



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
26 March 2025
Chinese
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 13

联合国资本发展基金

资发基金 2022-2025 年战略框架累积审查和 2024 年成果年度 报告

摘要

本报告介绍 2022-2025 年战略框架 2024 年累积审查和资发基金 2024 年成果年度审查。报告审查了三个成果领域的进展情况：(a) 加快包容型、多样化、绿色经济转型；(b) 增加公共和私人资金流动；(c) 加强市场体系及公共和私人融资机制。报告还分析了资发基金的机构成效，并概述了主要评价结果。

决定要点

执行局不妨：(a) 注意到该报告；(b) 赞扬资发基金在 2024 年通过组织结构调整以更紧密地围绕其最初任务(联合国大会第 2186 号决议)所取得的进展；(c) 鼓励资发基金加强其作为联合国发展系统融资推动者和风险消除者的作用，帮助释放更多资源，支持特殊处境国家、特别是最不发达国家实现可持续发展目标。



目录

	页次
一. 背景分析	3
二. 战略框架(2022-2025年)2024 年审查	4
三. 资发基金 2024 年的业绩和概要	5
A. 一年回顾：资发基金的成就	5
产出 1 的成果：加快包容性、多元化、绿色经济转型	5
产出 2 和产出 3 的成果：增加公共和私人资金流量，加强市场体系和融资机制	11
B. 如何实现目标：机构效力分析	13
C. 保持对评价和学习的坚定承诺	15
四. 展望未来：加强资发基金在发展筹资议程中的作用	16

一. 背景分析

1. 最不发达国家、小岛屿发展中国家以及受冲突影响的脆弱国家正处于关键时刻。它们充满潜力，但仍受到阻碍可持续发展目标进展的持续挑战的困扰。其中尤其重要的是，需要向最需要的领域提供更多的资金。这些区域和国家长期以来被传统金融架构视为高风险区域，因此得不到充分服务，也缺乏建设包容性经济和适应不断变化的气候所需的资源。

2. 极端贫困水平仍然很高。加上债务与国内生产总值之比达到几十年来的最高点，粮价上涨加剧了粮食不安全、不稳定和饥饿风险。最不发达国家只有不到一半的人口能够获得基本卫生设施，约 5 亿人仍然没有电力供应。¹ 预计 2024 年最不发达国家将有超过 2.31 亿人需要人道主义援助，而 2022 年这一数字为 1.9 亿。²

3. 这些国家要在可持续发展目标方面取得进展，实现我们不让任何一个人掉队的集体目标，就需要更多的支持，以加强生产能力，发展包容性经济并使之多样化，并提供负担得起的充足财政资源。尽管 2022 年全球官方发展援助达到创纪录的 2 870 亿美元，但对最不发达国家的援助继前一年下降 8% 之后，下降了 4%，降至 620 亿美元，³ 而对小岛屿发展中国家的援助下降了 13%，降至 59 亿美元。⁴ 官方发展援助仍然至关重要，但仅靠官方发展援助是不够的，迫切需要开发市场和调动更多的私营部门投资。流入最不发达国家的外国直接投资仅占全球总额的 2.4%，仍然相对停滞。

4. 中小微型企业是最不发达国家和小岛屿发展中国家经济的支柱，但它们在获得负担得起的融资方面面临重大挑战。只有 17% 的人有贷款或信贷额度，而全球平均水平为 30.6%。⁵

5. 这些趋势突出表明，迫切需要建立更稳定和更有针对性的金融机制，以支持这些国家的经济发展，这种发展也可以长期持续下去。

6. 在此背景下，资发基金在联合国系统内外发挥着至关重要和不可或缺的作用。资发基金是为数不多的没有信用评级、混合发展和金融组织之一，同时也是一个自主的联合国机构，它拥有一套独特的能力，可以优化这些能力，以增加最不发达国家和小岛屿发展中国家的融资流量，促进这些国家急需的投资，因为这些国家的市场欠发达，而且由于其风险状况，在很大程度上被排除在资

¹ 洛基山研究所，联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（最不发达等国家高代办）2021 年，《最不发达国家通过能源转型实现能源普及利用的机遇》。

² 联合国人道主义事务协调厅，《2024 年全球人道主义状况概览》（2023 年）。

³ <https://unctad.org/news/development-aid-hits-record-high-falls-developing-countries>.

⁴ <https://unctad.org/news/aid-small-islands-falls-even-temperatures-rise>.

⁵ World Bank, processed by Our World in Data - Share of small-scale industries with a loan or line of credit, 2023 (ourworldindata.org).

本市场之外。资发基金还得益于开发署的托管，开发署提供若干行政和财务服务，并定期向资发基金捐款。

7. 混合优惠融资、创新的金融机制和咨询服务，为在早期阶段、高风险市场的投资构建结构，可以大大改变资本流动，促进《支援最不发达国家多哈行动纲领》和《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》等重要举措。资发基金完全有能力为此目的利用大会为其规定的资本任务，包括加强联合国其他实体对发展的影响。它旨在通过必要时以当地货币的风险消除机制，如投资赠款、首亏资本和信贷担保，支持在早期市场向公共和私营部门融资，以帮助吸引私营部门投资，并解决缺乏抵押品和流动性以及往往阻碍融资的高风险观念问题。资发基金的一个关键优先事项是为中小微型企业筹资和发展，以创造就业机会和开拓市场。资发基金通过在“最后一英里”降低投资风险和利用创新伙伴关系，努力开启创新融资，支持包容性经济发展和增长，特别是在次主权一级，重点是增强脆弱国家的权能，以解决系统性融资障碍，并调动转型变革所需的资源。

8. 2024年，根据开发署审计和调查处对2023年审计的建议，资发基金根据其政策框架进行了组织变革，以充分解决审计师强调的战略资源配置和组织结构问题。审查的目的是充分利用资发基金的能力，使其工作与其支助发展中经济体的基本建设任务更紧密地结合起来。

二. 战略框架(2022-2025年)2024年审查

9. 截至2024年底，资发基金在战略框架期间(2022年至2024年)对世界上风险最大地区的近3000万人产生了积极影响。这得益于一系列金融产品和咨询服务，以及与地方基础设施相关的投资，这些投资旨在将资本聚集到最需要的地方。工作重点是一系列干预措施，包括离网能源生产、农业、金融技术和数字服务以及市政和其他国家以下各级基础设施的发展，50多万中小微型企业受益于资发基金的支持，超过了为年底设定的目标。

10. 资发基金的一个主要目标是增加公共和私人资金流向可持续发展，特别是最不发达国家的可持续发展。在战略框架的头三年，由于核心资金有限，每年不到800万美元，资发基金通过混合融资基金、国家一级的举措和投资准备支持，促成了约7.8亿美元的可持续发展目标投资。这一成就凸显了资发基金在弥补最不发达国家、小岛屿发展中国家、受冲突影响国家和脆弱国家的资金缺口方面所发挥的至关重要且资金不足的催化作用。这项工作还突出表明资发基金有能力利用资金流来应对重大的全球挑战，从而对各部门产生持久的影响。资发基金支持了340多项举措，使其具备投资条件，总价值达324 244 680美元。资发基金所处的空间对小额信贷来说太大，对传统的多边开发银行/发展金融机构来说太小，而对扩大创造就业和市场发展的融资规模却又十分迫切。

11. 资发基金支持建立了57个以私人、公共和混合融资模式为基础的融资机制。这些机制在增加获得资本的机会、促进经济增长和确保可持续的金融解决方案

以满足一些最不发达国家的当地市场需求方面发挥了至关重要的作用。资发基金通过加强金融生态系统和促进市场发展，继续增强企业、企业家和社区的权能，以获得长期发展和复原力所必需的资源。

12. 资发基金继续加强其在联合国系统内的作用，参与了许多联合倡议，并在过去三年中从联合国集合基金和伙伴关系中调动了 1.28 亿美元。2024 年，资发基金通过大规模部署其支持联合国系统的筹资能力，扩大了开发署、联合国儿童基金会(儿基会)、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)等组织在全球的发展影响。

三. 资发基金 2024 年的业绩和概要

A. 一年回顾：资发基金的成就

13. 2024 年，资发基金支持 78 个国家的可持续筹资举措，包括几乎所有最不发达国家(44 个中的 43 个)和 21 个脆弱国家。资发基金向公共和私营实体发放了超过 \$2 210 万美元的贷款、担保和赠款。这些投资有助于支持政府、社区和地方企业发展地方经济，创造数以千计的就业机会，加强生计，并使人们能够获得负担得起的资金。这些投资约占当年付款的 26%。

14. 根据编审中数据以及资发基金的愿景和使命，再加上资发基金最近进行了重组，重新定位为一个侧重于混合融资解决方案的基金，这一趋势有望继续下去并迅速发展。

产出 1 的成果：加快包容性、多元化、绿色经济转型

15. 为促进包容性绿色经济，资发基金重点推动增加负担得起的资本供应，包括通过数字金融产品和服务，在地方一级和“最后一公里”支持个人和中小微企业，同时加强金融市场生态系统。

- **利用数字金融解决方案为无银行账户者提供银行服务**

16. 资发基金倡导包容型数字经济和数字金融解决方案，不让任何一个人掉队，并帮助推进可持续发展目标。2024 年，资发基金支持政策和监管改革，以扶持数字经济，试点和推广私营部门主导的数字和金融服务，并努力加强最不发达国家、小岛屿发展中国家和高风险市场的投资准备和市场发展。

17. 在欧洲联盟、坦桑尼亚联合共和国政府和资发基金的支持下，坦桑尼亚包容性数字经济方案继续加强全国各地的金融普惠和数字化转型工作。2024 年，资发基金为 53 个小额信贷机构举办了数字系统采用培训课程，提高了业务效率和数据准确性，推动了坦桑尼亚低收入社区的金融普惠。通过采用技术驱动的管理信息系统，坦桑尼亚的小额金融机构可以与该国的即时支付系统相结合，降低运营成本，使这些机构能够开发和提供数字金融服务，这可以提高该国目前没有银行账户的数百万男子和妇女的经济复原力。

18. 资发基金促进私营部门驱动的数字和金融服务的试点测试和扩展，以惠及服务不足的社区，特别是无银行账户者和农村人口。在太平洋地区，资发基金

在 2024 年推出了 9 个创新数字金融解决方案，并支持扩大数字支付服务。资发基金在所罗门群岛推出 Our-Telekom M-Selen 移动货币服务方面发挥了关键作用，这是澳大利亚政府为加强农村地区金融普惠而资助的一项举措。该解决方案已扩大规模，将 16 项新服务纳入 M-Selen 平台。2024 年，231 192 名新用户注册，使用户总数增至 246 492 人。在整个太平洋地区开发了量身定制的数字和金融扫盲资源，2024 年有 4 931 人掌握了在新兴经济体就业的基本技能。

19. 2024 年，资发基金向 10 个国家(喀麦隆、埃塞俄比亚、加蓬、马拉维、尼日尔、菲律宾、所罗门群岛、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚)的决策者和监管者提供了咨询和市场开发援助。在此期间，其技术支持促成了三项监管政策的改变，同时培训了 175 名政府官员，包括 72 名妇女。在喀麦隆，包括区域监管机构中部非洲国家银行(中非银行)副国家行长在内的 50 多人参加了一个讲习班，讨论数字金融转型问题。这次活动通过关于开放银行业务和数字金融服务推动因素的政策简报，强调了资发基金的技术专长，其中纳入了诊断结果和国际基准，为监管讨论增加了实质性价值。

20. 由中非银行牵头在中部非洲开展的活动使中部非洲六个国家的消费者保护和数字金融监管更加协调一致。这项工作有助于加强对消费者和小企业的基本法律保护，通过提高透明度和便利营商环境来增加消费者的信任。随着统一监管框架的扎根，资发基金预计，随着越来越多的人经常使用金融服务，市场的稳定性和复原力将会增强，从而为新的投资和资本调动创造市场。

- **支持地方政府和企业获得负担得起的融资**

21. 2024 年，资发基金继续在国内资本市场、投资基金和担保、政府间财政转移和自有收入等几个关键领域支持国家和国家以下各级政府、中小微型企业和地方金融机构。

22. 在肯尼亚，资发基金启动了一个项目，以提高太阳能农业冷链设施的银行可担保性。资发基金与开发署和减缓行动基金合作，计划部署三个金融工具，金额超过 1 200 万美元，同时利用更多私人资本的参与，实现对太阳能冷藏价值链的投资，金额将超过 2 500 万美元。该倡议旨在通过帮助减少收获后损失和减少浪费农产品产生的二氧化碳排放量至少 480 万吨，以及额外间接节省 390 万吨，使约 6 万名小户农民受益。它将展示资发基金的去风险投资方法如何支持和促进国家私营部门参与气候智能型农业解决方案。

23. 作为资助被迫流离失所者持久解决方案项目的一部分，资发基金在 2024 年成功地对 987 名流离失所者和/或居住在收容社区的人进行了金融知识和商业发展方面的培训，其中 972 人在乌干达，30 人在索马里。在资发基金的支持下，他们从乌干达的 Pride 小额信贷有限公司和索马里的 RAAS 小额信贷机构获得了共计 265 000 美元的优惠贷款，使他们能够扩大其中微型企业。资发基金在乌干达的阿鲁阿和古卢以及索马里的拜多阿和博萨索实施了“增收行动计划”，显著改善了财政执行情况并扩大了基础，从而增加了再投资于当地服务交付和发展的自有收入。在乌干达，资发基金协助制定了国家以下各级公私伙伴关系准

则和城市难民应对管理政策简介。这一举措旨在促进目标城市的包容性政策，为长期经济增长建立可持续框架，同时减少流离失所人口对援助的依赖。

- **投资于全民就业和扩大商业机会**

24. 资发基金与各国政府、私营部门和其他联合国实体合作，在竞争性甄选进程的基础上促进平等的经济赋权机会，以推动创新投资和融资解决方案。这些干预措施往往贯穿各领域，是其他专题举措的一部分。

25. 在塞内加尔，由资发基金“最后一英里”融资信托基金供资，在资发基金向 Gueule Tapée-Fass-Coloban 市提供赠款后，达喀尔郊区 Soumbédioune 鱼市的现代化改造于 2024 年完成。基础设施的升级预计将通过吸引更多的海产品买家来加强包容性经济增长，同时为传统上从事鱼类和其他海产品销售的当地妇女提供更多平等的经济机会。新市场为女性商贩提供了清洁、有利的工作环境，设有冷藏室、托儿设施、适当的卫生设施和专用摊位。资发基金在促进机会平等的经济规划和预算编制方面向市政府提供了技术能力建设支持。

26. 在孟加拉国，通过荷兰资助的妇女赋权促进包容性增长项目，资发基金特别循环基金使近 100 个妇女拥有的企业和边缘化群体克服了财务障碍，并在 2024 年扩大了业务。其直接结果是，这些企业成功调动了 384 391 美元的股本和其他资金来源，使资发基金从该基金获得的初始贷款额 19 万美元翻了一番多。这些资金支持创造了 327 个就业岗位。这些企业培养了当地社区的创业精神，扩大了经济参与度，增强了复原力。

- **环境筹资：气候、清洁能源和生物多样性**

27. 在欧洲联盟 1 940 万欧元的资助下，并与坦桑尼亚联合共和国政府、粮食及农业组织(粮农组织)和联合国工业发展组织(工发组织)合作，CookFund 项目在 2024 年取得了重大进展，加快了向清洁烹饪解决方案的过渡，这将带来更清洁的空气和更好的健康及其他发展红利。2024 年，资发基金向坦桑尼亚 29 家已做好投资准备的企业发放了 991 391 美元，帮助创造了 1 094 个就业机会，其中 53.5% 由妇女填补。这项工作支持了 510 194 人向清洁烹饪解决方案过渡。

28. 2024 年，作为欧洲联盟资助的东南亚国家联盟城市智能绿色区域项目的一部分，资发基金为 Banyumas(印度尼西亚)和 Ipoh(马来西亚)确定了两个试点混合融资模式，以加强废物管理和智能交通举措。在 Banyumas，资发基金将协助扩大两个企业的规模：专门管理无机废物的“垃圾衍生燃料”公司和侧重于为有机废物创造商业机会和市场开发的“黑兵蝇”公司。这一举措旨在仅用一年时间就将废物回收能力提高约七倍，从 2 255 吨提高到 15 129 吨。预计年收入将增加七倍，从 60 656 美元增至 418 321 美元，促进这一早期市场可持续商业模式的发展。资发基金已证明存在一个发展市场，并将支持印度尼西亚政府实现有机废物市场尚未开发的潜力。在 Ipoh，资发基金将支持智能交通倡议，推出一个优化收费的数字平台，该市将用这些收费对数字平台再投资，为智能交通的扩展提供资金。与前几年相比，该倡议预计每年将增加收入 950 000 美元，并使该市 80 多万居民受益。这些项目将有助于减少污染，同时创造生计机会。

○ 为受天气事件严重影响的人口提供资金

29. 资发基金与开发署合作，于 2024 年启动了可持续太平洋蓝圈基金，以促进斐济、所罗门群岛、瓦努阿图和巴布亚新几内亚的包容性和可持续经济增长，同时提高抵御极端天气事件的能力。该基金的资本来自欧洲联盟的 1 000 万美元赠款，目前正在设立中，以部署投资赠款和技术援助，并结合担保和(或)优惠贷款，促进中小企业的孵化和投资准备。该基金还旨在改善有利环境，提高主要利益攸关方的能力，以调动私营部门资本支持中小企业为其发展融资。一旦全面运作，可持续太平洋蓝圈基金的目标是再释放 2 000 万美元的公共和私人投资，显著扩大其在整个地区的潜在影响。

30. 2024 年，资发基金支持坦桑尼亚联合共和国政府发展市政和国家以下各级的债券发行工作，作为战略性替代项目融资倡议的一部分，为国家可持续发展活动提供资金。这项工作促成了坦噶水基础设施绿色债券的完成，这是东非首次发行的国家以下一级债券。在资发基金约 100 万美元的支持下，该债券释放了 531.2 亿坦桑尼亚先令(相当于 2 080 万美元)，有效实现了 1 比 20 的杠杆比率，在释放国内资本方面发挥了催化作用。该项目在世界可持续证券参考平台卢森堡绿色交易所交叉上市。自坦噶水务绿色债券推出以来，至少又有五个城市/国家以下各级实体表示有兴趣复制这一模式，预计在未来两年内债券发行总额将达到 3 223 亿坦桑尼亚先令(约合 1.53 亿美元)。这相当于该国市政/国家以下一级债券活动增加了七倍。

31. 资发基金继续支持国家以下各级实体开展国家自主的复原力建设工作。2024 年，非洲、中东、亚太和加勒比地区的 38 个国家，包括 20 个最不发达国家和 6 个小岛屿发展中国家，正在易受恶劣天气事件影响的地区积极设计或实施基础设施投资、以创造就业和生计为目标的服务。2024 年，资发基金牵头的地方气候适应性生存基金完成了总额为 720 万美元的投资，其中大部分侧重于国家以下一级的市政基础设施投资，以支持创造就业和经济增长。还有 680 万美元正在由各国政府根据向地方政府提供的基于绩效的付款(基于 ISO14093)进行实施。2024 年，在孟加拉国、冈比亚、加纳和乌干达政府的共同出资支持下，与投资机制相关的资金调动达到近 70 万美元。在资发基金对绿色气候基金经认可实体的支持下，2024 年又核准了 6 510 万美元的基于业绩的付款；将向西非开发银行支付 5 510 万美元，向不丹支付 1 000 万美元。

32. 2024 年，资发基金利用澳大利亚、印度、卢森堡、新西兰和联合王国提供的资金，支持在斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚和汤加推出极端天气风险保险解决方案：26 850 人签署了参数保险，男女参与人数几乎相等。虽然残疾人从中受益，但资发基金在这部分人口中只实现了 2%的成功率，这显然是今后需要改进的领域。资发基金促成的解决方案包括基于市场的参数保险产品，这些产品为弱势社区提供了应对旋风、过量降雨和干旱等天气灾害的保险。参数产品包含预期行动要素，在极端风暴或其他与天气有关的灾害登陆之前，根据预报信息支付部分保险金额。在斐济，已有 1 633 名客户获得赔付，金额达 291 450 斐济元(约合 125 625 美元)。2025 年，该方案将扩大到基里巴斯和所罗门群岛这两

个最不发达国家。资发基金与 Aon 和 Lloyds 合作开发了一个全球抗灾能力特殊目的载体，将提供保险担保和保费融资工具，以支持供需双方合作伙伴推广多风险参数保险解决方案。该机制将在三个太平洋市场进行测试，然后在其他地方推广，包括加勒比海和印度洋的小岛屿发展中国家。鉴于资发基金是根据其任务规定部署金融工具的唯一联合国实体，并拥有必要的财务细则和条例以及内部能力，该机制还旨在支持其他联合国机构实施与保险有关的方案。

33. 为了复制和推广这一机制，为其他脆弱地区提供支持，在塞拉利昂，在 2024 年完成可行性研究和全国利益攸关方研讨会之后，塞拉利昂在“萨隆融资渠道”项目下完成了一项实施战略。因此，通过竞争程序选定了一家当地保险公司 Activa，该公司将获得赠款和技术援助，以开发一种参数化小额保险产品，为小农户提供超额降雨和严重干旱保险。该产品已获得监管部门的批准，计划在 2025 年年中季风季节来临之前推出。在资发基金提供技术咨询后，弗里敦的当地保险提供商采纳了太平洋地区的经验教训，包括产品的设计和分销模式。

○ 投资于未来的能源安全

34. 2024 年，资发基金继续支持最不发达国家和其他脆弱环境中能源投资的创新性融资，这些环境中的能源服务成本因被认为风险高而大大高于其他国家，使许多最不发达国家，特别是偏远地区的最不发达国家在获得能源以促进可持续发展方面面临障碍。

35. 在刚果民主共和国，资发基金自 2019 年以来一直作为一个联合方案一部分开展工作，该方案由减少毁林和森林退化所致排放量国家基金供资，通过中部非洲森林倡议提供财政支持，以推进森林保护和可持续发展目标。该倡议支持可持续能源消费，并以替代品取代低效、昂贵的薪材来源。这是资发基金为促进刚果盆地国家和其他利益攸关方在可持续管理世界第二大热带森林方面的合作而持续开展的工作的一部分。2024 年，资发基金向一批当地小公司支付了五笔基于业绩的付款，总额为 210 500 美元，并通过合作伙伴的捐款额外调动了 328 749 美元。此外，当地公司还销售了 26 289 套清洁烹饪设备，使基金自成立以来的清洁能源设备总数超过 306 833 套，2024 年有 135 091 人使用清洁能源产品，减少了对传统烹饪方法的依赖，并有助于打击非法采伐。

36. 2024 年，在可持续发展目标联合基金的支持下，资发基金设立了 800 万美元的结构性贷款机制，以启动津巴布韦首个国家可再生能源基金，由当地基金管理人进行管理。到 2026 年底，该可再生能源基金的目标规模将达到 5 000 万美元，它将推动津巴布韦全国清洁能源的扩张、包容性经济增长和就业机会的创造。2024 年第四季度作为种子资金支付的首批 300 万美元使基金管理方 Old Mutual Investment Group 得以完成基金的设立和运作，并从私营部门投资者那里筹集到另外 300 万美元。通过竞争性、择优交易采购流程，确定了 49 个替代能源项目，其中 17 个项目目前正在尽职调查中，一个项目已获基金投资委员会批准(法律协议已敲定)。这项交易又释放了 400 万美元的私人投资，使资金总额达到 1 000 万美元，私营部门的杠杆作用翻了一番。

○ 释放小企业的潜力，遏制对自然环境的威胁

37. 2024 年，在资发基金的领导下，全球珊瑚礁基金与开发署、联合国环境规划署和多个捐助国合作，在推广基于复原力的珊瑚礁保护和融资解决方案方面取得了重大进展。这项工作至关重要，因为珊瑚礁每年仅对全球旅游业的价值估计就达 360 亿美元。全球珊瑚礁基金促成了首个以珊瑚礁为重点的债换自然项目，共同出资并提供技术支持，确保印度尼西亚减免 3 500 万美元的债务，将资金用于包括乌头海景区和班达海景区在内的重要海景区的珊瑚礁保护。资发基金作为全球珊瑚礁行动论坛秘书处的东道主，支持启动了蓝色融资机制，这是一个创新性的 3 500 万美元影响力贷款工具，用于为积极保护珊瑚礁的企业提供资金，并在菲律宾、印度尼西亚和坦桑尼亚的海洋保护区保护 180 万公顷的珊瑚礁。此外，全球珊瑚礁基金在 21 个发展中沿海和岛屿国家扩大了实施范围，在污染管理、可持续旅游业、水产养殖和蓝碳等关键部门扩大了积极保护珊瑚礁的企业，在第四次也是最广泛的全球珊瑚漂白事件中做出了重要努力。

38. 在布隆迪，资发基金与联合国建设和平基金、开发署、资发基金、联合国教育、社会及文化组织和卡地亚自然基金会合作，正在实施基比拉森林与和平避难所项目，作为自然投资机制的一部分。该机制利用混合融资作为建设和平基于自然的解决方案的工具。2024 年，成立了一个促进特瓦社区参与的文化遗产中心，以支持和提供旅游和文化体验。支持当地社区提高对保护黑猩猩的经济和财政重要性的认识，受益人数超过 1 000 人，同时还创造了 150 个临时道路维护工作岗位。100 多名协会成员在替代生计选择(如蘑菇生产)方面得到了支持，这是该基金整体保护工作的一个关键要素。资发基金投资 150 万美元，在公私伙伴关系的基础上改善姆潘达水电项目的投资准备和银行可担保性。这促成了生态系统服务付费机制的建立，预计该机制每年将为当地的 Kibira 基金会释放 150 000 美元，进而支持生态系统中的生计，减少对获取捐助资金的需求。资发基金和联合国建设和平基金正在共同努力，以便在 2025 年全面实施这一创新计划。

○ 通过投资可持续粮食体系支持政府和地方企业

39. 资发基金往往通过与联合国实体的伙伴关系，继续为可持续粮食体系中的市政当局和中小企业投资提供融资解决方案。资发基金与儿基会合作，于 2024 年启动了营养供应商融资机制，通过对即用型治疗工具和其他基本儿童营养品的当地供应商市场进行催化性针对儿童的投资，支持消除儿童营养不良现象。在儿童投资基金会的支持下，该机制利用贷款和担保等混合融资工具，帮助促进资本流向农业粮食体系，特别侧重撒哈拉以南非洲的发展中最不发达国家。资发基金于 2024 年 12 月完成了第一笔投资，向尼日利亚 Ariel Foods FZE 提供了 250 万美元的催化贷款，为安装专门的加工设备提供资金，用于加工来自该地区小农户的当地农产品。这项投资减少了对进口的依赖，增强了当地和全球供应链的复原力，使非洲种植的农产品成为消除儿童营养不良的核心，并帮助儿基会和其他人道主义粮食机构帮助更多需要帮助的儿童。

40. 资发基金粮食安全加速器是与非洲适应倡议密切合作制定的一项重要区域倡议。在加拿大和美国的资助下，该方案于 2024 年初启动，旨在通过整合粮食安全、社会保护以及中小企业创新和混合融资解决方案，在最不发达国家建立可持续的粮食体系，从而在农业食品部门创造就业和实现经济增长。目前，该方案通过结构化商业模式开发和深入尽职调查为 13 家公司提供支持，以释放融资机会。粮食安全加速器可以通过结合技术援助、障碍分析和降低风险战略，为农业粮食体系的有效投资和长期复原力铺平道路。

41. 2024 年，资发基金通过资发基金“最后一英里”融资信托基金提供的资金，支持刚果民主共和国和布隆迪政府实施其粮食体系路径，目前正在筹备参加第二次粮食体系峰会盘点时刻。最后一英里融资信托基金是资发基金实施的一个筹资机制，促进了 46 个投资项目，以支持地方金融机构，特别是布隆迪的妇女投资和发展银行。

42. 2024 年，资发基金与 Nyowe Ventures 合作，成功试行了一个数字解决方案，以支持乌干达北部的乳木果、向日葵和种子油的农村生产者。Nyowe Ventures 平台注册了 19 667 个小户农民，使他们能够获得农业投入贷款和市场连接，另有 25 个中小微型企业积极利用资发基金支持的平台，以有竞争力的价格进行农产品贸易。资发基金支持小额信贷机构 UGAFODE 提供贷款组合担保，向 Nakivale 难民安置点的难民中小微型企业提供小额贷款。共有 834 家中小微型企业获得贷款，以改善经营状况。UGAFODE 的支持扩大到 944 名难民和收容社区成员，他们通过资发基金的担保产品获得了贷款。

产出 2 和产出 3 的成果：增加公共和私人资金流量，加强市场体系和融资机制

○ 为服务不足的市场和“最后一英里”挑战调动和促进融资

43. 2024 年，资发基金与最不发达国家、小岛屿发展中国家以及受冲突影响和脆弱国家的当地银行和金融机构密切合作，帮助在这些被视为高风险的市场和部门释放投资资本。

44. 在阿富汗，资发基金与开发署合作，努力解决中小微型企业获得融资的关键障碍。2024 年，资发基金通过与阿富汗信贷保证基金会签订的 100 万美元组合担保协议，从私营部门调集了 550 万美元，杠杆系数达到 5.5。该机制将重点改善中小微型企业获得金融服务的机会，促进机会平等，以推动创造就业和持续经济增长。

45. 资发基金利用联合王国、欧洲联盟和开发署提供的资金，作为 Funguo 创新方案的一部分，为坦桑尼亚的 17 家新创企业提供了支持，提供了催化资金和技术援助。与开发署联合实施的 Fungo 创新方案加强了这些企业的投资准备，使其能够从发展金融机构、私人投资者和发展伙伴那里吸引 300 多万欧元的外部资金。

46. BUILD 基金是资发基金与 Bamboo 资本合作设计的一项混合融资倡议。为响应资发基金的号召，Bamboo 于 2020 年启动了 BUILD 基金，主要投资于最不发达国家中较为成熟的中小企业。票面金额从 25 万美元到 250 万美元不等，自

2020 年成立以来，该基金已筹集超过 7 000 万美元(主要来自捐助者和发展金融机构)。2024 年，BUILD 继续在新公司中部署资金。主要重点是粮食体系。2024 年，三家农业中小型企业从 BUILD 基金获得了 377 万美元的贷款：乌干达 Sekkajia 公司(100 万美元)、乌干达 Mujuni 公司(27 万美元)和坦桑尼亚 Mambo Coffee 公司(250 万美元)。2025 年，资发基金将审查与 Bamboo 资本的伙伴关系，以确保该基金在迄今已投入的宝贵公共资源的情况下优化其能力。

47. 在卢旺达，资发基金、粮食署和万事达卡基金会向当地金融服务提供商 Urwego Finance 提供了 50 万美元的部分信贷担保，承担了 70% 的潜在损失。这一去风险机制使 Urwego 能够向青年和农业中小微型企业提供直接贷款，这些企业往往因缺乏有形抵押品和被认为风险高而被排除在外。如果没有这种担保，这些企业面临的抵押要求高达贷款价值的 130% 至 150%，这对大多数企业来说是无法达到的门槛。担保降低了障碍，有助于为农业中小微型企业的投资需求和营运资本提供融资渠道。

48. 资发基金和 Nilus(一家食品服务技术公司)与粮食署在秘鲁建立了伙伴关系，到 2028 年将通过 2 500 个社区厨房、政府支持的食堂和餐馆为利马低收入社区的 15 万多名得不到充分服务的人提供健康食品。在这一举措下，资发基金批准向 Nilus 提供当地货币贷款，贷款将于 2025 年发放。预计这项投资将从私人投资者处撬动两倍以上额外资本。受投资方利用数字物流技术和移动电子商务应用程序，通过整合低收入人群的订单，降低获取健康食品的成本。早先的试点阶段表明，该公司帮助得不到充分服务的人群节省了大约 24% 的食品费用和 6% 的交通费用。

49. 在 2024 年初举行的欧盟-乌干达商业论坛上，资发基金启动了支持农业振兴和转型(START)机制的第二阶段，欧洲联盟、乌干达和当地私营部门提供了财政支持。在粮食署和开发署的资助下，还在布隆迪实施了 START。在乌干达，五家中小农企已成功与乌干达开发银行建立联系，其中三家中小企业已获准获得 77 亿乌干达先令(约合 200 万美元)的优惠贷款。妇女投资和发展银行是布隆迪中央和地方政府全额注资的金融机构，资发基金与该银行合作，通过技术援助和赠款，支持采用小额信贷额度和组合担保等创新金融工具，为 89 个投资项目和 46 个中小企业提供 122 000 美元的资金，调动了 43 个乡村储蓄和贷款协会以及粮食体系价值链中的个别项目。资发基金从该银行共筹集了 180 000 美元，用于资助粮食体系的中小微型企业。

50. 在冈比亚、几内亚、几内亚比绍和塞内加尔，资发基金向冈比亚河流域开发组织提供了重要的技术和能力建设援助，支持其制定和通过第一个综合发展总计划，这将改善这四个国家 600 多万人获得水、卫生、能源和灌溉的机会。资发基金的支持使冈比亚河流域开发组织更有效地安排项目，吸引资金，并确保可持续和高效的资源管理。例如，它改善了投资准备情况，从而引导了 Salthino 水电能源项目的市场探测和推销过程。

○ 与联合国系统建立伙伴关系，最大限度地扩大发展影响

51. 资发基金致力于扩大其作为合作伙伴的作用，促进为高影响力投资提供资金，为更广泛的联合国发展系统服务，以支持和扩大发展影响。这项工作是通过部署创新和混合融资解决方案来开展的，这些解决方案可以推动增加对最不发达国家、小岛屿发展中国家和受冲突影响的脆弱国家的投资，以帮助促进快速和大规模的投资。

52. 2024 年，资发基金与其他联合国伙伴开展了 22 项联合举措，并从联合国集合基金和其他联合国实体筹集了 2 100 万美元。

53. 2022 年，资发基金和粮食署签署了一项战略伙伴关系协议，利用资发基金的融资工具和能力，为资金不足和创新的粮食体系企业联合开发和部署优惠融资。2024 年，在这一伙伴关系下推出了若干举措，见上一节。

54. 在贝宁，资发基金与粮食署和人口基金合作，提供 45 万美元的担保，支持当地金融机构 ALIDé 增加对金融服务不足和弱势群体的贷款组合。这包括已经或可能成为国家本土学校供餐方案供应商的中小微型企业。该项目还针对那些致力于加强复原力和防止该国北部地区不安全局势蔓延的年轻企业家。担保将降低目前作为贝宁小企业获得信贷主要障碍的高抵押要求。平均贷款额为 800 至 1 000 美元。

55. 在巴布亚新几内亚，资发基金是粮农组织牵头的支持农村创业、投资和贸易方案的一部分，该方案由欧洲联盟和联合国与开发署、国际劳工局和国际电信联盟合作共同供资。资发基金负责该项目下的融资部分，支持农业和渔业价值链的发展，重点关注妇女、青年和农村发展。2024 年，资发基金及其合作伙伴帮助 73 家中小企业获得了融资，并协助新开设了 18 325 个金融账户，超额完成了目标，促进了农村社区的金融服务。其中，37%是妇女，她们从金融服务和经济赋权中受益。该项目还支持巴布亚新几内亚中央银行开发一个数据管理看板，以跟踪金融普惠的进展情况。该看板将提供实时见解，找出差距，并为在全国范围内扩大金融包容性的战略提供信息。

56. 2024 年，44 名联合国志愿人员支持了地方政府气候变化倡议 LoGIC 项目，这是资发基金-开发署与孟加拉国政府共同发起的一项多方捐助者联合倡议，目的是在 11 个气候脆弱、难以进入的地区加强脆弱社区规划和资助气候变化适应解决方案的能力(2023 年启动)。志愿人员帮助促进社区参与，并支持当地的适应努力。

B. 如何实现目标：机构效力分析

57. 在不确定性中确保影响力：为面向未来的组织奠定基础。资发基金在 2024 年收到的资源捐款总额为 1.12 亿美元(其中大部分为其他资源)，比 2023 年减少 2 020 万美元。经常资源降至 1 060 万美元，是有记录以来的最低水平之一。资发基金还从开发署收到 390 万美元的经常资源。虽然这比 2023 年的 1 020 万美元

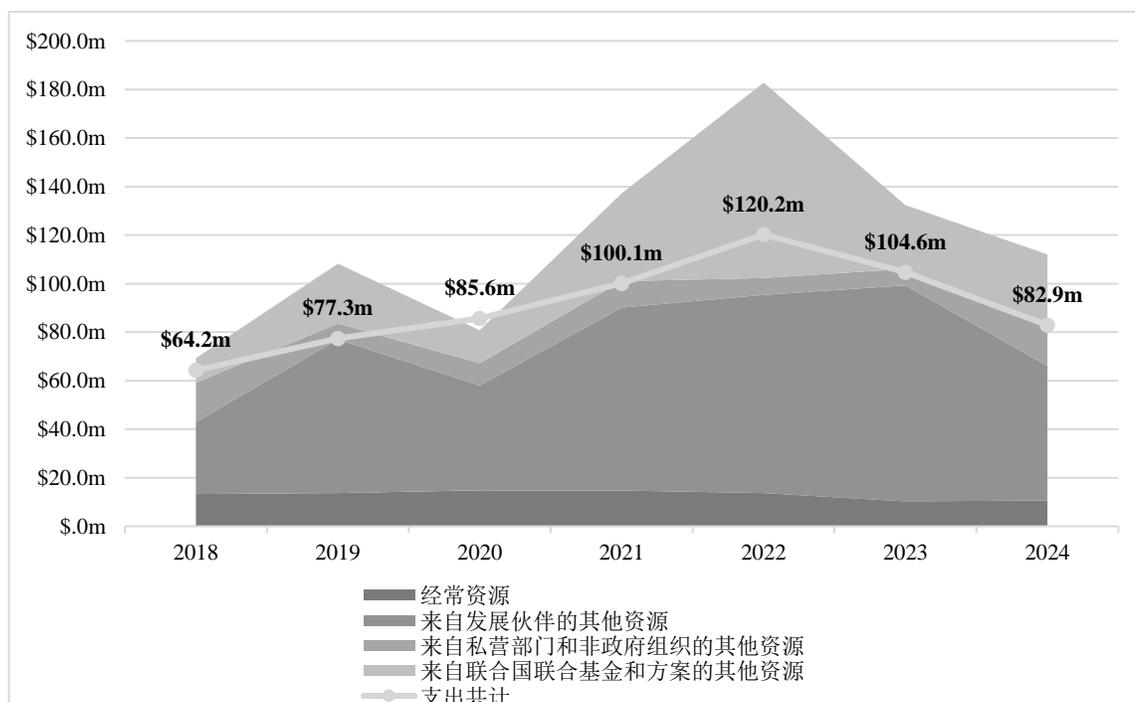
略有增加，但仍远低于秘书长供资契约中 30%的目标和 2022-2025 年战略框架中 2 500 万美元的目标。⁶

58. 经常资源持续减少(主要是由于经常供资减少)，影响了资发基金监督和管理其多样化的方案和投资组合的能力，影响了资发基金按照大会第 2186 号决议继续利用资发基金挤入资金支持最不发达国家的能力，影响了资发基金推动创新融资解决方案以应对发展挑战的能力，这将有助于各国减少对官方发展援助的依赖。2023 年经常资源伙伴的数量为 8 个，低于 2022 年的 9 个和 2021 年的 11 个。

59. 为应对这些挑战，资发基金实施了一项广泛的削减费用改革进程，重点是其最初精简的投资任务，并将人员派往更靠近客户国的地方，加强在曼谷、达喀尔、内罗毕和苏瓦的存在。资发基金更加专注于联合国系统内独一无二的投资任务，在此基础上，资发基金正在加强伙伴关系，强化其宣传战略，并探索新的筹资和融资途径以及战略合作。资发基金正在评估对其业务模式的可能修订，以加强财务可持续性和长期影响。

来自其他资源的收入在 2024 年降至 1.014 亿美元。其中，55%(约 5 600 万美元)来自政府伙伴，17%(约 1 700 万美元)来自私营部门和非政府组织，29%(约 2 900 万美元)来自联合国联合基金和方案。前五大捐助方是多伙伴信托基金办公室、欧洲联盟、瑞典政府、盖茨基金会和万事达卡基金会。

资发基金 2018-2024 年收入和支出(单位：百万美元)



⁶ 所有 2024 年收入和支出数字均是截至 2025 年 2 月 20 日的数字，在资发基金已审计财务报表公布之前可能会进行调整。

60. 2024 年的总支出为 8 290 万美元，比 2023 年(1.046 亿美元)减少 20.8%。赠款比 2023 年减少 1 580 万美元(即 52%)，原因是资发基金根据联合国审计委员会(审计委员会)以及独立审计和调查处的建议，努力加强对赠款工具使用的合规性。

61. 资发基金的政策宣传和沟通通过积极主动地参与各种活动，如 2024 年 5 月在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议、2024 年 9 月在纽约举行的联合国未来峰会以及 2024 年 11 月在阿塞拜疆巴库举行的 2024 年《联合国气候变化框架公约》缔约方会议(第二十九届缔约方会议)，帮助将本组织定位为发展筹资架构中的首选合作伙伴。

62. 2023 年底，资发基金收到了审计委员会对其财务报表的无保留审计意见。这标志着资发基金自 2012 年开始单独提交财务报表以来，连续 12 年获得无保留审计意见，证实了资发基金在财务管理、透明度和问责制方面不断改进的坚定承诺。

63. 2024 年，资发基金实现或超过了新的《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 3.0》(2024-2030 年)所列目标的 44%。该整合了秘书长全系统性别平等加速计划的各项行动，提高了联合国系统性别平等主流化的标准。资发基金将继续加强关于人人机会平等的机构能力，提供更好的人力和财政资源，开展更好的业务，以实现新行动计划的目标。

64. 2024 年，资发基金制定了资源调动战略和行动计划，以确保与其 2022-2025 年战略框架中的预算需求保持一致，因为成功执行雄心勃勃的任务需要与主要的公共和私营部门捐助者建立强有力的关系。

65. 资发基金执行了审计和调查处在 2023 年提出的所有建议。对于审计委员会提出的 2 023 项建议，资发基金正在按计划在商定的到期日之前完成所有尚未执行的建议。资发基金没有尚未执行的往年建议。

C. 保持对评价和学习的坚定承诺

66. 独立评价：2024 年，资发基金保持对独立评价的承诺，独立评价占总支出的 0.95%。根据开发署的评价政策，核心和非核心资源的 1%将用于评价。资发基金评价股在 2024 年进行了三次评价。其中两项评价的结果、经验教训和建议概述如下。

67. 对资发基金 2022-2025 年战略框架的中期评价：评价人员发现，资发基金的一个主要优势是有能力测试和展示新的和创新的融资机制，包括混合融资机制，资发基金为此向各国政府、新兴私营部门企业和其他合作伙伴提供技术援助。评价发现，资发基金在与联合国其他机构合作，利用其投资任务满足东道国发展需要方面取得了成功。报告的结论是，尚未制定指导本组织工作的明确的任务和远景说明，为本组织提供战略方向。这导致资发基金没有充分利用其独特的任务规定和相对优势，也没有在更广泛的发展筹资领域对自身进行战略定位。评价人员建议资发基金开展强有力的整体战略规划进程，以制定下一个战略框架和详细的执行计划，以展示超越任何个别做法或干预措施的整体特征和宗旨。

评价人员还建议资发基金确保采用善治原则，确定其额外性，制定定位战略和资源配置战略，并为贯穿各领域的主题分配专用资源。

68. 对移民和汇款方案的中期评价。该方案旨在通过低成本数字汇款服务和与汇款挂钩的金融产品，提高移民及其家人的金融复原力和经济包容性。该方案由瑞典国际开发合作署和瑞士发展合作署资助。该方案具有广泛的相关性、连贯性和有效的执行，但其可持续性参差不齐。关于有效性，评价表明，方案在产出一级很强，但在成果一级不一定。“通过私营部门进行创新”和“数字金融扫盲培训”工作流产生了最明显的发展成果和可能的影响。虽然该方案产生了积极成果，但在推动采用和使用包容性汇款产品方面仍然存在挑战。对于下一阶段，评价人员建议调整方向，从筹备性诊断转向实施改革行动，加强与联合国和非联合国机构的合作，以发挥协同作用，并确保明确界定影响途径和有力机制，以展示取得的成果和影响。

69. 对非洲政策加速器方案的最终评价：该方案由盖茨基金会资助，旨在促进包容性数字经济，支持妇女、男子及其家庭实现金融包容性、复原力和平等，加快采用和改进政策改革，为非洲的数字金融服务创造有利环境。评价人员认为，该方案的相关性和总体设计是适当的，采用了系统而连贯的方法，并有意识地努力加强互补性和避免重复。但是，他们注意到，资发基金的其他干预措施或国家或区域办事处也可以开展方案活动，因为这些办事处也有具备政策技能的专业人员。评价人员确认，在提高监管机构和决策者制定和执行政策以及监管和监督数字金融服务的能力方面，该方案向他们提供的支持是有效的。他们认为该方案符合效率标准。在影响方面，评价人员发现，监管机构和政策制定者在包容性数字金融的方向上发生了积极的变化。非洲政策加速器促进了一些方案国的金融普惠战略。评价人员建议修订变革理论，以符合资发基金吸引私人资本的任务规定，包括修订理论，以提供足够的覆盖面，实现数字金融服务促进普惠金融的目标。

70. 资发基金继续将创新和提高评价质量作为优先事项，独立评价办公室将所有已完成的评估评为“满意”或“高度满意”。资发基金还继续积极促进联合国评价小组的工作，并继续愿意与联合国评价办公室、会员国和其他利益攸关方合作，在国际评价系统中共同努力。

四. 展望未来：加强资发基金在发展筹资议程中的作用

71. 资发基金在 2024 年重申自身独特的任务规定，并从其成功经验和领导层改组中汲取经验教训，资发基金已做好准备并处于有利地位，可在不确定的时刻引领实现更明智的发展筹资。

72. 展望 2025 年年中召开的第四次发展筹资问题国际会议，资发基金将在制定和落实未来筹资议程的关键要素方面发挥更加核心的作用。这也将与制定资发基金 2026-2029 年下一个战略框架相吻合。

73. 资发基金与会员国、联合国发展系统和发展筹资伙伴密切合作，部署创新的筹资解决方案，以解决系统性障碍，增加对最不发达国家、小岛屿发展中国家和前沿市场的投资，帮助在 2030 年可持续发展议程的最后五年加速取得发展进展。

74. 作为会议筹备进程的一部分，最不发达国家集团正在阐明与资发基金的任务和能力密切配合的若干筹资优先事项。例如，最不发达国家集团主张通过加强银行部门和小额信贷机构以及增加其他当地货币融资选择，大大增加中小微企业获得融资的机会，这是资发基金在 2024 年的一个关键优势。

75. 该集团还呼吁到 2030 年大力加强以最不发达国家为重点的混合融资工作，包括增加担保的使用，以降低资本成本。其他优先事项包括支持最不发达国家国内资本市场的发展，加强针对小农和中小企业的负担得起和可获得的气候保险产品，增加数字功能和金融科技解决方案的部署，以及利用风险分担机制激励对可持续和有韧性的基础设施的投资。

76. 资发基金在所有这些领域提供独特的解决办法。因此，资发基金将继续与最不发达国家和其他伙伴合作，探讨如何在第四次发展筹资问题国际会议召开之前，以及作为实施新的发展筹资议程的一部分，扩大和加快支持力度。

77. 资发基金继续扩大催化融资能力，以增加私人 and 公共资源流向最需要的地方，因此扩大伙伴关系仍然是一个核心重点。