



安全理事会

Distr.: General
14 April 2025
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2743(2024)号决议提交。安理会在该决议中将设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476(2019)号决议所作的任务规定延长至 2025 年 7 月 15 日。本报告介绍了自 2025 年 1 月 13 日上次报告(S/2025/28)以来的事态发展,并提供了联海综合办执行任务的最新情况。

二. 政治问题和善治

政治动态

2. 3 月 7 日,弗里茨·让就任过渡总统委员会主席。他呼吁实现民族团结,并呼吁在加强安全、打击腐败、促进社会经济复苏和举行选举等过渡时期优先事项方面取得进展,以便在 2026 年 2 月 7 日前将权力移交给民选官员。尽管如此,公众对过渡总统委员会的批评持续增加,原因包括缺乏安全保障、选举筹备工作被认为出现延误,以及对过渡总统委员会三名成员的腐败指控未有定论。

3. 1 月 29 日,时任过渡总统委员会主席莱斯利·伏尔泰宣布了选举日程。根据该日程,将于 2025 年 5 月举行宪法公投,并将于 2025 年 11 月举行大选。然而,到 3 月 18 日,选举当局和多个政党开始质疑该日程的可行性,理由是安全方面的挑战导致公投法令推迟发布。包括各媒体代表在内的其他利益攸关方坚持主张,管理选举日程是选举当局的责任。此外,由于该国安全局势严重恶化,参加宪法改革协商的人数有限,该情况引发了关切。

4. 有人呼吁应由一名最高上诉法院法官取代过渡总统委员会担任最高行政长官,在该背景下,加勒比共同体(加共体)知名人士小组于 2 月 6 日与海地各政治行为体举行了一次会议。拉瓦拉斯之家、德萨林之子党、蒙大拿协议监督办公



室和私营部门代表没有出席该会议。与会者发表了不同的意见，有的呼吁改组过渡总统委员会，有的呼吁保留目前的安排。

5. 1月22日，伏尔泰先生在东南省雅克梅勒会见了哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈，讨论双边合作、安全和社会经济发展问题。伏尔泰先生于1月25日在罗马会见了教皇方济各，并于1月29日在巴黎会见了法国总统埃马纽埃尔·马克龙。法国总统重申，法国致力于动员欧洲合作伙伴，支持海地人领导的打击帮派努力，并制裁那些支持帮派者。此外，他强调必须举行可信、透明的选举。伏尔泰先生还会见了法语国家国际组织秘书长，她宣布任命一位海地问题特使并保证在整个选举进程中向海地媒体提供援助。

6. 2月19日至21日在布里奇敦举行了加共体政府首脑第四十八次会议，欧洲联盟委员会秘书长和主席出席了会议。区域领导人在会上重申，致力于通过知名人士小组继续进行斡旋。此外，他们还赞同由联合国向多国安全支助团提供后勤和行动支助的提议(S/2025/122)。3月14日，七国集团外交部长在加拿大夏洛瓦举行会议，会上重申致力于帮助恢复民主、安全和稳定，包括为此支持海地国家警察和多国安全支助团、加强联合国的作用并支持建立一个符合最高国际标准的专门反腐败法院。

7. 联海综合办在与海地领导人的会晤中，呼吁持续努力维护政治稳定、确保机构连续性和维护善治原则，为此应促进国家当局之间的团结和建设性合作，并应维持海地人之间的对话，以恢复安全、推动政治进程并落实在加共体2024年3月11日在金斯敦召开的海地问题高级别会议上商定的各项承诺。

8. 3月19日和4月2日，太子港大都会区多个街区的数千名居民走上街头，抗议他们所认为的过渡当局未能采取切实措施制止帮派暴力。4月3日，《和平有序过渡政治协定》签署一周年之际，让先生向全国发表讲话，宣布了一系列加强安全的措施，包括修订预算以便为国家安全部队提供更多资源。

选举筹备工作的进展

9. 在1月23日至2月11日期间，针对宪法审查进程，全国大会指导委员会在联海综合办的支持下，在该国所有10省并与散居国外者就总统权力范围、行政和立法部门的结构以及加强反腐败机制举行了协商。指导委员会收集了包括民间社会组织、政党、青年和妇女团体以及大学在内的社会各界的看法。该进程最后举行了全国协商，以编写将提交国家当局的宪法修订草案。来自该国各省的46名代表，包括33名妇女，参加了3月2日在海地角举行的协商。

10. 1月31日，为临时选举委员会任命了新的执行主任。2月27日，选举和宪法事务部长启动了全国选举工作队，由临时选举委员会领导，成员来自总理办公室、国家身份查验办公室、海地国家警察和联合国伙伴。

11. 临时选举委员会为11个省级选举办公室任命了22名成员，为151个市级办公室任命了453名成员，30%的成员为妇女。在2021年购买的价值约300万美元的非敏感选举材料库存被发现完好无损，可用于即将举行的公投。

12. 3月12日，临时选举委员会将公投法令草案提交行政部门颁布。该法令草案规定采取特别措施，便利境内流离失所者和居住在海外的海地人投票。选举当局在3月18日接受媒体采访时表示，由于安全方面的挑战，难以按先前宣布的那样在5月举行公投。3月24日和25日，临时选举委员会在太子港与70多个民间社会组织和政治利益攸关方开展了一系列各界协商，介绍和讨论公投和大选的筹备工作。3月28日，在联海综合办的支持下，在太子港举办了一次民间社会论坛，旨在评估确保妇女和青年有效参与过渡的战略行动的执行情况，包括28名妇女在内的60名青年代表参加了论坛。

三. 安全、法治和人权

武装暴力

13. 据报告，2024年12月至2025年2月期间，暴力事件大幅增加(见附件)。据联海综合办统计，2 660人遭故意杀害，包括323名妇女、19名女童和55名男童，与2024年9月至11月期间的1 883名受害者相比增加了41.3%。遭帮派绑架的受害者为404人，其中包括118名妇女、17名女童和10名男童，而之前三个月遭绑架人数为447人。

14. 1月下旬，因帮派的渗透，位于佩蒂翁维尔的山区并控制着通往该国南部的一条原本相对安全道路的肯斯科夫镇(西部省)成为暴力事件的热点地区。1月27日，约100名武装分子对6个不同的社区发动了协同攻击。在海地武装部队和多国安全支助团的支持下，特警队击退了帮派的最初攻击，但在随后的三周内未能制止暴力袭击。1月27日至3月27日，联海综合办记录了190处财产被纵火，至少262人被打死(115名平民和147名帮派成员)，另有66人受伤(59名平民和7名帮派成员)。四名安全部队人员牺牲，另有4人受伤。

15. 据报告，Léogane(西部省)以及Mirebalais和Saut d'Eau(中部省)也发生了类似的袭击事件。这些事件突出表明，帮派正努力将其控制范围扩大到首都以外。在Léogane，枪战已导致至少112人死亡(99名男子、11名妇女和2名男童)，另有14人受伤(12名男子、1名妇女和1名女童)。帮派在邻近的Gressier放火焚烧一辆警用装甲车。在La Colline居民区(西部省)，一名儿童被杀害，在另一起事件中，两名据称是帮派成员的人被私刑处死。在Mirebalais，袭击者放火焚烧多处房产，并冲进私人 and 公共建筑，包括当地警察局。在袭击中，他们释放了Mirebalais监狱的516名囚犯。至少5人在该袭击中丧生，其中包括一名囚犯和两名修女。

16. 在整个太子港，帮派放火焚烧了许多房产，包括学校、教堂、企业、广播电台和电视台。2月13日，帮派抢劫了曾是该国最大公立医院的国立大学医院的基本医疗设备，随后放火焚烧医院，造成两名记者和一名警察死亡。2月11日，一名学生在上课时被流弹打死，另一名学生受伤。在德尔马斯和塔巴尔发生的有组织的帮派袭击造成72人死亡(58名男子、11名妇女和3名男童)，另有23人受伤(15名男子、8名妇女)，其中包括2名海地军官和1名警察。1月，塔巴尔

的一个帮派袭击了一辆挂外交牌照的领事车辆，打死一名妇女，打伤 6 名乘客。3 月 13 日至 16 日，武装团伙对太子港三家主要媒体机构——Caribbean 广播电视台、Mélodie 调频广播电台和 Télé Pluriel 电视台进行了协同攻击。

17. 尽管国家警察和多国安全支助团增加了在阿蒂博尼特省驻扎的人员，但帮派于 1 月 18 日在 Gros Morne 打死了 13 人(11 名男子、2 名妇女)，打伤 4 名男子，并放火焚烧了 6 所住宅。1 月 29 日，11 名农民(8 男 3 女)在 La Verduze 和 Palmiste 居民区被绑架。2 月 12 日，一个帮派袭击 Montrouis 警察局，一名警察被打死，另有三名受伤。2 月 23 日，多国安全支助团的一名肯尼亚警察在 Ségur 和 Savien 与武装团伙交火时阵亡，是支助团的首位阵亡人员。3 月 25 日，支助团报告称，在 Petite Rivière de l'Artibonite 的一次行动后，起初被报失踪的另一名肯尼亚警察已牺牲。

与警察有关的事态发展

18. 1 月 14 日，公共安全国务秘书、前海地国家警察总监 Mario Andrésol 被任命负责监督正在进行的警察行动，并执行国家警察最高委员会批准的安全战略。他获任命之时，据报政府与海地国家警察领导层正处于关系紧张阶段。

19. 缺乏专门的反帮派警队、设备不足、工作条件差和政治干预造成了严重紧张关系。2 月 24 日，一个警察工会在总理办公室前静坐，要求获得更多资源而且不再受政治干预。公众对当局加大压力，要求其展示正在采取有效行动打击帮派，在此背景下，总理阿利克斯·迪迪埃·菲斯-艾梅于 3 月 1 日宣布，新成立的专门警察行动队正在德尔马斯下城开展打击帮派的行动。第二天，海地媒体报道，首次使用了能够向已识别目标投掷爆炸物的无人机。国家警察在位于太子港大都会区的德尔马斯下城、Village de Dieu、Torcelle、贝莱尔、塔巴尔和肯斯科夫以及 Petite-Rivière de l'Artibonite 开展了打击帮派据点的行动。

20. 1 月 10 日，由 739 名学员组成的第 34 期警校学员毕业，其中有 213 名妇女，使警察队伍达到 12 808 人，其中包括 1 565 名妇女，比 1 月 1 日减少 44 名警察。1 月和 2 月，13 名警察被打死，另有 13 名警察受伤。作为 2022-2026 年支持国家警察专业化联合方案(称为篮子基金)的一部分，正在西部省和南部省修缮 5 处警务设施，并在少年管教中心建造 5 个教室。尽管由于安全原因出现延误，截至 3 月 31 日，联合方案已支付 2 500 万美元拨款中的 1 410 万美元，执行率为 54.2%。2 月，联合国项目事务署(项目署)交付了 59 辆警车，并且一个双边捐助方交付了一批重要物资，包括汽车和推土机。截至 3 月 31 日，国家警察拥有 116 辆装甲车，其中 17 辆无法使用，18 辆被帮派烧毁。

21. 在本报告所述期间，在打击帮派行动中，有 702 人被打死，另有 352 人受伤，比上个报告期增加 37%。据估计，79% 的死伤者与帮派有关联，而 21% 是平民。有报告称，国家警察即决处决了 49 名未携带武器且不在从事暴力活动的疑似帮派成员，以及被捕时无法提供身份证明的个人。1 月至 3 月，海地国家警察总监察局对 13 名警察启动了 22 项调查。这些调查是由总监察局、联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的信息共享机制启动的，涉及 9 起

据称侵犯人权的案件，以及正在进行的主要涉及特警队的法外处决指控调查。先前启动的调查中 6 项已经完成，提出的建议包括开除 3 名警察，并让另外 4 名警察休不带薪假。截至 4 月，这些建议尚未得到执行。其中两起案件已移交进行起诉。

22. 警察审查程序自 2023 年 6 月启动以来进展甚微。从整个警察队伍中确定了 923 名警察和行政人员作为审查对象，但只进行了 6 次背景调查。在新的“关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策执行工作标准作业程序”获得批准后，成立了一个联合国全系统工作队，负责审查联海综合办和支持非联合国安全部队的联合国机构进行的风险评估。

23. 联海综合办继续向国家警察各局在业务效率、机构发展和情报收集方面提供战略咨询。虽然国家警察领导层因直接参与日常行动而无法参加这些活动，但联海综合办与国家警察代理总监和多国安全支助团指挥官每周进行交流。

24. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)向边境警察提供了 12 辆巡逻车和 19 辆摩托车，以及装有 325 对护膝、护肘和靴子等作战装备的包裹。为在瓦纳明特(东北省)设立一个管控部门，毒罪办还为来自禁毒单位、边防警察和海关部门的官员开展了为期三周的培训。培训的重点是跨国有组织犯罪相关法律框架、有效的特征分析技能、货物检查程序和手持扫描仪的使用。11 月，在海地角港口和国际机场也进行了类似培训。

司法、有罪不罚和腐败

25. 2 月 19 日，太子港上诉法院驳回了对过渡总统委员会三名成员(史密斯·奥古斯丁、Louis Gérald Gilles 和 Emmanuel Vertilaire)发出的司法传票，裁定他们作为总统委员会成员享有豁免权，因此不能依照标准司法程序对其起诉。

26. 1 月 16 日，总理菲斯-艾梅先生会见了高级司法委员会成员，讨论司法独立、法院工作和开设新法院的问题。3 月 14 日，过渡总统委员会主席让先生会见了高级司法委员会，并进行了类似的讨论。1 月 28 日任命了高级委员会的一名新技术秘书，司法和公共安全部长对太子港、克鲁瓦-德布凯、海地角和雅克梅勒等地的检察官办公室负责人进行了调整。

27. 由于反腐败局进行的调查，太子港初审法院对一些高级官员展开调查。2 月 7 日，法院下令拘留国家养恤金保险局前局长，指控其滥用职权。该事故发生前不久，前国家学校供餐方案协调员被拘留，她还因非法授予合同和资产非法增加被起诉。2 月 17 日，对一名前规划和对外合作部长发出了出庭令、旅行禁令和资产冻结令，其罪名是涉嫌谎报资产和资产非法增加。反腐败局为了进行一项对涉嫌非法公共采购、滥用职权和挪用公共财产的调查，还发出命令要求一名前监察员出庭。

28. 在处理包括在 Grand Ravine、贝莱尔和拉萨林的大规模屠杀以及太子港律师协会主席蒙费里耶·多瓦尔被谋杀案等一些广受关注的案件方面，没有取得任何进展。太子港上诉法院继续对若弗内尔·莫伊兹总统遇刺案进行调查。1 月、

2月和3月，被起诉的个人，包括17名前哥伦比亚宪兵军官、1名前司法官员和几名前安全官员被传唤出庭。1月，前议员 **Prophane Victor** 在太子港被捕，罪名是勾结犯罪团伙、谋杀、共谋谋杀以及贩运武器和弹药。**Victor** 先生于2024年9月27日被列入安全理事会关于海地的第 [2653\(2022\)](#) 号决议所设委员会维护的受制裁个人和实体名单，原因是他为 **Petite Rivière de l'Artibonite** 的个人提供武器以影响2016年选举结果，该举动导致了 **Gran Grif** 帮派的形成。

29. 反腐败局和公职人员培训和进修中心在联合国支持下，在太子港为99名参与者(包括28名妇女)举办了为期两天的公共部门廉正培训班，为67名反腐败工作队成员(包括19名妇女)提供数字培训，并主办了一次关于治理和腐败对性别平等影响的会议，113人参会，包括28名妇女。3月，联海综合办和人权高专办为国家监察员8个省级办公室和反腐败局的26名参与者(包括9名妇女)举办了为期两天关于社会责任审计的培训员培训班。在制定国家反腐败战略的委员会2月18日启动后，联海综合办支持该委员会举行一次工作会议，以加强海地的反腐败框架。

30. 2月10日，过渡总统委员会主席伏尔泰先生发表声明，要求追究所有参与和支持帮派暴力的个人的责任。他还指示总理收集和审查针对因涉嫌破坏该国稳定而受联合国制裁和双边制裁者的所有现有证据。2月23日，总理在社交媒体上表示，“海地需要经济发展和安全，而不是腐败和任人唯亲”。

31. 在联海综合办的支持下，联合国开发计划署(开发署)于3月13日在海地角启动了一个性别暴力案件示范法庭。有92人参加了启动仪式。此外，开发署还在3月17日至27日为司法学校15名学员参加的书记员培训提供了后勤支助。在联海综合办和人权高专办联合访问了莱凯(南部省)和热雷米(大湾省)的法院后，2月25日，司法部发布指令，要求全国18个法院的检察官每周访问监狱和警察局牢房，以减少审前拘留，并向司法部报告访问结果。

惩戒

32. 监狱安保工作正受到日益加剧的人员流失的严重影响。目前，14所运作的监狱共有716名监狱警卫，平均每名警卫看管11名囚犯。联海综合办与监狱管理局合作，正在积极寻求解决办法，以解决长期过度拥挤的问题，并正在探讨能否建立一处新的高安全级别监狱和修缮一处女子监狱。截至4月2日，监狱囚犯人数为7 045人，包括403名妇女、223名男童和21名女童。其中，5 809人(82%)被审前长期羁押，1 236人已被定罪。监狱的使用率为281%，每名囚犯仅有约为0.34平方米的可用面积。

33. 2月，国家当局将食品供应业务的权力下放，赋予各省监狱负责人更大自主权，以确保及时交付。在莱凯监狱，一个非政府组织于2月发起了一个为期一个月的项目，通过供应新鲜农产品改善囚犯营养状况。因此，监狱死亡率有所下降，1月至3月有20人死亡，而2024年同期为29人。

34. 3月31日，帮派在 **Mirebalais**(中部省)发动一次大规模袭击，导致516名囚犯越狱。逃犯包括451名审前被拘留者(包括27名妇女和14名男童)和65名被定

罪者(包括 1 名妇女和 1 名男童)。据监狱管理部门称, 监狱工作人员无人伤亡, 但有一名囚犯在越狱过程中死亡, 一些牢房和办公室被帮派纵火点燃。

35. 海地监狱系统在很大程度上依赖国际援助开展卫生保健、食品供应、回归社会工作、重建以及提供工作人员培训和设备。监狱管理部门正在努力解决资金短缺问题。

减少社区暴力

36. 在联海综合办的支持下, 解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力问题机构间工作队于 1 月 23 日举行第三十二次全体会议, 有 73 人参加, 其中包括 20 名妇女。会上讨论的重点是帮派暴力、国际最佳做法和经验教训以及摸底工具和信息系统的开发。正在根据与哥伦比亚一个学术机构的经验交流, 制定一项和平教育战略。

37. 政府仍在审查在联海综合办支持下编写的、符合区域和国际标准的武器和弹药法草案, 同时有报告称, 民团即所谓“自卫”团体正在使用非法的大口径火器和简易武器。

38. 2 月 21 日, 国家当局任命了全国解除武装、复员和重返社会委员会的 7 名新成员。3 月 7 日, 过渡总统委员会新任主席在就职典礼上重申加强该全国委员会的重要性。3 月 10 日, 他正式责成全国委员会支持违法儿童和青年重返社会。

39. 联合国各机构和一个国际非政府组织发起了一个由建设和平基金供资的联合项目, 将和平与公民参与纳入学校基本课程。2 月 11 日至 21 日, 70 名教育专家和民间社会行为体与联合国专家合作, 制定了一份适用于公立和私立学校的公民教育培训方案, 旨在使学生掌握成为积极、负责任公民所需的技能和知识。

国家人权机构和民间社会组织

40. 联海综合办和人权高专办支持国家监察员办公室举办了一次讲习班, 讨论如何更好地协调对太子港各临时居住点的境内流离失所者的保护工作。来自境内流离失所者居住点、联合国机构、非政府组织和国家机构的代表参加了讲习班。在联海综合办和人权高专办提供的技术和财政支持下, 分别于 2 月 27 日和 3 月 26 日举办了一次圆桌会议和一次大会, 旨在加强国家安全部队与人权组织之间的对话。

41. 联海综合办和人权高专办为来自 24 个民间社会组织和人权机构的 28 人(17 名男子、11 名妇女)启动了为期三个月的培训, 旨在加强参与者有效监测、记录、调查、报告、应对和处理侵犯人权行为的能力。联海综合办和人权高专办与海地两个民间社会组织合作, 为该国 10 个省中 8 个省 18 所高中的 495 名学生(238 名男生、257 名女生)发起了和平俱乐部倡议。该倡议旨在增强学生通过人权打击暴力的能力, 并将在整个 2025 学年继续实施。

42. 3 月, 海地人权问题指定专家访问了太子港, 会见了当局、民间社会代表和践踏人权行为的受害者, 并访问了一个未成年人拘留中心。他在访问期间强调,

他对人权状况迅速恶化感到关切，并呼吁海地当局遵循团结和互助的原则，打击腐败和有罪不罚现象。他还敦促国际社会毫不拖延地采取行动，履行其所作的承诺，特别是关于制裁制度和军火禁运的承诺。

四. 多国安全支助团的协调

43. 1 月和 2 月，多国安全支助团收到包括三架直升机在内的更多装备、一个来自萨尔瓦多的航空医疗后送小组以及来自萨尔瓦多、危地马拉和肯尼亚的装甲车和人员，使其人力增加到约 998 名军官，占计划总人数 2 500 人的 40%。

44. 在人权高专办支持下制定的多国安全支助团投诉和报告机制于 2025 年 1 月推出。该机制的标准作业程序概述了关于接收、处理、处置和回应不当行为指控和其他申诉的规程、程序、作用和责任。1 月，28 名民间社会协调人(17 名男子、11 名妇女)接受了关于投诉和报告机制的培训。人权高专办还向多国安全支助团提供技术支持，帮助其制定调查委员会运行的标准作业程序，其中概述了开展实况调查任务以及裁定适当的行政和纪律处分的程序。

45. 2025 年 1 月至 3 月，一个联合国团队协助举办了三次支助团内培训，144 名多国安全支助团人员参加了培训，其中包括来自萨尔瓦多、危地马拉和肯尼亚的 13 名妇女。培训内容包括人权遵守情况、使用武力、防止性剥削和性虐待、处置与帮派有关联的儿童以及人道主义原则。

46. 联海综合办根据其人权监测和调查的任务规定，与人权高专办合作，监测了安全部队在多国安全支助团支持下开展的 16 次打击帮派行动。通过人权高专办和多国安全支助团建立的审查机制，与支助团领导层分享和讨论了监测结果。

五. 妇女与和平与安全

47. 在宣传妇女和女童的需求方面，联海综合办向机构间常设委员会通报情况，强调性暴力和性别暴力危机因帮派暴力、政治不稳定和国家服务不足而更加恶化。人道主义事务协调厅和人权高专办向安全理事会保护平民问题非正式专家组通报了情况，强调武装团伙如何将性暴力武器化，使其成为制造恐怖、控制和恐吓的工具。

48. 从 2024 年 10 月至 2025 年 2 月，在联海综合办为监测、分析和报告与冲突有关的性暴力而制定的安排下，共统计了 347 起事件，涉及 379 名幸存者(315 名妇女、63 名女童和 1 名男子)。集体强奸是最常见的侵害行为(61%)，其次是强奸(34%)。统计的集体强奸案件数量与上一个报告所述期间的 21%相比急剧增加，表明帮派暴力增加，并且联合国行为体与合作伙伴之间的协调和信息共享有所改善。1 月和 2 月，人道主义行为体报告了 1 263 起性暴力和性别暴力事件。强奸在这些案件中占 52%，其中大部分受害者是妇女和女童(91%)。

49. 联合国国家工作队和合作伙伴继续通过提供安全避难所、住所、医疗服务和必需品向幸存者提供支助。1 月至 3 月期间，联合国人口基金和妇女事务部对

性暴力和性别暴力受害者的服务提供者进行了摸底，以改进转诊工作。移民组织为收容社区和境内流离失所者居住点的幸存者举办了五次提高妇女权利认识的培训和流动诊所。根据2月进行的一项调查，由于国际供资减少，估计有超过750 000名需要帮助的人(其中70%是妇女和女童)无法获得为性别暴力幸存者提供的服务。

50. 联海综合办和人权高专办继续与国家警察直接合作，以改进对性暴力的调查和起诉。联海综合办、人权高专办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署以法语和克里奥尔语编写了一份指南，并完成了与警方共同制定的宣传战略，旨在向公众宣传防止性暴力，并鼓励举报性暴力。2月，毒罪办部署了一名人口贩运问题专家，以建设警察和司法部门的能力。1月和2月，11个司法辖区的调查法官审理了114起强奸案，其中39起移送至相关检察官办公室，1起移送至少年法庭。

51. 联海综合办、开发署和基斯克亚大学对85名妇女进行了建设和平培训，并向95名幸存者提供了心理支助。该举措共使860人受益，其中包括100名社区领袖，使600名居民参与预防暴力，并为600名儿童提供创伤心理咨询。2月，联海综合办参加了地方组织举办的一次关于促进边缘群体融入的会议。

六. 失业、青年和其他弱势群体

52. 海地2025年经济复苏的前景仍然受根深蒂固的安全挑战的制约，这些挑战继续扰乱全国各地的供应链，削弱物流并抑制经济活动。拉丁美洲和加勒比经济委员会预测，2025年海地国内生产总值将下降0.5%，而经济学人智库预计的下降幅度更大，为2%。尽管相关数据自2024年5月以来未曾更新，但安全和经济危机对传统女性商贩“Madan Sara”的累积影响可能仍然很大。尽管存在这些挑战，可可出口量预计2025年将略有增加。该出口量2024年达到2 500万吨。此类出口使3 000名获得公平贸易认证的生产商获益，并维持了农村生计的一个重要部分。

53. 对2024-2025年国家预算的修订正在最后敲定。虽然当局宣布将增加执法支出，但预算的约40%应仍会分配给境内流离失所者和被驱逐者等弱势群体。预计预算还将包括对教师工资的增补拨款。国际货币基金组织(基金组织)在其海地治理诊断报告中提请注意系统性治理弱点，特别是在金融部门监督和财政治理方面。海关管理部门的腐败是令人关切的主要领域之一。基金组织称，多米尼加共和国正式出口到海地的货物价值与海地申报的从多米尼加共和国进口的货物价值之间有50%的差异。

54. 3月5日，世界银行集团执行董事会批准了一项新的海地战略伙伴关系，其中包括一项价值3.2亿美元的2025-2029年计划，旨在为经济和社会复苏奠定基础。投资将针对基本服务有限的高度贫困地区。执行董事会还批准了一项6 000万美元的赠款，用于加强公共财政管理。根据该战略伙伴关系计划的规划，国际金融公司将帮助营造有利的营商环境，促进经济包容性。

55. 合作伙伴正在加紧协调复原努力的筹备工作。根据为 2021-2024 年危机影响快速评估制定的互动方法，美洲开发银行、联合国、欧洲联盟和世界银行正在为制定中长期应对计划提供技术支持。这项工作旨在通过在开发署国家人类发展报告的范围内制定一项全面经济复原框架来建立桥梁。开发署部署了 40 名专家支持不同的政府部门，而国际劳工组织(劳工组织)正在为制定与体面工作标准一致的就业密集型方案导则提供技术专长。

56. 尽管普遍存在不确定性，劳工组织和国际金融公司执行的“海地改善工作方案”继续加强服装部门，改善劳动条件和工人权利。超过 1 700 名被解雇的工人收到 100 万美元解职费，获得重要的财政救济。此外，该方案还在全部门推行了一项性别暴力和骚扰政策，对 1 713 名工人进行了劳工权利和性别相关问题的培训。正在美利坚合众国国会为延长《海地半球伙伴关系机会鼓励法》和《海地经济提升方案法》开展游说活动，以期在全球贸易格局不断演变的情况下，通过延长贸易优惠、使海地制造的纺织品和服装有可能免关税进口到美国，从而维持海地纺织业的就业机会。

57. 开发署的海地性别平等战略已经定稿，800 多名变革者参加了妇女领导论坛。论坛与会者发表了一项宣言，呼吁在政府中实现完全性别均等，这一比例超过了宪法规定的妇女在政府职位中占 30% 的要求。鉴于认识到青年在海地复苏中的作用，2025 年 Kenari 年度峰会邀请了近 1 000 名青年领袖汇聚一堂，讨论数字和经济转型，重点关注金融科技、金融包容性和创业精神。

社会保护和粮食安全

58. 移民组织估计，仅在 2025 年 2 月，海地就接收了 18 500 名来自多米尼加共和国的被驱逐者。与此同时，海地仍有 100 多万境内流离失所者。供应链中断和农业部门削弱造成的影响预计将反映在粮食安全阶段综合分类倡议进行的下一次粮食安全评估中。对 2025 年 3 月至 6 月期间的初步估计表明，48% 的人口仍将处于粮食无保障状态，其中近 6 000 人处于粮食安全阶段综合分类第 5 阶段(灾难)，大都生活在流离失所者居住点。在全国范围内，一半的女户主家庭处于第 3 阶段(重度粮食不安全)，不得不借债生存。面对这些挑战，劳工组织和世界粮食计划署(粮食署)的 PROFIT 项目正在支持可可和面包果价值链。该项目对 7 000 名小规模农民(其中 43% 为妇女)进行地理定位，并通过成员向共享基金捐款的团结机制，向 64 个互利协会提供了支持。

59. 由于该国长期不安全，太子港 39% 的医疗设施仍然关闭，严重限制了就医渠道，尤其对弱势群体而言。教育部门继续受到暴力加剧的严重影响。截至 2025 年 1 月 31 日，西部省和阿蒂博尼特省有 959 所学校关闭，163 000 名学生和 4 529 名教师受到影响。与 2024 年 7 月的情况相比，关闭的学校数目增加 40 所，受影响学生人数增加了 7 000 人，受影响教师人数增加了 212 人。2024 年 7 月，武装团体还摧毁了西部省的 47 所学校，而 2024 年已有 233 所学校被摧毁，导致近 56 000 名学生失去受教育机会。联合国儿童基金会(儿基会)和其他伙伴修复学校的工作仍面临资金不足。

60. 劳工组织和粮食署在人道主义-发展-和平联系方面加大努力，增加了为学校供餐生产的面包果粉数量。项目署正在修复 50 公顷农田，为此雇用 1 500 名社区成员，其中 55%是妇女，创造了 6 000 个工作日的就业岗位。项目署还在阿蒂博尼特省和中部省实施基础设施项目。

61. 为通过一系列欧洲联盟资助的讲习班持续加强防止性剥削和性虐待，联合国正在为平民保护总局实施一项能力建设举措。该举措包括一个培训员培训部分，旨在使总局的援助方针与防止性剥削和性虐待标准相一致，并改善对住在境内流离失所者居住点的流离失所者的保护。

七. 人道需求和基本服务可及性

62. 2025 年人道主义需求和应对计划于 2 月 25 日启动。这项 9.08 亿美元的计划旨在为 390 万弱势群体提供救生援助、保护和生计支持。估计有 300 万人获得了 2024 年人道主义需求和应对计划下某种形式的援助。然而，这种援助远远不足以满足他们的需求。截至 2024 年底，2024 年计划所需资金仅获得 2.96 亿美元 (44%)，在安全状况恶化和运营费用上升的情况下限制了援助的交付。

63. 海地现在面临着前所未有的流离失所危机。截至 2025 年 1 月，流离失所者超过 100 万人，与 2024 年相比增加了 3 倍。在太子港，流离失所者激增 87%，首都 43%的境内流离失所者栖身于学校，33%的人仍留在露天场所，易受保护风险和极端天气的影响。在除了西部省和阿蒂博尼特省之外的省份，99%的境内流离失所者居住在收容社区。

64. 由于照明不足、供水点遥远以及缺少顾及性别差异的基础设施，流离失所者居住点发生性别暴力的风险较高。应对性别暴力的工作仍然严重缺乏资金。2024 年仅收到为此目的所申请资金的 24.5%，限制了基本服务和转介途径的可及性。2024 年，共报告了 6 488 起性别暴力事件，其中 64%涉及性暴力。截至 2024 年 12 月，已有 33 151 人接受了性别暴力相关援助。干预措施侧重于预防、减轻风险和提供服务，如医疗、社会心理支持和临时住所。此外，117 名弱势个人获得社会经济重新融入包或教育重新融入包，50 人获得现金转移，73 名儿童获得卫生包。对 7 000 多人开展了预防性别暴力、性剥削和性虐待的宣传运动。

65. 人道主义状况的恶化导致 Saint-Michel-de-l'Attalaye 和德萨林(阿蒂博尼特省)的霍乱疫情加剧，并导致太阳城和西部省其他受影响地区再次出现病例。这些疫情因 8 个省的恶劣天气和洪水而加剧。受益于疫情应对措施，699 950 人获得安全饮用水，204 788 人享受环境卫生服务，209 943 人收到个人卫生包和霍乱预防包并参加了个人卫生培训课程。此外，泛美卫生组织于 2024 年 12 月 16 日至 22 日及 2025 年 2 月 12 日至 18 日为阿蒂博尼特省的霍乱免疫接种活动提供支持，共惠及 227 536 人。

66. 2024 年，超过 118 000 名儿童受益于社会心理支持和心理健康活动，445 名无人陪伴和离散儿童获得替代照料或与家人团聚，使此类儿童总数增加到 2 253 人。通过个案管理，218 名儿童获得全面支助服务，30 名曾与武装团体有关联的

儿童继续获得社会心理援助以便最终重返社会。2024 年，旨在提高紧急情况下儿童保护意识的宣传活动，包括防止武装团体招募和利用儿童的宣传，覆盖了 142 023 人。

67. 2 月，儿基会举办了一个关于如何防止儿童被招募以及如何帮助与武装团体有关联的儿童重返社会的讲习班。尽管因安全问题和其他阻碍数据收集的挑战而无法获得关于儿童遭贩运和帮派剥削的准确数据，但社会福利和研究机构继续就这一问题发出警报，包括强调受影响儿童的脆弱性以及缺乏充分的干预措施。

68. 尽管安全局势恶化，但根据出入监测和报告框架的统计，影响人道主义援助交付的暴力事件有所减少，2025 年 1 月和 2 月发生了 172 起，而 2024 年 1 月和 2 月为 257 起。这一减少表明，在人道主义原则基础上与所有利益攸关方进行的协调对话有效地确保了全国各地有需要的民众能够获得援助。

69. 11 月 11 日太子港机场的关闭影响了人道主义行动，商业航班被切断，受影响的民众更加孤立无援。联合国人道主义空运处于 11 月 20 日恢复业务，成为唯一空运人道主义工作人员和救生援助的机构。世界粮食计划署(粮食署)紧急需要 700 万美元确保在 2025 年 5 月中旬以后继续开展这些业务。如果没有这笔资金，联合国人道主义空运处的业务就可能停止，在人道主义需求继续增加之际危及援助和人员的及时送达。

八. 业务环境

70. 在美国联邦航空管理局发布禁飞令后，进入太子港国际机场的商业航班仍然暂停。这一禁飞令继续导致联海综合办人员进出太子港受限。联合国人道主义空运处提供往返海地角与太子港一定的人员运输能力，但需要继续获得自愿供资才能维持该业务。根据经评估的空中撤离能力和可用的安保力量，联合国在太子港的规模上限已降至 133 人。在这一上限范围内，联海综合办在当地维持一支由 17 名国际人员和 42 名本国人员组成的骨干队伍，其他人员则远程工作。

71. 帮派暴力继续扰乱联海综合办所依赖的关键服务。国家警察为联海综合办人员提供安保的能力受到严峻考验。12 月 18 日，联海综合办在首都使用的最后两处二级医疗单位之一遭到抢劫和焚烧，导致其无限期关闭。另一处二级医疗单位仍被“自卫”团体设置的路障包围。因此，联海综合办现有的医疗支助已减少到仅一名国际医生，其与一名国际护士和一名联合国志愿人员方案医生轮流在联海综合办的一级医务室工作。

72. 目前正在审查为便利联海综合办国际工作人员全面返回其行动区而需要的强化安全和后勤支助，以期使工作人员能够在日益不安全的行动环境中安全稳妥地执行联海综合办的任务。如果不加强安全和后勤支助，联海综合办不可能在其现有部署范围之外部署任何人员。

九. 性剥削和性虐待

73. 在 2025 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间，联海综合办未收到任何涉及自身人员或先前所设联合国特派团人员的性剥削和性虐待指控，无论是否附带亲子关系和子女抚养费的主张。

十. 意见

74. 我对帮派在太子港势力不断扩张极为关切。帮派正在利用目前的政治不确定性，侵蚀国家权力，并从非法贩运武器中获利。随着帮派对首都仍被视为安全的地区施加更大压力，人们开始担心国家在太子港的统治即将瓦解。尽管国家警察尽了最大努力，但仍无法遏制帮派的扩张。在各国安全支助团的支持下仍在继续的警察行动亟需更多国际支助，从而使国家警察能够阻止首都进一步走向危险边缘。如果没有国际社会的更多安全支助，前景相当黯淡。国家权力继续受到侵蚀必将导致灾难性的长期后果。

75. 指导恢复民主机构和组织选举的路线图还剩不到一年的时间，以确保在 2026 年 2 月 7 日前实现向民选官员的权力移交。由于帮派势力扩张、对社区的暴力袭击以及政治决策的拖延，一位新总统按商定时间表就任的前景越来越渺茫。我欢迎过渡总统委员会承诺恢复民主机构。选举是结束这一旷日持久的政治过渡的关键。然而，如果安全状况没有显著改善，无论多少国际选举援助都将不足以确保能够在 2025 年举行宪法公投和大选。我呼吁当局和利益攸关方立即开展建设性合作，尊重利益攸关方一年前商定的行动。

76. 面对正在侵蚀国家权力的普遍不稳定和猖獗的暴力，国家警察继续尽其所能开展行动。国家警察作为一个机构，必须免受政治干预。国家警察仍然人手不足，装备落后。为国家安全部队提供资金是海地政府的首要职责。我呼吁国家当局尽一切努力，确保有足够的预算拨款，使警察能够应对日益严峻的安全挑战。此外，国家安全部门与合作伙伴之间的有效协调对于最大限度地发挥打击帮派行动的影响至关重要。

77. 帮派暴行普遍不受惩罚的现象依然存在。国家当局需要在国际社会的支持下采取行动，解决这一对妇女和儿童等弱势群体影响最严重的人权和保护危机。受害者无法诉诸司法、得不到基本服务以及适当的医疗和社会心理照护。帮派广泛实施性暴力，目的是散布恐惧并控制社区。必须将这些令人发指罪行的实施者绳之以法。

78. 同样，海地当局必须采取更有力的措施，防止国家警察任意、不加区分地过度使用武力，并确保国家警察开展的工作符合国际人权标准。

79. 多国安全支助团的人员有所增加，但仍未达到全员部署的水平。我感谢肯尼亚发挥领导作用，并感谢为向海地提供该重要援助提供人员和资金的所有其他会员国。经安全理事会授权的这一支助团目前完全依靠自愿捐款。对多国安全支助团信托基金的认捐和已收到捐款为 1.109 亿美元。这一数字远远低于支助

团完成任务所需的数额。在 2024 年 11 月 29 日安全理事会主席的信(S/2024/868)中，安全理事会成员请我全面评估海地当前局势以及联合国和国际社会正在作出的努力。对此，我提议通过维和摊款与自愿捐款的混合模式，使多国安全支助团能够得到联合国的后勤和业务支助。此外，还将为国家警察提供有限的非致命性一揽子支援和能力建设，并设立一个由捐款的会员国组成的常设小组，负责募集自愿捐助和提供战略指导。我欢迎加勒比共同体支持我的提议，并强调这一办法将提供关键的使能能力，以便立即作出有效的努力，帮助国家警察打击武装团伙，防止其扩张地盘。

80. 加强机构和法治对于恢复海地的稳定必不可少。这需要包括警察、司法机构和惩教系统在内的协同一致的刑事司法链，以有效、可持续的方式解决帮派暴力祸害、武器扩散以及腐败和有罪不罚的根源问题，并确保问责。我赞扬国家当局努力建立专门的司法部门，负责调查和起诉严重犯罪，包括与帮派有关的犯罪。

81. 我呼吁会员国齐心协力，为满足海地的需求提供支持。海地的人道主义局势继续令人关切，助长了整个区域的难民流动。在需求不断增加和暴力不断升级的情况下，人道主义应对行动多年来资金不足，侵蚀了基本的应对机制，使数百万海地人得不到基本支助。鉴于人道主义应对计划的资金仅到位 5%，我敦促国际社会加强对海地的援助。

82. 我感谢特别代表和整个联合国团队在这些非同寻常的情况下所做的奉献。

附件

图 1

按性别和年龄组分列的绑架受害者

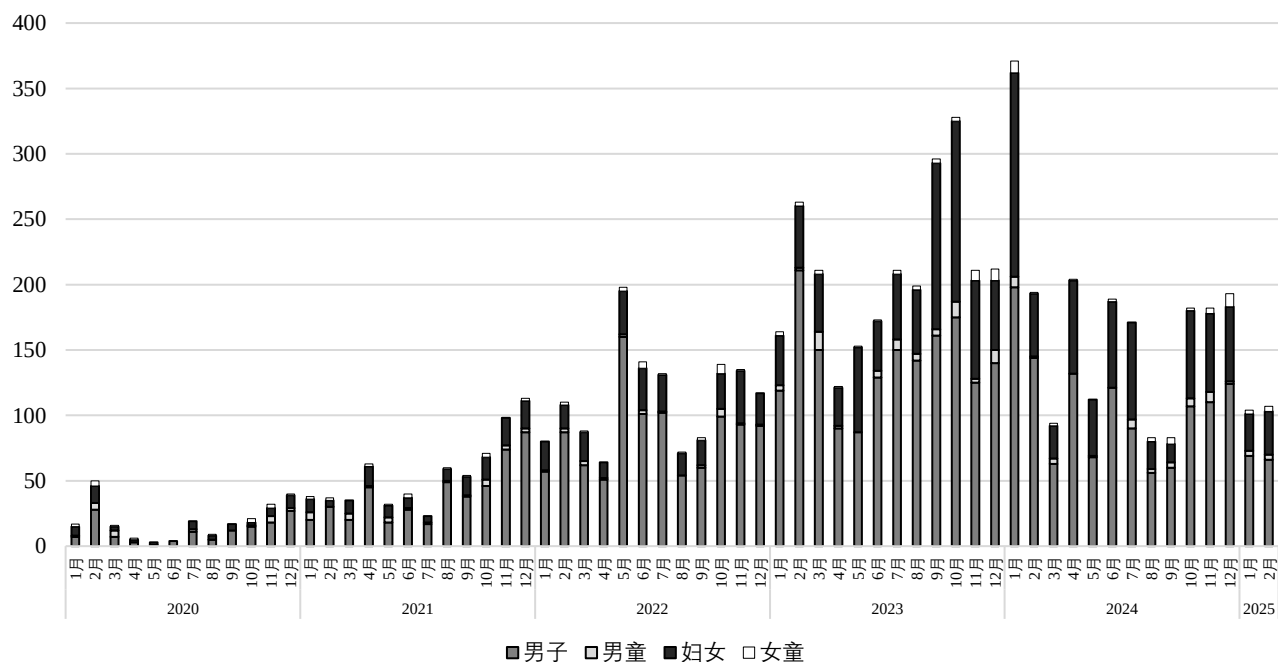


图 2

按性别和年龄组分列的故意杀人受害者

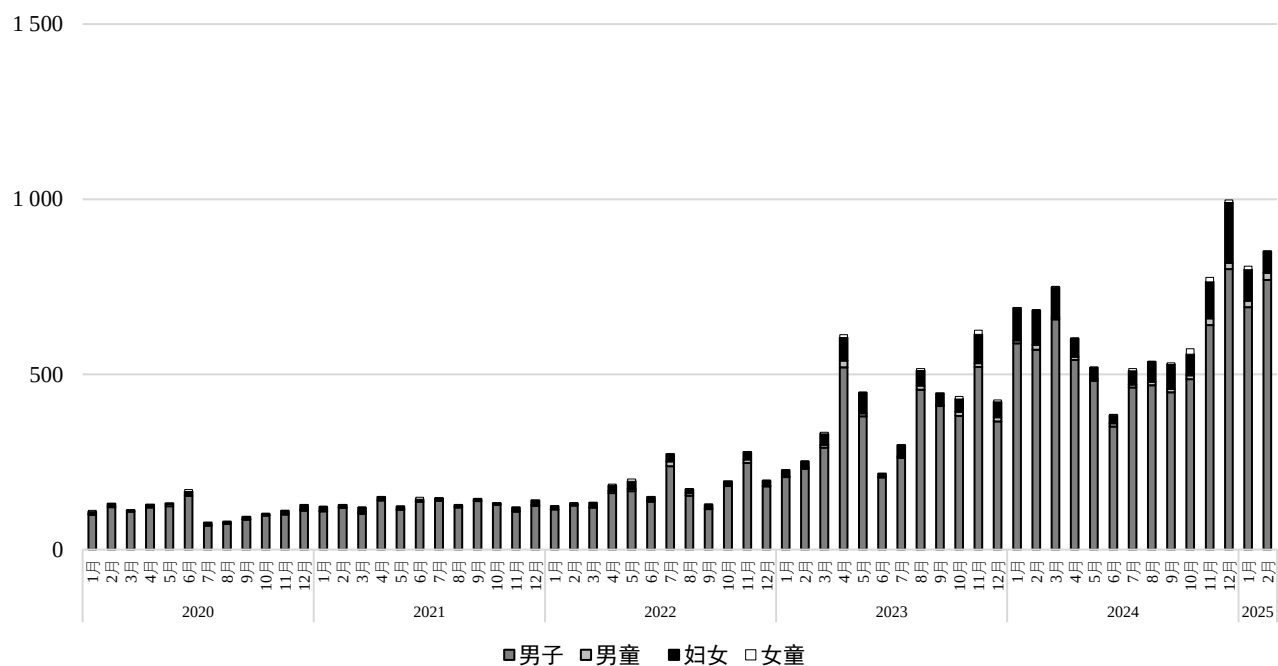


图 3

按类型分列的故意杀人案

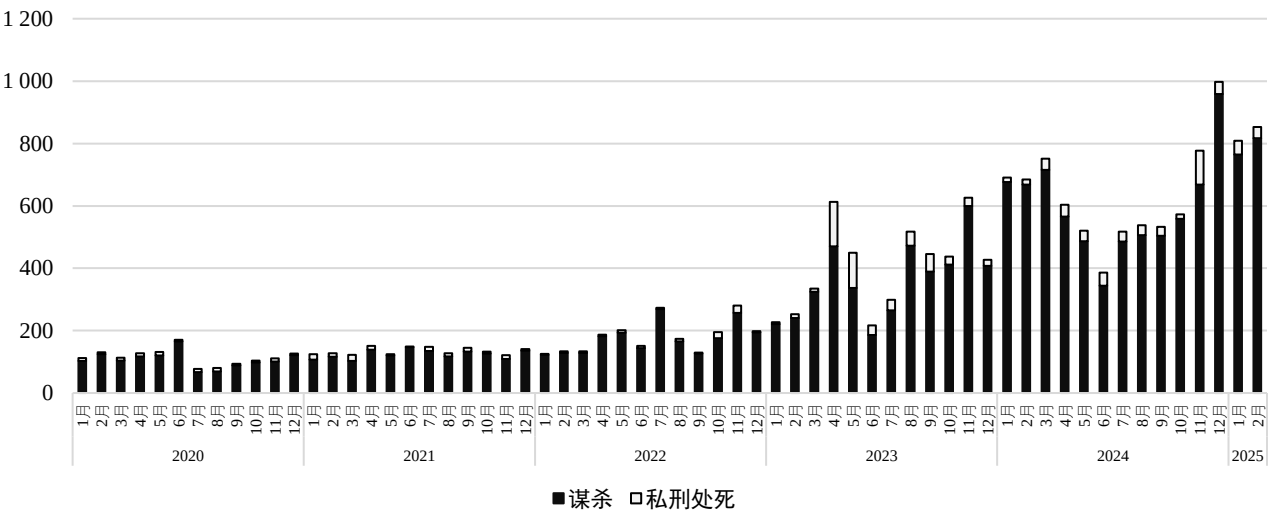


图 4

海地国家警察

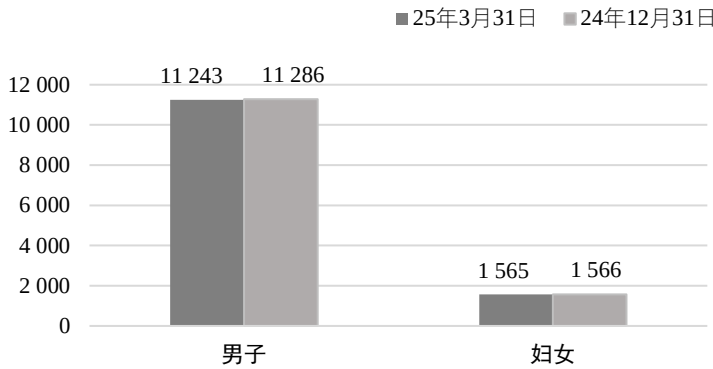


图 5

按性别和年龄分列的被监禁者

