举措进行了基线调查和需求评估，确保进一步纳入人权、性别平等和残疾包容；加强全系统评价工作的伙伴关系。工作人员能力培训和在毒品和犯罪问题办公室以外推出“联合评价”的工作已经启动。所吸取的经验教训将纳入 2026 年向会员国提供的关于国家主导的评价的技术援助中，以继续促进对毒品和犯罪问题办公室各任务领域循证决策的评价。

16.14 计划在 2026 年进行以下评价(将与会员国、毒品和犯罪问题办公室高级管理层和项目工作人员确定主题)：

- (a) 战略评价和次级方案评价；
- (b) 方案、专题、国家、区域和项目层面的评估和综合；
- (c) 促进全系统评价和综合工作。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 打击跨国有组织犯罪

#### 目标

16.15 本次级方案促进实现的目标是，预防和打击跨国有组织犯罪及非法贩运活动。

#### 战略

16.16 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 促进遵守和执行各项国际药物管制公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括为此开发工具，向决策者、立法者和刑事司法从业人员提供有针对性的援助，并收集和传播关于有组织犯罪的知识；
- (b) 支持联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议，包括支持公约及其各项议定书实施情况审议机制，协助缔约国以受审议国和审议国身份成功参与审议进程；
- (c) 向会员国提供技术援助，以预防和打击跨国有组织犯罪，包括其不断演变和新出现的形式，从贩运人口、偷运移民和贩运枪支到贩运文化财产和伪造医疗产品等其他形式的有组织犯罪和贩运，以及影响环境的犯罪，为犯罪目的使用信息和通信技术以及与此类犯罪有关的洗钱活动；
- (d) 促进就跨国有组织犯罪开展国际合作，为此建设中央机关和其他刑事司法行为方在刑事事项国际合作方面的能力，并通过支持国际司法合作网络和个别会员国，特别是支持其处理贩运案件，以及通过全球、区域和区域间举措，发挥司法协助请求的促进者作用；
- (e) 支持会员国加强边境管理，拦截违禁品，沿毒品贩运路线开展缉获后刑事司法合作，以期瓦解其背后的有组织犯罪集团，酌情推动相关国际组织、民间社会、私营部门和其他行为体参与这些活动，并积极推动在打击贩毒和调查有组织犯罪工作中使用特殊侦查手段。

16.17 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国积极有效地参与公约及其各项议定书实施情况审议机制，预防和打击有组织犯罪的立法和战略框架得到加强；
- (b) 国际合作增强，会员国侦查、预防、调查和起诉跨国有组织犯罪和新型及新兴犯罪的体制和立法能力增强；
- (c) 更多有组织犯罪集团被捣毁，贩运人口、偷运移民以及贩运毒品、枪支和其他违禁品的现象减少。

## 2024 年方案绩效

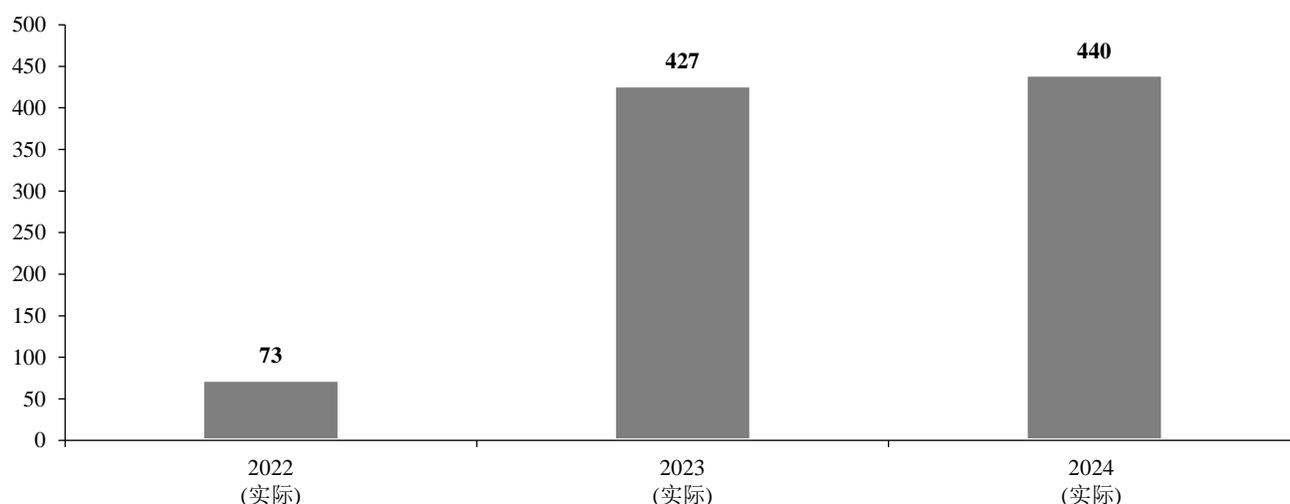
### 非洲会员国更有能力调查新出现的洗钱威胁

16.18 在非洲，贵金属、宝石以及虚拟资产越来越多地被用来为非法资金流动提供便利。经常有人非法开采和走私贵金属和宝石，或者在贸易交易中虚报，以掩盖非法所得资金的来源。这种操纵是贸易洗钱的一种形式，让犯罪分子能够用合法贸易渠道通过低开发票或伪造贸易记录来洗钱。调查此类复杂案件的能力有限，加剧了问题的复杂程度，让这些做法变得猖獗。与此同时，虚拟资产带有匿名性质且能够快速跨境转移，与贸易洗钱计划结合使用，可以使犯罪分子能进一步隐藏并跨境转移非法利润，却不会被发现。这些方法相叠加，放大了对遏制非洲金融犯罪造成的挑战。本次级方案制定了妥帖的能力建设方案，对政策制定者有益，也对金融情报单位、执法机构和海关的官员、检察官和监管者有益，可以加强针对这些洗钱方式进行监管、了解、侦查、调查和起诉的能力。

16.19 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.一)。

图 16.一

绩效计量标准：非洲从事反洗钱/打击资助恐怖主义行为且更有能力开展洗钱调查的官员数目(年度)



## 2026 年计划成果

成果 1：贩运人口和偷运移民路线沿线国家之间，特别是原籍国和过境国之间的合作加强，包括为此进行南南合作

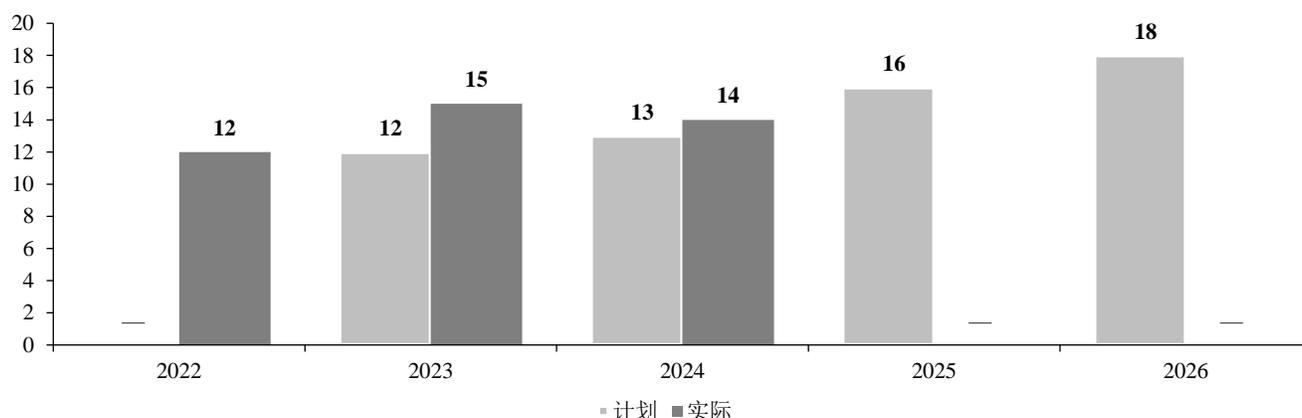
### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.20 本次级方案的工作促进了贩运人口和偷运移民路线沿途各国的 14 个南南合作实例，超出了 13 个实例的计划目标。

16.21 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二)。

图 16.二

绩效计量标准：两个或两个以上受益国之间的法律和行动合作实例数目(年度)



**成果 2：改进火器、零部件和弹药的登记和可追溯性**

**2024 年方案绩效和 2026 年具体目标**

16.22 本次级方案的工作促进了洪都拉斯和塞内加尔对毒品和犯罪问题办公室枪支登记册软件 goIFAR 的初步定制，但没有达到计划目标，也即有两个国家采用 goIFAR，另有两个国家制定定制 goIFAR 的行动计划。目标之所以没有实现，是因为在征聘具有必要信息技术相关经验的工作人员方面出现延误。为纠正这种情况，本次级方案征聘了一位信息技术顾问。

16.23 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.2)。

表 16.2

绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
goIFAR 测试版经过了内部和外部审查	洪都拉斯和塞内加尔制定了定制 goIFAR 的行动计划	洪都拉斯和塞内加尔定制 goIFAR 的流程已启动，但尚未完成	另有两个国家采用 goIFAR	那两个国家制定定制 goIFAR 的行动计划

**成果 3：加强对空中、海上和陆地贩运的侦查**

**2026 年拟议方案计划**

16.24 有组织犯罪集团趁着法治不稳定且有漏洞来扩大贩运活动。例如，尽管 2022 年 4 月实施了禁令，但来自阿富汗的毒品贩运仍在继续。另外，可卡因产量已达到历史新高。与此同时，合成毒品生产时间较短，没有固定地域，其非法制造已蔓延到低收入和中等收入国家，包括法治健全的国家。贩运其他货物包括野生动植物、木材、危险废物、贵重矿物和枪支，仍是一个重大关切。本次级方案要加强旅客和供应链安全，通过全面、一致的边境管理办法防止非法货物贩运。

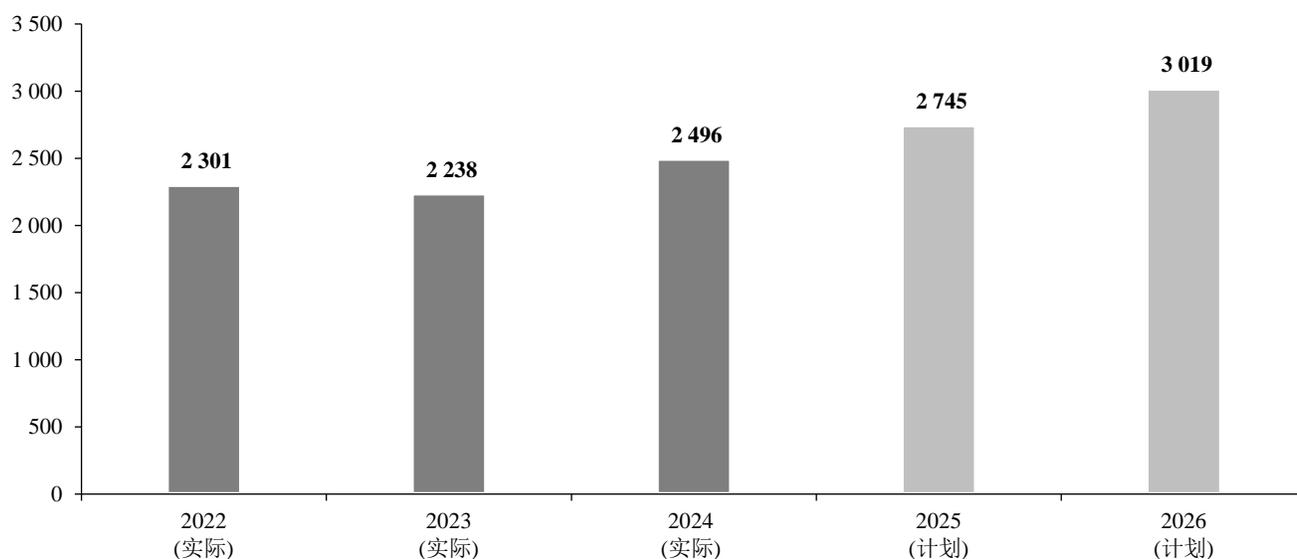
经验教训和计划作出的改变

16.25 本次级方案的经验教训是，在国际层面上把多个机构彼此互补的任务对接起来、使它们之间的信息共享增加，可以有效打击非法货物贩运。本次级方案将吸取经验教训，在受毒品和犯罪问题办公室支持的国家单位内推广机构间办法，并通过分享最佳做法、交流信息、建立联系和采取联合行动，进一步加强参与单位之间的国际合作。

16.26 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.三)。

图 16.三

绩效计量标准：受毒品和犯罪问题办公室支持的国家单位报告的在货物和邮件里面以及从乘客身上缉获的物品数量(年度)



## 应交付产出

16.27 表 16.3 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.3

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>42</b>	<b>46</b>	<b>32</b>	<b>58</b>
1. 打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书缔约方会议及各工作组的文件	32	34	32	32
2. 拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术的全面国际公约特设委员会的文件	10	12	—	26
实质性会议服务(3 小时会议次数)	<b>46</b>	<b>70</b>	<b>26</b>	<b>56</b>
3. 缔约方大会，包括工作组会议	26	30	26	26

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
4. 拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术的全面国际公约特设委员会的会议	20	40	—	30
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>10</b>
5. 预防和打击跨国有组织犯罪	2	2	2	2
6. 防止和打击非法货物贩运并加强边境管理	5	5	5	4
7. 防止和打击枪支贩运和有关犯罪	1	1	1	1
8. 预防和打击贩运人口和偷运移民	1	1	1	1
9. 防止和打击将信息和通信技术用于犯罪目的和洗钱	2	2	2	2
出版物(出版物数目)	<b>5</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
10. 有组织犯罪和非法贩运	5	14	10	10
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书问题向其余 10 个非缔约国提供咨询服务；为 20 个缔约国提供通过立法执行这些文书的咨询服务；为所有 192 个缔约国进行执行这些文书的倡导工作；就 3 项药物管制公约向 5 个会员国提供咨询服务；应请求协助向国际麻醉品管制局提供咨询意见。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>电子资源和犯罪法律共享(夏洛克)平台，包含超过 13 600 份附有注释的立法摘要、257 项战略和超过 3 370 多份案件摘要，涵盖 15 种犯罪类型。</p>				

## 次级方案 2 以综合和平衡方针应对世界毒品问题

### 目标

16.28 本次级方案促进实现的目标是，通过统筹采取减少需求和相关措施、减少供应和相关措施以及加强国际合作，确保以综合和平衡方式应对世界毒品问题。

### 战略

16.29 次级方案 1(打击跨国有组织犯罪)和次级方案 6(研究、趋势分析和法证)下的战略和成果，特别是在执法及实验室和科学服务方面的战略和成果，补充了能促进实现目标的战略和成果。

16.30 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 完全按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及三项国际药物管制公约，并根据科学证据，促进采取综合均衡的办法应对世界毒品问题，并应会员国请求提供协助：
  - (一) 履行 3 项国际药物管制公约以及所有国际药物政策承诺，以处理和应对世界毒品问题；
  - (二) 建立和(或)扩大预防吸毒办法和服务，以及为吸毒病症患者提供的戒毒治疗、护理和康复服务和系统；

- (三) 建立和(或)扩大针对吸毒者, 包括监狱和其他拘押场所中吸毒者的艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助服务;
- (四) 建立和(或)扩大医疗和科研用途受管制物质的获取和供应;
- (b) 为支持会员国在上述各个领域取得进展, 将开展倡导、提供技术援助、建设能力、提供基于科学和证据的标准和业务指南、编写和传播基于科学和证据的手册、工具包、报告和问题文件;
- (c) 应会员国请求提供协助, 促进可持续生计, 通过替代发展包括过预防性替代发展, 减少毒品作物的非法种植;
- (d) 与次级方案 1 协调, 促进交流刑事情报, 鼓励开展针对参与贩毒的跨国犯罪组织的多边行动, 并根据分担责任原则加强技术援助;
- (e) 应会员国请求, 建设国家对口单位发现、拦截、调查和起诉与毒品有关的犯罪, 包括非法种植、生产、制造、贩运麻醉药品和精神药物的能力;
- (f) 与次级方案 1 协调, 通过执法培训机构网络促进交流最佳做法和培训课程、方法和材料, 帮助会员国朝着实现可持续发展目标 3、4、5、10 和 16 取得进展。

16.31 预计上述工作将促进取得下列成果:

- (a) 增加获得高质量保健服务的机会, 包括在药物滥用预防、药物依赖治疗、艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理领域的科学循证干预措施, 以及获得受管制物质用于医疗和科学用途的机会;
- (b) 提升农村地区受非法种植、生产和贩运麻醉药品和精神药物影响或面临此种风险的家庭的韧性和生活质量, 并为这些家庭提供多样化、合法和可持续的收入;
- (c) 通过执法当局联合开展协调工作, 加强海陆空边境管制, 追踪并捣毁在线上、线下从事毒品生产、贩运和分销的网络, 减少毒品的非法供应。

## 2024 年方案绩效

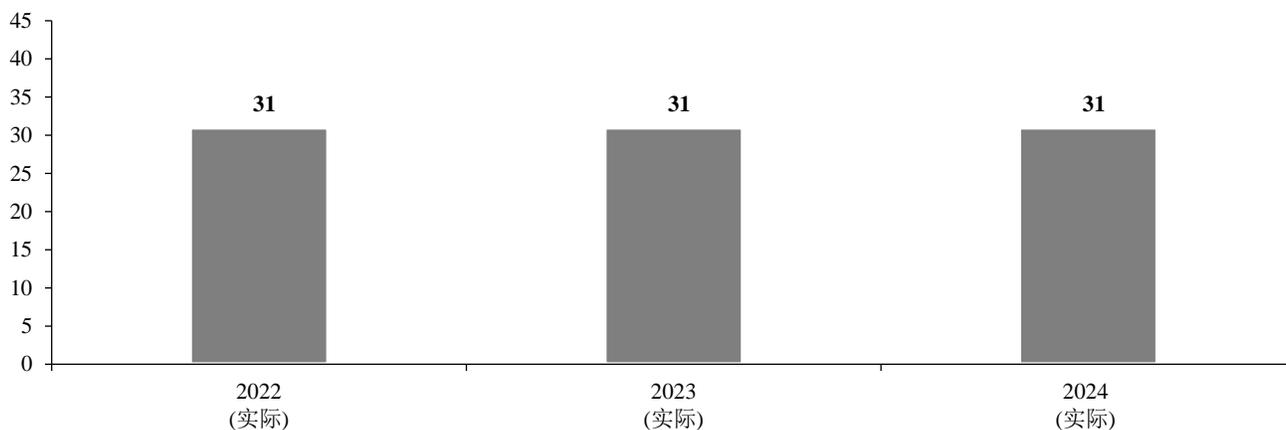
拉丁美洲和加勒比会员国在解决世界毒品问题背景下根据国际标准和指南实施的卫生与发展干预措施

16.32 南美洲和中美洲及加勒比报告的由于使用可卡因而接受戒毒治疗的人员比例最高, 南美洲接受治疗者中有 50% 是青年(18-24 岁)。2022 年, 南美洲纯可卡因的制造量创下纪录, 达到 2 757 吨。本次级方案与域内会员国合作, 依照循证国际标准和准则, 加强针对毒品生产、预防和治疗以及艾滋病毒预防采取的措施。特别是, 本次级方案防止在校、在家使用毒品, 促进儿童健康、安全发展; 确保包括土著居民在内所有人的戒毒治疗服务质量; 加强监狱环境和弱势妇女的艾滋病毒应对措施; 与农民团体、社区组织和私营部门合作, 推广高产适销作物, 支持从非法经济向合法经济过渡, 同时确保环境可持续性。

16.33 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.四)。

图 16.四

绩效计量标准：拉丁美洲和加勒比会员国在解决世界毒品问题背景下根据国际标准和指南实施更有力的卫生与发展干预措施的数目(年度)



### 2026 年计划成果

成果 1：东南亚会员国在解决世界毒品问题背景下实施更有力的卫生和发展干预措施

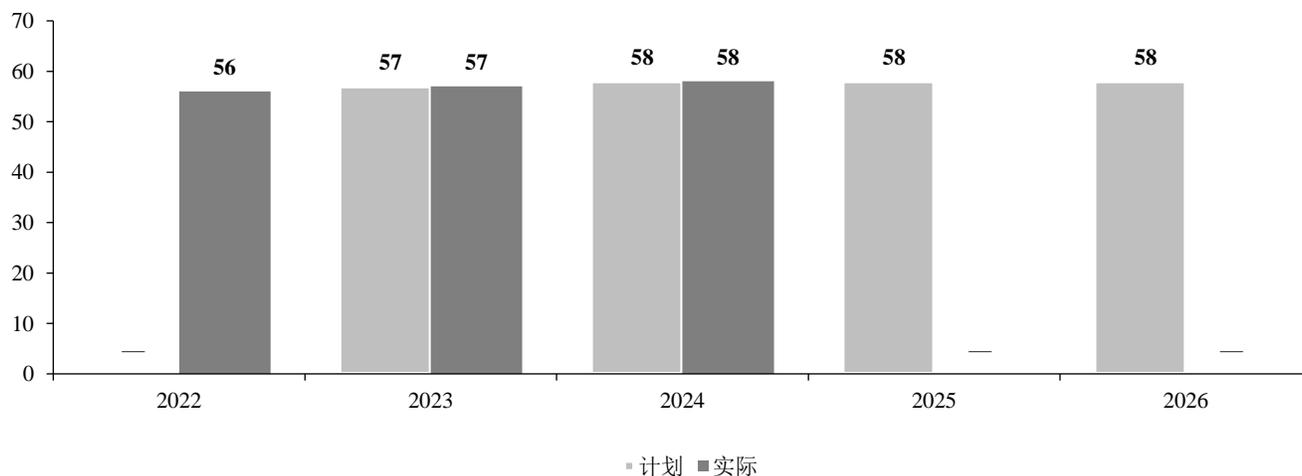
2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.34 本次级方案的工作促进东南亚会员国实施 58 项业已强化的卫生和发展干预措施，包括预防和治疗毒品和艾滋病毒，寻求替代发展，以及提供获取疼痛管理用受管制药物的渠道，同时防止药物被转用和被用于非医疗用途，从而达到了计划目标。

16.35 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.五)。

图 16.五

绩效计量标准：东南亚会员国实施更强有力的毒品和艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和康复干预措施的数目(年度)

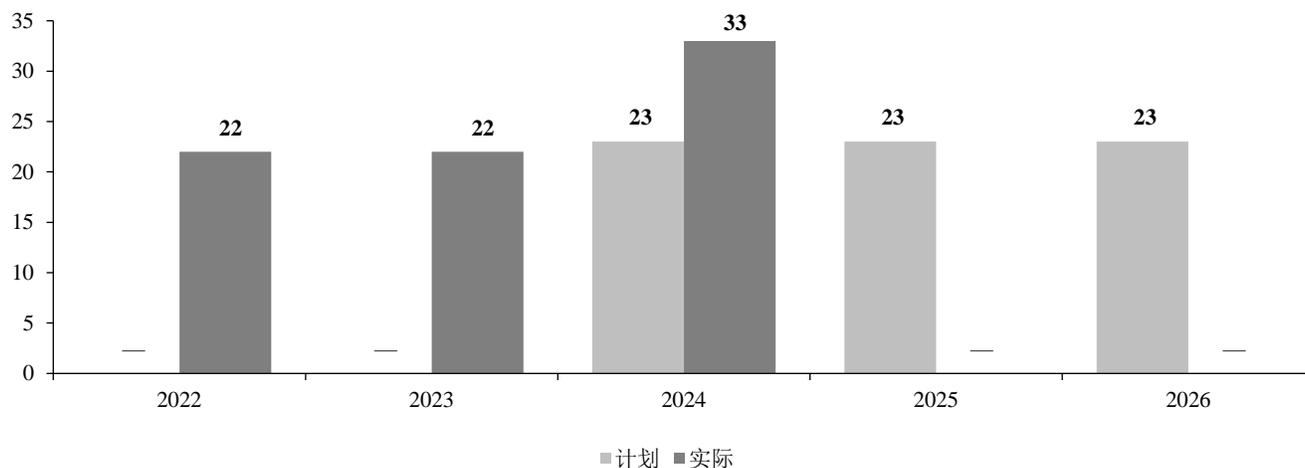


### 成果 2：撒哈拉以南非洲会员国在解决世界毒品问题背景下实施更有力的卫生和发展干预措施 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 16.36 本次级方案的工作促进在撒哈拉以南非洲实施 33 项卫生和发展干预措施，包括预防和治疗毒品和艾滋病毒，在城市环境中寻求替代发展，以及提供获取疼痛管理用受管制药物的渠道，同时防止药物被转用和被用于非医疗用途，超过了 23 项的计划目标。
- 16.37 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.六)。

图 16.六

绩效计量标准：撒哈拉以南非洲会员国考虑到国际标准的卫生和发展对策的数目(年度)



### 成果 3：通过在国家层面上实施新的卫生和发展举措，弥补全球在提供服务方面存在的不足 2026 年拟议方案计划

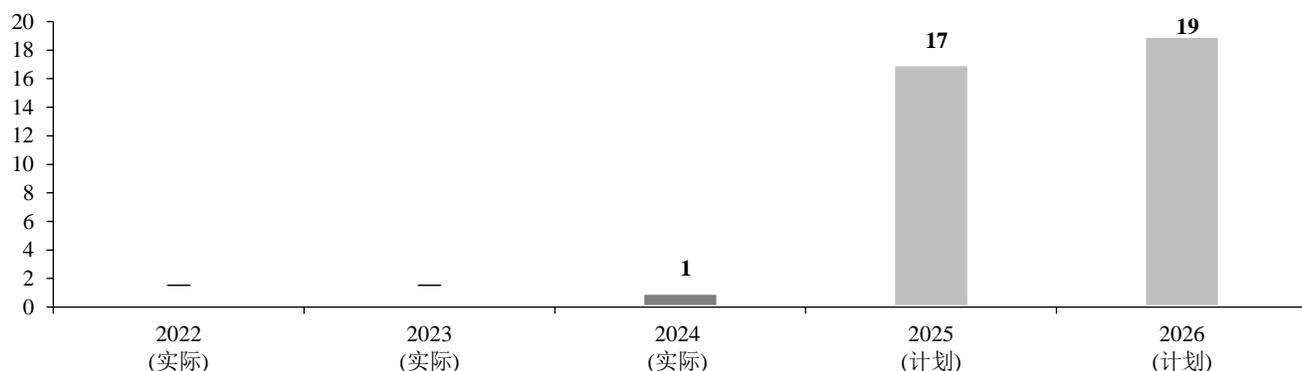
- 16.38 2024 年，本次级方案推出了新的举措，包括：儿童强化预防服务举措(加强儿童毒品预防)；#ScaleUp(针对兴奋剂使用病症开发可扩展的治疗方法)；一项在防止滥用的同时增加受管制药品获取渠道的方案；STRIVE(解决吸毒人员和囚犯中的性别暴力问题)；IMPACT(确保执法部门参与基于人权和证据的艾滋病毒应对措施)；以及把替代发展扩大到城市地区和贩毒路线沿线，解决其他非法经济问题。

#### 经验教训和计划作出的改变

- 16.39 本次级方案的经验教训是，在支持会员国强化针对世界毒品问题实行的卫生和发展对策时，最好通过依循证据行动(例如业经证明的用于兴奋剂使用病症的可扩展治疗方法)解决长期存在的不足，或通过实施战略的变化(例如通过实施综合的毒品预防系统而不是单独的方案)解决长期存在的不足。本次级方案将吸取经验教训，通过新推出的举措来解决这些不足。
- 16.40 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.七)。

图 16.七

绩效计量标准：会员国为解决在提供药物和卫生服务方面的不足而实施的新举措数目(年度)



### 应交付产出

16.41 表 16.4 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.4

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
1. 向麻醉药品委员会提交关于会员国在履行 2009 年《政治宣言和行动计划》以及与减少毒品需求和相关事项、艾滋病毒/艾滋病、减少毒品供应和相关事项以及替代发展有关的决议中所作承诺方面取得进展的报告	3	3	3	3
2. 向麻醉药品委员会提交的区域贩毒趋势报告	5	—	—	—
3. 麻醉药品委员会关于委员会与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间协调和对接的说明	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>42</b>	<b>36</b>	<b>39</b>	<b>36</b>
下列会议：				
4. 麻醉药品委员会，减少毒品需求及相关事项、艾滋病毒/艾滋病、减少毒品供应及相关事项和替代发展问题	21	21	21	21
5. 麻醉药品委员会附属机构(各国禁毒执法机构负责人及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会)	15	9	12	9
6. 预防犯罪和刑事司法委员会，减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理以及可持续生计问题	1	1	1	1
7. 减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病和替代发展问题专家组	5	5	5	5
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目<sup>a</sup>(项目数目)</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
8. 吸毒预防、治疗、护理和康复以及医用受管制物质的供应和获取	5	1	1	1

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
9. 艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理	5	1	1	1
10. 替代发展与可持续生计	1	1	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	<b>24</b>
11. 关于药物管制公约和减少药物供应的培训课程	15	15	15	15
12. 关于减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病和替代发展的培训	9	9	9	9
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
13. 吸毒预防和治疗以及受管制物质的获取	2	2	2	2
14. 艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 关于执法和执行药物管制公约的咨询服务；关于循证药物预防、治疗和护理的实质性和技术性咨询；艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理；获取用于医疗和科学用途的受管制物质；替代发展和可持续生计。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日、世界精神卫生日和世界艾滋病日的社交媒体宣传和活动。				

<sup>a</sup> 关于减少毒品供应的外地和技术合作项目及其出版物，参见表 16.3 下的应交付产出 B.6 和 B.10。

### 次级方案 3

#### 反腐败

#### 目标

16.42 本次级方案促进实现的目标是，通过有效执行《联合国反腐败公约》预防和打击腐败。

#### 战略

16.43 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 在预防、国际合作、资产追回、刑事定罪和执法领域提供政策和立法咨询，建设相关行为体的能力，并促进专门知识的转让；
- (b) 应请求协助会员国加强公共部门机构，并加强民间社会、议员、私营部门、学术界、青年和民众在预防腐败方面的作用，包括在根据联合国反腐败公约实施情况审议机制进行国别审议的后续行动中向各国提供技术援助，以及其他类型的技术援助；
- (c) 执行决策机构和条约机构，特别是公约缔约国会议、其附属机构和其他理事机构赋予的任务，并支持相关的政府间进程，包括 2021 年举行的关于反腐败问题的大会特别会议的后续行动；
- (d) 促进在调查、起诉和裁决腐败及相关罪行方面的国际合作，并提供追回被盗资产方面的技术援助，包括通过反腐败执法机构全球业务网络和召开专家组会议；

- (e) 开发和传播关于《公约》实施情况的知识产品，并应会员国要求协助编制数据，进行关于腐败问题的统计和分析研究，包括与学术界和其他利益攸关方协作；进一步强调南南合作，鼓励在国家和区域两级分享知识和良好做法。

16.44 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 缔约国积极有效地参与联合国反腐败公约实施情况审议机制；
- (b) 各国依照《公约》处理腐败风险的法律、政策和体制框架；
- (c) 各国能够在《公约》框架内，系统、及时地追踪、扣押、冻结、没收和归还官员通过腐败行为窃取的资产；
- (d) 反腐败从业人员和其他利益攸关方拥有并使用预防和打击腐败的能力；
- (e) 政策制定者、从业人员和其他利益攸关方利用关于反腐败的循证知识和工具，为决策提供依据；
- (f) 合作伙伴协调努力，积极支持和促进落实《公约》。

## 2024 年方案绩效

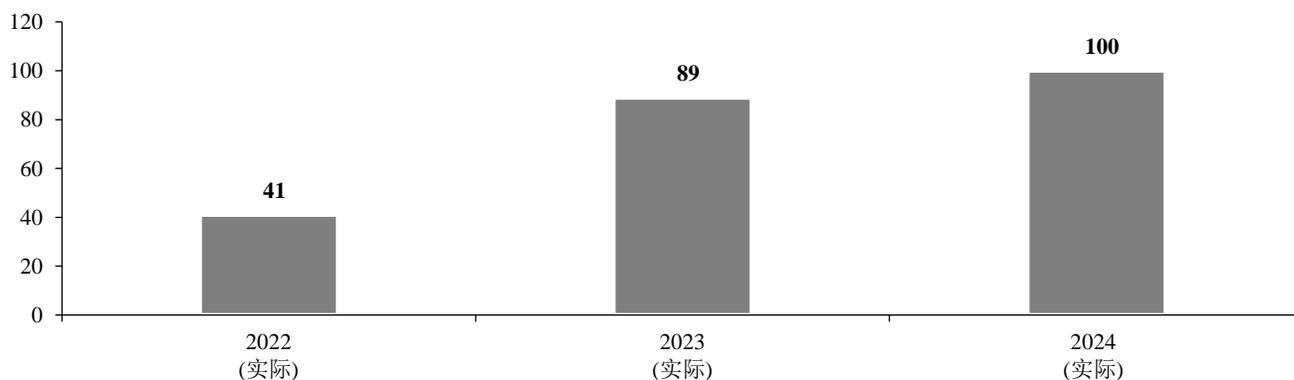
### 各国有效处理体育领域的腐败问题

16.45 过去 20 年，体育领域的腐败和犯罪活动大幅增加。全球化、大量资金的涌入、合法和非法体育博彩的快速增长、技术进步转变了体育运动和消费的方式。犯罪集团在利用与这些变化相关的弱点，也在利用体育管理方面立法和监管框架的弱点。针对这一情况，各国在联合国反腐败公约缔约国会议通过的若干决议中确认有必要打击体育腐败。自 2018 年以来，本次级方案支持政府和体育官员通过开展提高认识活动、建设能力、加强合作来落实决议，从而有效预防、发现、调查和制裁各级体育腐败。2024 年，继 2023 年为南亚体育组织和刑事司法当局官员举行保障体育远离腐败多利益攸关方会议之后，本次级方案采取了后续行动，比如为调查员和检察官举办讲习班。一个成果是，斯里兰卡调查员和检察官高调调查了操纵板球比赛行为，犯罪分子因此被起诉。

16.46 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.八)。

图 16.八

绩效计量标准：对如何打击体育腐败有了更好了解的国家数目(年度)



### 2026 年计划成果

#### 成果 1：国家反腐败机构得到加强

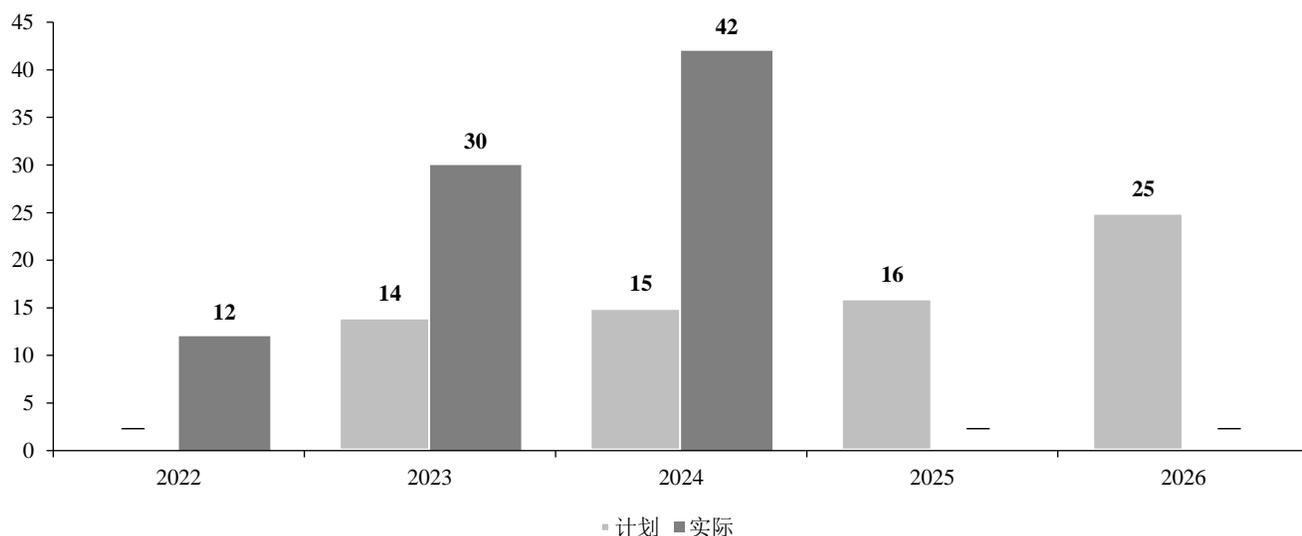
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.47 本次级方案的工作促进 42 个国家的反腐败机构得到加强，超出了 15 个国家的计划目标。

16.48 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.九)。

图 16.九

绩效计量标准：反腐败机构得到加强的国家数目(年度)



#### 成果 2：各国在反腐败工作中对实益所有权信息的使用得到加强

##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.49 本次级方案的工作促进加强了 6 个国家在实益所有权方面的合作、信息共享和同侪学习，超过了 5 个国家的计划目标。

16.50 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.5)。

表 16.5

绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
3 个国家加强了用于披露实益所有人信息的国家框架	11 个国家加强了关于实益所有权的知识基础 通过了第二项实益所有权决议	6 个国家加强了关于实益所有权的合作、信息共享和同侪学习	3 个国家制定关于实益所有权的政策和做法	3 个国家加强用于收集和使用实益所有人信息的体制结构

## 成果 3：加强各国在区域层面上的反腐败合作

## 2026 年拟议方案计划

16.51 区域反腐败平台是几组国家聚集在一起，确定在实施《联合国反腐败公约》方面的共同挑战和优先事项，为应对这些挑战制定战略和承诺。本次级方案依托该等平台建立了一套机制，用来支持同一区域的国家找出与腐败有关的共同挑战，通过承诺和活动路线图，促进同侪学习。

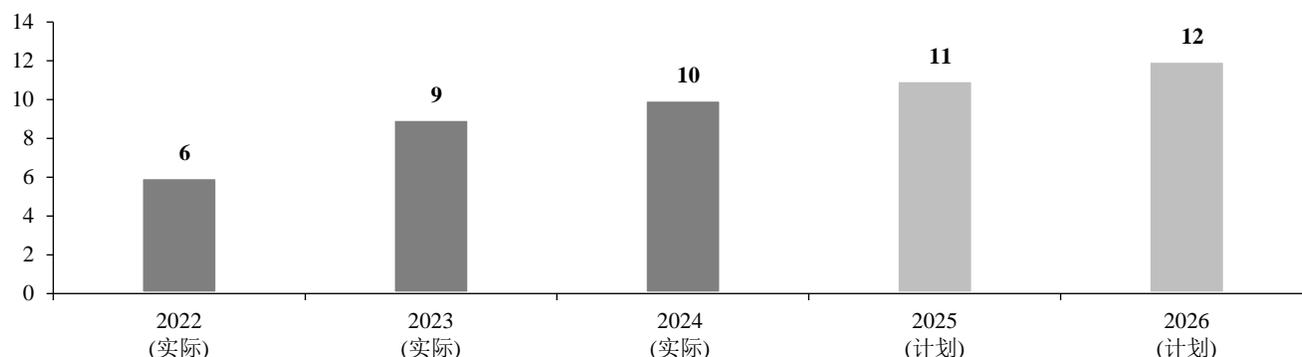
## 经验教训和计划作出的改变

16.52 本次级方案的经验教训是，不能孤立地解决腐败问题，因此需要在克服共同挑战方面加强协作，还需要在区域和国家层面上更快地针对反腐败优先事项和技术援助需求作出响应。本次级方案将吸取经验教训，协助各国建立并维护区域反腐败平台，以支持各国确定挑战、优先事项和良好做法，并协助各国通过路线图，以加速实施《公约》。

16.53 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十)。

图 16.十

绩效计量标准：活跃的区域反腐败平台数目(累计)



## 应交付产出

16.54 表 16.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.6

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>80</b>
1. 缔约国会议及其附属机构会议的报告	6	6	7	6
2. 关于联合国反腐败公约实施情况审议机制的专题报告	2	2	2	2
3. 关于实施情况审议机制的区域报告和其他背景文件	16	16	8	16
4. 各届缔约国会议和缔约国会议附属机构的背景文件(包括供实施情况审议组审议的国别审议报告执行摘要)	56	56	63	56

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
实质性会议服务(3 小时会议次数)	42	48	56	40
下列会议:				
5. 缔约国会议及其附属机构	42	48	56	40
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
6. 通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败, 支持可持续发展目标 16	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	3	5	5
7. 关于为《联合国反腐败公约》特定领域制定指南或工具的专家组研讨会, 包括基于通过实施情况审议机制确定的需求	5	3	5	5
出版物(出版物数目)	3	1	3	3
8. 反腐败	3	1	3	3
技术材料(材料数目)	6	1	6	6
9. 反腐败	6	1	6	6
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 在开展实施情况审议机制下的整个国别审议过程中提供咨询服务, 支持完成和分析自评清单答复, 开展国别访问, 起草国别审议报告和执行摘要。				
数据库和实质性数字材料: 法律和判例数据库, 以及与实施《联合国反腐败公约》有关的其他知识, 包括: 资产追回; 主管当局、资产追回协调人和中央当局数据库; 在线反腐败门户网站“反腐败知识工具和资源”; 全球反腐败执法机构业务网络门户; 关于缔约国实施《公约》的标准、政策、业务程序和良好做法的电子工具和培训材料。				

## 次级方案 4 预防恐怖主义

### 目标

16.55 本次级方案促进实现的目标是, 加强有效的反恐刑事司法制度, 由会员国按照国际商定的法治和人权标准、《联合国全球反恐战略》以及联合国有关公约和决议加以执行。

### 战略

16.56 为促进实现这一目标, 本次级方案将:

- (a) 应会员国请求, 提供规范和能力建设支助, 防止恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义, 为此根据会员国的战略目标并按照国际商定的法治和人权标准以及联合国有关公约和决议, 在国家、区域和全球层面上发起并支持与会员国建立合作框架;
- (b) 与合作伙伴协调, 并通过与合作伙伴的统筹规划, 执行支持各国政府预防恐怖主义的项目, 特别是联合国反恐怖主义办公室牵头的《联合国全球反恐协调契约》及其工作组, 帮助会员国在实现可持续发展目标 5 和 16 方面取得进展;

- (c) 根据大会<sup>6</sup>和安全理事会<sup>7</sup>各项决议规定的任务、大会 2006 年第 60/288 号决议通过的《联合国全球反恐战略》以及《战略》两年期审查，为提出请求的会员国提供反恐技术援助工具和培训活动。

16.57 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 会员国批准更多的国际反恐法律文书，颁布和修订国内反恐立法；
- (b) 会员国制定预防和打击恐怖主义的战略、政策和行动计划；
- (c) 按照有关国际法律文书和规范、会员国根据国际人权法律文书承担的相关义务以及良好做法，对恐怖主义罪行进行有效的刑事司法调查、起诉和判决；
- (d) 加强国家、区域和国际合作，特别是刑事司法实体之间的合作，以预防和打击恐怖主义；
- (e) 会员国通过对法律和刑事司法措施和内部运作进行可持续的结构性改革，推进执行《联合国全球反恐战略》以及相关联合国公约和决议。

## 2024 年方案绩效

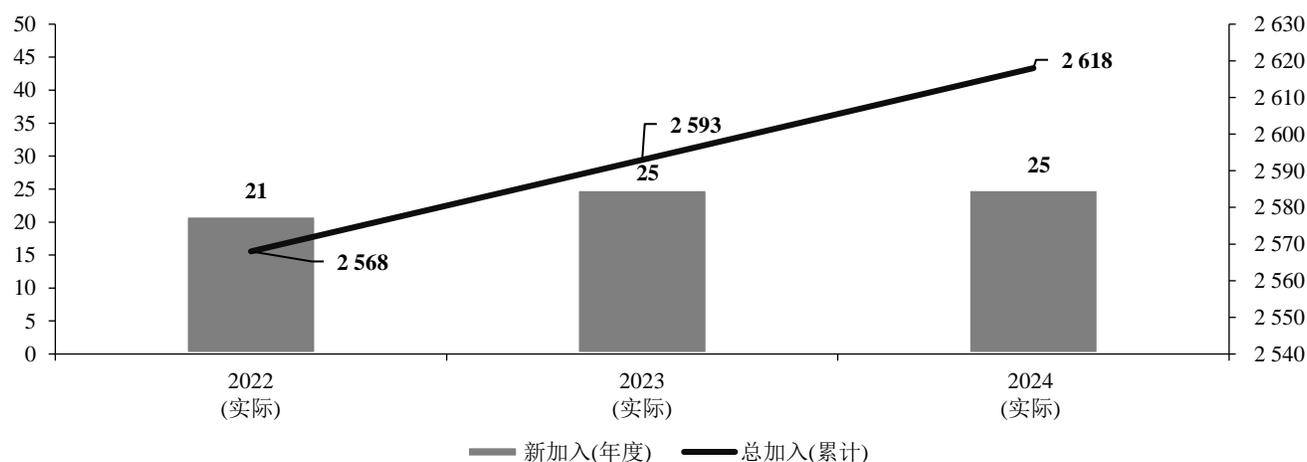
### 会员国凭借强大的法律框架建设抵御恐怖主义的能力

16.58 会员国加入 19 项国际反恐法律文书对有效预防和打击恐怖主义至关重要。成为该等文书的缔约国，能加强国际合作，在反恐斗争中夯实法治。本次级方案向会员国宣传国际反恐法律框架，为此凭借各项举措强调加入这些文书的好处，并且提供立法服务，包括修订反恐法律。2024 年，会员国加入国际反恐法律文书的情况有 25 例。这使会员国更好地装备起来预防和打击恐怖主义。

16.59 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十一)。

图 16.十一

绩效计量标准：会员国加入国际反恐法律框架的数目



<sup>6</sup> 见大会第 72/194、72/284 和 74/175 号决议。

<sup>7</sup> 见安全理事会第 2482 (2019)号决议和安理会以往相关决议。

### 2026 年计划成果

#### 成果 1：提高会员国预防和打击恐怖主义的机构能力

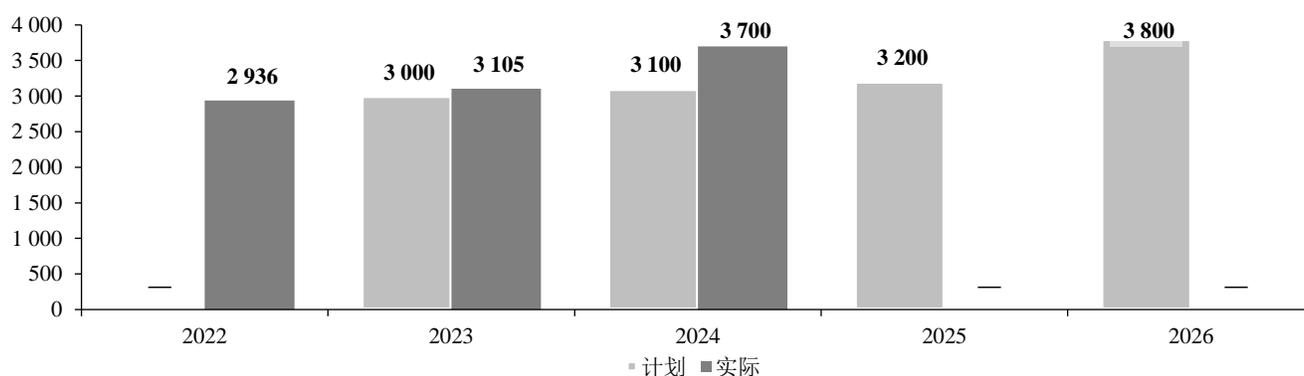
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.60 本次级方案的工作促进建立会员国的反恐规范框架和政策，并提高 3 700 位刑事司法官员预防和打击恐怖主义的技能和知识，超过了 3 100 位官员的计划目标。

16.61 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.十二)。

图 16.十二

绩效计量标准：发展预防和打击恐怖主义的技能和知识的刑事司法官员(年度)



#### 成果 2：南部非洲进行体制变革，建立强有力、负责任的刑事司法系统并打击恐怖主义

##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.62 本次级方案的工作促进在莫桑比克建立打击跨国有组织犯罪中央内阁，其中包括一个反恐部门，达到了计划目标。

16.63 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.7)。

表 16.7

绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
莫桑比克建立了打击跨国有组织犯罪中央内阁，在国家刑事调查局内部设立了一个反恐调查专门小组	莫桑比克制定了关于会同莫桑比克法律和司法培训中心一起开展培训和辅导工作的框架	莫桑比克加强了打击跨国有组织犯罪中央内阁的协调机制，并协调了各项程序，以确保在德尔加杜角和马普托所有地区对恐怖主义采取更加统一和有效的对策	有一个国家推广和加强国家政策以及反恐法律和体制框架	有一个国家加强实施国家反恐战略和使新成立的反恐中心投入运作的的能力

### 成果 3：女性官员对加强刑事司法系统、打击恐怖主义的贡献增加

#### 2026 年拟议方案计划

16.64 正如《联合国全球反恐战略》第八次审查所重申的那样，国际社会日益认识到需要以能够促进性别平等的方式预防和打击恐怖主义。这就必须考虑：男子和妇女如何由不同途径与恐怖主义产生联系并受恐怖主义影响；性别层面的因素怎样影响对刑事司法程序的参与；最后，妇女在自己的社区和在政府采取对策的过程中对努力应对恐怖主义起到什么重要作用。本次级方案依托 2022 年新启动的全球方案，积极提倡妇女在刑事司法反恐对策中发挥作用。

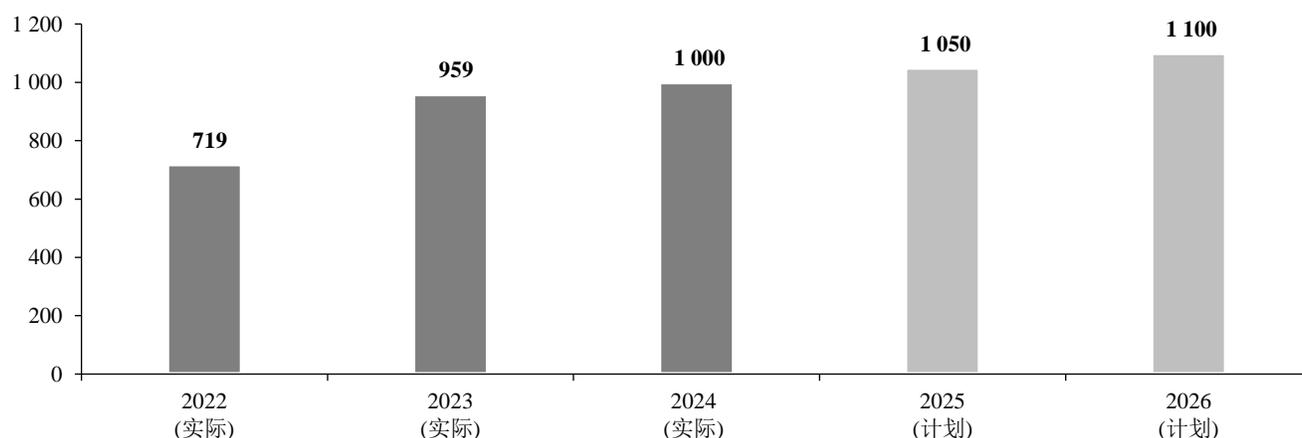
#### 经验教训和计划作出的改变

16.65 本次级方案的经验教训是，应当进一步将性别问题纳入能力建设方案拟订工作的主流。本次及方案将吸取经验教训，继续在设计和提供培训时纳入性别平等视角，开展有针对性的外联活动以鼓励妇女积极参与，并进一步与妇女组织协作。

16.66 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十三)。

图 16.十三

绩效计量标准：发展预防和打击恐怖主义的技能和知识的女性刑事司法官员数目(年度)



### 应交付产出

16.67 表 16.8 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.8

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	1
1. 秘书长提交预防犯罪和刑事司法委员会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的报告	1	—	1	—

类别和次类别	2024年 计划	2024年 实际	2025年 计划	2026年 计划
实质性会议服务(3小时会议次数)	5	6	18	29
3. 大会及其附属机构的会议	2	1	1	1
4. 安全理事会及其附属机构的会议	2	4	2	2
5. 《联合国全球反恐战略》两年期审查	—	—	—	25
6. 预防犯罪和刑事司法委员会的会议	1	1	15	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
7. 加强反恐法律制度全球方案	1	1	1	1
出版物(出版物数目)	3	5	3	3
8. 与反恐怖主义有关的具体专题问题	3	5	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>就法律起草工作、战略和行动计划提供咨询服务；就技术援助计划的制定进行协商；就反恐怖主义委员会的访问提供咨询服务；向国家培训机构提供咨询意见；开展与19项国际法律文书有关的咨询和宣传。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>夏洛克反恐怖主义工具，包括国家中央机关反恐怖主义案件数据库。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b>法律、刑事司法和有关领域的资料袋。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>网站和社交媒体渠道；围绕与反恐怖主义事项有关的国际日开展的专门宣传活动。</p>				

## 次级方案 5

### 司法

#### 目标

- 16.68 本次级方案促进实现的目标是，预防犯罪和确保更为有效、公正、人道和问责的刑事司法系统，以此作为法治和可持续发展的基础。

#### 战略

- 16.69 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 通过支持刑事司法改革，也通过与国家刑事司法系统所有相关部门以及所有预防犯罪和刑事司法改革行为者进行协调，促进适用和便利制定联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范；
  - (b) 应请求向会员国的预防犯罪和刑事司法行为体提供援助，为此与包括教育、卫生和社会服务在内的其他部门合作，在以下领域支持会员国的机构建设、开展能力建设并提供技术咨询：以社区和知识为基础预防犯罪，解决犯罪和再次犯罪的风险因素和根本原因；诉诸司法，包括通过充分尊重人权的警务工作、获得法律援助的渠道、监外教养办法和恢复性司法；防范、应对危机以及从危机中恢复；处理暴力侵害妇女行为；处理暴力侵

害儿童行为；实施刑罚和监狱改革，包括与暴力极端主义<sup>8</sup>囚犯待遇、激进化和获释后重返社会有关的改革；

- (c) 开发和传播实用工具，比如指导说明、手册、培训课程和示范立法，支持预防犯罪和刑事司法行为体应用这些工具，分享研究报告、良好做法和在线资源；
- (d) 纳入与以下方面有关的跨领域问题：通过使用新技术伸张正义方面的发展；受害人和证人；预防犯罪和刑事司法政策和方案的性别视角主流化；刑事司法系统中的儿童。

16.70 在此过程中，本次级方案将帮助会员国在实现可持续发展目标，特别是目标 5、11 和 16 方面取得进展。

16.71 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 提高在适当案件中适用监外教养措施的频率和质量，有效和高效地进行监狱管理，人道地对待囚犯，改善司法行为体处理过度和任意实施警察拘留和审前拘留问题的能力和相互协调；
- (b) 改善对暴力侵害妇女和女童案件的起诉和判决，并改善对暴力侵害儿童行为的预防和应对；
- (c) 增加弱势群体诉诸司法的机会，提高公众对司法系统的信任，包括为此在全国范围内提供让所有人都享受得到、与民众权利和需求相符的法律援助服务；
- (d) 加强对囚犯重新融入社会和累犯预防工作的支持；
- (e) 预防伤害行为和建立更加安全的社区；
- (f) 在预防犯罪和刑事司法方案和系统中增强妇女和女童的权能；
- (g) 使刑事司法系统在医疗危机和其他危机期间能够保持运作，减少侵犯受严重影响者特别是被拘留者、囚犯和犯罪行为受害者权利的风险。

## 2024 年方案绩效

经由杀害妇女问题审查委员会，让多方利益攸关方更好地参与防止和应对杀害妇女行为

16.72 为制止暴力侵害妇女和女童行为所作的努力仍然面临挑战，2022 年记录的杀害女性案件数量在过去 20 年中是最高的。深入审查杀害妇女问题提供了一个机会，可由此查明当前针对妇女实施的性别暴力行为采取的应对措施存在怎样的局限；还提供了一个机会，可藉此开展跨部门合作，着力制止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。本次级方案于 2023 年召开了一次全球专家组会议，又于 2024 年在南非召开了关于杀害妇女问题审查委员会的区域协商会议。会议参考了毒品和犯罪问题办公室关于杀害妇女问题审查委员会的背景文件，聚集了司法、卫生和社会部门的专业人员，还吸引了支持受杀害妇女行为影响家庭的民间社会组织的活动人士，以交流经验并探讨在各自国家建立杀害妇女问题审查委员会的机会。暴力侵害妇女和女

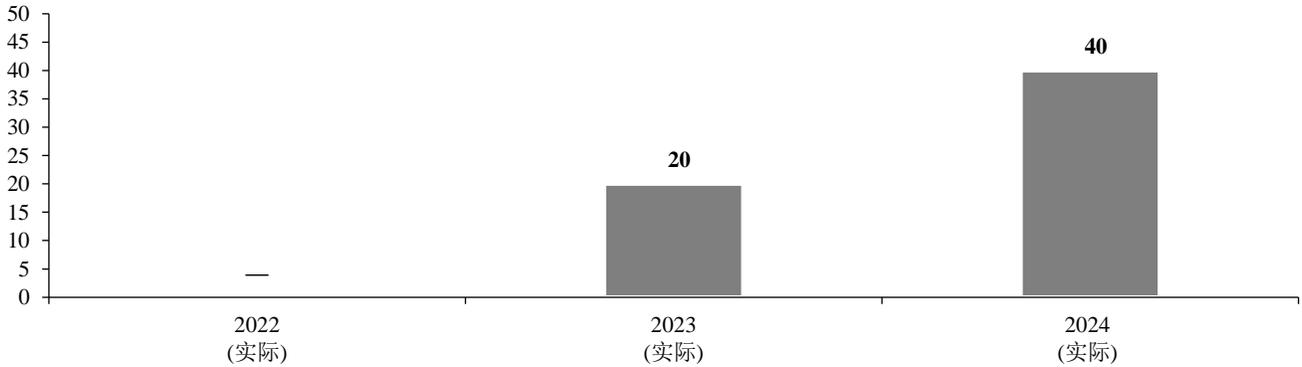
<sup>8</sup> “暴力极端分子”和“暴力极端主义”二词系指有利于恐怖主义的暴力极端主义(见大会第 77/237 号决议)。

童及其原因和后果问题特别报告员、世卫组织和人口基金与消除对妇女歧视委员会合作，通过集中资源和最大限度地开展外联，进一步强化了打击杀害妇女行为的全球行动。

16.73 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十四)。

图 16.十四

绩效计量标准：参与积累证据、交流知识和开展筹备工作以争取建立杀害妇女问题审查委员会的利益攸关方数目(累计)



### 2026 年计划成果

#### 成果 1：刑事司法机构有效且可及

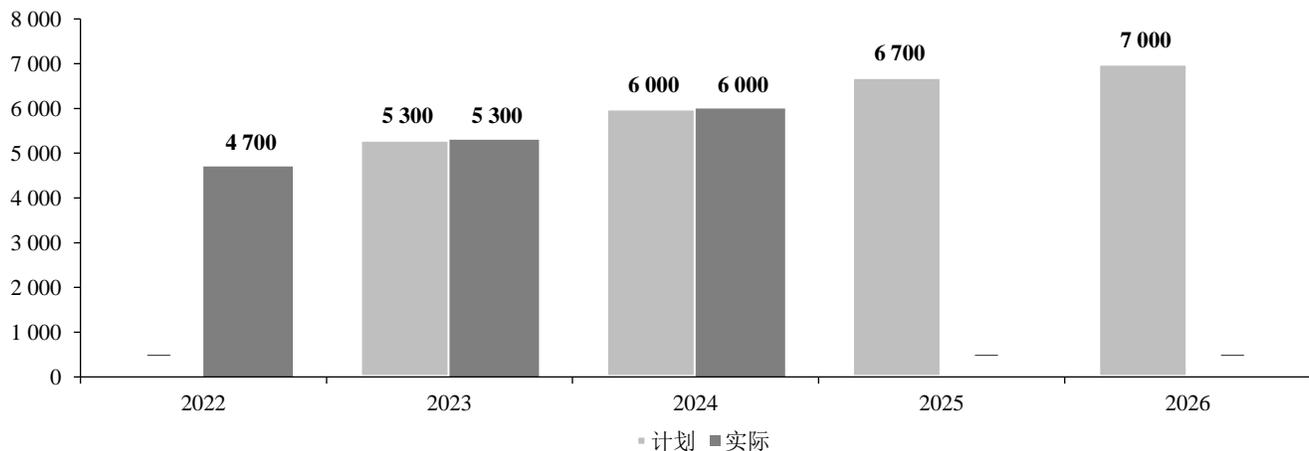
##### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.74 本次级方案的工作促进确保司法机构公平、有效、有代表性、透明和负责任地运作，同时促进所有人特别是弱势群体平等诉诸司法，加强了 6 000 名刑事司法行为体提供更多以人为本的司法服务的能力，从而达到了计划目标。

16.75 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.十五)。

图 16.十五

绩效计量标准：提供更多以人为本的司法服务能力得到加强的刑事司法行为体(累计)



**成果 2：充分尊重人权的预防犯罪和刑事司法改革**

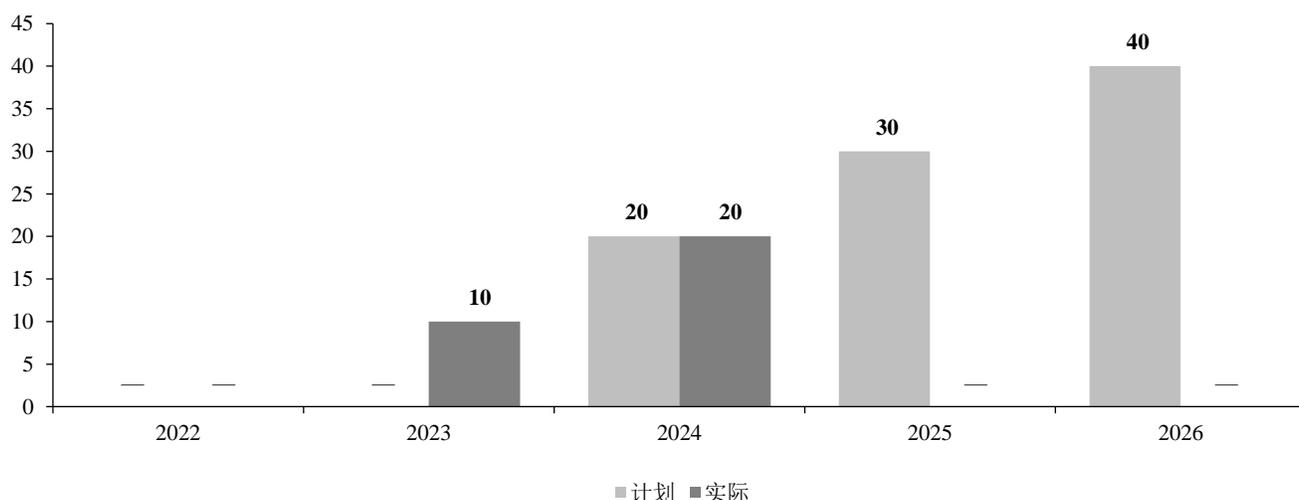
**2024 年方案绩效和 2026 年具体目标**

16.76 本次级方案的工作促进 20 个会员国将人权纳入预防犯罪和刑事司法改革，着眼于构建公正、公平的社会，使所有人都能被待之以尊严和尊重，达到了计划目标。

16.77 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.十六)。

图 16.十六

绩效计量标准：在充分尊重人权的情况下开展预防犯罪和刑事司法改革工作的会员国数目(累计)



**成果 3：增强儿童和青年的权能，防止儿童卷入犯罪和暴力**

**2026 年拟议方案计划**

16.78 10 亿以上 2 至 17 岁的儿童遭受有组织犯罪和恐怖团体实施的犯罪和暴力行为。从 2022 年到 2024 年，本次级方案支持会员国预防和应对暴力侵害儿童行为，通过预防、康复和重返社会工作使 3 000 名儿童受益。此外，本次级方案引入了创新教育材料，比如关于敏感对待儿童问题的社会心理评估手册和关于印度尼西亚、伊拉克和尼日利亚恐怖团体招募和剥削儿童问题的研究报告。这些材料旨在培养儿童的韧性和批判性思维，使培训专业人员对防止恐怖团体招募和剥削儿童有敏感认识。为扩大这些努力，本次级方案增强了青年和平卫士的权能，使他们具备与当地社区接触、促进代际对话、帮助为儿童营造更安全环境的技能。

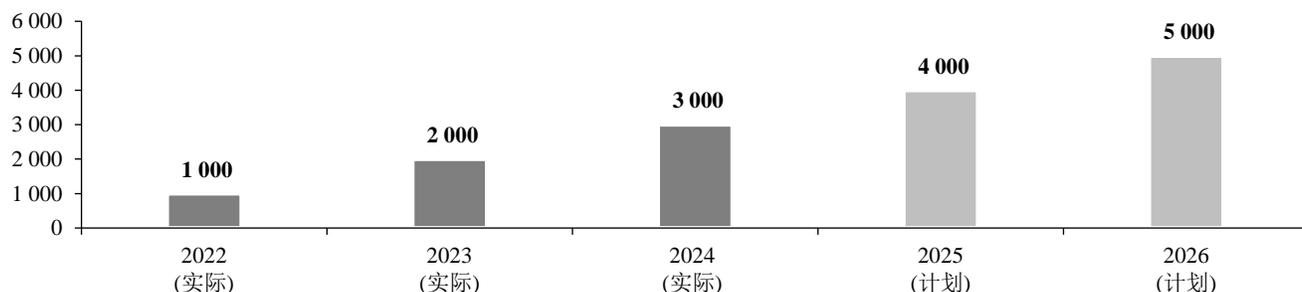
**经验教训和计划作出的改变**

16.79 本次级方案的经验教训是，加强受益对象作为变革的积极推动者所发挥的作用，能提升方案的可持续性和影响力。本次级方案将吸取经验教训，进一步扩大受益对象主导的方案拟订工作，同时延续应对司法相关挑战的综合方针。

16.80 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十七)。

图 16.十七

绩效计量标准：参与为防止儿童卷入犯罪和暴力行为而开展的各项行动的儿童和青年数目(累计)



### 应交付产出

16.81 下文表 16.9 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.9

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	1	2	2	1
1. 提交预防犯罪和刑事司法委员会的报告	1	2	2	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	1	1	1	1
2. 预防犯罪和刑事司法委员会的会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	4	4	2
3. 在预防犯罪和刑事司法领域为会员国提供支持	4	4	4	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	80	80	80	80
4. 关于预防犯罪和刑事司法的培训课程、研讨会和讲习班	80	80	80	80
出版物(出版物数目)	4	4	4	3
5. 指导材料(例如手册、工具和研究报告)	4	4	4	3
技术材料(材料数目)	20	20	20	20
6. 电子学习模块	20	20	20	20
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导：就预防犯罪和刑事司法为 70 个会员国、相关组织和机构、18 个国家和区域方案提供实质性和技术性咨询；就预防犯罪和刑事司法改革方面的最佳做法提供咨询。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：纪念纳尔逊·曼德拉国际日的运动；关于毒品和犯罪问题办公室预防犯罪和刑事司法任务领域的宣传材料。				
对外关系和媒体关系：与国际组织和民间社会组织的筹资举措和战略伙伴关系。				

## 次级方案 6 研究、趋势分析和法证

### 目标

- 16.82 本次级方案促进实现的目标是，确保会员国增进对毒品和犯罪趋势的了解，以便有效制定基于科学、有据可依的政策，在打击毒品、犯罪和恐怖主义时获取并使用优质法证科学数据、信息和工具。

### 战略

- 16.83 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 及时、准确地提供就世界毒品和犯罪问题进行的、对性别问题有敏感认识的统计和分析，并通过全球和专题报告编制工作、在线监测平台和数据共享门户，特别关注犯罪的具体表现及其跨国维度；
  - (b) 通过加强外地研究能力和总部技术监督，包括与墨西哥和大韩民国的区域卓越中心协调，生成优质且相关的证据；
  - (c) 通过举办讲习班和培训、提供准则和开展其他能力建设工作，支持各国收集和报告关于毒品和犯罪的的数据，监测特定可持续发展目标和具体目标、特别是与毒品的使用、贩运、非法资金流动、司法、犯罪和犯罪相关暴力有关的目标 3、5、15 和 16 的进展情况；
  - (d) 应请求建设各国统计局和其他相关国家机构的能力，以编制、传播并分析毒品和犯罪数据和统计资料，应请求协助会员国找出毒品、犯罪和腐败方面的趋势、新出现的问题和优先事项；
  - (e) 向毒品检测实验室、法证机构和会员国提供技术援助和专家咨询，内容涉及法证标准制定、早期预警系统、优质法证数据交流、服务和对于政策制定和决策的支持；
  - (f) 制定和传播法证方面的最佳做法准则以及关于毒品和犯罪的科学技术出版物；
  - (g) 向国际药物公约下的 3 个条约机构，即麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局和世卫组织提供科学支持。
- 16.84 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 会员国、国际社会和其他相关利益攸关方增进对制定战略对策解决现有和新兴毒品和犯罪问题的了解；
  - (b) 会员国就趋势包括具体和新型毒品和犯罪问题的趋势编制和分析对性别有敏感认识的统计数据；
  - (c) 按照国际公认的业绩标准，加强执法人员、国家药物检测和毒理学实验室以及法证服务提供者的科学和法证能力；
  - (d) 加强对国际药物公约下 3 个条约机构的科学支持。

## 2024 年方案绩效

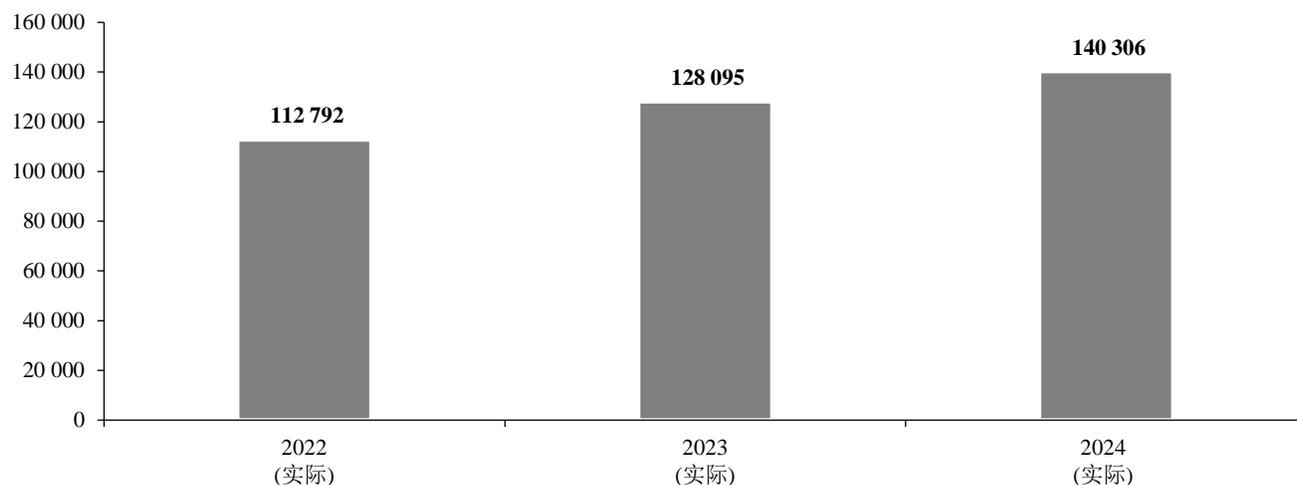
### 会员国对有效打击野生动植物贩运的认识得到加强

16.85 尽管 20 年来在国际和国家层面上作出了协调一致的努力，但野生动植物贩运行为仍然在世界范围内顽固存在。贩运会减少野生动植物数量，破坏生态系统，影响气候韧性。而且，会威胁到人们从自然中获取的社会经济利益，比如收入、食物和药品，还会助长腐败和非法资金流动，进而破坏治理。了解野生动植物贩运的规模、地理范围和趋势对于在国家 and 国际层面有效制定政策和执法对策至关重要。本次级方案促进了这些努力，收集和分析由会员国提供、经其他来源补充的野生动植物缉获数据，并且根据这些记录提供全球和专题分析。截至 2024 年，毒品和犯罪问题办公室整理了 162 个国家和地区逾 140 000 份 2015 年至 2021 年的缉获记录。本次级方案根据这些数据，编制了《2024 年世界野生动植物犯罪报告》。其中显示，发现有迹象表明在减少大象和犀牛等一些标志性物种的贩运方面取得了进展。对这些物种而言，供需双方为预防所作的努力相结合，已产生了积极成果。然而，现有证据无法使人相信野生动植物贩运总体上正在大幅减少。

16.86 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.十八)。

图 16.十八

绩效计量标准：由会员国报告、经其他来源补充的野生动植物缉获案件数目(累计)



## 2026 年计划成果

### 成果 1：会员国安全处理和处置毒品和用于非法制造毒品的前体化学品

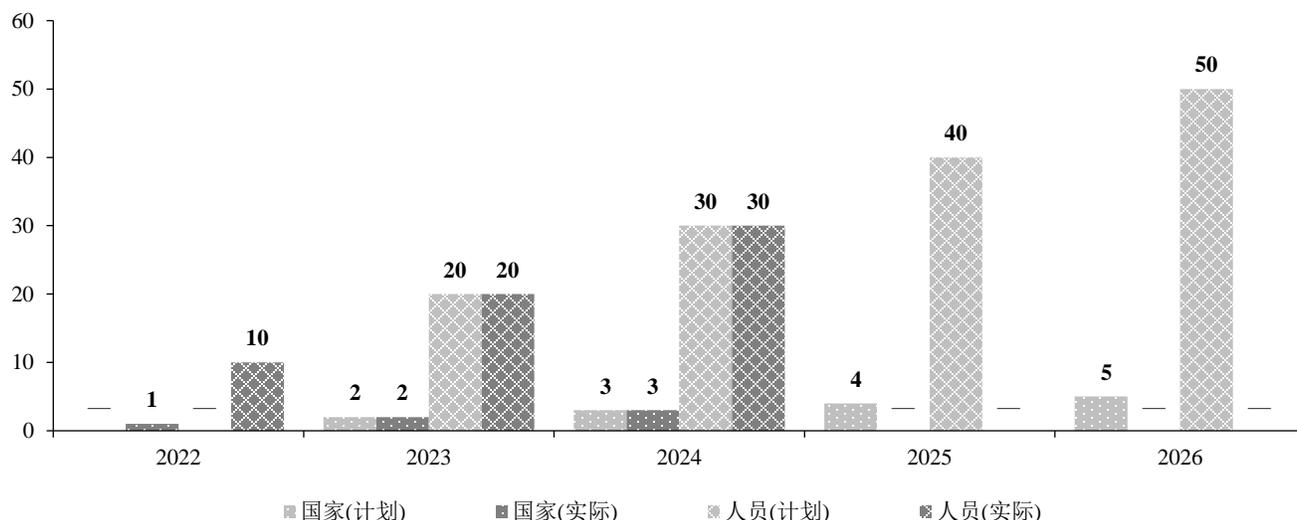
#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.87 本次级方案的工作促进了 3 个国家制定国家机构间处置计划，并促进了 30 名国家专家增强以安全、可持续和无害环境的方式处置毒品和前体化学品的知识，实现了计划目标。

16.88 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.十九)。

图 16.十九

绩效计量标准：制定国家处置计划的国家数目和对毒品和前体化学品处置有更好了解的人员数目(年度)



成果 2：会员国的药物检测和毒理学实验室监测绩效，作为质量保证做法的一部分

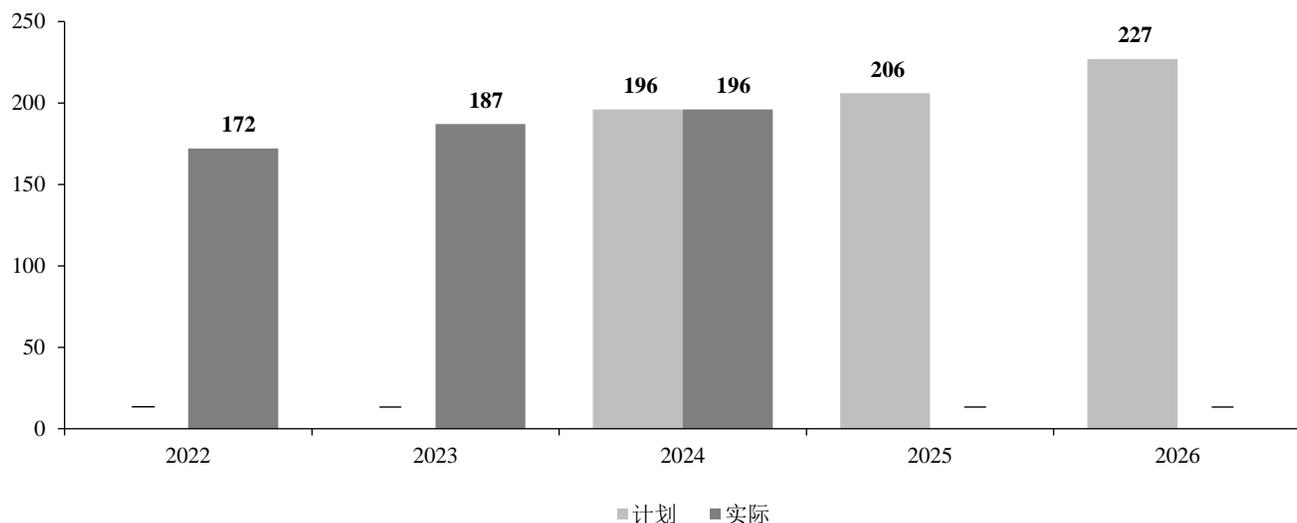
2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.89 本次级方案的工作有助于 196 个药物检测和毒理学实验室持续参加毒品和犯罪问题办公室进行的实验室药物分析和鉴定能力测试，帮助会员国更好地确保检测程序的准确性和可靠性并培养不断改进的文化，实现了计划目标。

16.90 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二十)。

图 16.二十

绩效计量标准：持续参加毒品和犯罪问题办公室药物分析能力测试的法医实验室数目(累计)



成果 3：会员国更容易获得了解和打击人口贩运所需的证据

2026 年拟议方案计划

16.91 贩运人口是指以营利为目的，采用武力、欺诈或欺骗方式招募、运送、转移、窝藏或接收人员。这种罪行在世界各个地区均有发生，各种年龄和背景的男子、妇女和儿童都可能成为受害者。本次级方案提供信息，支持会员国根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的规定，努力开展打击犯罪和保护受害人的应对行动。

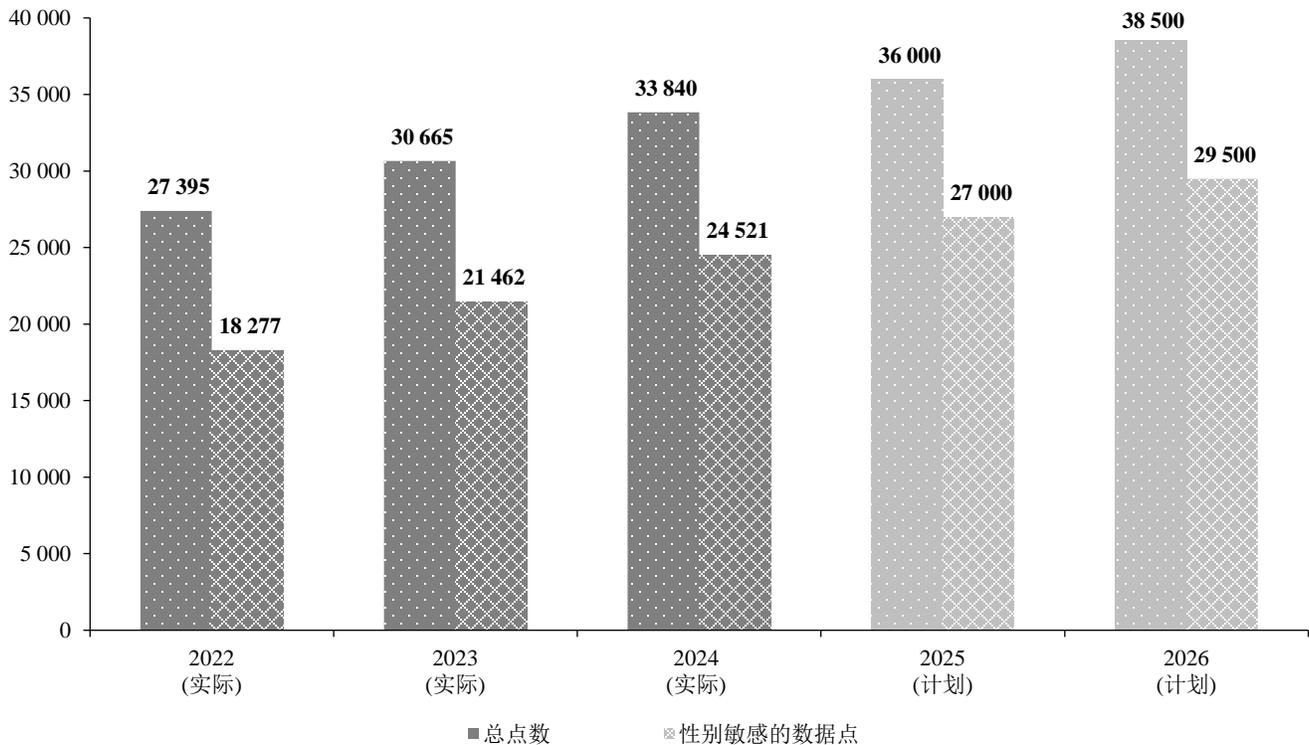
经验教训和计划作出的改变

16.92 本次级方案的经验教训是，毒品和犯罪问题办公室全球人口贩运问题研究方案所收集和 analyzing 的经验证据有助于会员国做出知情应对。从会员国处收集的性别敏感的人口贩运数据可在毒品和犯罪问题办公室的数据门户网站上查阅，这些数据在提供必要的证据和分析以精准应对和改进预防工作方面具有宝贵价值。本次级方案将吸取经验教训，更多地从会员国处征集相关数据，提供给国际社会。

16.93 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.二十一)。

图 16.二十一

绩效计量标准：联合国毒品和犯罪问题办公室数据门户网站上提供的会员国报告的贩运人口数据点数目(累计)



## 应交付产出

16.94 表 16.10 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.10

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2023-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 提交给麻醉药品委员会的世界药物滥用情况报告	1	1	1	1
2. 提交给预防犯罪和刑事司法委员会的世界犯罪趋势报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
3. 麻醉药品委员会关于世界药物滥用情况的会议	1	1	1	1
4. 预防犯罪和刑事司法委员会关于世界犯罪趋势的会议	1	1	1	1
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
5. 关于药物管制、预防犯罪和法证科学的讲习班和培训	10	10	10	10
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
6. 关于药物管制和预防犯罪的研究出版物	5	5	5	5
7. 关于药物管制和预防犯罪的法证科学出版物	4	4	4	4
8. 关于麻醉品、犯罪与社会的期刊	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
9. 非法麻醉品作物监测	5	5	5	5
10. 药物管制和预防犯罪	9	9	9	9
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 为各国政府、国际、区域和国家组织、机构和实验室进行大约 60 次关于毒品和犯罪统计以及法证工作的情况介绍和传播活动。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 毒品和犯罪问题办公室的犯罪和毒品数据，数据门户浏览量为 750 000 次；可供分析的近实时毒品缉获数据，包括 16 000 个最新数据点；新精神活性物质预警咨询，每月 10 000 次访问；联合国合成毒品问题工具包，每月 3 500 次访问。				

## 次级方案 7

### 政策支助

#### 目标

16.95 本次级方案促进实现的目标是，推动体制改革，加强会员国在药物管制、预防犯罪和刑事司法方面的政策和行动对策。

## 战略

16.96 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 与会员国、国际组织和私营部门实体进行对话，以在打击跨国有组织犯罪、贩毒和腐败等实质性领域调动资源并开展有针对性的倡导和传播活动；
- (b) 协助总部和相关外地办事处支持机构改革，并通过加强政策对话和增进部门间协调确保政策一致性；
- (c) 通过提供技术咨询和质量监督，促进整个毒品和犯罪问题办公室的成果管理制文化进一步制度化，以进一步加强毒品和犯罪问题办公室干预措施的透明度和问责制；
- (d) 就与毒品、犯罪、腐败和恐怖主义有关的新出现的共有问题，特别是在促进可持续发展目标和增强青年权能方面，进行政策分析与联合国其他机构协调；
- (e) 加强非政府利益攸关方战略性参与协助会员国酌情按照相关条约的规定，预防和打击腐败、犯罪、恐怖主义，以支持可持续发展目标。

16.97 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 提高会员国的认识和能力，从而在全球、区域、国家和地方层面解决相互关联的毒品、犯罪、腐败和恐怖主义问题，并确保在更广泛的国家发展工作中反映这些问题；
- (b) 根据相关公约和政策文书的授权，促进民间社会参与解决毒品、犯罪和腐败相关问题，并加强会员国、私营部门、学术界和民间社会之间的接触；
- (c) 增进公众对毒品、犯罪、腐败和恐怖主义相关问题的认识。

## 2024 年方案绩效

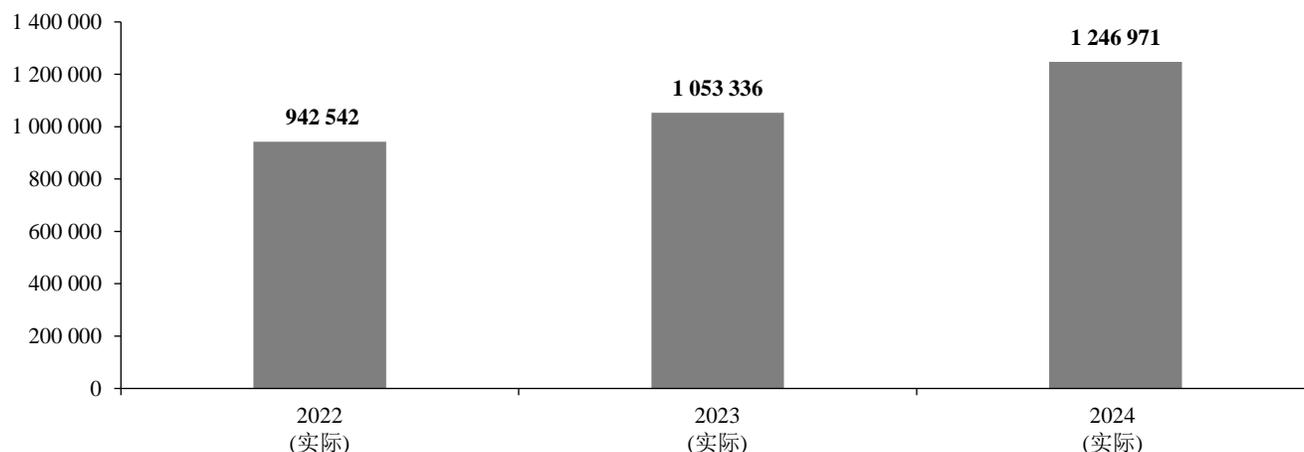
### 增进公众对联合国毒品和犯罪问题办公室任务领域的认识

16.98 会员国受益于更多地获得有关毒品和犯罪问题办公室工作及其应对全球挑战的信息，体现为对该办公室网站的浏览次数增加。重点突出的社交媒体外联、越来越多的新闻稿被翻译成其他语文并提供给更广泛且更有针对性的记者名单、专题网络报道配有引人入胜的照片、各种活动以及网站上的出版物在向会员国提供见解和最新情况方面发挥了关键作用，从而提高了该办公室的全球知名度，增进了人们对其任务的认识。例如，从 2023 年到 2024 年，世界毒品问题报告网页的浏览量增加了 24%，而国际反腐败日活动页面的浏览量增加了 22%。

16.99 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.二十二)。

图 16.二十二

绩效计量标准：联合国毒品和犯罪问题办公室网站每月平均浏览次数



### 2026 年计划成果

成果 1：人口贩运受害者获得社会、身体和心理康复方面的重要援助

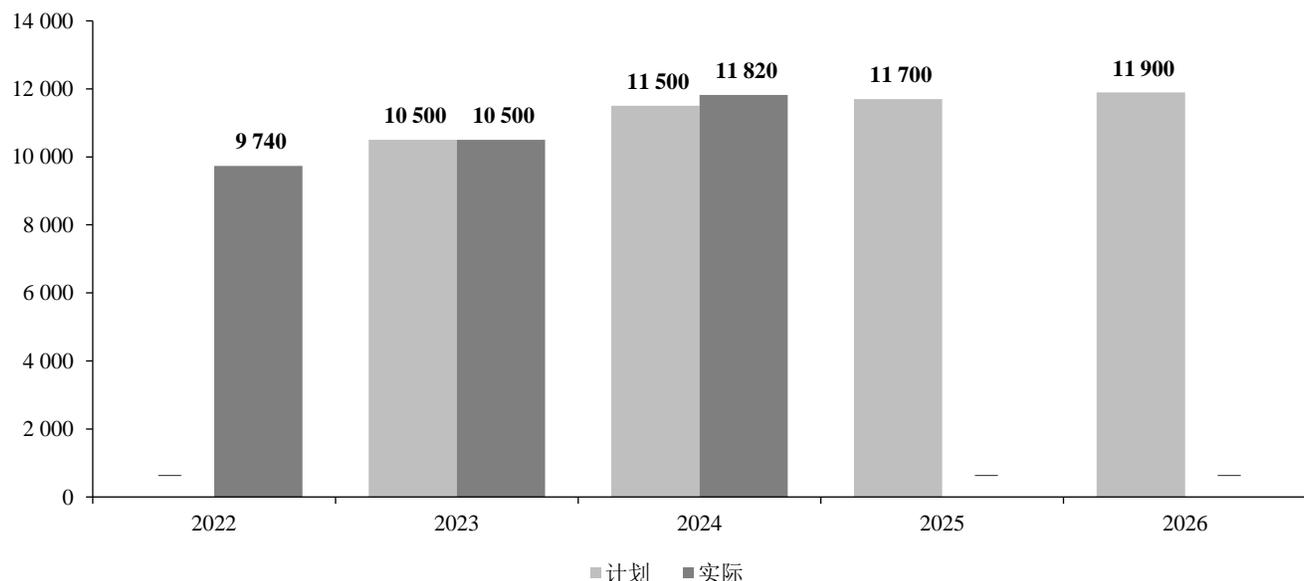
2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.100 本次级方案的工作促进 11 820 名直接受益者通过专门组织获得人道主义、法律和心理支助及职业培训，超过了 11 500 名直接受益者的计划目标。

16.101 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二十三)。

图 16.二十三

绩效计量标准：通过专门组织获得法律和财政援助的直接受益者人数(年度)



### 成果 2：青年有意义地参与毒品、犯罪和腐败问题的决策进程

#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.102 本次级方案的工作有助于在预防犯罪和刑事司法委员会发起正义一代倡议，实现了计划目标。

16.103 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.11)。

表 16.11

#### 绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
在联合国打击跨国有组织犯罪公约第十一届缔约方会议期间举行第一次青年协商会议	在联合国反腐败公约第二十届缔约国会议上举行“青年变革者”会议	在预防犯罪和刑事司法委员会发起的正义一代倡议	举行区域青年协商，支持第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会	正义一代青年网络为第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会提供支持

### 成果 3：在《联合国打击网络犯罪公约》范围内实施公私伙伴关系举措

#### 2026 年拟议方案计划

16.104 2024 年 12 月，联合国大会通过了《联合国打击网络犯罪公约》，其中设想缔约国与私营部门实体、学术界和民间社会合作打击网络犯罪，包括在预防措施、技术援助和信息交流方面开展合作。此外，基于在拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会范围内与利益攸关方进行的对话，利益攸关方承认，有效应对网络犯罪需要不同行为体之间的协作努力。通过全球打击网络犯罪方案和网络犯罪问题利益攸关方参与倡议，本次级方案汇集了来自公共和私营部门、民间社会以及国际和区域组织的代表，讨论在《联合国打击网络犯罪公约》范围内预防和应对网络犯罪的协作战略。与会者探讨了有助于在打击网络犯罪方面发展新的和加强现有的多利益攸关方协作，以及有助于确定未来行动的需要和机会的合作领域和方法。

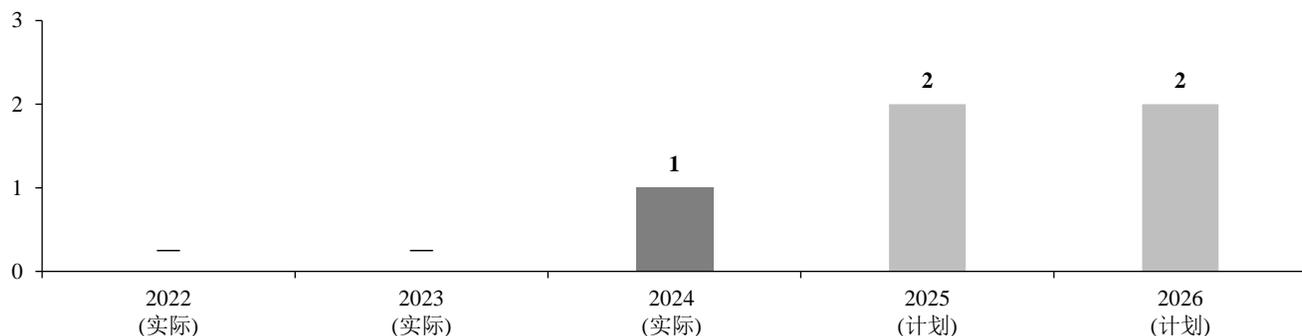
#### 经验教训和计划作出的改变

16.105 本次级方案的经验教训是，公私模式有助于所有利益攸关方的一体化和遵守国际标准，从而建立了巩固和简化协作的平台。本次级方案将吸取经验教训，在地方、国家、区域和国际各级促进这些举措。

16.106 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.二十四)。

图 16.二十四

绩效计量标准：为应对网络犯罪而建立的新的公私伙伴关系数目(年度)



### 应交付产出

16.107 表 16.12 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.12

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	6	5	6	5
1. 倡导和全球信息传播	1	1	1	1
2. 民间社会伙伴关系	3	3	3	3
3. 城市安全治理与增强青年权能	1	—	1	—
4. 联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	30	36	20	35
5. 民间社会组织有效参与关于毒品和犯罪问题办公室任务范围内各项事务(包括打击毒品、犯罪和腐败)的培训活动、讲习班和研讨会	30	36	20	35
出版物(出版物数目)	3	4	5	3
6. 民间社会组织有效参与毒品和犯罪问题办公室任务范围内各项事务，包括打击毒品、犯罪和腐败	2	3	2	2
7. 成果管理制和将《2030 年议程》纳入主流	1	1	3	1
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日、世界打击贩运人口行为日、预防和打击一切形式跨国组织犯罪国际日和国际反腐败日的全球宣传活动；关于毒品和犯罪问题办公室任务领域的宣传材料。				
对外关系和媒体关系：新闻稿和活动；与国际金融机构、国际组织和私营部门的筹款外联和战略伙伴关系。				
数字平台和多媒体内容：毒品和犯罪问题办公室网站和社交媒体渠道。				

## 次级方案 8 技术合作和外地支助

### 目标

16.108 本次级方案促进实现的目标是，加强会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义的自主方案。

### 战略

16.109 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 向毒品和犯罪问题办公室所有外地办事处提供政策咨询、战略指导和协调，以制定和执行综合业务方案，并确保这些方案得到充分执行；
- (b) 确保业务问责和方案效率，包括参与制定工作业务战略和建立共同后台办公室，监测风险并确保将成果管理制纳入毒品和犯罪问题办公室所有外地单位的规划、监测和报告；
- (c) 根据任务规定并应会员国请求，通过外地办事处提供实质性、技术性和政策性咨询，并确保通过技术援助将治理、安全以及在充分尊重人权的前提下预防和打击毒品、犯罪和恐怖主义的工作纳入联合国联合方案的执行工作；
- (d) 支持制定区域战略和业务方案，通过政策对话和协调促进共同追求正义、公共安全和发展，夯实毒品和犯罪问题办公室在规范和技术方面提供的援助，成为与联合国伙伴、国际金融机构、其他多边机构和民间社会携手努力的共同平台；
- (e) 在伙伴国家之间提供技术和立法援助，促进区域实体做到完全自主，支持开展南南合作和区域间合作；
- (f) 向会员国提供有针对性的能力建设，支持实现可持续发展目标，包括为此开展南北合作、南南合作和三方合作。

16.110 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 改进法律和政策应对，加强会员国的能力，应对世界毒品问题，预防和打击跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义，促进司法和法治，更有效地参与联合举措及跨界和跨国合作；
- (b) 会员国推进毒品和犯罪问题办公室任务优先领域内的循证、定制方案，以根据背景需求评估支持相关可持续发展目标；
- (c) 在发展系统和业务活动改革中，延续与联合国驻地协调员办公室、联合国其他实体以及区域发展协调办公室服务台的合作和一致性，从而更有效率地支持会员国。

## 2024 年方案绩效

加强国内和国际合作，打击基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义实施的恐怖袭击

- 16.111 基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰为名实施的恐怖主义袭击破坏社会凝聚力，对全球安全构成重大威胁。因其具有跨国性质，有必要加强国际和区域合作。依照全球反恐战略第八次审查，本次级方案努力通过培训和提高执法官员的认识，制定应对这些挑战的有效对策。这有助于加强应对此类威胁的国家和国际战略，促进各国之间的协作，以便更有效地应对和打击与仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍有关或以宗教或信仰为名的现象。
- 16.112 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 16.13)。

表 16.13  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
《防范和应对基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义实施的恐怖袭击手册》可供会员国使用	执法专家在调查和起诉与基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义实施的恐怖主义行为和暴力极端主义有关的案件方面增加了专门知识	拉丁美洲的刑事司法官员在处理共同关心的与仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍行为有关或以宗教或信仰名义犯下的跨国案件时加强了信息共享，包括与西班牙国家警察以及美利坚合众国国务院和联邦调查局共享信息

## 2026 年计划成果

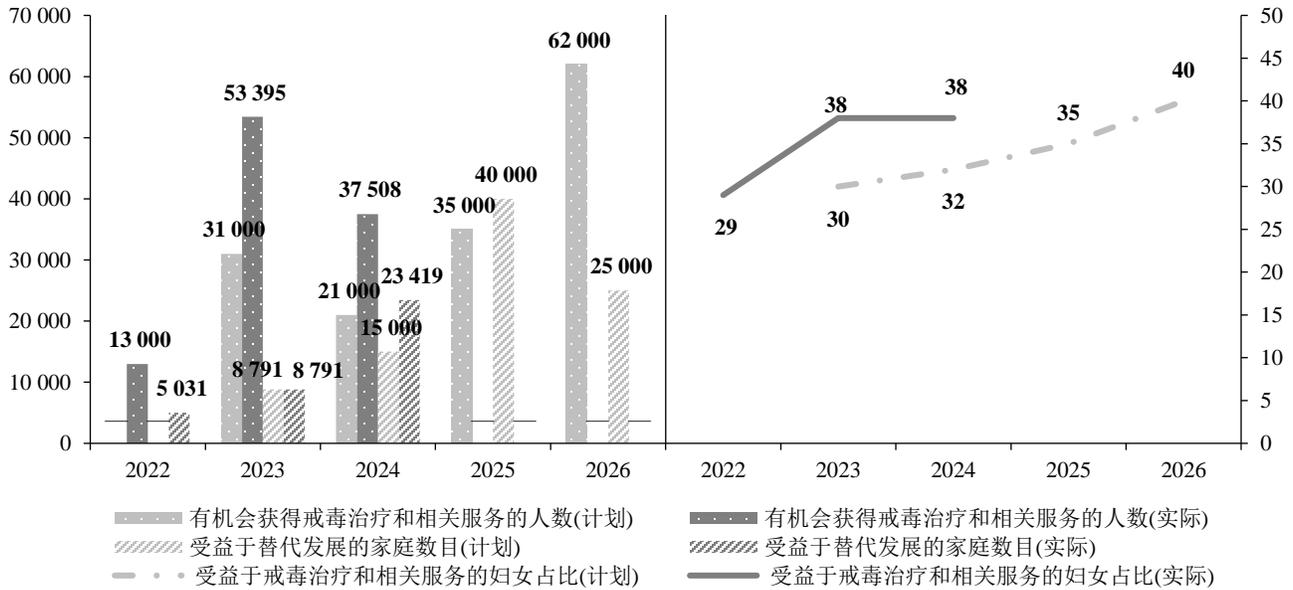
### 成果 1：通过替代生计和保健服务解决毒品生产和使用问题

#### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

- 16.113 本次级方案的工作支助了阿富汗 23 419 个住户(其中 2 241 个住户以妇女为户主)，超过了 15 000 个住户的计划目标。本次级方案还有助于增加获得循证吸毒预防、治疗和重返社会服务的机会，减少对健康和社会的负面影响，惠及 37 508 人(其中 38%为妇女)，超过了 21 000 人和 32%的计划目标。
- 16.114 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二十五)。

图 16.二十五

绩效计量标准：联合国毒品和犯罪问题办公室替代发展及预防和治疗吸毒和吸毒病症方案在阿富汗的受益人数(累计)



成果 2：通过加强海上安全管理系统应对海上安全挑战

2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.115 本次级方案的工作协助在毛里求斯路易港设立了一个新的港口管制组，促使 3 个港口即莫罗尼(科摩罗)、拉穆(肯尼亚)和维多利亚(塞舌尔)符合国际船舶和港口设施规范，但没有实现 5 个港口的计划目标。该目标未能实现，原因是受益于该方案的另外 2 个港口已通过积极努力和培训在 2024 年之前实现了对国际船舶和港口设施规范的合规，因此无法纳入 2024 年的成果。

16.116 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.14)。

表 16.14

绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
起诉海上犯罪方面的区域协调得到加强	有 9 个国家的港口已开始进行日常巡逻并审查港口设施安保计划 在马达加斯加捕获的辐射龟受到保护 在马普托设立一个新的港口管制组	在毛里求斯路易港设立一个新的港口管制组 科摩罗、肯尼亚和塞舌尔的另外 3 个港口符合国际船舶和港口设施规范	在接受援助的 9 个国家中，每个国家至少有 1 个港口符合国际船舶和港口设施规范	在接受援助的 9 个国家中，每个国家至少有 2 个港口符合国际船舶和港口设施规范

成果 3：提高资产管理的透明度和效率，以加强预防犯罪和增进公众信任度

2026 年拟议方案计划

16.117 扣押和没收犯罪所得资产对于瓦解有组织犯罪至关重要，因为这会剥夺犯罪网络的资源。加强对扣押和没收资产进行有效管理的能力对于维护法治至关重要，同时也为各国创造收入，可将这些收入再投入到预防犯罪和社会服务中。例如，本次级方案显著加强了莫桑比克管理扣押资产的能力。主要成就包括制定专门的监管框架、设立资产管理办公室以及创建实时资产跟踪门户网站。

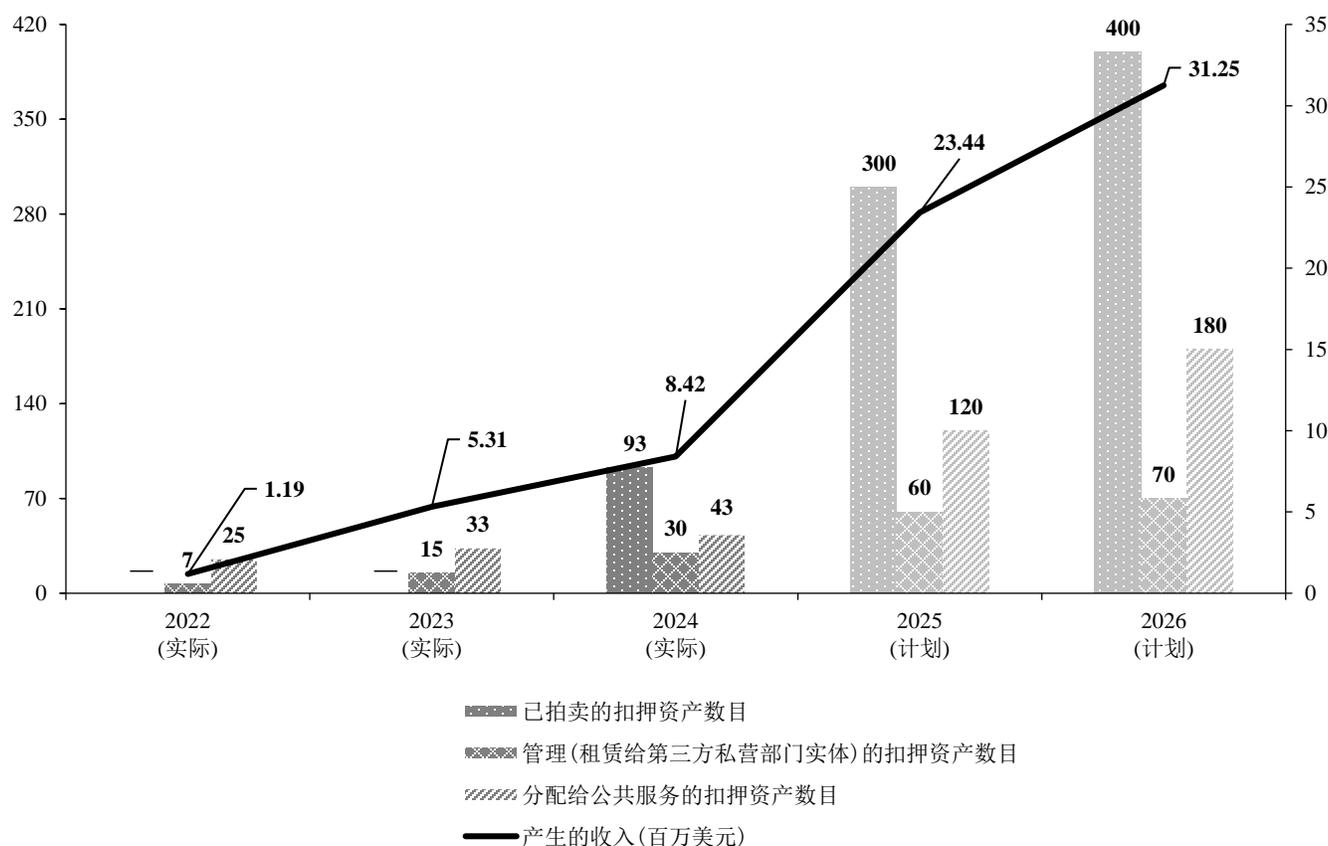
经验教训和计划作出的改变

16.118 本次级方案的经验教训是，必须利用技术来提高资产管理的透明度和效率，并且需要更先进的数字化工具来简化流程和确保问责制。本次级方案将吸取经验教训，支持莫桑比克施行一个可以与现有平台完全互操作的综合数字化资产管理系统并开发一个电子拍卖门户网站，以增加公众参与并最大限度地增加来自扣押资产的收入。

16.119 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.二十六)。

图 16.二十六

绩效计量标准：莫桑比克的资产管理和创收(年度)



## 应交付产出

16.120 表 16.15 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 16.15

次级方案 8：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>
1. 毒品和犯罪问题办公室任务领域的区域和国家方案	13	13	13	13
技术材料(材料数目)	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 业务连续性、联合国改革和效率议程	2	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>
3. 关于方案制定和《2030 年议程》的研讨会	13	13	13	13
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>咨询、建议和倡导：</b> 通过外地办事处网络向大约 150 个会员国和利益攸关方提供关于政策、战略及合作框架的咨询服务；就战略优先事项和新的方案与会员国及合作伙伴进行协商；在毒品和犯罪问题办公室任务领域提供战略和业务方面的外地支助及实质性监督服务。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日、世界打击贩运人口行为日和国际反腐败日的国家宣传活动。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 与国际金融机构、国际组织以及私营部门实施的筹资举措和结成的战略伙伴关系特别关注国家或区域情况。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 毒品和犯罪问题办公室的外地办事处网站。				
<b>E. 辅助性应交付产出</b>				
<b>安全和安保：</b> 为分布在 97 个国家的大约 125 个外地办事处地点提供安全和安保服务。				

## 次级方案 9

### 构成部分 1

向麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助

### 目标

16.121 本次级方案构成部分 1 促进实现的目标是，确保联合国政府间机构在处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关方面有效和高效运作，确保改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组和联合国预防犯罪和刑事司法大会在发挥各自的咨询作用方面有效和高效运作。

## 战略

16.122 为促进实现这一目标，本构成部分将：

- (a) 向麻醉药品委员会及其五个附属机构、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国预防犯罪和刑事司法大会，包括为第十四届预防犯罪大会的后续行动及其成果文件条款的落实工作提供实质、技术和组织服务；
- (b) 为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组提供支持，协助筹备和召开工作组的正式和非正式会议。

16.123 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 会员国之间加强合作，加快落实国际药物政策承诺以及促进社会和经济发展的预防犯罪通盘战略和应对刑事司法系统所面临挑战的综合办法；
- (b) 会员国增进对毒品和犯罪问题办公室的治理和财务事项的了解；
- (c) 广泛且有包容性的代表群体参与度增加。

## 2024 年方案绩效

### 成功完成 2024 年对所有国际药物政策承诺执行进展情况的高级别中期审查

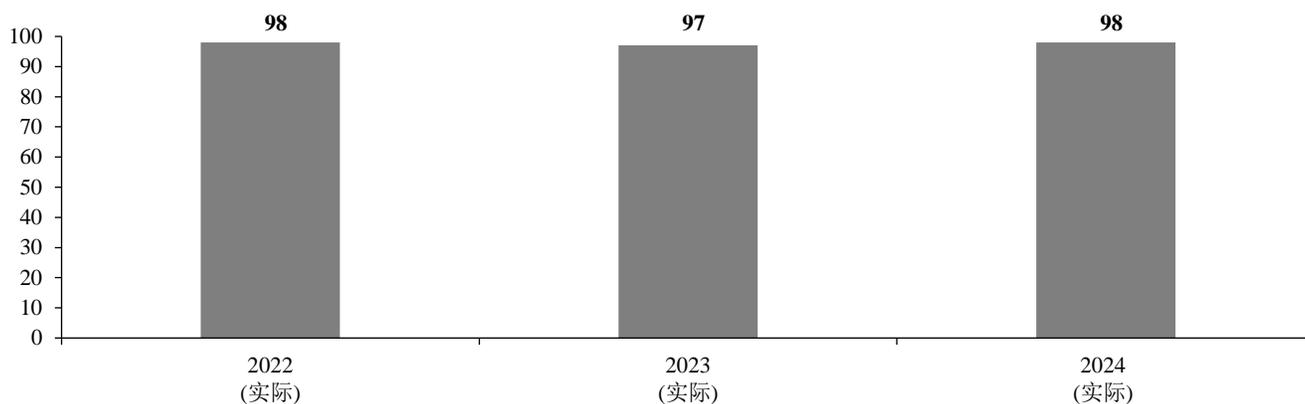
16.124 在 2019 年《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中，会员国决心在 2029 年麻醉药品委员会会议上审查所有国际药物政策承诺的执行进展，并在 2024 年进行中期审查。本构成部分支持成功开展 2024 年高级别审查进程，包括麻醉药品委员会就开幕会议上通过的 2024 年中期审查高级别宣言进行谈判、举行两次高级别圆桌会议和一项高级别活动方案。本构成部分还支持委员会主席的“行动承诺”倡议，该倡议旨在动员会员国承诺采取具体和有影响力的行动，以应对 2019 年《部长级宣言》所列挑战。根据 2019 年《宣言》和 2024 年中期审查的成果，本构成部分还在 2024 年 11 月牵头组织了闭会期间专题讨论，作为 2029 年的最终审查之前开展的准备工作的一部分。

16.125 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.二十七)。

图 16.二十七

绩效计量标准：参加麻醉药品委员会会议对秘书处(包括在 2024 年高级别中期审查期间)向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



## 2026 年计划成果

成果 1：加速履行国际药物政策承诺，以有效应对和打击世界毒品问题

2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

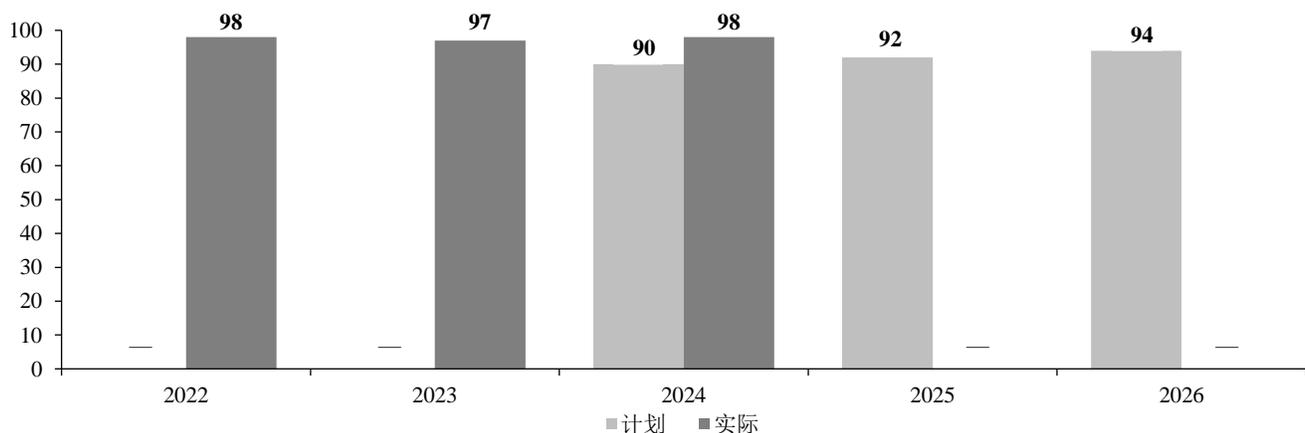
16.126 绩效计量标准：本构成部分的工作促进 98%参加麻醉药品委员会会议的会员国对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意，超出了 90%的计划目标。

16.127 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二十八)。

图 16.二十八

绩效计量标准：参加麻醉药品委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



成果 2：加强执行国际预防犯罪和刑事司法政策承诺

2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

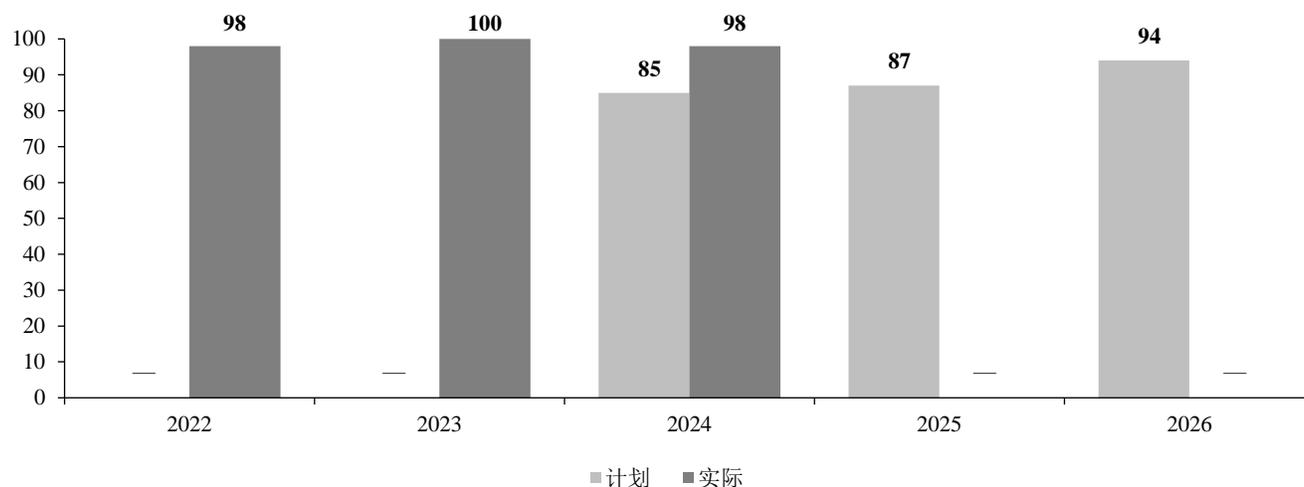
16.128 绩效计量标准：本构成部分的工作促进 98%参加预防犯罪和刑事司法委员会会议的会员国对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意，超出了 85%的计划目标。

16.129 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.二十九)。

图 16.二十九

绩效计量标准：参加预防犯罪和刑事司法委员会会议对秘书处向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



成果 3：通过和执行阿布扎比宣言，从而加速犯罪预防、刑事司法和法治

2026 年拟议方案计划

16.130 大会第 79/186 号决议鼓励会员国在第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会开幕前及时完成关于阿布扎比宣言的谈判，以便能够在开幕当天通过该宣言。本构成部分支持预防犯罪和刑事司法委员会作为预防犯罪大会的筹备和后续机构，参与谈判第十五届预防犯罪大会的一份政策成果文件。

经验教训和计划作出的改变

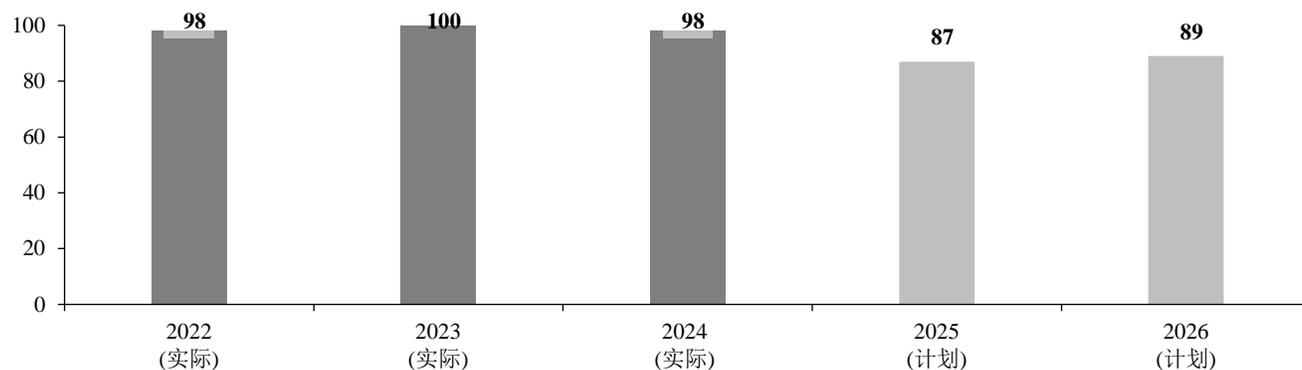
16.131 本构成部分的经验教训是，有效履行关于预防犯罪和刑事司法的国际政策承诺需要所有会员国和其他相关利益攸关方采取通盘方法并包容性地参与会议。本构成部分将吸取经验教训，致力于找到能够进一步增加参与并满足会员国和利益攸关方需求和期望的形式。

16.132 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.三十)。

图 16.三十

绩效计量标准：参加预防犯罪和刑事司法委员会会议对秘书处(包括在联合国预防犯罪和刑事司法大会期间)向理事机构提供的技术和实质性服务的质量和及时性表示完全满意的会员国

(百分比)



## 应交付产出

16.133 表 16.16 列示本构成部分的所有应交付产出。

表 16.16

次级方案 9，构成部分 1：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	<b>69</b>	<b>55</b>	<b>92</b>	<b>84</b>
1. 提交大会的关于国际合作打击世界毒品问题的报告以及关于预防犯罪和刑事司法的报告，包括关于联合国预防犯罪和刑事司法大会的报告	5	7	4	20
2. 提交经济及社会理事会的关于麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会对年度可持续发展高级别政治论坛贡献的说明	2	2	2	2
3. 向经济及社会理事会提交的关于麻醉药品委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会的年度报告	4	4	4	4
4. 提交给预防犯罪和刑事司法委员会的年度报告	14	18	17	15
5. 提交给麻醉药品委员会的报告	14	16	13	13
6. 秘书处提交给麻醉药品委员会附属机构的报告和说明	28	—	30	28
7. 秘书处提交给麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会的说明	2	2	2	2
8. 提交给第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会区域筹备会议的报告	—	6	20	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	<b>154</b>	<b>105</b>	<b>195</b>	<b>181</b>
下列机构的会议：				
9. 经济及社会理事会	6	6	6	6
10. 预防犯罪和刑事司法委员会	46	34	46	46

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
11. 麻醉药品委员会	46	48	46	46
12. 麻醉药品委员会附属机构	40	—	50	40
13. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组	16	17	17	17
14. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会区域筹备会议	—	—	30	26
<b>B. 生成和转让知识</b>				
出版物(出版物数目)	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
15. 麻醉药品和精神药物及其前体的制造	1	1	1	1
16. 按照国际药物管制条约指定的国家主管机构目录	1	1	1	1
17. 国际药物管制公约的附表和表格	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 向设在维也纳的各委员会、会员国代表、常驻维也纳代表团和其他相关利益攸关方提供实质性和技术性咨询；根据国际药物管制条约发出普通照会作为通知；就各委员会通过的相关决议和决定所载任务的后续行动提供咨询。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 关于麻醉药品和精神药物及其前体的制造以及关于国际药物管制条约指定的国家主管机构的在线信息；麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会决议和决定数据库。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 各委员会的特别活动，包括发行年度《世界毒品问题报告》。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 各委员会及联合国预防犯罪和刑事司法大会的网站；供麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组使用的安全网页；社交媒体账户，重点介绍各委员会工作的主要进展。				

## 构成部分 2

### 向国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实质性支助

#### 目标

- 16.134 本次级方案构成部分 2 促进实现的目标是，确保国际麻醉品管制局切实高效地履行条约规定的任务，为此采取监测和促进 3 项国际药物管制条约的全面执行和充分遵守以及支持会员国履行条约义务等措施。

#### 战略

- 16.135 为促进实现这一目标，本构成部分将：

- (a) 向国际麻醉品管制局提供独立的秘书处服务和实质性支助，包括确保向麻管局提供关于条约执行工作的咨询意见；
- (b) 提高各国政府和国际社会对执行国际药物管制公约的认识，为此出版和发行条约规定的麻管局报告，并提高其对制定和实施国家药物管制政策以及麻醉药品、精神药物和前体化学品监管制度必要性的认识，帮助会员国在实现可持续发展目标 3、10、11 和 16 方面取得进展；

- (c) 支持各国政府履行条约规定的义务，向麻管局报告，监测前体的国际流动情况及非法使用受国际管制和非表列前体及设备的情况，促进合作和进出口许可证的交换，包括通过麻管局学习方案和国际进出口许可系统进行交换，并通过网上出口前通知系统和前体事件通信系统等电子手段、棱镜项目和聚合项目以及工作队的努力，交流关于合法和非法活动的信息；支持各国政府加强与相关私营部门实体的合作，帮助会员国在实现目标 3、11、16 和 17 方面取得进展；
- (d) 向麻管局提供技术咨询，以便评估根据 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》建议列入附表的物质；
- (e) 建设执法、海关、邮政和其他国家机构的能力并加强它们之间的合作，以确保为合法目的提供受管制物质，并通过全球快速截获危险物质方案安全检测和阻截受管制物质、新精神活性物质和非医用合成阿片类药物，帮助会员国在实现可持续发展目标 3、16 和 17 方面取得进展；
- (f) 提高国家主管机构对下列问题的认识并提供培训：
  - (一) 执行国际药物管制公约；
  - (二) 查明并应对受管制物质、新的精神活性物质和非医用合成阿片类药物贩运和滥用方面不断变化的模式；
  - (三) 紧急情况下对受管制物质的国际贸易实施简化管制措施。

16.136 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 推动麻管局与各国政府开展对话，促进执行药物管制公约和麻管局的建议，并就条约相关事项进行接触；
- (b) 受管制物质合法贸易国际体系实现有效运作；
- (c) 各国政府更准确地确定和报告用于医疗和科学目的的麻醉药品和精神药物的需求和消费情况；
- (d) 增加受管制物质的供应，加强会员国之间的合作，确保受管制物质供应和需求的平衡；
- (e) 用于非法制造药物的前体化学品和关键设备的供应减少；
- (f) 国际受管制物质和新精神活性物质的贩运和滥用减少；
- (g) 会员国能够更好地应对紧急情况及其对新精神活性物质和非医用合成阿片类药物需求和贩运的影响；
- (h) 会员国能够更好地采取措施，应对需要加快用于医疗目的的受管制物质的国际贸易和人道主义供应的紧急情况。

## 2024 年方案绩效

### 通过会员国加强执行 1988 年公约第 13 条防止设备用于非法药物制造

16.137 1988 年公约第 13 条述及将材料和设备转用于非法药物制造的问题，但未得到充分利用。<sup>9</sup> 本构成部分的工作使会员国认识到，在全球努力减少非法药物供应的过程中，有必要解决非法药物制造所用设备的交易和转用问题，并提供了相关资源、工具和平台，促进为此开展多边合作。

16.138 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见表 16.17)。

表 16.17  
绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)
150 多名专家和政府代表在关于非法药物制造设备的会议期间交流了良好做法	与世界海关组织合作，为 13 件设备确定独特的副标目，以协助各国政府改进设备贸易监测	63 个国家的政府参与了关于非法药物制造设备的问卷调查
各国政府可查阅麻管局关于非法药物制造设备和 1988 年公约第 13 条的技术文件		来自 12 个国家的专家交流了在实施第 13 条方面的挑战和良好做法
10 国政府分享了为执行第 13 条所采取措施的相关信息		来自 9 个国家的政府官员利用麻管局的前体事件通信系统就设备事件开展合作和分享信息
各国政府可查阅与非法药物制造所用设备有关的麻管局工具和资源简编		

## 2026 年计划成果

成果 1：相关国家工业部门积极主动地与国家主管机构合作，降低被贩毒者利用的风险

### 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

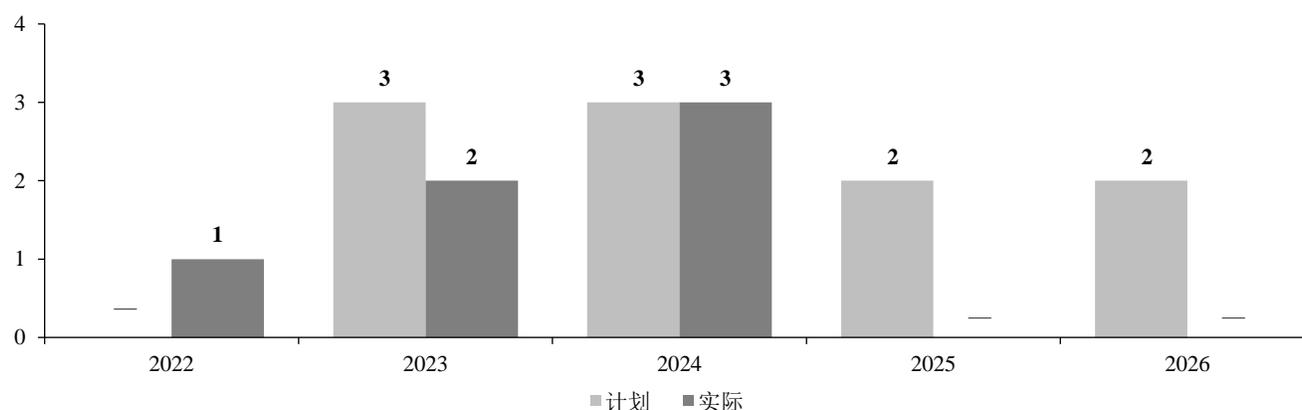
16.139 本构成部分的工作促进 3 个国家对制造和交易可能用于非法药物制造的化学品的工业部门结构进行全国摸底调查，达到了计划目标。

16.140 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见图 16.三十一)。

<sup>9</sup> 麻醉药品委员会第 63/1 号和 65/3 号决议

图 16.三十一

绩效计量标准：已开展国家工业摸底工作的国家数目(年度)



## 成果 2：强效新精神活性物质和非医用合成阿片类药物的贩运减少

## 2024 年方案绩效和 2026 年具体目标

16.141 本构成部分的工作有助于 55 个会员国与私营部门开展自愿合作，通过国家、区域和全球层面的公私活动防止贩运和销售新精神活性物质和非医用合成阿片类药物，这超过了 25 个会员国的计划目标。

16.142 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展和 2026 年具体目标(见表 16.18)。

表 16.18

绩效计量标准

2022(实际)	2023(实际)	2024(实际)	2025(计划)	2026(计划)
执法和监管官员使用更新的事件通信工具(新精神活性物质事件通信系统)和分析工具(全球快速截获危险物质情报系统)	成员国可以获得与电子商务、快递业、货运代理业和互联网相关服务自愿合作方面的指导	55 个会员国与私营部门开展自愿合作，以防止贩运和销售新精神活性物质和非医用合成阿片类药物	会员国增加新精神活性物质和非医用合成阿片类药物的缉获次数	会员国增加新精神活性物质和非医用合成阿片类药物的缉获次数

## 成果 3：加强会员国确保医疗、科学和工业用途国际管制物质充足供应的能力

## 2026 年拟议方案计划

16.143 会员国提交关于各国合法用途受管制物质需求量的准确和全面的估计和评估以及相关统计数字，使国际麻醉品管制局能够履行其任务授权，促进国际药物管制条约的执行，并确保医疗、科学和工业用途国际受管制物质的供应。本构成部分通过电子模块以及麻管局学习方案提供的虚拟和现场能力建设活动，提高了会员国对国际管制机制的了解，以确保麻醉药品、精神药物和前体的使用仅限于医疗、科学和工业目的。

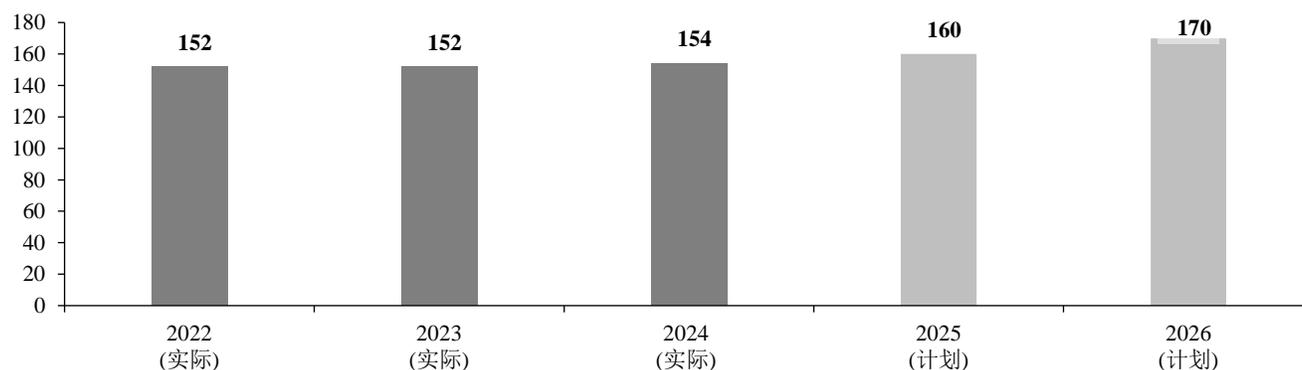
经验教训和计划作出的改变

16.144 本构成部分的经验教训是，国际麻醉品管制局的电子学习模块是一个重要工具，能增进会员国对管制机制的了解并为根据条约向麻管局提交报告奠定坚实基础。本构成部分将吸取经验教训，继续鼓励各国和领土，特别是非洲、中亚和加勒比以及太平洋岛屿国家，利用电子模块弥补与提交数据有关的知识差距。

16.145 下述绩效计量标准说明实现目标方面的进展(见图 16.三十二)。

图 16.三十二

绩效计量标准：参加国际麻醉品管制局电子学习模块的国家和领土数目(累计)



### 应交付产出

16.146 表 16.19 列示本构成部分的所有应交付产出。

表 16.19

次级方案 9，构成部分 2：按类别和次类别列示的 2024-2026 年期间应交付产出

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	52	36	52	52
1. 国际麻醉品管制局的年度报告	1	1	1	1
2. 国际麻醉品管制局关于 1988 年公约第 12 条执行情况的报告、关于麻醉药品的报告和关于精神药物的报告	3	3	3	3
3. 关于监督用于合法目的的麻醉药品、精神药物和前体化学品的流动的报告以及关于阿片类药物原料的供应以及医疗和科学用阿片类药物的需求的报告	8	8	8	8
4. 财务和行政委员会和概算常设委员会的报告、关于闭会期间发展动态的报告以及关于各项决定的执行情况、国际麻醉品管制局审查的事项和作出的决定的报告	11	12	11	11
5. 麻醉药品需求估计、精神药物需求评估和苯丙胺类兴奋剂前体的合法需求评估	6	6	6	6
6. 各国政府对条约遵守情况的总体评估、关于确保执行国际药物管制条约措施的报告、国际麻醉品管制局执行任务的报告以及关于会员国对麻管局建议的执行情况的具体研究和评价	23	6	23	23

类别和次类别	2024 年 计划	2024 年 实际	2025 年 计划	2026 年 计划
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>98</b>	<b>171</b>	<b>98</b>	<b>98</b>
下列机构的会议：				
7. 国际麻醉品管制局及其概算常设委员会	60	58	60	60
8. 向国际麻醉品管制局提供咨询意见的特设专家组	18	8	18	18
9. 国际麻醉品管制局酌情与会员国、国际和区域组织、私营部门和学术界举行的会议	20	105	20	20
<b>会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>98</b>	<b>171</b>	<b>98</b>	<b>98</b>
下列机构的会议：				
10. 国际麻醉品管制局及其概算常设委员会	60	58	60	60
11. 向国际麻醉品管制局提供咨询意见的特设专家组	18	8	18	18
12. 国际麻醉品管制局酌情与会员国、国际和区域组织、私营部门和学术界举行的会议	20	105	20	20
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
13. 支持政府遵守国际药物管制公约	3	3	3	3
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
14. 关于药物管制条约的遵守情况以及用于合法目的的国际受管制物质的供应、同时防止被转用和滥用的培训课程	4	13	4	4
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>96</b>	<b>106</b>	<b>96</b>	<b>96</b>
15. 麻醉药品和精神药物的医疗和科学需求估计和评估	64	64	64	64
16. 会员国根据 1961 年、1971 年和 1988 年《公约》以及经济及社会理事会相关决议提交条约规定的麻醉药品、精神药物和前体化学品报告的表格，每年更新这三项公约管制的麻醉药品、精神药物和前体化学品清单	12	12	12	12
17. 需要批准才可进口 1971 年《公约》附表三和附表四所列物质的国家的表格，未列入附表的化学品的国际特别监督清单	5	13	5	5
18. 为国家当局提供的关于执行三项国际药物管制公约规定的培训材料	15	17	15	15
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 为国际麻醉品管制局开展国家行动提供实质性支助，以审查各项公约的执行情况，并向各国政府提出旨在改进条约遵守和执行情况的建议，确保国际受管制物质的供应，同时防止转用、贩运和滥用；与会员国就麻醉药品、精神药物和前体化学品的管制以及与用于非法药物制造的非表列化学品包括特制前体、设备和材料及新精神活性物质和合成阿片类药物有关的问题进行协商。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 国际麻醉品管制局秘书处使用的国际药物管制系统数据库；有 78 个国家和领土注册的在国际进出口许可系统；有 169 个国家和领土注册的出口前通知在线系统和出口前通知在线光平台；大约 130 个国家政府使用的前体事件通信系统；大约 189 个国家政府使用的新精神活性物质事件通信系统和全球快速截获危险物质情报系统。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 在政府间会议和国际麻醉品管制局与会员国和民间社会举行的会议期间举办会外活动。向决策者和公众提供关于麻管局的建议和立场的宣传材料。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于国际麻醉品管制局活动的新闻稿和新闻发布会；对媒体请求的回应；麻管局成员在政府间会议上的发言；发送各国政府的通讯。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 国际麻醉品管制局网站和机构社交媒体账户；确保麻管局成员和国家主管机构的网页安全。				

## B. 2026 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 概览

16.147 表 16.20 至 16.22 显示 2026 年拟议经常预算资源，并酌情列入资源变动细节。

表 16.20

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	21 695.8	23 595.1	1 258.3	—	216.8	1 475.1	6.3	25 070.2
其他工作人员费用	789.8	455.5	(83.9)	196.7	(180.9)	(68.1)	(15.0)	387.4
招待费	1.0	1.4	—	—	—	—	—	1.4
咨询人	201.1	355.9	(49.2)	187.8	(9.5)	129.1	36.3	485.0
专家	25.0	264.3	(24.9)	—	(11.9)	(36.8)	(13.9)	227.5
代表差旅	458.1	1 235.0	(241.0)	341.8	—	100.8	8.2	1 335.8
工作人员差旅	202.1	588.8	(85.5)	74.3	(6.9)	(18.1)	(3.1)	570.7
订约承办事务	454.9	845.5	(36.9)	170.6	(2.2)	131.5	15.6	977.0
一般业务费用	50.4	156.4	—	41.6	(0.4)	41.2	26.3	197.6
用品和材料	88.5	87.0	—	—	—	—	—	87.0
家具和设备	233.7	180.1	(44.2)	—	—	(44.2)	(24.5)	135.9
房地改良	0.7	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>	<b>24 201.1</b>	<b>27 765.0</b>	<b>692.7</b>	<b>1 012.8</b>	<b>5.0</b>	<b>1 710.5</b>	<b>6.2</b>	<b>29 475.5</b>

表 16.21

总表：2026 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2025 年核定	142	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、15 个 P-5、36 个 P-4、35 个 P-3、15 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、26 个 GS(OL)
改划	2	次级方案 9 下两个连续性一般临时人员职位拟改划为员额
2026 年拟议	144	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、15 个 P-5、36 个 P-4、35 个 P-3、15 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、28 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

表 16.22

总表：按职类和职等列示的拟议员额<sup>a</sup>

(员额数目)

职类和职等	2025 年 核定	变动				2026 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	8	—	—	—	—	8
P-5	15	—	—	—	—	15
P-4	36	—	—	—	—	36
P-3	35	—	—	—	—	35
P-2/1	15	—	—	—	—	15
<b>小计</b>	<b>113</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>113</b>
<b>一般事务及有关职类</b>						
GS (PL)	3	—	—	—	—	3
GS (OL)	26	—	—	2	2	28
<b>小计</b>	<b>29</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>31</b>
<b>共计</b>	<b>142</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>144</b>

<sup>a</sup> 包括根据大会第 79/234 号决议核准的两个临时员额。

16.148 关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.23 至 16.25 和图 16.三十三。

16.149 如表 16.23 (1)和 16.24 (1)所示，2026 年拟议资源总额为 29 475 500 美元，与 2025 年核定预算相比净增 1 710 500 美元(即 6.2%)。资源变动源于技术调整、新的和扩大的任务以及其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 16.23

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				百分比	2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 决策机关	482.7	1 323.2	(462.0)	627.0	—	165.0	12.5	1 488.2
B. 行政领导和管理	751.1	936.2	—	—	—	—	—	936.2
C. 工作方案								
1. 打击跨国有组织犯罪	3 957.0	5 647.2	1 010.7	385.8	(17.5)	1 379.0	24.4	7 026.2

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

构成部分/次级方案	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	839.2	855.5	—	—	—	—	—	855.5
3. 反腐败	2 722.9	3 244.8	—	—	—	—	—	3 244.8
4. 预防恐怖主义	1 291.3	1 524.4	—	—	—	—	—	1 524.4
5. 司法	1 497.1	1 538.7	—	—	—	—	—	1 538.7
6. 研究、趋势分析和法证	3 434.9	3 987.4	144.0	—	(3.8)	140.2	3.5	4 127.6
7. 政策支助	1 475.6	1 209.2	—	—	—	—	—	1 209.2
8. 技术合作和外地支助	1 420.8	680.1	—	—	—	—	—	680.1
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品 管制局和联合国预防犯罪和刑事司 法大会提供秘书处服务和实质性支助	5 842.8	6 341.2	—	—	(3.8)	(3.8)	(0.1)	6 337.4
<b>小计(C)</b>	<b>22 481.7</b>	<b>25 028.5</b>	<b>1 154.7</b>	<b>385.8</b>	<b>(25.1)</b>	<b>1 515.4</b>	<b>6.1</b>	<b>26 543.9</b>
D. 方案支助	485.7	477.1	—	—	30.1	30.1	6.3	507.2
<b>小计(1)</b>	<b>24 201.1</b>	<b>27 765.0</b>	<b>692.7</b>	<b>1 012.8</b>	<b>5.0</b>	<b>1 710.5</b>	<b>6.2</b>	<b>29 475.5</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2024 年 支出	2025 年 估计	变动	百分比	2026 年 估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4 055.0	4 760.9	90.2	1.9	4 851.1
C. 工作方案					
1. 打击跨国组织犯罪	159 253.6	144 719.0	917.9	0.6	145 636.9
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	61 921.7	55 486.4	151.3	0.3	55 637.7
3. 反腐败	30 365.3	28 403.8	192.5	0.7	28 596.3
4. 预防恐怖主义	24 673.7	23 562.5	129.1	0.5	23 691.6
5. 司法	87 155.9	74 603.2	491.7	0.7	75 094.9
6. 研究、趋势分析和法证	33 872.2	32 796.0	378.1	1.2	33 174.1
7. 政策支助	7 683.2	9 009.8	142.5	1.6	9 152.3
8. 技术合作和外地支助	13 534.9	17 016.1	646.5	3.8	17 662.6
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品 管制局和联合国预防犯罪和刑事司 法大会提供秘书处服务和实质性支助	7 098.3	6 577.7	101.7	1.5	6 679.4
<b>小计(C)</b>	<b>425 558.8</b>	<b>392 174.5</b>	<b>3 151.3</b>	<b>0.8</b>	<b>395 325.8</b>
D. 方案支助	7 192.9	4 685.5	133.0	2.8	4 818.5
<b>小计(2)</b>	<b>436 806.7</b>	<b>401 620.9</b>	<b>3 374.5</b>	<b>0.8</b>	<b>404 995.4</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>461 007.8</b>	<b>429 385.9</b>	<b>5 085.0</b>	<b>1.2</b>	<b>434 470.9</b>

表 16.24

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2026 年拟议员额

(员额数目)

## (1) 经常预算

构成部分/次级方案	2025 年 核定	变动				2026 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4	—	—	—	—	4
C. 工作方案						
1. 打击跨国有组织犯罪	33	—	—	—	—	33
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	4	—	—	—	—	4
3. 反腐败	18	—	—	—	—	18
4. 预防恐怖主义	8	—	—	—	—	8
5. 司法	8	—	—	—	—	8
6. 研究、趋势分析和法证	19	—	—	—	—	19
7. 政策支助	6	—	—	—	—	6
8. 技术合作和外地支助	4	—	—	—	—	4
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助	38	—	—	2	2	40
<b>小计(C)</b>	<b>138</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>140</b>
D. 方案支助	—	—	—	—	—	—
<b>小计(1)</b>	<b>142</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>144</b>

## (2) 预算外

构成部分/次级方案	2025 年 估计	变动	2026 年 估计
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	23	—	23
C. 工作方案			
1. 打击跨国有组织犯罪	234	—	234
2. 以综合和平衡方针应对世界毒品问题	39	—	39
3. 反腐败	49	—	49

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

构成部分/次级方案	2025 年 估计	变动	2026 年 估计
4. 预防恐怖主义	33	—	33
5. 司法	126	—	126
6. 研究、趋势分析和法证	99	—	99
7. 政策支助	37	—	37
8. 技术合作和外地支助	141	—	141
9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助	26	—	26
<b>小计(C)</b>	<b>784</b>	<b>—</b>	<b>784</b>
D. 方案支助	34	—	34
<b>小计(2)</b>	<b>841</b>	<b>—</b>	<b>841</b>
<b>共计(1+2)</b>	<b>983</b>	<b>—</b>	<b>985</b>

表 16.25

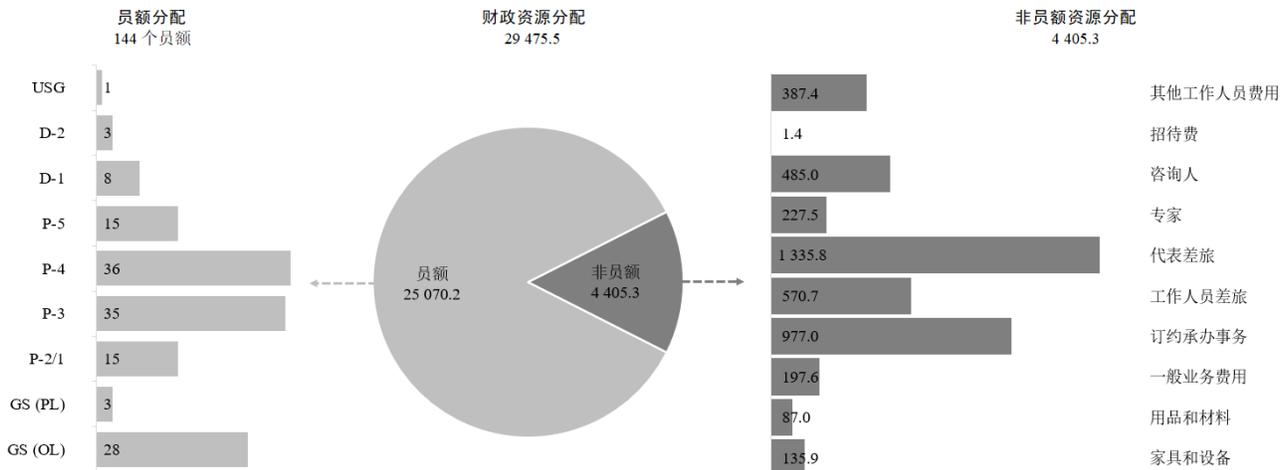
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	21 695.8	23 595.1	1 258.3	—	216.8	1 475.1	6.3	25 070.2
非员额	2 505.3	4 169.9	(565.6)	1 012.8	(211.8)	235.4	5.6	4 405.3
<b>共计</b>	<b>24 201.1</b>	<b>27 765.0</b>	<b>692.7</b>	<b>1 012.8</b>	<b>5.0</b>	<b>1 710.5</b>	<b>6.2</b>	<b>29 475.5</b>
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		113	—	—	—	—	—	113
一般事务及有关职类		29	—	—	2	2	6.9	31
<b>共计</b>		<b>142</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1.4</b>	<b>144</b>

图 16.三十三  
2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

#### 总体资源变动

#### 技术调整

16.150 如表 16.23 (1)所示，资源变动反映净增加 692 700 美元，其中包括：

- (a) **决策机构。**净减少 462 000 美元，包括：取消下列的一次性经费：其他工作人员费用 (83 900 美元)、咨询人(49 200 美元)、代表差旅(207 200 美元)、工作人员差旅(85 500 美元)和订约承办事务(36 200 美元)，这些经费与第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会 2025 年举行的筹备会议的非经常性资源需求有关；
- (b) **次级方案 1 (打击跨国组织犯罪)。**净增加 1 010 700 美元，其中包括：
  - (一) 根据大会第 79/243 号决议，取消了下列一次性经费：专家(24 900 美元)、代表差旅 (33 800 美元)以及家具和设备(44 200 美元)，这些经费涉及 2025 年促进《联合国打击网络犯罪公约》迅速生效所需的非经常资源；
  - (二) 所需资源增加 1 113 600 美元，原因是根据大会第 79/243 号决议为支持执行《联合国打击网络犯罪公约》而于 2025 年设立的 15 个员额的延迟影响，按照适用于新员额的惯例，这些员额的空缺率为 50%；
- (c) **次级方案 6 (研究、趋势分析和法证)。**净增加 144 000 美元，其中包括：
  - (一) 取消订约承办事务项下与 2025 年非经常所需资源有关的一次性经费(700 美元)，这些经费用于促进国际合作，打击非法资金流动，加强资产返还方面的良好做法，以促进可持续发展；

- (二) 所需追加经费 144 700 美元，用于 2025 年设立的两个临时员额的延迟影响，这两个员额是根据大会第 79/234 号决议设立的，目的是支持促进国际合作，打击非法资金流动，加强资产返还方面的良好做法，以促进可持续发展，根据适用于新员额的惯例，这两个员额的空缺率为 50%。

### 新的和扩大的任务

16.151 如表 16.23 (1)所示，资源变动反映净增加 1 012 800 美元，其中包括：

- (a) **决策机关。**净增加 627 000 美元，其中包括这些项下的增加：其他工作人员费用(124 700 美元)、咨询人(101 100 美元)、代表差旅(341 800 美元)、工作人员差旅(21 700 美元)和订约承办事务(37 700 美元)，用于根据经济及社会理事会第 155C (VII)号决议和大会第 415(V)、46/152、56/119 和 78/223 号决议，与定于 2026 年在阿拉伯联合酋长国举行的第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会有关的新的和扩大的任务；
- (b) **次级方案 1 (打击跨国有组织犯罪)。**净增加 385 800 美元，其中包括：
  - (一) 根据大会第 79/243 号决议，下列项下的经费：其他工作人员费用(1 200 美元)、咨询人(86 700 美元)、工作人员差旅(52 600 美元)、订约承办事务(132 900 美元)和一般业务费用(41 600 美元)，用于执行与《联合国打击网络犯罪公约》有关的新的和扩大的任务；
  - (二) 根据大会第 79/189 号决议，其他工作人员费用项下编列经费(70 800 美元)，用于执行与加强和促进关于器官捐献和移植的有效措施和国际合作，防止和打击为摘除器官贩运人口行为和贩运人体器官行为有关的新任务。

### 其他变动

16.152 如表 16.23 (1)所示，资源变动反映出增加 5 000 美元，原因是联合国总部以外非外地人员核心软件包的标准价格提高，以及一系列费用不变的变动，具体情况如下：

- (a) **次级方案 1 (打击跨国有组织犯罪)。**净减少 17 500 美元，其中包括：
  - (一) 有组织犯罪和非法贩运领域所需的专门知识范围缩小，但为筹备第十三届联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议而收集和分析数据所需的额外支助部分抵消了减少的数额(9 200 美元)；
  - (二) 与跨国有组织犯罪进程和特别会议有关的差旅需求减少，但为筹备联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第十三届会议而收集和分析数据所需的额外支助部分抵消了这一减少(7 500 美元)；
  - (三) 通信费用减少(800 美元)。咨询人、工作人员差旅和一般业务费用项下所需经费减少，支持了方案支助项下订约承办事务项下拟议增加的经费，以加强用于支付数据处理服务费用的经费，包括工作站支助和许可证。
- (b) **次级方案 6 (研究、趋势分析和法证)。**资源变化反映出减少 3 800 美元，主要原因是该次级方案订约承办事务和工作人员差旅费项下所需经费减少，并支持方案支助项下订约承办事务项下拟议增加的经费，以加强用于支付数据处理服务费用的经费，包括工作站支助和许可证费用；

- (c) 次级方案 9(向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助)。资源变化反映出减少了 3 800 美元，其中包括：
- (一) 将 2 个连续性一般临时人员职位改划为经常员额，总体费用不变；员额项下增加 216 800 美元，但因其他人事费项下减少 180 900 美元以及专家和订约承办事项下所需经费减少而被抵消；
  - (二) 这一次级方案订约承办事项下所需经费减少(3 800 美元)，这是因为方案支助订约承办事项下拟议增加经费，以加强用于支付数据处理服务费用的经费，包括工作站支助和许可证；
- (d) 方案支助。资源变动反映出增加 30 100 美元，其中包括：
- (一) 联合国总部以外非外勤人员核心软件包的标准价格提高(5 000 美元)；
  - (二) 需要追加资源(25 100 美元)，以加强为毒品和犯罪问题办公室经常预算活动的最终用户和中央基础设施硬件提供工作站支持的数据处理服务。

## 决策机关

16.153 本构成部分的拟议资源将用于支付与毒品和犯罪问题办公室负责服务的常设政府间机关和专家机构和各政府间进程相关的费用。以个人身份在委员会任职的专家经费按照大会第 2491(XXIII)号决议所定、第 41/176、42/25 号决议第六节和第 43/217 号决议第九节修订的规定编列，各职司委员会成员的经费按照大会第 1798(XVII)号、第 2128(XX)号和第 2245(XXI)号决议的规定编列。表 16.26 提供信息，说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 16.26  
决策机关

(千美元)

决策机关	补充信息	2025 年 核定	2026 年 估计
联合国预防犯罪和刑事司法大会	授权：大会第 46/152、56/119 和 78/223 号决议 成员：193 名政府官员 2026 年届会次数：1 次	462.0	627.0
预防犯罪和刑事司法委员会	授权：经济及社会理事会第 1992/1 号决议 成员：40 名政府官员 2026 年届会次数：2 次	65.7	65.7
麻醉药品委员会及附属机构	授权：经济及社会理事会第 1999/30 号决议 成员：53 名政府官员 2026 年届会次数：2 次	189.7	189.7
改善联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组	授权：经济及社会理事会第 2009/251 和 2017/236 号决定 成员：不适用(不限成员名额) 2026 年届会次数：1 次 <sup>a</sup>	—	—

**第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法**

决策机关	补充信息	2025 年 核定	2026 年 估计
国际麻醉品管制局	授权：大会第 1774(XVII)号决议；经济及社会理事会第 1966/1106(XL)和 1967/1196(XLII)号决议；经《1972 年议定书》修正的 1961 年《公约》第 9 条  成员：13 个  2026 年届会次数：3 次	605.8	605.8
联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议	授权：大会第 55/25 和 55/255 号决议；《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第 32 条；会议议事规则第 3 条  成员：192 个缔约方  2026 年届会次数：1 次 <sup>a</sup>	—	—
联合国反腐败公约缔约国会议及附属机构	授权：大会第 58/4 号决议、《联合国反腐败公约》第 63 条和缔约国会议议事规则第 3 条  成员：191 个缔约方  2026 年届会次数：0 次	—	—
拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会	授权：大会第 79/243 号决议  成员：193 个会员国  2026 年届会次数：1 次 <sup>a</sup>	—	—
<b>共计</b>		<b>1 323.2</b>	<b>1 488.2</b>

<sup>a</sup> 这些会议的所需经费已编入次级方案 1 (打击跨国有组织犯罪)的预算。

16.154 2026 年拟议经常预算资源为 1 488 200 美元，与 2025 年核定预算相比，净增 165 000 美元。第 16.150 和 16.151 段解释了拟议的变动。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.27 和图 16.三十四。

表 16.27

**决策机关：按主要支出类别列示的财政资源演变情况**

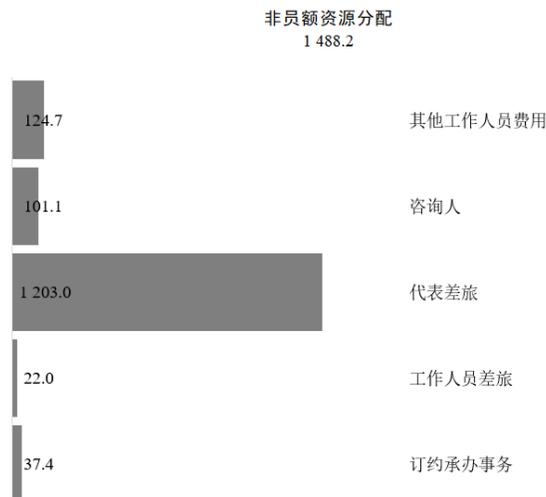
(千美元)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	482.7	1 323.2	(462.0)	627.0	—	165.0	12.5	1 488.2
<b>共计</b>	<b>482.7</b>	<b>1 323.2</b>	<b>(462.0)</b>	<b>627.0</b>	<b>—</b>	<b>165.0</b>	<b>12.5</b>	<b>1 488.2</b>

图 16.三十四

## 决策机关：2026 年拟议资源的分配情况

(千美元)



## 行政领导和管理

16.155 行政领导和管理构成部分包括执行主任办公室和独立评价科。

16.156 执行主任负责协调和领导联合国所有药物管制和预防犯罪活动，确保方案内部行动的一致性以及整个联合国系统此类活动的协调、互补和不重复。执行主任以此身份参与联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长履行根据与国际药物管制或预防犯罪有关的国际条约和联合国机构的决议赋予执行主任的职责。这些职责与联合国维也纳办事处主任的职责合并。执行主任办公室与总干事办公室合并，由第 1 款(通盘决策、领导和协调)下的经常预算资源提供支助。

16.157 执行主任办公室的核心职能是：(a) 协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室进行全面行政领导和管理；(b) 促进在执行工作计划和行政事项方面的部门间合作；(c) 确保及时执行各项决定，协调所有组织单位对毒品和犯罪问题办公室活动的投入；(d) 支持执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的活动，提供广泛的研究和实质性信息，就政策、资源和成果管理问题提供咨询。

16.158 执行主任办公室还协调共有的机构问题，如将性别平等问题系统纳入毒品和犯罪问题办公室工作的所有领域，并实现工作人员性别均等。执行主任办公室性别平等小组通过开展活动，如支持外地办事处将性别承诺纳入其工作环境，确保性别平等主流化的体制机制有效，提高认识并为工作人员提供能力建设，以进一步加强毒品和犯罪问题办公室工作方案中性别问题的能力，协调联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略和行动计划(2022-2026 年)的实施，以确保履行联合国关于性别平等和增强妇女权能的承诺，包括可持续发展目标 5。联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室继续通过年度性别平等奖表彰性别平等问题上的高效政策和方案，并加强男性参与促进性别平等和增强妇女权能的努力。

- 16.159 独立评价科为执行主任和会员国在打击和预防毒品、犯罪和恐怖主义方面的决策提供基于评价的知识。独立评价科提供高质量的促进人权、对性别问题有敏感认识和因地制宜的独立评价，综合评价和其他监督结果，发展内部和外部利益攸关方的评价能力，以及创新的基于网络的评价和知识管理应用程序“联合评价”，以促进问责制和学习。通过与包括联合国、区域和国家实体以及学术界和研究实体在内的各种合作伙伴合作，独立评价科响应毒品和犯罪问题办公室授权工作领域的战略优先事项，并就会员国开展政府主导的评估向会员国提供技术建议。此外，独立评价科通过联合和全系统工作，领导交付成果的努力，例如，提供关于打击和预防恐怖主义和可持续发展目标 16 的基于战略评价的产品。
- 16.160 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室正在将环境管理做法纳入其业务活动。
- 16.161 关于及时提交材料和提前订票的信息见表 16.28。2024 年的旅行遵守率较低(40%)，主要原因是旅行者提名较晚和活动规划较晚，导致旅行预订较晚。随着新的特派团差旅申请程序的推出以及工作人员提高认识会议的召开，遵守率继续受到监测。

表 16.28  
遵守率

(百分比)

	2022 年实际	2023 年实际	2024 年实际	2025 年计划	2026 年计划
及时提交材料	94	99	90	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	25	30	40	100	100

- 16.162 2026 年拟议经常预算资源为 936 200 美元，与 2025 年核定预算相比，没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.29 和图 16.三十五。

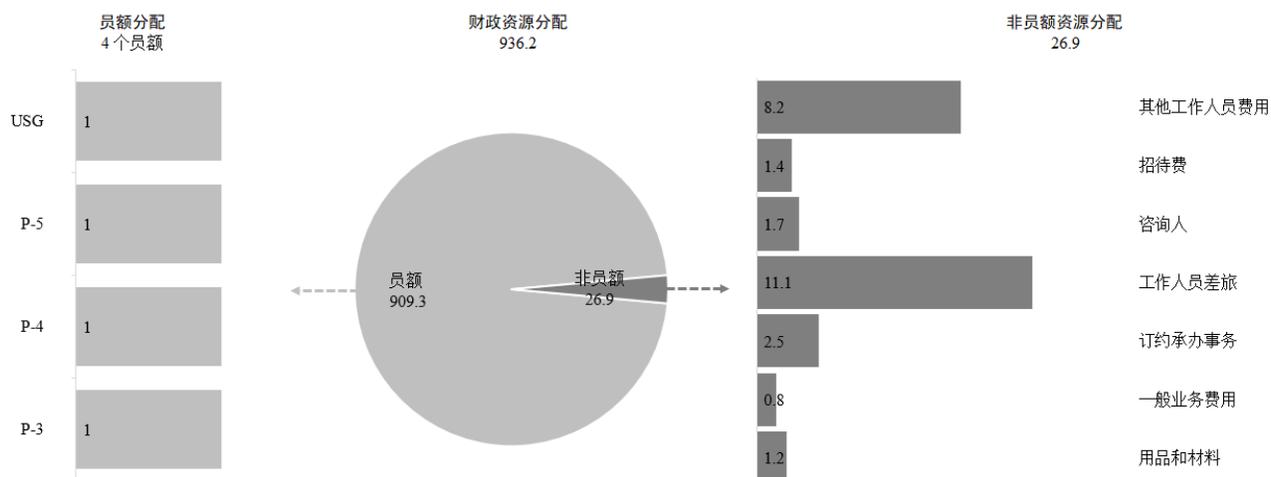
表 16.29  
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	747.2	909.3	—	—	—	—	—	909.3
非员额	3.9	26.9	—	—	—	—	—	26.9
<b>共计</b>	<b>751.1</b>	<b>936.2</b>	—	—	—	—	—	<b>936.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>4</b>	—	—	—	—	—	<b>4</b>

图 16.三十五  
行政领导和管理：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 工作方案

#### 次级方案 1 打击跨国有组织犯罪

16.163 2026 年拟议经常预算资源为 7 026 200 美元，与 2025 年核定预算相比，净增 1 379 000 美元。第 16.150 至 16.152 段解释了拟议资源的增加。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.30 和图 16.三十六。

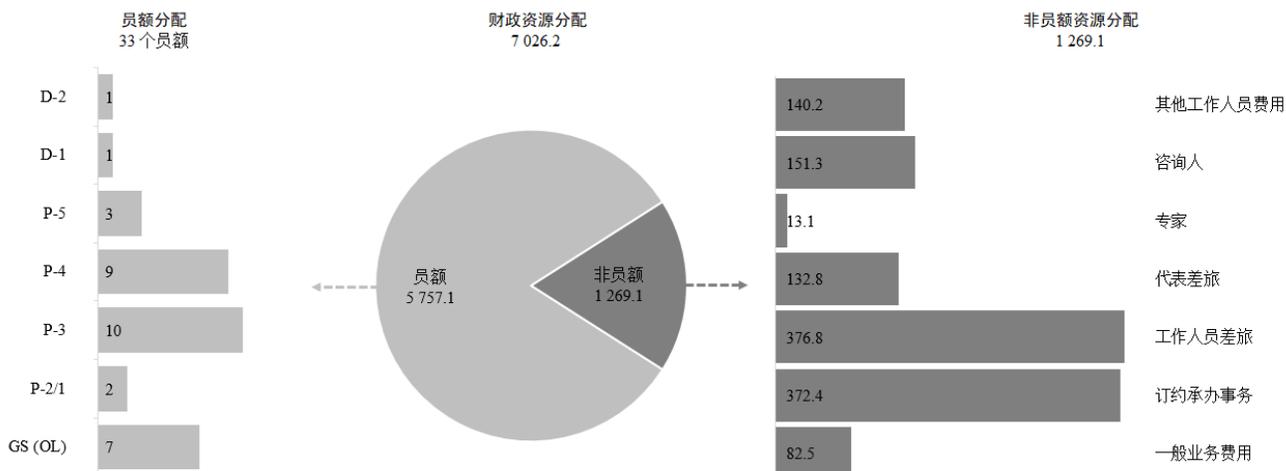
表 16.30  
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	3 033.0	4 643.5	1 113.6	—	—	1 113.6	24.0	5 757.1
非员额	924.0	1 003.7	(102.9)	385.8	(17.5)	265.4	26.4	1 269.1
<b>共计</b>	<b>3 957.0</b>	<b>5 647.2</b>	<b>1 010.7</b>	<b>385.8</b>	<b>(17.5)</b>	<b>1 379.0</b>	<b>24.4</b>	<b>7 026.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		26	—	—	—	—	—	26
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	—	7
<b>共计</b>		<b>33</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>33</b>

图 16.三十六  
次级方案 1：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 2 以综合和平衡方针应对世界毒品问题

16.164 2026 年拟议经常预算资源为 855 500 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.31 和图 16.三十七。

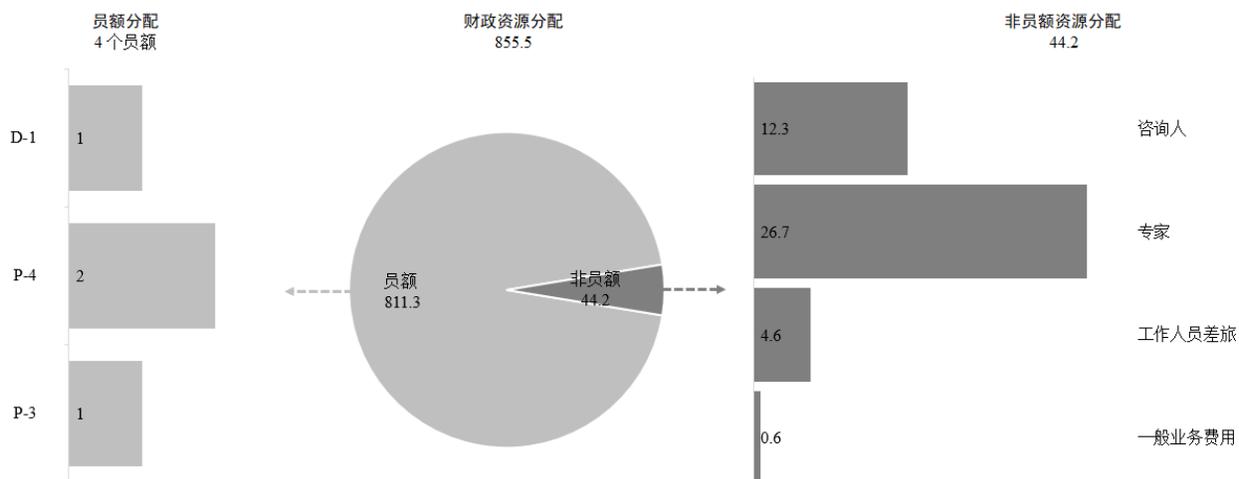
表 16.31  
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	804.0	811.3	—	—	—	—	—	811.3
非员额	35.2	44.2	—	—	—	—	—	44.2
<b>共计</b>	<b>839.2</b>	<b>855.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>855.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>

图 16.三十七  
次级方案 2：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 3 反腐败

16.165 2026 年拟议经常预算资源为 3 244 800 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.32 和图 16.三十八。

表 16.32

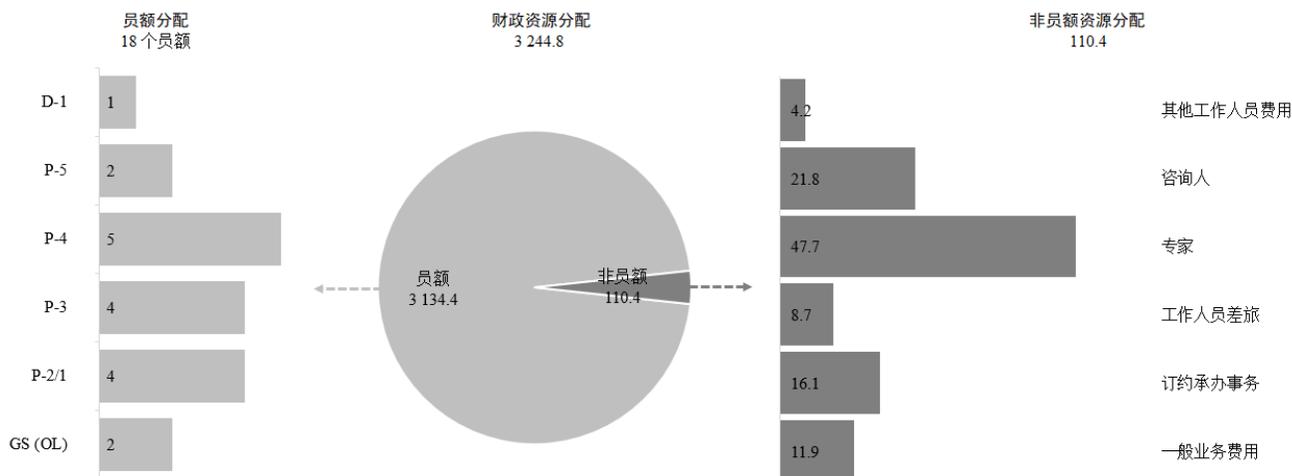
### 次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	2 678.3	3 134.4	—	—	—	—	—	3 134.4
非员额	44.6	110.4	—	—	—	—	—	110.4
<b>共计</b>	<b>2 722.9</b>	<b>3 244.8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3 244.8</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>18</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>18</b>

图 16.三十八  
次级方案 3：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 4 预防恐怖主义

16.166 2026 年拟议经常预算资源为 1 524 400 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.33 和图 16.三十九。

表 16.33

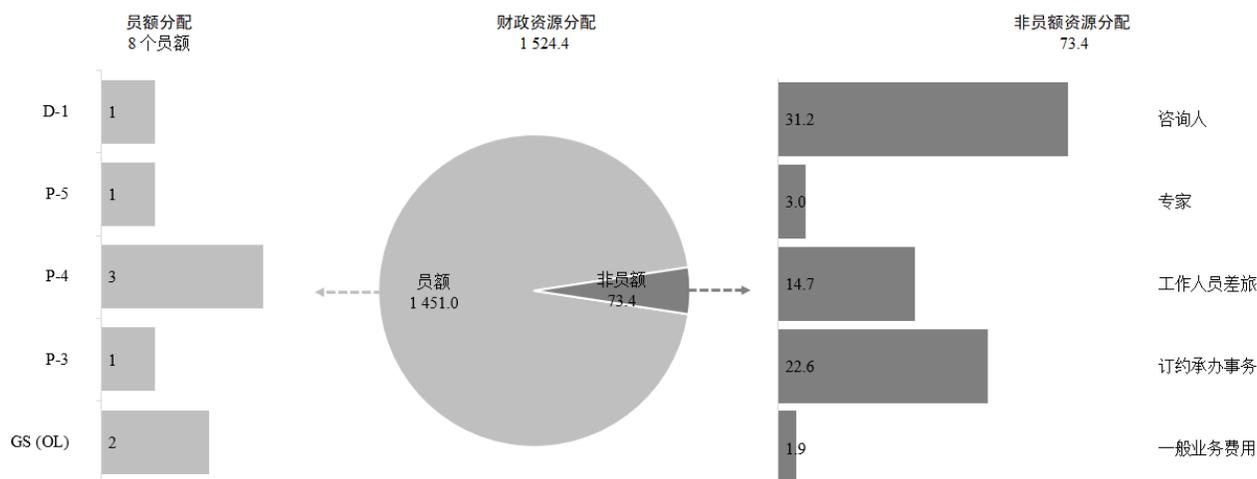
### 次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 260.9	1 451.0	—	—	—	—	—	1 451.0
非员额	30.4	73.4	—	—	—	—	—	73.4
<b>共计</b>	<b>1 291.3</b>	<b>1 524.4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 524.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8</b>

图 16.三十九  
次级方案 4：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 5 司法

16.167 2026 年拟议经常预算资源为 1 538 700 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.34 和图 16.四十。

表 16.34

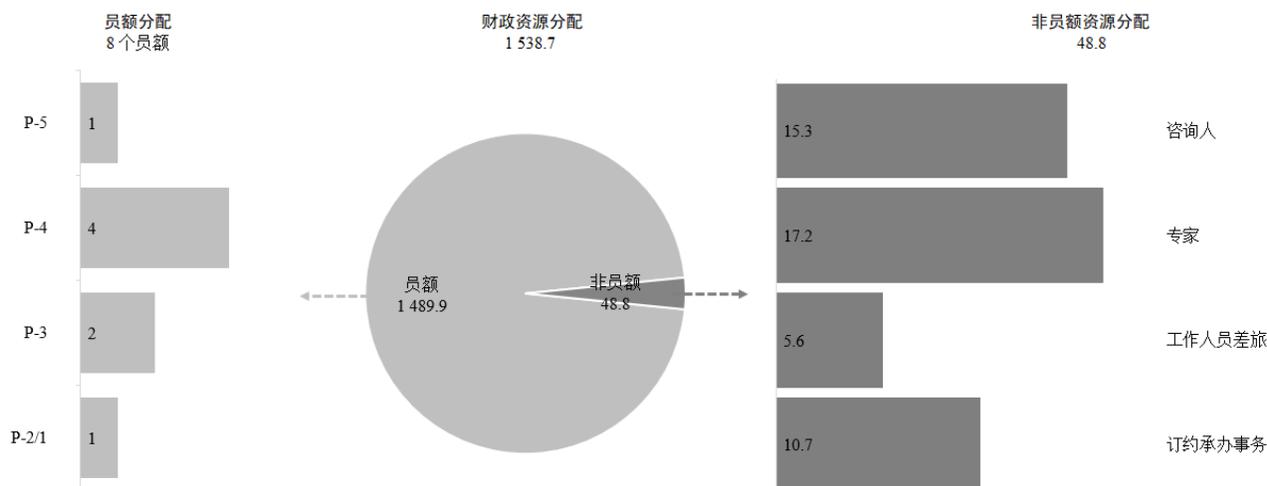
### 次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 454.0	1 489.9	—	—	—	—	—	1 489.9
非员额	43.1	48.8	—	—	—	—	—	48.8
<b>共计</b>	<b>1 497.1</b>	<b>1 538.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 538.7</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
<b>共计</b>		<b>8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8</b>

图 16.四十  
次级方案 5：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 6 研究、趋势分析和法证

16.168 2026 年拟议经常预算资源为 4 127 600 美元，与 2025 年核定预算相比净增 140 200 美元。第 16.150 和 16.152 段解释了拟议的变动。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.35 和图 16.四十一。

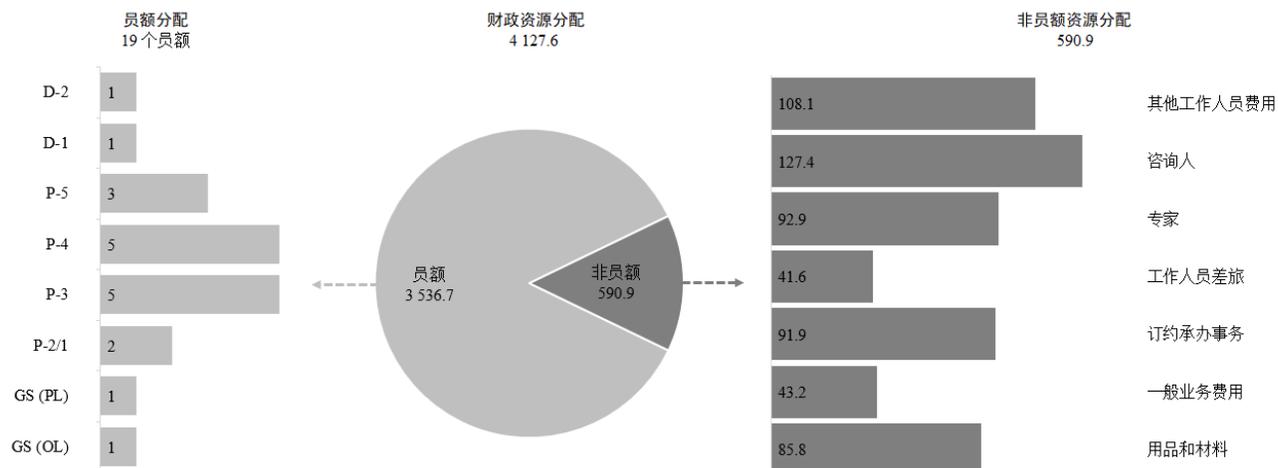
表 16.35  
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	3 227.8	3 392.0	144.7	—	—	144.7	4.3	3 536.7
非员额	207.1	595.4	(0.7)	—	(3.8)	(4.5)	(0.8)	590.9
<b>共计</b>	<b>3 434.9</b>	<b>3 987.4</b>	<b>144.0</b>	<b>—</b>	<b>(3.8)</b>	<b>140.2</b>	<b>3.5</b>	<b>4 127.6</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		17	—	—	—	—	—	17
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>19</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>19</b>

图 16.四十一  
次级方案 6：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 次级方案 7 政策支助

16.169 2026 年拟议经常预算资源为 1 209 200 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.36 和图 16.四十二。

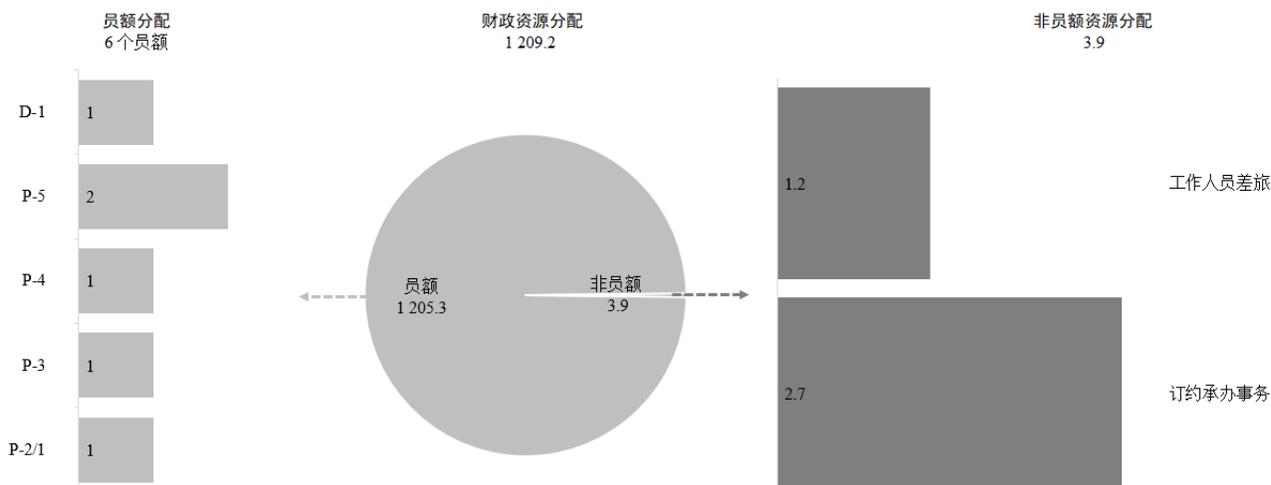
表 16.36  
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 473.6	1 205.3	—	—	—	—	1 205.3
非员额	2.0	3.9	—	—	—	—	3.9
<b>共计</b>	<b>1 475.6</b>	<b>1 209.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 209.2</b>
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		6	—	—	—	—	6
<b>共计</b>		<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>

图 16.四十二  
次级方案 7：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 8  
技术合作和外地支助

16.170 2026 年拟议经常预算资源为 680 100 美元，与 2025 年核定预算相比没有变化。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.37 和图 16.四十三。

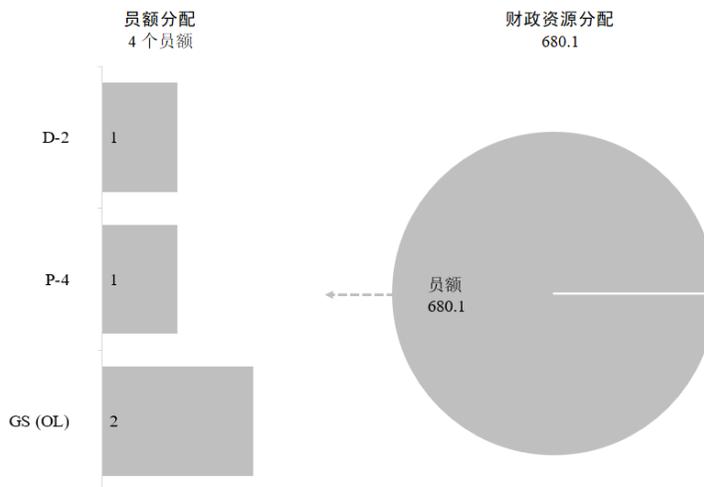
表 16.37  
次级方案 8：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 420.8	680.1	—	—	—	—	—	680.1
<b>共计</b>	<b>1 420.8</b>	<b>680.1</b>	—	—	—	—	—	<b>680.1</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
<b>共计</b>		<b>4</b>	—	—	—	—	—	<b>4</b>

图 16.四十三  
次级方案 8：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



**次级方案 9**  
**向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助**

16.171 2026 年拟议经常预算资源为 6 337 400 美元，比 2025 年核定预算减少 3 800 美元。第 16.152 段对拟议变动进行了解释。关于 2026 年拟议资源分配的更多详细情况见表 16.38 和图 16.四十四。

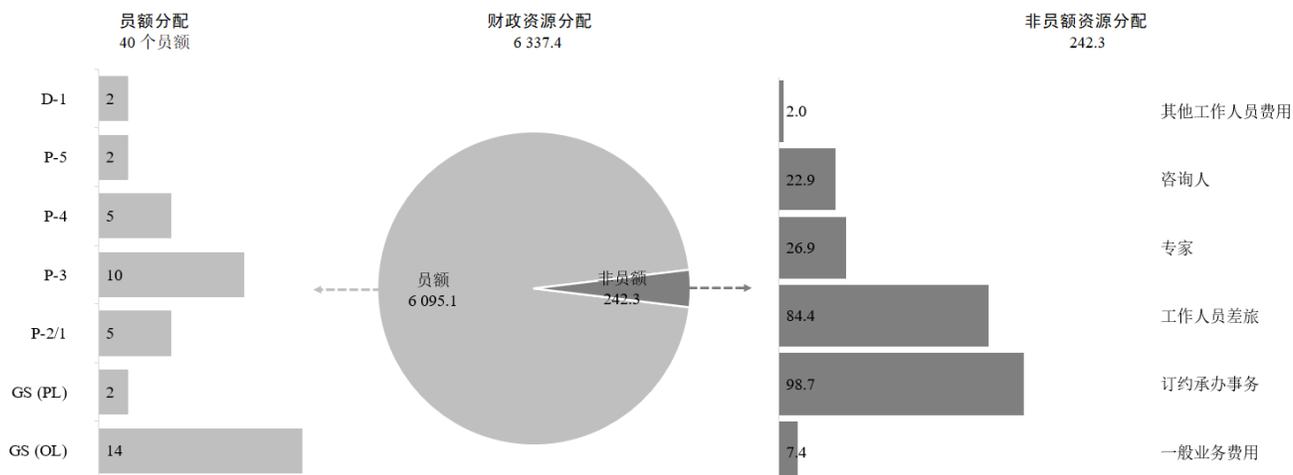
表 16.38  
次级方案 9：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动					2026 年 估计
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	5 596.2	5 878.3	—	—	216.8	216.8	3.7	6 095.1
非员额	246.5	462.9	—	—	(220.6)	(220.6)	(47.7)	242.3
<b>共计</b>	<b>5 842.7</b>	<b>6 341.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3.8)</b>	<b>(3.8)</b>	<b>(0.1)</b>	<b>6 337.4</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		24	—	—	—	—	—	24
一般事务及有关职类		14	—	—	2	2	14.3	16
<b>共计</b>		<b>38</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>14.3</b>	<b>40</b>

图 16.四十四  
次级方案 9：2026 年拟议资源的分配情况

(员额数目/千美元)



### 方案支助

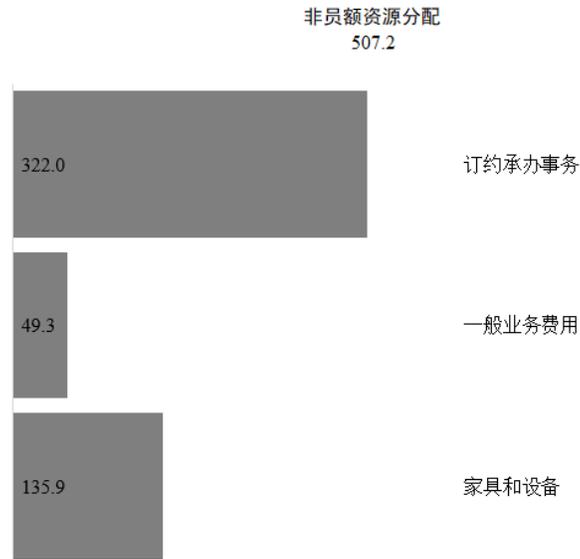
16.172 2026 年拟议经常预算资源为 507 200 美元，比 2025 年核定预算增加 30 100 美元。第 16.152 段解释了拟议的变动。关于 2026 年拟议资源分配的其他详情见表 16.39 和图 16.四十五。

表 16.39  
方案支助：按主要支出类别列示的财政资源演变情况

(千美元)

	2024 年 支出	2025 年 核定	变动				2026 年 估计	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	485.7	477.1	—	—	30.1	30.1	6.3	507.2
<b>共计</b>	<b>485.7</b>	<b>477.1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>30.1</b>	<b>30.1</b>	<b>6.3</b>	<b>507.2</b>

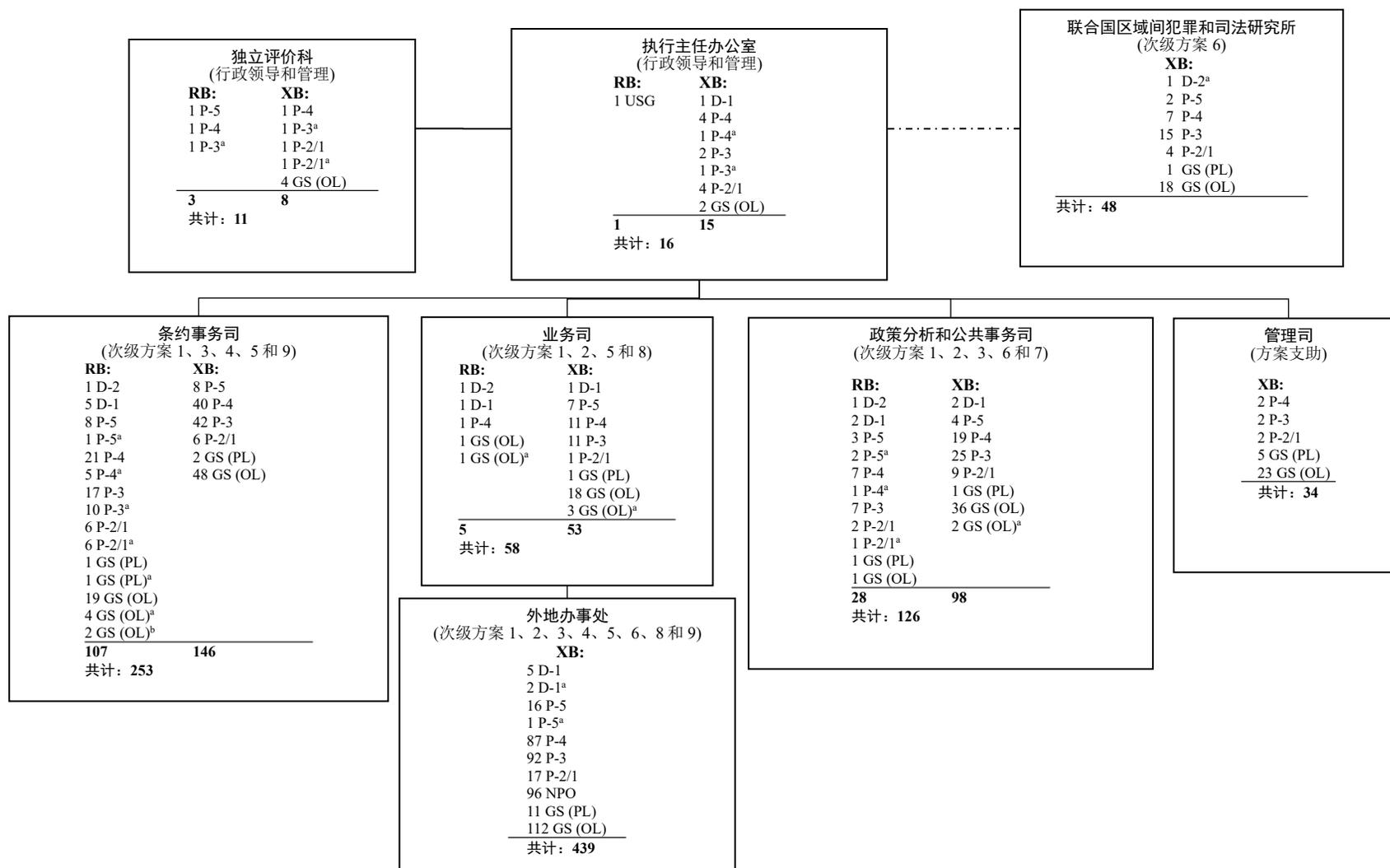
图 16.四十五  
方案支助：2026 年拟议资源的分配情况  
(千美元)



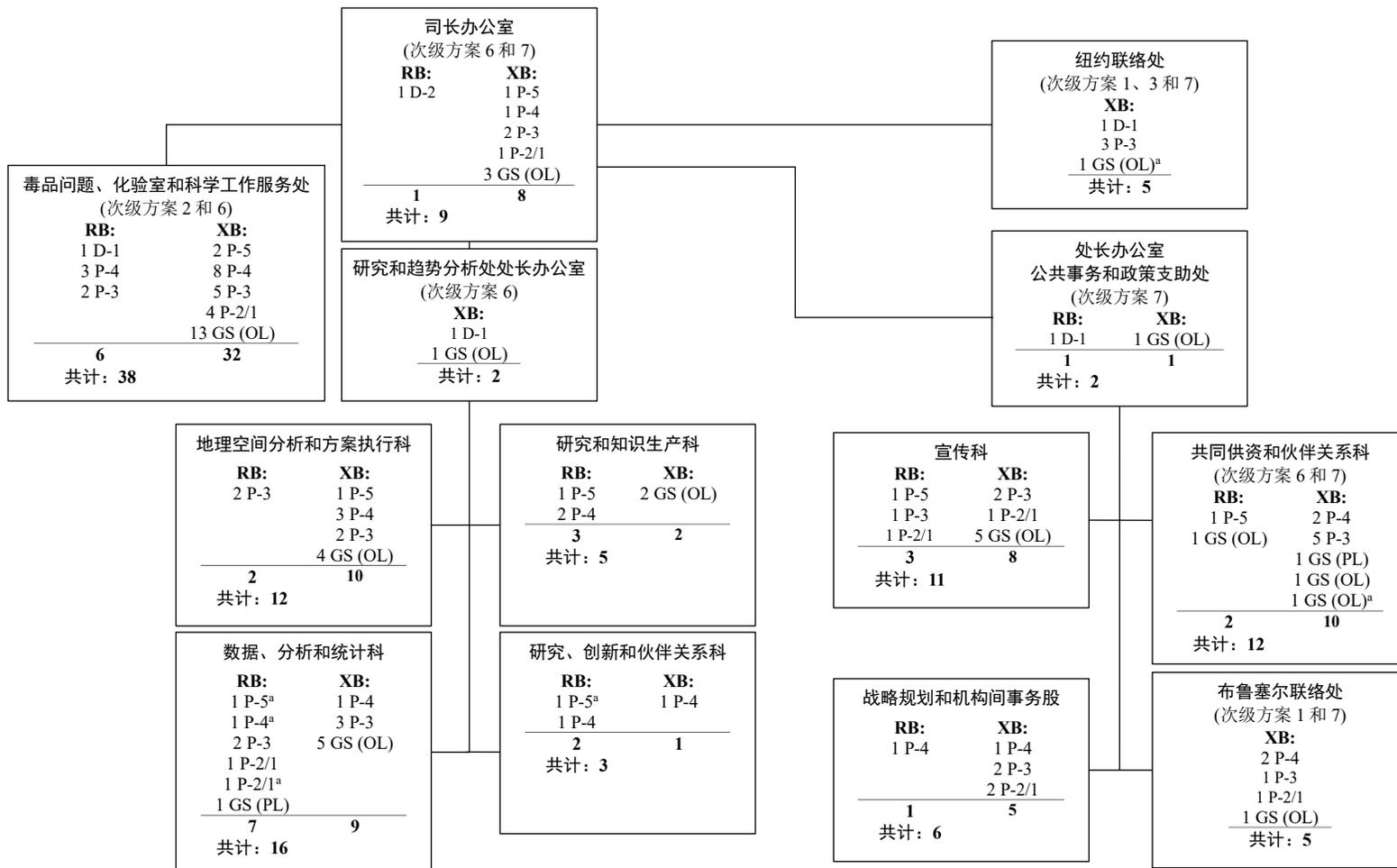
## 附件一

## 2026年拟议组织结构和员额分配

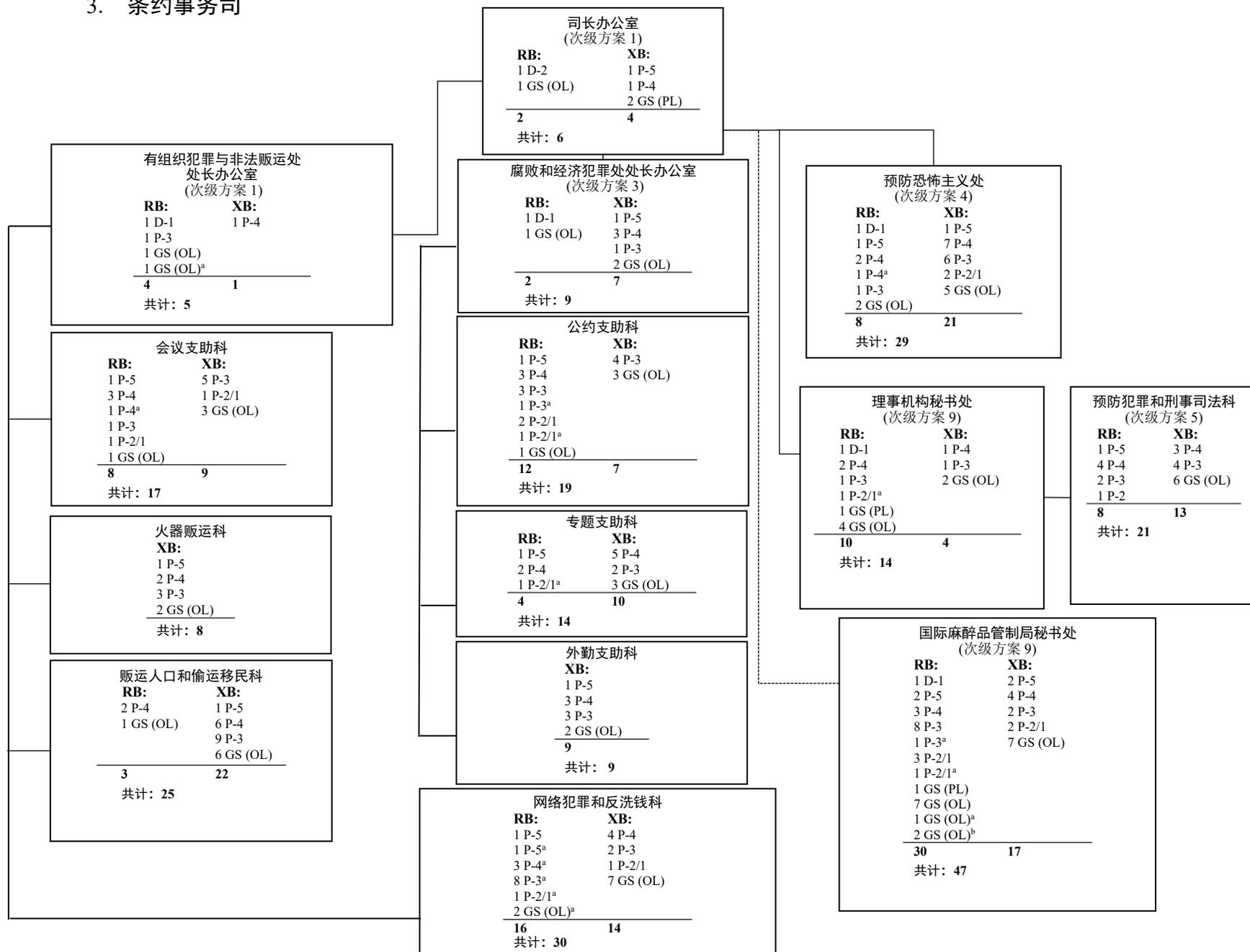
## 1. 联合国毒品和犯罪问题办公室



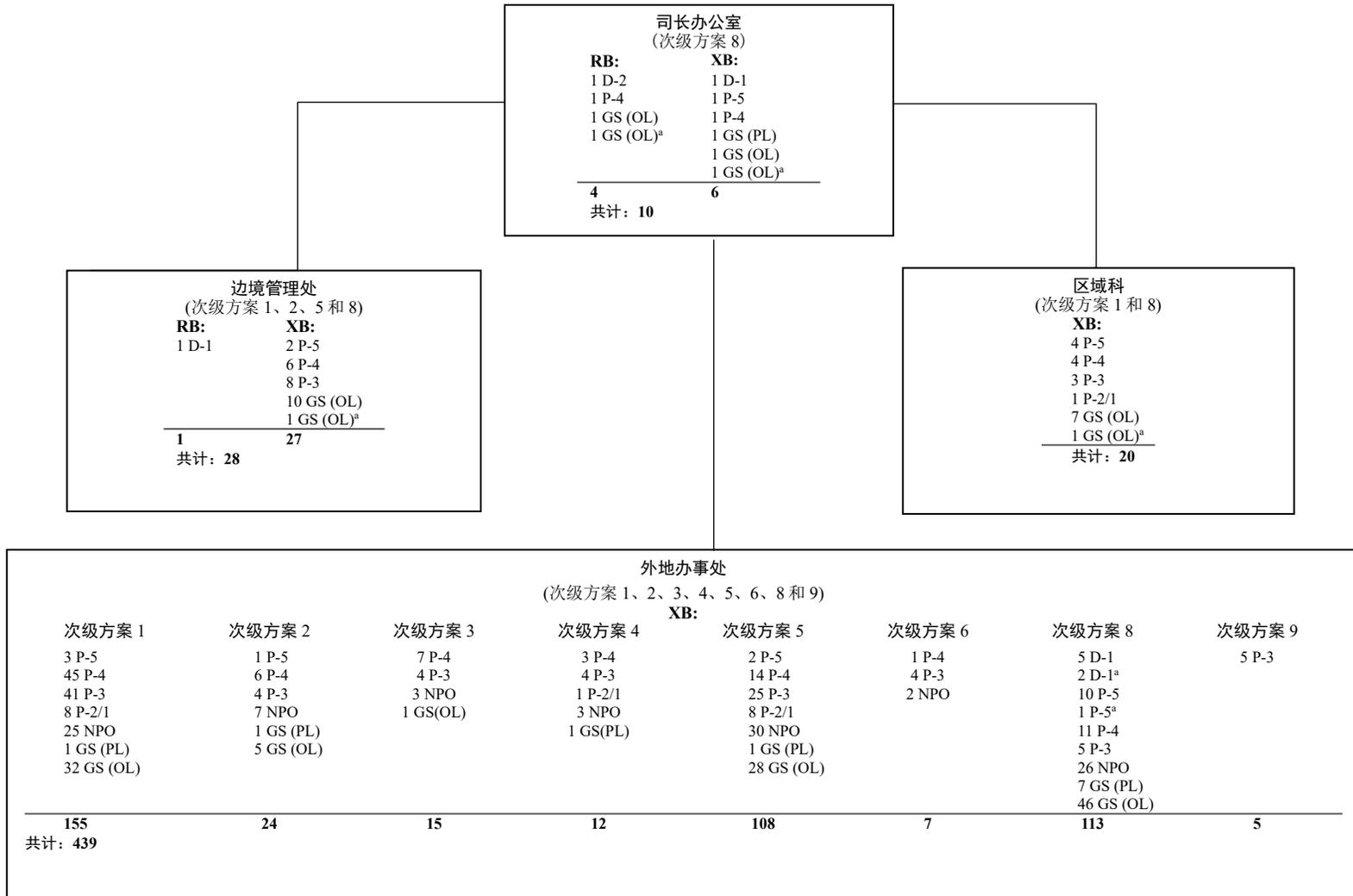
## 2. 政策分析和公共事务司



## 3. 条约事务司



### 4. 业务司



## 5. 管理司

信息技术处 (方案支助) <b>XB:</b> 2 P-4 2 P-3 2 P-2/1 5 GS (PL) <u>23 GS (OL)</u> 共计: 34
--

简称: GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员, NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

<sup>a</sup> 空缺

<sup>b</sup> 改划。

## 附件二

## 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 9(向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助)	2	GS(OL)	将 2 个具有连续性的一般事务职等一般临时人员职位(一般事务人员(其他职等))改划为经常员额。	这两个职位设立于 1996 年,为协调和实施国际麻醉品管制局传播战略的技术方面、编制麻管局的网络和印刷出版物、网页设计和维护提供支持,并为处理理事会成员的差旅(包括所有其他与差旅有关的问题)和为概算常设委员会提供服务等方面提供行政支持。这两个职位负责处理持续性的核心支助活动,加强国际麻醉品管制局秘书办公室和麻醉品管制和估算科的能力和效率,改进方案和活动的实施,提高麻管局在应对国际药物管制所面临的挑战方面的总体产出和效率,包括为此支持和促进麻管局与各国的对话及其交流战略。

缩写: GS (OL), 一般事务人员(其他职等)。