



第七十九届会议

议程项目 13

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

2025 年 3 月 25 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/79/L.66)]

79/276. 联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况

大会，

回顾其 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议，其中宣布联合国营养问题行动十年(2016-2025)，并认可联合国粮食及农业组织和世界卫生组织于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马联合组织的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，¹ 以及其关于行动十年实施情况的 2018 年 7 月 24 日第 72/306 号和 2023 年 5 月 16 日第 77/285 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

¹ 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件一和二。



欣见 2024 年 9 月 22 日和 23 日在纽约联合国总部召开未来峰会，重申需要执行《未来契约》² 中与消除饥饿、消除粮食不安全和一切形式营养不良有关的行动，

又欣见 发起全球反饥饿与贫困联盟，重点指出必须联合全球努力，应对粮食安全和营养及社会发展方面的共同挑战，

承认 必须实施安全、营养和适足的学校供餐方案，该方案是促进儿童和青年融入、发展和重新参与学校生活的一个有效且负担得起的平台，表示注意到 2023 年 10 月 18 日至 19 日在巴黎召开的学校供餐联盟第一次全球峰会，期待 2025 年 9 月在巴西福塔莱萨召开学校供餐联盟第二次全球峰会，并注意到其他举措和国家牵头的倡议，如与世界粮食计划署合作于 2023 年 11 月 23 日在比什凯克举办的第一届独立国家联合体学校供餐论坛，

重申 依据适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的饮食，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需要作出特别努力满足营养需求，尤其是妇女、儿童、老年人、土著人民、地方社区、残疾人和弱势群体的营养需求，

深为关切 根据联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织的最新估计，世界无法如期到 2030 年消除饥饿和营养不良，

意识到 需要在全世界范围内消除饥饿，预防所有形式的营养不良，特别是 5 岁以下儿童中的营养不足、发育迟缓、消瘦、体重不足和超重以及妇女和儿童特别是女童中的贫血等微营养素缺乏症状，确保可获得健康饮食，并且需要在所有年龄组扭转超重和肥胖症的上升趋势并减轻饮食相关非传染性疾病负担，

强调 需要通过多部门统筹办法，推动建立可持续粮食系统，以养成可负担、多样化、安全、健康的饮食习惯，兼食多种食物，包括新鲜食物和天然食物，

又强调 可持续农业生产、粮食安全、营养和食物安全是消除一切形式和表现的贫困的关键要素，仍然需要作出更大努力，以可持续的方式提高发展中国家的农业生产能力和生产率，加强粮食安全，

认识到 通过改善育龄妇女营养状况，特别是孕期营养状况，可以降低婴幼儿的死亡率，而且出生后头六个月纯母乳喂养对儿童生存和营养以及促进健康和智力发展最有好处，并且也是健康饮食的一项重要原则，包括持续母乳喂养至 2 岁及 2 岁以上，辅以适当的补充喂养，着重指出虽然在纯母乳喂养方面已取得稳步进展，2023 年全世界 6 个月以下婴儿中有 48% 是纯母乳喂养，但仍有必要作出巨大努力以实现《2030 年议程》的全球营养目标，而且即使是这个指标也需要加快取得进展，还重点指出，全世界 6 至 23 个月的儿童只有 21% 摄入了可接受的最低限度饮食，

² 第 79/1 号决议。

仍深为关切在世界不同区域尤其是非洲、亚洲部分地区特别是西亚、太平洋以及拉丁美洲和加勒比部分地区持续存在的粮食不安全和营养不良情况及其对健康和营养的持续负面影响，在这方面着重指出亟需在各级共同努力，以一致和有效方式应对这种情况，

认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行及其影响以及为抗击大流行而采取的非常措施是近期对全球粮食安全和营养造成的最具破坏性的打击之一，对妇女和女童造成格外严重的影响，深感关切的是，据评估，世界各地饥饿人数在2021年进一步上升，反映出国家之间和国家内部的不平等现象加剧，

仍然关切气候变化，包括更频繁、更极端天气事件的不利影响，将对弱勢民众特别是妇女儿童和残疾人及其生计造成格外巨大的影响，最终使数亿人面临风险，到2050年，由于气候变化，饥饿和儿童营养不良的风险可能增加，增幅高达20%，

指出联合国系统各项倡议的重要性，包括庆祝世界豆类日、世界金枪鱼日、可持续美食烹调日、世界蜜蜂日、世界食品安全日、世界土壤日、世界海草日、国际马铃薯日、国际茶日、国际粮食损失和浪费问题宣传日、国际零废物日、世界农村发展日、国际驼科动物年、国际植物健康日、国际植物健康年、国际果蔬年、国际小米年、2022年山区可持续发展国际年、2025年国际合作社年、2026年国际女农民年、2026年国际牧场和牧民年、“水促进可持续发展”国际行动十年(2018-2028年)、联合国家庭农业十年(2019-2028年)和联合国生态系统恢复十年(2021-2030年)，其目的是根据大会关于宣布国际年的1998年12月15日第53/199号和2006年12月20日第61/185号决议以及经济及社会理事会关于国际年和周年纪念的1980年7月25日第1980/67号决议，提高公众对农业、粮食安全和营养相关惠益的认识，

重申迫切需要采取行动，通过投资建设农业粮食体系抗灾能力，包括减少灾害风险，加大努力建设抗灾能力，特别是为最弱势群体建设抗灾能力；扩大主动预防型方法、预警系统和早期行动、预测、预防性反应和应急准备，改善各部门的预测性风险数据分析，提升地方、国家、区域和全球各级系统性风险监测、预警和防备能力，与灾害风险管理部门密切协调加强适应战略，以及加强联合风险评估和风险管理战略；减少自然或人为灾患的影响和损失，应对气候变化、土地退化、干旱和荒漠化对粮食安全的不利影响，特别是对妇女、青年、老年人、土著人民、当地社区以及残疾人的不利影响，并消除粮食不安全和一切形式营养不良的其他根源，

认识到经济下滑、性别不平等、冲突、生物多样性丧失、干旱以及包括更频发、更极端的天气事件在内的气候变化的不利影响是导致消除全球饥饿工作的长期进展出现逆转的部分关键因素，致使到2030年消除饥饿和一切形式营养不良的前景更难实现，

重申粮食不安全和营养不良的根源是贫困、日益严重的不平等、不公平、无法获得资源和创收机会、COVID-19 大流行、气候变化的影响、生物多样性丧失、水短缺和灾害、冲突及地缘政治紧张局势，

回顾 2017 年 12 月 20 日第 72/239 号决议，其中宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，此举提高了家庭农业在促进落实《2030 年议程》以及实现粮食安全和改善营养方面的作用，强调指出各级需要紧急采取一致行动，恢复势头，加速努力，消除饥饿和一切形式营养不良，全面消除其根源和影响，并促进改善营养以及可持续农业和粮食体系，

又回顾可持续发展目标和具体目标是不可分割的整体，兼顾可持续发展的三个方面，承认实现可持续发展目标尤其是目标 2、目标 3 和目标 12，以及其他目标中相互关联的具体目标，对消除饥饿和一切形式营养不良等至关重要，

重申世界粮食安全委员会作为广大利益攸关方共同努力确保人人享有粮食安全和营养的主要政府间平台所具有的重要作用和包容性质，

认识到农业生态学等创新办法、可持续农业技术以及其他形式的创新，可促进有韧性、公平和可持续的农业和粮食体系，从而推广充足、多样化、均衡、可负担和健康的饮食及更好的营养，同时尊重区域和文化特性，

强调指出科学、技术和创新的开发与运用以及相关的知识管理和传播系统在确保到 2030 年实现粮食安全方面的重要性，鼓励各国在农业科学和技术创新方面开展合作，减少技术壁垒和对高技术交流的限制，此外鼓励在农业系统中应用互联网、移动平台、气象学、大数据和云计算等最先进最适宜的信息技术，以支持小农和农户努力提高抗灾能力、产量和收入，将其纳入研究和创新议程的制订工作，同时减少对环境的不利影响，

认识到土著人民的粮食体系可以支持健康和营养的饮食，对于消除饥饿和营养不良以及实现可持续发展目标十分重要，

表示注意到联合国粮食及农业组织和世界卫生组织题为“什么是健康饮食？联合国粮食及农业组织和世界卫生组织联合声明(2024 年)”的报告，³其中重点指出健康饮食应充足、均衡、适度、多样化，

表示赞赏地注意到秘书长于 2021 年 9 月 23 日和 24 日召开的 2021 年联合国粮食体系峰会，以及 2021 年 7 月 26 日至 28 日在罗马举行的峰会前会晤，注意到秘书长发表的联合国粮食体系峰会主席摘要和行动声明，又表示赞赏地注意到秘书长于 2023 年 7 月 24 日至 26 日召集并由意大利政府在罗马主办的联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻会议，并期待着将于 2025 年 7 月 27 日至 29 日由埃塞俄比亚政府在亚的斯亚贝巴主办的第二次联合国粮食体系峰会盘点时刻(粮食体系峰会+4 盘点时刻)会议，

³ 世界卫生组织和联合国粮食及农业组织(2024 年，日内瓦)。

表示注意到日本政府于 2021 年 12 月 7 日和 8 日举办的东京营养促成长峰会，以及《全球营养促成长东京契约》，其中包括 181 个利益攸关方为消除一切形式营养不良作出的 396 项新承诺，期待将由法国政府于 2025 年 3 月 27 日和 28 日举办的营养促成长峰会，

又表示注意到分别于 2023 年 10 月 23 日至 27 日和 11 月 25 日以及 2024 年 10 月 21 日至 25 日在罗马举行的世界粮食安全委员会第五十一和五十二届会议，还表示注意到通过了最后报告和主要成果，并表示注意到该委员会通过了《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，关于加强收集和使用粮食安全和营养数据及相关分析工具的政策建议，以及关于减少粮食安全和营养方面不平等现象的政策建议，

1. 表示赞赏地注意到秘书长关于联合国营养问题行动十年(2016-2025) 2022-2023 年期间实施情况的报告；⁴

2. 又表示赞赏地注意到联合国粮食及农业组织和世界卫生组织在行动十年的中期 2020 年举行非正式协商，审查行动十年前半期也即 2016 年至 2020 年取得的进展、遇到的障碍和查明的差距；

3. 重申行动十年的愿景是建设一个世界，让所有致力于营养工作的国家、组织和其他方面协调行动并加强协作，使所有人在任何时候和生命的各个阶段都能获得负担得起、多样化、安全和健康的饮食；

4. 着重指出宣布行动十年是为了加快落实第二次国际营养大会的承诺，到 2025 年实现全球营养和饮食相关非传染性疾病防治目标，促进到 2030 年实现可持续发展目标，并在最高政治级别关注营养问题；

5. 确认各国政府作出的承诺，并感谢包括联合国各组织、民间社会、学术界和私营部门在内的地方、国家、区域和国际各级所有相关利益攸关方在推动行动十年实施工作方面作出贡献；

6. 重申行动十年的重要性，并再次呼吁除其他外，应扩大履行国家承诺，增加营养方面的投资；

7. 鼓励会员国加大努力，将营养目标纳入所有部门，跟踪营养方面的投资情况，并考虑采取积极主动的措施，根据本国的具体情况和优先事项，酌情限制饱和脂肪、反式脂肪、游离糖和(或)盐含量高的食品的消费，保护民众以防受鼓励消费这些食品；

8. 强调国际合作、多边主义和团结互助在全球应对中十分重要，以便通过全民健康覆盖、社会保护、根据相互商定条件转让技术、能力建设以及对发展中国家可持续农业发展的财政支持等，实现人人享有粮食安全和改善营养；

⁴ A/78/865。

9. **鼓励并确认**各级为制订和加强社会保障措施和方案作出的努力，包括建立扶助贫困者和弱势群体的国家安全和保障方案，例如以工换粮和以工换现金、现金转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案，在这方面着重指出，必须增加投资、加强能力建设和实现体制发展，为此应确保干预措施与国家和区域应对计划保持一致，充分利用本地机制，包括地方、国家和区域储备；

10. **强调**采取多部门办法，将营养问题纳入所有部门，包括农业、卫生、水和环境卫生、社会保护和教育，以及采取性别平等视角，对于实现全球粮食安全、改善营养及落实食物权极其重要；

11. **期待**世界卫生大会审议关于将世界卫生大会六项全球营养具体目标的期限延长至 2030 年，以与采取行动实现可持续发展十年保持一致的提案；

12. **强调**必须以符合适足食物权的方式多部门协调一致地推进全球营养议程，以保持政治势头，在联合国粮食体系峰会后续行动的范围扩大营养行动，并促进正在进行的各个进程包括世界粮食安全委员会的工作、2021 年联合国粮食体系峰会产生的联盟、承诺和国家途径以及行动十年工作方案之间的协调；

13. **敦促**会员国将粮食安全、食品安全和营养定为高度优先事项，在其国家方案和预算中予以反映，并加强基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平、透明且以世界贸易组织为核心的多边贸易体系；

14. **促请**会员国保持粮食市场开放，以维持粮食和化肥的国际贸易；

15. **强调指出**鉴于农业条件和农业系统的多样性，需要通过改善和力求确保市场和贸易体制的运作和加强国际合作，尤其是面向发展中国家的合作，以及增加对可持续农业、土地管理和农村发展以及科学、技术和创新协作的负责任公私投资和伙伴关系等办法，扩大全球可持续农业生产并提高生产率，指出这种公私投资及参与也应借助适当的知识管理系统和传播系统，在促进粮食安全、改善营养和减少不平等及一切形式营养不良方面酌情给地方小农带来惠益；

16. **确认**更高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系在促进健康饮食和改善营养以及预防和控制非传染性疾病方面具有重要作用，欢迎制定和实施旨在消除一切形式营养不良和改造农业粮食体系的国家政策，以便向所有人提供营养饮食，包括传统健康饮食，同时重申要消除营养不良，必须同时加强保健、水和环境卫生系统；

17. **促请**所有会员国以及适当的相关国际组织采取措施并支持有关方案，以解决母亲尤其是孕妇和哺乳妇女及儿童的营养不足问题，消除儿童早期、尤其在出生到 2 岁期间因长期营养不足而受到的不可逆转的影响；

18. **促请**会员国在行动十年工作方案的六个行动领域加快努力，确保粮食体系根据切合具体情况的条件、政策和战略，为所有人提供负担得起的健康饮食；将营养行动纳入国家卫生系统和全民健康覆盖计划，包括基本卫生服务；扩大能够应对冲击和对营养敏感的社会保护、教育和营养方案；增加对农业食

品部门的营养投资；促进贸易和农业政策与营养之间的一致性；加强各级营养治理；

19. **回顾**联合国营养问题行动十年原定于 2025 年结束，为此请联合国粮食及农业组织和世界卫生组织按照经济及社会理事会 1989 年 5 月 24 日第 1989/84 号决议，在 2025 年与会员国和利益攸关方举行非正式对话，以反思该行动十年的执行情况；

20. **决定**将联合国营养问题行动十年延长至 2030 年，以与《2030 年可持续发展议程》一致，并在全球、区域和国家各级保持到 2030 年消除一切形式营养不良的政治势头；

21. **促请**联合国粮食及农业组织和世界卫生组织：

(a) 继续领导和监测行动十年的实施工作，为此与世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国儿童基金会协作，利用联合国营养机制等协调机制以及世界粮食安全委员会(在其任务规定范围内)等多利益攸关方平台，并与其他国际性和区域性的组织与平台协商；

(b) 与其他联合国营养机制成员机构一道，进一步加大努力，推进全球营养议程，解决行动十年工作方案中力度不足的行动领域；

22. **回顾**大会请秘书长根据联合国粮食及农业组织和世界卫生组织共同汇编的两年期报告向大会通报行动十年的实施情况。

2025 年 3 月 25 日
第 62 次全体会议