



## 南南合作促进发展

Distr.: General  
21 March 2025  
Chinese  
Original: English

## 南南合作高级别委员会

## 第二十二届会议

2025年5月27日至30日，纽约

临时议程\* 项目2和4

审查《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略、联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件和第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的执行进展

联合国开发计划署署长的报告\*\*

## 摘要

本报告应南南合作高级别委员会第 21/1 号决定提交，审查《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略、联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件和第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件在 2023 年和 2024 年的执行进展。报告重点关注发展中国家和发达国家、国际组织、私营部门和民间社会组织与上述框架有关的活动。

在本报告所述期间，南南合作继续演进，成为补充南北发展合作的一个重要模式，促进团结、知识交流和创新伙伴关系，以克服全球发展挑战。增强体制框架、加深区域一体化程度、拓展三方伙伴关系，使技术合作、技术转让和能力建设举措得以扩大，进而夯实了集体采取的行动和共同取得的进步。报告包含几项建议。其中强调需要扩大对区域金融一体化、数字基础设施、气候行动、可再生能源和危机应对机制的投资，以提升韧性、推动创新、促进经济自立。

\* [SSC/22/L.2](#)。

\*\* 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交处理。



## 一. 引言

1. 本报告应南南合作高级别委员会第 21/1 号决定提交，审查了 1978 年《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、1995 年南南合作新方向战略、2009 年联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件和 2019 年第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件在 2023 年和 2024 年的执行进展。
2. 过去两年，南南合作继续演进，成为补充南北发展合作的一个重要模式，促进团结、知识交流和创新伙伴关系，以克服全球发展挑战。为应对复杂的危机，包括冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响、地缘政治矛盾、债务困境、气候变化和数字鸿沟，全球南方加紧努力增强韧性，推动包容性可持续发展。
3. 南南合作与全球发展议程包括《未来契约》、77 国集团和中国第三届南方首脑会议成果文件、二十国集团领导人巴西峰会成果对接，所以在加快朝着共同繁荣和可持续解决方案取得进步的过程中起到了更大的作用。
4. 纵观这些发展态势，非洲的南南合作在经济一体化、贸易便利化、气候韧性和性别平等方面有长足进展。随着伙伴关系加强，数字化转型、知识交流和科技创新得到扩大。区域框架巩固了南南合作，使之成为自立和可持续发展的重要手段。
5. 尽管地缘政治冲突、经济脆弱性和气候变化形成挑战，但阿拉伯国家区域在借助南南合作促进气候行动、数字化转型和青年发展方面获得了显著进展，并且增强了长期韧性。人道主义援助工作也揭示出，保持团结和开展区域协作仍然举足轻重。
6. 亚洲及太平洋区域通过加强区域贸易和投资一体化，以及努力增强经济韧性、技术创新水平和气候适应能力，继续大力推动南南合作。区域组织发挥关键作用，推进可持续能源、备灾和能力建设方面的合作。
7. 拉丁美洲和加勒比区域积极利用南南合作，促进经济多元化、创新和气候融资。区域合作巩固了可持续发展战略，将生产力、技术进步和增值产业放在重要位置。随着贸易和投资框架变得更加稳固，区域具备了经济稳健增长的条件。
8. 三方合作的势头增强，为可持续发展赋能，对能力建设、知识交流和技术援助起到促进作用。发达国家扩大了对气候韧性、数字化转型和经济发展三方合作倡议的支持，特别是对协助最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的此类倡议的支持。
9. 民间社会组织、智库和私营部门继续有效参与南南合作。一方面，加强研究、能力建设和政策制定工作，尤其是在科学、技术、创新方面；另一方面，加强气候行动工作。私营部门是新兴市场数字创新、创业和投资背后的驱动力，夯实了南南合作，使之成为包容性可持续经济转型的一个重要模式。

10. 本报告应会员国在南南合作高级别委员会第二十一届会议上提出的要求，着重介绍联合国开发计划署(开发署)和联合国南南合作办公室对南南区域间倡议给予怎样的支持。南南区域间倡议使发展中国家能交流知识、加强机构能力、实施切合当地需求的创新解决方案。

## 二. 全球背景和趋势

11. 在本报告所述期间，全球南方在地缘政治态势转变、经济波动和环境挑战所形成的复杂格局中寻求出路。一些发展中区域实现了经济增长，但持续的债务脆弱性、贸易中断问题和通胀压力阻碍了朝着可持续发展目标取得进展。尽管面临这些挑战，南南合作仍然是缩小发展差距、培养经济韧性、加快创新、增强多边伙伴关系的重要模式。

12. 全球南方的地缘政治格局正在演变。在 2024 年 1 月召开的 77 国集团和中国第三届南方首脑会议上，与会者重申南南合作(尤其在贸易、投资、气候行动、消除贫困和数字经济方面的南南合作)是可持续发展的重要手段。在 2024 年金砖国家领导人会晤期间，金砖国家把取消关税、简化海关手续、扩大数字贸易作为优先事项，从而巩固了南南经济一体化。同时，印度和巴西先后于 2023 年和 2024 年担任二十国集团主席国期间，加强了全球南方在世界经济决策中的影响。

13. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家呼吁，要有针对性地支持其应对自身特有的脆弱性和发展挑战。《支援最不发达国家多哈行动纲领》、《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》和新的《内陆发展中国家行动纲领》为有针对性的南南和三方合作举措提供战略框架，扩大了对这些国家集团的多边支持。

14. 发展中国家在数字治理范式的塑造上也起到关键作用。在 2023 年召开的 77 国集团和中国国家元首和政府首脑会议上，通过了《关于当前发展面临的挑战：科学、技术和创新的作用的哈瓦那宣言》。其中强调，南南合作在科学、技术和创新领域的变革潜力。2024 年，联合国大会进一步展现这一承诺，通过了第 78/259 号决议，宣布 9 月 16 日为南方科学、技术和创新国际日。这象征着大家都认识到科学、技术和创新在推进可持续发展目标上具有变革潜力。《全球数字契约》进一步强调数字发展和治理需要做到包容，同时也强调南南和三方合作发挥着关键作用。目前，超过 26 亿人仍无法使用互联网，其中绝大多数是妇女和女童。<sup>1</sup> 有鉴于此，这些论坛强调，迫切需要弥合全球南方的数字鸿沟，此举可以增加获得教育、医疗卫生、经济机会和社会服务的途径，进而推动人类发展。

<sup>1</sup> 国际电信联盟，“全球互联网使用继续增加，但差距依然存在，特别是在低收入地区”，2024 年 11 月 27 日。

15. 在本报告所述期间，全球南方的经济增长仍然参差不齐。南亚和东亚保持强劲增长，而其他区域特别是非洲和拉丁美洲则面临经济停滞。对发展中国家的外国直接投资下降 2%，这是全球南方连续第二次出现年度总体下降。<sup>2</sup>

16. 然而，南南贸易激增，总价值从 2007 年的 2.3 万亿美元增至 2023 年的 5.6 万亿美元，<sup>3</sup> 占 2023 年发展中国家出口总额的 54%。<sup>4</sup> 制造业产品贸易，尤其是技术密集型产品贸易甚至更为重要，对出口多样化和升级构成支撑。此外，金砖国家集团(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)扩员，囊括了全球南方的许多国家，包括新成员埃及、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯联合酋长国。南南贸易和投资流动由此增强，超过了与七国集团国家的贸易。<sup>5</sup> 金砖支付系统是一个共同支付系统，其开发相当于朝着简化跨境交易、减少对传统金融中介机构的依赖迈出的一步。

17. 二十国集团在巴西担任主席国期间强调综合治理改革十分重要，主张加强发展中国家在多边金融机构中的作用。这符合全球南方的长期要求——使国际机构中的代表性更加公平。在改革多边开发银行，以释放气候资金，确保其更好地反映全球南方的需求方面，取得了进展。尽管有进步，但债务困境和通货膨胀造成的挑战仍顽固存在。2023 年，全球公共债务达 97 万亿美元，创下纪录，发展中国家占将近 30%。总共有 54 个国家陷入严重的债务困境，把至少 10% 的政府收入专门用于支付债务利息。<sup>6</sup> 它们被迫将偿还债务放在对卫生、教育、可持续发展进行基本投资前面，引发了严重的社会经济后果。

18. 发展中经济体吸引的外国直接投资仍然有限，与可持续发展目标尤其是农业食品系统和水利基础设施有关的融资减少 11%。消除饥饿和贫穷全球联盟由巴西在担任二十国集团主席期间发起，要设法帮助消除这一差距。全球联盟争取为每天收入不足 2.15 美元的 2.4 亿工人提供支持，同时主张实现平等并提供获取清洁水和环境卫生设施等基本服务的渠道。

19. 世界气象组织确认，2023 年是有记录以来最热的一年，全球平均气温比工业化前水平高出 1.45°C。小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家的脆弱性加剧，因为极端天气事件扰乱生计，破坏基础设施，增加了流离失所现象。例如，非洲的严重干旱和洪水对将近 100 万公顷耕地造成影响，海平面上升对太平洋和加勒比的小岛屿发展中国家构成生存威胁。

20. 尽管应对损失和损害基金获得认捐，但气候适应资金仍然不足。联合国环境规划署报告说，2023 年流往发展中国家的适应资金减少 15%，降至 210 亿美

<sup>2</sup> 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《全球投资趋势观察》，第 48 期(2025 年 1 月)。可查阅 <https://unctad.org/publication/global-investment-trends-monitor-no-48>。

<sup>3</sup> 贸发会议，“重塑全球贸易：发展中国家如何制定战略”，2024 年 10 月 29 日。

<sup>4</sup> 《2024 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2024 年)，第 124 页。

<sup>5</sup> Boston Consulting Group, “An evolving BRICS and the shifting world order”, 29 April 2024.

<sup>6</sup> 贸发会议，《债务世界：全球繁荣面临日益沉重的负担》，2024 年。

元。适应资金缺口由此扩大到估计每年 3 660 亿美元。尽管如此，仍依托南南合作事业朝着构建气候韧性取得了进展。在非洲气候峰会上，争取到 260 亿美元的气候行动承诺；太平洋区域合作促使太平洋岛屿论坛秘书处设立了太平洋复原力融资机制，专为社区备灾提供资金。

### 三. 发展中国家

21. 尽管挑战持续存在，但各国、各区域都依托南南合作来处理发展优先事项。这表明南南合作富有成效，是可持续发展的一个主要动力。

#### A. 非洲

22. 在本报告所述期间，非洲展现出对推动南南合作的坚定承诺。主要的事态发展包括，多边金融机构增强、非洲内部贸易加速、数字基础设施扩大、气候韧性倡议拓展、性别平等框架巩固。

23. 非洲联盟《〈2063 年议程〉第二个十年执行计划》于 2024 年启动，强调非洲自立，着力实现与可持续发展目标相对接的非洲愿景——繁荣、和平、一体化、互联互通。非洲同行审议机制(系自我监测机制，由非洲联盟成员国自愿加入)贴合这个重点，在整个非洲开展关于南南和三方合作的电子培训，以加快落实《2063 年议程》和可持续发展目标。通过培训，发展监测和评价框架方面的专门知识，以评估南南和三方合作在非洲的影响。

24. 而且，采取显著步骤，争取加快建立非洲金融机构，应对当前全球金融架构的现有挑战。例如，非洲领导人决心以更快速度设立非洲联盟金融机构，包括非洲中央银行、非洲货币基金组织、非洲投资银行和泛非证券交易所。预计这些机构将通过优先改革债务架构、优惠融资、增加在决策中的话语和权力，增强非洲在全球金融架构中的地位，从而为经济增长和绿色工业化提供支撑。

25. 为进一步改善非洲在不断演变的全球金融架构中所处地位，非洲多边金融机构成立了非洲多边金融机构联盟，以促进成员机构之间的协作、合作与协调，推动整个非洲大陆实现可持续经济发展和金融自立。成员机构将依托联盟，在全球金融问题上为非洲发声，开发创新金融工具，支持可持续金融战略，从而促进非洲大陆的发展。

26. 非洲债务监测机制由非洲领导人在 2023 年非洲气候峰会上通过，进行债务相关数据的收集、标准化处理和汇总，为成员国开展债务谈判提供建议和培训，并建设有效管理债务的能力。非洲联盟政策机构优先对待这些举措，会立即付诸实施，以建设有效管理债务的能力。

27. 加强非洲南南贸易和投资的前景改善。2023 年，非洲内部贸易增加至 1 922 亿美元，比 2022 年高出 3.2%。尽管全球经济面临挑战，这一增长仍使非洲内部正式贸易的份额从 2022 年的 13.6% 上升到 2023 年的 14.9%。非洲各次区域组织集体实施了结构改革。此举旨在通过消除关税壁垒、减少海关低效现象、解决监管差异问题，促进经济一体化并实现跨境贸易便利化。例如，东部和南部非

洲共同市场(东南非共同市场)启动原产地规则议定书的现代化进程，使之与非洲大陆自由贸易区和三方自由贸易区的框架保持一致；加强海关边境管理；推动建立先进的数字支付系统，以进行货物清关和主权货币结算。

28. 2023年，南部非洲发展共同体(南共体)内部贸易占国内生产总值的比例增长了21%。<sup>7</sup> 这个次区域吸引到60亿美元外国直接投资，<sup>8</sup> 并采用了智能综合经济走廊管理工具。它设立了一站式边境站为区域贸易提供便利，还推进了连接刚果民主共和国和赞比亚与大西洋的洛比托走廊项目。

29. 2023年，沙特阿拉伯召开首届沙特阿拉伯-非洲峰会，迈出了加强沙特阿拉伯-非洲关系的重要一步。50多位非洲领导人在峰会上齐聚一堂，谋求加强投资、贸易、经济发展、安全和文化交流合作。沙特阿拉伯宣布了重大投资承诺。其中一项是萨勒曼国王发展倡议，着眼于投资10亿美元为今后十年非洲各地的发展项目提供支持。沙特阿拉伯还承诺未来要投资250亿美元，用100亿美元资助沙特对非洲国家的出口，在2030年前提供50亿美元的发展资金。

30. 虽然近年在弥合非洲数字鸿沟方面取得进展，但只有38%的人口能用上互联网。在本报告所述期间，非洲联盟采取措施推动科学、技术和创新。《2020-2030年非洲数字化转型战略》是《2063年议程》下的旗舰倡议。推出这项战略，为的是加强数字基础设施、改善连通水平。《2023-2028年非洲联盟数字教育战略和实施计划》促进数字技术在教育中的运用，支持技能发展，扩大获得学习机会的途径。此外，非洲联盟推动《2024年非洲科学、技术和创新战略》，提倡将大学建成卓越中心，包括在比勒陀利亚大学未来非洲校区设立非洲转型创新中心。

31. 非洲领导人重申关于通过南南合作采取气候行动的集体承诺，推动了旨在加强韧性和可持续发展的区域和区域间举措，比如举行前文所述的首届非洲气候峰会，并通过《非洲领导人关于气候变化的内罗毕宣言及行动呼吁》。非洲领导人在《宣言》中概述了通过可持续做法提高农业生产力的具体措施，从而在改善粮食安全的同时，尽量减少对环境的影响。此外，启动非洲可再生能源加速伙伴关系，设定了到2030年将非洲可再生能源能力从56吉瓦提高到至少300吉瓦的目标。

32. 中国通过南南合作加强对促进非洲可再生能源转型的承诺，在中非合作论坛上启动了“非洲光带”项目。这一项目在非洲气候峰会上提出，安排1410万美元来资助无电网覆盖地区的太阳能项目，使至少50000个家庭用上了可持续能源。<sup>9</sup> 此外，中国与乍得和圣多美和普林西比就价值210万美元的项目签署了谅

<sup>7</sup> South Africa, Department of International Relations and Cooperation, “Lamola commends steps towards regional stability and economic integration”, 14 August 2024.

<sup>8</sup> 同上。

<sup>9</sup> Yi Xin, “Guest opinion: China – a reliable partner in Africa’s greener and greater future”, Xinhua News Agency, 20 May 2024.

解备忘录，到 2024 年底分别在两国安装 4 300 套和 3 100 套太阳能光伏系统。<sup>10</sup> 这些项目着眼于改善生计、扩大获得清洁能源的机会。

33. 非洲通过南南合作，利用集体区域框架和政策工具，推进性别平等并增强妇女权能。政府间发展组织(伊加特)从敏感对待性别问题方针过渡到促进性别平等方针，通过了《2023-2030 年伊加特区域性别平等战略》，并启动性别平等和增强妇女权能机构能力建设方案。作为此项方案的一部分，伊加特在吉布提、肯尼亚和乌干达就气候变化适应战略对解决性别问题产生的变革型影响，为 600 多人进行培训。东南非共同市场进一步夯实性别观点主流化工作，推出了公共机构性别平等印章，并编写了关于如何顾及性别平等问题的手册。

34. 非洲还依托南南合作加强了和平与安全事业。非洲联盟和平基金划拨 700 万美元，用于支持布基纳法索、刚果民主共和国、马里、莫桑比克、尼日尔、南苏丹、乍得湖流域以及其他地区的和平倡议。南共体推动了刚果民主共和国的和平建设事业。区域间南南合作的一个重要事例是，土耳其为埃塞俄比亚和索马里之间的调解工作提供便利，主持了谈判，并由此促成了 2024 年 12 月的突破性协议。

## B. 阿拉伯国家

35. 阿拉伯国家区域加强了气候行动、数字创新、青年发展和人道主义援助方面的南南合作，增强了区域韧性和可持续发展。域内国家凭借集体举措，推动气候承诺、信息和通信技术框架以及空间技术合作，同时还动员了关键的人道主义援助，彰显出团结一致、应对共同挑战的决心。

36. 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议由阿拉伯联合酋长国主办，达成首个关于逐步淘汰化石燃料的明确全球协定，承诺到 2030 年使可再生能源能力翻三番。阿拉伯联合酋长国启动了 Altérra。这是一个 300 亿美元的气候投资基金，旨在激励私营部门为全球南方的气候行动提供资金。此外，阿联酋拨出 2 亿美元特别提款权给复原力和可持续性信托基金、1.5 亿美元特别提款权来促进水安全。<sup>11</sup> 它还承诺提供 45 亿美元，用于发展并资助非洲的可再生能源项目，目标是到 2030 年将非洲大陆的可再生能源开发规模扩大到 15 吉瓦。

37. 沙特阿拉伯通过推动防治荒漠化、干旱和气候变化的区域和全球倡议，加强南南合作。作为《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十六届会议的东道国，沙特阿拉伯启动了利雅得全球抗旱伙伴关系。这个伙伴关系着眼于加强 80 个脆弱发展中国家的早期预警系统、筹资机制、脆弱性评估和干旱风险缓解工作，初步获得 1.5 亿美元

<sup>10</sup> Jing Song and Benson Ireri, “How China and Africa can better collaborate to close sub-Saharan Africa’s energy access gap”, World Resources Institute, 30 August 2024.

<sup>11</sup> United Arab Emirates, Ministry of Foreign Affairs, “Ministers and international officials confirm achievements and successes of first week of COP 28”, 12 July 2023.

认捐。此外，中东绿色倡议由沙特阿拉伯在 2022 年发起，初步获得 25 亿美元拨款，2024 年进一步积聚势头，在沙特阿拉伯吉达举行的第一届部长级理事会又得到 11 个国家加入。这些措施加强了区域环境保护合作框架，提高了全球南方的气候韧性和可持续土地管理水平。

38. 阿拉伯国家推动科学、技术和创新领域的南南合作，为此制定关键的信通技术框架，还扩大与其他发展中区域的空间研究协作。阿拉伯国家联盟的阿拉伯信息通信技术组织与伊斯兰世界教育、科学及文化组织签署了一项合作协定，提倡以技术促进可持续发展。域内国家还设立阿拉伯网络安全部长理事会，由其为知识交流、联合信通技术安全演习和结构性治理框架制定协调机制。

39. 为进一步加强区域数字安全，阿拉伯信息通信技术组织部长理事会于 2024 年 1 月在阿布扎比举行的第二十七届会议上，批准了《阿拉伯网络安全战略》。此项战略旨在保护阿拉伯网络空间免于遭受新出现的威胁，促进与区域和国际利益攸关方开展协作，确保各国无论数字能力如何都能采用信通技术安全治理最佳做法。

40. 关于空间研究和技术，埃及于 2023 年 12 月加入中国的国际月球科研站方案。这是空间领域南南合作的一个重要里程碑。协作内容包括开展月球和深空探测联合研究，开发航天器，并加入金砖国家遥感卫星星座平台。中国于 2023 年 6 月在开罗建立卫星总装集成测试中心，增强区域卫星能力。非洲航天局把总部设在开罗附近，定于 2025 年正式成立，要推动航空航天创新及南南技术合作。

41. 阿拉伯区域把青年发展方面的南南合作列为优先事项，认识到青年人口不断增长，目前占区域总人口的一半。<sup>12</sup> 2023 年，阿拉伯青年中心批准五年战略，把加强青年工作部门、促进领导机会作为重点。中心组织的 14 项活动迎来了 20 多个国家的 16 000 多名参加者，开设的 70 个课程提供了 700 个小时的培训。为提升数字技能和可持续性专门知识，中心与 30 个战略组织合作，推出阿拉伯青年技术研究金方案。2024 年 10 月，为应对就业挑战，在卡萨布兰卡举行中东和北非青年就业峰会，有 250 名人参加(其中 20%是青年代表)。在峰会上，提出 20 项创新解决方案，力求改善青年就业成果，还制定行动计划，以推动整个区域取得切实进展。

42. 关于人道主义援助，阿拉伯国家加强了南南协作安排，对面临持续冲突的域内国家给予支持。加沙地带因当前战争出现了严重的人道主义危机。针对这一情况，沙特阿拉伯提供了 50 多亿美元援助，科威特认捐了 20 多亿美元，卡塔尔认捐了 1 亿美元。中国认捐了 200 多万美元人道主义援助，印度、约旦、卢旺达、突尼斯、土耳其和阿拉伯联合酋长国输送了重要的救济物资。

43. 冲突在黎巴嫩引发了人道主义危机。针对这一情况，沙特阿拉伯于 2024 年 7 月划拨 1 000 万美元，为黎巴嫩各地的 28 个项目提供支持，把粮食安全、医疗

<sup>12</sup> 西亚经济社会委员会，“阿拉伯区域人口趋势：1950-2030 年”，2025 年 3 月，第 2 页。

卫生、教育和紧急救援措施作为重点。阿拉伯联合酋长国于 2024 年 9 月宣布推出 1 亿美元紧急援助一揽子计划，支援黎巴嫩人民。

### C. 亚洲及太平洋

44. 在本报告所述期间，亚洲及太平洋区域的南南贸易和投资规模扩大，数字化转型向前推进，气候行动速度加快。

45. 南南合作和区域一体化仍然是驱动这个区域贸易和投资的主要力量，提升了经济韧性并促进了可持续增长。2022 年，区域贸易额中大约 57%来自区域内部贸易。2023 年和 2024 年，这一趋势得到延续。例如，2024 年 10 月，印度、尼泊尔和孟加拉国签署三方电力协定。根据此份协定，尼泊尔可以通过印度的输电网向孟加拉国出口 40 兆瓦电力。此举不仅会加强区域能源安全，而且使尼泊尔能够批准向印度出口 941 兆瓦电力，巩固了区域朝连通程度更高的能源市场过渡的进程。

46. 2024 年，东南亚国家联盟(东盟)的货物贸易总额达到 3.5 万亿美元，几乎与国内生产总值相当，东盟内部贸易占区域贸易总额的 21.5%。同样在 2024 年，东盟通过了《东盟服务便利化框架》，从而进一步促进跨境服务贸易和投资，减少国内贸易与投资壁垒，为国际贸易和投资打造可预测的有利环境。这一框架的实施可以降低平均贸易成本，幅度为东盟企业出口额的 9%”。<sup>13</sup>

47. 中亚区域经济合作方案崭露头角，成为区域经济一体化的基石。到 2023 年 12 月，方案下投资总额达 510 亿美元。一个显著成就是，加快了方案下先进过境系统的实施速度。这套系统着眼于在成员国之间建立单一、协调的区域电子过境系统。阿塞拜疆、格鲁吉亚和乌兹别克斯坦签署了一份关于系统试运行的谅解备忘录，土库曼斯坦作为观察员加入这项举措。试运行旨在加强区域过境效率、贸易便利化程度和经济连通水平。

48. 南亚区域合作联盟(南盟)在区域金融稳定性和贸易便利化方面取得重大进展，加强了成员国之间的经济合作。2024 年 6 月，印度批准 2024-2027 年《南盟国家货币互换安排框架》，力求加强金融合作和区域一体化。这项安排为短期外汇流动性需求提供了安全网，能支持南盟国家应对国际收支挑战，进而确保宏观经济更加稳定。

49. 2023 年和 2024 年，中国依托全球发展倡议，向亚洲开发基金捐助了 3.3 亿美元，将全球发展和南南合作基金扩充到 40 亿美元，为 1 000 多个发展项目给予支持。这一举措还注重能力建设，提供 20 000 个培训机会，通过中国-太平洋岛国菌草技术示范中心为太平洋岛屿国家实施以粮食生产和生态农业为侧重点的培训方案。

<sup>13</sup> ASEAN, ASEAN Economic Integration Brief, No. 16 (December 2024), p. 6. Available at [https://asean.org/wp-content/uploads/2024/12/AEIB-No.16\\_December-2024.pdf](https://asean.org/wp-content/uploads/2024/12/AEIB-No.16_December-2024.pdf).

50. 确立最不发达国家及加入世贸组织中国项目，是加强全球贸易一体化的一个重要里程碑。通过这个项目，为最不发达国家提供了大量支持，协助它们加入世界贸易组织(世贸组织)。中国安排总计 49 万美元的财政捐助，以实习、圆桌会议和贸易政策审议的形式，为加入世贸组织提供便利，对科摩罗和东帝汶等国在 2024 年初加入世贸组织给予协助。
51. 亚洲及太平洋区域通过南南合作推进数字化转型，利用技术创新带动经济增长、加强公共服务、促进包容性发展。2024 年 9 月，亚洲及太平洋经济社会委员会和哈萨克斯坦政府举办亚太数字包容与转型部长级会议。会上通过的《关于亚洲及太平洋数字包容与转型的阿斯塔纳部长级宣言》是区域数字合作的重要里程碑。《宣言》汇集了 35 个成员国和联系国，旨在促使区域内的数字经济和社会更加包容，改善合作以弥合数字鸿沟，并加强数字连通性、信任和安全。
52. 印度尤其通过印度技术与经济合作计划，在数字能力建设方面的南南合作中发挥主导作用。在本报告所述期间，印度对全球南方的 13 500 多名参与者(40% 为妇女)进行培训，以加强电子政务、数据科学、网络安全和数字治理相关领域的专门知识。印度还扩大了电子政务培训倡议，以协助亚洲和非洲的内陆发展中国家，支持发展电信基础设施、数字治理框架和基于信通技术的教育、医疗卫生和贸易服务。印度技术与经济合作计划仍然是通过南南合作进行数字知识交流和技术转让的重要平台。
53. 域内国家尤其是凭借南南合作，在推进气候行动和韧性构建措施上起到关键作用。例如，在第五十二届太平洋岛屿论坛上，与会者商定设立区域能源专员，负责推动太平洋区域向无化石燃料公正转型，充当就区域能源优先事项进行谈判和倡导的专门平台，重点关注逐步淘汰化石燃料和加快向可再生能源过渡。为进一步加强气候韧性措施，核准了太平洋复原力融资机制，将之作为太平洋区域主导、成员拥有、成员管理的区域筹资机制。这一融资机制专为太平洋岛屿国家的社区备灾项目提供财政支持，目标是到 2026 年做到社区复原力准备就绪。
54. 关于珊瑚礁、渔业和粮食安全的珊瑚三角区倡议是六个国家(印度尼西亚、马来西亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、所罗门群岛和东帝汶)形成的多边伙伴关系。珊瑚三角区养护基金在这项倡议下启动，是可持续筹资机制，专为养护项目、科学研究和社区气候适应举措提供支持，以期提高珊瑚礁的复原力，促进可持续渔业，加强当地社区适应气候变化的能力。
55. 2024 年，在孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议下，与印度签署协定，在印度成立孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议能源中心，力求加强倡议成员国之间的区域能源合作。中心将对这个倡议的电网互联协调委员会实施监督，协调区域能源举措，管理综合能源数据库，促进协作项目，从而加强整个孟加拉湾区域的能源安全和可持续性。

## D. 拉丁美洲和加勒比

56. 在拉丁美洲和加勒比区域，南南合作仍然是一种充满活力的模式，折射出为制度化和区域一体化所作的努力，促进了贸易和投资，加强了包括数字化转型在内的科学、技术和创新。

57. 域内国家继续在实现南南和三方合作制度化、加强知识交流和数据报告机制方面取得重大进展。一个关键的动态是 2023 年在巴西举行了首次计量南南合作专家会议。会议由联合国贸易和发展会议组织，由巴西国家应用经济学研究所与巴西合作机构合作主办。它召集了来自非洲、亚洲和拉丁美洲 16 个国家的代表，促进分享关于南南合作与数据报告的知识，支持发展中国家采用共同的计量框架。在巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔和墨西哥开展的试点研究，证实了计量南南合作自愿框架的潜在效用。

58. 2023 年，拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)召开首届拉丁美洲和加勒比南南合作区域会议。26 个国家的代表重申，致力于加强南南合作、深化经济一体化、促进战略伙伴关系，以推进《2030 年可持续发展议程》。拉丁美洲和加勒比经济体系(拉加经济体系)与秘鲁政府一道，在 77 国集团佩雷斯-格雷罗信托基金的支持下，于 2024 年举办第三十二次拉丁美洲和加勒比国家国际合作机构负责人会议。会议有助于加强区域南南和三方合作的体制框架，使良好做法系统化，并制定能够更有效计量区域合作的方法。这些措施促使区域南南合作进一步制度化。

59. 拉丁美洲和加勒比区域加强南南合作的一个重要成果是区域内贸易和投资扩大。2024 年，南方共同市场(南共市)成员国之间的贸易额达到 325 亿美元，创下南共市内部贸易额的最高纪录。多民族玻利维亚国于 2023 年成为正式成员、巴拿马于 2024 年成为联系国，南共市的区域经济影响力由此扩大。随着玻利维亚多民族国的加入，南共市占到区域国内生产总值的 70%。在 2023 年南共市首脑会议期间，巴西启动“一体化之路”倡议，巴西开发银行、拉丁美洲和加勒比开发银行、美洲开发银行和拉普拉塔河流域基金提供 100 亿美元投资作为支持。此项倡议是对南共市一体化最大的财政承诺，强化了区域连通性、贸易效率和生产链。

60. 中美洲共同市场在区域经济一体化方面也取得显著进展。截至 2023 年，中美洲共同市场的出口总额达到 663 亿美元、进口总额达到 970 亿美元，这得益于经由中美洲经济理事会开展的持续合作。中美洲国家电力互联系统继续支持区域电力供应一体化，自由贸易和经济一体化机制也进一步支撑着区域经济发展。同样，安第斯共同体(多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁)扩大了区域一体化工作，与拉丁美洲能源组织签署了一项合作协定，以加强整个区域的能源安全和可持续性。2024 年，加勒比共同体(加共体)和巴西承诺深化合作，突显出在可再生能源、灾害风险管理、农业生产、粮食安全和区域经济发展方面加强经济伙伴关系和投资的潜力。

61. 此外，区域间贸易和投资凭借区域外南南伙伴关系得到加强。2023 年，南共市与新加坡签署自由贸易协定，着眼于为中小企业开辟新市场、降低贸易关税、放宽投资条件，尤其是针对中小企业。新加坡与南共市的贸易总额占其与拉丁美洲贸易总额的一半，2022 年达到 75 亿美元。100 多家新加坡公司在能源、农业综合企业、制造业、接待业和基础设施等关键领域开展业务。<sup>14</sup>

62. 2024 年 11 月 20 日，在乔治敦举行第二届印度-加共体峰会，进一步加强区域间联系。这一峰会也成为扩大两个伙伴之间经济合作的平台。双方强调，印度、拉丁美洲和加勒比商业会议对加强能源、基础设施、农业、粮食安全、卫生、制药、技术和创新领域贸易和投资很重要。此外，安第斯共同体与印度之间的贸易扩大，2023 年出口额达到 68.5 亿美元，印度由此成为安第斯产品的第六大市场。<sup>15</sup>

63. 中国凭借“一带一路”倡议下的项目深化同拉丁美洲和加勒比区域的接触。目前，已经与 22 个国家签署双边贸易协定，年贸易额接近 5 000 亿美元。主要投资包括可再生能源项目和基础设施开发项目，秘鲁钱凯港是其中之一。此项举措涉及 36 亿美元资金，旨在加强贸易连通性。

64. 拉丁美洲和加勒比开发银行认识到小岛屿发展中国家因气候变化而面临的挑战和困难，致力于成为这个区域的“绿色银行”，把目标定为到 2026 年划拨 40% 的资金用于环境可持续性工作。这家银行建立了 5 000 万美元的加勒比投资项目融资机制，重点关注加共体国家的经济基础设施和气候韧性举措。

65. 在科学、技术和创新方面，第九届拉丁美洲和加勒比信息社会部长会议上通过了《2026 年拉丁美洲和加勒比数字议程》，着眼于利用数字化转型和人工智能促进可持续发展。哥伦比亚政府与拉丁美洲和加勒比经济委员会召开第四次科学、创新及信息和通信技术会议，来自 22 个国家的代表齐聚一堂，核可 2024-2025 年区域合作议程，大致确定在科学、技术和创新政策制定方面的关键行动。此外，拉丁美洲和加勒比开发银行与联合国教育、科学及文化组织合作，主办第二届人工智能伦理问题部长级峰会，汇聚了 30 多个国家的代表，以加强在人工智能治理和伦理标准方面的区域协作。

## 四. 发达国家

66. 在本报告所述期间，发达国家继续在三方合作中发挥关键作用，协助以财政支持、能力建设、技术援助和知识交流为重点实施广泛举措。

67. 欧盟 ADELANTE 2 三方合作方案下联合融资机制的四年融资周期于 2024 年结束。通过这个机制，扶持了 47 个与《2030 年可持续发展议程》对接的创新项

---

<sup>14</sup> Ayman Falak Medina, “Singapore signs FTA with MERCOSUR bloc”, ASEAN Briefing, 14 December 2023.

<sup>15</sup> Jjuliaa Gangwani, “Strategic goals: strengthening the Andean Community”, *The Blue Moon*, 23 June 2024.

目，在拉丁美洲和加勒比地区的总投资为 500 万欧元。这些项目使 27 个国家的人民直接受益。

68. 葡萄牙于 2023 年启动三方合作基金，通过卡蒙斯学院划拨了 100 万欧元。通过这个基金，协助实施了六项举措，包括一个在葡萄牙的大学、巴西的非政府组织和莫桑比克的合作社之间建立联系的气候韧性方案，以及与安哥拉、哥伦比亚和葡萄牙有关的数字素养方案。葡萄牙还主办了第七届和第八届三方合作国际会议。在第八届会议上，联合国南南合作办公室在联合国南南合作基金下启动三方合作窗口。葡萄牙为之提供种子资金，用来推动可持续蓝色经济。

69. 德国推出亚洲三方合作基金，为可再生能源、财政权力下放、职业教育方面的举措提供便利。主要贡献之一是，德国为 2023 年 8 月发起的印尼-德国关于分布式可再生能源的首次南南三方合作倡议提供了支持。这项倡议有助于促进与能源转型和分散式能源解决方案有关的知识交流和能力建设。此外，德国在 2024 年与巴西合作，共同组织第七届拉丁美洲和加勒比三方合作区域会议，为交流最佳做法、分享知识、就三方合作倡议落实情况开展对话提供平台。

70. 西班牙通过 2024-2027 年《西班牙合作促进可持续发展和全球团结总计划》，重申致力于三方合作，将之作为可持续发展的一个重要模式。2024 年，西班牙启动拉丁美洲和加勒比三方合作方案。这是一项创新举措，旨在加强伙伴关系并应对共同的发展挑战。在第一次征集提案时，批准了 24 项倡议，让 18 个拉丁美洲国家的机构能够参与多层次、多利益攸关方协作，以推进可持续发展优先事项。

71. 2023 年，经济合作与发展组织(经合组织)和伊斯兰开发银行共同编制了一份报告——《全球视角下的三方合作》。报告以小岛屿发展中国家为具体侧重点，评估当前全球在利用三方合作方面呈现的趋势，探讨加强国家生态系统以支持三方合作得到有效落实的途径，强调三方合作对解决气候变化和生物多样性丧失问题作出的贡献。这份报告充实了三方合作知识库。

## 五. 民间社会、智库、私营部门和学术界

72. 有民间社会、智库、私营部门和学术界参与的南南伙伴关系，在通过南南和三方合作扩大落实《2030 年议程》方面发挥着越来越大的作用。

73. 南方之声是一个网络，由非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比 70 个智库组成，于 2024 年加入联合国秘书长科学咨询委员会。南方之声加入委员会，标志着这个网络对全球决策所作的贡献获得重要认可，使其成为就全球南方的科学技术突破向联合国提供咨询的、仅有的 12 个全球网络之一。在二十国集团智库峰会巴西中期会议期间，南方之声还参加了二十国集团智库峰会。后者是二十国集团的一个官方参与小组，侧重于政策研究。南方之声通过自身的参与提供了政策建议，突显出南南合作在应对全球挑战方面发挥的作用。

74. 2024 年，民间社会组织以更大力度参与整个太平洋区域关于残疾人权利和残疾包容的倡导工作。八个从事残疾包容事业的民间社会组织走到一起，交流最佳做法，提升倡导水平，力求促进残疾包容政策和做法得到长期改善。这一举措得到太平洋共同体的支持，为从事人权工作的太平洋民间社会组织建设倡导能力，使它们能协助开展特定的运动、通过南南合作扩大自身影响。

75. 在气候公正方面，泛非气候公正联盟这个由 54 个非洲国家的 2 000 多个民间社会组织和非政府组织所构建的网络，以更大力度推动在获得适应资金方面加强问责。联盟在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上起到积极作用，提倡建立公平且能够优先考虑非洲气候韧性需求的气候融资机制。

76. 私营部门也一直是南南合作的关键驱动力，特别是在数字化转型和金融普惠方面。2024 年，华为举办数智亚太峰会，汇集了 15 个亚太国家的 2 000 多名参加者。该公司投资 2 000 万美元在新加坡推出开放实验室 3.0，并且在亚太地区新建立了六个的合作伙伴联盟。开放实验室 3.0 作为全球技术中心，使当地合作伙伴、客户和学术机构能够相互协作，根据行业需求定制数字解决方案，从而加速区域数字化转型和技术创新。

77. 同样，设在马来西亚的风险投资公司戈壁创投恪守环境、社会和治理原则，扩大了自身投资组合，支持负责任投资、金融普惠和性别平等事业。2024 年 12 月，戈壁创投推出了 5 000 万美元的 Techxila 第二期基金，将目光投向金融科技、电子商务、医疗技术、物流和软件即服务行业的初创公司。戈壁创投以坚定的决心进行能促进性别平等的投资，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)合作，主办亚洲性别智慧投资讲习班，力求通过此举增强东南亚女企业家和女投资者的权能。讲习班促进了南南知识共享、技术援助和辅导，使参与者掌握了将性别敏感投资战略纳入所在组织的实用工具。

## 六. 联合国开发计划署与联合国南南合作办公室对区域间南南合作倡议的支持

78. 近年来，结成的区域间南南合作联盟数量激增，这得益于开发署与联合国南南合作办公室的大力支持。开发署报告称，2023 年全球范围内开展的区域和区域间南南和三方合作超过 165 项，突显出南南参与可持续发展事业的势头日益增长。例如，开发署、联合国最不发达国家技术库和土耳其政府于 2023 年启动前沿技术领袖方案，旨在弥合最不发达国家的数字鸿沟，并增强当地能力。通过此举，为土耳其各大学就读的最不发达国家学生提供可持续发展数字培训。这个方案现已进入第三期，继续通过教育和技术转让加强最不发达国家的数字能力。

79. 全球发展伙伴关系政策中心扩大了可持续发展目标发展合作伙伴关系倡议，在大韩民国的支持下促进区域间南南和三方知识交流。这项倡议有非洲、亚洲、

东欧和拉丁美洲超过 15 个国家参与，以促进数字化转型和支持中小微企业为重点，进一步加强协作创新。

80. 开发署在全球发展和南南合作基金下与中国国家国际开发合作署合作，推出可操作预警系统定制资讯方案。这项方案共涉及 2 000 万美元资金，将帮助提高非洲和亚太区域 10 个国家的备灾和应灾能力。

81. 联合国南南合作办公室管理的基金被用来支持若干区域间举措。例如，印巴南减缓贫困和饥饿机制一直是消饥减贫事业的主要区域间机制。在 2023 年和 2024 年，该机制拨款 590 多万美元以支持五个项目，包括一项关于在非洲和太平洋区域将太阳能应用于农业的多国倡议。这些项目由开发署实施，展示了发展中国家如何与联合国系统合作、协力支持其他国家。此外，2023 年和 2024 年，通过印度-联合国发展伙伴关系基金在不同区域实施了 12 个项目，总预算超过 1 100 万美元。

82. 全球南南发展中心是一个由联合国南南合作办公室管理、用中国对联合国南南合作基金的捐助供资的项目。经由该中心，与美洲农业合作研究所建立合作伙伴关系，以期改善拉丁美洲和加勒比区域农业对气候变化的韧性及粮食系统对气候变化的适应。通过这项举措，以知识交流的方式让 42 个国家的 250 个机构参与进来，借助南南合作加快农业部门的气候行动。无人机助农培训课程是一项重要成果，也是一项区域间南南合作倡议，涉及 13 个加勒比国家，得到坦桑尼亚一家机构的技术支持，突显出数字和技术创新在可持续农业中发挥的作用。

83. 在联合国南南合作基金的三方合作窗口下，“大韩民国-联合国南南合作办公室融资机制第三期”（也即“P-LINK”）与湄公河委员会和湄公学院一道，催化出水、能源和粮食系统技术驱动型多部门解决方案，用于改善湄公河地区的生计。

84. 南南银河由联合国南南合作办公室管理，仍然是关于南南和三方合作促进可持续发展的主要在线知识共享和伙伴关系中介平台之一。到 2024 年底，南南银河储存库经扩大后纳入了在南南和三方合作过程中记录下来的逾 960 个良好做法。为利用新兴技术，对平台进行了改造。

85. 在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上，联合国南南合作办公室发挥关键作用，确保南南和三方合作受到肯定，被作为支持小岛屿发展中国家朝着可持续发展目标取得进展的战略模式。该办公室加入了负责为《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》制定监测框架的机构间工作队，推动将南南合作内容纳入联合国《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》执行汇总表，强调南南合作与解决小岛屿发展中国家的独特发展挑战息息相关。

## 七. 联合国开发计划署为支持联合国南南合作办公室所作的组织、行政和财务安排

86. 2023 年和 2024 年，开发署为联合国南南合作办公室总共划拨了 460 万美元机构预算和 680 万美元核心方案资源。这些资源为办公室落实战略框架、履行法定职能提供了支持。办公室当前的 2022-2025 年战略框架优先支持：政府间进程；联合国全系统南南和三方合作战略和行动计划；知识的共同创造与管理；南南信托基金管理。秘书长关于南南合作高级别委员会第 20/1 号决定执行进展情况的报告(SSC/22/2)陈述了开发署与联合国其他组织为南南和三方合作提供的额外支持。

87. 2022-2025 年战略框架中期审查和开发署独立评价办公室就联合国南南合作办公室对 77 国集团和中国的支持进行的评价于 2024 年完成。这两项评价的报告和管理层回应都包含循证建议，可供加强联合国南南合作办公室的组织效果和战略伙伴关系。

## 八. 结论和建议

88. 本报告重申，南南合作仍然是推动包容性可持续发展的重要方式。随着全球和区域挑战不断演变，必须确保第二次联合国南南合作高级别会议的成果切合这些不断演变的挑战。为增进南南合作针对新出现的发展优先事项作出反应的水平，建议对会议成果文件实施中期审查。

89. 尽管经济动荡、地缘政治气氛紧张、气候变化造成影响，但是发展中国家仍在推进区域一体化、贸易便利化和数字化转型。此外，实现数字贸易便利化、简化海关手续、开发金砖国家支付系统等支付系统，将增强全球南方经济体的金融自主程度和跨境交易规模。为了在既有进展的基础上再接再厉，必须加快旨在深化经济一体化和南方内部贸易的各项努力，还必须加快旨在利用区域框架和次区域安排的各项努力。

90. 扩大全球南方主导的金融机制和债务管理框架，对消解全球南方的经济脆弱性和受到的冲击至关重要。非洲多边金融机构联盟和非洲债务监测机制等区域倡议树立了榜样，可从中汲取经验，帮助提升财政可持续性。为进一步使债务更可持续、发展筹资更具实效，发展中国家应当扩大全球南方主导的筹资机制，包括创造有利条件释放国内财政资源，促进创新性债务互换安排，提倡全球金融架构改革，从而更好地反映全球南方的优先事项。需要在南南合作的框架内，鼓励就解决办法进行交流。

91. 数字化转型以及科学、技术和创新是可持续发展的中心支柱，推动着经济多元化和数字包容进程。然而，获得数字技术的机会仍不均等，特别是在非洲和最不发达国家。扩大区域技术孵化中心，加强人工智能就绪度、治理水平和网络安全框架，促进关于数字治理的南南知识交流，这些都是加速数字创业、促进创新引领式增长的关键。

92. 气候行动已成为全球南方的一项决定性挑战，对小岛屿发展中国家来说尤其如此。它们因气候变化受到不成比例的影响，却没有得到足够的气候资金。确立气候韧性倡议，突显出发展中国家在应对环境挑战方面的领导作用，然而，适应和缓解方面的资金缺口仍是一个重大制约因素。要增强气候韧性、提升紧急关键气候风险准备程度，就必须加强在气候智能型农业、可再生能源和基于自然的解决方案方面的南南合作，同时动员更多气候资金。

93. 三方合作是利用发展中国家和发达国家之间创新伙伴关系的有效方式，正在积聚势头。二十国集团和经合组织国家参与支持多项南南举措，体现出三方合作在全球挑战的应对上发挥着越来越大的作用。为最大限度地产生发展影响，应当扩大可再生能源、数字基础设施和能力建设方面的三方合作，同时确保其与全球南方的优先事项保持一致。需要提高制度化水平，还需要提高与国家发展优先事项的对接程度。

94. 冲突、经济冲击、气候所引发的灾害持续不断。在此情况下，南方国家之间展现团结精神、提供人道主义援助、拿出危机应对措施，已变得愈发重要。全球南方国家为受危机影响区域调动了可观的援助物资和技术支持，还开展了协调一致的灾后救济工作。为加强应急准备，迫切需要使区域人道主义应急机制实现制度化，迫切需要加强南南抗灾知识共享，也迫切需要增进在和平建设与危机恢复框架方面的南南合作。