



Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2765 \(2024\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему каждые шесть месяцев доклад о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и о взаимосвязи хода выполнения этого соглашения с общей ситуацией в плане безопасности в регионе¹. Доклад содержит обзор событий в области мира и безопасности, которые произошли после представления предыдущего доклада ([S/2024/700](#)), и охватывает период с 16 сентября 2024 года по 27 марта 2025 года.

II. Основные события

A. Ситуация в области безопасности

Демократическая Республика Конго

2. Ситуация в области безопасности в некоторых частях района Великих озер, в частности в восточной части Демократической Республики Конго, существенно ухудшилась. В провинции Северное Киву Движение 23 марта (M23) при поддержке Руандийских сил обороны (PCO) активизировало свое военное наступление в январе и установило контроль над Саке и Гомой 23 и 28 января соответственно. Поддержку Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК) оказали Миссия Сообщества по вопросам развития стран юга

¹ В данном контексте под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, следующие четыре межправительственные организации выступают в качестве гарантов Рамочного соглашения: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций.



Африки в Демократической Республике Конго (САМИДРК), Силы национальной обороны Бурунди (СНОБ) и другие иностранные и местные вооруженные группы.

3. В порядке реагирования на продвижение сил М23 при поддержке РСО в направлении Саке 23 января с применением тяжелой артиллерии Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) расширила обмен информацией и деятельность по совместному тактическому планированию с ВСДРК. Кроме того, МООНСДРК начала операцию «Антилопа III» в целях укрепления своих позиций в Гоме.

4. Помимо этого, М23 продвинулось вперед в некоторых районах в территориях Валикале, Люберо, Масиси, Ньярагонго и Рутшуру. В провинции Южное Киву 21 января М23 взяло под контроль Минову, а затем, 14 и 16 февраля соответственно, заняло аэропорт Кавуму и Букаву и продолжило продвижение к Увире.

5. По сообщениям, в результате продвижения М23 и последующих боевых действий с января по конец рассматриваемого периода погибло несколько тысяч человек. Были убиты по меньшей мере 19 солдат САМИДРК и несколько командиров ВСДРК. Кроме того, во время наступления были убиты три миротворца МООНСДРК.

6. Боевые действия привели также к перемещению тысяч мирных жителей внутри страны и за ее пределами. Помимо этого, сообщалось о росте числа нарушений и ущемлений прав человека, что негативным образом отражается на положении и без того уязвимых групп населения, в частности женщин и детей.

7. В подконтрольных районах М23 провело сбор информации о домохозяйствах и перепись населения, учредило собственную параллельную полицию, традиционные и административные должности и продолжило взимать налоги, а также провело набор на военную службу, при этом поступали сообщения об участвовавших случаях похищения и принудительной вербовки детей.

8. Что касается Альянса демократических сил (АДС), то, по сообщениям, он несет ответственность за 150 инцидентов в области безопасности, произошедших в провинциях Северное Киву и Итури в период с сентября 2024 года по февраль 2025 года и приведших к гибели 498 гражданских лиц, включая 78 женщин и 21 ребенка. В провинции Итури АДС продвинулся вглубь территории Мамбаса.

9. Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) продолжали свою деятельность и, по сообщениям, совершили в отчетный период несколько нападений на гражданское население, в результате которых погибло по меньшей мере 35 человек. Они также активизировали сотрудничество с другими вооруженными группами, действующими под знаменем движения «вазалендо»/«Добровольцев в защиту отечества» (ДЗО). 23 и 24 сентября ВСДРК, как было согласовано в рамках Луандского процесса (см. разд. II.B), начали операцию против ДСОР, в результате которой были арестованы 18 боевиков ДСОР. В пресс-релизе, опубликованном 1 марта, РСО заявили, что «Альянс реки Конго» (АРК)/М23 на контрольно-пропускном пункте Гранд-Барьер осуществили передачу группы боевиков ДСОР, захваченных в ходе военных операций в восточной части Демократической Республики Конго. Впоследствии в своем заявлении ВСДРК опровергли эти утверждения и охарактеризовали эту передачу как «постановку».

10. Поступили сообщения о нескольких столкновениях между группой «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди» (РЕД-Табара) и

СНОБ и союзными им группами в провинции Южное Киву, предположительно повлекших за собой гибель более 90 представителей СНОБ. СНОБ не отреагировали на каждое из этих сообщений, но в двух случаях официальный представитель СНОБ опроверг эти утверждения, заявив, что РЕД-Табара понесло значительные потери. 6 февраля РЕД-Табара в своем пресс-релизе потребовало от президента Бурунди Эвариста Ндайишимийе согласиться на участие во «всесторонних переговорах» по урегулированию «бурундийского конфликта или сложить полномочия».

11. 17 февраля в коммюнике, опубликованном в социальных сетях, было объявлено о создании Бурундийского фронта освобождения в Мусигати, провинция Бубанза. Это новое движение призвало бурундийцев вступать в его ряды, чтобы «избавить страну от преступной системы [Национального совета в защиту демократии — Сил в защиту демократии]».

Инциденты, связанные с нарушением безопасности на границах

12. В рассматриваемый период было зарегистрировано несколько инцидентов, связанных с нарушением безопасности на границах. 22 ноября конголезская вооруженная группа «Твирванехо» обвинила СНОБ в оказании материально-технической поддержки Национальному совету за обновление и демократию — Национально-освободительным силам, но СНОБ опровергли эти обвинения. 23 ноября СНОБ заявили, что их миссия в Демократической Республике Конго заключается в «борьбе со всеми деструктивными силами, как национальными, так и иностранными».

13. Официальный представитель ВСДРК 26 декабря заявил, что 21 декабря на конголезской территории был арестован руандийский солдат. Руанда отвергла эти заявления. 27 января официальный представитель РСО обвинил ВСДРК в обстреле округа Рубаву, Руанда, в результате которого погибли 16 руандийских гражданских лиц и еще 35 получили ранения. При этом конголезские власти продолжают обвинять Руанду в генерировании ложных сигналов и создании других активных помех глобальным навигационным спутниковым системам в восточной части Демократической Республики Конго.

14. 29 января сотрудники иностранных частных охранных компаний, работавшие в Демократической Республике Конго, были репатрированы через территорию Руанды после их сдачи в плен. Руандийские официальные должностные лица обвинили Демократическую Республику Конго в вербовке «наемников» в нарушение континентальных и международных соглашений.

Региональные усилия по обеспечению безопасности

15. 20 ноября Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в ходе внеочередного саммита продлило мандат САМИДРК до декабря 2025 года. 9 декабря Комитет министров Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности подчеркнул необходимость согласования военных и дипломатических усилий. По сообщениям, 11 декабря Орган обсудил, среди прочих вопросов, назначение руководителя миссии САМИДРК. 25 января САДК осудило нападения на САМИДРК со стороны М23 и РСО. На внеочередном саммите 31 января САДК призвало к срочной репатриации погибших и раненых сотрудников САМИДРК, которая впоследствии была проведена. Участники Саммита также поручили «тройке» Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности привлечь все государственные и негосударственные стороны конфликта к процессу прекращения огня.

16. 2 февраля Министерство иностранных дел и международного сотрудничества Руанды охарактеризовало роль САМИДРК как «центральную в этом конфликте». 5 февраля президент Малави Лазарус Чаквера отдал приказ о подготовке к выводу малавийских войск, развернутых в составе САМИДРК. На внеочередном саммите 13 марта главы государств и правительств САДК прекратили действие мандата САМИДРК и распорядились начать поэтапный вывод сил из Демократической Республики Конго. Они подтвердили необходимость поиска политического и дипломатического решения совместно со всеми сторонами для восстановления мира и безопасности.

Двусторонние усилия по обеспечению безопасности

17. Демократическая Республика Конго и Уганда продлили мандат операции «Шуджаа» по противодействию АДС до сентября 2025 года. 31 января Народные силы обороны Уганды (УПДФ) объявили о принятии «передовой оборонительной позиции» в связи с ухудшением ситуации в сфере безопасности. Вслед за этим решением в период с 31 января по 2 марта в провинциях Северное Киву и Итури было дополнительно развернуто более 3000 военнослужащих УПДФ. 28 февраля командующий силами обороны УПДФ генерал Мухузи Кайнеругаба заявил, что УПДФ сосредоточат свои усилия на противодействии не только АДС, но и «Кооперативу за развитие Конго» (КОДЕКО). В пресс-релизе от 21 марта УПДФ заявили, что нанесли КОДЕКО тяжелые потери после отражения нападения этой группы на позиции УПДФ в Фатаки, провинция Итури.

18. Тем временем СНОБ сохраняют свое присутствие в провинции Южное Киву в соответствии с двусторонним соглашением о сотрудничестве в области безопасности между Бурунди и Демократической Республикой Конго.

В. Политические события

Луандский и Найробийский мирные процессы

19. В рамках Луандского процесса президент Анголы Жуан Лоренсу в своем качестве назначенного Африканским союзом посредника продолжил усилия по урегулированию кризиса в восточной части Демократической Республики Конго.

20. Министр иностранных дел Анголы Тете Антониу провел совещания на уровне министров в Луанде 12 октября, 25 ноября и 14 декабря с участием министров иностранных дел Демократической Республики Конго и Руанды — Терезы Кайиквамбы Вагнер и Оливье Ндухунгирехе. Министры рассмотрели согласованный план нейтрализации ДСОР и разъединения сил/отмены Руандой оборонительных мер безопасности и обсудили проект мирного соглашения, ранее представленный г-ном Лоренсу. Они также согласовали концепцию операций и приняли решение о назначении специалистов по связи для усиленного специального механизма проверки. Этот механизм был введен в действие 5 ноября в Гоме после состоявшегося 31 октября совещания экспертов по вопросам обороны и безопасности из Демократической Республики Конго и Руанды, организованном при посредничестве Анголы. Однако это решение не было реализовано, поскольку Руанда отказалась направить своих специалистов, сославшись на соображения безопасности.

21. 14 декабря седьмое совещание на уровне министров, созванное для подготовки к запланированному на 15 декабря трехстороннему саммиту, завершилась в отсутствие консенсуса из-за разногласий между сторонами по поводу просьбы Руанды о проведении прямых переговоров между правительством

Демократической Республики Конго и М23. Впоследствии г-н Антониу в заявлении для печати от 15 декабря объявил о переносе трехстороннего саммита *sine die*. Президент Демократической Республики Конго Феликс Чисекеди, уже прибывший в Анголу, провел совещание с г-ном Лоренсу в Луанде 15 декабря совместно с координатором Найробийского процесса, осуществляемого под руководством Восточноафриканского сообщества (ВАС), бывшим президентом Кении Ухуру Кениатой. Сообщается, что они обсудили перспективы региональных мирных процессов. 18 декабря в Кигали президент Руанды Поль Кагаме, не приехавший в Луанду, принял г-на Антониу, который передал ему послание от г-на Лоренсу.

22. В отдельных заявлениях от 7 и 29 января г-н Лоренсу осудил наступление М23, включая захват Гомы, как нарушение режима прекращения огня, введенного 4 августа 2024 года.

23. 11 марта президент Анголы объявил о скором начале прямых переговоров между правительством Демократической Республики Конго и М23. Это заявление последовало за встречей г-на Лоренсу и г-на Чисекеди, состоявшейся в тот же день в Луанде. Начало прямых переговоров было запланировано на 18 марта, однако 17 марта АРК/М23 отказались от участия в предложенных переговорах, сославшись на санкции, введенные в тот же день Европейским союзом. 18 марта в пресс-релизе г-н Антониу заявил о невозможности проведения запланированных переговоров между правительством Демократической Республики Конго и М23 «по причинам и обстоятельствам непреодолимой силы». Затем 24 марта со стороны президента Анголы последовало объявление об отказе г-на Лоренсу от роли посредника в Луандском процессе в связи с его обязанностями председателя Африканского союза. В этом заявлении также выражалась его поддержка прямых переговоров между правительством Демократической Республики Конго и М23. Г-н Кениата посетил Демократическую Республику Конго и Анголу в ноябре и декабре соответственно для консультаций с национальными властями, а 9 декабря встретился с президентом Кении Уильямом Руто. Г-н Кениата представил свои выводы о ходе Найробийского процесса в секретариаты ВАС и САДК в преддверии совместного саммита ВАС-САДК 8 февраля.

24. Тем временем АРК/М23 по-прежнему настаивали на прямом диалоге с конголезскими властями и потребовали вывода САМИДРК, СНОБ, ДСОР и «наемников». После захвата Гомы и Букаву АРК/М23 вновь заявили о своей политической цели — смене режима в Киншасе — и пригрозили «свергнуть» правительство Демократической Республики Конго. В письме г-ну Лоренсу от 22 октября ДСОР призвали к прямому диалогу между правительством Руанды и оппозиционными группами, включая ДСОР.

Двусторонние отношения

25. Отношения между Демократической Республикой Конго и Руандой значительно ухудшились, и в январе дипломатические отношения были разорваны. В связи с поддержкой наступления М23 со стороны РСО Демократическая Республика Конго 24 января отозвала своих дипломатов из Кигали и потребовала от Руанды поступить аналогичным образом. 26 января г-н Ндухунгирехе заявил, что последний руандийский дипломат покинул Киншасу. 11 февраля конголезские власти ввели запрет на полеты над конголезской территорией для всех воздушных судов, зарегистрированных или базирующихся в Руанде.

26. При этом с обеих сторон наблюдался рост числа взаимных обвинений и воинственных заявлений. Конголезские власти по-прежнему призывали к введению санкций против Руанды и требовали привлечения виновных к ответственности в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека руандийскими

солдатами на конголезской территории. Руандийские власти настаивали на прямых переговорах между М23 и правительством Демократической Республики Конго, называли ДСОР угрозой существованию Руанды и подчеркивали необходимость устранения коренных причин конфликта. Кроме того, каждая из стран обвиняла другую в намерении свергнуть ее правительство.

27. В своем обращении к нации 29 января г-н Чисекеди предупредил об «эскалации с непредсказуемыми последствиями» и призвал граждан к мобилизации для противостояния «агрессивной войне» Руанды. Конголезские власти вновь призвали ввести санкции против Руанды, в том числе исключить Руанду из числа стран, предоставляющих войска для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, ввести эмбарго на закупку оружия и прекратить международные партнерства в области спорта с Руандой.

28. 4 февраля г-н Ндунгире заявил, что у Руанды есть доказательства, подтверждающие неизбежность нападения на ее территорию. Он определил четыре условия устойчивого мира: нейтрализация ДСОР, вывод всех иностранных сил, прямые переговоры между правительством Демократической Республики Конго и М23 и долгосрочные гарантии безопасности на границе между Руандой и Демократической Республикой Конго.

29. Что касается отношений между Бурунди и Руандой, то 31 октября государственный министр Руанды по региональному сотрудничеству Джеймс Кабаребе вновь заявил о готовности его страны выдать граждан Бурунди, предположительно причастных к попытке государственного переворота в Бурунди в 2015 году, при условии, что им будет предоставлена защита третьей стороной. В ответ на это 4 ноября министр иностранных дел и сотрудничества в целях развития Бурунди Альбер Шингири заявил, что с указанными лицами будут обращаться в соответствии с законом. 27 декабря г-н Ндайишимийе отверг предшествующие обвинения со стороны г-на Ндунгире в сотрудничестве между Бурунди и ДСОР.

30. 31 января г-н Ндайишимийе предупредил о «региональной войне» и возможном нападении Руанды на Бурунди. Он обвинил Руанду в вооружении бурундийских беженцев в восточной части Демократической Республики Конго. Г-н Ндунгире опроверг эти заявления. 17 февраля г-н Шингири заявил, что у его страны есть «мирный план», который она предложит во избежание регионального конфликта. По сообщениям, 21 февраля делегация Бурунди направилась в Кигали для проведения двусторонних переговоров с представителями руандийских вооруженных сил и разведки. Сообщается, что еще одно совещание между представителями бурундийской и руандийской разведок состоялось 11 марта в Кирундо, на севере Бурунди.

31. Демократическая Республика Конго и Уганда предприняли шаги по укреплению двусторонних отношений. 30 октября президент Уганды Йовери Мусевени и г-н Чисекеди встретились в Кампале, чтобы обсудить вопросы региональной безопасности и экономического сотрудничества. Однако после заявлений начальника сил обороны УПДФ об использовании правительством Демократической Республики Конго «белых наемников» г-жа Кайиквамба Вагнер 18 декабря вызвала поверенного в делах посольства Уганды в Киншасе и попросила дать официальные разъяснения. По сообщениям, 30 января г-н Мусевени подтвердил, что поддерживает прямой диалог между правительством Демократической Республики Конго и вооруженными оппозиционными группами. Власти Уганды подтвердили свою готовность участвовать в региональных мирных инициативах. 21 февраля г-н Мусевени заявил, что при направлении подкрепления УПДФ в восточной части Демократической Республики Конго была поставлена задача противодействия АДС и охраны строителей дороги Касинди-Бени-

Бутембо, а не борьбы с М23. Он заявил также, что УПДФ получили от правительства Демократической Республики Конго разрешение на развертывание сил в Люберо и Буниа.

32. На отношения между Руандой и Южной Африкой также повлияли боевые действия в восточной части Демократической Республики Конго, приведшие к гибели 14 южноафриканских солдат, служивших в составе САМИДРК. После состоявшегося 28 января телефонного разговора между г-ном Кагаме и президентом Южной Африки Сирилом Рамапосой, в ходе которого они, как сообщается, согласились с необходимостью прекращения огня и возобновления мирных переговоров, высокопоставленные государственные должностные лица с обеих сторон перешли к конфронтационной риторике. 30 января в социальных сетях г-н Кагаме обвинил южноафриканских официальных должностных лиц в искажении содержания его беседы с г-ном Рамапосой. Он также обвинил Южную Африку в отправке военнослужащих для обеспечения безопасного доступа к полезным ископаемым в восточной части Демократической Республики Конго. Кроме того, пресс-секретарь правительства Руанды заявил 2 февраля, что Южная Африка намерена «дестабилизировать» ситуацию в Руанде. Южноафриканские официальные должностные лица указали на роль Руанды в недавних боевых действиях. В своих заявлениях 3 и 10 февраля г-н Рамапоса особо указал на свою поддержку дипломатического урегулирования кризиса, отметив при этом, что конфликт в Африке — это «дело, касающееся всех африканцев».

С. Гуманитарная обстановка

Воздействие кризиса в восточной части Демократической Республики Конго

33. Эскалация кризиса в восточной части Демократической Республики Конго привела к тревожному резкому увеличению гуманитарных потребностей. С января около 600 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, пополнив ряды внутренне перемещенных лиц в провинциях Северное и Южное Киву, число которых уже составляло 4,6 миллиона человек. Многочисленные места размещения перемещенных лиц были разграблены, разрушены или заброшены, и в этой связи возникли опасения, что оставление многими перемещенными лицами этих мест носило вынужденный характер. Гуманитарный доступ был существенно ограничен, особенно в районах, находящихся под контролем М23. Захват аэропортов Гомы и Кавуму силами М23 оказал дополнительное негативное воздействие на проведение гуманитарных операций.

34. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), по состоянию на 7 марта в Бурунди прибыло более 63 000 конголезских беженцев. 19 февраля правительство Бурунди объявило о своем решении предоставить статус беженцев *prima facie* всем конголезским беженцам, прибывшим с 1 января. В Уганду с января прибыло более 13 000 конголезских беженцев.

35. 30 и 31 октября на третьей трехсторонней встрече на техническом уровне между Демократической Республикой Конго, Руандой и УВКБ ООН, состоявшейся в Аддис-Абебе, была принята обновленная дорожная карта по добровольной репатриации конголезских и руандийских беженцев.

Другие события в регионе

36. В Бурунди, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике было зарегистрировано более 7,9 миллиона внутренне перемещенных лиц. При этом в Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной

Республике Танзания, Руанде и Уганде по-прежнему находилось приблизительно 219 000 бурундийских беженцев.

37. Одной из основных проблем оставалось отсутствие продовольственной безопасности. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов и Всемирной продовольственной программы, по состоянию на 13 февраля в Бурунди, Демократической Республике Конго, Объединенной Республике Танзания и Уганде более 28 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия.

38. Число случаев заболевания инфекционными болезнями увеличилось. 30 января Министерство здравоохранения Уганды объявило о вспышке заболевания, вызванного суданским штаммом вируса Эбола. На сегодняшний день зарегистрировано 10 случаев заболевания и 2 смертельных исхода. В Демократической Республике Конго в период с 3 по 15 февраля в Гоме было зарегистрировано 420 случаев заболевания холерой и 1 смертельный исход.

D. Права человека и верховенство права

Воздействие кризиса в восточной части Демократической Республики Конго

39. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго за период с сентября по март зафиксировало 1858 случаев нарушений и ущемлений прав человека в этой стране и по меньшей мере 5371 лицо, пострадавшее от них. При этом проблемы с безопасностью и материально-техническим обеспечением сказались на способности Отделения документировать и проверять случаи нарушений и ущемлений, что позволяет предположить, что реальные цифры, скорее всего, значительно выше. По данным Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, увеличилось число суммарных казней, включая казни детей, а также случаев связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия. Также участились нападения на правозащитников, журналистов и работников судебных органов. Серьезные опасения в плане безопасности вызвали случаи побега из тюрем в Гоме и Букаву.

40. Как и прежде, ответственность за большинство задокументированных нарушений и ущемлений прав человека лежит на вооруженных группах. Комбатанты М23 были причастны к 250 предполагаемым случаям ущемлений прав человека, включая убийства 196 человек. По сообщениям, комбатанты АДС несут ответственность за 214 случаев ущемлений прав человека, включая убийства 468 человек, а ДСОП — за 49 случаев. В Итури МООНСДРК за период с 15 по 22 января документально зафиксировала 92 случаев нарушений и ущемлений, от которых пострадали по меньшей мере 164 человека, при этом большая часть из них (95 процентов) были совершены вооруженными группами, а 5 процентов — представителями государства.

41. 5 февраля военный суд в Киншасе выдал международные ордера на арест лидера АРК Корнеля Нангаа и Жан-Жака Мамбы Кабамбы по обвинению в военных преступлениях и государственной измене.

42. За рассматриваемый период Совет по правам человека провел обсуждения ситуации в области прав человека в восточной части Демократической Республике Конго 8 октября и в ходе специальной сессии 7 февраля. В своей резолюции S-37/1 от 7 февраля Совет постановил в срочном порядке создать миссию по установлению фактов в связи с серьезными нарушениями и ущемлениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права, совершенными в провинциях Северное и Южное Киву, и независимую

комиссию по расследованию, чтобы продолжить работу, проделанную миссией Верховного комиссара по установлению фактов, после представления ее полного доклада, с мандатом, аналогичным мандату миссии по установлению фактов.

43. 14 октября прокурор Международного уголовного суда Карим Хан объявил, что принял решение возобновить следственные действия Канцелярии прокурора в Демократической Республике Конго, уделяя первоочередное внимание всем предполагаемым преступлениям по Римскому статуту, совершенным в Северном Киву с января 2022 года. После того, как Канцелярия рассмотрела вторую просьбу Демократической Республики Конго и Прокурор вынес определение, в соответствии с которым последние эпизоды насилия в Северном Киву с 2022 года взаимосвязаны с динамикой насилия и боевых действий, наблюдающейся в регионе по меньшей мере с 1 июля 2002 года, и что поэтому любые предполагаемые преступления по Римскому статуту, совершенные в Северном Киву с 1 января 2022 года, подпадают под действие текущего расследования, начатого в июне 2004 года², он обратился в феврале 2025 года с настоятельным призывом о предоставлении информации и сотрудничестве в этом отношении³. Впоследствии, 24–26 февраля, он посетил Демократическую Республику Конго.

44. 2 декабря в Африканском суде по правам человека и народов состоялось заседание в связи с поступлением от Демократической Республики Конго жалобы против Руанды в связи с ее предполагаемой поддержкой М23. Первое слушание состоялось 12 и 13 февраля. Аналогичное дело находится на рассмотрении Восточноафриканского суда, который провел слушание 26 сентября.

Другие события в регионе

45. Что касается Бурунди, то Совет по правам человека в своей резолюции 57/22 настоятельно призвал правительство этой страны привлекать всех виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека к ответственности за их действия, независимо от их принадлежности или статуса, включая военнослужащих и сотрудников органов безопасности и членов созданной при правящей партии молодежной лиги «Имбонеракуре». Совет призвал правительство полностью выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди и Комиссии по расследованию событий в Бурунди, содержащиеся в их докладах, а также рекомендации, принятые к исполнению по итогам универсального периодического обзора, и в полной мере сотрудничать со специальными процедурами Совета и соответствующими договорными органами.

46. В Кении Национальная комиссия по правам человека в своем заявлении от 24 января выразила серьезную обеспокоенность «эскалацией нарушений прав человека в некоторых районах страны» и призвала принять срочные меры для восстановления прав человека и безопасности.

47. Что касается Уганды, то лидер оппозиционной партии «Народный фронт за свободу» Кизза Бесидже был предположительно «похищен» в Кении 16 ноября и отправлен обратно в Уганду, где был помещен в военный изолятор. 21 февраля его дело было передано из военного суда в гражданский суд и ему было предъявлено обвинение в государственной измене.

² См. www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-kc-situation-democratic-republic-congo-and-renewed.

³ См. www.icc-cpi.int/drc/call-for-information-drc.

III Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

A. Обязательства Демократической Республики Конго

48. 5 ноября Национальный механизм надзора Демократической Республики Конго за осуществлением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве организовал в Киншасе семинар по согласованию подходов к репатриации бурундийских бывших комбатантов из провинции Южное Киву, выявленных Контактно-координационной группой по невоенным мерам.

49. В заявлениях от 19 декабря и 1 и 24 февраля координатор Национального механизма надзора Альфонс Нтумба Луаба призвал М23 к участию в Найробийском процессе. Он также призвал к проведению чрезвычайного совещания гарантов и второго четырехстороннего саммита под эгидой Африканского союза.

50. В январе католическая и протестантская церкви Демократической Республики Конго представили «Социальный пакт», направленный на установление мира в стране и регионе. После совещания с г-ном Чисекеди 3 февраля и взаимодействия с лидерами конголезской оппозиции они также встретились с представителями АРК/М23 12 февраля. С 13 февраля по 11 марта они провели региональные консультации и совещания с президентами Анголы, Кении, Конго, Руанды и Уганды.

B. Обязательства стран региона и участие учреждений-гарантов

Региональные усилия в связи с эскалацией кризиса в восточной части Демократической Республики Конго

51. 28 января Совет мира и безопасности Африканского союза в ходе заседания на уровне министров призвал Комиссию Африканского союза усилить поддержку посреднических усилий г-на Лоренсу и возобновить Найробийский процесс. Кроме того, Совет поручил Комиссии срочно созвать второй четырехсторонний саммит и направить в Демократическую Республику Конго миссию по установлению фактов. Этому заседанию предшествовало 1254-е заседание Совета, состоявшееся 18 ноября в Киншасе и посвященное, в частности, реализации программ демобилизации, разоружения и реинтеграции.

52. ВАС и САДК провели два внеочередных саммита 29 и 31 января соответственно. Участники чрезвычайного саммита ВАС призвали к прекращению огня, настоятельно призвали правительство Демократической Республики Конго напрямую взаимодействовать с М23 и другими вооруженными группами и повторили свой призыв к объединению Луандского и Найробийского процессов в соответствии с предложением, поступившим на двадцать четвертом очередном саммите 30 ноября. Участники внеочередного саммита САДК, среди прочих решений, поручили «тройке» Органа САДК привлечь все государственные и негосударственные стороны конфликта к процессу прекращения огня (см. разд. II.A).

53. Экономическое сообщество центральноафриканских государств 7 февраля подтвердило свою поддержку Луандского и Найробийского процессов и Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, осудив при этом поддержку АРК/М23 со стороны Руанды. Сообщество также призвало к проведению второго четырехстороннего саммита.

54. 8 февраля на совместном саммите ВАС-САДК было принято решение об объединении Луандского и Найробийского процессов и председателям ВАС и САДК было поручено в консультации с Африканским союзом назначить дополнительных координаторов для укрепления «Луандского/Найробийского процесса». Участники саммита распорядились возобновить прямые переговоры и диалог со всеми государственными и негосударственными сторонами, включая М23, и разработать условия для вывода «необоснованно присутствующих иностранных вооруженных сил» с конголезской территории. Участники саммита также призвали начальников штабов обороны государств — членов ВАС и САДК определить условия для немедленного и безоговорочного прекращения огня и боевых действий, оказания гуманитарной помощи, обеспечения безопасности Гомы и прилегающих районов, открытия основных путей снабжения в восточной части Демократической Республики Конго и немедленного возобновления работы аэропорта Гомы. 12 февраля конголезские власти заявили, что сожалеют о нарушениях режима прекращения огня, обратили внимание международного сообщества на продолжающиеся нападения со стороны «Руанды и ее марионеток» и призвали к проведению срочного совещания ВАС-САДК для оценки ситуации с целью создания механизма наблюдения и контроля. 19 февраля г-н Руто в качестве председателя ВАС принял конголезскую делегацию высокого уровня.

55. 14 февраля Совет мира и безопасности Африканского союза одобрил решения совместного саммита ВАС-САДК и просил Комиссию Африканского союза во взаимодействии с ВАС и САДК создать совместный координационный механизм Африканского союза, ВАС и САДК для поддержки Луандского и Найробийского процессов в тесной координации с Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Международной конференцией по району Великих озер.

56. По итогам совместного саммита 24 февраля состоялось совещание начальников штабов обороны государств — членов ВАС и САДК. Кроме того, 12 и 14 марта в Хараре состоялось совещание Совета министров САДК, а 15 марта в Найроби — совещание министров иностранных дел и обороны государств — членов ВАС, при этом одним из обсуждавшихся вопросов была подготовка к совместному совещанию на уровне министров государств — членов ВАС и САДК. Как сообщается, на обоих совещаниях была подчеркнута необходимость единого регионального подхода к содействию миру и стабильности в восточной части Демократической Республики Конго.

57. 17 марта в Хараре было проведено совещание на уровне министров ВАС-САДК, завершившееся принятием итогового доклада, в котором изложен ряд мер по реализации решений совместного саммита ВАС-САДК, состоявшегося 8 февраля. Министры, среди прочего, рекомендовали сопредседателям совместного саммита ВАС-САДК (Кения и Зимбабве) при поддержке Органа САДК взаимодействовать с Африканским союзом и руководителями Луандского и Найробийского процессов в связи с необходимостью «ускорить слияние процессов к 31 марта». Они призвали также завершить назначение членов «расширенной Группы координаторов» для содействия посредническим усилиям с учетом гендерных и языковых аспектов.

58. Участники второго совместного саммита ВАС-САДК, состоявшегося в дистанционном режиме 24 марта, приняли итоговый доклад совещания на уровне министров и распорядились приступить к реализации доклада и «дорожной карты» к нему, в которой подробно описаны срочные, среднесрочные и долгосрочные меры по достижению устойчивого мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго. На саммите также были назначены

члены Группы координаторов, а именно г-н Кениата и бывший президент Нигерии Олусегун Обасанджо, бывший президент Южной Африки Кгалема Мотланте, бывший президент Центральноафриканской Республики Катрин Самба-Панза и бывший президент Эфиопии Сахле-Ворк Зевде.

Другие усилия по региональному сотрудничеству

59. 28 и 29 октября Международная конференция по району Великих озер провела в Найроби семинар, посвященный разработке системы раннего предупреждения о конфликтах. 4 и 5 ноября Международная конференция провела в Джубе двадцать девятое совещание Регионального комитета по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов. С 6 по 8 ноября она организовала в Джубе Региональный форум по созданию добавленной стоимости в отрасли добычи полезных ископаемых и трансграничной торговле.

60. Г-н Лоренсу как Председатель Международной конференции 3 ноября официально обратился к Африканскому союзу с просьбой признать Международную конференцию в качестве регионального механизма.

61. 24 ноября Региональный межминистерский комитет Международной конференции на своем восемнадцатом совещании в Луанде обсудил проблемы в области безопасности и гуманитарные проблемы в регионе, а также прогресс, достигнутый по линии женского и молодежного форумов Международной конференции. До этого совещания в начале ноября состоялись отдельные совещания министров государств — членов Международной конференции, включая совещание министров по гендерным вопросам в Луанде, совещание министров горнодобывающей промышленности в Джубе и совещание министров обороны в Луанде, а также диалог по вопросам бизнес-интеграции, проведенный Форумом частного сектора Международной конференции в Найроби.

Усилия по двустороннему сотрудничеству

62. В отчетный период состоялось несколько совещаний двусторонних совместных постоянных комиссий, в том числе 4 ноября — между Демократической Республикой Конго и Замбией, а 13 ноября — между Демократической Республикой Конго и Конго. В сентябре Демократическая Республика Конго отдельно обсудила вопросы демаркации границы с Южным Суданом и с Конго, а 30 октября подписала меморандум о взаимопонимании по этому вопросу с Южным Суданом. 12 декабря президенты Анголы и Южной Африки договорились о создании двунациональной комиссии. Пути укрепления двустороннего сотрудничества обсуждали и некоторые другие страны, в том числе Ангола и Конго, Ангола и Кения, Бурунди и Демократическая Республика Конго, Демократическая Республика Конго и Конго и Руанда и Южный Судан.

63. Продолжалось двустороннее трансграничное сотрудничество в области безопасности, в том числе между Бурунди и Демократической Республикой Конго, Демократической Республикой Конго и Угандой, Кенией и Угандой и Руандой и Угандой.

64. Также продолжались усилия по развитию экономического сотрудничества и торговли. 24 сентября Ангола и Замбия подписали соглашения по железнодорожному проекту Лобито. 21 октября Кения и Южный Судан подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам таможенного сотрудничества.

С. Международные обязательства

65. Международные партнеры активизировали дипломатическое взаимодействие в целях деэскалации кризиса, увенчавшееся единогласным принятием Советом Безопасности резолюции 2773 (2025) 21 февраля. На девятнадцатой встрече на высшем уровне Франкоязычного сообщества, проходившей во Франции 4 и 5 октября, государства-члены осудили, в частности, все вооруженные группы в Демократической Республике Конго и призвали к выводу несанкционированных иностранных сил с конголезской территории. Руанда представила оговорки в письменной форме. На полях этой встречи на высшем уровне президент Франции Эмманюэль Макрон отдельно встретился с г-ном Кагаме и с г-ном Чисекеди в целях снижения напряженности.

66. 15 октября в Гааге, Королевство Нидерландов, состоялась конференция Международной контактной группы по району Великих озер, посвященная содействию региональным мирным инициативам в районе Великих озер, при участии экспертов из Африканского союза, международных институтов и других организаций. Обсуждения касались роли Группы в усилении поддержки Луандского и Найробийского процессов, в том числе в отношении выполнения согласованных решений в рамках Луандского процесса. В ходе последующих виртуальных совещаний члены Группы продолжили координацию усилий по поддержке этого региона и в результате опубликовали два заявления об ухудшении ситуации в восточной части Демократической Республики Конго 27 января и 19 февраля.

67. В порядке реагирования на возобновление наступления М23 при поддержке РСО ряд государств-членов и региональных организаций осудили оккупацию территории в восточной части Демократической Республики Конго этой вооруженной группой и призвали Руанду прекратить поддержку М23. Некоторые государства-члены и региональные организации ввели меры, призванные оказать давление на Руанду, ввиду поддержки, оказываемой М23 со стороны РСО. 20 февраля Соединенные Штаты Америки ввели санкции против г-на Кабаребе, а также высокопоставленного члена и официального представителя АРК/М23 Лоуренса Каньюки и двух его компаний. 24 февраля Европейский союз приостановил консультации с Руандой по вопросам обороны и принял решение пересмотреть Меморандум о взаимопонимании с этой страной от 2024 года по устойчивым цепочкам создания стоимости сырьевых товаров. 25 февраля Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии объявило, среди прочих мер, о частичной приостановке двусторонней финансовой помощи Руанде. Канада и Германия также приняли решение о частичном ограничении двустороннего сотрудничества с Руандой 3 и 4 марта соответственно. При этом 18 февраля Руанда приостановила сотрудничество в целях развития с Бельгией, заявив, что та ведет «агрессивную кампанию» против Руанды. 17 марта Европейский союз внес в санкционный список пять высокопоставленных членов М23, в том числе его лидера Бертрана Бисимву, трех командиров РСО и главного административного сотрудника Руандийского совета горнодобывающей, нефтяной и газовой промышленности, а также аффилированное предприятие «Гасабо».

68. Вместе с тем 18 марта эмир Катара шейх Тамим бен Хамад Аль Тани провел трехстороннее совещание в Дохе с г-ном Кагаме и г-ном Чисекеди. В совместном заявлении они «с удовлетворением отметили прогресс в Луандском и Найробийском процессах, а также итоговые документы совместного саммита ВАС-САДК», состоявшегося 8 февраля. Они подтвердили свою приверженность, наряду со всеми вовлеченными сторонами, «немедленному и безоговорочному прекращению огня» в соответствии с решением, принятом на саммите,

и согласились с необходимостью продолжить обсуждения, начатые в Дохе, чтобы заложить прочную основу для устойчивого мира, как это предусмотрено в рамках теперь уже «объединенных и/или согласованных» Луандского и Найробийского процессов.

D. Активизация осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

69. Продолжались усилия по активизации осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. 10 января представители учреждений-гарантов вновь заявили о важности соблюдения обязательств по Рамочному соглашению и подтвердили свою готовность поддержать страны, подписавшие Рамочное соглашение, в процессе активизации работы по устранению коренных причин повторяющегося насилия. Учреждения-гаранты призвали к срочному созыву двенадцатого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора и второго четырехстороннего саммита. Решительно осудив эскалацию насилия в восточной части Демократической Республики Конго, они настоятельно призвали стороны проявлять сдержанность и защищать гражданское население и призвали к диалогу в рамках Луандского и Найробийского процессов.

E. Добрые услуги и политические контакты Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в Африке

70. В условиях обострения ситуации в области безопасности в восточной части Демократической Республики Конго Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер в Африке активизировал свои усилия по оказанию добрых услуг и призвал лидеров найти политические решения в рамках региональных мирных процессов. В связи с этим он совершил поездки в Анголу, Бурунди, Конго, Объединенную Республику Танзания и Уганду и встретился с представителями органов власти Кении. В ходе совещаний с высокопоставленными государственными должностными лицами Демократической Республики Конго и Руанды он призвал к немедленной деэскалации во избежание региональной войны, а также к возвращению за стол переговоров.

71. Кроме того, Специальный посланник по-прежнему продвигал идею о повышении степени взаимодополняемости между региональными мирными инициативами. На совещаниях с представителями ВАС он заявил о готовности Организации Объединенных Наций и впредь поддерживать региональные мирные процессы. Он продолжил свою информационно-пропагандистскую деятельность на двадцать четвертом очередном саммите ВАС, восемнадцатом совещании Регионального межминистерского комитета Международной конференции по району Великих озер и совместном саммите ВАС-САДК.

72. После совместного саммита ВАС-САДК 8 февраля Специальный посланник провел совещание с министром иностранных дел Объединенной Республики Танзания Махмудом Табитом Комбо и обсудил с ним возможную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в осуществлении решений саммита. Он также рассмотрел возможность поддержки Организацией Объединенных Наций Совместного механизма надзора и координации ВАС-САДК, которому поручено следить за выполнением решений совместного саммита.

73. Специальный посланник взаимодействовал с официальными должностными лицами в Бельгии, Франции, Нидерландах (Королевство), Швейцарии и Соединенных Штатах, а также регулярно обменивался мнениями с членами Международной контактной группы, включая Специального представителя Европейского союза по району Великих озер. Во время всех этих контактов обсуждались подходы и синергизм действий для достижения немедленной деэскалации и содействия политическому урегулированию.

74. Специальный посланник также призвал стороны придерживаться обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве и завершить текущий процесс активизации Рамочного соглашения в качестве согласованной платформы для устранения коренных причин конфликта в регионе. В связи с этим он продолжил контакты с Бурунди и Угандой — страной, завершившей выполнение председательских функций в рамках Соглашения, и страной, приступавшей к выполнению этих функций, — по вопросам созыва совещания на уровне министров для рассмотрения и принятия плана действий по активизации Рамочного соглашения, а также проведения двенадцатого совещания высокого уровня Регионального механизма надзора.

IV. Реализация плана действий по осуществлению Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер

75. Канцелярия Специального посланника продолжала руководить деятельностью по содействию осуществлению Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер. 14 января Специальный посланник совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) провел обмен мнениями между директорами региональных отделений учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, участвующих в реализации плана действий по осуществлению Стратегии. Это обсуждение способствовало укреплению сотрудничества, синергии и заинтересованности во всех политических, программных и оперативных областях обновленного плана действий на 2025–2027 годы.

A. Снижение угрозы, исходящей от иностранных вооруженных групп

76. После того как в начале сентября оперативная ячейка Контактной-координационной группы провела контрольную миссию, в результате которой были выявлены бывшие комбатанты, желающие вернуться в свою страну происхождения, Канцелярия Специального посланника поддержала усилия оперативной ячейки по содействию их репатриации из восточной части Демократической Республики Конго в Бурунди. С 8 по 11 октября Канцелярия Специального посланника и координатор Национального комитета по надзору провели консультации с бурундийскими властями и партнерами в Бужумбуре по поводу вариантов ускорения репатриации бывших иностранных комбатантов. Оперативная ячейка продолжала принимать меры по обеспечению безопасности бывших комбатантов в условиях нынешнего кризиса.

77. С 10 по 12 декабря Канцелярия совместно с другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций и при поддержке Академии им. Фольке Бернадота организовала в Бужумбуре семинар, в результате которого

была разработана законодательная основа для репатриации бывших комбатантов. Проект законодательной основы был впоследствии представлен на рассмотрение властям Бурунди.

В. Поощрение рационального и транспарентного управления использованием природных ресурсов и торговой и инвестиционной деятельности

78. С 14 по 17 октября Канцелярия Специального посланника приняла участие в пятом раунде консультаций в Аддис-Абебе по подготовке проекта типового закона Африканского союза о разработке полезных ископаемых, который, как ожидается, будет способствовать транспарентному управлению полезными ископаемыми и выполнению соответствующих задач в рамках цели 12 в области устойчивого развития, касающейся ответственного потребления, в частности задачи 12.2 о рациональном освоении и эффективном использовании природных ресурсов, и цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений.

79. 8 ноября Специальный посланник принял участие в седьмом совещании министров горнодобывающей промышленности государств — членов Международной конференции по району Великих озер в Джубе и призвал заинтересованные стороны согласовать свои усилия с инициативами Международной конференции по борьбе с незаконной эксплуатацией полезных ископаемых и торговлей ими. По итогам совещания был принят согласованный региональный подход к созданию добавленной стоимости в отрасли добычи полезных ископаемых и к трансграничной торговле.

С. Поиск долгосрочных решений проблемы вынужденного перемещения

80. Канцелярия Специального посланника 10 и 11 декабря приняла участие в коллегиальном учебном мероприятии, организованном Международной конференцией по району Великих озер в Найроби и посвященном устойчивым решениям для беженцев. В ходе этого мероприятия состоялись обмены мнениями об успешных подходах к оказанию помощи беженцам и путях продвижения разработки региональной стратегии в отношении комплексного долгосрочного решения проблем беженцев согласно призыву, с которым выступили министры государств — членов Международной конференции, отвечающие за решение проблем беженцев, на совещании 7 марта 2019 года в Кампале.

81. Что касается устойчивой реинтеграции бурундийских репатриантов, то в рамках одной из флагманских инициатив в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер МОМ оказывала поддержку районам возвращения перемещенных лиц по таким направлениям, как предоставление доступа к жилью, профессиональная подготовка и деятельность по повышению социальной сплоченности, а также способствовала разработке национальной стратегии реинтеграции перемещенного населения.

Д. Содействие вовлечению, участию и расширению прав и возможностей женщин и молодежи

82. В целях повышения роли женщин и молодежи в горнодобывающем секторе в регионе Канцелярия Специального посланника в сотрудничестве с

Международной конференцией по району Великих озер, конголезскими властями и донорами организовала 5 и 6 декабря в Лубумбаши, Демократическая Республика Конго, семинар по обмену передовым опытом. Канцелярия также внесла вклад в разработку Национальной стратегии Бурунди по всестороннему учету гендерной проблематики в горнодобывающем секторе, которая была одобрена в Гитеге 20 декабря.

83. Канцелярия 18 и 19 октября приняла участие в региональном женском форуме высокого уровня, созванном в Луанде г-ном Лоренсу. Участники призвали к мобилизации усилий женщин-лидеров в поддержку Луандского процесса и рекомендовали создать целевой фонд для женщин, занимающихся вопросами мира и безопасности. Выводы по итогам форума были представлены на шестом совещании на уровне министров в рамках Луандского процесса 25 ноября.

84. Что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то Канцелярия в сотрудничестве с Международной конференцией и другими партнерами организовала 30 и 31 октября в Дар-эс-Саламе семинар для утверждения подготовленного региональным «гендерным барометром» доклада, который был одобрен министрами государств — членами Международной конференции, отвечающими за гендерные вопросы, 12 ноября.

85. В период с января по март Канцелярия содействовала проведению нескольких обменов мнениями между представителями гражданского общества по вопросам региональной динамики и ее воздействия на женщин, девочек и другие уязвимые группы.

Е. Поощрение и защита прав человека и борьба с безнаказанностью

86. С 9 по 19 октября Канцелярия Специального посланника совместно с Секретариатом Международной конференции по району Великих озер и Председателем ее Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих озер провела совместную миссию в Демократической Республике Конго, Объединенной Республике Танзания и Уганде для привлечения национальных властей к взаимодействию в контексте проекта общей политики в области борьбы с трансграничной преступностью, разработанного в 2023 году на основе принятой в 2022 году Киншасской декларации об укреплении сотрудничества судебных органов в районе Великих озер. Кроме того, они обсудили примечательные случаи, влияющие на трансграничное сотрудничество, а также потребности в плане подготовки и наращивания потенциала.

87. Канцелярия и Международная конференция 10 и 11 декабря организовали в Найроби восьмое совещание Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих озер. Участники обменялись мнениями о ходе выполнения Киншасской декларации и приняли проект общей политики в области борьбы с преступностью, который, как ожидается, будет представлен министрам юстиции государств — членами Международной конференции в установленном порядке.

V. Партнерские отношения с региональными организациями и механизмами и со структурами системы Организации Объединенных Наций

A. Региональные организации и механизмы

88. Специальный посланник продолжал уделять приоритетное внимание сотрудничеству с региональными организациями, в частности с ВАС и САДК, а также с г-ном Лоренсу в его качестве назначенного Африканским союзом посредника и г-ном Кениатой в его качестве координатора Найробийского процесса с целью оживления региональных мирных процессов. Кроме того, Канцелярия Специального посланника реализовала несколько совместных инициатив с Международной конференцией по району Великих озер, о которых говорилось выше.

B. Другие структуры системы Организации Объединенных Наций

89. Со 2 по 4 октября Канцелярия Специального посланника участвовала в семинаре по вопросам климата, мира и безопасности в Центральной Африке, организованном Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в Нтуме, Габон.

90. Специальный посланник и его Канцелярия также взаимодействовали с МОМ, МООНСДРК, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и УВКБ ООН по вопросам региональной динамики и вариантов осуществления совместных инициатив. 3 декабря и 28 февраля соответственно Специальный посланник обсудил с Международной группой экспертов по Демократической Республике Конго и Главным обвинителем Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов варианты укрепления взаимодействия по вопросам регионального сотрудничества в судебной сфере.

91. С 27 по 29 ноября Канцелярия Специального посланника участвовала в пятьдесят восьмом совещании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в Банги. Канцелярия также приняла участие в координационном совещании структур Организации Объединенных Наций, созванном Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки 28 ноября.

VI. Замечания

92. Возобновление наступления M23 при поддержке РСО и последовавшие боевые действия продолжают угрожать стабильности в районе Великих озер и сводят на нет успехи, достигнутые по линии Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Я потрясен эскалацией кризиса в восточной части Демократической Республики Конго и ужасающими страданиями гражданского населения, включая вызывающие тревогу масштабы связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении конголезских женщин и детей, которые по-прежнему чаще других подвергаются насилию. Серьезную обеспокоенность вызывают катастрофические гуманитарные последствия и рост числа нарушений и ущемлений прав человека, связанных с насилием, а также возможность регионального конфликта.

93. Я самым решительным образом осуждаю наступление и продвижение М23 при поддержке РСО в провинциях Северное Киву и Южное Киву.

94. В соответствии с резолюцией 2773 (2025) Совета Безопасности я призываю М23 немедленно сложить оружие, расформировать нелегитимные параллельные административные структуры, вывести свои силы из всех контролируемых им районов и приступить к конструктивному диалогу. Необходимо уважать суверенитет и территориальную целостность Демократической Республики Конго, и РСО должны вывести свои силы. Я настоятельно призываю стороны незамедлительно прекратить огонь в соответствии с призывами глав государств — членов ВАС и САДК и Африканского союза и предпринять немедленные шаги по выполнению всех соответствующих положений совместного коммюнике ВАС-САДК от 8 февраля, включая возобновление работы аэропорта Гомы и восстановление маршрутов доставки гуманитарной помощи.

95. Я глубоко обеспокоен сообщениями о нарушениях и ущемлениях прав человека всеми сторонами конфликта, включая вызывающие тревогу масштабы связанного с конфликтом сексуального насилия, которому подвергаются конголезские женщины и дети. Я глубоко обеспокоен сообщениями о похищениях, убийствах и недобровольном возвращении внутренне перемещенных лиц силами М23, а также сообщениями о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека, совершаемых ВСДРК и вооруженными группами, действующими под знаменем движения «вазалендо»/ДЗО. Я решительно осуждаю продолжающиеся нападения на гражданское население и связанные с этим нарушения и ущемления прав человека, совершаемые группами АДС, КОДЕКО, ДСОР, «Заир» и другими вооруженными группами. Я с удовлетворением отмечаю решение Совета по правам человека срочно создать миссию по установлению фактов в связи с серьезными нарушениями и ущемлениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права, совершенными в провинциях Северное и Южное Киву в восточной части Демократической Республики Конго. Все стороны конфликта должны обеспечить соблюдение прав человека и международного гуманитарного права.

96. В целях восстановления мира я настоятельно призываю Демократическую Республику Конго и Руанду вернуться за стол переговоров для поиска политического решения этого кризиса. В этой связи я приветствую усилия, предпринятые в контексте мирного процесса ВАС-САДК, а также инициативу по посредничеству между Демократической Республикой Конго и Руандой, выдвинутую эмиром Катара.

97. Я принимаю к сведению решение г-на Лоренсу сложить полномочия назначенного Африканским союзом посредника между Демократической Республикой Конго и Руандой и выражаю ему признательность за его неустанные усилия и значительные достижения за последние несколько лет.

98. Я подтверждаю неизменную поддержку Организацией Объединенных Наций Луандского и Найробийского мирных процессов. В будущем крайне важно закрепить успехи, достигнутые к настоящему времени под руководством г-на Лоренсу и г-на Кениаты, и обеспечить взаимодополняемость усилий по достижению общей цели — установлению мира в восточной части Демократической Республики Конго и в регионе. Я призываю международных партнеров поддержать возобновление диалога. Специальный посланник будет и впредь оказывать помощь в согласовании региональных мирных усилий и содействовать согласованной поддержке со стороны международных партнеров.

99. Я призываю Бурунди и Руанду продолжать конструктивное урегулирование своих разногласий и вернуться на прежний путь двустороннего сближения.

100. Кризис в восточной части Демократической Республики Конго и его региональная динамика вновь демонстрируют исключительную важность укрепления доверия между странами региона. Все элементы для эффективного преодоления недоверия закреплены в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве — наиболее всеобъемлющем на сегодняшний день соглашении по устранению коренных причин конфликта. В связи с этим я призываю страны, подписавшие Рамочное Соглашение, поддержать процесс его активизации в этот критически важный момент. Соблюдение принципов суверенитета и территориальной целостности и отказ от проявления терпимости по отношению к вооруженным группам и оказания им помощи и поддержки должны лечь в основу этих усилий по активизации Соглашения.

101. Вопрос подотчетности по-прежнему имеет фундаментальное значение для решения проблемы повторяющихся циклов насилия в регионе. Я с удовлетворением отмечаю принятие проекта общей политики в области борьбы с преступностью в декабре. Принятие проекта политики придает решающий импульс борьбе с безнаказанностью за трансграничные преступления.

102. Я с воодушевлением отмечаю усилия, предпринимаемые Международной конференцией по району Великих озер и Канцелярией Специального посланника для содействия вовлечению женщин и молодежи в цепочки поставок полезных ископаемых. Я также приветствую обязательство министров горнодобывающей промышленности государств — членов Международной конференции разработать региональный подход к стимулированию создания добавленной стоимости в отрасли добычи полезных ископаемых и официальной трансграничной торговли.

103. Ключевым условием устойчивого мира остается значимое участие женщин в политических и мирных процессах. Необходимо использовать все возможности для укрепления их роли. Региональный женский форум высокого уровня, организованный г-ном Лоренсу, является важным шагом в этом направлении.

104. Наконец, в этот кризисный момент я настоятельно призываю международное сообщество предоставить необходимые средства для удовлетворения гуманитарных потребностей, а также создать возможности для укрепления жизнестойкости и устранения ключевых факторов нестабильности посредством инвестиций в устойчивое развитие в Демократической Республике Конго и других странах региона.

105. Я благодарю Специального посланника и его Канцелярию за неустанное содействие в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также за постоянную помощь региональным механизмам укрепления доверия и возобновление посреднических процессов под руководством региональных субъектов.