



经济及社会理事会

Distr.: General
1 April 2025
Chinese
Original: English

2025 年届会

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 12

联合国各次主要会议和峰会成果的实施及后续行动

联合国营养机制

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2018/207 号决定向经社理事会提交联合国营养机制报告。



联合国营养机制报告¹

[原件：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文、西班牙文]

一. 营养：高回报投资

1. 正如获得充足食物的权利一样，获得安全、充足且富有营养的食物的权利是一项基本人权，也是各国人类和社会发展的支柱。良好营养是实现健康、成长、发展和各方面福祉的必要条件，与可持续发展目标 2 和 3 直接相关，对所有可持续发展目标至关重要。²
2. 终生健康膳食对于预防各种形式的营养不良(包括营养不良、微量元素缺乏、超重和肥胖)至关重要，还有助于预防膳食相关的非传染性疾病，如糖尿病、心血管疾病和部分癌症，促进身体健康。然而，2022 年，全球约 28 亿人无力负担健康膳食，比例高达 35.4%。³ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)发表的《健康膳食定义联合声明》⁴ 概述了健康膳食的四项原则——充足、均衡、多元和适度，敦促普遍应用这些基于实证的原则，同时赞扬世界各地膳食模式的多样性。这意味着健康膳食：(一) 多样化，富含食物类别内和食物类别间的多种营养食物；(二) 能量摄入均衡；(三) 足以满足营养需要；(四) 适量摄入能量密度高、营养价值低的食物，如饱和脂肪、反式脂肪、游离糖或盐含量高的食物。
3. 世界并未步入到 2030 年如期消除饥饿和营养不良的正轨。2023 年，有 7.334 亿人营养不良，预计到 2030 年仍有约 5.8 亿人面临饥饿问题。对 2030 年全球五岁以下儿童营养目标进展情况的评估表明，全球一半的国家在减少发育迟缓方面偏离了目标，超过四分之一的国家在消除消瘦方面偏离了目标，约 60% 的国家在解决超重问题方面偏离了目标。此外，全球四分之三的国家未达到实现 2030 年如期消除出生体重不足这一全球目标所需的水平，超过 40% 的国家未达到纯母乳喂养的目标。在实现 2030 年 15 至 49 岁女性贫血和成人肥胖的全球目

¹ 联合国营养机制由原联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”合并而来，为整个联合国系统开展营养合作提供了平台，重点关注全球和国家层面的行动。经社理事会在其第 2020/207 号决定中注意到这两家机构合并，以及由联合国营养机制接手营养问题常设委员会承担起每年向经社理事会报告的职责。

² UNSCN(联合国系统营养问题常设委员会)2015。营养问题常设委员会新闻 41：营养问题和 2015 年后发展议程。罗马。<https://www.unnnutrition.org/sites/default/files/2024-03/Nutrition-Post2025%20Agenda%20%282015%29.pdf>。

³ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署与世卫组织。2024。《2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cd1254en>。

⁴ 粮农组织与世卫组织，2024。健康膳食定义是什么？联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)联合声明。瑞士日内瓦。<https://doi.org/10.4060/cd2223en>。

标方面，全球几乎所有国家都落在后面。⁵ 如果全球保持“一切照旧”的做法，数百万人将继续遭受营养不良之苦，给个人、家庭、社区、区域和国家造成负面影响。

4. 改善营养状况是全球发展最具成本效益的投资之一。据估计，全面扩大解决营养不良问题的干预措施将产生 2.4 万亿美元的经济效益，成本效益比为 1:23，即为解决营养不良问题每投入 1 美元，就能获得 23 美元的回报。⁶ 此外，不采取行动的经济和社会经济成本也十分巨大，估计 10 年内将达到 41 万亿美元。⁷

5. 联合国营养机制是机构间机制，汇聚全球、区域和国家各级负责或关注改善营养的联合国机构、方案和基金，旨在优化联合国系统的集体工作，支持在实地提升积极影响，解决营养问题。⁸ 对于联合国营养机制成员而言，“齐心协力”和就营养问题共同发声对于支持各国努力全面实施营养行动至关重要。

二. 2024 年联合国为应对营养挑战采取的集体行动

6. 2024 年，联合国营养机制成员⁹ 继续在该机制主席¹⁰ 领导的指导委员会指导下开展工作，¹¹ 引导集体思考如何提高联合国营养机制的附加值，从而在营养方面产生更大的影响。成员们将联合工作的重点放在向各国提供战略支持、联合宣传和交流以及集体知识管理方面。这三项关键行动领域被纳入三个专题优先重点：(一) 发展可持续粮食体系，促进健康膳食；(二) 促进私营部门参与营养成果；(三) 加快全球商定的营养目标的协调工作。

⁵ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署与世卫组织。《2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cd1254en>。

⁶ 世界银行集团。2024。《2024 年营养投资框架》。华盛顿特区。<https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/185f9382-722f-449c-8f92-aa976bba26cc/content>。

⁷ 因营养不良和微量营养素缺乏等造成 21 万亿美元的经济生产力损失，因超重和肥胖造成 20 万亿美元的经济和社会成本。

⁸ 联合国营养机制。2022。《2022-2030 年联合国营养战略：联合国齐心协力，改善营养》。罗马，粮农组织(代表联合国营养机制)<https://www.unnnutrition.org/library/publication/un-nutrition-strategy-2022-2030-one-un-nutrition>。

⁹ 2024 年，联合国营养机制有 15 个成员：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业研究磋商组织系统组织、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、食物权问题特别报告员、联合国经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国工业发展组织、联合国人道主义事务协调厅、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)。各机构的技术联络人和管理人员都参与其中。

¹⁰ 2024 年，联合国营养机制指导委员会由七个联合国机构的高级营养领导人组成：五个创始成员即粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织，以及另外两个轮值两年的机构即原子能机构和国际农业研究磋商组织系统组织。

¹¹ 2024 年，联合国营养机制主席由原子能机构副总干事兼核科学与应用部主任纳贾特-莫赫塔尔担任。

A. 2024 年在为各国提供战略支持方面取得的主要成果

7. 在国家和国家以下各级大规模实施营养行动对于实现积极和持久变革至关重要。联合国系统对营养挑战采取一致的政策、方法和立场，并根据各国政府牵头的优先重点、需求和既定国家目标采取一致的联合行动，改善营养状况，这有助于从战略上支持各国政府及其利益相关方。2024 年，联合国营养机制成员继续支持“加强营养运动”，作为其联合国网络，在“加强营养运动”全球支持系统中发挥关键作用。世界粮食计划署(粮食署)和联合国儿童基金会(儿基会)执行主任担任“加强营养运动”领导小组成员(由儿基会担任主席)，粮食署代表联合国营养机制参加“加强营养运动”执行委员会，联合国粮食及农业组织(粮农组织)担任候补成员。“加强营养运动”领导小组和“加强营养运动”执行委员会为整个“加强营养运动”提供管理和指导。粮食署还与全球改善营养联盟共同召集了“加强营养运动”业务网络。联合国营养机制以此身份参与了“加强营养运动”所有工作流程，包括 2025 年巴黎“营养促成长”峰会的筹备活动、对“加强营养运动”3.0 战略评估报告的审查以及关于运动前进方向的讨论。

8. “加强营养运动”成员国和非成员国在协调方面都取得了进展。根据联合国营养机制 2024 年国家调查的结果，在 55 个做出答复的国家中，¹² 83% 的国家报告称已建立有效的营养协调机构，联合国各机构正在该机构内开展合作。总体而言，据报告联合国各机构在营养方面的协调有所加强，过去两年里，25 个联合国国家工作队指出“取得了若干进展”，¹³ 16 个国家工作队指出“取得了实质性进展”。¹⁴

9. 对调查做出答复的大多数联合国国家工作队均提及，联合计划编制或支持政府主导的多部门倡议是其营养相关活动的部分内容。¹⁵ 加强联合营养计划编制使用的切入点往往包括联合国发展框架、国家粮食体系转型途径和联合国营

¹² 2024 年，联合国营养机制线上开展国家调查，涵盖 2022 年 1 月至 2023 年 12 月的两年度。调查旨在探讨联合国营养机制成员在国家层面的合作状况，并确定联合国国家同事可从全球指导和支持中受益的新问题。接受答复意见的截止日期为 2024 年 6 月。

¹³ 以下 25 个联合国国家工作队表示取得了一些进展：安哥拉、不丹、哥伦比亚、萨尔瓦多、厄立特里亚、加蓬、圭亚那、印度、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、马拉维、马来西亚、毛里塔尼亚、巴拉圭、菲律宾、卢旺达、萨摩亚、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国、东帝汶、多哥、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

¹⁴ 16 个联合国国家工作队表示取得了实质性进展，分别是：布基纳法索、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、海地、肯尼亚、莱索托、墨西哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、秘鲁、南苏丹、越南和也门。

¹⁵ 44 个联合国国家工作队来自：安哥拉、阿根廷、伯利兹、布基纳法索、乍得、哥伦比亚、古巴、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、危地马拉、几内亚比绍、海地、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马达加斯加、马拉维、马来西亚、毛里塔尼亚、墨西哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卢旺达、塞拉利昂、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国、东帝汶、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门和津巴布韦。

养机制以协调为导向的分析等。¹⁶ 典型案例包括在海地预防和管理重度急性营养不良，在莫桑比克加强营养信息系统，以及在塞拉利昂最高层政府支持下采取多部门行动，促进改善营养和推动粮食体系转型。

10. 联合国营养机制国家调查还表明，在联合国驻地协调员或人道主义协调员参与推进营养议程的国家，极大促进改善了机构间协调情况。调查答复意见还提出了改进机会。例如，联合国南苏丹国家工作队报告称，工作重点日益转向预防性营养战略，这为联合国各机构之间加强协作提供了机会，因为预防性行动得到了多个机构支持。调查还强调了联合国国家工作队面临的挑战，如资金和人力资源有限以及数据缺口。根据调查答复意见，营养方面的机构间协调具有一定难度，突出表明需要以协调为导向的工具和支持服务，并重申了联合国营养机制合作平台持续发挥重要作用。

11. 2024 年，爱尔兰援助署仍是联合国营养机制的主要合作伙伴，支持由联合国营养机制秘书处管理的“联合国营养机制提供国家支持，促进‘联合国齐心协力’”项目。该项目以下述九个国家为对象，为加强营养协调的治理方法提供了大量支持：布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、莱索托、利比里亚、缅甸、尼日尔、塞拉利昂和津巴布韦。在各项活动中，该项目支持共同为莱索托、利比里亚和塞拉利昂的“加强营养运动”多利益相关方平台工作计划做出贡献，并通过联合国营养机制营养利益相关方和行动绘图工具跟踪营养干预措施的总体覆盖情况，从而加强协调国家能力(例如在布基纳法索、尼日尔和塞拉利昂)。¹⁷

12. 联合国营养机制汲取该项目经验教训，于 2024 年 6 月举行了法语国家营养治理区域研讨会，八个国家参加了会议。¹⁸ 此次研讨会旨在促进交流做法和观点。与会者强调，联合国营养机制资料库¹⁹ 和营养利益相关方与行动绘图工具发挥重要作用，用以评估营养干预覆盖面，从而明确差距和重叠之处，促进协调工作。绘图工具还为加强政府在营养领域的协调能力提供了工具。分析工具被视为尤其有助于加强问责制，为营养宣传、规划和协调提供以行动为导向的产出，并为在许多富有挑战的环境中从事营养工作的联合国机构提供切入点，提升凝聚力。然而，这些工具需要定期更新并提供充足资金，确保其始终与不断变化的国家需求、优先重点和改善营养的目标保持一致。

13. 研讨会上的经验交流还有助于确定共同的问题，并探讨解决这些问题的各种方法。值得注意的是，乍得在动员政府参与方面很有经验，就此提供了重要

¹⁶ 这些工具包括：联合国营养机制资料库；多部门营养概览；政策和计划概览；营养能力评估；以及营养利益相关方和行动绘图工具。

¹⁷ 联合国营养机制。日期不详。营养利益相关方和行动规划。参见：联合国营养机制。罗马。[2025 年 2 月 22 日引用]。 <https://www.unnnutrition.org/library/tools/nutrition-stakeholder-and-action-mapping>.

¹⁸ 这八个国家是：布基纳法索、布隆迪、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、马达加斯加、尼日尔及塞内加尔。

¹⁹ 联合国营养机制。日期不详。联合国营养机制资料库。参见：联合国营养机制。罗马。[2025 年 2 月 22 日引用]。 <https://www.unnnutrition.org/library/tools/un-nutrition-inventory>.

见解，能够为面临类似挑战的其他国家制定战略提供参考。研讨会与会者认识到，在支持联合国协调工作和政府参与高级别全球活动(如联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会和“营养促成长峰会”)方面，联合国营养机制专职协调员能够接触到政府官员，发挥了尤为重要的作用。

14. 2024 年取得的另一项重大成果是开发了一个系统，用于追踪联合国国家工作队为加强联合国协调和联合营养行动方面的技术援助需求和请求。这一年共收到来自 67 个国家的 145 项技术援助请求，其中 45 个国家是“加强营养运动”的成员。这些请求分为五类：将营养纳入联合国可持续发展合作框架(31 项)；联合国营养机制资料库(37 项)；多部门协调(17 项)；营养利益相关方和行动规划(7 项)；以及其他杂项(53 项)。杂项类别包括从营养宣传到加强营养信息系统等各种请求。最常见的请求是协助评估联合国各机构在国家层面支持的营养行动，以便分析比较其重点、投资规模和地点，并将营养纳入联合国可持续发展合作框架的主流。今后，技术援助跟踪系统可用于提醒联合国营养机制成员注意自身或联合国营养机制秘书处需要解决的技术援助需求。

B. 2024 年三项专题优先重点的主要成果

15. 促进健康膳食是解决各种形式营养不良问题的核心。联合国营养机制 2024 年联合工作的一项重要成果是完成并定期更新了营养机制资料库，这是一份成员机构从可持续粮食体系和知识产品中获得健康膳食做法和指导的目录。除其他外，该资料库用于支持联合国国家工作队设计营养行动。通过提高对现有指导意见的认识，该资料库还有助于在粮食体系转型议程中更好地定位营养问题。此外，营养机制资料库还是联合国营养机制对“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟(行动联盟)²⁰和“学校供餐联盟”²¹的重要贡献。联合国营养机制的若干成员是这两个联盟的合作伙伴。

16. 增加获得健康膳食的机会和改善营养状况是粮食体系转型的必然成果，与环境保护和韧性生计密不可分。2024 年，联合国营养机制成员参与了“气候行动与营养倡议”，²²并与粮食体系协调中心密切合作，跟进联合国粮食体系峰会的若干方面，包括气候与营养之间的关系。粮农组织和世卫组织继续与全球改善营养联盟和“加强营养运动”等其他伙伴合作实施“气候行动与营养倡议”。2024 年，在“气候行动与营养倡议”主持下，编写了一份关于如何将营养纳入国家自主贡献的简报，其中包括国家实例。发布这份简报恰逢其时，因为各国正致力于在 2025 年年初之前制定新一代国家发展目标(国家发展目标 3.0)，这为纳入营养问题提供了机会窗口。

²⁰ 联合国营养机制。日期不详。“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟(行动联盟)参见：联合国营养机制。罗马。[2025 年 2 月 22 日引用]。<https://www.unnnutrition.org/coalition-action-healthy-diets-sustainable-food-systems-children-and-all-hdsfs>。

²¹ 学校供餐联盟。日期不详。学校供餐联盟。[2025 年 2 月 22 日引用]。<https://schoolmealscoalition.org/>。

²² 世界卫生组织(世卫组织)。2022。气候行动与营养倡议。瑞士日内瓦。<https://www.gainhealth.org/resources/reports-and-publications/initiative-climate-action-and-nutrition-i-can>。

17. 粮农组织还与联合国人口基金合作，在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议期间举办了一次边会活动。该活动强调了气候变化、粮食安全、营养和孕产妇健康之间的重要联系，展示了综合解决方案，包括气候行动与营养倡议为同时加快实现可持续发展目标 2、可持续发展目标 3、可持续发展目标 13 和《巴黎协定》的 1.5°C 目标所做的努力。

18. 此外，联合国营养机制积极参与粮食体系协调中心的组织问责强化进程，牵头讨论将健康膳食和营养参数及目标纳入组织问责框架的问题。这包括倡导制定排除标准，例如，排除违反《国际母乳代用品销售守则》和世界卫生大会后续相关决议的公司，以及因利益冲突而干扰公共卫生政策的从事高脂肪、高糖和高盐的高能量加工食品的公司。联合国营养机制进一步倡导将民间社会行动方纳入私营部门企业问责框架的制定工作。还为多利益相关方对话做出了贡献，对话的主题是“参与原则”，联合国粮食体系峰会+4 阶段成果总结推进大会可采用这些原则，并将营养观点纳入讨论。

19. 另一项重要的全球营养里程碑是，联合国营养机制积极参与 2025 年巴黎“营养促成长”峰会的筹备工作。联合国营养机制主席应邀作为国际咨询小组成员参与了“营养促成长”规划进程。主席以这一身份受邀主持“营养促成长”多利益相关方工作组的工作，利用联合国营养机制为粮食体系协调中心组织的类似进程提供的参考意见，制定峰会的承诺指南和参与原则。2024 年底，来自各方面的 21 名工作组成员进行了富有成果的讨论，最终于 2024 年 12 月起草并发布了《“营养促成长”巴黎承诺指南》。²³ 在联合国营养机制秘书处的支持下，粮农组织、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)等联合国营养机制成员机构也积极参与了“营养促成长”专题工作组的工作。这些工作组包括营养、健康和社会保护工作组、营养与向可持续粮食体系和气候转型工作组以及营养数据、研究、人工智能和创新工作组。工作组开展的工作有助于制定专题行动呼吁，并提供了支持营养行动的专题承诺范例。

20. 2024 年，联合国营养机制开展联合工作的其他主要成果与全球营养目标和指标有关。成员们齐心协力，积极参与了关于延长 2025 年世界卫生大会全球孕产妇、婴幼儿营养目标和新进程指标提案的讨论，旨在使全球目标与《2030 年可持续发展议程》保持一致，并引入业务目标，助力加快取得进展。世界卫生大会的下一步举措是，2025 年 5 月审查并批准扩展后的全球营养目标。联合国营养机制成员还促进一些成员国提出建议，以确保将最低限度膳食多样性作为可持续发展目标 2 的一项指标。拟议完善和修订已提交 2025 年 3 月召开的联合国统计委员会第五十六届会议，并获得批准。

²³ 巴黎“营养促成长”峰会。2024。《“营养促成长”巴黎承诺指南》。巴黎，欧洲和外交事务部。
<https://scalingupnutrition.org/sites/default/files/2024-12/N4G%20Paris%20Commitment%20Guide.pdf>.

三. 联合国营养机制指导委员会成员对 2024 年全球营养工作的其他贡献

21. 联合国营养机制指导委员会的七名成员在各自职责范围内有效运作，促进和补充在联合国营养机制主持下开展的集体工作，为 2024 年全球营养工作做出了贡献。

国际农业研究磋商组织系统组织

22. 2024 年，国际农业研究磋商组织系统组织通过制定《2022-2024 年投资框架》，推动中低收入国家取得营养成果。²⁴ 国际农业研究磋商组织的 13 个中心在 33 项研究倡议(其中 11 项侧重于营养、健康和粮食安全)的范围内，与地方、区域和国际伙伴合作，推动粮食、土地和水系统转型。

23. 国际农业研究磋商组织通过其可持续健康膳食倡议，支持孟加拉国、埃塞俄比亚和越南政府将可持续健康膳食纳入其国家发展计划。作为技术合作伙伴，国际农业研究磋商组织为其提供了政策前景分析，帮助寻找差距，并基于实证为重新设定粮食体系目标提供了建议。

24. 国际农业研究磋商组织还在生物强化方面取得了长足进展，与泛非豆类研究联盟合作开发并分发铁锌强化豆类。通过与农民、政策制定者和研究人员合作，国际农业研究磋商组织现已惠及超过 3 700 万农民，其中 58% 为妇女，加强了非洲的粮食和营养安全。

25. 除陆地系统外，国际农业研究磋商组织还通过水产食品倡议推广水产食品，分发转基因改良养殖罗非鱼种苗，包括在尼日利亚分发 60 000 棵种苗，促进了可持续鱼类生产。此外，最初在东帝汶开发的 Peskas 监测系统已扩大到四个非洲国家(肯尼亚、马拉维、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国，特别是坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔)，并增加了新的营养评价内容。

26. 国际农业研究磋商组织 2025-2030 年的研究组合包括专门的“改善膳食和营养科学计划”，加强其在不断变化的环境中改善全球粮食安全和营养的承诺。²⁵

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

27. 粮农组织在营养方面的工作包括整合数据和证据，并调用这些数据和证据，同时提供技术援助，促进健康膳食的消费，并扩大其影响。2024 年，粮农组织推出了粮农组织统计数据库的粮食和膳食数据域，推进获取各类膳食数据。²⁶

²⁴ 国际农业研究磋商组织。2021。《2022-2024 年投资展望：汇集研究与创新资金，改变粮食、土地和水系统》。法国蒙彼利埃 <https://www.cgiar.org/research/investment-prospectus/>。

²⁵ 国际农业研究磋商组织。2024。《国际农业研究磋商组织 2025-2030 年研究计划》。法国蒙彼利埃。 <https://www.cgiar.org/cgiar-research-portfolio-2025-2030/>。

²⁶ 粮农组织。2024。“食物与膳食”。膳食数据统计。罗马。[2025 年 2 月 22 日引用]。 <https://www.fao.org/statistics/highlights-archive/highlights-detail/new-data-on-food-and-diet-released-on-faostat/en>。

粮农组织、儿基会 and 世界卫生组织(世卫组织)还认识到需要就大规模监测健康膳食达成共识，因此，通过健康膳食监测倡议，共同致力于采纳和使用膳食指标，以利决策。粮农组织制定了分步指导，协助各国制定、实施和使用基于粮食体系的膳食指南，应对营养方面的挑战和优先重点，同时促进农业粮食体系转型，实现社会文化和环境可持续发展。²⁷

28. 粮农组织还完善了建模方法，提供与农业和贸易财政政策相关的政策投入，同时最大程度优化农业和健康膳食成果。粮农组织旗舰出版物 2024 年版《农产品市场状况》重点关注粮食贸易与营养之间的联系，促进政策制定者了解如何在全球粮食体系不断变化的背景下，通过贸易协定实现营养目标。²⁸

国际原子能机构

29. 原子能机构是支持在营养评估中使用核技术的专门技术机构。2024 年，原子能机构继续支持蛋白质质量评估相关活动。粮农组织-国际原子能机构联合技术咨询小组于 2024 年 11 月在巴黎召开会议，商定了数据库框架、相应架构和启动路线图。原子能机构继续支持 16 个亚洲国家评估可持续食物来源的蛋白质质量。

30. 原子能机构继续支持非洲地区统一的营养与核技术理学硕士课程，2024 年，共有 19 名学生在摩洛哥和南非攻读这一学位。加纳和赞比亚的另外两所大学也批准了该课程。

31. 原子能机构推出了关于身体成分的新型数据库，其中包括来自 24 个国家 42 项研究的 7 694 名研究参与者的数据。第一阶段数据提交完成后，该数据库可供二次分析使用，将有助于加强了解肥胖症的复杂情况，并为设计预防和管理肥胖症的营养干预措施提供证据支持。

32. 2024 年发表在《美国临床营养学杂志》上的一篇文章利用国际原子能机构支持的研究数据，揭示了中低收入国家民众生活在不卫生环境中对肠道功能的影响。²⁹ 研究表明，环境肠道功能障碍(一种与发育迟缓有关的慢性炎症)限制了消化酶的能力，特别是蔗糖酶在碳水化合物消化中的作用。这可能有助于了解急性营养不良等情况下的潜在生化途径。

²⁷ 粮农组织。2024。《基于粮食体系的膳食指南》：综述。罗马。<https://openknowledge.fao.org/items/48b09e6f-bfec-4b80-a2d5-c24440c6d4a8>。

²⁸ 粮农组织。2024。《2024 年农产品市场状况——贸易和营养：政策协调推动健康膳食》。罗马。<https://doi.org/10.4060/cd2144en>。

²⁹ Shivakumar, N.、Huq, S.、Maribel Paredes-Olortegui, M.、Konyole, S.O.、Devi, S.、Yazbeck, R. 和 Owino, V.O. 等人。2024。一项关于 13C 蔗糖呼气试验、乳糖鼠李糖测定法与环境性肠病高风险儿童生长之间关系的横向研究。《美国临床营养学杂志》，120(6)：第 1354-1363 页。<https://doi.org/10.1016/j.ajcnut.2024.10.001>。

国际农业发展基金

33. 农发基金继续履行其组织承诺，确保 100% 的国家战略机遇方案中至少有 60% 的项目关注营养问题。2024 年，农发基金批准了 21 个新的关注营养问题项目，并为 122 个正在开展的关注营养问题项目提供了技术支持。此外，农发基金在其可持续发展融资框架下，向日本全国农业协同组合互助保险联合会 Zenkyoren 发行了第一笔营养债券，金额为 5 000 万美元。

34. 农发基金支持营养能力建设和知识共享活动，包括三次区域研讨会、四次网络研讨会和一次“学习之路”讨论会，³⁰ 提升农发基金所有五个业务区域的项目工作人员、政府、合作伙伴和其他主要利益相关方的营养知识和技能。

35. 为推进其减少贫困和饥饿，特别是农村地区贫困和饥饿的使命，农发基金积极参与全球和区域平台。这些平台包括 2025 年“营养促成长”峰会国际咨询小组、世界粮食安全委员会和学校供餐联盟。农发基金和世界银行支持联合国粮食体系协调中心，继续共同牵头粮食体系转型融资议程。

36. 农发基金还为罗马营养周提供了支持，并介绍了向蒙特利尔麦吉尔大学提供赠款取得的成果，确定了关注营养问题的农业投资的适当指标；制定了新的衡量标准以填补空白，包括“全膳食”成果指标；并制作了指导材料和工具，通过加强基于实证的营养决策，促进政策制定者、方案设计者和实施者受益。

联合国儿童基金会

37. 到 2024 年，儿基会通过预防营养不良的政策和计划惠及超过 4.4 亿幼儿。儿基会利用其思想领导力推动可持续发展目标 2 取得进展，出版了《儿童粮食贫困》³¹ 一书，强调儿童无法获得健康膳食，呼吁各国政府将消除儿童粮食贫困的承诺提升为政策要务。在 20 国集团主席国巴西的领导下，儿基会(与联合国营养机制其他成员机构一道)支持发起“抗击饥饿与贫困全球联盟”，应对导致儿童不良膳食的收入贫困问题。儿基会还在《柳叶刀》系列丛书中发表了一篇关于“未来 1 000 天”³² 的介绍性文章，强调生命头 1 000 天和后 1 000 天是儿童成长、发展和学习的关键时期，重要性不言而喻。

38. 为促进粮食体系转型议程，儿基会规划了“非洲第一食品”项目，基于该区域生产即食食疗食品的经验，加强当地粮食体系生产第一营养食品的能力。作为儿基会牵头的儿童营养基金的部分工作，与联合国资本发展基金合作，为非洲公司获得生产即食食疗食品的资金提供便利。

³⁰ 题为“播种繁荣：关注营养型农业改变非洲”。

³¹ 儿基会。2024。儿童食物贫困。儿童早期营养不良。《2024 年全球营养报告》。纽约。<https://www.unicef.org/reports/child-food-poverty>。

³² Aguayo, V.M. 和 Britto, P.R.。2024。“生命最初 1 000 天：儿童早期发展的连续关键阶段”。《柳叶刀》，404(10467): 2028-2030。[https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(24\)02439-5](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(24)02439-5)。

39. 儿基会努力通过儿童营养基金筹集资源，促进前所未有地扩大儿童消瘦早期预防、检测和治疗行动规模。2024 年，儿基会支持对 2.5 亿多五岁以下儿童进行筛查，并对 900 多万危及生命的消瘦儿童进行治疗。儿基会还与粮食署一道，加入了“遏止消瘦联合行动”伙伴关系，提高儿童消瘦方案的成效，并由儿基会牵头预防和治疗危及生命的儿童消瘦问题。

40. 作为其促进性别平等方案编制工作的一部分，儿基会向 1.39 亿学龄儿童和青少年提供了预防营养不良的政策和方案。儿基会还启动了“预防孕期营养不良和贫血加速计划”，³³ 旨在帮助 16 个国家的 1 600 万孕妇。

世界粮食计划署

41. 2024 年，粮食署营养不良预防和管理计划覆盖了 55 个国家的近 2 800 万人，^{34、35} 提供了拯救生命的营养援助，支持改善膳食，包括粮食和现金补助。粮食署还将营养问题纳入其在 64 个国家的农业、社会保护和教育等配套部门的行动中，加强应对营养不良的根本决定因素。2024 年，为超过 3 800 万儿童提供了获得完善保健、营养和教育服务的机会。

42. 粮食署持续努力扩大食品营养强化规模，在 60 个国家成功提供了近 66 万吨强化主食，如玉米粉、小麦粉、大米、油和碘盐。2024 年，强化食品被纳入 36 个国家的学校膳食，确保儿童获得支持生长和学习的必要营养。粮食署还支持 46 个国家优化粮食体系，提供健康膳食，并通过“填补营养差距”分析，改善营养状况。此外，粮食署积极探索在至少 20 个国家预防和管理营养不良的当地粮食解决方案，利用当地采购的食材加强粮食体系，建设社区韧性。

43. 根据世卫组织关于预防和管理消瘦和营养性水肿的新指南，儿基会和粮食署启动了新的合作伙伴关系，在 15 个优先国家共同扩大消瘦的预防、早期发现和治疗。³⁶

44. 2024 年，粮食署继续积极参与若干联合国粮食体系峰会联盟，如“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟(行动联盟)。2024 年 6 月，粮食署启动了粮食署粮食援助保障充足营养高级别工作队。2024 年 11 月，粮食署加入了抗击饥饿与贫困全球联盟，并与粮农组织、儿基会和世卫组织合作，为该联盟的政策篮子起草了营养政策文书。³⁷ 此外，粮食署支持巴黎“营

³³ 儿基会。2024。《改善产妇营养：预防孕期营养不良和贫血加速计划(2024-2025 年)》。纽约。
<https://www.unicef.org/nutrition/maternal-nutrition-acceleration-plan>。

³⁴ 请注意，所提供的数据基于初步估计，因为 2024 年的最终数字要到 2025 年 6 月粮食署执行局批准后方可报告。

³⁵ 34%为孕妇、哺乳期妇女和女童，60%为五岁以下儿童。

³⁶ 第一阶段包括海地、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚和南苏丹；第二阶段包括布基纳法索、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马里、尼日尔和苏丹；第三阶段包括阿富汗、索马里和也门。

³⁷ 孕产妇和幼儿营养；预防和控制微量营养素缺乏症；预防、检测和管理营养不良；促进和获得健康膳食，包括通过教育和负担得起的/补贴价格。

养促成长”峰会的筹备工作，包括担任“营养促成长”国际咨询小组的成员和三个专题工作组共同主席。³⁸

45. 11 月，粮食署启动了改善膳食和解决营养不良问题的新战略。³⁹ 该文件介绍了粮食署的目标，即在人道主义紧急情况下减少营养不良；增加营养不良高危人群对健康、营养膳食的消费；加强国家营养系统和能力；影响社会规范，支持健康、营养膳食。

世界卫生组织

46. 2024 年，世卫组织与其成员合作，重点关注卫生和食品系统中营养的公共卫生方面。这需要制定技术和实施指南，支持通过准则和制定政策，并为实施有效的营养行动提供技术建议。例如，世卫组织发布了关于血红蛋白临界值的准则，界定个人和人群中的贫血症，⁴⁰ 以及制定促进健康膳食的财政政策。⁴¹ 如前所述，还与粮农组织合作制定了一项关于健康膳食的联合声明。⁴² 其他里程碑事件包括扩大世卫组织全球营养和粮食行动数据库，⁴³ 其中包括 300 多份联合国和民间社会报告中提到的 3 300 项政策，以及出版世卫组织微量营养素调查分析器，推广微量营养素生物标志物数据收集、分析和报告方面的最佳做法。⁴⁴

47. 2024 年，各国在采纳和实施世卫组织营养政策方面取得了重大进展。³⁴ 个国家加入并获得了技术支持，实施 2022 年世界卫生大会批准的世卫组织《加快终结肥胖症计划》。⁴⁵ 作为《全球消瘦行动计划》的一部分，15 个消瘦负担最重的国家积极支持消瘦儿童的治疗。⁴⁶ 根据世卫组织 2024 年发布的《全球消除反

³⁸ 这三个专题工作组是：营养、健康和社会保护工作组；营养和韧性工作组；营养数据、研究、人工智能和创新工作组。

³⁹ 粮食署。2024。《粮食署 2024-2030 年改善膳食和解决营养不良问题战略》。罗马。
<https://www.wfp.org/publications/wfps-strategy-improve-diets-and-address-malnutrition-2024-2030>。

⁴⁰ 世卫组织。2024。《个人和人群贫血的血红蛋白临界值界定指南》。瑞士日内瓦。
<https://www.who.int/publications/i/item/9789240088542>。

⁴¹ 世卫组织。2024。《促进健康膳食的财政政策：世卫组织准则》。瑞士日内瓦。
<https://www.who.int/publications/i/item/9789240091016>。

⁴² 粮农组织与世卫组织，2024。《健康膳食定义是什么？联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)联合声明》。瑞士日内瓦。
<https://doi.org/10.4060/cd2223en>。

⁴³ 粮农组织，日期不详。实施粮食和营养行动全球数据库。参见：世卫组织。瑞士日内瓦。
[2025 年 2 月 26 日引用]。
<https://gifna.who.int/>。

⁴⁴ 粮农组织，日期不详。微量营养素调查分析器。参见：世卫组织。瑞士日内瓦。
[2025 年 3 月 3 日引用]。
<https://worldhealthorg.shinyapps.io/micronutrients-analyser/>。

⁴⁵ 世卫组织。2023。《世卫组织遏止肥胖加速计划》。瑞士日内瓦。
<https://www.who.int/publications/i/item/9789240075634>。

⁴⁶ 儿基会、粮农组织、联合国难民事务高级专员办事处、粮食署和世卫组织。2021。《儿童消瘦问题全球行动计划：加快预防和管理儿童消瘦问题以及实现可持续发展目标的行动框架》。美国，纽约。
<https://www.childwasting.org/about-global-action-plan-child-wasting>。

式脂肪 5 年里程碑报告》，56 个国家实施了消除食品供应中工业反式脂肪的最佳做法政策，比 2018 年的 11 个国家大幅增加。⁴⁷

四. 加强联合国营养机制，充当集体力量

48. 2024 年，联合国营养机制成员参与了由专家主持的联合国营养机制伙伴关系健康检查进程。⁴⁸ 该活动旨在支持联合国营养机制成员更高效、更有效地开展合作，优化合作价值，包括与所有联合国营养机制成员和联合国营养机制秘书处共享的在线调查、与联合国营养机制成员机构和联合国营养机制秘书处代表的访谈、文件审查和线上研讨会。伙伴关系健康检查强调了与联合国营养机制的使命和共同愿景、合作关系、治理和管理结构以及获取能够产生影响的资源等基本方面有关的一些重要发现，并概述了解决这些问题的建议。

49. 这项工作的结论是，加强联合国营养机制的时机已经成熟。自 2020 年成立以来，已积累大量经验，汲取了重要教训。指导委员会和主席积极致力于落实伙伴关系健康检查提出的建议。2024 年 11 月 19-20 日，与指导委员会成员举行了一次线下后续会议，重新审视和完善《2030 年议程》剩余五年的联合国营养机制战略愿景。此外，2024 年底，通过竞争程序选出了一名新的联合国营养机制高级协调员，帮助落实提出的建议。

50. 2024 年，联合国营养机制秘书处在开展伙伴关系健康检查的同时，继续推进其成员确定的重点工作领域，举行会议，促进建立联合立场，以实现本报告中提到的联合成果。

51. 联合国营养机制秘书处还促进联合国营养机制与其他进程和伙伴关系保持联系，促进联合国营养机制成员参与，并为共同举行活动提供支持，包括参与“同一个星球”网络可持续粮食体系计划和联合国预防与控制非传染性疾病机构间工作组。⁴⁹ 还促进了联合国非传染性疾病营养问题机构间工作组开展工作，鉴于所有区域肥胖症水平均有所上升，这一点尤为重要。此外，联合国营养机制秘书处为学校营养实践社区提供了便利，并继续为“发展可持续粮食体系，为儿童及所有人提供健康膳食”行动联盟秘书处提供支持，包括托管网站、撰写文章和通讯，以便介绍其最新发展情况，并在各国之间共享信息。

52. 联合国营养机制秘书处发挥其知识共享作用，维护其网站和知识中心，包括关于进展、新指导以及其他发展和学习的报道。联合国营养机制秘书处关于

⁴⁷ 世卫组织。2024。《2023 年倒计时：世卫组织 2023 年全球消除反式脂肪 5 年里程碑报告》。瑞士日内瓦。<https://www.who.int/publications/i/item/9789240089549>。

⁴⁸ 由合作伙伴倡议开展。

⁴⁹ 联合国机构间工作组自 2013 年起获得经社理事会授权。在经社理事会 2024 年届会上，经社理事会通过了一项决议，呼吁工作组扩大对成员的支持。其中包括执行部分第 6 段：“鼓励工作组成员在各自职责范围内继续相互协作，并应成员国要求支持其促进改善营养、健康膳食和生活方式”。预防和控制非传染性疾病机构间工作组联合国经济及社会理事会，2024 年 7 月 23 日。E/RES/2024/17。<http://undocs.org/E/RES/2024/17>。

将营养纳入联合国可持续发展合作框架的指导说明以英文、法文和西班牙文出版，⁵⁰ 营养与环境讨论文件以阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文出版。⁵¹ 通讯和 X(以前称为 Twitter)上的社交媒体活动对宣传工作起到了补充作用，进一步提高了联合国营养机制成员的行动和共同成果的知名度。这不仅有助于提高人们对联合国营养机制成员机构开发和支持的营养知识产品和成功案例的认识，还有助于促进采用这些产品，并发挥协调和互补作用。

五. 结论

53. 作为联合国机构间营养协调机制，联合国营养机制正在稳步推进各项工作。正如 2024 年所展示的，联合国营养机制成员之间的协调不仅限于联合计划编制。其附加值在于集体思想领导力和培养对问题和解决方案的共同认识，在于其倡导就营养问题共同发声和采取行动，在于其设定共同期望并为实现这些期望提供统一支持。2025 年及以后，联合国营养机制成员将通过落实伙伴关系健康检查活动提出的建议，继续加强这一途径。凭借承诺、思想领导力和合作，联合国营养机制成员将汲取经验教训，共同努力调整和优化其共同愿景、目标、工作方式、系统和流程，解决关键、持久和新出现的营养问题，进而加强价值创造和发挥影响，以期实现可持续发展目标。

⁵⁰ 联合国营养机制。2023。《为联合国国家工作队、政府对口部门和其他利益相关方编写的营养指导说明》。罗马，粮农组织(代表联合国营养机制)。 <https://doi.org/10.4060/cc4357en>。

⁵¹ 联合国营养机制。2023。《营养与环境：滋养人类，保护地球》。罗马，粮农组织(代表联合国营养机制)。 <https://doi.org/10.4060/cc5757en>。