联合国 S/2025/211

安全理事会

Distr.: General
7 April 2025
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2729(2024)号决议提交。本报告介绍 2025 年 1 月 16 日至 2025 年 3 月 31 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间，政治动态的特点是，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方之间的紧张局势加剧，区域和国际社会正在努力进行调解并保持和平进程不偏离轨道。

3. 1 月 20 日至 2 月 9 日，“图迈尼倡议”的会谈在内罗毕重新开始，但是，由于谈判未取得进展，2 月 20 日，应南苏丹政府的要求，肯尼亚总统威廉·鲁托宣布会谈休会。

4. 2 月 10 日，南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特将若干政府官员(包括两名副总统)免职，并任命他人接任。总统任命总统顾问本杰明·博尔·梅尔为负责经济小组的副总统，接替詹姆斯·瓦尼·伊加，任命农业部长约瑟芬·拉古为负责服务小组的副总统，接替侯赛因·阿卜杜勒巴吉。侯赛因·阿卜杜勒巴吉转任农业部长。

5. 同一天，基尔先生对苏丹人民解放运动(苏人解运动)的领导层作了调整，任命詹姆斯·瓦尼·伊加为苏人解运动秘书长，取代彼得·林·伯兹。在总统令将属于苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)的两名官员——卫生部长尤兰达·阿维尔和西赤道省省长阿尔弗雷德·富图约——免职后，第一副总统里克·马沙尔办公室表示，没有按照《重振协议》的规定征求苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动反对派)的意见，称此决定是单方面的。3 月 19 日，

请回收

基尔先生解除了属于苏人解运动反对派的上尼罗州州长詹姆斯·奥德霍克的职务，由苏人解运动成员詹姆斯·科昂将军取而代之。苏人解运动/解放军反对派也谴责此项变动，称之为单方面的。

6. 在 2 月 20 日重组后的联合监测和评价委员会月度全体会议上，政府提出了经修订的将过渡期延至 2027 年 2 月的执行计划和预算，安全和选举进程预算共计 7.46 亿美元。

7. 2 月 27 日，非洲联盟驻南苏丹特派团、政府间发展管理局(伊加特)、重组后的联合监测和评价委员会和南苏丹特派团发表联合新闻谈话，对西赤道州、西加扎勒河州和上尼罗州紧张局势升级表示关切。

8. 3 月 3 日，基尔先生主持了一次关于上尼罗州纳西尔县和西赤道州紧张局势的会议，第一副总统马沙尔以及副总统本杰明·博尔·梅尔和约瑟芬·拉古出席了会议。3 月 4 日至 6 日，苏人解运动反对派高级成员，包括参谋长杜普·拉姆中将、石油部长普奥特·康·乔尔和建设和平部长斯蒂芬·帕尔·库尔在朱巴被捕。

9. 3 月 7 日，在南苏丹特派团从纳西尔撤出南苏丹人民国防军伤兵的行动事件(见下文关于安全局势的第三节)发生后，基尔先生在电视讲话中重申，南苏丹不会重返战争状态。同日，苏人解运动反对派部长帕尔·库尔先生获释。3 月 8 日，国家安全署表示，将继续逮捕与纳西尔暴力事件有关的人。3 月 17 日，苏人解运动/解放军反对派暂停参加联合安全机制，直到该派所有被拘留的官员获释为止。

10. 3 月 17 日，新闻部长迈克尔·马奎证实在南苏丹驻有乌干达人民国防军成员，并提到乌干达和南苏丹之间原已存在的关于打击上帝抵抗军的协定。

11. 3 月 20 日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制主席伊塔亚尔·格劳·比特乌将军少将说，纳西尔的局势有重新爆发全面冲突的危险，并呼吁各方保持克制。

12. 3 月 26 日，第一副总统里克·马沙尔被捕，此举引起了国内和国际的广泛反应(见下文第 18 段)。虽然政府表示，马沙尔先生和其他被拘留的苏人解运动/解放军反对派官员将面临审判，但苏人解运动/解放军反对派发言人 3 月 27 日表示，马沙尔先生被捕意味着《振兴协定》“已被废除”。

其他政治动态

13. 1 月 24 日，部长委员会批准了实施《真相、和解和消除创伤委员会法》(2024 年)和《补偿和赔偿法》(2024 年)的措施。

14. 2 月，全国选举委员会敲定了选举专用时间表草案，其中概述了在 2026 年 12 月前举行选举的业务需求。3 月 6 日，国家宪法审查委员会组织了一个评估其准备情况的方案，向主要部委和国际社会通报制宪进程的最新情况，并呼吁它们继续提供支持。国家宪法审查委员会还继续就制宪、人口普查和选举时间表以及所需资金问题做正副总统的工作。

区域接触与区域动态

15. 苏丹冲突继续对南苏丹产生影响。1 月 16 日，在苏丹武装部队据称在苏丹瓦德迈达尼杀害南苏丹国民之后，南苏丹爆发了大规模暴力抗议活动。1 月 17 日，南苏丹总统基尔先生在电视讲话中谴责了杀戮行为，呼吁保持冷静，并表示南苏丹政府已要求苏丹调查这些事件。同一天，南苏丹政府宣布在全国实行昼夜宵禁；1 月 27 日，宵禁解除。南苏丹政府还从 1 月 22 日至 27 日对一些社交媒体平台实施禁令。1 月 18 日，苏丹过渡主权委员会副主席马利克·阿加尔承诺对屠杀事件进行调查。

16. 1 月 15 日至 17 日，非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会访问了朱巴，会见了基尔先生、马沙尔先生和内阁部长。1 月 28 日，特设委员会提议任命一名非洲联盟南苏丹问题特别代表，以监督《重振协议》的执行情况，并注意到南苏丹政府要求解除第 2428(2018)号决议规定的武器禁运的呼声日益高涨。

17. 3 月 12 日，伊加特举行了南苏丹问题特别首脑会议，伊加特主席伊斯梅尔·奥斯马尔·盖莱、非洲联盟主席穆萨·法基·穆罕默德、伊加特执行秘书沃克奈·格贝耶胡、索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德以及埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达外交部长出席了会议。各位领导人在会议公报中重申《重振协议》的重要性，并呼吁南苏丹总统就《协议》的执行情况定期举行会议。南苏丹没有参加会议。会议还决定成立一个伊加特部长级小组委员会，以评估包容各方的对话的方式。3 月 18 日，非盟和平与安全理事会就南苏丹问题举行会议。3 月 19 日，南苏丹特派团和非洲外交团发表联合声明，鼓励所有各方缓和冲突并接受调解。

18. 3 月 27 日第一副总统里克•马沙尔被捕后，非洲联盟和伊加特分别发表声明，对紧张局势升级表示关切，并呼吁保持克制。非洲联盟委员会主席马哈穆德·阿里·优素福强调，南苏丹所有利益攸关方必须缓和局势，维护《重振协议》的文字和精神，并开展建设性对话。3 月 31 日，非洲联盟和平与安全理事会就南苏丹问题举行紧急会议。理事会在一份声明中呼吁立即无条件释放马沙尔先生，并强调应在《重振协议》的既定机制内通过对话解决政治分歧，敦促南苏丹当局启动包容各方的真正对话，以恢复信任、民族团结与和平。理事会还请非洲联盟委员会主席派遣智者小组，并呼吁非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会支持非洲联盟和伊加特的和平努力。

经济状况

19. 尽管通货膨胀有放缓的迹象，但仍然相对较高。2025 年 2 月的消费价格指数上升了 7.6%，与 2025 年 1 月的 9.6%相比有所下降。造成这种情况的因素之一是南苏丹镑持续贬值，导致进口商品价格上涨。

20. 3 月 13 日，世界银行在一份新发布的报告中称，主要由于石油生产中断，南苏丹经济预计将在 2024-2025 财政年度收缩 30%。根据世界银行的《南苏丹共和国贫困情况与公平评估》，多维贫困加剧，2024 年 92.6%的人口在教育、获得服务、资产所有权和住房质量方面处于匮乏状态，而 2023 年这一比例为 84%。

21. 2 月 21 日，副总统博尔·梅尔承诺结清拖欠公务员的工资，并在每月 24 日支付公务员和有组织部队的工资。目前工资已拖欠 12-13 个月。

三. 安全形势

22. 旱季的到来加剧了三州地区和东赤道州的社区暴力。1 月，全国范围的反苏丹骚乱导致暴力和抢劫持续数日，直到安全部队恢复秩序。在西加扎勒河州、西赤道州、团结州、琼莱州和上尼罗州，涉及政府和反对派部队的事件继续升级。

上尼罗大区

23. 在上尼罗州，南苏丹人民国防军与纳西尔的努维尔族青年之间的紧张关系继续升级，据报 2 月 14 日发生战斗，造成 5 人死亡，12 人受伤，至少 18 000 名平民流离失所。南苏丹特派团巡逻队遭逢交火，一名维和人员受轻伤。

24. 2 月 18 日，南苏丹特派团和停火和过渡期安全安排监测和核查机制发表新闻谈话，谴责冲突，呼吁保持克制和平静。伊加特、欧洲联盟和“三驾马车”也发表了类似声明。

25. 3 月 3 日，战火在纳西尔重燃，造成 110 名战斗人员死亡，其中包括 70 名南苏丹人民国防军人员，172 人受伤，其中包括 100 名南苏丹人民国防军人员。努维尔族武装青年组成的白军最终占领了南苏丹人民国防军在维奇-韦-亚尔-阿迪乌的军营。3 月 4 日，南苏丹政府要求南苏丹特派团空运滞留在该地区的南苏丹人民国防军人员，并由冲突各方以及国家、州和地方各级政府当局保证安全通行。3 月 6 日，在第二次撤离行动中。利用直升机成功地从纳西尔空运 10 名南苏丹人民国防军士兵。然而，3 月 7 日，直升机遭到袭击，造成 18 人死亡，其中包括南苏丹特派团一名机组人员和 17 名南苏丹人民国防军人员(包括负责指挥的将军)，7 人受伤，其中包括南苏丹特派团的两名飞行员。3 月 9 日，遇难机组人员和将军的遗体被运到朱巴。尽管随后几天政府军进行了空中投弹轰炸，兵营仍在白军的控制之下。

26. 在琼莱州，部族内暴力和与牛群有关的暴力继续发生，尤其是大皮博尔行政区穆尔勒族社区，记录到至少 36 起事件，造成 75 人伤亡、21 人被绑架。尽管采取了干预措施，但由于争夺稀缺资源、粮食严重不安全以及旱季流动性增加，局势继续恶化。还发生了 5 起袭击人道主义车队的事件造成两人受伤。

赤道大区

27. 在西赤道州和与西加扎勒河州接壤的边界附近，政府和反对派部队之间紧张局势升级，双方发动多次袭击，导致发生 8 起事件，其中 44 人(17 名平民)伤亡，7 人被绑架，大批平民流离失所。苏人解运动/解放军反对派指责南苏丹人民国防军试图通过蚕食反对派地区来削弱他们。两支部队的大量部署和行动也对平民产生了影响，据报发生了杀戮和虐待事件，特别是在坦布拉县和纳格罗县。2 月 8 日，两名平民被任意逮捕，后被杀害；据称他们目睹了政府部队在纳

格罗镇焚烧和抢劫平民住宅，包括一个医疗设施。因阿尔弗雷德·富图约州长被免职，两支部队之间的紧张关系而进一步加剧，据称他的住所于 2 月 10 日遭到袭击，导致他为安全起见而逃离。

28. 在东赤道州，穆尔勒人、丁卡博尔人和托波萨人之间的冲突导致发生 12 起事件，造成 37 人死亡，19 人受伤。1 月 31 日，来自大皮博尔行政区的穆尔勒族武装嫌疑分子和来自阿哥罗区的阿乔利族青年联合袭击了马圭县的丁卡博尔牧民，造成 12 人死亡，数人受伤，8 人失踪，数千人流离失所。牧民抵达该地区后引发的这场冲突对农作物造成损害，在此之前，双方为解决该问题进行的谈判失败。冲突发生后，牧民离开该地区前往中赤道州，据报告，那里与当地居民的关系也同样紧张。

加扎勒河大区

29. 在瓦拉卜州大通季地区，旱季开始时发生了 55 起丁卡族内部暴力事件，造成 125 人死亡，115 人受伤，4 人被绑架。在北通季，阿乌勒、鲁阿尔贝特和基里科区小部族之间的冲突导致发生 12 起事件，造成 34 人死亡，48 人受伤。尽管国家和宗教当局进行了干预，并部署了安全部队，但报复袭击事件仍有所增加。南苏丹人民国防军的干预也重新引发了与来自鲁阿尔贝特的丁卡人和布尔努维尔青年之间的长期紧张关系，而他们曾多次与安全部队发生冲突。

30. 在东通季，丁卡阿库克人与丁卡蒂克人和丁卡卢安扬人之间的冲突重新爆发，危及 2024 年 11 月东通季和平对话达成的决议的执行。冲突导致发生 7 起事件，致 9 人死亡，21 人受伤。卢安扬人社区最近卷入了与几乎所有邻近社区的冲突，使自己在该地区陷于孤立。虽然州长呼吁解除大通季地区青年的武装，以减少社区暴力，但后勤方面的挑战阻碍了这一行动，以前的解除武装工作也以失败告终。

四. 人道主义状况

31. 自 2023 年 4 月苏丹爆发战斗以来，截至 3 月 21 日，已有超过 110 万人逃离苏丹冲突，抵达南苏丹。截至 2025 年 3 月，南苏丹收容了 544 437 名难民和苏丹寻求庇护者。预测显示，2025 年将有 150 000 多名难民抵达，主要来自苏丹。与南苏丹政府合作的人道主义行为体继续为从苏丹回返的南苏丹人员提供便利。由于资金限制，回返者在临时收容中心得到的服务有限。

32. 南苏丹公民团体对南苏丹国民在瓦德马达尼被杀发起了抗议活动，导致五个州 16 000 多人流离失所。受影响地区的苏丹人拥有的企业遭到破坏和抢劫。

33. 据估计，在 2024 年 12 月至 2025 年 3 月期间，约有 610 万南苏丹人面临重度粮食不安全或更严重的风险，其中约 31 000 名南苏丹回返者面临灾难/饥荒级的风险，即粮食安全阶段综合分类第 5 阶段。预计这一数字将在 2025 年 4 月至 7 月的歉收季节有所增加。

34. 纳西尔县和邻近各县的敌对行动继续导致流离失所，加剧了本已脆弱的民众的人道主义需求。自2月下旬以来，纳西尔、乌朗和巴列特三县的暴力事件估计已造成 63 500 人流离失所，其中 10 000 人越境进入埃塞俄比亚。此外，合作伙伴 1 月底在纳西尔县进行的机构间快速需求评估报告称，10 个区有 67 000 多人需要得到紧急人道主义援助。由于安全原因，人道主义团队仍然无法满足人们的需求。

35. 南苏丹正在努力应对霍乱疫情，病例迅速在全国蔓延。截至 3 月 23 日，9 个州和 2 个行政区的 42 个县已报告 42 308 起病例、759 人死亡。在世界卫生组织、联合国儿童基金会和其他合作伙伴的支持下，卫生部共接种了 3 928 962 剂口服疫苗，完成目标的 92.3%。其他受影响地区正在开展疫苗接种运动。2 月 7 日，卫生部宣布朱巴暴发猴痘疫情。截至 3 月 20 日，在朱巴和马拉卡勒平民保护点发现了 6 宗经实验室确认的猴痘病例。

36. 在南苏丹运作的人道主义界在全国各地继续面临准入限制。2025 年 1 月至 3 月 20 日期间，共报告了 79 起与人道准入有关的事件。2 月 12 日，身份不明的武装人员袭击了琼莱州乌洛尔县的一个人道主义粮食仓库，打死两名保安。2 月 24 日，在接到紧张局势加剧和可能爆发冲突的报告后，至少有 9 个人道主义合作伙伴，包括本国和国际非营利组织，将 23 名工作人员撤出纳西尔县和乌朗县。

37. 《2025 年人道主义需求和应对计划》寻求募集到 17 亿美元来援助南苏丹各地的 540 万人。2025 年计划包括拟用于救济预计的 68 万难民和收容社区的 4.68 亿美元。截至 3 月 21 日，人道主义需求和应急计划的资金到位率为 10.5%(1.747 亿美元)，而南苏丹境内的难民应急方案的资金到位率为 0.1%(60 万美元)。鉴于人道主义供资预计会减少，人道主义界正在针对资源减少的情况制定应急计划。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

38. 在联合国综合选举援助小组(包括南苏丹特派团、联合国开发计划署和其他联合国机构)的支持下，全国选举委员会开始在所有 10 个州翻修和建造办事处。这一基础设施支助补充了联合国正在支持的能力发展、公共协商和建立信任举措，以及与南苏丹国家警察署选举安全委员会就安全相关规划和能力准备工作正在进行的基础设施和能力建设举措支助。

39. 为支持公民和政治空间，2 月 12 日至 13 日，南苏丹特派团协助在朱巴举办了一个政党论坛，以就执行《重振协议》达成共识，与会者包括来自 60 个政党的 77 名代表(14 名女性)。2 月 17 日至 18 日，南苏丹特派团支持为南苏丹国家警察署举办了一期讲习班，提高了 78 名警察部门人员(9 名女性)对有关公民和政治空间的法律和体制框架的认识。

40. 为支持善治，2 月 19 日至 21 日，南苏丹特派团和重组后的联合监测和评价委员会、非洲联盟驻南苏丹特派团、伊加特和国际民主和选举援助学会举办了

一次关于完成政治过渡的高级别论坛，有 101 人(27 名女性)参加。论坛所形成的各项建议侧重于制宪进程、过渡安全安排和选举筹备工作。1 月 28 日至 29 日，南苏丹特派团在上尼罗州为 96 个利益攸关方(28 名女性)举行了为期两天的土地保有权协商。3 月 13 日至 14 日，97 名青年(46 名女性)参加了一个论坛，以讨论他们在制宪进程中的作用。3 月 17 日，南苏丹特派团主办了南苏丹教会理事会和南苏丹伊斯兰理事会宗教间祈祷会议，与会者包括近 90 名宗教领袖(34 名女性)，以确定可采取哪些切实可行的方法，通过咨询和宣传来支持政治领导人。3 月 19 日至 20 日，南苏丹特派团支持举办了关于南苏丹律师协会在政治过渡中的作用的讲习班，有 90 人参加(34 名女性)。南苏丹特派团还支持联邦事务部在瓦拉卜州举办了关于联邦制的讲习班，国家宪法审查委员会与国际伙伴举行了三次关于调动资源的会议，以及一次基层社区参与活动，并组织了一次“圆桌会议”和六次“民主在行动”广播节目。

41. 作为 2024 年 11 月举行的第八届州长论坛的后续行动，南苏丹特派团分别于 2 月 12 日至 14 日和 2 月 18 日至 20 日在中赤道州和琼莱州协助举办了两次县长论坛，吸引了 180 人(24 名女性)参加。所讨论的问题有：治理、和平与安全、司法、追责、收入和税收等。3 月 27 日至 28 日，南苏丹特派团协助在上尼罗州为民间社会组织举办了加强能力讲习班，有 65 人参加(19 名女性)。3 月 4 日至 6 日，南苏丹特派团在瓦拉卜州举办了关于增强妇女权能、使之能够参与治理和政治进程的讲习班，有 40 人(32 名女性)参加。在北加扎勒河州，南苏丹特派团协助于 3 月 5 日至 6 日为 60 名女性举办了能力建设讲习班，以加强她们对民主进程和社区稳定的参与。

42. 2 月 5 日至 6 日，南苏丹特派团支持为 44 人(14 名女性)举办了一期讲习班，以加强媒体与安全机构之间的联系。2 月 19 日至 20 日，南苏丹特派团与一个民间社会组织平台合作，为第四期安全部门改革讲习班提供支助，增强 42 名参加者(15 名女性)的权能，使之能够对安全部门改革进行公共监督和民主控制。

43. 2 月 25 日，南苏丹特派团在东赤道州启动了减少社区暴力项目，以增强克拉尔青年、前战斗人员和帮派青年的权能。

B. 保护平民，缓解族群间冲突

44. 联合国警察完成了 4 703 次巡逻，其中包括 34 次综合巡逻和 2 319 次有女性人员参加的巡逻。十六个快速反应小组每天待命，以应对安全事件，在朱巴、马拉卡勒和本提乌支持南苏丹国家警察署的工作。

45. 92 名单派警官被部署到坦布拉和阿科博临时行动基地和 5 个连级行动基地，以支持南苏丹国家警察署建立信任、主要领导人接触、能力建设以及为社区提供服务。

46. 联合国警察通过举办 153 期培训班，包括为 150 名参加者举办为期 44 天的犯罪现场管理、交通管理和公共秩序管理培训班，加强了国家能力。

47. 南苏丹特派团继续努力支持保护平民，并协助实施了至少 12 个方案，以帮助中赤道州、北加扎勒河州和西加扎勒河州、琼莱州、瓦拉卜州、延比奥和上尼罗州的 1 178 名参与者(321 名女性)。1 月 24 日和 25 日，南苏丹特派团协助湖泊州武卢县和伦拜克中心县的社区进行和平对话，从而成立了和平监测委员会。1 月 30 日至 31 日，南苏丹特派团在西赤道州坦布拉为 70 名与会者(37 名女性)举办论坛，在 12 月暴力事件后促进军民互信。2 月 13 日，南苏丹特派团在朱巴协助召开高级别利益攸关方会议，讨论持久解决东赤道州马圭县与牛群迁移有关的暴力问题。会议由第一副总统主持，有 170 人(50 名女性)参加，其中包括琼莱州、东赤道州和中赤道州以及大皮博尔行政区的 3 名州长、部长和安全官员、州有关部门人员和议员。会议结束时通过了决议，包括立即执行 2017 年关于将牛群送回原地的总统令。2 月 25 日至 26 日，南苏丹特派团和合作伙伴在大皮博尔行政区里匡戈勒县促成了与 40 名酋长和青年领袖的和平对话，以解决他们之间持续不断的冲突。

48. 南苏丹特派团部队进行了 18 333 次巡逻，其中包括由联合国警察和文职人员组成的 485 次综合巡逻，目的是通过在战略地区保持存在来保护平民。特派团部队通过维持一支机动灵活的力量，维持了危机形势下的应对能力。这是通过 833 次部队保护巡逻实现的。

49. 1 月，南苏丹特派团通过培训，帮助琼莱州和西赤道州代表地方当局、有组织部队、传统酋长、民间社会、回返者、妇女和青年的 80 名当地行为者(22 名女性)加强保护平民的能力。在坦布拉州，通过这项工作成立了由 21 名成员(5 名女性)组成的社区保护委员会，以加强预警机制。

50. 2 月，南苏丹特派团开始执行 6 个速效项目，在湖泊州建造人权委员会办公室和一个水场，在北加扎勒河州建造太阳能发电系统、预计将惠及 648 名学生(236 名女生)的小学教室，并建造一个预计将为 11 299 人(2 825 名儿童和 2 825 名女性)提供服务的初级保健单位。南苏丹特派团于 3 月 21 日在湖泊州向南苏丹国家警察署移交了经翻修的警察培训中心，于 1 月在西加扎勒河州向州政府移交了瓦乌卫生科学研究所，并于 2 月在中赤道州移交了新教室。3 月 17 日，南苏丹特派团在湖泊州巴尔盖勒向社区移交了一个磨坊项目，并培训了 40 人(20 名女性)使用磨坊。冲突团体共享旨在促进社会凝聚力的服务。

51. 南苏丹特派团与地方当局、回返者和境内流离失所者社区、非营利组织和民间社会组织的 154 名代表(5 名女性)接触，探讨了团结州和湖泊州当地的机会、挑战和战略，以进一步协调和执行州回返和重返社会计划。在湖泊州，州工作队由此正式成立。此外，2 月 12 日和 13 日，南苏丹特派团与来自鲁布科纳县和马约姆县的 36 名境内流离失所者(均为男子)进行了重点小组讨论，以探讨持续回返战略。

52. 地雷行动司回应了南苏丹特派团和当地族群提出的 347 项识别、清除和处理爆炸物的请求。通过这些活动，各社区得以安全进入 61 个农业区和 14 处水源，处理了 1 474 件爆炸物，清理了 1 281 249 平方米的土地。地雷行动司还向全国各地的平民提供了爆炸物风险教育，防止爆炸物造成事故，共有 66 847 人

(9 887 名男子、11 493 名女性、25 565 名男童和 19 902 名女童)从中受益，其中包括 5 513 名逃离苏丹冲突的人。

气候、和平与安全

53. 一些州的洪水退去，而团结州、上尼罗州、瓦拉卜州和北加扎勒河州 1 月份继续遭受不同程度的洪水，导致歉收、疾病爆发和粮食不安全。加扎勒河西部的洪水引发的早期牛群迁移与作物种植期重叠。洪水造成的流离失所者推迟返回，加剧了与团结州一些高地收容社区的紧张关系。高温导致在博尔储存的弹药爆炸。旱季流动增加，导致团结州、琼莱州、中赤道州和东赤道州以及大皮博尔行政区发生与牛群有关的冲突。在中赤道州和琼莱州的县长论坛期间，南苏丹特派团推动了关于气候安全的讨论，以加强防洪抗洪工作。

C. 法治与追责

54. 在南苏丹特派团支持加强大皮博尔行政区法治的基础上，1 月，任命了该行政区有史以来第一位常任法官，从而开启了司法机构在该区的存在，并完成了所有司法链行为体的存在，以确保各方面能够充分诉诸司法。

55. 1 月 21 日至 23 日，琼莱州和大皮博尔行政区政府在南苏丹特派团的支持下主办了一次全国会议，以加强法治和对犯罪行为的追责。各个政府商定了共同应对助长暴力的犯罪的措施。

56. 1 月至 3 月，南苏丹特派团在鲁文行政区、大皮博尔行政区、团结州南部和中赤道州为 20 名调查员(2 名女性)进行了调查培训，以准备在鲁文行政区设立法庭，并组建国家警察署特别保护股，处理性暴力和性别暴力犯罪。

57. 1 月 15 日至 3 月 31 日，南苏丹特派团为 583 名狱警(200 名女性)举办了关于监狱、记录管理和粮食安全的培训。1 月 29 日至 31 日，南苏丹特派团在中赤道州为 43 名宪兵(5 名女性)提供了南苏丹国家警察署拘留设施监狱管理培训。

58. 1 月 29 日，在南苏丹特派团的支持下，南苏丹国家监狱管理局批准了南苏丹国家监狱条例和南苏丹国家监狱管理局 2025-2026 年战略计划，加强了国家条例和对国际规范的遵守度。

59. 1 月 30 日至 2 月 28 日，在南苏丹特派团的支持下，向团结州伦克县部署了一个流动法院。该法院裁定了 54 起案件，包括 14 起性暴力和性别暴力案件，并对 48 名被告人作出了定罪判决。

60. 2 月 27 日，在南苏丹特派团的支持下，检察署和南苏丹人民国防军军事司法局举办了一次讲习班，与安全部门的代表讨论了管辖权问题。

61. 自 3 月 11 日以来，在南苏丹特派团的支持下，在大皮博尔行政区设置的一个流动法院审理了 26 起案件，包括 11 起刑事案件，对 7 起作出了定罪判决。

62. 自 3 月 11 日以来，在南苏丹特派团的支持下，一名高等法院法官被派往马拉卡勒。截至 3 月 31 日，该法官审理了 54 起刑事案件。

63. 3月23日至25日，南苏丹特派团对来自西加扎勒河拉贾县的45名习惯法法院官员、警方调查人员、地方领导人、难民、回返者、青年和妇女领导人进行了关于性暴力和性别暴力犯罪及移交机制的培训。

D. 为提供人道主义援助创造有利条件

64. 联合国警察协助安全、高效地提供人道主义援助，建立了安全的周边地区，并监督进行援助分发，以保护人道主义工作者和受援者。

65. 南苏丹特派团部队进行了180次长期巡逻、443次短期巡逻和833次部队保护任务，以帮助创造有利于提供人道主义援助的条件和确保人道主义工作者得到保护。

66. 地雷行动司护送南苏丹特派团巡逻1 294公里，并应南苏丹政府、国际移民组织(移民组织)和联合国难民事务高级专员公署的请求，继续清理土地，以便在团结州和上尼罗州建立流离失所者重新安置点，并支持修复东赤道州、瓦拉卜州和琼莱州的道路。

E. 监测和调查侵犯人权行为

67. 南苏丹特派团记录并核实了233起侵犯和践踏人权事件，这些事件殃及798名平民，包括94名女性和51名儿童(31名男童和20名女童)。共有338名平民被杀，280人受伤，115人被绑架，65人被任意逮捕和拘留。68%的事件是社区民兵和(或)民防团体所为，26%是冲突各方和其他非国家武装团体所为。

68. 法外处决仍然是一个重大的人权问题，南苏丹特派团记录到州当局和安全人员实施的5起法外处决事件。

69. 2月27日，南苏丹特派团发表了关于影响平民的暴力行为的第四季度简报，记录了影响866名平民(86名女性和114名儿童)的233起事件。69%的事件和77%的受害者可归咎于社区民兵和(或)民防团体。瓦拉卜受暴力影响最大。

70. 南苏丹特派团记录到，1月16日至24日全国各地针对苏丹国民的内乱期间，有304名平民伤亡(39人死亡、265人受伤)，内乱的起因是据报有南苏丹国民在瓦德迈达尼被杀。此外，在社交媒体平台上传播的信息可能构成与紧张局势有关的错误信息、虚假信息或仇恨言论，促使政府对一些社交媒体平台实施禁令；在南苏丹律师协会和民间社会组织的倡导下，禁令被解除。这些事态对人权和平民保护(主要是在南苏丹寻求庇护的苏丹人社区)构成重大侵犯。

71. 虽然南苏丹政府对危机的反应基本上符合其保护平民的义务，但有关方面记录到一些潜在的侵犯人权行为，包括：安全部队据称使用实弹驱散朱巴和阿韦勒镇的抗议者，以及进行了可能构成非法剥夺自由行为的大规模拘留。

72. 南苏丹特派团开展了76次能力建设，以提高安全部队、地方政府官员、司法官员、社区领袖和民间社会行为体等3 393名国家利益攸关方人员(964名女性)对人权的理解，并促进对人权准则和标准的遵守。

(a) 儿童与武装冲突

73. 南苏丹特派团核实了 53 起严重侵害 49 名儿童(35 名男童、14 名女童)的行为。27 名儿童被杀害(8 名男童，3 名女童)和致残(9 名男童，7 名女童)，13 名男童被招募和使用，7 名儿童(5 名男童，2 名女童)被绑架，2 名女童被强奸。南苏丹特派团核实了国家安全署和南苏丹人民国防军分别在西赤道州和西加扎勒河州袭击 3 所学校和 1 所医院的事件。南苏丹特派团还核实了以下事件：身份不明的武装分子在西赤道州释放 7 名男童，以及南苏丹国防军将西加扎勒河州和西赤道州的两所学校用于军事目的。南苏丹特派团不断做工作，随后，南苏丹人民国防军撤出了西加扎勒河州的学校。

74. 发生侵权事件的地点有：西赤道州(24 起)、上尼罗州(11 起)、中赤道州(7 起)、团结州(6 起)、琼莱州(4 起)、北加扎勒河州(4 起)、西加扎勒河州(3 起)。21 起事件的实施者身份不明，无法归因；这些事件包括南苏丹人民国防军和民族拯救阵线之间的交火(1 起)、战争遗留爆炸物(13 起)和身份不明的武装团体(7 起)。其他事件由以下方面实施：南苏丹人民国防军(19 起)、南苏丹国家警察署(6 起)、苏人解运动/解放军反对派(6 起)、民族拯救阵线(3 起)、国家安全署(3 起)和忠于詹姆斯·南多准将的部队(1 起)。

75. 南苏丹特派团为下列人员举办了 59 场儿童保护意识提升课程，提高了他们对确保儿童保护的必要性和手段的认识：1 837 名社区成员(669 名女性)的 2 709 名参与者(849 名女性)、652 名安全部队成员(136 名女性)、103 名保护伙伴(35 名女性)、75 名政府官员(9 名女性)、41 名苏人解运动/解放军反对派成员(均为男性)和南苏丹反对派联盟一名成员(男性)。此外，南苏丹特派团还为 600 名参与者(141 名女性)举办了 10 场儿童保护培训课程，其中包括 248 名政府安全部队成员(24 名女性)、161 名苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)(45 名女性)、79 名政府官员(20 名女性)、77 名社区成员(40 名女性)、34 名保护伙伴(12 名女性)和南苏丹反对派联盟一名成员(男性)。

(b) 与冲突有关的性暴力

76. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录并核实 17 起与冲突有关的性暴力事件，这些事件涉及 21 名幸存者(10 名女性和 11 名女童)，年龄从 7 岁到 35 岁不等。这些事件发生在西赤道州、西加扎勒河州、团结州、中赤道州、湖泊州、瓦拉卜州和琼莱州，肇事者为：身份不明的武装分子、南苏丹人民国防军、社区民兵/民防团体、苏人解运动/解放军反对派、民族拯救阵线、国家安全署和南苏丹国家警察署。有 14 名幸存者接受了紧急医疗救助，1 名幸存者被转介到心理治疗机构。

77. 2 月 12 日，南苏丹特派团与联合协商论坛召开季度会议；该论坛是南苏丹致力于解决与冲突有关的性暴力问题的非政府组织的联合会。会议有 16 名与会者(12 名女性)参加，探讨了如何加强对幸存者的支助和防范工作、，鼓励报案和确定各组织之间合作机会。讨论还强调与冲突有关的性暴力和贩运人口之间的联系，重点指出，必须考虑到这两种犯罪之间的相互关联。

78. 2 月 25 日，南苏丹特派团与联合国裁军研究所合作，主办了一次关于与冲突有关的性暴力与小武器和轻武器之间关系的在线讨论。会议强调，特派团各构成部分之间需要就此事项，并就记录用于实施与冲突有关的性暴力的武器类型，加强协作。

79. 南苏丹特派团继续支持执行国家警察署行动计划，以解决与冲突有关的性暴力问题，包括为 3 月 6 日的季度会议提供支持。

F. 妇女与和平与安全

80. 2 月 20 日至 21 日，南苏丹特派团和性别平等和社会支助组织举办了一次讲习班，以增强青年妇女参与公民活动和政治活动的权能。有 120 名女性参加了会议，会议最后起草了集体和个人行动计划，包括与会者提出的在制宪和选举进程中加强公民教育的要求。

81. 在性别平等、儿童和社会福利部领导下，11 月设立了性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力问题国家工作队；此后，南苏丹特派团一直在支持设立由政府所有相关部门代表组成的国家以下各级工作队。截至 3 月 24 日，在本提乌设立了一个国家以下级别工作队。

82. 2 月 7 日和 8 日，在南苏丹特派团、联合国毒品和犯罪问题办公室和移民组织的支持下，国家贩运人口问题工作队召开会议，推动起草一项全面的贩运人口法。1 月 28 日和 2 月 15 日，南苏丹特派团为工作队的月度会议提供了支助，会议重点讨论制定法律框架和工作队 22 名成员之间的协调问题。

83. 3 月 25 日至 27 日，南苏丹特派团举办了一次能力建设讲习班，以培养年轻妇女的领导技能，特别是在选举和制宪进程中。来自国家和国家以下级别的民间社会以及各政党的 58 名青年妇女参加了讲习班，讲习班结束时为目标一致的青年妇女变革推动者创建了论坛。

六. 南苏丹特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

84. 截至 3 月 25 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 657 人，包括 660 名女性(25%)。

85. 南苏丹特派团警务人员人数为 1 592 人(核定人数为 2 101 人)，其中包括 454 名女性(29%)。

86. 在核定的 17 000 部队人员中，南苏丹特派团兵力为 13 888 名军事人员，包括 1 152 名女性(8%)。

87. 2024 年 12 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日，案件管理跟踪系统记录了 24 项不当行为指控。在本报告所述期间，记录了 1 项性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续向以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害人提供支持。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

88. 截至 3 月 20 日，南苏丹特派团记录了 384 起与部队地位协定有关的事件，其中 381 起涉及政府当局实施行动限制，影响到南苏丹特派团在 10 个州的巡逻。由于当局不承认南苏丹特派团共享信息和飞行安全保证，该特派团 362 次空中和地面动态巡逻被取消。事件大幅增多的原因是联合核查与监测机制朱巴总部内的安全局势和行政挑战加剧。

89. 1 月 31 日，在西加扎勒河州，南苏丹人民国防军一部车辆中的武装士兵追赶南苏丹特派团的一部车辆，并在据称发生交通事故后强行进入特派团基地。士兵们试图将南苏丹特派团司机拉出车外，一名士兵拉上了步枪枪栓。

90. 记录到 73 起针对联合国和国际非政府组织人员的犯罪和骚扰事件。这些行为包括抢劫、盗窃、持械抢劫、骚扰和侵入设施。在朱巴国际机场和在公路拦车检查时，东道国政府安全部门对联合国工作人员的骚扰行为仍然很常见。

91. 在朱巴，1 月 16 日至 3 月 24 日期间记录到 28 起犯罪事件。值得注意的是，2 月 17 日，本国工作人员遭遇了两起武装抢劫事件。在本报告所述期间，在西赤道州又发生了 4 起针对本国工作人员的持械抢劫。

92. 2 月 27 日，在与南苏丹特派团举行的高级别协调论坛上，南苏丹政府在 3 月 5 日的普通照会中申明，它决定完全接管位于朱巴国际机场飞地内的汤平基地，并提出了一项将于 6 月 1 日前完成的三阶段搬迁计划，以便按计划对机场进行升级。政府还重申，属于南苏丹特派团部队派遣国的过期弹药应归还其来源国，而不是在南苏丹处置。

93. 3 月 7 日在纳西尔对联合国直升机的袭击严重违反了国际人道法。

八. 业绩优化

94. 联合国警察于 2 月 8 日和 19 日分别在朱巴和马拉卡勒评价了一支建制警察部队。虽然总体评估结果令人满意，但两支部队在处置和补充过期弹药方面都存在特遣队所属装备不足的问题，因此仍在执行一项业绩改进计划。

95. 南苏丹特派团部队计划在第一季度对 6 个区的各单位进行 15 次评价。截至 3 月 24 日，进行了 13 次评价；受评价单位被认为训练有素，行动准备充分。目前正在将区总部对部队总部进行 360 度评价作为部队最佳做法加以制度化。

九. 财务方面

96. 大会 2024 年 6 月 28 日第 78/306 号决议批款 1 237 887 300 美元，充作特派团 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2025 年 3 月 24 日，南苏丹特派团特别账户未缴摊款共计 3.749 亿美元。截至该日，所有维持和平行

动的未缴摊款总额为 27.11 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 9 月 30 日。

十. 意见和建议

97. 南苏丹人民国防军与反对派武装在该国许多地区的冲突令人深感忧虑。随着第一副总统里克·马沙尔和苏人解运动反对派高级官员被捕，南苏丹的整个和平进程现在面临着崩溃的严重风险，很有可能重新陷入冲突。我敦促各方遵守《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入协定》，并鼓励各方全面执行《重振协议》，最迫切的是过渡安全安排，从而捍卫现在有可能瓦解的成果。

98. 区域组织和邻国也同样呼吁保持克制，优先进行对话而不是冲突，释放已被逮捕的苏人解运动反对派官员，并本着协商一致的决策精神参与执行《重振协议》。非洲联盟和平与安全理事会、安全理事会、伊加特和各位领导人都强调了目前需要采取的行动。我继续鼓励所有合作伙伴共同努力，强化这些信息，呼吁各方悬崖勒马。我强烈谴责 3 月 7 日在纳西尔对联合国直升机的袭击，这次袭击造成了生命损失，包括南苏丹特派团人员的生命损失。我呼吁南苏丹领导人迅速开展彻底调查，将这一令人发指行为的责任人绳之以法。

99. 最近的冲突对社区的影响令人担忧，特别是在上尼罗河州和其他地方不分青红皂白地使用桶式炸弹，也殃及平民。涉及地方民兵的事件突出表明，整个法治和司法部门必须齐心协力，确保追究那些煽动、动员和领导族群间暴力的人的责任。目前正在努力加强司法链机构，包括国家警察能力和流动法院，这些努力必须得到持久执行《重振协议》的加强和支持。

100. 我确认全国选举委员会最后确定了具体的选举时间表，其中概述了在 2026 年 12 月之前实现选举的业务需要。我还注意到公民教育运动和公共协商在经过推迟以后已经启动，标志着制宪进程实质性阶段的开始。然而，各方在实现这方面所需的进展方面仍有欠缺。因此，我重申非洲联盟、伊加特和南苏丹特派团在 2024 年初强调的、我在 2024 年 4 月的评估报告(S/2024/297)中确定的尚未执行的规定的“临界质量”，它们是在南苏丹举行和平和可信选举的必要条件。

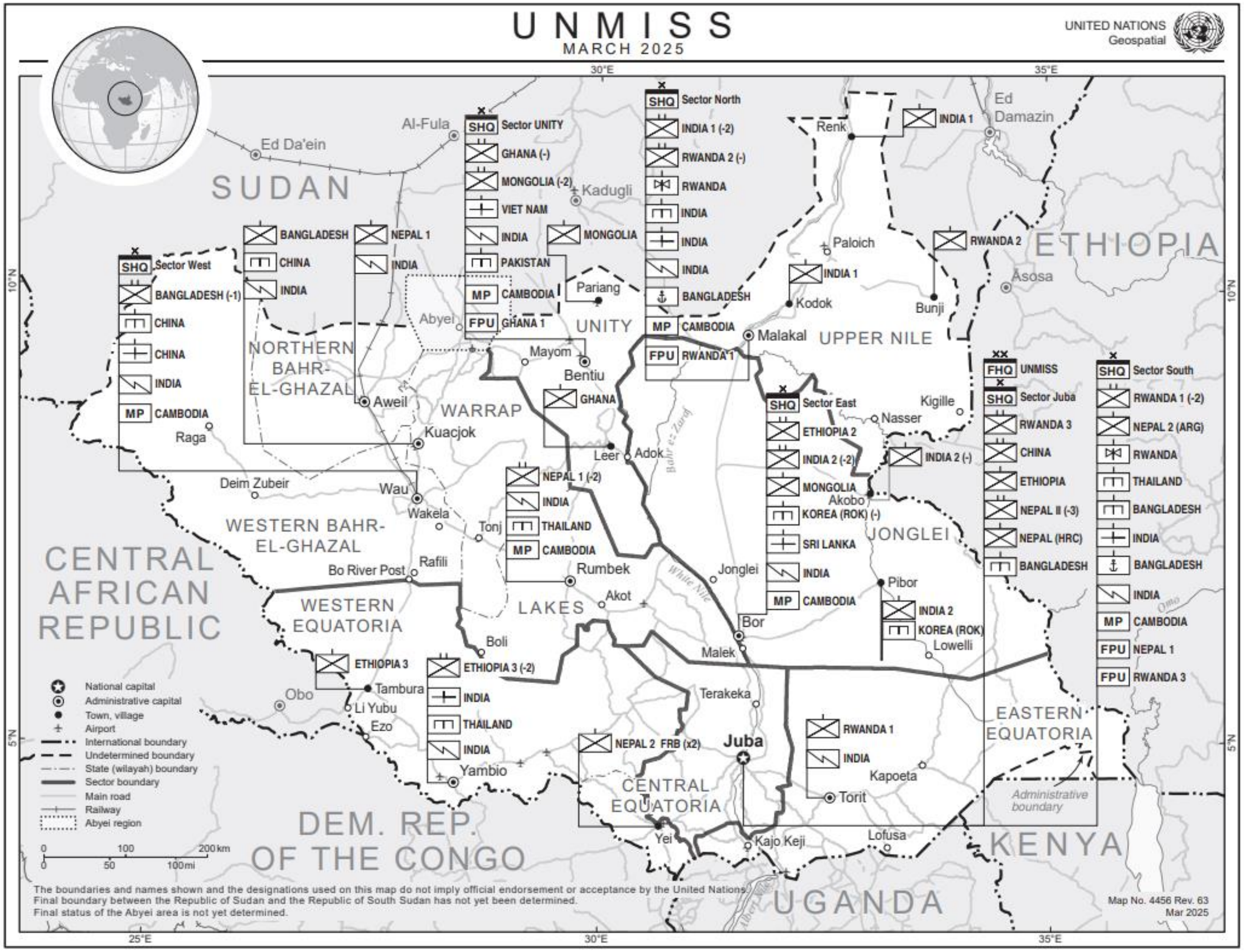
101. 努力实施《真相、和解和消除创伤委员会法》(2024 年)和《补偿和赔偿局法》(2024 年)属于积极的步骤。这方面的进展有助于重建这个年轻国家的社会结构。

102. 目前的经济和人道主义局势仍然令人深感关切，估计有 610 多万南苏丹人面临重度粮食不安全风险，妇女和儿童受到的影响尤为严重。霍乱爆发和气候冲击的影响加剧了这一状况。迫切需要分配足够的资源，以支持最弱势者，防止人道主义危机进一步恶化。我敦促该国政府帮助提供基本的人道主义服务，并执行必要措施，解决政府收入不足的问题，减轻经济危机的影响。我鼓励国际合作伙伴协助提供关键支持。

103. 赞扬南苏丹人慷慨收容了 110 多万逃离苏丹冲突的寻求庇护者。我还关切地注意到，针对在苏丹杀害南苏丹公民的事件，苏丹国民遭到报复性攻击，引发公众骚乱。我赞扬南苏丹政府根据其保护平民的义务，采取措施保护苏丹平民。

104. 我注意到，南政府打算对朱巴国际机场进行扩建，并要求特派团腾出其总部靠近机场的一部分。鉴于该基地对特派团业务至关重要，南苏丹特派团随时准备与政府合作，找到解决办法。

105. 最后，我要感谢南苏丹特派团的军事、警察和文职人员以及我的南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆，感谢他们表现出非凡的勇气，在如此困难的情况下努力执行任务。我还要特别感谢部队和警察派遣国，并赞扬联合国国家工作队和我们的人道主义合作伙伴，即使在最具挑战性的情况下，它们也坚定不移地致力于在南苏丹完成其重要任务。



UNMISS
MARCH 2025
UNITED NATIONS Geospatial
SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
UNITY
UPPER NILE
NORTHERN BAHR-EL-GHAZAL
WARRAP
WESTERN BAHR-EL-GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Abyei
Al-Fula
Ed Da'ein
Kadugli
Renk
Ed Damazin
Paloich
Asosa
Kodok
Bunji
Pariang
Malakal
Mayom
Bentiu
Aweil
Kuacjok
Raga
Leer
Adok
Nasser
Kigille
Deim Zubeir
Wau
Wakela
Tonj
Akobo
Pibor
Rafili
Bo River Post
Rumbek
Jonglei
Akot
Bor
Malek
Lowelli
Boli
Tambura
Obo
Li Yubu
Ezo
Terakeka
Juba
Yambio
Kapoeta
Torit
Yei
Kajo Keji
Lofusa
Bahr ez Zaraf
White Nile
Albert Nile
Omo
Sector West
SHQ
BANGLADESH (-1)
CHINA
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
BANGLADESH
CHINA
INDIA
NEPAL 1
INDIA
Sector UNITY
GHANA (-)
MONGOLIA (-2)
VIET NAM
INDIA
PAKISTAN
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
GHANA
NEPAL 1 (-2)
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
Sector North
INDIA 1 (-2)
RWANDA 2 (-)
RWANDA
INDIA
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1
Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-2)
MONGOLIA
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
INDIA 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
FHQ UNMISS
Sector Juba
RWANDA 3
CHINA
ETHIOPIA
NEPAL II (-3)
NEPAL (HRC)
BANGLADESH
Sector South
RWANDA 1 (-2)
NEPAL 2 (ARG)
RWANDA
THAILAND
BANGLADESH
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 3
ETHIOPIA 3
ETHIOPIA 3 (-2)
INDIA
THAILAND
INDIA
NEPAL 2 FRB (x2)
RWANDA 1
INDIA
Administrative boundary
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Undetermined boundary
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Main road
Railway
Abyei region
0 100 200 km
0 50 100 mi
30°E
35°E
25°E
10°N
5°N
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 63
Mar 2025