



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, el Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
26 de marzo de 2025  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2025**

Nueva York, 2 a 5 de junio de 2025

Tema 13 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
de la Capitalización**

**Examen acumulativo del Marco Estratégico del FNUDC  
para 2022-2025 e informe anual sobre los resultados  
obtenidos en 2024**

*Resumen*

En este informe se presentan el examen acumulativo correspondiente a 2024 del Marco Estratégico para 2022-2025 y el examen anual de los resultados obtenidos por el FNUDC en 2024 y se analizan los progresos realizados en tres esferas de resultados: a) acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica; b) aumentar los flujos de financiación pública y privada; y c) fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación públicos y privados. También se presentan un análisis de la eficacia institucional del FNUDC y las principales conclusiones de la evaluación.

*Elementos de una posible decisión*

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe; b) encomiar los progresos realizados por el FNUDC en 2024 a través de su reestructuración organizativa para ajustarse más a su mandato original (resolución 2186 de la Asamblea General de las Naciones Unidas); y c) alentar al FNUDC a que fortalezca el papel que desempeña como facilitador de la financiación y reductor de riesgos para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de ayudar a liberar más recursos en apoyo del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países en situaciones especiales, sobre todo en los países menos adelantados.



## Índice

	<i>Página</i>
I. Análisis contextual .....	3
II. Examen correspondiente a 2024 del Marco Estratégico para 2022-2025 .....	4
III. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados en 2024 .....	5
A. Examen de los principales acontecimientos registrados en el último año: logros del FNUDC .....	5
Avances en relación con el resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica .....	6
Avances en relación con los resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación .....	13
B. Cómo se alcanzaron los objetivos: análisis de la eficacia institucional .....	16
C. Mantener un firme compromiso de evaluación y aprendizaje .....	18
IV. De cara al futuro: fortalecer el papel desempeñado por el FNUDC en la agenda de la financiación para el desarrollo .....	20

## I. Análisis contextual

1. Los países menos adelantados (PMA), los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) y los países frágiles y afectados por conflictos se encuentran en un momento crucial. Aunque rebosan de potencial, se enfrentan a dificultades persistentes que frenan el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de las cuales no es menos importante la necesidad de destinar más fondos a las zonas con mayores carencias. Esas regiones y países, considerados durante mucho tiempo de alto riesgo por la arquitectura financiera tradicional, han estado subatendidos y carecen de los recursos necesarios para construir economías inclusivas y adaptarse a un clima cambiante.

2. Los niveles de pobreza extrema continúan siendo considerablemente elevados. El aumento de los precios de los alimentos, asociado con el hecho de que los niveles de la relación entre la deuda y el producto interno bruto (PIB) se encuentran en su punto más alto en decenios, ha intensificado la inseguridad alimentaria, la inestabilidad y el riesgo de hambre. Menos de la mitad de la población de los PMA tiene acceso a saneamiento básico y alrededor de 500 millones de personas siguen sin tener acceso a la electricidad<sup>1</sup>. Se preveía que más de 231 millones de personas de los PMA necesitarían asistencia humanitaria en 2024, frente a 190 millones en 2022<sup>2</sup>.

3. Será necesario brindar apoyo adicional destinado a fortalecer las capacidades productivas, desarrollar y diversificar las economías inclusivas y dar acceso asequible a recursos financieros suficientes a fin de avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en esos países y alcanzar el objetivo colectivo de no dejar a nadie atrás. A pesar de que en 2022 se registró a nivel mundial una cifra sin precedentes de 287.000 millones de dólares en asistencia oficial para el desarrollo (AOD), la ayuda concedida a los PMA disminuyó un 4 % hasta 62.000 millones de dólares<sup>3</sup>, tras el descenso del 8 % del año anterior, mientras que la ayuda prestada a los PEID se redujo un 13 % hasta 5.900 millones de dólares<sup>4</sup>. La AOD sigue siendo crucial, pero es insuficiente por sí sola, y urge crear mercados y movilizar más inversiones del sector privado. Los flujos de inversión extranjera directa hacia los PMA representan solo el 2,4 % del total mundial y permanecen relativamente estancados.

4. Las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) son el pilar de las economías de los PMA y los PEID, pero se enfrentan a importantes dificultades para acceder a financiación asequible. Solo el 17 % tiene un préstamo o línea de crédito, frente a la media mundial del 30,6 %<sup>5</sup>.

5. Esas tendencias subrayan la urgente necesidad de contar con mecanismos financieros más estables y focalizados, que también puedan mantenerse a lo largo del tiempo, para apoyar el desarrollo económico de esos países.

6. En ese contexto, el FNUDC ha de desempeñar un papel decisivo e indispensable dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. Al ser una de las pocas

<sup>1</sup> Rocky Mountain Institute (RMI) y Oficina de la Alta Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (OARPPP), 2021, Opportunities for Achieving Universal Energy Access through the Energy Transition in the Least Developed Countries.

<sup>2</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Panorama global humanitario 2024, informe abreviado (2023).

<sup>3</sup> <https://unctad.org/es/news/la-ayuda-al-desarrollo-alcanza-niveles-record-pero-disminuye-para-los-paises-en-desarrollo>.

<sup>4</sup> <https://unctad.org/es/news/la-ayuda-al-desarrollo-las-pequenas-islas-disminuye-mientras-las-temperaturas-aumentan>.

<sup>5</sup> Banco Mundial, datos procesados por Our World in Data, Share of small-scale industries with a loan or line of credit, 2023 (<https://ourworldindata.org/>).

organizaciones híbridas de desarrollo y financiación sin calificación crediticia que es también una institución autónoma de las Naciones Unidas, el FNUDC tiene un conjunto único de capacidades que pueden optimizarse para aumentar los flujos de financiación y catalizar la inversión tan necesaria en los PMA y los PEID, que operan en mercados menos desarrollados y se han visto excluidos en gran medida de los mercados de capitales habida cuenta de sus perfiles de riesgos. El FNUDC también se beneficia del hecho de ser acogido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que presta varios servicios administrativos y financieros y aporta contribuciones periódicas al FNUDC.

7. La financiación combinada en condiciones concesionarias, los mecanismos financieros innovadores y los servicios de asesoramiento para estructurar las inversiones en mercados en etapa inicial y de alto riesgo pueden transformar significativamente los flujos de capital para iniciativas críticas como el Programa de Acción de Doha y la Agenda de Antigua y Barbuda para los PEID. A tal efecto, el FNUDC está bien posicionado para aprovechar su mandato de capitalización emanado de la Asamblea General, lo cual incluye fortalecer los efectos de otras entidades de las Naciones Unidas en el desarrollo. Asimismo, tiene por finalidad apoyar la financiación destinada a los sectores público y privado en los mercados en etapa inicial por medio de mecanismos de reducción del riesgo en moneda nacional en caso necesario, como subvenciones a la inversión, capital de primera pérdida y garantías de crédito, para ayudar a atraer inversiones del sector privado y hacer frente a la falta de garantías y liquidez y a la percepción de alto riesgo que suelen obstaculizar la financiación. La financiación y el desarrollo de las mipymes para la creación de empleo y el desarrollo del mercado es una de las prioridades clave del FNUDC, que trabaja reduciendo el riesgo de las inversiones en el último tramo y aprovechando las alianzas innovadoras para liberar financiación innovadora en apoyo del desarrollo y el crecimiento económicos inclusivos, especialmente a nivel subsoberano, donde se centra en empoderar a los países vulnerables para que afronten los obstáculos sistémicos a la financiación y movilicen los recursos necesarios para un cambio transformador.

8. En 2024, en respuesta a las recomendaciones de la auditoría de 2023 efectuada por la Oficina de Auditoría e Investigaciones del PNUD y en consonancia con su marco de políticas, el FNUDC experimentó un cambio organizativo para resolver de manera adecuada los problemas de dotación estratégica de recursos y estructura orgánica que habían puesto de relieve los auditores. El examen tenía por objeto aprovechar al máximo las capacidades del FNUDC y ajustar su labor más estrechamente a su mandato de capitalización para apoyar a las economías en desarrollo.

## **II. Examen correspondiente a 2024 del Marco Estratégico para 2022-2025**

9. A finales de 2024, el FNUDC había producido un efecto positivo en casi 30 millones de personas en las partes de mayor riesgo del mundo durante el período del Marco Estratégico (de 2022 a 2024), lo cual fue posible gracias a varios productos financieros y servicios de asesoramiento, así como a inversiones relacionadas con la infraestructura local que tenían por finalidad atraer capital donde más se necesitaba. La labor se centró en una gama de intervenciones, que incluían la producción de energía sin conexión a la red, la agricultura, los servicios digitales y de tecnofinanzas y el desarrollo de infraestructura municipal y otras infraestructuras subnacionales, como resultado de lo cual más de medio millón de mipymes se beneficiaron del apoyo del FNUDC y se superaron las metas establecidas para finales de año.

10. Uno de los objetivos clave del FNUDC ha sido aumentar los flujos de financiación pública y privada hacia el desarrollo sostenible, especialmente en los PMA. En los tres primeros años del marco estratégico, con una financiación básica limitada de menos de 8 millones de dólares al año, el FNUDC catalizó unos 780 millones de dólares en inversiones relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de fondos de financiación combinada, iniciativas nacionales y el apoyo a la preparación para recibir inversiones. Ese logro subraya la función catalizadora crucial e infrafinanciada que cumple el FNUDC para reducir el déficit de financiación en los PMA, los PEID y los países frágiles y afectados por conflictos. La labor también pone de relieve la capacidad del FNUDC de aprovechar los flujos financieros para encarar retos mundiales críticos, generando un efecto duradero en todos los sectores. El FNUDC ha respaldado más de 340 iniciativas para que estén preparadas para recibir inversiones, lo que representa un valor combinado de 324.244.680 dólares. Trabaja en un espacio que es demasiado grande para la microfinanciación y demasiado pequeño para los bancos multilaterales de desarrollo o instituciones de financiación del desarrollo tradicionales y en el que urge ampliar la financiación para la creación de empleo y el desarrollo del mercado.

11. El FNUDC ayudó a crear 57 mecanismos de financiación basados en modelos de financiación privada, pública y combinada. Esos mecanismos han sido cruciales para mejorar el acceso al capital, promover el crecimiento económico y garantizar soluciones financieras sostenibles que respondan a las necesidades del mercado local en varios PMA. Al fortalecer los ecosistemas financieros y facilitar el desarrollo del mercado, el FNUDC continúa empoderando a las empresas, los emprendedores y las comunidades para que obtengan los recursos esenciales para el desarrollo y la resiliencia a largo plazo.

12. El FNUDC sigue reforzando el papel que desempeña dentro del sistema de las Naciones Unidas, al participar en numerosas iniciativas conjuntas y movilizar 128 millones de dólares de fondos mancomunados y alianzas de las Naciones Unidas en los tres últimos años. En 2024, el FNUDC, desplegando sus capacidades de financiación en gran escala en apoyo del sistema de las Naciones Unidas, amplificó a nivel mundial los efectos de organizaciones como el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), ONU-Mujeres y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en el desarrollo.

### **III. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados en 2024**

#### **A. Examen de los principales acontecimientos registrados en el último año: logros del FNUDC**

13. En 2024, el FNUDC respaldó iniciativas de financiación sostenible en 78 países, entre ellos casi todos los PMA (43 de 44) y 21 países frágiles y otorgó más de 22,1 millones de dólares en préstamos, garantías y subvenciones a entidades públicas y privadas. Esas inversiones ayudaron a apoyar a los Gobiernos, las comunidades y las empresas locales desarrollando sus economías locales, con lo cual se crearon miles de puestos de trabajo, se fortalecieron los medios de subsistencia y se facilitó el acceso a financiación asequible. Asimismo, representaron aproximadamente el 26 % de los desembolsos efectuados durante el año.

14. Teniendo en cuenta los datos de los proyectos en tramitación y la visión y misión del FNUDC, seguidas por la reciente reestructuración del FNUDC para recuperar su identidad como fondo centrado en soluciones de financiación combinada, esa tendencia está bien encaminada para continuar y crecer rápidamente.

*Avances en relación con el resultado 1: acelerar la transformación económica inclusiva, diversificada y ecológica*

15. Con el objeto de contribuir a que las economías sean inclusivas y ecológicas, el FNUDC se centra en impulsar una mayor disponibilidad de capital asequible, en particular por medio de productos y servicios financieros digitales que sirvan de apoyo a las personas y las mipymes a nivel local y en el último tramo, además de fortalecer el ecosistema del mercado financiero.

**• Aprovechar soluciones financieras digitales para ofrecer servicios bancarios a las personas que no disponen de esos servicios**

16. El FNUDC aboga por economías digitales inclusivas y soluciones financieras digitales que no dejen a nadie atrás y contribuyan a avanzar hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2024, apoyó reformas normativas y de políticas que facilitaron economías digitales, pusieron a prueba y ampliaron los servicios digitales y financieros dirigidos por el sector privado y obraron para fortalecer la preparación para recibir inversiones y el desarrollo del mercado en los PMA, los PEID y los mercados de alto riesgo.

17. Con el apoyo de la Unión Europea, el Gobierno de la República Unida de Tanzania y el FNUDC, el Programa de Economía Digital Inclusiva de Tanzania continuó fortaleciendo las actividades de inclusión financiera y transformación digital en todo el país. En 2024, el FNUDC organizó sesiones de formación sobre adopción de sistemas digitales para 53 entidades de microfinanciación, mejorando la eficiencia operacional y la precisión de los datos e impulsando la inclusión financiera de las comunidades de bajos ingresos en Tanzania. Al adoptar sistemas de información de gestión basados en la tecnología, pueden integrarse en el sistema de pagos inmediatos del país las entidades de microfinanciación de Tanzania, reduciendo los gastos operacionales y posibilitando que esas entidades desarrollen y ofrezcan servicios financieros digitales, lo que podría aumentar la resiliencia económica de los millones de hombres y mujeres que actualmente no disponen de esos servicios en el país.

18. El FNUDC facilita las pruebas piloto y la expansión de los servicios digitales y financieros impulsados por el sector privado para llegar a las comunidades subatendidas, en particular las poblaciones no bancarizadas y rurales. En el Pacífico, introdujo nueve soluciones financieras digitales innovadoras en 2024 y apoyó la expansión de los servicios de pago digitales. El FNUDC fue fundamental para poner en marcha el servicio de dinero móvil Our-Telekom M-Selen en las Islas Salomón, una iniciativa financiada por el Gobierno de Australia para aumentar la inclusión financiera en las zonas rurales. Se amplió esa solución, incorporando 16 nuevos servicios a la plataforma M-Selen. En 2024 se registraron 231.192 nuevos usuarios, con lo cual el total de usuarios se elevó a 246.492. Se desarrollaron recursos adaptados de alfabetización digital y financiera en todo el Pacífico, dotando a 4.931 personas en 2024 de competencias esenciales para el empleo en las economías emergentes.

19. En 2024, el FNUDC brindó apoyo a instancias normativas y entes reguladores de 10 países (Camerún, Etiopía, Filipinas, Gabón, Malawi, Níger, Islas Salomón, Tanzania, Uganda y Zambia) ofreciendo asesoramiento y asistencia para el desarrollo de mercados. Durante ese período, su apoyo técnico contribuyó a realizar tres cambios en la política en materia de regulación, mientras que 175 funcionarios gubernamentales, entre ellos 72 mujeres, recibieron formación. En el Camerún, un taller con más de 50 participantes, incluidos los directores nacionales adjuntos del ente regulador regional Banque des États de l’Afrique Centrale (Banco de Estados Centroafricanos (BEAC)), abordó el tema de la transformación financiera digital. En el acto se puso de relieve la experiencia técnica del FNUDC a través de notas de políticas sobre banca abierta y de facilitadores de servicios financieros digitales

que incorporaron conclusiones de diagnósticos y parámetros de referencia internacionales, que añadieron un valor sustancial a los debates en materia de regulación.

20. Las colaboraciones lideradas por el BEAC en África Central aumentaron la armonización de la protección de los consumidores y la regulación de las finanzas digitales en los seis países centroafricanos. Esa labor contribuye a fortalecer las medidas de protección jurídica fundamental para los consumidores y las pequeñas empresas, aumentando la confianza de los consumidores gracias a una mayor transparencia y a la facilidad para hacer negocios. Mientras los marcos regulatorios armonizados arraigan, el FNUDC prevé un aumento de la estabilidad y resiliencia de los mercados a medida que más personas utilicen los servicios financieros con regularidad, lo cual creará un mercado para nuevas inversiones y movilización de capital.

• **Ayudar a los Gobiernos y empresas locales a acceder a financiación asequible**

21. En 2024, el FNUDC continuó apoyando a los Gobiernos nacionales y los gobiernos subnacionales, las mipymes y las instituciones financieras locales en varias esferas clave, a saber: mercados de capitales nacionales, fondos de inversión y garantías, transferencias fiscales intergubernamentales e ingresos de fuentes propias.

22. En Kenya, el FNUDC inició un proyecto encaminado a aumentar las posibilidades de obtener financiación para las instalaciones de cadena de frío agrícolas alimentadas con energía solar. En colaboración con el PNUD y la plataforma Mitigation Action Facility, tiene previsto desplegar tres instrumentos financieros que superarán los 12 millones de dólares, sin dejar de apalancar la participación de capital privado adicional para realizar inversiones en la cadena de valor de frío por energía solar que ascenderán a más de 25 millones de dólares. Esa iniciativa tiene por finalidad beneficiar a unos 60.000 pequeños agricultores ayudando a reducir las pérdidas de alimentos poscosecha y disminuyendo en al menos 4,8 millones de toneladas las emisiones de CO<sub>2</sub> de los productos agrícolas desperdiciados, con un ahorro indirecto adicional de 3,9 millones de toneladas. Asimismo, demostrará el modo en que el enfoque del FNUDC relativo a la reducción del riesgo de las inversiones puede respaldar y catalizar la participación del sector privado nacional en soluciones agrícolas climáticamente inteligentes.

23. En el marco del proyecto denominado Soluciones Duraderas de Financiación para los Desplazados Forzosos, en 2024 el FNUDC logró impartir formación sobre alfabetización financiera y desarrollo empresarial a 987 personas —972 en Uganda y 30 en Somalia— que se encontraban en situación de desplazamiento en comunidades de acogida o vivían en ellas. Con el apoyo del FNUDC, accedieron a préstamos en condiciones favorables por un total de 265.000 dólares de Pride Micro Finance Limited en Uganda y RAAS Micro Finance Institution en Somalia, con lo cual pudieron ampliar sus mipymes. El FNUDC ejecutó el Plan de Acción de Aumento de los Ingresos en Arua y Gulu (Uganda) y en Baidoa y Bosaso (Somalia), mejorando considerablemente los resultados fiscales y la ampliación de la base, lo cual incrementó los ingresos de fuentes propias reinvertidos en la prestación y el desarrollo de servicios a nivel local. En Uganda, el FNUDC facilitó la elaboración de directrices subnacionales relativas a alianzas público-privadas y de una nota de políticas sobre la gestión de la respuesta a los refugiados urbanos. Esa iniciativa tiene por cometido promover políticas inclusivas en las ciudades destinatarias, creando marcos sostenibles para el crecimiento económico a largo plazo, sin dejar de reducir la dependencia de la ayuda entre las poblaciones desplazadas.

- **Invertir en empleos para todos y expandir las oportunidades de negocio**

24. El FNUDC promueve oportunidades de empoderamiento económico igualitario basadas en procesos de selección mediante licitación para fomentar inversiones innovadoras y soluciones financieras en colaboración con los Gobiernos, el sector privado y otras entidades de las Naciones Unidas. Esas intervenciones suelen ser transversales y formar parte de otras iniciativas temáticas.

25. En el Senegal, con la financiación del Fondo Fiduciario del FNUDC para la Financiación del Último Tramo, se finalizó en 2024 la modernización del mercado de pescado de Soumbédioune, en las afueras de Dakar, después de que el FNUDC otorgó una subvención al municipio de Gueule Tapée-Fass-Colobane. Se prevé que con las mejoras de la infraestructura se fortalezca el crecimiento económico incluso atrayendo a un mayor número de compradores de alimentos marinos, además de mejorar la igualdad de oportunidades económicas para las mujeres locales que se han dedicado tradicionalmente a la venta de pescado y otros alimentos marinos. El nuevo mercado ofrece un entorno de trabajo limpio y propicio para las vendedoras, con cámara frigorífica, guardería, saneamiento adecuado y puestos específicos. El FNUDC brindó apoyo técnico al municipio para la creación de capacidades en materia de planificación económica y presupuestación que promovieran la igualdad de oportunidades.

26. En Bangladesh, mediante el proyecto denominado Empoderamiento de la Mujer para el Crecimiento Inclusivo y financiado por los Países Bajos, el fondo rotatorio especial del FNUDC posibilitó que casi 100 empresas de propiedad de mujeres y grupos marginados superaran los obstáculos financieros y ampliaran sus negocios en 2024. Como consecuencia directa, esas empresas lograron movilizar 384.391 dólares en capital y otras fuentes de financiación, apalancando más del doble del importe del préstamo inicial del FNUDC, que ascendía a 190.000 dólares del fondo. Ese apoyo financiero ha contribuido a crear 327 puestos de trabajo. Esos negocios fomentan la iniciativa empresarial dentro de las comunidades locales, ampliando la participación económica y la resiliencia.

- **Financiación para el medio ambiente: el clima, la energía limpia y la biodiversidad**

27. Con una financiación de 19,4 millones de euros de la Unión Europea, y en colaboración con el Gobierno de la República Unida de Tanzania, la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el proyecto denominado CookFund dio pasos importantes en 2024 para acelerar la transición a soluciones más limpias para cocinar que se traducirían en aire más limpio y mejor salud, entre otros dividendos para el desarrollo. En 2024, el FNUDC concedió 991.391 dólares a 29 empresas preparadas para recibir inversiones en Tanzania, contribuyendo a crear 1.094 puestos de trabajo, el 53,5 % de los cuales fueron ocupados por mujeres. Esa labor sirvió de apoyo para que 510.194 personas iniciaran la transición a soluciones más limpias para cocinar.

28. En 2024, en el marco del proyecto regional denominado Ciudades Ecológicas Inteligentes de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y financiado por la Unión Europea, el FNUDC finalizó dos modelos piloto de financiación combinada para Banyumas (Indonesia) e Ipoh (Malasia) con vistas a mejorar el control de desechos y las iniciativas de tráfico inteligente. En Banyumas, el FNUDC prestará asistencia para ampliar dos empresas, a saber: Refuse Derived Fuel, especializada en el control de desechos inorgánicos, y Black Soldier Fly, centrada en la creación de oportunidades empresariales y el desarrollo del mercado de desechos orgánicos. Esa iniciativa tiene por cometido multiplicar aproximadamente por siete la capacidad de reciclaje de desechos, de 2.255 a 15.129 toneladas, en tan solo un año. Según las

previsiones, los ingresos se multiplicarán por siete, pasando de 60.656 a 418.321 dólares anuales, lo que facilitará la creación de un modelo de negocio sostenible en ese mercado en etapa inicial. El FNUDC ha demostrado que existe un mercado con posibilidades de desarrollo y ayudará al Gobierno de Indonesia a aprovechar el potencial sin explotar del mercado de desechos orgánicos. En Ipoh, el FNUDC apoyará la iniciativa denominada Tráfico Inteligente poniendo en marcha una plataforma digital para optimizar la recaudación de tasas, que la ciudad reinvertirá en la financiación destinada a expandir el tráfico inteligente. Se prevé que la iniciativa aumentará los ingresos en 950.000 dólares anuales en comparación con años anteriores y beneficiará a más de 800.000 residentes de la ciudad. Esos proyectos contribuirán a reducir la contaminación, además de generar oportunidades de subsistencia.

• **Financiación para poblaciones muy afectadas por fenómenos meteorológicos**

29. En 2024, el FNUDC, en asociación con el PNUD, puso en marcha el Fondo Sostenible del Círculo Azul del Pacífico para fomentar un crecimiento económico inclusivo y sostenible, sin dejar de aumentar la resiliencia frente a fenómenos meteorológicos extremos en Fiji, las Islas Salomón, Vanuatu y Papua Nueva Guinea. Se está estableciendo el Fondo, capitalizado con una subvención de 10 millones de dólares de la Unión Europea, con la finalidad de desplegar subvenciones a la inversión y asistencia técnica, combinadas con garantías o préstamos en condiciones favorables para facilitar la incubación de pequeñas y medianas empresas (pymes) y su preparación para recibir inversiones. También tiene por finalidad mejorar el entorno propicio y la capacidad de las principales partes interesadas de movilizar capital del sector privado para ayudar a las pymes a financiar su crecimiento. Una vez que esté plenamente en funcionamiento, el Fondo Sostenible del Círculo Azul del Pacífico aspira a liberar otros 20 millones de dólares en inversiones públicas y privadas, amplificando considerablemente sus posibles efectos en toda la región.

30. En 2024, el FNUDC ayudó al Gobierno de la República Unida de Tanzania a desarrollar su emisión de bonos municipales y subnacionales en el marco de la iniciativa estratégica denominada Financiación Alternativa de Proyectos para financiar actividades nacionales de desarrollo sostenible. Esa labor condujo a la finalización del Bono Verde de Infraestructura Hídrica de Tanga, el primer bono subnacional de la historia emitido en África Oriental. Al utilizar aproximadamente 1 millón de dólares de ayuda del FNUDC, el bono liberó 53.120 millones de chelines tanzanos (cifra equivalente a 20,8 millones de dólares), alcanzando efectivamente una razón de apalancamiento de 1 a 20 y demostrando un efecto catalizador para desbloquear capital nacional. Asimismo, cotizó en la Bolsa Verde de Luxemburgo, que es la plataforma de referencia mundial para valores sostenibles. Desde que se introdujo el Bono Verde del Agua de Tanga, al menos otros cinco municipios o entidades subnacionales han manifestado su interés en reproducir el modelo, con una emisión de bonos combinada de 322.300 millones de chelines tanzanos (unos 153 millones de dólares), según lo previsto, en los dos próximos años, lo cual equivale a multiplicar por siete las actividades de bonos municipales o subnacionales en el país.

31. El FNUDC sigue apoyando a las entidades subnacionales en las iniciativas de fomento de la resiliencia de los propios países. En 2024, 38 países de África, Oriente Medio, Asia y el Pacífico y el Caribe, entre ellos 20 PMA y 6 PEID, estaban diseñando o implementando activamente inversiones en infraestructura, servicios orientados a la creación de empleo y medios de subsistencia en zonas propensas a verse afectadas por fenómenos meteorológicos graves. En 2024, el Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local dirigido por el FNUDC finalizó inversiones por un total de 7,2 millones de dólares, la mayoría de las cuales se centraron en la infraestructura subnacional y municipal para respaldar la creación de

empleo y el crecimiento económico. En consonancia con los pagos basados en el desempeño (según la norma ISO 14093) entregados a los gobiernos locales, estos están desembolsando otros 6,8 millones de dólares. En 2024, la financiación movilizada en asociación con el mecanismo de inversión alcanzó cerca de 700.000 dólares, con el apoyo de la financiación conjunta de los Gobiernos de Bangladesh, Gambia, Ghana y Uganda. Asimismo, se aprobaron otros 65,1 millones de dólares en pagos basados en el desempeño, con la ayuda concedida por el FNUDC a las entidades acreditadas por el Fondo Verde para el Clima; se desembolsarán 55,1 millones de dólares para el Banco de Desarrollo de África Occidental y 10 millones de dólares para Bhután.

32. En 2024, con la financiación de Australia, la India, Luxemburgo, Nueva Zelandia y el Reino Unido, el FNUDC apoyó la puesta en marcha de soluciones de seguros contra riesgos de fenómenos meteorológicos extremos en Fiji, Papua Nueva Guinea, Samoa y Tonga: 26.850 personas suscribieron seguros paramétricos, lo cual supuso una participación casi igualitaria de hombres y mujeres. Si bien las personas con discapacidad se beneficiaron de ello, el FNUDC solo logró una tasa de éxito del 2 % en el caso de ese segmento de la población, lo que constituye un claro aspecto que ha de mejorarse en lo sucesivo. Las soluciones que el FNUDC hizo posibles incluían productos de seguros paramétricos basados en el mercado con los que se aseguraban a las comunidades vulnerables contra peligros meteorológicos como vientos ciclónicos, precipitaciones excesivas y sequías. El producto paramétrico contiene un elemento de acción anticipatoria que paga una parte de la suma asegurada antes de que una tormenta extrema u otro desastre meteorológico toque tierra, teniendo en cuenta la información prevista. En Fiji se han efectuado pagos a 1.633 clientes por valor de 291.450 dólares de Fiji (en torno a 125.625 dólares). En 2025, se ampliará el programa a Kiribati y las Islas Salomón, que son PMA tanto el uno como el otro. El FNUDC se ha asociado con Aon y Lloyds para crear una entidad mundial de propósito especial relacionada con la resiliencia frente a desastres que ofrecerá garantías de seguros e instrumentos de financiación de primas con el fin de ayudar a los asociados del lado de la oferta y la demanda a ampliar las soluciones de seguros paramétricos contra varios peligros. Se probará el mecanismo en tres mercados del Pacífico antes de reproducirse en otros lugares, como los PEID del Caribe y el océano Índico. También está concebido para apoyar a otros organismos de las Naciones Unidas en sus programas relacionados con los seguros, dado que el FNUDC es la única entidad de las Naciones Unidas que despliega instrumentos financieros conforme a su mandato y que dispone de las normas y reglamentos financieros necesarios y de la capacidad interna necesaria.

33. Con miras a reproducir y ampliar ese mecanismo y así apoyar a otras regiones vulnerables, en Sierra Leona se completó una estrategia de aplicación en el marco del proyecto denominado Acceso de Sierra Leona a la Financiación después de realizar estudios de viabilidad y un taller nacional de partes interesadas en 2024. En consecuencia, por medio de un proceso de licitación se eligió a una compañía de seguros local, Activa, para que recibiera una subvención y asistencia técnica a fin de que creara un producto de microseguro paramétrico que protegiera a los pequeños agricultores del exceso de precipitaciones y de sequías graves. Ese producto recibió las aprobaciones reglamentarias correspondientes y su puesta en marcha está prevista para antes del inicio de la temporada de monzones, a mediados de 2025. El proveedor local de seguros de Freetown adoptó las enseñanzas extraídas del Pacífico, incluidos el diseño del producto y el modelo de distribución, siguiendo el asesoramiento técnico del FNUDC.

- **Invertir en la seguridad energética del mañana**

34. En 2024, el FNUDC continuó apoyando la financiación innovadora de inversiones en energía en los PMA y otros entornos frágiles, donde los servicios

energéticos cuestan mucho más que en otros países debido a los altos riesgos percibidos, lo que deja a muchos PMA, sobre todo en zonas remotas, en una situación con obstáculos para acceder a la energía para el desarrollo sostenible.

35. En la República Democrática del Congo, el FNUDC ha venido trabajando desde 2019 en el marco de un programa conjunto con financiación del Fondo Nacional para la Reducción de las Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal, que canaliza el apoyo financiero de la Iniciativa Forestal Centroafricana para fomentar la conservación forestal y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esa iniciativa respalda el consumo de energía sostenible y la sustitución de fuentes de leña ineficientes y costosas por otras alternativas, lo cual forma parte de la labor que está llevando a cabo el FNUDC para promover la colaboración entre los países de la cuenca del Congo y otras partes interesadas en la gestión sostenible del segundo bosque tropical más grande del mundo. En 2024, el FNUDC desembolsó cinco pagos basados en el desempeño por un total de 210.500 dólares a una cartera de pequeñas empresas locales, movilizándolo otros 328.749 dólares a través de contribuciones de los asociados. Además, se posibilitó que las empresas locales vendieran 26.289 unidades limpias para cocinar, con lo que el total ascendió a más de 306.833 unidades desde que se creó el fondo, es decir, que 135.091 personas utilizaron productos de energía limpia en 2024, reduciendo la dependencia de los métodos tradicionales para cocinar y contribuyendo a combatir la explotación forestal ilegal.

36. En 2024, con el apoyo del Fondo Conjunto para los ODS, el FNUDC creó un mecanismo de préstamos estructurados de 8 millones de dólares para poner en marcha el primer fondo nacional de energías renovables en Zimbabwe, gestionado por un administrador de fondos local. Con un volumen previsto de 50 millones de dólares para finales de 2026, el fondo de energías renovables impulsará la expansión de la energía limpia, el crecimiento económico inclusivo y la creación de empleo en todo Zimbabwe. El tramo inicial de 3 millones de dólares desembolsado como financiación inicial en el cuarto trimestre de 2024 facilitó que el administrador del fondo, Old Mutual Investment Group, terminara de establecerlo y ponerlo en funcionamiento y movilizara otros 3 millones de dólares de inversionistas del sector privado. Mediante un proceso de licitación basado en los méritos para la dotación de transacciones se designaron 49 proyectos de energía alternativa, 17 de los cuales se encuentran actualmente en fase de diligencia debida y 1 ya ha sido aprobado por el Comité de Inversiones del Fondo (con acuerdos legales finalizados). Esa transacción liberó otros 4 millones de dólares de inversión privada, con lo que el total de fondos ascendió a 10 millones de dólares, al duplicar el apalancamiento financiero del sector privado.

**• Liberar el potencial de las pequeñas empresas que pueden frenar las amenazas al medio natural**

37. Con el liderazgo del FNUDC, en 2024 el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, en asociación con el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y varios países donantes, alcanzó importantes hitos en la ampliación de soluciones de conservación y financiación basadas en la resiliencia para proteger los arrecifes de coral. Esa labor es fundamental, ya que se estima que los arrecifes de coral representan un valor de 36.000 millones de dólares anuales solo para el sector turístico mundial. El Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral facilitó el primer canje de deuda por medidas de protección ambiental centrado en los arrecifes de coral, cofinanciando y prestando apoyo técnico para obtener una reducción de deuda de 35 millones de dólares para Indonesia, lo cual implicó destinar fondos a la conservación de arrecifes en los paisajes marinos vitales, incluidos los de Bird's Head y Banda. El FNUDC, que acoge a la secretaria del Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral, ayudó a poner en marcha el Mecanismo de Financiación Azul, una entidad innovadora de préstamos de impacto de 35 millones de dólares orientada a financiar

empresas que tenían efectos positivos en los arrecifes y proteger 1,8 millones de hectáreas de arrecifes de coral en áreas marinas protegidas de Filipinas, Indonesia y Tanzania. Además, el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral desarrolló su implementación en 21 países costeros e insulares en desarrollo, ampliando empresas que tenían efectos positivos en los arrecifes en sectores clave como la gestión de la contaminación, el turismo sostenible, la acuicultura y el carbono azul (esfuerzos esenciales en el contexto de la cuarta y más extensa decoloración coralina mundial).

38. En Burundi, el FNUDC está ejecutando el Proyecto de Bosque de Kibira y Santuario de Paz en el marco del Mecanismo de Inversión en la Naturaleza en asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz (FCP), el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y Cartier for Nature. El Mecanismo utiliza la financiación combinada como herramienta para la consolidación de la paz y las soluciones basadas en la naturaleza. En 2024 se estableció un centro de patrimonio cultural que promovía la participación de las comunidades de twas para que apoyaran y ofrecieran experiencias turísticas y culturales. Se ha brindado ayuda a las comunidades locales para que fomenten una mayor conciencia sobre la importancia económica y financiera de la conservación de chimpancés, con lo cual se ha llegado a más de 1.000 personas, al tiempo que se han creado 150 puestos de trabajo temporales de mantenimiento de carreteras. Más de 100 miembros de asociaciones han recibido apoyo en opciones alternativas de subsistencia (por ejemplo, producción de hongos), un elemento clave de los esfuerzos de conservación en conjunto realizados por el Mecanismo. El FNUDC invirtió 1,5 millones de dólares para mejorar la preparación para recibir inversiones y las posibilidades de obtener financiación del proyecto de energía hidráulica de Mpanda, basado en una alianza público-privada, lo cual condujo a la creación de un mecanismo de pago por los servicios de los ecosistemas que, según lo previsto, liberaría 150.000 dólares anuales para la entidad Fondation Kibira del ámbito local, que a su vez podría apoyar los medios de subsistencia en el ecosistema, reduciendo la necesidad de obtener financiación de donantes. El FNUDC y el FCP colaboran para poner plenamente en marcha ese plan innovador en 2025.

**• Apoyar a los Gobiernos y empresas locales invirtiendo en sistemas alimentarios sostenibles**

39. El FNUDC siguió ofreciendo soluciones de financiación para las inversiones municipales y de pymes en sistemas alimentarios sostenibles, a menudo mediante alianzas con entidades de las Naciones Unidas. En colaboración con el UNICEF, el FNUDC puso en marcha en 2024 el Mecanismo de Financiación de Proveedores de Nutrición para apoyar la lucha contra la malnutrición infantil por medio de inversiones catalizadoras centradas en la infancia en el mercado local de proveedores de herramientas terapéuticas listas para utilizar y otros productos esenciales para la nutrición infantil. Con el apoyo de la entidad Children's Investment Fund Foundation, el Mecanismo aprovecha los instrumentos de financiación combinada, como préstamos y garantías, para ayudar a catalizar el flujo de capital hacia los sistemas agroalimentarios, centrándose en particular en el desarrollo de los PMA de África Subsahariana. En diciembre de 2024, el FNUDC concluyó la primera inversión, a saber, un préstamo catalizador de 2,5 millones de dólares otorgado a Ariel Foods FZE en Nigeria para financiar la instalación de equipos de procesamiento especializado de productos locales procedentes de pequeños agricultores de la región. La inversión reduce la dependencia de las importaciones, fomenta la resiliencia de las cadenas de suministro locales y mundiales, sitúa los productos cultivados en África en el centro de la lucha contra la malnutrición infantil y ayuda al UNICEF y otros organismos humanitarios dedicados a la alimentación a llegar a más niños necesitados.

40. El Acelerador de Seguridad Alimentaria del FNUDC es una iniciativa regional fundamental desarrollada en estrecha asociación con la Iniciativa Africana de Adaptación. El programa, puesto en marcha a principios de 2024 con la financiación del Canadá y los Estados Unidos, tiene por finalidad crear sistemas alimentarios sostenibles en los PMA integrando la seguridad alimentaria, la protección social y soluciones de financiación innovadoras y combinadas para las pymes en favor de la creación de empleo y el crecimiento económico en el sector agroalimentario. En la actualidad, presta apoyo a 13 empresas creando modelos de negocio estructurados y realizando comprobaciones exhaustivas de la diligencia debida para desbloquear oportunidades de financiación. El Acelerador de Seguridad Alimentaria podría allanar el camino para realizar inversiones de impacto y fomentar la resiliencia a largo plazo en los sistemas agroalimentarios combinando la asistencia técnica, el análisis de obstáculos y una estrategia de reducción del riesgo.

41. En 2024, por medio de la financiación del Fondo Fiduciario del FNUDC para la Financiación del Último Tramo, el FNUDC ayudó a los Gobiernos de la República Democrática del Congo y Burundi a implementar sus vías relativas a los sistemas alimentarios, y están efectuándose preparativos para que participen en el acto denominado Segundo Momento para Hacer Balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios. El Fondo, que es un mecanismo de financiación implementado por el FNUDC, facilitó 46 proyectos de inversión en apoyo de instituciones financieras locales, en particular, en Burundi, la entidad Banque d'Investissement et de Développement pour les Femmes (Banco de Inversión y Desarrollo para las Mujeres).

42. En 2024, en cooperación con Nyowe Ventures, el FNUDC logró poner a prueba una solución digital para apoyar a los productores rurales de aceite de karité, girasol y semillas en el norte de Uganda. Se inscribió a 19.667 pequeños agricultores en la plataforma Nyowe Ventures, con lo cual pudieron acceder a préstamos para insumos agrícolas y a conexiones con el mercado, y otras 25 mipymes utilizaron activamente plataformas respaldadas por el FNUDC para el comercio agrícola a precios competitivos. El FNUDC apoyó a UGAFODE, una entidad de microfinanciación, ofreciéndole una garantía de cartera de préstamos para que concediera microcréditos a mipymes de refugiados en el asentamiento de refugiados de Nakivale. Un total de 834 mipymes recibieron préstamos para mejorar sus negocios. La ayuda de UGAFODE llegó a 944 refugiados y miembros de la comunidad de acogida que recibieron préstamos a través del producto de garantía del FNUDC.

*Avances en relación con los resultados 2 y 3: aumentar los flujos de financiación pública y privada y fortalecer los sistemas de mercado y los mecanismos de financiación*

- **Movilizar y catalizar financiación para mercados subatendidos y dificultades del último tramo**

43. En 2024, el FNUDC colaboró estrechamente con bancos e instituciones financieras locales de los PMA, los PEID y los países frágiles y afectados por conflictos para ayudar a liberar capital de inversión en esos mercados y sectores considerados de alto riesgo.

44. En el Afganistán, en asociación con el PNUD, el FNUDC se esforzó por afrontar los obstáculos críticos que impedían el acceso de las mipymes a la financiación. En 2024, mediante un acuerdo de garantía de cartera de 1 millón de dólares con la entidad Afghan Credit Guarantee Foundation, el FNUDC movilizó 5,5 millones de dólares del sector privado, logrando un factor de apalancamiento de 5,5. El mecanismo se centrará en mejorar el acceso de las mipymes a los servicios financieros, promoviendo

la igualdad de oportunidades para fomentar la creación de empleo y el crecimiento económico sostenido.

45. En el marco del Programa de Innovación Funguo, el FNUDC, con la financiación del Reino Unido, la Unión Europea y el PNUD, apoyó a 17 empresas emergentes en Tanzania, proporcionando financiación catalizadora y asistencia técnica. Ese Programa, ejecutado conjuntamente con el PNUD, mejoró la preparación de esas nuevas empresas para que recibieran inversiones, lo que facilitó que atrajeran más de 3 millones de euros en financiación externa de instituciones de financiación del desarrollo, inversionistas privados y asociados para el desarrollo.

46. El Fondo BUILD es una iniciativa de financiación combinada diseñada por el FNUDC en colaboración con Bamboo Capital, que lo puso en marcha en 2020 en respuesta a un llamamiento del FNUDC e invierte en pymes algo más maduras, principalmente en los PMA. La financiación varía entre 250.000 y 2,5 millones de dólares y el Fondo, desde su creación en 2020, ha recaudado más de 70 millones de dólares (principalmente de donantes e instituciones de financiación del desarrollo). En 2024, BUILD continuó desplegando los fondos en nuevas empresas. Se centró la atención principalmente en los sistemas alimentarios. En 2024, tres pymes agrícolas recibieron 3.770.000 dólares en préstamos del Fondo BUILD, a saber: Sekkajia Uganda (1 millón de dólares), Mujuni Uganda (270.000 dólares) y Mambo Coffee Tanzania (2,5 millones de dólares). En 2025, el FNUDC examinará la asociación con Bamboo Capital para que el Fondo optimice sus capacidades dados los valiosos recursos públicos que se han invertido hasta la fecha.

47. En Rwanda, el FNUDC, el PMA y la entidad Mastercard Foundation otorgaron a Urwego Finance, un proveedor local de servicios financieros, una garantía parcial de crédito de 500.000 dólares que cubría el 70 % de las posibles pérdidas. Ese mecanismo de reducción del riesgo posibilita que Urwego conceda préstamos directos a mipymes agrícolas y de jóvenes a las que suele excluirse debido a la falta de garantías tangibles y a la percepción de un alto riesgo. Si no se hubiera contado con la garantía mencionada, esas empresas habrían afrontado requisitos de garantías que alcanzaban un alto nivel comprendido entre el 130 % y el 150 % del valor de los préstamos, un umbral inalcanzable para la mayoría. La garantía redujo los obstáculos y contribuyó a dar acceso a las mipymes agrícolas a la financiación para que satisficieran sus necesidades de inversión y sufragaran su capital de trabajo.

48. El FNUDC y Nilus, una empresa de tecnología de servicios alimentarios, establecieron una alianza con el PMA en el Perú para proporcionar alimentos saludables a más de 150.000 personas subatendidas por medio de 2.500 comedores comunitarios, comedores subvencionados por el Gobierno y restaurantes que atenderán a comunidades de bajos ingresos de Lima para 2028. En el marco de esa iniciativa, el FNUDC aprobó un préstamo en moneda nacional a favor de Nilus, que se desembolsará en 2025. Se prevé que esa inversión producirá un efecto multiplicador equivalente a más del doble del monto de capital adicional procedente de inversionistas privados. La empresa receptora de la inversión aprovecha la tecnología de logística digital y una aplicación de telefonía móvil para comercio electrónico con vistas a reducir el costo del acceso a los alimentos saludables concentrando los pedidos de personas de bajos ingresos. En una fase piloto anterior se demostró que la empresa ayudó a las poblaciones subatendidas a ahorrar aproximadamente un 24 % en gastos de alimentación y un 6 % en transporte.

49. En el Foro Empresarial de la Unión Europea y Uganda, celebrado a principios de 2024, el FNUDC puso en marcha la segunda fase de su mecanismo denominado Apoyo a la Revitalización y Transformación de la Agricultura, con el apoyo financiero de la Unión Europea, Uganda y el sector privado local. También se ha aplicado el mecanismo en Burundi con financiación del PMA y el PNUD. En Uganda,

se ha logrado establecer un vínculo entre cinco pymes de agronegocios y la entidad Uganda Development Bank, como resultado de lo cual tres pymes ya recibieron la aprobación correspondiente para acceder a 7.700 millones de chelines ugandeses (alrededor de 2 millones de dólares) en préstamos en condiciones favorables. En asociación con la entidad Banque d'Investissement et de Développement pour les Femmes (Banco de Inversión y Desarrollo para las Mujeres), una institución financiera capitalizada plenamente por el Gobierno central y los gobiernos locales de Burundi, el FNUDC apoyó, por medio de asistencia técnica y una subvención, el despliegue de instrumentos financieros innovadores, como una línea de microcrédito y una garantía de cartera, para financiar con 122.000 dólares 89 proyectos de inversión y 46 pymes, movilizándolo 43 asociaciones de ahorro y préstamo en las aldeas, así como proyectos individuales en las cadenas de valor del sistema alimentario. El FNUDC movilizó un total de 180.000 dólares del banco para financiar mipymes del sistema alimentario.

50. En Gambia, Guinea, Guinea-Bissau y el Senegal, el FNUDC prestó a la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia asistencia técnica y para la creación de capacidad que fue crucial, apoyando la elaboración y adopción de su primer plan maestro de desarrollo integrado, que mejorará el acceso de más de 6 millones de personas al agua, el saneamiento, la energía y el riego en los cuatro países. El apoyo del FNUDC ha facilitado que la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia estructure proyectos con más eficacia, atraiga financiación y garantice una gestión sostenible y eficiente de los recursos. Por ejemplo, mejoró la preparación para recibir inversiones, lo cual condujo al proceso de sondeo y presentación de propuestas del mercado para el proyecto de energía hidroeléctrica de Salthino.

**• Asociarse con el sistema de las Naciones Unidas para aumentar al máximo los efectos en el desarrollo**

51. El FNUDC está decidido a ampliar el papel que desempeña como asociado para catalizar la financiación de inversiones de alto impacto que sirvan al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general con el objetivo de respaldar y amplificar los efectos en el desarrollo. Se lleva a cabo esa labor desplegando soluciones de financiación innovadora y combinada que pueden impulsar el aumento de la inversión en los PMA, los PEID y los países frágiles y afectados por conflictos para contribuir a catalizar la inversión con rapidez y en gran escala.

52. En 2024, el FNUDC participó en 22 iniciativas conjuntas con otros asociados de las Naciones Unidas y movilizó 21 millones de dólares de fondos mancomunados de las Naciones Unidas y otras entidades de las Naciones Unidas.

53. En 2022, el FNUDC y el PMA firmaron un acuerdo de alianza estratégica para organizar y suministrar conjuntamente financiación en condiciones favorables para empresas del sistema alimentario infrafinanciadas e innovadoras, utilizando los instrumentos y capacidades de financiación del FNUDC. En 2024, en el marco de la alianza, se emprendieron varias iniciativas, que se reflejan en la sección anterior.

54. En Benin, el FNUDC se asoció con el PMA y el UNFPA para ofrecer una garantía de 450.000 dólares en apoyo de ALIDé, una institución financiera local, con el fin de que aumentara su cartera de préstamos a los segmentos de población subatendidos y vulnerables desde el punto de vista financiero, entre los que se incluyen las mipymes que son, o pueden llegar a ser, proveedoras del programa nacional de alimentación escolar con productos locales. También se dirige a jóvenes emprendedores que están trabajando para fortalecer la resiliencia y evitar la propagación de la inseguridad en las regiones del norte del país. La garantía reducirá el alto nivel actual de exigencia de requisitos en materia de garantías, que constituyen

un importante obstáculo para que las pequeñas empresas accedan al crédito en Benin. El importe medio de los préstamos oscila entre 800 y 1.000 dólares.

55. En Papua Nueva Guinea, el FNUDC forma parte del Programa de Apoyo a la Iniciativa Empresarial, la Inversión y el Comercio Rurales, dirigido por la FAO y financiado conjuntamente por la Unión Europea y las Naciones Unidas en asociación con el PNUD, la Oficina Internacional del Trabajo y la Unión Internacional de Telecomunicaciones. El FNUDC es responsable del acceso al componente financiero en el marco del proyecto, que respalda la ampliación de las cadenas de valor de la agricultura y la pesca centrándose en las mujeres, los jóvenes y el desarrollo rural. En 2024, el FNUDC y sus asociados ayudaron a 73 pymes a recibir acceso a la financiación y facilitaron la apertura de 18.325 nuevas cuentas financieras, con lo cual superaron las metas establecidas y promovieron el acceso financiero en las comunidades rurales. Se abrió el 37 % de esas cuentas para mujeres que se beneficiaron de servicios financieros y del empoderamiento económico. En el marco del proyecto también se brindó apoyo al Banco Central de Papua Nueva Guinea para que creara un tablero de gestión de datos destinado a seguir los avances en materia de inclusión financiera. El tablero proporcionará información en tiempo real, detectará deficiencias y servirá de base para las estrategias con el objeto de ampliar la inclusión financiera en todo el país.

56. En 2024, 44 Voluntarios de las Naciones Unidas apoyaron el proyecto LoGIC (Iniciativa para las Autoridades Locales sobre el Cambio Climático), una iniciativa conjunta de donantes múltiples del FNUDC y el PNUD con el Gobierno de Bangladesh para fortalecer la capacidad de las comunidades vulnerables de planificar y financiar soluciones de adaptación al cambio climático en 11 distritos vulnerables al clima y de difícil acceso (el inicio tuvo lugar en 2023). Los Voluntarios contribuyeron a facilitar la implicación comunitaria y respaldaron las actividades locales de adaptación.

## **B. Cómo se alcanzaron los objetivos: análisis de la eficacia institucional**

57. Garantizar los efectos en un contexto de incertidumbre: sentar las bases de una organización preparada para el futuro. En 2024, el FNUDC recibió 112 millones de dólares en contribuciones totales de recursos (cuya mayoría constituyeron otros recursos), lo cual supone una disminución de 20,2 millones de dólares con respecto a 2023. Los recursos ordinarios descendieron a 10,6 millones de dólares, uno de los niveles más bajos jamás registrados. El FNUDC también recibió 3,9 millones de dólares en recursos ordinarios del PNUD. Si bien ello representa solo un ligero aumento respecto de los 10,2 millones de dólares de 2023, sigue estando muy por debajo de la meta del 30 % establecida en el Pacto de Financiación del Secretario General y del objetivo de 25 millones de dólares trazado en el marco estratégico para 2022-2025<sup>6</sup>.

58. La disminución continua de los recursos ordinarios (debido en gran parte a las reducciones de la financiación ordinaria) afecta a la capacidad del FNUDC de supervisar y gestionar su variada cartera de programas e inversiones, seguir apoyando a los PMA a través de actividades de captación de fondos, de conformidad con la resolución 2186 de la Asamblea General, e impulsar la innovación en soluciones de financiación, que ayudarían a los países a depender menos de la AOD, para hacer

---

<sup>6</sup> Todas las cifras de ingresos y gastos de 2024 son las conocidas a 20 de febrero de 2025 y están sujetas a modificación hasta que se hayan publicado los estados financieros auditados del FNUDC.

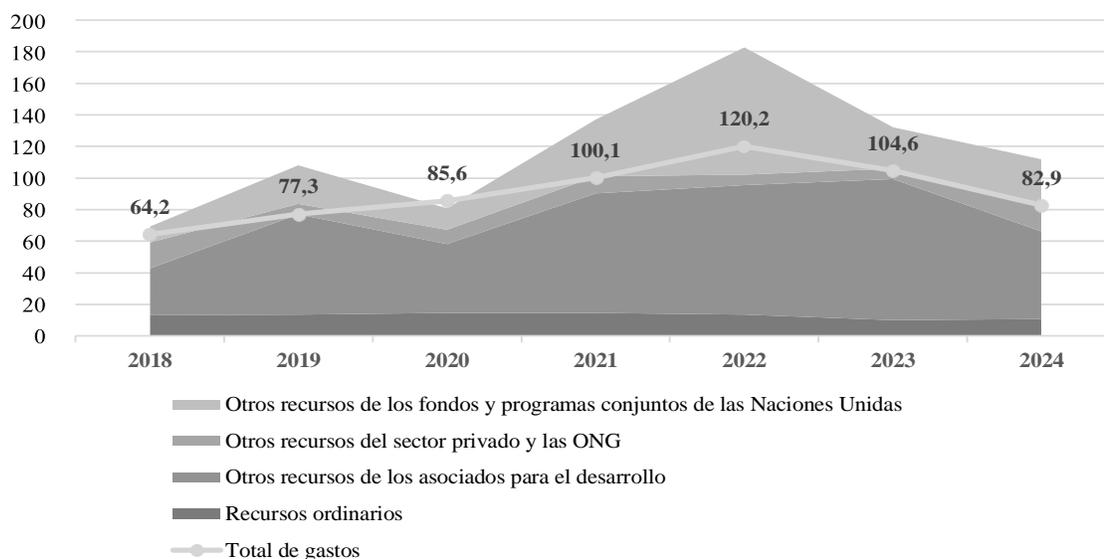
frente a las dificultades de desarrollo. En 2023, el número de asociados que proporcionaron recursos ordinarios fue de 8, lo que supone una disminución frente a los 9 de 2022 y los 11 de 2021.

59. Con el propósito de encarar esas dificultades, el FNUDC ha implementado un amplio proceso de reforma de reducción de costos centrándose en su mandato de inversión original simplificado y situando al personal más cerca de los países clientes, con una mayor presencia en Bangkok, Dakar, Nairobi y Suva. El FNUDC, basándose en su enfoque más explícito sobre el mandato de inversión, único dentro del sistema de las Naciones Unidas, fortalece las alianzas, mejora su estrategia de comunicación y estudia nuevas vías de captación de fondos y financiación y posibilidades de colaboración estratégica. Asimismo, evalúa posibles revisiones de su modelo de negocio para aumentar la sostenibilidad financiera y los efectos a largo plazo.

En 2024, los ingresos procedentes de otros recursos se redujeron a 101,4 millones de dólares. De ese importe, el 55 % (unos 56 millones de dólares) procedía de asociados gubernamentales, el 17 % (alrededor de 17 millones de dólares), del sector privado y organizaciones no gubernamentales y el 29 % (aproximadamente 29 millones de dólares), de fondos y programas conjuntos de las Naciones Unidas. En total, los cinco contribuyentes principales fueron la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, la Unión Europea, el Gobierno de Suecia, la entidad Gates Foundation y la entidad Mastercard Foundation.

#### Ingresos y gastos del FNUDC en el período comprendido entre 2018 y 2024

(Millones de dólares)



60. En 2024, los gastos totales ascendieron a 82,9 millones de dólares, lo que supone un descenso del 20,8 % con respecto a 2023 (104,6 millones de dólares). Las subvenciones experimentaron una disminución de 15,8 millones de dólares (52 %) en relación con 2023, ya que el FNUDC se esforzó por fortalecer su conformidad con el uso de instrumentos de subvención, en consonancia con las recomendaciones de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas y la Oficina Independiente de Auditoría e Investigación.

61. La promoción de políticas y las comunicaciones del FNUDC ayudaron a posicionar a la organización como asociado preferente en la arquitectura de la

financiación para el desarrollo a través de una participación proactiva en eventos, como la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en mayo de 2024 en Antigua y Barbuda, la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas, celebrada en septiembre de 2024 en Nueva York, y la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (29º período de sesiones), celebrada en noviembre de 2024 en Bakú (Azerbaián).

62. A finales de 2023, el FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas sobre sus estados financieros, alcanzando así 12 años consecutivos de opiniones de auditoría sin reservas desde que comenzó a presentar sus propios estados financieros separados en 2012, lo que confirma un firme compromiso de mejorar de forma continua la gestión financiera, la transparencia y la rendición de cuentas.

63. En 2024, el FNUDC cumplió o superó el 44 % de las metas incluidas en el nuevo Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP 3.0) para 2024-2030. En el Plan se integran medidas del Plan de Aceleración de la Igualdad de Género del Secretario General en Todo el Sistema y se pone más alto el listón para la incorporación de la perspectiva de género en el sistema de las Naciones Unidas. El FNUDC continuará fortaleciendo la capacidad institucional en materia de igualdad de oportunidades para todos con mejores recursos humanos y financieros y operaciones a efectos de cumplir los objetivos del nuevo Plan de Acción.

64. En 2024, el FNUDC elaboró una estrategia de movilización de recursos y un plan de acción para garantizar la armonización con las necesidades presupuestarias de su Marco Estratégico para 2022-2025, ya que para ejecutar satisfactoriamente un mandato ambicioso es necesario tener una sólida relación con los principales donantes de los sectores público y privado.

65. El FNUDC aplicó todas las recomendaciones formuladas en 2023 por la Oficina de Auditoría e Investigación. En cuanto a las recomendaciones de 2023 formuladas por la Junta de Auditores de las Naciones Unidas, el FNUDC está bien encaminado para terminar de cumplir todas las recomendaciones pendientes no más tarde de la fecha límite acordada. No hay recomendaciones pendientes de años anteriores que el FNUDC no haya cumplido.

### **C. Mantener un firme compromiso de evaluación y aprendizaje**

66. Evaluaciones independientes: en 2024, el FNUDC mantuvo su compromiso de realizar evaluaciones independientes, que representaron el 0,95 % del gasto total. De acuerdo con la política de evaluación del PNUD, debe asignarse una meta del 1 % de los recursos básicos y complementarios a la evaluación. En 2024, la Dependencia de Evaluación del FNUDC llevó a cabo tres evaluaciones. A continuación se resumen las conclusiones, enseñanzas y recomendaciones de dos de ellas.

67. Evaluación de mitad de período del Marco Estratégico del FNUDC para 2022-2025: los evaluadores llegaron a la conclusión de que una de las principales ventajas del FNUDC era su capacidad de poner a prueba y presentar mecanismos de financiación nuevos e innovadores, como mecanismos de financiación combinada en relación con los cuales prestaba asistencia técnica a los Gobiernos, empresas emergentes del sector privado y otros asociados. En la evaluación se llegó a la conclusión de que el FNUDC había obtenido buenos resultados cuando había trabajado en asociación con otros organismos de las Naciones Unidas para satisfacer las necesidades de desarrollo del país anfitrión aprovechando su mandato de

inversión. En el informe se concluyó que no se habían formulado declaraciones claras en cuanto a la misión y la visión que orientaran la labor de la Organización para dotarla de una dirección estratégica. En consecuencia, el FNUDC no aprovechó plenamente su mandato único y su ventaja comparativa, ni se posicionó estratégicamente en el escenario más amplio de la financiación para el desarrollo. Los evaluadores recomendaron que el FNUDC emprendiera un sólido proceso de planificación estratégica institucional para generar el próximo marco estratégico y un plan de ejecución detallado en los que se presentaran una identidad y un propósito institucionales que sustituyeran a toda práctica o intervención individual. Recomendaron también que el FNUDC garantizara la adopción de principios de buena gobernanza, definiera su adicionalidad, estableciera una estrategia de posicionamiento y una estrategia de dotación de recursos y asignara recursos específicos a temas transversales.

68. Evaluación de mitad de período del Programa de Migración y Remesas: el Programa tenía por finalidad mejorar la resiliencia financiera y la inclusión económica de los migrantes y sus familias mediante servicios digitales de remesas de bajo costo y productos financieros vinculados a las remesas. Asimismo, recibe financiación de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación. En líneas generales, el programa era pertinente, coherente y se ejecutaba con eficacia, pero su sostenibilidad era variable. En cuanto a la eficacia, en la evaluación se muestra que el programa ha sido sólido en el ámbito de los productos, pero no necesariamente en el de los resultados. En las líneas de trabajo sobre “innovaciones a través del sector privado” y “formación en alfabetización financiera digital” se obtuvieron los resultados de desarrollo y los posibles efectos más notorios. Si bien el Programa generó resultados positivos, persisten las dificultades para impulsar la adopción y el uso de productos de remesas inclusivos. Para la fase siguiente, los evaluadores recomendaron una reorientación de los diagnósticos de preparación a la aplicación de medidas de reforma, fortaleciendo la colaboración con organismos de las Naciones Unidas y ajenos al sistema para aprovechar las sinergias y garantizando vías de impacto bien definidas y mecanismos sólidos para demostrar el logro de los resultados y los efectos.

69. Evaluación final del programa denominado Acelerador de Políticas para África: el programa, financiado por la entidad Gates Foundation, tiene por cometido contribuir a las economías digitales inclusivas que sirven de apoyo a las mujeres, los hombres y sus familias para la inclusión financiera, la resiliencia y la igualdad, con la finalidad de acelerar la adopción y mejora de reformas de política que creen un entorno propicio para los servicios financieros digitales en África. Los evaluadores llegaron a la conclusión de que la pertinencia y el diseño general eran adecuados, con un enfoque sistemático y coherente, en que se hacía un esfuerzo consciente por potenciar la complementariedad y evitar la duplicación. Sin embargo, señalan algunas contrapartidas en relación con la posibilidad de que las actividades programáticas pudieran ser realizadas por otras intervenciones del FNUDC o por oficinas en los países o regionales que también contarán con profesionales con competencias en materia de políticas. Los evaluadores confirmaron la eficacia del apoyo prestado por el programa a entes reguladores e instancias normativas para mejorar su capacidad de formular y aplicar políticas y de regular y supervisar los servicios financieros digitales. Asimismo, llegaron a la conclusión de que el programa cumplía los criterios de eficiencia. En lo que se refiere a los efectos, los evaluadores constataron que se había producido un cambio positivo que apuntaba hacia las finanzas digitales inclusivas entre los entes reguladores y las instancias normativas. El Acelerador de Políticas para África contribuyó a las estrategias de inclusión financiera en varios países donde se ejecutó el programa. Los evaluadores

recomendaron que se realizara una revisión de la teoría del cambio para actuar con arreglo al mandato del FNUDC de atraer capital privado, así como una revisión destinada a proporcionar una cobertura adecuada para cumplir el objetivo de los servicios financieros digitales para la inclusión financiera.

70. El FNUDC siguió dando prioridad a la innovación y a la mejora de la calidad en sus evaluaciones, como resultado de lo cual la Oficina de Evaluación Independiente calificó todas las evaluaciones finalizadas de “satisfactorias” o “muy satisfactorias”. También siguió contribuyendo activamente a la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y está dispuesto a colaborar con las oficinas de evaluación de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas en actividades conjuntas del sistema de evaluación internacional.

#### **IV. De cara al futuro: fortalecer el papel desempeñado por el FNUDC en la agenda de la financiación para el desarrollo**

71. Al reafirmar su mandato único y extraer enseñanzas de sus logros y de la reestructuración de su liderazgo en 2024, el FNUDC está preparado y bien posicionado para marcar el camino hacia una financiación más inteligente para el desarrollo en una época de incertidumbre.

72. De cara a la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebrará a mediados de 2025, el FNUDC está listo para desempeñar un papel más importante a la hora de configurar y cumplir elementos clave de la futura agenda de financiación, lo cual también coincidirá con la creación del siguiente Marco Estratégico del FNUDC para 2026-2029.

73. El FNUDC colabora estrechamente con los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los asociados para la financiación para el desarrollo a efectos de desplegar soluciones de financiación innovadoras con las que se afronten los obstáculos sistémicos y se aumente la inversión en los PMA, los PEID y los mercados frontera para contribuir a acelerar los avances en materia de desarrollo en este último tramo quinquenal de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

74. En el marco del proceso preparatorio de la Conferencia, el Grupo de los PMA está articulando varias prioridades de financiación que se ajustan estrechamente al mandato y las capacidades del FNUDC. Por ejemplo, el Grupo aboga por mejorar considerablemente el acceso de las mipymes a la financiación fortaleciendo el sector bancario y las entidades de microfinanciación y aumentando el número de opciones de financiación en moneda nacional, lo cual fue uno de los aspectos positivos clave del FNUDC en 2024.

75. El Grupo también pide incrementar significativamente las actividades de financiación combinada centradas en los PMA de aquí a 2030, como el uso de garantías para reducir el costo del capital. Entre otras prioridades figuran las de apoyar el desarrollo de los mercados de capitales nacionales en los PMA, fortalecer productos de seguros climáticos asequibles y accesibles para los pequeños agricultores y las pymes, potenciar el despliegue de soluciones habilitadas digitalmente y de tecnofinanzas y emplear mecanismos de distribución de riesgos para incentivar la inversión en infraestructura sostenible y resiliente.

76. El FNUDC ofrece soluciones idóneas para cada uno de esos ámbitos. Por lo tanto, seguirá colaborando con los PMA y otros asociados para estudiar la forma de ampliar su apoyo y acelerar la prestación de este, tanto en el período previo a la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo como en el marco de la implementación de la nueva agenda de financiación para el desarrollo.

77. El desarrollo de las alianzas continúa siendo uno de los ejes centrales, ya que el FNUDC sigue ampliando su capacidad de financiación catalizadora para acrecentar los flujos de recursos privados y públicos hacia donde más se necesitan.

---