



Совет Безопасности

Восьмидесятый год

9889

-е заседание

Среда, 2 апреля 2025 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: г-н Боннафон (Франция)

<i>Члены:</i>	Алжир	г-н Бенджама
	Китай	г-н Фу Цун
	Дания	г-жа Лассен
	Греция	г-н Секерис
	Гайана	г-жа Персауд
	Пакистан	г-н Ахмад
	Панама	г-н Альфаро де Альба
	Республика Корея	г-н Хван
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Сьерра-Леоне	г-н Кану
	Словения	г-н Жбогар
	Сомали	г-н Мохамед Юсуф
	Соединенное Королевство Великобритании и	
	Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
	Соединенные Штаты Америки	г-н Келли

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

25-08633 (R)



Документ расширенного
доступа

Просим отправить на
вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Дании Ее Превосходительству г-же Кристине Маркус Лассен за работу на посту Председателя Совета в марте. Убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Лассен и ее делегации признательность за то большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Швейцарии.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Джойс Мсуйю, заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности г-на Жилия Мишо и Исполнительного директора Международной организации по безопасности НПО г-на Ника Ли.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мсуйе.

Г-жа Мсуйя (*говорит по-английски*): Позвольте мне сразу перейти к делу. Нападения на сотрудников гуманитарных организаций должны прекратиться. Виновных в их совершении необходимо привлечь к ответственности. Имеют место убийства беспрецедентного числа гуманитарных работников. Согласно имеющимся данным, 2024 год стал в этом отношении худшим годом в истории: были убиты 377 сотрудников гуманитарных организаций в 20 странах. Число погибших почти на 100 случаев превысило аналогичный показатель в 2023 году, в котором уже произошел рост на 137 процентов по сравнению с 2022 годом. Многие другие были ранены или стали жертвами похищений, нападений и произвольных задержаний.

В последние два года отмечается особая жестокость. В Судане с начала нынешнего конфликта в апреле 2023 года были убиты по меньшей мере 84 гуманитарных работника, причем все они были гражданами Судана.

Буквально три дня назад, 30 марта, в Рафахе команды Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Палестинского общества Красного Полумесяца извлекли из братской могилы тела 15 сотрудников, занимавшихся оказанием чрезвычайной помощи, и работников гуманитарных организаций из Палестинского общества Красного Полумесяца, структур гражданской обороны и Организации Объединенных Наций, которые были несколькими днями ранее убиты израильскими войсками, пытаясь спасти людей. Их автомобили, имевшие четкие опознавательные знаки, были найдены уничтоженными и разбитыми. Кроме того, сотрудники УКГВ стали свидетелями обстрела мирных жителей, которые пытались спастись бегством. Эта трагедия произошла всего через 11 дней после другого инцидента с гибелью людей 19 марта,

когда в Газе еще один коллега из Организации Объединенных Наций был убит и шесть человек получили ранения. В результате этих инцидентов число сотрудников гуманитарных организаций, убитых в секторе Газа с 7 октября 2023 года, превысило 408 человек. Газа является самым опасным местом для работы гуманитарных сотрудников. Мы выражаем соболезнования семьям погибших. Мы требуем ответов и призываем к справедливости.

Поскольку сегодня мы собрались здесь для обсуждения защиты гуманитарных работников, я должна спросить у Совета Безопасности: что вы собираетесь делать, чтобы помочь нам найти ответы на стоящие перед нами вопросы, добиться правосудия и не допустить новых убийств?

Позвольте внести ясность: существует надежная международная правовая база для защиты гуманитарных работников и работников Организации Объединенных Наций. Нормы и стандарты в области прав человека, конвенции, касающиеся деятельности и персонала Организации Объединенных Наций, и положения международного гуманитарного права в совокупности предусматривают четкие обязательства по обеспечению безопасности гуманитарного персонала, а также его имущества и деятельности. Однако для их соблюдения не хватает политической воли. Подавляющее большинство погибших — около 95 процентов — составляют местные гуманитарные работники, работа которых является краеугольным камнем усилий по оказанию помощи. Без них оказание гуманитарной помощи потерпит крах.

С момента вступления в эту должность я познакомилась с коллегами на местах, мир которых был разрушен, семьи которых неоднократно подвергались переселению, которые потеряли своих близких, не могут обеспечить своим детям необходимое питание и пережили ужасающие инциденты, связанные с безопасностью, но, тем не менее, каждый день мужественно идут на работу, чтобы помогать своим общинам и, в некоторых случаях, выполнять мандат, которым наделили их государства-члены. Эти коллеги заслуживают нашего глубочайшего уважения. Тем не менее случаи причинения вреда нашим местному персоналу редко вызывают резонанс или попадают в новостные сообщения. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца установила, что убийство нанятого на местной основе гуманитарного работника получает в 500 раз менее широкое освещение в СМИ, чем убийство международного сотрудника. Мы стали равнодушно относиться к такому насилию. Однако получение ранений под обстрелами не является частью нашей работы.

Как будто смертей, увечий и похищений недостаточно, работники гуманитарных организаций также сталкиваются с криминализацией своей деятельности. Их все чаще задерживают, допрашивают и обвиняют в поддержке терроризма лишь из-за того, что они оказывают помощь нуждающимся в ней людям. И это еще не все. На оккупированной палестинской территории и в Йемене все более активно проводятся кампании по распространению дезинформации и ложных сведений, направленные против организаций, занимающихся оказанием помощи, и ранее мы уже сталкивались с этим в Гаити. В Демократической Республике Конго кампании по распространению дезинформации подорвали доверие к Организации Объединенных Наций, спровоцировали общественные волнения и обострили отношения Организации с местным населением. В Судане с апреля 2023 года ложные заявления о предвзятости привели к тому, что на сотрудников гуманитарных организаций совершали нападения на контрольно-пропускных пунктах или не давали им выполнять свою работу. Согласно последним данным, сотрудники и волонтеры гуманитарных организаций подвергаются нападениям в Хартуме и за его пределами. В Гаити вооруженные банды открыто угрожают гуманитарным работникам,

в связи с чем сотрудники многих организаций не могут добраться до своих офисов или вынуждены приостанавливать свою работу. Нехватка финансирования может усугубить ситуацию и заставить нас делать невозможный выбор между нашим мандатом по оказанию услуг наиболее пострадавшему населению и безопасностью наших сотрудников.

Принятие резолюции 2730 (2024) стало важным шагом в правильном направлении, а рекомендации Генерального секретаря позволяют наметить контуры дальнейших действий. Я обращаюсь к членам Совета и ко всем членам Организации Объединенных Наций с тремя просьбами.

Во-первых, я прошу государства-члены принять меры для обеспечения соблюдения международного права и защиты гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций. Совет и государства-члены могут предпринять множество конкретных шагов для защиты гуманитарных работников: от поездок членов Совета Безопасности на места до учреждения миссий по установлению фактов и отказа от поставок оружия, и это лишь некоторые из них. Мы рассчитываем на их руководящую роль.

Во-вторых, я прошу государства-члены заявить о своей позиции. Нам необходимо, чтобы Совет и все члены Организации Объединенных Наций категорично, четко и последовательно осуждали причинение вреда сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарному персоналу, включая местный персонал. Молчание, непоследовательность и избирательное осуждение только придают преступникам уверенности продолжать свои действия. Нам также необходимо, чтобы Совет и все члены Организации Объединенных Наций встали на защиту Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в тех случаях, когда они подвергаются нападкам или становятся объектами клеветнических кампаний.

В-третьих, я прошу государства-члены требовать привлечения виновных к ответственности. Все виновные в нарушениях без каких-либо исключений должны быть привлечены к ответу за свои действия. Государства-члены должны укреплять национальную и международную правовую базу расследования международных преступлений и судебного преследования виновных в их совершении. Совет Безопасности призван играть ключевую роль в обеспечении привлечения виновных к ответственности, в частности он должен просить соответствующие правительства добиваться отправления правосудия и принимать последующие меры. Если национальные судебные органы не справляются, Совет может использовать международные механизмы, в том числе передавать ситуации на рассмотрение в Международный уголовный суд.

Однако привлечение виновных к ответственности подразумевает не только судебное преследование. Основное внимание должно уделяться интересам пострадавших. Я хочу повторить рекомендацию Генерального секретаря о необходимости применения подхода, ориентированного на интересы пострадавших, и обеспечения учета мнений пострадавших в ходе обсуждений на глобальном уровне. Пострадавшие и их семьи срочно нуждаются в юридической помощи, возмещении ущерба и доступе к таким услугам, как поддержка по вопросам охраны психического здоровья и посттравматическое консультирование.

Сегодня, когда мы скорбим о гибели наших коллег, мы должны потребовать принятия конкретных мер для обеспечения безопасной работы наших сотрудников. Мы обязаны сделать это в интересах семей жертв и пострадавших, сообществ, которым мы служим, и всех наших коллег по гуманитарной деятельности, которые ежедневно рискуют своими жизнями.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Мсуйю за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мишо.

Г-н Мишо (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за эту возможность вновь проинформировать членов Совета о рисках с точки зрения безопасности, с которыми сталкивается гуманитарное сообщество. Я благодарен Совету за его приверженность и интерес к этому вопросу, который воплощает в себе принцип международной солидарности, лежащий в основе Устава Организации Объединенных Наций.

Сегодня как никогда от действий Совета зависят человеческие жизни, а также надежда, которая объединяет всех нас: надежда на то, что уважение человеческого достоинства и императив порядочности восторжествуют над грубой силой и бессмысленным насилием и что международное право, которое появилось на пепелище исторических трагедий, вновь восторжествует над принципом «кто сильнее, тот и прав».

(*говорит по-английски*)

В своем первом выступлении в Совете (см. S/PV.9795) я настоятельно призвал его членов воплотить их заявления в поддержку обеспечения защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций в реальные действия, используя имеющиеся в распоряжении государств-членов механизмы. Я обратился ко всем государствам-членам с просьбой присоединиться к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативному протоколу к ней. Я также призвал к конкретным и решительным действиям по привлечению виновных к ответственности за нападения на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций. Я с сожалением вынужден сообщить Совету, что после того выступления не было достигнуто ощутимого прогресса. Ни одно государство-член, не являющееся участником Конвенции, не предприняло значимых шагов для присоединения к ней. Нападения на гуманитарных работников не прекращаются. С момента возобновления боевых действий в Газе погибли 11 сотрудников Организации Объединенных Наций, в результате чего общее число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в ходе этого конфликта, достигло 288 человек. Нарушение режима прекращения огня привело к крайне трагическим последствиям. 19 марта прямому нападению подверглось четко обозначенное здание Организации Объединенных Наций. Один коллега погиб, еще шестеро получили серьезные ранения. 23 марта коллега из Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, а также восемь сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и шесть сотрудников служб гражданской обороны были убиты в ходе оказания жизненно важной помощи, а их тела пролежали несколько дней, прежде чем их удалось обнаружить.

Во многих других ситуациях — в Демократической Республике Конго, Гаити, Судане и Йемене — гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций регулярно подвергается нападениям, посягательствам и преследованиям. Как и всегда, в наибольшей степени от насилия страдают наши коллеги, нанимаемые на местной основе. Эти нападения направлены на то, чтобы помешать Организации Объединенных Наций оказать помощь наиболее уязвимым слоям населения и лишить ее возможности быть свидетелем совершаемых нарушений. Безнаказанность, с которой совершаются нападения на гуманитарный персонал, стала новой нормой — повсеместной, принятой нормой, которой следуют не только негосударственные субъекты,

но и правительства и подконтрольные им силы. Необходимо пояснить, что у тех, кто нападает на гуманитарный персонал и сотрудников Организации Объединенных Наций, может быть много мотивов, но в первую очередь они делают это потому, что это может сойти им с рук. Этому необходимо положить конец.

На фоне повсеместного пренебрежения нормами международного гуманитарного права учреждения Организации Объединенных Наций вынуждены значительно сокращать объемы помощи из-за бюджетных сокращений, введенных рядом государств-членов. Наши гуманитарные организации находятся в числе тех, кто оказался в наибольшей степени этим затронут. Следует ожидать, что сокращение гуманитарной помощи приведет к дальнейшему ухудшению ситуации с безопасностью. Я очень хотел бы ошибаться, но лишения, чувство отчаяния и покинутости, которые испытывают люди, рано или поздно приводят к насилию. И если Организация Объединенных Наций и ее партнеры вынуждены сокращать объемы предоставляемой помощи, то тогда там возрастает риск для персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Мы уже видим признаки этого в Газе и других местах. Гуманитарный персонал может стать первой мишенью отчаявшихся людей. В таких условиях Организация Объединенных Наций должна и будет адаптироваться.

Бюджетные трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, повлияют на уровень оказываемой поддержки в области безопасности. Нам нужно будет скорректировать масштабы нашей деятельности. А в некоторых областях мы можем даже оказаться вынуждены полностью прекратить свою деятельность из-за нехватки ресурсов.

Впрочем, в эти беспокойные времена службы безопасности Организации Объединенных Наций будут выполнять свои обязанности. Мы будем присутствовать везде, где это необходимо нашим гуманитарным партнерам. Это то, чего ожидают члены Совета. Это то, чего требуют народы Объединенных Наций. И мы будем продолжать взаимодействовать с Советом Безопасности и государствами-членами: во-первых, искать общие решения и укреплять поддержку системы безопасности Организации Объединенных Наций, которая позволяет выполнять возложенные на нас Советом задачи, а во-вторых, защищать те усилия, которые многие члены Совета вложили через Организацию Объединенных Наций в укрепление гуманитарной сферы, мира и безопасности, а также в развитие. Это будет особенно важно там, где Совет решит скорректировать присутствие Организации Объединенных Наций путем развертывания, реконфигурации или вывода миротворческих операций. Решающее значение имеет наличие достаточных и своевременных возможностей и ресурсов для поддержания безопасности во время и после проведения миротворческих операций. В эти опасные времена я хотел бы решительно заверить членов Совета в том, что в этих и других ситуациях службы безопасности Организации Объединенных Наций будут оставаться твердым и надежным партнером гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, а также государств-членов. Однако необходимо, чтобы нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал прекратились.

В последние годы мы были так заняты тем, чтобы ломать вещи, что мы почти забыли о том, что мы можем и чинить их. Это выбор, который мы можем сделать как индивидуально, так и коллективно. В своем письме Совету Безопасности от 22 ноября 2024 года Генеральный секретарь изложил конкретные рекомендации в отношении того, как защитить персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал от таких нападений и при этом

сохранить наше общее достоинство в условиях бесчеловечного насилия (см. S/2024/852). Эти рекомендации представляют собой путь к созданию более совершенной, сильной и безопасной международной гуманитарной системы.

В заключение я хотел бы упомянуть, что недавно представитель одного из государств-членов спросил меня, не следует ли нам опасаться, что атмосфера безнаказанности оттолкнет людей от гуманитарной деятельности. Позвольте мне ответить прямо: меня это беспокоит меньше всего. Я более чем уверен, что есть и всегда будет много увлеченных и храбрых людей, готовых помогать самым уязвимым людям даже в самых опасных местах. Они как никто выражают наши общечеловеческие ценности. Они выражают ценности Устава Организации Объединенных Наций Их мужество должно вдохновлять нас. В действительно меня беспокоит следующее: сможем ли мы — система безопасности Организации Объединенных Наций, международное сообщество и Совет — набраться такого же мужества и убежденности, чтобы защитить их, чтобы говорить правду, когда нарушается международное гуманитарное право, независимо от того, кто его нарушает, и чтобы проявить желание привлечь всех виновных к ответственности за их действия? Я настоятельно призываю всех и каждого члена Совета подавать пример своими действиями.

Председатель (*говорит по-французски*): Благодарю г-на Мишо за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Ли.

Г-н Ли (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете Безопасности и за то, что Вы уделяете внимание этой теме.

Сначала я хотел бы вкратце рассказать о том, что Международная организация по безопасности НПО является независимой некоммерческой организацией, которая выступает в качестве координационного органа по вопросам защиты и безопасности для сообщества неправительственных организаций (НПО). Мы поддерживаем более 1400 местных и международных НПО, работающих в 22 наиболее опасных местах, и мы очень тесно сотрудничаем с г-ном Жилем Мишо и г-жой Джойс Мсуйей в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в частности по линии инициативы «Давайте спасать жизнь вместе».

Сегодня у меня три цели: во-первых, ознакомить членов Совета с текущими тенденциями, влияющими на гуманитарную безопасность, о которых также убедительно говорила г-жа Мсуйя, во-вторых — проинформировать членов Совета о некоторых достигнутых успехах, а также, в заключение, дать свои рекомендации относительно того, что можно сделать дальше.

Для гуманитарных работников мир является нестабильным и опасным местом. Ежедневно мы сталкиваемся с национальными и международными вооруженными конфликтами, которые ведутся без соблюдения норм международного гуманитарного права и, как правило, при вопиющем пренебрежении к жизни мирных жителей, оказавшихся в этих конфликтах. Распространение вооруженных сторон может привести к тому, что мы будем договариваться о доступе в каждую деревню, в то время как государства и правительства все чаще рассматривают помощь как акт выражения поддержки, который необходимо направлять, контролировать и запрещать.

В среднем каждый день погибает, получает ранения или становится жертвой похищения как минимум один гуманитарный работник. В 2024 году они погибали, в частности, в результате авиаударов в Палестине, подрыва самодельных взрывных устройств в Сомали, внезапных нападений в Демократической

Республике Конго и межобщинного насилия в Южном Судане. Как уже говорили другие, такие смерти редко расследуются, а виновные в них никогда не привлекаются к ответственности.

Несмотря на то что в особенно уязвимом положении находятся национальные и набранные на местах сотрудники, на долю которых во всех случаях приходится более 90 процентов жертв, часто их гибель не вызывает признания и реакции на международном уровне.

Вот уже второй год подряд государственные силы, с действиями которых связано 30 процентов всех инцидентов, представляют большую угрозу для гуманитарных работников, чем негосударственные вооруженные группы, а основной причиной гибели людей становится применение оружия взрывного действия в городских районах, в первую очередь в Газе, на Украине и в Судане.

Широко распространенным оставалось насилие со стороны негосударственных вооруженных группировок, с действиями которых было связано 20 процентов инцидентов, но его доля значительно снизилась после окончания конфликтов в Сирии, Ираке и Афганистане, и теперь основное число инцидентов происходит в Западной, Центральной и Восточной Африке.

В зонах конфликтов всегда присутствует преступность, которая остается одной из ведущих причин небезопасной обстановки и на долю которой в 2024 году пришлось 40 процентов всех инцидентов, а одной из главных проблем стала криминализация гуманитарной деятельности, в результате чего в течение года за оказание помощи было арестовано более 400 сотрудников гуманитарных организаций и резко увеличилось число запретов и ограничений деятельности НПО. Эти действия часто сочетаются с кампаниями дезинформации, призванными подорвать основополагающее представление о легитимности оказания помощи, что в некоторых случаях вынуждало останавливать оказание жизненно необходимой медицинской помощи, удалять руководителей гуманитарных организаций и останавливать работу общих служб.

Несмотря на то что ситуация, безусловно, сложная, мы не можем игнорировать множество позитивных инициатив, появившихся на всех уровнях.

Что касается оперативного уровня, то страны, подверженные наибольшему риску, теперь охвачены сетью платформ безопасности на местах, обеспечивающих круглосуточную поддержку, которая одинаково доступна как для национальных, так и для международных НПО. У сообщества гуманитарных работников есть доступ к беспрецедентным по объему и качеству данным, а также широкий спектр возможностей для обучения по вопросам от оказания первой помощи до ведения переговоров о доступе. Различные международные советы и форумы способствовали тому, что сотрудничество между НПО стало обычным делом, при этом продолжает укрепляться взаимодействие между НПО и Организацией Объединенных Наций, в частности в рамках инициативы «Давайте спасать жизнь вместе», и я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Мишо за его готовность содействовать реализации этой инициативы. В последнее время появились новые проекты, предусматривающие финансовую, юридическую и психосоциальную поддержку жертвам насилия и заполняющие важный пробел в плане привлечения виновных к ответственности и выполнения обязанностей по обеспечению надлежащего ухода.

На политическом уровне вопрос обеспечения безопасности гуманитарной деятельности также вышел на первый план — начиная с призыва к действиям, инициированного Европейским союзом в 2021 году, и заканчивая действиями министерской группы, сформированной министром иностранных дел Австралии в 2024 году, по защите сотрудников гуманитарных организаций и долго-

жданным принятием резолюции 2730 (2024). В совокупности эти меры представляют собой всесторонний и действенный ответ и подчеркивают важность того, чтобы оперативные агентства играли ведущую роль в выработке решений по вопросам, касающимся их деятельности.

Признавая, что многие риски, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, не входят в компетенцию Совета, отмечаем, что он все же может предпринять значимые действия в ряде областей.

Во-первых, Совет мог бы призвать государства-доноры сохранять присутствие и продолжать предоставление помощи, особенно в периоды кризиса и на переходном этапе. Добровольное сворачивание присутствия в стране, как это произошло в массовом порядке в Афганистане в 2022 году, делает НПО более уязвимыми и усложняет выработку общего видения оперативной обстановки, имеющего столь важное значение. Среди других возможных мер — направление специальных гуманитарных посланников или содействие многосторонним инициативам с участием нескольких государств, направленным на обеспечение продолжения дипломатического взаимодействия по гуманитарным вопросам даже в условиях острого кризиса.

Во-вторых, считаем, что можно — и нужно — предпринять дополнительные усилия для защиты гуманитарного пространства и борьбы с тревожной тенденцией к признанию оказания помощи противоправным деянием. В основе этого вопроса лежит принцип беспристрастного взаимодействия со всеми сторонами в конфликте, и Совет должен обеспечить, чтобы организации могли выполнять эту задачу, не опасаясь преследований, санкций или наказания. Это включает поддержку мандата Управления по координации гуманитарных вопросов на обеспечение и сохранение гуманитарного пространства, а также обеспечение решительного коллективного реагирования в случаях, когда Управление подвергается нападкам за выполнение этой задачи. Это также включает обеспечение того, чтобы исключения из резолюции 2664 (2022) были воспроизведены как в национальном, так и в международном законодательстве в целях дальнейшей защиты независимой, беспристрастной и нейтральной гуманитарной деятельности.

Наконец, в-третьих, предлагаем рассматривать защиту гуманитарных работников в более широком контексте защиты гражданского населения. Хотя мы приветствуем внимание к этой теме, следует отметить, что насилие в отношении гуманитарных работников чаще связано с их статусом гражданских лиц, а не с их профессиональной деятельностью, и изолированное рассмотрение этой категории чревато упущением более широких последствий. При грубых нарушениях международного гуманитарного права Совет должен принимать решительные меры и реагировать на политику двойных стандартов со стороны государств-членов, продолжающих поддерживать виновных в гибели мирных граждан и гуманитарного персонала.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Ли за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Бенджама (Алжир) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность делегации Дании за успешное руководство работой Совета в марте. Мы также поздравляем Францию с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и заверяем ее в полной поддержке и сотрудничестве со стороны Алжира. Выражаем признательность помощнику Генерального секретаря Джойс Мсуйе и заместителю Генерального секретаря Жилью Мишо за их содержательные сообщения. Мы также внимательно выслушали докладчика от гражданского общества.

Это заседание является своевременным вкладом в обсуждение вопроса реализации резолюции 2730 (2024), которая содержит призыв к уважению и защите гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций. В Газе всего несколько дней назад была найдена братская могила, в которой находились тела 15 сотрудников Красного Полумесяца, палестинской гражданской обороны и Организации Объединенных Наций, работавших в сфере оказания помощи и экстренного реагирования. Они были захоронены рядом с уничтоженными машинами скорой помощи и транспортными средствами с четкими опознавательными знаками. Они были убиты — фактически казнены — израильскими оккупационными силами в тот момент, когда они пытались спасти жизни других. Они заслуживают правосудия, как заявила помощник Генерального секретаря Мсуйя. Мы не должны молчать. Необходимо, чтобы Совет Безопасности и вся Организация Объединенных Наций выступили с четкой и решительной позицией.

Спустя почти год после принятия резолюции 2730 (2024) приходится с сожалением констатировать, что эта резолюция, несмотря на предусмотренные в ней амбициозные цели, это решение Совета Безопасности, оказало очень мало влияния на ситуацию на местах. 2024 год стал самым смертоносным для гуманитарного персонала: погибли 377 сотрудников гуманитарных организаций — почти на 100 человек больше, чем в 2023 году, и более чем в три раза больше, чем в 2022 году. Из всех гуманитарных сотрудников, погибших в 2024 году, 207 были убиты на оккупированной палестинской территории. Эта трагическая реальность заставляет нас поставить под сомнение актуальность резолюции 2730 (2024), актуальность международного гуманитарного права и даже актуальность самого Совета Безопасности.

В целях исправления сложившейся ситуации считаю необходимым подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, основополагающими элементами резолюции 2730 (2024) являются тщательные расследования и привлечение виновных к ответственности. С 7 октября 2023 года в Газе было убито более 400 сотрудников гуманитарных организаций, в том числе восемь международных сотрудников. Мы требуем справедливости для всех них. Недопустимо, что Организация Объединенных Наций проводила расследование в связи с гибелью сотрудника Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), в то время как сотни ни в чем не повинных палестинцев не получают такого же внимания и доступа к правосудию.

Во-вторых, мы должны гарантировать эффективную защиту. В резолюции 2730 (2024) подтверждается, что нападения на гуманитарный персонал, Организацию Объединенных Наций, их помещения и имущество считаются военными преступлениями в соответствии с международным правом. Впрочем, этот базовый принцип, похоже, не применяется в отношении израильской оккупирующей державы. Все люди и все объекты инфраструктуры считаются законными целями — будь то объекты Организации Объединенных Наций, такие как здания Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ или помещения ЮНОПС, или объекты гуманитарных организаций, на которые распространяется механизм деконфликтации, такие как здания Международного комитета Красного Креста и организации «Врачи без границ». Ни один человек нигде в Газе не находится в безопасности. Израильская оккупирующая держава не может продолжать вести себя таким образом. Гуманитарный персонал и его имущество должны быть эффективно защищены, на что у них есть право.

В-третьих, мы должны гарантировать уважение международного гуманитарного права. В резолюции 2730 (2024) Совет призывает

«все государства и стороны вооруженного конфликта к соблюдению и обеспечению соблюдения применимых норм международного гуманитарного права при любых обстоятельствах» (*пункт 2*).

С самого начала переговорного процесса Алжир ясно дал понять, что без надежного механизма, обеспечивающего соблюдение международного гуманитарного права и преодоление безнаказанности, все усилия будут напрасными. Продолжающиеся нарушения международного гуманитарного права, свидетелями которых мы сегодня являемся в Газе, являются нашим коллективным провалом.

Международное сообщество не выполняет своих обязанностей. Фактически, резолюции Совета Безопасности или нормы международного гуманитарного права больше не формируют поведение сторон в конфликтах. Вместо этого поведение сторон формируется в условиях безнаказанности, которой пользуется израильская оккупирующая держава. То, что мы наблюдаем сегодня в Газе, создает опасный прецедент для нынешних и будущих конфликтов, в которых не соблюдаются никакие правила.

Принятая на фоне продолжающейся израильской агрессии против Газы резолюция 2730 (2024) стала срочным и своевременным напоминанием о наших обязательствах уважать и защищать гуманитарный персонал. Вместе с тем она не оказала реального влияния на ситуацию на местах, и гуманитарные работники продолжают безнаказанно подвергаться нападениям. Пора положить конец этому циклу безнаказанности с помощью эффективных механизмов подотчетности. Пора выйти за рамки двойных стандартов и избирательного применения резолюций. Пришло время вспомнить о нашей коллективной приверженности защите достоинства и ценности каждого человека.

Г-н Мохамед Юсуф (Сомали) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, в связи с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и пожелать Вам всяческих успехов. Пользуясь возможностью, я хотел бы также отметить умелое руководство работой Совета со стороны Дании, выполнявшей функции Председателя в прошлом месяце. Я выражаю глубочайшую признательность помощнику Генерального секретаря Мсуйе и заместителю Генерального секретаря Мишо за их отрезвляющие сообщения о тяжелой ситуации, в которой оказались гражданские и гуманитарные работники по всему миру. Мы внимательно выслушали также выступление г-на Ли.

Прежде всего позвольте мне отдать дань памяти отважным гуманитарным работникам, пожертвовавшим собой на службе человечеству. Их непоколебимая самоотверженность перед лицом опасности является воплощением лучших качеств нашего общего человеческого духа. Их отвага служит вдохновением для всех нас, а их потеря является тяжелым для нас ударом.

Как мы узнали из выступлений докладчиков, глобальная обстановка становится все более опасной для жизни гуманитарных работников. С прошлого года более 500 сотрудников гуманитарных организаций были убиты, ранены, задержаны или похищены по всему миру, что говорит о тех ужасных рисках, с которыми ежедневно сталкиваются эти преданные своему делу люди.

Ярким тому подтверждением служит ситуация в самом опасном для гуманитарных работников месте — Газе, где своей жизни лишились 408 гуманитарных работников, включая 280 сотрудников Организации Объединенных Наций. Недавнее обнаружение в братской могиле под Рафой тел 15 сотрудников экстренных служб в защитной экипировке является свидетельством одного из самых кровопролитных нападений на гуманитарный персонал в новейшей истории. Убийство этих самоотверженных людей, пытавшихся спасти

жизни других людей, является грубым нарушением всех принципов, которые мы свято чтим. Это является военным преступлением и требует немедленного проведения расследования и привлечения виновных к ответственности.

Насилие в отношении гуманитарных работников распространено во многих зонах конфликтов. В Судане с апреля 2023 года было убито более 100 гуманитарных работников, а в Демократической Республике Конго мы стали свидетелями резкого роста числа целенаправленных нападений, в ходе которых были убиты 42 гуманитарных работника, выполнявших свои обязанности в тяжелых условиях. Эти преднамеренные нападения на медицинские учреждения и автоколонны с гуманитарной помощью серьезно подорвали нашу способность оказывать помощь миллионам людей, которые в ней отчаянно нуждаются.

В свете этих беспрецедентных вызовов мы предлагаем следующее.

Во-первых, мы должны взять на себя и подчеркнуть обязательство неукоснительно соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Во-вторых, мы должны увеличить финансирование гуманитарной деятельности, уделяя особое внимание безопасности персонала, психическому здоровью и поддержке гуманитарных работников.

В-третьих, в рамках операций Организации Объединенных Наций мы должны предусмотреть принятие надежных мер по борьбе с дезинформацией и разжиганием ненависти в отношении гуманитарных миссий.

В-четвертых, мы должны прилагать больше усилий для дипломатического взаимодействия на высоком уровне со сторонами конфликта, с тем чтобы добиться постоянного прекращения огня и обеспечить устойчивый мир и развитие в зонах активного конфликта.

Необходимо повысить эффективность выполнения резолюции 2730 (2024) посредством укрепления механизмов защиты, обеспечения гарантированного гуманитарного доступа и усиления ответственности за нарушения на национальном и международном уровнях. Отмечая семьдесят шестую годовщину принятия Женевских конвенций, мы должны помнить о том, что защита гуманитарных работников — это не просто юридическое обязательство, а моральный императив, имеющий важнейшее значение для спасения человечества во время конфликтов. Каждый день бездействия означает новые потери среди сотрудников гуманитарных организаций, приостановку еще большего числа важнейших операций и лишение необходимой помощи еще большего числа находящихся в уязвимом положении людей.

В заключение я подчеркиваю исключительную важность того, чтобы мы все предпринимали действия с беспрецедентной решимостью. В знак признания самопожертвования погибших гуманитарных работников мы должны предпринять конкретные действия и гарантировать защиту тех, кто продолжает выполнять свою жизненно важную работу на местах, обеспечив соблюдение принципов международного права и справедливости во имя тех, кто погиб при исполнении служебных обязанностей на благо человечества.

Г-н Келли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-французски*): Приветствую Вас, г-н Председатель.

(*говорит по-английски*)

Я благодарю также заместителя Генерального секретаря Мишо, помощника Генерального секретаря Мсуйю и исполнительного директора Ли за их содержательные сообщения. Кроме того, пользуясь возможностью, я хотел бы поблагодарить делегацию Дании за умелое исполнение обязанностей Председателя в прошлом месяце.

Соединенные Штаты неизменно привержены делу защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, а также гражданского населения во всем мире. Гуманитарные работники подвергают себя риску, оказывая помощь людям, которые остро в ней нуждаются, зачастую в зонах активных конфликтов. Совершение нападений на гражданских лиц, занимающихся оказанием помощи и обеспечивающих защиту наиболее уязвимых слоев населения, является нарушением международного гуманитарного права. В феврале Совет Безопасности выступил с осуждением в связи с трагической гибелью сотрудника Всемирной продовольственной программы в плену у хуситов и потребовал немедленного освобождения всех тех, кто был несправедливо задержан хуситами (см. SC/15995). Соединенные Штаты вновь требуют, чтобы хуситы, которых Соединенные Штаты включили в список иностранных террористических организаций, освободили десятки задержанных ими сотрудников Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и дипломатических представительств. Мы осуждаем фиктивные так называемые судебные разбирательства, проводимые хуситами в отношении задержанных в качестве потенциального предлога для совершения политически мотивированных убийств. Соединенные Штаты будут и впредь требовать привлечения хуситов к ответственности и рассчитывают, что Совет Безопасности сделает то же самое.

Мы по-прежнему обеспокоены безопасностью гуманитарного персонала в Судане. В начале февраля резко возросло число погибших среди гражданского населения: за шесть дней было убито не менее 275 человек. Мы вновь обращаемся к сторонам с призывом немедленно прекратить боевые действия, обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ и гарантировать защиту гражданского населения. Мы призываем стороны — как Силы быстрого реагирования, так и Суданские вооруженные силы — привлечь к ответственности тех, кто совершает акты насилия в отношении гуманитарных работников, и обеспечить защиту гражданского населения в соответствии с их обязательствами по международному гуманитарному праву.

Как мы видим, гуманитарные работники сталкиваются с аналогичными угрозами и в Южном Судане, который остается одним из самых опасных мест в мире для сотрудников гуманитарных организаций. Ограничения доступа по всей стране, включая целенаправленное насилие и бюрократические препоны, препятствуют усилиям по оказанию срочной и жизненно важной помощи наиболее уязвимым группам населения.

Последствия войны между Россией и Украиной оказались особенно разрушительными для гражданского населения и гражданской инфраструктуры. Президент Трамп ясно дал понять, что этому насилию должен быть положен конец.

Кроме того, люди гибнут и в Газе. ХАМАС уже слишком долго цинично использует гражданскую инфраструктуру в своих целях. Вследствие этого гражданские лица оказываются под перекрестным огнем. Давайте не будем забывать, что использование гражданских лиц в качестве живого щита или в целях препятствования военным операциям само по себе является нарушением международного гуманитарного права. Рассчитываем, что все стороны будут соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Важно, чтобы Организация Объединенных Наций открыто осудила систематические случаи неправомерного использования своих объектов со стороны ХАМАС, поскольку все такие действия еще более подрывают безопасность гуманитарных работников. Женевские конвенции остаются столь же важными, как и всегда — в 2024 году было зарегистрировано самое большое число погибших среди гуманитарных работников. Этот отрезвляющий факт должен

побудить Организацию Объединенных Наций и Совет активизировать свои усилия по защите гуманитарного персонала по всему миру.

Г-н Альфаро де Альба (Панама) (*говорит по-испански*): Мы воздаем должное Постоянному представителю Дании за успешное исполнение ею обязанностей Председателя в марте, а также желаем всего наилучшего делегации Франции и заверяем ее в нашей готовности активно и конструктивно поддерживать ее усилия по руководству работой Совета в этом месяце. Выражаем признательность за ценные и содержательные сообщения помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора чрезвычайной помощи г-же Джойс Мсуйе, заместителю Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности г-ну Жилью Мишо и представителю гражданского общества г-ну Нику Ли.

По мнению Панама, сегодняшнее заседание предоставляет благоприятную возможность в очередной раз подтвердить непоколебимую приверженность защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, которая должна всегда обеспечиваться в приоритетном порядке на основе соблюдения норм международного гуманитарного права и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Резолюция 2730 (2024) стала важным шагом в правильном направлении и в полной мере сохраняет свою актуальность, поскольку в ней содержится настоятельный призыв ко всем государствам и сторонам в вооруженном конфликте обеспечивать защиту гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и она должна соблюдаться везде и при любых обстоятельствах.

Во время вооруженных конфликтов мирные граждане, прежде всего женщины, все чаще страдают от насилия и отсутствия безопасности. С учетом резолюции 2730 (2024) Панама подтверждает важность полного, равного, безопасного и значимого участия женщин в гуманитарной деятельности и деятельности Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость обеспечения безопасности и защиты их неприкосновенности и основных прав.

В этой связи мы с тревогой отмечаем рост числа совершаемых на местах нападений на гуманитарных работников — во многих случаях на местных сотрудников, занимающихся оказанием помощи, — которые играют незаменимую роль в эффективном распределении гуманитарной помощи и рискуют собственной жизнью при осуществлении гуманитарной деятельности, преследуя благородную цель — гарантировать помощь и защиту гражданским лицам, которые зачастую являются ни в чем не повинными жертвами вооруженного конфликта, всегда и везде, независимо от обстоятельств.

Вызывают беспокойство сообщения, поступающие слишком часто и из слишком большого числа самых разных регионов, такие как полученное 31 марта сообщение о том, что в Газе под завалами и песком были обнаружены более десятка жертв, которые, как установлено, были представителями Палестинского общества Красного Полумесяца, палестинских сил гражданской обороны и других организаций, включая одного сотрудника Организации Объединенных Наций, причем все они считались пропавшими без вести с 23 марта. Серьезные события, подобные этим, всегда требуют проведения тщательных расследований с целью установить, что именно произошло и при каких обстоятельствах, а также выявить ответственных за это лиц, поскольку речь идет о прискорбных инцидентах, которые не должны происходить и которые убедительно подчеркивают необходимость и обязанность сторон обеспечивать защиту гражданского населения и особенно гуманитарного персонала в зонах вооруженных конфликтов.

Присоединяемся к призыву Генерального секретаря обеспечивать безопасность гуманитарного персонала и неприкосновенность гуманитарных объектов всеми сторонами и при любых обстоятельствах. Этот основополагающий принцип должен реализовываться параллельно с обеспечением на местах условий, способствующих осуществлению безопасных и эффективных операций. Подчеркиваем, что нападения на гуманитарных работников, миротворцев и объекты гражданской инфраструктуры представляют собой военные преступления. Поэтому мы настоятельно призываем все стороны в конфликтах, число и последствия которых продолжают расти, обеспечить проведение расследований всех инцидентов, содействовать привлечению виновных к ответственности и не оставлять места для безнаказанности.

Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы почтить память жертв и отметить усилия, которые гуманитарные работники прилагают изо дня в день для защиты самых уязвимых. Мы обращаемся ко всем сторонам с настоятельным призывом гарантировать их безопасность, как это предусмотрено Женевскими конвенциями. Мы вновь выражаем им и всем тем, кто работает во имя мира, свое восхищение и уважение. Пусть их самоотверженность вдохновляет всех нас не упускать из виду самое главное: необходимость защищать гражданское население, облегчать страдания людей и создавать пространство для взаимопонимания даже в разгар трагедии.

Панама настоятельно призывает все стороны в конфликтах активизировать усилия по содействию гуманитарному доступу и защите всех гражданских лиц и создать на местах условия, позволяющие гуманитарному персоналу действовать безопасно и эффективно в соответствии с нормами международного права и международного гуманитарного права.

Г-н Секерис (Греция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы пожелать делегации Франции всяческих успехов на посту Председателя в апреле и заверить Вас, г-н Председатель, в нашей полной готовности к сотрудничеству. Я хотел бы также поздравить Данию с успешным завершением ее председательства в марте. Я также благодарю наших докладчиков за их подробные и интересные сообщения.

(*говорит по-английски*)

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте остается краеугольным камнем повестки дня Совета Безопасности и одним из основных обязательств международного сообщества в соответствии с международным гуманитарным правом. В условиях растущей нестабильности, насилия и угроз, с которыми сталкиваются мирные жители в зонах вооруженных конфликтов, необходимо предпринимать коллективные действия по обеспечению более строго соблюдения норм международного гуманитарного права и решению проблем, связанных с их применением.

Двадцать шесть лет назад, в 1999 году, в своем выступлении в Совете Безопасности (см. S/PV.3977) бывший президент Международного комитета Красного Креста (МККК) Корнелио Соммаруга говорил о 20 активных конфликтах. На сегодняшний день МККК фиксирует более 120 конфликтов. Во всем мире, и особенно в некоторых частях Африканского континента, на Ближнем Востоке, в Европе, Азии и Латинской Америке, характер вооруженных конфликтов претерпел глубокие изменения, создав новый конфликтный ландшафт. Современные вооруженные конфликты становятся все более затяжными и сложными, характеризуются вовлечением негосударственных субъектов, боевыми действиями в городских районах, киберугрозами и использованием новых технологий при проведении военных операций. Более того, все более широкое использование цифровых технологий может ускорять распростране-

ние вредоносной информации и провоцировать насилие. Эти изменения значительно усугубляют риски для гражданского населения и создают проблемы для гуманитарной деятельности, а также угрозы для гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

Резолюция 2730 (2024), которая была разработана Швейцарией, принята в прошлом году и поддержана большим количеством других государств-членов — 90, включая мою страну, Грецию, — уже стала неотъемлемой частью нормативной базы Организации Объединенных Наций, касающейся защиты гражданских лиц. В этой резолюции особое внимание уделяется защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая персонал, набранный на национальной и местной основе, а также их помещений и имущества. В ней также подчеркивается, что распространение дезинформации, недостоверной информации и ненавистнических высказываний, в первую очередь на цифровых платформах, является растущей проблемой, которая подрывает доверие к Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и подвергает риску гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, включая персонал, набранный на национальной и местной основе. В резолюции подчеркивается центральное значение привлечения виновных к ответственности для усилий по защите гражданского населения и подтверждается необходимость положить конец безнаказанности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и другие международные преступления, включая нападения на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал.

Как сообщило Управление по координации гуманитарных вопросов в ноябре 2024 года, 2024 год стал самым смертоносным за все время ведения наблюдений по числу погибших гуманитарных работников: по всему миру были убиты 377 человек. Такова мрачная реальность на местах. Резолюция 2730 (2024) направляет четкий сигнал, подчеркивая не только моральный императив, но и необходимость обеспечения оперативной гибкости для предотвращения и снижения рисков, с которыми сталкиваются гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций.

Гуманитарный персонал — это маяк надежды и источник поддержки для людей, оказавшихся в зонах конфликтов. При выполнении своего долга гуманитарные работники сталкиваются с огромными трудностями, включая посягательства на их жизнь, бюрократические препоны и влияние общественного мнения, формирующегося на основе дезинформации, недостоверной информации и ненавистнических высказываний в отношении гуманитарных организаций и их работы. Несмотря на все эти угрозы, гуманитарный персонал и сотрудники Организации Объединенных Наций упорно продолжают работать и оказывать жизненно важную помощь миллионам людей в условиях вооруженных конфликтов по всему миру. Поэтому наш долг как членов Совета Безопасности — обеспечить, чтобы они могли выполнять свои обязательства в безопасных и достойных условиях и чтобы им воздавалось по заслугам.

Необходимо приложить согласованные усилия, в том числе в Совете Безопасности, чтобы обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека, обратить внимание на существующие тенденции, выработать более комплексный подход к защите гражданского населения, разорвать порочный круг нарушений и обеспечить привлечение к ответственности виновных в причинении вреда. Защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах является основополагающим условием обеспечения прочного мира и безопасности. Надеемся, что предстоящая Неделя защиты гражданских лиц и открытые прения Совета Безопасности по защите гражданских лиц, которые

состояться в мае, будут способствовать принятию решительных мер по защите жизни и достоинства гражданских лиц, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что вот уже восемь десятилетий Организация Объединенных Наций является общей платформой для поддержания мира и безопасности. Мы должны выполнить свои обязательства по защите гражданского населения и обеспечить, чтобы гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций выполняли свою работу в благоприятных условиях, гарантирующих правовую защиту, административную поддержку и безопасность.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Джойс Мсуйю и заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности г-на Жилия Мишо за доклады о выполнении резолюции 2730 (2024), касающейся защиты гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций. Приняли к сведению выступление представителя гражданского общества г-на Ника Ли.

Нет сомнений в том, что в условиях вооруженных конфликтов гуманитарная помощь является «спасательным кругом» для тысяч и сотен тысяч мирных граждан, а в некоторых случаях речь идет и о миллионах ни в чем не повинных людей, выживание которых напрямую зависит от поддержки гуманитарных структур. В то же время гуманитарная деятельность сопряжена с колоссальными рисками. Гуманитарные и медицинские работники, спасатели, добровольцы, представители Организации Объединенных Наций сами зачастую оказываются между жизнью и смертью — между необходимостью оказать помощь и угрозой собственной безопасности. Их труд — это не просто работа; это подвиг. И сегодня мы хотим отдать дань уважения тем, кто в самых опасных и непредсказуемых ситуациях рискует своей жизнью ради спасения других. Их храбрость, самоотверженность и несгибаемая стойкость заслуживают особого признания.

За последние два года мы все в полной мере убедились, насколько опасной остается профессия гуманитарного работника. 2024 год стал самым смертоносным за всю историю наблюдений, унеся жизни как минимум 377 членов гуманитарного сообщества. Текущий же год может побить и этот страшный антирекорд, и мы не должны позволить, чтобы это произошло. Львиная доля этих потерь вызвана военной кампанией Израиля в секторе Газа и на Западном берегу, осуществляемой с серьезнейшими нарушениями международного гуманитарного права. Мы детально обсуждали этот вопрос 28 марта на закрытом заседании Совета Безопасности (см. S/PV.9888). К сожалению, из региона поступают всё новые и новые сообщения о новых жертвах среди гуманитарных работников, в том числе представителей Организации Объединенных Наций. 18 марта был убит сотрудник Ассоциации здравоохранения «Аль-Авда», а в тот же день погиб представитель «Врачей без границ» — десятый работник этой организации, ставший жертвой конфликта в Газе. В результате удара по комплексу Организации Объединенных Наций в Дейр-эль-Балахе 19 марта погиб сотрудник Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), а шестеро его коллег, трое из которых работают в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, были тяжело ранены. За последние дни марта убито пять сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), среди которых были учителя, врачи и медсестры. Буквально на днях Генеральный комиссар БАПОР Филипп Лаззарини сообщил о двух новых жертвах среди сотрудников вверенного ему Агентства.

К сожалению, как мы еще раз слышали от г-жи Мсуйи сегодня, оправдались самые страшные опасения относительно сотрудников экстренной медицинской помощи Палестинского общества Красного Полумесяца, которые находились в зоне проведения военной операции ЦАХАЛ и пытались вывезти раненых палестинцев, но сами подверглись обстрелу. До недавнего времени сохранялась надежда, что они живы, однако, 31 марта поступила информация об обнаружении восьми тел.

Отдельно хотели бы остановиться на ситуации, в которой оказались сотрудники БАПОР на палестинских территориях. С 7 октября 2023 года количество погибших работников БАПОР перевалило за 280 человек. По поступающей информации, сегодня утром ЦАХАЛ нанес очередной удар по медицинскому центру БАПОР в Джабалии, который использовался в качестве убежища для 700 мирных граждан. Есть погибшие и пострадавшие. Вновь напоминаем о неприемлемости атак на помещения Организации Объединенных Наций, что, к сожалению, регулярно происходит в Газе. Ситуация с БАПОР наглядно иллюстрирует, что защита гуманитарного персонала не ограничивается только предотвращением актов физического насилия, но и включает противодействие множеству других форм недопустимого воздействия, в том числе психологического. Против Агентства развязана беспрецедентная дезинформационная кампания, провоцирующая нападки, преследования и запугивания работников БАПОР, которые под колоссальным давлением вынуждены проводить операции в страхе за себя, за своих родных и близких.

Мы вновь выражаем поддержку БАПОР, считаем деятельность Агентства незаменимой, особенно в условиях текущей катастрофической обстановки в секторе Газа, который все еще находится в тотальной гуманитарной блокаде.

Мы все чаще слышим от представителей некоторых государств и различных структур призывы к разработке новых подходов, которые обеспечили бы безопасность сотрудников гуманитарной сферы и позволяли бы привлекать к ответственности виновных за нарушения международного гуманитарного права. Однако, на наш взгляд, имеющихся международных обязательств более чем достаточно — вопрос заключается лишь в скрупулезном их соблюдении. Мы имеем в виду в первую очередь перешагнувшую 75-летний рубеж Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны и Дополнительные протоколы к ней. С особым разочарованием приходится констатировать, что даже среди пятерки постоянных членов Совета Безопасности есть государства, не присоединившиеся к этим договорам. Убеждены, что универсализация этих инструментов и соблюдение их положений являются залогом обеспечения защиты мирных граждан, в том числе гуманитарных работников. Имеются и другие инструменты — в частности, Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 1994 года, однако она, к сожалению, так и не обрела универсального характера. О каких новых инструментах может идти речь, если Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций не могут обеспечить выполнение старых, которые с годами не теряют своей востребованности?

Нельзя сбрасывать со счетов и многочисленные профильные резолюции упомянутых органов Организации Объединенных Наций, в рамках которых проводится регулярная актуализация подходов к обеспечению защиты гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций. Принятая в мае прошлого года резолюция 2730 (2024) подтверждает императив соблюдения норм международного гуманитарного права, в том числе предписанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами. Россия всецело поддерживает этот постулат и многие другие положения

резолюции 2730 (2024). Однако при ее принятии нам пришлось воздержаться, поскольку текст документа содержал ряд формулировок, которые не в полной мере корректны, а некоторые из них могут привести к искаженным интерпретациям.

Что касается подготовленных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций рекомендаций по тематике защиты гуманитарного персонала, то наше отношение к ним мы уже представили в ноябре прошлого года в ходе соответствующего заседания Совета Безопасности (см. S/PV.9795). Часть из них заслуживает поддержки, другие, честно говоря, считаем спорными. Более того, по нашему мнению, в докладе Генерального секретаря (см. S/2024/852) имеются и недостатки — так, например, при перечислении принципов оказания гуманитарной помощи, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи 46/182, упускается принцип согласия и координации с национальными правительствами. А ведь именно он является одним из ключевых факторов снижения рисков для безопасности гуманитарного персонала. Убеждены в том, что гуманитарные структуры должны проявлять максимальную ответственность в вопросах защиты своих сотрудников и развивать тесное сотрудничество с официальными властями страны пребывания для минимизации рисков и выработки наиболее оптимальных форматов оказания содействия нуждающимся.

В завершение хотел бы отметить, что ни у кого из нас не вызывает сомнений необходимость прилагать максимум усилий для предотвращения атак и актов насилия в отношении мирных граждан, в том числе гуманитарных работников в условиях вооруженных конфликтов. При этом не стоит забывать, что самый надежный способ добиться данной цели — это обеспечить прекращение огня и приоритизировать поиск политико-дипломатических решений конфликтных ситуаций.

Г-н Кану (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне поздравить Вас лично, г-н Председатель, и Францию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Хотел бы заверить Вас в нашей полной поддержке. Кроме того, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Данию за успешное и эффективное председательство в Совете в марте. Выражаю признательность помощнику Генерального секретаря Джойс Мсуйе и заместителю Генерального секретаря Жилу Мишо за их всеобъемлющие и отрезвляющие сообщения и за их призыв к действиям. Я также благодарю г-на Ника Ли за его вклад в эти обсуждения.

Мы согласны с докладчиками в том, что нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал должны прекратиться. Как отметила помощник генерального секретаря Мсуйя, их работа не предполагает того, чтобы подвергаться обстрелам. Позиция Сьерра-Леоне по этому вопросу основана на твердой убежденности и собственном опыте. Мы хотели бы со смирением и решимостью напомнить об истории нашей страны, когда во время гражданского конфликта мирные жители Сьерра-Леоне страдали от жестоких злодеяний. Нам удалось завершить эту главу в нашей истории исключительно благодаря сочетанию национальной воли, неустанной гуманитарной деятельности, международной солидарности и активных миротворческих усилий при уделении особого внимания правосудию и примирению. Поэтому мы остаемся непоколебимыми в своем стремлении обеспечить, чтобы ни одна община больше не испытывала подобных страданий, и призываем к обеспечению в срочном порядке полной защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций.

Спустя почти 26 лет после того, как Совет Безопасности впервые рассмотрел вопрос о защите гражданских лиц в качестве официального пункта повестки дня, миллионы мирных граждан продолжают нести на себе основное

бремя вооруженных конфликтов, сталкиваясь с неизбирательным насилием и необходимостью покидать свои дома, причем во всех зонах конфликтов имеют место страдания, обусловленные неблагоприятной гуманитарной обстановкой. Несмотря на существование надежной правовой базы в виде норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также неоднократные призывы Совета, воюющие стороны продолжают игнорировать свои обязательства по защите гражданского населения, в данном случае — гуманитарных работников. Так, доклад Генерального секретаря за 2024 год (S/2024/385) является суровым напоминанием о существующих проблемах. Применение взрывных устройств в населенной местности по-прежнему оказывает разрушительное воздействие на мирных граждан: только в 2024 году было зарегистрировано более 67 000 жертв и пострадавших, большинство из которых были убиты или ранены в городских условиях. Эти цифры являются не просто статистикой, это — жизни людей, разлученные семьи и дестабилизированные общины. В этой связи Сьерра-Леоне вновь заявляет о том, что разделяет обращенный к государствам призыв Генерального секретаря поддержать и выполнить принятую в 2022 году Политическую декларацию об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, а также обеспечить защиту гуманитарных работников. Мы неизменно подтверждаем принципы и положения резолюции 2730 (2024).

Необходимость защиты гуманитарного персонала — это часть более широкой мрачной реальности. Сьерра-Леоне глубоко обеспокоена продолжающимися нарушениями сторонами конфликта своих обязательств по защите гражданского населения в рамках всего спектра различных ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности. Так, в отношении Газы мы продолжаем получать вызывающие тревогу сообщения о неизбирательных бомбардировках, разрушении гражданской инфраструктуры и нападениях на гуманитарный персонал, что идет вразрез с основными принципами международного гуманитарного права. Конфликт в Судане породил один из самых тяжелых в мире кризисов, вызванных перемещением населения, и он сопровождается систематическими нападениями на мирных жителей и гуманитарных работников, актами сексуального насилия и созданием препятствий для гуманитарного доступа. В восточной части Демократической Республики Конго гражданское население оказывается под перекрестным огнем в результате действий вооруженных групп, зачастую обусловленных конкурентной борьбой за природные ресурсы, и нередко подвергается принудительной вербовке и гендерному насилию. В Гаити насилие, применяемое вооруженными бандами, захлестнуло городские центры и привело к перемещению тысяч людей, из-за чего мирные жители оказываются бессильны перед беззаконием. Последствия событий на Украине и в Сирии для обстановки в области безопасности и гуманитарной ситуации по-прежнему сопряжены с огромными страданиями гражданского населения в условиях продолжающихся боевых действий. Эти примеры указывают на настоятельную необходимость более активного привлечения к ответственности и обеспечения соблюдения требований всеми сторонами, а также усиления мандата Совета Безопасности по защите.

В связи с вышеизложенным позвольте мне подчеркнуть три момента, призванных укрепить повестку дня по вопросу о защите гражданских лиц.

Во-первых, защита гражданского населения должна опираться на соблюдение норм международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека. Как государственным, так и негосударственным субъектам необходимо напомнить о том, что преднамеренное нападение на гражданских лиц и гражданские объекты, гуманитарный персонал и имущество гуманитарных организаций или отказ принимать меры

предосторожности представляют собой нарушение международного права и могут быть приравнены к военным преступлениям. Соблюдение норм должно подкрепляться гарантией подотчетности, что обеспечивало бы привлечение нарушителей к ответственности в рамках национальных или международных механизмов.

Во-вторых, мы приветствуем и поддерживаем инициативы, направленные на укрепление политических обязательств по соблюдению норм международного гуманитарного права. В этой связи Сьерра-Леоне приветствует глобальную инициативу по укреплению политической приверженности делу соблюдения международного гуманитарного права, представленную в сентябре 2024 года Бразилией, Китаем, Францией, Иорданией, Казахстаном, Южной Африкой и Международным комитетом Красного Креста. Сьерра-Леоне рада заявить, что является сопредседателем рабочей группы по защите гражданской инфраструктуры. И мы по-прежнему готовы вносить активный вклад в осуществление этой инициативы.

В-третьих, беспрепятственная доставка гуманитарной помощи является одним из основных элементов защиты гражданского населения. Гуманитарный персонал должен быть защищен от нападений, угроз и мер вмешательства. Вызывающее беспокойство увеличение числа целенаправленных нападений на сотрудников гуманитарных организаций, в том числе в Газе, Судане и Гаити, подрывает не только усилия по оказанию помощи, но и сами ценности, лежащие в основе Устава Организации Объединенных Наций. Стороны конфликта должны предпринять конкретные шаги для обеспечения безопасного гуманитарного доступа и соблюдения принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

В заключение Сьерра-Леоне настоятельно призывает все стороны конфликта при любых обстоятельствах проводить различие между мирными жителями и комбатантами, воздерживаться от прямых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты и принимать все возможные меры предосторожности в целях избежания или хотя бы сведения к минимуму случайных потерь среди гражданского населения и сопутствующего ущерба. Особое внимание необходимо уделять защите уязвимых групп населения — женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, — которые в ситуациях конфликта зачастую сталкиваются с дополнительными рисками.

Наконец, мы воздаем должное всем гуманитарным работникам, которые воплощают в себе все то лучшее, что есть в человечестве, и чтим память тех, кто пожертвовал собой.

Г-жа Персауд (Гайана) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, поздравляю Вас со вступлением Франции на пост Председателя и выражаю Дании признательность за успешное руководство Советом в марте. Я благодарю помощника Генерального секретаря Мсуйю и заместителя Генерального секретаря Мишо за сообщения и еще раз от имени Гайаны выражаю благодарность им и их сотрудникам за их преданность делу и за работу, которую они продолжают выполнять в целях облегчения страданий людей во всем мире. Мы также внимательно выслушали выступление Исполнительного директора Международной организации по безопасности НПО г-на Ника Ли.

Принятая в мае прошлого года резолюция 2730 (2024) четко свидетельствовала о признании Советом Безопасности незаменимой роли гуманитарных работников. Ее принятие стало отражением нашей коллективной приверженности делу обеспечения их охраны и безопасности, ведь эти люди ежедневно рискуют жизнью, оказывая гуманитарную помощь и поддержку тем, кто в них нуждается.

В резолюции также подтверждается необходимость обеспечить соблюдение международного гуманитарного права, включая обязательства, в универсальном порядке закрепленные в Женевских конвенциях 1949 года и дополнительных протоколах к ним.

Гайана по-прежнему глубоко обеспокоена участвовавшими нападениями на гуманитарных работников и персонал Организации Объединенных Наций, включая национальный и набираемый на местной основе персонал, а также на принадлежащие им помещения и имущество. Они посвящают жизнь облегчению человеческих страданий, однако мы все чаще наблюдаем, как гуманитарные работники сталкиваются со все большими рисками, становятся объектами нападений, получают телесные повреждения и даже гибнут.

2024 год был признан рекордным по числу погибших гуманитарных работников. Как нам сообщила помощник Генерального секретаря Мсуйя, в 20 странах было убито 377 гуманитарных работников. Кроме того, с октября 2023 года в одной только Газе было убито более 400 сотрудников гуманитарных организаций. Эта ужасная цифра представляет собой самое большое число сотрудников гуманитарных организаций, погибших в рамках одного конфликта. Мы глубоко обеспокоены тем, что Газа в настоящее время является основным местом гибели гуманитарных работников. Требуем, чтобы стороны конфликта придерживались своих юридических обязательств по защите сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций и предоставляли им беспрепятственный доступ к тем, кто нуждается в помощи.

Гайана чтит память всех сотрудников гуманитарных организаций, погибших при исполнении своих обязанностей, и выражает соболезнования их семьям и коллегам.

Для решения этой проблемы необходимы многоаспектные, скоординированные и решительные международные меры реагирования. Позвольте мне в этой связи высказать несколько соображений.

Привлечение к ответственности — это один из ключевых элементов защиты гражданского населения, ему отведено центральное место в положениях резолюции 2730 (2024). Убийство сотрудников гуманитарных организаций и нападения на них являются нарушениями международного гуманитарного права и требуют решительных мер реагирования со стороны Совета Безопасности. Настоятельно необходимо обеспечить привлечение к ответственности тех, кто такие нападения совершает. Обеспечение независимых и беспристрастных расследований и судебного преследования в связи с этими преступлениями — это необходимые шаги, которые позволят воспрепятствовать совершению нарушений в будущем. Поэтому Гайана поддерживает рекомендацию Генерального секретаря касательно того, чтобы Совет систематически обращался к властям соответствующих государств с просьбами об оперативном проведении независимых, беспристрастных и эффективных расследований в связи с подобными инцидентами и доведении до сведения Совета Безопасности информации о ходе и результатах таких расследований, в том числе о мерах по предотвращению новых случаев причинения подобного вреда, а также того, чтобы Совет рассматривал возможность передачи дел в Международный уголовный суд или другие международные трибуналы в ситуациях, когда государственные власти оказываются не в состоянии или не желают принимать меры. Кроме того, Гайана поддерживает усилия по укреплению объективных механизмов привлечения к ответственности на всех уровнях, которые могут подготовить почву для обеспечения правосудия и укрепления верховенства права.

Во-вторых, в резолюции 2730 (2024) подчеркивается исключительная важность обеспечения гуманитарному персоналу беспрепятственного доступа для выполнения им своих мандатов и недопущения запугивания такого персонала, создания ему препятствий и применения насилия против него. Преднамеренное создание препятствий для доставки гуманитарной помощи в зоны конфликтов, сопровождающееся бюрократическими препонами, не только является нарушением международного гуманитарного права, но и мешает важной работе гуманитарного персонала и ведет к усугублению страданий гражданского населения. Гайана вновь обращается ко всем сторонам конфликта с призывом соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивать безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.

В соответствии с резолюцией 2730 (2024) Генеральный секретарь представил ряд рекомендаций о мерах по предотвращению нападений на гуманитарный персонал, помещения и имущество Организации Объединенных Наций и реагированию на них, дополнив «дорожную карту», с тем чтобы обеспечить защиту от вреда тех, кто находится на переднем крае гуманитарных кризисов. Гайана настоятельно призывает всех членов Совета начать конструктивный диалог в отношении этих рекомендаций и обеспечить полное выполнение резолюции 2730 (2024). Мы должны принять срочные и решительные меры, чтобы пресечь нынешнюю деструктивную тенденцию и гарантировать безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций.

Г-н Фу Цун (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Францию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поздравить Данию с успешным завершением председательства в прошлом месяце. Благодарю помощника Генерального секретаря Мсуйю и заместителя Генерального секретаря Мишо за их сообщения. Я также внимательно выслушал выступление представителя гражданского общества г-на Ника Ли.

Китай поддерживает организацию обсуждения в Совете по вопросу о защите гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций. Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, отдать особую дань уважения гуманитарному персоналу и сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые несут службу на передовой в условиях конфликтов, и выразить наши глубокие соболезнования погибшим.

В 2024 году в ходе конфликтов погибло беспрецедентно много гуманитарных работников — 377 человек. Совет принял резолюцию 2730 (2024), в которой изложены четкие требования к защите гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций, и Секретариат прилагает огромные усилия в этом направлении. Однако мы с сожалением отмечаем, что нападения на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций по-прежнему происходят часто. Основные принципы международного гуманитарного права по-прежнему нарушаются, и гуманитарная ситуация в зонах конфликтов продолжает ухудшаться. В Газе нарушено с таким трудом достигнутое перемирие, подорван доступ к товарам и электричеству. Работа Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ систематически подрывается, а гуманитарные работники подвергаются нападениям при исполнении своих обязанностей. В Ливане, Южном Судане и Демократической Республике Конго совершают нападения на миротворческие силы, что приводит к массовым жертвам среди миротворцев. В Судане гуманитарные работники выполняют свою работу в крайне опасных условиях. В Йемене по-прежнему содержатся под стражей десятки сотрудников Организации Объединенных Наций.

Эти суровые реалии требуют от международного сообщества продолжать принимать безотлагательные меры, действовать более сплоченно и прилагать более решительные меры для защиты гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем активизировать усилия по содействию прекращению огня. Самую базовую защиту гуманитарных работников позволит обеспечить прекращение вооруженных конфликтов.

Совет Безопасности должен выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и прилагать необходимые усилия для содействия прекращению огня и боевых действий. Для этого стороны в конфликте должны выполнять соответствующие резолюции Совета, отказаться от применения силы и урегулировать свои разногласия путем диалога и консультаций. Страны, способные оказать влияние на стороны, должны играть позитивную и конструктивную роль.

Мы призываем действовать с большей решимостью в целях укрепления авторитета международного гуманитарного права. Один из основополагающих принципов международного гуманитарного права заключается в том, что гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций не должны становиться объектом военных операций. В конфликтных ситуациях все стороны обязаны гарантировать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ и обеспечивать безопасность гуманитарных организаций и их сотрудников. Что касается оккупированных территорий, то оккупирующие державы обязаны удовлетворять гуманитарные потребности гражданского населения, содействуя проведению гуманитарных операций. Необходимо осуществлять мандаты миссий Организации Объединенных Наций и гарантировать свободу передвижения. Необходимо проводить серьезные расследования нарушений международного гуманитарного права и преследовать их в судебном порядке.

Мы поддерживаем идею улучшения системы защиты посредством принятия более прагматичных мер. Генеральный секретарь предложил меры по защите гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что Секретариат будет укреплять связь с заинтересованными странами, чтобы способствовать их эффективному выполнению. Учитывая ситуацию на местах, миссии и страны, предоставляющие войска, должны проводить целенаправленную подготовку миротворцев и повышать их осведомленность о ситуации на местах, способность реагировать на чрезвычайные ситуации и проводить спасательные операции. Миссии должны тщательно изучать и оценивать возникающие риски, оперативно дорабатывать планы действий в чрезвычайных обстоятельствах и минимизировать потери среди миротворцев с помощью превентивных мер. Мы выступаем за гармонизацию стандартов защиты с более строгими требованиями.

Гуманитарный персонал и сотрудники Организации Объединенных Наций работают во имя благородной цели, принося мир и надежду в районы конфликтов. Их безопасность не должна зависеть от уровня занимаемой должности, и не должно быть никаких различий в их защите. Двойные стандарты и избирательное применение мер защиты лишь приведут к сужению пространства для гуманитарной деятельности и безнаказанности за дальнейшие нарушения закона, поэтому от них необходимо полностью отказаться.

В сентябре 2024 года Китай, Международный комитет Красного Креста, Франция и другие страны совместно выступили с глобальной инициативой по международному гуманитарному праву, побуждая международное сообщество подтвердить свою твердую приверженность международному гуманитарному праву, добиваться максимально возможного синергетического эффекта

в деле защиты норм международного гуманитарного права и содействовать достижению прочного мира. Призываем другие страны присоединиться к этой инициативе.

Китай готов в сотрудничестве со всеми сторонами продолжать прилагать неустанные усилия для обеспечения безопасности гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, и Францию с вступлением на пост Председателя. Мы выражаем признательность и благодарность Дании за выполнение обязанностей Председателя. Прежде всего я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Мишо, помощника Генерального секретаря Мсуйю и Исполнительного директора Ли за их содержательные сообщения.

Мы приветствуем это заседание, посвященное выполнению резолюции 2730 (2024). Я считаю, что Совету крайне важно поддерживать усилия по обеспечению охраны, безопасности и благополучия гуманитарных работников, и я отдаю дань уважения тем, кто находится на линиях фронта, и вновь выражаю соболезнования близким и друзьям погибших.

За первые три месяца 2025 года в базе данных по безопасности сотрудников гуманитарных организаций уже было зарегистрировано 64 случая гибели, 36 случаев ранения и восемь похищений. Большинство из этих гуманитарных работников были наняты на местной или национальной основе. Опаснее всего поставлять гуманитарную помощь в сектор Газа, где с начала конфликта, по сообщениям, погибло более 400 гуманитарных работников. Далее в этом списке Судан и Южный Судан. Мы также обеспокоены судьбой гуманитарных работников, задержанных хуситами в Йемене, и призываем к их освобождению. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения безопасности гуманитарных работников в Мьянме, которые оказывают необходимую помощь пострадавшим от разрушительного землетрясения.

В годовщину нападения на автоколонну организации «Уорлд сентрал китчен» в Газе, в результате которого погибло семеро сотрудников гуманитарных организаций, включая троих британских граждан, мы по-прежнему призываем завершить рассмотрение этого инцидента главным военным прокурором, в том числе определить, следует ли возбуждать уголовное дело.

К сожалению, на прошлой неделе представители Палестинского общества Красного Полумесяца (ПООКП) сообщили, что в Газе были убиты восемь медицинских сотрудников этой организации, а также несколько сотрудников служб экстренного реагирования и гуманитарных работников Организации Объединенных Наций. Мы призываем оперативно провести тщательное расследование этого инцидента и добиться привлечения виновных к ответственности. Медицинский работник Палестинского общества Красного Полумесяца Асаад аль-Насасра по-прежнему числится пропавшим без вести, и мы призываем Израиль содействовать его поискам.

Следующие три условия являются необходимыми.

Во-первых, все стороны конфликта должны соблюдать нормы международного гуманитарного права. Это включает в себя соблюдение обязательств, связанных с доставкой гуманитарных грузов и оборудования и передвижением персонала, а также уважение и защиту гуманитарных работников. Государства должны расследовать нападения на сотрудников гуманитарных организаций и привлекать виновных к ответственности. Необходимо создать и использовать эффективные и надежные механизмы деконфликтации.

Во-вторых, мы должны укрепить международные обязательства по защите сотрудников гуманитарных организаций. Соединенное Королевство гордится тем, что входит в состав возглавляемой Австралией министерской группы по разработке политической декларации, призванной активизировать коллективные действия по защите гуманитарных работников, и мы призываем другие страны присоединиться к ней и продемонстрировать единство, чтобы способствовать принятию мер за пределами Совета, направленных на усиление защиты гуманитарных работников.

В-третьих, мы должны сделать все возможное, чтобы поддержать гуманитарные организации, в том числе местные, и обеспечить безопасные условия для их работы. Субъекты, играющие ключевую роль в обеспечении безопасности гуманитарных работников, сталкиваются с оперативными рисками из-за недостаточного финансирования. Соединенное Королевство поддерживает такие организации, как База данных по безопасности сотрудников гуманитарных организаций и Международная организация по безопасности НПО, которые играют центральную роль в обеспечении безопасности гуманитарных работников. Мы призываем и другие стороны также рассмотреть возможность поддержки основных вспомогательных организаций.

В заключение хочу отметить, что Соединенное Королевство остается непоколебимым в своем стремлении создать безопасные условия для работы гуманитарных организаций и не допустить, чтобы насилие в отношении работников гуманитарных организаций стало новой нормой.

Г-н Хван (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне тепло поздравить Францию с вступлением на пост Председателя Совета и выразить искреннюю признательность Дании за успешное руководство работой Совета в период ее председательства. Я также хотел бы выразить благодарность помощнику Генерального секретаря Джойс Мсуйе, заместителю Генерального секретаря Мишо и г-ну Нику Ли за их содержательные и исчерпывающие сообщения. Я тепло приветствую Постоянного представителя Швейцарии на этом заседании.

Несмотря на то, что в мае Совет Безопасности принял резолюцию 2730 (2024) по инициативе Швейцарии, а в ноябре более 100 государств-членов подтвердили приверженность выполнению своих обязательств, в прошлом году погибло больше всего гуманитарных работников за все время ведения наблюдений о числе погибших. Еще более тревожным является тот факт, что гуманитарные работники гибнут во множестве регионов: от Газы до Демократической Республики Конго, Судана, Гаити и Мьянмы. Серьезность этой проблемы невозможно переоценить, поскольку каждое нападение приводит не только к трагической гибели людей, но и к значительному сбою в оказании жизненно важной помощи гражданскому населению, которое в ней отчаянно нуждается.

В связи с этой тяжелой ситуацией позвольте мне высказать следующие соображения.

Во-первых, мы призываем стороны в вооруженных конфликтах и все государства-члены соблюдать обязательство по защите гуманитарного персонала в соответствии с международным гуманитарным правом. Нападения на гуманитарных работников из года в год совершаются с беспрецедентной частотой. Эта тревожная тенденция продолжилась и в этом году: только за первые три месяца было убито, похищено или ранено 108 сотрудников гуманитарных организаций. Сотрудники гуманитарных организаций, как международные, так и нанимаемые на местной основе, должны быть защищены в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны. В частности, мы подчеркиваем неприкосновенность персонала и объектов Орга-

низации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Мы настоятельно призываем все государства, которые еще не ратифицировали эту Конвенцию, сделать это без промедления и полностью соблюдать ее.

Во-вторых, мы настоятельно призываем все государства-члены в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями, с тем чтобы снизить риски для гуманитарных работников. В частности, крайне важно обеспечить своевременный и надежный доступ гуманитарного персонала к информации и ресурсам, необходимым для прогнозирования угроз и реагирования на них, в том числе через такие скоординированные каналы, как механизм деконфликтации. Эффективное применение механизма деконфликтации сейчас как никогда важно, поскольку только с 7 октября в Газе, по сообщениям, погибло более 400 гуманитарных работников, включая сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в том числе 15 погибших, найденных на этой неделе. Мы призываем все стороны поддерживать и применять этот механизм на протяжении всего вооруженного конфликта, пока гуманитарные потребности не будут полностью удовлетворены.

В-третьих, мы настоятельно призываем все государства-члены активно противодействовать кампаниям по распространению дезинформации и ложных сведений, направленным против Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Злоумышленники развернули против них клеветнические кампании, чтобы препятствовать их деятельности. Например, в Судане воюющие стороны распространяют ложные сведения, обвиняя пункты оказания неотложной помощи в Судане в сотрудничестве с их противниками, тем самым оправдывая отказ в гуманитарном доступе и оставляя без помощи миллионы тех, кто остро в ней нуждается. Если не принять меры, эта тревожная тенденция может привести к тому, что доставка гуманитарной помощи в зоны конфликтов станет невозможной. Поэтому мы призываем все государства обеспечить открытый доступ к точной и достоверной информации, бдительно отслеживать распространение ложной информации и рассмотреть возможность введения санкций в отношении лиц, ответственных за распространение непроверенных и клеветнических сведений.

В-четвертых, виновные в нападениях на гуманитарных работников должны быть привлечены к ответственности во что бы то ни стало. Эти нападения являются грубым нарушением международного гуманитарного права и требуют оперативного проведения беспристрастных и независимых расследований. Государства должны преследовать виновных в судебном порядке, и Совет должен обеспечить такое судебное преследование, обратившись к соответствующим государствам с просьбой сообщать о ходе расследований в соответствии с резолюцией 2730 (2024) и рекомендациями Генерального секретаря, представленными в ноябре.

Мы по-прежнему обеспокоены тем, что нападения на гуманитарный персонал не расследуются должным образом, например в Гаити и Южном Судане. Государства, не имеющие необходимых возможностей, должны получать техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала от Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

Кроме того, когда национальные судебные органы бездействуют, необходимо задействовать международные механизмы привлечения к ответственности, включая Международный уголовный суд, в соответствии с принципом комплементарности.

В заключение хочу отметить, что нас всегда трогает и вдохновляет тот факт, что гуманитарные работники продолжают отважно работать на передовой в условиях многочисленных кризисов, даже в крайне опасной обстановке. Однако без усиления правовой защиты, достоверного информирования и возобновления финансовой поддержки в связи с сокращением финансирования их способность оказывать помощь, необходимую для спасения жизней, находится под серьезной угрозой. Поэтому международное сообщество должно действовать с большей решимостью, чтобы обеспечить полную защиту гуманитарных работников и доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней больше всего нуждается.

Г-жа Лассен (Дания) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, и всю делегацию Франции со вступлением на пост Председателя Совета. Мы желаем Вам удачи и заверяем Вас в полном сотрудничестве со стороны Дании. Прежде всего я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Мишо, помощника Генерального секретаря Мсуйю и Исполнительного директора Ли за их важные сообщения.

Прежде всего Дания хотела бы отдать дань уважения всем гуманитарным сотрудникам Организации Объединенных Наций во всем мире, многие из которых рискуют своей жизнью и работают в самых сложных условиях, чтобы оказать помощь тем, кто в ней больше всего нуждается. И, как отметил заместитель Генерального секретаря Мишо, они делают это самоотверженно и отважно.

Как уже неоднократно говорилось сегодня утром, 2024 год стал самым кровопролитным в истории для сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Применение насилия, дезинформация и тактика запугивания привели к тому, что сотни сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций были убиты и ранены, в частности, в Гаити, Демократической Республике Конго, Йемене, Мали и на Украине. Это видно на примере Газы, которая вот уже 23 дня находится в условиях полной блокады, и ее два миллиона жителей лишены помощи, воды, продовольствия и электричества.

Как мы слышали сегодня, с момента террористической атаки ХАМАС 7 октября 2023 года и последовавшего за ней конфликта в Газе погибло более 400 сотрудников гуманитарных организаций, в том числе 289 сотрудников Организации Объединенных Наций. В результате Организация Объединенных Наций вынуждена сокращать свое присутствие, что угрожает осуществлению ее стратегии пребывания и ведения деятельности. Буквально на прошлой неделе Совет рассмотрел этот вопрос на закрытом заседании (см. S/PV.9888), посвященном нападению на комплекс Организации Объединенных Наций в Дейр-эль-Балахе, в отношении которого действовал механизм деэскалации, — нападению, в результате которого был убит один сотрудник Организации Объединенных Наций и еще пятеро получили тяжелые ранения. В эти выходные мы получили страшные новости об убийстве еще более десятка сотрудников служб быстрого реагирования, в том числе медицинских работников Палестинского общества Красного Полумесяца, которые были направлены на помощь раненым мирным жителям в Рафахе. После пяти дней переговоров группам Организации Объединенных Наций наконец-то разрешили войти в зону, но там они обнаружили лишь их останки и разбитые и частично засыпанные машины скорой помощи, пожарную машину и автомобиль Организации Объединенных Наций. Эти медицинские и гуманитарные работники должны были пользоваться защитой при выполнении своей работы.

Дания призывает Израиль соблюдать международное право и уважать решения Международного Суда. Израиль обязан возобновить беспрепятственную доставку гуманитарной помощи в Газу и обеспечить удовлетворение основных потребностей гражданского населения. При этом я хотела бы предельно четко заявить, что международное право распространяется на все стороны

конфликта. Они должны обеспечивать защиту сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций и обеспечивать абсолютную неприкосновенность и нейтралитет объектов Организации Объединенных Наций, в том числе воздерживаться от их использования в военных целях.

В Судане мы являемся также свидетелями вопиющего пренебрежения к безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Спустя почти два года после начала конфликта стороны продолжают преследовать, запугивать и нападать на сотрудников гуманитарных организаций. Это создает неприемлемые препятствия для гуманитарных операций. Мы напоминаем всем сторонам конфликта об их обязательствах добиваться того, чтобы жизненно необходимая помощь доходила до тех, кто в ней нуждается. В Йемене сотрудники гуманитарных организаций также подвергаются нападениям со стороны хуситов. В этой стране гуманитарные работники становятся жертвами задержаний, ограничений и преследования. А на Украине после начала полномасштабной агрессии России мы стали свидетелями жестоких двойных ударов, мишенью которых преднамеренно выбираются сотрудники экстренных служб, прибывшие для оказания помощи раненым. Убийство трех сотрудников Международного комитета Красного Креста в результате обстрела пункта выдачи помощи в конце 2024 года подчеркивает серьезную опасность для гуманитарных работников, которые не должны становиться мишенью.

На фоне этой прискорбной ситуации позвольте мне высказать три рекомендации.

Во-первых, безнаказанность свидетельствует о терпимости. Если Совет не привлечет виновных к ответственности, мы дадим понять, что такие преступления допустимы. Это лишь усугубит насилие, что приведет к катастрофическим гуманитарным последствиям.

Во-вторых, мы должны потребовать проведения эффективного расследования нападений на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. Расследования должны быть независимыми, транспарентными и заслуживающими доверия. Если нарушения будут совершаться без каких-либо последствий, существует риск того, что они будут продолжать совершаться в прежних масштабах.

В-третьих, государства должны обеспечить защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала в соответствии с национальным законодательством. Контртеррористическое законодательство должно содержать четкие исключения для гуманитарных организаций. Их работа ни в коем случае не должна быть объявлена вне закона.

В заключение мы напоминаем, что нападения на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал могут составлять военные преступления. Мы должны настаивать на выполнении резолюций Совета, включая резолюцию 2730 (2024). Защита персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала является неотъемлемым условием для обеспечения защиты гражданского населения в условиях конфликта. Мы должны использовать все доступные нам инструменты и добиваться привлечения к ответственности в случае нарушений. История будет судить нас не по словам, а по поступкам.

Г-н Жбогар (Словения) *(говорит по-английски)*: Я хочу присоединиться к коллегам и поблагодарить Данию за умелое и эффективное руководство работой Совета Безопасности в марте, а также поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета в апреле. Вы можете рассчитывать на наше сотрудничество.

Мы хотели бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Мсуйю, заместителя Генерального секретаря Мишо и Исполнительного директора Ли за их неоценимый вклад. Мы услышали их и будем выполнять их рекомендации и просьбы. Я хотел бы также приветствовать присутствующего в этом зале представителя Швейцарии.

Прошлый год стал самым кровопролитным для гуманитарных работников. Он стал самым кровопролитным для женщин и мужчин, которые решили помогать другим пережить самый тяжелый период в их жизни. Именно они бросаются навстречу опасности, когда остальные спасаются от нее; они подвергают свою жизнь опасности; они дают надежду. Для истерзанных мирных жителей лишь они продолжают выражать идеалы гуманности. Гуманитарным работникам приходится иметь дело с последствиями, когда мы не можем найти политические решения. Помощник Генерального секретаря Мсуйя справедливо отметила, что у нас есть достаточно правовых норм, обеспечивающих защиту гуманитарных работников, но нам не хватает политической воли. Отсутствие должной реакции на нарушения в ходе одного конфликта приводит к опасным тенденциям в других. Или, если привести слова президента Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жи Шполярич-Эггер, которые она произнесла в этом зале в сентябре 2024 года,

«... один конфликт влечет за собой другой. Границы допустимого раздвигаются, что вызывает новые человеческие страдания». (S/PV.9732, с. 5).

Г-жа Мсуйя спросила нас, что собирается делать Совет, учитывая беспрецедентное число убийств гуманитарных работников, и я хотел бы попытаться ответить от имени Словении.

Во-первых, мы должны доказать нашу коллективную приверженность миру и безопасности, вновь продемонстрировав уважение и соблюдение международного права, и это должна сделать не группа и не большинство стран, а все 15 стран, присутствующих здесь, и все 193 члена в целом. Словения присоединилась к глобальной инициативе по международному гуманитарному праву, выдвинутой МККК с целью переломить тенденцию к все большему пренебрежению международным гуманитарным правом. Как мы уже неоднократно делали, мы подчеркиваем необходимость уважать защищенный статус гуманитарных работников, объектов и операций в соответствии с международным правом. Преднамеренные нападения на персонал, участвующий в миссии по оказанию гуманитарной помощи, являются военным преступлением и должны преследоваться соответствующим образом.

Во-вторых, необходимо обеспечивать защиту гуманитарных работников. Они не должны бояться выполнять свою работу. За две недели, прошедшие с момента возобновления боевых действий в Газе, количество нападений на гуманитарных работников просто поражает: подвергаются обстрелам такие пользующиеся защитой объекты, как гостиница Организации Объединенных Наций, МККК, «Врачи без границ», Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и больница «Насер». Были убиты работники служб экстренного реагирования Палестинского общества Красного Полумесяца и сотрудники Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Словения осуждает все нападения на всех сотрудников гуманитарных организаций, медицинских учреждений и Организации Объединенных Наций, а также на журналистов и работников средств массовой информации.

И наконец, как подчеркивали докладчики, нельзя переоценить важность того, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности за убийства гуманитарных работников. Каждая из этих смертей требует проведения всестороннего, транспарентного и беспристрастного расследования, которое приведет к изменению политики, позволит привлечь виновных к ответственности и гарантировать неповторение. Результаты расследования должны быть доведены до сведения Совета.

В заключение этого выступления я хотел бы приветствовать рекомендации, представленные Генеральным секретарем в его последнем докладе (см. S/2024/852) по резолюции 2730 (2024), и призвать все государства-члены поддерживать их. Мы благодарим Францию за организацию этого совещания и предлагаем Совету более регулярно рассматривать вопрос о защите гуманитарных работников в конкретных странах после нападения на них.

Г-н Ахмад (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к моим коллегам и поблагодарить Данию за успешное выполнение обязанностей Председателя в прошлом месяце.

(*говорит по-французски*)

Я хотел бы также поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и пожелать Вам всяческих успехов.

(*говорит по-английски*)

Мы приветствуем участие наших швейцарских коллег в этом заседании и благодарим помощника Генерального секретаря Джойс Мсуйю и заместителя Генерального секретаря Жилия Мишо за их сообщения. Благодарим также г-на Ника Ли за его информативное сообщение. Выражаем признательность Генеральному секретарю за его рекомендации, представленные в ноябре прошлого года в соответствии с резолюцией 2730 (2024) (см. S/2024/852).

Как очевидно из этого обсуждения, мы сталкиваемся с весьма тревожной реальностью: несмотря на многочисленные резолюции и заявления Совета Безопасности, нападения на гуманитарный персонал продолжают усиливаться. И речь не об отдельных инцидентах — происходящее отражает растущее пренебрежение к международным нормам.

Цифры говорят сами за себя. Эти данные просто ошеломляют. Как очевидно из базы данных по безопасности гуманитарных работников, в 2024 году было убито 379 гуманитарных сотрудников, что делает этот год самым смертоносным за всю историю наблюдений. И хотя различные страны, такие как Демократическая Республика Конго, Судан, Южный Судан, Гаити, Ливан, Йемен и другие, сталкиваются с определенными проблемами, нигде кризис так не очевиден, как в Газе, где с октября 2023 года было убито 408 гуманитарных работников, в том числе 284 сотрудника Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Всего несколько дней назад мы узнали об убийстве израильскими оккупационными силами восьми палестинских медиков, шести сотрудников службы гражданской обороны и одного сотрудника Организации Объединенных Наций в результате бессмысленного и бесчеловечного акта на юге Газы, который потряс весь мир. Мы не выполняем свои обязательства перед теми, кто спасает других, рискуя собственной жизнью. Неприемлемо, что лиц, которые доставляют продовольствие в зоны боевых действий, оказывают жизненно необходимую медицинскую помощь и стремятся обеспечивать защиту достоинства перемещенных лиц, встре-

чают не благодарностью, а обстрелами и запугиванием. Каждое нападение на гуманитарного работника — это нападение на сам принцип гуманности.

В резолюции 2730 (2024) однозначно подтверждается, что гуманитарный персонал должен получать защиту в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право. Большое количество смертельных случаев является мрачным напоминанием о том, что для полного выполнения этой резолюции необходимо делать гораздо больше. Гарантии защиты должны подкрепляться действиями.

Резолюция 2730 (2024) в сочетании с подробными рекомендациями Генерального секретаря дает нам «дорожную карту» для действий. Мы должны действовать безотлагательно и целенаправленно.

В этой связи, во-первых, мы хотели бы предложить создать под эгидой Организации Объединенных Наций глобальную информационную панель по осуществлению резолюции 2730 (2024) и призвать к соответствующим мерам. Информационная панель позволит в режиме реального времени отслеживать действия по выполнению резолюции 2730 (2024), фиксируя нарушения и расследования, а также их результаты, с тем чтобы все желающие могли ознакомиться с этими данными.

Во-вторых, все стороны должны строго придерживаться своих обязательств по международному гуманитарному праву и обеспечивать безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций. Несоблюдение этих обязательств не должно оставаться безнаказанным.

В-третьих, мы поддерживаем призыв к обязательному включению положений о безопасности в мандаты всех миссий Организации Объединенных Наций, особенно в период сокращения численности миротворцев и на переходном этапе. Как подчеркнул Генеральный секретарь, эти периоды сопряжены со значительными рисками. При планировании переходных периодов необходимо применять упреждающий, инклюзивный подход, выделяя достаточно ресурсов для обеспечения безопасности.

В-четвертых, необходимо положить конец безнаказанности. Безнаказанность означает не просто провал системы правосудия; это лицензия на повторение подобных действий. Своевременные, независимые и беспристрастные расследования необходимы для привлечения виновных к ответственности. Совет Безопасности должен добиваться введения санкций и принятия судебных мер против нарушителей.

В-пятых, мы разделяем озабоченность Генерального секретаря по поводу препятствий для гуманитарного доступа. Необходимо положить конец бюрократическим препонам и использованию доступа к помощи в качестве способа ведения войны.

В-шестых, сегодня гуманитарный персонал имеет дело не только с летальным оружием, но и с оружием дезинформации, которое способствует распространению ложных сведений, провоцирующих насилие и подрывающих доверие. Мы должны обеспечивать доступ общественности к точной и достоверной информации, отслеживать распространение недостоверных данных и дезинформации в связи с деятельностью Организации Объединенных Наций и гуманитарной деятельностью, а также наказывать тех, кто несет ответственность за распространение вредоносной информации.

Наконец, в соответствии с резолюцией 2730 (2024) Генеральный секретарь должен и впредь оперативно докладывать Совету, когда в контексте рассматриваемых Советом ситуаций, касающихся охраны и безопасности гумани-

тарного персонала, возникают серьезные проблемы. Как только эти ситуации доводятся до сведения Совета, он должен оперативно принимать меры против нарушителей.

Пакистан по-прежнему готов содействовать эффективному осуществлению резолюции 2730 (2024) и обеспечению безопасности, защиты достоинства и нейтралитета всего гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Мы вновь заявляем о своей поддержке усилий Генерального секретаря по укреплению их охраны и безопасности и готовы работать со всеми, с тем чтобы претворить в жизнь рекомендации Генерального секретаря.

Гуманитарным работникам и персоналу гуманитарных организаций необходима защита, привлечение виновных к ответственности и уверенность в том, что международное сообщество не будет закрывать глаза на то, что их жизнь находится под угрозой. Давайте будем отвечать на этот призыв не только обещаниями, но и мерами по обеспечению защиты; нам нужны не просто доклады, но и мониторинг и превентивные меры; и мы должны не просто выражать скорбь в связи с гибелью людей, а предпринимать эффективные действия. Давайте сделаем так, чтобы мужество гуманитарных работников подкреплялось коллективной международной решимостью защитить их. Это, на наш взгляд, будет важно для восстановления доверия к решениям Совета по этому важному вопросу.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Франции.

Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря г-жу Джойс Мсуйю, заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности г-на Жиля Мишо, а также Исполнительного директора Международной организации по безопасности НПО г-на Ника Ли за их важные заявления.

Мы все знаем, что 2024 год стал самым смертоносным для гуманитарных работников: погибло 377 сотрудников гуманитарных организаций. От имени Франции я хотел бы отдать дань памяти жертвам и выразить их семьям и близким искренние соболезнования.

Эта тенденция сохраняется в 2025 году. Всего несколько дней назад в Газе были обнаружены тела 15 сотрудников служб экстренного реагирования, чья колонна машин скорой помощи попала под интенсивный обстрел. Среди них были восемь фельдшеров и добровольцев из Палестинского общества Красного Полумесяца и один сотрудник Организации Объединенных Наций. Один из фельдшеров до сих пор числится пропавшим без вести.

Перед лицом риска гуманитарные работники иногда вынуждены покидать территорию, на которой они работают. Организация Объединенных Наций была вынуждена приостановить свою деятельность в йеменской провинции Саада после очередной волны арестов ее сотрудников хуситами и гибели одного из гуманитарных работников, содержащихся в нечеловеческих условиях. Генеральный секретарь принял трудное решение о сокращении присутствия Организации Объединенных Наций в Газе. Несколько гуманитарных организаций приостановили свою деятельность в лагере «Замзам» в Северном Дарфуре, где проживает почти полмиллиона перемещенных лиц и где свирепствует голод. За эти нападения расплачиваются мирные жители.

Франция самым решительным образом осуждает все нарушения международного права, совершенные в отношении гуманитарных работников, и призывает к немедленному освобождению всех, кто находится в плену.

Факты говорят сами за себя: спустя почти год после принятия резолюции 2730 (2024), направленной на укрепление защиты гуманитарных работников на местах, и спустя четыре месяца после публикации рекомендаций Генерального секретаря (см. S/2024/852), которые мы приветствуем, ситуация ухудшилась, как будто подобные неоправданные и неприемлемые нападения становятся нормой.

Стороны в конфликте должны соблюдать международное гуманитарное право, где бы то ни было и при любых обстоятельствах. Это правовой, политический и моральный императив, и защита гуманитарных работников должна обеспечиваться согласно Женевским конвенциям, которые устанавливают ограничения на ведение боевых действий независимо от угроз, от которых пытаются защититься стороны. Согласно Конвенциям также требуется гарантировать безопасный и беспрепятственный доступ к нуждающемуся в помощи населению. Для этого необходимо бороться с дезинформацией и стигматизацией, с которыми сталкиваются гуманитарные работники.

Когда совершаются нарушения, Совет должен открыто реагировать на них и обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Именно с учетом этого Франция вместе с Соединенным Королевством обратилась с просьбой о проведении заседания Совета 28 марта (см. S/PV.9888) после того, как по зданию Организации Объединенных Наций в Газе был нанесен удар. На нас также лежит коллективная ответственность за выполнение резолюций, принятых на тридцать четвертой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся всего шесть месяцев назад.

Международное уголовное право предусматривает и другие важные меры. Франция призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также Факультативный протокол к ней 2005 года. Международный уголовный суд также является важным инструментом, имеющимся в распоряжении государств и Совета. Статья 8 Римского статута определяет военное преступление как «умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира».

Наконец, Франция призывает все государства присоединиться к глобальной инициативе, которая была выдвинута Международным комитетом Красного Креста вместе с шестью государствами, включая Францию, и работа над которой уже началась. Эта инициатива призвана способствовать подготовке конкретных рекомендаций для укрепления приверженности государств соблюдению международного гуманитарного права и, как следствие, облегчению страданий гражданского населения в условиях конфликта. Министр по делам Европы и иностранных дел Жан-Ноэль Барро примет участие в работе над этими конкретными рекомендациями здесь, в Нью-Йорке, в конце месяца.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы присоединиться к моим коллегам и поздравить Вас, г-н Председатель, и Ваших сотрудников с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности, а также поблагодарить нашу датскую коллегу и ее сотрудников за успешное выполнение обязанностей Председателя в марте. Я приветствую проведение этого заседания и благодарю Председателя за направленное нам приглашение принять в нем участие.

Защита гуманитарных работников является для нас одним из ключевых приоритетов, что было продемонстрировано нами в период нашей работы в составе Совета, в частности благодаря нашей приверженности принятию резолюции 2730 (2024) почти год назад. Кроме того, я хочу присоединиться к нашим коллегам и выразить благодарность помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора чрезвычайной помощи г-же Джойс Мсуйе, заместителю Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности г-ну Жилю Мишо и исполнительному директору Международной организации по безопасности НПО г-ну Ли за сообщения, с которыми они выступили. Они демонстрируют исключительную приверженность делу обеспечения защиты и безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций.

Как мне кажется, все присутствующие здесь в той или иной форме подчеркнули, что статистические данные ошеломляют. Они указывают на то, что ситуация является совершенно неприемлемой. Это касается не только Газы, которая, как мы слышали, является самым опасным местом в мире для гуманитарных работников, но и Судана, Украины, Демократической Республики Конго и Южного Судана — к сожалению, речь идет о глобальной тенденции. Гуманитарные работники, которые играют важнейшую роль в облегчении страданий гражданского населения и обеспечении его выживания, становятся объектами нападений.

Как мы слышали, особенно сильно страдают национальные и набираемые на местной основе сотрудники. Убийству местного сотрудника уделяется в 500 раз меньше внимания, чем убийству международного сотрудника. Будь то убийства, ранения, угрозы, похищения и преследования — Швейцария решительно осуждает любые нападения на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, включая национальный и местный персонал. Наши мысли обращены к жертвам и их семьям, которым я хотела бы выразить наши искренние соболезнования.

«Когда кто-то совершает нападение на машину скорой помощи, он убивает не только находящихся в ней работников и спасаемого человека — он убивает все человечество», — говорит Мохаммад Башир Суммаки, местный сотрудник службы безопасности Всемирной продовольственной программы в Сирии. К сожалению, такие нападения не являются единичными или случайными инцидентами. Они свидетельствуют о сознательном стремлении подорвать международный порядок, что сопровождается постоянными нарушениями международного права, в частности Устава Организации Объединенных Наций и международного гуманитарного права. Мы не можем позволить этой тенденции закрепиться.

Значительное число государств, включая Швейцарию, преисполнены решимости бороться с этой тенденцией. В мае 2024 года 98 стран выступили соавторами резолюции 2730 (2024), которую Швейцария имела честь представить Совету. В сентябре по инициативе Австралии была создана министерская группа по защите гуманитарного персонала, а Международный комитет Красного Креста выдвинул глобальную инициативу, которая была поддержана несколькими членами Совета, а также нашей страной. Кроме того, в ноябре, в ходе обсуждения рекомендаций Генерального секретаря (см. S/2024/767), 117 делегаций единогласно подтвердили свою приверженность защите гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, обеспечению безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа и активизации работы по привлечению к ответственности.

Мы приветствуем такой настрой. Однако этого недостаточно. Мы должны претворить слова в конкретные действия для спасения человеческих жизней. Действия, которые мы должны предпринять, на самом деле совершенно ясны

и очевидны. Во-первых, мы должны потребовать соблюдения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права, при любых обстоятельствах. Обязательство государств и всех сторон в конфликте уважать и защищать гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, включая национальный и набираемый на местной основе персонал, является предельно конкретным.

Во-вторых, мы должны в срочном порядке выполнить резолюцию 2730 (2024) и соответствующие рекомендации Генерального секретаря.

В-третьих, мы должны гарантировать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ. Необходимо обеспечивать безопасность гуманитарного персонала, чтобы у него был доступ ко всем нуждающимся в помощи людям, даже в условиях бюджетных ограничений и более широкого привлечения местных организаций.

В-четвертых, давайте не будем ограничиваться политическими заявлениями с осуждением и наконец покончим с безнаказанностью. Государства должны на систематической основе расследовать случаи насилия и привлекать виновных к ответственности. В противном случае нам не удастся разорвать порочный круг нарушений международного гуманитарного права.

В-пятых, мы должны укреплять доверие к гуманитарной деятельности путем борьбы со всеми кампаниями по дезинформации.

Наконец, мы должны оказывать поддержку жертвам и усиливать их роль в целях предотвращения дальнейших страданий.

Мужество и самоотверженность гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций на местах перед лицом угроз и нападения заслуживают восхищения. Их солидарность с нуждающимися в помощи людьми должна вдохновлять нас. Наша роль не сводится лишь к тому, чтобы высоко оценивать их храбрость или выражать соболезнования в связи с их гибелью. Мы должны предпринимать действия. Совет должен сохранять единство и приверженность защите тех, кто обеспечивает безопасность. Вслед за помощником Генерального секретаря хочу выразить надежду на то, что мы сможем, как в индивидуальном порядке, так и коллективно, переломить эту пагубную тенденцию. Швейцария будет и впредь полностью привержена достижению этой цели и сделает этот вопрос центральной темой недели, посвященной защите гражданских лиц, которая пройдет в следующем месяце здесь, в Нью-Йорке.

Заседание закрывается в 12 ч 20 мин.