



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
27 March 2025
Chinese
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2025 年第一届常会报告

(2025 年 1 月 27 日至 31 日，纽约)

目录

	页次
一. 组织事项	3
联合部分	3
二. 审计委员会的建议	3
三. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估	4
四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动	5
五. 风险管理	5
六. 组织文化	6
七. 消除种族主义和种族歧视	8
八. 实地访问	9
开发署部分	
与开发署署长的互动对话	9
九. 人类发展报告	11
十. 开发署国家方案及相关事项	12



十一. 对开发署的评价	12
人口基金部分	
人口基金执行主任的发言	13
十二. 对人口基金的评价	15
十三. 人口基金国家方案及相关事项.....	15
项目署部分	
项目署执行主任的发言	16
十四. 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划.....	17
十五. 关于流程创新和数字化方案执行情况的报告.....	18

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局 2025 年第一届常会于 2025 年 1 月 27 日至 31 日举行。
2. 执行局核准了 2025 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2025/L.1)，并核可了 2024 年第二届常会的报告(DP/2025/1)。执行局通过了 2025 年年度工作计划(DP/2025/CRP.1)。
3. 执行局 2024 年通过的各项决定载于 DP/2025/2 号文件中，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局核准了 2025 年年度会议暂定工作计划，以指导讨论和决策。

执行局主席的发言

5. 执行局主席介绍了不确定的全球格局，其特点是不平等、冲突和人道主义危机不断加深，信任赤字日益增加，气候变化影响不断升级。他指出，偿债正在限制对基本服务的投资，而且性别平等方面的进展依然脆弱。虽然数字革命带来机遇，但也加深了差距。他强调需要加强多边主义，并特别指出开发署、人口基金和项目署在应对全球挑战方面的关键作用。他强调指出，必须在确保有效利用资源的同时，为那些有需要的人取得切实成果。展望未来，制定新的战略计划以及继续执行四年度全面政策审查将指导执行局的工作。

联合部分

二. 审计委员会的建议

6. 开发署副署长兼管理事务局局长、人口基金负责管理事务的副执行主任、项目署副执行主任和联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书提交了下列报告：开发署：联合国审计委员会 2023 年各项建议的执行情况报告(DP/2025/3)；人口基金：联合国审计委员会 2023 年各项建议的执行情况报告(DP/FPA/2025/2)；项目署：关于联合国审计委员会 2023 年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2025/1)；资发基金：关于联合国审计委员会 2023 年各项建议执行情况的报告(DP/2025/4)。
7. 各代表团对具体审计结果表示关切，包括人口基金的供应管理信息过时，合作伙伴对项目署服务提供的满意度低，以及采购和应急程序不足。各代表团就以下方面提出询问，即项目署不同意关于不当金融衍生品交易和内部控制薄弱的审计结果。
8. 各代表团赞扬开发署对审计建议的高执行率，并敦促人口基金进一步加强其人道主义应急和风险管理做法。各代表团提出了一些建议，包括简要概述审计结果以及国家办事处和业务单位的具体结果。此外，各代表团要求开发署提供关于欺诈案件的更多数据，同时欢迎加强风险管理的持续努力。他们还着重指出，项目署必须按照审计委员会的建议，提高风险意识和加强风险管理。

9. 对此，审计委员会代表同意关于改进报告摘要的建议。国家办事处和高级管理层会收到针对不同国家办事处的信函，但代表们承认需要更好地关注横向问题。关于项目署，他们指出必须密切关注风险较高的财务办法。

10. 开发署副署长兼管理事务局局长概述了在更新机构问责框架和追回因欺诈行为而损失的资金方面取得的进展。在 2013 年至 2023 年期间因欺诈行为而损失的资金中，约有 43% 已追回。这项工作仍是一个挑战，但开发署根据为确保收款流程透明度而设立的局际常设委员会所建议的行动，努力全面追回因欺诈行为而损失的资金，同时确保对经查属实的损失采取严格的后续行动。关于推定欺诈和欺诈的数据，由审计和调查处在其年度报告中报告，该报告将在年度会议期间讨论。

11. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了该组织供应链管理的演变，包括根据最佳行业做法在 2025 年采取措施改进跟踪。他还概述了利用即将出台的战略计划和持续的风险管理措施加强人道主义部门的各项计划。

12. 项目署副执行主任详细介绍了合作伙伴满意度得到提高的情况，并重申该组织致力于采购透明度、问责制和效率。为落实审计建议，项目署正在审查和更新紧急采购程序，并通过综合风险管理系统加强风险评估，以应对新出现的挑战。

13. 资发基金执行秘书强调了最近的重组，以使该组织返回履行最初任务的轨道，即作为一个基金，帮助促进更大量资本流向经济发展，主要是在最不发达国家，并解决各种问题，包括更明确地划分职能，以尽量减少风险。资发基金正在根据开发署的政策和做法更新控制框架。

14. 执行局通过了第 2025/1 号决定，内容涉及开发署、资发基金、人口基金和项目署关于联合国审计委员会 2023 年各项建议执行情况的报告。

三. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估

15. 执行局主席介绍了关于执行局如何实施治理和监督的评估的最新情况。这些最新情况包括开发署、人口基金和项目署关于联合检查组报告的初步意见，以及设立一个有均衡区域代表性的 15 人工作队。

16. 一些代表团呼吁有针对性地改进治理，以加强执行局的效力，特别是在应对多边主义所面临的压力和资源限制方面。他们着重指出，尽早采取加强和精简执行局程序的一些行动，将有助于加大对战略风险和机遇的关注力度，促进强有力的业务问责。各代表团对工作组的职权范围表示关切，强调指出必须始终与第 2024/12 号决定保持一致，并与更广泛的联合国治理框架和监督机制对接。

17. 执行局通过了第 2025/2 号决定，重申致力于根据联合检查组报告和执行局审议情况加强治理和监督职能。

四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

18. 开发署副署长兼政策和方案支助局局长和人口基金负责方案的副执行主任介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的报告(DP-FPA/2025/1)。

19. 艾滋病署负责方案事务的副执行主任赞扬开发署和人口基金对艾滋病病毒防治工作的贡献，但指出资源减少导致挑战不断增加。这些挑战正在对最弱势群体、公民空间的保护和性别平等造成影响。

20. 一些代表团特别指出，在处理艾滋病病毒/艾滋病问题方面挑战越来越多，包括不平等现象日益扩大、人权状况倒退、供资不断减少和法律障碍。他们注意到现有的开发署《战略计划》强调扩大艾滋病病毒/艾滋病工作，询问汲取了哪些经验教训以及开发署和人口基金将如何在资源限制的条件下保持参与。代表团提出的另一个关切问题是向那些因冲突、气候影响和人权保护不断下降而受影响的国家提供支助。一个代表团还强调了所取得的成功，包括药品费用降低、利用太阳能以加强卫生系统以及为弱势群体制定有针对性的战略。

21. 开发署副署长兼政策和方案支助局局长在回应各代表团时强调，必须进一步做出区分、突出重点、因地制宜地开展工作，使用新的预防技术来消灭艾滋病病毒/艾滋病。他表示，开发署成功地帮助了复杂环境中的民众，对于来自艾滋病署的每一美元，就利用 10 美元与之配套。

22. 人口基金负责方案的副执行主任强调指出，综合方案拟订对惠及“最后一英里”的民众和青年具有重要作用。

23. 执行局表示注意到关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告。

五. 风险管理

24. 开发署、人口基金和项目署提供了企业风险管理最新情况，确定了具有战略意义的重大风险。

25. 开发署副署长兼首席风险管理人认为，风险管理对开发署的运作方式至关重要，是一个不断改进的领域。他概述了若干关键风险，包括核心资源持续下降、危机不断升级和技术挑战。开发署正在积极减轻这些风险，并为此把审计结果、评价见解和风险预测纳入决策过程。新的战略计划将反映风险管理的持续演变。

26. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了企业风险管理制度的最新情况，包括一项政策和正式的风险偏好说明、任命首席风险干事、设立风险委员会和开展有针对性的培训。展望未来，优先事项包括加强区域间协调，将风险更深层次地融入战略决策，以及培育风险意识文化。他说，目前人口基金的风险管理成熟度已超过标准参数。正在减轻的现有风险包括对人口基金任务规定的抵制。

27. 项目署风险与合规小组主任强调，项目署的企业风险管理框架旨在应对风险往往较高的复杂业务环境。项目署已取得重大进展，包括与联合国的做法保持一致。项目署超越了综合应对计划中概述的关于风险管理的七项建议，提出了一项侧重于未来可持续性的雄心勃勃的改革议程。

28. 一些代表团要求进一步明确说明资金转移将如何影响各项业务，并明确说明性别平等领域的逆转，这一逆转加剧了脆弱性。各代表团还对其他风险表示关切，包括原定用于发展的资金被挪用(用于武装冲突)、阻碍危机应对的不灵活筹资架构以及恐怖主义等新出现的安全威胁。各代表团要求提供更多信息，说明风险偏好的界定及其适用、联合国各组织之间的信息共享、脆弱和复杂环境中的安全风险以及与人工智能有关的风险。

29. 开发署副署长兼首席风险管理人在回应时指出，核心资源不断减少带来越来越严重的风险，并指出可开展进一步的讨论，探讨是否需要更新已实行 60 年的模式。他强调了核心资源不断下降对以下方面的影响，即性别平等工作以及利用人工智能但同时降低其风险的能力。他强调指出，开发署有非常强有力的反恐恐怖主义政策，该政策得到来自核心资源的审慎投资的支持。

30. 人口基金负责管理事务的副执行主任详细介绍了为管理核心资源减少而采取的各项步骤，其中包括使收入来源多样化，与国际金融机构谈判协议，以及扩大个人捐赠和慈善。同开发署一样，人口基金也实施了严格的反恐恐怖主义措施，并正在推进人工智能的整合，其基础是强有力的数据和隐私保护措施。

31. 项目署风险与合规小组主任解释说，项目署正在制定一份符合联合国标准的风险说明。她介绍了一个两阶段进程，以评估人工智能应用程序是否存在偏见、歧视和其他道德问题，并指出最近强化了与恐怖主义风险有关的尽职调查和政策，特别是在征聘方面。项目署没有核心供资，因此灵活供资在复杂环境中变得更加重要；这一问题通过加强财务远见和数据管理得到部分解决。

32. 执行局通过了第 2025/3 号决定，内容涉及开发署、人口基金和项目署关于企业风险管理和具有战略意义的重大风险的最新情况介绍。

六. 组织文化

33. 开发署、人口基金和项目署联合介绍了关于组织文化的最新情况。开发署管理事务局局长介绍了一个新的人员指数；该指数显示方案交付明显增加，工作人员参与度和包容度均较高。因此，即将出台的组织发展框架将整合各种数据和反馈，以提供量身定制的解决方案，帮助各团队克服结构、文化和人员相关的挑战，并推动绩效。开发署在以下方面保持了出色业绩，即领导力、性别均等、对残疾人的支持、地域平衡的工作人员队伍以及增强工作人员权能以使其能坚持道德操守标准和提出关切而不必担心遭到报复。

34. 人口基金负责管理事务的副执行主任强调，人口基金致力于以下方面，即心理安全建设，培育积极的工作场所文化，以及为所有工作人员创造有利环境。

已成立一个廉正小组，以加强畅所欲言的文化。人口基金在严格的性别平等和部门间公平标准方面实现了高水平业绩。2024 年，人口基金启动了旨在防止性剥削、性虐待和性骚扰的一项强有力的两年期战略和工作计划。

35. 项目署人与文化组主任表示，该组织制定了一个全面的文化路线图和一套与联合国价值观契合的文化声明，就理想的员工行为做出规定。2024 年的一项文化和参与度调查显示，恢复趋势持续。项目署已将文化目标纳入领导人的业绩评价，并增加了用于防止性剥削、性虐待和性骚扰的资源。项目署计划继续推进多样性和包容性，并通过重新设计的文化和参与度调查监测进展情况。

36. 一些代表团赞扬为建立架构、拟订政策和建立网络做出努力，但要求澄清这些举措和指标——除调查之外——如何有效监测进展和促进学习。他们询问各组织如何确保能覆盖到每个人，强调指出必须对所收集的反馈采取显而易见的后续行动，并询问了机构间协作和学习情况以及各监督办公室之间的合作情况。

37. 在提及重大改革和优化进程时，各代表团要求进一步详细了解工作人员参与举措、解决关切问题的措施以及确保工作场所文化改革的透明度及问责制的机制。其他问题包括必须确保平等机会和任人唯贤、更广泛的地域代表性、更好地了解合同类型如何对工作人员的体验造成影响，以及进一步详细说明与监督机构合作解决性虐待、性剥削和性骚扰以及欺凌、骚扰和歧视问题的努力。

38. 开发署管理事务局局长在回应时强调，参与度与业绩挂钩，有助于更深入地了解成果。他指出，各项调查显示，不同合同类型的工作人员之间没有重大差异。

39. 人口基金人力资源主任解释了一项旨在核实关于公平和多样性的说明的薪金审计流程，该流程得到政策审查和工作人员观念调查的支持。地域代表性，包括领导角色的地域代表性发生了重大转变。

40. 项目署人与文化组主任表示，合同形式为工作人员合同或国际个体订约人协议合同的人员，均可利用监察员和调解服务。她强调了已设立的受害人支助倡导者职能和经改进的举报机制的关键作用。

41. 开发署、人口基金、项目署、妇女署工作人员代表大会主席在执行局发言，确认了对工作人员参与及其福祉的持续承诺。然而，在弥合公开沟通、学习和成长机会方面的差距以及确保工作人员能畅所欲言而不必担心报复方面，仍存在挑战。工作量不均衡，损害了性别均等的努力。人口基金和项目署的组织变革进程导致士气低落，有可能丧失宝贵的专门知识，这突出表明了明确的诚恳沟通的重要性。主席强调，需要更多地讨论人工智能对劳动力的影响问题以及对编外人员合同的严重依赖问题，而且需要加大对人力资源的投资以确保高绩效。

42. 在管理层的回应中，开发署人力资源主任概述了支持性别均等的各种措施，包括促进工作人员的数字素养，推动合乎伦理道德地公平使用人工智能。采用了一种新的合同模式，以满足具体的项目需求，同时确保休假等工作人员福利。

43. 人口基金负责管理事务的副执行主任重申，工作人员的心理健康和福祉是组织变革期间的一个优先事项，并报告说士气依然高涨。他详细介绍了将工作人员从纽约迁移至内罗毕的情况，指出这是为加强交付而精心规划的一项重要举措。

44. 项目署人与文化组主任表示，2024 年设立了项目署全球人员协会论坛，这是与各区域所有当地人员协会互动接触方面的一个里程碑。近期一项调整规模的举措涉及遵守净零收入办法的艰难决定，该举措根据明确、公平的指导方针进行，向受影响人员提供了额外支助。

45. 联合国各基金和方案监察员提交了监察员办公室 2023 年年度报告。他指出案件和调解呈上升趋势，并就需要更多关注的领域提出了意见，其中包括心理健康，工作人员在该领域面临多重压力，但仍不愿寻求帮助。此外，持续关切问题还涉及报复、业绩管理和歧视问题。

46. 一个代表团询问各实体如何处理联合国各基金和方案监察员办公室的建议。监察员解释说，每个组织在各自的内部框架和政策范围内审查这些建议。

47. 执行局通过了关于组织文化的联合最新情况介绍的第 2025/4 号决定，表示注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言以及联合国各基金和方案监察员办公室的年度报告。

七. 消除种族主义和种族歧视

48. 开发署管理事务局局长介绍了联合检查组关于在联合国系统内消除种族主义和种族歧视的建议的最新情况，包括开发署的具体行动和全系统协作，并指出将在 2025 年 6 月的年度会议上提供更多详情。一项关于种族分类的建议将为联合国系统联合解决方案奠定基础，正式的机构间协调通过管理问题高级别委员会的一个工作组进行。她指出，开发署开发了一整套的反种族主义学习工具，并已制定促进代表性不足群体的机会平等的各项方案以及载有与成熟度模型挂钩的业绩指标的明确成果框架。

49. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，人口基金为工作人员主办了 50 多次网络研讨会和讲习班，以解决系统性偏见的问题。人口基金还制定了非洲人后裔倡议，并对来自非洲的青年专业人员和非洲裔青年专业人员进行了投资。2025 年，人口基金计划制定一个反种族主义和非殖民化问题问责框架。

50. 项目署人与文化组主任介绍了一套关于多样性、公平和包容性的综合学习材料的编制情况，材料内容侧重于反种族主义；并强调了对反种族主义专门知识的资源投资，以支持专门的雇员资源组。项目署计划在 2025 年启动一项反种族主义方面的问责计划，随后在 2026 年启动全面的多样性和包容性战略。

51. 代表们肯定在消除歧视方面取得了进展，但指出仍存在重大挑战。他们询问各实体是否已合作制定执行计划，以及它们是否适用了《消除种族歧视公约》的建议。

52. 开发署管理事务局局长指出各实体正在就这些问题开展合作，并指出开发署期待下一次包容性调查提供更详细数据。

53. 执行局表示注意到关于消除种族主义和种族歧视的工作的最新情况。

八. 实地访问

54. 执行局主席团成员介绍了开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局、妇女署执行局和粮食署执行局联合实地访问柬埔寨的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2025/CRP.1)。他还介绍了开发署/人口基金/项目署执行局对摩尔多瓦共和国和乌克兰的实地访问的重点，并指出将在 2025 年年会上提交一份正式报告。

55. 执行局表示注意到关于对柬埔寨的联合实地访问的报告以及关于对摩尔多瓦共和国和乌克兰的实地访问的情况介绍。关于后一次访问的正式报告将提交年度会议。

开发署部分 与开发署署长的互动对话

56. 开发署署长在发言中确认该组织已成立 60 周年，并强调了开发署 60 年来为重要的发展里程碑所做贡献，其中包括第一份《人类发展报告》、风险指引型发展的概念、技术作为发展驱动力的作用以及以综合方式应对新出现的相互关联的发展挑战的方法。开发署始终重点关注减贫工作和协助各国政府更有效率和效力地实现发展。

57. 他指出开发署在发展领域发挥连通各方的作用，在单个项目之外带来增加值。开发署具有当地的响应能力，同时融入多边体系，帮助各国规划实现国际承诺的途径。当前战略计划中的“登月计划”强调了开发署各项努力的累积影响，例如支持超过 8 亿人行使投票权，让 7 000 多亿美元的公共和私人资金与可持续发展目标对接。

58. 他认为 2024 年是充满挑战的一年。尽管如此，即便在冲突、灾害和债务危机等威胁到来之不易的发展成果的最复杂危机中，开发署也取得了成果。他强调指出，开发署是一个发展平台，在处理上述关键问题的交叉点方面具有独特地位。

59. 他提及开发署是范围更广的联合国发展系统的支柱，支持主要的政府间进程，为联合国志愿人员组织、联合国南南合作办公室、多伙伴信托基金和联合国资本发展基金等服务于整个联合国系统的实体提供机构平台。此外，开发署通过共同房地、薪金账项及其新的企业资源规划系统“Quantum”向联合国系统提供必要支助。

60. 署长强调了展示出开发署如何有效提供价值的若干指标，其中包括在联合国 2.0 行动计划的所有五个类别中的最佳业绩、2024 年联合国审计委员会第 19

次廉洁审计以及在 AidData “倾听领导人心声调查”中所获认可；在该调查中，开发署在受益于开发署建议或援助的领导人眼中，是唯一一个始终名列前五大发展合作伙伴的联合国组织。他强调，开发署的成就主要是通过其核心资源进行的战略投资的结果。开发署有能力让核心资金的每一美元达到八倍的水平，这使其能够为关键的发展问题调动更多资源，同时将援助范围扩大到传统的双边援助之外。为确保高效率地有效利用资源，开发署在问责制、透明度和风险管理方面进行了大量投资。

61. 署长强调指出，开发署有能力进行创新，采用新技术，并与所服务国家共同制定发展解决办法。这些能力促进开发署在伙伴群体中赢得广泛信任，包括在应对艰难的发展选择方面。他介绍了有关下一个战略计划的简要展望，指出该战略计划是一次机会，可增加开发署在支持各国实现可持续发展目标方面的价值。开发署在 115 个国家进行了 570 多次协商，以便在会员国审议今后四年将指导开发署的新战略计划时为其提供基线证据。这项新计划将建立在以下基础之上，即开发署六十年的历史及其作为一个面向未来、灵活、具备数字素养的负责任实体的演变。

62. 主席团成员在回应署长时提出了自己的看法，指出开发署不仅创造并提供价值，而且在与联合国姐妹实体的伙伴关系中发挥关键作用。他们支持开发署关于以下方面的各项举措，即数字化转型、人工智能、治理改革、包容性增长、危机预防以及为建设有韧性的社会以创新办法解决气候变化和环境可持续性问题的。

63. 一些代表团赞扬开发署推动可持续发展思维并取得切实成果，同时始终响应方案国不断变化的需求。他们强调必须加快国际金融机构和贸易结构的改革，加强发展中国家在经济决策中的代表性。代表们赞赏开发署继续实行审慎的财务管理并提高效率，但强调指出核心供资不足是一个重大风险。

64. 一些代表团在提及 2024 年四年度全面政策审查时，表示支持联合国各机构之间的合作得到加强，并欢迎采用清单做法。他们强调了循证报告、增效、加强创新、战略展望能力和执行全系统战略的重要性。他们认识到开发署在推动可持续发展方面的核心作用，促请该组织最大限度地履行其任务并扩大其伙伴关系和存在，以进一步加快这一领域的进展。

65. 一些代表团强调了持续存在的重大发展差距，呼吁弥合供资缺口，采取气候行动以及投资于基础设施和技术。另一些代表团询问开发署有哪些计划，以支持面向中等收入国家的机构间全系统战略，并加大力度促进包容性增长、治理和筹资。这些代表团还强调了满足小岛屿发展中国家独特需求的重要性，敦促增加对金融、数字和数据、可再生能源、基础设施和蓝色经济的支持，并将多层脆弱性指数纳入决策。

66. 各代表团赞赏为制定开发署下一个战略计划而开展的包容性进程，强调了对善治和消除贫困的持续支持。他们期待着关于资源配置公式的讨论，同时建议汲取以往经验教训。各代表团建议纳入以下方面，即与国际金融机构之间可衡量的具体合作、数字和人工智能的系统整合以及强调面向当前和今后紧急状

况的复原力建设。他们提议突出专题优先事项，并明确开发署关于其在迅速变化的发展空间中的作用的论述。

67. 关于资源问题，各代表团呼吁捐助国维持捐款，并呼吁各方案国在资助开发署在方案国境内的各项举措方面发挥更积极主动的作用。各代表团对资源限制迫使开发署以项目为基础开展工作表示关切。他们建议重新考虑资源调动战略，采用创新办法来保障经常预算，并扩大捐助方群体。

68. 关于方案拟订和伙伴关系，各代表团赞扬为缩小人道主义、和平与发展行动方面的差距所做努力。他们赞扬对复杂过渡的支持，并欢迎综合的方案拟订办法。各代表团还呼吁更加重视消除性别和种族不平等，加强能力建设和三角合作。一个代表团希望深入了解开发署对发展权的支持。

69. 署长在回应各代表团时肯定了开发署数字技术投资的重要性。关于人工智能，他特别指出需要经测试的模型，以了解这项技术将如何与发展工作衔接并影响未来的产品提供。战略规划编制进程再次确认，开发署的支助在发展问题的交叉点最受重视，原因是开发署有能力帮助处理发展系统的复杂性问题。

70. 他指出，该战略计划将反映四年度全面政策审查、《未来契约》、广泛协商的成果以及联合国和执行局的决定。他强调了收入模式和伙伴关系进程等优先事项，同时强调开发署已使其供资多样化，而且继续在开展这项工作。鉴于核心供资可能中断，因此开发署正在执行缓解措施。与此同时，随着监测得到改进、透明度提高以及过去十年业务费用减少 30%，讨论工作可以朝着以下方向迈进，即提高效率 and 效力的切实方法，包括为此与其他多边和双边组织进行比较。署长指出，开发署与联合国各实体密切合作。

71. 他最后指出，就参与对各国和整个国际社会而言都具有重要意义的发展决策而言，开发署是一个值得信赖的平台。开发署是联合国的一个组成部分，是国际社会的一个独特价值来源。

九. 人类发展报告

72. 人类发展报告处处长介绍了《人类发展报告》协商的最新情况，指出即将发表的报告是应对全球不确定性的三份报告中的第二份报告。该报告将重点关注利用人工智能促进人类发展，前一份报告涉及两极分化问题。该系列的第三份报告将讨论全球变化。他指出，这些报告被广泛采用，2024 年在这些报告网站上记录的页面浏览量已达 800 万次。

73. 为下一份报告进行的协商涵盖了所有五个区域，除其他外，来自工业、学术界、贸易、劳工、人权领域和联合国组织的专家和领导人参加了协商。

74. 执行局表示注意到关于《人类发展报告》的最新情况。

十. 开发署国家方案及相关事项

75. 开发署副署长概述了巴林、哥伦比亚、伊拉克、巴拉圭和卢旺达新的开发署国家方案文件，以及危地马拉、科威特、马里和苏丹共和国国家方案的延期。

76. 非洲、阿拉伯国家以及拉丁美洲和加勒比区域主任介绍了来自各自区域的洞见。

77. 执行局根据第 2014/7 号决定，核准了开发署关于以下国家的国家方案文件：巴林(DP/DCP/BHR/4)、哥伦比亚(DP/DCP/COL/4)、伊拉克(DP/DCP/IRQ/4)、巴拉圭(DP/DCP/PRY/4)和卢旺达(DP/DCP/RWA/4)，同时确保与国家优先事项和开发署《战略计划》保持一致。

78. 执行局表示注意到危地马拉、科威特和马里国家方案首次延长一年，并核准苏丹共和国国家方案第四次延长一年(DP/2025/5)。

十一. 对开发署的评价

79. 独立评价办公室主任介绍了对开发署评价政策的独立审查和独立评价办公室的回应(DP/2025/6)。开发署副署长兼政策和方案支助局局长介绍了管理层的回应(DP/2025/7)。

80. 各代表团要求进一步了解关于以下方面的详情，即与联合国其他评价职能的合作、评价职能在开发署战略规划进程中的作用以及评价供资的目标。他们询问开发署将如何利用其组合办法，以使分散评价与战略优先事项保持一致，并要求继续提供关于组合办法对评价政策的影响的最新情况。

81. 独立评价办公室主任确认，联合国各评价办公室定期开展合作，包括通过联合国评价小组开展合作和就联合评价开展合作。最近的努力包括使用人工智能来汇总整个联合国的工作。该办公室还为组合评价编制了内部指南，于近期起草了 2022-2025 年开发署《战略计划》评价报告，以提交执行局 2025 年年度会议。新的工作计划将根据下一个战略计划重新审查评价工作的范围。

82. 政策和方案支助局局长强调，采用组合办法的一个关键考虑将是减少大量基于项目的评价。他还指出，开发署已接近实现 1% 的评价供资目标，这反映出开发署致力于不断学习，并将其纳入下一个战略计划。

83. 执行局通过了关于对开发署的评价的第 2025/5 号决定，评价包括对开发署评价政策的独立审查、独立评价办公室的回应和管理层的回应。

人口基金部分

人口基金执行主任的发言

84. 人口基金执行主任在发言中介绍了人口基金为应对挑战和不确定性，如何继续致力于在实地交付成果，以包容各方的方式提供拯救生命的资源，同时确

保不让任何一个人掉队。因此，在 150 多个地方，母亲更安全，婴儿更健康，更多的妇女和夫妇可自由决定是否或何时生孩子，更多女童可以留在学校，选择不结婚。然而，人口基金收到了一个主要捐助方的停工令，这对妇女和女童、工作人员、执行伙伴和更广泛的援助界产生了直接影响。

85. 她谈及在人口基金受到越来越多关注的三个关键领域：气候变化、将人口动态纳入发展政策以应对人口变化，以及采取更多行动减少孕产妇死亡。在最近对人口基金当前战略计划进行的形成性评价的指导下，新计划将重点强调一个灵活机动的组织，同时加快实现三项变革性成果的进展。关于人口复原力的拟议第四项成果，将使人口基金能够更好地全面反映其任务和国际人口与发展会议(人发会议)议程。该成果将推进和加强人口基金在整个生命周期促进性健康和生殖健康及权利的工作。总体重点将是维持成果、加快进展和不让任何一个人掉队。保护人发会议议程的努力将得到充分整合，而且该计划与四年度全面政策审查对接。

86. 执行主任强调了人口基金在以下各方面的全球领导力和经验的重要性，即处理人口趋势、健康、福祉和实现可持续发展目标之间复杂的相互联系。人口基金还将继续努力在各规范领域保护、促进和推动人发会议议程。

87. 她强调，持续的内部转型之旅包括总部优化举措，该举措正在按计划实施，并已取得积极成果。人口基金在组织文化、监督、创新和强有力的风险管理方面进行了大量投资，促进了利益攸关方之间的信任和信心。人口基金还收到联合国审计委员会的无保留审计意见和多边组织业绩评估网非常积极的评估。

88. 她对以下方面表示关切，即 2024 年是援助工作者死亡人数最多的一年，有 280 多名人道主义工作者丧生，并表示人口基金工作人员的安全和安保仍是重中之重。考虑到人口基金工作人员在支持处于危机中的妇女和女童方面所发挥的关键作用，她分享了加沙、海地、苏丹和萨赫勒地区的事例，同时强调指出危机应对措施的资金仍严重不足，一些国家的缺口高达 75%。

89. 对人口基金而言，2024 年是总体供资方面又一个破纪录的年份，但这在很大程度上由非核心供资大幅增加推动。然而，核心供资停滞不前仍令人关切，因为在不断变化的需求和环境中，灵活性比以往任何时候都更为关键。人口基金实施了保守的情景规划，并正在确定业务节余，原因是预计下一个预算周期核心资源可能减少，人道主义供资也会有重大损失。此外，人口基金仍致力于扩大收入来源及伙伴关系群体并使之多样化。人口基金已建立一个强大的国际金融机构供资渠道；与 2023 年相比，来自基金会和慈善机构的资金是原来的三倍。人口基金还在探索新型融资办法，探索面向高净值个人的重大捐赠策略，并扩大了与私营部门的接触。

90. 她最后强调，妇女和女童获得性保健和生殖保健，会使整个社会都受益。这项原则仍是人发会议共识的核心，当今仍具有现实意义。人口基金计划继续寻求共同点，并与各合作伙伴和社区一道勤奋努力，以维护妇女和女童的权利和福祉。

91. 东欧和中亚区域主任简要介绍了人口基金在该区域活动的最新情况，包括支持各国根据人发会议议程对人口变化采取全面的生命全程方法。
92. 主席团一名成员宣布互动对话开始，肯定了人口基金执行工作面临的挑战，并强调必须采取集体行动，以保持对其工作的信心，并维持财政和政治支持。这名主席团成员还指出，最近的一次实地访问表明人口基金努力避免与联合国其他机构的工作重复，这有助于缓解供资问题。
93. 一些代表团特别指出，迫切需要在 2024 年四年度全面政策审查框架内采取集体行动，特别是在促进性别平等方面。另一些代表团欢迎关于总部优化的最新情况，同时确认了人口基金在促进更一体化的架构、加强协作和改进知识管理方面的作用。他们赞扬为使捐助方群体多样化和探索创新筹资办法所做努力，但也对核心捐款不断减少表示关切。
94. 各代表团强调，人口基金在执行人发会议议程和可持续发展目标方面的作用比以往任何时候都更加重要。他们欢迎人口基金成功转型为一个发展-人道主义组织，有效地使其业务模式与战略愿景对接。
95. 若干代表团赞同对人口动态的重视，并欢迎更加关注气候变化。他们强调了《北京宣言》和《行动纲要》与人发会议议程之间的相互依存关系，并欢迎经修订的人口基金性别平等战略。一个代表团建议，性健康和生殖健康及权利，连同人发会议议程，应当成为人口基金在联合国更广泛的服务范围内所开展工作的一个统一主题。
96. 各代表团赞赏通过加强与现有捐助方的资源调动和供资来源多样化，积极主动地努力减轻财政风险。他们鼓励继续倡导调动国家资源，充分执行大会赋予的任务，特别是关于全球伙伴关系和核心资源的任务。其他建议包括加强风险评估、治理透明度、人道主义应急能力和供应链管理。
97. 执行主任在回应各代表团时指出，新战略计划将使各国的循证援助更有针对性。她欢迎对以下方面的支持，即在人口结构迅速转变之时更加强调人口动态，并强调指出必须与青年互动、惠及边缘化群体，同时确保包容残疾人。
98. 她重申，人口基金与四年度全面政策审查完全对接，并重申人口基金致力于与联合国其他实体一道协调努力。面对当前的挑战，核心资源将至关重要。她还欢迎各代表团认识到评价、风险评估和监督的重要性，并强调已设立了一个廉正小组，以便将各监督办公室联系起来。
99. 负责管理事务的副执行主任概述了人道主义工作的显著增长情况，强调 2024 年的供资与 2019 年相比增加，目前占供资总额的 40% 以上。这笔资金的很大一部分受到最近的停工令的影响。
100. 负责方案事务的副执行主任详细介绍了非洲的主要工作领域的进展，包括青年议程、孕产妇保健、南南合作、供应伙伴关系以及调动国内和国际资金。

101. 方案司司长概述了各项计划，以扩大与面临人口变化的国家之间的互动接触，确保社会和经济政策及方案顺应不断变化的人口趋势，同时维护个人权利和选择。

102. 东欧和中亚区域主任强调了在那些对生育率不断下降感到关切的国家中的性别平等风险。她强调必须投资于人力资本，以应对这些挑战，包括采取措施支持妇女根据自己的意愿平衡职业和家庭生活。

十二. 对人口基金的评价

103. 独立评价办公室主任介绍了对 2022-2025 年人口基金《战略计划》的形成性评价(DP/FPA/2025/1)。人口基金负责方案的副执行主任介绍了管理层的回应(DP/FPA/2025/CRP.1)。

104. 各代表团强调，必须在加快进展与防止出现倒退之间取得平衡，必须加强规范性工作、供资和战略沟通的能力。他们询问，将第四项成果纳入该计划将如何支持三项变革性成果及核心任务。一个代表团呼吁关注联合国审计委员会关于人道主义应急司、风险管理和“Quantum”系统的建议。

105. 独立评价办公室主任在提及评价结果时解释说，人口基金可以通过培训和更好地平衡现有技能，进一步加强国家一级的规范性工作。

106. 负责方案的副执行主任确认，该战略计划将通过提高组织效力、效率和复原力等方式加快进展并保障成果。第四项成果将帮助会员国更好地了解人口动态及其对各项变革成果的影响，同时保持性健康和生殖健康在人口基金各项活动中的核心地位。她还强调了对迅速执行尚未执行的审计建议的承诺。人口基金已采取多项措施，以加强人道主义能力，改进“Quantum”系统，并强化风险管理。

107. 执行局表示注意到对 2022-2025 年人口基金《战略计划》的形成性评价。

十三. 人口基金国家方案及相关事项

108. 人口基金负责方案的副执行主任概述了人口基金关于哥伦比亚、伊拉克、巴拉圭和卢旺达的新国家方案文件，以及马里和苏丹国家方案的延期情况。

109. 阿拉伯国家、东部和南部非洲以及拉丁美洲和加勒比区域主任介绍了来自各自区域的洞见。

110. 执行局根据第 2014/7 号决定，核准了人口基金关于以下国家的国家方案文件：哥伦比亚(DP/FPA/CPD/COL/8)、伊拉克(DP/FPA/CPD/IRQ/4)、巴拉圭(DP/FPA/CPD/PAR/9)和卢旺达(DP/FPA/CPD/RWA/9)，同时确保与国家优先事项和人口基金《战略计划》保持一致。

111. 执行局表示注意到马里国家方案首次延长一年，并核准苏丹国家方案第四次延长一年(DP/FPA/2025/4)。

项目署部分

项目署执行主任的发言

112. 项目署执行主任在发言中首先简要介绍了在阿富汗、加沙、海地、莫桑比克、缅甸、苏丹、乌克兰和也门提供支助的最新情况，包括与生计、地雷行动和粮食安全有关的支助。这些经验再次表明，迫切需要项目署所提供的切实解决办法。

113. 他报告说，截至 2024 年底，除多年流程创新和数字化方案外，所有综合应对计划改革均已实施。项目署根据 43 项建议采取了 80 多项行动，其中包括更加注重组织文化、财务条例和细则审查、风险管理得到加强以及更加注重廉正。多年流程创新和数字化方案将确保项目署流程和信息系统切合目的，实现集成化和数字化。

114. 项目署继续采取一切必要措施，与联合国法律事务厅合作，收回对先前的基础设施和创新可持续投资倡议的逾期还款。项目署与 200 多个伙伴合作，完成了 1.24 亿美元超额准备金的退款工作，目前正在执行执行局的所有后续决定。根据联合国审计委员会的建议，项目署根据执行局关于在零净收入基础上开展业务的指导意见，提出了一个在流动性基础上计算超额准备金的订正方法。

115. 执行主任表示，项目署将继续报告与执行综合应对计划和六项转型举措有关的支出。第三方审查和内部调查显示，在恢复对项目署的信任方面已出现积极趋势。此外，2024 年与项目署之间的互动接触达到创记录水平，表明各方与该组织合作的新意愿。他期待着即将开展的第三方审查，以验证改革努力；所有各项改革努力均已在公开文件中做出详细说明。

116. 作为下一步，执行主任介绍了一个雄心勃勃的气候议程，目标是减少源自内部业务的排放，核算供应商的排放，并与伙伴合作以促进气候适应型发展。他最后指出，可持续发展目标的进展滞后突出了项目署的关键作用，原因是项目署侧重于执行工作以及支持各国和联合国系统。项目署得到会员国的明确指导并致力于改革，更加强大、灵活，并更有能力提供切实可行的解决方案。

十四. 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划

117. 在执行主任致开幕词后，主席团成员强调项目署成立三十周年是一个机会，可借机反思项目署如何才能最好地履行任务，特别是在项目署制定下一个战略规划之际。他们一致认为，在人道主义援助、基础设施发展和经济发展方面所取得的显著成就，证明项目署有能力在面临重大挑战时交付切实成果。

118. 一些代表团赞扬项目署执行第三方审查的建议，并敦促项目署继续处理与流程创新和数字化方案有关的、尚未落实的建议。他们强调了项目署在推进

《2030 年议程》方面的重要作用和贡献，并鼓励探索创新方法，以调动私人资本推动基础设施发展，弥合数字鸿沟。

119. 另一些代表团促请项目署支持驻地协调员领导和协调国家工作队，同时将全系统的一致性、协调和发展影响作为优先目标。

120. 各代表团强调，需要继续努力促进包容性决策、问责制和透明度，包括为此与执行局持续进行沟通。他们重申，需要有坚实的风险管理制度、安全和包容的组织文化、保密的举报机制以及使人免遭性剥削、性虐待和性骚扰的适当保护。各代表团还强调，必须始终保持对推动执行工作的核心任务的关注，并建议新战略计划明确界定其相对优势。

121. 各代表团表示注意到在执行综合应对计划方面取得的进展，但对以下方面提出一些关切，即有关近期裁员的沟通有限、追回损失资金的努力以及财务管理不善和业务缺陷的迹象。他们指出，关于综合应对计划建议审结情况的沟通不足，破坏了信任。他们还询问采取了哪些措施来确保对项目署重组的投资具有可持续性。

122. 执行主任在回应时指出，项目署工作人员之间再次展现出合作精神、相互问责和信任。他解释说，2024 年底从大约 6 000 名工作人员中裁减 47 人，对于净零收入目标的实现和组织的战略性调整组织是必要的。据他所知，无人提出关于不当行为的指控。

123. 关于与私营部门的合作，他指出，项目署一半的供应商来自发展中国家，基础设施工作严重依赖当地能力。他预计，下一个战略计划将明确项目署对会员国在四年度全面政策审查中确定的优先事项的贡献。他进一步强调，改革已使项目署更有能力适应这一调整，并强调指出项目署严格遵守其任务规定，去年它拒绝接受价值超过 2.52 亿美元的项目就是证明。关于发展筹资，他解释说项目署可以支持需求驱动的执行能力，使各国能够最佳利用现有资源。

124. 人与文化组主任报告说，员工参与度及满意度已恢复至 2021 年水平。主要行为指标、文化目标及团队参与度得分等若干项指标已被纳入旨在加强问责的人员考绩，经修订的举报政策已于 2025 年 1 月推出。

125. 执行局通过了关于根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的综合应对计划(DP/OPS/2025/2)的第 2025/6 号决定。

十五. 关于流程创新和数字化方案执行情况的报告

126. 项目署办公室主任介绍了项目署关于流程创新和数字化方案执行情况的年度报告(DP/OPS/2025/3)。

127. 执行局表示注意到该报告。