



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八九二**次会议

2025年4月7日星期一上午10时举行

纽约

主席：	博纳方先生	(法国)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	萨希德·泰扬·卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

联合国维持和平行动

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生，联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

本次会议希望尽量进行互动交流。我们期待安理会成员向部队指挥官提问。

我请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生 (以法语发言)：我感谢安全理事会给我机会在纽约这里举行的军事部分首长年会上发言。我还高兴地看到两位部队指挥官参会，即联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将，以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将。

这一年度聚会是一个机会，借以重申我们通过联合国维持和平的重要工作对和平与安全的共同承诺。本周，各部队指挥官将查看案例研究，对挑战和最佳做法进行系统审查，深入探讨关键议题，例如战略宣传举措、资源稀缺、妇女与和平与安全及保护平民领域取得的进展、利用技术促进维和行动以及培训在改进和调整维和行动方面的关键作用。

在继续发言之前，我要感谢德国5月在柏林主办即将召开的维和部长级会议。这将是就维和的未来和相关必要改革进行高级别讨论的重要契机。当然，我们还希望这次会议将为会员国提供机会商定集体办法，来应对目前维和面临的挑战，调整现有行动，并与我们一道为可能开展的新维和行动做准备。

(以英语发言)

我谨重点讨论监测停火的持久重要性、演变和未来的潜在作用，它是联合国维和工作中持续时间最长的任务和核心能力之一。维持和平从一开始就被视为监测停火或休战的一种手段，这项任务塑造了我们特派团的核心原则和行动精神。联合国维和人员最初的任务授权是为旨在和平解决冲突的政治进程提供公正观察、细致报告和建立信任支持。

当时和现在一样，有效监测停火关键取决于严格遵守同意、公正和不使用武力的核心维和原则，以确保维和人员在任何时候都被视为可信、公正的观察员，能够准确记录和报告事件。当今的行动环境愈发动态发展，还往往充斥着模糊领域界限的混合威胁。在这种情况下，监测停火不能只是在场而已，还要迅速了解实地情况并采取行动。如今，技术进步使我们能够通过传统非军事区以外部署监测

能力来扩大和增强我们的影响和资源利用效率。这种能力使我们能够对广阔而复杂的环境进行近乎实时的观察,克服了主要依赖物理存在的旧方法的局限。因此,技术可以帮助我们实施连贯一致的战略,这些战略建立在同意、公正和不使用武力的原则基础上——当然,捍卫授权任务和自卫除外。它必须融入获得会员国,特别是安全理事会一致支持的政治进程。

在“以行动促维和+”框架下,我们的数字化转型战略切实融入到各项战略中,旨在通过提供更好的工具来迅速发现违反行为、有效协调应对措施并维护所服务社区的信任,从而加强我们的特派团。综合平台能近乎实时地跟踪违反停火行为,而移动工具则有助于快速报告和核实事件。

例如, Unite Aware平台改变了我们监控关键区域的方式。在塞浦路斯,特派团利用这一共享态势感知工具来监测缓冲区,并从被动反应转向基于数据的前瞻性决策。

我们未来的监测工作将需要解决超出传统物理领域的威胁。影响力行动、网络攻击和其他混合威胁正在挑战我们的传统模式,必须采取全新创新方法。

(以法语发言)

《未来契约》(大会第79/1号决议)重申了维和作为联合国工具的重要性,着重强调了维和工作有必要适应新挑战和新现实。我们已采取步骤朝这一方向迈进。

例如,在黎巴嫩,局势自2024年11月27日停止敌对行动以来发生了巨大变化,在此背景下,联黎部队采取了全新姿态以充分应对全新现实,并通过其适应计划的五个目标,在支持各方维持停止敌对行动方面发挥着重要作用。

在刚果民主共和国,安理会最近呼吁立即无条件停火,并表示愿意考虑联刚稳定团在执行和监测停火协定方面发挥可能的作用。联刚稳定团随时准备在安全理事会予以授权的情况下发挥这种作用。在我3月访问刚果民主共和国期间,该国总统和总理对这一前景表示欢迎。还值得回顾的是,联刚稳定团当前支持大湖区问题国际会议监督下的区域扩大联合核查机制。

我还要指出,联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)调整了其行动构想,目前正在予以落实,这将促成对稳定团行动部队和警察部队的足迹和可用性进行调整。事实上,我们今天上午与中非稳定团已开会审议所有这些事项。总而言之,当前正在作出一些重大努力,以确保现有特派团不断根据实地现实和局势进行调整。

(以英语发言)

我谨再次强调,维和可以成为停火监测制度的一个组成部分,但任何停火成功与否完全取决于当事方。事实上,这适用于授权任务的每一个方面,我们谨强调,在开展工作的过程中,会员国、东道国政府和东道国以及更重要的是安全理事会对我们维和行动的支持对于成功履行授权任务绝对必不可少。

在结束发言前,我要感谢为和平事业作出最大牺牲的勇敢的维和人员,包括今年遇害的5名维和人员和因恶意行为受伤的42名维和人员。我要表示,我们全力声援他们和他们的家人。

主席 (以法语发言): 我感谢拉克鲁瓦先生所作通报。

我现在请拉萨罗·萨恩斯中将发言。

拉萨罗·萨恩斯中将 (以英语发言): 主席先生,感谢你给我机会谈论联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)。很高兴在接下来的几分钟向大家介绍特派团的情况和我们面临的挑战。

正如第1701(2006)号决议所述,监测停止敌对行动是联黎部队授权任务中的一项关键任务。在2023年10月和2024年11月的敌对行动之后,这项任务更加重要,但事实证明也更为复杂。

自停止敌对行动于2024年11月27日生效以来,在没有达成永久停火的情况下,主要障碍之一是当事方一直以来对第1701(2006)号决议所规定义务以及现在对停止敌对行动谅解有不同的解释。

战略背景和力量平衡现发生了重大变化。我们可能最终会看到一个走向更趋永久化停火的缓慢进程,但这可能还需要很长时间。这就要求必须有一个黎巴嫩内部政治进程来处理各种问题,包括真主党和其他非国家武装团体的军事能力问题,还必须有一个黎巴嫩—以色列政治轨道来处理主权和领土完整以及边界划分问题。

东道国同意在那里派驻1万外国部队显然仍是履行授权任务的关键。联黎部队仅部署在蓝线的黎巴嫩一侧,所处地区以什叶派和抵抗派占绝大多数。以色列撤出、充分了解黎巴嫩的政治敏感性以及联黎部队责任区当地民众的认知,是部队接受度、行动自由以及与黎巴嫩武装部队建立良好伙伴关系的关键所在。公正有效的外联以及对虚假信息和错误信息作出及时反应,是供特派团使用的工具。

在完成授权任务的过程中,虚假信息和错误信息正导致我们特派团所面临的威胁增多。这些挑战要求我们调整办法,以维护公信力、展现公正性、加强信任并提高行动效力。为了应对这些挑战,我们必须在社区参与、行动存在和人性化方针的基础上,建立强有力的、基于事实的舆论。

我们现在必须利用好我们在过去15个月中通过明确、经核实的事实性声明培养起来的公信力认知。我们的信息必须继续直接、一致的,并牢牢植根于经核实的事实,以有效反击错误信息。

事实核查和核实始终是我们宣传工作的核心。我们实施了一个系统,在系统中,信息是集中制定的,分发给所有具有外联部分的单位。有效宣传是我们整个任务的共同责任。

政府行为体也必须发表公开声明,让民众了解联黎部队的作用和授权任务;以避免产生误解,例如,避免让民众以为联黎部队听命于以色列,以为维和人员别有用心,以为联黎部队是占领军等等。

增加黎巴嫩武装部队的部署还将有助于提升部队的接受度。当前,更多的联合行动活动不仅侧重于有效控制行动区,还侧重于道路清理以及探测和清除大量未爆弹药。以色列国防军清除植被的行动也铲除了蓝线以北的许多雷区。我们支持黎巴嫩武装部队的存在将是让黎巴嫩回返者放心的一个因素,并有助于人道主义和发展伙伴进入,以开始恢复和重建。

争取达成永久停火的政治进程应是最高优先事项。美国和法国的参与推动实现了2024年11月的敌对行动降温。已经建立了一个监测机制,但这仍然是一个脆弱的进程,迄今为止,只进行了军方之间的接触。要使各方走上全面执行第1701(2006)号决议的轨道,并促进就可能引起争议的划界进程进行公开讨论,就需要作出政治努力。联黎部队没有进行此类谈判的政治授权。与联黎部队密切协调的联合国黎巴嫩问题特别协调员正与外部伙伴全面接触,为开展政治进程创造条件。

联黎部队可以帮助做出必要的安全安排,支持维护蓝线沿线的稳定,避免局势升级。然而,要想做到这一点,我们就需要调整自己,以适应局势,这样才能完成我们的任务。联黎部队适应局势的一个关键因素是使用新技术。为此,我们决定制定一项适应计划,重点关注五个关键目标:为机制提供支持、加强我们的行动态势、争取当地社区的支持、确保与更广泛的建设和平努力相结合,以及提升特派团的形象。在实现最后一个目标方面,加强联黎部队的能力至关重要。一方面,我们已经加强了爆炸物处理和工兵能力,尽管仍在采取某些步骤,以充分满足我们的要求。另一方面,我们制定了一项引进新能力的计划,利用技术更好地装备联黎部队,以完成其任务。

技术已经证明对维和行动有帮助,在联黎部队,技术可以帮助加强维和人员的安全保障,弥补监测方面的不足。例如,目前的雷达能力无法捕捉低空飞行的无人驾驶飞行器或空袭。最重要的能力可能是无人机、地面雷达系统和照相机,它们的优势是监测大面积区域,补充维和人员的部署,并在较长时间内向地面部队实时通报他们将遇到的情况。总之,技术的使用将提高特派团监测和报告违反第1701(2006)号决议情况的能力,各方如接受这种技术的使用,将表明他们对第1701(2006)号决议和对停止敌对行动的承诺。

最后,联黎部队将在其任务规定框架内继续进行调整,加强其能力,包括借助技术,努力发出明确信息,避免误导,以便继续努力全面执行第1701(2006)号决议,支持停止敌对行动。

主席 (以法语发言): 我感谢拉萨罗·萨恩斯将军所作的通报。

我现在请戈梅斯中将发言。

戈梅斯中将 (以英语发言): 我很荣幸参加今天的会议,讨论维持和平的重要性以及特派团适应新挑战和新现实的必要性,包括适应与监测停火有关的挑战和现实的必要性。作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的部队指挥官,我不断评估各种挑战和机遇,以便部队以最佳方式完成任务,并最终将武装团体的威胁降低到刚果当局能够管理的程度。

联刚稳定团是最大的多层面维和特派团之一。它为人所知的是适应新挑战的能力和创新的承诺,包括使用新技术、与当地社区持续接触,以及部署快速反应部队和机动部队以应对威胁。它是通过与国家当局和区域组织建立强有力的伙伴关系来做到这一点的。

我今天发言的重点是技术、东道国的作用和加强伙伴关系,它们是维和行动成功监测停火的关键。

在监测停火的技术以及相关的潜力和威胁方面,联刚稳定团拥有一些监视技术,包括用于空中侦察的无人驾驶飞行器和用于周边安全的地基雷达系统,这些技术大大提高了我们对局势的认识和行动效率,减少了我们人员面临的风险,并改进了任务的执行情况。这些工具同样可用于停火监测。然而,为了确保充分发挥这些技术的潜力,我们需要确保将它们充分纳入我们的数据平台——态势感知地理空间企业软件和Unite Aware系统,以便及时生成可采取行动的情报。有了关于武装团体和维和人员动向的实时信息,我们就能更好地调整状态、改变计划、降低风险和重新评估行动。

监视技术虽然对维和行动很重要,但也被武装团体、民兵和犯罪网络所利用。最近几个月,我们注意到武装团体使用现成的无人机进行侦察,并利用加密信息应用程序进行协调和宣传,从而规避了传统的监测方法。这种情况,加上他们愿意在传统的国家控制范围之外开展行动,给我们造成了一个既难以预测又难以对付的对手。为了有效应对这些威胁,我们调整了采购和部队组建战略,以便在数周或数月内而不是数年内利用工业界和派遣国的最新能力。

除了适应新的技术威胁,我们还必须打击日益严重的错误信息和虚假信息的威胁,因为它们会破坏维和特派团的信誉,危及任务的完成。为了打击错误信息和虚假信息,联刚稳定团在多个通信平台上积极传播事实证据。对维和人员进行信息收集、处理、利用和传播方面的培训至关重要,涉及维和部队的多个部门。

关于东道国在停火监测中的作用,能否保持东道国和当地民众的长期同意,对于任何维和特派团的成功都至关重要。为此,联刚稳定团和刚果民主共和国政府共同努力确定联刚稳定团的优先事项和目标,包括在其逐步、负责任和可持续过渡的背景下的优先事项和目标。在这方面,联刚稳定团继续与刚果民主共和国武装部队开展联合行动,以实现特派团的最终目标,即把武装团体的威胁减少到刚果民主共和国能够管理的程度。

确保东道国当局积极参与监测机制有助于加强信任和提高行动效率。通过促进准入、分享情报和确保问责,东道国成为维和行动取得成功的关键促进因素。联刚稳定团与刚果民主共和国政府的关系是透明的协作关系,旨在确保实现共同目标。为当地执法人员和军事人员提供的培训和能力建设举措进一步巩固了稳定,并创建了一个可持续的和平框架。

至于加强停火监测伙伴关系,这对有效监测停火至关重要。联刚稳定团一贯支持各种区域倡议,利用其知识、派驻人员和能力支持内罗毕和罗安达进程,包括支持安哥拉领导的强化特设核查机制,最近还支持第2746(2024)号决议授权的南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团。这一承诺凸显了伙伴关系在实

现可持续和有效停火方面的重要作用, 对于未来成功开展任何停火监测任务至关重要。

联合监测机制、信息共享协议和外交举措有助于制定更全面、更具包容性的维持和平战略。值得注意的是, 联刚稳定团与通过谅解备忘录正式确立的扩大联合核查机制建立了伙伴关系, 这表明我们致力于共同承担努力, 确保停火监测工作的互补性。这种合作有利于实时信息共享和联合行动规划, 对于有效执行任务至关重要。

此外, 联刚稳定团必须利用与私营部门技术公司的伙伴关系, 提高监测和情报共享能力。与电信供应商的合作有助于建立基于移动设备的预警系统, 使平民能够快速、高效地报告违反停火的情况。

最后, 虽然技术对停火监测的作用怎么强调也不为过, 但我们的任务能否成功并不完全取决于技术。有效的停火监测取决于东道国和当地民众的持续配合和同意。必须通过透明度、问责制和有效沟通来维持信任和信心。最后, 加强与区域组织、民间社会团体和国际利益攸关方的伙伴关系对于维和特派团的可持续性至关重要。

在前进的过程中, 让我们继续坚定致力于和平、安全和人类尊严。让我们继续创新、适应并共同努力, 为所有人追求一个更安全、更稳定的世界。

我感谢安理会成员付出的时间和精力, 并期待继续合作, 实现共同目标。

主席 (以法语发言): 我感谢戈梅斯中将的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

叶夫斯京格涅耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 部队指挥官乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将; 以及联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 首长阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将所作的内容翔实的通报。我们谨通过部队指挥官向所有军事维和人员表示感谢, 感谢他们认真执行赋予他们的任务, 在复杂的冲突局势中维护和平与安全。

军事部门在联合国维和工作中尤为重要。毕竟, 正是军事部门构成了我们这个全球性组织维和活动的基石。他们参与的第一项任务真正体现了维和行动的基本原则: 当事方同意、公正以及除自卫和捍卫任务外不使用武力。此外, 早在联合国维和行动这一概念出现之前, 联合国军事观察员就已在开展停火监测制度的工作了。

维和人员对双方的所有违反停火行为都进行了详细记录, 这些信息构成了秘书长向安全理事会提交的报告的基础, 安理会则可以考虑对违反停火者采取适当措施。例如, 根据第1701 (2006) 号基本决议的规定, 赋予联黎部队的主要任务之一是监测蓝线沿线停止敌对行动的情况。

如果没有这种监测, 安全理事会将永远不会知道, 例如, 据记录, 自实现停火以来, 来自以色列的炮击比来自蓝线以北的炮击多50倍——当我们想确定是哪一

方在导致冲突升级,这一点至关重要。如果蓝盔人员不驻扎在黎巴嫩,安理会根本不会有关于停止敌对行动制度遵守情况的客观数据。

显然,任何模式狭隘的机构都无法履行这一职能。例如,在2024年11月26日确定休战后,在美国领导、法国参与下,在纳古拉设立了一个特别监测机制。然而,该机制并未向我们提供有关违反停火行为的信息。理论上,该机制应接收有关可能发生的以色列和黎巴嫩违反停火行为的投诉,整理并核实数据,并协助双方遵守和平协议。然而,该机制的参与者如何处理这些信息并未向我们说明。因此,根据我们的信息,以色列方面在大多数情况下彻底无视监测机制,对其行动不承担任何责任,这实际上使纳古拉机制失去了一切意义。

一个明显的例子是,以色列决定违反停火协议,继续控制五个战略高地和边境地区,并组织两个缓冲区。临时监测机制对此保持沉默,联黎部队方面则公开表示抗议。

关于使用新技术监测停火,我们认为这纯粹是一个实际问题。当然,维和人员必须与时俱进,在日常工作中利用最新技术进步。然而,必须考虑到问题的敏感性以及征得双方同意的需要。重要的是,维和人员使用信息和数字技术不得损害国家主权或侵犯公民隐私。在这方面,我们指出,秘书处、特派团领导层与以色列国防军和黎巴嫩武装部队为代表的各方进行了互动,包括通过纳古拉机制进行互动,该机制已多次证明其在防止危机局势方面的有效性。

关于联黎部队,在2024年以色列秋季攻势期间基本暂停的地面和空中巡逻在监测停火方面发挥了重要作用。我们满意地指出,维和特派团的适应计划规定增加巡逻次数,以监测蓝线沿线的局势,同时与黎巴嫩武装部队进行更加密切的协调。我们应该强调,只有在黎巴嫩军队的监督下才能接触私营部门,包括为了调查所发生的事件。

我们还提出如何调整停火监测机制,使之适应新的威胁,包括虚假信息和假新闻的传播的问题。就黎巴嫩而言,这个问题似乎有些难以置信。人们可以对维和工作的未来高谈阔论,这是当前一个非常热门的话题,而同时却忽视以色列继续占领黎巴嫩领土的事实,这实际上不仅对停火监测制度,而且对维持和平人员的总体工作构成直接威胁。例如,秘书长的最新报告(S/2025/153)指出,黎巴嫩方面侵犯维和人员行动自由的行为往往与民众对以色列占领的普遍不满有关,蓝盔部队只是间接受到影响。

我们认为,对以色列和黎巴嫩双方而言,除了恢复履行第1701(2006)号决议规定的所有义务之外,别无选择。我们注意到,该决议规定了以色列的义务,即停止一切军事行动,从黎巴嫩南部撤出其武装部队,停止占领黎巴嫩土地和侵犯黎巴嫩共和国主权,并包括了关于真主党部队撤出利塔尼河以北的规定。

关于刚果民主共和国局势,获得一致通过的第2773(2025)号决议重申,一旦在东非共同体和南部非洲发展共同体的主持下通过区域外交努力达成相关协议,安理会愿意考虑让联刚稳定团参与监测最终停火的可能性。

如果这些次区域组织提出请求,俄罗斯准备与安理会同事讨论这个问题。此外,我们认为,如果该区域各国正式要求让联刚稳定团参与监测停火制度,那么就需要通过与我们非洲同事的直接和公开对话,确定维和人员参与的具体方式。我们还相信,特派团领导人和秘书处将提出具体建议。我们认为,这将使安理会能够在讨论联刚稳定团任务授权范围时做出明智的决定。

在此类讨论中,一个突出的问题将是南基伍的事态发展,去年夏天蓝盔部队已从那里撤出。鉴于这一问题的敏感性,我们认为安理会在讨论这一问题时应非常谨慎和深思熟虑。我们相信,安理会的任何决定都不应令安全理事会的权威遭到质疑,也不应令联刚特派团逐步、分阶段撤出刚果民主共和国的路线遭到质疑。

俄罗斯联邦作为部队派遣国,正在努力加强对联合国维持和平行动的贡献。目前,通过俄国防部,军事观察员和军官正在中非共和国、西撒哈拉、刚果民主共和国、中东、南苏丹和塞浦路斯的特派团中服务。

军事观察员有效执行面前的任务需要适当的人员配备。俄罗斯正在作出自己的贡献,通过秘书处认证的培训联合国参谋人员和军事观察员的方案,培训军事维和人员,包括外国人。我国在蓝盔部队的专业培训方面有独特的经验,我们愿意分享这些经验。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):我们感谢法国代表团组织本次会议。我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将和乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将所做的宝贵工作和贡献。

我们赞赏并认为,不断听取维持和平部队指挥官和实地军官的意见至关重要。直接听取从黎巴嫩的经历中汲取的经验教训以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团目前面临的挑战,有助于我们确保安理会的决定反映行动是实际情况,并确保我们能够建设性地调整特派团,使其适应新的挑战。

联合国驻黎巴嫩临时部队在监督停止敌对行动和支持黎巴嫩主权方面发挥了关键作用。各方必须尊重特派团的任务规定,确保其安全,使其能够继续有效地开展工作。

军事和警察部分仍然必不可少。然而,我们认为,有必要以更强有力的民事和政治组成部分来补充和平行动。我们认为,只有采取全面的办法,才能为和解、建立信任和保持和平铺平道路。

巴拿马认为,任何停火监测工作都应建设与和平基金项目齐头并进,建设和平委员会应在这一进程中发挥关键作用。和解与建设和平的后续工作应由东道国和当地行为体来领导。

停火后的建设和平工作取决于国家对进程的自主权以及基于有关各方建立信任和消除两极分化的战略,同时必须确保包容性治理,以最终实现真正的和解。我们认为,必须将军事和警察部门与地方当局和社区之间的建立信任机制包括进去。同样,还必须纳入加强民主机构和进程、促进法治以及促进包括妇女和青年在内的民间社会持续参与的举措。

然而, 至关重要, 在作出所有这些努力的同时, 还必须对发展、教育、卫生、就业和经济重建进行投资, 以避免重新陷入可能再次引发冲突的社会紧张局势。在这方面, 与非洲联盟等区域组织、国际金融机构、多边开发银行以及私营部门合作能够提高应对能力, 促进国际努力与地方建设和平举措相结合。

最后, 如果我们希望停火监测成为促进和平的有效工具, 我们还必须利用新技术, 同时不忽视打击虚假信息的重要性, 并确保在任何时候都充分尊重人权的前提下, 让所有行为体都参与和解与建设和平。这是实现可持续和平的唯一途径。

巴拿马作为一个致力于保护平民和遵守国际人道法的国家, 重申支持联合国和平行动, 其作用仍将是捍卫和保障全球和平的根本所在。巴拿马将继续与安全理事会成员和其他有关各方合作, 促进稳定与和平解决冲突。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 我赞扬主席国法国组织这次关于联合国维持和平行动在监测停火方面的重要作用的通报会。这次通报会可谓恰逢其时, 特别是考虑到《未来契约》(大会第79/1号决议) 强调调整维持和平行动以应对当代挑战, 并且下个月将召开柏林维持和平部长级会议。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长、拉萨罗·萨恩斯中将和戈梅斯中将所作的翔实通报。我们现在对维和人员在执行任务中所面临的挑战以及可能的解决方案、特别是在监测停火方面有了更深的了解。借鉴联合国驻黎巴嫩临时部队的经验, 提高维和行动这方面的能力和适应性需要深思熟虑和创新。在此背景下, 圭亚那就本次会议提出的引导性问题, 提出以下五点思考:

第一, 关于技术的作用——我们的通报者和在我之前发言的同事已经提到过这一点, 自联合国维持和平技术和创新问题专家小组首次审查在维持和平领域使用技术的问题以来, 已经过去十多年了。小组提出的许多建议仍然具有现实意义。圭亚那继续强调现代技术在停火监测方面的变革潜力, 并认为无人机、卫星图像和地面传感器等先进监测设备的整合将大大提高行动效率和态势感知, 同时也降低实地人员遭受人身伤害的风险。据报告, 影响特派团的敌对行为有所增加, 实地监测的障碍日益增多, 因此, 特派团可以越来越多地依靠技术来克服某些障碍, 扩大监测范围, 加快数据整合速度。虽然技术不能取代维和人员在停火监测和核查方面执行的所有工作, 但它肯定可以提高他们的工作效率, 并加强特派团人员的安全保障。尽管有上述好处, 圭亚那还强调, 在引入新技术的过程中, 必须确保尊重人权、国际法以及东道国的主权。

第二, 关于适应新的威胁, 虚假信息和错误信息的扩散给联合国维持和平努力带来了独特的挑战。这些行动往往出于政治动机, 会加剧当地对维和特派团的想法和期望与特派团实际任务和能力之间的差距。圭亚那主张制定强有力的公共信息战略, 包括利用社交媒体和适合当地环境的其他平台, 并促进与当地社区的接触和伙伴关系, 以有效应对这些威胁。这方面的一个很好的例子是, 一些特派团开办了广播电台, 如联合国中非共和国多层面综合稳定团的吉拉调频电台、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的霍加波电台和联合国南苏丹特派团的米拉亚电台, 以抵制负面言论的传播。事实证明, 利用广播电台和其他媒体平台可以有

效地突出联合国维持和平特派团的成功经验,使其能够更清楚地说明其任务,弥合与地方民众之间的信任鸿沟。

第三,关于东道国的同意及其长期影响,维持东道国的同意和民众的信任对于任何维持和平行动的成功都至关重要。必须以尊重东道国主权和满足当地社区需求的方式执行停火监测任务。要实现长期可持续性,就必须建设当地能力,促进和平进程的包容性,从而使东道国有能力承担起自身安全的责任。在黎巴嫩、塞浦路斯和其他维持和平行动地区,维和任务在协助政府扩展权威、提供人道援助和支持社区发展方面发挥了重要作用。这些成功必须得到赞扬,并成为所有维持和平行动的标杆。

第四,关于冲突各方的作用,有效的停火监测需要包括东道国在内的冲突各方的积极参与与合作。必须建立清晰的沟通渠道和对话机制,以解决违反停火问题,建立信任。在这方面,联合国必须确保各方积极参与停火监测进程,以加强担当精神和问责,从而促进维持和平努力的成功。我们呼吁现有停火协定的所有各方表现出参与的政治意愿和必要的灵活性,以使这些进程发挥预期效用。

第五,伙伴关系对于提高停火监测的有效性至关重要。深化与非洲联盟等区域和次区域组织以及包括妇女和青年在内的民间社会的合作,可以提供宝贵的支持和专门知识。我们必须增强地方社区的权能,使其发挥核心作用,并利用其网络和资源来加强监测能力,从而促进地方对停火监测进程的主导地位。我们还必须继续与部队和警察派遣国以及财政捐助国接触,因为这些伙伴关系对于确保维持和平行动拥有必要的资源和能力以保证其成功至关重要。

最后,圭亚那仍然致力于将联合国维持和平行动打造成联合国一个充满活力、灵活应变工具的愿景。我们相信,通过集体行动,安理会能够帮助应对当前的挑战,并加强维持和平行动有效履行其任务的能力。

布洛卡尔·德罗维什夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):首先,我要感谢法国组织本次会议,感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报,感谢拉萨罗·萨恩斯中将和戈梅斯中将的宝贵发言。我们高度重视他们提供的信息和在实地获得的经验教训,并始终关注当前面临的主要挑战及可能的改进方向。因此,我再次向他们表示衷心感谢。

冲突性质的不断变化、技术的迅猛发展和地缘政治态势的迅速变化,给维和工作带来了独特的挑战。自联合国最初的特派团起,停火监测就是其核心任务之一;今天,它仍然是一些行动的核心职责。虽然停火监测可以被视为一项传统任务,但我们必须确保它有效地适应新的挑战 and 现实。请允许我强调我们认为在讨论停火监测的未来时很重要的四点。

第一,关于技术的作用,在当今迅速变化的行动环境中,使用包括人工智能在内的新兴和先进技术,可以在增强态势感知、提升停火监测的有效性以及加强维和人员的安全和保障方面发挥关键作用。通过运用并整合新的和先进的技术工具,和平行动可以更准确、可靠和及时地评估停火遵守情况,这对维持冲突地区的和平至关重要。在日益危险的行动环境中,这也有助于最大限度地减少联合国人员面临的风险。将技术工具与人的专业知识相结合是成功的关键。

第二, 停火监测直接影响到东道国和民众对维和行动的长期认同。在任务明确、资金充足的基础上进行有效、公正和透明的监测, 可以建立信任, 维护合法性。与此相反, 若监测失败或被视为有偏见, 将迅速削弱信心, 减少对维和行动的支持。因此, 监测必须可信、透明和包容。

第三, 关于冲突各方和东道国的作用, 冲突各方必须有效支持停火监测, 为此允许全面准入、分享信息并尊重监测工作的独立性。东道国必须确保维和人员的行动不受干扰, 必须迅速、透明地调查违反停火的行为。所有各方的违反行为都应受到追究, 他们都应参与讨论以改进监测工作。

第四, 伙伴关系对于加强停火监测至关重要。停火监测是无法由联合国单独完成的任务。通过与区域组织、地方当局和非政府行为体合作, 维和特派团可以加强其监测能力。伙伴关系可以使监测工作更加有效、相关、透明和负责, 从而加强监测工作。

在联合国探索维和未来的过程中, 支持和监测停火的能力仍应是核心部分。单靠监测不会带来和平。但是, 如果监测工作做得有效, 它可以缓解紧张局势、建立信任并为政治解决创造空间。如果做不到这一点, 监测工作就有可能沦为技术性活动。

最后, 我们再次感谢各军事部门负责人的服务, 我们期待着听取他们更多介绍实地经历。

塞克利斯先生 (希腊) (以英语发言): 我感谢让我要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 部队指挥官乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将所作的宝贵通报。

希腊向在最具挑战性的环境中恪尽职守的男女维和人员表示感谢, 并缅怀所有因公殉职者。与此同时, 我们以最强烈的措辞谴责针对维和人员的一切攻击和敌对行为, 这些行为是针对联合国系统本身的。

2024年9月, 我们各国领导人通过了《未来契约》(大会第79/1号决议), 承诺调整和平行动, 以更好地应对现有的挑战和新的现实。我们现在期待着按照《契约》的授权, 审查联合国所有形式和平行动的未来, 即将在柏林举行的联合国维持和平部长级会议是朝着这一方向迈出的关键一步。

尽管近年来和平行动的任务范围急剧扩大, 涵盖了许多问题和议程, 例如保护平民, 妇女与和平与安全, 青年与和平与安全, 以及气候与和平与安全, 但有一项任务过去和现在都始终是任何传统和平行动的核心, 那就是遵守停火。

关于联黎部队, 正如我们先前在安全理事会指出的那样, 多年来, 该特派团在监测停止敌对行动方面发挥了建设性作用, 从而使停火得以全面和可持续执行, 并最终实现该地区的持久和平。希腊将继续积极参加这个联合国特派团, 派出高素质和性别平衡的工作人员。

刚果民主共和国东部局势持续恶化, 特别是危机造成的严重人道主义影响, 令人不断感到关切。安理会必须继续全面执行其最近通过的第2773 (2024) 号决

议, 该决议向“3·23”运动发出了明确和强烈的信息, 要求其立即停止敌对行动, 撤出戈马、布卡武和所有其他控制区。当在这种情况下实现停火时, 联刚稳定团的作用将是至关重要的, 我们随时准备为此提供进一步支持。

我国特别关心的另一个特派团是联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)。在这方面, 希腊重申, 它对最近一致通过第2723 (2024) 号决议, 将联塞部队的任务期限延长12个月感到满意。通过这项决议, 安理会表示大力支持该特派团, 该特派团在维护塞浦路斯缓冲区的和平与安全以及缓和缓冲区的紧张局势方面发挥了宝贵作用。维持一个安全和有保障的环境, 对于支持秘书长根据联合国参数和安全理事会相关决议最终恢复谈判的努力至关重要。

请允许我强调可以改进和平行动监测停火协定的三种方式。

首先, 技术可以为提高行动效率和减少人员风险提供巨大的可能性。就在上周五, 希腊与法国和大韩民国一道, 请求召开阿里亚办法理事会会议, 讨论利用安全、包容、可信的人工智能维护国际和平与安全的问题。正如许多与会者在会上提到的那样, 人工智能相关技术可用于维和人员培训, 后勤支持, 地雷探测、绘图和扫雷, 及监视或监测任务。反过来说, 这些技术显然也可能被滥用于进行恶意网络攻击、散布仇恨言论或通过虚假宣传破坏民众对维和人员的信任。

其次, 东道国、当地居民、冲突各方, 甚至有时是邻国或其他相关国家的作用对于和平行动有效监测停火协议至关重要。马里、刚果民主共和国和其他地方的经验教训表明, 在规划和和平行动任务时, 必须考虑到东道国的优先事项和责任, 以及对侵犯人权或违反人道法行为的问责。此外, 和平行动必须定期与可能影响遵守停火的所有行为体保持沟通渠道畅通。

最后, 希腊认识到, 联合国与区域、次区域和相关国际组织和安排之间的伙伴关系与合作日益重要, 特别是在规划和开展维持和平行动以及加强其政治战略的一致性方面。在这方面, 我们赞同所有要求加强伙伴关系在监测和平行动停火方面的作用的意见。请允许我提及联合国与欧洲联盟在维持和平方面的战略伙伴关系, 这是这方面的最佳例子。我还要赞扬非洲联盟和非洲次区域组织和安排在努力预防、调解和解决非洲的冲突方面发挥的关键作用, 以及它们对该区域维和努力的贡献, 特别是在存在非常规威胁的危险环境中。

最后, 作为一个部队派遣国, 希腊呼吁安理会继续确保监测停火在和平行动任务中保持核心地位, 并始终充分尊重国际法, 特别是《联合国宪章》、国际人道法和人权法。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 首先, 我们要借此机会赞扬所有维和人员为维护国际和平与安全所表现出的勇敢精神和作出的重大牺牲。我们要感谢主席国法国召开本次重要会议, 并感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官所作的全面和有见地的通报。

尽管多年来一直在辩论如何使联合国和平行动适应不断变化的挑战, 但尚未取得重大突破。通过《未来契约》(大会第79/1号决议) 请秘书长审查联合国和平

行动的所有形式,是值得欢迎的一步。在这方面,我们强调,在进行审查时必须采取包容和全面的方法。即将举行的柏林部长级会议为讨论如何使维和行动适应新的现实提供了又一次机会。

在联合国和平行动的传统任务中,停火监测似乎是相关行动任务的一个重要组成部分。在这方面,我想强调以下几个方面。

第一,关于问责,监测停火对冲突各方和国际社会都是责任和重大挑战。在许多情况下,安全理事会根据特派团的任务规定,听取有关公然违反停火的情况的通报。然而,在报告这些违反停火的情况后,通常没有采取任何行动来追究违反停火者的责任,这令人关切。这显然是一个追责问题,如果没有追责,人们自然会严重质疑当地联合国授权行动的可信度以及安全理事会的公信力。因此,安理会在应对违反停火协议的行为时必须表现出更有力的姿态。如果安理会发出统一、强有力的声音,联合国授权行动将获得所需的政治支持和必要的授权,在当地发挥正确、积极的影响。此类违反停火的行为,特别是在明确划定的缓冲区内违反停火,不仅意味着来之不易、板上钉钉的协议未能奏效,也意味着国际社会认可的承诺未得到履行。

第二,为了提高授权行动的绩效,充足的资源必不可少。因此,我们强调,必须为授权行动提供充足的监测设备和技术,以提高其在执行监测停火协议的任务时的行动效率。这些资源也将有助于降低人员风险和长期行动成本。为此,我们呼吁对停火监测行动中的挑战进行全面评估,以制定适当的应对措施。

第三也是最后一点,要提高效率,应对适应方面的挑战,就需要与区域行为体建立更强有力的伙伴关系。区域组织在协助联合国和平行动完成关键任务,例如停火监测方面的作用,再怎么强调也不为过。在这方面,我们坚信,非洲联盟及其次区域组织等区域行为体拥有必要的能力和所需的合法性,能够根据《联合国宪章》第八章支持联合国执行此类任务。在这方面,刚果民主共和国东部的局势就是一个很好的例子,说明东非共同体和南部非洲发展共同体符合被赋予停火监测任务的条件。这可以通过联合国和联刚稳定团向这些次区域机构提供重要的后勤支持来实现。

最后,我谨重申,阿尔及利亚致力于维护国际法的核心原则,遵守停火协议是国际法中的一项重要内容。

我们重申坚持实施追责、提供资源和建立区域伙伴关系,以加强联合国和平行动在监测停火协议方面的工作。

耿爽先生(中国):我感谢法国召集本次公开会,认真听取了拉克鲁瓦副秘书长、阿罗尔多中将和乌利塞斯中将的通报。

我也愿借此机会向全体坚守岗位的联合国维和人员表示敬意。

当今世界变乱交织,冲突和热点问题此起彼伏,维护国际和平与安全面临新的形势、任务和挑战。在此背景下,联合国维和行动的地位更加突出,作用更加重要。我们要在坚持维和三原则的基础上顺应形势发展,不断改进和加强联合国维和行动,特别是提高其停火监督能力,为有关热点问题的最终解决创造有利条件。

结合近期的维和实践,我谈以下四点:

第一,要不断总结经验教训并改进工作。维和行动是安理会维护国际和平与安全的重要工具。停火监督旨在确保各方履行停火协议,是联合国维和行动的初始职责,至今仍是联合国驻黎巴嫩临时部队、联合国西撒特派团等多项维和行动的重要授权。数十年来,联合国维和行动在开展停火监督方面有过许多实践,也有正反两方面的案例。我们有必要全面梳理经验,提炼有益作法,及时总结教训,不断改进不足,持续提高维和行动的作用和贡献。

第二,要确保停火监督服务于政治进程。所有冲突的解决,最后都要回到谈判桌。一切争端的化解,总要通过政治途径实现。停火监督的目标是给政治解决争取时间和空间。缺乏同步推进的政治进程,停火监督可能从“和平稳定器”退化为“冲突冻结剂”,无助于实现预期目标。当前,部分国家正在推动讨论联合国在刚果(金)东部发挥停火监督作用。在这一问题上,应当充分听取当事国和地区组织的意见。当务之急是落实安理会第2773(2025)号决议,尽快实现停火,否则停火监督将无从谈起。

第三,要通过科技赋能增强停火监督绩效。随着科技发展,武装冲突的形态、方式和手段正不断发生演变。停火监督也需要与时俱进,不断更新手段,更好地完成使命与任务。要重视释放新兴技术的潜力,探索将更多技术手段融入停火监督的全过程,提升特派团的态势感知能力和快速响应水平,提高维和行动的综合绩效。要强化与停火监督有关的预警和情报信息共享,完善风险评估和应急处置能力,保护维和人员安全。需要强调的是,使用无人机等技术手段应该尊重当事国主权,听取当事国意见。

第四,要有效应对虚假和不实信息影响。近年来,针对联合国维和行动的造谣诋毁抹黑呈上升趋势,对其履职造成严重干扰。当事国等有关各方要切实履行义务,严厉打击散布虚假和不实信息的行为。有关特派团也要提高工作透明度,主动加强同当事国特别是当地民众的沟通交流,增进相互理解。要充分利用科技手段,加大对有关维和信息的筛查和甄别力度,及时澄清误导性内容,防止虚假信息发酵。

今年是中国参与联合国维和行动35周年。35年来,中国维和人员承担了多项停火监督任务,为促进有关停火协议的遵守、地区和平的维护、政治进程的推进作出了重要贡献。展望未来,中方将继续积极参与联合国维和行动,支持联合国加强停火监督能力建设,为维护国际和平与安全贡献更多的中国力量。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):我感谢主席国法国组织本次适时的会议。我也要感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我谨特别感谢拉扎罗·萨恩斯中将和德梅斯基塔·戈梅斯中将在联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团目前极具挑战性的工作环境中发挥领导作用。丹麦感谢并赞扬他们,而且要通过他们感谢、赞扬勇敢的蓝盔人员坚定地致力于和平。

就在两周前,安理会召开了一次高级别公开辩论会,讨论如何提高联合国和平行动的适应能力(见S/PV.9884)。我们听到人们明确呼吁摒弃“一刀切”的任务授权,转而对和平行动采取模块化办法。今天的通报会,特别是其仅着重讨论具

体业务的做法,适时地延续了这一讨论。维和行动依然是本组织在全球缓解冲突、促进和平与安全的最重要工具之一。从历史上看,维和行动在监督冲突停火方面发挥了至关重要的作用。现有的11个特派团中有6个继续将这一重要工作作为其任务的一部分。然而,如我们所听到的那样,他们的行动环境继续变得更加复杂。今天,他们面临各种新的挑战,需要采用新的对策和思路。

请允许我强调其中四种。

第一,实地维和人员是任何特派团的核心。他们的行动区域往往危险、广阔且偏远。如我们今天上午多次听到的那样,应该努力加强他们的能力,包括借助技术。这可能包括提供先进的监控摄像头、无人机和卫星图像。有了这种能力,就可以大幅扩大对那些往往因恶劣天气、地形、安全问题和资源匮乏而无法进入的行动区的监测范围。反过来,这将加强维和人员的安全保障和对平民的保护,而这些都是应该得到安理会集体支持的目标。

第二,任何联合国停火监督机制都应适合这一任务。我们必须考虑到区域局势、新的威胁,如无人机、错误信息和虚假信息以及武装团体和外部行为体的存在。同样,我们必须承认包括区域组织在内的所有利益攸关方的相对优势。我们应该不断考虑和分析现有任务,并有系统地反问自己,谁最适合完成这项任务。

第三,如许多发言者在3月份的公开辩论会中所强调的那样,我们应当确保维和行动得到的政治支持和财政资源与我们希望实现的目标的范围相匹配。这就需要安理会——通过秘书处——到第五委员会的整个规划进程加以协调。

第四也是最后一点是,我要谈谈一个人们经常提及但今天值得再次提及的问题:我们必须坚持政治至上这一核心原则。这样做将从根本上影响到每个特派团的成功和整个维和事业的发展。丹麦的观点是明确的。维和特派团不能也不应在真空中运作。他们的存在是为了支持政治目标。他们完全依赖政治支持——东道国、冲突各方、安全理事会以及相关区域和国际利益攸关方的支持。这些行为体需要从特派团设立的那一天起,在特派团整个生命周期内承担起自己的责任,而且必须严格按照国际法行事。我们如果做不到这一点,就会使维和行动走向失败。在最好的情况下,不这样做会危及本组织的声誉。在最坏的情况下,这会使勇敢的蓝盔人员和他们试图保护的人处于危险之中。

最后,丹麦期待着与安理会所有成员合作,努力使和平行动更胜任使命,并随时准备在使命需要它们改变时作出调整。

萨希德·泰扬·卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我感谢主席国法国召开今天与维和特派团军事部门负责人的会议。在我们努力推动有关联合国和平行动的新思维和前瞻性设想之际,这次讨论正当其时,具有重要意义。我也要感谢各位通报人,特别是主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)特派团团长兼部队指挥官拉萨罗·萨恩斯中将和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队指挥官戈梅斯中将今天上午所作的有益通报。塞拉利昂感谢所有维和行动军事部门负责人忠于职守,并赞扬在蓝盔下服役的所有军事人员的奉献精神 and 勇气。我们缅怀那些为和平事业作出最大牺牲的人,希望今天的讨论将增强维和特派团的效力和信誉,从而维护他们的遗产。

联合国维和行动依然是维护国际和平与安全不可或缺的工具。事实证明，这些特派团能有效管理停火协议，并为实现可持续和平的政治进程创造空间。任务授权不断演变，以应对各种复杂的冲突驱动因素和保护平民。在此情况下，维和行动对于确保遵守停火安排、国际人权法和国际人道法变得为重要。

今天的会议是在维和行动面临越来越多的复杂挑战之际举行的。塞拉利昂完全支持秘书长提出的《新和平纲领》，该文件力求使联合国和平与安全架构现代化，以应对新出现的威胁。这一设想也与《未来契约》（大会第79/1号决议）的宏伟目标相一致，因为《契约》呼吁加强全球治理框架，包括在和平行动中。在这方面，我们谨强调以下几点。

第一，违反停火协议协定的行为日益增多，凸显了重新思考维和行动框架的必要性。现有维和特派团在缓和冲突、保护平民和加强地方机构方面取得的进展，正因暴力复燃和对多边努力的信任减弱而受到损害。部署在中东的特派团，包括联黎部队和联合国脱离接触观察员部队，在遏制暴力方面受到严重限制，甚至遭到直接武装袭击。在刚果民主共和国，联刚稳定团在有效应对“3·23”运动在东部地区的推进方面继续面临严峻挑战。

鉴于全球暴力冲突的增加，安理会必须不断评估维和行动在不断变化的地缘政治环境中的效力，并优先考虑积极的预防措施。为维持停火而部署的维和特派团必须得到明确授权，才能支持全面的政治进程。这些任务授权应概述明确的目标；明确的行动范围；执行解除武装、复员和重返社会以及保护平民等停火内容的现实时间表；拥有充足的资源。与利益攸关方协调，特别是直接参与或支持实施的利益攸关方协调非常重要。

其次，塞拉利昂强调联合国、区域和次区域组织、所在国政府、部队派遣国、外地特派团和当地社区参与制定针对具体情况的维和战略合作机制的重要性。正如“以行动促维和+”倡议所强调的那样，与所在国政府的合作对于建立信任和实现可持续和平至关重要。所在国对停火任务的支持和承诺对于成功执行至关重要。在调整联刚稳定团的任务时，必须与非洲联盟领导的和平进程保持一致，这两项工作必须同步进行，争取实现共同的政治解决方案。

第三，现代冲突变得越来越不对称，使用的技术日益复杂，维和任务必须拥抱创新。无人机监视、人工智能和高级数据分析等技术可以提高行动意识和决策，同时降低人员风险。应在特派团之间进一步优化和使用态势感知地理空间企业软件等平台，以增强态势规划和战略规划能力。

与此同时，国际社会必须紧急应对仇恨言论、极端主义以及错误信息和虚假信息扩散构成的威胁。这些现象危及维持和平、阻碍停火监测并加剧不稳定。根据第2686（2023）号决议，维和特派团和特别政治任务应系统监测和报告仇恨言论和极端主义。这需要派遣专门的战略传播和媒体专家，还需要部队派遣国、会员国和国际组织对培训、基础设施和协调工作进行投资。

最后，塞拉利昂重申，维持和平人员的安全保障必须仍然是一个优先事项。我们谴责针对维和人员的一切形式的袭击，并呼吁全面追究责任。展望未来，而且在维持和平行动不断与时俱进以期解决冲突根源的情况下，塞拉利昂呼吁重新作

出政治承诺并加强全球团结,以追求和平。我们要确保未来的维和努力在《和平新议程》和《未来契约》(大会第79/1号决议)的指导下仍能胜任使命,并根植于合作、创新和共担责任。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言):主席先生,我们感谢你在维和行动军事部门负责人举行每年一度、为期一周的会晤之际召开本次重要会议,我们欢迎他们中的许多人今天来到安理会议事厅。我们特别感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)部队指挥官兼特派团团长阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队指挥官梅斯基塔·戈麦斯中将所作的富有洞见的通报。

首先,我谨缅怀在执行任务中牺牲的4423名维和人员,其中包括181名巴基斯坦维和人员。我们纪念他们的英名、勇敢和服务。军事部分是联合国维和行动的支柱。蓝盔部队不仅是联合国维和行动的代表,也是联合国维和行动的骄傲。他们在世界极为脆弱和危险的地区身居一线。

维持和平仍然是联合国帮助有关国家完成从冲突走向和平这一艰难道路的最有效手段之一。多年来,它已发展成为一种灵活、反应灵敏的多边工具,能够适应复杂且不断变化的威胁和挑战。它既具有成本效益,又具有深远影响。

迄今为止,联合国已部署71项维和行动,任务范围广泛且具有多层面性质。然而,维持和平的核心原始职能——监测和观察停火——却得以保持下来。最早的两个特派团——联合国停战监督组织和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组——就是为此目的而设立的,直到今天仍然具有重要意义。在目前仍在活动的11个联合国维和特派团中,有6个将停火监测作为核心任务。

联合国的停火监测在维持查谟和克什米尔、戈兰高地、塞浦路斯、黎巴嫩和西撒哈拉等多个热点地区的和平方面发挥了至关重要的作用。维和人员作为公正的观察员,发挥着预警机制和威慑升级的作用。此前,负责监测柬埔寨、萨尔瓦多、莫桑比克、利比里亚、危地马拉和塞拉利昂停火情况的联合国维和特派团成功履行了任务,帮助这些国家迈向了持久和平。它们有力地证明了维持和平行动能够取得成就。

为增强停火监测这一重要职能的实效,请允许我强调几个要点。

首先,传感技术的进步可以通过较低成本显著加强停火监测。应将无人机、卫星图像和其他遥感工具和技术整合到任务之中,从而提供实时、全面的态势感知。

其次,与区域和次区域组织的伙伴关系可以彰显维和努力。刚果民主共和国便是此类机会之一。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会认可南部非洲发展共同体-东非共同体联合峰会的建议,即联刚稳定团应支持刚果民主共和国东部实现安全的努力和监测停火工作。联合国凭借其丰富的经验和中立性,完全有能力为该地区的和平与稳定做出切实贡献。

第三, 必须通过专门培训和综合缓解战略来应对地雷和简易爆炸装置等新出现的风险。维和人员的机动性是关键。他们必须配备更得力的运输工具, 包括直升机和全地形车, 才能有效、安全地开展行动。

第四, 维和人员必须接受关于停火协议涉及的复杂问题的培训, 包括了解当地政治、文化和社会动态, 从而使其能够得出适当认识、作出适当反应。

最后, 追究袭击维和人员的责任一事决不容谈判。仅今年年初以来, 联刚稳定团就有3名维和人员遇害, 联合国中非共和国多层面综合稳定团有4名维和人员遇害, 联合国南苏丹特派团有2名维和人员遇害, 联黎部队有1名维和人员遇害。联合国阿卜耶伊临时安全部队的60名维和人员被快速支援部队绑架。这是不可接受的。相关责任人必须被追究责任。维和人员体现着国际社会的集体意愿。对他们的攻击就是对我们所有人的攻击。

在联合国特派团监督停火的局势中, 包括所在国在内的所有各方都有特别责任严格遵守停火条款。他们还亟须同联合国特派团充分合作, 包括提供准入、通行自由以及为特派团的行动提供便利。及时分享可信的信息和迅速报告违反停火的情况对于特派团能够更有效地监测和支持停火也至关重要。这也应该使所有被赋予监测停火任务的相关实地特派团——目前有6个这样的特派团——能够定期细致地向安理会报告。

此外, 正如其他人已指出的那样, 安全理事会会有责任确保停止敌对行动和遵守停火协议所营造的环境不遭到挥霍浪费。相反, 必须战略性地利用这种环境来推进总体政治目标及和平进程, 包括通过持续的外交接触和支持执行安全理事会的决议, 以确保公正持久地解决这些冲突。这适用于安理会议程上的所有局势, 包括查谟和克什米尔局势。

巴基斯坦继续深入参与有关联合国维和未来的讨论。下周, 我们将与大韩民国合作, 在伊斯兰堡主办一次维和部长级筹备会议。我们还骄傲地同丹麦和韩国携手, 开展三方合作, 把这项重要议程摆在我们当前安理会任期的核心位置。

最后, 请允许我再次向所有在世界上一些最艰苦、最危险的地方在联合国的旗帜下效力的勇敢的男女致敬。

奥斯曼先生(索马里)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你并且赞扬法国组织本次有关维和行动的重要而及时的会议。还请允许我真诚感谢拉克鲁瓦副秘书长的全面通报。我还要感谢联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)负责人兼部队指挥官拉萨罗·萨恩斯中将和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官戈梅斯中将的宝贵见解。

我借此机会赞扬以身殉职的联合国维和人员做出的牺牲, 并且肯定他们给后人留下的财富, 这些财富体现在他们曾触及的生命以及他们曾寻求在世界各地建立的和平。

今天, 我们是在维和行动演化处在关键时刻汇聚一堂的, 当前的11项维和行动中, 有6项担负着监测停火的任务。它们的经验表明, 成功的监测需要适应性、创新、区域合作以及坚定不移的政治意愿。

技术进步和新兴挑战需要创新的解决方案, 由此推动了监测冲突格局的巨变。技术在停火监测中的作用变得日益重要。远程基础设施监测系统和物联网技术的实施揭示出我们如何能够在提升业务能力的同时降低人员的风险。在黎巴嫩和刚果民主共和国, 无人驾驶飞行器的部署彻底改变了我们保持态势感知的能力, 尤其是在传统监测方法被证明不足的情况下。

然而, 单靠技术并不能解决我们的问题。我们的经验、尤其是联黎部队根据第1701 (2006) 号决议运作的经验表明, 成功的停火监测需要畅通无阻的通行自由以及在技术解决方案和社区信任之间达成微妙的平衡。我们必须落实的最为关键的能力包括先进的监控系统、安全的通信网络以及复杂的数据分析能力。

在刚果民主共和国, 我们见证了地区协调一致努力的重要性。南部非洲发展共同体和东非共同体之间的倡议与非洲联盟的“2030年平息枪炮声”活动保持一致, 说明了区域伙伴关系如何能够加强停火监测。

我们必须确保我们的维和人员有能力反击传统和新兴威胁、包括可破坏和平进程的虚假信息活动。这些工作必须得到强有力的技术基础设施的支持, 并且在发挥监测和报告职能时严格保持不偏不倚。

在这种演化过程中, 我们必须始终坚定不移地执行维和的核心原则: 在我们的运作中保持不偏不倚, 在与各方的接触中保持中立, 以及征得交战方同意这项基本要求。这些原则不是束缚, 而是使我们能够增强效力与合法性的要素。

合法性来自于透明和包容。在我们提议的框架下, 东道国积极参与决定技术部署的工作, 地方当局受到适当的培训, 而联合核查机制则纳入所有各方。这种做法在我们当前的特派团中已被证明尤为有效。

加强伙伴关系对于监测停火的未来至关重要。本组织的“维和技术伙伴关系”倡议为我们指明了前进的方向。我们强调同区域组织、技术提供方、学术机构以及民间社会组织的强有力合作。值此筹备柏林部长级会议之际, 我们必须侧重于通过提高能力和深化区域伙伴关系来强化这些至关重要的特派团。

最后, 我重申, 我们的目标不仅仅是监测停火——我们的目的是为持久和平创造条件。这既需要技术创新, 也需要坚决恪守维和原则。通过集体行动、战略创新以及坚定不移的奉献, 我们就能够确保联合国维和继续充当给生活在冲突阴影下的族群带来希望的灯塔。

埃克斯利先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 的部队指挥官非常有益的通报。我谨代表联合王国, 向世界各地的联合国维和人员的承诺与牺牲致敬。联合王国继续坚定地支持联合国维和及其对国际和平与安全的独特贡献。

执行和监测停火从一开始就是联合国维和的一项关键职能, 联合国的维和行动继续为世界各地的停火协议提供有效支持。联合国不会总是适合这样做的机构, 但是在许多情况下, 它的确是合适的机构, 因为它具有有效监测停火的独特地

位与合法性。监测停火历来是联合国在世界各地任务授权中的一个重要组成部分，比如在塞浦路斯或者戈兰高地。

我们必须在个案基础上思考每一项任务授权。鉴于今天通报会的性质，今天我们谨专门讨论黎巴嫩和刚果民主共和国的情况。

在黎巴嫩，联合王国欢迎美国宣布旨在解决黎以之间关键问题的会谈。这是向前迈出的一大步。我们敦促各方利用这些会谈，使之成为一条确保为以色列和黎巴嫩民众实现持久和平与安全、而不是恢复冲突的道路。联黎部队在缓和紧张局势和监测蓝线两侧停火方面发挥着关键作用。联合王国欢迎联黎部队根据11月份的停火协议和第1701（2006）号决议，发挥支持黎巴嫩武装部队向黎巴嫩南部部署的作用。我们欢迎联黎部队的调整计划，并敦促联黎部队积极实施该计划。

联合王国还鼓励安理会考虑联刚稳定团应在何种条件下负责监测刚果民主共和国境内的停火。联合王国鼓励根据第2773（2025）号决议，立即停止敌对行动，通过南部非洲发展共同体-东非共同体进程恢复对话。我们认为，一旦商定停火，联刚稳定团将完全有能力提供监督停火的服务，将其作为稳定团任务的一部分。然而，这也需要恢复联刚稳定团的行动自由。联合王国谴责对联刚稳定团继续施加限制，这制约了稳定团执行安理会授权的关键任务——包括保护平民和协助提供援助——的能力。

最后，让我再谈两点一般性意见。

第一，维和人员的安全保障对于成功监督任何停火协议都至关重要。联合王国强烈谴责对联合国维和人员的一切袭击，绝不能将他们作为袭击目标。

第二，增强技术，如预警系统，提高监测能力，可以帮助减轻威胁，包括错误信息和虚假信息造成的威胁，同时使维和人员能够安全地执行任务。必须利用技术来提高停火监测力量的效率和效力。

在我们展望将于下个月在柏林举行的维和部长级会议，并期待在《未来契约》（大会第79/1号决议）的基础上再接再厉之际，联合王国重申，我们致力于加强维和行动，以使它们能一如既往地应对在不断变化的世界中面临的挑战。

凯利先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我也要感谢拉克鲁瓦副秘书长、拉扎罗·萨恩斯中将和戈梅斯中将今天的发言。

鉴于其公正性、军事能力和在推动政治解决方面的作用，联合国维和特派团完全有能力为停火的成功作出贡献，具体而言，应以更大力度创造对话空间，促进政治行为体之间的信任，并且尤其要保护平民免遭更多暴力之害。从根本上说，冲突各方，包括代理人 and 结盟部队，必须遵守停火协议，并通过政治进程巩固这些协议，这样联合国维和特派团才能取得成功，有关国家才能实现持久和平。我们反对攻击联合国维和特派团的公信力，如我们最近数月看到的卢旺达官员和部队对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的攻击。这种攻击破坏了人们对停火观察团所作结论的信任，并使人们对其公正性产生怀疑。

今日许多特派团都具备情报收集、监测和侦察能力，这使其能够更有效地发现违反停火协议的行为。人工智能的进步可以成为协助特派团预测和预防违反行

为的工具。为了充分利用这些能力,东道国和冲突各方必须为维和特派团——包括无人驾驶飞行器和人员——充分享有行动自由提供便利。此外,虽然联合国维和特派团向安理会提交的报告使会员国对违反停火协议行为有了亟需的了解,但报告必须更加及时和具有指导性,以便能够迅速追究责任。

如我们在刚果民主共和国和黎巴嫩看到的那样,联合国维和特派团可以通过提供后勤平台和情报支持,成为负责监督停火的区域举措的效力倍增因素。如此类伙伴关系能够充分利用各机制的比较优势,且联合国维和特派团的权能能够因为更广泛的和平进程而增强,其效果将极为显著。

在黎巴嫩,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)设有五边强化机制,该机制由美国主持,法国参与其中,负责监测以色列和黎巴嫩之间停止敌对行动安排的各项内容。自该机制于2024年11月27日启用以来,暴力事件大幅减少。在联黎部队的支持下,该机制使黎巴嫩武装部队得以部署到利塔尼河以南约100个阵地,而停止敌对行动之初他们只部署在约10个阵地。

在刚果民主共和国,我们再次呼吁立即停火,制止“3·23”运动和卢旺达在北基伍和南基伍的推进。我们支持联刚稳定团酌情与区域倡议密切合作,在监督停火方面发挥作用。

我们目前在刚果民主共和国和黎巴嫩面临的挑战突出表明,联合国维和行动必须更具效率和适应性,并更加重视长期政治解决办法,以期实现持久和平与安全。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):我赞扬主席国法国及时召开本次重要会议,聚焦联合国维和特派团的军事部分和监督停火工作。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长以及联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队指挥官的不懈努力和奉献。

自1948年联合国停战监督组织成立以来,从亚洲和中东到欧洲和非洲,监督停火一直是联合国维和任务的核心组成部分。随着冲突性质的演变和新技术的出现,传统的监督停火工作必须相应地作出调整。在这方面,我谨提出以下几点。

第一,我们可以有效利用技术,大大加强监督能力和维和人员的安全。无人驾驶飞行器、人工智能、卫星图像和声学传感器的使用可以提高态势感知能力,并有助于快速地根据数据对可能的违反行为作出反应。例如,无人机可对无法进入的高风险地区进行实时空中监测,从而减轻对维和人员安全的威胁,而人工智能则可支持对复杂数据集的快速分析。大韩民国积极推动维和行动的数字化转型,包括在联合国驻塞浦路斯维和部队部署Unite Aware系统,将用于决策和行动协调的实时数据整合在一起。此外,韩国还在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队启动了一个智能营地项目,改善了对当地基地的管理。我们认识到,采用先进技术需征得东道国的同意。虽然一些国家的政府仍持谨慎态度,但与东道国进行更密切的协调,并强调这些创新的互利性,有助于增进理解和争取支持。

第二,在联合国维和特派团与东道国和民众之间建立长期信任,对于有效执行停火任务至关重要。大多数联合国维和特派团不能强制各方遵守停火协议,他们的任务是观察和报告违反停火协议的行为。因此,东道国必须充分尊重特派团的行动自由,以确保其能有效执行任务。不用说,对联黎部队和联刚稳定团等维和人员的威胁和袭击是不可接受的,必须予以明确谴责。

同时,维和特派团必须与当地社区接触,以继续赢得东道国的认可。实地的建立信任措施,如联黎部队与黎巴嫩武装部队的联合巡逻以及联合国脱离接触观察员部队在隔离区的社区外联活动,都发挥了重要作用。同样,联黎部队和南苏丹特派团的韩国维和人员也参与了同当地社区接触的举措,包括提供医疗援助和农业支持。此外,如人们从联刚稳定团这个例子中看到的那样,打击错误信息和虚假信息对于维持公众的信任越来越重要。

第三,与会员国和区域组织的伙伴关系对于执行停火监测任务以及联合国维和人员的相关培训和能力建设至关重要。联刚稳定团的经验,包括通过联合行动中心向南部非洲发展共同体部队提供技术咨询和共享信息,说明了与区域组织合作和互补的重要性。事实证明,这种合作有利于加强联刚稳定团和南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的业务能力。韩国通过韩国-东盟-联合国三方伙伴关系方案,为东南亚国家联盟(东盟)部队派遣国提供了专门培训,包括应对简易爆炸装置的培训。我们还于2024年8月作为联合国维持和平行动的全体工作组主席召开了一次会议,探讨与区域组织的伙伴关系,特别是有鉴于非洲各特派团正在开展过渡工作。我们仍然致力于通过该工作组推动此类讨论。

韩国将于下周在伊斯兰堡与巴基斯坦共同主办维持和平部长级会议第三次筹备会议,重点讨论技术和伙伴关系在未来和平行动中的作用。我们期待着在今天宝贵讨论的基础上,在该次会议上继续我们的对话。

主席(以法语发言):我现在以法国代表的身份发言。

我感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、乌利塞斯·德梅斯基塔·戈梅斯中将和阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯中将作了非常详细和有益的通报。

人们首先根据联合国维护和平的能力来评判联合国。冲突越来越多,恢复和平的困难也越来越大,提醒我们这一使命的艰巨性和紧迫性。安全理事会、秘书处、区域组织和部队派遣国必须齐心协力完成这项使命,我们向部队派遣国表示赞赏和积极支持。安理会两周前举行了一次由主席国丹麦组织的关于维和问题的公开辩论会(见S/PV.9884)。辩论会表明,必须使维持和平行动适应当代挑战。因此,我想强调三点。

第一,维和行动必须通过适应实地的制约因素和不断变化的政治现实来完成其任务。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)是这方面的两个很好的例子。这两个特派团都面临严重危机,在非常困难的条件下想方设法继续开展和平工作。我们必须继续努力改善维和人员的安全,确保他们有必要的能力执行安理会赋予他们的任务。特别是,请允许我赞扬军警人员的表现。法国支持制定评绩制度,以改进综合战略和行动规划,并促进有效和全面执行任务。

第二, 维和行动在支持停火方面有着良好的记录。75年来, 停火得到了遵守, 而且这仍然是一项具有现实意义的任务——半数以上正在开展的维和行动都在发挥这一作用。在世界上任何地方, 安理会必须在特定局势需要停火时毫不犹豫地使用停火, 因为它拥有这样做的专门知识和合法性。一旦授权开展行动, 就必须给予行动必要的回旋余地, 使部队指挥官能够根据当地局势的变化做出他们认为必要的调整。因此, 联黎部队正努力在2024年11月《停止敌对行动协议》的背景下加强其态势、存在和形象。继续、加快并扩大这项工作至关重要。让我们支持这些努力——法国正在其中发挥自己的作用——以鼓励自达成协议以来形成的积极势头, 从而全面执行第1701 (2006) 号决议。正如第2773 (2025) 号决议所回顾的那样, 如果各方在当前区域和国际努力的背景下达成协议, 随之而来的就是联刚稳定团如何在监督和执行停火方面发挥作用的问题。戈梅斯中将所作的通报证实, 他的部队具备一切必要能力, 可根据需要在这方面迅速作出调整。

然而——这是我要谈的第三点——特派团必须具备执行任务所需的现代化能力。为了有效监测停火遵守情况, 部署的部队必须拥有高性能工具, 使用新技术进行信息检索和获取高清图像, 而且还必须具备夜视能力, 如最新一代无人驾驶飞机和固定摄像机。这绝非次要问题, 而是非常重要的问题, 因为一支没有资源的部队就是一支被削弱的部队。这意味着必须为他们划拨充足的财政资源, 并且必须制定适当的培训方案。此外, 必须允许维和人员使用这些关键的新能力, 但情况并非总是如此。必须深化东道国、维和行动和安理会之间的合作, 以克服不情愿的态度, 消除现有障碍, 并密切合作, 服务于共同的政治目标。下个月的柏林部长级会议以及在伊斯兰堡进行的筹备进程将使我们能够处理这些问题, 这些问题对维和行动的未来至关重要。

最后, 我谨代表法国, 赞扬部署在联黎部队、联刚稳定团以及安理会授权的所有维持和平行动中的维和人员所做的出色工作, 赞扬那些在为联合国服务时因公殉职或严重受伤的人员, 并重申迫切需要尊重蓝盔部队和所有人道主义人员。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。因此, 我仍然要感谢副秘书长和两位部队指挥官所作的解释, 并向他们保证, 我们支持他们负责的特派团。

中午12时10分散会。