



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
16 April 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Тувалу*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Тувалу¹ на своих 759-м, 761-м и 763-м заседаниях², состоявшихся 4, 5 и 6 марта 2025 года. На своем 776-м заседании, состоявшемся 14 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует первоначальный доклад Тувалу, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета, касающимися представления докладов.
3. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило письменных ответов на подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов³. Кроме того, несмотря на неоднократные просьбы Комитета, государство-участник не направило делегацию для участия в тридцатой второй сессии Комитета. Учитывая эту ситуацию и руководствуясь правилом 40 своих правил процедуры, Комитет приступил к рассмотрению первоначального доклада в отсутствие делегации и решил принять настоящие заключительные замечания.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует законодательные, административные и политические меры, принятые государством-участником в целях поощрения прав инвалидов и осуществления Конвенции с момента присоединения к ней в 2013 году, в частности:
 - a) принятие, соответственно в 2014 и 2024 годах, Национальной гендерной политики Тувалу и Национальной политики Тувалу в области обеспечения гендерного равенства, которые предусматривают, в частности, меры поддержки женщин с инвалидностью;
 - b) принятие в 2023 году поправок к Конституции, в соответствии с которыми инвалидность и пол стали основаниями для защиты от дискриминации;
 - c) принятие в 2021 году Национальной стратегии устойчивого развития Тувалу («Те Кете») на 2021–2030 годы, одним из направлений которой является улучшение положения людей с инвалидностью;

* Приняты Комитетом на его тридцать второй сессии (3–21 марта 2025 года).

¹ CRPD/C/TUV/1.

² См. CRPD/C/SR.759, CRPD/C/SR.761 и CRPD/C/SR.763.

³ CRPD/C/TUV/Q/1.



- d) принятие в 2021 году Национальной политики в области изменения климата («Те Вака Фенуа о Тувалу») на 2021–2030 годы, в которой упоминаются люди с инвалидностью;
- e) принятие в 2018 году Национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности;
- f) принятие в 2016 году Национального плана действий Тувалу в области прав человека;
- g) принятие в 2015 году Национальной молодежной политики Тувалу, одной из основных целевых групп которой являются молодые люди с инвалидностью;
- h) создание в 2014 году Национального координационного комитета Тувалу по вопросам инвалидности.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

5. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что в национальном законодательстве фигурирует терминология, обесценивающая людей с инвалидностью, что в стране отсутствует законодательство в области инвалидности, позволяющее перевести положения Конвенции во внутриправовую плоскость, а также что рекомендации, вынесенные по итогам обзора законодательства, проведенного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, не были выполнены;

b) что предложенная в 2023 году пересмотренная Национальная политика Тувалу по вопросам инвалидности не была одобрена, что министерства испытывают нехватку ресурсов и что осуществляемый на межведомственном уровне мониторинг недостаточен, а также что уровень координации и сотрудничества между министерствами и между государственными структурами и донорами и партнерами по процессу развития, региональными партнерами и организациями гражданского общества недостаточен для эффективной реализации Национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности 2018 года и других отраслевых стратегий и региональных инициатив, таких как Тихоокеанская рамочная программа защиты прав инвалидов на 2016–2025 годы;

c) что государство-участник еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции.

6. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

a) выполнить рекомендации, вынесенные по итогам обзора законодательства, проведенного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, постепенно принимая, отменяя и/или изменяя внутреннее законодательство и рамки политики для обеспечения гармонизации с Конвенцией, а также принять законодательство в области инвалидности, которые позволят перевести положения Конвенции во внутриправовую плоскость;

b) доработать и утвердить пересмотренный вариант Национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности 2023 года, создать в рамках бюджета целевой фонд поддержки деятельности, направленной на улучшение положения инвалидов, выделяя для его пополнения небольшой процент бюджета каждого министерства, и укрепить и консолидировать межведомственный мониторинг, координацию и сотрудничество, а также координацию и сотрудничество с

донорами и партнерами по процессу развития, региональными партнерами и организациями гражданского общества в целях осуществления Конвенции;

с) рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

7. Комитет обеспокоен недостаточностью мер и ресурсов для обеспечения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и их активного участия через представляющие их организации, такие как Ассоциация Фуси Алофа, в том числе на отдаленных островах, во всех процессах принятия затрагивающих их решений, протекающих во всех министерствах.

8. Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 7 (2018) об участии людей с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции и рекомендует государству-участнику усилить меры и нарастить ресурсы для обеспечения тесных консультаций с людьми с инвалидностью через представляющие их организации, такие как Ассоциация Фуси Алофа, и их активного участия в процессах принятия затрагивающих их решений, в том числе в разработке, осуществлении и пересмотре национальной политики, такой как Национальный план действий Тувалу в области прав человека на 2016–2020 годы, Национальная политика Тувалу по вопросам инвалидности 2018 года и Национальная стратегия устойчивого развития на 2021–2030 годы.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

9. Комитет обеспокоен распространенностью неравенства и дискриминации, с которыми сталкиваются все люди с инвалидностью в Тувалу, а также отсутствием антидискриминационных гарантий и средств правовой защиты.

10. Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 6 (2018) по вопросу равенства и недискриминации и о задачах 10.2 и 10.3 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации разработать и принять рамки антидискриминационного законодательства, предусматривающие запрет всех форм дискриминации по признаку инвалидности, включая отказ в разумном приспособлении и интерсекционную дискриминацию, и предоставить людям с инвалидностью, ставшим жертвами дискриминации, средства правовой защиты, возмещение ущерба и поддержку.

Женщины с инвалидностью (статья 6)

11. Комитет обеспокоен недостаточной включенностью женщин и девочек с инвалидностью в разработку и осуществление гендерных программ и стратегий, таких как Национальная политика Тувалу в области обеспечения гендерного равенства 2024 года, в работу Отдела по гендерным вопросам и в инициативы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), такие как Программа продвижения гендерной справедливости в Тихоокеанском регионе и Тихоокеанское партнерство по прекращению насилия в отношении женщин и девочек.

12. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью и на задачи 5.1, 5.2 и 5.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы вопросы и рекомендации, касающиеся женщин и девочек с инвалидностью, содержащиеся в Обследовании проблем людей с инвалидностью в Тувалу от 2018 года, учитывались в гендерной политике и

программах, в работе Отдела по гендерным вопросам и в партнерских программах, ориентированных на женщин;

b) работать в партнерстве с организациями людей с инвалидностью, включая Ассоциацию Фуси Алофа, и предоставлять им достаточные ресурсы для проведения тесных консультаций и активного привлечения женщин и девочек с инвалидностью, в том числе на отдаленных островах, к разработке, реализации и пересмотру гендерной политики и программ, включая реализацию и пересмотр Национальной политики Тувалу в области обеспечения гендерного равенства 2024 года, к работе Отдела по гендерным вопросам и к партнерским программам, ориентированным на женщин и девочек.

Дети с инвалидностью (статья 7)

13. Комитет обеспокоен:

a) недостаточным учетом прав детей с инвалидностью в законах, политике и программах, ориентированных на детей, включая Национальную молодежную политику Тувалу, а также в работе Национального консультативного комитета по правам детей;

b) недостаточной координацией, в том числе через Национальный координационный комитет по вопросам инвалидности, в области осуществления законов, политики и программ, ориентированных на детей в целом и конкретно на детей с инвалидностью, включая Национальную политику Тувалу по вопросам инвалидности 2018 года.

14. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать всеобъемлющую политику и стратегический план в отношении детей с инвалидностью для консолидации и реализации мер по продвижению прав всех детей на территории государства-участника;

b) укреплять координацию, мониторинг и оценку осуществления законов, политики и программ, касающихся прав детей, путем обеспечения механизмов сотрудничества и партнерства между Национальным консультативным комитетом по правам детей и Национальным координационным комитетом Тувалу по вопросам инвалидности.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

15. Комитет обеспокоен широкой распространенностью стигматизации, предрассудков, стереотипов, вредных взглядов и негативных убеждений о причинах инвалидности, которые оказывают пагубное воздействие на жизнь детей и взрослых с инвалидностью на всей территории государства-участника.

16. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

a) разработать и обеспечить ресурсами план просветительно-воспитательной работы с указанием сроков и измеримых результатов для реализации приоритетной области 1 (повышение осведомленности и адвокация) Национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности 2018 года на уровне семьи, церкви, общины и совета острова, на всех островах;

b) провести обучение по правам людей с инвалидностью во всех государственных министерствах, судебных органах, правоохранительных органах и средствах массовой информации.

Доступность (статья 9)

17. Комитет обеспокоен последствиями отсутствия доступности всех основных услуг, жилья, транспорта, информационных и телекоммуникационных систем и

средств на всей территории государства-участника, а также негативным воздействием такого отсутствия доступности на участие детей и взрослых с инвалидностью и их включенность во все аспекты общественной жизни.

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности, а также на цель 9 и задачи 11.2 и 11.7 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

a) разработать и обеспечить ресурсами план действий по обеспечению доступности с указанием сроков и измеримых результатов для реализации приоритетной области 4 (информация, инфраструктура и транспорт) Национальной политики Тувалу по вопросам инвалидности 2018 года;

b) пересмотреть и изменить все законы и стратегии, касающиеся доступности, включая Закон о телекоммуникациях 1993 года, Национальную политику в области ИКТ и проект национального строительного кодекса, с тем чтобы они учитывали интересы людей с инвалидностью;

c) сотрудничать с Инфраструктурным механизмом Тихоокеанского региона в целях обеспечения того, чтобы его технические консультации и работа по координации партнерских инвестиций учитывали интересы людей с инвалидностью и были доступны для них, основываясь на принципе универсального дизайна;

d) разработать и внедрить политику закупок, обеспечивающую включение в контракты и партнерские соглашения с донорами положений о соблюдении требований доступности и принципа универсального дизайна.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

19. Комитет отмечает уязвимость государства-участника перед лицом стихийных бедствий и выражает обеспокоенность по поводу недостаточного внимания, уделяемого конкретно положению людей с инвалидностью в Национальной политике Тувалу в области изменения климата на 2021–2030 годы, а также в законодательстве, касающемся стихийных бедствий, и по поводу того, что гуманитарная помощь, в частности в области продовольствия, чистой питьевой воды и надлежащих санитарных условий, не предоставляется людям с инвалидностью наравне с другими.

20. Ссылаясь на Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Руководящие положения Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности и собственные руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях⁴, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций обеспечивать защиту и безопасность людей с инвалидностью в ситуациях риска, в том числе посредством:

a) пересмотра Национальной политики в области изменения климата на 2021–2030 годы и соответствующего национального законодательства, мер политики и руководящих принципов, включая законодательство, связанное с бедствиями, для обеспечения того, чтобы они учитывали интересы людей с инвалидностью;

b) обеспечения того, чтобы люди с инвалидностью имели доступ к гуманитарной помощи наравне с другими, в том числе посредством надлежащего финансирования, и чтобы соответствующие информация и уведомления, в том числе о протоколах эвакуации в ситуациях риска, гуманитарных чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях, об эвакуационных центрах,

⁴ CRPD/C/5.

чрезвычайной помощи, системах раннего оповещения, оценках потребностей общин и ассистивных устройствах, а также о процессах принятия решений были доступны для людей с инвалидностью.

Равенство перед законом (статья 12)

21. Комитет обеспокоен лишением людей с инвалидностью, в частности с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, их правоспособности, а также отсутствием механизмов поддерживаемого принятия решений, которые могли бы помочь людям с инвалидностью реализовывать свою правоспособность наравне с другими.

22. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть национальное законодательство в целях обеспечения того, чтобы люди с инвалидностью, в частности лица с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, не были лишены своей правоспособности и признавались в качестве лиц перед законом наравне с другими, и заменить системы замещающего принятия решений, включая опеку, на системы поддерживаемого принятия решений, обеспечивающие предоставление индивидуальной поддержки и уважающие самостоятельность, волю и предпочтения людей с инвалидностью;

б) развернуть, на основе консультаций с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций, кампании по повышению осведомленности и программы по наращиванию потенциала в области признания правоспособности людей с инвалидностью и поддерживаемого принятия решений для всех заинтересованных сторон, включая семьи людей с инвалидностью, членов общин, медицинских работников, государственных должностных лиц, представителей СМИ, судебных работников и депутатов парламента;

с) обеспечить конструктивное и независимое участие людей с инвалидностью через представляющие их организации в процессе реформ и в подготовке соответствующего персонала по вопросам признания правоспособности людей с инвалидностью и по механизмам поддерживаемого принятия решений.

Доступ к правосудию (статья 13)

23. Комитет обеспокоен препятствиями, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при попытке получения доступа к правосудию наравне с другими, в частности законодательством, отказывающим в правоспособности лицам с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, физической недоступностью полицейских участков и зданий судов, отсутствием бесплатной юридической помощи и процессуальных приспособлений, учитывающих возраст и пол, отсутствием доступной информации и средств связи в ходе судебных разбирательств, отсутствием знаний, подготовки и осведомленности среди юристов, оказывающих юридическую помощь, сотрудников полиции и судебных органов о работе с инвалидами и их представлении, а также отсутствием у людей с инвалидностью знаний об их правах, официальных процедурах реализации этих прав и процессах получения средств правовой защиты.

24. Комитет ссылается на Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, подготовленные в 2020 году Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью, а также на задачу 16.3 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

а) принимать и внедрять эффективные механизмы для обеспечения соответствующих возрасту и гендеру процессуальных коррективов в ходе судебных и административных разбирательств, сторонами которых являются

люди с инвалидностью, в том числе женщины с инвалидностью, лица с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями и лица с физическими и сенсорными нарушениями, и принимать меры по предоставлению информации в доступных форматах и по обеспечению физической доступности полицейских участков, зданий судов и всех судебных и административных помещений;

b) усилить программы повышения квалификации работников судебных органов и органов системы правосудия, таких как прокуроры и сотрудники правоохранительных органов, включая сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, по положениям Конвенции и по вопросам доступа людей с инвалидностью к правосудию, в том числе по вопросам процессуальных приспособлений для людей с инвалидностью.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

25. Комитет обеспокоен существованием в государстве-участнике законодательства, включая статью 111 Закона о психиатрическом лечении, которое допускает лишение людей с инвалидностью свободы на основании их инвалидности, в частности их «умственных способностей», и отсутствием гарантий безопасности людей с инвалидностью в этих обстоятельствах.

26. Ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность⁵ и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть свое национальное законодательство, чтобы гарантировать конституционное право на свободу всем людям с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями;

b) реализовывать Национальную политику Тувалу по вопросам инвалидности, гендерную политику и политику в отношении детей, создать механизм мониторинга для обеспечения того, чтобы лица с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями не подвергались произвольному задержанию, и обеспечить лицам с инвалидностью, вступившим в конфликт с законом, разумное приспособление и безопасность.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

27. Комитет обеспокоен использованием ограничительной практики, принуждения и насильственного обращения в отношении людей с инвалидностью, включая пожилых людей в их семьях и детей с инвалидностью в школах, а также отсутствием механизмов подачи жалоб, которые позволяли бы сообщать о такой практике и добиваться возмещения ущерба.

28. Ссылаясь на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

a) отслеживать, документировать и расследовать любые утверждения об использовании ограничительных методов в отношении людей с инвалидностью, а также об их принуждении или насильственном лечении, в том числе в школах и медицинских учреждениях, при взаимодействии с полицией и в быту;

b) создать компетентный и эффективный механизм рассмотрения жалоб, располагающий достаточными финансовыми, людскими и техническими ресурсами и доступный для всех людей с инвалидностью, и проводить

⁵ [A/72/55](#), приложение.

расследования и наказывать виновных в применении в отношении людей с инвалидностью практики, которая может быть приравнена к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, в том числе при содержании под стражей в полиции, применяя санкции, пропорциональные совершенному деянию.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

29. Комитет обеспокоен гендерным насилием, которому подвергаются женщины и девочки с инвалидностью, а также сообщениями об эксплуатации детей и пожилых людей с инвалидностью, о насилии над ними и жестоком обращении с ними.

30. Ссылаясь на свое заявление от 25 ноября 2021 года об искоренении гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также на задачи 5.1, 5.2 и 5.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) предпринять все необходимые шаги для повышения осведомленности о мерах защиты людей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и жестокого обращения, принять комплексную стратегию предотвращения эксплуатации, насилия и жестокого обращения в отношении людей с инвалидностью, особенно женщин и девочек, включая пожилых женщин, лиц с психосоциальными и/или интеллектуальными нарушениями и людей с инвалидностью, безвыходно удерживаемых дома своими семьями, и обеспечить, чтобы люди с инвалидностью получали информацию о том, как предотвращать и выявлять случаи эксплуатации, насилия и надругательств и сообщать о них, и имели доступ к независимому механизму подачи жалоб и необходимым средствам правовой защиты и надлежащей компенсации, включая реабилитацию;

b) обеспечить, чтобы планы действий по защите семьи и борьбе с домашним насилием в Тувалу гарантировали доступность для людей с инвалидностью и инклюзивность механизмов информирования, профилактики и обеспечения защиты от эксплуатации, насилия и злоупотреблений, включая домашнее насилие;

c) обеспечить, чтобы в проекте политики по вопросам защиты всех детей в образовательных учреждениях были учтены аспекты доступности для детей с инвалидностью и разумного приспособления;

d) вести социально-просветительную работу с членами семей людей с инвалидностью и лицами, осуществляющими уход за ними, церковными группами, медицинскими работниками и сотрудниками правоохранительных органов, чтобы они могли распознавать все формы эксплуатации, насилия и надругательств, а также более эффективно взаимодействовать и работать с людьми с инвалидностью, ставшими жертвами насилия.

Защита личной целостности (статья 17)

31. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с Законом о психиатрическом лечении люди с инвалидностью могут до момента выписки и без защиты каких-либо гарантий находиться под наблюдением медицинских работников, которые могут принимать за них решения, касающиеся их лечения и ухода за ними.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять и осуществлять законодательные и политические меры для обеспечения защиты личной целостности людей с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, во всех ситуациях, а также для обеспечения того, чтобы медицинское вмешательство и лечение осуществлялись только при наличии свободного и информированного согласия самих людей с инвалидностью;

b) обеспечить сбор данных о людях с инвалидностью, находящихся под наблюдением медицинских работников, которые принимают за них решения об

их лечении и уходе за ними, с целью держать на контроле положение людей с инвалидностью, а также предоставить людям с инвалидностью механизмы подачи жалоб и возмещения ущерба.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

33. Комитет отмечает, что в Конституции признаются права на свободу передвижения и гражданство. Однако он обеспокоен сообщениями о том, что полиция удаляет людей с инвалидностью с улиц, из аэропортов и других общественных мест без их согласия, а также отсутствием информации о практических мерах по обеспечению и поддержке осуществления людьми с инвалидностью этих прав наравне с другими.

34. Комитет рекомендует государству-участнику разработать меры политики, которые позволяют гарантировать право людей с инвалидностью на свободу передвижения.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

35. Комитет обеспокоен тем, что люди с инвалидностью имеют ограниченные возможности выбирать место жительства, а также где и с кем проживать, в частности из-за отсутствия услуг по поддержке на дому и по месту жительства и других вспомогательных услуг на местах, включая персональную помощь, что ставит людей с инвалидностью в зависимость от их семей и заботы их семей и лишает их возможности пользоваться своим правом на самостоятельный образ жизни.

36. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и рекомендует государству-участнику:

a) в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций разработать национальные стратегии и руководящие принципы инклюзивного развития на базе общин на всех островах с четко определенными сроками и достаточным количеством ресурсов, а также обеспечить наличие услуг, предоставляемых по месту жительства, которые могли бы обеспечить людям с инвалидностью возможность вести самостоятельный образ жизни и быть полноценной частью общества;

b) вести информационно-просветительную работу с населением для разъяснения права людей с инвалидностью на выбор и самоопределение в отношении условий проживания, их права не быть обязанными проживать в каких-либо определенных условиях и ценности их интеграции в сообщество в противоположность изоляции от него;

c) преобразовать основные услуги, предоставляемые на местном уровне, в том числе в сфере образования, трудоустройства, здравоохранения, досуга, культурных и общественных мероприятий, с тем чтобы они были инклюзивными и доступными для людей с инвалидностью, а также предоставлять персональных помощников;

d) оказывать семьям людей с инвалидностью поддержку, в том числе финансовую, в адаптации и повышении доступности их жилищ и в получении доступа к ассистивным технологиям.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

37. Комитет обеспокоен:

a) трудностями, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, в частности с двигательными или зрительными нарушениями, в доступе к качественным

и доступным технологиям мобильности и ассистивным технологиям, живой помощи и посредникам;

b) тем, что импортные ассистивные устройства для людей с инвалидностью стоят дорого и не освобождаются от налогов и дополнительных пошлин.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять необходимые меры в сотрудничестве с соответствующими национальными и международными субъектами для содействия доступу всех людей с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, к качественным облегчающим мобильность средствам, устройствам и ассистивным технологиям по доступной цене, особенно на отдаленных островах, а также принять меры по организации обучения использованию этих устройств и технических средств, их ремонта и технического обслуживания;

b) подготовить и направить на работу достаточное количество инструкторов по вопросам ориентирования и мобильности инвалидов;

c) обеспечить доступность транспортных средств и ассистивных устройств, в том числе путем применения мер стимулирования и налоговых и таможенных льгот для приобретения ассистивного оборудования и устройств для инвалидов, а также пересмотреть налоговое законодательство, чтобы освободить от налогов транспортные средства и ассистивные устройства, предназначенные для использования людьми со всеми категориями инвалидности.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

39. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием специалистов по жестовому языку, которые могли бы участвовать в разработке национального жестового языка и обучении людей с инвалидностью по всему Тувалу использованию этого языка;

b) недостаточным предоставлением информации в доступных форматах и с использованием информационно-коммуникационных технологий, таких как простой для чтения и понимания формат, простой язык, субтитрирование, жестовый язык, шрифт Брайля, аудиодескрипция и тактильные, аугментативные и альтернативные способы коммуникации, как в государственных, так и в частных СМИ, в частности на веб-сайтах, предоставляющих общественно важную информацию, а также отсутствием у людей с инвалидностью доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

c) недостаточным числом доступных частных и государственных веб-сайтов, а также неприменением на телевидении субтитрирования, сурдоперевода и аудиодескрипции для помощи глухим, слепым, слепоглухим и слабовидящим людям в получении информации.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать стратегию развития жестового языка и создать резерв квалифицированных сурдопереводчиков для преподавания жестового языка, в том числе на отдаленных островах;

b) принять все необходимые меры, включая законодательные и политические, для обеспечения доступности всей общественной информации, в том числе передаваемой на телевидении и в СМИ, для всех людей с инвалидностью в доступных форматах коммуникации, таких как шрифт Брайля, перевод для слепоглухих, жестовый язык, простой для чтения и понимания формат, простой язык, аудиодескрипция и субтитрирование, путем выделения достаточного объема финансовых средств на их разработку, внедрение и использование, а также обеспечить доступ к информационно-коммуникационным технологиям, учитывающим разнообразие людей с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

с) разработать и принять законодательные и политические меры, направленные на обеспечение того, чтобы телеканалы транслировали свои программы с использованием доступных для глухих, слепых, слепоглухих и слабовидящих людей форматов, включая субтитрирование, жестовый язык и аудиодескрипцию, и на обеспечение доступности государственных и частных веб-сайтов.

Уважение дома и семьи (статья 23)

41. Комитет обеспокоен полученной информацией об ограничениях, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, в частности женщины с инвалидностью и лица с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, в свете всех дискриминационных положений, препятствующих осуществлению инвалидами свободы вступать в брак и создавать семью.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повышать осведомленность общества о правах людей с инвалидностью на сексуальное самовыражение и на выбор отношений, семьи и родительства, в том числе через усыновление, а также устранять все препятствия, мешающие людям с инвалидностью, в частности женщинам с инвалидностью и лицам с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, осуществлять свои права наравне с другими;

б) отменить дискриминационные положения, препятствующие осуществлению людьми с инвалидностью свободы вступления в брак и создания семьи, и обеспечить помощь в принятии решений в контексте брака, планирования семьи и осуществления других прав людьми с инвалидностью.

Образование (статья 24)

43. Комитет обеспокоен:

а) тем, что многие дети с инвалидностью остаются дома и не получают поддержки для обеспечения их доступа к инклюзивному образованию;

б) дискриминационным отношением к детям с инвалидностью, которое препятствует их поступлению в школу, травлей, которой они подвергаются, угрозами отправки в коррекционную школу, которые они получают, противодействием со стороны учителей, школьного сообщества и семей, несоответствием школьных помещений требованиям доступности, недостаточным количеством обученного персонала, неадекватностью учебных материалов, отсутствием воды и санитарно-гигиенических приспособлений, недостатком материальных и финансовых ресурсов, а также отсутствием разумного приспособления для детей с инвалидностью.

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и задачу 4.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

а) принять национальную политику в области поощрения качественного инклюзивного образования и обеспечить охват таким образованием всех детей с инвалидностью, независимо от типа нарушения здоровья, на всей территории страны, а также утвердить график перехода от специальных школ к инклюзивному общему образованию;

б) повышать уровень осведомленности о правах детей с инвалидностью, включая право на инклюзивное образование, среди самих детей с инвалидностью, их родителей и родственников, учителей и членов религиозных общин, а также в обществе в целом;

с) предоставлять учащимся с инвалидностью компенсаторные функциональные средства и учебные материалы в альтернативных и доступных форматах, таких как инклюзивный цифровой доступ, а также с использованием

доступных способов и средств коммуникации, включая простой для чтения и понимания формат, вспомогательные средства общения и ассистивные и информационные технологии.

Здоровье (статья 25)

45. Комитет обеспокоен:

- a) ограниченным доступом людей с инвалидностью к медицинским услугам;
- b) отсутствием у людей с инвалидностью, особенно у женщин и девочек с инвалидностью и лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и программам просвещения по вопросу о ВИЧ/СПИДе;
- c) тем, что в программы общего медицинского обслуживания, предоставляемые на уровне общин, не заложены услуги по охране психического здоровья и меры психологической поддержки людей с инвалидностью;
- d) недостатком лекарств и квалифицированного медицинского персонала, в том числе специалистов по реабилитации, а также недостаточной подготовленностью медицинских работников по вопросам прав людей с инвалидностью.

46. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 25 Конвенции и задачами 3.7 и 3.8 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить людям с инвалидностью доступ к недорогим, доступным и качественным медицинским услугам наравне с другими;
- b) гарантировать людям с инвалидностью, в частности женщинам и девочкам с инвалидностью, доступ к услугам и медицинскому обслуживанию в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе к программам просвещения по вопросу о ВИЧ/СПИДе, а также оказывать женщинам с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью поддержку в принятии решений, чтобы они могли реализовать свои сексуальную и репродуктивную автономию и самоопределение;
- c) обеспечить наличие на уровне общин услуг и поддержки в области психического здоровья, в том числе со стороны людей в схожей ситуации, и выделять достаточные ресурсы на создание и поддержание функционирования эффективных учреждений и оказание качественных услуг в области психического здоровья;
- d) разработать программы обязательного обучения медицинских работников по вопросам прав инвалидов, в том числе обучения соответствующим навыкам, мерам поддержки, информационно-коммуникационным средствам и методам и принципам свободного и осознанного согласия, предоставлять информацию в доступных для людей с инвалидностью, особенно для лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями и женщин и девочек с инвалидностью, форматах, включая шрифт Брайля, жестовый язык и простой для чтения и понимания формат, и обеспечить физическую доступность медицинских учреждений и оборудования.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

47. Комитет обеспокоен недостаточностью реабилитационных услуг, предоставляемых людям с инвалидностью, нехваткой реабилитационного оборудования, низким уровнем санитарного просвещения и неудовлетворительным санитарно-гигиеническим оборудованием, особенно на отдаленных островах. Он обеспокоен также нехваткой кадров и ресурсов для осуществления программ реабилитации на базе общин.

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы медицинские учреждения, учебные заведения, программы профессиональной подготовки и другие социальные службы были оборудованы и обеспечены достаточными ресурсами для предоставления людям с инвалидностью услуг по размещению и реабилитации;

b) создать в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций мониторинговый механизм для контроля за реализацией реабилитационных программ на уровне общин.

Труд и занятость (статья 27)

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) препятствия на пути трудоустройства людей с инвалидностью, такие как низкий уровень образования, слабая профессиональная подготовка, дискриминация в процессе найма и в условиях трудоустройства, а также отсутствие разумных приспособлений на рабочих местах;

b) отсутствие конкретной политики в области труда и занятости людей с инвалидностью, отсутствие механизмов применения квот на трудоустройство людей с инвалидностью, отсутствие предпринимательских программ и схем развития для содействия самозанятости и предпринимательству среди людей с инвалидностью;

c) недостаточностью финансирования программ по обеспечению средств к существованию для людей с инвалидностью, в частности женщин с инвалидностью, осуществляемых Ассоциацией Фуси Алофа.

50. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022) о праве людей с инвалидностью на труд и занятость, Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с задачей 8.5 целей в области устойчивого развития:

a) решить проблему отсутствия доступа к образованию и профессиональной подготовке, принять меры по борьбе с дискриминационным отношением и дискриминационной практикой среди работодателей и недоступностью рабочих мест, которые влияют на занятость и возможности трудоустройства людей с инвалидностью, а также поощрять другие секторы, помимо образовательного, к тому, чтобы они предлагали людям с инвалидностью возможности прохождения производственной практики и трудоустройства;

b) обеспечить доступ людей с инвалидностью к труду и занятости в условиях общего рынка труда и их вовлеченность в рабочую среду в частном и государственном секторах наравне с другими, а также внедрить предпринимательские программы и схемы развития для создания возможностей самозанятости и предпринимательства;

c) повысить осведомленность обо всех имеющихся стимулах, направленных на содействие трудоустройству людей с инвалидностью, на борьбу с дискриминацией в процессе найма и в условиях трудоустройства, а также на обеспечение разумного приспособления для людей с инвалидностью на рабочих местах;

d) обеспечить поддержку людей с инвалидностью, в частности женщин с инвалидностью, в рамках программ по обеспечению средств к существованию, в том числе на отдаленных островах.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что в соответствии с применимой схемой поддержки наиболее уязвимых инвалидов люди с инвалидностью, достигшие 70-летнего возраста, лишаются пособия по инвалидности и получают только пособие по старости;

b) бедность, с которой сталкиваются люди с инвалидностью, в особенности те, кто нуждается в более высоком уровне поддержки.

52. Напоминая о взаимосвязи между статьей 28 Конвенции и задачей 10.2 целей в области устойчивого развития, которая направлена на расширение прав и возможностей и поощрение экономической интеграции всех людей, независимо от наличия у них инвалидности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций пересмотреть национальную программу социальной защиты в целях обеспечения равного доступа людей с инвалидностью к поддержке, независимо от их возраста и годового дохода, и обеспечить, чтобы лица, достигшие 70-летнего возраста, продолжали получать пособие по инвалидности независимо от того, получают ли они другие виды пособий;

b) упорядочить системы поддержки социального обеспечения, чтобы обеспечить их доступность для всех людей с инвалидностью, в качестве меры по борьбе с бедностью.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

53. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что избирательный процесс не является доступным для всех людей с инвалидностью, независимо от того, на каком острове они проживают, и не охватывает всех людей с инвалидностью независимо от острова проживания;

b) что раздел 18 Правил Тувалу Каупуле (Выборы) «Формы голосования» не позволяет людям с инвалидностью голосовать тайно, поскольку требует присутствия сотрудника избирательной комиссии для опускания бюллетеня в урну для голосования;

c) что Закон Фалекаупуле не позволяет голосовать лицам с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью;

d) что женщины с инвалидностью слабо представлены на руководящих должностях и в выборных политических органах.

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать национальный план мероприятий по обеспечению доступности избирательных материалов, избирательных участков и информации о выборах на всех островах;

b) отменить или изменить все законы и политику, которые ограничивают права людей с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, голосовать и баллотироваться на выборах или лишают их этих прав, и обеспечить полноценное участие людей с инвалидностью в избирательном процессе и в политической и общественной жизни;

c) принять все необходимые меры для установления конституционного права голоса для всех людей с инвалидностью и внести поправки во все законы о выборах для обеспечения доступа всех людей с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальными и/или психосоциальными нарушениями, к избирательной системе в качестве избирателей и кандидатов;

d) предпринять конкретные шаги, включая позитивные действия, для повышения уровня представленности женщин с инвалидностью в общественной жизни, на руководящих должностях и в выборных политических органах.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

55. Комитет обеспокоен:

- a) тем, что не на всех островах имеются места отдыха, культуры и спорта, доступные для людей со всеми видами инвалидности;
- b) отсутствием поддержки и продвижения программ по вовлечению людей с инвалидностью в культуру и искусство и обеспечению их участия в культурной жизни;
- c) отсутствием информации о ресурсах, выделяемых для обеспечения эффективного участия людей с инвалидностью в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятиях спортом;
- d) тем фактом, что государство-участник еще не ратифицировало Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

56. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций:

- a) обеспечить, чтобы все общественные здания, в том числе объекты культуры, отдыха, досуга и спорта, были доступными и предоставляли другие приспособления, включая ассистивные устройства, для содействия частному и независимому осуществлению права людей с инвалидностью на культурную жизнь, отдых, досуг и спорт;
- b) выделять ресурсы и вводить программы по развитию доступных мест отдыха, занятии искусством и проведения досуга в сельских и городских районах для людей со всеми видами инвалидности и сделать существующую инфраструктуру спорта и отдыха доступной для всех людей с инвалидностью;
- c) обеспечить эффективное развитие спорта для инвалидов и участие людей с инвалидностью в спортивной деятельности, поощрять людей с инвалидностью, решивших заниматься искусством и спортом, поддерживая их всеми приспособлениями и оборудованием, необходимыми для полноценной карьеры в искусстве и спорте, и оказывать достаточную поддержку Ассоциации спорта Тувалу и Национальному олимпийскому комитету в развитии спорта для инвалидов, в частности среди детей с инвалидностью;
- d) рассмотреть возможность ратификации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям и его имплементации на внутриправовом уровне.

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

57. Комитет обеспокоен:

- a) трудностями с координацией сбора и обеспечением согласованности дезагрегированных данных и статистики о положении детей и взрослых с инвалидностью в государстве-участнике, в том числе на отдаленных островах, для содействия разработке и пересмотру политики;
- b) распространением и доступностью данных и статистики о детях и взрослых с инвалидностью в министерствах, среди партнеров по процессу развития, а также среди людей с инвалидностью и представляющих их организаций.

58. Комитет рекомендует государству-участнику придерживаться Конвенции в своих усилиях по достижению цели 17 в области устойчивого развития, в частности при выполнении задачи 17.18, предусматривающей значительное повышение доступности высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий, и в частности призывает государство-участник:

a) проводить тесные консультации с людьми с инвалидностью и активно вовлекать их при посредничестве представляющих их организаций в деятельность по расширению сбора данных об инвалидности и по подготовке соответствующей статистики;

b) обеспечить, чтобы меры по сбору данных и проведению переписей и обследований учитывали потребности и интересы людей с инвалидностью и включали краткий опросник по функциональным возможностям, подготовленный Вашингтонской группой, а также обеспечить обучение и наращивание потенциала сотрудников статистических служб;

c) разработать доступную монографию по инвалидности на основе всех источников данных и статистики для распространения среди министерств, партнеров по процессу развития, людей с инвалидностью и представляющих их организаций, а также обеспечить наличие таких данных на шрифте Брайля, жестовом языке, в простом для чтения и понимания формате и электронном формате, в том числе для людей с инвалидностью, проживающих на отдаленных островах.

Международное сотрудничество (статья 32)

59. Комитет обеспокоен недостаточными донорскими инвестициями и недостаточным развитием партнерских отношений для содействия осуществлению политики и программ в интересах людей с инвалидностью, направленных на устранение конкретных критических пробелов в обеспечении прав детей и взрослых с инвалидностью, например проблем с предоставлением ассистивных устройств и инвалидных колясок и соответствующих возможностей для ремонта, развитием жестового языка и предоставлением сурдопереводчиков, а также с технической помощью в разработке стандартов доступности и антидискриминационного законодательства.

60. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии при посредничестве представляющих их организаций работать с донорами для обеспечения того, чтобы инвестиции и партнерства были направлены на устранение конкретных критических пробелов в обеспечении прав инвалидов и чтобы все инвестиции доноров включали показатели, основанные на факторе инвалидности, а также чтобы фактор инвалидности учитывался при дизайне и реализации инвестиционного портфеля. Он рекомендует также государству-участнику принять меры по укреплению сотрудничества в целях осуществления Джакартской декларации об Азиатско-Тихоокеанском десятилетии инвалидов, 2023–2032 годы, Тихоокеанской рамочной программы защиты прав инвалидов 2016 года и Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

61. Комитет обеспокоен тем, что инвалиды не могут воспользоваться возможностями, предоставляемыми двусторонними соглашениями и программами сотрудничества, такими как программы международной трудовой и академической мобильности и соглашения о климатических беженцах, из-за требований стран-партнеров к здоровью мигрантов, которые препятствуют миграционной мобильности людей с инвалидностью.

62. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии, при посредничестве

представляющих их организаций, в переговорах по двусторонним соглашениям и программам сотрудничества обеспечить, чтобы медицинские требования к мигрантам не мешали проживающим в Тувалу людям с инвалидностью участвовать в этих программах.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

63. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятие в 2017 году Закона о Национальном правозащитном учреждении Тувалу, в государстве-участнике нет национального правозащитного учреждения, аккредитованного Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, и что Канцелярия главного омбудсмана не располагает достаточными людскими и финансовыми ресурсами для эффективного мониторинга соблюдения прав человека в Тувалу.

64. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Канцелярию главного омбудсмана, с тем чтобы она действовала в качестве национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и добиваться ее аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.

65. Комитет обеспокоен тем, что Национальный координационный комитет Тувалу по вопросам инвалидности, несмотря на то что он был создан в качестве координационного органа по осуществлению Конвенции во всех министерствах, не имеет достаточных ресурсов для выполнения своего мандата.

66. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Национальному координационному комитету Тувалу по вопросам инвалидности достаточные людские, финансовые и технические ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат по обеспечению учета прав людей с инвалидностью во всех стратегиях и программах.

IV. Последующие меры

Распространение информации

67. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 6, посвященном общим принципам и обязательствам, пункте 50, касающемся труда и занятости, и пункте 58, касающемся статистики и сбора данных.

68. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия надлежащих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным властям и членам соответствующих профессиональных ассоциаций, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, используя с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

69. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к подготовке своего периодического доклада.

70. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и среди самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственном языке и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в доступных форматах, в частности

простом для чтения и понимания формате, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

71. Объединенные второй–пятый периодические доклады в принципе должны быть представлены к 18 января 2032 года в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов. Комитет назначит и сообщит точную дату, к которой государство-участник должно будет представить свои объединенные периодические доклады, в соответствии с будущим ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками⁶ и после принятия перечня тем и вопросов, направляемых государству-участнику в преддверии представления доклада. Объединенные периодические доклады должны охватывать весь период до момента их представления.

⁶ Резолюция 79/165 Генеральной Ассамблеи, п. 6.