



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
14 April 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Доминиканской Республики*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Доминиканской Республики на своих 760-м и 762-м заседаниях¹, состоявшихся 4 и 5 марта 2025 года. На своем 777-м заседании, состоявшемся 17 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Доминиканской Республики, которые были подготовлены в соответствии с руководством Комитета по подготовке и представлению докладов и в ответ на заранее направленный Комитетом перечень вопросов², а также дополнительную информацию, представленную государством-участником.
3. Комитет высоко оценивает плодотворный и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией, в состав которой входили представители соответствующих правительственных министерств.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует усилия государства-участника по осуществлению Конвенции в соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу Доминиканской Республики³. Комитет приветствует, в частности, законодательные и политические меры, принятые в целях поощрения прав инвалидов, в том числе:
 - a) ратификацию Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям в 2016 году;
 - b) принятие Указа № 363–16 о правилах применения Закона № 5–13 об инвалидности в результате консультативного процесса под руководством Национального совета по вопросам инвалидности в 2016 году;
 - c) принятие Закона № 34–23 об услугах, инклюзии и защите лиц с расстройством аутистического спектра в 2023 году;

* Приняты Комитетом на его тридцать второй сессии (3–21 марта 2025 года).

¹ См. CRPD/C/SR.760 и CRPD/C/SR.762.

² CRPD/C/DOM/Q/1.

³ CRPD/C/DOM/CO/1.



d) принятие Закона № 43–23, обеспечивающего официальное признание жестового языка в Доминиканской Республике, в 2023 году;

e) начало работы Системы оценки, сертификации и непрерывной регистрации инвалидности через Национальный совет по вопросам инвалидности в мае 2022 года.

III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (ст. 1–4)

5. Комитет обеспокоен отсутствием систематического процесса пересмотра существующих законов, политики и нормативных актов для обеспечения их соответствия Конвенции, а также отсутствием согласованности при осуществлении Конвенции на всех уровнях государственного управления, что приводит к несоответствиям и неравномерной защите и поддержке людей с инвалидностью. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых законах и стратегиях по-прежнему используются уничижительные понятия и термины и что даже проекты реформ Закона о социальном обеспечении, Гражданского и Уголовного кодексов не содержат инклюзивных формулировок и не соответствуют Конвенции.

6. **Комитет рекомендует государству-участнику наладить систематический процесс пересмотра существующих законов, политики и нормативных актов для обеспечения их полного соответствия Конвенции, в том числе отказаться от уничижительных терминов и положений, противоречащих ее принципам, а также уделить приоритетное внимание гармонизации законов, касающихся прав человека людей с инвалидностью, и укрепить механизмы координации на всех уровнях государственного управления, с тем чтобы гарантировать последовательное осуществление, защиту и поддержку на всей территории страны.**

7. Комитет обеспокоен отсутствием участия людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью, в процессах формирования политики и принятия решений, что приводит к неспособности удовлетворить их особые потребности и недостаточной доступности финансовой и структурной поддержки организациям людей с инвалидностью и ограничивает их способность эффективно участвовать в процессе принятия государственных решений.

8. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 7 (2018), Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации принять эффективные меры для обеспечения полного и значимого участия людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью, в процессах формирования политики и принятия решений, в том числе путем создания и укрепления механизмов для систематических консультаций с организациями людей с инвалидностью на всех уровнях государственного управления и оказания достаточной финансовой и структурной поддержки этим организациям, с тем чтобы обеспечить их эффективное участие в процессе принятия государственных решений.**

B. Конкретные права (ст. 5–30)

Равенство и недискриминация (ст. 5)

9. Комитет обеспокоен:

a) сохраняющейся дискриминацией в отношении людей с инвалидностью, особенно женщин, детей и лиц с интеллектуальной или психосоциальной

инвалидностью, а также отсутствием доступных механизмов подачи жалоб и возмещения ущерба для жертв дискриминации по признаку инвалидности;

b) расхождениями в реализации политики и практике в различных регионах и учреждениях государства-участника, что приводит к крайне непоследовательной защите и поддержке людей с инвалидностью;

c) отсутствием учета интерсекциональности в политике и законах, в частности отсутствием мер по учету потребностей и опыта людей с инвалидностью, а также многочисленных и пересекающихся барьеров, с которыми они сталкиваются, и могут подвергаться дискриминации по многим признакам.

10. Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2018) и задачи 10.2 и 10.3 Целей в области устойчивого развития, рекомендует государству-участнику:

a) создать доступные и эффективные механизмы, включая судебные и административные процедуры подачи жалоб, для борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности и обеспечить возмещение ущерба жертвам, а также наказание виновных;

b) разработать и внедрить четкие руководящие принципы и процедуры для обеспечения последовательного применения и соблюдения антидискриминационной политики и практики на всей территории государства-участника и во всех соответствующих учреждениях;

c) непосредственно учесть вопросы, связанные с интерсекциональностью, в национальной стратегии по осуществлению Конвенции.

Женщины-инвалиды (ст. 6)

11. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием законов, политики, программ и мер по защите прав женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью, особенно в случаях гендерного насилия, как, например, в стратегическом плане «Жизнь без насилия для женщин» от 2020 года, который не содержит конкретных положений для женщин с инвалидностью;

b) отсутствием мер по обеспечению независимого доступа женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью к механизмам защиты, включая временные приюты и терапию, оказанию помощи в восстановлении после насилия, жестокого обращения и эксплуатации на всей территории государства-участника;

c) отсутствием представленности женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью в Экспертном совете по вопросам равенства и равных возможностей.

12. Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) и задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, рекомендует государству-участнику в тесной консультации с женщинами-инвалидами и девочками-инвалидами через представляющие их организации:

a) разработать законы, политику, программы и другие меры по защите прав женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью или внести соответствующие поправки, уделяя особое внимание предотвращению гендерного насилия в отношении них;

b) обеспечить для женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью, ставших жертвами гендерного насилия, доступность на всей территории государства-участника услуг, включая центры поддержки и приюты для оказания экстренной помощи, и предоставление необходимой поддержки;

c) принять меры по обеспечению представленности женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью на всех платформах, где обсуждаются вопросы женщин, в частности в Экспертном совете по вопросам равенства и равных возможностей.

Дети-инвалиды (ст. 7)

13. Комитет обеспокоен тем, что:

а) существующие программы и службы поддержки детей с инвалидностью недостаточно эффективны и широко доступны;

б) в Национальной системе защиты детей и подростков по-прежнему сохраняются структурные недостатки в обеспечении ухода за детьми с инвалидностью и предотвращения насилия, жестокого обращения и оставления без присмотра, в том числе из-за низкого уровня финансирования, нехватки подготовленного и сертифицированного персонала и общедоступных помещений;

в) участие детей с инвалидностью в процессах принятия решений, влияющих на их жизнь, ограничено, а также отсутствием достаточных доказательств последовательного и эффективного учета мнения детей с инвалидностью, несмотря на действующие положения в поддержку такого участия.

14. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить и расширить программы поддержки детей с инвалидностью, уделив особое внимание образованию, здравоохранению и инклюзии, а также обеспечить надлежащее финансирование этих программ, широкий доступ к ним и эффективный мониторинг;

б) принять срочные меры по укреплению Национальной системы защиты детей и подростков для обеспечения надлежащего ухода, защиты и инклюзии детей с инвалидностью, в том числе путем увеличения финансирования, набора и обучения сертифицированного персонала и обеспечения всеобщего доступа к услугам, объектам и механизмам рассмотрения жалоб;

в) разработать механизмы, позволяющие детям с инвалидностью свободно выражать взгляды по всем касающимся их вопросам, и обеспечить, чтобы их взглядам уделялось должное внимание в соответствии с их возрастом и степенью зрелости, а также оказывать поддержку с учетом возраста, пола и инвалидности, чтобы облегчить их участие.

Просветительно-воспитательная работа (ст. 8)

15. Комитет принимает к сведению проведение информационно-просветительских кампаний по вопросам прав людей с инвалидностью. Однако он с обеспокоенностью отмечает, что в общественном восприятии инвалидности по-прежнему преобладают предрассудки и негативные стереотипы в отношении людей с инвалидностью. Он также обеспокоен тем, что проводимые кампании могут быть недостаточны для улучшения восприятия людей с инвалидностью как носителей прав.

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную стратегию по продвижению модели инвалидности, основанной на правах человека и учитывающей гендерные вопросы и потребности детей. Такая стратегия должна быть ориентирована на государственных должностных лиц, средства массовой информации, специалистов в области здравоохранения и правосудия, широкую общественность и семьи людей с инвалидностью в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии в ее разработке, осуществлении и регулярной оценке.

Доступность (ст. 9)

17. Комитет обеспокоен сохраняющимися пробелами в обеспечении доступности физической среды, транспорта, а также информации и средств связи, в том числе в цифровых форматах, для инвалидов, несмотря на действующее законодательство, например Указ № 363–16, и ограниченными возможностями правового обеспечения соблюдения стандартов доступности, в частности для существующих зданий, товаров и услуг. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

a) большинство общественных зданий не соответствуют национальным стандартам доступности;

b) доступ к информации для глухих и слепых, а также лиц с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью является ограниченным, поскольку веб-сайты большинства государственных и частных учреждений недоступны и не соответствуют стандартам цифровой доступности;

c) проект «Путь к развитию инклюзивных муниципалитетов» не работает, поскольку работы по благоустройству, в частности улиц и проспектов, находятся в ведении центрального правительства.

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) и цель 9 и задачи 11.2 и 11.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации разработать и осуществить комплексные меры по обеспечению доступности, с тем чтобы люди с инвалидностью имели доступ к физической среде, транспорту, информации и средствам связи, в том числе в цифровых форматах, наравне с другими как в городских, так и в сельских районах.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (ст. 11)

19. Комитет обеспокоен:

a) полученными через несколько учреждений Организации Объединенных Наций данными об отсутствии доступа к информации, экстренным службам и программам социальной защиты во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), что свидетельствует об отсутствии учета потребностей людей с инвалидностью в планах и стратегиях по снижению риска бедствий;

b) недостаточным количеством консультаций с инвалидами и представляющими их организациями при разработке стратегий, планов и программ по снижению риска бедствий и чрезвычайных ситуаций;

20. Ссылаясь на Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Руководящие положения Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей людей с инвалидностью в рамках гуманитарной деятельности и его руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях⁴, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации обеспечить защиту и безопасность инвалидов в ситуациях риска, в том числе путем:

a) обеспечения разработки планов и стратегий по снижению риска бедствий на национальном, региональном и муниципальном уровнях в тесной консультации с людьми с инвалидностью через представляющие их организации и прямого учета их особых потребностей во всех ситуациях риска;

b) обеспечения полной доступности всех средств связи, включая номера телефонов экстренных служб и горячих линий, внедрения методов связи в режиме реального времени и предоставления круглосуточного доступа к таким услугам, как передача текстовых сообщений, видеосвязь и другие доступные коммуникационные технологии, с тем чтобы люди с инвалидностью могли в любое время эффективно связаться с экстренными службами.

Равенство перед законом (ст. 12)

21. Комитет отмечает положения статьи 23 Органического закона о равноправии людей с инвалидностью (Закон № 5–13). Тем не менее Комитет обеспокоен:

⁴ CRPD/C/5.

а) отсутствием механизма реализации положений, изложенных в статье 23 Закона № 5–13, и продолжающимся использованием механизма замещающего принятия решений, что приводит к утрате или ограничению правоспособности, а также отсутствием механизмов поддерживаемого принятия решений;

б) тем, что, несмотря на решение № 4 Валютного совета от 30 сентября 2015 года, доступ к банковским услугам по-прежнему носит дискриминационный характер для людей с инвалидностью, особенно для слепых, которые относятся к категории «неграмотных» и обязаны приводить свидетелей для проведения любых банковских процедур.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014), Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации:

а) разработать механизмы реализации статьи 23 закона о равноправии инвалидов и обеспечить эффективное использование модели поддерживаемого принятия решений во всех случаях;

б) как можно скорее привести Конституцию, Гражданский кодекс и Семейно-процессуальный кодекс в соответствие с Конвенцией, с тем чтобы гарантировать всем людям с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, равное признание перед законом;

в) отменить все процедуры, нарушающие право людей с инвалидностью на равный и независимый доступ к банковским услугам.

Доступ к правосудию (ст. 13)

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает препятствия для доступа людей с инвалидностью к правосудию, в частности:

а) неэффективность применения положений раздела VII Закона № 5–13 о равноправии людей с инвалидностью в отношении предоставления юридической помощи и перевода жестового языка в ходе судебных разбирательств;

б) ограниченную доступность многих зданий судов, а также ограниченные процедурные и административные приспособления во всех судебных процессах, в частности процессуальные приспособления с учетом возраста и пола;

в) ограниченное участие людей с инвалидностью в качестве судей, юрисконсультов или свидетелей и скудность мер, принимаемых на уровне провинций и муниципалитетов для обеспечения такого участия;

г) недостаточную подготовку судей по вопросам доступа людей с инвалидностью к правосудию.

24. Комитет ссылается на Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, подготовленные в 2020 году Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и Специальным посланником Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности и одобренные Комитетом, и задачу 16.3 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями и при их активном участии:

а) принять меры по реализации раздела VII Закона № 5–13 о равноправии инвалидов для обеспечения эффективного предоставления юридической помощи людям с инвалидностью;

б) устранить все препятствия для доступа к правосудию людей с инвалидностью в целом и женщин с инвалидностью, детей с инвалидностью и пожилых людей с инвалидностью, в частности, и информировать эти группы о средствах правовой защиты, доступных им для подачи жалоб и получения возмещения ущерба;

с) обеспечить доступ к судебным и административным учреждениям для всех людей с инвалидностью путем создания доступной среды, а также альтернативных и вспомогательных средств информации и коммуникации, таких как шрифт Брайля, жестовый язык, доступные цифровые форматы, простой для чтения и понимаемый формат, аудиоописание и видеотранскрипция, на протяжении всего судебного процесса;

д) обеспечить процедурные приспособления с учетом возраста и пола во всех административных и судебных процессах, с тем чтобы гарантировать, посредством предоставления вспомогательных услуг и бесплатного юридического представительства, что люди с инвалидностью могут участвовать в системе правосудия в качестве судей, юридических консультантов или свидетелей, и провести необходимые процедурные реформы для обеспечения таких приспособлений;

е) расширить сферу охвата учебных мероприятий по повышению квалификации всех работников системы правосудия в области прав человека инвалидов, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Свобода и личная неприкосновенность (ст. 14)

25. Комитет обеспокоен:

а) положениями Общего закона № 42–01, которые дают властям право интернировать лиц с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью в учреждения и психиатрические больницы на основании понятия «опасности»;

б) отсутствием обновленных официальных данных о лишенных свободы инвалидах в разбивке по местам содержания под стражей и степени их заполняемости.

26. Ссылаясь на свои руководящие принципы, касающиеся права людей с инвалидностью на свободу и личную неприкосновенность, свои руководящие принципы, касающиеся деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и свое замечание общего порядка № 1 (2014), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все законодательные, административные, политические и судебные меры, необходимые для исключения из своей правовой базы понятия опасности как критерия для лишения свободы лиц с психосоциальной инвалидностью; и обеспечить отсутствие случаев лишения свободы людей с инвалидностью по причине нарушения здоровья;

б) представить в своем следующем периодическом докладе обновленные официальные данные о лишенных свободы людей с инвалидностью в разбивке по местам содержания под стражей и степенью их заполняемости.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 15)

27. Комитет обеспокоен недостаточностью мер по обеспечению соблюдения нормативно-правовой базы, запрещающей назначение медицинского лечения без согласия лица с инвалидностью, а также отсутствием доступных процедур подачи жалоб и получения возмещения ущерба. Комитет особенно обеспокоен отсутствием инклюзивных и доступных национальных механизмов защиты людей с инвалидностью, в частности лиц с психосоциальной инвалидностью, от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, включая защиту от применения химических и/или физических средств сдерживания.

28. Ссылаясь на свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации принять эффективные меры для обеспечения полного соблюдения законодательной базы, запрещающей назначение медицинского лечения без свободного и информированного согласия

людей с инвалидностью, в том числе путем укрепления надзорных механизмов, привлечения к ответственности за нарушения и обеспечения подготовки медицинских работников по вопросам прав людей с инвалидностью, а также создать эффективные и инклюзивные национальные механизмы защиты людей с инвалидностью от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, особенно в психиатрических учреждениях, и содействовать применению доступных, независимых и эффективных процедур подачи инвалидами жалоб и получения возмещения ущерба.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (ст. 16)

29. Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о торговле людьми с инвалидностью, особенно детьми с инвалидностью, которые становятся жертвами эксплуатации через занятия попрошайничеством и принудительных союзов с целью навязывания подневольного состояния девочкам с инвалидностью и подросткам с инвалидностью;

б) недостаточными мерами по выявлению и предупреждению всех форм насилия в отношении детей с инвалидностью и взрослых с инвалидностью, в том числе структурного и системного насилия во всех сферах жизни и гендерного насилия;

в) отсутствием конкретных данных о случаях насилия в отношении людей с инвалидностью и жестокого обращения с ними во всех сферах жизни, а также отсутствием сбора и публикации таких данных в разбивке по полу и возрасту, в том числе о количестве судебных преследований, осуждений и приговоров, вынесенных виновным лицам.

30. Ссылаясь на свое заявление от 25 ноября 2021 года об искоренении гендерного насилия в отношении женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью и задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации:

а) провести расследование ситуации с людьми с инвалидностью, особенно с детьми с инвалидностью, которых заставляют заниматься попрошайничеством или принуждают к подневольному состоянию, принять эффективные меры по их защите от эксплуатации, насилия и жестокого обращения, а также привлечь виновных к ответственности;

б) активизировать применение существующих законодательных и политических мер по предупреждению всех форм насилия в отношении людей с инвалидностью, включая гендерное насилие, а также обеспечить эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба жертвам;

в) создать комплексную систему сбора и мониторинга данных о всех формах насилия в отношении людей с инвалидностью, включая данные в разбивке по полу, возрасту, нарушениям и другим соответствующим факторам, и провести всеобъемлющие исследования с учетом проблем инвалидности.

Защита личной целостности (ст. 17)

31. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях недобровольной стерилизации женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью по просьбе одного из членов семьи или по инициативе медицинского персонала.

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению соблюдения своих законов и гарантировать свободное и информированное согласие людей с инвалидностью в отношении стерилизации, а также обеспечить меры реституционного правосудия для женщин, стерилизованных без их согласия, и провести расследование в отношении виновных лиц и назначить им соответствующее наказание.

Свобода передвижения и гражданство (ст. 18)

33. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием данных о положении людей с инвалидностью среди лиц гаитянского происхождения и мигрантов, и особенно отсутствием всеобъемлющей правовой базы против расовой дискриминации;

b) ограниченным доступом к реабилитационным услугам для мигрантов с инвалидностью и беженцев с инвалидностью а также тем, что большинство этих услуг недоступны, поскольку предоставляются частным сектором.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать механизм сбора данных для разработки целевых стратегий и программ и мониторинга эффективности мер, принимаемых для поддержки прав мигрантов с инвалидностью, беженцев с инвалидностью и лиц с инвалидностью, ищущих убежище;

b) обеспечить мигрантам с инвалидностью, беженцам с инвалидностью и лицам с инвалидностью, ищущим убежище, бесплатный доступ к качественным реабилитационным услугам.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (ст. 19)

35. Комитет обеспокоен тем, что:

a) в соответствии со статьей 76 Закона № 5–13 о равноправии людей с инвалидностью разрешается создание приютов и учреждений для «лиц с тяжелыми формами инвалидности», что является прямым нарушением Конвенции;

b) отсутствует четкая стратегия деинституционализации людей с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, изолированных в приютах Анхелис;

c) по улицам бродяжничают инвалиды, одни считаются брошенными, другие — жертвами пренебрежительного отношения в семье;

d) несмотря на принятие муниципальных постановлений об интеграции инвалидов на местном уровне, они выполняются неэффективно из-за отсутствия выделения необходимого финансирования.

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2017), свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью «Преобразование системы услуг для людей с инвалидностью»⁵, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

a) отменить статью 76 Закона № 5–13 о равноправии людей с инвалидностью и принять законодательные положения, запрещающие любые формы институционализации людей с инвалидностью;

b) разработать национальную стратегию деинституционализации и четкие планы действий с соответствующим бюджетом и установленными сроками;

c) незамедлительно принять меры по освобождению детей с инвалидностью, живущих в приютах Анхелис, и осуществить их передачу на патронажное воспитание и в инклюзивную среду;

d) принять конкретные меры для обеспечения эффективного выполнения муниципальных постановлений об интеграции людей с инвалидностью на местном уровне, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов для поддержки выполнения таких постановлений и

⁵ A/HRC/52/32.

создания четких механизмов координации между муниципальными и центральными органами государственного управления.

Индивидуальная мобильность (ст. 20)

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что средства передвижения и вспомогательные устройства остаются недоступными для многих людей с инвалидностью.

38. Комитет рекомендует государству-участнику устранить все препятствия, мешающие людям с инвалидностью приобретать доступные по цене и высококачественные средства, облегчающие мобильность, вспомогательные устройства и вспомогательные технологии и услуги, с тем чтобы облегчить их индивидуальную мобильность, а также предоставить необходимую информацию и обучение по их использованию и обслуживанию.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (ст. 21)

39. Комитет обеспокоен:

а) нехваткой сертифицированных переводчиков жестового языка и задержками в реализации стратегии по обучению жестовому языку и проведению сертификации, несмотря на юридическое признание национального жестового языка официальным языком государства-участника;

б) отсутствием должного внимания к коммуникативным и языковым потребностям слепоглухих людей;

в) препятствиями, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к общественной информации и коммуникации, в том числе на официальных веб-сайтах и в СМИ.

40. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации:

а) реализовать стратегию по обучению жестовому языку и надлежащий процесс сертификации, а также удвоить усилия по увеличению числа сертифицированных переводчиков с национального жестового языка;

б) принять соответствующие меры поддержки для облегчения коммуникации, доступа к информации и удовлетворения языковых потребностей слепоглухих людей;

в) незамедлительно утвердить Национальные стандарты общедоступности, принять меры по обеспечению их применения и оперативно выделить достаточное финансирование для разработки, продвижения и использования различных доступных форматов коммуникации на официальных веб-сайтах и в СМИ.

Уважение дома и семьи (ст. 23)

41. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием достаточной поддержки детям с инвалидностью и их семьям, а также родителям с инвалидностью в выполнении их родительских обязанностей;

б) отсутствием мер по обеспечению доступа людей с инвалидностью к информации и образованию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая планирование семьи, с учетом возрастных и гендерных особенностей.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить меры по обеспечению эффективной поддержки семей людей с инвалидностью в воспитании детей в семейном окружении;

b) принять политику предоставления людям с инвалидностью информации и образования в доступных форматах по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая планирование семьи, с учетом возрастных и гендерных особенностей.

Образование (ст. 24)

43. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в деле внедрения инклюзивного образования, однако он обеспокоен:

a) тем, что Национальная модель инклюзивного образования, утвержденная Национальным советом по образованию 20 июня 2024 года, не полностью охватывает территорию государства-участника, поскольку ресурсы для ее реализации выделяются в основном столице и крупным провинциям, а также отсутствием механизма отслеживания и мониторинга ее реализации;

b) недоступностью школ и недостатками в транспортном обслуживании учащихся с инвалидностью, особенно в сельских и отдаленных районах;

c) низким количеством детей с инвалидностью, выявленном на дошкольном уровне системы образования;

d) ограниченной подготовкой учителей общеобразовательных школ по вопросам прав детей с инвалидностью на инклюзивное образование и в сфере инклюзивных методов обучения, как, например, современные вспомогательные технологии;

e) сообщениями о поведенческих барьерах, включая дискриминационное отношение к детям с инвалидностью, препятствующих их поступлению в учебные заведения, а также о сопротивлении со стороны учителей, школьного сообщества и семей.

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) и задачи 4.5 и 4.a Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью, включая учащихся с инвалидностью, и при их активном участии через представляющие их организации и их семьи:

a) активизировать усилия по внедрению Национальной модели инклюзивного образования на всей территории государства-участника, уделяя особое внимание сельским и отдаленным районам, и создать механизм для мониторинга ее реализации;

b) удвоить усилия по обеспечению доступности в общеобразовательных школах, предоставлению необходимых вспомогательных средств для образовательной деятельности и адаптации транспортных услуг для учащихся с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

c) собрать актуальные данные о количестве учащихся с инвалидностью на всех уровнях системы образования, включая дошкольное;

d) усовершенствовать учебные программы и методы преподавания, используемые учителями общеобразовательных школ, с учетом прав детей с инвалидностью на инклюзивное образование и методов преподавания в рамках инклюзивного образования;

e) устранить поведенческие барьеры в школьном сообществе в отношении учащихся с инвалидностью, в том числе путем повышения осведомленности о праве на инклюзивное образование.

Здоровье (ст. 25)

45. Комитет обеспокоен:

a) недоступностью медицинских услуг для всех людей с инвалидностью, в частности отсутствием соответствующего медицинского оборудования и помещений,

а также надлежащей информации о медицинских услугах, особенно в отдаленных районах;

b) недоступностью гинекологических и акушерских услуг для женщин с инвалидностью;

c) отсутствием регулярных программ повышения квалификации для врачей и других медицинских специалистов, работающих с людьми с инвалидностью, по вопросам правозащитного подхода к инвалидности.

46. Ссылаясь на задачи 3.7 и 3.8 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

a) **гарантировать всем людям с инвалидностью доступ к качественным медицинским услугам с учетом гендерной специфики на всей территории государства-участника, обеспечив разумное приспособление и адаптацию доступного оборудования и помещений к конкретным потребностям при всех видах инвалидности, предоставление информации о медицинских услугах в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, жестовый язык и простой для чтения и понимания формат, а также обучение медицинского персонала надлежащему обращению с людьми с инвалидностью;**

b) **обеспечить предоставление гинекологических и акушерских услуг, доступных для женщин с инвалидностью, во всех медицинских учреждениях;**

c) **осуществлять программы непрерывного обучения врачей и других медицинских специалистов, работающих с людьми с инвалидностью, по вопросам правозащитного подхода к инвалидности в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии в разработке и проведении обучения.**

Абилитация и реабилитация (ст. 26)

47. Комитет обеспокоен недостаточным количеством служб абилитации и реабилитации на всей территории государства-участника, поскольку большинство из них сосредоточено в провинции Сантьяго. Он также обеспокоен тем, что подход этих служб по-прежнему остается в основном медицинским и не учитывает психологические, эмоциональные и другие важные аспекты.

48. Напоминая о связи между статьей 26 Конвенции и задачей 3.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по расширению охвата услугами абилитации и реабилитации во всех регионах государства-участника и пересмотреть подходы, на основе которых работают службы абилитации и реабилитации, в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии.

Труд и занятость (ст. 27)

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) распространенность безработицы среди людей с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью;

b) низкий уровень соблюдения квот на трудоустройство людей с инвалидностью в государственном секторе, установленный Законом № 5–13, и отсутствие подотчетности в этом отношении;

c) что налоговые льготы, предусмотренные Законом № 5–13 для частного сектора в целях обеспечения большей занятости людей с инвалидностью, были представлены не в полном объеме;

d) постоянную дискриминацию и барьеры, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, особенно женщины с инвалидностью, при трудоустройстве, включая отказ в разумном приспособлении.

50. Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022), и в соответствии с задачей 8.5 Целей в области устойчивого развития рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

а) пересмотреть национальную политику в области занятости, с тем чтобы обеспечить право на труд для всех инвалидов, в частности женщин с инвалидностью, людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью;

б) обеспечить строгое соблюдение Закона № 5–13 и создать механизмы контроля за соблюдением 5-процентной квоты на трудоустройство людей с инвалидностью в государственном секторе, предусмотрев меры наказания за несоблюдение;

в) обеспечить надлежащее выделение и распределение налоговых льгот, предусмотренных Законом № 5–13, для стимулирования частного сектора к достижению целевого показателя найма людей с инвалидностью;

г) принять эффективные меры по борьбе с дискриминацией и устранению системных и структурных барьеров, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, особенно женщины с инвалидностью, в частности в контексте разумного приспособления и других прав, связанных с трудом и занятостью.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (ст. 28)

51. Комитет обеспокоен большим числом людей с инвалидностью, живущих в условиях бедности, и отсутствием комплексной социальной защиты, гарантирующей доступ к надлежащему уровню жизни для людей с инвалидностью, включая достаточные ресурсы для покрытия расходов, связанных с инвалидностью. Он также обеспокоен:

а) тем, что Фонд для людей с инвалидностью, созданный в соответствии со статьями 136 и 137 Закона № 5-13, пока не функционирует;

б) низким числом людей с инвалидностью, получающих солидарную пенсию;

в) низким уровнем социальной защиты гаитян с инвалидностью, проживающих в государстве-участнике, и женщин с инвалидностью, являющихся главами домохозяйств.

52. Напоминая о взаимосвязи между статьей 28 Конвенции и задачей 10.2 Целей в области устойчивого развития, направленных на расширение прав и возможностей и содействие экономической интеграции всех людей, независимо от наличия у них инвалидности, Комитет рекомендует государству-участнику принять универсальную систему социальной защиты, включая достаточные субсидии или пособия на покрытие расходов, связанных с инвалидностью, для обеспечения достаточного уровня жизни всем людям с инвалидностью, не имеющим других источников дохода. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно ввести в действие Фонд для людей с инвалидностью, созданный в соответствии с Законом № 5–13;

б) обеспечить информирование людей с инвалидностью о различных льготах, на которые они имеют право, включая солидарную пенсию;

в) продолжить усилия по обеспечению того, чтобы гаитяне с инвалидностью, проживающие в государстве-участнике, и женщины с инвалидностью, являющиеся главами домохозяйств, имели доступ к услугам социальной защиты.

Участие в политической и общественной жизни (ст. 29)

53. Комитет обеспокоен низким уровнем представленности людей с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью, и их участия в политической

жизни и принятии государственных решений, а также отсутствием позитивных действий, позволяющих людям с инвалидностью выдвигать свою кандидатуру на выборах, быть избранными и фактически занимать государственные должности на всех уровнях государственного управления.

54. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями и при их активном участии поощрять присутствие людей с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью, на выборных должностях, обеспечивать предоставление им необходимых разумных приспособлений и предпринимать позитивные действия, с тем чтобы они могли выставлять свою кандидатуру на выборах, быть избранными и эффективно занимать государственные должности на всех уровнях государственного управления.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (ст. 30)

55. Комитет обеспокоен недоступностью большинства культурных и исторических объектов, а также объектов туризма, отдыха, досуга и спорта и недостатками при расширении использования таких объектов людьми с инвалидностью, в частности детьми с инвалидностью.

56. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации усилить меры по повышению доступности культурных и исторических объектов, а также объектов туризма, отдыха, досуга и спорта и поощрять и облегчать их использование людьми с инвалидностью, в частности детьми с инвалидностью.

С. Конкретные обязательства (ст. 31–33)

Статистика и сбор данных (ст. 31)

57. Комитет обеспокоен:

- а) тем, что статистическая информация о людях с инвалидностью скудна и разсредоточена по различным государственным учреждениям, при этом единые критерии для ее сбора и анализа отсутствуют;
- б) отсутствием дезагрегированных данных о людях с инвалидностью, в том числе по полу, возрасту, социально-экономическому уровню, образованию и расе, среди прочих факторов.

58. Ссылаясь на краткий вопросник по функциональным способностям, подготовленный Вашингтонской группой, Комитет рекомендует государству-участнику создать комплексную систему сбора данных о людях с инвалидностью в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии в разработке, внедрении и оценке этой системы, а также в ее использовании для заполнения показателей с привлечением всех государственных министерств и ведомств, занимающихся сбором данных, включая статистические. Такая система должна осуществлять сбор данных в разбивке по таким факторам, как возраст, пол, тип нарушения, тип требуемой поддержки, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, социально-экономический статус, этническая принадлежность, статус мигранта или беженца.

Международное сотрудничество (ст. 32)

59. Комитет обеспокоен:

- а) общим отсутствием систематического и активного участия людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью, в

деятельности государства-участника по международному сотрудничеству, а также тесных консультаций с ними через представляющие их организации;

b) отсутствием информации или данных о мерах, принимаемых для обеспечения учета интересов инвалидов при разработке проектов международного сотрудничества или создания системы мониторинга и подотчетности для оценки воздействия программ, проектов и политики международного сотрудничества, включая программы, направленные на достижение целей в области устойчивого развития.

60. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и их активного участия через представляющие их организации в соглашениях и программах в области международного сотрудничества, в частности в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и мониторинге достижения Целей в области устойчивого развития на всех уровнях, а также:

a) обеспечить, чтобы международное сотрудничество, включая международное сотрудничество в области развития, было инклюзивным, доступным и основанным на участии людей с инвалидностью и полностью соответствовало правозащитному подходу к инвалидности и усилиям по достижению Целей в области устойчивого развития;

b) ссылаясь на критерий оценки политики в отношении людей с инвалидностью Организации экономического сотрудничества и развития, учесть проблематику инвалидности при разработке проектов международного сотрудничества и создать систему мониторинга и подотчетности для оценки воздействия программ, проектов и политики международного сотрудничества.

Национальное осуществление и мониторинг (ст. 33)

61. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике отсутствует специально созданный независимый механизм контроля за осуществлением Конвенции и что в настоящее время эти функции частично выполняет Управление Омбудсмана, которое не обладает независимостью и полномочиями, предусмотренными принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и, следовательно, не было аккредитовано Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.

62. Ссылаясь на свои руководящие принципы, касающиеся независимых механизмов мониторинга и их участия в работе Комитета, Комитет рекомендует государству-участнику при активном участии людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью и детей с инвалидностью, и в тесной консультации с ними через представляющие их организации:

a) создать независимый механизм мониторинга в соответствии со статьей 33 (пункт 2) Конвенции и обеспечить, чтобы он мог осуществлять прозрачный и независимый мониторинг;

b) расширить возможности Управления Омбудсмана для эффективного и независимого выполнения им мандата в полном соответствии с Парижскими принципами, призвать его подать заявку на аккредитацию в Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений и обратиться за технической консультацией в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по процессу создания и аккредитации своего национального правозащитного учреждения.

IV. Последующие меры

Распространение информации

63. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается неотложных мер, которые необходимо принять, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 12 о женщинах с инвалидностью, 14 о детях с инвалидностью, 36 о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и 44 об образовании.

64. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия надлежащих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам самоуправления и членам профессиональных ассоциаций, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, используя с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

65. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к подготовке своего периодического доклада.

66. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и среди самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственном языке и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, в частности простом для чтения и понимания, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

67. Объединенные четвертый и пятый периодические доклады в целом должны быть представлены 18 января 2031 года в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов. Комитет установит и сообщит точную дату представления объединенных периодических докладов государства-участника в соответствии с будущим четким и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками⁶ и после принятия перечня тем и вопросов, предшествующих представлению докладов государством-участником. Объединенные периодические доклады должны охватывать весь период до момента их представления.

⁶ Резолюция 79/165 Генеральной Ассамблеи, п. 6.