

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
17 April 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов**Заключительные замечания по объединенным второму
и третьему периодическим докладам Европейского союза*****I. Введение**

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Европейского союза¹ на своих 770-м и 772-м заседаниях², состоявшихся 11 и 12 марта 2025 года. На своем 780-м заседании, состоявшемся 18 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Европейского союза, которые были представлены в рамках упрощенной процедуры представления докладов в качестве ответов на перечень вопросов, заранее подготовленный Комитетом³.
3. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, возглавляемой комиссаром Европейской комиссии по вопросам равенства, а также по подготовке и реагированию на кризисы Аджой Лябиб. Комитет с признательностью отмечает также участие представителей Европейского парламента, Европейского омбудсмена и Агентства Европейского союза по основным правам, входящих в структуру независимых механизмов мониторинга в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Конвенции.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует законодательные и политические меры, принятые Европейским союзом для поощрения прав людей с инвалидностью и осуществления Конвенции с момента вынесения предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в 2015 году⁴, и отмечает, в частности, следующие инициативы:
 - а) принятие директивы о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и вступление в силу пересмотренной директивы о борьбе с торговлей людьми в 2024 году;
 - б) принятие в 2024 году двух директив о стандартах для органов по вопросам равенства;

* Приняты Комитетом на его тридцать второй сессии (3–21 марта 2025 года).

¹ CRPD/C/EU/2-3.

² См. CRPD/C/SR.770 и CRPD/C/SR.772.

³ CRPD/C/EU/QPR/2-3.

⁴ CRPD/C/EU/CO/1.



- с) принятие Европейским парламентом 4 октября 2023 года резолюции 2023/2728(RSP) о гармонизации прав людей с аутизмом;
 - d) принятие постановления об учреждении программы «Горизонт Европа» на период 2021–2027 годов;
 - e) принятие в апреле 2019 года Европейского закона о доступности;
 - f) принятие в 2016 году Директивы о доступности веб-сайтов;
 - g) принятие в марте 2021 года Стратегии по правам инвалидов на 2021–2030 годы;
 - h) принятие нового Плана действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГ III), направленного на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин во всей внешнеполитической деятельности Европейского союза, на период 2021–2025 годов;
 - i) принятие в 2021 году новой Стратегии по правам ребенка;
 - j) сообщение Европейского союза о гуманитарной помощи 2021 года и Руководство по вопросам инклюзивности лиц с инвалидностью в финансируемых Европейским союзом операциях по оказанию гуманитарной помощи 2019 года.
5. Комитет приветствует также ратификацию Европейским союзом Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия в 2023 году.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

6. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:
- a) эффективному осуществлению Конвенции препятствует судебная практика, согласно которой действительность вторичного права Европейского союза не может быть непосредственно оценена в свете его соответствия положениям Конвенции, и что права, гарантированные Конвенцией, не имеют прямого действия в праве Европейского союза;
 - b) даже после конструктивного диалога с делегацией Европейского союза остается некоторая неопределенность в отношении того, признает ли Европейский союз толкования Конвенции Комитетом, в том числе сформулированные в его замечаниях общего порядка, в качестве авторитетных;
 - c) Европейский союз не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции.
7. Комитет рекомендует Европейскому союзу:
- a) **повысить эффективность осуществления положений Конвенции, в частности обеспечить, чтобы Конвенция имела прямое действие в его правовой системе и чтобы действительность вторичного права Европейского союза могла непосредственно оцениваться с точки зрения Конвенции;**
 - b) **пояснить, признает ли он в качестве авторитетных толкования Конвенции Комитетом, в том числе изложенные в его замечаниях общего порядка;**
 - c) **рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции.**

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) систематический пересмотр законодательства, политики и практики на предмет их соответствия Конвенции, рекомендованный в предыдущих заключительных замечаниях Комитета, не проводился, а законопроекты, в частности положение, регулирующее международную защиту совершеннолетних, не соответствуют правам, гарантированным Конвенцией;

б) несмотря на подготовку Европейским союзом в 2017 году обновленного обзора актов, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, заявление о компетенции в соответствии с пунктом 2 статьи 44 и список документов в приложении не были официально обновлены, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях.

9. Комитет ссылается на свои предыдущие рекомендации⁵ и призывает Европейский союз:

а) провести всеобъемлющий обзор своего законодательства, политики и практики на предмет их соответствия Конвенции и создать механизмы, обеспечивающие соответствие Конвенции нового законодательства, политики и практики, в том числе путем пересмотра руководящих принципов оценки воздействия;

б) обновить заявление о компетенции в соответствии с пунктом 2 статьи 44 и список документов в приложении и включить в него документы, которые, даже если они не касаются инвалидов напрямую, могут иметь отношение к их правам;

в) осуществлять техническое сотрудничество с Комитетом в соответствии со статьей 37 Конвенции и с Региональным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека для Европы, чтобы содействовать его усилиям по выполнению общих обязательств по Конвенции.

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает сохранение медицинской модели инвалидности и отсутствие согласованности в оценке инвалидности в разных государствах-членах.

11. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

а) обеспечить, чтобы Европейский союз и его государства-члены придерживались правозащитной модели инвалидности и согласовали свои методики оценки инвалидности во всех областях компетенции Европейского союза, в том числе в отношении признания статуса инвалида;

б) поддерживать государства-члены в обеспечении того, чтобы с людьми с инвалидностью проводились консультации через представляющие их организации, чтобы они активно привлекались к участию в разработке методик оценки инвалидности и чтобы многочисленные оценки не создавали чрезмерного бремени для вовлеченных лиц;

в) обеспечить, в сотрудничестве со своими государствами-членами, право людей с инвалидностью на сохранение льгот по социальному обеспечению при переезде из одного государства-члена в другое, в том числе путем расширения охвата взаимного признания статуса инвалида с помощью Европейской карты инвалида.

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что осуществление конкретных действий и мер, предусмотренных Стратегией по правам инвалидов на 2021–2030 годы, было завершено в 2024 году, а конкретные планы на следующий срок еще не приняты и что стратегия не содержит достаточных мер по улучшению положения людей с аутизмом, людей с церебральным параличом и людей с деменцией.

⁵ Там же, пп. 9 и 17.

13. Комитет рекомендует Европейскому союзу наладить процесс принятия новых конкретных действий и мер и установления сроков для реализации Стратегии по правам инвалидов на период 2025–2030 годов в тесной консультации с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации, а также распространить новые конкретные действия, меры и сроки на всех людей с инвалидностью, включая людей с церебральным параличом, людей с аутизмом и людей с деменцией.

14. Комитет обеспокоен отсутствием эффективных механизмов, обеспечивающих распределение средств Европейского союза его государствами-членами в полном соответствии с принципами и правами, предусмотренными Конвенцией, а также тем, что с людьми с инвалидностью не проводятся тесные консультации через представляющие их организации и что они не принимают активного участия в формулировании условий выделения таких средств и в процессах контроля за их использованием.

15. Комитет рекомендует Европейскому союзу требовать полного соблюдения Конвенции при распределении средств Европейского союза его государствами-членами и создать механизмы мониторинга в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) различные инструменты, регулирующие участие организаций людей с инвалидностью, не являются репрезентативными или доступными для людей с инвалидностью в Европейском союзе и не закреплены в законодательстве, люди с инвалидностью не информируются обо всех текущих консультациях, которые могут затронуть их права или иметь к ним отношение, а мнения организаций, представляющих таких людей, недостаточно учитываются;

b) дети с инвалидностью нерегулярно вовлекаются в процесс осуществления Конвенции через представляющие их организации и не имеют возможности активно в нем участвовать;

c) в Совете Европейского союза отсутствуют механизмы для проведения тесных консультаций с людьми с инвалидностью через представляющие их организации и обеспечения их активного участия;

d) недавние предложения и рекомендации по финансированию деятельности, связанной с разработкой, внедрением, исполнением и мониторингом законодательства и политики Европейского союза, могут применяться к организациям людей с инвалидностью и ограничивать их возможность заниматься правозащитной деятельностью, а также участвовать в конструктивных консультациях и независимом мониторинге Конвенции.

17. Комитет рекомендует Европейскому союзу создать новые механизмы для проведения тесных консультаций с людьми с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, и обеспечения их активного участия через представляющие их организации, а также укрепить существующие механизмы во всех областях законодательства, политики и программ Европейского союза, в том числе во внешнеполитической деятельности и в Совете Европейского союза, в частности путем их юридического закрепления, обеспечения их широкой репрезентативности в отношении людей с инвалидностью в Европейском союзе, обеспечения их доступности для людей с инвалидностью, а также полной информированности всех участников о консультациях, их сроках, условиях и результатах, обеспечения того, чтобы мнения людей с инвалидностью действительно учитывались и серьезно воспринимались, и предоставления достаточной финансовой поддержки организациям людей с инвалидностью для защиты их независимости и обеспечения им возможности эффективного участия.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

18. Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) заявлением Европейской комиссии об отзыве предложения о директиве Совета о реализации принципа равного обращения с людьми независимо от инвалидности, религии или убеждений, возраста или сексуальной ориентации (директива о равном обращении);

б) ограничением сферы действия антидискриминационного законодательства, касающегося людей с инвалидностью, вопросами трудоустройства и профессионального обучения;

с) очень ограниченным признанием множественной и перекрестной дискриминации по признаку инвалидности и другим признакам.

19. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации⁶, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2018) по вопросу равенства и недискриминации и рекомендует Европейскому союзу:

а) прилагать неустанные усилия, чтобы заручиться политической поддержкой, необходимой для принятия директивы о равном обращении;

б) обеспечить, чтобы правовая защита от дискриминации, включая отказ в разумном приспособлении, охватывала все области компетенции Европейского союза и все формы деятельности Европейского союза;

с) усилить правовую защиту людей с инвалидностью от множественных и перекрестных форм дискриминации во всех сферах жизни, включая дискриминацию по таким пересекающимся признакам, как инвалидность и возраст, гендер, пол, статус ЛГБТИК+, религия или убеждения, этническая принадлежность, миграционная ситуация, национальность и экономическое положение.

Женщины с инвалидностью (статья 6)

20. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) законодательство и политика Европейского союза в области гендерного равенства и инвалидности недостаточно эффективно защищают права женщин с инвалидностью: в частности, в Стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2020–2025 годы и Стратегии по правам инвалидов на 2021–2030 годы не уделяется должного внимания правам женщин с инвалидностью;

б) при реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГ III) на уровне государств-членов и в рамках внешней деятельности Европейского союза отсутствует систематический учет опыта множественной и перекрестной дискриминации;

с) мнения женщин и девочек с инвалидностью не всегда принимаются во внимание при разработке политики, даже если с ними проводятся консультации;

д) отмечается нехватка дезагрегированных данных об участии женщин с инвалидностью в принятии решений в политической, экономической и социальной сферах, а также данных об инклюзии и интерсекциональности во внешнеполитической деятельности Европейского союза.

21. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью, Комитет рекомендует Европейскому союзу:

а) обеспечить всесторонний учет вопросов инвалидности и гендера во всех законодательных и политических рамках и программах и расширить сферу

⁶ Там же, п. 19.

действия Стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2020–2025 годы, включив в нее права женщин с инвалидностью на труд и занятость, а также права женщин и девочек с инвалидностью на участие в политической жизни, достаточный уровень жизни, здравоохранение и образование;

b) укреплять сотрудничество между Европейским институтом гендерного равенства и национальными программами государств-членов по улучшению положения женщин и девочек для эффективного решения проблемы множественной и перекрестной дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также обеспечить, чтобы во всех формах международного сотрудничества учитывались фактор инвалидности и гендерные аспекты и принимались меры по защите женщин и девочек с инвалидностью, живущих в специализированных учреждениях, принадлежащих к этническим меньшинствам или находящихся в ситуации миграции;

c) обеспечить проведение интенсивных консультаций с женщинами и девочками с инвалидностью и их активное участие через представляющие их организации в подготовке и реализации политики и программ Европейского союза;

d) усовершенствовать сбор дезагрегированных данных об участии женщин и девочек с инвалидностью в политической, экономической и социальной сферах, а также об инклюзивности и интерсекциональности во внешнеполитической деятельности Европейского союза в странах-партнерах, а также активно консультироваться с организациями, представляющими интересы людей с инвалидностью в Европейском союзе и в странах-партнерах, и привлекать их к разработке систем сбора данных, отражающих разнообразный жизненный опыт людей с инвалидностью.

Дети с инвалидностью (статья 7)

22. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) институционализации детей с инвалидностью, насилия в их отношении и их социальной исключенности в государствах – членах Европейского союза, а также недостаточного учета прав детей с инвалидностью в праве Европейского союза и в законодательстве государств-членов, транспонирующем право Европейского союза;

b) отсутствия достаточных дезагрегированных данных о положении детей с инвалидностью, включая детей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, детей с аутизмом, детей с инвалидностью, проживающих в специализированных учреждениях, и детей с инвалидностью в ситуациях миграции.

23. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью, Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) устойчивым образом обеспечивать учет прав детей с инвалидностью во всех законодательных актах, политике и проектах, касающихся прав детей, и предусматривать эффективные меры защиты от институционализации в рамках своей внутренней и внешней деятельности, а также в рамках процесса реализации Стратегии по правам ребенка, европейской программы для уязвимых детей «Европейская гарантия прав ребенка» и рекомендации Комиссии 2024 года по развитию и укреплению интегрированных систем защиты детей в наилучших интересах ребенка;

b) активизировать сбор дезагрегированных данных о детях с инвалидностью, включая детей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, детей с инвалидностью, живущих в специализированных учреждениях, и детей с инвалидностью в ситуациях миграции, в целях разработки законодательных, политических и финансовых мер, направленных на борьбу с множественной и перекрестной дискриминацией в отношении детей с инвалидностью.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- a) отсутствие правовой защиты от ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти в отношении людей с инвалидностью;
- b) стигматизацию, эйблизм, вредные стереотипы и предрассудки в отношении людей с инвалидностью, в том числе с аутизмом;
- c) дискриминационные евгенические взгляды в отношении людей с инвалидностью при пренатальной медицинской диагностике нарушений, особенно в отношении лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и лиц с аутизмом.

25. Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, и при их активном участии через представляющие их организации:

- a) продолжать усилия по борьбе с ненавистническими высказываниями в отношении людей с инвалидностью, в том числе из маргинализированных групп и в ситуациях миграции, а также по отражению в положениях уголовного законодательства о преступлениях на почве ненависти фактора инвалидности и добиваться успешной реализации этих усилий;
- b) принять обеспеченную достаточными ресурсами стратегию повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и аутизмом, в которой особое внимание уделялось бы достоинству людей с инвалидностью и их вкладу в жизнь общества, и активно консультироваться с организациями людей с инвалидностью, включая организации лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и организации людей с аутизмом, и вовлекать их в эти процессы;
- c) принимать последовательные меры по противодействию стигматизации, эйблизму и дискриминации при пренатальной диагностике нарушений и предоставлять людям с инвалидностью и родителям детей с инвалидностью надлежащую поддержку для воспитания детей в обществе.

Доступность (статья 9)

26. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) ограниченной сферы действия Европейского закона о доступности, который включает положения о доступной антропогенной среде только в качестве добровольной рекомендации для государств-членов, не охватывает предметы первой необходимости, такие как бытовая техника, и не уделяет достаточного внимания доступности информации;
- b) задержек с транспонированием Европейского закона о доступности в национальное законодательство государств-членов, включая возможность отступления от сроков применения отдельных положений, из-за чего экстренный номер 112 останется недоступным до 2027 года, а некоторые терминалы самообслуживания — до 2045 года;
- c) того, что Регламент (ЕС) 2024/1670 о развитии трансъвропейской транспортной сети недостаточно четко регулирует вопрос реализации, не содержит ссылок на Европейский закон о доступности, не предусматривает консультаций с экспертами и не включает доступность в процесс мониторинга;
- d) низкого уровня соблюдения государствами-членами Директивы о доступности веб-сайтов, исключения из сферы ее действия экстра- и интранета, а также оговорки об отказе от применения, которые разрешается делать веб-сайтам и мобильным приложениям школ, детских садов и яслей;

е) пробелов в требованиях к доступности, содержащихся в законодательстве, регулирующем цифровую среду, например в Законе о цифровых услугах, в котором доступность рассматривается как добровольная передовая практика, или в общих целях стратегической программы «Цифровое десятилетие», которая также не учитывает аспект доступности надлежащим образом.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности, Комитет рекомендует Европейскому союзу в рамках его компетенции, в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

а) принять законодательство, гарантирующее доступность антропогенной среды, товаров и информации;

b) ускорить внедрение стандартов доступности в государствах-членах;

с) внести поправки в Регламент № 2024/1670 о развитии трансевропейской транспортной сети, чтобы предусмотреть меры по реализации и включить критерий доступности в процесс мониторинга;

d) обеспечить соблюдение всеми государствами-членами Директивы о доступности веб-сайтов, распространить ее действие на интранет и экстранет и исключить из ее статьи 1 пятый пункт;

е) включить требования доступности во все законы, регулирующие цифровую среду;

f) проводить обучение персонала методам обеспечения доступности и учета фактора инвалидности, а также принять прозрачную политику обеспечения физической и цифровой доступности с четкими сроками реализации для всех зданий, служб, приборов и цифровых платформ.

Право на жизнь (статья 10)

28. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) случаев смерти людей с инвалидностью в специализированных учреждениях, получающих финансовую поддержку от Европейского союза, в том числе во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и нехватки превентивных мер и механизмов возмещения вреда;

b) дискриминационных медицинских протоколов и высокой смертности людей с инвалидностью в специализированных учреждениях, особенно во время пандемии COVID-19 и в условиях конфликта, в том числе в соседних странах, которым Европейский союз оказывает гуманитарную помощь.

29. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

а) во второй половине периода реализации Стратегии по правам инвалидов на 2021–2030 годы принять в рамках своей компетенции конкретные инициативы и меры для предотвращения смерти людей с инвалидностью в специализированных учреждениях, в том числе путем:

i) разработки для государств-членов стандартов предотвращения и расследования случаев смерти в учреждениях, получающих финансовую поддержку от Европейского союза, выделения средств на укрепление потенциала государств-членов в этой области и приведения других стратегий в области здравоохранения и долгосрочного ухода в соответствие с этой целью;

ii) установления обязательства государств-членов тщательно расследовать случаи насилия в отношении людей с инвалидностью и их смерти в учреждениях, получающих финансовую поддержку от Европейского союза, и включения сбора данных о случаях смерти людей с инвалидностью в специализированных учреждениях в обязанности Евростата;

iii) задействия механизмов обеспечения ответственности, включая приостановку финансирования и возврат средств, в отношении учреждений, в которых гибель людей могла быть предотвращена;

b) разработать недискриминационные медицинские руководства и стандарты для обеспечения равного доступа к жизненно важному лечению, особенно в чрезвычайных ситуациях, и согласовать политику и стандарты Европейского союза между государствами-членами.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие обязательных требований и механизмов мониторинга в отношении учета фактора инвалидности в гуманитарной деятельности, гражданской защите, снижении риска бедствий и деятельности в области изменения климата, включая политику и стратегии Европейского союза, такие как стратегия по адаптации к изменению климата (2021 год) и Европейский «зеленый курс»;

b) ограниченную поддержку организаций людей с инвалидностью, с которыми необходимо проводить интенсивные консультации и активно вовлекать в реализацию политики по вопросам гуманитарной деятельности, гражданской защиты, снижения риска бедствий и изменения климата.

31. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁷, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Руководящие положения Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, а также на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях⁸, Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

a) обеспечить, чтобы законодательные и политические рамки и имплементационные механизмы Европейского союза, касающиеся гуманитарной деятельности, снижения риска бедствий, гражданской защиты и изменения климата, обеспечивали защиту и безопасность людей с инвалидностью, способствовали укреплению механизмов отчетности, наращивания потенциала и мониторинга и включали показатели, касающиеся инклюзии людей с инвалидностью, а также принципы и права, охватываемые Конвенцией;

b) поощрять принятие учитывающих интересы людей с инвалидностью мер по профилактике предотвратимой смертности в чрезвычайных ситуациях, проводить интенсивные консультации с людьми с инвалидностью и обеспечивать их активное участие через представляющие их организации в процессах принятия решений и мониторинга мер реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, пандемии и другие бедствия, а также в глобальных, региональных и национальных переговорах по изменению климата и поддерживать официальное признание организаций людей с инвалидностью в качестве полноправных участников процессов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Равенство перед законом (статья 12)

32. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие действий в рамках компетенции Европейского союза, направленных на устранение режимов опеки и ограничения правоспособности людей

⁷ Там же, пп. 33 и 35.

⁸ CRPD/C/5.

с инвалидностью в государствах-членах, а также на оказание поддержки людям с инвалидностью в реализации их правоспособности;

b) рассмотрение Европейским союзом возможности разрешить своим государствам-членам ратифицировать Конвенцию о международной защите совершеннолетних, обеспечив тем самым трансграничное признание, в частности, замещающих режимов принятия решений;

c) сохранение в Европейском союзе барьеров для инвалидов в плане распоряжения своим имуществом и финансами, а также равного доступа к банковским займам, ипотеке и другим формам финансового кредитования, в том числе в трансграничных ситуациях.

33. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом, Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

a) призвать государства-члены заменить замещающий режим принятия решений поддерживаемым режимом, в котором учитываются воля и предпочтения людей с инвалидностью, и организовать обучение по вопросам поддерживаемого режима принятия решений для государственных служащих, семей и поставщиков услуг;

b) прекратить рассмотрение возможности разрешить государствам-членам присоединяться к Конвенции о международной защите совершеннолетних или оставаться ее участниками, воздержаться от принятия предлагаемого постановления COM/2023/280 и предлагаемого решения Совета COM(2023) 281 final/2;

c) разработать законодательство, устраняющее дискриминацию в отношении людей с инвалидностью в части распоряжения своим имуществом и управления финансовыми делами, включая доступ к банковским услугам.

Доступ к правосудию (статья 13)

34. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) лишение дееспособности нарушает право людей с инвалидностью, особенно лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, на эффективный доступ к правосудию наравне с другими;

b) онлайн-платформы и цифровые инструменты в сфере правосудия Европейского союза в основном недоступны для людей с инвалидностью.

35. Комитет напоминает о Международных принципах и руководящих положениях по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию 2020 года и о своей предыдущей рекомендации⁹ и рекомендует Европейскому союзу принять следующие меры в рамках его компетенции:

a) пересмотреть законодательство о доступе к правосудию и гарантировать право людей с инвалидностью на правоспособность во всех судебных процессах, в частности обеспечить им возможность непосредственного участия на всех этапах административных и судебных процессов в соответствии с их волей и предпочтениями, а также предусмотреть средства правовой защиты в случае нарушения их права на доступ к правосудию;

b) принять дополнительные критерии и процедуры предоставления мер поддержки и процессуального приспособления людям с инвалидностью во всех судебных процессах, в частности предусмотреть диалог с людьми с инвалидностью для определения их потребностей, позитивные меры по устранению физических, коммуникационных и поведенческих барьеров и неисчерпывающий перечень имеющихся процессуальных коррективов, включая

⁹ CRPD/C/EU/CO/1, п. 39.

юридические документы и информацию о процедурах в простом для чтения и понимания формате и напечатанные шрифтом Брайля, а также аугментативные и альтернативные средства и способы коммуникации;

с) укреплять потенциал секторов правосудия и государственного управления в области реализации Конвенции и осуществления права на доступ к правосудию, а также распространять в государствах-членах передовой опыт, например использование посредников и/или координаторов;

д) внести поправки в законы о судопроизводстве, чтобы гарантировать людям с инвалидностью независимо от их статуса дееспособности весь спектр прав на справедливое судебное разбирательство, включая презумпцию невиновности и право присутствовать на уголовном процессе, а также иметь доступ к услугам переводчика, адвокату и юридической помощи;

е) обеспечить участие людей с инвалидностью в процессе цифровизации правосудия.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

36. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) отсутствия действий со стороны Европейского союза в рамках его компетенции по отмене практики принудительного содержания людей с инвалидностью в специализированных учреждениях в государствах-членах, в том числе в психиатрических стационарах закрытого типа, а также по поводу высокого риска помещения в такие закрытые учреждения лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, людей с аутизмом и детей, пожилых людей и мигрантов с инвалидностью;

б) отсутствия эффективного контроля за содержанием людей с инвалидностью в специализированных учреждениях, в том числе в психиатрических стационарах закрытого типа, а также отсутствия необходимых мер поддержки.

37. Ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность¹⁰ и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует Европейскому союзу принять в рамках своей компетенции все необходимые меры, с тем чтобы:

а) добиться отмены практики недобровольного содержания людей с инвалидностью в специализированных учреждениях, включая лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, лиц с аутизмом и детей, пожилых людей и мигрантов с инвалидностью, на основании их инвалидности, а также предоставить государствам-членам стимулы для полного прекращения практики помещения в закрытые учреждения на основании инвалидности, будь то де-юре или де-факто, и финансировать исследования по развитию услуг на базе общин;

б) эффективно контролировать положение лишенных свободы людей с инвалидностью во всех местах содержания под стражей.

38. Комитет выражает озабоченность по поводу нежелания Европейского союза рекомендовать государствам-членам отказаться от принятия проекта дополнительного протокола к Конвенции о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением биологии и медицины (Конвенция о правах человека и биомедицине). Комитет напоминает, что проект дополнительного протокола узаконит недобровольное помещение в спецучреждения и недобровольное лечение людей с инвалидностью и будет способствовать фрагментации международного права, создавая глубокие противоречия между Конвенцией о правах инвалидов и правом Совета Европы.

¹⁰ [A/72/55](#), приложение.

39. Комитет напоминает, что все государства — члены Европейского союза являются членами Совета Европы и участниками Конвенции, а также ссылаются на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность, свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, свои открытые письма по проекту дополнительного протокола к Конвенции о правах человека и биомедицине, опубликованные в 2021 и 2025 годах, и свое заявление 2018 года, в котором он призвал государства-участники выступить против проекта дополнительного протокола, и рекомендует Европейскому союзу:

а) на основании меморандума о взаимопонимании, подписанного Европейским союзом и Советом Европы 11 мая 2007 года, и в качестве участника Конвенции призвать государства-члены отказаться от поддержки проекта дополнительного протокола;

б) выработать общую с государствами-членами и Советом Европы позицию по созданию непринудительных механизмов в области охраны психического здоровья в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

40. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) принудительного лечения людей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и детей с аутизмом в учреждениях государств-членов, включая использование физических и медикаментозных средств усмирения, одиночное заключение, принудительную электросудорожную терапию и другие методы;

б) финансирования Европейским союзом исследований, фактически не предусматривающих обязательного оказания участвующим в них людям с инвалидностью поддержки, необходимой для выражения личного, свободного и полностью информированного согласия;

с) отсутствия механизмов предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания людей с инвалидностью во внешнеполитической деятельности Европейского союза.

41. Ссылаясь на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

а) разработать инициативы и конкретные меры в рамках второй части периода реализации Стратегии по правам инвалидов на 2021–2030 годы для приведения политики и стандартов Европейского союза в области психиатрического лечения людей с инвалидностью в соответствие с Конвенцией и введения абсолютного запрета на все принудительные методы психиатрического лечения;

б) обеспечить, чтобы финансируемые Европейским союзом исследования с участием людей с инвалидностью не допускали замещающего режима принятия решений, прямо требовали личного, свободного и полностью информированного согласия людей с инвалидностью на проведение таких исследований и чтобы были приняты руководящие принципы предоставления такого согласия, в том числе от глухих и лиц с интеллектуальной инвалидностью;

с) создать механизмы для предотвращения принудительного лечения людей с инвалидностью, которое может быть приравнено к пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

42. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- a) высокий риск насилия и жестокого обращения, с которым сталкиваются люди с инвалидностью, особенно женщины, пожилые, ЛГБТИК+ и дети с инвалидностью, а также инвалиды, живущие в учреждениях закрытого типа;
- b) отсутствие в директиве о борьбе с насилием в отношении женщин прямого запрета на изнасилование, принудительную стерилизацию, сексуальные домогательства и другие формы гендерного насилия;
- c) недостаточный доступ к специализированным услугам для людей с инвалидностью, ставших жертвами гендерного насилия, и отсутствие специальных механизмов защиты глухих женщин и девочек, обращающихся за услугами или сообщающих о злоупотреблениях;
- d) отсутствие систематического мониторинга специализированных учреждений.

43. Ссылаясь на свое заявление от 24 ноября 2021 года о принятии мер по искоренению гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью, Комитет рекомендует Европейскому союзу:

- a) однозначно запретить изнасилование и принудительную стерилизацию, а также сексуальные домогательства и другие формы гендерного насилия в отношении людей с инвалидностью;
- b) обеспечить интенсивные консультации с людьми с инвалидностью и их активное участие через представляющие их организации в реализации и мониторинге Стратегии по правам ребенка, Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, директивы по борьбе с насилием в отношении женщин и директивы по борьбе с торговлей людьми;
- c) принимать меры по борьбе с насилием и жестоким обращением в отношении детей и взрослых с инвалидностью в специализированных учреждениях, в том числе в психиатрических клиниках, и выделять средства на организацию независимого мониторинга таких учреждений.

Защита личной целостности (статья 17)

44. Комитет обеспокоен тем, что лица с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, включая женщин и детей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, подвергаются вредным, инвазивным и необратимым формам лечения, включая принудительную стерилизацию, аборты и контрацепцию.

45. Комитет рекомендует Европейскому союзу обеспечить, чтобы люди с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, не подвергались недобровольному вредному, инвазивному и необратимому лечению, такому как принудительная стерилизация, аборты и контрацепция, и чтобы любая форма лечения осуществлялась при условии их личного, свободного и полностью информированного согласия.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

46. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

- a) Европейская карта инвалида и Европейская парковочная карта не включают в себя льготы по социальному обеспечению или социальной защите, необходимые при долгосрочном переезде, и государства-члены сохраняют широкую свободу усмотрения в отношении определения требований для получения этих карт и приобретения статуса инвалидности;
- b) люди с инвалидностью, в том числе люди с аутизмом и лица с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, сталкиваются с особыми

трудностями в плане доступа к процедурам оценки для признания инвалидности при переезде из одного государства-члена в другое;

с) Пакт о миграции и убежище недостаточно учитывает положение людей с инвалидностью, а процедуры миграции и предоставления убежища предполагают проведение в отношении людей с инвалидностью чисто медицинских оценок, при этом четких правил проведения таких оценок не установлено;

д) отсутствует эффективная защита инвалидов в ситуациях миграции от помещения под стражу, отказа в доступе на территорию и «пушбэка».

47. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹¹ и призывает Европейский союз:

а) расширить сферу применения Европейской карты инвалида, чтобы она действовала при долгосрочных переездах, и обеспечить сохранение социальных пособий и льгот по социальной защите при переезде в другое государство, в частности определив общие обязанности государств-членов по оказанию поддержки инвалидам — гражданам Европейского союза, переезжающим на длительный срок или на постоянное место жительства из одного государства-члена в другое, и обеспечив взаимное признание статуса инвалида;

б) обеспечить доступность процедур медико-социальной экспертизы для всех людей с инвалидностью, включая лиц с аутизмом, и привести процедуры такой экспертизы в соответствие с правозащитной моделью инвалидности и правом на свободу передвижения;

с) принять руководство и стандарты по процессуальным коррективам и разумному приспособлению, а также по процедурам проведения медико-социальной экспертизы в отношении людей с инвалидностью в ситуациях миграции;

д) обеспечить, чтобы при реализации Пакта о миграции и убежище соблюдались права людей с инвалидностью, и согласовать политику и стандарты государств-членов для предотвращения задержания, «пушбэков» и отказа в доступе на территорию для людей с инвалидностью в ситуациях миграции;

е) разработать условия приема мигрантов с инвалидностью, не предполагающие их помещение в центры временного содержания, и наладить техническое сотрудничество с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев для предотвращения принудительного содержания в контексте миграции.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

48. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) Европейский союз, по всей видимости, толкует положения Конвенции в том, что касается допустимости домов-интернатов малой вместимости, иначе, чем Комитет, а руководящие принципы для государств-членов не предусматривают возмещение ущерба в случае институционализации;

б) средства Европейского союза использовались и используются для строительства и обслуживания институциональных объектов, включая дома-интернаты малой вместимости, в государствах-членах;

с) в ходе реализации проектов, осуществляемых в соответствии с законодательством Европейского союза и/или финансируемых за счет средств Европейского союза, людей с инвалидностью перемещают из одного места коллективного проживания в другое;

¹¹ CRPD/C/EU/CO/1, п. 49.

d) существующие системы контроля за использованием средств Европейского союза государствами-членами не обеспечивают эффективного соблюдения обязательств по Конвенции, а доступ организаций людей с инвалидностью к процессам судебного надзора сильно ограничен;

e) политика и инвестиции недостаточно ориентированы на развитие услуг поддержки по месту проживания.

49. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество, свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и доклад Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов о преобразовании системы услуг для людей с инвалидностью¹², Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии:

a) обеспечить, чтобы законодательство, политика, программы и руководящие принципы Европейского союза о самостоятельном образе жизни полностью соответствовали требованиям Конвенции, как это предусмотрено замечанием общего порядка № 5 (2017) Комитета, и отменить Заключение юридической службы Европейской комиссии от 29 июня 2018 года (Ares (2018)2249997);

b) обеспечить, чтобы финансирование Европейского союза, включая Фонд восстановления и устойчивости и Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества, не использовалось для строительства или содержания институциональных учреждений, включая дома-интернаты малой вместимости, и соответствующим образом адаптировать Многолетнюю рамочную программу финансирования;

c) обеспечить, чтобы в законодательстве о политике сплочения на период после 2027 года был установлен прямой запрет на использование средств Европейского союза для строительства и содержания институциональных учреждений, включая дома-интернаты малой вместимости, и чтобы Стратегия по правам инвалидов на 2021–2030 годы и предусмотренные ею планы действий на период 2025–2030 годов соответствовали обязательствам, изложенным в замечании общего порядка № 5 (2017) Комитета, а также провести анализ воздействия предыдущих траншей финансирования в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации и опубликовать результаты этого анализа;

d) внести изменения в руководство Европейской комиссии по вопросам самостоятельного образа жизни и вовлеченности в местное сообщество людей с инвалидностью в контексте финансовых программ Европейского союза, уточнив, что дома-интернаты малой вместимости не являются моделью проживания, соответствующей Конвенции, и предоставить возмещение и компенсацию людям с инвалидностью, которые жили или живут в специализированных учреждениях;

e) признать институционализацию в качестве одной из форм насилия в отношении людей с инвалидностью;

f) укрепить механизмы мониторинга и рассмотрения жалоб в отношении выделения средств Европейского союза путем укрепления независимости мониторинговых комитетов, действующих на национальном уровне, и обеспечения мониторинга со стороны национальных правозащитных учреждений, людей с инвалидностью и представляющих их организаций при выделении средств Европейского союза на цели, связанные с инвалидностью, обеспечить эффективный доступ людей с инвалидностью и представляющих их организаций к правосудию в случае распределения средств Европейского союза государствами-членами в нарушение Конвенции и задействовать свои

¹² [A/HRC/52/32](#).

полномочия, такие как процедуры по фактам нарушений, в отношении государств-членов, не выполняющих эти меры;

g) принять однозначные определения услуг, предоставляемых по месту проживания, включая персональную помощь, в целях повышения адресности инвестиций, осуществлять сбор и публикацию дезагрегированных данных о предоставляемых услугах и пользующихся ими людях с инвалидностью и уделять первоочередное внимание инвестициям в расширение предложения доступного и недорогого жилья для людей с инвалидностью, персональной помощи, центров независимой жизни, поддержки со стороны людей со схожим опытом и других видов индивидуальной поддержки, уважая волю и предпочтения людей с инвалидностью.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

50. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) люди с инвалидностью не могут совершать самостоятельные и спонтанные поездки из-за требований предварительного уведомления и препятствий для передвижения на всех видах транспорта;

b) Регламент Комиссии (ЕС) № 1300/2014 от 18 ноября 2014 года о технических условиях для совместимости, связанных с доступностью системы железнодорожного транспорта Союза для лиц с ограниченными возможностями и лиц с ограниченной подвижностью, допускает использование недоступных поездов и не устанавливает нормы в отношении зазоров и порога между платформой и поездом;

c) правилами, регулирующими права пассажиров, предусмотрен отказ в перевозке по «соображениям безопасности» и не установлено право на компенсацию в случае непредоставления помощи или отказа в посадке пассажирам с инвалидностью, а на воздушном транспорте возможности получения такой компенсации ограничены;

d) многие транспортные компании не разрешают использовать средства индивидуальной мобильности в автобусах и поездах;

e) только 250 автобусных остановок в Европейском союзе оснащены средствами помощи лицам с инвалидностью, при этом отсутствует достаточная информация о частоте и содержании обучения персонала автобусов и маршрутных такси по оказанию помощи пассажирам с инвалидностью.

51. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹³ и призывает Европейский союз:

a) пересмотреть правила, касающиеся прав пассажиров на всех видах транспорта, чтобы исключить требования предварительного уведомления и обеспечить возможность спонтанных поездок;

b) включить комплексные требования в отношении доступности вокзалов и подвижного состава в предстоящую пересмотренную версию Регламента Комиссии (ЕС) № 1300/2014, в том числе обеспечить возможность самостоятельной посадки и отменить исключения для двухэтажных поездов и вагонов-ресторанов;

c) запретить отказ в посадке по причине инвалидности и создать механизмы компенсации за нарушения, обеспечить полную ответственность авиаперевозчиков за поврежденные или утерянные средства индивидуальной мобильности и предотвращать отказ в посадке на воздушный транспорт;

d) разработать согласованные стандарты доступности для всех видов транспорта, включая городской, чтобы обеспечить доступность и возможность размещения средств индивидуальной мобильности;

¹³ CRPD/C/EU/CO/1, п. 53.

е) увеличить количество автобусных остановок, на которых предусмотрено оказание специализированной помощи людям с инвалидностью, и организовать обучение по вопросам доступности для людей с инвалидностью для водителей и персонала, обслуживающего автобусные остановки.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

52. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) многие люди с инвалидностью не имеют равного доступа к информации и средствам коммуникации из-за ограниченного количества доступных форматов, а национальные жестовые языки не считаются частью многоязычия Европейского союза;

б) Директива об аудиовизуальных медиа-услугах не содержит сроков и целей реализации и не обеспечивает доступность платформ обмена видео, социальных сетей и аудиовизуальных разделов новостных веб-сайтов;

в) веб-сайты и социальные сети институтов Европейского союза, в том числе Европейского парламента, Европейской комиссии и Европейского совета, не отвечают рекомендациям по обеспечению веб-доступности;

г) фрагментированность ассистивных технологий в странах Европейского союза, в частности неоднородность схем сертификации и моделей оказания услуг, создает препятствия для доступа и выбора.

53. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹⁴ и призывает Европейский союз:

а) внести изменения в правила процедуры институтов Европейского союза, обеспечив отражение в них прав глухих людей, признать 29 национальных жестовых языков Европейского союза в качестве официальных языков Европейского союза, а также увеличить доступность информации в простом для чтения и понимания формате;

б) установить сроки и согласованные для всего Европейского союза критерии доступности аудиовизуальных материалов в Директиве об аудиовизуальных медиа-услугах, включая количественные и качественные показатели;

в) обеспечить применение стандартов доступности на всех веб-сайтах и онлайн-платформах институтов Европейского союза в соответствии с Планом действий по обеспечению доступности Интернета и Директивой о доступности веб-сайтов;

г) гарантировать наличие и доступность ассистивных технологий для людей с инвалидностью на всей территории Европейского союза.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

54. Комитет выражает обеспокоенность в отношении:

а) рисков для конфиденциальности, связанных с новыми технологиями, в том числе технологиями искусственного интеллекта и автоматизированного принятия решений, практикой обработки данных, связанной с использованием ассистивных технологий, которая может приводить к раскрытию конфиденциальных персональных данных об инвалидности, и ограничением полного доступа к жизненно важным функциям ассистивных устройств в случае отказа предоставить доступ к персональным данным;

б) отсутствия у лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью фактической возможности давать или не давать согласие на обработку персональных данных в связи с замещающим режимом принятия решений.

¹⁴ Там же, п. 55.

55. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

а) обеспечить предоставление людям с инвалидностью четкой и доступной информации об их правах, касающихся данных, ограничить сбор данных строго необходимыми для достижения поставленной цели, а также обеспечить доступность ассистивных технологий независимо от согласия на обработку персональных данных;

б) внести изменения в законодательство, чтобы обеспечить людям с инвалидностью действенное право на согласие или несогласие на обработку их персональных данных и возможность контролировать свою медицинскую информацию, а также обеспечить наличие удобных в использовании и доступных интерфейсов, с помощью которых можно было бы отказаться от предоставления доступа к персональным данным.

Уважение дома и семьи (статья 23)

56. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) Европейская стратегия обеспечения ухода и две сопутствующие рекомендации не поощряют государства-члены к предоставлению людям с инвалидностью услуг по их собственному выбору на дому или по месту жительства;

б) во время пандемии COVID-19 люди с инвалидностью, содержащиеся в специализированных учреждениях, часто оказывались разлучены со своими семьями;

с) ни один из вопросов, связанных с домом и семьей людей с инвалидностью, поднятых в рамках процесса «Европейский семестр», не нашел своего отражения в рекомендациях, адресованных конкретным странам.

57. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

а) сформулировать руководящие указания и побуждать государства-члены к тому, чтобы они предусмотрели оказание услуг людям с инвалидностью по их собственному выбору на дому или по месту жительства, а также активно консультировались с людьми с инвалидностью и привлекали их к участию в оказании этих услуг через представляющие их организации;

б) поддерживать государства-члены в их усилиях по предотвращению разлучения людей с инвалидностью, проживающих в специализированных учреждениях, с их семьями в чрезвычайных ситуациях;

с) усилить поддержку людей с инвалидностью в рамках следующего цикла «Европейского семестра».

Образование (статья 24)

58. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) во многих государствах-членах дети с инвалидностью подвергаются сегрегации в сфере образования и испытывают трудности в плане доступа к обычным школам из-за нехватки квалифицированных учителей и вспомогательного персонала, отсутствия доступных школьных зданий и разумного приспособления в школах, стандартизированных учебных программ, которые не учитывают разнообразные потребности учащихся с инвалидностью, и предрассудков в отношении них;

б) Регламент (ЕС) 2024/1689 Европейского парламента и Совета от 13 июня 2024 года, устанавливающий согласованные правила в отношении применения технологии искусственного интеллекта, допускает использование искусственного интеллекта для принятия решений в сфере образования, несмотря на риск дискриминации;

с) программа «Эразмус-плюс» не полностью покрывает расходы, связанные с инвалидностью.

59. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹⁵ и свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и рекомендует Европейскому союзу:

а) призвать государства-члены выполнить свое обязательство по обеспечению качественного инклюзивного образования на протяжении всего образовательного цикла и оказывать им поддержку в соответствующих усилиях;

б) обеспечить, чтобы использование искусственного интеллекта для принятия решений в сфере образования не приводило к дискриминации людей с инвалидностью, как указано в «Руководстве для работников образования по этичному использованию искусственного интеллекта (ИИ) и данных в преподавании и обучении»¹⁶;

с) принимать меры по обеспечению доступности для учащихся с инвалидностью в процессе реализации Плана действий по цифровому образованию;

д) гарантировать покрытие всех расходов, связанных с инвалидностью, в рамках программы «Эразмус-плюс».

Здоровье (статья 25)

60. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) отсутствия четко сформулированных мер юридической защиты от дискриминации по признаку инвалидности в сфере здравоохранения и наличия системных препятствий в плане доступа людей с инвалидностью к услугам здравоохранения, связанных с тем, что медицинские работники часто не уделяют должного внимания их проблемам со здоровьем или автоматически относят их на счет инвалидности, а также по поводу недостаточного количества разумных приспособлений, нехватки доступных материалов и процессов и отсутствия надлежащей подготовки у медицинских работников;

б) трудностей в обеспечении трансграничного доступа к услугам здравоохранения, включая отсутствие доступной информации в национальных контактных центрах и гарантий возмещения расходов, связанных с инвалидностью, а также по поводу того, что в директиве 2011/24/EU.61 о правах пациентов в трансграничном медицинском обслуживании не предусмотрен учет потребностей лиц с ограниченной мобильностью.

61. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹⁷ и призывает Европейский союз:

а) установить всеобъемлющие стандарты доступности для всех систем здравоохранения, в том числе обязать государства-члены обеспечивать наличие медицинской информации в простом для чтения и понимания формате и доступность административных процедур, а также проводить обучение медицинских работников навыкам коммуникации для эффективного оказания помощи лицам с интеллектуальной инвалидностью;

б) возобновить финансирование программы EU4Health для решения проблемы неравенства в сфере здравоохранения, от которого страдают люди с инвалидностью;

с) пересмотреть директиву 2011/24/EU.61, чтобы гарантировать равный доступ людей с инвалидностью к здравоохранению в трансграничных ситуациях;

¹⁵ Там же, п. 61.

¹⁶ European Commission (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2022).

¹⁷ CRPD/C/EU/CO/1, п. 63.

d) оказывать поддержку государствам-членам в реализации руководящих принципов расширения доступа к медицинскому обслуживанию.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

62. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие в Европейском союзе специальных стратегий по предоставлению услуг абилитации и реабилитации, их включения в схемы трансграничного медицинского обслуживания и механизмов их финансирования;

b) повсеместное неравенство в плане наличия, доступности и качества услуг абилитации, ориентированных на людей с инвалидностью;

c) что бюджетная политика государств-членов усугубляет нехватку реабилитационных услуг и увеличивает финансовое бремя, налагаемое на людей с инвалидностью, а программы абилитации недостаточно адаптированы под индивидуальные потребности.

63. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) увеличить бюджетные ассигнования на услуги по абилитации и реабилитации, разработать руководство по вмешательству, основанному на фактических данных и правах человека, и отразить право на получение реабилитационных услуг в директиве 2011/24/EU.⁶¹;

b) оказывать финансовую поддержку государствам-членам и обмениваться передовым опытом в целях улучшения доступа людей с инвалидностью к абилитации и реабилитации, а также принять план действий по обеспечению физически и экономически доступной реабилитации на протяжении всей жизни в соответствии с инициативой Всемирной организации здравоохранения «Реабилитация-2030»;

c) поощрять обязательное обучение специальным и научно обоснованным стратегиям абилитации при аутизме и внедрять системы оценки качества абилитационных услуг, ориентированные на инклюзию, участие и качество жизни пользователей.

Труд и занятость (статья 27)

64. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) в различных государствах-членах существует практика сегрегированной занятости¹⁸, и государства-члены используют средства, выделяемые по линии государственной помощи, для поддержки сегрегированной занятости;

b) во всех государствах-членах сохраняется неравенство в сфере занятости среди людей с инвалидностью из-за отсутствия разумного приспособления, стигматизации инвалидности, предрассудков и невозможности получения пособий по инвалидности при наличии оплачиваемой работы;

c) несмотря на прогресс, достигнутый в последние годы, дискриминация людей с инвалидностью в сфере труда и занятости по-прежнему широко распространена, включая более низкую заработную плату, наличие только частичной занятости или низкооплачиваемой работы и менее активное участие в полной занятости, что особенно затрагивает женщин с инвалидностью, лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и лиц, нуждающихся в интенсивной поддержке.

65. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) отменить законодательство, допускающее государственное финансирование сегрегированных форм занятости людей с инвалидностью, в

¹⁸ Замечание общего порядка № 8 (2022) о праве людей с инвалидностью на труд и занятость, п. 14.

частности в специализированных учреждениях и на других сегрегированных объектах, внести поправки в директивы 2014/23/EU и 2014/24/EU, чтобы исключить возможность предоставления контрактов на государственные закупки таким объектам, отменить пункт 2 f) статьи 34 общего регламента о групповом освобождении от обязанности уведомления (Регламент (ЕС) № 651/2014) и запретить государственную поддержку сегрегированной занятости;

b) предоставлять поддержку государствам-членам в их усилиях по реализации Пакета мер по обеспечению занятости инвалидов, направленного на обеспечение занятости людей с инвалидностью на открытом рынке труда и предусматривающего расширение доступа к труду и занятости, закрытие сегрегированных мастерских, повышение информированности о праве всех людей с инвалидностью на труд и занятость, гарантирование равной оплаты и равных условий труда для людей с инвалидностью и предоставление разумного приспособления, а также принятие переходных мер и сбор дезаггегированных данных о людях с инвалидностью в условиях сегрегированной занятости;

c) продолжать и наращивать усилия по борьбе с дискриминацией людей с инвалидностью в сфере занятости, включая женщин и лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, в том числе путем обеспечения выполнения директивы Совета 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года, устанавливающей общие рамки равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности в государствах-членах, укрепления органов по вопросам равенства, как это предусмотрено директивой 2024/1499, и обеспечения доступа к минимальной заработной плате наравне с другими.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

66. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) широкую распространенность бедности и социальной исключенности среди людей с инвалидностью, в частности женщин с инвалидностью, лиц с аутизмом и лиц, которым требуется интенсивная поддержка;

b) повышенный уровень расходов людей с инвалидностью на жилье в сравнении с населением в целом, а также высокую стоимость приспособлений для обеспечения доступности.

67. Комитет рекомендует Европейскому союзу в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

a) выделить ассигнования по линии Европейского социального фонда в целях улучшения финансирования программ обеспечения социальной инклюзии людей с инвалидностью и борьбы с бедностью среди них, а также обеспечить, чтобы инвестиции Европейского социального фонда были направлены на устранение структурного неравенства и перекрестной дискриминации женщин и девочек с инвалидностью, лиц с аутизмом и лиц, которым требуется интенсивная поддержка;

b) во второй половине периода осуществления Стратегии по правам инвалидов на 2021–2030 годы предоставить государствам-членам рекомендации по конкретным шагам, которые им следует предпринять для совершенствования своей законодательной и политической базы в области социальной защиты, в том числе в части покрытия связанных с инвалидностью расходов и обеспечения того, чтобы системы социальной защиты и социальной инклюзии основывались на правах человека и учитывали гендерные аспекты;

c) уделять первоочередное внимание финансированию доступного и недорогого жилья для людей с инвалидностью по линии Европейского фонда регионального развития в процессе пересмотра правил финансирования Европейского союза на период 2028–2034 годов и принять конкретные меры по

повышению доступности недорогого и доступного жилья для людей с инвалидностью в рамках Европейской инициативы в области доступного жилья.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

68. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) препятствий, мешающих полноценному участию людей с инвалидностью в общественной и политической жизни, включая отказ им в праве голосовать на европейских выборах и выдвигать свою кандидатуру на государственные должности, недоступные процедуры голосования и нехватку доступной информации;

b) препятствий для доступа в Европейский парламент, Европейскую комиссию и другие здания учреждений Европейского союза, включая помещения делегаций европейских стран в Европе и других регионах.

69. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) обеспечить право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европейский парламент всем гражданам с ограниченными возможностями здоровья, независимо от их дееспособности, и предоставлять разумное приспособление, доступные способы голосования и доступную информацию, в том числе в простом для чтения и понимания формате, а также обеспечивать доступные способы голосования для слепых, глухих и слабослышащих людей;

b) обеспечить доступность всех зданий и помещений институтов Европейского союза в Европе и других регионах.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

70. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) директива (ЕС) 2017/1564 об осуществлении Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям предусматривает, как и сам Договор, возможность для государств-членов требовать от некоммерческих организаций, занимающихся разработкой доступных форматов, выплаты компенсации;

b) места проведения культурных мероприятий, исторические достопримечательности, а также туристические, рекреационные, развлекательные и спортивные объекты зачастую недоступны для людей с инвалидностью;

c) многие люди с инвалидностью проживают в учреждениях, расположенных на окраинах городов или в сельской местности, что ограничивает их возможности участия в культурной жизни, досуговой и спортивной активности;

d) отсутствует достаточное признание культурной и языковой самобытности глухих людей.

71. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) исключить пункт 6 статьи 3 директивы (ЕС) 2017/1564;

b) принять меры к тому, чтобы доступность для людей с инвалидностью стала обязательным условием финансирования Европейским союзом мероприятий и учреждений в сфере культуры, досуга и спорта;

c) поддерживать процессы деинституционализации в целях обеспечения более активного участия людей с инвалидностью в культурной жизни, отдыхе, досуге и спорте;

d) признать и развивать культуру глухих как часть культурного и языкового ландшафта Европейского союза.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

72. Комитет приветствует создание Евростатом Базы данных по инвалидности, но при этом с обеспокоенностью отмечает:

- а) отсутствие данных в разбивке по видам инвалидности, что не позволяет выработать меры поддержки и проводить сравнительный анализ данных;
- б) неучета при сборе данных людей с инвалидностью, проживающих в специализированных учреждениях;
- в) отсутствие данных, дезагрегированных по идентичности ЛГБТКИ+, гендерной, расовой и этнической принадлежности, уровню жизни и возрасту.

73. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

- а) продолжать работу по расширению использования краткого опросника по функциональным возможностям, подготовленного Вашингтонской группой, и дезагрегировать данные этого опросника по типам инвалидности в ключевых сферах жизни, а также включать в него барьеры и возможные меры поддержки;
- б) обеспечить учет людей с инвалидностью, проживающих в специализированных учреждениях, при сборе данных, как это предусмотрено в пилотных исследованиях, начало осуществления которых намечено на 2027 год;
- в) вести сбор данных о людях с инвалидностью в разбивке по идентичности ЛГБТИК+, гендерной, расовой и этнической принадлежности, уровню жизни и возрасту.

Международное сотрудничество (статья 32)

74. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- а) отсутствие комплексного плана действий в отношении людей с инвалидностью во внешнеполитической стратегии Европейского союза, что приводит к несогласованности внешней политики и программ в отношении людей с инвалидностью, учрежденных на средства Европейского союза, и неравномерному осуществлению существующих мер внешней политики, касающихся прав людей с инвалидностью;
- б) тот факт, что, несмотря на значительный прогресс, в проектах Европейской комиссии по оказанию официальной помощи в целях развития все еще уделяется мало внимания вопросам инклюзии людей с инвалидностью;
- в) отсутствие законодательно закрепленной основы для проведения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и обеспечения их активного участия через представляющие их организации во внешних делах Европейского союза, а также недостаточное количество таких консультаций и недостаточную вовлеченность людей с инвалидностью в консультации на уровне стран;
- г) сложность процедур подачи заявок на получение грантов для организаций людей с инвалидностью в рамках внешней деятельности Европейского союза;
- д) тот факт, что, несмотря на принимаемые Европейским союзом меры по наращиванию потенциала, его учреждения по-прежнему обладают ограниченным институциональным потенциалом для разработки и реализации программ международного сотрудничества, учитывающих интересы людей с инвалидностью.

75. Комитет ссылается на свою предыдущую рекомендацию¹⁹ и призывает Европейский союз:

а) разработать и реализовать комплексный план действий в отношении людей с инвалидностью и улучшить координацию существующих стратегий внешней деятельности Европейского союза в целях осуществления положений Конвенции во всех программах международной помощи и в рамках переговоров Международной конференции по финансированию развития;

б) продолжать расширять программы официальной помощи в целях развития, направленные на обеспечение инклюзии людей с инвалидностью, в соответствии с маркером инвалидности Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, и обеспечить, чтобы следующая Многолетняя рамочная программа финансирования внешней политики Европейского союза отвечала требованиям Конвенции, способствовала инклюзии людей с инвалидностью и опиралась на интерсекциональный подход;

в) ввести в действие законодательно закрепленный механизм проведения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и обеспечения их активного участия через представляющие их организации во внешней деятельности Европейского союза и обеспечить проведение таких консультаций и участие людей с инвалидностью, в частности, в консультациях на уровне стран, включая консультации по вопросам изменения климата, «зеленого» перехода и отдельным проектам, а также в разработке и осуществлении соглашений и программ международного сотрудничества, в частности в осуществлении и мониторинге Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

г) обеспечить, чтобы все инвестиции, политика и программы Европейского союза, связанные с международным сотрудничеством и устойчивым развитием, включая все инициативы в рамках стратегических подходов «Команда Европы» и «Глобальные ворота», отвечали принципам доступности и участия людей с инвалидностью;

д) продолжать и совершенствовать систематическое обучение сотрудников институтов Европейского союза и партнеров, ответственных за реализацию финансируемых Европейским союзом программ, и разрабатывать практические руководства по разработке программ с учетом интересов людей с инвалидностью.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

76. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ряд институтов Европейского союза, включая Совет Европейского союза, до сих пор не назначили координаторов по вопросам инвалидности и не создали координационные механизмы по вопросам осуществления Конвенции.

77. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации²⁰ и рекомендует Европейскому союзу назначить координаторов по вопросам инвалидности во всех своих институтах, органах и учреждениях, в том числе в Совете Европейского союза, улучшить в рамках Совета координацию его усилий по осуществлению Конвенции, создать межведомственный координационный механизм и обеспечить публичный доступ к информации о координаторах по вопросам инвалидности.

78. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) что механизм независимого мониторинга не соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и

¹⁹ CRPD/C/EU/CO/1, п. 75.

²⁰ Там же, п. 77.

защитой прав человека (Парижские принципы), поскольку он не предусматривает, в частности, конкретной правовой базы, конкретного и широкого мандата и целевого финансирования, и что при этом организации людей с инвалидностью не имеют возможности получать своевременный доступ к информации для эффективного участия в работе механизма мониторинга;

b) отсутствие механизмов, обеспечивающих выполнение рекомендаций Европейского омбудсмена, касающихся прав инвалидов.

79. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) принять законодательную основу для независимого механизма мониторинга в соответствии с Парижскими принципами, ограничить роль Европейского парламента консультативной ролью, предоставить механизму всеобъемлющий мандат, предусматривающий проведение обзора всего действующего и предлагаемого законодательства и стратегий и охватывающий все права, предусмотренные Конвенцией, установить процедуры, позволяющие другим структурам Европейского союза принимать к сведению выводы механизма, обеспечить целевое финансирование и уточнить правовой статус организаций людей с инвалидностью в рамках механизма мониторинга, процедуры их доступа к информации и модальности их участия;

b) создать механизм, обеспечивающий выполнение рекомендаций Европейского омбудсмена.

D. Соблюдение Конвенции институтами Европейского союза (в качестве органов общего управления)

Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

80. Комитет выражает обеспокоенность в отношении того, что сотрудники институтов Европейского союза, имеющие инвалидность, а также имеющие инвалидность иждивенцы сотрудников сталкиваются с задержками в признании статуса инвалида государствами-членами в связи с требованиями переосвидетельствования через установленные промежутки времени и классификацией нарушений здоровья работодателем.

81. Комитет рекомендует институтам Европейского союза привести понятие инвалидности в соответствие с Конвенцией, поддержать гармонизацию процессов оценки инвалидности государствами-членами в целях выявления и устранения дискриминации в отношении сотрудников с инвалидностью на рабочих местах, предотвращать бесполезные переоценки инвалидности, обеспечить конфиденциальность информации и гарантировать право на обжалование решений о признании статуса инвалида.

82. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в институтах Европейского союза отсутствуют комплексные стратегии осуществления Конвенции в отношении сотрудников, посетителей и участников с инвалидностью в рамках институциональной деятельности Европейского союза и что не во всех учреждениях имеются надлежащие механизмы консультаций с сотрудниками, имеющими инвалидность.

83. Комитет рекомендует Европейскому союзу:

a) принять всеобъемлющую межведомственную стратегию инклюзии людей с инвалидностью, включая цели по дальнейшему совершенствованию положений и правил о персонале и стратегий реализации прав сотрудников, посетителей и участников с инвалидностью в рамках институциональной деятельности Европейского союза;

b) принять меры к тому, чтобы во всех органах Европейского союза имелись механизмы и стандарты, обеспечивающие проведение тесных консультаций с сотрудниками с инвалидностью и их активное участие через

представляющие их организации во всех нормотворческих и регуляторных процессах, касающихся персонала.

Равенство и недискриминация (статья 5)

84. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отказа в предоставлении разумного приспособления в ряде институтов Европейского союза в зависимости от того, как ответственный руководитель понимает Конвенцию.

85. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации²¹ и рекомендует Европейскому союзу разработать применимую ко всем институтам Европейского союза законодательную и политическую основу, устанавливающую обязательство предоставлять разумное приспособление независимо от характера деятельности или места службы.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

86. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием системы организованного информирования всех сотрудников институтов Европейского союза о проблемах лиц с инвалидностью и в связи с тем, что в институтах Европейского союза отсутствуют программы обязательного обучения персонала по вопросам инвалидности.

87. Комитет рекомендует Европейскому союзу разработать программы повышения информированности о Конвенции и правозащитной модели инвалидности для всех институтов Европейского союза и обеспечить обучение всех сотрудников по вопросам инвалидности с привлечением имеющих инвалидность лиц в качестве преподавателей, обладающих реальным опытом в этой связи.

Доступность (статья 9)

88. Комитет обеспокоен отсутствием стандартов доступности в институтах Европейского союза, препятствиями для доступа сотрудников с инвалидностью к цифровой информации и инструментам, а также тем, что в некоторых процессах закупок доступность не учитывается или включается в качестве второстепенного критерия.

89. Комитет рекомендует Европейскому союзу принять стандарты доступности для всех институтов Европейского союза, в том числе расположенных в странах, не входящих в Европейский союз, чтобы обеспечить доступность для сотрудников, посетителей и участников с инвалидностью в рамках институциональной деятельности Европейского союза, и на системной основе рассматривать доступность в качестве функционального требования в процессах закупок, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

90. Комитет выражает обеспокоенность отсутствием поддержки и бюджетных ассигнований в интересах работников с инвалидностью, проживающих за пределами страны происхождения.

91. Комитет рекомендует Европейскому союзу оказывать поддержку работникам с инвалидностью за пределами стран их происхождения и признавать национальные свидетельства о наличии инвалидности для целей получения медицинской страховки и поддержки в рамках специальных разделов бюджета Европейского союза.

²¹ Там же, п. 79.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

92. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Директива о доступности веб-сайтов не распространяется на Европейский союз и что из-за этого цифровые платформы институтов Европейского союза остаются в значительной степени недоступными для людей с инвалидностью.

93. Комитет рекомендует Европейскому союзу применять стандарты доступности, которые он требует от государств-членов, и внедрить комплексные меры по обеспечению доступности всех платформ, включая обязательное субтитрование, перевод на жестовый язык, звуковое описание для всех веб-потоков и аудиовизуального контента независимо от темы, а также наличие ключевой информации в простом для чтения и понимания формате.

Образование (статья 24)

94. Комитет обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются учащиеся с инвалидностью при поступлении в европейские учебные заведения институтов Европейского союза из-за дискриминации, недоступности, отказа в разумном приспособлении и отсутствия альтернативы европейской степени бакалавра.

95. Комитет рекомендует Европейскому союзу обеспечить доступность всех европейских учебных заведений для учащихся с инвалидностью и предоставить им все виды разумного приспособления, необходимые для предотвращения дискриминации, а также учредить альтернативные документы об образовании и квалификации, заменяющие европейскую степень бакалавра.

Здоровье (статья 25)

96. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что Объединенная система страхования на случай болезни Европейского союза является дискриминационной по признаку инвалидности, поскольку она не обеспечивает всеобъемлющего покрытия медицинских расходов, связанных с инвалидностью, и применяет к инвалидности критерии «серьезного заболевания», что выплаты в рамках Объединенной системы осуществляются с чрезмерными задержками и что она, по всей видимости, испытывает нехватку персонала.

97. Комитет рекомендует Европейскому союзу пересмотреть положения Объединенной системы страхования на случай болезни, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющее покрытие медицинских расходов, связанных с инвалидностью, и их оперативное возмещение, исключить критерии «серьезного заболевания» из оценки расходов, связанных с инвалидностью, укомплектовать Объединенную систему достаточным количеством персонала и выполнить рекомендации Европейского омбудсмена в отношении подготовки персонала и создания комплексной системы социальной защиты.

Труд и занятость (статья 27)

98. Комитет обеспокоен отсутствием конкретных данных о количестве людей с инвалидностью, работающих в институтах Европейского союза, тем, что разумное приспособление не является переносимым, а также использованием неоправданно сложных процедур подтверждения инвалидности.

99. Комитет рекомендует Европейскому союзу наладить сбор данных о количестве работающих в его учреждениях людей с инвалидностью, строго соблюдая правила и принципы защиты данных, обеспечить переносимость разумного приспособления и отказаться от излишне сложных процедур подтверждения инвалидности.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

100. Комитет обеспокоен тем, что средства обеспечения участия общественности в деятельности учреждений Европейского союза остаются в значительной степени недоступными для людей с инвалидностью.

101. Комитет рекомендует Европейскому союзу обеспечить, чтобы все его инструменты и платформы, предназначенные для обеспечения участия общественности, включая веб-портал Европейского парламента «Петиции» и платформу «Конференция по будущему Европы», соответствовали стандартам доступности.

Статистика и сбор данных (статья 31)

102. Комитет выражает обеспокоенность отсутствием конкретной информации о количестве людей с инвалидностью, работающих в институтах Европейского союза, и нехваткой общедоступной информации о дискриминации.

103. Комитет рекомендует Европейскому союзу наладить сбор и анализ данных о людях с инвалидностью в своих институтах с целью выявления случаев дискриминации.

Е. Сотрудничество и техническая помощь (статья 37)

104. В соответствии со статьей 37 Конвенции Комитет может давать Европейскому союзу технические указания по любым вопросам, направляемым членам Комитета через секретариат. Европейский союз может также обратиться за технической помощью к специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, имеющим отделения в регионе.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

105. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание Европейского союза на рекомендации, содержащиеся в пункте 27 о доступности, 33 о равенстве перед законом, 49 о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и 75 о международном сотрудничестве.

106. Комитет просит Европейский союз выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует Европейскому союзу препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия мер своим институтам, органам, учреждениям и государствам-членам, а также должностным лицам соответствующих департаментов Европейской комиссии, представителям соответствующих профессиональных групп, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, и использовать с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

107. Комитет настоятельно рекомендует Европейскому союзу привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к подготовке своего периодического доклада.

108. Комитет просит Европейский союз широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и среди самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственных языках и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в доступных форматах, в частности простых для чтения и понимания, и разместить их на веб-сайте Европейского союза, посвященном правам человека и демократии.

Следующий периодический доклад

109. Объединенные четвертый и пятый периодические доклады в принципе должны быть представлены к 23 ноября 2032 года в соответствии с упрощенной

процедурой представления докладов. Комитет назначит и сообщит точную дату представления объединенных периодических докладов Европейского союза в соответствии с будущим ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками²² и после принятия перечня тем и вопросов, сопровождаемых до представления доклада, в отношении Европейского союза. Объединенные периодические доклады должны охватывать весь период до момента их представления.

²² Резолюция 79/165 Генеральной Ассамблеи, п. 6.