



## 安全理事会

Distr.: General  
11 April 2025  
Chinese  
Original: English

## 联合国利比亚支助团

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 [2510\(2020\)](#)、[2542\(2020\)](#)、[2570\(2021\)](#) 和 [2755\(2024\)](#) 号决议提交，介绍 2024 年 12 月 5 日至 2025 年 4 月 4 日期间利比亚的政治、安全 and 经济动态。报告还概述这一时期该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

## 二. 政治、安全、经济动态

2. 本报告所述期间，利比亚继续受到体制和政治分裂以及动荡的安全和经济局势的影响。在这一背景下，联利支助团与广大利益攸关方，包括利比亚领导人、各政党以及妇女和青年组织进行了广泛协商。根据这些协商的结果，2025 年 2 月 4 日，作为联合国推动的利比亚人主导、利比亚人所有的政治进程中多轨举措的一部分，成立了一个由 20 名独立利比亚专家(7 名女性、13 名男性)组成的咨询委员会，负责解决阻碍举行全国选举的政治和法律争议问题。咨询委员会的作用是在利比亚现有选举框架和法律的基础上，为解决阻碍全国选举的悬而未决的政治争议问题提出建议和备选办法。联利支助团将在政治进程的下一阶段审议这些建议和备选方案。咨询委员会成员的甄选是根据各自的专长和专业精神，并考虑到委员会在组成上的地域和文化代表性以及性别均衡。

3. 自咨询委员会成立以来，联利支助团协助委员会举行了五届会议。在 2 月 9 日和 10 日于的黎波里举行的首届会议上，咨询委员会商定了议事规则和工作计划。委员会于 2 月 18 日至 20 日在的黎波里再次召开会议，2 月 25 日和 26 日举行了在线会议，随后于 3 月 9 日至 11 日在班加西举行会议，3 月 16 日至 18 日在的黎波里又举行了一次会议。讨论的重点是确定选举框架中的争议问题，并考虑采取何种办法解决这些问题。咨询委员会的会议包括与 2024 年制定选举法的



国民代表大会和国家最高委员会“6+6”委员会成员以及与国家最高选举委员会主席进行磋商。

4. 2月20日，新任负责利比亚问题秘书长特别代表兼联利支助团团长汉娜·塔特在利比亚就职。特别代表在的黎波里和班加西与利比亚领导人，包括总理阿卜杜勒哈米德·德贝巴、总统委员会主席穆罕默德·尤尼斯·门菲、总统委员会副主席穆萨·科尼和阿卜杜拉·拉菲、国民代表大会议长阿圭拉·萨利赫以及哈利法·哈夫塔尔将军举行了介绍性会晤。在会晤中，特别代表表达了她与所有各方合作推进政治进程的承诺。宣布政治进程引起的反响大体上是积极的。各政党、社会运动、有影响力的人士以及妇女和青年团体等许多利比亚利益攸关方发表声明，表示欢迎成立咨询委员会，并敦促其他方面支持联利支助团的努力。特别代表还会见了利比亚主要部委和机构以及安全行为体的代表。在与外交使团成员的会晤中，特别代表呼吁国际社会提供团结一致的支持，从而在利比亚各利益攸关方之间建立政治共识。

5. 联利支助团与利比亚西部和东部的相关利益攸关方接触，鼓励在就统一预算达成协议方面取得进展。2月5日，联利支助团发表声明，强调“亟须协商一致确定平衡、统一的预算”，从而除其他外“加强利比亚中央银行执行有效货币政策、稳定汇率和可持续地管理公共开支的能力”。

6. 作为推动政治进程的多轨举措的一部分，2月10日和11日，联利支助团在突尼斯协助14名独立的利比亚金融和经济专家(包括4名女性)就加强经济治理和制定利比亚共同经济愿景进行了协商。专家们告诫，利比亚目前的经济治理不可持续，因为开支不受控制，缺乏统一预算，而且财政和行政监督不力。他们确定了在利比亚复杂的政治和经济环境中改善治理和问责制的优先事项以及各种障碍和解决办法。他们还重点指出在没有统一机构的情况下推进经济改革和反腐败工作的难度。

7. 穆罕默德·塔卡拉与哈立德·米什里在国家最高委员会主席职位问题上的争议仍在继续，委员会成员在支持哪一位候选人问题上仍然立场不一。

8. 12月18日和19日，32名国民代表大会议员和46名国家最高委员会成员在摩洛哥布兹尼卡举行会议，商定必须重组行政当局，结束过渡期，通过选举恢复稳定，并启动两个机构的联合努力，以解决悬而未决的政治问题。国民代表大会议长萨利赫先生对这次会议表示欢迎。与塔卡拉先生结盟的国家最高委员会成员没有出席会议。12月18日，代理外交与国际合作部长塔希尔·巴乌尔致函摩洛哥外交大臣，对摩洛哥在事先未与民族统一政府协调和正式沟通的情况下主办这次会议表示“强烈惊讶”。

9. 2月23日，由国民代表大会和国家最高委员会成员组成的一个小组应埃及议会的邀请在开罗举行会议。与会者在闭幕词中重申利比亚官方机构对政治进程的所有权。与会者还呼吁重组行政当局，并执行2024年3月10日在阿拉伯国家联盟主持下在开罗举行的总统委员会主席、国民代表大会议长和国家最高委

员会主席三方会议的成果(见 S/2024/301, 第 10 段)。此外,与会者还认为联利支助团的作用仅限于支持由《利比亚政治协议》产生的利比亚机构。

10. 在任命国家审计局副局长问题引发争议后,审计局内部紧张关系于 2024 年 12 月升级。国民代表大会于 2024 年 8 月 25 日任命阿提亚·阿拉·阿卜杜勒-卡里姆担任该职位,但 9 月 8 日又撤回了任命。然而,阿卜杜勒-卡里姆先生在稳定支持机构的支持下仍然留任。12 月 19 日,联利支助团发表声明,呼吁尊重国家审计局的独立性和业务完整性。为罢免审计局局长哈立德·沙克沙克并推举在任命问题上有争议的副局长阿卜杜勒-卡里姆生为代理局长,向法院提出了诉讼,到 12 月底,针对 Shakshak 先生的举动已被上诉法院暂停。民族统一政府和国民代表大会分别在 12 月 26 日和 29 日的正式信函中再次申明沙克沙克先生的权力。阿卜杜勒-卡里姆先生继续在黎波里另一个地点开展活动。

11. 2025 年 1 月 7 日,行政管制局对国家石油公司主席费尔哈特·本达拉涉嫌财务和行政违规一案展开调查。1 月 16 日,本达拉先生以健康理由辞去主席职务,否认了社交媒体关于他被总理解职的报道。当天晚些时候,国家石油公司在一份声明中证实,总理已接受本达拉先生的辞呈,并任命公司董事会成员马苏德·苏莱曼为代理主席。

12. 2 月 12 日,民族统一政府宣布,内阁事务国务部长阿德尔·朱马在黎波里遭到对其汽车的武装袭击,朱马先生幸免于难。政府报告说,他的情况稳定,安全部队已展开调查。朱马先生于 2 月 13 日被转移到罗马接受治疗。这一事件受到利比亚和国际社会成员的广泛谴责。

#### A. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

13. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其各工作组继续为利比亚内部对话轨道提供支持。

14. 2024 年 12 月 15 日,经济工作组共同主席(埃及、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国)在黎波里会见了中央银行行长、副行长和董事会。与会者强调,亟需统一预算或商定支出框架,以稳定财政状况并实现公共开支透明和公平。共同主席重申他们致力于支持中央银行履行任务,并承诺鼓励利比亚所有相关各方在根据联利支助团促成的 2024 年 9 月 26 日关于央行领导和治理的协议所采取步骤的基础上,维护央行的完整性和独立性。

15. 1 月 29 日,国际人道法和人权工作组共同主席(荷兰王国、瑞士和联合国)与奥地利、比利时、加拿大、捷克共和国、芬兰、法国、德国、希腊、意大利、马耳他、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、挪威、西班牙和欧洲联盟一道,分别致函民族统一政府和利比亚国民军,对执法和安全行为体任意逮捕和拘留的做法表示严重关切,指出这种做法违反了利比亚的法律和该国的国际人权义务。信函中提出一些建议,例如审查被任意拘留者的档案,以期加快释放;明确命令安全部门停止任意逮捕和拘留的做法;建立国家防止酷刑机制允许联利支助团不受阻碍地进入拘留场所。2 月 25 日,共同主席在黎波里会见代理外交部长,

讨论获准进入所有拘留场所的问题，以及如何通过技术支持、培训和持续对话消除利比亚境内的任意逮捕和拘留现象。

16. 3月8日，国际人道法和人权工作组共同主席在海牙会见国际刑事法院官员。会后发表了声明，表示全力支持国际刑事法院的工作，特别指出必须调查和起诉在利比亚犯下的严重罪行，并确保独立、公正、以受害者为中心的司法程序。

## B. 国际和区域参与

17. 联利支助团与国际社会成员进行接触，向其通报支助团经重振的政治倡议并动员支持，包括2024年12月15日和2025年2月11日向驻的黎波里的外交使团、2024年12月12日和2025年3月19日向非洲会员国大使和代表以及2025年3月10日向欧洲联盟成员国大使和代表通报情况。

18. 特别代表认识到邻国和该区域会员国在支持利比亚稳定、支持联利支助团努力促进包容性政治进程方面具有关键作用，她于3月12日在开罗会见了埃及外交、移民和侨民事务部长巴德尔·阿卜杜勒阿提，3月13日在阿尔及尔会见了阿尔及利亚外交、海外侨民和非洲事务部长艾哈迈德·阿塔夫，3月14日在伊斯坦布尔会见了土耳其外交部长哈坎·菲丹，3月24日会见了突尼斯外交、移民与侨民部长穆罕默德·阿里·纳夫提，讨论利比亚局势和联利支助团协助的政治进程。这些会见中，与会者强调利比亚人就举行全国选举、统一国家机构以及促进安全 and 经济稳定建立共识至关重要。负责政治事务秘书长副特别代表也于1月16日在开罗会见了阿卜杜勒阿提先生。

## C. 安全局势

### 的黎波里和西部地区

19. 总体动荡的安全局势显示出进一步恶化的迹象，在利比亚多个地区，武装团体之间紧张局势升级，对领土控制权的争夺也愈发激烈。

20. 民族统一政府所属部队加大力度对沿海地区和西部山区行使权力。1月3日，西海岸军区指挥部发起一次安全行动，使用了地面和空中军事能力，表面上是针对沿海城市扎维耶、塞卜拉泰、阿贾莱特和祖瓦拉的走私窝点和犯罪网络。1月6日，西海岸军区指挥部宣布，它已经控制了先前当地武装分子控制的扎维耶炼油厂。1月11日，据报西海岸军区指挥部下属第103营在扎维耶以西的阿贾莱特对一个武装团体进行突袭，造成一名妇女和三名儿童死亡。1月28日，据媒体报道，一架无人驾驶航空器在阿贾莱特上空被身份不明的武装团体击落。

21. 1月21日，代理内政部长伊马德·特拉布尔西宣布成立一个由的黎波里和津坦部队组成的联合安全室，负责确保西部山区的安全和执行公开逮捕令。联合安全室下属部队开始在盖达米斯盆地以及与阿尔及利亚和突尼斯边界沿线巡逻。这一决定是在加剧争夺富含碳氢化合物、具有战略意义的盖达米斯盆地的控制权这一背景下作出的，的黎波里武装部队一再侵入该地区，津坦部队则进行了针锋相对的动员。

22. 1 月 22 日，在的黎波里，民族统一政府下属的两支部队之间为争夺领土控制权爆发武装冲突，据报造成人员伤亡和平民财产损失。据报在总检察长斡旋下，各方达成了一项协议，冲突于 1 月 23 日结束。1 月 30 日，驻米苏拉塔的反恐部队部署到的黎波里，导致与民族统一政府结盟的的黎波里武装团体的紧张关系加剧。此外，2 月 26 日在的黎波里詹祖尔，一个地方武装团体与西海岸军区下属第 52 营之间爆发武装冲突。2 月 28 日，总检察长下令拘留七名个人，罪名是在詹祖尔阻挡道路和危害公民。

23. 2 月 9 日在兹利坦，民族统一政府下属的驻米苏拉塔联合行动部队逮捕了的黎波里司法警察局和打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构下属的数十名安全人员，据报这是对威慑机构拘留与联合行动部队有关联的个人作出的反应。这一事件引发了的黎波里的武装动员。在被捕人员据报获释并被移送回的黎波里后，武装动员得以化解。

#### 利比亚东部和南部

24. 2024 年 12 月 30 日，利比亚国民军第 101 营控制了奥巴里附近的 Tindi 军营，该军营此前由民族统一政府下属的塞卜哈军区指挥官控制。国防部副部长阿卜杜勒·祖比在 12 月 31 日给总统委员会和总理的信中称，这一事件“违反了 2020 年停火协议”。5+5 联合军事委员会没有就这一事件发表意见。联利支助团敦促委员会开会讨论此事，以缓和局势并防止冲突。

25. 利比亚国民军采取了步骤巩固对其在中部和南部地区的附属武装部队的控制。据报利比亚国民军地面部队参谋长萨达姆·哈夫塔尔与第 128 加强旅指挥官哈桑·扎德马之间关系日益紧张，两人都在该国东部和中部地区活动；在这种情况下，哈利法·哈夫塔尔将军于 1 月 11 日作出改组第 128 加强旅的决定，这实际上减少了扎德马指挥官控制下的人员和军事资产，并将他的行动区限制在朱夫拉地区。在苏尔特成立了一个新的“盖尔达比耶”轻步兵旅，其中并入了已解散的第 128 加强旅的许多单位。

26. 2 月 4 日，利比亚国民军将宪兵部队部署到南部地区，接管原属第 128 加强旅的军事资产。这一部署导致 2 月 12 日和 13 日在盖特龙附近的 Bakhi 地区发生严重冲突，因为据报与第 128 加强旅结盟的一支地方部队拒不服从命令交出军事资产。泰布长老斡旋促成了停火。未经证实的报告显示，交战各方有 20 多人死亡，35 人受伤，另有平民受伤。利比亚国民军报告说己方有 7 人伤亡。

#### D. 经济动态

27. 尽管石油产量增加，中央银行也为采取措施稳定金融局势作出了一些努力，但经济不稳定状况依然存在。自 2024 年 10 月国家石油公司恢复全面生产后，石油产量从每日 130 万桶上升至每日 140 万桶。然而，流动资金问题导致公共部门薪金推迟支付。3 月，利比亚第纳尔在平行市场上从 1 美元兑 5.9 第纳尔贬值到 1 美元兑 7.3 第纳尔。4 月 6 日，中央银行将官方汇率从 1 美元兑 4.8 第纳尔调整到 1 美元兑 5.56 第纳尔。

28. 1月13日，中央银行报告2024年公共收入为1 235亿利比亚第纳尔(249.7亿美元)，支出为1 232亿利比亚第纳尔(249.1亿美元)。尽管法院裁决停止对外汇交易征收15%的临时附加费，但附加费仍在继续征收，并成为第二大收入来源，达225亿利比亚第纳尔。石油出口仍然是最大的收入来源(767亿利比亚第纳尔)。

29. 2024年报告了52亿美元的外汇赤字，原因是石油收入汇转减少。中央银行在4月6日发布的一份声明中指出，2025年第一季度，该国的外汇赤字飙升至46亿美元，因为石油出口产生的52亿美元外汇收入低于98亿美元的外汇支出。这一缺口相当于2024年外汇赤字总额的88.4%。同时，每月对银行现金供应量从2024年的平均56亿利比亚第纳尔(11.6亿美元)激增至80亿利比亚第纳尔(16.5亿美元)。

30. 国家审计局于2024年12月1日发布2023年审计报告，其中批评以原油换取进口燃料的做法缺乏透明度，此后，国家石油公司于2025年3月1日终止了备受争议的石油换燃料交易制度。审计报告指出，该制度在2023年给利比亚国家造成413亿利比亚第纳尔(84亿美元)的成本，对该国的资源构成重大负担，并减少了向中央银行汇转的石油收入。

### 三. 选举支助

31. 联利支助团和联合国开发计划署(开发署)综合选举支助小组继续为市政选举不同阶段的规划、执行和评价工作向国家最高选举委员会提供咨询和技术援助。2024年12月22日，国家最高选举委员会公布了56个市镇的市议会选举最终结果，从而结束了第一批市议会选举。根据法院裁决，西部和南部的宰姆宰姆和舒韦里夫两个市镇的最终结果没有公布。国家最高选举委员会决定在下一批市议会选举中为宰姆宰姆举行新的选举，舒韦里夫的最后结果仍待确定。

32. 当选市长和市会议员的宣誓就职于2025年1月15日完成。一名女性宣誓就任西部兹利坦市的市长，这是利比亚历史上第一次。1月16日，国民代表大会任命的政府命令苏尔特以东75公里的哈拉瓦市新当选的市议会成员暂停工作，并命令即将离任的市议会成员将职能移交给选举结果名单上的第二名。根据该命令，当选的市议会成员参加1月15日在黎波里举行的面对地方政府部长宣誓就职仪式，违反了国民代表大会2021年关于撤销对民族统一政府的信任的决议。

33. 1月1日，国家最高选举委员会宣布开始筹备第二批63个市镇的市议会选举，其中包括班加西、的黎波里和塞卜哈。候选人提名于1月19日至2月13日进行，总共提名4 961名候选人，包括1 373名女性。选民登记于2月22日开始，为期三周。截至3月10日，已有295 000多名合格选民通过短信或在141个选民登记中心之一登记，其中29%为女性。

34. 为了使更多女性参与选举进程，国家最高选举委员会于1月和2月会见了全国各地的妇女民间社会组织，以提高对候选人提名和选民登记程序的认识。委员会将专门针对女性的候选人提名期延长了两天，并与民事登记局协调，在市

议会选举举行程序中作出额外规定，允许与非利比亚人结婚的女性作为候选人和选民登记。截至 3 月 9 日，登记候选人中女性占 28%。

35. 1 月 14 日，国家最高选举委员会再次请求民族统一政府拨款 3 000 万利比亚第纳尔(610 万美元)，用于举行第二批市政选举。2 月 19 日，民族统一政府部长会议作出决定，为第二批市政选举向委员会拨款 1 500 万利比亚第纳尔。

#### 四. 支持安全部门和执行停火协议

36. 联利支助团继续与 5+5 联合军事委员会接触，以执行 2020 年 10 月停火协议，包括从利比亚撤出外国部队、外国作战人员和雇佣军，但这方面进展仍然有限。

37. 2025 年 2 月 11 日，5+5 联合军事委员会在开罗会见埃及武装部队总参谋长艾哈迈德·哈利法中将，据报讨论了停火协议执行情况、外国军队、外国作战人员和雇佣军撤出利比亚问题以及统一安全和军事机构等问题。

38. 2 月 20 日，利比亚、尼日尔和苏丹的联络委员会在黎波里举行会议，讨论影响共同边界地区的安全动态，并就在这些地区活动的雇佣军的情况交流信息。他们一致认为，雇佣军的跨境流动在各自国家造成破坏稳定的影响，并对区域集体安全构成威胁，需要作出持续和协调的区域努力来解决这一问题。

39. 2 月 25 日和 26 日，联利支助团与 5+5 联合军事委员会、利比亚停火监测员和委员会的安全安排小组委员会成员在突尼斯举办论坛，审查利比亚传统和社交媒体平台上仇恨言论、错误信息和煽动气氛日益增长的趋势。与会者建议：根据停火协议第 5 条启动委员会的监测仇恨言论小组委员会；支持利用地方举措和平台监测和遏制仇恨言论、煽动气氛和错误信息的传播；加强民间社会和媒体在提高公众对停火的认识方面的作用。

##### A. 支持利比亚规划临时安全安排和统一安全机构

40. 联利支助团支持利比亚当局努力加强在边境安全、反恐怖主义和管理非正常移民活动等方面的协调。2024 年 12 月至 2025 年 2 月期间，联利支助团协助由民族统一政府和利比亚国民军高级军官和安全官员组成的联合技术协调小组举行了四次会议，以加强在边境安全、反恐怖主义和管理非正常移民活动等方面的协调。此外，支助团协助该小组对位于利比亚-突尼斯边境突尼斯一侧的一个边境安全中心进行了实地访问，以提高对跨境安全挑战的认识。

41. 1 月 28 日至 30 日，联利支助团与日内瓦安全部门治理中心合作，在突尼斯对来自民族统一政府和利比亚国民军的 22 名军事法律顾问进行了关于国际人道法和武装冲突法的培训。

##### B. 地雷行动和枪支弹药管理

42. 为应对地雷和战争遗留爆炸物构成的威胁，联利支助团向当地和国际非政府组织的 15 个爆炸物风险教育小组提供了技术支持。由于这些支持，得以在奥

巴里、盖尔扬、穆尔祖格、塞卜哈和塔乌尔加举办 73 次风险教育课程，惠及 3 965 名受益者。2024 年 12 月 1 日，联利支助团与当地非政府组织在的黎波里的 Ukhuwwah 苏丹人学校举办关于爆炸物风险的课程，有 32 名苏丹难民学生(13 名女生、19 名男生)和 3 名女教师参加。

43. 2024 年 12 月 10 日和 2025 年 2 月 24 日，联利支助团和利比亚地雷行动中心分别在突尼斯和的黎波里共同主持了地雷行动执行伙伴季度会议。议程上的主要项目是在利比亚全境、包括东部地区优先开展和扩大地雷行动相关活动，以及为利比亚地雷行动部门进行捐助方情况摸底。

## 五. 人权、过渡期正义和法治

44. 1 月 19 日，因被控自 2015 年 2 月 15 日起在米提加监狱犯下战争罪和危害人类罪而被国际刑事法院签发逮捕令的乌萨马·埃尔马斯里·恩吉姆在意大利都灵被捕。意大利当局以据称程序违规和异常以及未具体说明的安全关切为由，两天后将他释放，并允许他返回利比亚。联利支助团强调必须确保追责，于 2025 年 1 月 25 日促请利比亚当局逮捕此人，并对他的被指控罪行展开调查，或将他移交国际刑事法院。

45. 3 月 12 日至 14 日，社交媒体上针对利比亚境内移民和寻求庇护者的错误信息和仇恨言论引发了对撒哈拉以南非洲移民的大规模围捕，在米苏拉塔、的黎波里和塞卜拉泰逮捕了数百人。3 月 13 日，一名非利比亚籍男子在塞卜拉泰被两名利比亚青年开枪打死，这两名青年已被地方当局逮捕。

### A. 过渡期正义与民族和解

46. 联利支助团继续支持利比亚当局和民间社会组织通过宣传、提高认识和能力建设努力解决与失踪人员有关的问题。2024 年 8 月 30 日，联利支助团和人权事务高级专员办事处发表了一份题为《塔胡纳——利比亚乱葬坑及相关侵犯和践踏人权行为》的联合报告。围绕该报告，联利支助团和开发署于 2024 年 12 月 18 日和 19 日与军事检察官办公室、失踪人员搜寻和身份识别总局以及相关部委官员举行会议，审查在执行该报告就问责、寻求真相和赔偿提出的建议方面取得的进展。讨论的重点是需要恢复在塔胡纳周围发现的乱葬坑的挖掘工作，并为家属获得援助和心理社会服务提供便利。

47. 利比亚民族和解的进展仍因总统委员会与国民代表大会围绕和解法草案的争议而受到影响。2024 年 12 月 5 日和 6 日，联利支助团和开发署在突尼斯召集国民代表大会、国家最高委员会、总统委员会和宪法起草大会的官员以及若干法律专家举行会议，以期推动商定一个统一、全面、符合利比亚国际义务的民族和解法律框架。随后就和解法文本草案达成了一致意见。然而，2025 年 1 月 7 日，国民代表大会投票决定修改和解法草案的商定文本，总统委员会则在 1 月 9 日的一份声明中反对这一举动。联利支助团与所有相关各方进行了接触，以鼓励进一步讨论并以协商一致方式通过一项统一的法律，这项法律应该有助于根据过渡期正义的最佳做法处理过去的犯罪和侵害行为。

48. 2 月 14 日，非洲联盟利比亚问题高级别委员会在亚的斯亚贝巴组织签署由非洲联盟提出并于 1 月 27 日在津坦定稿的利比亚和平与民族和解宪章。门菲总统、科尼副总统、国民代表大会、国家最高委员会和赛义夫·伊斯兰·卡扎菲的代表签署了宪章。塔卡拉先生在国家最高委员会的支持者于 2 月 15 日发表声明，拒绝接受该宪章，并敦促非洲联盟推行一个协商一致的民族和解项目。

## B. 非法剥夺自由、拘留和酷刑

49. 强迫失踪、任意逮捕和拘留以及其他出于政治动机的侵犯和践踏人权行为持续存在，助长了恐惧气氛，导致难以维持有利于包容性政治进程的环境。

50. 国内安全局继续逼取并公开播放被迫的“供词”，这是一种非法做法。联利支助团一再向的黎波里当局强调，这种做法损害被告的权利，给任何可能进行的审判涂上污点。

51. 2025 年 1 月 7 日，一位知名博客作者在的黎波里的家中被稳定支持机构绑架，关押在阿布萨利姆区的一个非官方拘留所，此前他在网上发帖批评了民族统一政府。他于 1 月 9 日获释。1 月 9 日，一名来自米苏拉塔的政治活动人士与另外两人一起被身份不明的武装人员绑架，此前这位人士曾呼吁抗议民族统一政府。被绑架者于 1 月 11 日获释。自 2022 年以来被拘留的两名军事检察官、自 2024 年以来被拘留的一名国民代表大会议员及其兄弟以及 2025 年初被拘留的利比亚资产追回和管理办公室负责人于 3 月获释。

52. 1 月 12 日，据报 2020 年拍摄的视频在网上流传，视频中显示数十名利比亚和外国被拘留者受到虐待和酷刑。联利支助团确定事件地点为利比亚东部的格尔纳达拘留设施，并评估认定一些施害者为利比亚国民军所属部队人员。

53. 本报告所述期间，有法律专业人员、司法人员及其亲属遭到任意逮捕。逮捕目标中有一位知名律师自 3 月 12 日以来在班加西被任意拘留。还有一名直言不讳的反腐败活动人士的兄弟于 3 月 24 日被身份不明男子绑架，截至 3 月 31 日仍然下落不明。

54. 联利支助团继续记录利比亚各地有系统地侵犯被拘留者适当程序和公平审判权的现象，包括缺少适当的法律代表、程序拖延和法庭听讯经常休庭，所有这些都导致审前拘留时间延长。1 月 20 日，联利支助团在访问由打击有组织犯罪和恐怖主义威慑机构管理的米提加拘留所时表示了这些关切。联利支助团代表在总检察长办公室一名检察官陪同下，视察了该设施的部分区域，审查了被拘留者档案，并将观察到的情况转达给总检察长办公室。

55. 2 月 8 日，利比亚国民军允许联利支助团有限地进入班加西库韦菲耶监狱的军方控制区，随后于 2 月 11 日进入格尔纳达拘留设施的军方控制区。联利支助团对这些设施进行了评估，并在格尔纳达接触到几名男性被拘留者，在库韦菲耶接触到一名女性被拘留者和她的两个孩子。

56. 为了努力加强利比亚国家人权机构的能力，国家公共自由和人权理事会与联利支助团的一个代表团访问了这三所监狱。2 月 13 日，联利支助团与最高军

事法院的 10 名军事法官和检察官讨论了这些访问的结果，并为他们举办了关于国际人权和刑事司法标准的培训。

57. 联利支助团向库韦菲耶监狱的 15 名警卫和宪兵提供了关于执行《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《曼德拉规则》)以及使国家监狱立法符合国际法和国际标准的培训。2 月 9 日和 11 日，联利支助团对国内安全局一所监狱的 25 名高级官员进行了关于执行国际人权标准的培训。

### C. 移民和难民

58. 根据国际移民组织的数据，截至 2024 年 12 月，利比亚境内的移民人数超过 824 000 人。2024 年 12 月 11 日至 2025 年 3 月 31 日期间，有 5 000 多名移民和难民在试图从利比亚海岸穿越地中海时被拦截。2024 年，利比亚海岸警卫队在海上拦截了 21 762 名移民和难民并将他们送回利比亚，有 665 人死亡、1 034 人失踪。在联合国人道主义机构可以进入的利比亚港口上岸的移民和难民得到了拯救生命的人道主义援助。截至 3 月 23 日，利比亚的官方拘留所有 5 000 多名被任意拘留的移民和难民，其中包括 1 156 名联合国难民事务高级专员公署(难民署)关注对象。武装团体运营着 6 个非官方拘留所，其中估计有 3 000 多人被任意拘留，而联合国机构、基金和方案无法进入这些拘留所。

59. 2023 年 6 月至 2025 年 4 月 3 日期间，有 12 750 多名移民和难民在与突尼斯边境被利比亚内政部和利比亚边防卫队拦截。同一时期，利比亚边防卫队在利比亚-阿尔及利亚边境拦截了 1 930 名被阿尔及利亚驱逐的移民和难民。利比亚当局继续将这些被拦截者转移到任意拘留和据报侵犯人权的设施，包括利比亚边防卫队管理的阿萨拘留所、打击非法移民局在的黎波里管理的多个拘留所以及比尔盖奈姆非正式拘留所。据内政部和利比亚边防卫队报告，截至 4 月 3 日，在阿萨收容了 360 名需要国际保护的移民和个人(325 名男子、28 名妇女和 7 名儿童)，此外在盖达米斯收容了 150 名需要保护的移民和个人。在编写本报告时，已有 141 名需要国际保护的人获释，其中 102 人(包括 97 名女性(其中 19 名为女童)和 5 名男童)从阿萨拘留所获释，39 名男子(包括 13 名男童)从塔朱拉拘留中心获释。

60. 来自东南部库夫拉区和瓦哈特区的报告显示，贩运者严重虐待包括妇女和儿童在内的受害者，对受害者进行剥削和敲诈勒索。1 月 29 日，总检察长办公室宣布，从瓦哈特区 Jikharrah 的一个贩运中心解救了 263 名厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里国民，他们在那里被关押数月，并遭受酷刑勒索赎金。2 月 7 日，71 名厄立特里亚和索马里籍寻求庇护者从库夫拉获救，其中包括妇女和儿童。总检察长办公室宣布逮捕和拘留了几名嫌疑人，包括利比亚国民和外国国民。获救者因非正常身份而被拘留在由打击非法移民局管理的设施中。

61. 2025 年 1 月，一名非利比亚籍妇女指称遭受酷刑和性虐待的视频在社交媒体上流传。在该视频中，这名妇女恳求其家人支付赎金，以便她从库夫拉的贩运者手中获释。2 月，社交媒体上出现了两段类似的视频：一段视频显示一名患病的非利比亚籍儿童恳求为其支付赎金，以便她从库夫拉的贩运者手中获释，

另一段视频显示一名索马非利比亚籍男子遭到暴力殴打和酷刑。联利支助团记录了打击非法移民局警卫在 Ghawt al-Sha'al、马巴尼、塔朱拉和艾因扎拉拘留中心不断进行的勒索。

62. 2月7日和8日，在瓦哈特区的 Jikharrah 和库夫拉区发现了两个乱葬坑，共埋有 93 具尸体。此前通过突击搜查还在瓦哈特区救出了 273 名寻求庇护者，在库夫拉区救出了 71 名寻求庇护者。据报这些突击搜查是内政部所属部队在打击贩运行动中进行的。幸存者被转移到打击非法移民局管理的拘留中心。联利支助团呼吁对乱葬坑进行全面调查，立即释放被拘留者，并提供关键的医疗和心理支助。

## 六. 增强妇女权能

63. 在启动多轨政治举措、包括成立利比亚专家咨询委员会之前，联利支助团于 2024 年 12 月 4 日和 15 日与国民代表大会或国家最高委员会的 57 名女性成员以及民间社会组织的代表举行了两次协商会议。的黎波里的协商有 28 名妇女参加，班加西的协商有 29 名妇女参加，协商重点讨论妇女在公共领域面临的挑战和加强妇女参政的可选办法。与会者提出了一份建议清单，其中包括增加政治机构中女性配额的建议。与会者还呼吁采取措施保护妇女免遭一切形式的暴力，包括社交媒体上的暴力。

64. 1 月 22 日，联利支助团向利比亚女商人组织成员通报了支助团的多轨政治举措，强调需要让妇女更多地参与经济发展。女性与会者描述了她们在充分参与经济 and 流动性方面面临的重大挑战，包括安全问题、官僚障碍、获得资金的机会有限以及阻碍她们在男性主导的商业环境中创业的过时法规。

## 七. 青年与和平与安全

65. 在本报告所述期间，联利支助团根据其青年参与战略，在的黎波里和班加西举办了 7 次面对面讲习班，有来自利比亚各地的超过 144 名青年参加(57 名女性、87 名男性)。讲习班的主题包括：政治包容性(12 月 11 日、16 日和 17 日)；支持停火协议(1 月 22 日)；战略传播(1 月 29 日)；利比亚的经济未来(2 月 24 日和 3 月 4 日)。讲习班结束后，76% 的参与者报告说，他们对联合国在利比亚的工作有了更积极的看法。1 月 12 日，联利支助团与 261 名青年就联合国在政治进程中的作用举行了脸书直播讨论。

66. 在题为“Ra'idat：促进利比亚妇女的领导能力”的方案下，联利支助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署和联合国儿童基金会合作，于 2024 年 12 月和 2025 年 2 月为来自利比亚各地的 35 名年轻妇女举办了培训班，以提高她们对人权和增强妇女权能的认识。2 月 3 日和 4 日，联利支助团为来自青年部的 22 名公务员(8 名女性、14 名男性)举办了战略传播能力建设讲习班，以期支持该部制定传播战略。

## 八. 人道主义局势和动态

67. 在利比亚开展的总体人道主义应急行动主要侧重于苏丹难民的持续抵达。联合国及其合作伙伴继续向难民和收容社区提供紧急人道主义支助。

68. 2024 年 12 月 19 日，负责政治事务秘书长副特别代表和副特别代表兼驻地兼人道主义协调员率领一个联合访问团前往库夫拉，评估对苏丹难民的人道主义反应。他们会见了地方当局和执行伙伴以及东道社区代表。会议商定，联合国国家工作队与地方当局将定期举行技术协调会议，以提高援助实效。其中第一次会议于 2025 年 1 月 20 日在班加西举行，与库夫拉市长和利比亚国民军官员讨论了如何加强协调对苏丹难民的人道主义援助并解决持续存在的准入挑战。

69. 截至 2025 年 3 月 31 日，难民署已登记了自 2023 年 4 月苏丹冲突开始以来抵达利比亚的估计 240 000 名苏丹难民中的 46 000 人。大多数苏丹难民通过利比亚南部与苏丹和乍得边界沿线的非正规过境点抵达库夫拉。少数难民是从埃及抵达。截至 2025 年 3 月 31 日，在利比亚登记的苏丹难民总数(包括在苏丹冲突开始前抵达的难民)超过 65 600 人，其中有 24 500 名男子、14 500 名妇女、14 200 名男童和 12 400 名女童。地方当局继续提供援助，包括帮助难民获得公共保健服务和教育服务。

70. 苏丹难民继续大量涌入利比亚。根据 2 月 17 日在日内瓦启动的 2025 年苏丹难民区域应对计划，总共需要 1.06 亿美元的资金(比 2024 年提供的支助数额增加一倍)，用于满足估计 446 000 人的需求，其中包括 370 000 名苏丹难民、70 000 名收容社区成员和 1 000 名第三国国民。

71. 3 月中旬，国内安全局传唤了 10 个国际非政府组织的约 18 名工作人员进行盘问。一些人被没收护照和被迫辞职。4 月 2 日，在的黎波里举行的新闻发布会上，国内安全局表示正在“针对企图让非法移民定居的外国敌对活动采取行动”，并指称“一些国际非政府组织没有遵守商定的程序”。

72. 副特别代表兼驻地兼人道主义协调员和 17 个会员国的代表于 3 月 27 日向利比亚代理外交部长提出交涉，表示深为关切国际非政府组织正在受到的打压及其对人道主义行动的影响，包括对向最弱势的利比亚人和移民提供卫生保健援助的影响。

## 九. 支助团驻留和安全安排

73. 联利支助团维持平均 314 名文职工作人员的部署，包括 102 名本国工作人员、208 名国际工作人员和 4 名联合国志愿人员。其中 292 名工作人员驻扎在的黎波里，19 名在突尼斯，2 名在班加西，1 名在塞卜哈。联利支助团还保留了 4 名政府提供的人员，1 人在的黎波里，3 人在突尼斯。联利支助团国际工作人员及其办事处继续在的黎波里的奥亚大院内办公，由 230 人组成的联合国警卫队提供保护。联利支助团还轮流提供 2 名警卫，以支持联合国班加西中心。

## 十. 意见

74. 2011年2月17日革命已过去逾14年，而利比亚人民建立一个统一、稳定、民主国家的愿望仍未实现。深刻的体制分歧和根深蒂固的政治利益正日益损害利比亚的政治经济稳定和脆弱的安全状况，并阻碍实现民族和解的努力。

75. 联利支助团协助下的利比亚专家咨询委员会启动审议工作，这是恢复利比亚人主导、利比亚人拥有的包容性政治进程的关键一步，有助于维护稳定并为全国选举和国家机构统一开辟道路。我赞扬咨询委员会成员努力支持联利支助团的调解和斡旋工作，努力制定备选方案，以解决阻碍举行全国选举的未决问题。

76. 就平衡统一的预算及其强有力的监督机制达成协议仍然至关重要，这样利比亚的收入和资源才能以透明和公平的方式用于造福利比亚人民。同样至关重要的是，必须尊重监督机构的独立性和完整性，并实施重要改革以改善利比亚的经济治理。我注意到关于结束原油换燃料制度的决定，这是打击腐败的重要一步。

77. 国家最高委员会的领导危机仍在阻碍该委员会履行《利比亚政治协议》规定的任务。我再次呼吁国家最高委员会成员团结统一，使委员会能够在政治进程中发挥建设性作用。

78. 我欢迎利比亚东部和西部的军事和安全行为体最近作出努力，就边境安全和反恐怖主义等国家安全事项加强协调和沟通。然而，利比亚当局，包括5+5联合军事委员会，需要采取进一步措施，全面执行停火协定，并促进军事和安全机构的统一。

79. 利比亚各地的安全行为体持续、普遍违反国际法，包括国际人权法，加上持续缺乏追责，令人深感关切。被国际刑事法院以战争罪和危害人类罪发出逮捕令的乌萨马·埃尔马斯里·恩吉姆得到释放并被送回利比亚，这突出表明了针对严重侵犯人权行为进行司法审判方面存在的挑战。我再次呼吁制止严重国际罪行不受惩罚的现象。

80. 侵犯被剥夺自由者的权利，特别是针对那些被任意长期拘留而无法诉诸司法的人，仍然是一个令人严重关切的问题。我敦促利比亚当局加强刑事司法系统的适当程序，确保所有被拘留者迅速被告知指控、获得法律代表并在合理时间内被带见法官。侵犯被拘留者人权的施害者也应被追责。我欢迎允许联利支助团进入一些拘留设施，并促请当局允许联利支助团和人权组织进入所有拘留场所。

81. 利比亚境内针对移民的持续暴力行为以及在利比亚东部发现的令人悲痛的乱葬坑，表明针对移民和寻求庇护者的人口贩运、酷刑和勒索系统根深蒂固(S/2023/640)。我呼吁利比亚当局加强努力，保护移民、难民和寻求庇护者的尊严和权利，摧毁贩运网络，并追究侵犯这些弱势群体的行为人的责任。

82. 我赞扬利比亚当局和收容社区持续努力向库夫拉和该国其他地方的苏丹难民提供支持。我鼓励捐助者为苏丹区域难民应急计划提供更多资金，从而使联合国能够继续提供支持，并敦促利比亚当局为援助行为体和资源的流动提供便利。

83. 我感谢我的新任利比亚问题特别代表兼联利支助团团长汉娜·塔特女士自上任以来所做的工作，并感谢我的负责政治事务副特别代表斯蒂芬妮·库里担任代理主管。我还感谢联利支助团和联合国国家工作队工作人员持续作出尽职奉献并向利比亚人民提供支持。我再次感谢尼泊尔政府慷慨提供联合国驻利比亚警卫队。

---