



第七十九届会议

议程项目 126

联合国与各国议会和各国议会联盟的互动

秘书长的报告

一. 导言

1. 根据大会第 76/270 号决议，本报告回顾了联合国与各国议会和各国议会联盟(议联)之间的互动。本报告重点介绍的广泛活动表明，全球议会界与联合国系统的持续合作已成为本组织工作的核心部分，也是网络化多边主义的支柱。
2. 在全球环境日益分裂和两极分化的背景下，2024 年 9 月通过的《未来契约》表明，会员国仍然坚定支持联合国，希望利用多边体系应对共同挑战。他们重申需要引导国际社会走向一个“安全、和平、公正、平等、包容、可持续和繁荣的世界”，“一个保障全人类福祉、安全和尊严、保障地球健康的世界”。在《未来契约》行动 55 中，会员国认识到，我们今天面临的挑战不仅需要跨国界合作，也需要全社会合作，并认识到联合国与各国议会互动协作的重要性。会员国还承诺“根据国家立法，深化联合国与各国议会在联合国政府间机构和进程中的互动协作，包括借助联合国和各国议会联盟努力与各国议员接触，保持对联合国相关协定和决议执行工作的支持”。
3. 本报告是此类报告中的第七份，概述了联合国与各国议会合作推动共同目标的关键领域。本报告所述活动表明，正如《未来契约》所设想的那样，联合国与各国议会之间的合作已经扩展到联合国工作的三大支柱领域。议员在国家 and 全球层面为倡导和执行重大国际协定发挥着核心作用，这些协定包括《未来契约》本身、《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》以及《北京宣言》和《行动纲要》。



4. 除了与国家一级议会接触外，加强与议联的合作也是联合国与全球议会界互动协作的一个重要方面。大会在第 76/270 号决议中确认各国议会联盟联合国事务常设委员会在下列领域的工作：为议员和联合国官员之间定期互动，包括就《2030 年议程》进行互动提供平台，审查各项国际承诺的落实情况，推动联合国国家工作队与各国议会建立更加密切的联系。

5. 本报告介绍了过去三年(2022-2024 年)联合国与各国议会和议联之间互动的情况。由于篇幅有限，本报告并未涵盖所有活动，但展示了在当今支离破碎的全球格局中联合国与各国议会和议联之间的广泛合作。根据大会第 76/270 号决议的要求，本报告特别着重说明联合国各实体和议联的共同目标落实情况，包括会员国、各国议会、联合国和议联在增加女性在议会中的代表性和参与方面的最佳做法和贡献。

二. 联合国与各国议会：直接支持各国议会和议员

A. 《2030 年可持续发展议程》执行情况

6. 大会关于“加强各国议会在加快实现可持续发展目标方面的作用”的第 77/159 号决议承认各国议会在制定旨在全面落实《2030 年议程》的国家计划和战略以及确保在国家与全球两级加强透明和问责方面的作用和责任。该决议鼓励各国议会“评估本国现有国家法律框架对实现可持续发展目标和具体目标所作的贡献，承认可持续发展目标是一个整体，不可分割，政策一致性是实现整个《2030 年议程》的关键”。

7. 距离 2030 年的最后期限仅剩五年，但可持续发展目标中只有 17% 的具体目标正在按计划实现，而在性别平等这类关键领域仍然存在差距。可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)的所有指标和次指标均未实现。正如会员国在《未来契约》中承认的那样，多年的可持续发展成果正在被逆转。当前的全球环境带来了重大挑战，对进一步取得进展构成威胁。《2023/2024 年人类发展报告》突出强调的两极分化加剧和区域不稳定性加剧的情况，阻碍了作出有效决策，以解决对《2030 年议程》至关重要的全球关键问题，包括应对气候变化、加强社会凝聚力和消除根深蒂固的不平等。许多发展中经济体，特别是最不发达国家，仍在努力应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、生活成本危机和全球融资条件收紧的长期影响。

8. 面对这些重大障碍，联合国与各国议会和议联之间的持续合作对于倡导实施可持续发展目标至关重要，有助于协调国家议程和必要资源，促进工作取得进展。议员作为国家立法者，在促进可持续发展方面发挥着重要作用。议会有责任在立法层面为实现可持续发展目标创造有利环境，引导国家资源、确定改革优先事项并在关键领域起草新立法。

9. 在世界各地，联合国国家工作队正与各国议会密切合作，支持实施《2030 年议程》。例如，在秘鲁，国家工作队致力于加强联合国各机构、基金和方案与国会各党派之间的关系，向国会各委员会提供技术支持，促进该国加快实现可

可持续发展目标。在厄瓜多尔，联合国国家工作队与国民议会签署了谅解备忘录，重点是使立法工作与《2030 年议程》保持一致。

10. 议会是确保资金和资源有效投入用于支持可持续发展的关键，因此，联合国开发计划署(开发署)通过有针对性的培训、知识共享平台和电子学习工具协助加强议会能力，使议员能够有效监督预算并加强对可持续融资的立法问责。在太平洋区域，开发署通过浮动预算办公室帮助加强公共账户委员会的能力，并加强公共审计员和议会之间的关系。开发署支持非洲葡萄牙语国家努力加强议会行动，从而加强对《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的监督，并加强公共财政管理问责制。2023 年，开发署协助召开了东帝汶和非洲葡萄牙语国家议会预算委员会第四次高级别工作组会议，各国议员、工作人员和国际专家在莫桑比克会聚一堂，旨在加强议会对主权财富基金的监督。开发署正在支持各国议会按照《未来契约》的建议，采取前瞻性治理方法，促进可持续的人类发展和加强民主。

11. 联合国贸易和发展会议经常收到要求，请贸发会议向区域和国家议会介绍《世界投资报告》所载建议和创业发展问题。

12. 联合国新闻中心全球网络由全球传播部监督，直接与各国议会和议会团体合作，协助它们参与《2030 年议程》和可持续发展目标。例如，2022 年 6 月，贝鲁特新闻中心与议会议长办公室合作，组织了联合国驻黎巴嫩国家工作队与黎巴嫩议会之间首个伙伴关系契约的签字仪式，确保采取协调一致和统筹的办法，支持议会实现必要的改革优先事项和可持续发展目标。

13. 联合国粮食及农业组织与各国议会和议会网络合作，促进粮食安全和营养以及可持续的农业食品系统。2023 年 6 月，粮农组织举办了第二次全球反饥饿和营养不良议会峰会。此次峰会通过了世界上第一项《全球反饥饿和营养不良议会契约》，旨在消除饥饿并确保全球粮食安全，重点关注可持续和公平的农业食品系统，该契约得到了各区域议员的认可。

14. 世界知识产权组织与议会当局进行互动交流，讨论了知识产权相关事务，以及建立有效的技术和创新生态系统作为可持续发展驱动力的重要性。知识产权组织 2024 年在泰国举办了一场关于东南亚国家联盟区域知识产权分析、技术转让和创新研讨会。

B. 卫生保健

15. 事实证明，各国议会和议会联盟是应对 COVID-19 大流行及其社会经济后果的重要伙伴。它们在制定紧急立法、完善国家监管框架、批准公共预算和提高政府问责制(包括履行人权义务和政治承诺)方面发挥了积极作用。鉴于议会在疫情期间发挥的重要作用，世界卫生组织(世卫组织)正在制定第一份议会参与战略，并将于 2025 年上半年完成。此外，世卫组织《2025-2028 年总工作方案》将议会确定为一个关键合作群体，强调议会在实施全球健康倡议方面的关键作用。世卫组织和议联将在第七十八届世界卫生大会期间联合举办第一届全球议会论坛。

16. 联合国各实体与各国议会就其他重要保健问题开展了合作，包括性和生殖健康以及艾滋病毒/艾滋病方面的合作。2023 年 11 月，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支持赞比亚国民议会议长制定和启动了青少年生殖健康宣传战略，该战略为议员提供了一个明确框架，指导他们开展工作，推进青年的性和生殖健康及权利以及生活技能和健康教育。2022 年 3 月至 2023 年 3 月期间，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)为世界各地议员提供了一份全面的分析报告，阐释了艾滋病毒/艾滋病与更广泛的健康和社会决定因素(如贫困、性别不平等和教育)之间的相互关系。

17. 2022 年 4 月至 11 月，联合国人口基金与南部非洲发展共同体议会论坛和联合国其他合作伙伴在博茨瓦纳开展合作，与议员举行了高级别对话，以推进落在后面群体、特别是残疾人的性和生殖健康及权利，并加强艾滋病毒相关服务。

C. 民主与人权

18. 2023 年和 2024 年，在普遍定期审议框架内，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为议员开展了能力建设和提高认识活动，促进他们参与审议。在坦桑尼亚联合共和国，人权高专办于 2024 年 5 月 11 日和 12 日为议员组织了一次讲习班，题为“议会在执行区域和国际人权机制建议方面的作用”。人权高专办向布基纳法索过渡立法议会成员介绍人权维护者在危机中的作用、打击仇恨言论以及言论自由与和平集会权利等问题。

19. 开发署支持各国议会打击仇恨言论的努力，重点关注性别仇恨言论及其对公共话语的影响。开发署认识到议会在保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人士权利和促进包容方面发挥的重要作用，因此召集了 2023 年非洲议会论坛，将来自 11 个国家的议员聚集在一起，交流这些领域的经验教训和策略。

20. 议员们在制定保护、保障和实现儿童权利的法律框架方面发挥着关键作用，包括在武装冲突情况下。在报告所述期间，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表与阿根廷、多民族玻利维亚国、加拿大、丹麦、德国、希腊、意大利、列支敦士登、墨西哥、秘鲁、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的议员进行了接触，推动保护受武装冲突影响的儿童。

21. 人道主义事务协调厅通过有针对性的宣传活动与议员保持积极接触。在报告期间，人道协调厅与比利时、丹麦、德国、冰岛、爱尔兰、西班牙、瑞典、瑞士、欧洲联盟等多个合作伙伴的外交事务、人权、人道主义事务和预算事务委员会和小组委员会的成员进行了互动交流。

22. 在伊拉克，联合国伊拉克援助团与议会各委员会合作，推动和倡导符合国际人权和选举标准并符合联合国各项公约和原则的立法。

23. 在乌克兰，开发署与乌克兰议会人权专员合作，于 2023 年开设了两门在线课程：“商业与人权”和“战时人权尽责调查”，为将人权原则融入商业运营提供了全面指导，同时强调利益攸关方管理和不歧视。

24. 2022 年和 2023 年，联合国科索沃临时行政当局特派团¹ 完成了科索沃议会非塞族多族裔议会小组的两个能力建设项目，活动重点是保护和促进非多数族裔的权利和利益，加强非多数族裔社区在政策制订和决策过程中的参与。

D. 性别平等和增强妇女权能

25. 议员在制定尊重、保护和实现妇女权利的法律框架方面发挥着关键作用。为倡导建立注重性别平等的议会，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)向各国议会提供技术支持，为促进性别平等和增强妇女权能的宪法和立法改革提供信息。在塞拉利昂，妇女署支持性别和儿童事务部与议会(包括议会立法委员会)开展合作，推动通过《2022 年性别平等和增强妇女权能法》，其中规定妇女在任命和选举的职位中所占比例不少于 30%的最低配额，并对妇女获得融资、就业、同工同酬和产假的权利作出规定。2023 年选举后，妇女在各级的政治代表性都有所提高，议会中的女性占 30.4%，地方议会中的女性占 34%，显著高于 2018 年选举后的 12.4%和 18%。

26. 2023 年 9 月 25 日至 27 日，人权高专办与阿拉伯女议员平等网络(Ra'edat)合作举办了为期三天的区域培训研讨会，题为“议会在监测和遵守保障妇女权利的立法方面的作用”。

27. 法治与冲突中性暴力问题专家组在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的战略指导下，自 2022 年以来一直为南苏丹当局提供技术支持，协助该国围绕修订后的刑法、刑事诉讼程序、证据法进行立法改革并起草性别暴力法草案。这项支持包括与联合国南苏丹特派团和联合国国家工作队于 2024 年 6 月联合派出一个代表团讨论示范立法条款。

28. 在本报告所述期间，教科文组织与会员国及各国议会合作，增加女性在科学和工程领域的代表性，并设定了所有培训计划中女性参与率至少达到 50%的商定目标。

29. 开发署继续发挥核心作用，在寻求援助的会员国中促进性别平等和妇女政治参与。开发署在蒙古开展技术援助工作，支持建立政党名单配额制度和“拉链制度”，规定在名单上交替排列男女候选人姓名。由于这项努力，妇女在国家议会中的代表人数增加，在 2024 年选举后从 17%上升到 25.4%。在亚美尼亚，开发署于 2023 年为男女议员(包括执政党和反对党党员)组织了性别敏感型政策制定培训，共有 31 名参与者，其中包括亚述族群等少数族裔。在南苏丹，开发署与议会事务部和妇女署合作，对妇女议员进行性别平等预算编制培训，加强议会与主要部委之间的联系。

30. 2024 年 7 月 19 日，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团支持启动与国民议会议长的协商框架，旨在协调有关性别平等和妇女及女童权利的法律框架。

¹ 凡提及“科索沃”时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

2024 年底，稳定团启动了与国民议会的协商框架，以协调法律框架，并制定了打击选举中暴力侵害妇女行为的路线图。

31. 在圣多美和普林西比，联合国中部非洲区域办事处通过宣传支持该国努力提高妇女的政治代表性。这项工作促使国民议会于 2022 年 7 月一致批准了《政治平等法》，规定为妇女保留 40% 的部长席位和民选席位，巩固了女性议员和领导人先前为落实 30% 配额所作的努力。

32. 在利比亚，联合国利比亚支助团与国民代表大会合作起草了一项关于保护妇女免遭暴力侵害的法律草案，该法律草案于 2024 年 1 月 18 日获得国民代表大会立法委员会批准。这一成果历经各种磋商后取得，其中包括 2023 年 11 月在开罗举行的圆桌会议，会议得到了妇女署、开发署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的支持，有 20 名国民代表大会议员参加。

33. 联合国索马里援助团(联索援助团)和索马里议员于 2023 年 5 月成立了索马里女议员/联合国领导力论坛。该论坛提供了一个渠道，联合国可以通过该渠道与女议员进行定期对话，使她们能够在安全有保障的环境中参与和平、安全和稳定进程。

34. 在黎巴嫩，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和妇女署于 2023 年最后一个季度发起了一项研究，以便收集数据，为消除阻碍妇女进入政党领导职位的障碍制定有针对性的战略干预措施。这项研究旨在提高人们对妇女在政党和议会中地位的认识。

35. 在本报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)向议员提供了立法援助，以确保刑法和程序能够符合预防犯罪和刑事司法方面的国际规范和标准，促进性别平等并保护妇女权利。毒罪办向阿尔巴尼亚、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、哥伦比亚、厄瓜多尔、斯威士兰、莱索托、马拉维、纳米比亚、秘鲁、南非、赞比亚和津巴布韦提供了此类援助。

E. 增强青年权能

36. 开发署通过利用数字工具和促进创新，支持加强亚太区域议会与青年之间的互动。2024 年，开发署在东帝汶扩大了人工智能驱动的 Ekota 平台的覆盖范围，支持议会启动名为“Demokrasia Bis”的移动政策实验室。这是一辆配备了互联网接入和播客工具的特殊装备巴士，使青年和农村社区能够直接与议员就政策和立法事务进行交流，从而加强了参与式民主。

37. 2024 年 9 月，毒罪办启动了普遍加入《制止核恐怖主义行为国际公约》青年学院，首批学员有 17 名。该倡议旨在增强非公约缔约方国家青年领袖(包括会议员)的能力，培养新一代《公约》倡导者。

F. 国际和平与安全

38. 在本报告所述期间，国际原子能机构主要通过立法援助方案与成员国议会就国际和国家核法律进行了互动。该方案面向所有国家，涵盖核法律的所有领域(核安全、安保、保障和责任)，并支持制定所需的国家实施立法。

39. 反恐怖主义委员会执行局高度重视与国家议会和区域议会机构的合作，以促进全面和协调应对反恐挑战。在本报告所述期间，执行局提高了议员的认识，使他们更好地了解反恐工作的复杂性，并制定有据可依的平衡立法，促进法治。

40. 2023 年 1 月，反恐怖主义办公室成立了非洲议会反恐工作组，这是一个旨在加强非洲国家议会和区域议会之间合作与协调的平台和机制。

41. 联合国索马里过渡时期援助团(前身为联索援助团)通过索马里联合基金，就宪法审查进程向索马里联邦政府提供了咨询和技术支持。人民院于 2023 年 3 月批准成立新的独立宪法审查和执行委员会。2023 年 4 月，在人民院和上议院的联席会议上，成立了一个联合监督委员会。自两个委员会重新成立以来，联索援助团一直与它们合作。2024 年，联索援助团及其继任特派团，即联合国索马里过渡时期援助团(自 2024 年 11 月起)向负责评估摩加迪沙监狱条件的议会特设监狱委员会提供了咨询和技术支持。

42. 与议员接触是联合国支持执行和平协定的一个重要方面。联合国哥伦比亚核査团与该国会建立了牢固关系，重点支持和监督国会在执行 2016 年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中的作用。主要努力包括定期与两院和平委员会接触，定期举行会议，讨论与和平有关的举措。

G. 其他协调领域

43. 各国议会在推进国家气候议程和确保对气候承诺的问责方面发挥着关键作用。作为开发署在亚太区域的区域气候融资网络倡议的一环，开发署正在支持议会更多资源用于应对气候变化，帮助建立议会审查政府气候融资支出的能力。2024 年，在印度尼西亚推出了《气候融资手册》、循环经济模块和伊斯兰混合融资研究。在孟加拉国，开发署与议员们就与气候和融资有关的方法和最佳做法进行了交流。在泰国，开发署与下议院秘书处密切合作，编写了《气候融资手册》，确保有效利用手册，推进气候行动并支持实现可持续发展目标。

44. 毒罪办继续根据请求向议会和议员提供协助，帮助制定和修订国家刑法，包括修订刑法典和关于具体预防犯罪和刑事司法主题的法律。例如，2022 年，毒罪办与人权高专办合作，对厄瓜多尔一项关于使用武力的法律(现已通过)进行了实质性审查。

三. 联合国、各国议会联盟和其他议会组织：推进全球规范

45. 议联是各国议会的世界性组织，在加强议会对联合国系统的贡献方面发挥了重要作用。议联在纽约举办的年度议会听证会是加强议会对联合国进程的参

与和促进更密切合作的独特机会。本节介绍议联和其他议会组织与联合国之间的一些主要合作。

A. 《2030 年可持续发展议程》执行情况

46. 大会通过了题为“加强各国议会在加快实现可持续发展目标方面的作用”的第 77/159 号决议，这是一个里程碑式的成就。大会在决议中承认了各国议会和议联对实施《2030 年议程》的重大贡献，反映了联合国对议会携手实施可持续发展目标的重视。该决议建议各国议会开展合作，包括通过议联开展合作，以激发雄心勃勃的集体计划，加强相互学习和最佳做法交流，加强议员之间的知识共享和认识提高，并为支持执行《2030 年议程》凝聚动力。

47. 为落实该决议，议联与欧洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会一道，推动欧洲和亚太区域各国议会与行政部门之间开展对话。这一举措弥合了国际承诺与国家执行之间的差距，突出了议会积极参与自愿国别评估的必要性，并强调了加强政府与议会之间沟通的必要性。

48. 联合国和议联协助阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、马尔代夫、泰国和越南的议员开展联合能力建设举措，以推动实现可持续发展目标。在阿尔巴尼亚，在联合国和议联的倡导下成立了专门负责可持续发展目标的议会小组委员会；在波斯尼亚和黑塞哥维那，工作重点是通过专门常设委员会使可持续发展目标与议会运作更紧密地结合。

49. 联合国贸易和发展会议与议联保持密切合作，包括确保传播有关投资和企业促进发展的研究和政策工作，并分享最佳做法。议联主席和秘书长参加了 2023 年 10 月在阿布扎比举行的第八届世界投资论坛，论坛期间，议员、政策制定者和商界领袖围绕“为可持续发展立法”的主题开展了三方对话。

50. 经济和社会事务部与议联合作实施可持续发展目标，特别是可持续发展目标 17，重点关注技术。在 2024 年科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛期间，议联举办了一场议会会外活动，题为“议联科学技术伦理宪章：负责任地利用科学、技术和创新”。此外，议联还为技术促进机制关于“快速技术变革对可持续发展目标的影响”的年度讨论做出了贡献。

51. 2023 年 11 月，来自 13 个捐助国和东道国的议员参加了由联合国难民事务高级专员公署(难民署)、各国议会教育网络、议联和国际人道法研究所共同举办的题为“议会团结促进难民接受教育”论坛。该论坛的总体目标是提高议员对资助难民教育必要性的认识，并帮助他们制定切实可行的步骤来实现这一目标。

B. 卫生保健

52. 世卫组织与议联之间长期合作，极大促进了议会参与全球卫生事务。在 2024 年世界卫生大会的议会对话期间，世卫组织总干事和议联秘书长着重强调了这一合作，进而承诺在世界卫生大会上设立年度议会会议，大力加强议会参与全球卫生治理。

53. 2023 年，世卫组织与议联续签了谅解备忘录。世卫组织和议联为支持议会在卫生方面的行动开发了多种工具。其中包括出版卫生安全防范手册，指导议员加强卫生安全，包括可持续融资、立法和治理。2024 年 5 月，世卫组织和议联推出了一门卫生安全防范在线课程，帮助议员倡导改善卫生安全。

54. 面对性和生殖健康及权利面临的挑战，世卫组织和孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系与议联密切合作，传播循证做法，展示有效的议会行动，并让立法机构参与解决产妇死亡率和促进性和生殖健康及权利政策等问题。

55. 2024 年，艾滋病署与议联在联合国总部举行妇女地位委员会第六十八届会议期间开展合作，并为各国议员组织了一次会议。此次会议为议员们提供了一个机会，讨论与健康无歧视、检测和诊断的重要性、性别平等和民主相关的各项主题。在亚美尼亚举行议联第十届全球青年议员会议期间，艾滋病署还参加了主题为“不让任何一个人掉队”的小组讨论。

56. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)参加了 2024 年 1 月 18 日和 19 日在巴黎举行的议联 12+地缘政治小组第三次实现可持续发展目标区域研讨会，增强了议员们对卫生与教育之间联系的认识和理解。

C. 民主与人权

57. 在本报告所述期间，人权高专办和议联继续合作，加强议会作为人权主要促进者和维护者的能力。2023 年 6 月，人权高专办和议联组织了一次议会圆桌会议，纪念《世界人权宣言》发表 75 周年。为了向议员们提供及时且易于使用的工具，帮助他们了解人权理事会的普遍定期审议和各国议会的贡献，人权高专办和议联在报告所述期间为议员和议会工作人员制作了关于普遍定期审议进程的在线简报。人权高专办和议联与法语国家国际组织及其议会部门合作，为即将接受普遍定期审议的几个法语国家的议员举办了讲习班。

58. 2024 年 10 月 28 日，教科文组织、议联和法律与民主中心为议员们开设了关于言论自由权的大规模开放式在线课程。2024 年 3 月 1 日和 2 日，教科文组织和议联在尼泊尔 Nagarkot 为 30 名议员组织了一次技术立法讲习班。鉴于该国正在对三项关于媒体和社交网络使用的法案进行立法改革，讲习班旨在增进参与者对言论自由和信息获取国际标准的了解。议联履行其促进安全、有序和正常移民的承诺，与国际移民组织和保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会合作，于 2022 年 6 月在土耳其伊斯坦布尔组织了一次移民问题全球会议。

59. 2024 年 1 月至 3 月，教科文组织与议联和互联网治理论坛议会轨道合作，为世界各地议员举办了一系列在线能力建设讲习班，题为“议会与人工智能：超越喧嚣”。讲习班期间强调了人工智能给议员带来的风险和机遇，特别是在民主、人权和法治方面。2024 年，互联网治理论坛秘书处进一步扩大了与区域论坛倡议的合作，以加强议会对数字治理的参与。此举促成了西非互联网治理议会网络的成立。

60. 2024 年 10 月 18 日，开发署和议联组织了一次关于议会参与数字政策的专家协商会，各国议员、议会工作人员以及主要国际组织和议会组织代表齐聚一堂。2024 年，开发署支持南部非洲发展共同体议会论坛，为杜绝性别暴力示范法的应用指南提供意见，并培训议员应用该法保护南部非洲的男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人士和受艾滋病毒感染的人群。2023 年 6 月 13 日至 15 日，在议联和摩洛哥议会主办的不同信仰间对话议会会议期间，联合国不同文明联盟支持并领导了其中一次会议。各国议员、国际组织代表、民间社会和宗教信仰人士讨论了促进不同信仰间的和平对话以及宗教领袖在打击仇恨言论、反对煽动暴力和应对民主面临的数字挑战方面的作用。

D. 性别平等和增强妇女权能

61. 2024 年 1 月，妇女署、议联、西亚经济社会委员会和国际劳工组织(劳工组织)为阿拉伯国家议员组织了一次在线区域会议，重点是通过加强该区域妇女经济赋权行动推进实现可持续发展目标 5。

62. 妇女署、议联和人权高专办支持消除对妇女歧视委员会关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议(2024 年)(CEDAW/C/GC/40)的制定和起草过程。该建议于 2024 年 10 月通过，提出了以平等为基础的治理新方法，这是一项核心原则，也是变革的主导力量。2022 年和 2023 年，消除对妇女歧视委员会和议联为即将接受委员会审查的国家议会以及在性别平等方面受益于议联支持的议会组织了一系列网络研讨会。

63. 在妇女地位委员会于 2022、2023 和 2024 年举行年度会议之际，妇女署和议联组织了年度议会会议，为世界各地的立法者提供了一个论坛，以便从议会角度探讨妇女地位委员会正在讨论的主题，并确保达成的协议在国家层面产生影响并在议会进行辩论。在妇女地位委员会第六十八届会议期间，妇女署和议联与国际民主和选举援助学会以及世界城市和地方政府联合组织共同启动了欧洲联盟资助的“妇女和青年参与民主妇女领导力倡议”项目。

64. 2022 年 9 月，联合国日内瓦办事处和议联重新启动了“国际性别平等倡议者”倡议活动，力求在日内瓦办事处创建无性别歧视区。

65. 联合国西非和萨赫勒办事处与议联和布基纳法索过渡立法议会合作，加强该国议员和所有参与议会平稳运行的利益攸关方的能力，鼓励议员考虑进行改革，以建立强有力的议会，促进社会沟通，让妇女更多参与决策过程，促进妇女权利和增强妇女在社会中的权能。

E. 增强青年权能

66. 自 2022 年 4 月以来，联合国与议联围绕促进青年和青年议员参与政治决策的各项举措开展了合作。议联及青年议员论坛委员会的青年议员也积极参与联合国活动，将议会视角带入经济及社会理事会青年论坛和相关会外活动(2022 至 2024 年每年举行)、世界银行全球青年议员倡议(2022 年和 2023 年)、联合国未来

峰会和相关“行动日”(2024年9月)、联合国粮食及农业组织主办的第二次全球反饥饿和营养不良议会峰会筹备活动(2022年10月和11月)。

67. 2024年6月,开发署为议联探讨青年议员在预防冲突和建设和平方面作用的赋权系列活动做出了贡献。该系列活动为探讨青年议员可采取的实际行动提供了重要契机,这些行动包括政策制定、议会外交、调解和对话努力以及支持多元化的青年包容举措。

68. 在联合国青年办公室的领导下,人权高专办和议联以及开发署、青年论坛和非洲青年行动进一步推动开展了全球“年轻人也能参选”运动。由于此次合作,最终于2023年9月推出了一个专门网站,旨在帮助竞选公职的青年克服面临的普遍歧视,围绕青年政治参与和包容提供资源。

69. 在亚洲和太平洋区域,开发署与儿基会、妇女署和其他利益攸关方合作,帮助建立了区域气候行动青年议会,为青年倡导气候响应政策提供了平台。

F. 国际和平与安全

70. 报告所述期间,联合国继续深化与议联在国际和平与安全问题上合作。

71. 议联于2024年11月为议员们举办了一次关于建设和平委员会的情况通报会,委员会主席和联合国政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长参加了会议。会议重点讨论了建设和平委员会对预防冲突和可持续和平的重要作用,探讨了议会为促进包容性治理、加强预防冲突和建设和平可以采取的切实措施。

72. 人的安全股与议联合作,支持“人人享有安全”运动。

73. 过去三年,难民署和议联开展合作,提高人们对难民保护和无国籍问题的认识,并支持加强议会在这方面的参与。议联动员议会界支持《难民问题全球契约》,并提交承诺,侧重实现普遍加入各项人权公约。

74. 毒罪办、教科文组织、开发署、世界银行和议联正在努力建设议会能力,促进善治,推动区域合作,以支持萨赫勒国家应对来自多方面的挑战,包括反恐和防止暴力极端主义。这一举措的一个关键方面是赋予议会权能,使其能够制定法律框架和政策,消除暴力极端主义的根源,同时确保恐怖主义受害者得到保护和康复。

75. 毒罪办参加了2024年10月13日在日内瓦举行的议联打击恐怖主义和暴力极端主义高级别咨询小组第17次会议,介绍了恐怖主义的新趋势、有组织犯罪与恐怖主义之间的联系,特别是在非洲的情况,以及正在进行的举措。

76. 反恐怖主义办公室与议联和毒罪办于2022年2月共同制定并推出了“支持恐怖主义受害者需求和保护其权利的示范立法条文”,促进了反恐办公室向菲律宾等国家提供专门援助。2023年1月,反恐办公室成立了非洲议会反恐工作组,这一机制力求加强非洲国家议会和区域议会之间的合作与协调。

G. 其他协调领域

77. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议年度会议召开前夕，议联与联合国各机构和组织(如联合国气候变化框架公约秘书处和政府间气候变化专门委员会)合作，向各国议会介绍最新科学数据和即将召开的缔约方会议的主要方向。议联与联合国环境规划署和联合国气候变化框架公约秘书处签署了谅解备忘录(均为2020至2025年)，重点支持气候和环境行动，特别是在发展中国家提供支持。

78. 2022年9月，难民署和议联共同策划了一场关于气候变化对流离失所和人类安全影响的全球议会对话，难民署气候行动特别顾问和全球100多名议员参加了对话。网络研讨会旨在加强各国议员对气候变化、流离失所和人类安全之间联系的理解。

79. 2023年和2024年，在圣何塞和西班牙港举行了区域研讨会，来自拉丁美洲和加勒比地区的议员为加强气候行动齐聚一堂。哥斯达黎加和特立尼达和多巴哥的国民议会与议联合作，在开发署的支持下主办了这些活动。研讨会讨论了关于让国家立法符合国际气候协议的提议，倡导为脆弱国家提供气候融资，并通过关于损失和损害融资的布里奇敦倡议等举措加强区域合作。

80. 2024年10月，开发署和议联在第149届议联大会期间就议会参与数字政策举行了专家协商，重点讨论了隐私、数据保护、互联网治理、网络安全和人工智能等关键问题。

81. 2024年12月，在利雅得举行的第19届互联网治理论坛上，议联和经济和社会事务部就全球数字治理举行了讨论。来自超过35个国家的90多名议员以及欧洲议会和泛非议会的代表与其他利益攸关方就《全球数字契约》和信息社会世界峰会审查进程等关键国际互联网治理进程交换了意见。

四. 伙伴关系

A. 伙伴关系、高级别会议和专门会议

82. 为加强联合国与议联之间的互动，已在最高层面作出努力，为两个组织领导层之间的沟通建立了畅通的渠道。

83. 秘书长、秘书长办公厅主任和联合国其他高级官员定期与议联主席和秘书长会晤。办公厅主任参加了将于2025年7月举行的第六届世界议长大会议筹备委员会的三次会议。

84. 联合国-议联年度议会听证会于2022、2023和2024年举行。听证会为讨论议会对联合国系统的贡献提供了重要机会。2022年听证会的主题是“为可持续复苏建立政治支持和包容性应对措施”。2023年听证会的重点是“水之于人类和地球：停止浪费，改变规则，投资未来”。2024年听证会于2月举行，主题为“结束冲突：和平未来的处方”，此次听证会有助于加强议会关于未来峰会的审议，同时也强调了议会外交对和平的重要性。

85. 秘书长青年特使参加了第 148 届议联大会和会议期间的青年议员论坛会议。劳工组织、孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系、人权高专办和世卫组织的青年代表为 2024 年 10 月大会期间举行的论坛“公开会议”作出了贡献。

86. 政治和建设和平事务部和开发署与议员合作开展了各种举措，加强阿拉伯区域妇女的选举和政治参与。2023 年成立的阿拉伯妇女领导学院就是一例，包括议员在内的女性领导人齐聚马德里，支持女性的变革领导力。另一个实例是 2024 年与阿拉伯选举管理机构组织在安曼举行了关于在复杂多变的环境中举行选举的会议。

87. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)一直与该区域议会合作，落实《2030 年可持续发展议程》。2023 年 10 月，拉加经委会与美洲组织成员国议会网签署了一份谅解备忘录，以加强未来两年在可持续发展方面的联合工作。

B. 开发工具和知识产品

88. 在联合国、各国议会和议会组织广泛合作的推动下，开发了若干工具和知识产品。2023 年 11 月，妇女署、开发署、议联、英联邦议会协会、立法理事会基金会、国际民主和选举援助学会、国家民主研究所和威斯敏斯特民主基金会采取了一项合作举措，推出了民主议会指标。这一全面的自我评估工具使议会能够根据民主标准评估自身能力和实践，而无论政治制度或发展阶段如何。

89. 2023 年和 2025 年，妇女署和议联发布了妇女参政地图，提供了有关女性担任行政职务和入选国家议会的新数据。2023 年 6 月，议联和人权高专办发布了新版《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》议员手册。该手册旨在支持议会将《公约》转化为国家立法和政策。

90. 2023 年 10 月，人权高专办与议联联合发布了“议会与人权：自我评估工具包”，旨在帮助议会更好地将人权纳入其工作，并增强议员作为选民人权捍卫者的权能。

91. 2023 年，开发署发布了题为“向前迈进：议会在打击仇恨言论斗争中的作用”出版物，其中确定了议会以及与议会合作的其他关键行为体所采取的具体行动，并促进开展这些行动，以消除仇恨言论及其对公共和政治对话的负面影响。开发署还制定了关于议会使用未来思维的指南，其中介绍了 15 个国家的范例。

92. 2024 年 5 月，在卡塔尔协商委员会支持下，反恐怖主义办公室设立的议会参与预防和打击恐怖主义方案办公室发布了一份手册，为议员们提供参考和指导，帮助他们根据安全理事会第 1373(2001)号决议，提出、讨论、修改和通过有关打击恐怖主义的立法和国家战略。

93. 互联网治理论坛议会轨道为议员们开发了内容涵盖互联网和数字政策关键问题及相关进程和组织的工具包。

五. 意见和建议

94. 面对日益严峻的全球挑战，议会和议员参与各项工作会令以联合国为核心的多边体系更加有效。议会可以发挥独特作用，帮助将全球议程转化为国家层面的具体成果，改善协商、包容和参与式的互动协作模式，从而重申其作为透明度、问责制和包容性发展倡导者的作用，帮助扭转国际机构与所服务人民之间信任受到侵蚀的情况。联合国继续加强与议会界的伙伴关系并支持这些努力，帮助增强议会权能，以弥合分歧，建立一个富有凝聚力和富有韧性的多边体系，有效应对共同的全球挑战。

95. 《未来契约》是全球努力重振多边主义和加强全球合作的里程碑。《未来契约》中针对会员国的承诺约占全部承诺的 80%。议会的参与对于将这些承诺转化为国家一级的行动至关重要。

96. 大会第 76/270 号决议请秘书长提交报告，特别关注妇女充分、平等和切实参与议会的重要性。尽管全球已作出努力和承诺，但 2024 年，妇女在议会中的代表比例仍为 27%。根据议联的数据，在 2024 年举行下议院或单一议院改选的 53 个国家中，30 个国家的妇女代表比例或下降、或停滞、或略微增加，而只有 23 个国家的妇女代表比例上升。根据年度报告“可持续发展目标进展：2024 年性别快照”，如果按照目前趋势继续发展，议会中的性别平等仍是一个遥不可及的梦想，可能要到 2063 年才能实现。²

97. 妇女无法充分、平等和切实参与政治进程，对于实现所有可持续发展目标都会产生影响，尤其会导致将性别平等和增强妇女权能议程置于立法和政策优先事项末尾。如果按照目前趋势继续发展，实现性别平等仍将需要 134 年漫长的时间。只要性别权力不平等、父权社会结构、偏见、暴力和歧视阻碍社会一半人口的发展，可持续发展与和平就依然遥遥无期。

98. 鉴于议会在将全球议程转化为国家一级具体现实方面发挥的重要作用，为了实现议会与联合国之间更加系统的互动协作，增加妇女在议会中的代表性和参与度，现提出以下建议以供审议：

(a) 根据《未来契约》行动 55，我鼓励会员国充分参与联合国每年举行的联合议会听证会。我敦促会员国确保本国议会代表团中有平等的女性代表。

(b) 我鼓励大会考虑使各国议会在联合国主要会议中的贡献和参与标准化，承认各国议会相对于民间社会、商界和其他群体的独特作用。

(c) 我促请会员国在相关理事机构内设法确立具体互动模式，以加强各国议会与联合国驻地协调员和国家工作队的系统性互动，并定期提交报告。

² 见 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2024。

(d) 我鼓励会员国按照大会第 77/159 号决议的呼吁，促进各国议会参与和支持针对可持续发展目标实现情况采取后续行动并进行评估，特别是参与筹备自愿国别评估，以加强国家自主权和问责制。

(e) 会员国还应考虑采取具体措施，加强妇女参与议会进程，正如消除对妇女歧视委员会关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议(2024 年)所强调的那样，例如采用富有雄心并切实可行的性别选举配额，以实现平等和包容性的代表权，采取措施确保消除侵害参政妇女的暴力行为，并支持不同群体的妇女当选。我相信，建立对性别问题有敏感认识的机构是促进更多妇女担任决策职位(包括议会职位)的关键因素。

(f) 此外，我鼓励各国议会利用上述第 40 号一般性建议。消除对妇女歧视委员会在其中建议，《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国应确保实现决策中的性别平等，而且这项建议为各国议会提供了一个机会，可采取积极措施，确保在国家法律、政策、行动、方案和预算中反映实现妇女在各部门所有决策系统中享有平等和包容性代表权的原则，并推动实现系统性的治理改革。

(g) 我鼓励各国议会投资于性别平等审计。在这方面，我欢迎议会妇女核心小组作为有效行为体发挥重要作用，将各政党的女性议员凝聚在一起，为推动立法改革和议会监督创造机会，以实现性别平等和增强妇女权能的共同目标，包括促进包容各方的和平与安全议程。

(h) 我还促请会员国实施法律和政治改革，改变使性别不平等长期固化的规范和做法。此举必须包括改革、修正或废除现有的歧视性法律。各国议会需要具备充分的能力，从性别平等角度审查每项立法，通过提高议会工作人员和专题委员会的能力，加强性别平等主流化，从而能够有效确保机构各级都具备性别平等意识和必要的技能，并防止和消除隐性偏见和性别成见。我鼓励各国议会利用立法配额和其他临时特别措施，作为实现男女切实平等享有人权和基本自由战略的一部分。

(i) 尽管针对女性议员的暴力行为和线上线下的仇恨言论不断增加，但大多数议会仍然缺乏保护议员和议会工作人员的消除性骚扰政策。会员国应营造安全包容的环境，鼓励妇女充分参与议会。会员国应立即努力，加强立法和政策举措，消除针对参政妇女的暴力行为。这些举措应包括有效执行议会规程，确保追究肇事者责任，以及通过立法确保对媒体和社交媒体中的性别歧视和厌女现象进行问责，并防止在决策中固化对妇女的刻板印象。