



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八九八次会议

2025年4月16日星期三上午10时举行

纽约

主席:	博纳方先生	(法国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	孙磊先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	贾敦先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	法拉赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2025/211)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2025/211)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生，人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及包容性治理、和平与正义中心创始人兼执行主任杰克琳·纳西瓦女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/211，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会通报秘书长提交安理会的报告(S/2025/211)中概述的南苏丹局势。

自从我最近一次通报情况(见S/PV.9855)以来，政治和安全局势急剧恶化，近年来取得的和平成果有可能因此化为乌有。我们现在所有的努力都集中在防止又一次陷入大规模冲突，并重新将注意力集中在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。我在最近一次最新情况通报中警告说，《协议》的两个主要当事方之间正出现对峙局面。这种情况现已恶化为直接军事对抗，导致全国各地的紧张局势升级。导火索可追溯到3月初以来上尼罗州发生的事件，当时白军占领了南苏丹人民国防军驻扎在纳西尔的要塞。之后对纳西尔的空袭据称使用了含有燃烧燃料的装置，造成了重大伤亡，人员伤亡惨重，包括妇女和儿童。人道主义者估计，已有8万逾人流离失所。

纳西尔发生的一系列事件于3月7日进入白热化，当时一架联合国直升机在纳西尔遇袭，造成联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)一名机组人员和多名南苏丹军事人员死亡。事件发生时的人员撤离行动是应各方要求进行的，并得到了国家、州和地方当局的安全通行保证。自那以来，在事态急转直下的不幸背景下，我们收到报告称，白军和南苏丹人民国防军分别在上尼罗州进一步动员，据称包括强行招募儿童加入各自武装队伍。应南苏丹政府要求部署乌干达外国部队进一步激起了公众的焦虑情绪。苏丹人民解放运动反对派的高级文职和军事人员被解除公职、被拘留或藏匿起来。第一副总统里克·马沙尔被捕反映了主要政党之间信任度降至新低。错误信息、虚假信息 and 仇恨言论正在助长政治紧张状况和族裔紧张关系，特别是在社交媒体上。这些状况令人想起造成40多万人死亡的2013年和2016年的冲突。

这种情况突出表明，亟需国家和国际利益攸关方作出集体努力，以保证停止敌对行动，维护《重振协议》的完整性，并确保采取必要步骤，以结束不完整过渡循环反复的现象。

南苏丹特派团正同许多利益攸关方一道开展密集外交努力以促成和平解决，这些利益攸关方包括但不限于非洲联盟（非盟）和平与安全理事会、非盟智者小组、政府间发展组织（伊加特）、重组后的联合监测和评价委员会、教皇方济各宗座、联合国秘书长和安理会本身。

和平伙伴发出的信息是明确而一致的——各方必须通过对话解决紧张局势，建立信任和信心，重新将重点放在《协议》和共识决策上，并向人民保证他们坚定承诺不再次开战。

我们只需看看苏丹北部边境，就能清楚地意识到一个国家陷入灾难性冲突的速度有多快。该地区经不起又一场可能进一步破坏本已脆弱的局势的危机。为了避免这种结果，我必须着重强调邻国作为《协议》担保方在恢复南苏丹和平与稳定方面的关键作用。

有鉴于此，我寻求安理会给予如下支持。

第一，必须立即通过对话而非进一步军事对抗来解决纳西尔紧张局势，进一步军事对抗有可能使该国陷入更大范围的冲突。纳西尔局势之所以发生，首先是由于政治僵局和分歧升级为暴力冲突。

第二，安理会必须响应非洲联盟和平与安全理事会和伊加特特别首脑会议最近发表的公报，敦促各方遵守停火和《协议》，包括重振其相关机制的运作。

第三，安理会必须要求释放被拘留的军事和文职官员，或要求遵照法律程序对待他们。

最后，安理会必须鼓励两个主要当事方保持克制，通过公开对话建设性地解决分歧，并明确将人民利益置于首位。

为帮助确保取得这些成果，南苏丹特派团承诺不遗余力。

南苏丹面临自独立以来最糟糕的一种人道主义前景，其原因包括地区暴力升级、苏丹冲突蔓延、经济崩溃加剧、极端天气来袭、国际援助急剧减少。区域动荡也加剧了南苏丹的不稳定。约930万人，即人口的四分之三，需要援助，770万人处于重度粮食不安全状态。在卫生系统瘫痪的背景下，霍乱继续肆虐，迄今已有47 000例病例和877人死亡。人道主义者正在尽一切努力，极尽所能地用稀缺资源来支援逃离苏丹战争的110万回返者和难民。然而，资金削减正在导致救生服务工作的瓦解。我要着重强调，这场危机没有速效解决办法，有必要在建设和平、人道主义和发展的努力之间进行战略协调，特别是围绕粮食安全、气候韧性、基本服务和治理方面。

在这一动荡环境中，正如秘书长的报告所强调的那样，保护平民，特别是妇女和儿童，必须成为优先事项。保护平民是南苏丹政府的首要责任，尽管如此，迅

速变化的局势突出表明,南苏丹特派团保护平民的授权任务比以往任何时候都更加重要。

南苏丹特派团正在加强其保护平民的措施,包括强化我们在朱巴境内流离失所者营地这些高危地点的状态。南苏丹特派团部队对这一局势进行了积极应对,增加了巡逻,加强了基地安全,同时快速反应部队随时待命,以应对突发情况。这些措施突出表明,特派团充分准备好应对不断恶化的状况,并在保护平民方面发挥着重要作用。这些是在我们保护平民总体战略框架内进行的工作,战略的基础是将我们的实际存在部署到优先需要的地区,进行灵活的驻扎安排和强有力的军队部署,强化巡逻,以及购买适合在受气候影响地区开展行动的能力和装备。所有这些努力都是在与国家当局密切协调和加强接触的情况下进行的,以确保对保护平民和缓解冲突采取统一办法。

这些努力补充了我们的长期保护和政治战略,即营造保护性环境,支持南苏丹人完成国家长期承诺的民主过渡,以进行他们自己的政治和社会变革。这就需要培育必要的有利条件和民主环境,如公民和政治空间,还需要加强法治,且在单次选举之后继续保持。正是因为这些条件植根于普世原则、权利和基本机构,它们将在我们作为特派团离开南苏丹后长期存在。正是在这一背景下,我注意到最近发起的公民教育活动和关于《宪法》的公共协商。这标志着制宪进程的开始。

我必须指出,南苏丹特派团在执行所有这些任务中都面临行动限制,特别是在面对大范围冲突时。我们的维和人员在实地继续面临准入被拒的情况。如果当前趋势继续下去,我们将看到冲突动态从地区和社区暴力局面转变为涉及协议签署方和外国行为体的更复杂局面。我们已相应安排了资源的优先次序,但南苏丹特派团是维和特派团,而不是军队,不可能同时出现在各个地点。

在这种情况下,南苏丹特派团任务授权的四大支柱一如既往地重要。其中包括保护平民、协助提供人道主义援助、支持执行《协议》以及监测和报告人权状况。我们寻求安理会的支持,以确保危机期间授权任务保持连续性。

南苏丹已请求联合国提供全面的选举援助。我们为自己设定“联合国一体化”方针,以支持选举周期所有阶段。然而,如果该国政治领导人不作出一定程度的认真承诺、认真决策和认真行动,这项任务就难以完成。

同时,继续与东道国政府讨论南苏丹特派团通平基地的地位问题。尽管最初收到了撤离该地点的最后通牒,但我们的做法一直是,进行建设性谈判,争取分阶段搬迁,以维持特派团在该地点的关键职能。我们欢迎有机会在此基础上继续与政府接触,随时提供土地和设施,并免费转让。

我要再次强调,冲突动态可能使南苏丹危险地偏离轨道,这是一个严重且日益加剧的风险。《重振和平协议》仍然是打破南苏丹暴力循环的唯一可行框架。压倒一切的当务之急是,紧急避免再次陷入全面冲突,重新致力于加快执行《协议》,并推动过渡进程,以期在南苏丹举行首次民主选举。爆发另一场战争不仅是南苏丹,也是整个区域根本无法承受的风险。

我感谢安理会的持续支持。

主席 (以法语发言)：我感谢海索姆先生的通报，他在通报中提出了明确的结论和若干建议。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士 (以英语发言)：我在2024年8月向安全理事会通报南苏丹情况时 (见S/PV.9705) 曾警告说，人道主义、经济、政治、安全和环境危机可能同时上演，从而出现屋漏偏逢连夜雨的情况。如各位成员昨天在关于苏丹问题的非公开磋商中听到的那样，区域动荡也在加剧。八个月后的今天，如秘书长特别代表所描述的那样，局势已急剧恶化，向着秘书长最近所说的“人道主义噩梦”演变。如果不避免政治危机，这场人道主义噩梦将很快成为现实。

今天，请允许我重点谈谈三个关键问题：迅速升级的暴力及其对人道主义系统的影响、先前存在的危机的综合影响以及具有挑战性的运作环境和资金限制。

今年，930万南苏丹人——占人口的四分之三——需要某种形式的人道主义援助。其中，一半是儿童。从2月中旬开始席卷上尼罗州的暴力事件加剧全国紧张局势，武装冲突和空中轰炸造成数十人伤亡。约有13万人成为新的流离失所者，其中包括据报已越境进入埃塞俄比亚的好几千人。暴力行为和流离失所现象的增加，使妇女和女童一如既往地更容易遭受性别暴力，包括性暴力和性剥削。

昨天，人道主义协调员基基·贝霍女士在访问上尼罗州马拉卡勒期间，听取了有关暴力对民众影响的第一手描述。袭击和破坏导致六个保健设施被迫关闭。本周早些时候，上尼罗乌朗医院——17.4万人的生命线——在遭大规模抢掠后暂停服务。除了给平民造成伤亡外，暴力还夺去了4名人道主义工作人员的生命，使今年丧生的人道主义工作人员总数达到5人。如安理会成员从海索姆特别代表那里听到的那样，就接触有需要者而言，人道主义准入仍然受到严重限制，而且在霍乱疫情仍在持续的情况下，关键的医疗用品正在迅速耗尽。在首都朱巴，据报约有9600人搬进流离失所者营地，寻求安全和保护。

上周，世界粮食计划署警告说，该国东北部的弱势家庭正处于关键的临界点，饥饿人数接近历史最高水平。随着收获前歉收季节的开始，近770万人处于重度饥饿状态，高于2024年同期的710万人。除目前的暴力外，我们还看到，居民获取粮食的机会继续因市场混乱、高通胀和购买力下降而受到限制。我们的评估预测，今年有65万5岁以下儿童面临重度急性营养不良的风险。营养服务的减少、暴力的蔓延和流离失所现象的加剧，可能会在今后几个月里加剧粮食不安全和营养不良，特别是对妇女和儿童而言。不安全局势、官僚主义障碍、各种实际制约因素和复杂的政治动态，使南苏丹的人道主义准入继续面临重大挑战。人道主义设施遭到破坏和抢掠以及暴力风险导致进入困于冲突的难以到达社区的行动复杂化。自今年年初以来，已报告100多起与准入有关的事件，这一情况与去年同期相似。

苏丹冲突现已进入第三个年头，继续对南苏丹产生深远影响。在这场冲突于2023年4月爆发两年后的今天，已有超过110万难民和回返者越过边境。前所未有的难民涌入给当地服务、粮食供应和本已脆弱的基础设施带来巨大压力，特别是在Renk、马拉卡勒和乌韦勒等边境地区。

我们对难民妇女和女童受到的影响尤其感到关切，她们在遭受性暴力和发生生殖健康并发症方面的风险一贯较高。我们还感到关切的是，族裔不和日益加剧，与不堪重负的收容社区的关系日趋紧张。对有限资源的争夺可能会进一步加剧不稳定，助长当地的不满情绪，增加发生族群间暴力的可能性，使人道主义工作人员面临危险。苏丹的冲突也在加重南苏丹的经济危机，它影响贸易，导致通货膨胀率飙升至180%，并减少了该国的石油收入。尽管正在作出应对努力，但最先在与苏丹接壤的Renk县发现的霍乱疫情继续蔓延。这次疫情是该国历史上最严重的一次，已感染4.9万人，夺走900多人的生命。卫生伙伴已在农村开展疫苗接种活动，迄今已有520万人接种。然而，随着雨季的开始，风险将升高。去年，全国约有140万人受到严重洪灾的影响。更广泛地说，气候危机继续导致流离失所，扰乱粮食生产，加剧对稀缺资源的争夺，助长地方暴力。

面对巨大挑战，人道主义界继续提供援助。到2月底，约有130万人得到了某种形式的人道主义援助。单靠人道主义援助无法解决政治危机，但今年，我们甚至连减轻人道主义影响的能力都因前所未有的资金削减而受到严重损害。我们有限的资源已捉襟见肘。鉴于前景非常令人担忧，必须抓住机会之窗，以避免大规模冲突死灰复燃，从而避免一场人道主义噩梦。这就要求国家和国际利益攸关方在多个方面紧急地果断采取协调一致的行动。

请允许我以三个要求结束我的发言。

第一，必须立即持续采取行动，防止局势进一步恶化，包括确保立即停止敌对行动。这要求我们集体做出努力，防止该国陷入混乱，防止冲突蔓延至邻国。

第二，各方必须重新致力于对话，以解决分歧，并充分遵守国际人道法规定的义务。必须保护平民免遭一切形式的暴力，包括不加区别和出于族裔动机的袭击。人道主义工作人员和资产的安全也需要得到保障。

第三，如果没有及时和灵活的资金，我们将无法维持和提供所需规模的人道主义应急行动。我们将无法作出与巨大需求相称的反应。2025年人道主义需求和应急计划需要17亿美元来支持近540万人。这是我们需要的调整了优先次序的数字。我们仍然感谢捐助方的慷慨捐助。南苏丹人民指望得到安理会成员的支持。人命关天。

主席（以法语发言）：我感谢沃索尔努主任所作的通报和她向安理会提出的请求。

我现在请纳西瓦女士发言。

纳西瓦女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报南苏丹的局势，那里的暴力不断升级，有再次陷入内战的危险。

我是包容式治理、和平与公正中心创始人兼执行主任杰克琳·纳西瓦，中心是一个在南苏丹促进人权、正义、增强妇女权能和公民参与的组织。我今天通报的重点是为南苏丹持续冲突找到政治解决办法的紧迫性、政治和公民空间不断缩小的情况以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的重要作用。

南苏丹当前面临一场正在撕裂这个国家的政治危机。危机还使平民的生命处于危险之中,包括空中的狂轰滥炸。这场危机正在危及我们希望在中过渡期取得的一切成果,例如伸张正义、司法改革、公民推动的制宪进程、安全部门改革以及2026年民主选举的筹备工作。南苏丹人民不能再等待投票选举对他们负责的领导人了。

当前的冲突正在加剧本已严峻的人道主义局势、普遍的粮食不安全和流离失所状况。它还对妇女和女孩产生了毁灭性影响。根据南苏丹特派团的报告,南苏丹65%的妇女和女童一生中会遭受某种形式的性别暴力,是该地区比例最高的国家之一。通过我们在朱巴、本提乌、蒙德里和博尔以及平民保护营地中对性暴力幸存者开展的工作,我的组织亲眼目睹了影响幸存者的耻辱感,他们迫切需要拯救生命的服务,如性保健和生殖保健以及心理社会护理,以及承认和支持因与冲突有关的性暴力而出生的儿童。

南苏丹人民疲惫不堪,饱受创伤,在无休止的暴力和政治不确定的环境中无法痊愈。实地的当务之急是保护平民和畅通无阻地提供援助。我赞扬南苏丹特派团最近努力加强朱巴平民保护点周围的安全措施,但这些努力应扩大到纳西尔、马拉卡勒和鲁翁等地,这些地区也迫切需要保护平民。民间社会和幸存者还一再呼吁追究责任,在全国范围内开展解除武装、复员和重返社会工作,并对国家军队进行人权和保护平民方面的培训和专业化,这对于打破南苏丹的暴力循环和结束有罪不罚现象至关重要。此外,必须使面临暴力和官僚障碍的人道主义工作人员能够安全地接触到需要帮助的人,特别是妇女、儿童和老人。

国际社会和南苏丹特派团必须把立即停火和长期和平作为优先事项。尽管《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行缓慢,但它仍然是南苏丹人民向民主过渡的唯一可行选择。然而,今天这项决议却处于破裂的边缘。我们作为民间社会,敦促安理会向各方施加压力,迫使它们联合宣布立即停止敌对行动,并重新对《重振协议》作出承诺。此外,我强烈建议安全理事会呼吁重启“图迈尼和平倡议”,这不仅可以让未签署《重振协议》的顽固团体加入进来,还可以提供一个应对国家建设挑战的机会。最后,同样至关重要的是,国际社会应紧急支持基层建和工作,并制定预警和暴行预防机制,以缓和暴力。

当前的危机进一步侵蚀了本就已经在缩小的公民和政治空间,政治人物和记者未经适当法律程序被任意逮捕和拘留。这限制了公民参与,削弱了民主进程,并破坏了政府间发展组织、非洲联盟、三方机制以及欧洲联盟为缓解当前危机、加强对话调解努力和支持全面执行《重振协议》而作出的区域和平努力。这种环境剥夺了公民的言论自由、集会自由、结社自由和获取信息的基本权利,并使南苏丹和该地区人权维护者的生命处于危险之中。对于南苏丹这样一个年轻的民主国家来说,必须容忍不同意见,以促进对话和透明的文化,并灌输尊重人权的核心价值观。因此,我敦促安全理事会呼吁释放所有政治犯,开放公民和政治空间。各方都必须确保创造有利于安全、和平与民主选举的环境。

任何政治与和平进程都必须包括妇女、信仰领袖和民间社会。虽然最近任命了第二位女副总统,使妇女在总统职位中的比例增至40%,但总体上妇女参与

的35%的名额没有得到遵守。令人遗憾的是，全国选举委员会的9名委员中只有2名妇女，而州高级选举委员会中的妇女人数为零。南苏丹特派团应部署专家，加强对过渡治理机构和民间社会的支持，使妇女在各级政府的参与迅速超过35%的名额。

最后，在安理会审议延长南苏丹特派团任务期限之际，我必须强调，联合国在这一特殊时刻对南苏丹至关重要。南苏丹特派团可以发挥重要作用，缓和当前危机，防止暴力，保护平民，包括防止性别暴力，并监测违反国际人道法和人权法的行为，以确保南苏丹履行其国际义务。南苏丹特派团应加大努力，更好地支持和平、自由和公正的选举，协助各方实现起草永久宪法进程的主要基准，并为保护公民和政治空间创造条件。此外，鉴于我在今天的发言中谈到的妇女和女孩面临的风险，在执行南苏丹特派团任务的整个过程中必须优先考虑性别平等问题。我敦促所有安理会成员共同努力，在我国人民面临危险的这个时刻全力维护和延长这项任务。

南苏丹人民承受不起又一场毫无意义的毁灭性战争或者任何形式的出于政治动机的族群暴力。作为妇女人权组织和民间社会，我们继续致力于寻求实现持久和平。今天，我们比以往任何时候都更需要你们的支持。

主席 (以法语发言)：我感谢纳西瓦女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆、埃德姆·沃索尔努司长以及杰奎琳·纳西瓦女士今天的详尽通报。我们着实赞赏他们的见地。

美国对南苏丹安全局势恶化感到震惊。南苏丹人民国防军同反对派部队的冲突蔓延并且加剧，令人深感担忧。随着马沙尔第一副总统和苏丹人民解放运动反对派的高级官员被捕，整个和平进程似乎正在崩溃。

这场冲突对南苏丹人民的影响尤其令人担忧。我们对有关地面攻击、空袭和滥用桶式炸弹导致大量平民丧生、数万人流离失所的报告深感不安。各方必须履行国际人道法规定的义务，包括有关保护平民的义务。南苏丹政治分歧的升级有可能使该国再次陷入更大范围的冲突。

我们赞同近期非洲联盟和政府间发展组织的声明，呼吁保持最大限度的克制，把对话作为优先事项，并且强调有必要通过和平手段来解决分歧。我们敦促今天在座的所有成员国谴责当前的暴力，并向南苏丹领导人有力施压，使其停止暴力，缓和政治紧张，开展对话，并且再次承诺全面执行和平协议。

我们赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)不懈努力，支持南苏丹的和平与稳定，我们感谢南苏丹特派团工作人员努力在困难的情况下履行自己的职责。

如果南苏丹过渡政府不展示出政治意愿，安理会和南苏丹特派团能够做的不过如此。过渡政府似乎相信，它可以永远延续自己的存在，而不执行和平协议的关键层面，也不使用公共收入来满足公众的需求。这些失职继续在为冲突和不安全火上浇油。在政治和商界精英从南苏丹的资源中牟利的同时，92%的民众却生活

在极端贫困之中,数百万人面临重度粮食不安全。此外,过渡政府已有近15个月没有支付公务员和安全部队的工资。秘书长报告了过去三个月中近400起过渡政府限制南苏丹特派团通行的事件。过渡政府继续提出南苏丹特派团腾空对于特派团运作至关重要的通平总部的无法接受的要求。

南苏丹的暴力加剧有可能导致该国再次陷入广泛冲突和日益恶化的人道主义危机,令人深感关切。只有各方展现充分承诺,和平进程才会继续可行,我们对危及和平进程的行为深感不安。现在,我们比以往任何时候都更加必须呼吁过渡政府确保南苏丹特派团能够不受阻碍地执行其授权任务,造福南苏丹人民。

我们期待同安理会其它成员一道努力,确保南苏丹特派团得到过渡政府的支持。我们恳请安理会其它成员继续向南苏丹领导人施压,以和平解决当前的冲突。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国加(A3+)即阿尔及利亚、圭亚那、索马里和我国塞拉利昂做本次发言。

我们感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆先生和联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士重要而及时的通报。我们也注意到包容式治理、和平与公正中心创始人兼执行主任杰奎琳·纳西瓦女士的宝贵意见。我们欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

A3+对近期导致南苏丹政治和安全局势恶化的事态发展深表关切。据报的民族团结政府内部分裂、包括第一副总统和内阁部长等高级官员被拘留有可能破坏保持和平所必需的有利环境。我们敦促南苏丹当局和相关利益攸关方如2018年的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所设想的那样,立足于国家凝聚力和信任,把人民的利益置于一切之上,把巩固来之不易的成果作为优先事项。

我们认识到集体责任感的重要性,鼓励南苏丹领导人开展包容性的直接政治对话,以解决其分歧。至关重要的是,所有行动要符合《重振协议》的规定,以维护已经实现的政治与安全稳定。我们呼吁各方避免采取有可能破坏该《协议》的行为,并且采取紧急步骤,确保平民受到保护。我们赞扬南苏丹特派团发挥关键作用支持这些努力。

A3+强调区域倡议对于缓和紧张、促进南苏丹持久和平的重要性。在这方面,我们重申,我们支持非洲联盟(非盟)和政府间发展组织继续介入,以协调《重振协议》签署方及其它主要利益攸关方之间的对话。我们欢迎非盟旨在促进全国对话的努力,包括非盟智者小组近期对南苏丹的访问。我们敦促当局确保同地区行为体开展有意义的接触,并且利用这些努力来促成和平解决。我们还呼吁邻国和其它有影响力的行为体为支持和平进程采取建设性的行动,避免任何有可能进一步加剧紧张的行为。

A3+强烈谴责3月7日在一次后送任务期间袭击联合国直升机的事件,那次袭击事件悲惨地导致一名联合国机组人员死亡,另有两人受重伤,同时还有28名南苏丹人民国防军士兵、包括一名将军死亡。我们敦促重振后的民族团结过渡政府

对事件进行迅速、可信和透明的调查，并确保追究责任。袭击联合国人员可能构成战争罪，绝不能不受惩罚。

我们提醒各方，根据国际法，他们有保护平民的义务。据报空袭人口稠密地区的行为严重触犯国际人道法，并且违反《重振协议》中的永久停火条款。这些行为损害和平进程，必须立即停止。

A3+继续对不断传来与冲突有关的性暴力、包括侵害儿童的性暴力、族裔间暴力以及各种武装团体招募儿童兵的报告深感担忧。我们呼吁南苏丹政府强化国内法律框架，并划拨充足的资源，以提高司法和执法部门起诉这些犯罪的能力。我们呼吁国际上支持这些努力。

南苏丹正处于其作为独立国家发展历程中的一个关键节点。领导层必须确保旨在2026年12月举行选举的经修订的选举路线图继续按计划推进。唯有作出大胆的政治抉择，并投入必要的政治意愿和资源，支持负责举办可信选举的机构，方能达成这一重要里程碑。

在这方面，A3+欢迎非盟委员会通过非盟和平基金优先支持选举的努力。我们还呼吁国际社会和会员国调动必要资源，为2026年举行可信、透明和包容各方的选举提供便利。这包括营造公民空间，支持宪法和人口普查进程，以及加强与南苏丹特派团的合作，以确保有效执行。

我们敦促南苏丹领导层采取紧急步骤，在所有利益攸关方之间建立信任和信心，并加快部署必要联合部队。这对保持政治进程的势头，特别是推进选举路线图至关重要。

南苏丹人民遭受了巨大苦难。我们必须确保以行动和决心回应其对和平、团结和民主参与的呼声。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆、沃索尔努主任和纳西瓦女士今天所作的发人深省的发言。我欢迎南苏丹代表参加我们的会议。

我谈三点。

第一，联合王国深感关切的是，最近在南苏丹各地，2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署方与其他反对派力量之间政治关系紧张、战斗增加，包括上尼罗州持续发生冲突。我们感到震惊的是，一架联合国直升机在纳西尔遭到袭击，导致联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）一名承包商丧生。当前的局势升级危及南苏丹来之不易的和平。再次爆发大规模冲突将使该国遭受毁灭性打击，并给整个地区，特别是正在经历危机的苏丹带来破坏性后果。上尼罗州暴力升级已造成数十名平民伤亡，至少12万人流离失所。因此，我们敦促各方确保将人道主义援助安全、不受阻碍地送达纳西尔和乌朗需要紧急援助和保护平民手中。

第二，我们对第一副总统里克·马沙尔遭到逮捕和长期拘留感到关切。这一行动破坏了2018年和平协议的核心原则。我们与非洲联盟（非盟）和其他国际伙伴一道，呼吁撤销这一行动，使双方能够重返对话。我们欢迎包括非盟和政府间发展组织在内的区域伙伴方与南苏丹领导人合作，努力缓和紧张局势。我们呼吁南苏

丹集体领导层停止敌对行动，释放包括马沙尔第一副总统在内的政治犯，并认真参与区域调解努力。

第三，最近的不稳定局势提醒我们，南苏丹特派团具有重要意义，是南苏丹的和平伙伴。联合国赞扬南苏丹特派团为缓和紧张局势和保护平民所做的工作。在这种充满挑战的情况下，他们监测侵犯人权行为和支持提供人道主义援助的工作至关重要。我们呼吁南苏丹领导层确保特派团拥有行动自由，不受政治干预，以便有效执行安理会赋予的任务。

贾杜恩先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏联特派团）团长尼古拉斯·海索姆先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长沃索尔努女士以及纳西瓦女士通报情况并提供宝贵见解。

秘书长最近关于南苏丹局势的报告（S/2025/211）和我们刚才听到的通报强调，过去七年来在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》下取得的成果有可能出现倒退。在2月5日举行的南苏丹问题会议（见S/PV.9855）上，讨论的重点是如何巩固成果并推动选举向前迈进。遗憾的是，在不到两个月的时间里，论调发生了转变。局势有所恶化。我们同样对南苏丹政治和安全局势可能进一步恶化感到关切，因此必须缓和局势，解决导致局势下滑的根本原因。

我愿提出以下几点看法，以解决当前的危机。

第一，第一副总统里克·马沙尔和苏丹人民解放运动-解放军反对派的其他高级官员被软禁，破坏了和平进程。我们支持非洲联盟（非盟）和其他方面要求立即无条件释放马沙尔先生和被拘留的反对派人士，以恢复对政治进程的信任。应立即全面执行《重振和平协议》。

第二，我们敦促各方进行直接对话，以造福南苏丹人民。我们支持政府与反对派开展包容各方的对话。我们赞扬海索姆特别代表为帮助缓和局势所作的努力，并呼吁各方与他真诚接触并参与区域调解努力，特别是非洲联盟、非盟南苏丹问题高级别特设委员会和政府间发展组织的调解努力。

第三，政治紧张局势升级，加剧了人道主义危机。四分之三的人口——930万人——需要援助，770万人面临严重粮食不安全。2025年人道主义需求和应急计划的资金仅到位10.5%。必须紧急填补资金缺口，以防止饥荒和疾病爆发。在南苏丹艰难条件下工作的人道主义工作者表现出的勇气和奉献精神应该得到我们的充分赞赏和支持。

最后，南苏丹特派团仍然是一支稳定力量。我们高度赞赏南苏丹特派团维和人员在艰难条件下为巩固南苏丹和平与发展所作的牺牲和努力。3月7日，在政府军在上尼罗州开展救援行动时，一架南苏丹特派团直升机遭到枪击，一名机组人员丧生。袭击维和人员的行为构成战争罪，必须将袭击者绳之以法。

南苏丹特派团通过巡逻为减少社区暴力发挥了重要作用。在2025年3月一个月內，南苏丹特派团就进行了8551次陆地、空中和河上巡逻，以保护平民、遏制冲突，并确保人道主义援助以及南苏丹特派团基地的后勤物资安全送达。南苏丹特派团

工程特遣队正在修复数千公里的道路和其他关键基础设施，以支持安全的通信、旅行、贸易和建设和平工作。

巴基斯坦维和工程师在本提乌修建并维护了80公里的堤坝，保护了被5400平方公里的洪水围困在一片狭小土地上的30万人。鉴于南苏丹特派团正在执行重要任务，我们鼓励南苏丹政府与特派团充分合作，协助其履行任务并满足行动需求。在这方面，汤平基地的问题也必须得到友好解决。

南苏丹特派团目前的官兵人数比授权兵力少3000人。军事评估明确指出，特派团需要这些官兵才能有效执行任务。鉴于当地局势不断恶化，必须充分加强和增援南苏丹特派团，以应对当地的新现实。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生领导联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的工作，并感谢特派团人员在极其复杂的条件下，本着奉献和承诺精神继续执行这一重要特派团的任务。我们也感谢埃德姆·沃索尔努女士和杰克琳·纳西瓦女士所作的重要、详尽的发言，我们感谢南苏丹常驻代表出席会议。

巴拿马关切地关注着南苏丹最近的事态发展，特别是安全局势恶化和政治紧张加剧，通报人向我们通报了有关最新情况。我们认识到区域行为体为遏制冲突而推动的外交举措的重要性，特别是考虑到冲突区域化的风险。在这方面，巴拿马赞赏3月18日举行的非洲联盟和平与安全理事会关于南苏丹局势的会议公报所反映的努力。我们紧急呼吁将这些倡议转化为巩固政治领导与和平进程的具体成果。然而，我们感到震惊的是，南苏丹人民国防军与反对派团体之间的冲突最近在该国若干地区升级，特别是在第一副总统里克·马查尔和高级官员被任意逮捕之后。这一局势对《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和民主过渡进程构成重大威胁。我们敦促各方尊重停止敌对行动协议，并全面和毫不拖延地遵守这项协议。

同样令人关切的是，冲突对平民人口的影响越来越大。我们强烈谴责针对平民的暴力行为，特别是与冲突有关的针对妇女和儿童的性暴力事件，这是对人权和国际人道法的严重侵犯。巴拿马紧急呼吁当局调查这些罪行，确保追究责任，并立即采取措施保护本国民众。在这方面，我们对联合国在2024年核实的100多起严重侵害未成年人的行为，特别是招募50多名儿童的行为表示最深切的关切。此外，对这些侵权行为负有责任的身份不明的武装团体的出现也构成令人不安的挑战。

人道主义和经济局势依然严峻，600多万人严重缺乏粮食保障。苏丹冲突的影响、气候冲击和影响到约49000人的严重霍乱疫情，使这一困难局面雪上加霜。我们还注意到，在2026年12月举行选举之前，全国选举委员会最终敲定了选举日程。然而，我们关切地注意到，公民教育运动和公众咨询进程出现了拖延，它们是宪法起草进程的关键要素。我们敦促各方加倍努力，推动执行非洲联盟、政府间发展组织和南苏丹特派团今年年初概述的《重振协议》中尚未执行的条款。我们重申，我们致力于南苏丹的可持续和平，致力于旨在实现有包容性政治解决方案的多边努力，同时充分尊重人权和国际法。

塞克利斯先生（希腊）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于南苏丹问题的会议。我还要感谢秘书长特别代表海索姆先生所作的宝贵通报；

并感谢人道主义事务协调厅司长埃德姆·沃索尔努女士以及民间社会代表纳西瓦女士。

我们赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)工作人员的奉献精神,尽管面临重大的政治、安全和人道主义挑战,他们仍继续履行使命。在安全理事会准备于本月晚些时候延长南苏丹特派团任务期限之际,我们必须确保特派团拥有必要的资源,以应对实地不断变化的局势。就此我想谈三点看法。

第一,在政治方面,南苏丹再次处于十字路口。尽管《解决南苏丹共和国冲突重振协议》作出了承诺,但最近爆发的暴力事件,特别是在纳西尔地区发生的暴力事件,以及对平民进行的空中轰炸,严重破坏了对和平进程的信心。联合国人员在最近一次撤离中不幸丧生,维和人员的行动自由也一再受到限制,希腊对此坚决予以谴责,这表明人道主义人员和联合国人员面临的威胁越来越大。必须追究所有当事方违反国际人道法的责任。

关于计划关闭通平基地的问题,该基地是南苏丹特派团在朱巴的一个重要后勤和业务中心,必须找到现实、实用和经济上可行的解决办法。

我们还对政治两极分化加剧的迹象感到关切。拘留苏丹人民解放运动反对派关键人物、反对派暂停参与过渡机制以及部署外国军队,这些事态不仅破坏了《重振协议》,也破坏了南苏丹的领土完整和主权以及地区稳定。

第二,在这一脆弱背景下,妇女与和平与安全议程必须继续作为一个核心优先事项,并在延长南苏丹特派团任务期限时得到体现。南苏丹妇女和女孩继续不成比例地遭受与冲突有关的性暴力之害。我们强烈谴责这种暴力行为,必须惩处此类行为,并为受害者提供适当支持。希腊还对武装冲突中继续招募和使用儿童深感关切。2024年核对了100多起严重侵害儿童行为,突出表明迫切需要实施《2020年全面行动计划》,以制止和预防所有严重侵害行为。

第三,人道主义局势依然严峻。900多万人需要人道主义援助,其中包括逃离邻国苏丹冲突的难民。针对人道主义工作人员、流离失所平民以及重要基础设施的暴力行为是不可接受的,必须立即停止。

最后,希腊重申,我们坚定不移地支持南苏丹的和平、问责和包容性治理。我们重申对南苏丹主权、统一和领土完整的坚定承诺。我们声援南苏丹人民,重申我们继续支持他们的和平、安全和可持续发展愿望。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):请允许我感谢秘书长特别代表海索姆·沃索尔努司长和纳西瓦女士所作的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表来到安理厅。

我们今天听到的南苏丹最近事态发展的情况令人震惊。有关针对平民的野蛮暴力行为和内战死灰复燃的危险迫在眉睫的报告令人极为关切。丹麦敦促所有行为体立即停止武装行动,把南苏丹人民放在第一位。

我将着重谈四点。

第一,2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》仍然是最可行的前进道路,各方必须重新致力于此。该协议旨在为实现持久和平提供指导。它建立了解决政

治分歧和追究过往罪行实施者责任的机制。现在是重新致力实施这些机制的时候了,而不是背弃它们。正如我们今天听到的那样,该协议破裂可能会造成灾难性后果。双方领导人均有责任尽一切努力避免这种情况。逮捕第一副总统马查尔不利于营造有利于对话与和平的气氛。我们敦促基尔·马亚尔迪特总统撤销这一决定。同样,必须制止继续违反武器禁运的行为,也必须制止助长冲突的其他外部军事介入手段。

第二,区域组织和最高一级区域领导人的调解努力至关重要。他们不是冷漠的旁观者,而是值得信赖的可靠伙伴。丹麦同其他国家一样,完全支持非洲联盟和政府间发展组织的外联和调解努力,我们强烈敦促各方参与其中。由智者小组率领的非洲联盟代表团是一项值得赞扬的举措。我们呼吁南苏丹领导人允许该代表团在不受干涉的情况下开展调解努力。智者小组必须有机会征求各方意见。

第三,除了该区域发挥的主导作用外,我们还注意到,联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)也发挥了不可或缺的作用。我们对最近发生的袭击南苏丹特派团人员和资产的事件感到震惊,呼吁全面追究责任人的责任。我们注意到违反《部队地位协定》的行为有所增加,呼吁南苏丹政府充分遵守协定的各项规定。鉴于这些具有挑战性的情况,包括冲突重燃和气候变化的不利影响,安理会有责任确保南苏丹特派团能够有效执行任务,包括维持强有力的存在和提供充足的资源。特派团必须能够保护平民,包括在不稳定的环境中特别容易受到伤害的妇女、青年和儿童。它还必须能够支持妇女安全、切实地参与和平进程。此外,它必须能够支持打击有罪不罚现象的努力,并推动追究违反国际人道法以及侵犯和践踏人权行为——包括性暴力和性别暴力行为——的责任。

第四,暴力是在人道主义局势本已十分严峻的背景下发生的,造成数百万人流离失所。如人道主义事务协调厅主任所强调的那样,这也加剧了霍乱疫情的蔓延,造成严重的粮食不安全,将各社区推向崩溃边缘。此外,南苏丹对援助工作者来说仍然极其危险。我们呼吁所有行为体遵守国际法人道法和人权法。在捐款不断减少的情况下,这一点尤为紧迫。

最后,我们不能任由世界上最年轻的国家及其人民再次遭受可怕的战争之害。丹麦随时准备继续支持南苏丹特派团和南苏丹人民。

布洛卡尔·德罗维什夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆、沃索尔努主任和纳西瓦女士所作的发人深省的通报。我也欢迎南苏丹代表出席会议。

不断升级的暴力和紧张局势正在威胁和破坏《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的脆弱成果,可能导致全国性冲突,这加深了我们对这个世界上最年轻的国家及其人民的关切。

我要谈三点。

第一,迫切需要缓和并稳定南苏丹的局势。我们呼吁各方保持最大限度的克制,进行对话,共同努力维护和扩大通过和平协议取得的成果。我们对武装冲突,特别是空中轰炸对平民造成的影响感到震惊。我们强烈谴责这些行动,并提醒各

方——包括所有外部行为体——注意其根据国际人道法和人权法所承担的义务。绝不能以平民为目标。相反，平民必须得到保护。我们赞扬非洲联盟、政府间发展组织和该区域各国的参与，并鼓励它们继续努力。我们敦促南苏丹各方重新致力于执行停止敌对行动协议和《重振协议》，并通过既有机制解决政治分歧。我们呼吁各方履行承诺，释放包括第一副总统里克·马沙尔在内的政治犯，并恢复包容各方的直接对话。

第二，我们强烈谴责3月7日南苏丹特派团直升机遭袭击事件，该事件造成数人死亡，包括一名联合国机组人员。我们向受害者家属表示慰问，并重申，袭击维和人员可能构成战争罪。必须追究责任人的责任。在我们即将延长南苏丹特派团任务期限之际，斯洛文尼亚重申，我们支持南苏丹特派团，支持它在保护平民、推动和平、促进和协助妇女、青年和民间社会充分、安全、切实和有效地参与和平进程和过渡治理结构、加强社区凝聚力以及增强地方复原力等方面发挥重要作用。有鉴于此，我们赞扬秘书长特别代表海索姆为缓和局势所做的努力。然而，我们继续对部队地位协定持续遭到违反感到震惊，敦促政府充分尊重并执行协定的各项规定。南苏丹特派团的强有力任务授权仍然至关重要。

第三，我们对秘书长所说的“完美风暴的乌云”对平民的影响深感关切。南苏丹面临着诸多挑战——从气候冲击和苏丹冲突的长期溢出影响，到部族间暴力、更多的大规模流离失所现象以及持续不断的侵犯和践踏人权行为，包括令人震惊的性暴力和性别暴力。该国目前正处于前所未有的粮食不安全状态——这是其独立以来最严重的一次。随着冲突升级和饥饿加剧，妇女和儿童再次首当其冲地受到危机的影响，而人道主义努力继续受到阻碍。当前的危机正在加剧本已脆弱的人道主义环境。我们呼吁各方确保平民和人道主义工作者的安全和保障，并使人道主义援助能够安全、不受阻碍地通行。

最后，南苏丹仍未从一场夺去40多万人生命的毁灭性内战中恢复过来，现正又处于一个关键时刻。我们再次呼吁各方本着诚意，通过对话进行沟通，确保历史不再重演。

叶夫斯蒂格涅耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和南苏丹民间社会代表杰克琳·纳西瓦女士向我们介绍情况。我们欢迎南苏丹常驻代表参加今天的会议。

我们对南苏丹共和国局势不断升级——包括反对派支持者与政府军之间再次发生敌对行动，造成军人和平民伤亡的事件——感到关切。我们相信，南苏丹政治进程各方将迅速达成协议，停止武装对抗，展现政治意愿，确保全面遵守《解决南苏丹共和国冲突重振和平协议》的规定，并做出必要努力，确保严格遵守新的过渡期时间表，包括采取组建统一武装部队的重要步骤，以保证和平进程取得进展。

我们的看法如下。南苏丹局势仍在现政府的控制之下。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统已保证，他不会允许国家再次陷入内战的深渊。同时，朱巴正在采取措施加强首都的安全。

我们认为, 安全理事会的共同目标必须是支持当局为稳定局势所做的努力, 而不是制造不必要的压力。必须采取进一步的行动, 在南苏丹人自己信任的各方的协助和调解下, 在对立方之间寻找共同点, 而南苏丹主要政治力量则应避免发表相互攻击的言论。

我们对南苏丹领土据报可能被用作邻国苏丹境内冲突一方提供支持的基地感到严重关切。我们相信, 南苏丹共和国的主权不会受到质疑, 两个兄弟国家之间的关系将建立在合作和睦邻友好精神的基础上。鉴于苏丹和南苏丹之间的经济相互依存状态, 这一点尤其必要。

我们注意到, 南苏丹政府决定将该国大选推迟至2026年12月。我们认为, 举行选举是南苏丹国内政策的一个问题。

我们支持国际上为实现南苏丹共和国局势正常化、巩固该国和平与安全所做的努力。我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)成员国的调解努力。我们相信, 在伊加特国家元首和政府首脑特别峰会后组建的南苏丹问题部长级小组委员会将能够有效推动实地局势的稳定。

在此复杂关头, 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续为执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的具体规定做出切实贡献。我们重申, 针对联合国维和人员的任何武力行为是不能接受的。我们明确谴责针对蓝盔部队、人道主义组织的代表以及平民的一切暴力行为。我们希望特派团领导层和东道国将通过对话, 就南苏丹特派团通平基地的问题达成双方均可接受的解决方案。

孙磊先生(中国): 我感谢海索姆特别代表、沃索尔努司长所作通报, 我也认真听取了纳西瓦女士的发言, 欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

近期, 南苏丹局势持续紧张, 上尼罗河州等部分地区冲突加剧, 造成人员伤亡, 加剧人道局势。结合秘书长报告, 我谈以下几点:

第一, 要维护国家和平稳定。中方赞赏基尔总统关于不会让南苏丹重陷战争的声明, 呼吁南苏丹各派以国家和人民整体利益为重, 保持最大限度冷静克制, 全力避免局势失控, 防止冲突扩散蔓延。同时尽快恢复对话协商, 通过和平手段解决矛盾分歧。中方支持南苏丹政府发挥保护平民的主体责任, 继续推动族群间对话和解, 实现和平共处。中方支持南苏丹的独立、主权和领土完整。

第二, 要加强地区斡旋努力。中方欢迎伊加特和非盟先后就南苏丹局势召开会议并发表公报, 支持联合国一非盟一伊加特三边机制发挥牵头作用, 积极开展劝和促谈, 优先通过非洲方式解决非洲问题。地区伙伴也在尽力调解, 我们呼吁对冲突各方有影响力的国家发挥建设性作用, 共同推动局势缓和降温。国际社会也应该支持地区斡旋努力, 为其提供时间和空间, 避免不当施压激化矛盾。

第三, 要加大外部援助力度。中方赞赏南苏丹政府同联合国机构等协调配合, 为自苏丹涌入的超百万难民人员提供救助, 并采取积极措施保护境内苏丹人的安全。随着雨季来临, 洪灾泛滥、疫病蔓延、粮食短缺等恐将进一步加剧人道局势, 国际社会应增加而不是减少援助, 共同支持应对人道挑战。

第四, 要支持联南苏团履职。中方强烈谴责针对联南苏团人员的袭击, 重申任何针对维和人员的袭击都不可接受, 敦促各方保障维和营地和人员安全。安理会本月将讨论联南苏团授权延期问题, 作为联南苏团主要出兵国, 中方将建设性参与磋商, 支持特派团根据授权更好地履职尽责。

2018年重振协议签署以来, 南苏丹努力克服内外挑战, 稳步推进和平进程, 期间虽经历风风雨雨, 但各方都将落实重振协议作为共同努力的目标, 取得不少实实在在的进展。有关成果来之不易, 值得各方倍加珍惜。当前关于重振协议的局面令人遗憾。中方呼吁南苏丹各方增进团结互信, 停止敌对行动, 加快落实协议各项安排, 坚持政治过渡的正确轨道。我们愿同国际社会一道, 继续为南苏丹和平稳定提供支持。当前非洲之角整体安全形势令人担忧, 多个热点问题交织共振, 负面影响持续外溢, 危及地区和平与稳定。中方支持安理会密切关注形势, 发挥建设性作用, 切实履行维护国际和平与安全的重要职责。

赵先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢海索姆特别代表、沃索尔努主任和纳西瓦执行主任全面而令人警醒的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表参加本次会议。

自2011年南苏丹独立以来, 尽管经历了多种挫折, 包括2013年和2016年的内战以及2024年9月第四次延长过渡期, 但是地区和国际行为体仍继续发挥作为《解决南苏丹共和国冲突重振协议》担保方的作用。然而, 近期的暴力激增有可能逆转2018年《协议》签署以来艰难取得的进展, 并有可能再次把该国推向全面内战。在此背景下, 我谨强调四点。

首先, 我们敦促各方立即停止敌对行动, 开展建设性的直接对话。当前的暴力、包括空袭平民区和拘留马沙尔副总统令人深感担忧。这些暴力行径危及《重振协议》, 可构成对敦促各方实行永久停火的第2729(2024)号决议的违反。在这方面, 安全理事会必须发出坚决和一致的信息, 处理破坏《重振协议》精神的日益恶化的局势。

其次, 鉴于安全局势恶化, 我们呼吁东道国政府尊重联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)根据部队地位协定所享有的通行自由。我们极其强烈地谴责袭击南苏丹特派团人员和资产的事件, 并再次呼吁各方始终保障联合国维和人员的安保。此外, 东道国必须就所有业务事宜、包括通平基地的事宜与南苏丹特派团充分、及时磋商。作为部队派遣国, 大韩民国重申, 我们全力支持南苏丹特派团。

第三, 区域行为体必须再次致力于发挥和平担保方的作用, 就像它们在先前的调解努力中所做的那样, 这些调解努力帮助结束了内战。为防止苏丹冲突外溢造成更多的不稳定, 我们敦促苏丹的交战方避免采取有可能导致南苏丹紧张升级的行动。此外, 我们尤其感到震惊的是南苏丹境内的外国存在和干预。这些派系作用的加剧增加了地区局势升级的风险。在这方面, 我们欢迎非洲联盟、政府间发展组织以及其它区域伙伴通过高级别会议和调解参与其中。我们敦促南苏丹建设性地响应这些倡议。

第四, 暴力升级加剧了本已严峻的人道主义危机, 彰显出保护平民、尤其是保护妇女和女童的紧迫性。暴力增多也加剧了与冲突有关的性暴力和招募或绑架儿

童参与作战的威胁。我们提请关注今天上午有关妇女与和平与安全的联合声明，并敦促各方落实其建议。我们呼吁国际社会加强对人道主义工作的支持。大韩民国方面正与联合国开发计划署联合国人口基金和世界粮食计划署开展伙伴合作，共同促进建设和平工作，帮助冲突中性暴力幸存者，并根据我们对受冲突影响国家和脆弱国家的支助方案，加强易受气候影响社区的粮食安全。

古特雷斯秘书长最近对南苏丹局势的描述勾起了人们对过去内战的黑暗记忆。南苏丹领导人必须摒弃暴力，重新致力于遵守《重振协议》的精神。最后，我回顾《重振协议》序言中的一句话：“决心[.....]不重蹈覆辙”。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：我以斯洛文尼亚代表团和圭亚那代表团的名义发言，我们两国担任安全理事会冲突和饥饿问题非正式共同协调人。

我感谢秘书长特别代表海索姆、沃索尔努主任和纳西瓦女士的通报，并欢迎南苏丹常驻代表出席本次会议。

南苏丹正经历着各种相互交织的危机——最近政治紧张局势和暴力升级、和平协议脆弱、人道主义资金减少、无情的气候冲击、经济衰退、持续存在的健康灾难和日益严重的粮食不安全状况。圭亚那和斯洛文尼亚深为关切这些挑战对平民，特别是对粮食最无保障者的影响。根据2024年11月发布的关于南苏丹的最新《粮食安全阶段综合分类报告》，估计有770万南苏丹人——占人口的57%——将在2025年4月至7月间面临严重粮食不安全。逃离苏丹战争的难民和回返者面临的风险尤其大，因为约有3.1万名回返者面临饥荒风险。我们对最近暴力事件激增深感不安，特别是在上尼罗州、西赤道和大加扎勒河等地区。

在南苏丹出现这些事态发展之前，本已存在一些挑战，包括自2024年10月以来一直困扰该国的霍乱疫情，以及气候引发的冲击，这些冲击经常导致区域范围的洪灾，如摧毁琼莱州农田的洪灾。粮食供应有限也是造成紧张局势的一个原因，加强了粮食安全与冲突之间的关系。现行冲突进一步阻碍了人道主义行动，目前有六个州因不安全局势而暂停了粮食分发，从而加深了在这个已被视为对人道主义工作者来说最危险的环境中开展行动所面临的挑战。在此背景下，圭亚那和斯洛文尼亚强调以下几点。

第一，国际人道法要求保护对平民生存不可或缺的物品，包括食品、农业区、作物和牲畜。国际人道法还限制可能妨碍获取粮食的行动，如袭击粮食供应和农业区。安理会自己在第2417（2018）号决议中进一步强化了这些措施。我们呼吁各方恪守国际人道法和国际人权法规定的义务，确保平民得到保护，确保人道主义援助安全无阻地进入。

第二，南苏丹面临的挑战错综复杂，需要采取对冲突、气候和性别问题有敏感认识的全面应对措施，其中包括抵御能力建设、有针对性的援助、能力建设、应对阻碍挑战和人道主义工作者的安全通行。特别强调必须采取措施，尊重和保护在南苏丹工作的人道主义人员和联合国人员。

第三, 必须特别关注那些经常受到冲突格外严重影响的人, 包括妇女、儿童和流离失所者。必须考虑到与消极应对机制以及冲突中性暴力和性别暴力相关的保护风险。必须采取措施保护最弱势群体, 特别是在歉收季节到来之前, 如果不采取有针对性的干预措施, 局势很可能会恶化。在这方面, 安理会一致发声仍然至关重要。

最后, 我重申, 圭亚那和斯洛文尼亚坚定不移地致力于在南苏丹开展对话, 缓和局势并实现持久和平——通过和平、透明和包容各方的选举进程等方式充分实现南苏丹人民的民主愿望。这一基础是克服该国人道主义和发展挑战, 包括粮食不安全问题的关键步骤。

主席 (以法语发言): 我现在以法国代表的身份发言。

首先, 我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生; 人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士; 以及包容性治理、和平与正义中心执行主任杰克琳·纳西瓦女士所作的发言。

我欢迎南苏丹常驻代表。

南苏丹正处于紧要关头, 这要求我们保持警惕并承担自己的责任。通报人所表达的关切需要我们予以关注。族群间暴力升级, 夺去了无数人的生命, 特别是在上尼罗大区。我们看到空中轰炸击中平民地区。这些冲突给平民, 特别是妇女、儿童和流离失所群体造成了破坏性后果。妇女正在应对冲突中性暴力激增的情况。

必须避免局势恶化, 法国与各方一道呼吁缓和局势并开展对话。各方必须重返2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》, 不折不扣地遵守该协议。经过多年残酷内战, 南苏丹的和平来之不易, 十分脆弱。违反《重振协议》的单方面措施, 特别是软禁第一副总统的做法令人关切。我们支持非洲联盟要求释放他的呼吁。

法国特别提请注意, 必须在重振该协议方面取得进展, 即部署必要联合部队, 在包容各方的进程中起草宪法, 给予妇女和南苏丹社会各阶层应有的地位, 并筹备自由和透明的选举。当局必须为了苏丹人民的利益而恢复对话和妥协的精神, 特别是重新启动《协议》规定的机制。此外, 法国呼吁所有国家避免采取任何会激化紧张局势并导致苏丹冲突蔓延到南苏丹——严重威胁地区稳定——的行动。

所有国家都有责任遵守武器禁运, 并采取集体行动, 促进南苏丹人民之间的包容性对话。因此, 安理会必须承担起责任。我们支持安理会就南苏丹局势通过一项决议的想法, 无论联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限是否延长。让我们一致发声。让我们提醒各方根据和平协议以及国际人道法和国际人权法所承担的义务。让我们从一开始就支持区域努力。

在此艰难的氛围下, 法国也表示坚定不移地支持南苏丹特派团和海索姆特别代表。我们强烈谴责对特派团人员的袭击, 并指出, 对维和人员的袭击构成战争罪。南苏丹特派团和南苏丹当局必须能够继续密切合作, 履行任务规定, 并遵守部队地位协定。

最后,国际社会必须继续加强努力,支持南苏丹人民,正如我们听到的那样,南苏丹人民继续遭受暴力、营养不良、流行病和洪水的折磨。需求量相当大,尽管面临许多不同危机,但南苏丹人民必须继续成为我们关注的焦点。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

阿登夫人(南苏丹)(以英语发言):主席先生,我谨借此机会祝贺你担任4月份安全理事会主席,并向你保证,我国代表团将全力给予支持与合作。

我还谨感谢和赞赏尼古拉斯·海索姆先生、埃德姆·沃索尔努女士和杰克琳·纳西瓦女士出席会议,我同样赞赏他们的全面报告。

首先,我们要对3月7日联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)直升机在纳西尔遭到袭击、人道主义工作者和南苏丹特派团人员被夺去生命这一令人发指的事件表示最深切的哀悼和坚决的谴责。我们向家属表示最深切的慰问,并保证进行全面、公正的调查,以追究责任人的责任。此外,还应提及的是,政府已启动此种调查,并正在致力于将责任人绳之以法,确保在我国开展工作的所有联合国人员的安全和保障。

同样应提及的是,在3月7日危机期间,不仅有南苏丹国防军士兵丧生;他们的一些家庭成员也一同遭到杀害。这是一种其实施者必须被绳之以法的行为。政府将尽一切努力确保做到这一点。

作为一个努力实现和平与稳定的主权国家,我们继续致力于同支持我国进步的所有利益攸关方合作,以保持透明度和进行问责。南苏丹政府继续坚定地致力于执行《解决南苏丹冲突重振协议》。尽管面临各种挑战,但我们仍在向前迈进。然而,我们认识到,我国目前的政治局势在我们的国际和区域伙伴中引起了关切。我们感谢非洲联盟的支持,特别是代表肯尼亚总统威廉·鲁托的拉伊拉·奥廷加先生、代表非洲联盟的智者小组、乌干达总统约韦里·穆塞韦尼、厄立特里亚总统特使和欧洲代表团最近的访问。他们的介入重申了非洲大陆和国际社会对南苏丹和平进程的承诺。

我们还要告知安理会,政府间发展组织(伊加特)计划在该组织方便时访问南苏丹。政府正在与伙伴一道不懈努力,确保和平进程能继续进行下去,并以确保包容性、透明度和公信力的方式取得进展。

南苏丹人民的声音依然清晰而坚定。我们全国各地的民众都在呼吁和平。公民们敦促他们的领导人维护和保护和平协议签署以来取得的成果。我国政府听到了他们的呼声,重申确保和平不仅得到维护,而且得到加强,是我们共同的责任。

在安全理事会即将审议南苏丹特派团的任务规定之际,我们请特派团继续与我们的国家机构密切合作,根据实地不断变化的现实调整其工作,支持从维持和平向建设和平过渡。我们注意到秘书长在2025年4月评估中提出的意见以及非洲联盟、伊加特和南苏丹特派团强调的规定。自我国独立以来,这些机构一直与我们站在一起,我们感谢它们在我们走向和平与民主未来的道路上与我们结伴同行。

我们认识到为和平和可信的选举确定条件的重要性。政府欢迎全国选举委员会确定具体的选举时间表,并重申决心在过渡期结束时举行包容各方的可信选举。尽管挑战依然存在,特别是在启动公民教育和宪法协商方面,但我们正在采取具体步骤,认真地从速推进各项里程碑式的重要工作。

我今天站在安理会面前,是要谈一谈最近的事态发展和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》目前的执行情况。南苏丹政府注意到,秘书长、非洲联盟和平与安全理事会、伊加特以及其他区域和国际伙伴对我国当前的安全和政治局势表示关切。

首先,我要重申,我们坚定不移地致力于忠实地全面执行《重振和平协议》。我们牢记,我们有责任捍卫协议签署以来取得的成果,以确保南苏丹继续走在和平、统一和民主过渡的道路上。我们认识到,局部暴力和武装青年团体的参与造成了破坏性影响,政府正在加强全国的治安,并在受影响地区部署流动法院,以确保伸张正义和问责。我们正与区域和国际伙伴合作,大力建设法治机制,并加强民族和解努力,以消除族群间冲突的根源。同时,2024年《真相、和解和消除创伤委员会法》和《补偿和赔偿局法》的实施,为我国正视过去,修复冲突创伤,团结一心向前迈进提供了一个历史性机遇。这些不仅是法律框架——它们是我国人民治愈创伤、寻求正义及达成和解的工具。

然而,我们绝不能忽视笼罩在这些成就之上的阴影。里克·马沙尔先生和苏丹人民解放运动反对派的几名成员和官员被捕,导致人们担心和平进程在倒退。然而,萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统已向南苏丹人民和我们的伙伴保证,我们绝不能重启战端,我们必须继续充分致力于执行《重振和平协议》。我们认识到当前局势的脆弱性,并正在努力缓和紧张局势,恢复对话,保护和平进程的完整性。我国承受不起重新陷入冲突的后果,我国欢迎非洲联盟、伊加特、联合国和安全理事会呼吁保持克制并以协商一致方式作出决策。我们不会允许一时的不满情绪破坏我国人民的长期愿望。

除政治方面的危机外,我们还意识到,我国人民正面临深刻的人道主义危机。我国610多万公民可能面临重度粮食不安全;苏丹冲突、霍乱疫情和气候冲击使局势进一步恶化。妇女和儿童总是在此类苦难面前首当其冲。即时我们资源有限,但我们仍在紧急开展工作,为人道主义准入提供便利,支持弱势社区,并稳定我国的经济。我们感谢我国人民极为慷慨地收容了逃离苏丹危机的110多万难民。南苏丹继续致力于履行保护平民——包括外国国民——的国际义务,并将继续采取行动打击报复性暴力。

南苏丹再次处于十字路口。我们要么允许不和与分裂破坏我们已取得的进展,要么选择一条通往和平、团结和改革的更艰难的崇高道路。对南苏丹人民来说,选择是显而易见的:我们选择和平,非常感谢安理会的持续支持。

主席 (以法语发言): 发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这一议题。

上午11时50分散会。