



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八九九**次会议

2025年4月16日星期三下午3时举行

纽约

主席：	博纳方先生	(法国)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	贾敦先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	托塔恩吉先生
	斯洛文尼亚	尤雷奇科女士
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2025/202)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告 (S/2025/202)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请安哥拉、肯尼亚、刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎安哥拉对外关系部长兼非洲联盟执行理事会主席泰特·安东尼奥先生阁下；以及刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长大湖区问题特使夏煌先生及联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/202, 其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生 (以法语发言)：主席先生, 感谢你给我这个机会介绍秘书长报告 (S/2025/202), 评估大湖区局势。

为准备本次通报, 我巡视了该地区, 先后访问了安哥拉、刚果民主共和国、布隆迪、卢旺达和乌干达。我有幸会见了这些国家的国家元首或部长, 以及外交界和民间社会的一些成员, 包括刚果妇女, 我向她们表示敬意, 感谢她们在困难条件下仍坚定不移地致力于和平。

除了我将以秘书长特使的身份提请安全理事会注意的内容之外, 我也要转达该区域行为体的一些信息, 当然, 我考虑到了人人关切的问题——如何利用正在推进的各项和平倡议, 最终在刚果民主共和国东部实现持久和平, 那里是持续了约30年的深刻危机的中心。

3月27日, 我的同事、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士向安理会全面概述了刚果民主共和国东部的安全和人道主义局势 (见S/PV.9887)。因此, 我不再回顾局势, 只想明确重申一个观点——尽管安全理事会、非洲区域和次区域组织以及欧洲联盟发出了禁令, 尽管采取了限制性措施并实施了制裁, 但刚果民主共和国东部的战斗仍在继续, 3月23日运动 (“3·23”运动)/刚果河联盟并没有停止在外部支持下扩张领土。

尽管发表了意向声明, 但停火并未生效, 违反国际法和侵犯人权的行为仍在继续, 人道主义危机继续恶化, 在刚果民主共和国和某些邻国都是如此, 特别是布隆迪、乌干达和卢旺达, 从刚果民主共和国抵达这些国家的新增人数有所增加。

这一严峻的现实迫使我们,也应该要求我们加倍努力,共同探讨如何才能将最近取得的政治和外交成果转化为不可逆转的和平势头。

在这方面,让我们拥有一线希望的主要信息是,围绕内罗毕和罗安达和平进程的最新事态发展、非洲联盟的努力以及东非共同体(东共体)和南部非洲发展共同体(南共体)的联合倡议为解决危机的努力指明了重要道路,提供了新的动力。尽管挑战依然存在,但这些努力必须得到肯定、鼓励和支持。

事实上,东共体和南共体国家元首在3月24日举行的最近一次联合峰会上通过了一份路线图,详细说明了近期、中期和长期措施,并任命了一个协调人小组,其中包括来自非洲大陆的两位杰出妇女,这是向前迈出的一步。

我谨向非洲联盟主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统表示敬意,感谢他在罗安达进程中所做的大量工作——必须保留该进程的成就。特别是,我想到,商定了消除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)作战能力和解除卢旺达防御措施的行动概念,如果得到充分落实,这将为解决刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张关系做出重大贡献。

我也要欢迎任命多哥共和国总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝为非洲联盟调解人,负责解决刚果民主共和国与卢旺达之间的危机。

同样,我欢迎多哈倡议所创造的势头。我欢迎卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼于3月18日在多哈发起费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博总统与保罗·卡加梅总统之间的会议,以及卡塔尔调解小组与刚果民主共和国、卢旺达和“3·23”运动/刚果河联盟举行的各种磋商。这些步骤标志着实现当地停火及缓和刚果民主共和国与卢旺达之间紧张关系的努力进入了关键阶段。此外,布隆迪和卢旺达安全部门之间恢复交流也有助于缓和两国之间的紧张关系。

所有这些努力都表明,仍然有可能实现和平。因此——这是我要传达的第二点信息——各方必须展示诚意,并准备在谈判期间作出妥协,以持久解决刚果民主共和国东部的长期冲突。在这方面,刚果政府最新表示有意与“3·23”运动进行直接对话,是解决这场危机的重要步骤。

鉴于危机的严重性,我认为,立即实现无条件停火和商定重新开放人道主义走廊,应成为有关各方,包括妇女和青年——我们希望看到他们参与对话——讨论议程上的关键项目。政治谈判应迅速促成当地现实的有利转变,这是人民,特别是戈马、布卡武和贝尼等地的妇女——我有幸与她们进行过磋商——期待已久的,她们希望枪声平息,希望人道主义援助畅通无阻地送达她们手中。在这方面,我们希望3月28日在南部非洲发展共同体和刚果河联盟/“3·23”运动的高级军事官员之间举行的磋商将最终促使戈马机场迅速重新开放。

据我交谈过的该地区一些权威人士称,并且根据3月18日的多哈公报,多哈倡议旨在增进信心,以支持当前的非洲倡议。对此应表示欢迎。所有为推动解决这场危机做出的努力都受到欢迎,但是重要的是,这些努力必须与地区的努力保持一致。

我的第三点意见还寻求强调,在非洲和地区和平进程之外发起的值得称赞的各种倡议妥善整合、协调和保持一致至关重要。这种做法确实将有助于借鉴有关各方的比较优势和业已取得的成果,从而营造互补的势头和一致愿景,以一种有序的结构化的方式迈向一项强劲有力而且没有争议的和平协议。这种做法还使国际社会的各种利益攸关方能够按照其意愿,更好地规划对和平努力的支持和后续决策的执行。

如果没有处理该地区长期不稳定问题根源的真正的政治意愿,和平努力将徒劳无益。迄今我们看到,公开的政治和安全野心在战略利益领域竞争,武装团体的众多、非法开采自然资源以及国家权威在这些地区的缺失助长了这些野心。这相当于无情背离了亚的斯亚贝巴框架协议的精神与文字。

为此,我借此机会再次呼吁所有签署国遵守根据亚的斯亚贝巴协议做出的承诺,坚持不懈地推进重振该协议的进程。在这方面,我谨感谢乌干达总统约韦里·穆塞韦尼,他承诺于5月份主办刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制的第十二届峰会。我吁请安全理事会通过今天的审议及其传统的外交渠道,充分发挥其影响力,并且运用供其处置的有利条件,以期重申它支持当前的和平进程,并且敦促地区行为体为最终持久解决这场危机做出真诚的努力。把遵守国际法和对话妥协作为优先事项应该是各方的义务,因为平民的生命比以往任何时候都更加有赖于此。

特使办公室同参与《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》——近期对其2025年至2027年期间进行了更新——行动计划框架的地区和国际行为体以及联合国机构合作,将继续支持促进地区国家间经济、安全以及司法合作的地区和平进程及倡议,不言而喻,我们还将鼓励透明和包容地管理自然资源,这仍是持久解决这场已持续太久的危机的杠杆之一。

主席 (以法语发言): 我感谢夏煌先生的通报和意见。

我现在请拉塞尔女士发言。

拉塞尔女士 (以英语发言): 我很高兴来到这里,参加本次有关刚果民主共和国人道主义危机加深的重要讨论。我谨感谢博纳方大使在法国担任安理会主席期间召集并主持本次通报会。

安全理事会要继续关注受刚果民主共和国境内武装冲突影响的儿童,这一点现在比以往任何时候都更加关键。刚果民主共和国东部地区的冲突急剧升级,达到过去三十年来前所未有的程度。不断加剧的暴力造成了世界上最严重的人道主义危机之一,致使数百万儿童面临风险。1月份以来,东部省份伊图里、北基伍和南基伍的暴力已造成100多万人流离失所,其中包括约40万儿童。在这一波新的流离失所浪潮之外,该地区已有500多万民众住在流离失所者营地,那里拥挤和不卫生的条件增加了感染猴痘、霍乱和麻疹等疾病的可能。

我谨特别提请注意这场冲突最具标志性和最可怕的特征:暴力侵害儿童和妇女的行为猖獗。已有数十人死伤。与2024年第一季度相比,今年第一季度已核实的严重侵害儿童行为增加了100%。这些行为包括无差别袭击、大规模招募和使

用儿童、集体绑架儿童以及广泛的性暴力。侵害儿童的性暴力比例达到惊人的程度。来自儿童保护伙伴的报告显示, 仅在1月份和2月份报告的近1万起强奸和性暴力案件中, 儿童就占40%以上。

儿基会估计, 在今年刚果民主共和国东部冲突最激烈的时期, 每半小时就有一名儿童遭到强奸。这清楚地揭示出一场系统性危机, 强奸和其它形式的性暴力被当作战争的武器, 用以摧毁生命、家庭以及社区。请记住, 这些数字仅代表已报告的案件。真实的数字被恐惧、污名以及不安全所掩盖, 可能要高得多。这种侵害儿童的性暴力令人发指, 必须予以谴责并且紧急采取集体行动。2024年12月到今年2月间, 绑架儿童的事件也增加了六倍。这些事件增多的同时, 还伴随有关其它严重侵犯儿童权利行为的报告, 包括杀害和致残儿童以及武装团体威胁流落街头儿童的行为。

此外, 反复大规模流离失所和基本服务中断为地方性疾病的传播创造了理想的条件。五岁以下儿童尤其面临患病风险, 他们中的许多人已经患有长期营养不良。刚果民主共和国仍是新型猴痘病株爆发的中心。当然, 防治猴痘的工作仍然受到冲突的严重影响。例如, 戈马隔离病房的143名猴痘患者中的大多数人不得不为了寻求安全而逃离, 使得几乎不可能为他们提供护理, 增加了疾病蔓延到刚果民主共和国边界以外的风险。与此同时, 保健机构不堪重负, 医疗用品正在迅速耗尽, 包括用于治疗强奸幸存者的接触后预防包, 这些幸存者可能已经接触到艾滋病毒和其它性传播感染。

自今年年初以来, 北基伍和南基伍的2500多所学校和学习场所, 包括流离失所者营地的学校和学习场所, 被迫关闭, 进一步危及儿童。学校在危机时期发挥至关重要的作用, 提供稳定及安全场所, 保护儿童免受性暴力和被武装团体招募。

更糟糕的是, 暴力和不安全正在破坏商业贸易以及削弱人道主义行为体接触需要帮助的儿童和家庭的能力。自1月以来, 至少有11名人道主义工作者被杀害。人道主义房地和仓库遭洗劫, 包括联合国儿童基金会在戈马支持的两个猴痘治疗中心和儿基会在布卡武的仓库。由于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团) 缩编, 在很大程度上依靠联刚稳定团维护包括道路和简易机场在内的便利人道准入的核心基础设施的合作伙伴, 目前在深入偏远地区方面遇到挑战。

尽管存在这些挑战, 儿基会继续留驻在刚果民主共和国东部, 为那里的儿童和家庭提供援助。在战斗最激烈期间, 关键业务人员与我们的非政府组织伙伴一起留在戈马和布卡武。儿基会的应急行动侧重于向流离失所者营地和收容社区最需要帮助的人提供救生援助。儿基会的干预行动包括提供紧急卡车运水、修复供水系统、沿基伍湖建立加氯消毒点以及分发紧急用水及环卫和个人卫生用品。我们现在每天向戈马的70万人提供清洁用水和环境卫生服务。此外, 儿基会一直在提供药品和医疗设备, 包括接触后预防包。我们正与合作伙伴合作, 为性暴力幸存者提供支持, 并为儿童提供精神健康和社会心理支持。我们正在支持孤身儿童和失散儿童的登记和照看工作, 以便他们能够与家人团聚。

然而, 这远远不够, 人道主义应急行动正面临严重的资金短缺。2024年, 儿基会仅收到为满足刚果民主共和国东部儿童和家庭紧急需求所需资金的20%, 这

导致数百万人无法获得救生援助。最近,我们发出了紧急呼吁,要求提供近5700万美元,以便在今后三个月里向刚果民主共和国东部的儿童提供紧急援助。如不紧急解决资金危机,刚果民主共和国东部数十万儿童将无法获得营养不良筛查和治疗、救生药品和疫苗、安全饮用水和社会心理支持。

儿基会赞同立即停止敌对行动和全面执行第2773 (2025) 号决议的呼吁,该决议呼吁缓和局势、开展对话、保护平民,特别是儿童。我们敦促冲突各方及其支持者和对其有影响力者集体作出果断努力,争取和平。我们敦促冲突各方遵守国际人道法和人权法规定的义务,特别是与保护儿童有关的义务。我们呼吁全面追究招募儿童者、实施性暴力者或以平民为攻击目标者的责任。绝不能让有罪不罚现象占上风。

最后,我敦促安理会成员承诺采取若干项对缓解刚果民主共和国东部人道主义危机至关重要的行动。

一是要求冲突各方和对其有影响力者确保保护儿童和儿童所依赖的民用基础设施。各方必须遵守其法律责任,确保儿童获得安全和保护,包括保护儿童免遭招募和性暴力。为此,刚果民主共和国政府应继续参与执行2012年行动计划,而且安理会应敦促冲突其他各方建设性地与联合国接触,签署行动计划,以制止和防止严重侵害儿童行为。

下一项是便利安全、迅速和不受阻碍的人道准入。这包括确保通往邻国的国际边界对自愿流动的流离失所平民以及人道主义物资和人员保持开放。各方都必须允许和便利向有需要平民提供的中立人道主义救济通行,并确保人道主义工作者和行动获得尊重和保护。

最后,在停止敌对行动之前,我呼吁安理会成员敦促冲突各方同意在受影响最严重的地区暂行人道主义暂停,以确保大规模恢复人道主义活动,并为困于战区的儿童和其他平民的医疗后送提供便利。各方还必须为境内流离失所者自愿、安全、有尊严回返提供便利。

刚果民主共和国东部冲突急剧升级。可怕的暴力行为和骤然上升的人道主义需求无处不在,有目共睹。这种情况可以且必须改变。安理会和国际社会有责任支持更强有力的人道主义应急行动,包括提供持续的资金,推动各方走向和平。这是刚果民主共和国儿童最起码应得的。我们若不紧急采取行动,就会使一代儿童陷入恐惧和创伤以及充满暴力的未来。但是,我们若团结一致,致力于和平、问责和保护,就会给这些儿童带来别的选择:希望。

主席 (以法语发言): 我感谢拉塞尔女士所作通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生 (以法语发言): 我欢迎秘书长大湖区问题特使夏煌大使,我的姐妹、刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士,以及儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士参加我们的会议。

主席先生,首先,我谨最热烈地祝贺你和你的团队担任安全理事会本月主席,我祝你一切顺利,同时感谢你和安理会所有成员让我能以这种方式参会。我

们欢迎秘书长大湖区问题特使夏煌阁下刚才介绍了秘书长报告(S/2025/202)，并感谢他为实现该地区和平与稳定所做不懈努力。

刚刚介绍的报告反映了对大湖区安全局势现状的总体方针，并分析了该地区近期主要政治事态发展。我们关切地注意到，该地区一些国家的安全局势不断恶化，这标志着非洲和平集体努力的倒退。我们还赞同对政治、保护平民、人权和粮食安全等领域所表达的关切。尽管如此，我们对地区领导人通过高级别政治接触采取的旨在恢复信任和促进大湖区和平与稳定的举措感到乐观。

关于刚果民主共和国，我们对该国东部的安全和人道主义局势持续恶化深表关切。“3·23”运动占领戈马和布卡武等重要城市，随后其部队向新领土推进，这不仅使冲突升级，还威胁到刚果民主共和国的领土完整——导致当地居民的人道主义状况恶化，大大破坏了在现有调解进程范围内开展的外交努力。

我们欢迎为实现地区和平与稳定作出的一切努力，特别是在南部非洲发展共同体(南共体)和东非共同体(东共体)层面的协调一致行动，以及与其他国际行为体一道在刚果民主共和国东部寻求和平的努力。在这方面，我们强调2月8日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行的南共体-东非共同体联合首脑会议，会议除呼吁停火外，还重申必须恢复与所有国家和非国家行为体，包括与“3·23”运动的直接谈判和对话。安理会还核准了路线图，其中列出了为实现刚果民主共和国东部可持续和平而应立即执行的短期、中期和长期措施。

此外，2月14日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟(非盟)和平与安全理事会国家元首和政府首脑级会议敦促各方在罗安达进程框架内所取得进展的基础上再接再厉。会议强调，冲突没有军事解决办法，呼吁各方优先考虑外交和政治承诺，并呼吁立即恢复与所有有关各方，包括与国家和非国家行为体的谈判。

根据东非共同体-南共体联合首脑会议的建议，和平与安全理事会还核可了旨在加强、协调、统一和补充罗安达进程和内罗毕进程的提议，并与非洲联盟委员会协商，任命更多调解人来支持这两个进程。在这方面，3月24日举行的视频首脑会议建议任命一个由五位非洲知名人士组成的调解人小组。

鉴于在罗安达进程下取得了许多进展，特别是刚果民主共和国和卢旺达通过制定行动构想，就解除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的作战能力、卢旺达国防军撤出刚果领土以及卢旺达取消安全措施等问题达成了共识，若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下不遗余力地继续就这一局势开展工作。安哥拉共和国总统还于3月24日决定全力以赴负责非洲联盟主席工作，由另一位国家元首出任调解人。

请允许我回顾，刚果民主共和国政府代表与“3·23”运动代表原定于3月18日在罗安达举行直接谈判。然而，“3·23”运动以非洲大陆以外的一些国家和组织对其实施制裁为由，在最后一刻破坏了谈判。谈判也是罗安达进程的成果。

正是在这种情况下，非洲联盟大会主席团于4月5日举行会议，研究并批准多哥共和国总统福雷·纳辛贝先生阁下担任非洲联盟指定的卢旺达与刚果民主共和国冲突调解人，以继续安哥拉总统洛伦索发起的努力。因此，4月12日，非盟国家

元首和政府首脑会议通过默许程序并根据大会议事规则,以协商一致方式决定任命纳辛贝总统为非盟调解人,以继续开展我提到的努力。此外,今天,4月16日星期三,洛伦索总统接待了纳辛贝总统,就非洲联盟赋予他的新任务交换了意见。在这方面,非洲联盟委员会的任务是与有关各方协商,在罗安达进程和内罗毕进程所取得进展的基础上,为调解进程制定一份统一的路线图,从而重申非洲联盟在解决非洲冲突方面的领导作用。

我们欢迎联合国、其他国际组织以及有意为预防、管理和解决非洲冲突作贡献的有良好意愿的国家采取外交举措,只要这些举措与非洲联盟的议程保持一致和协调。请允许我借此机会表示,我们感谢该地区各国、区域和国际组织以及国际伙伴提供的支持,特别是感谢安全理事会成员对罗安达进程和洛伦索总统所作外交努力的信任。

我们认为,在安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和南共体-东非共同体联合首脑会议的决议和决定列述的共同点中可以找到刚果民主共和国的和平、安全与稳定,即无条件执行立即停火、立即停止敌对行动、无条件回到谈判桌上、实施有效的核查机制、外国部队撤出刚果民主共和国领土、解除解放卢旺达民主力量部队的作战能力、停止支持武装团体以及充分尊重和严格遵守非洲区域机制和安理会的审议,包括第2773(2025)号决议。刚果民主共和国儿女之间为实现持久和平进行真诚对话同样不可或缺。

作为非洲联盟现任主席,我们重申愿意继续支持外交努力,以恢复刚果民主共和国的稳定和发展,并促进在罗安达进程和内罗毕进程基础上迅速履行协调一致、包容各方和一致的承诺。

中非共和国通过执行2021年在罗安达举行的大湖区问题国际会议第三次国家元首和政府首脑小型峰会上通过的《中非共和国和平联合路线图》,在实现国家稳定方面取得了重大进展。然而,我们关切地注意到,2025年2月,反叛团体爱国者变革联盟对政府军、联合国中非共和国多层面稳定团以及该国北部和中部平民发动袭击,令为实现该国和平所作的一切努力面临疑问。

还请允许我对大湖区成员国苏丹共和国的安全局势表示关切,该国正面临一场于两年前开始、令非洲联盟深感不安的武装冲突。我们深为关切它对苏丹人民和地区的负面影响。安哥拉共和国认为,苏丹共和国冲突只能通过政治和外交对话解决。在这方面,我们支持并鼓励乌干达共和国总统、非洲联盟任命的负责调解这一冲突的非洲联盟特设总统委员会协调员约韦里·卡古塔·穆塞韦尼先生阁下所作的努力和采取的举措。我们对苏丹局势深感震惊。

考虑到非洲冲突的影响,非洲联盟主席安哥拉提议召开一次关于非洲冲突的会议。面对非洲大陆面临的多层面局势,这样一次会议可以有助于找到振奋人心的解决办法。在这方面,还必须特别提及最近一次非洲联盟首脑会议提出的设立一个小组来审查非洲联盟和平与安全架构的建议。

具体到今天所分析的区域,即大湖区,我们认为,对非洲联盟和平与安全架构的审查将提供一个机会,可借以落实安哥拉共和国以大湖区问题国际会议现任

主席国的身份提出的建议,使作为非洲联盟预防、管理和解决非洲冲突区域机制的该组织得到承认和认可。

最后,我们认为,这些措施将使非洲联盟的和平与安全架构能够适应当前局势,从而为安理会也捍卫的平息枪炮声与维护和平目标的实现作出有效贡献。

主席(以法语发言):我感谢泰特·安东尼奥先生阁下的通报,并感谢他详细介绍非洲联盟为解决其面临的各种危机而采取的行动。我可以告诉他,安理会今天上午讨论了南苏丹局势(见S/PV.9898)。我感谢各位同事同意让他今天向安理会通报情况。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥斯曼先生(索马里)(以英语发言):我谨代表安全理事会的三个非洲成员国——即阿尔及利亚、塞拉利昂和我国索马里——以及圭亚那(A3+)发言。

我们衷心感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生的全面通报,并感谢他继续参与支持该区域的和平、安全与稳定。我们也感谢儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士的全面通报。我们欢迎非洲联盟执行理事会主席、安哥拉共和国外交部长泰特·安东尼奥先生阁下与会通报情况。我们也欢迎刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及卢旺达和肯尼亚代表出席本次会议。

尽管该区域各国持续做出外交努力,以应对当前的挑战,但前方的道路仍然漫长。“A3+”继续对刚果民主共和国东部暴力和武装团体活动的升级及其对该区域安全局势的潜在影响感到严重关切。我们对包括妇女和儿童在内的平民受到严重影响以及区域不稳定风险升高尤为关切。我们明确谴责一切暴力行为和违反国际法——包括国际人道法——的行为。

“A3+”呼吁保持冷静,鼓励做出更多努力,恢复睦邻关系,通过和平手段解决分歧,并深化国家间合作。鉴于该区域各种挑战的相互关联性,应继续致力于对话和睦邻关系。因此,我们强烈敦促各方立即停止一切敌对行动,并呼吁重启包容性对话。

我们欢迎通过东非共同体(东共体)/南部非洲发展共同体(南共体)联合路线图,该路线图建立了一个协调一致的政治和安全措施框架,旨在缓和刚果民主共和国东部紧张局势并在那里实现持久和平。必须在各方的建设性参与下维护、加强和执行这一框架。

为了实现该区域的和平与安全,我们必须应对其面临的安全挑战,优先处理刚果民主共和国境内的暴力和武装团体的持续袭击。我们赞扬非洲联盟(非盟)主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统继续致力于推动和平进程,并期待多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝先生作为非盟任命的刚果民主共和国问题新任调解人发挥新的作用。我们还感谢卡塔尔国埃米尔殿下促成卢旺达总统和刚果民主共和国总统的会晤。

今后,必须加强区域和国际举措之间的协调,以确保高度的协调性、互补性和一致性。关于后一点,我们强调,必须避免轨道重复,因而有可能破坏和平进程。

“A3+”回顾第2773 (2025) 号决议, 我们肯定联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在支持刚果当局和协助保护平民方面的重要作用。

我们在继续参与应对该区域面临的安全挑战的同时, 绝不能忽视人道主义危机。人道主义局势正在朝着悲剧性的方向发展。我们深感关切的是, 数百万平民被迫离开家园, 流离失所, 卫生设施遭到袭击, 有违人类良知的性暴力和强迫招募儿童的事件层出不穷。我们呼吁允许人们不受限制地获取人道主义援助, 并紧急呼吁保护平民免遭武装团体的袭击。实现该区域和平与稳定的一切努力都必须将保护平民置于核心位置。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》依然该区域稳定的基石。我们呼吁使这一重要框架恢复活力, 并敦促所有签署方履行承诺, 立即停止支持在该区域活动的任何武装团体。我们还强调在此关头振兴《框架》进程的重要性, 并呼吁签署国予以支持。

为了实现持久和平, 我们必须解决刚果民主共和国和大湖区不稳定的根源, 即非法开采自然资源、不发达以及受影响地区国家存在不足和治理不善。因此, 我们谴责武装团体在刚果民主共和国自然保护区进行未经授权的破坏性活动, 这些活动损害了为保护森林、生物圈和整个环境所做的努力。我们呼吁加强保护这些资产的努力。“A3+”完全支持执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。

我们支持在国家自主和以非洲办法解决非洲问题的原则指引下进行包容各方的对话, 这一立场依然坚定不移。我们对东非共同体/南共体联合首脑会议决定合并罗安达进程和内罗毕进程表示坚决支持, 并敦促卢旺达和刚果民主共和国以该区域的和平与稳定为优先, 充分参与这一进程。

最后, 我们重申, 我们坚定不移地致力于维护刚果民主共和国和该区域所有国家的统一、主权和领土完整。

通往可持续和平的道路在于进行对话, 尊重国际法, 并坚定支持区域和平倡议, 在此基础上达成政治解决办法。

尤雷奇科女士 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我谨感谢今天的通报人夏煌特使先生、儿基会执行主任拉塞尔女士以及非洲联盟 (非盟) 执行理事会主席泰特·安东尼奥先生阁下。

大湖区继续面临与安全、人道主义局势和人权有关的复杂挑战。这些紧迫问题迫切需要采取协调一致和有分寸的应对措施, 为持久和平与进步铺平道路。区域稳定与刚果民主共和国东部的稳定密不可分。我们重申对刚果民主共和国和大湖区所有国家主权和领土完整的承诺, 支持为实现持久和平所作的一切努力, 并认识到该区域在这方面的核心作用。

令人深感遗憾的是, 尽管区域和国际行为体一致呼吁立即停止敌对行动并撤出刚果民主共和国东部被占领地区, 包括通过安理会第2773 (2025) 号决议发出呼吁, 南部非洲发展共同体-东非共同体 (南共体-东共体) 峰会和非洲联盟也发出了共同呼吁, 但这些呼吁尚未得到响应。

正如今天通报人所指出的那样,实现可持续和平与安全仍然取决于加强合作与互信。我们赞扬区域伙伴——非盟、东共体和南共体——及国际倡议的努力。我们也赞赏特使通过斡旋继续参与解决刚果民主共和国东部不断变化的危机。我们强调,必须使调解努力与当前的区域进程保持一致和协调,确保互补性并扩大建设和平举措的影响。这种协调也应转化为对有效执行已达成协议的一致支持。必须维护已取得的进展和成果,并巩固特别是通过罗安达进程和内罗毕进程奠定的基础。我们感谢安哥拉总统的努力,并祝贺多哥总统纳辛贝被任命为新的非盟调解人,祝愿他在这一职位上取得成功。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》对于大湖区的稳定和平仍然至关重要。振兴和执行该《框架》对于区域稳定至关重要,其核心是消除冲突的根源。解决一再发生的暴力和不稳定局势的根本原因必须继续成为和平倡议的核心。非法开采自然资源、历史积怨和族裔紧张关系是必须有效解决的一些问题。

我们继续鼓励该区域各国在落实大湖区问题国际会议区域矿产认证机制方面取得进展。我们不应让全球数字和绿色能源转型助长资源管理方面的区域分裂。各国政府和私营部门在促进整个价值链中可持续和合乎道德的资源开采方面可以发挥关键作用。我们也呼吁各方避免分裂性言论和升级行动,以免破坏来之不易的进展,阻碍通往稳定的道路。我们敦促所有国家继续采取建立信心和增进信任的措施。

最后,不稳定和暴力的浪潮造成了严峻的人道主义局势,这首先反映在整个地区平民的痛苦之中。人道主义需求激增、粮食不安全状况恶化、大规模流离失所、健康危机以及侵犯和践踏人权行为的惊人增加,都是这一严峻现实的明证。对儿童的影响及其对该地区未来的长期影响尤其具有破坏性。当务之急仍然是达成可行的政治解决办法,制止冲突进一步升级。斯洛文尼亚重申,我国致力于支持旨在恢复稳定和确保优先考虑平民福祉的举措。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):我们欢迎安哥拉共和国对外关系部长兼非洲联盟执行理事会主席泰特·安东尼奥先生阁下;以及刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下与会,他们的参与让我们感到荣幸。我们也感谢卢旺达和肯尼亚代表与会。我们欢迎秘书长大湖区问题特使夏煌先生的通报,他的奉献精神在该地区稳定的这一关键时刻至关重要。同样,我们欢迎儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士的意见。

巴拿马深表关切的是,武装团体3月23日运动(“3·23”运动)在卢旺达国防军的支持下再次发动进攻,战斗继续导致刚果民主共和国东部的安全局势恶化。这一局势有可能使《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下取得的成果付之东流。我们对人道主义危机急剧恶化和平民遭受难以言状的痛苦感到震惊。尤其令人震惊的是,冲突中性暴力有增无减,对刚果妇女和儿童的影响尤为严重,凯瑟琳·拉塞尔以生动、悲剧性的措辞对此进行了报告。侵犯人权和违反

国际人道法行为的严重程度不容忽视,我们震惊地指出,确实存在区域局势升级的风险。

巴拿马呼吁遵守第2773(2023)号决议,并敦促“3·23”运动立即放下武器,解散其非法行政实体,撤出所有被占领地区,并致力于真正的建设性对话。我们赞同东非共同体(东共体)、南部非洲发展共同体(南共体)和非洲联盟国家元首关于立即停火的呼吁。我们敦促各方遵守东共体-南共体2月8日联合公报的规定,包括重新开放戈马机场和人道主义援助的重要通道。

我们强烈谴责驻扎在刚果民主共和国东部的所有武装团体犯下的蓄意攻击平民和侵犯人权行为。因此,巴拿马欢迎人权理事会决定就北基伍和南基伍境内的严重侵害行为紧急成立一个实况调查团。各方必须严格遵守国际人道法和人权原则。

我们呼吁刚果民主共和国和卢旺达恢复政治对话,这是持久解决危机的唯一途径。在这方面,我们肯定在东共体-南共体和平进程下所作的努力和卡塔尔埃米尔提出的有价值的调解倡议。同样,我们珍视若昂·洛伦索主席近年来取得的成就。

《和平、安全与合作框架》仍然是消除区域不稳定局势根源的最全面工具。然而,鉴于新的挑战,包括其他武装行为体的出现、新出现的地缘政治利益和日益加剧的族裔间紧张局势,我们认为现在是着手修订《框架》,使其适应当前形势的适当时机。在此关键时刻,我们敦促签署国支持振兴《框架》,重申尊重主权和领土完整,并承诺不向武装团体提供直接或间接支持。我们也希望在紧急召开《框架》区域监测机制第十二次会议方面取得具体进展,以此为契机,共同分析刚果民主共和国不稳定局势的根源,并加强区域合作。

我们承认,合并罗安达和平进程和内罗毕和平进程的决定是在正确方向上迈出的一步。这种合并可协助更有效的协调,促进刚果民主共和国与武装团体之间的对话,并且减少双边紧张。

展望未来,巴拿马认为,至关重要的是,要巩固一个连贯的和平架构,该架构详细阐述不同区域的努力,确保其互补性,并且利用已取得的进展来获益。刚果民主共和国东部乃至整个大湖区的稳定有赖于我们实现该目标的集体能力。

最后,我们紧急呼吁国际社会调集必要资源,以处理日益增长的人道主义需求。同时,我们鼓励增加对可持续发展方案的投入,这些方案增强民众的复原力,有助于解决冲突的结构性起因。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):首先,请允许我感谢夏煌特使、拉塞尔执行主任以及代表非洲联盟的外交部长泰特·安东尼奥先生今天的通报。我们也欢迎刚果民主共和国外交部长卡伊克万巴·瓦格纳女士以及肯尼亚和卢旺达代表参加我们的会议。

本月是对图西人实施的种族灭绝31周年纪念。在此期间,我们缅怀逝者,肯定卢旺达人民展现出的非凡韧性。

我提三点意见。

首先, 联合王国继续对刚果民主共和国东部局势深感关切。我们感到遗憾的是, 尽管安理会近两个月前一致通过第2773 (2025) 号决议, 但是该决议仍远未得到执行。“3·23”运动和卢旺达国防军撤出瓦利卡莱是一个积极的步骤, 但是仍有更多的工作要做。我们重申安理会的呼吁, 即: “3·23”运动停止敌对行动, 撤出其控制的所有地区, 我们还呼吁卢旺达国防军停止支持“3·23”运动并且撤出刚果领土。我们呼吁各方根据第2773 (2025) 号决议, 商定立即无条件停火, 并且严肃认真地加入地区和平进程。

其次, 联合王国欢迎地区为持久解决冲突发挥领导作用。我们欢迎提名多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝担任非洲联盟刚果民主共和国东部和平进程调解员。我们希望这将为协调地区和国际和平努力提供支持, 我们敦促各方同多哥总统的努力协作, 紧急落实东非共同体-南部非洲发展共同体的路线图, 以实现可持续的和平与安全。

第三, 联合王国对我们的通报人所述的刚果民主共和国东部冲突造成大规模人员苦难并且影响到地区深表关切。今年年初以来, 已有100多万人流离失所。我们再次呼吁各方遵守国际人道法和人权法, 准许人道主义援助经由湖泊和公路以及通过重新开放戈马和卡武穆等主要机场安全和不受阻碍地通行。我们还支持加强联合国与捐助方的协调, 以确保援助送达最需要的人。

傅聪先生 (中国): 我感谢夏煌特使、拉塞尔执行主任、安东尼奥主席的通报。欢迎刚果 (金) 外长卡伊宽巴阁下, 卢旺达、肯尼亚的代表出席本次会议。

近段时间, 由于“3·23运动”持续攻势, 刚果 (金) 东部战火不断, 整个大湖地区陷入动荡, 外界普遍担忧爆发更大规模的冲突, 过去十余年推动大湖地区稳定繁荣的努力可能付诸东流。国际社会必须共同努力, 通力合作, 尽快扭转这一危险趋势。

我谈三点意见:

第一, 必须立即实现停火, 防止冲突持续升级。刚东战火一日不息, 大湖地区一日难安。今年2月, 安理会一致通过第2773号决议, 要求各方立即实现停火, 非盟、东共体和南共体领导人也发出同样呼吁。中方强烈敦促“3·23运动”将安理会和地区组织的停火要求落到实处, 立即停止一切军事扩张, 无条件撤出所有占领区。中方呼吁有关国家按照《亚的斯亚贝巴框架文件》精神, 尊重邻国的主权和领土完整, 停止对刚境内武装组织的一切支持。希望所有地区国家避免采取可能加剧紧张局势的行动, 增进相互信任, 共同致力于地区局势缓和。

第二, 支持地区进程, 寻求政治解决之道。刚东冲突没有军事解决方案, 政治谈判是唯一出路。近期, 东共体和南共体领导人召开两次联合峰会, 就解决刚东问题制定路线图, 成立“协调人小组”。卡塔尔推动刚果 (金) 和卢旺达领导人在多哈举行三方会议, 刚果 (金) 政府同“3·23运动”进行直接接触, 这些都是令人鼓舞的积极势头。中方希望卢、刚双方真诚回应地区和国际伙伴的斡旋努力, 通过对话解决彼此的安全关切, 早日达成持久的和平方案。国际社会要继续支持以非洲方式解决非洲问题, 呼吁非盟、东共体、南共体及域外伙伴加强相互协调。中方赞赏夏煌特使积极开展穿梭外交, 鼓励夏煌特使加大对区域和平努力的支持。

第三, 坚持综合施策, 解决冲突动荡根源。回顾过去数十年, 大湖地区反复爆发冲突, 反映出的是地区深层次问题未得到根本解决。国际社会必须综合施策, 支持大湖地区国家系统解决安全赤字、治理缺失、发展不平衡等根源问题。要帮助地区国家加强对自然资源的管理, 同地区开展互利合作, 使自然资源真正成为促进地区和平与稳定的引擎。《亚的斯亚贝巴框架文件》是解决地区冲突根源的最全面机制, 当前形势下重振这一重要工具更显必要与迫切。中方呼吁签约国支持《框架文件》重振进程, 为地区和平注入新动力。

中国和非洲从来都是命运与共的好朋友、好伙伴、好兄弟。中国秉持真实亲诚理念, 同大湖地区国家积极开展合作, 帮助大湖地区国家提升维护和平稳定和自主自强发展的能力, 朝着现代化目标稳步迈进。中国将继续深化同地区国家全方位合作, 为促进大湖地区的持久和平与发展繁荣作出新的贡献。

斯塔马蒂科斯先生(希腊)(以英语发言): 首先, 我要感谢夏煌特使, 儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士, 以及安哥拉外交部长泰特·安东尼奥先生阁下全面介绍了最新情况。我还要欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及卢旺达和肯尼亚代表与会。

请允许我强调以下几点。

第一, 亟需执行第2773(2025)号决议。“3·23运动”必须立即停止敌对行动, 并撤出戈马、布卡武和其控制的所有其他地区。希腊坚决反对任何违反国际法和《联合国宪章》的行为, 并特别强调对刚果民主共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。

第二, 我们呼吁紧急缓和局势。必须避免冲突蔓延和大湖区不稳定。卢旺达和刚果民主共和国必须立即重新开展政治对话, 并执行罗安达进程和内罗毕进程下商定的所有决定和承诺。区域行为体提供协调以及与区域和次区域组织相关利益攸关方相配合是立即无条件停火的关键。我们鼓励各方和调解人朝这一方向前进。

第三, 我们对“3·23”运动在北基伍和南基伍发动攻势造成的严重人道主义和安全后果深感关切, 这导致大湖区境内流离失所者人数进一步攀升。妇女和女孩是这场冲突的主要受害者, 她们受到了这一世界最大规模被迫流离失所的严重影响, 同时还受到了该区域因气候变化而加剧的自然灾害的严重影响。

第四, 我们认为, 在大湖区, 动员妇女领导人可发挥重要作用。一方面, 我们特别强调要将妇女和青年纳入气候、和平与安全战略, 并加强他们在社区驱动倡议和可持续做法中的作用, 以减轻气候变化的后果, 解决大湖区粮食和水不安全及环境退化问题。同样, 我们赞同秘书长在其报告(S/2025/202)中的观点, 特别强调妇女有意义地积极参与政治与和平进程是大湖区可持续和平的关键因素。我们认为, 妇女可以为解除武装、复员和重返社会方案以及解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的成功发挥关键作用, 特别是针对被强迫招募的儿童以及各自社区发展目标而言, 而且, 妇女可以领导为实现区域一体化和为大湖区摆脱危机找到出路而努力。

最后, 我们赞同秘书长的评估意见, 即在大湖区各国之间建立政治对话和信任至关重要, 而且我们完全支持他呼吁签署国支持重振《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》, 以期实现该区域的持久和平与稳定。

赵先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢夏煌特使和儿基会执行主任拉塞尔所作全面通报。我还欢迎外交部长兼非洲联盟执行理事会主席泰特·安东尼奥先生阁下、刚果民主共和国外交国务部长泰蕾兹·卡伊宽巴·瓦格纳女士阁下以及卢旺达和肯尼亚代表出席今天的会议。

刚果民主共和国东部局势岌岌可危。“3·23”运动最近发动攻势并随后确立领土控制和非法行政控制继续威胁着整个大湖区的稳定。

我要着重强调三点。

第一, 大韩民国强调区域进程在实现政治解决刚果民主共和国东部冲突方面十分重要。我们赞扬并支持最近由东非共同体和南部非洲发展共同体领导的区域努力。我们期待调解人小组和新任非盟调解人多哥总统纳辛贝协调一致的参与。他们的参与应以安哥拉总统洛伦索通过罗安达进程所作重大贡献为基础。卡塔尔的调解努力也很重要, 应继续补充非洲主导的区域倡议。“3·23”运动必须立即停止敌对行动并撤出控制区, 否则就无法取得进展。我们紧急呼吁各方按照第2773 (2025) 号决议的授权, 就停火达成一致, 并避免通过支持武装团体使冲突升级。尊重主权和领土完整始终是《联合国宪章》的一项基本原则。我们还鼓励大湖区各国保持建设性接触, 同时解决双边分歧, 这将有助于刚果民主共和国东部实现长期区域合作与稳定。

第二, 我们对暴力循环造成的人道主义和人权局势恶化深表关切。我们对“3·23”运动据报进行绑架、即决处决和强行招募儿童的行为感到特别震惊。性暴力和性别暴力受害者中40%为儿童, 令人不安, 这要求我们紧急予以关注并采取行动。我们明确谴责所有此类严重侵害儿童的行为。各方都必须遵守国际人道法和人权法。必须确保追究责任, 以结束有罪不罚现象。我们期待人权理事会实况调查团为此作出重大贡献。正是在这一背景下, 大韩民国去年通过儿基会和联合国开发计划署向刚果民主共和国捐助了500万美元, 以支持执行“人道主义行动造福儿童呼吁”和性别暴力应对计划。

第三, 重振《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》对于解决整个大湖区冲突的根源问题至关重要。我们赞扬夏煌特使持续尽职尽责, 并重申保证机构关于召开一次区域监督机制会议的呼吁。此外, 非法开采和交易自然资源的活动愈发猖獗, 这与该区域的不稳定和持续紧张局势有着不可否认的联系。我们呼吁加强措施, 确保矿产出口的透明度和可追溯性。

最后, 大韩民国承认大湖区国家在实现刚果民主共和国东部稳定方面不可或缺的作用。我们重申坚定不移地支持夏煌特使和区域组织, 我们依然坚定致力于支持促进整个区域可持续和平与稳定的区域倡议。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长特使夏煌先生、安哥拉外交部长兼非洲联盟执行理事会主席泰特·安东尼奥先生所作

的通报。我们欢迎刚果民主共和国外交部长泰蕾兹·卡伊克万巴·瓦格纳女士以及卢旺达和肯尼亚代表参加会议。

今年年初以来,大湖区局势严重恶化,令人深感遗憾。“3·23”运动在外部支持下发动新一轮攻势,导致刚果民主共和国东部冲突升级,将该地区推向真正的国家间武装对抗的边缘——我们担心错失外交机遇会导致这种事态发展。

尽管如此,解决危机的政治选项仍然摆在桌面上。这些选项载于第2773 (2025) 号决议的主要条款中,各方对此非常熟悉。遗憾的是,出于某种原因,双方选择无视这一具有法律约束力的文件——我们认为这是一个错误的决定。“3·23”运动必须撤出其占领的人口中心和领土。必须停止对“3·23”运动的支持以及与解放卢旺达民主力量的接触。执行该决议是结束敌对行动和为和平协议确定可持续和可行参数的最快捷途径。重要的是,第2773 (2025) 号决议的基本内容首先借鉴了区域稳定局势的方案。它们是东非共同体和南部非洲发展共同体商定的解决危机实际步骤路线图的一部分,并为高级别调解人小组的工作提供信息。我们支持我们的非洲同事合并罗安达进程和内罗毕进程的决定。我们希望,这将促成制定切实措施,阻止各国与大湖区非法武装团体的任何合作。我们认为,卡塔尔的调解努力也是为了实现我们支持的这一目标。

武装冲突不符合该地区各国的根本利益,也无法解决它们之间根深蒂固的分歧。敌对行动只会加剧平民的苦难,尤其是在刚果民主共和国东部省份。今年1月以来,从刚果民主共和国东部逃往邻国布隆迪和乌干达的难民人数已超过10万,境内流离失所者人数超过50万。数百万人需要医疗和粮食援助。基加利和金沙萨必须抓住提供给他们们的机会,展现政治智慧,在谈判桌上解决分歧,以结束普通人民的苦难。

最后,我们要强调,大湖区各国早就在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下就可持续国家间合作的所有关键要素达成了一致。必须重申对这项基本文件的承诺,近几个月的事件证明了其重要性。我们支持秘书长特使夏煌先生为促进这项任务所做的工作。我们注意到他为缓和该地区紧张局势所作的努力。我们将继续发挥作用,促进大湖区所有国家间的建设性对话,以期根据《联合国宪章》找到区域问题的平衡和长期解决方案。

凯利先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢夏煌特使、凯瑟琳·拉塞尔执行主任和泰特·安东尼奥外长今天所作的通报。

美国仍然深切关注刚果民主共和国东部局势,我们强烈谴责持续不断的暴力,包括“3·23”运动实施的暴力。我们敦促所有各方立即停止敌对行动,追究侵犯人权者的责任。

“3·23”运动必须根据第2773 (2025) 号决议的要求,完全撤出其控制的所有领土。卢旺达必须停止其对“3·23”运动的支持,并从刚果民主共和国撤出所有部队。“3·23”运动和卢旺达国防军从瓦利卡莱撤出部队令我们感到鼓舞。我们呼吁卢旺达尊重刚果民主共和国的主权和领土完整,并进一步呼吁该地区所有国家都这样做。我们对刚果民主共和国愿意与“3·23”运动举行直接会谈感到鼓舞。

一个由非洲自主的、协调一致的进程仍然是实现持久解决的最可行途径,我们希望,联合国在大湖区的斡旋、广泛的授权以及丰富的机构知识能够发挥作用,支持这些区域和平倡议。区域机制和联合国机制之间需要加强协调,防止另觅平台和重复努力。我们反对双方拖延承诺、积累谈判筹码或转移国际社会对事态进一步升级的注意力的任何举动。我们欢迎夏特使利用他的职位,协助该区域各国和各组织努力实现和平。

《和平、安全与合作框架》通过已有12年,但仍远未得到全面实施,也远未实现其结束该地区暴力周而复始状况的根本目标。尽管暴力根源依然存在,但美国仍然致力于支持结束冲突。我们相信,大湖区具有通过持久和平与稳定实现共同繁荣的巨大潜力。正因如此,美国最近派一个高级别代表团访问了该地区,但是,冲突必须结束。只有这样,该地区才能释放其全部潜力。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):我也感谢夏特使、拉塞尔执行主任和安东尼奥外长阁下今天所作的通报。我还要欢迎刚果民主共和国外交部长瓦格纳以及卢旺达和肯尼亚代表参加今天的会议。

我们的通报人今天在这里描绘的局势是复杂的。从旷日持久的危机和流离失所到政治不稳定和脆弱的机构,这种局势要求我们紧急、一致地予以关注。请允许我提出三点。

第一,亟需停止刚果民主共和国东部的敌对行动,并全面执行第2773(2025)号决议。丹麦与安理会其他成员一道,在最近多次会议上强调了这一点。具体而言,“3·23”运动必须悬崖勒马,改弦更张,停止其控制领土和建立平行行政当局的举措。刚果民主共和国必须切实解除解放卢旺达民主力量的作战能力。卢旺达必须将其部队撤出刚果民主共和国领土,并停止对“3·23”运动的支持。这些要求已在多个场合提出,我们今天坚定地重申这些要求。随着人道主义需求和流离失所人数增加,迫切需要立即缓和和化解双方之间的紧张局势。

第二,我们欢迎任何旨在促进刚果民主共和国和大湖区可持续和平的努力。我们注意到,刚果民主共和国和卢旺达于3月18日举行了会晤,这是一个积极事态发展,此外,为促成双方或多哈举行进一步会晤作出了努力。我们希望,这些举措能够与东非共同体、南部非洲发展共同体和非洲联盟发起和主导的和平进程相辅相成、保持协调。联合国系统,包括特使和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团,可以为调解努力提供丰富的专门知识,包括过渡期正义方面的专门知识。我们敦促各方利用这一资源以及该地区所有行为体的集体知识和能力,实现停火,并最终达成一项有包容性的全面和平协议。这项协议必须解决仇恨言论和仇外心理,并促进长期的社区凝聚力。此外,我们强调,妇女的充分、平等、切实参与至关重要。我们赞扬夏煌特使办公室、大湖区问题国际会议和安哥拉总统洛伦索等与刚果当局协作,为增强该区域妇女和青年的权能所做的努力,并鼓励在这方面采取进一步行动。

第三也是最后一点,气候变化的不利影响加剧了大湖区面临的许多挑战。这包括粮食不安全、缺水、环境退化以及对自然资源的争夺。我们鼓励执行全面的气候适应战略,推广消除资源争夺根源的冲突解决机制。

最后,为了在整个区域重建信任,各方必须恪守《和平、安全与合作框架》的核心原则,即主权和领土完整原则,停止容忍、援助和支持各种武装团体。各方都必须表现出消除冲突驱动因素的政治意愿。丹麦支持重振该框架。现在,应重新致力于政治对话,并采取以保护平民为中心的统一的和平方针。安全理事会和国际社会必须继续声援该区域人民,确保有效解决人道主义需求和冲突根源。

贾敦先生(巴基斯坦)(以英语发言):我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生对局势所作的通报和评估。我们高度赞赏并支持特使为履行其与落实2013年《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》有关的任务授权所做的外交努力。我们也感谢儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士发言并提出宝贵见解,让人们进一步注意到刚果民主共和国令人痛心的人道主义局势。我们欢迎安哥拉和刚果民主共和国外交部长以及卢旺达和肯尼亚代表参加会议。

刚果民主共和国东部的局势已经到了一个紧要关头。“3·23”运动无视安全理事会决议和非洲区域调解进程,夺取萨凯、戈马和布卡武并继续推进,威及区域和国际和平与安全。这升高了大湖区局势更广泛升级的风险。鉴于此种情况,必须立即采取具体而有效的行动。在全面爆发区域冲突的可能性日增之际,我们不能再拖延下去。

为了缓和局势,我们呼吁按照罗安达进程行动构想中商定的那样,立即停火,不请自来的外国部队撤出刚果民主共和国东部领土,并消除解放卢旺达民主力量的战斗力。“3·23”运动必须按照安理会的要求,立即放下武器,解散平行行政当局,并撤出其控制的领土。第2773(2025)号决议必须在文字和精神上得到全面执行。我们敦促刚果民主共和国和卢旺达重回谈判桌,寻求以政治手段解决危机。对话和外交是唯一的出路。

安哥拉总统、肯尼亚前总统洛伦索作为东非共同体和南部非洲发展共同体(南共体)和平进程的一部分所作的努力,以及卡塔尔埃米尔殿下在刚果民主共和国和卢旺达之间开展的调解倡议,都是及时和至关重要的。我们支持合并罗安达和内罗毕和平进程、任命调解人小组以及指定多哥总统为非洲联盟刚果民主共和国问题新的调解人。

令人遗憾的是,尽管刚果民主共和国政府同意举行此类会谈,但“3·23”运动拒绝坐到谈判桌前。“3·23”运动必须本着诚意,认真地与刚果民主共和国政府接触。所有这些相辅相成的外交进程必须推动各方立即停火,最终就各种根本问题达成持久和可持续的解决办法。

必须确保执行安理会决议,消除各种根源,包括非法开采自然资源的行为,并通过确保拯救和维持生命的救济品和物资能不受阻碍地供应给有需要者,解决刚果民主共和国日益加深的人道主义危机,特别是打击针对妇女和儿童的暴力行为。

各方都有义务尊重国际人道法。违反者必须承担责任。

我们认为,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在促进和平与稳定方面可发挥重要作用。我们注意到,东非共同体-南共体首脑会议建议加

强特派团的能力,使其能够在该区域的停火监督和安全化努力中发挥作用。需要与刚果民主共和国政府协商,充分加强特派团的力量和能力,使其能够执行目前的任务以及未来修改后的任务。

鉴于安理会最近的积极参与,加上非洲联盟和其他次区域机制的介入以及非洲大陆和其他区域领导人的参与,我们认为,展示政治意愿,作出真诚承诺,并给予合作,从这一环境中受益,从而为大湖区的持久和平与稳定奠定基础,符合刚果民主共和国和卢旺达乃至整个区域的利益。

主席 (以法语发言): 我现在以法国代表的身份发言。

法国重申支持联合国、秘书长特使、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和人道主义行为体在该区域所做的努力。

联系到这一点,我感谢夏煌特使和儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔的通报,但首先要感谢他们所做的工作。我感谢泰特·安东尼奥部长以非洲联盟执行理事会主席安哥拉的名义提供信息,并欢迎刚果民主共和国国务部长与会。

法国今天要传递四点信息。

第一,太多儿童正在经历各种可怖的遭遇,这表明,鉴于这种人道主义局势,我们必须采取行动。如拉塞尔女士指出的那样,冲突的持续正在摧毁刚果民主共和国东部数十万儿童的生活。根据儿基会的记录,儿童遭受的强奸和性暴力之严重令人震惊。自1月以来,“3·23”运动在卢旺达国防军的支持和参与下发动攻势,使局势进一步恶化。敌对行动必须结束,以制止违反国际人道法和人权法的行为——即决处决儿童、武装团体招募儿童、系统性性暴力和所有其他严重侵犯儿童权利的行为——这些行为必须受到惩罚。

第二,必须按照第2773 (2025) 号决议的要求,达成停火协议。尽管做出了许多努力,但战斗仍在继续,加剧了冲突扩大到整个区域的风险。南部非洲发展共同体和东非共同体在2月8日的联合呼吁中强调了停火的必要性。安全理事会在第2773 (2025) 号决议中一致重申了这一要求。刚果民主共和国总统和卢旺达总统上个月在多哈声称,他们致力于这一目标。没有理由再等下去了。停火协议一旦达成,就应通过可信的核查机制进行监督。联刚稳定团必须随时准备在这一进程中发挥作用。我们还继续呼吁卢旺达结束其武装部队在另一个主权国家领土上的非法存在,这种存在侵犯了该国的领土完整,也是对安理会决议的蔑视。

第三,鉴于局势紧急,法国支持对话倡议,特别是非洲联盟、东非共同体和南部非洲发展共同体牵头的区域调解进程。这些组织在推动停止敌对行动、缓和危机以及通过合并罗安达进程和内罗毕进程以寻求政治解决方面可发挥关键作用。

任命多哥共和国福雷·纳辛贝总统为非洲联盟新的调解人,必须使若昂·洛伦索总统开创的势头能够延续下去,法国赞扬后者所做的奉献。必须执行商定的框架,使卢旺达国防军立即、彻底撤出刚果领土,并由刚果民主共和国遣散解放卢旺达民主力量。我们认为,民间社会的对话倡议至关重要,比如刚果民主共和国全国主教会议和刚果基督教堂提出的促进刚果民主共和国及大湖区和平的社会契

约倡议。最后, 法国积极支持特使促进区域合作、包括有关自然资源可追溯性合作的工作。

第四, 所有的努力必须劲往一处使。我们必须支持所有这些努力, 以便我们能够确保尽快持久地政治解决这场冲突。上周, 法国以安理会主席的身份, 举行了同安哥拉、肯尼亚、津巴布韦、卡塔尔以及联合国的非正式讨论, 以努力校准和协调这些倡议。我们必须采取行动, 确保实现期待已久的有效停火, 开辟人道主义走廊, 重新开放戈马机场, 并且全面执行第2773 (2025) 号决议。

大湖区的冲突无法用军事手段解决。必须完成谈判, 以便结束这场危机, 为该地区的和平与共同繁荣而努力。安理会必须继续积极参与, 为此创造有利条件。我们必须做好准备, 在缺乏进展的情况下担负起我们的责任。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家事务部长发言。

卡伊宽巴·瓦格纳女士 (刚果民主共和国) (以法语发言): 我谨代表刚果民主共和国政府祝贺法国担任安理会 4 月份主席, 并且感谢法国代表团举行本次会议和上周举行互动对话。我也欢迎我的兄弟、安哥拉对外关系部长兼非洲联盟执行理事会主席泰特·安东尼奥先生阁下与会, 也欢迎秘书长大湖区问题特使、儿童基金会执行主任以及大湖区国家代表与会。

第2773 (2025) 号决议的通过已经在等待、惰性以及持续暴力中过去了54天。实地的情况没有任何改变。侵害行为持续发生, 紧张不断升级, 和平依然遥不可及。

秘书长最新报告 (S/2025/202) 是明确无疑的。戈马和布卡武机场依然处于“3·23”运动和卢旺达国防军的实际控制之下。在被占领地区, 即决处决、绑架、强制招募以及侵犯基本权利的行为正在增多。一种更为严重的转变开始站稳脚跟, 即: 无视刚果国家的主权, 凭借武力, 强加一种平行的政治和法律秩序。

这种政治和军事掠夺的态势因为另一种同样悲惨的紧急情况——人道主义危机——而雪上加霜。正如秘书长在其报告中所指出的那样, 人道主义危机已达到危急程度, 150多万人新近流离失所, 整片地区无法进入, 流离失所者营地和保健中心遭到更加密集的袭击, 儿基会执行主任对此也表示赞同。与此同时, 联合国系统的人道主义机构受到预算削减的影响, 应对能力遭到严重削弱。需求在迅速增加, 资源却在崩溃, 希望日益渺茫。我们向国际社会发出郑重呼吁——刚果民主共和国的人道主义紧急状况不能再等了。这是一个事关我们道义责任的问题, 而且也事关地区稳定。

难民涌入邻国正在削弱本已飘摇的社会生态系统, 我们必须明确这一点——在长期占领和企图强行重新安置人口的背景下, 流离失所者和难民的返回是一个高度敏感的问题。它影响到社会凝聚力和地域记忆。如果处理不善, 它将成为孕育未来冲突的温床。

(以英语发言)

第2773 (2025) 号决议的通过标志着一个转折点。它承载了安理会的权威,然而, 50天之后, 实地局势依然如故。卢旺达国防军-“3·23”运动的联盟继续违反该决议, 仿佛安理会从未表达过其意愿——仿佛该决议注定只是一纸空文。我们不这样认为。该决议是一项具有生命力的文书, 它的通过旨在保护生命、恢复合法性并且维护和平, 刚果民主共和国东部数百万人的生命仍在等待它得到充分执行。

在此背景下, 必须强化和协同区域势头。我们赞扬非洲联盟任命的调解人若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统的不懈努力, 他的坚定参与帮助维持了一再陷入僵局的政治对话。我们也欢迎最近任命多哥共和国总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝为新任调解人。刚果民主共和国表示全力支持该任命, 它显示出继续致力于把该进程提升到最高政治层面。我们还深切感谢卡塔尔埃米尔对本地区和平与安全以及支持地区努力的持续承诺。

与此同时, 我们欢迎在东非共同体(东共体)和南部非洲发展共同体(南共体)的共同主持下所做的努力, 特别是通过2025年3月24日举行的虚拟峰会所做的努力。这些举措弥足珍贵, 但是现在必须围绕由非洲联盟协调牵头的单一进程对它们进行精简。只有通过一种集中协调, 得到强大的经认可的非洲领导层的支持, 才能避免努力遭到淡化, 并且增强地区承诺的可信度和影响力。

这也要求国际上给予更加协调一致的支持。大湖区问题特使办公室不能再局限于支持一项单一文书——2013年的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》——重振该文书逾期已久。必须重组特使办公室, 赋予其不只是基于单一协议、而是基于实地现状的明确的任务授权。特使的作用至关重要, 即预见危机, 支持非洲人主导的调解, 以及确保地区倡议和国际对策的协同。安全挑战的规模、跨境威胁、信任机制崩溃以及有罪不罚之风根深蒂固, 这些都需要一个更加强有力、合法并且充分发挥职能的特使办公室。

但我们也必须直白地说, 区域进程中做出的决定没有一项得到落实。这不只是一个体制薄弱的问题——它反映出一再拒绝履行承诺而不承担任何后果的现象。

第2773 (2025) 号决议的执行逾期已久。“3·23”运动及其支持者现在必须立即遵从安理会的权威, 立即全面无条件地撤出刚果领土; 停止一切阻碍人道主义行动和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)执行任务的行为; 并且停止一切袭击平民、流离失所者营地、医院以及学校的行为。

然而, 无论这些措施如何清晰明确, 没有一个可靠的核查机制, 它们仍将是无效的。正如秘书长在其报告中所强调的那样, 违犯行为持续存在, 却完全不受惩罚, 在罗安达进程中概述的区域核查机制已被证明行之无效, 这在很大程度上是由于某些国家的不参与。

因此, 刚果民主共和国提议立足于安理会的现有架构建立一个更有力的监测机制。可责成1533制裁制度下的刚果民主共和国问题专家组同联刚稳定团和大湖区问题特使办公室协调, 基于明确的指标定期提出可核查的报告, 并向安理会和

制裁委员会正式转递这些报告。该机制将强化决议的覆盖面，为安理会提供一个具体的反应敏锐的问责工具。

地面监测、特别是监测停火和安理会决议的遵守情况是联合国维和的核心。在这方面，联刚稳定团仍是安理会在实地最合适和最干练的延伸。迄今，它仍是唯一拥有充分发挥这种作用所需的授权、存在以及业务能力的实体。

刚果民主共和国重申，我们对联合国及其驻刚果民主共和国及本地区的代表机构充满信心。我们坚决谴责一再无端可耻地企图破坏联合国及其特派团和领导层的合法性的行为——它们是卢旺达带头系统挑起的攻击。

这种双重标准是站不住脚的。这个国家一边为维和行动派遣部队，受益于秘书长特别代表的任命，一边却牵头诽谤联合国的活动，所有这一切都是为了从其合法性中获益，以维持其军事机构，挽救其仅存的一点国际声誉。

为支持第2773 (2025) 号决议，一些行为体已经采取行动，对卢旺达和“3·23”运动实行定向制裁。这是值得欢迎的；安理会的决定不能被置若罔闻，特别是当决定遭到一个维和行动部队派遣国公然违反时。在这些措施的基础上，安理会现在必须执行自己的决定。经验表明，定向制裁和政治施压是有效的。它们改变权力关系，减少外部支持，鼓励调整姿态。现在是时候将它们纳入结构化多边对策中了。要求追究责任不应等同于威胁。任何国家都不应因捍卫《联合国宪章》而不得善终。

因此，刚果民主共和国建议：正式承认卢旺达没有遵守第2773 (2025) 号决议；建立配有逐步强制执行措施的监测机制；对卢旺达国防军指挥系统和政治决策责任人实行制裁；取消卢旺达的部队派遣国地位；对卢旺达在刚果民主共和国非法开采的矿物实行禁运；针对向卢旺达转让武器建立强制性武器申报制度。

这些措施以事实、法律和安理会本身的职能授权为依据。除此具体事实之外，卢旺达和“3·23”运动很显然可能导致安理会完全丧失权威——不仅在遭受三十多年苦难的刚果人民眼中是如此，而且在仍旧相信安理会普遍使命的世界各个国家眼中也是如此。

在安理会进行审议之时，戈马、布卡武和刚果民主共和国东部的人民每天都在承受无所作为导致的后果。他们没有被遗忘。他们的苦难有目共睹。他们的坚忍不拔令人起敬。他们维护了自己的尊严，而我们的民族团结坚不可摧。在第2773 (2025) 号决议重新点燃的希望破灭之前，刚果民主共和国呼吁安理会：毫不拖延地决定由何机构负责执行该决议；明确评估不遵守规定的后果，包括实行定向制裁；建立后续机制，确保国际应对行动可问责且保持一致。

我要追忆历史来结束我的发言。4月是缅怀历史之月，我们纪念卢旺达灭绝种族事件，针对图西人的灭绝种族事件。这场悲剧理所当然地在世界良知上留下了烙印。但它还引发了另一场悲剧，一场更持久、常常被封闭言论的悲剧：刚果人民遭遇的悲剧。30年来，刚果民主共和国东部一直承受着最初恐怖的余波。它独

自承受了灭绝种族者外逃、武装团体丛生和无休止报复心理盛行所致区域不稳定的冲击。

这一情况除其他外源自国际社会应安全理事会的要求于1994年作出的各项决定,尤其是藉由第918(1994)号决议作出的决定。该决议鼓励当时的扎伊尔当局开放边界接收卢旺达难民。这些决定是在人道主义紧急形势的压力下作出的,其结果是引入了冲突,导致灭绝种族事件责任人在我国领土上扎根。自那以来,刚果民主共和国就一直是暴力和暴力干涉循环往复,起初以安全关切为理由,但归根结底是为了攫取经济利益和剥削我们的资源。我们刚果人把这一悲剧称为“耗灭种族”——一场为了牟取暴利而灭尽富矿之地人口的灭绝种族事件,一个仍假借安全名义在我们最富裕矿区进行灭绝人口活动的恐怖计划。

打破这种循环需要的不仅仅是决心。我们必须承认他人的人性和痛苦,即使他们的故事各不相同。正是本着这一精神,我们说,卢民主力量在刚果民主共和国没有任何存在的理由。他们必须返回卢旺达。他们的存在为无理干预提供了方便的借口。卢旺达必须承认这一现实是其自身遗留问题的一部分。现在是结束这一篇章、一劳永逸地停止变相重组卢民主力量——如联合国专家组所记录——的时候了。

我们还明确指出,在刚果民主共和国,没有任何群体因族裔原因受到迫害。关于群体针对的指控是不实之词,是为给严重违反国际法行为开脱而捏造的。

最后,我们回顾大湖区的另一场悲剧,一场已被忽视太久的悲剧:1972年布隆迪针对胡图人的灭绝种族事件。这一灭绝种族事件是在悄无声息中进行的,它夺去了数万平民的性命。我们欢迎布隆迪向联合国申请承认这一灭绝种族事件。为了平等与和解,刚果民主共和国完全支持这一倡议。如果我们希望4月成为共享的纪念月,而非工具化的纪念月,我们所有国家、人民和机构都必须敢于正视历史的所有复杂性,而不是建立一个建立在痛苦之上或利用逝者的等级制度。

主席(以法语发言):我现在请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生(卢旺达)(以英语发言):首先,我想感谢夏煌特使所作一如既往全面的通报;我感谢他所作努力。我们还感谢儿基会执行主任所作全面通报。我感谢尊敬的安哥拉外交部长所作全面通报,我还感谢安理会成员谈了对这个问题的想法。

卢旺达首先重申对区域和平与合作的真诚承诺。我们依然支持区域进程,我们认为区域进程是本区域实现持久和平与安全的最有效途径。本区域内的伙伴都在呼吁和平,寻求虑及各方关切的持久解决办法。卢旺达赞同这一立场,并愿意为实现这一目标尽自己的一份力量。

2013年签署了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》,这是一项具有里程碑意义的举措,也是一项旨在结束刚果民主共和国乃至本区域冲突循环的大胆集体承诺。它旨在解决不稳定的根源问题,并在区域各国和各国人民之间建立互信。

然而, 12年后, 我们仍然面临《框架》旨在应对的同样挑战。《框架》的关键支柱——即解决问题的根源和开展武装团体的解除武装、复员和重返社会——尚未得到维护。相反, 我们看到外国和本国武装团体持续存在且正在激增, 对本区域和刚果民主共和国本身构成了重大威胁。

在这方面, 解放卢旺达民主力量(卢民主力量)依然是本区域最大的安全威胁。尽管安全理事会自2003年以来通过了20多项决议, 但今天卢民主力量继续进行招募和训练以及实施暴行, 包括性暴力、族裔清洗和大规模屠杀。卢民主力量现已在安理会成员眼前并入了刚果民主共和国武装部队。这已不再是一个秘密, 而是基于秘书长在安理会提交的各份报告得出的事实。因此, 刚果民主共和国武装部队/卢民主力量联盟破坏了区域稳定和《和平、安全与合作框架》本身。包括卢旺达在内的任何国家都不应接受此类团体构成的生存威胁。接纳卢民主力量或使其合法化——支持该武装团体——只会加剧冲突。

《和平、安全与合作框架》签署已有12年, 现在是对其执行情况进行坦率评估的时候了。冲突的根源——族裔歧视、武装团体扩散和有罪不罚现象——在刚果民主共和国继续滋生恶化。我们投入了资源, 通过了决议, 然而, 我们并没有离起点很远。尽管存在这些挑战, 卢旺达仍然保持乐观, 致力于充分执行《和平、安全与合作框架》。我们相信, 在安理会的监督下并与区域伙伴协调, 我们能够摆脱暴力循环, 为大湖区带来持久和平。在这方面, 卢旺达提议采取以下步骤, 支持全面执行《和平、安全与合作框架》。

首先, 应解除卢民主力量及其所有分裂团体的武装, 消除其作战能力。安理会应确保全面执行其各项决议, 不带任何选择性, 并追究所有支持卢民主力量或与之合作者的责任。

第二, 安理会应谴责刚果民主共和国境内的仇恨言论和种族煽动行为。安全理事会必须坚定立场, 反对刚果民主共和国境内的仇恨言论和仇外心理, 这些言论和仇外心理正在助长暴力、分裂和对刚果图西族的迫害。

第三, 应当支持在东非共同体和南部非洲发展共同体参与的进程领导下作出的联合区域努力。卢旺达呼吁安全理事会全力支持当前由非洲主导的进程, 这一进程为在我们区域实现持久和平提供了最佳机会。关于这一进程中的补充性举措, 卢旺达欢迎卡塔尔国采取的建立信任措施, 因为这进一步支持目前的积极势头。卢旺达还欢迎美国非洲事务高级顾问马萨德·布洛斯先生最近访问该地区。我们欢迎他们旨在解决问题根源的务实做法。

第四, 应加强特使在该地区的作用。我们呼吁秘书长特使与东非共同体和南部非洲发展共同体牵头的进程密切协调。他的斡旋应与区域机制保持一致, 以确保国际社会提供一致支持。

第五, 我们要求刚果民主共和国自己当家作主, 它必须直面其内部矛盾。将矛盾外化或将卢旺达作为其自身问题的替罪羊无法解决问题。他们总是指责他人, 但这只不过是麻醉自己。他们必须承担对这些问题的责任。

我还想强调一点：与刚果民主共和国武装部队结盟的民兵瓦扎伦多继续违反来之不易的停火，而安理会却不加谴责，这表明刚果民主共和国完全没有对停火进程当家作主，而把政治责任推给民兵。

最后，卢旺达仍然充分致力于《和平、安全与合作框架》。我们仍然相信其承诺。但是，只有当刚果民主共和国、地区 and 安理会通过真正负起责任、进行区域协调并展现果敢的政治领导力提供支持，这一承诺才能实现。我们呼吁安理会坚定支持东非共同体和南部非洲发展共同体的区域努力，并确保有效利用特使的任务授权，以支持和补充这些举措。卢旺达期待着与所有伙伴合作，将大湖区转变成为一个和平与稳定的地区，并永久消除武装团体和种族灭绝的遗留问题。

主席（以法语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

洛卡勒先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢各位通报人就刚果民主共和国不断演变的局势作了富有洞察力的最新介绍。

肯尼亚注意到在执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面取得的进展和持续存在的重大挑战。《框架》继续展现在通过区域调解和国际声援支持地方自主权和领导权的情况下解决冲突的潜力。

尽管区域和国际行为体为促进和平作出了值得称赞的持续努力，但我国代表团对刚果民主共和国东部局势继续恶化感到严重关切。持续的生命损失、生计破坏和大规模流离失所——包括在境内和跨越国界——正在使收容社区的社会结构和基础设施不堪重负，同时进一步破坏地区的稳定。

肯尼亚认为，这场危机不可能通过军事办法解决。迫切需要作出新的承诺并在实地采取切实行动。因此，我们呼吁各方立即停止敌对行动，力行最大克制，致力于当前的政治进程。开展包容各方的持续对话，解决冲突的直接原因和结构性驱动因素，是实现持久和平的唯一可行途径。在这方面，我们强调内罗毕-罗安达进程的核心地位，这是一项在东非共同体和南部非洲发展共同体（南共体）共同主持下、由非洲主导的统一倡议。4月1日，肯尼亚共和国总统威廉·鲁托阁下以东非共同体主席的身份，与指定的协调人小组举行了首次虚拟情况通报会。这表明本地区坚定致力于通过基于主权、领土完整和区域合作原则的刚果本土解决方案恢复和平。

作为东非共同体主席，我们肯定包括卡塔尔在内的国际伙伴发挥的建设性作用，卡塔尔对对话的支持值得赞扬。我们还认识到，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团能够发挥作用，在东非共同体-南共体联合区域机制着手开始监测和核查停火时提供后勤支助。然而，这些努力必须补充而非取代由非洲主导的框架。确保与区域倡议保持一致性和协调性对于合法性和有效性至关重要。

肯尼亚坚定声援我们刚果民主共和国的兄弟姐妹，并继续致力于支持他们追求和平、安全与稳定。肯尼亚将继续通过双边和区域机制参与，为旨在全面和可持续解决当前冲突的努力做出有意义的贡献。我们呼吁安理会继续坚决支持调解努力，并敦促所有利益攸关方真诚地参与。只要我们团结一致、果断行动，和平指日可待。

主席(以法语发言)：发言名单上没有其他发言者了。我感谢与会者参加本次会议。

下午5时20分散会。