



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八八九**次会议

2025年4月2日星期三上午10时举行

纽约

主席：	博纳方先生	(法国)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	丹麦	拉森女士
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	佩尔绍德女士
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	索马里	穆罕默德·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

武装冲突中保护平民

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以法语发言)：我谨借此机会，代表安理会赞扬丹麦常驻代表克里斯蒂娜·马库斯·拉森女士阁下在担任3月份安理会主席期间所做的工作。我相信，我可以代表安理会全体成员，深切赞赏拉森大使及其团队以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请瑞士代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚、主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖和国际非政府组织安全组织执行主任尼克·李先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言)：请允许我直奔主题。必须停止对援助工作者的袭击。必须追究袭击者的责任。人道主义工作者被杀害的人数之多前所未有。根据现有数据，2024年是有记录以来最致命的一年，在20个国家有377名援助人员丧生。这比2023年的死亡人数多了近100人，而2023年的死亡人数已经比2022年增加了137%。还有很多人受伤、被绑架、遭到袭击和任意拘留。

过去两年尤其血腥。在苏丹，自当前冲突于2023年4月爆发以来，已有至少84名人道主义工作者被杀害，他们都是苏丹国民。

就在三天前，即3月30日，在拉法，人道主义事务协调厅（人道协调厅）和巴勒斯坦红新月会的工作队从一个乱葬坑中找到了15名应急和援助工作人员的遗体。这些遇难者来自巴勒斯坦红新月会、民防部门和联合国，他们几天前在试图拯救生命时被以色列部队杀害。他们带有清晰标志的车辆被发现时已被摧毁和压扁。人道协调厅工作队还目睹平民在逃跑时遭到枪击。就在这场悲剧发生的11天前，即3月19日，发生了另一起致命事件，当时有一名联合国同事在加沙遇害，另有6人受伤。这些死亡事件使2023年10月7日以来在加沙地带遇害的援助工作者人数超过408人。加沙已成为人道主义工作者有史以来最危险的地方。我们向遇害者家属表示慰问。我们要求给出解释，要求伸张正义。

鉴于我们今天在此讨论的是保护援助工作者问题，我必须问安全理事会：你们将如何帮助我们找到这些解释，伸张正义，避免更多杀戮？

我们应明确一点：不乏保护人道主义工作人员和联合国工作人员的强有力国际法律框架。人权法和标准、与联合国活动和人员有关的公约以及国际人道法共

同规定了保障人道主义人员、资产和行动明确义务。所缺乏的是遵守这些义务的政治意愿。绝大多数遇难者——约95%——是当地援助工作者，他们是救济工作的基石。没有他们，任何人道主义应急行动都会崩溃。

自从担任这个职务以来，我遇到了一些当地的同事——他们的世界已经被摧毁，他们的家人多次流离失所，他们痛失亲人，他们无法正常养活自己的子女，他们经历了令人痛心的安全事件，但他们每天都勇敢地去工作，帮助他们的社区，并在某些情况下，执行会员国赋予他们的任务。我们应对这些同事致以最高的敬意。然而，伤害当地工作人员的行径却很少引起反响或成为新闻。红十字会与红新月会国际联合会发现，当地援助工作者遇害的新闻报道量比国际工作人员遇害的新闻报道量少500倍。我们已经对这种暴力行为麻木了。中枪并不是我们工作的一部分。

死亡、受伤和绑架似乎还不够，人道主义人员还面临着工作被定罪的风险。他们中越来越多的人仅仅因为向需要帮助者提供援助而被拘留、审讯和指控为支持恐怖主义。不仅如此。针对援助组织的谣言和假消息运动激增，海地、巴勒斯坦被占领土和也门的情况就是如此。在刚果民主共和国，谣言运动损害了联合国的公信力，导致公众骚乱，并使本组织与当地社区关系紧张。在苏丹，自2023年4月以来，关于偏袒的不实指控导致援助工作者在检查站遭到袭击或无法开展工作。最近的报告显示，援助工作者和志愿者在喀土穆及其他地区成为攻击目标。在海地，武装团伙公开威胁人道主义工作者，许多组织无法到达办公室或被迫暂停运行。资金短缺可能会使情况变得更糟，迫使我们在为受影响最严重者提供服务的使命与团队安全之间做出两难选择。

第2730 (2024) 号决议的通过是朝着正确方向迈出的重要一步，秘书长的建议指明了前进的方向。我向安理会成员和广大联合国会员国提出三点要求。

第一，我要求会员国采取行动，确保国际法得到遵守，并保护人道主义人员和联合国工作人员。仅举几例，从安全理事会访问到实况调查团和暂停武器转让，安理会和会员国可以采取许多切实步骤来保护人道主义工作者。我们仰赖它们的领导。

第二，我要求会员国大声疾呼。我们需要安理会和广大联合国会员国发出响亮、明确和一致的呼声，谴责伤害联合国人员和人道主义人员、包括当地工作人员的行为。沉默、前后不一和选择性愤怒只会让施害者更加胆大妄为。我们也需要安理会和广大联合国会员国在联合国和人道主义组织受到攻击或成为诽谤活动的对象时挺身而出，予以捍卫。

第三，我要求会员国追究责任。侵犯人权者必须为自己的行动承担后果，无一例外。会员国必须加强国内和国际法律框架，调查并起诉国际罪行。安全理事会应在推动追责方面发挥关键作用，例如要求有关国家政府伸张正义，并采取后续行动。在国家管辖权失效时，安理会可利用国际机制，包括将局势移交给国际刑事法院。

但追责不仅仅涉及起诉。它也必须以幸存者为中心。我想重申秘书长的建议，即采取以幸存者为中心的办法，同时确保受影响者在全球讨论中拥有发言权。幸

存者及其家属迫切需要法律援助、赔偿和获得服务的机会，例如心理健康支持和创伤咨询。

今天，我们在对失去的同事表示哀悼时，必须要求采取具体行动，确保我们的团队能够安全地开展工作。为了受害者家属和幸存者，为了我们所服务的社区，也为了每天冒着生命危险的所有人道主义同事，我们必须这样做。

主席（以法语发言）：我感谢姆苏亚女士的通报。

我现在请米肖先生发言。

米肖先生（以法语发言）：主席先生，感谢你给我这个新机会来报告人道主义界面临的安全风险。我感谢安理会的承诺和对这一问题的关注，这体现了国际团结这一《联合国宪章》的核心原则。

今天，人类生命比以往任何时候都更依赖于安理会的行动，将我们大家团结在一起的希望也是如此：对人类尊严的关切和获得体面的迫切需要将战胜蛮力和毫无意义的暴力，在历史悲剧的废墟上建立起来的国际法将再次压倒强者的法则。

（以英语发言）

在第一次通报（见S/PV.9795）中，我敦促安理会利用会员国可用的机制，将支持保护人道主义人员和联合国人员的言语转化为切实行动。我请所有会员国加入《联合国人员和有关人员安全公约》及其《任择议定书》。我也呼吁采取真正、勇敢的行动，确保追究袭击人道主义人员和联合国人员的行为的责任。我遗憾地告知安理会，自那次通报以来，进展微乎其微。没有其他会员国采取切实步骤加入该《公约》。对人道主义工作者的袭击有增无减。自加沙停火破裂以来，已有11名联合国人员丧生，使冲突期间遇害的联合国工作人员总数达到288人。停火的破裂尤为残酷。3月19日，一栋有明确标识的联合国大楼遭到直接攻击。一名同事遇难，另有六人重伤。3月23日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的一名同事与巴勒斯坦红新月会的八名工作人员和六名民防人员一起在提供救生援助时丧生，他们的遗体几天后才被找到。

在刚果民主共和国、海地、苏丹和也门等其他许多局势中，人道主义人员和联合国人员经常遭到袭击、攻击和骚扰。与以往一样，我们的国家同事首当其冲地遭到暴力的影响。这些袭击的目的是阻止联合国帮助最弱势群体，阻止联合国进行见证。袭击人道主义人员不受惩罚的现象已经成为新的常态——一种无孔不入的常态，一种已然被接受的常态，一种不只是非国家行为体、还有政府及其代理人使其长期延续的常态。我们要讲清楚的是：那些把人道主义人员和联合国人员作为攻击目标的人可能有多种动机，但是最重要的是，他们这样做是因为他们可以逃脱惩罚。这种状况必须结束。

在国际人道法遭到普遍无视的背景下，联合国机构现在却因为若干会员国施加预算削减而被迫大幅减少援助。受影响最严重的包括我们的人道主义机构。人道主义援助的削减驱动更多的不安全应该是预料之中的。我希望事实证明我是错的，但是社区只能承受一定的匮乏、绝望以及被遗弃感，直到暴力爆发。如果发生

联合国及其合作伙伴被迫减少援助的情况以及在发生这种情况的时候和地点，联合国和人道主义工作人员面临的风险将会增加。我们已经在加沙和其它地方看到这种迹象。人道主义人员可能成为民众绝望的矛头所对准的首个目标。在这种情况下，联合国必须而且将会做出调适。

联合国承受的预算压力将影响可提供的安保支助水平。我们将需要调整我们的足迹。在某些地区，我们甚至可能因为资源局限而被迫完全撤出。

但是，联合国安保部门将尽自己的一份力量渡过当前的动荡时期。我们将出现在人道主义伙伴需要我们的任何地方。这是安理会成员的期望。这是我们联合国人民的要求。我们将继续同安全理事会和会员国接触，以便：首先，寻求共同的解决方案，为一个能够完成安理会交给我们的授权任务的联合国安保系统打造支持；其次，保护许多安理会成员通过联合国在人道主义、和平与安全以及发展方面做出的投资。在安理会选择通过部署、重组或者撤出和平行动来调整联合国存在的地方，这一点尤为重要。在和平行动存在期间和之后具备充足和及时的安全能力与实力至关重要。我坚定不移地向安理会成员承诺：在这些情况和其它情况下，在当前危险的时刻，联合国安保部将始终是人道主义和发展界以及会员国的坚定、可靠的伙伴。但是，我们需要制止袭击联合国人员和人道主义人员的行为。

近年来，我们一直忙于破旧立新，而几乎忘记了我们也可以修复它们。这是我们作为个体和集体可以做出的选择。秘书长在2024年11月22日给安全理事会的信中，概述了保护联合国和人道主义人员免遭这些袭击、进而面对丧失人性的暴力维护我们的共同尊严的具体建议（见S/2024/852）。这些建议勾画了一条通向更美好、更强大和安全的国际人道主义系统的道路。

最后，某会员国最近问我，我们是否应该担心有罪不罚的风气会导致人们不愿从事人道主义工作。请允许我直言不讳：我丝毫不担心这个问题。我感到充满信心的，现在有、将来也始终会有许多人怀抱热情与勇气去帮助最脆弱的人，即使是在最危险的地方。他们是我们最美好的共同人性的代表。他们是《联合国宪章》的化身。他们的勇气应当激励我们。我真正担心的是：我们——联合国的安保系统、国际社会以及安理会——是否将拿出同样的勇气和信念来保护他们；是否在国际人道法遭到违反时实话实说，无论肇事者是谁；以及是否将表现出意愿，追究所有肇事者行为的责任？我敦促安理会所有成员发挥表率作用。

主席（以法语发言）：我感谢米肖先生的通报。

我现在请李先生发言。

李先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在安理会发言，并且感谢你对这个议题的关注。

我简单介绍一下，国际非政府组织安全组织是一个独立的非营利组织，是一个为非政府组织界协调安全与安保的机构。我们在22个风险最高的局势下为1400多个当地和国际非政府组织提供支持，并且通过联合国安保管理系统，尤其是“共同保护生命”倡议，同吉勒·米肖先生和乔伊丝·姆苏亚女士密切合作。

今天我有三个目标：首先，向安理会成员通报当前影响人道主义安全的趋势的最新情况，姆苏亚女士也雄辩地谈到这一点；其次，向安理会成员通报已取得的一些进展；以及最后，就下一步可以做什么提出我们的建议。

在一个人道主义者的眼中，世界是一个动荡而危险的地方。我们日复一日地处理不遵守国际人道法、而且基本公然无视被困在冲突中的平民生命的国内和国际武装冲突。武装行为体比比皆是，可能要求我们以村庄为单位谈判准入问题，而国家和政府则越来越多地把援助视为一种党派行为，对它指手画脚和操控，并且把它定为刑事犯罪。

平均每天至少有一名援助工作者遭到杀害、受伤或者绑架。2024年，除其它原因外，他们死于巴勒斯坦的空袭、索马里的简易爆炸装置、刚果民主共和国的伏击以及南苏丹的部族间暴力。正如其他人所说的那样，这些死亡很少受到调查，肇事者也从未被追究责任。

在国内和当地招聘的人员处境尤其脆弱，占所有情况下受害者的90%多，然而国际上对他们的死亡却缺乏认可和应对。

政府军对人道主义者的威胁连续第二年超过非国家武装团体的威胁，在各种事件中占30%，主要死因是在城市环境中使用爆炸性武器，特别是在加沙、乌克兰和苏丹。

非国家武装团体制造的暴力依然普遍，占20%，但是随着叙利亚、伊拉克和阿富汗冲突进入尾声，这种暴力已显著减少，最常见的事件现在发生在西非、中部非洲以及东非。

犯罪在冲突地区当地泛滥仍是导致不安全的主要驱动因素，占2024年所有事件中的40%，而把援助本身定为刑事犯罪的做法已成为一项重大挑战，全年有400多名援助工作者因运送援助而被捕，对非政府组织的禁令和限制呈爆炸式增长。这些经常与针对援助根本合法性的造谣活动相结合，在某些情况下导致暂停拯救生命的医疗援助、罢免人道主义高级领导人以及停止共用服务。

在形势无疑具有挑战性的同时，我们不能忽视各级出现的诸多积极举措。

在运作层面，由实地安全平台组成的网络现在覆盖了风险最高的国家，提供国内和国际非政府组织同样可以获取的全天候支持。社区可获取数量和质量都前所未有的数据以及从急救到准入谈判等一系列广泛的培训机会。各种国际理事会和论坛帮助非政府组织间合作成为常规，而非政府组织与联合国之间的合作，特别是在“共同保护生命”倡议下的合作正在改善，我要感谢米肖副秘书长致力于这一倡议。最近，出现了一些新项目，为暴力受害者提供经济、法律和社会心理支持，填补了责任追究和关照义务方面的重要空白。

在政策层面，人道主义安全也占据了中心位置，从欧洲联盟2021年的行动呼吁，到澳大利亚外交部长2024年召集的保护援助人员部长级小组行动，以及现在令人欢迎的第2730（2024）号决议的通过。总的来说，这些事态发展代表了一种强有力和全面的应对行动，突出了业务机构带头制定办法解决自身问题的重要性。

虽然认识到人道主义者所面临诸多风险超出了安理会处理这些风险的能力，但仍有几个领域安理会可采取有意义的行动。

第一，安理会可鼓励捐助方也留下来提供援助，特别是在危机和过渡时期。就像2022年在阿富汗发生的大规模自愿撤出驻地代表那样，这种做法使非政府组织处于劣势地位，使其更难发展至关重要的共同业务。其他备选方案可包括部署人道主义特使或鼓励多国倡议，以促进在人道主义问题上持续进行外交接触，即使是在严重危机时期。

第二，我们认为可以——且应该——做更多工作来保护人道主义空间，拒绝接受将援助定罪这个令人担忧的趋势。这一问题的核心是与冲突各方公正接触原则，安理会必须确保各组织能够做到这一点，而不用担心遭到骚扰、制裁或惩罚。这包括支持人道主义事务协调厅开放和维持人道主义空间的授权任务，确保在它因此而受害时作出强有力的集体应对行动。这还包括确保第2664（2022）号决议的规定在国内和国际立法中都得到复制，以进一步保护独立、公正和中立的人道主义行动。

第三也是最后一点，我们建议，应始终从保护平民这一更为总括性的角度来对待保护援助工作者问题。我们欢迎这种关注，但事实是，针对援助工作者的暴力行为通常与他们的平民身份而非援助工作者身份有关，将援助工作者单独分离出来有可能忽视更广泛的影响。当我们看到严重违反国际人道法的行为时，安理会必须采取果断行动，处理继续支持对平民和援助工作者死亡负有责任者的会员国的双重标准做法。

主席（以英语发言）：我感谢李先生所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：首先，我谨真诚感谢丹麦成功担任3月份主席国。我们还祝贺法国担任安理会本月主席国，并向其保证阿尔及利亚将给予全力支持与配合。我们感谢助理秘书长乔伊丝·姆苏亚和副秘书长吉勒·米肖作了富有见地的通报。我们还认真听取了民间社会通报人的发言。

这是一次及时召开以讨论第2730（2024）号决议执行情况的会议，该决议呼吁尊重和保护人道主义人员和联合国人员。就在几天前，在加沙，来自红新月会、巴勒斯坦民防组织和联合国的15名紧急援助工作者被发现埋于一个乱葬坑中。他们被埋在被毁救护车和有明显标志的车辆附近。这些人是在试图拯救他人生命时被以色列占领军杀害——刺杀。如姆苏亚助理秘书长所说，他们理应得到正义。我们应该公开表态。我们需要安全理事会和广大联合国会员国发出响亮而清晰的声音。

在第2730（2024）号决议通过近一年后，我们遗憾地注意到，尽管这项决议雄心勃勃，但安全理事会的这项决议、这一决定却在实地没有产生什么影响。2024年是有记录以来人道主义工作人员死亡人数最多的一年，377名援助人员被杀害，比2023年多近100人，比2022年多三倍多。在2024年遇害的人道主义人

员中, 207人在巴勒斯坦被占领土遇害。这一悲惨现实使我们不得不质疑第2730 (2024) 号决议的相关性、国际人道法的相关性, 甚至安全理事会本身的相关性。

针对这种情况, 我要强调以下几点。

第一, 彻底调查和追究责任是第2730 (2024) 号决议的根本要素。自2023年10月7日以来, 已有400多名援助工作者在加沙遇害, 其中包括8名国际人员。我们要求为他们所有人伸张正义。联合国正在调查联合国项目事务署(项目署) 一名工作人员遇害事件, 而数百名无辜的巴勒斯坦人遇害却没有得到同样的重视和正义, 这不可接受。

第二, 我们必须切实做好保护工作。第2730 (2024) 号决议确认, 国际法将针对人道主义人员、联合国及其房舍和资产的袭击视为战争罪。然而, 这一基本原则似乎并不适用于占领国以色列。所有人和所有基础设施似乎都被视为正当的攻击目标——无论是联合国设施, 如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的建筑物或项目厅的住所, 还是属于冲突降级之列的人道主义设施, 如红十字国际委员会和无国界医生组织的设施。加沙没有人、没有地方是安全的。占领国以色列的这种行为不能继续下去。人道主义人员及其资产必须得到应有的切实保护。

第三, 我们必须确保遵守国际人道法。第2730 (2024) 号决议

“呼吁所有国家和武装冲突各方在所有情况下都遵守并确保遵守适用的国际人道法”(第2段)。

从谈判进程一开始, 阿尔及利亚就明确表示: 如果没有强有力的机制来确保遵守国际人道法和结束有罪不罚现象, 所有努力都会是徒劳的。正如我们今天在加沙目睹的那样, 持续违反国际人道法的行为意味着我们大家的失败。

国际社会没有履行义务。事实上, 冲突各方的行为不再受安全理事会决议或国际人道法影响, 而是受到以色列占领国从中受益的有罪不罚现象的驱动。我们今天在加沙目睹的一切都树立了危险的先例, 使得在当前和未来冲突中可以不遵守任何规则。

第2730 (2024) 号决议是在以色列持续侵略加沙之际通过的, 紧急而及时地提醒我们有义务尊重和保护人道主义人员, 但它并未在实地产生真正影响。人道主义工作者继续遭到攻击, 这种行为却未受惩罚。现在应当通过有效追责机制来结束这种循环往复的有罪不罚现象。现在应当克服双重标准和选择性适用决议的做法。现在应当履行我们对每个人的尊严和价值的集体承诺。

穆罕默德·优素福先生(索马里)(以英语发言): 主席先生, 首先请允许我祝贺你担任安理会本月主席, 并祝你一切顺利。我还借此机会赞扬主席国丹麦上个月出色地指导了安理会的工作。我最深切地感谢姆苏亚助理秘书长和米肖副秘书长就全世界平民和人道主义工作者的严峻处境所作的发人深省的通报。我们认真听取了李先生的发言。

首先, 我要缅怀为了服务人类而献出生命的勇敢的人道主义工作者。他们在危险面前坚定不移的奉献精神体现了我们共同人性最美好的一面。他们的勇气激励着我们所有人, 他们的牺牲是我们的巨大损失。

正如我们从通报人那里听到的那样，全球人道工作者面临的威胁越来越大。自去年以来，全球已有500多名救援人员被杀、受伤、被拘留或绑架，这表明这些奉献者每天都身处险恶环境。

加沙是人道主义工作者死亡最多的地方，其局势就是这种情况的鲜明证明。包括280名联合国工作人员在内的408名人道主义人员付出了生命代价。最近在拉法附近的乱葬坑中发现了15名仍身穿防护装备的急救人员的尸体，这是近代历史上人道主义人员遭受的杀伤力最大的袭击之一。杀害试图拯救生命的奉献者是对我们奉为神圣的每一项原则的公然违反。这构成战争罪，需要立即予以调查并追究责任。

针对人道主义工作者的暴力行为遍布多个冲突地区。在苏丹，2023年4月以来已有100多名援助人员被杀，而在刚果民主共和国，我们看到有针对性的袭击急剧增加，在极为艰难的环境下开展工作的42名援助人员遇害。针对医疗设施和援助车队的这些蓄意袭击严重损害了我们向数百万人提供急需援助的能力。

针对这些前所未有的挑战，我们提出以下四点建议。

首先，我们必须加强并致力于坚定不移地遵守国际人道法。

其次，我们必须增加人道主义资金，特别关注人员安全、心理健康和对援助人员的支持。

第三，我们必须采取强有力的措施，打击针对联合国行动中人道主义任务的错误信息和仇恨言论。

第四，我们必须加大与冲突各方的高层外交接触力度，实现永久停火，从而实现冲突活跃地区的可持续和平与发展。

必须强化各种保护机制，保障人道主义准入，并加强对国家和国际两级违法行为的问责，以加强第2730（2024）号决议的执行工作。在纪念《日内瓦四公约》缔结七十六周年之际，我们必须牢记，保护援助人员不仅仅是一项法律义务；这是一项道义责任，对冲突时期保护人类不可或缺。一天不采取行动就意味着更多的援助工作人员丧生，更多的关键行动暂停，更多的弱势群体得不到基本援助。

最后，我强调，我们大家必须拿出前所未有的决心，采取行动。我们必须通过具体行动来纪念牺牲的人道主义工作者，并通过确保恪守国际法原则，以及为那些在为人类服务时牺牲的人伸张正义，保护那些继续在实地开展重要工作的人。

凯利先生（美利坚合众国）（以法语发言）：主席先生，我欢迎你。

（以英语发言）

我也感谢米肖副秘书长、姆苏亚助理秘书长和李执行主任所作的翔实通报。我还要借此机会感谢丹麦代表团出色地主持了上个月的工作。

美国继续致力于保护世界各地的联合国和人道主义人员及平民。人道主义工作者不顾个人安危，对往往是冲突激烈地区急需支助的人给予支助。把帮助和保护最弱势群体的平民作为攻击目标，违反国际人道法。2月，安全理事会一致谴责世界粮食计划署一名工作人员在胡塞武装的囚禁下惨死事件，并要求立即释放所

有被胡塞武装不公正拘留的人（见SC/15995）。美国再次要求被美国认定为外国恐怖组织的胡塞武装释放其拘留的联合国、国际非政府组织和外交使团的数十名工作人员。我们谴责胡塞武装对被拘留者进行虚假的所谓司法程序，以此作为出于政治动机的杀戮的潜在借口。美国将继续追究胡塞武装的责任，并希望安全理事会也这样做。

我们继续对苏丹境内人道主义工作人员的安全同样感到关切。2月初，被杀害的平民人数激增，六天内至少有275人被杀害。我们再次呼吁各方立即停止敌对行动，允许人道主义人员不受阻碍地通行，并保护平民。我们呼吁各方——包括快速支援部队和苏丹武装部队——追究那些对人道主义工作人员犯下暴力行为者的责任，并确保按照国际人道法规定的义务保护平民。

我们看到南苏丹境内的人道主义工作者面临同样的威胁，对援助工作者来说，那里仍然是世界上最危险的地方之一。该国各地充斥准入限制，包括有针对性的暴力和官僚主义障碍，阻碍了向最弱势群体提供紧急生存援助的努力。

俄罗斯-乌克兰战争对平民和民用基础设施造成了特别严重的影响。特朗普总统明确表示，暴力必须结束。

还有在加沙遭受的伤亡。长期以来，哈马斯一直无耻地滥用民用基础设施，将其作为护身符。这种滥用导致平民陷入交火之中。我们不应忘记，利用平民来掩护或阻碍军事行动本身就是违反国际人道法的行为。我们期待各方遵守国际人道法。

联合国必须公开谴责哈马斯一再滥用其设施，因为每一次的滥用都加剧人道主义工作人员的安全风险。《日内瓦公约》现在仍然像以往一样至关重要——2024年是有记录以来人道主义工作者死亡人数最多的一年。这一发人深省的记录应迫使联合国和安理会加倍努力，保护各地的人道主义工作人员。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我们祝贺丹麦常驻代表成功主持整个3月份令人钦佩的主席工作，我们向法国代表团致以最美好的祝愿，并保证，我们将建设性地积极支持法国代表团在担任本月份主席期间发挥领导作用。我们感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士、主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖和代表民间社会的尼克·李先生作了翔实的重要通报。

巴拿马认为，今天的会议是一个适当的机会，可借以再次重申我们保护武装冲突中平民的坚定承诺，这一承诺必须始终占上风，其前提是，必须尊重国际人道法和《联合国宪章》所确立的原则。第2730（2024）号决议是朝着正确方向迈出的重要一步，仍然具有充分效力，因为它敦促所有国家和武装冲突各方保护人道主义人员、联合国人员和相关人员，遵守该决议在任何地方、任何时候都至关重要。

在武装冲突期间，平民、特别是妇女越来越多地成为暴力和不安全局势的受害者。根据第2730（2024）号决议，巴拿马重申妇女充分、平等、安全、切实参与人

道主义活动和联合国活动的重要性, 并强调, 必须保护和保障她们的人身安全和基本权利。

有鉴于此, 我们震惊地注意到, 实地针对人道主义工作人员的袭击事件增多, 在许多情况下遭袭对象是当地援助人员, 而这些人员对有效分发人道主义援助不可或缺, 他们冒着生命危险开展人道主义工作, 为的是帮助和保护在任何地方、任何时候和任何情况下都是武装冲突受害者——往往是无辜受害者——的平民这一崇高目的。

令人关切的是, 人们过于频繁地从太多不同的地方听到诸如3月31日流传开来的消息: 在加沙的瓦砾和沙堆下发现了十多名遇难者, 他们被确定为巴勒斯坦红新月会和巴勒斯坦民防组织以及其他组织的成员, 其中包括一名联合国工作人员, 而所有这些人据报自3月23日以来一直失踪。此类严重事件总是需要进行彻底调查, 以便能够确认在什么情况下发生了什么事, 并查明相应的责任, 因为这些事件是令人遗憾的不应发生的事件, 它们突出表明, 各方必须并有义务在武装冲突地区保护平民, 特别是人道主义工作人员。

我们同秘书长一道呼吁各方在任何时候都保障人道主义人员的安全及其房地地的不可侵犯性。在执行这项基本原则的同时, 还必须在实地创造能够开展安全和有效行动的条件。我们强调, 袭击人道主义人员、维和人员和民用基础设施的行为构成战争罪。因此, 我们敦促冲突(冲突的影响和数量在继续增加)各方确保在所有情况下调查事实真相, 促进追责, 不给有罪不罚留下任何余地。

我们借此机会缅怀受害者, 并赞扬人道主义工作者日复一日为保护最弱势群体作出的努力。我们紧急呼吁各方按照《日内瓦四公约》的规定, 保障他们的安全。我们再次对他们以及所有为和平而努力的人表示钦佩和尊重。愿他们的奉献精神激励我们所有人即使在悲剧中也不忘最重要的一点: 保护平民, 减轻人类痛苦, 并且为理解开辟空间。

巴拿马敦促冲突各方根据国际法和国际人道法加紧努力, 为人道主义准入和保护所有平民提供便利, 并在实地创造条件, 使人道主义工作人员能够安全 and 有效地开展工作。

塞克利斯先生(希腊)(以法语发言): 首先, 我向主席国法国转达我们对4月份的最良好祝愿, 主席先生, 我向你保证, 我们将充分配合你的工作。我还要祝贺丹麦圆满结束其3月份的主席任期。我还要感谢我们的通报人所作的详细和令人感兴趣的介绍。

(以英语发言)

在武装冲突中保护平民仍然是安全理事会议程的基石, 也是国际社会根据国际人道法承担的核心义务。对于陷入武装冲突的平民来说, 一个日益充满争议、暴力和危险的世界需要我们采取集体行动, 以加强对国际人道法的遵守情况, 并应对执行方面的挑战。

26年前, 即1999年, 红十字国际委员会(红十字委员会)前主席科尔内利奥·索马鲁加在向安全理事会通报情况时(见S/PV.3977)谈到了20场正在发生的冲突。

今天, 红十字国际委员会记录在案的冲突有120多起。在世界范围内, 特别是在非洲大陆、中东、欧洲、亚洲和拉丁美洲的某些地区, 武装冲突的性质发生了深刻变化, 形成了新的冲突格局。当代武装冲突已变得更加持久和复杂, 其特点是非国家行为体的参与、城市战争、网络威胁以及新战争技术的使用。此外, 越来越多地使用数字技术可能会扩大有害信息的传播并煽动暴力。这些变化大大加剧了平民面临的风险, 对人道主义行动构成挑战, 并对人道主义人员和联合国人员构成威胁。

第2730 (2024) 号决议由瑞士起草, 去年获得通过, 并得到包括我国希腊在内的90个其他会员国的共同支持, 已成为联合国保护平民规范框架不可或缺的一部分。该决议强调保护人道主义人员、联合国人员和有关人员, 包括本国和当地征聘人员及其房地和资产。报告还强调, 虚假信息、假信息和仇恨言论, 特别是数字平台上的虚假信息、假信息和仇恨言论, 是一个日益严重的挑战, 破坏了对联合国和人道主义组织的信任, 并使人道主义人员、联合国人员和有关人员、包括本国和当地征聘人员面临风险。该决议强调了追究责任在保护平民工作中的核心作用, 并重申必须结束严重违反国际人道法和其他国际罪行, 包括袭击人道主义人员、联合国人员和有关人员的行为不受惩罚的现象。

正如人道主义事务协调厅2024年11月报告的那样, 2024年人道主义工作者的死亡人数创下历史新高: 全球共有377人丧生。这就是实地的严峻现实。第2730 (2024) 号决议传达了一个强烈的信息, 不仅是道义上的紧迫性, 而且表明需要具备行动灵活性, 以预防和缓解威胁人道主义人员和联合国人员的风险。

人道主义工作人员是希望的灯塔, 是冲突地区受苦受难人民的救济来源。他们在履行职责时面临着巨大的限制, 包括对其生命的攻击、官僚主义障碍以及公众根据错误信息、虚假信息和仇恨言论对人道主义行为体及其工作形成的看法。尽管存在所有这些危险, 人道主义人员和联合国人员仍坚持不懈, 坚守岗位, 继续为全世界武装冲突中的数百万人提供拯救生命的支助。因此, 作为安全理事会成员, 我们有责任确保他们能够安全和有尊严地履行职责, 并获得应得的荣誉。

我们需要作出协调一致的努力, 包括在安全理事会, 以保障国际人道法和人权法得到遵守, 强调当前的趋势, 采取更全面的办法保护平民, 打破侵犯行为的模式, 并确保追究施害者的责任。在武装冲突中保护平民是持久和平与安全的基本先决条件。我们希望, 即将到来的“保护平民周”和将于5月举行的安全理事会关于保护平民问题的公开辩论, 将有助于采取果断行动, 保障陷入武装冲突的平民的生命和尊严。

最后, 请允许我强调, 八十年来, 联合国一直是维护和平与安全的共同基础。我们必须履行我们的承诺, 保护平民, 确保人道主义人员和联合国人员在有利的法律、行政和安全框架内开展工作。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员乔伊斯·姆苏亚女士和主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖先生提交关于第2730 (2024) 号决议执行情况的报告, 该报告涉及对平民工作者和联合国人员的保护。我们注意到民间社会代表尼克·李先生的发言。

在武装冲突的情况下,人道主义援助无疑是成千上万人的生命线,更不用说成百上千的无辜平民,甚至在某些情况下,是数百万人的生命线,因为他们的生存直接取决于人道主义组织提供的支助。与此同时,人道主义活动充满了巨大的风险。人道主义工作者、医疗和救援人员、志愿人员和联合国人员常常处于生死之间,在提供救援的需要与自身安全的威胁之间左右为难。他们的工作不仅仅是一份工作,更是一项壮举。今天,我们要向那些在最危险和最不可预测的情况下冒着生命危险拯救他人生命的人致敬。他们的勇气、牺牲精神和坚韧不拔的毅力值得特别表彰。

在过去两年中,我们都充分认识到人道主义工作者这一职业仍然是多么危险。2024年是有记录以来死亡人数最多的一年,至少有377名人道主义工作者丧生。今年的死亡人数可能会超过这一悲惨记录,我们必须竭尽全力防止这种情况发生。大多数死亡是以色列在加沙地带和西岸的军事行动造成的——以色列的军事行动严重违反了国际人道法。我们在3月28日的安理会闭门会议上详细讨论了这一问题(见S/PV.9888)。不幸的是,不断有新报告称人道主义工作人员,包括联合国代表持续出现伤亡。3月18日,奥达卫生协会一名工作人员被杀;同一天,无国界医生组织一名代表被杀,成为该组织第十名在加沙冲突中遇害的雇员。继3月19日代尔巴拉赫的联合国大院遭袭,联合国项目事务署一名工作人员被杀,他的六名同事受重伤,其中三人在联合国地雷行动处工作。在3月的过去几天里,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)五名工作人员被杀,其中包括一名教师、一名医生和一名护士。就在最近,近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼报告说,他所领导的工程处工作人员中又有两人伤亡。

不幸的是,正如我们今天再次从姆苏亚女士那里听到的那样,对巴勒斯坦红新月会紧急医疗工作者命运最可怕的担忧已然发生——这些人道主义工作者在以色列国防军军事行动区试图撤出受伤的巴勒斯坦人,但他们自己却遭到炮击。直到最近,这些人还有活着的希望。但3月31日,据报发现了8具尸体。

另外,我们要谈谈近东救济工程处在巴勒斯坦领土上的工作人员的处境。自2023年10月7日以来,近东救济工程处遇害工作人员人数已逾280人。根据收到的报告,今天上午,以色列国防军又针对近东救济工程处在贾巴利亚一处医疗设施发动了袭击,此处被用作700名平民的避难所。有死有伤。我们谨再次提醒,针对联合国房地的袭击不可接受,不幸的是,这种袭击在加沙经常发生。近东救济工程处所处情况清楚表明,保护人道主义工作人员不应仅限于防止人身暴力行为,还应包括应对诸多其他形式的压力,包括心理压力。针对工程处发起了一场前所未有的造谣攻势;这引发了对近东救济工程处工作人员的骚扰、迫害和恐吓。正是他们被迫在实地顶着巨大压力工作,担心自己以及家人和亲人的生命安全。

我们再次重申对近东救济工程处的支持。我们认为,工程处的工作不可或缺,特别是在加沙地带当前的灾难性局势中,那里继续遭受全面人道主义封锁。

我们越来越多地听到某些国家和各种机构的代表呼吁制定新办法,以确保人道主义人员的安全,追究违反国际人道法者的责任。然而,我们认为,现有的国际义务完全足够——现在最重要的是严格遵守这些义务。我们主要指的是75年前通

过的1949年《关于战时保护平民之日内瓦公约》及其附加议定书。我们失望地注意到,即使在安全理事会的五个常任理事国中,也有国家没有加入这些文书。我们深信,这些文书得到普遍加入且其条款得到遵守是确保保护平民,包括人道主义工作者的关键。还有其他文书,包括1994年《联合国人员和有关人员安全公约》;然而,遗憾的是,该公约也没有得到普遍加入。如果安全理事会或大会不能执行以前的但随着时间推移依然完全适用的文书,我们还能谈什么新的文书?

我们也不应忽视许多项专门决议,上述联合国机构通过这些决议定期更新确保保护人道主义工作者和联合国工作人员的办法。今年5月通过的第2730(2024)号决议重申,必须遵守国际人道法准则,包括日内瓦四公约及其附加议定书中规定的准则。俄罗斯完全支持这一前提和第2730(2024)号决议规定的其他一些条款。然而,在通过该决议时,我们不得不弃权,因为该文件包含一些不完全准确的表述,其中一些表述甚至可能导致歪曲解释。

谈到秘书长起草的关于保护人道主义人员的建议,我们已在去年11月的安全理事会相关会议上就这些建议发表了意见(见S/PV.9795)。其中一些建议值得支持,而其他建议,坦率地说,我们认为有争议。此外,我们认为,秘书长的报告(见S/2024/852)有不足之处——例如,在列举大会第46/182号决议所载提供人道主义援助的原则时,没有提到征得各国政府同意并为之协调的原则。而这恰恰是减少人道主义人员安全风险的关键因素之一。我们认为,人道主义机构应在保护其工作人员方面承担最大责任,它们需要促进与东道国官方当局进行密切合作,以便最大限度地降低风险,并制定向有需要者提供援助的最有效方式。

最后,我谨指出,我们都毫不怀疑我们需要尽最大努力防止武装冲突期间发生针对平民,包括人道主义工作者的袭击和暴力行为。与此同时,我们必须牢记,实现这一目标最稳妥的途径是确保停火,并优先寻求以政治和外交办法解决冲突。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):主席先生,我谨热烈祝贺你和法国担任安全理事会本月主席。请放心,我们将给予全力支持。我还借此机会赞扬丹麦3月成功有效地担任安理会主席国。我感谢助理秘书长乔伊丝·姆苏亚和副秘书长吉勒·米绍德全面和发人深省的通报,以及他们要求采取行动的呼吁。我还感谢尼克·李先生对这些讨论建言献策。

我们同意各位通报人的意见:必须停止袭击联合国和人道主义人员。正如姆苏亚助理秘书长所说,遭到枪击不是他们工作的一部分。塞拉利昂以坚定的信念和亲身经历来探讨这一重要问题。我们谦恭而坚定地回顾我国历史,塞拉利昂平民曾在国内冲突期间遭受严重暴行。正是通过将国家意愿、坚定不移的人道主义工作、国际团结与强有力的维和行动结合起来,以正义与和解为重,我们才从这一黑暗篇章走出来。因此,我们始终坚定致力于确保任何群体都不再遭受这种苦难,我们同时紧急呼吁充分保护联合国和人道主义人员。

自安全理事会首次将保护平民作为正式议程项目进行审议以来近26年过去了,数百万平民继续首当其冲地遭受武装冲突之苦,冲突地区持续存在无差别暴力行为、流离失所现象和人道主义苦难。尽管国际人道法和国际人权法构成了

强有力的法律框架, 尽管安理会一再发出呼吁, 但交战方继续无视各自保护平民的义务, 这里指的是保护人道主义工作者的义务。例如, 秘书长2024年的报告(S/2024/385) 明确提醒注意当前的挑战。在人口居住区使用爆炸性武器对平民造成的伤害仍然是毁灭性的, 仅2024年就有67 000多人伤亡, 其中大多数在城市住区被打死或打伤。这些数字不仅仅是统计数字, 它们还是个人的生命、破碎的家庭和动荡不安的社区。在这方面, 塞拉利昂重申支持秘书长呼吁各国批准和执行2022年《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》, 并保护人道工作者。我们继续重申第2730 (2024) 号决议的原则和规定。

保护人道工作者是更广泛的黯淡局面的一部分。塞拉利昂深感关切的是, 在摆在安全理事会面前的各种局势中, 冲突各方继续违反保护平民的义务。在加沙, 我们继续看到关于狂轰滥炸、破坏民用基础设施和袭击人道工作者行为的令人震惊的报告, 这些行为违反了国际人道法的基本原则。在苏丹, 冲突造成了全球最严重的流离失所危机之一, 平民和人道工作者遭到系统性袭击, 性暴力时有发生, 人道主义准入受阻。在刚果民主共和国东部, 平民往往因武装团体争夺自然资源而陷入其交火之中, 并经常遭到强迫招募和性别暴力。在海地, 武装团伙的暴力行为席卷了城市中心, 导致成千上万人流离失所, 平民陷入无法治状态。乌克兰和叙利亚付出安全和人道主义代价, 最显著的是平民在持续敌对行动中遭受巨大的苦难。这些例子表明, 迫切需要所有各方加强追责和遵守规定, 并重振安全理事会的保护任务。

鉴于上述原因, 请允许我强调三点, 以加强保护平民议程。

第一, 保护平民必须立足于尊重国际法, 特别是国际人道法和国际人权法。必须提醒国家和非国家行为体, 蓄意以平民和民用物体或人道主义人员和人道主义财产为目标, 或不采取预防措施, 都构成违反国际法的行为, 并可能构成战争罪。遵守法律必须与追究责任并举, 确保通过国家或国际机制将违法者绳之以法。

第二, 我们欢迎并支持动员政治承诺以维护国际人道法的倡议。在这方面, 塞拉利昂欢迎巴西、中国、法国、约旦、哈萨克斯坦、南非和红十字国际委员会于2024年9月发起动员对国际人道法作出政治承诺的全球倡议。塞拉利昂很高兴担任保护民用基础设施工作流程的共同主席。我们仍然致力于积极促进执行这一流程。

第三, 不受阻碍地提供人道主义援助是保护平民的一个基本要素。必须保护人道主义工作人员免受攻击、威胁和阻挠。针对援助工作者的袭击令人不安地增加, 包括在加沙、苏丹和海地等地, 这不仅破坏了援助的提供, 也破坏了支撑《联合国宪章》的价值观。冲突各方必须采取具体措施, 使人道主义援助能够安全进入, 并坚持人道、中立、公正和独立的原则。

最后, 塞拉利昂敦促冲突各方在任何时候都区分平民和战斗人员, 避免直接攻击平民或民用物体, 并采取一切可行的预防措施, 避免或无论如何尽量减少附带造成的平民生命损失和损害。必须特别注意保护弱势群体——妇女、儿童、老年人和残疾人, 他们在冲突局势中往往面临多重风险。

最后, 我们向所有人道主义工作者致敬, 他们代表着人类最优秀的品质, 我们也向那些牺牲了生命的人致敬。

佩尔绍德女士 (圭亚那) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我祝贺法国担任主席, 并赞扬丹麦成功担任了3月份的主席。我感谢姆苏亚助理秘书长和米肖副秘书长所作的通报, 并重申圭亚那感谢他们及其团队的奉献精神, 并感谢他们继续为减轻全世界人类的苦难而努力。我们还认真听取了国际非政府组织安全组织执行主任尼克·李先生的发言。

今年5月通过的第2730 (2024) 号决议, 是安全理事会对人道工作者不可或缺作用的坚定认可。该决议的通过代表了我们对他们的安全保障的集体承诺, 他们每天都冒着生命危险向需要帮助的人提供人道主义援助和支持。

该决议还重申必须确保尊重国际人道法, 包括在1949年《日内瓦四公约》及其附加议定书中普遍作出的承诺。

圭亚那仍然深感关切的是, 针对人道工作者和联合国人员, 包括本国和当地征聘的工作人员及其房地和资产的袭击出现增加。人道工作者为减轻人类苦难奋不顾身, 我们却日益看到他们面临更大的风险, 成为攻击的目标, 遭受人身伤害, 甚至死亡。

据报道, 2024年是有记录以来人道主义援助人员死亡人数最多的一年。正如我们从姆苏亚助理秘书长那里听到的那样, 有377名人道主义工作者在20个国家遇害。此外, 自2023年10月以来, 仅在加沙就有400多名援助人员丧生。这一可怕的数字是单次冲突中援助工作者死亡人数最多的一次。我们深感关切的是, 加沙现在是人道工作者死亡的中心。我们要求冲突各方履行其法律义务, 保护联合国和人道主义援助工作人员, 使他们能够畅通无阻地向需要帮助的人提供援助。

圭亚那向因公殉职的人道主义工作人员致敬, 并向他们的家人和同事表示慰问。

解决这一问题需要采取多层面、协调一致和强有力的国际对策。请允许我在这方面谈几点。

问责是保护平民的一个关键支柱, 也是第2730 (2024) 号决议各项规定的核心。杀害和袭击人道主义工作人员的行为违反国际人道法, 需要安全理事会作出有力应对。必须追究这些袭击的肇事者的责任。确保对这些罪行进行独立和公正的调查和起诉, 是阻止今后发生违法行为的必要步骤。在这方面, 圭亚那支持秘书长的建议, 即安理会应系统地要求有关国家当局对事件进行迅速、独立、公正和有效的调查, 并向安全理事会报告这些调查的进展和结果, 包括防止此类伤害再次发生的措施, 以及在事实证明国家当局不能或不愿采取行动的情况下, 安理会应考虑将案件移交国际刑事法院或其他国际法庭。圭亚那还支持在各级努力加强客观的问责机制, 这可以提供伸张正义和加强法治的途径。

第二, 第2730 (2024) 号决议强调, 人道主义工作人员在执行任务时畅通无阻地通行且不受恐吓、干涉或暴力, 至关重要。蓄意阻挠向冲突地区提供人道主义援助, 加上官僚主义障碍, 不仅违反国际人道法, 而且阻碍人道主义工作人员的重

要工作,加剧平民的痛苦。圭亚那再次呼吁冲突各方遵守国际人道法规定的义务,确保安全、及时、不受阻碍地提供人道主义援助。

根据第2730 (2024) 号决议,秘书长就预防和应对袭击人道主义人员和联合国人员、房地和资产的行为的措施提出了若干建议,补充了路线图,以确保处于人道主义危机最前沿的人员受到保护、免受伤害。圭亚那敦促所有安理会成员就这些建议进行建设性对话,并确保第2730 (2024) 号决议得到充分执行。我们如果要阻止目前的毁灭性轨迹,保障联合国人员和人道主义人员的安全并为之提供保护,就必须采取紧急和果断的行动。

傅聪先生(中国): 我首先祝贺法国担任安理会本月轮值主席,也祝贺丹麦成功地完成了上月轮值主席的工作。我感谢姆苏娅助理秘书长、米肖副秘书长的通报。我也认真听取了民间社会代表尼克·李先生的发言。

中方支持安理会就保护人道工作者和联合国人员安全进行讨论。我愿借此机会,向坚守在冲突一线的人道工作者和联合国人员表示崇高的敬意,向遇难者致以深切的哀悼。

2024年,377名人道工作者在冲突中失去生命,严重程度前所未有的。安理会通过第2730 (2024) 号决议,就保护人道工作者和联合国人员安全提出明确要求,秘书处为此作出了艰巨的努力。然而,我们痛心地看着,针对人道工作者和联合国人员的袭击事件仍在频繁发生,国际人道法的基本原则仍被不断突破,冲突地区人道局势还在持续恶化。在加沙,来之不易的停火局面遭到破坏,物资准入和电力供应被切断,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处遭到系统性打压,人道工作者在执行任务途中遭到袭击。在黎巴嫩、南苏丹、刚果(金),维和部队成为袭击目标,导致多名维和人员伤亡。在苏丹,人道工作者在极其危险的环境下开展工作。在也门,数十名联合国人员仍被扣押。

这些残酷的现实要求国际社会必须增强紧迫感,为保护人道工作者和联合国人员发出更一致的声音,采取更有力的行动。我们敦促以更大的力度推进停火止战。消除武装冲突是对人道工作者最根本的保护。

安理会应该履行维护国际和平与安全的首要职责,采取必要行动,切实实现停火止战。为此,冲突当事方应当执行安理会有关决议,放弃武力选项,通过对话协商解决分歧。有影响力的国家应该发挥积极和建设性作用。

我们呼吁以更强的决心重振国际人道法权威。人道工作者和联合国人员不能成为军事行动的目标,这是国际人道法的基本原则。在冲突局势下,各方必须保障安全、不受阻碍的人道准入,保护人道机构和工作人员的安全。在被占领土上,占领方有义务保护平民的人道需求,为人道行动提供便利。联合国特派团的授权应该得到尊重,行动自由应该得到保障。违反国际人道法的行动必须得到严厉查处。

我们主张以更务实的举措完善保护体系。秘书长曾就保护人道工作者和联合国人员安全提出措施建议,希望秘书处同当事国加强沟通,推动有效落实。特派团和出兵国应结合地面实际,对维和人员开展有针对性的培训,增强维和部队的

态势感知、应急反应和紧急救援能力。各特派团要准确研判风险变化,及时完善应急预案,通过预防性行动最大限度地减少维和人员的伤亡。我们支持以更严格的要求统一保护标准。

人道工作者和联合国人员从事的是崇高的事业,给冲突地区带去的是和平与希望。对他们安全不能划分三六九等,对他们的保护不能搞区别对待。在这个问题上搞双重标准和选择性适用,只会挤压人道工作的空间,变相纵容更多的违法行为,应予彻底摒弃。

去年9月,中国同红十字国际委员会和法国等国共同发起国际人道法高级别倡议,旨在推动国际社会重申对国际人道法的坚定承诺,凝聚维护国际人道法的最大合力,推动实现持久和平。我们欢迎更多国家加入这一倡议。

中方愿同各方一道,继续为保护人道工作者和联合国人员安全作出不懈的努力。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):主席先生,我谨祝贺你和法国担任主席。我们对丹麦担任主席表示赞赏和感谢。首先,我谨感谢米肖副秘书长、姆苏亚助理秘书长和李执行主任所作的富有见地的通报。

我们欢迎本次关于第2730(2024)号决议执行工作的会议。我认为,安理会必须保持势头,确保援助工作者的安全、保障和福祉,我向那些身处一线的人致敬,并再次向遇难者的家人和朋友表示慰问。

据援助工作者安全数据库记录,在2025年的前三个月中,已有64人死亡、36人受伤和8起绑架事件。其中大多数是当地或本国的援助工作者。加沙是提供人道主义援助最危险的地方,据报告自冲突开始以来已有400多名援助工作者丧生。其次是苏丹和南苏丹。我们也对也门胡塞武装扣押援助工作者表示关切,并呼吁释放他们。我们强调,必须保障缅甸境内援助工作者的安全,他们正在为毁灭性地震的受害者采取必要的应急措施。

在世界中央厨房车队在加沙遇袭一周年之际——袭击事件造成七名援助工作者死亡,其中包括三名英国公民——我们继续呼吁军事检察长完成对该事件的审理,包括确定是否应提起刑事诉讼。

不幸的是,就在上周,巴勒斯坦红新月会报告说,其八名医务人员与急救人员和一名联合国援助工作者一起在加沙遇难。我们呼吁迅速开展彻底调查,切实追究责任人的责任。巴勒斯坦红新月会的医务人员阿萨德·纳萨斯拉仍下落不明,我们呼吁以色列为搜寻他提供支持。

有三项行动至关重要。

首先,冲突各方必须遵守国际人道法。这包括遵守有关人道主义物资、设备和人员通行的义务,以及尊重和保护援助工作者。国家必须调查袭击援助人员的事件,并追究肇事者的责任。必须建立和采用有效、可信的消除冲突机制。

其次,我们必须加大保护援助工作者的国际承诺的力度。联合王国骄傲地加入了由澳大利亚牵头的部长级小组,以制定一项政治宣言,推动采取集体行动来

保护援助工作者。我们鼓励其它方面加入进来,展现出团结,以推动在安理会之外加强对援助人员保护的行动。

第三,我们必须竭尽全力支持人道主义组织、包括当地的组织安全地开展工作。由于资金不足,在援助人员安全的问题上发挥关键作用的行为体面临运作上的风险。联合国支持这些组织,如援助工作者安全数据库和国际非政府组织安全组织,它们在援助工作者的安全方面发挥着核心作用。我们敦促其它方面考虑支持这些至关重要的助力组织。

最后,联合国继续坚定不移地致力于使援助工作者能够安全地开展工作,防止针对援助工作者的暴力成为新的常态。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):首先,请允许我热烈祝贺法国担任安理会主席,并真诚感谢丹麦在其主席任期内的成功领导。我还要感谢乔伊丝·姆苏亚助理秘书长、米肖副秘书长以及尼克·李先生的详尽和富于见地的通报。我诚挚欢迎瑞士常驻代表参加本次会议。

尽管安全理事会应瑞士的倡议于去年5月份通过了第2730(2024)号决议,100多个会员国于11月重申了它们的承诺,但是去年仍是有记录以来人道主义工作者死亡最多的一年。更令人担忧的是,这种现象跨越多个地区——从加沙到刚果民主共和国、苏丹、海地以及缅甸。该问题的严重性无论怎样强调都不为过,因为每一次袭击不仅造成悲惨的生命损失,而且严重扰乱为急需帮助的平民提供拯救生命的援助。

在这种严峻形势的背景下,请允许我提出以下几点意见。

首先,我们呼吁武装冲突的各方和所有会员国履行国际人道法规定的保护人道主义工作人员的义务。针对人道主义工作者的袭击年复一年地达到创纪录的水平。这种惊人的趋势已延续到今年,仅在头三个月就有108名人道主义工作者遭到杀害、绑架或者受伤。根据《关于战时保护平民之日内瓦公约》,国际和当地的援助人员必须受到保护。具体而言,我们强调《联合国人员和有关人员安全公约》规定的联合国人员和设施的不可侵犯。我们敦促所有尚未批准该《公约》的国家毫不拖延地批准和充分遵守该《公约》。

其次,我们敦促所有会员国同联合国和人道主义实体充分合作,以有效减少援助工作者面临的风险。具体而言,至关重要的是,要确保人道主义工作人员及时和可靠地获取预测和应对威胁所需的信息和资源,包括通过消除冲突机制等协调一致的渠道这样做。有效落实消除冲突机制比以往任何时候都更加重要,因为10月7日以来仅在加沙据报就有400多名人道主义工作人员、包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作人员遇难,其中包括本周遇难的15人。我们呼吁各方在整个武装冲突期间维持和执行该机制,直到人道主义需求得到充分处理。

第三,我们敦促所有会员国积极反击针对联合国和人道主义组织的错误信息和虚假信息。恶意行为体对它们进行诽谤,以扰乱它们的活动。例如,在苏丹,交战方散布虚假信息,指责苏丹应急室与敌人勾结,以此为由拒绝提供人道主义援助准入,使数百万急需援助的人得不到援助。如不制止,这种令人担忧的趋势有可

能使在冲突地区提供人道主义援助的工作无以为继。因此,我们呼吁各国确保公众获取准确可靠的信息,严格监测错误信息,并考虑制裁那些散布未经核实的诽谤性内容的责任人。

第四,必须不惜一切代价追究袭击人道主义工作者的行为人的责任。这些袭击严重违反国际人道法,要求迅速开展公正和独立的调查。国家必须起诉肇事者,安理会则应确保做到这一点,要求当事国根据第2730(2024)号决议和秘书长11月份的建议报告其调查进展。

我们继续对针对人道主义人员的袭击比如在海地和南苏丹未受到妥善调查感到关切。缺乏这种能力的国家应得到联合国和国际社会的技术援助与能力建设支持。

此外,当国内司法机构不采取行动时,必须根据互补原则,采用国际问责机制,包括国际刑事法院。

最后,我们认识到,人道主义工作者继续勇敢地奋战在多重危机的一线,即使是在极其危险的情况下,他们总是令我们感动,并给我们留下深刻印象。然而,没有更有力的法律保护、准确的信息传播以及在资金削减后继续提供财政支持,他们提供救生援助的能力面临严重风险。为此,国际社会必须拿出更大的决心行动起来,以确保援助人员受到充分保护,人道主义援助送达最需要的人。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):主席先生,请允许我祝贺你和整个法国代表团担任安理会主席。我们祝你好运,并向你保证丹麦将通力合作。我还要首先感谢米肖副秘书长、姆苏亚助理秘书长以及李执行主任深具影响力的通报。

首先,丹麦谨向全球各地所有联合国人道主义工作人员致敬,他们中的许多人冒着生命危险,在极具挑战的情况下工作,为最需要帮助的人提供救济。如米肖副秘书长所提到的那样,他们在工作中满怀激情,无所畏惧。

今天上午大家多次提到,2024年是有记录以来联合国和人道主义人员死亡人数最多的一年。从海地到刚果民主共和国、也门、马里和乌克兰,暴力、谣言和恐吓已导致数百名联合国和人道主义工作人员伤亡。这一点在加沙显而易见,23天来,那里一直处于完全封锁之下,200万人被断绝援助以及水、食物和电力供应。

如我们今天听到的那样,自2023年10月7日哈马斯发动恐怖袭击、随后发生冲突以来,已有400多名人道主义工作人员在加沙遇害,其中包括289名联合国工作人员。因此,联合国现在被迫缩减其存在,使其驻留和执行战略受到损害。就在上个星期,安理会在一次非公开会议上谈到了这一问题,那次会议讨论的是代尔巴拉赫一个避免发生冲突的地点——联合国大院——遭袭击事件(见S/PV.9888)。袭击造成一名联合国工作人员死亡,另有五人受重伤。本周末,我们获悉更多令人震惊的杀戮事件——包括巴勒斯坦红新月会医务工作者在内的十多名应急响应人员在被派往拉法救助受伤平民时遭到杀害。经过五天的谈判,联合国工作队终于获准进入该地区,但却发现他们的遗体、救护车、消防车和一辆联合国车辆被压坏,部分被埋。这些医务工作者和人道主义工作者在工作中本应受到保护。

丹麦呼吁以色列遵守国际法，尊重国际法院的裁决。以色列有义务让人道主义援助能再次不受阻碍地运往加沙，并确保平民的基本需求得到满足。然而，我要明确指出：国际法适用于冲突各方。它们必须保护联合国和人道主义工作人员，确保联合国房地的绝对不可侵犯性和中立性，包括不将其用于军事目的。

在苏丹，我们也看到，联合国和人道主义工作人员的安全遭到公然无视。冲突已持续近两年，各方仍在骚扰和恐吓援助人员，并将其作为袭击目标。这给人道主义行动制造了不可接受的障碍。我们提醒冲突各方，它们有义务确保生存援助送达有需要者之手。在也门，救援人员也成为胡塞武装的目标。在那里，人道主义工作者受到拘留、限制和骚扰。在乌克兰，自俄罗斯全面入侵以来，我们看到了残忍的双连打击，故意将前来救助受伤者的救援人员作为目标。2024年底，红十字国际委员会的三名工作人员在其分发点遭炮击后丧生，这凸显了人道主义工作者面临的严重危险，他们绝不能成为目标。

在这种可怕的背景下，请允许我提出三项建议。

第一，有罪不罚意味着容忍。如果安理会不能追究犯罪分子的责任，我们就发出了允许犯下此类罪行的信息。这只会加剧暴力，造成灾难性的人道主义后果。

第二，我们必须要求对袭击联合国和人道主义人员的事件进行切实调查。调查必须独立、透明、可信。如果不让违法者对其行为承担后果，我们就会面临此类行为有增无减的风险。

第三，各国必须确保联合国和人道主义人员受到本国法律的保护。反恐立法必须包含对人道主义行为体的明确豁免。他们的工作绝不能被定为犯罪。

最后，我们重申，袭击联合国和人道主义人员可能构成战争罪。我们必须坚持要求执行安理会各项决议，包括第2730（2024）号决议。保护联合国和人道主义人员是保护冲突中平民不可分割的先决条件。我们必须利用一切可以利用的工具，并在发生违法行为时追究责任。历史将根据我们的行动而不是我们的言论来评判我们。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要同各位同事一道感谢丹麦干练而有效地指导了安全理事会3月份的工作，主席先生，我们祝贺你担任4月份安理会主席。你可以指望我们给予合作。

我们谨感谢姆苏亚助理秘书长、米肖副秘书长和李执行主任的宝贵投入。我们听到了他们的意见，将就他们的建议和要求采取后续行动。我还要欢迎瑞士代表来到安理厅。

去年是人道主义工作者死亡人数最多的一年。这是那些选择帮助他人渡过生命中最艰难时期的妇女和男子死亡人数最多的一年。当别人都在逃离危险时，他们却冲向危险；他们把自己的生命置于险境；他们选择带去希望。对于遭受重创的平民来说，他们是人性仅存的一面。当政治解决办法遥不可及时，只能由人道主义工作者收拾残局。姆苏亚助理秘书长恰当地指出，缺的不是对人道主义工作者的法律保障，而是政治意愿。如果不对某一冲突中的侵权行为作出适当反应，会导

致其他冲突出现危险的趋势。或是用红十字国际委员会（红十字委员会）主席斯波利亚里茨·埃格女士2024年9月在安理厅所说的话来说，

“……一个冲突会影响另一个冲突。可接受的界限被突破，随之而来的将是更多的人类苦难。”（S/PV.9732，第4页）

姆苏亚女士问我们，鉴于被杀害的人道主义工作者人数空前之多，安理会打算做些什么；让我试着代表斯洛文尼亚粗略地回答这一问题。

第一，我们在座的所有15个国家和全体193个会员国都应继续尊重和执行国际法，而不只是某些或大多数国家这么做，这必须成为我们对和平与安全的集体承诺的指针。斯洛文尼亚加入了红十字委员会发起的关于国际人道法的全球倡议，以扭转对国际人道法的尊重受到侵蚀的情况。我们像以往一样强调，必须尊重国际法赋予人道主义工作人员、设施和行动的受保护地位。故意指挥攻击参与人道主义援助行动的人员是一种战争罪行，必须相应地受到起诉。

第二，人道主义工作者必须受到保护。他们不应该吓得不敢工作。在加沙敌对行动死灰复燃以来的两周里，针对人道主义工作者的袭击次数令人震惊——联合国招待所、红十字国际委员会、无国界医生组织、联合国粮食及农业组织招待所和纳赛尔医院都是受到保护的地方，但都遭到攻击。巴勒斯坦红新月会应急小组以及联合国项目事务厅和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作人员被杀害。斯洛文尼亚谴责对所有人道主义人员、医务人员和联合国人员以及记者和媒体工作者的一切袭击。

最后，如通报人所强调的那样，必须结束有罪不罚现象，确保追究人道主义工作者遭杀戮事件的责任，这一点我们怎么强调也不为过。这些死亡事件中的每一个都需要全面调查——透明、公正的调查，从而促使有关方面改变政策，追究凶手的责任，并保证此类事件不再重演。调查结果应与安理会分享。

在结束发言之前，我要欢迎秘书长在其关于第2730（2024）号决议的最新报告（见S/2024/852）中提出的建议，并呼吁所有会员国支持这些建议。我们感谢法国组织本次通报会，并建议安理会更经常地处理在人道主义工作人员遇袭后在具体国家环境中保护他们的问题。

艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我要与其他同事一道祝贺丹麦圆满完成上个月的主席职务。

（以法语发言）

主席先生，我还祝贺你担任本月份安全理事会主席，并祝你取得圆满成功。

（以英语发言）

我们欢迎瑞士同事出席本次会议，并感谢助理秘书长乔伊斯·姆苏亚和副秘书长吉勒·米肖的通报。我们也感谢尼克·李先生分享他的真知灼见。我们感谢秘书长去年11月根据第2730（2024）号决议提出的建议（见S/2024/852）。

从本次讨论中可以明显看出,我们面临着令人深感不安的现实情况,即尽管安全理事会通过了许多决议和声明,但对人道主义人员的袭击仍在继续升级。这些袭击不仅仅是孤立的事件,它们反映了对国际准则的日益无视。

这些数字不言自明。简直令人震惊。根据援助人员安全数据库,2024年有379名人道主义工作人员丧生,成为有记录以来死亡人数最多的一年。虽然在刚果民主共和国、苏丹、南苏丹、海地、黎巴嫩、也门等各种局势中都存在挑战,但没有任何地方的危机比加沙更为明显,自2023年10月以来,已有408名人道主义工作人员、包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的284名工作人员被杀害。就在几天前,我们获悉以色列占领军在加沙南部肆意、无耻地杀害了8名巴勒斯坦医务人员、6名民防急救人员和1名联合国工作人员,令世界震惊。我们辜负了那些冒着生命危险、作为生命线为他人服务的人。令人无法接受的是,那些向战区运送食物、提供拯救生命的医疗支助和努力在流离失所的情况下维护人的尊严的人,得到的不是感激,而是枪声和恐吓。对人道主义工作者的每一次攻击都是对人道原则本身的攻击。

第2730 (2024) 号决议明确重申,必须根据包括国际人道法在内的国际法保护人道主义人员。死亡人数之多沉重地提醒我们,要充分执行这项决议,还有许多工作要做。保护的承诺必须以行动为后盾。

第2730 (2024) 号决议以及秘书长的详细建议为我们提供了行动路线图。我们必须带着紧迫感和目的采取行动。

在这方面,首先,我们要提议并呼吁在联合国主持下建立一个第2730 (2024) 号决议全球执行情况看板。该看板将对执行第2730 (2024) 号决议的行动进行实时公开跟踪,记录违反行为和调查情况及其结果,供所有人查看和跟踪。

第二,冲突各方必须严格遵守国际人道法规定的义务,确保人道主义人员的安全和保障。不遵守的话,必须承担后果。

第三,我们支持将安全规定强制性地纳入所有联合国特派团任务规定的呼吁,特别是在维和缩编和过渡期间。正如秘书长所强调的那样,这些时期充满严重风险。过渡规划必须具有预见性和包容性,并得到足够安全资源的支持。

第四,必须结束有罪不罚现象。有罪不罚不仅仅是司法的失败;而是对重复犯罪的默许。必须进行及时、独立和公正的调查,追究肇事者的责任。安全理事会应推动对违反者实施制裁和采取法律行动。

第五,我们赞同秘书长对人道主义准入阻碍的关切。必须消除官僚主义障碍和叫停把人道主义准入作为一种战争策略的做法。

第六,今天的人道主义工作人员不仅面临致命武器的威胁,还面临虚假信息这一武器的威胁——虚假信息会助长煽动暴力、破坏信任的虚假叙事。我们必须确保公众获得准确和可靠的信息,监测与联合国和人道主义活动有关的错误信息和虚假信息,并制裁那些传播有害内容的人。

最后, 根据第2730 (2024) 号决议, 秘书长应继续在安理会审议的涉及人道主义人员安全保障的局势出现广泛问题时, 迅速向安理会报告。一旦提请安理会注意这些局势, 安理会必须对违反者迅速采取行动。

巴基斯坦仍然致力于支持有效执行第2730 (2024) 号决议, 维护所有人道主义人员和联合国人员的安全、尊严和中立。我们重申, 我们支持秘书长为加强他们的安全和保障所作的努力, 并随时准备与各方合作, 落实秘书长的各项建议。

人道主义工作者和人员寻求保护、追责以及当他们的生命受到威胁时国际社会不会视而不见的保证。让我们以保护来回应这一呼吁, 而不仅仅是承诺; 以监测和预防来回应, 而不仅仅是报告; 以有效的行动来回应, 而不仅仅是哀悼他们的逝去。让我们确保人道主义工作者的勇气能够得到国际社会保护他们的集体决心的回应。我们认为, 这对于恢复安理会在这一重要问题上所作决定的公信力至关重要。

主席 (以法语发言): 我现在以法国代表的身份发言。

我要感谢助理秘书长乔伊斯·姆苏亚女士; 主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖先生; 以及国际非政府组织安全组织执行主任尼克·李先生的重要发言。

我们都看到, 2024年是人道主义工作者死亡人数最多的一年, 有377名工作人员丧生。我谨代表法国向受害者致敬, 并向他们的家人和亲人转达法国的深切哀悼。

这一趋势在2025年仍在继续。就在几天前, 在加沙, 一支救护车车队遭到猛烈袭击后, 人们发现了15名救援人员的遗体。其中有8名巴勒斯坦红新月会辅助医务人员和志愿人员以及1名联合国工作人员。一名辅助医务人员仍下落不明。

面对风险, 人道主义工作者有时被迫撤离。在也门, 胡塞武装又开始逮捕联合国工作人员, 一名人道主义工作者在非人道条件下被拘押期间死亡, 联合国被迫暂停在萨达省的活动。在加沙, 秘书长作出了减少联合国存在的艰难决定。若干人道主义组织已暂停在北达尔富尔扎姆扎姆难民营的活动——那里有近50万流离失所者, 饥荒肆虐。平民正在为这些袭击付出代价。

法国以最强烈的言辞谴责所有违反国际法侵害人道主义工作人员的行为, 并呼吁立即释放所有被关押者。

事实很清楚: 在旨在加强保护实地人道主义工作者的第2730 (2024) 号决议通过近一年之后, 在得到我们欢迎的秘书长建议 (见S/2024/852) 公布四个月之后, 情况却在恶化, 似乎在使这些毫无道理和不可接受的袭击正常化。

无论在什么地方或在什么情况下, 冲突各方都必须尊重国际人道法。这是一项法律、政治和道德义务, 根据《日内瓦四公约》, 人道主义工作人员必须受到保护, 这些公约对敌对行动规定了限制, 而不论各方寻求保护以免受何种威胁。《公约》还要求保证安全和不受阻碍地接触需要援助的民众。为此, 必须消除人道主义工作者所遭受的错误信息和污名化。

当发生违反行为时, 安理会必须发出声音, 作出反应, 并确保追究肇事者的责任。正是在这一背景下, 法国与联合王国一道, 在加沙一座联合国大楼遇袭之后, 于3月28日要求安理会举行会议(见S/PV.9888)。执行仅在六个月前举行的第三十四届红十字会和红新月会国际会议上通过的决议也是我们的集体责任。

国际刑法还有其他重要的行动渠道。法国呼吁尚未批准1994年《联合国人员和有关人员安全公约》及其2005年《任择议定书》的国家批准这些文书。国际刑事法院也是各国和安理会可以利用的一个重要工具。《罗马规约》第8条将战争罪定义为“故意指令攻击人道主义援助或维持和平行动的所涉人员、设施、物资、单位或车辆”。

最后, 法国呼吁所有国家加入红十字国际委员会与包括法国在内的六个国家一道发起的全球倡议, 该倡议已经启动工作。该倡议应最终带来具体建议, 以加强各国尊重国际人道法的承诺, 从而减轻冲突中平民的痛苦。法国欧洲与外交事务部长让-诺埃尔·巴罗将于本月底在纽约这里就这些具体建议开展工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 主席先生, 首先请允许我与我的同事们一道祝贺你和你的团队担任安全理事会主席, 并感谢我们的丹麦同事和团队成功担任了3月份的主席。我欢迎举行这次会议, 并感谢主席邀请我们与会。

保护人道工作者是我们的一大关键优先事项, 这一点在我们担任安理会成员期间, 特别是通过我们近一年前致力于通过第2730(2024)号决议得到了证明。我还要同我的同事们一道感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员姆苏亚女士、主管安全和安保事务副秘书长米肖先生以及国际非政府组织安全组织执行主任李先生作情况通报。他们致力于人道主义人员和联合国人员的安全保障, 令人钦佩。

我认为, 在座的每个人都以这样或那样的方式指出, 有关数字令人不寒而栗。它们揭示了一个显然不可接受的现实。正如我们听到的那样, 加沙是世界上对人道工作者来说最危险的地方, 但在苏丹、乌克兰、刚果民主共和国和南苏丹也是如此——不幸的是, 这一趋势是全球性的。人道工作者是减轻平民痛苦和确保他们生存的关键, 但他们正成为攻击目标。

正如我们听到的那样, 本国和当地征聘工作人员受到的影响尤其严重。杀害一名当地雇员得到的关注比杀害一名国际雇员少500倍。杀害、伤害、威胁、绑架和骚扰: 瑞士强烈谴责对人道主义人员和联合国人员, 包括本国和当地工作人员的任何攻击。我们心系受害者及其家属, 我要向他们表示我们的诚挚慰问。

世界粮食计划署驻叙利亚的当地安全官员穆罕默德·巴希尔·苏马基说: “当任何人以救护车为袭击目标时, 他杀害的不仅仅是工作人员和被救援者, 而是全人类。”不幸的是, 这些袭击并非孤立或偶然事件。它们是蓄意挑战国际秩序的表现, 其特点是不断违反国际法, 特别是《联合国宪章》和国际人道法。我们不能让这一趋势持续下去。

包括瑞士在内的许多国家都致力于打击这一趋势。2024年5月, 98个国家共同提出了第2730 (2024) 号决议, 瑞士有幸向安理会介绍了该决议。9月, 在澳大利亚的倡议下, 成立了保护人道主义工作人员的部长级小组, 此外, 红十字国际委员会发起了一项得到安理会多个成员赞同的全球倡议, 我们也支持这项倡议。11月, 在讨论秘书长的建议 (见S/2024/767) 时, 117个代表团一致重申, 它们致力于保护人道主义人员和联合国人员, 保障安全和畅通无阻的人道主义准入, 并加强问责制。

我们欢迎这种动员。然而, 这还不够。我们必须把言辞化作拯救生命的具体行动。实际上, 我们必须做的事情非常明确, 显而易见。第一, 我们必须要求在所有情况下尊重国际法, 包括国际人道法。各国和冲突各方有义务尊重和保护人道主义人员和联合国人员, 包括本国和当地征聘的人员, 这一点是毫不含糊的。

第二, 我们必须立即执行第2730 (2024) 号决议和秘书长的有关建议。

第三, 我们必须保障安全和畅通无阻的人道主义准入。必须确保人道主义工作人员的安全, 使他们能够接触到所有需要帮助的人, 即使在预算拮据和更多地将权力下放当地组织的情况下也是如此。

第四, 除了政治谴责之外, 让我们最终杜绝有罪不罚现象。各国必须系统地调查暴力行为并起诉责任人。否则, 我们将无法成功打破违反国际人道法的恶性循环。

第五, 我们必须打击一切造谣活动, 由此加强对人道主义行动的信心。

最后, 我们必须支持受害者, 让他们发出更大的声音, 防止进一步的痛苦。

实地人道主义人员和联合国人员面对威胁和袭击时展现的勇气和决心令人钦佩。他们与需要帮助的人站在一起, 这应激励我们。我们能做的不只是向他们的勇敢致敬或悼念他们的死亡。我们必须采取行动。安理会必须保持团结, 继续致力于保护那些提供保护的人。我愿同助理秘书长一样相信, 我们能够通过个别和集体努力改变有害趋势。瑞士将继续充分致力于实现这一目标, 并将把这个问题作为下个月在纽约这里举办的保护平民问题专题周的中心议题。

中午12时20分散会。