



大会

Distr.: General
25 February 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

暂定项目表* 项目 116 (c)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行
其他选举：选举人权理事会成员

2025 年 2 月 24 日意大利常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

意大利常驻联合国代表团谨提及，意大利将作为候选国参加定于 2025 年 10 月在纽约举行的人权理事会 2026-2028 年任期成员选举。

根据大会第 60/251 号决议，意大利常驻联合国代表团还谨随函转递意大利对上述参选作出的自愿许诺和承诺(见附件)。

在这方面，意大利常驻代表团谨请大会主席将本照会及其附件作为大会暂定项目表项目 116(c)下的文件分发给荷。

* A/80/50。



2025年2月24日意大利常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

意大利参选 2026-2028 年人权理事会成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

1. 意大利一直参与并致力于人权理事会的工作，并担任了三届理事会成员(2008-2010 年、2012-2014 年、2019-2021 年)。意大利相信多边机构，并打算为其使命做出进一步贡献。在这一框架内，意大利提出参选 2026-2028 年期间的理事会成员。意大利坚信，如果人权得不到尊重，就不可能有持久和平与可持续发展，因此意大利坚信人权理事会可以在预防危机、纠正侵权行为以及和解方面发挥关键作用，从而为促进全世界的和平与正义做出贡献。本着这一精神，若意大利当选为人权理事会成员，就能继续直接为理事会各项活动做出贡献，并在保护和促进全世界的人权和基本自由方面发挥积极作用。

意大利外交政策中的人权和基本自由

2. 保护和促进人权是意大利外交政策中一个坚定不移的持续优先事项。意大利《宪法》确认人权不可侵犯，其中有一整节专门涉及公民的权利和义务。意大利的行动基于人权的普遍性、相互依存性、相互关联性和非选择性。意大利坚信，会员国之间的对话与合作有助于促进和保护人权，并坚信技术援助和能力建设是支持会员国履行其义务以及防止世界各地侵犯人权行为的重要工具。意大利积极努力将人权纳入法律、政策和实践的主流，并扩大民间社会的空间。意大利致力于确保人权在线上和线下同等适用，所秉持的信念是数字技术可为保护和促进人权做出重大贡献，但同时也可能产生负面影响，特别是助长新形式的暴力和侵害行为，而这些行为必须予以预防和打击。

3. 意大利主张尊重国际人道法，并支持红十字国际委员会的活动。

意大利与促进和保护人权的国际公约和机制

4. 意大利批准了关于保护和促进人权的所有主要国际公约，包括国际劳工组织的所有主要公约。意大利促进和保护人权的坚决行动是意大利执行《2030 年可持续发展议程》的综合办法的核心，旨在促进和平的包容性社会、可持续发展、包容性经济增长、粮食安全、健康生活和所有人的福祉，并消除贫困。

5. 意大利积极推动设立国际刑事法院，相信只有起诉对具有国际影响的最严重罪行负责任者并将其绳之以法，才能促进和平事业。超过 25 年前，意大利在罗马主办了最终通过国际刑事法院创始条约，即《罗马规约》的联合国会议，立即签署并于次年批准了该规约。意大利坚决支持和促进国际刑事法院及其重要工作，致力于捍卫其诚信和独立性，并将继续这样做，因为意大利相信没有正义就不可能有持久和平。

6. 在区域一级，意大利批准了最重要的人权条约，并完全承认欧洲人权法院的管辖权。

7. 意大利坚决支持普遍定期审议机制这一独特进程，该进程使定期审议联合国所有会员国的人权表现成为可能。意大利积极参加这一进程，遵循基于对话、合作和相互理解的建设性办法。意大利坚信人权应在全世界得到尊重，而且不让任何一个人掉队，因此意大利向所有受审议国提出具体建议，以建设性和尊重的态度，提出旨在改善受审议国人权状况的有侧重点的具体行动。

8. 意大利连续接受了普遍定期审议及其机制的各轮审议，并坚决予以支持。自 2019 年第三轮普遍定期审议以来，意大利进一步加强了在国家一级保护和促进人权的工作，采纳了几乎所有建议。一份不完全的成绩清单包括：撤销对《公民及政治权利国际公约》的剩余两项保留；根据 2011 年联合国相关准则，通过意大利首个工商企业与人权国家行动计划；通过意大利的第四个妇女与和平与安全国家行动计划；通过实施 2016 年同性伴侣民事结合合法的各项法令；建立帮助歧视行为受害者的团结基金；启动打击性暴力和性别暴力的特别国家行动计划；建立反暴力中心和妇女庇护所；启动首个打击贩运和严重剥削人口行为的国家行动计划；加强促进宗教间对话的国家措施；通过关于保护外国孤身未成年人的全面法律框架；建立保护被拘留者及囚犯权利的国家机构(国家防范机制)；将酷刑罪纳入本国法律体系；采取立法措施，促进残疾人的权利；通过一项抵制反犹太主义的国家战略；任命一名宗教和信仰自由及不同信仰间对话问题政府特使。

与联合国的合作

9. 意大利与联合国人权事务高级专员建立了有效的伙伴关系，并增加了对高级专员办事处的财政捐助。意大利与人权理事会特别程序充分合作，并向其发出了长期邀请。意大利致力于发展和优化人权理事会的工作方法，包括其特别程序，在效率和效力方面取得了重要成果。

10. 意大利及时且全面地向联合国条约机构提交关于其履行国际法规定的人权义务的定期报告。

11. 在这一框架内，意大利将：

- 积极参与人权理事会及其下已经或将要设立的其他机构和机制的工作并与其开展建设性工作，同时考虑到促进和保护人权在预防冲突、促进长期和平解决冲突和实现可持续发展目标方面的关键作用
- 本着建设性对话的精神，坚定地致力于进一步提高普遍定期审议进程的效力，包括执行阶段的效力；意大利自该进程设立以来一直参与其中
- 继续尊重人权理事会设立的特别程序的独立性并支持其活动和工作，包括为此促进共同参与互动对话
- 继续防止和打击国际犯罪和有罪不罚现象，包括为此采取具体步骤，确保追究犯罪人的责任
- 继续支持迅速应对人权紧急情况的各项举措

- 继续确保即使在冲突等特殊情况下，人权和基本自由也得到充分保障，特别关注最弱势群体的权利
- 进一步促进人权教育，并开展关于人权和基本自由的重要性的宣传运动
- 加强民间社会和青年的作用，特别是在制定和执行人权政策和方案方面，包括在预警和预防领域；支持民间社会组织参与人权理事会；建立与民间社会组织合作和对话的新渠道

打击一切形式的歧视

12. 需要持续努力，消除种族主义和种族歧视、仇外、不容忍和一切形式的歧视，包括基于宗教和信仰的歧视。意大利在打击一切形式的不容忍和歧视方面保持坚定的积极立场，积极参与关于这一问题的相关主要国际倡议。意大利致力于在国际和国家层面防止和打击仇恨言论的传播，包括为此参与所有相关举措和活动。在法律和实践中的不歧视原则以及人人享有尊严的原则，是意大利在促进和保护人权和基本自由方面的外交政策的核心。打击歧视态度和行为的最佳途径，是通过并执行专门法律、开展教育和进行文化间对话。2020 年，意大利政府接受了国际大屠杀纪念联盟不具法律约束力的、关于反犹太主义的工作定义，并任命了一名打击反犹太主义的国家协调员，指示他对该定义在意大利的适用情况进行调查。2022 年，意大利通过了一项打击反犹太主义的国家战略。2023 年 11 月，意大利签署并支持了《协调员、特别代表、特使和大使关于打击反穆斯林仇恨和歧视的联合声明》。

13. 意大利致力于反对一切形式的歧视，包括基于性取向的歧视。意大利将致力于防止对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI 人士)的一切形式暴力。意大利是平等权利联盟和设在纽约的、旨在联合国论坛框架内促进 LGBTI 人士人权的男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组的成员。

14. 在这一框架内，意大利将：

- 继续支持提交给人权理事会的专门倡议和决议，以防止和打击种族主义和种族歧视、仇外、不容忍和一切形式的歧视，包括基于宗教或性取向的歧视
- 进一步促进雄心勃勃的教育方案，以帮助消除一切形式的歧视
- 进一步支持民间社会组织参与打击一切形式的歧视
- 进一步防止和遏制仇恨言论的传播，包括基于反犹太主义、种族主义和种族歧视、仇外、以宗教为理由的不容忍以及一切形式的歧视和不容忍的仇恨言论的传播，包括在线传播

性别平等

15. 保护和促进妇女权利、性别平等和增强妇女权能，是意大利在多边国际和区域背景下以及在双边关系中采取国际行动的关键优先事项。意大利是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，积极参与妇女地位委员会的工作。意大利批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，并继续鼓励各国更广泛地批准该公约。意大利大力支持消除有害习俗，例如残割女性生殖器以及童婚、早婚和强迫婚姻的国际运动，包括为此促进并积极参与大会和人权理事会相关决议的谈判。意大利支持采取国际举措，以防止冲突和紧急局势中的性暴力，对那些应对此类暴力行为负责的人进行追责。意大利参加了“防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁”。

16. 为应对冠状病毒病(COVID-19)大流行危机而采取的限制性措施，导致对妇女的性暴力和性别暴力、特别是家庭暴力增加。意大利正在坚定地开展工作，应对这一趋势，同时加强立法和行政努力，以防止和打击对妇女的一切形式暴力和歧视。

17. 意大利高度重视以下工作，即根据安全理事会的妇女与和平与安全议程，确保妇女充分地参与预防、管理和解决冲突以及冲突后的合作努力。作为2017年安全理事会的非常任理事国，为了让妇女更多地参与冲突预防和调解工作，意大利发起了一项多年期倡议——“地中海区域妇女调解人网络”，希望该网络将有助于加强妇女在这一关键领域的参与和能力建设。2020年12月10日，意大利通过了第四个《妇女、和平与安全国家行动计划》，并正在编制第五个国家行动计划。该国家行动计划的起草工作有民间社会组织的充分参与。

18. 在这一框架内，意大利将：

- 继续坚定地努力防止和打击一切形式的暴力侵害妇女行为，包括采取协调一致的全球办法防止和应对性别暴力，继续支持联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及与妇女有关的方案
- 与其他区域集团和国家一道，积极支持国际运动，推动消除有害做法
- 利用所有相关的公私利益攸关方的贡献，根据《2030年可持续发展议程》采取行动增强妇女和女童的权能，促进她们的人权和赋权，将此作为经济、文化和社会背景下的优先事项
- 确保人道主义方案拟订促进性别平等，并符合关于增强妇女权能和妇女权利的人道主义政策

儿童权利

19. 意大利极为重视儿童的权利，特别是处于弱势境况的儿童的权利，例如面临贫困和(或)社会排斥风险的儿童、遭受一切形式暴力和剥削(包括数字环境中的暴力和剥削)的受害儿童，以及冲突和冲突后环境中的儿童。意大利批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，并承认儿童权利委员会有权

接受和审议涉及一缔约国声称另一缔约国未履行其义务的来文(见《议定书》第12条)。就大会和人权理事会通过的关于儿童权利的决议而言，意大利积极参与了相关谈判工作。在2017年11月担任安全理事会主席期间，意大利推动通过了关于贩运人口问题的第2388(2017)号决议。该决议的一些段落旨在从身份识别、援助、卫生保健、教育和免于拘留等方面为被贩卖的儿童、特别是孤身儿童提供保护。促进和保护武装冲突中的儿童权利也是意大利对儿童权利的国际承诺的一个组成部分。意大利是儿童与武装冲突问题之友小组的成员，该小组汇集了致力于在联合国推动这一问题的国家。在担任安全理事会成员期间，意大利推动在联合国和平行动的任务中列入了保护儿童的具体规定。

20. 在第三十三届红十字与红新月大会(2019年12月9日至12日，日内瓦)期间，意大利公开承诺保障受武装冲突影响儿童的安全和权利；在大会各项承诺中，该承诺得到各国最广泛的支持。在上述公开承诺中，意大利除其他外，承诺以下方面：鼓励各国签署和批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》；确保人道主义行为体在武装冲突期间能够不受阻碍地接触儿童；在军事训练的内容中纳入受武装冲突影响的儿童的需要；开展关于防止在武装冲突期间招募和使用儿童的重要性的宣传运动；鼓励尚未签署《安全学校宣言》的国家签署该宣言，并促进其有效执行；继续与联合国儿童与武装冲突问题特别代表合作并支持其活动；积极促进儿童与武装冲突问题之友小组的外联活动。

21. 在这一框架内，意大利将继续：

- 积极支持旨在防止和制止儿童卷入武装冲突的国际倡议和方案
- 防止和打击儿童色情制品，支持身为暴力、性虐待和贩运活动受害者的儿童，并采取一切必要措施加强国际合作，以调查、起诉和惩治涉及买卖儿童、儿童卖淫、儿童色情制品和儿童色情旅游业的责任者，支持主管特别程序和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的工作
- 推动面向所有儿童、青少年和青年人的教育促进举措，使青少年和青年人成为积极变革的推动者
- 支持各项举措和方案，确保所有儿童不受歧视地享有经济、社会和文化权利，推动创建一个儿童福祉得到保障的安全有利环境，包括离线和在线环境
- 促进和支持旨在预防和打击一切形式暴力，特别是数字领域暴力、性暴力和武装冲突期间暴力侵害儿童行为的国际倡议和方案

开展反对死刑的工作

22. 普遍暂停使用死刑是意大利政府的一个关键优先事项。意大利坚信，暂停使用死刑有助于增进人权和基本自由。意大利坚持尊重法治，坚定地致力于制定有效的犯罪预防和应对战略，促进形成日益有效和公正的司法系统，打击有罪不罚现象，同时尊重人权和基本自由，特别关注无罪推定和儿童在司法系统

中的权利。意大利的行动可借力于各机构和民间社会的共同承诺，并得益于包容性方法以及合作、对话、相互尊重和理解精神的启发鼓舞。

23. 在这一框架内，意大利将继续：

- 不懈努力，推动施行普遍暂停使用死刑，以期废除死刑
- 积极参与联合国在人权理事会和大会就反对死刑的决议进行的谈判，并积极参与外联活动，以促进对大会关于普遍暂停使用死刑的决议的支持
- 支持国家主导的倡议和关于这一问题的全国辩论，特别是与民间社会组织 and 所有相关利益攸关方合作，组织国家和国际活动、研讨会和提高认识运动

宗教或信仰自由

24. 意大利坚定地致力于促进宗教或信仰自由和保护宗教少数群体成员。意大利高度重视促进多元化、包容和宽容，以及跨文化、跨宗教和信仰间对话。在联合国背景内，意大利支持让宗教领袖参与预防仇恨犯罪和冲突局势的各项倡议。意大利还是宗教或信仰自由国际联络小组的积极成员。意大利促进人道主义和发展合作方案，以支持遭受派别暴力的宗教和族裔社区。

25. 在这一框架内，意大利将继续：

- 促进和支持国际、区域和国家各级打击宗教不容忍现象以及保护宗教和族裔少数群体所有成员的举措，并确定保护暴力或歧视受害者的具体措施
- 促进有宗教领袖参与的宗教间和文化间对话
- 支持宗教或信仰自由特别报告员的工作，并积极参加宗教或信仰自由国际联络小组
- 与联合国及其他国际组织密切合作，以加强现有的分析和评估工具，及时和系统地查明暴行罪风险

26. 保护文化和宗教遗产与促进宗教或信仰自由密切相关，是保护族裔和宗教少数群体成员的历史和文化特征、从而保障他们享有文化权利的重要手段。

27. 意大利促进实施各项举措，以防止和打击那些破坏、毁坏和贩运文化遗产的行为，例如 2017 年 3 月 24 日获得一致通过的、关于保护文化遗产和打击恐怖主义团体在武装冲突局势中非法贩运文化财产行为的安全理事会第 [2347 \(2017\)](#) 号决议。在这方面，意大利充分致力于根据《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》、《国际统一私法协会关于被盗或者非法出口文物的公约》和《保护水下文化遗产公约》规定的义务，通过预防、打击和补救措施打击文物的非法交易。

28. 在这一框架内，意大利将继续：

- 努力促进包容、宽容和尊重多样性
- 积极与所有其他相关国际行为体合作，保护文化遗产，以促进对文化权利的普遍尊重
- 支持文化权利领域特别报告员的各项活动

贩运人口

29. 贩运人口是一种严重侵犯人权行为，可构成危害人类罪，并对国际和平与安全构成严重威胁。意大利积极致力于打击贩运人口，并坚决支持联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的活动。此外，意大利努力建立和实施合法且安全的移民渠道，并促进来源国的经济增长和就业机会。

30. 在这一框架内，意大利将：

- 与联合国和其他国际组织合作，继续支持并坚决推行防止和打击人口贩运的举措，包括促进各国普遍批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》
- 继续在国家与国际两级积极保护人口贩运的受害者，关注妇女和儿童等身处弱势的人，包括孤身未成年人
- 坚决促进国际执法和司法合作
- 支持贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的活动
- 通过具体的长期方案，采取基于倾听、尊重和共建三大支柱的包容性办法，解决非正常移民的根源问题并促进来源国的可持续增长

工作权和食物权

31. 经济、社会和文化权利对于每个人的尊严至关重要。在这一框架内，意大利极为重视每个人的工作权。

32. 意大利积极参与促进获得适当质量和充足数量的食物的权利。气候变化、COVID-19 大流行、国际地缘政治和金融不稳定以及生物多样性丧失，正在严重影响粮食安全以及获得可持续、安全和营养的食物的权利。在此背景下，意大利在许多方面发挥着重要作用，推动制定粮食安全战略，并促进《2030 年议程》的实施。在意大利担任二十国集团主席国期间通过的《关于粮食安全、营养和粮食体系的马泰拉宣言》，首次确认粮食安全是国际议程上的一个优先事项。为应对乌克兰战争造成的粮食危机，意大利在七国集团框架内努力应对危机对地中海地区的影响，启动了关于粮食安全危机的地中海部长级对话。

33. 在联合国粮食体系峰会背景下，意大利于 2021 年在罗马主办了峰会前会议；上述峰会的协调中心位于联合国粮食及农业组织的房地。2023 年 7 月，意大利再次在罗马举办了联合国秘书长召集的一次高级别活动——联合国粮食体系峰

会+2 盘点时刻；此次活动旨在初步评估粮食体系转型的进展，并激发新形式的全球势头及团结合作。

34. 在这一框架内，意大利将：

- 继续支持和促进设在罗马的联合国粮食体系协调中心的工作
- 支持食物权特别报告员的活动
- 继续支持提交给人权理事会和大会的专门倡议和决议，以保护和落实食物权

保护和促进弱势群体的权利

35. 意大利充分致力于保护和进一步促进包括残疾人和老年人在内的弱势群体的权利。

36. 自 2009 年以来，《残疾人权利公约》在意大利获得法律批准。根据该公约，意大利按照关于残疾人问题的授权法(2021 年 12 月第 227 号法律)的规定，开展了关于残疾人问题的重要改革。意大利政府于 2024 年 6 月通过了实施法令。这项改革提出了基于以下几个层面的残疾人问题新办法：

- 采用合理便利原则评估残疾人问题
- 就残疾人问题开展多层面评估，旨在制定面向个人的个性化、参与式生活项目
- 设立残疾人权利国家保障机构
- 在无障碍和包容性方面改进公共服务

37. 2024 年 10 月，意大利在担任七国集团轮值主席国期间，组织了关于包容与残疾人问题的首次七国集团部长级会议。

38. 意大利特别重视在紧急情况和冲突后局势中保护残疾人。

39. 在这一框架内，意大利将：

- 进一步促进残疾人的权利，包括为此支持各国尽可能广泛地加入《残疾人权利公约》并执行其原则
- 制定和执行宣传和提高认识方案，以增进对残疾人需要的了解

40. 意大利特别重视促进老年人的权利。在这方面，意大利致力于执行 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》，致力于实现所有可持续发展目标，包括与促进老年人权利特别相关的目标。意大利积极参加关于老年人权利的决议的谈判。

41. 在这一框架内，意大利将：

- 进一步促进和支持国际、区域和国家各级的举措，以切实保护和促进老年人的权利

- 进一步鼓励与其他国家、国际组织、非政府组织和其他利益攸关方交流良好做法，推动改善老年妇女和男子的福祉

人权维护者

42. 意大利认识到民间社会发挥极为重要的作用，它们对建设民主和多元社会以及促进稳定和繁荣所做的贡献是不可替代的。人权维护者通过提高对人权问题的认识和促进更高的保护标准，在地方、国家、区域和国际各级促进和保护人权方面发挥着关键作用。在这方面，记者，包括独立记者、博主和公民记者是自由和开放社会的重要组成部分，也是保持政府问责制的关键工具。

43. 在这一框架内，意大利将：

- 继续积极支持人权维护者，并加紧努力打击一切形式的报复，以期创建安全的有利环境，使人权维护者能不受阻碍地安全开展工作，并确保追究对他们犯下的罪行
- 大力支持女性人权维护者及其在解决性别不平等问题方面发挥的突出作用
- 支持人权维护者处境特别报告员的活动
- 促进与积极促进和保护人权的民间社会组织之间的持续公开对话，通过常设协商机制让其参与行动规划和政策起草工作
- 支持旨在提高各方对更加重视线上和线下记者保护的必要性的认识的各项举措，以意大利作为媒体自由联盟成员的身份，促请所有国家充分尊重其与表达自由和媒体自由有关的国际义务