

# 不扩散核武器条约缔约国 2026 年审议大会 筹备委员会

1 April 2025  
Chinese  
Original: English

## 第三届会议

2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

### 区域问题：中东

#### 不扩散核武器条约不结盟缔约国集团成员提交的工作文件

1. 不扩散核武器条约不结盟缔约国集团重申，《条约》确认任何国家集团为保证其领土上完全没有核武器而缔结区域性条约的权利。本集团认为，这有助于全面消除核武器并实现《条约》的目标，但也深信建立无核武器区不能替代核武器国家全面消除核武器的法律义务和明确承诺。本集团还欣见世界各个区域为建立无核武器区所做的努力，并在这方面大力支持建立中东无核武器区，以执行以往条约审议大会的相关决议和决定。

2. 条约不结盟缔约国集团强调不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的中东决议 (以下称 1995 年决议)的重要性。该决议重申了早日实现普遍加入《条约》的重要性。本集团回顾不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会重申，以色列必须加入《条约》并将其所有核设施置于国际原子能机构(原子能机构)全面保障监督之下，从而实现中东各国普遍加入《条约》的目标。

3. 条约不结盟缔约国集团进一步强调指出，不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会还重申 1995 年审议和延期大会通过的中东决议十分重要，并回顾 2000 年审议大会申明了该决议的目标和宗旨。2010 年审议大会还强调，该决议在其目标和宗旨实现之前将一直有效，而且该决议是 1995 年审议和延期大会的一项重要成果，也是《条约》在 1995 年未经表决得以无限期延长的一个重要依据。本集团还回顾，各缔约国在 2010 年审议大会上重申，决心单独和集体采取一切必要措施推动决议的迅速执行。

4. 条约不结盟缔约国集团回顾，2010 年审议大会表示注意到五个核武器国家在 2010 年审议大会上重申致力于全面执行 1995 年中东决议，从而回顾了 2000 年审议大会重申以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障监督之下的重要性。2010 年审议大会还重申，普遍加入《条约》十分紧迫和



重要，并呼吁中东所有尚未加入《条约》的国家作为无核武器国家加入《条约》，从而早日实现《条约》的普遍加入。

5. 在这种情况下，条约不结盟缔约国集团欢迎以协商一致方式通过 2010 年审议大会结论和后续行动建议所载关于中东问题、特别是关于执行 1995 年中东决议的详细行动计划，同时敦促秘书长和 1995 年决议提案国与该区域各国协商，在 2012 年召开中东所有国家都将出席的建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区会议，并尽最大努力确保会议取得成功。<sup>1</sup> 本集团回顾 2010 年审议大会强调指出，促使 1995 年中东决议的各项目标得到充分落实的进程十分重要，同时强调相关各方必须充分执行行动计划并积极、建设性地进行参与，使会议能够顺利促成中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的建立。

6. 条约不结盟缔约国集团对于 1995 年中东决议长期得不到执行表示深为关切，并敦促该决议的三个共同提案国履行责任，采取一切必要措施，不再拖延地充分执行这项决议。

7. 条约不结盟缔约国集团严重关切的是，在以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障监督之下方面毫无进展，中东无核武器区不能按时建立，而这些都是 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会强调的目标和优先事项。

8. 条约不结盟缔约国集团继续对时任以色列总理 2006 年 12 月 11 日的讲话感到严重关切，他在讲话中公开承认以色列拥有核武器。在这方面，本集团重申 [NPT/CONF.2010/PC.I/19](#) 号文件所载不结盟运动协调局关于这一问题的声明依然有效。本集团还感到震惊的是，2023 年 11 月 5 日，以色列一名部长威胁对加沙地带和当地平民使用核武器，2023 年 9 月，以色列总理威胁对伊朗伊斯兰共和国使用核武器。

9. 条约不结盟缔约国集团对以色列获得核能力表示严重关切，这对邻国和其他国家的安全构成严重和持续的威胁，并谴责以色列继续发展和储存核武库。本集团还重申，在军事能力持续严重失衡的区域，特别是在一方拥有核武器对邻国和整个区域并对国际和平与安全构成威胁的情况下，不可能实现稳定。

10. 条约不结盟缔约国集团要求该区域唯一既未加入也未宣布打算加入《不扩散核武器条约》的国家以色列放弃拥有核武器，毫不拖延地无条件作为无核武器国家加入《条约》，根据安全理事会第 [487\(1981\)](#) 号决议，迅速将所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下，并完全依照不扩散机制的要求开展所有涉核活动，以实现普遍加入特别是中东国家普遍加入《条约》的目标。

11. 条约不结盟缔约国集团重申，核武器国家应遵照《条约》第一条规定的法律义务，郑重承诺不向以色列直接或间接转让核武器或其他核爆炸装置或对此类武器或爆炸装置的控制权，并进一步承诺在任何情况下不以任何方式协助、

---

<sup>1</sup> 参加会议并不是要提出关于“中东”的定义，而是要建立一个中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区。

鼓励或诱导以色列制造或以其他方式获取核武器或其他核爆炸装置或对此类武器或爆炸装置的控制权。

12. 条约不结盟缔约国集团依照《条约》宣布，承诺在以色列仍不加入《条约》并且不将其所有核相关设施置于原子能机构全面保障监督之下的情况下，切实禁止向以色列转让任何核相关设备、信息、材料和设施、资源或装置，也不向以色列提供核、科学或技术领域的专门技能或任何种类的协助。

13. 条约不结盟缔约国集团还呼吁完全彻底禁止任何国家向以色列转让所有核相关设备、信息、材料和设施、资源或装置，禁止在核科学或核技术领域向以色列提供援助。在这方面，本集团对以色列科学家依然能够进入一个核武器国家的核设施表示严重关切，这有可能对区域安全以及全球不扩散机制的可靠性产生严重的负面影响。

14. 条约不结盟缔约国集团再次重申，集团决心为确保早日建立中东无核武器区充分进行合作，并作出最大努力。

15. 条约不结盟缔约国集团强调指出，不扩散核武器条约缔约国 2026 年审议大会及其筹备委员会应对中东给予高度重视，在参考时间表中留出充足时间，让所有发言者有充分机会展开实质性辩论。本集团还回顾，2000 年和 2010 年审议大会规定条约所有缔约国，特别是核武器国家、中东各国和其他有关国家，通过秘书处向审议大会主席及筹备委员会会议主席报告它们为推动建立无核武器区和实现 1995 年中东决议的各项目标和目的而采取的步骤。

16. 条约不结盟缔约国集团因此强调，《条约》所有缔约国，特别是 1995 年决议的共同提案国，必须按要求提出报告。2026 年审议大会及其筹备委员会必须就上述各项报告进行实质性讨论，并评价在中东问题上做出的承诺，特别是执行 1995 年中东决议的承诺，这些承诺载于 2010 年审议大会以协商一致方式通过的结论和后续行动建议。

17. 此外，条约不结盟缔约国集团表示注意到在 2020 年审议大会第二主要委员会下设立一个附属机构，负责评估 1995 年审议和延期大会通过并经 2000 年审议大会最后文件以及 2010 年审议大会结论和后续行动建议重申的中东决议的执行情况。

18. 条约不结盟缔约国集团继续呼吁设立一个常设委员会，负责在闭会期间跟踪审议大会有关以色列尽快加入《不扩散条约》并将其全部核设施置于原子能机构全面保障监督之下的建议的落实情况，并向 2026 年审议大会及其筹备委员会提出报告。

19. 条约不结盟缔约国集团强调指出，按照 2010 年审议大会的明确规定，建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议本应于 2012 年举行。本集团在 2012 年、2013 年、2014 年筹备委员会第一、第二和第三届会议上警告，2012 年会议的任何进一步拖延都会严重危及结论和后续行动建议的整体落实，并构成这方面的重大挫折。同样，本集团强调，执行 1995 年中东决议和顺利召开 2012

年会议，是 2010 年审议大会以协商一致方式通过的结论和后续行动建议执行工作的重要组成部分。

20. 条约不结盟缔约国集团回顾美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大在不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会闭幕会议上提出反对意见，对这些反对意见导致未能就建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区进程的新措施达成共识表示失望。这可能会破坏加强整个不扩散制度的努力。本集团再次强调 1995 年中东决议提案国对执行该决议负有特殊责任。本集团考虑到 1995 年审议和延期大会商定的《条约》无限期延长与执行 1995 年中东决议之间存在不可分割的联系，而且《条约》的无限期延长并不意味着有权无限期拥有核武器，因此对 1995 年决议长时间得不到执行感到关切，这种情况有悖于相关条约审议大会做出的决定，损害了《条约》的效力和公信力，破坏了《条约》三大支柱之间的微妙平衡。

21. 条约不结盟缔约国集团还再次强调，秘书长按照 2010 年关于执行 1995 年中东决议的行动计划第 7 段和大会第 73/546 号决定肩负的法定责任非常重要。因此，本集团呼吁秘书长继续努力，确保召开年度会议。

22. 条约不结盟缔约国集团再次强调指出，核武器国家承担着执行 1995 年中东决议的特殊责任，共同提出该项决议的三个条约保存国尤其有此义务并作出了承诺。此外，本集团认为实施 2010 年审议大会通过的关于中东的具体措施是一项集体责任，因为 2010 年审议大会的结论和后续行动建议明确规定，缔约国重申决心为迅速执行该决议单独和集体采取一切必要措施，并强调五个核武器国家在 2010 年审议大会上再次承诺全面执行 1995 年中东决议。

23. 条约不结盟缔约国集团赞赏所有阿拉伯国家和伊朗伊斯兰共和国为召开会议进行建设性的接触并作出积极的反应，包括宣布愿意参加会议，但是，本集团对以色列拒绝参加会议深感遗憾。

24. 条约不结盟缔约国集团对召集人未能在 2012 年如期召开会议深表失望。2012 年未能召开会议，违背和违反了 2010 年审议大会通过的结论和后续行动建议所载缔约国的集体商定，也违背了 1995 年中东决议的文字和精神。此外，本集团强烈反对所谓阻碍召开会议的说法。

25. 条约不结盟缔约国集团支持大会题为“召开一次建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议”的第 73/546 号决定。本集团欢迎在约旦哈希姆王国主持下召开建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议第一届会议并通过一项政治宣言，还欢迎在科威特国主持下召开第二届会议并取得成果(包括通过议事规则和设立一个非正式工作委员会)，在黎巴嫩共和国主持下召开第三届会议并通过报告，在利比亚国主持下召开第四届会议并通过最后报告(包括就编制问题索引达成一致)，以及最近在毛里塔尼亚伊斯兰共和国主持下召开第五届会议并通过报告。本集团继续促请该区域所有国家无一例外地积极参加会议，秉持诚意进行谈判，并就建立无核武器区缔结一项具有法律约束力的条约。本集团还强调，不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的中东决议

以及在审议大会框架内通过的关于该议题的其他相关决定，在建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的目标实现之前仍然有效；同时强调，执行第 73/546 号决定不影响上述决议和决定的效力，也不得被解释为取代这些决议和决定。

26. 条约不结盟缔约国集团呼吁 2026 年审议大会及其筹备委员会支持全面执行大会第 73/546 号决定，并请秘书长向今后各届审议大会及其筹备委员会会议报告该决定的执行情况。

27. 五个核武器国家应在不影响其审议大会范围内对中东的相关责任的情况下，为执行大会第 73/546 号决定提供一切必要支持，并向今后各届审议大会及其筹备委员会会议提交关于五国在这方面行动的报告。本集团肯定中华人民共和国、法兰西共和国、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国作为观察员始终如一地出席会议。

28. 1995 年中东决议的共同提案国对建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区以及充分执行 1995 年决议负有特殊责任，这些国家为保证《条约》不经表决无限期延长而共同提出了这项决议。

29. 条约不结盟缔约国集团强调，在目标实现之前，必须根据大会第 73/546 号决定继续召开会议，以避免对《条约》的公信力以及整个核裁军和不扩散制度造成任何负面影响。

30. 条约不结盟缔约国集团重申，必须根据安全理事会第 487(1981)号决议、安全理事会第 687(1991)号决议第 14 段和大会以协商一致方式通过的有关决议迅速建立中东无核武器区。本集团还认为，会议应当促成中东各国普遍加入《条约》和建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区，不得再有任何拖延，并使《条约》的公信力得到维护。

31. 条约不结盟缔约国集团决心，作为高度优先事项，继续执行 1995 年中东决议。在这方面，本集团敦促所有出席本次审议大会的缔约国承担起责任，防止因不执行中东决议和 2010 年行动计划而进一步造成不良后果。

32. 条约不结盟缔约国集团强调，条约缔约国 2026 年审议大会及其筹备委员会应：

(a) 考虑到 1995 年中东决议是 1995 年未经表决通过、使《不扩散核武器条约》得以无限期延长的一系列决定的必不可少的重要组成部分，重申该决议在其目标实现之前都十分重要并一直有效；

(b) 表示坚决支持根据大会第 73/546 号决定召开的会议发起的进程，并肯定迄今取得的进展；

(c) 欢迎根据大会第 73/546 号决定在约旦哈希姆王国主持下召开建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议第一届会议并通过一项政治宣言，还欢迎在科威特国主持下召开第二届会议并取得成果(包括通过议事规则和设立一

个非正式工作委员会)，在黎巴嫩共和国主持下召开第三届会议并通过报告，在利比亚国主持下召开第四届会议并通过最后报告(包括就编制问题索引达成一致)，以及最近在毛里塔尼亚伊斯兰共和国主持下召开第五届会议并通过报告；

(d) 促请该区域所有缔约国以及受邀观察员参加会议，这是一个开放包容的平台，目的是在该区域各国自由达成的共识的基础上，就建立无核武器区拟订一项具有法律约束力的条约；

(e) 敦促核武器国家，特别是 1995 年中东决议的三个共同提案国，考虑到其对执行该决议负有特殊责任，并敦促有关国际组织参加会议并为会议开展工作和实现目标提供必要的支持；

(f) 促请所有国家不要采取任何妨碍实现建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区目标的措施；

33. 条约不结盟缔约国集团再次强调，秘书长按照大会第 73/546 号决定肩负的法定责任非常重要。因此，本集团期望条约缔约国 2026 年审议大会及其筹备委员会请秘书长继续努力，确保召开会议，直至实现上述决定的各项目标，并向今后各届审议大会及其筹备委员会会议报告该决定的执行情况。