

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 March 2025
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюций 2753 (2024) и 2767 (2024) Совета Безопасности, содержится обновленная информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о выполнении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), которая была переименована 1 ноября 2024 года в Переходную миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (ЮНТМИС), и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются значимые события, произошедшие в период с 23 сентября 2024 года по 23 марта 2025 года. Кроме того, во исполнение резолюции 2753 (2024) Совета в качестве приложения к настоящему докладу прилагается разработанная совместно федеральным правительством Сомали и Организацией Объединенных Наций дорожная карта осуществления первого этапа передачи функций ЮНТМИС федеральному правительству Сомали, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.

II. Основные события**A. События на национальном уровне**

2. Сомалийский национальный консультативный совет, в состав которого входят представители федерального правительства Сомали и руководства штатов — членов федерации, начал свою сессию 2 октября в Могадишо для достижения политического консенсуса по срокам и процедуре проведения выборов по принципу «один человек — один голос». Президент штата Пунтленд Саид Абдуллахи Дени участия в этом заседании не принимал. 7 октября президент штата Джубаленд шейх Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе» отказался от участия в обсуждении, сославшись на несогласие с предложением о продлении на один год срока полномочий президентов штатов, которое, по его словам, противоречит Конституции Джубаленда и повлияет на проведение выборов в ассамблею штата и президентских выборов в Джубаленде. Помимо этого, он выразил обеспокоенность в связи с тем, что Пунтленд по-прежнему не участвует в заседаниях Национального консультативного совета.



3. Национальный консультативный совет завершил свою сессию 30 октября и 31 октября опубликовал состоящее из пяти пунктов коммюнике, в котором утвердил порядок проведения прямых многопартийных выборов по принципу «один человек — один голос» и призвал федеральный парламент ускорить принятие законов о выборах и учредить Национальную независимую комиссию по проведению выборов и определению границ избирательных округов. Национальный консультативный совет также объявил сроки проведения предстоящих выборов: местные окружные выборы и выборы в ассамблеи и руководство штатов — членов федерации запланированы соответственно на июнь и сентябрь 2025 года.

4. 7 ноября руководители обеих палат федерального парламента назначили совместный специальный парламентский комитет в составе 15 человек для подготовки к парламентскому чтению и обсуждению трех законопроектов, касающихся выборов: законопроекта о национальной независимой комиссии по проведению выборов и определению границ избирательных округов, законопроекта о национальных выборах и законопроекта о политических ассоциациях и партиях. Затем совместный специальный парламентский комитет начал консультации с заинтересованными сторонами по этим законопроектам. Федеральный Кабинет министров одобрил эти три законопроекта 9 ноября, и в тот же день они были переданы в парламент. В период с 20 по 27 ноября в ходе совместного заседания обеих палат федерального парламента были одобрены эти три законопроекта и были утверждены предложенные Советом министров кандидатуры 18 членов Национальной независимой комиссии по проведению выборов и определению границ избирательных округов (включая трех женщин). Эти новые законы включают положения, направленные на достижение и обеспечение квоты в размере 30 процентов для женщин в избирательных органах. Однако эта квота не была соблюдена в отношении членов избирательных комиссий. 1 декабря президент Сомали Хасан Шейх Мохамуд утвердил назначение членов Национальной независимой комиссии по проведению выборов и определению границ избирательных округов, а 2 декабря он подписал три закона о выборах.

5. 9 января председатель Национальной независимой комиссии по проведению выборов и определению границ избирательных округов начал процесс регистрации политических ассоциаций, который завершится 31 марта. Председатель объявил, что окружные выборы пройдут в июне 2025 года, как указано в коммюнике Национального консультативного совета, опубликованного в октябре 2024 года, и что три ассоциации, занявшие первые места, получают право зарегистрироваться в качестве политических партий и участвовать в выборах на федеральном уровне и на уровне штатов.

6. Представители оппозиции, в том числе бывшие президенты Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» и Шейх Шариф Шейх Ахмед, а также власти штатов Джубаленд и Пунтленд, раскритиковали принятие законов, касающихся выборов, заявив о поспешном рассмотрении законопроектов и отсутствии консультаций по вопросу о назначении членов Национальной независимой комиссии по проведению выборов и определению границ избирательных округов.

7. В Джубаленде после выхода из Национального консультативного совета в октябре президент Мадобе обнародовал 9 ноября список кандидатов для формирования Независимой комиссии Джубаленда по проведению выборов и определению границ избирательных округов, который в тот же день утвердила ассамблея штата. С 16 по 25 ноября Независимая комиссия Джубаленда по проведению выборов и определению границ избирательных округов наблюдала за проведением непрямых выборов в ассамблею штата и президентских выборов в Джубаленде, в ходе которых был переизбран действующий президент

Джубаленда Мадобе. Федеральное правительство публично отвергло результаты выборов в Джубаленде, назвав этот процесс незаконным, и отказалось признавать президента штата. 27 ноября по решению Совета министров и на основании распоряжения генерального прокурора региональный суд Банадира выдал ордер на арест президента Мадобе.

8. 19 ноября избирательная комиссия «Сомалиленда» объявила, что Абдирахман Мохамед Абдуллахи «Ирро» из партии «Ваддани» одержал победу на президентских выборах в «Сомалиленде», обойдя по количеству голосов действующего президента Мусе Бихи Абди. Выборы дважды откладывались с 2022 года. Кроме того, в регионе наблюдалась напряженность в отношениях между силами безопасности «Сомалиленда» и ополченцами клана дулбаханте, которая привела к вооруженным столкновениям в городе Эригабо, область Санаг. Новоизбранный президент «Сомалиленда» призвал к диалогу для урегулирования конфликтов в этой спорной области. 23 января он назначил комитет по установлению мира в составе восьми человек, которому было поручено найти решения для деэскалации напряженности, восстановления стабильности и предотвращения новых вспышек насилия.

9. Напряженность в отношениях между Эфиопией и Сомали, которая возникла после объявления о подписании меморандума о взаимопонимании между Эфиопией и «Сомалилендом» 1 января 2024 года, значительно снизилась благодаря посредническим усилиям, предпринимаемым под эгидой Турции. Эти усилия привели к подписанию 11 декабря лидерами Эфиопии и Сомали Анкарской декларации, а также обмену визитами глав этих двух государств в Аддис-Абебу и Могадишо 11 января и 27 февраля соответственно. С тех пор эти две страны договорились восстановить дипломатические отношения, сотрудничать по вопросам безопасности и экономическим вопросам и провести переговоры по вопросу о предоставлении Эфиопии доступа в порты Сомали в коммерческих целях.

В. События в сфере безопасности

10. В течение отчетного периода федеральное правительство Сомали продолжило проводить операции по обеспечению безопасности в штатах Хиршабелле, Юго-Западный и Гальгудуд. Сомалийская национальная армия при поддержке общинных сил обороны и международных партнеров провела операции по взятию под контроль главной дороги к югу от Беледуэйне в направлении Булобарде в Хиршабелле. В горах Аль-Маскат в области Бари силы безопасности Пунтленда при поддержке международных партнеров начали крупную контртеррористическую операцию против группировки «Исламское государство» в Сомали. Тем не менее группировке «Аш-Шабааб» удалось захватить, хотя бы временно, некоторые районы в областях Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле.

11. За отчетный период было зарегистрировано в среднем 290 инцидентов за месяц. Большинство инцидентов по-прежнему являлись результатом действий группировки «Аш-Шабааб», которая использовала самодельные взрывные устройства и вела стрельбу непрямой наводкой, в том числе с использованием снарядов калибра 107 мм, совершая нападения на правительственные учреждения и силы безопасности. Хотя в течение большей части отчетного периода обстановка в плане безопасности в Могадишо была относительно стабильной, недавно активизировалась деятельность группировки «Аш-Шабааб» в округах, граничащих со столичным регионом Банадир.

12. 27 сентября ракетным обстрелам подверглось присутствие Организации Объединенных Наций на местах в Кисмайо, Джубаленд. 3 ноября в результате ракетных обстрелов района международного аэропорта имени Адена Адде в Могадишо, находящегося под защитой Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), погибли два военнослужащих АТМИС и было ранено одно лицо, не являющееся сотрудником Организации Объединенных Наций, на территории прилегающего комплекса. 25 октября и 4 декабря в Байдабо, Юго-Западный штат, были совершены аналогичные ракетные обстрелы, не повлекшие за собой жертв или значительного ущерба. 8 января 2025 года арендованное на коммерческой основе Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций воздушное судно было обстреляно при вылете из аэропорта в Уаджиде в области Баколь, Юго-Западный штат, но существенных повреждений не получило. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабааб». 27 февраля группировка «Аш-Шабааб» выпустила не менее девяти снарядов калибра 107 мм по международному аэропорту имени Адена Адде сразу после прибытия премьер-министра Эфиопии с официальным визитом. Два снаряда упали в охраняемую зону аэропорта. 19 марта охраняемая зона аэропорта в Могадишо подверглась обстрелу, в результате которого был ранен один сомалиец.

13. 17 октября в чайном магазине рядом с Полицейским училищем им. генерала Кахие в округе Хамарджаджаб, Могадишо, было приведено в действие носимое самодельное взрывное устройство, в результате чего 11 человек погибли и 12 получили ранения. Кроме того, группировка «Аш-Шабааб» совершала нападения с использованием самодельных взрывных устройств на магазины в Могадишо, в которых были установлены системы видеонаблюдения, и в результате этих нападений пострадало несколько человек. 10 ноября в Масагауэйне, область Гальгудуд, вблизи позиций Сомалийской национальной армии было приведено в действие автомобильное самодельное взрывное устройство, после чего началась перестрелка, и повстанцы были вынуждены покинуть этот район. Число жертв неизвестно.

14. Начиная с конца февраля группировка «Аш-Шабааб» совершила серию нападений в Средней Шабелле. 11 марта группировка «Аш-Шабааб» совершила комплексное нападение с использованием автомобильного самодельного взрывного устройства и пешеходных боевиков на отель в Беледуэйне, область Хиран. Боевые действия продолжались всю ночь, и в результате них погибли по меньшей мере два человека. 18 марта автоколонна, сопровождающая президента Хасана Шейха Мохамуда, подверглась нападению с использованием крупного придорожного взрывного устройства в Могадишо. Президент не пострадал, однако есть подтвержденные жертвы.

15. 11 декабря сообщалось об усилении напряженности в Камбони, область Нижняя Джубба, после развертывания сил Сомалийской национальной армии, против которого выступили власти Джубаленда, заявив, что это было сделано по политическим мотивам. Силы Сомалийской национальной армии были выведены 12 декабря после столкновений с силами безопасности Джубаленда. 5 февраля в Бардере, область Гедо, произошло вооруженное столкновение между силами Джубаленда и федерального правительства из-за спорного вопроса об управлении городом Бардере.

16. Было зарегистрировано несколько серьезных случаев межклановых столкновений. В Хиршабелле 26 декабря в округе Эль-Бараф, Средняя Шабелле, были убиты шесть членов клана хавадле, которые также являлись военнослужащими Сомалийской национальной армии, что спровоцировало конфликт между кланами хавадле и абгал. Федеральное правительство Сомали в консультации с

местными заинтересованными сторонами вмешалось для урегулирования разногласий, и в связи с этим инцидентом было задержано несколько подозреваемых. В Галькайо, область Мудуг, произошло несколько столкновений между кланами саад и лелкасе, несмотря на усилия по достижению мира, предпринятые ранее президентом штата Галмудуг Ахмедом Абди Карие «Кур-Кур» и президентом Пунтленда Саидом Абдуллахи Дени. В январе старшие должностные лица двух администраций штатов провели переговоры по вопросу об урегулировании конфликта с участием старейшин кланов и направили совместные силы безопасности для предотвращения эскалации.

17. В «Сомалиленде» вооруженные столкновения между кланами дулбаханте и хабр-джало привели к значительным жертвам с обеих сторон. Причиной столкновений стала давняя вражда между кланами и обвинения в краже верблюдов. В Луке, область Гедо, местные клановые ополчения вступали в ожесточенные столкновения по меньшей мере восемь раз. К концу февраля столкновения периодически продолжались в отсутствие эффективных посреднических усилий, направленных на прекращение боевых действий.

С. События в экономической сфере

18. Федеральное правительство продолжало прилагать усилия для мобилизации внутренних поступлений. 14 октября премьер-министр Хамза Абди Барре объявил о начале проведения седьмого Национального форума по экономической политике, в цели которого входили повышение уровня экономического развития и увеличение объема инвестиций и на котором обсуждались сельскохозяйственные достижения, продовольственная безопасность, «голубая» экономика и расширение прав и возможностей женщин.

19. 4 ноября федеральный парламент утвердил федеральный бюджет на 2025 год в размере 1 358 727 767 долл. США, что на 26 процентов больше объема бюджета на 2024 год (1 079 315 784 долл. США). В целом, 66 процентов (903 029 519 долл. США) от общего бюджета составляют внешние субсидии, предоставляемые Сомали.

20. В течение отчетного периода несколько стран списали долг Сомали после того, как 13 марта 2024 года Парижский клуб принял решение, согласно которому эта страна должна была провести индивидуальные переговоры с кредиторами. Это произошло после того, как страна завершила процесс в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что дало ей право на уменьшение бремени задолженности на сумму более 4,5 млрд долл. США.

III. Последняя информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

А. Поддержка в области государственного строительства

21. В рамках совместного проекта по оказанию содействия в конституционных вопросах, осуществляемого под руководством ЮНТМИС и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), оказывалась дальнейшая поддержка Федеральному министерству юстиции и конституционных дел, Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции и Объединенному надзорному комитету федерального парламента Сомали в проведении в

сотрудничестве с министерствами конституционных дел штатов Галмудуг, Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западный инклюзивных консультационных диалогов по главам 5–9 Временной конституции. В течение отчетного периода было организовано более 40 консультационных мероприятий, в которых приняли участие около 10 000 сомалийцев различного происхождения, включая представителей гражданского общества, женщин, молодежи, общин, научно-академических кругов, аналитических центров, диаспор, инвалидов и традиционных лидеров. В настоящее время Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции готовит пересмотренную версию соответствующих статей Временной конституции на основе рекомендаций, полученных в ходе этих мероприятий. Предлагаемые поправки к главам 5–9 Временной конституции, как ожидается, будут представлены на обсуждение в федеральный парламент.

22. В рамках совместной программы ЮНТМИС и ПРООН по государственному строительству и примирению оказывалась дальнейшая поддержка в реализации различных инициатив в штатах — членах федерации. В октябре в рамках этой программы была оказана поддержка шести организациям гражданского общества, которым были предоставлены инвестиционные микросубсидии на проведение мероприятий по примирению общин. Эта инициатива направлена на использование усилий по стабилизации в качестве отправной точки для урегулирования местных конфликтов и разработки механизмов совместного местного управления в недавно освобожденных районах. 7 октября ЮНТМИС оказала содействие в проведении мероприятия для организаций гражданского общества в Пунтленде, посвященного отношениям между федеральным правительством Сомали и штатом Пунтленд. В ходе этих обсуждений основное внимание уделялось вопросам, которые привели к выходу Пунтленда из Национального консультативного совета в январе 2023 года.

23. В период с сентября по декабрь 2024 года ЮНТМИС провела в штатах Хиршабелле и Юго-Западный учебные занятия по вопросам расширения участия женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности, и в них приняли участие 120 человек (55 женщин, 65 мужчин). Эти учебные занятия были направлены на расширение прав и возможностей женщин, чтобы они могли принимать активное участие в урегулировании периодически возникающих конфликтов; на содействие более широкому участию основных заинтересованных сторон за счет уделения особого внимания коллективной ответственности общин за поддержание мира и безопасности; и на привлечение внимания к центральной роли сомалийских женщин как проводников мира.

24. 20 октября в Джоухаре, Средняя Шабелле, ЮНТМИС организовала для лидеров кланов, женщин и молодежи учебные занятия по вопросам посредничества и урегулирования конфликтов. С 19 октября по 3 ноября Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку процессу примирения в Луке, связанному с напряжением в отношениях между подкланами малин-уэйн и габауэйн и подкланами марехан и малин-уэйн, а также другими общинными конфликтами в области Гедо в Джубаленде.

25. Со 2 по 6 декабря Организация Объединенных Наций в рамках совместной программы ЮНТМИС и ПРООН оказала поддержку в организации практикума по двустороннему сотрудничеству и изучению политики, проведенного Министерством внутренних дел, федерализма и примирения в Найроби. Этот практикум, организованный в сотрудничестве с правительством Кении, был посвящен определению функций и полномочий в рамках правительства на основе результатов предыдущих обсуждений вопроса об эффективном внедрении федерализма. Участники этого практикума также занимались согласованием стратегии перехода к федерализму с Временной конституцией и обсуждали разработку

плана развития в переходный период. Были подготовлены стратегия перехода к федерализму и план мониторинга и оценки для эффективной поддержки перехода Сомали к функциональной федеральной системе, и в настоящее время они находятся на рассмотрении федерального Кабинета министров.

26. 10 и 16 декабря ЮНТМИС оказывала техническую и финансовую помощь Министерству штата Хиршабелле по примирению и миростроительству в проведении межклановых диалогов в связи с земельными спорами между подкланами ибрагим-али и особле-али, а также между подкланами диблабе-турьяре и субие-турьяре.

27. С 23 по 24 декабря Министерство внутренних дел, федерализма и примирения при поддержке ПРООН и ЮНТМИС провело в контексте Рамочной программы национального примирения практикум по проверке национального стратегического плана на период 2025–2029 годов. Цель этого практикума заключалась в том, чтобы обеспечить соответствие плана общим целям Сомали в области развития и национальной программе миростроительства. В настоящее время план находится на рассмотрении федерального Кабинета министров и, как ожидается, будет представлен на утверждение федерального парламента.

В. Поддержка, оказываемая органам правопорядка, системе правосудия и исправительных учреждений и сектору безопасности

28. ЮНТМИС продолжала предоставлять стратегические и политические рекомендации федеральному правительству и штатам — членам федерации по вопросам внедрения пересмотренной национальной архитектуры безопасности. В сотрудничестве с ПРООН ЮНТМИС оказывала поддержку Управлению национальной безопасности и управлениям государственной безопасности всех штатов — членов федерации (за исключением Пунтленда), организовав в период с октября по декабрь 2024 года пять практикумов, посвященных разработке стратегии государственной безопасности и ее доступности с точки зрения затрат. 7 и 8 декабря ЮНТМИС помогла организовать в Могадишо для управлений государственной безопасности и министерств внутренней безопасности штатов — членов федерации, Управления национальной безопасности и Федерального министерства внутренней безопасности практикум по пересмотру Национальной контртеррористической стратегии; ЮНТМИС способствовала процессу пересмотра, проведя комплексный анализ. В соответствии с планом развития сектора безопасности Сомали продолжается разработка структур управления для Сомалийской национальной армии. Сомалийская национальная армия и ЮНТМИС выступают в качестве сопредседателей на ежемесячных совещаниях руководящей группы по вопросам сил и средств, в которых участвуют международные партнеры и старшее руководство функциональных образований Сомалийской национальной армии и которые направлены на содействие осуществлению основных задач, изложенных в национальном плане развития сектора безопасности и информационном документе по вопросам оборонной политики.

29. С 12 по 19 декабря в целях усиления парламентского надзора за сектором безопасности ЮНТМИС взаимодействовала с женской фракцией и оказала поддержку в организации поездки парламентского комитета по безопасности Юго-Западного штата в недавно освобожденные районы. Кроме того, ЮНТМИС взаимодействовала с Независимой комиссией по пересмотру и осуществлению конституции, выступая за включение вопросов, касающихся реформы сектора безопасности и управления, в текущий пересмотр глав 5–9 Временной конституции.

30. В рамках совместной программы по вопросам правосудия и исправительных учреждений, осуществляемой под руководством ЮНТМИС, ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Федеральному министерству юстиции и конституционных дел оказывалась поддержка в разработке стратегии и модели судебно-пенитенциарной системы, включая проведение консультаций с молодежными лидерами в Могадишо и Кисмайо в октябре. 7 декабря премьер-министр представил Национальную стратегию развития системы правосудия на 2025–2029 годы. В Байдабо, Беледуэйне, Доблее, Кисмайо и Джоухаре были проведены практикумы по наращиванию потенциала для 113 участников (88 мужчин, 25 женщин), включая представителей министерств юстиции штатов, судов, генеральных прокуратур, центров альтернативного разрешения споров и женских организаций. В ходе этих практикумов, которые были направлены на укрепление доверия, повышение легитимности органов юстиции и содействие инклюзивной реформе в области правосудия, официальные и неофициальные субъекты системы правосудия, а также члены общин обсудили вопросы разработки и внедрения федеральной модели судебно-пенитенциарной системы.

31. ЮНИСЕФ и ЮНТМИС сотрудничали в целях оказания поддержки Министерству юстиции и конституционных дел в организации учебной подготовки по вопросам реализации стратегии в отношении проверки возраста для повышения качества проверки и расширения доступа к правосудию для детей. Одно учебное мероприятие было проведено в Джубаленде 23 и 24 сентября, и в нем приняли участие 22 человека, в том числе четыре женщины.

32. Координация ЮНТМИС работы форумов по вопросам поддержки пенитенциарных учреждений в Кисмайо и Байдабо помогла заинтересованным сторонам решить проблему длительного содержания под стражей и недостаточного оперативного потенциала, что привело к принятию правительством обязательств по улучшению доступа к чистой воде, образованию и услугам в области здравоохранения, а также более широкому применению альтернатив тюремному заключению. Усилия, предпринимаемые ЮНТМИС для наращивания потенциала, включали проведение пяти практикумов по вопросам управления пенитенциарными учреждениями и обеспечения безопасности, в которых приняли участие в общей сложности 182 человека (149 мужчин, 33 женщины) в Могадишо, Кисмайо и Байдабо.

33. В октябре Совет министров федерального правительства одобрил законопроект о сомалийских полицейских силах, который в настоящее время находится на рассмотрении федерального парламента. В декабре в Джубаленде был принят закон о полиции штата, и этот штат стал четвертым членом федерации, принявшим такой закон. В январе в Пунтленде началось осуществление трехмесячной программы набора в полицию 500 выпускников университетов, и женщины составили 17 процентов новобранцев. В январе в Хиршабелле закончили обучение 240 полицейских, входящих в полицейские формирования «Даравиши».

34. В рамках усилий по наращиванию потенциала сомалийских полицейских сил в плане защиты детей, пострадавших в результате конфликта, ЮНТМИС в сотрудничестве с АТМИС провела в штатах Галмудуг, Джубаленд, Хиршабелле и Юго-Западный в период с ноября по декабрь 2024 года серию практикумов по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; в них приняли участие около 120 сотрудников полиции, включая 26 полицейских-женщин.

35. С 3 по 4 декабря ЮНТМИС провела в Могадишо практикум, посвященный национальной стратегии по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним. В ходе этого практикума особое внимание уделялось вопросам

дистанцирования, реабилитации и реинтеграции, а также взаимодействию с общинами в целях согласованного осуществления стратегии. Тридцать два представителя (10 мужчин, 22 женщины) рассмотрели пять основных компонентов стратегии и обсудили решения проблем, связанных с ее реализацией, координацией действий и ресурсами. 13 марта Управление национальной безопасности и ЮНТМИС провели предварительное обсуждение положений об амнистии для лиц, выведенных из состава насильственных экстремистских групп, в соответствии с этой стратегией.

36. В поддержку осуществления национальной стратегии и плана действий страны по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Федеральному министерству вакуфов и по делам ислама и Федеральному министерству образования в созыве 20 января в Могадишо координационного совещания по вопросам воспитания в духе мира. Эта инициатива обозначена как один из основных приоритетов переходного периода для федерального правительства Сомали и направлена на регулирование религиозного образования с целью снижения влияния экстремистов и продвижения культуры мира.

37. 28 ноября рабочая группа по вопросам скорейшего восстановления, входящая в состав Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, встретилась с международными партнерами, чтобы проанализировать достигнутый прогресс и обсудить включение мероприятий по стабилизации в национальный план преобразований. Министерства внутренних дел штатов Хиршабелле и Юго-Западный при поддержке ЮНТМИС провели 3 и 17 декабря координационные совещания на уровне штатов для обзора достигнутого прогресса и выявления недостатков и приоритетов.

С. Права человека и защита

38. ЮНТМИС зарегистрировала 402 жертвы среди гражданского населения (179 убитых, в том числе 132 мужчины, 26 женщин, 12 мальчиков и 9 девочек, и 223 раненых, в том числе 140 мужчин, 44 женщины, 21 мальчик, 10 девочек и 8 лиц, чей пол и возраст не уточняется), что на 34 процента больше, чем в предыдущем периоде, когда было зарегистрировано 609 жертв. Ответственность за наибольшее число жертв среди гражданского населения (199 человек, или 49 процента жертв) по-прежнему несет группировка «Аш-Шабааб»; за ней следуют неустановленные лица (97 жертв), клановые ополчения (74 жертвы), сомалийские силы безопасности (28 жертв) и «Исламское государство» в Сомали (4 жертвы).

39. 25 ноября Совет министров федерального правительства одобрил Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, которая была передана в парламент. 2 декабря президент Хасан Шейх Мохамуд утвердил национальный законопроект о правах инвалидов, обеспечивающий правовую основу для защиты прав инвалидов. 10 марта законопроект о ювенальной юстиции был одобрен парламентом; в настоящее время законопроект находится на подписании у президента.

40. В период с сентября по декабрь ЮНТМИС зарегистрировали пять случаев ареста и задержания разведывательными службами журналистов и сотрудников средств массовой информации, в том числе троих в Могадишо и двух в Джубаленде. Четверо были арестованы сотрудниками Национального управления по разведке и безопасности в Могадишо или в области Гедо, а один — сотрудниками Управления по разведке и безопасности Джубаленда в Кисмайю. Кроме того, ЮНТМИС зарегистрировала нападение сил безопасности на журналистку.

Как сообщается, она готовила материал о протестах местных жителей, чьи дома подлежали сносу.

41. В декабре на мероприятии в Могадишо ЮНТМИС, АТМИС и Федеральное министерство по делам семьи и правам человека совместно объявили о внедрении предназначенных для старшего руководства стандартов ведения информационно-разъяснительной работы по борьбе с гендерным насилием; эти состоящие из трех частей стандарты направлены на активизацию информационно-разъяснительной работы и укрепление механизмов привлечения к ответственности в рамках усилий по прекращению насилия в отношении женщин и девочек в Сомали.

42. Организация Объединенных Наций приняла общую и предварительную оценки рисков, связанных с поддержкой, оказываемой ею соответственно формированиям «Даравиши» и пенитенциарным службам. Меры по снижению риска нарушений прав человека, совершаемых получателями поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций, будут обсуждаться в предстоящие месяцы с соответствующими сомалийскими властями. Целевая группа по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека приняла руководство по вопросам соблюдения принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека, применимое ко всем структурам Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы, оказывающие поддержку силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

43. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничали с силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, в деле принятия мер по смягчению последствий нарушений. Что касается привлечения к ответственности, то власти Сомали представили первые замечания в отношении принятых мер, включая дисциплинарные меры и аресты, в некоторых конкретных случаях нарушений, о которых сообщила Организация Объединенных Наций. ЮНТМИС поддерживала усилия АТМИС/Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали (МАСПСС) по содействию соблюдению прав человека, повысив осведомленность штабных офицеров АТМИС/МАСПСС о директиве Командующего силами, касающейся защиты прав детей в ходе операций и после них. 10 декабря в ходе симпозиума АТМИС ЮНТМИС провела для штабных офицеров АТМИС мероприятия, посвященные Стратегическим рамкам Африканского союза по обеспечению соблюдения требований и подотчетности в операциях по содействию миру и политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

44. ЮНТМИС сотрудничала с Департаментом Сомалийской национальной армии по координации действий гражданских и военных структур в целях содействия разработке и внедрению базовой учебной программы по международным правам человека и международному гуманитарному праву, включая обязанности по прекращению и предотвращению грубых нарушений в отношении детей. В течение отчетного периода сотрудники Департамента по координации действий гражданских и военных структур под руководством ЮНТМИС провели трехдневный практикум для 116 военнослужащих Сомалийской национальной армии (102 мужчины и 14 женщин) в Кисмайо, Беледуэйне и Дусамаребе. Кроме того, ЮНТМИС сотрудничала с полицией штатов Галмудуг, Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западный в организации учебных курсов для повышения осведомленности о роли и обязанностях полиции по защите детей, пострадавших от конфликта. В этих учебных занятиях приняли участие в общей сложности 126 сотрудников полиции (101 мужчина, 25 женщин).

45. В соответствии с тем, что федеральное правительство уделяет первоочередное внимание институциональному строительству и наставничеству, ЮНТМИС продолжала поддерживать форумы для диалога по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на федеральном уровне и уровне штатов, содействуя реализации дорожной карты на 2019 год, чтобы ускорить выполнение планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования, убийства и калечения детей, включая передачу детей, выведенных из состава вооруженных групп, под последовательным руководством Федерального министерства обороны. 12 ноября 2024 года и 12 февраля 2025 года Межведомственный комитет по предотвращению грубых нарушений в отношении детей провел заседание под сопредседательством Министерства обороны и Министерства внутренней безопасности. В декабре прошли заседания рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на национальном уровне и уровне штатов.

46. В период с сентября по декабрь Организация Объединенных Наций подтвердила 856 грубых нарушений в отношении 668 детей (505 мальчиков и 163 девочки). Около 172 детей (144 мальчика, 28 девочек) пострадали сразу от нескольких нарушений. В число подтвержденных нарушений входили похищения (278 случаев), вербовка и использование (269), убийства и нанесение увечий (229), изнасилования и другие формы сексуального насилия (64), нападения на школы (11) и отказ в гуманитарном доступе (5). Предполагается, что ответственность за 66 процентов всех нарушений несет группировка «Аш-Шабааб».

47. ЮНТМИС подтвердила семь случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в которых пострадали 11 женщин и 10 девочек. В одном случае четыре женщины и две девочки 22 октября в Банадире предстали перед военным судом первой инстанции по обвинению в связях с группировкой «Аш-Шабааб». Пятеро из них, в том числе одна девочка, предположительно были принуждены к браку с боевиками. Приговор по их делу еще не вынесен. В середине ноября при содействии ЮНТМИС две девочки в ожидании решения суда были переданы в органы защиты детей. Во втором случае группировка «Аш-Шабааб» также принудила четырех женщин и пять девочек к браку. Эти девять женщин и девочек предстали перед военным судом первой инстанции в Банадире 23 января. Как сообщается, суд постановил в тот же день перевести пять девочек в реабилитационный центр. Пять других случаев включали групповое изнасилование женщины из числа внутренне перемещенных лиц предположительно сотрудниками сил безопасности в области Банадир; изнасилование двух девочек 14 и 17 лет неизвестными вооруженными лицами в области Хиран; попытку изнасилования двух женщин членом кланового ополчения в области Нижняя Шабелле; групповое изнасилование женщины из числа перемещенных лиц в Нижней Шабелле; и изнасилование 15-летней несовершеннолетней девочки клановыми ополченцами в области Банадир. Ни в одном из этих случаев арестов произведено не было.

D. Гуманитарная помощь и помощь в целях развития

48. В Сомали сохраняется вызывающая тревогу гуманитарная ситуация, обусловленная конфликтом, перемещением гражданского населения, периодическими климатическими потрясениями, вспышками заболеваний и повсеместной нищетой. В плане удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2025 год, представленном совместно с федеральным правительством 22 января 2025 года, указано, что в гуманитарной помощи и защите нуждаются 5,98 миллиона человек, то есть почти треть населения. План

рассчитан на 4,6 миллиона человек, а необходимое финансирование составляет 1,42 млрд долл. США.

49. План удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2024 год был профинансирован на 48 процентов от запрошенной суммы в 1,6 млрд долл. США, что позволило гуманитарным организациям оказать жизненно необходимую помощь 3,5 миллиона человек. Гуманитарный фонд для Сомали, который находится в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, выделил 26 млн долл. США (78 процентов от суммы, выделенной в 2024 году) национальным неправительственным организациям для удовлетворения неотложных потребностей. В ноябре Фонд выделил дополнительные средства в размере 5 млн долл. США, которые в декабре были дополнены еще 5 млн долл. США, выделенными Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации. Предоставление средств в обоих случаях способствовало принятию своевременных мер в связи с прогнозируемым дефицитом осадков, вызванным явлением Ла-Нинья.

50. Как и в предыдущем отчетном периоде, доступ к людям, нуждающимся в гуманитарной помощи, сильно затруднен из-за конфликта, небезопасной обстановки и бюрократических препон. С 23 сентября 2024 года по 19 февраля 2025 года было зарегистрировано 92 связанных с доступом инцидента, и в 49 процентах случаев имело место вмешательство в гуманитарную деятельность или насилие в отношении персонала, имущества и объектов. В январе 2025 года 4,2 миллиона человек (около 22 процентов от общей численности населения) проживали в районах, в которых гуманитарный доступ сильно или крайне ограничен. В области Тогдер разграбление продовольственной помощи в ноябре привело к тому, что операции под руководством Организации Объединенных Наций были приостановлены, что затронуло примерно 52 000 получателей помощи.

51. Гуманитарная страновая группа совместно с федеральным правительством и правительствами штатов, донорами, партнерами, местными общественными деятелями и людьми, получающими помощь, продолжает принимать эффективные меры по предотвращению перенаправления помощи. К этим мерам относятся повышение эффективности гуманитарной помощи за счет перехода к распределению помощи и отбору ее получателей с учетом факторов уязвимости, выработка общего подхода к регистрации и создание условий для безопасного, этичного и эффективного обмена данными.

52. Конфликт и перемещение населения по-прежнему были широко распространены. За отчетный период 640 000 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за конфликта и небезопасной обстановки. В общей сложности по всему Сомали 3,5 миллиона человек остаются внутренне перемещенными лицами. Многие из перемещенных лиц подвергаются риску принудительного выселения; в период с сентября по март были выселены 150 000 перемещенных лиц. Женщины и дети, которые подвергаются риску гендерного насилия и сексуальной эксплуатации, составляют более 80 процентов перемещенных лиц в Сомали.

53. Помимо этого, столкновения между кланами представляют серьезную угрозу для гражданского населения Сомали не только с точки зрения прямого физического ущерба, но и в плане воздействия на жизнестойкость общин и ущерба, наносимого усилиям по восстановлению. В отчетный период столкновения между кланами участились, особенно в областях Гальгудуд, Мудуг, Гедо и Тогдер, в основном из-за земельных споров, конкуренции за ресурсы, убийств из мести и борьбы за власть между кланами.

54. В Сомали сохраняется острая нехватка продовольствия. Согласно аналитическому отчету «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности» за февраль 2025 года, как ожидается, в период между апрелем и июнем 4,4 миллиона человек столкнутся с острой формой отсутствия продовольственной безопасности, а в период с января по декабрь 2025 года ожидается, что от острого недоедания будут страдать 1,7 миллиона детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, включая приблизительно 466 000 детей, которые могут страдать от тяжелой острой недостаточности питания. По сравнению с 2023 и 2024 годами это означает увеличение общего показателя острой недостаточности питания и показателя тяжелой острой недостаточности питания соответственно на 14 и 22 процента.

55. В сезон дождей «дер» в 2024 году (с октября по декабрь) в большинстве регионов осадков выпало меньше нормы и они носили нерегулярный характер. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), неравномерное распределение осадков в сочетании с продолжительными засушливыми периодами негативно сказалось на сельском хозяйстве, водных ресурсах и источниках средств к существованию скотоводов. Ожидается, что недостаточное выпадение осадков в сезон дождей «дер», температура выше среднего и засушливые условия в начале 2025 года приведут к обострению дефицита воды, снижению уровня влажности почвы, усилению стресса у скота и увеличению потери урожая. Учитывая прогноз на сезон дождей «гу» с апреля по июнь, согласно которому начало сезона задержится, количество осадков будет ниже нормы, а температура выше нормы, ожидается, что негативное воздействие продолжится, а гуманитарные потребности увеличатся.

56. С 2017 года в Сомали постоянно возникают новые случаи острого водянистого поноса/холеры, что связано с низким качеством воды, плохим состоянием инфраструктуры в области санитарии, гигиены и здравоохранения, сезонными наводнениями и сохраняющейся нехваткой финансирования. По данным Всемирной организации здравоохранения, с 23 сентября 2024 года по 23 марта 2025 года было зарегистрировано 24 909 случаев заболевания по сравнению с показателем за тот же период 2023/24 годов (21 669 случаев). Места размещения перемещенных лиц и перемещенных детей в возрасте до пяти лет особенно уязвимы перед вспышками заболеваний, поскольку высокий уровень острой недостаточности питания снижает иммунитет к холере.

57. Гендерное насилие в Сомали связано с конфликтом, перемещением населения и проблемами в области управления. Женщины и девочки, живущие в местах размещения перемещенных лиц, сталкиваются с многочисленными рисками в области защиты, включая изнасилование, насилие со стороны сексуального партнера и другие формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Слабые институциональные меры реагирования, непривлечение к ответственности и безнаказанность позволяют сохраняться некоторым формам гендерного насилия, что приводит к ухудшению обстановки в плане безопасности и дальнейшему перемещению населения. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, за отчетный период было зарегистрировано 1200 случаев, включая 800 случаев, в которых пострадавшие получили медицинскую помощь.

Е. Деятельность по координации

1. Координация поддержки со стороны международных доноров

58. 17 марта 2025 года федеральное правительство Сомали объявило о начале осуществления своего национального плана преобразований на период 2025–

2029 годов, что ознаменовало начало первого этапа реализации концепции «Видение на период до 2060 года — столетней годовщины независимости». Организация Объединенных Наций и доноры принимали активное участие в работе национальных лабораторий преобразований. Эти лаборатории были призваны стать форумом для диалога и совместной работы всех заинтересованных сторон и стали важнейшей платформой для налаживания взаимодействия между широким кругом партнеров по приоритетным задачам, установленным правительством. С 10 по 12 февраля федеральное правительство Сомали провело в Найроби практикум по техническому обзору и экспертной оценке документа «Видение на период до 2060 года — столетней годовщины независимости» при участии Организации Объединенных Наций и доноров.

59. 24 октября Правление Зеленого климатического фонда одобрило свой первый проект по адаптации, реализуемый на территории одной страны, для Сомали. Проект под названием «Климатоустойчивое сельское хозяйство в Сомали (Ugbaad)» стоимостью 94,9 млн долл. США осуществляется совместно ФАО, Министерством по проблемам окружающей среды и изменения климата и Министерством сельского хозяйства и ирригации. Этот проект, официальная реализация которого началась 10 февраля, направлен на улучшение адаптации к климату и повышение жизнестойкости уязвимых сообществ в Сомали на основе подходов, предусматривающих более активную роль местных субъектов, и за счет стратегических инвестиций в климатоустойчивое сельское хозяйство. Более 2,1 миллиона человек получают выгоду от применения климатосберегающих методов, восстановления продуктивных ландшафтов, предоставления климатической информации и поддержки устойчивых цепочек создания стоимости в сельском хозяйстве. Уроки, извлеченные из реализации этого проекта, будут способствовать более широкому обсуждению вопросов, связанных с финансированием климатических программ с учетом факторов нестабильности и уязвимости в регионе и в мире.

2. Координация деятельности Организации Объединенных Наций

60. В отчетный период Федеральное министерство по делам молодежи и спорта в сотрудничестве с группой учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций под руководством ПРООН и основными заинтересованными сторонами приступило к разработке национального плана действий по вопросу о молодежи и мире и безопасности. Эта инициатива направлена на расширение прав и возможностей сомалийской молодежи, с тем чтобы она могла принимать активное участие в деятельности по миростроительству, принятии решений и устойчивом развитии. После консультаций, проведенных в 2024 году в штатах Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западный и с областной администрацией Банадира, начался второй этап процесса разработки плана действий, предусматривающий проведение консультаций в Галмудуге, Пунтленде, области Сол и «Сомалиленде».

61. В четвертом квартале 2024 года под надзором совместного комитета по оценке, учрежденного правительством и Организацией Объединенных Наций, была начата независимая оценка текущей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Сомали. 28 января в Могадишо было проведено консультативное совещание, на котором обсуждалась разработка следующей рамочной программы по сотрудничеству, которая будет охватывать период с 2026 по 2030 год. Комитет подчеркнул важность согласования будущего сотрудничества с приоритетными направлениями национального плана преобразований и рекомендовал уделять больше внимания вопросам изменения климата и экологической устойчивости с учетом

огромного значения этих вопросов для долгосрочного развития и устойчивости Сомали.

3. Координация деятельности с Переходной миссией Африканского союза в Сомали/Миссией Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали

62. В течение отчетного периода 12 декабря был созван регулярный Координационный форум высшего руководства, в состав которого входят исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и руководитель Переходной миссии Африканского союза в Сомали, а также их соответствующие старшие советники, для обсуждения ряда тем, включая совместное планирование Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций деятельности МАСПСС и последствия и влияние передачи функций в области безопасности. Исполняющий обязанности Специального представителя, руководитель ЮНСОС и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали продолжали регулярно встречаться для обмена мнениями о событиях на местах. Целью этих встреч было содействие более широкому обмену информацией, обмену сообщениями и координации усилий по решению оперативных приоритетных задач в Сомали.

F. Материально-техническая поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали и сомалийским силам безопасности в ходе совместных и скоординированных операций

1. Поддержка, оказываемая Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали

63. В течение отчетного периода ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку санкционированным силам АТМИС/МАСПСС по всему району оперативной ответственности АТМИС/МАСПСС. Было завершено окончательное сокращение численности персонала АТМИС в рамках этапа 3: 22 октября 165 военнослужащих Кенийских сил обороны были репатрированы из Кудая через Кисмайо в Найроби, а 9 ноября 205 военнослужащих Кенийских сил обороны — из Бур-Габо через Кисмайо в Найроби. Кроме того, 5 ноября ЮНСОС содействовало ротации 126 сотрудников авиационного подразделения Уганды, а 20 декабря оно завершило ротацию 1099 угандийских военнослужащих. Помимо этого, 5 декабря и 11 января соответственно завершилась ротация 459 военнослужащих Бурунди и 99 сотрудников авиационного подразделения Бурунди.

64. Для снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры, необходимые для обеспечения мобильности и безопасности военнослужащих МАСПСС в Сомали. Эти меры включают проведение специализированной подготовки перед развертыванием для 2039 военнослужащих и полицейских МАСПСС. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 166 предварительных и последующих инструктажей для групп сопровождения МАСПСС, действующих на основных маршрутах снабжения. В результате 1060 операций по обнаружению мин, проведенных в связи с

выездами этих групп сопровождения, было уничтожено 38 самодельных взрывных устройств.

2. Поддержка, оказываемая сомалийским силам безопасности, и усилия по наращиванию потенциала

65. ЮНСОС оказывало дальнейшую материально-техническую поддержку 18 900 военнослужащим и сотрудникам сомалийских сил безопасности в рамках совместных или скоординированных с АТМИС/МАСПСС операций в 27 районах при полном соблюдении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. В консультации с федеральным правительством Сомали оказание еще 2000 военнослужащих и сотрудников сомалийских сил безопасности поддержки, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции [2741 \(2024\)](#), все еще отложено до мобилизации достаточных средств для целевого фонда Организации Объединенных Наций для сомалийских сил безопасности.

66. По состоянию на 19 марта 2025 года остаток средств на счету целевого фонда поддержки для сомалийских сил безопасности, находящегося под управлением ЮНСОС, составлял 2 660 682 долл. США; этой суммы достаточно для оказания поддержки до середины мая.

67. В отчетный период для 92 военнослужащих и сотрудников сомалийских сил безопасности были организованы учебные мероприятия, включая курс по подготовке офицеров связи взаимодействия с военно-воздушным компонентом миссии и по авиационной безопасности, подготовку по вопросам информационных коммуникаций и технологий, подготовку по инженерным вопросам (обслуживание солнечных панелей и водоочистных станций) и ознакомительные сессии по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека.

68. С сентября Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказывало поддержку в выплате пособий специальным силам Сомалийской национальной армии и сомалийским полицейским силам. Кроме того, ЮНОПС ежемесячно проводило для 14 военнослужащих учебные занятия по системе управления людскими ресурсами. Кроме того, ЮНОПС оказывало Сомалийской национальной армии поддержку несмертоносного назначения, включая передачу оборудования для обезвреживания самодельных взрывных устройств, а также средств связи, травматологических комплектов и мебели. Были завершены работы по созданию инфраструктуры, включая строительство двух подземных убежищ, стрельбища, складских помещений и учебного помещения в центре подготовки Сомалийской национальной армии в Могадишо.

69. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку Сомалийской национальной армии посредством проведения подготовки для семи групп, состоящих из 77 человек, по вопросам обезвреживания взрывоопасных предметов и их оснащения для этих целей. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку девяти группам сомалийских полицейских сил в штатах — членах федерации, предоставив им оборудование для обезвреживания взрывоопасных предметов в целях наращивания их оперативного потенциала.

G. Обновленная информация об изменении характера присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали

70. После принятия резолюции [2753 \(2024\)](#) Организация Объединенных Наций и федеральное правительство Сомали продолжали обсуждать вопросы,

связанные с передачей функций, в рамках Совместного технического комитета. В течение отчетного периода Комитет провел несколько заседаний, с тем чтобы содействовать прогрессу в процессе планирования передачи функций и отслеживать ход подготовки дорожной карты процесса передачи функций. В этой связи Комитет организовал 29 января 2025 года в Могадишо семинар с участием широкого круга заинтересованных сторон, представляющих федеральное правительство Сомали, ЮНТМИС и страновую группу Организации Объединенных Наций, для обсуждения порядка осуществления первого этапа передачи функций.

71. Основываясь на результатах обсуждений, проведенных в рамках Совместного технического комитета, и вкладе, внесенном в ходе семинара по разработке дорожной карты, Организация Объединенных Наций и федеральное правительство Сомали тесно сотрудничали в разработке дорожной карты процесса передачи функций, которая приводится в приложении к настоящему докладу.

72. Кроме того, в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций провела анализ потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций и анализ ее оперативной зависимости, результаты которых будут использоваться при планировании присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали после вывода ЮНТМИС, а также при разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2026–2030 годов для Сомали, обеспечивая согласование будущей поддержки Организации Объединенных Наций с национальным планом преобразований этой страны.

Н. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

73. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Долоу, Дусамаребе, Галькайо, Гароуэ, Джоухаре, Кисмайо, Могадишо и Харгейсе. По состоянию на 19 марта в Сомали находились 720 международных сотрудников и 1787 национальных сотрудников.

I. Замечания

74. Я с удовлетворением отмечаю дальнейшие усилия федерального правительства Сомали, направленные на решение его приоритетных задач в области государственного строительства, включая борьбу с группировкой «Аш-Шабааб», укрепление сомалийских сил безопасности, проведение финансовых реформ и меры по проведению выборов по принципу «один человек — один голос». Постоянный диалог между федеральным правительством и штатами — членами федерации по-прежнему имеет существенно важное значение для достижения прогресса в решении этих национальных приоритетных задач. Я настоятельно призываю лидеров Сомали возобновить консультации для урегулирования своих разногласий, восстановления консенсуса в отношении этих общих целей и продвижения согласованных приоритетных задач в области государственного строительства.

75. Приверженность правительства достижению прогресса в деле проведения всеобщих выборов заслуживает высокой оценки и свидетельствует о сильном стремлении упорядочить инклюзивное и демократическое управление. Я с удовлетворением отмечаю обязательство властей ввести минимальную квоту в размере 30 процентов для женщин на выборных должностях и повторяю свои призывы соблюдать эту квоту, поскольку учет мнений женщин и молодежи по-прежнему

имеет крайне важное значение для формирования демократического будущего Сомали. Обеспокоенность, высказанная некоторыми штатами — членами федерации, лидерами оппозиции и представителями гражданского общества, подчеркивает необходимость дальнейших консультаций, достижения консенсуса и обеспечения инклюзивности. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны в Сомали к конструктивной работе по достижению широкого консенсуса, необходимого для проведения своевременных и заслуживающих доверия выборов.

76. Я приветствую возобновление дипломатического взаимодействия между Сомали и Эфиопией после подписания Анкарской декларации под эгидой Турции. Достигнутые сторонами договоренности являются позитивным шагом на пути к укреплению сотрудничества и региональной стабильности. Я призываю лидеров Сомали и Эфиопии сохранять этот импульс посредством конструктивного диалога, основанного на принципах международного права, суверенитета и территориальной целостности.

77. Растущая угроза, исходящая от «Исламского государства» в Сомали, вызывает беспокойство и свидетельствует о все более сложной ситуации в плане безопасности в этой стране. Я высоко оцениваю усилия властей и их партнеров по борьбе с «Исламским государством» в Сомали, включая недавние операции по ликвидации его сетей. В то же время группировка «Аш-Шабааб» остается главной причиной небезопасной обстановки в Сомали, несмотря на усилия федерального правительства, предпринимаемые на основе его трехстороннего подхода к борьбе с группировкой «Аш-Шабааб» на военном, финансовом и идеологическом фронтах.

78. Сложная обстановка в плане безопасности в Сомали свидетельствует о необходимости постоянного присутствия миссии Африканского союза, и я приветствую создание МАСПСС для оказания поддержки сомалийским властям на последнем этапе передачи функций в области безопасности. Вместе с тем я глубоко обеспокоен нехваткой финансирования для Миссии в настоящее время. Я повторяю рекомендацию, вынесенную Председателем Африканского союза и мною, о гибридном применении положений резолюции 2719 (2023) Совета Безопасности в отношении МАСПСС в целях обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования Миссии. Я призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку сектору безопасности Сомали и вносить взносы в целевой фонд поддержки для сомалийских сил безопасности, находящийся под управлением ЮНСОС.

79. Я приветствую недавний прогресс в укреплении правовой базы в области защиты прав человека, включая одобрение федеральным правительством Сомали Африканской хартии прав и благополучия ребенка и принятие национального закона о защите инвалидов, и с нетерпением жду официальной публикации последнего. Я также выражаю признательность властям Юго-Западного штата за то, что он стал первым штатом федерации, принявшим закон о правах инвалидов, обеспечивающий более широкую интеграцию и защиту инвалидов. Это важные шаги в деле продвижения и защиты основных прав. Однако меня по-прежнему беспокоят сообщения о нарушениях, совершаемых в отношении гражданского населения, особенно женщин и детей. Я настоятельно призываю власти Сомали укрепить механизмы привлечения к ответственности, обеспечить защиту журналистов и правозащитников и принять решительные меры по предотвращению нарушений прав человека и борьбе с ними. Я высоко оцениваю предварительные выводы, которые были представлены следственным комитетом, созданным Министерством обороны, в ответ на разъяснительные письма, направленные сопредседателями страновой целевой группы по наблюдению и

отчетности, и в которых содержатся подробные сведения о грубых нарушениях в отношении детей, приписываемых силам безопасности. Публикация этих выводов стала важным шагом в деле обеспечения привлечения к ответственности и усиления защиты детей в условиях вооруженного конфликта.

80. Гуманитарная ситуация в Сомали остается тяжелой: конфликт, климатические потрясения и отсутствие продовольственной безопасности продолжают приводить к перемещению населения и повышению его уязвимости. Серьезную озабоченность вызывает прогноз, согласно которому 4,4 миллиона человек столкнутся с острой формой отсутствия продовольственной безопасности в ближайшие месяцы. Устойчивое гуманитарное финансирование и механизмы раннего реагирования имеют решающее значение для смягчения последствий ожидаемой засухи. Я призываю международное сообщество увеличить объем финансирования плана по удовлетворению гуманитарных потребностей и гуманитарному реагированию на 2025 год, чтобы дать гуманитарным партнерам возможность оказывать жизненно необходимую помощь тем, кто в ней больше всего нуждается.

81. Я выражаю глубокую признательность за сотрудничество федерального правительства Сомали и Организации Объединенных Наций в рамках Совместного технического комитета в вопросах планирования и продвижения вперед процесса передачи функций ЮНТМИС, включая разработку дорожной карты осуществления первого этапа передачи функций. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова тесно сотрудничать с федеральным правительством для обеспечения плавной и поэтапной передачи функций от специальной политической миссии страновой группе, продолжая поддерживать основные национальные приоритетные задачи Сомали до окончания срока действия мандата ЮНТМИС. Международным партнерам крайне важно мобилизовать дополнительные средства, чтобы обеспечить страновую группу достаточными ресурсами для оказания дальнейшей поддержки Сомали в решении его основных приоритетных задач после завершения деятельности ЮНТМИС.

82. Наконец, я хотел бы выразить благодарность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и всем международным партнерам за их неизменную поддержку Сомали. Я также выражаю благодарность моему исполняющему обязанности Специального представителя Джеймсу Суону и всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Сомали, за их преданность делу укрепления мира, безопасности и развития в этой стране в зачастую сложных условиях.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section

Приложение

Дорожная карта процесса передачи функций

United Nations Transitional Assistance Mission in Somalia (UNTMIS) Transition Roadmap

1. Background

On 30 October 2024, the Security Council adopted resolution 2753, by which it determined that effective 1 November 2024, the United Nations Mission in Somalia (UNSOM) would be called the United Nations Transitional Assistance Mission in Somalia (UNTMIS), and that UNTMIS would begin the formal transition of its functions to the Federal Government of Somalia (FGS), the UN Country Team (UNCT) and other stakeholders in line with the request by the FGS for a two-year phased transition. The Council further mandated UNTMIS to continue the implementation of UNSOM's tasks, placing particular priority on support to certain of Somalia's key national priorities while preparing for and implementing the phased transition of its activities over a two-year period culminating in the conclusion of the mission by 31 October 2026.

During the first phase of the transition, from November 2024 through October 2025, UNTMIS was requested in the implementation of its mandate to prioritize supporting Somalia's national priorities in certain areas, including (a) support to state-building, including the constitutional review process and efforts to conduct free and fair elections, through inclusive and transparent one-person, one-vote processes, including through capacity building, technical assistance and policy guidance, and facilitation of dialogue to promote reconciliation; (b) promotion and protection of human rights, including through institutional and human capacity building, technical assistance and policy guidance; (c) support to UN entities to ensure system-wide implementation of the Human Rights Due Diligence Policy, where relevant, across UN support in country; (d) rule of law, justice and corrections and security sector support, including through capacity building and technical assistance; (e) coordination of international donor support, working with bilateral and multilateral partners, including to assist authorities to deliver basic services and community reconciliation, including in areas newly recovered from Al-Shabaab; and (f) coordination of UN efforts in Somalia, and coordination with ATMIS's anticipated successor mission (subsequently established as the African Union Support and Stabilization Mission in Somalia – AUSSOM with the adoption of Security Council resolution 2767 on 27 December 2024).

Resolution 2753 further specifies that the above tasks are to be undertaken with a view to their progressive and phased transfer during the second phase of the transition (November 2025 – October 2026) and requested UNTMIS from the date of its establishment to begin planning and working towards the complete handover of these and any other outstanding tasks by the end of the mission's two-year transition period. While placing priority on these areas of support to Somalia during the first phase of the mission's transition, UNTMIS was also mandated to undertake and complete, by 31 October 2025, the transfer of some tasks as set out in the table below.

In addition, resolution 2753 requested the Secretary-General to prepare, in consultation with the FGS, a roadmap for delivering the first phase of the transition of UNTMIS's tasks to the FGS, the UNCT, and other stakeholders, which should include practical modalities for the transition, such as the reduction of UNTMIS personnel. To this end, the UN and the FGS advanced discussions through the Joint Technical Committee (JTC) and organised a workshop on 29th January 2025 to develop the roadmap for phase one of the transition. Relevant FGS line Ministries, Departments and Agencies, UNTMIS sections, and UN agencies, funds and programmes (AFPs) engaged in the mandated areas identified for transition during the first phase of the process participated in the workshop, and agreed on the arrangements outlined in the tables below. The development and implementation of the transition roadmap will be guided by principles related to transitions of United Nations peace operations, including special political missions in line with the United Nations Integrated Assessment and Planning (2023) and the UN System Wide Policy on Mission Transitions 2024) and the Secretary General's Planning Directive on UN Transitions.

2. Modalities and roadmap for first phase of the transition

1. Climate Change and Financing
1.1. Summary of current mandated areas being transitioned
<ul style="list-style-type: none"> • The current mandate includes coordinating UN AFPs and promoting cooperation with relevant partners to maximize the use of development financing and climate financing in Somalia in response to climate change. • UNTMIS mandate principally supports the FGS Office of the Prime Minister (OPM) and Ministry of Environment and Climate Change (MoECC). However, a wide range of Governmental actors are engaged in climate action, including Ministry of Planning, Investment and Economic Development (MoPIED), Somalia Disaster Management Authority (SoDMA), Ministry of Finance, Ministry of Energy and Water Resources, Ministry of Agriculture and Livestock, National Bureau of Statistics, Federal Member States, etc. • Key current activities include integrating climate adaptation and environmental considerations into peacebuilding and stabilization efforts; awareness raising; support to partner coordination; climate-sensitive conflict analysis and development of risk management strategies on climate change, environmental degradation; supporting the Environmental Task Force and Water Management Task Force; Climate Finance Coordination with the FGS, donor groups, civil society, private sector partners, and climate funds. • Key current UNCT members engaged in climate action include UNEP, UNDP, FAO, WFP, IOM, UNHCR, UNFPA, UNCDF, UNIDO, UN-Habitat, OCHA, UNODC, UNOPS, UNICEF and the Green Climate Fund, Global Environment Facility, and Somalia Joint Fund.
1.2. Transition end-state
<ul style="list-style-type: none"> • The government will maintain its leadership role through OPM, MoECC, and the Ministry of Finance (on climate finance). FGS will lead on coordination, awareness raising, and analytics, supported by the UNCT. Coordination fora/taskforces will shift to Government leads, with emphasis on a whole of government approach. The FGS will lead climate finance coordination with a precise coordination mechanism to be determined.

- The UNTMIS coordination role on climate change and financing will transition to the Resident Coordinator's Office (RCO), to support the government as needed.
- Relevant UN AFPs, including those listed above will continue to actively collaborate on increasing climate finance for Somalia and supporting the delivery of climate action with relevant Government, civil society, and private sector counterparts.

1.3. Requirements

- UNTMIS staffing (1 staff) will be phased out by the end of Transition Phase 1 in October 2025.
- The FGS requires resources to strengthen its institutional and structural capacity to lead access and management of climate finance, as well as natural resource management to ensure peace and stability.
- The UNCT may consider how to support the operational capacity of Government offices to deliver programmes and projects for climate change adaptation, and mitigation/prevention of the adverse impact of climate change and extreme weather events.

1.4. Specific actions

- UNCT, with RCO support, will continue to support conflict-sensitivity and peacebuilding in climate action and finance through the current Government-led processes of the Nationally Determined Contributions (NDC 3.0) and National Adaptation Plan (NAP), and National Transformation Plan (NTP), in line with their respective deadlines.
- Climate finance coordination mechanisms within government and with partners to be determined and strengthened.

2. Stabilization

2.1. Summary of current mandated areas being transitioned

- Strategic policy advice, coordination support, and technical assistance on stabilization of newly recovered areas. Analytical Products including Fragility Index Maturity Model (FIMM) / district profiles), monthly operational updates of stabilization activities.
- UNTMIS mandate principally supports the FGS Ministry of Interior and Federal Affairs (MOIFAR), State Ministries of Interior, and OPM; and their coordination with other stabilization partners (UN and non-UN).
- UNTMIS has engaged with the UNCT in capacity development for Government stabilization efforts, and in supporting delivery of stabilization activities.

2.2. Transition end-state

- The Federal Government of Somalia effectively coordinates all tasks related to stabilization coordination and analytical products, with support from the RCO and UNCT.
- Post phase 1, RCO will coordinate support functions of UN AFPs supporting a whole of government approach, and working with the international community.
- IOM and UNDP will collaborate on capacity support to MOIFAR and Federal Member State Ministries of Interior. Programmatic activities by UNCT (humanitarian, stabilization, and early recovery) will continue to be delivered in newly recovered areas and with meaningful and safe participation of affected populations.

2.3. Requirements

- UNTMIS staffing linked to the stabilization activities (three international staff) will phase out by October 2025. The three national staff will transition in Phase 2. Options and funding for integration of national staff into Government, RCO or UNCT are being pursued.

- As the transition unfolds, UNTMIS, RCO and Stabilization partners will support the establishment of appropriate capacity within Government to support transition of coordination and analytical functions. Stabilization partners' support to this process; modalities, including funding, are being discussed. This will be an ongoing and continuing process and will take place in close coordination with stabilization partners.
- Government with current stabilization partners will explore whether the donor base can be broadened with new partners, both traditional and non-traditional. The coordination of support function CRESTA/A has been playing will be handed over to the RCO.

2.4. Specific actions

- Modalities for transition of support to the government-led FIMM are already being worked out.
- Existing coordination structures will continue and will be supported as required by stabilization partners, as mentioned earlier by RCO, UNDP, IOM, UNICEF and other stabilization partners.
- Finalization of UNDP-IOM Joint Programme proposal to Peacebuilding Fund (PBF) to address reconciliation, governance and justice. Additional UN partners/AFP such as UNICEF to be brought in as appropriate.
- Joint resource mobilization with government partners to broaden the donor base with traditional and non-traditional partners.

3. Disengagement of Combatants, Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR)

3.1. Summary of current mandated areas being transitioned

- UNTMIS provides strategic policy advice and technical support to the development and implementation of an inclusive, human rights-compliant strategy to manage engagements with ex-combatants from non-state armed actors, such as Al-Shabaab, in collaboration with the Ministry of Internal Security (MoIS) and National Intelligence Security Agency (NISA).
- The mission also supports the establishment of a clear legal framework that defines eligibility for rehabilitation and reintegration, facilitating a well-coordinated and holistic approach, and creating a conducive environment for disengagement from non-state armed groups, and supports the National Defectors Rehabilitation Programme (DRP).
- UNTMIS supports the development of a national communication strategy aimed at disengaging non-state armed actors and the Transitional Weapons and Ammunition Management (TWAM) in the context of DDR in Somalia, including addressing the proliferation, diversion, and misuse of small arms and light weapons (SALW).
- In the implementation of its activities, UNTMIS works closely with the OPM/Tubsan National Centre, MoIS, NISA, and the Office of the National Security (ONS).
- UNCT provides activities that include support to DDR initiatives through the "Support to National Programme for the treatment and handling and treatment of disengaged combatants (2013)" and the National Strategy for Prevention and Countering Violent Extremism (P/CVE) (2024-2027), with the involvement of IOM, and Accept International.

3.2. Transition end-state

- The FGS will continue the DRP under the overall lead of the Tubsan National Centre, and screening of defectors will be undertaken by MoIS and NISA. The FGS will mobilise resources in support of these activities moving forward.

- The RCO will support and amplify government efforts for a whole-of-government approach on DDR, ensure effective coordination and strategic planning, and to raise funding for continued support to the Defectors Rehabilitation Programme (DRP) in line with the National P/CVE Strategy.
- UNICEF will continue to advocate for and support the release of children associated with armed forces and armed groups as well as their reintegration to communities. Community-based DDR/PVE initiatives will be supported by UNDP, IOM and Accept International, while UNICEF will support community-based reintegration for children formerly associated to armed forces and armed groups.

3.3. Requirements

- UNTMIS will continue to support the Tubsan National Center, including through agreed capacity-building measures, until the end of October 2025, following which the RCO will take over the coordination of further UN support for the Tubsan National Centre. UNTMIS staff will phase out in October 2025.

3.4. Specific actions

- FGS to determine priorities and to conduct needs assessments for National Tubsan Centre on P/CVE, MoIS, ONS and NISA towards whole-of-government approach on a wider DDR process moving forward. A concept note to be developed in this regard by August 2025.
- Finalisation of legal and policy frameworks to be prioritized, including the amnesty policy.
- Community-based reintegration initiatives to be strengthened.
- Tubsan National Center to convene and lead Technical Quarterly Coordination meetings from February 2025 onwards.

4. Preventing and Countering Violent Extremism (P/CVE)

4.1. Summary of current mandated areas being transitioned

- UNTMIS supports the Somali Government in the implementation of the National P/CVE Strategy. The mission also provides technical support – for example to the revision of the P/CVE National Strategy in 2023/24 (completed).
- Support to the implementation of the P/CVE strategy is provided through the UNTMIS-UNDP Joint Programme “A Peacebuilding Approach to Address Violent Extremism.”

4.2. Transition end-state

- PCVE will be implemented as a cross-cutting issue following a “whole-of-government” and “whole-of society” approach.
- Post phase 1, lead actors will be Tubsan Center / OPM; Office of the President / Office of National Security (ONS); Ministry of Endowments and Islamic Affairs (MEIS); Ministry of Youth and Sports (MoYS); and MOIS assume responsibilities from UNTMIS of P/CVE.
- The RCO will mobilise resource for sustained capacities on conflict analysis, conflict sensitivity, risk management to support the work of the UNCT, including on P/CVE programming.

4.3. Requirements

- UNTMIS staffing (1 staff) will be phased out by the end of May 2025.
- As the transition unfolds, UNTMIS will focus on capacity development and knowledge transfer in priority areas: peace education, faith-based engagement (MEISA in support of Ministry of Justice and Tubsan Center); support in operationalizing the National PCVE Strategy, with priority on community engagement, research and threat assessment (Tubsan); addressing mis/disinformation and hate speech (MoIS); Training of trainers for youth on prevention (MoYS).

- In addition to core Government actors as mentioned above, additional ministries such as Justice, Education and Health will be engaged as per the National P/CVE Strategy
- The research component of the Joint P/CVE Programme with ONS to be prioritized during transition, proposed to PBF.
- UNTMIS' roles on P/CVE will transition to relevant UN-AFPs, with UNDP taking the lead under the Joint P/CVE Programme "A Peacebuilding Approach to Address Violent Extremism in Somalia" as the agency that has been jointly implementing the programme with UNTMIS. Other agencies involved include UNOCT, WHO, and OHCHR in support of victims and survivors, UNICEF and UNESCO on Peace Education, and UNODC on criminal justice responses. UNICEF's work in response to recruitment and use of children is a key UNCT contribution to peacebuilding efforts. IOM will support the operationalization of the National P/CVE Strategy through its assistance to the Tubsan Center in strengthening P/CVE coordination efforts.
- Peace Education Joint Member states engagement and joint proposal writing / joint resource mobilization on priority areas / outreach and partnership.

4.4. Specific actions

- The UNTMIS P/CVE transition coordination mechanism will remain activated until the end of October 2025.
- A lessons learnt workshop from the Joint P/CVE programming (since 2017) will be convened by UNTMIS. Capacity building and knowledge transfer workshops on thematic priority areas to take place during the transition period of phase 1.
- Additional consultation on the National P/CVE Strategy regarding specific topics which might require further discussion will be undertaken with the objective of increasing awareness on the strategy and capture additional inputs from stakeholders.
- A Joint Conflict Analysis on the FGS-AS conflict, applying a conflict transformation lens will be facilitated by UNTMIS and UNDP.
- Joint resource mobilization strategy will be developed by FGS, UN-AFPs, UNTMIS, which includes joint proposal development and donor outreach.

5. Mine Action

5.1. Summary of current mandated areas being transitioned

- UNTMIS provides technical and policy advice to the Federal Government of Somalia (FGS) on mitigating the threat posed by improvised explosive devices (IEDs), including by assisting the Office of National Security (ONS) in the development of a Counter-IED framework. UNTMIS is further involved in the preparation of reports on analysis, procedures, processes, and best practices on mitigating the threat from IEDs.
- UNTMIS supports the Somali Explosive Management Authority (SEMA), on coordination, regulation, and management of mine action activities to protect civilians, including by assisting SEMA to implement the Anti-Personnel Mine Ban Convention (APMBC) Article-5 national workplan.
- UNTMIS provides technical advice and capacity-building support to assist Somalia with the implementation of the National Weapons and Ammunition Management (WAM) Strategy and associated action plan, including through workshops, assessments, consultations, and trainings to support Federal and FMS institutions.
- In the implementation of its mandate, UNTMIS works closely with the ONS, the Ministry of Defence, the Ministry of Internal Security and SEMA.

5.2. Transition end-state

- The UNMAS component of UNTMIS will transition to UNSOS by 1 July 2025 and will continue to provide operational support and technical expertise, as well as policy advice to the FGS.

- The implementation of C-IED and WAM frameworks will continue post-transition, with the support of UNMAS under UNSOS.
- UNCT will support SEMA with advocacy and resource mobilization initiatives for continued financial and technical support for the management of humanitarian mine action operations. UNSOS will contribute with one national senior technical advisor.

5.3. Requirements

- As the FGS assumes greater security responsibilities, UNMAS technical advisory services, supporting the implementation of national frameworks, under UNSOS, will be essential to maximize operational gains during the transition.
- Policy, legal and regulatory framework development should be accelerated, and governance mechanisms related to C-IED and WAM strengthened.
- As the FGS assumes greater responsibility, the international community will continue to provide financial and technical support for the development of a Somali-led mine action response to protect civilians, including through capacity development of local mine action operators.

5.4. Specific actions

- Complete the transition of UNMAS to UNSOS by 30 June 2025 in line with UNSOS RBB deliverables.
- Provision for technical mine action expertise within UNSOS 2025-26 Programme of Work, to sustain mechanisms for C-IED and WAM strategy's implementation, supporting Somalia's long-term security objectives.
- Engage with donors, in collaboration with the FGS and UNCT, to seek extra-budgetary funding for post-UNTMIS mine action activities, including by supporting SEMA with advocacy and fundraising initiatives.
- Consult and work closely with the FGS to ensure alignment with national priorities.

6. Child Protection

6.1. Summary of current mandated areas being transitioned

- UNTMIS implements child protection activities as mandated in Security Council resolution 2753 (2024), including on gender, youth and justice, and peace education which are identified for transition during the first phase of UNTMIS' two-year transition process.
- Separately, UNTMIS maintains a children and armed conflict mandate in line with Security Council resolution 1612 (2005) and subsequent resolutions on CAAC, to support the FGS to advance the road map to strengthen the protection of children in armed conflict to expedite the implementation of the two action plans on killing and maiming and recruitment and use of children. This is scheduled for transition in the second phase.

6.2. Transition end-state

- UNWOMEN, UNFPA and other protection actors working on child protection issues will assume responsibility as of 1 July 2025 for monitoring and mainstreaming gender related issues impacting girls and boys in line with existing inter-agency coordination mechanism, including working on political participation and girl's rights advocacy as well as boys. The UN will continue to work closely with Ministry of Family Affairs and Human Rights (MFAHR), Ministry of Justice and Constitutional Affairs (MoJCA), Ministry of Education, Culture and Higher Education, Ministry of Labour and Social Affairs (MOLAS), OPM, and the Ministry of Interior, Federal Affairs and Reconciliation in this regard.
- MFAHR, OPM, MoJCA, and MOLSA will assume responsibility for the establishment of childcare reform, and mechanisms for children without parental care. The UN

<p>will continue to provide support to the FGS on these matters through UNICEF and other protection actors working on child protection in line with existing inter-agency coordination mechanism.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regarding children in conflict with the law, UNTMIS will transition its activities in these areas to the MoJCA, MFAHR and MOIS. Activities in this area will continue to be supported by UNICEF, UNODC, UNDP and other relevant actors. • The Ministry of Education, Culture and Higher Education, and Ministry of Religious Affairs and Endowment effectively undertakes activities in support of peace education. The UNCT will continue to support such efforts through UNICEF, UNESCO and UNDP.
<p>6.3. Requirements</p>
<ul style="list-style-type: none"> • The technical staff of the Ministries will be included in training programmes provided by UNTMIS to increase and ensure skills and knowledge transfer. • Engagement with donors towards resource mobilization and establishment of public private partnerships.
<p>6.4. Specific actions</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Strengthening of structures and coordination mechanisms • Capacity building support. • Policy advice, and support to legislative reform. • Collection of good practices. • Strengthening coordination mechanisms between UNCT, FGS and FMS.

<p>7. Youth, Peace and Security (YPS)</p>
<p>7.1. Summary of current mandated areas being transitioned</p>
<ul style="list-style-type: none"> • UNTMIS supports youth participation in peacebuilding and reconciliation efforts in Somalia. This is achieved through the provision of technical advice and capacity-building to support the FGS and FMS in their efforts to enable the full, equal and meaningful participation of youth in peace and reconciliation efforts, conflict resolution and peacebuilding. The mission also contributes to the implementation of the Somalia National Youth Policy 2025-2030 and supports the Ministry of Youth and Sports (MOYS) in implementing the Somalia National Action Plan (NAP) on Youth, Peace and Security. • On the part of the UNCT, UNDP provides support to the Ministry of Youth and Sports and the Youth, Peace and Security National Action Plan. The UN inter-agency working group on youth has focal points from most AFPs. UNDP (leading on YPS NAP), UNFPA, UNESCO, UNICEF, UN Women, IOM and ILO.
<p>7.2. Transition end-state</p>
<ul style="list-style-type: none"> • The MOYS and the Office of the President effectively undertake youth, peace and security initiatives in Somalia. The MOYS will work to expand YPS initiatives to include Ministry of Interior, Ministry of Family and Human Rights, Ministry of Agriculture, MoECC, Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation, Ministry of Religious Affairs and Endowments, and the Ministry of Labour. The Youth Peace and Security agenda will also look at the prevention of youth undertaking irregular and unsafe migration journeys through conflict countries, thus preventing opportunities for exploitation, human trafficking and forced recruitment in other countries. • The UNCT will continue to support the MOYS and the Office of the President in the establishment of the National Youth Council, with legislation currently before parliament. • UNCT members will continue to actively collaborate on the provision of advisory and technical support, which will be coordinated through the RCO.

7.3. Requirements

- UNTMIS staffing (1 staff) is being phased out with immediate effect. UN Volunteers (UNV) has deployed a Youth Coordinator funded from the UNV Special Voluntary Fund to take on these functions.
- The programmes under the YPS National Action Plan would need to be supported and resourced moving forward. With this support, the UNCT would continue to provide capacity-building measures and training initiatives on integrating YPS into peacebuilding initiatives, particularly within UN AFPs (training on broader youth-focused initiatives).
- The UN's Inter-Agency Youth Working Group (IAYWG) will be strengthened, and UN activities on YPS mapped out to better coordinate and utilize the limited available resources to avoid duplication.
- The FGS will prioritise trainings and capacity building through peace initiatives, financial and technical support to implement the programmes under the YPS NAP once validated and finalized, and general skills and knowledge development for youth in Somalia through MOYS. In addition, the FGS will establish a YPS coordination mechanism/forum within the Government (FGS and FMS and other youth-relevant ministries), and between the Government and the UNCT.

7.4. Specific actions

- Establishment of a YPS coordination mechanism between FGS (led by MOYS, FGS) and UNCT (led by UNDP and other UN AFPs such as UNFPA and IOM) by February 2025.
- MOYS to finalise the Youth, Peace and Security National Action Plan, including through consultations, validation and launch by October 2025. UNTMIS and the UNCT will support the MOYS in this regard.

3. Transition Principles

Through Resolution 2753, the Security Council mandated UNTMIS to maintain a presence as appropriate throughout Somalia to deliver on its transition mandate, while making efforts towards the nationalization of posts and strengthening national capacity-building efforts as part of the transition process. In addition, it stipulated that the transition should be guided by several principles related to transitions of United Nations peace operations, including special political missions as outlined in Resolution 2594 (2021), the UN Policy on Integrated Assessment and Planning Policy (2023), the United Nations Mission Transitions (2024) as well as the Secretary General's Planning Directive on UN Transitions). This includes proactive and integrated planning in support of national priorities and planning processes, aligning UN transition planning with the UN's support to the 2025-2029 National Transformation Plan (NTP), around which the UN will frame its support within the upcoming 2026-2030 Cooperation Framework. Accordingly, implementation of the transition will align with national plans to ensure coherence, be based on a One-UN approach emphasizing partnerships, capacity building and complementarity, and towards supporting progress towards the 2030 Agenda and Sustainable Development Goals. Joint programming has also been instrumental in bringing various UN actors and resourcing together behind Somalia's national priorities, and will continue to be utilized to foster focus and collaboration in the UN's support to Somalia. In addition, the provision of United Nations support to non-United Nations security forces will continue to be based on a coherent and system-wide implementation of the United Nations Human Rights Due Diligence Policy. Further,

joint UN-FGS resource mobilization opportunities will be explored to jointly engage donors and partners.

Further, the transition will be implemented in a human rights and gender-inclusive and -responsive manner, ensuring that human rights are promoted and protected through the transition of UNTMIS' tasks, and that the role of women in Somalia's peace, security, socio-economic and development discussions is mainstreamed into the transfer of the mission's work to other actors. It will also be informed by risk analysis of impact and consequences of the transition. The process should aim at ensuring full, equal, meaningful and safe participation of women and displaced persons. Sustainability is another key principle underpinning the implementation of the roadmap. The transition roadmap and the initiatives designed to implement it will focus on building a solid foundation for continuous development and peacebuilding efforts that can endure beyond the immediate post-transition period, and withstand any future challenges to ensure that the hard-won gains in Somalia over the past years are safeguarded, and that UN efforts in Somalia continue to support the country on its path towards durable peace, security and sustainable development.

4. Adjusting UN joint programming and resourcing in support of the transition process

UN Joint Programmes and resourcing in Somalia serve as a vital mechanism for bringing together the UN system, fostering coordination among AFPs alongside UNTMIS to address critical Somali priorities. Current Joint Programmes, funded through platforms like the Somalia Joint Fund (SJF) and the Peacebuilding Fund (PBF), span a wide range of key areas, including democratization, constitutional review, rule of law, state-building, human rights, peacebuilding, climate change, police, stabilization, gender equality, youth peace and security and women's peace and protection. By leveraging the strengths of multiple UN entities, those programmes enhance the collective impact of the UN in supporting Somalia's peacebuilding and development efforts.

As UNTMIS transitions and Somalia begins the implementation of the National Transformation Plan (2025-2029), it will be critical to align the Joint Programmes with national strategies and the new United Nations Sustainable Development Cooperation Framework (Cooperation Framework, 2026-2030), while incorporating investment pathways to accelerate SDG progress through the 6 Transitions¹. This alignment will not only ensure that UN interventions are contextually relevant ensuring roll-over of the Joint Programmes to the new Country Framework but also support the government's vision for sustainable development and state-building. The ongoing transition of UNTMIS necessitates a reassessment of the SJF's and PBF focus, investment strategies and programmatic assumptions. A specific transition window in the SJF is being proposed. Consultations with the international financial institutions (IFIs), including the World Bank, the Islamic Development Bank and the African Development Bank, are taking place.

¹ Food systems; energy access and affordability; digital connectivity; education; jobs and social protection; and climate change, biodiversity loss and pollution

In addition, the UNCT, under the Resident Coordinator's leadership, in collaboration with UN Headquarters and building on the Funding Compact 2.0, will develop a funding compact that will invite funding commitments from the core resources of UN AFPs to support the implementation of the 2026-2030 Cooperation Framework. The funding compact will be aligned with the results framework of the Cooperation Framework and will facilitate a joined-up, at scale and transformative approach to programming by the UNCT. The UNCT will use the Cooperation Framework as the key planning framework following the departure of UNTMIS.

5. Supporting Somali National Capacity Development

The UNCT, together with the FGS, UNTMIS and Development partners, is currently articulating a framework for coordinated and sustainable support to Somalia's government institutions, applicable to support provided to all levels of the Government of Somalia by the UN system and donor partners. This framework intends to align international assistance with Somalia's priorities for state-building, peacebuilding, capacity development, and long-term fiscal planning and eventual governmental self-reliance. Capacity on human rights compliance and implementation should be fully incorporated in capacity building efforts. This framework will be completed before the end of the first phase of the UNTMIS transition.

6. UNTMIS Staffing Considerations

The gradual phased drawdown of UNTMIS staffing resources has already begun. The staffing complement provided for in UNTMIS' budget for 2025 reflects a net decrease of 24 civilian posts and positions in line with the modalities for phase one of the transition outlined in the table above. As of 1 January 2025, eight international posts and five military/police positions (comprising three government-provided personnel positions and two United Nations police positions) were abolished. In addition, one international D1 position was reassigned within the Mission, and three international staff posts and three UNV posts were nationalised. As of 1 July 2025, one general temporary assistance position D-1 will be abolished. As of 1 November 2025, to conclude the first phase of the transition, eight international staff positions, six national staff positions and one international staff general temporary assistance position will be abolished.

Planning and preparations are being undertaken for all remaining UNTMIS posts and positions to be progressively abolished during the second phase of the transition period, and no later than 31 October 2026, subject to the decisions of the Security Council and the relevant budgetary bodies of the United Nations, in line with the modalities to be determined by the Security Council for the second and final phase of the UNTMIS transition. The transition and liquidation plan, including staffing levels, will be implemented according to the resources made available to UNTMIS throughout the transition period and considering the liquidity challenges facing the United Nations as a whole.

7. Risk Identification, Mitigation and Management

The transition roadmap will be implemented with a view to continuous risk identification, mitigation and management measures being undertaken. This includes the transition of activities being undertaken in a conflict-sensitive manner, being guided by a risk management approach which is routinely reviewed, and is underpinned by the ability to adapt where required to ensure that the transition is implemented in a manner which is efficient, effective and contributes to the sustainable consolidation of gains made and Somalia's continued advancement of its key national priorities.

To ensure the transition of the UN presence is undertaken in a manner that is risk sensitive and responsive, UNTMIS devotes considerable effort to make the best strategic use of Enterprise Risk Management, in collaboration with UNSOS and the UNCT, ensuring that the framework remains a continuous joint effort which reflects the evolving risks facing the UN family in Somalia, and working towards fully embedding risk information in the Mission's strategic planning and decision-making processes underpinning the implementation of the transition over its two phases.

In this regard, three key inter-related areas by which UNTMIS incorporates transition planning into its strategic planning and budgetary provisions will be taken into account, namely: (1) changes in the political-strategic context necessitating a change to transition planning, (2) the impact of any changes in the security situation as UNTMIS phases out its activities, including the AUSSOM configuration, which may impact on and necessitate changes to the operational drawdown of the mission's presence, and (3) inadequate resourcing and capacities of the transition plan and its implementation

8. Coordination with the Federal Government of Somalia during the transition period

Discussions between the FGS and UN on the UNTMIS transition will continue to advance through the JTC, which will guide the further development of the modalities of the second phase of the transition, whereby all remaining UNTMIS tasks would be fully transitioned to the Federal Government of Somalia, the UNCT or other stakeholders by 31 October 2026, when the mission's work would conclude, following which liquidation procedures would commence. The Joint Technical Committee will also undertake regular monitoring and evaluation of progress in implementation of the transition over its two-phased approach.

Acronyms

AFPs	Agencies, Funds and Programmes
ATMIS	African Union Transition Mission in Somalia
AUSSOM	African Union Support and Stabilization Mission in Somalia
C-IED	Counter Improvised Explosive Devices
CRESTA/A	Community Recovery and Extension of State Authority and Accountability
DDR	Disarmament, Demobilization and Reintegration
DRP	Defector Rehabilitation Programme
FGS	Federal Government of Somalia
FIMM	Fragility Index Maturity Model
FMS	Federal Member State
GCF	Green Climate Fund
GEF	Global Environment Facility
IAYWG	Inter-Agency Youth Working Group
IED	Improvised Explosive Devices
IFIs	International Financial Institutions
ILO	International Labour Organization
JTC	Joint Technical Committee
MEIS	Ministry of Endowments and Islamic Affairs
MoECC	Ministry of Environment and Climate Change
MOIS	Ministry of Internal Security
MoPIED	Ministry of Planning, Investment and Economic Development
MOYS	Ministry of Youth and Sports
NAP	National Action Plan
NTP	National Transformation Plan
OPM	Office of the Prime Minister
PBF	Peace Building Fund
P/CVE	Preventing and Countering Violent Extremism
RCO	Resident Coordinator's Office
SJF	Somalia Joint Fund
SALW	Small Arms and Light Weapons
SEMA	Somali Explosive Management Authority
SJF	Somalia Joint Fund
SODMA	Somalia Disaster Management Authority
ToT	Training of Trainers
UN	United Nations
UNCT	United Nations Country Team
UNDP	United Nations Development Programme
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNFPA	United Nations Population Fund
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
UNSONM	United Nations Assistance Mission in Somalia
UNTMIS	United Nations Transitional Assistance Mission in Somalia
WAM	Weapons and Ammunition Management
YPS	Youth, Peace and Security