

不扩散核武器条约缔约国
2026 年审议大会
筹备委员会

Distr.: General
11 March 2025
Chinese
Original: English

第三届会议

2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，纽约

根据《不扩散核武器条约》2010 年审议大会最后文件行动 20
和 21 提交的国家报告草稿

大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的报告草稿

导言

1. 联合王国政府将在 2026 年审议大会上提交一份关于其《不扩散核武器条约》进展情况的国家报告，以便根据 2010 年核裁军行动计划“进一步加强透明度并增进互信”。我们向广大受众公开此草稿版本，以收集反馈意见，为最后草稿提供参考。我们将在 2025 年期间举行一系列磋商会议，包括在纽约和在联合王国举行的筹备委员会第三届会议期间，让缔约国、民间社会和学术界参与进来。我们鼓励读者通过这些会议和双边渠道对草稿提出意见。鉴于篇幅限制，本版本中仅简要提及或未提及某些主题，但将在最后报告中详细阐述。我们鼓励所有缔约国根据《计划》中的行动 20 提交类似报告。

2. 自《不扩散条约》生效以来的 55 年中，该条约将拥有核武器的国家数量控制在个位数，管理了危险核材料扩散的风险，并促进了核技术的和平利用，造福全世界人民。

3. 然而，本审议周期恰逢世界局势愈发动荡。俄罗斯在乌克兰的非法行动，包括不负责任的核言论，正在破坏国际和平与安全。伊朗和朝鲜民主主义人民共和国的行动继续破坏不扩散架构，而其他一些核武器国家在其核计划的性质和程度方面缺乏透明度，威胁着国际安全。

4. 任何负责任政府的第一要务都是确保其公民的安全。作为核武器国家，联合王国认真对待自身责任。只要全球安全形势仍然需要，我们将继续保持可信且有效的最低核威慑力量，并声明用于保卫北大西洋公约组织(北约)。我们的威慑力量仍然是联合王国、其盟友以及维护全球和平与安全的重要保障。



5. 然而，联合王国仍然全心全意地致力于履行其在《不扩散条约》下的承诺，本报告重申，联合王国赞同建立一个无核武器世界的目标。报告指出了联合王国自身做出的削减，并概述了联合王国为更广泛地实现裁军而采取的措施。报告解释了联合王国的信念，即为了实现裁军，国际社会必须在现有框架内采取循序渐进办法，继续我们在透明度、不可逆性和核查方面的工作，权衡当前和未来的风险，以便各国能够满怀信心地确保其人民安全。因此，联合王国认为它目前无法更进一步，因为它面临着俄罗斯的公开威胁，以及其他安全挑战。

6. 联合王国积极参与出口管制、能力建设、支持国际原子能机构(原子能机构)、倡导建立无核武器区，并将不扩散作为国家核政策的核心，为加强不扩散贡献自己的力量，对此我们深感自豪。联合王国继续积极参与北约的军备控制、裁军和防扩散倡议，以加强北约在全球军控架构面临日益严峻挑战时的统一立场。我们对新技术可能带来的风险保持警惕，并期待着与国际社会合作，以了解和管理这些风险。

7. 联合王国从和平利用核技术中受益颇丰，涵盖从发电和脱碳到医疗保健，农业，工业等方面的进步。分享这些惠益是《不扩散条约》的核心，我们致力于帮助各国安全地利用核技术，并充分发挥各国潜力。

8. 所有国家都能从《不扩散条约》中获益，也有责任维护该条约。联合王国愿尽己之力，并呼吁所有国家共同努力，实现该条约的目标。

第 1 节 报告在裁军方面采取的国家措施

9. 联合王国始终致力于实现无核武器世界的最终目标，以及履行其就核裁军有效措施进行真诚谈判的义务。实现裁军的最佳方式是通过《不扩散条约》，以循序渐进、透明、可核查且不可逆转的方式进行，并确保各国安全不受减损。与我们的第一支柱努力相一致，北约在军备控制、裁军和不扩散方面取得的进展对于确保欧洲-大西洋地区的战略稳定和集体安全至关重要。各国比以往任何时候都更需携手努力，创造一个有利于裁军的环境。

1.1. 与核武器有关的国家安全政策、理论和活动：

核威慑政策和核武器相关活动

10. 核威慑是联盟安全的基石，联合王国独立的战略核力量为北约的总体安全作出了重大贡献。我们拥有核武器的目的是维护和平、防止胁迫和遏制侵略。我们只会在自卫的极端情况下考虑使用核武器，包括在保卫我们北约盟国的情况下。联合王国的核武器独立运作，只有首相有权批准使用。这确保始终保有政治控制。我们将在今年发布《战略防御评论》，并不断审查我们的核态势，以反映不断变化的国际安全环境。

11. 我们是唯一使用单一运载系统的核武器国家，且我们的核武库仍然是所有核武器国家中最小的。在考虑了替代方案后，我们评估认为只需要四艘潜艇，以确保至少有一艘潜艇始终在海上。我们的巡逻潜艇在收到通知数日后才会发

射，而且自 1994 年以来，我们的导弹从未瞄准过任何国家。这些举措延长了决策时间，降低了意外升级的风险，符合 2010 年行动计划行动 5(d)。

12. 根据 2010 年行动计划，联合王国不会针对《不扩散条约》的任何无核武器缔约国使用或威胁使用核武器。这并不适用于任何严重违反其不扩散义务的国家。

13. 如果未来出现大规模毁灭性武器威胁，例如化学和生物武器，或出现可能产生类似影响的新兴技术，我们保留在必要情况下审议此保证的权利。

14. 故意模糊我们可能使用核武器的确切时间、方式和规模，可增强威慑效果，符合我们对透明度的广泛承诺，也符合 2010 年行动计划行动 5(g)。

北大西洋公约组织、美国和法国

15. 北约是一个防御性联盟，其核能力的存在是为了维护和平、防止胁迫和遏制侵略。核威慑是北约安全的基石，也是北约防止冲突和维护民主与法治原则这一总体战略的根本。只要核武器存在，北约就将继续是一个核联盟。

16. 鉴于当前的安全形势，北约将继续采取一切必要措施，确保北约核威慑任务的可信度、有效性、安全和保障，包括实现核能力现代化、加强核规划能力以及进行必要调整。

17. 联合王国的核威慑力用于北约的防御，以支持欧洲-大西洋地区的集体安全与稳定。自 1962 年向北约宣布我们的能力以来，联合王国的核力量为维护区域稳定和减少扩散风险作出了重大贡献。通过与美国和法国一道保持独立的核威慑力量，我们为北约提供了三个独立的核决策中心，从而加强了该区域的总体稳定。这些措施使对手的决策过程变得复杂，并表明攻击联合王国关键利益的代价将超过任何收益，从而增强了威慑力。

18. 北约的核安排始终完全符合《不扩散条约》规定，核武器国家在任何时候都绝对控制和监管其核武器。在《不扩散条约》于 1970 年生效之前，北约内部就已经有了这些安排。北约仍然致力于将《不扩散条约》作为实现核裁军的唯一可靠途径，并致力于维护、普遍加入和充分执行《不扩散条约》。

19. 联合王国继续在核问题上与美国和法国密切合作。联合王国和美国的核防御合作以 1958 年的《共同防御协议》和 1963 年的《北极星导弹销售协议》为基础。2010 年，联合王国与法国签署了《泰乌塔特斯条约》，该条约为联合王国和法国在核武器安全防护、核储备认证以及应对核或放射性恐怖主义方面的合作与信息共享奠定了基础。我们与北约、美国和法国的核合作完全符合我们根据《不扩散条约》承担的义务。

1.2. 核武器、核军备控制(包括核裁军)及核查

20. 落实裁军需要囊括政治、军事、法律、体制、技术和其他因素，使各国相信它们能够维护自身安全，相信一个没有核武器的世界将更加稳定、安全。这无法通过单方面行动或一步到位达成，而需在整个国际社会的积极参与下，采

取循序渐进、相辅相成的措施。当前的安全环境不允许联合王国现在单方面裁军，但我们正在制定一系列裁军措施，包括透明度、不可逆性和核查措施，以尽可能推进，并确保联合王国为这一时刻做好准备。

联合国裁军机制

21. 联合王国积极参加联合国裁军机制，包括联合国第一委员会、联合国裁军审议委员会和日内瓦裁军谈判会议，并支持安理会就《不扩散条约》和裁军相关问题进行特别讨论。联合王国还大力支持世界各国领导人在 2024 年 9 月通过的《未来契约》，其中载有十多年来首次就核裁军问题作出的多边承诺。

22. 联合王国发挥积极作用的其他例子包括，我们参加了政府专家组，以便根据联合国大会第 74/50 号决议，在 2022 年和 2023 年进一步审议核裁军核查问题，以及在联合国裁军审议委员会 2024 年届会上担任西欧和其他国家组副主席。

《全面禁止核试验条约》

23. 自 1991 年以来，联合王国没有进行过任何核武器试爆或任何其他核爆炸。我们在《全面禁止核试验条约》的谈判中发挥了核心作用，是 1996 年首批签署该条约的国家之一，并于 1998 年完成了批准工作。

24. 联合王国认为，《全面禁止核试验条约》及其生效是逐步实现核裁军的重要组成部分。联合王国继续积极宣传推广，包括定期游说各国签署和批准该条约。我们欢迎近期对该条约的批准。

25. 联合王国是全面禁止核试验条约组织筹备委员会最大的财政捐助国之一，每年提供 450 万英镑，并提供广泛的技术和行政支持。联合王国维护着联合王国国家数据中心，并托管着遍布全球的 13 个设施，它们为国际监测系统提供支持。

裂变材料禁产条约

26. 自 1995 年以来，联合王国一直自愿暂停生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料。1998 年，联合王国宣布了其裂变材料储存的总规模，并自愿将国防不再需要的所有裂变材料置于国际保障监督之下。这些材料继续接受原子能机构的检查。自那时起，联合王国境内的所有浓缩和后处理活动均在国际保障监督下进行。然而，在就裂变材料禁产条约达成协议之前，联合王国保留根据联合王国与原子能机构自愿保障协定的条款，在保障监督之外恢复这类活动的权利。

27. 联合王国已公开表明，核裁军需要一项非歧视、多边且可有效核查的条约，禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料。这需要跨区域的集体努力，联合王国继续推动在裁军谈判会议内就裂变材料禁产条约进行谈判，并积极与其他核武器国家和无核武器国家合作，探索前进的道路。

核查

28. 有效的核查机制对于各国至关重要，它使各国相信其他国家已消除其核武器，履行条约义务，并确保任何试图逆转消除核武器或保留临界核武器能力的企图都能被发现和阻止。有效核查机制不得泄露敏感或扩散性信息。

29. 20 多年来，联合王国一直站在国内和国际核查研究的前沿，在国内以及与其他各类国家合作开展研究。更广泛地说，联合王国将继续支持国际倡议，以实现广泛的技术目标，并在国际社会之间建立信任。例如，这包括在联合国核裁军核查问题政府专家组、核裁军核查国际伙伴关系以及与挪威、瑞典和美国的四方核核查伙伴关系等倡议中发挥积极作用。

30. 作为四方核核查伙伴关系的一部分，联合王国于 2017 年主办了首次多边核裁军核查演习(LETTERPRESS)，并于 2024 年底完成了最近一次演习(TYPEWRITER)。在核裁军核查国际伙伴关系中，我们的专家共同主持了伙伴关系三个阶段中每个阶段的工作组、撰写工作文件及支持相关演习。

不可逆性

31. 不可逆性对于核裁军至关重要，但这一原则没有统一定义或统一理解。联合王国和挪威在 2022 年审议大会上提交了一份工作文件，试图在《不扩散条约》的背景下提供统一定义或统一理解。联合王国继续资助一系列民间社会项目，以开展不可逆性对话，促进全球参与不可逆性辩论，并为未来的不可逆性工作铺平道路。在这些讨论中，我们发现实现和维持不可逆性需要将法律、政治、技术和社会/规范要素相结合。我们应该继续与合作伙伴研究框架应包含哪些内容，以便在裁军时拥有确保有效、可持续不可逆性的必要工具。

减少风险

32. 核武器国家有责任减少核冲突风险，而联合王国在减少风险措施方面有着良好的记录。我们的做法包括自 1994 年以来不将我们的导弹瞄准任何国家；创建五核国进程；建立强有力的国防核安全和安保框架；与各国进行战略讨论，以加强沟通和相互了解；签署减少风险协议。联合王国欢迎无核武器国家发挥作用，通过参与应对安全挑战，支持减少风险。

33. 除了既有的多边参与渠道，联合王国还与一系列国家进行战略讨论，以改善沟通，增进对核理论的相互理解，并建立信任，这是我们遵守《不扩散条约》第六条承诺的一部分。此类对话的另一个目标是加强全球对风险驱动因素的理解。联合王国还与印度-太平洋区域的学术界、政府和军事代表合作，增进对区域安全问题的了解，并确定减少未来核冲突风险的其他机制。

1.3. 透明度和建立信任措施

透明度

34. 作为我们责任的一部分，核武器国家应确定提高透明度的行动，以增进理解和信任，同时不造成扩散或国家安全风险。透明度对于建立信任和理解至关重要。

35. 联合王国在威慑方面保持透明。我们将继续公布我们的武器储存限制为 260 枚，并继续致力于提高透明度，包括鼓励各国根据这一裁军核心原则公开讨论其核能力和政策。我们还与五常、盟国和伙伴进行战略对话，围绕安全雄心、重大利益和军事理论建立信任和透明度。

36. 在第 11 个审议周期，联合王国在透明度方面的工作包括：

- 发布《国防核事业政府公报》(2024 年)，首次阐述了联合王国实现核威慑的条件。该文件是联合王国对国防核事业最全面的阐述
- 与核武器国家和无核武器国家就减少战略风险进行讨论，以增进我们的共同理解，包括通过参与瑞典关于减少核冲突风险的倡议
- 与一系列核武器国家和无核武器国家举办圆桌会议和战略对话，以增进各国在核武器问题上的信任、信心和透明度，并促进就推进核裁军开展更具自省性和建设性的全球对话
- 就我们的核威慑力量与非政府组织、民间社会和学术界进行定期磋商，并定期向议会汇报最新情况(见下一分节)

37. 为了履行我们对透明度的持续承诺，联合王国将在适当时候与不扩散条约缔约国就这份国家报告草稿举行会议。这些努力体现了透明度对联合王国的重要性，以及我们对《不扩散条约》的持续承诺，并彰显了我们与核武器国家和无核武器国家合作的决心。

与议会、民间社会、学术界和非政府组织的互动

38. 与非政府组织、民间社会、学术界和议会进行磋商，是联合王国履行透明度承诺和落实 2010 年行动计划的重要组成部分。

39. 我们欢迎与不同专家进行对话，并鼓励提出有抱负的想法，以加强民间社会与政府之间的对话。联合王国通过反扩散方案基金资助了多个项目(2024/25 财年拨款 400 万英镑)，旨在探索如何捍卫和加强国际反扩散架构，并加强国际行动以应对最严峻的扩散威胁。我们还将将在外交、联邦和发展事务部的执行机构威尔顿庄园论坛举办一系列研讨会和会议，包括关于《不扩散条约》和不可逆性的讲习班和会议。2024 年，与往年一样，来自外交、联邦和发展事务部、国防部及能源安全与净零部的联合王国高级官员在英国红十字会召开的虚拟圆桌会议上向民间团体通报了情况并回答了问题。

40. 联合王国议会的审查加强了联合王国的国防核计划，我们通过议会质询、特别委员会调查、辩论和通信等方式定期互动。我们还安排了更多互动，以帮助议员们了解联合王国的威慑和裁军政策、政府决策的理由，并促进对话。这包括国防核事业方案的进展，2023年3月8日发布了关于该方案进展的最新报告。

五核国进程

41. 五个核武器国家在维护《不扩散条约》和履行条约义务方面负有特殊责任。联合王国2009年建立的五核国进程仍然是核武器国家讨论该《条约》执行和裁军进展情况的重要渠道。虽然俄罗斯非法入侵乌克兰和不负责任的核言论限制了这一论坛的进展，但如上一节所述，联合王国全力致力于继续进行减少风险的对话。自2022年2月以来，我们出席了多次会议，最近一次是在2024年12月。核武器国家有责任讨论减少风险问题，我们敦促俄罗斯继续参与，而且要以真诚和负责任的态度参与。

42. 这些交流不能取代实质性高级别双边对话，也不是谈判实质性、有约束力的减少风险机制的形式。我们仍愿意在核武器国家间进行实质性交流，以减少误解和曲解的风险，并继续履行我们根据《不扩散条约》承担的义务。

第2节 报告与不扩散有关的国家措施

43. 《不扩散条约》的不扩散架构使拥有核武器的国家数量保持在一位数，而其保障监督、安全和出口管制使世界能够安全地获得并受益于和平利用核技术。

44. 但我们必须保持警惕。首先，图谋不轨的国家会破坏我们的集体成就，削弱现有机制。俄罗斯非法入侵乌克兰(违反《布达佩斯备忘录》)、朝鲜民主主义人民共和国的核政策及伊朗不断发展的核计划都是重大挑战。中国持续的核扩张破坏了不扩散准则。第二，新技术为增长和发展带来了重大机遇，但也带来了新风险，我们必须向前看，确保新技术不会破坏保障监督措施。我们将继续直面并应对这些挑战，以保护《不扩散条约》及其为所有人带来的利益。

45. 联合王国积极参与出口管制、能力建设、倡导建立无核武器区，并将不扩散作为国家核政策的核心，为加强不扩散贡献自己的力量，对此我们深感自豪。

2.1. 保障监督

联合王国的保障监督

46. 在过去四年中，核管制办公室继续成功运作联合王国国家核材料衡算和控制系统，通过衡算和系统检查、桌面评估和处理不遵守情况的措施，管理联合王国的保障监督。根据我们双边自愿保障协定的约定，原子能机构继续在联合王国开展独立检查和核查活动。原子能机构确认联合王国继续履行其义务，未发现任何重大问题，并对联合王国的核材料衡算和控制制度给予了积极反馈。

保障监督措施的国际执行情况

47. 《不扩散条约》要求无核武器国家与原子能机构签订协议，在和平核活动中对所有核材料实施保障监督。我们认为，根据 2010 年行动计划的行动 25，应将全面保障监督协定和附加议定书，或相关情况下经修订的小数量议定书，作为普遍核查标准。在这方面，联合王国欢迎附加议定书在玻利维亚、佛得角、几内亚比绍、圣多美和普林西比及东帝汶生效，并欢迎斐济、老挝人民民主共和国、纳米比亚、瑙鲁、塞拉利昂、巴勒斯坦被占领土和图瓦卢通过经修订的小数量议定书。我们尽一切可能呼吁所有尚未这样做的国家根据 2010 年行动计划的行动 28 和 31，尽快使附加议定书或修改后的小数量议定书生效，并向有意这样做的国家提供直接支持。

加强国际原子能机构的保障监督

48. 联合王国支持原子能机构继续努力加强国际保障监督制度，包括通过联合王国保障监督支助方案。这项工作支持 2010 年行动计划的行动 22 和 26。

49. 从 2021 年 4 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日，联合王国保障监督支助方案为原子能机构保障监督司核核查发展和实施支助方案的 35 项任务提供了超过 600 万英镑的实物和财政捐助。

澳英美联盟在海军核推进方面的合作

50. 澳大利亚、联合王国和美国之间的澳英美联盟伙伴关系支持澳大利亚获得常规武装核动力潜艇能力。该方案完全符合合作伙伴的国际义务。

51. 澳英美联盟坚定致力于制定最高不扩散标准，联合王国将继续与澳大利亚和美国合作实现这一目标。我们的目标仍然是为获取海军核推进装置树立一个强有力的先例，使原子能机构能够继续实现其技术目标，并使任何国家更难以利用海军核推进装置作为非法核武器计划的掩护。

2.2. 出口管制

联合国安全理事会第 1540(2004)号决议

52. 联合王国继续促进所有国家全面执行联合国安全理事会第 1540(2004)号决议。作为安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会副主席，我们与各国和国际组织，如原子能机构和七国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系合作，监测并协助执行工作。我们还支持努力加强委员会的外联和开发关键资源，如自愿技术准则。我们的支持有助于各国履行决议规定的义务，包括支助它们执行有关核活动的法律和条例的能力。

核供应国集团和桑戈委员会

53. 核供应国集团对于防止核武器扩散非常重要。联合王国对用于和平目的的核材料和核相关材料、两用材料、设备、软件和技术转让实行国家出口管制，并遵守核供应国集团商定的准则。联合王国只有在相关出口符合核供应国集团准则和联合王国对桑戈委员会承诺的情况下才发放许可证。联合王国承认缔约

国有权为和平目的获得核物项，只有在意图进行的转让不符合其出口许可证标准的情况下，才会拒绝出口许可证申请。

54. 联合王国为桑戈委员会会议提供长期秘书支持，并通过其技术专家组为核供应国集团提供常规技术专长，并全面参与核供应国集团的信息交流小组。联合王国通过核供应国集团协商小组会议，分享在执行《核供应国集团准则》方面的最佳做法和国家经验。

政府对政府的保证和国际外联

55. 联合王国利用政府对政府的保证，为从联合王国出口某些核相关物项建立保证。缔约国必须确认核物项将用于和平、民用目的，否则联合王国将不发放出口许可证。

56. 联合王国于 2024 年 5 月为参与核出口的实体成功举办了一次业界培训研讨会。这次研讨会的出席人数众多，约有 80 名业界代表。业界代表了解了联合王国政府为防止核武器扩散所遵循的程序，以及这些程序与《不扩散条约》等国际义务之间的联系。业界反馈证实，它们认为外联活动很有价值，大大提高了它们对这一主题的理解，以及它们在维护不扩散高标准方面可以发挥的作用。

核能合作协定

57. 核能合作协定是具有法律约束力的国际条约，为民用核合作提供了高层次的框架，包括不扩散保证、核保障监督和核安保。核能合作协定在鼓励伙伴国家之间开展合作方面发挥重要作用，因为此类协定在建立合作框架的同时，还促进高标准的安全、保障、不扩散。

58. 联合王国定期审查其签署的核能合作协定内容，并根据需要谈判修订，以确保协定反映其对不扩散的坚定承诺，并符合国际准则和最佳实践，特别是核供应国集团制定的准则和最佳实践。这对于确保联合王国履行其不扩散义务至关重要。我们积极考虑与其他伙伴达成新的互利核能合作协定。

59. 2024 年 2 月，我们更新了针对联合王国核能实体的指导方针，详细说明了确保遵守核能合作协定和其他保障监督义务的报告要求，以及某些核相关物品的进出口要求。

2.3. 核安保

60. 联合王国自豪地成为世界核安保的领导者，通过资助方案活动、积极参与国际外交努力和支持原子能机构，履行我们的承诺并分享专门知识。随着新技术的出现，这一点尤为重要。所有核应用都必须考虑到最高标准的核安保。

分享民用核安保方面的最佳做法

61. 联合王国积极参加国际论坛，分享最佳做法，包括原子能机构会议、防止放射性和核恐怖主义全球论坛、七国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系以及缓解内部威胁国际专题讨论会。通过联合王国的全球核安保方案，我们向希望发展和加强其民用核安保的国家提供支持和援助。联合王国本

国关于民用核安保的立法以及核管制办公室要求业界达到的安全目标充分体现了 INFCIRC/225 号文件的要求。

公约的普遍加入

62. 联合王国是 2022 年核材料实物保护公约修正案缔约方大会的关键参与者。联合王国还借此机会交存了关于《公约》第十四条的最新报告，其中公布了执行《公约》修正案的所有相关法律和条例。

63. 联合王国根据 2010 年行动计划行动 45，于 2009 年批准了《制止核恐怖主义行为国际公约》。我们鼓励所有国家尽早签署和批准《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》修正案。

支持原子能机构

64. 2024 年 5 月 20 日至 24 日，在原子能机构第四次国际核安保大会上，在部长级出席情况和资助会外活动和发言者方面，联合王国是最活跃的国家之一。我们对伊朗阻止就部长级声明达成共识感到失望，错失了对核安保作出共同承诺的机会。

65. 联合王国是原子能机构预算外核安保基金的第二大捐助国，自 2020 年以来捐款超过 1 000 万英镑。我们将继续敦促更多成员国为核安全基金提供财政捐助，并呼吁原子能机构将更多常规预算分配给核安保活动。

2.4. 无核武器区

现有无核武器区

66. 联合王国签署并批准了所有开放供签署的无核武器区条约的议定书，向拉丁美洲(《特拉特洛尔科条约》)、南太平洋(《拉罗通加条约》)、非洲(《佩林达巴条约》)和中亚(《塞米巴拉金斯克条约》)的 100 多个国家提供了具有法律约束力的消极安全保证，支持 2010 年行动计划的行动 9。我们还支持核武器国家和蒙古就该国无核武器地位通过的并行政治宣言。

67. 联合王国随时准备签署和批准经修订的《〈曼谷条约〉议定书》，在东南亚建立无核武器区，并附上符合我国消极安全保证的声明，该声明不损害《条约》的目标和原则。我们赞赏并支持东南亚国家联盟(东盟)重新重视这一问题，并将与东盟合作，使《议定书》能够很快得到签署和批准。

《特拉特洛尔科条约》

68. 《特拉特洛尔科条约》禁止拉丁美洲和加勒比国家使用或拥有核武器，并禁止其他国家在拉丁美洲和加勒比国家领土上储存和部署核武器。联合王国是该条约两项附加议定书的签署国。

69. 我们正在与原子能机构就《特拉特洛尔科条约》适用区域内的联合王国海外领土缔结新的双边保障监督协定，该协定将反映对全面保障监督协定和经修

订的小数量议定书所作的更新。我们正在与海外领土密切合作，以确认成功执行这些保障监督协定所需的实际安排。

中东无大规模毁灭性武器区

70. 作为 1995 年决议的共同提案国之一，联合王国认识到自己的责任，并继续充分致力于在中东建立一个没有任何大规模毁灭性武器及其运载系统的地区。联合王国很高兴能够作为观察员参加所有中东无大规模毁灭性武器区会议，并欢迎建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议为解决该区域所有大规模毁灭性武器威胁所做的工作，包括核武器、化学武器和生物武器威胁。联合王国致力于与合作伙伴共同努力实现这一愿景，并随时准备积极支持和促进重启区域对话，以弥合该区域在《不扩散条约》2010 年行动计划所规定举办的一次会议安排上的意见分歧。

71. 若要使无核武器区在加强区域和国际安全方面充分发挥作用，必须在该区域所有国家达成共识的情况下建立。我们一贯认为，建立这一区域以及未来所有其他区域，都应符合联合国裁军审议委员会 1999 年商定的原则和准则：由区域各国自由达成的安排所建立。

2.5. 遵守情况和其他相关问题/关切

伊朗

72. 伊朗自 2021 年以来一直在生产 60% 的高浓缩铀，但没有任何可信的民用理由。防止伊朗获得核武器是联合王国的优先事项。伊朗必须遵守其与核有关的义务和承诺，包括联合国安全理事会第 2231(2015)号决议、《不扩散条约》及其全面保障监督协定。联合王国与 E3 伙伴一起，为伊朗提供了许多机会，使其能够重新遵守《联合全面行动计划》（《全面行动计划》），但经过两轮谈判后，伊朗拒绝了 2022 年的协议。联合王国仍致力于确保通过外交途径解决问题，但将考虑使用一切可用手段阻止伊朗发展核武器，包括触发快速恢复制裁机制。这将重新实施根据 2015 年协议取消的所有联合国安理会决议和制裁。

73. 联合王国支持原子能机构对伊朗核计划进行专业、公正和有力核查和监测的任务授权。我们对伊朗自 2021 年 2 月 23 日起大幅减少原子能机构的准入和监督深表遗憾，并敦促伊朗与原子能机构充分合作，包括就与其单独保障监督调查有关的所有问题开展合作。自 2020 年以来，联合王国联合提交理事会五项决议，并获得了多数支持，以此继续强调原子能机构独立性和技术专长的重要性。这凸显了国际社会对伊朗不与原子能机构合作的共同关切。

74. 联合王国仍然关切伊朗的弹道导弹及其向该区域武装团体和最近向俄罗斯转让导弹的破坏稳定行为。这些升级凸显了伊朗对全球和区域安全构成的严重威胁。在此基础上，在 2023 年 10 月 18 日《全面行动计划》“过渡日”，联合王国与欧盟三国伙伴一道，没有解除根据《全面行动计划》条款应解除的对伊朗核计划和弹道导弹计划的某些制裁。这是对伊朗多年来不遵守其《全面行动

计划》承诺适当且合法的回应。如果伊朗充分履行其《全面行动计划》的承诺，可以撤销这一决定。

俄罗斯非法入侵乌克兰

75. 俄罗斯公然无视《不扩散条约》和国际不扩散核武器架构。普京入侵乌克兰严重违反了国际法。我们一次又一次地看到俄罗斯无视、蔑视国际准则。他们不负责任的核言论和胁迫性核信号就是这种行为的又一例证，其目的是恐吓和威慑我们。这种行为不会得逞。

76. 俄罗斯非法战争对乌克兰核安全与保障造成日益严重的风险，我们对此深感关切。

77. 2022 年 3 月，俄罗斯非法夺取了扎波里日亚核电站，并继续占领和控制该核电站。原子能机构在乌克兰的核电站保持持续存在，截至 2025 年 1 月 31 日，原子能机构总干事自俄罗斯入侵以来已 264 次报告乌克兰的核安全与核安保局势。这些报告暴露了俄罗斯占领扎波里日亚核电站对核安全和安保构成的威胁，包括现场结构退化、缺乏维护计划、硼泄漏、供应链脆弱、人员配备不足且资质不够、卡霍夫卡大坝被毁导致冷却池供水减少，以及俄罗斯对附近基础设施的袭击导致核电站电力供应中断。

78. 原子能机构还报告说，俄罗斯再次攻击乌克兰日益脆弱的能源网，进一步危及核安全。没有核电站的设计能够应对如此不稳定的电网。关于俄罗斯在乌克兰的行为，联合王国支持总干事的“核安全与核安保七大支柱”和“保护扎波里日亚核电站的五项原则”。

79. 联合王国优先支持乌克兰应对俄罗斯的非法入侵，并继续对俄罗斯施加压力，迫使其停止威胁该区域核安全与核安保的行动。自俄罗斯入侵以来，联合王国在原子能机构理事会和大会会议上支持了八项与乌克兰核安全和核安保有关的决议。在联合王国的支持下，乌克兰于 2023 年 9 月被选为原子能机构理事会成员。

80. 自 2022 年俄罗斯全面入侵以来，联合王国一直通过双边方式及通过国际原子能机构等合作伙伴向乌克兰提供支持，以维护和改善核材料安全情况。支助总额达 1 200 万英镑，用于支持提高边境检测能力、加强现场实物保护以及开展关于检测和安全回收监管外材料的培训等。其中还包括通过核安保基金提供资金，用于加强实体安全、为乌克兰各地的核设施提供设备，以及支持国际原子能机构在乌克兰牵头的心理健康倡议。

81. 联合王国将继续呼吁俄罗斯恢复乌克兰的核安全与核安保。真正确保乌克兰核安全与核安保的唯一途径是俄罗斯撤出乌克兰主权领土并结束战争。

朝鲜民主主义人民共和国

82. 我们感到遗憾的是，朝鲜民主主义人民共和国并未采取切实措施实现无核化。相反，朝鲜民主主义人民共和国在俄罗斯的怂恿下，继续推进核计划，其公开目标是进一步加强生产武器级材料的基础。

83. 朝鲜民主主义人民共和国发展核武器和弹道导弹计划违反了联合国安全理事会的多项决议。联合国积极努力，确保全面执行联合国安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的所有决议，国际社会必须对朝鲜民主主义人民共和国的任何违反行为作出坚决、果断的反应。

84. 联合国欢迎原子能机构承诺在有关朝鲜民主主义人民共和国核方案的任何协议中发挥重要的核查作用，并鼓励原子能机构检查员在达成协议后返回朝鲜民主主义人民共和国。

叙利亚

85. 我们对阿萨德政权继续不遵守《不扩散条约》规定的国际原子能机构保障监督协定深感关切，特别是在代尔祖尔建造未申报的核反应堆，以及未能向国际原子能机构提供必要的设计信息，这违反了保障监督义务。我们欢迎原子能机构在这一问题上持续努力，总干事格罗西访问大马士革以及原子能机构在2024年的两次技术访问便是证明，并敦促临时当局纠正旧政权的失误，使叙利亚恢复履约状态。

2.6. 对不扩散核武器的其他贡献

七国集团防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系

86. 联合国为防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系作出了重大贡献，该伙伴关系通过减少大规模毁灭性武器威胁方案加强了核材料和放射性材料的安全。联合国为支持乌克兰的核安保捐助了1 000多万英镑。这些努力帮助乌克兰管理与冲突有关的风险，例如修复俄罗斯部队占领切尔诺贝利禁区期间造成的破坏，并帮助乌克兰发展维持和加强核材料和放射性材料安全的能力。此外，在2024年，联合国牵头倡导各国加强运输安全并植入核安保文化。

学术技术核准制度

87. 学术技术核准制度是防止技术从学术界无形转让到先进常规武器方案、大规模毁灭性武器或其运载工具的一个重要工具。该制度适用于受联合国移民管制并希望在某些敏感学科进行研究生学习或研究的国际学生和研究人员(豁免国籍者除外)。

88. 这些措施得到了世界上最强有力的出口控制制度之一的支持。联合国政府按照严厉的标准严格评估所有出口许可证，并与学术界合作，提供更符合其需要的最新出口管制指导。

联合国

89. 联合国在维护和推动国际不扩散规范方面发挥着至关重要的作用，包括通过裁军事务厅为《不扩散条约》和执行第 1540(2004)号决议提供机构支助。联合王国支持联合国的努力，并在联合国安全理事会上积极促进不扩散。

90. 联合王国的支持包括经常呼吁安全理事会采取行动，应对朝鲜民主主义人民共和国违反制裁的行为，并执行限制朝鲜核野心的决议；参加联合国安全理事会(关于伊朗的)第 2231(2015)号决议的会议，分享关于伊朗遵守第 2231(2015)号决议情况的书面报告，而且我们在安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会和安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况特派团中发挥积极作用。我们对 2024 年撤销安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会专家小组深感遗憾。联合王国支持加强执行联合国安全理事会第 1540(2004)号决议的努力，包括提名联合王国专家担任安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会专家组成员。自 2022 年以来，联合王国定期提请注意乌克兰，特别是扎波里日亚的核安全与核安保状况，包括支持呼吁安理会决议，并在 2024 年投票赞成大会关于这一问题的决议。

第 3 节 报告与和平利用核能有关的国家措施

91. 联合王国从和平利用核技术中受益颇丰，并愿意分享其经验，使其他国家也从中受益。

3.1 促进和平利用

即将开展的民用核项目

92. 大不列颠核能机构的成立使联合王国在欧洲部署下一代核反应堆方面处于领先地位。联合王国拥有核部署的宏伟目标，正在推进完成欣克利角 C 和塞兹韦尔 C 的意图，并部署小型模块化反应堆，以及对先进模块化反应堆和聚变能源进行研发投资。有了这些新的雄心，作为最古老的商业核能国家，联合王国将继续在国际民用核能发展中发挥主导作用。

先进核技术

93. 随着我们在 2050 年过渡到净零，先进的核技术可以在联合王国未来的能源组合中发挥关键作用，并支持我们的能源安全。

94. 我们很自豪地支持联合王国小型模块化反应堆供应商，如劳斯莱斯小型模块化反应堆，向负责任的核国家出口，并相信这种设计非常适合在整个欧洲大陆部署。

95. 联合王国正在与志同道合的伙伴合作，寻找合作领域，为安全可靠的先进模块化反应堆部署创造有利环境，并充分发挥小型模块化反应堆的效益。能源安全与净零部发布了先进模块化反应堆进行通用设计评估的指南，这是联合王国核监管流程的第一阶段，履行了我们在《能源白皮书》中做出的承诺，即向小型模块化反应堆开放通用设计评估。

核燃料基金

96. 核燃料基金于 2023 年启动。通过这一项目，我们已经投资了 3 500 多万英镑，并由业界提供匹配数额的资金，以建立新的国内燃料能力，为今天的反应堆和未来的先进反应堆提供燃料。资金已拨付给九个项目。

联合王国高丰度低浓铀方案

97. 2023 年底，联合王国宣布投资 3 亿英镑建立国内高丰度低浓铀供应链，重申我们致力于在 2030 年代初在联合王国发展完整的高丰度低浓铀前端燃料循环能力。

技能

98. 政府于 2024 年 5 月发布了《国家核技能战略计划》，列出了联合王国为确保拥有支持其核计划所需技能而将采取的针对性行动。这项工作已经开始。

分享联合王国的经验和专门知识

99. 联合王国在一些多边组织和各种倡议中发挥积极的领导作用，这些组织和倡议包括但不限于原子能机构、核能协会、《联合国气候变化框架公约》、七国集团以及在和平利用核技术方面出现发展问题的其他志同道合国家特设集团。

100. 我们经常支持联合王国核专业人员参与这些专家组和论坛，并鼓励联合王国学术机构参与促进和平利用核能国际合作的多边网络。例如，联合王国国家核实验室和全球粮食安全研究所都在 2020 年被指定为国际原子能机构合作中心。原子能机构与国家核实验室的伙伴关系将开发未来的核燃料和核技术，而与全球粮食安全研究所的合作将利用核分析技术检测饲料和食品的污染和掺假，推进全球粮食安全议程。这项工作支持 2010 年行动计划的行动 48 和 49。

扩大和平利用

101. 联合王国致力于支持各国，特别是无核武器国家，从和平利用核技术中受益，增加获得这些技术的机会。核能及核技术在应对全球挑战方面发挥着关键作用，从治疗癌症等疾病和解决粮食不安全到减缓气候变化。

102. 2022 年，在不扩散条约缔约国第十次审议大会上启动了关于和平利用的持续对话，这是与联合王国能源安全与净零部和美国国务院共同发起的一项倡议。这一倡议源于威尔顿庄园论坛在 2019 至 2021 年主办的一系列会议，这些会议旨在了解发展中国家受益于和平利用核能方面的机遇和挑战。

103. 关于和平利用核能的持续对话旨在提高对和平利用核科学和技术的认识，改善获取和平利用核科学和技术的途径，并促进接受和平利用核科学和技术，特别是和平利用核科学和技术在实现联合国可持续发展目标方面的作用。关于和平利用核能的持续对话还解决了阻碍各国利用核能的障碍，如对核技术的误解。这项工作的目的是补充和扩大原子能机构本身在卫生、农业和水安全等领域的工作。

气候变化

104. 联合王国是第一个赞同净零核倡议的国家，认识到该倡议将在 2023 年联合国气候变化框架公约第二十八届缔约方会议上产生重大影响。联合王国也是一个集团的关键参与者，该集团将 25 个国家聚集在一起，承诺在 2020 年至 2050 年期间将核能发电量增加两倍，以实现净零和碳中和。

105. 联合王国于 2023 年 9 月参加了国家能源局的第一版新核能路线图部长级会议。会议召集了来自 20 个国家的能源部长，他们承诺共同努力，与业界一道扩大核能在实现净零道路上的作用。我们签署了两份联合公报，各国政府和业界在公报中强调需要利用核能来应对全球能源挑战，并商定了若干指导原则，以加强其新建核项目的势头。

106. 2024 年 9 月，联合王国参加了经济合作与发展组织核能机构的第二次新核能路线图会议。联合王国签署了一份政府公报，承诺合作推进新的核部署。

3.2 通过国际原子能机构向其成员国提供技术援助

107. 联合王国大力支持原子能机构的核应用及核技术合作工作。技术合作方案提供必要的支助，使各国能够安全、可靠和有效地利用核技术。

108. 原子能机构拥有稳定的资金来源非常重要。我们每年都按时足额缴纳技术合作基金捐款，并鼓励其他国家也这样做。自 2023 年以来，联合王国每年对技术合作基金的捐款超过 400 万英镑。

109. 联合王国对技术合作方案的预算外捐款用于继续扩大和平利用的机会，主要惠及最需要支持的国家。自 2022 年以来，除每年的捐款外，联合王国提供了近 500 万英镑的预算外捐款，用于协助一系列项目，我们对此感到自豪。

110. 我们继续提供技术专门知识和进入我们世界领先研究机构的机会，以协助原子能机构的研究和发展工作。联合王国各机构参与了近 30 个协调研究项目，涉及环境问题、水资源、人类健康、医学研究、粮食和农业。

3.3 民用核安全与民用核责任

民用核安全

111. 联合王国致力于实现高标准的核安全，并履行我们作为《核安全公约》等国际核安全文书缔约国的义务。联合王国定期邀请国际同行对其核安全进行审查，如综合监管评审服务和操作安全审查小组，以加强自身的安全框架，并与国际各方分享知识和最佳实践。

综合监管评审服务的特派团

112. 核安全是联合王国民用核政策和国际参与的核心。联合王国积极参与原子能机构的同行审查进程，例如综合监管评审服务的特派团，这表明联合王国致力于不断改进核安全。

113. 综合监管评审服务是由国际专家团队根据国际原子能机构安全标准对国家安全监管基础设施进行的全面同行审查。2024 年 1 月，联合王国接待了原子能机构综合监管评审服务的后续跟进特派团。综合监管评审服务特派团团长表示，“自 2019 年综合监管评审服务特派团访问以来，联合王国一直在不断改进，以达到核安全和辐射安全的最高标准”。根据综合监管评审服务同行审查的做法，特派团为政府和监管机构提供了新的建议和意见，以加强联合王国的安全框架。我们正在努力处理这些调查结果，并将在下一次综合监管评审服务特派团到访时向原子能机构提供最新情况。

运行安全审查团

114. 2023 年 10 月 2 日至 19 日，法国电力集团能源公司在海舍姆 2 号核电站接待了运行安全审查团。审查团确定了 8 项建议和 11 项提议，以及 9 项良好做法。

《核安全公约》和《乏燃料管理安全联合公约》

115. 联合王国是《核安全公约》和《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》的缔约国。这两项公约确立了基本安全原则，并在全球范围内推动安全标准。

116. 联合王国参加了 2018 年 5 月和 2022 年 7 月举行的《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》第六次和第七次审议会议。通过同行评审程序，联合王国所在国家小组称赞联合王国的废物分级为“良好表现”领域，这是《公约》所能授予的最高认可。联合王国还因“运用退役思维方式”获得了 13 项良好实践之一的认可。

117. 联合王国参加了 2023 年 3 月举行的《核安全公约》第九次审查会议，会议发表了报告，解释了联合王国如何遵守《核安全公约》条款规定的义务。

民用核责任

118. 联合王国是《核能方面第三者责任公约》(《巴黎公约》)和《巴黎<核能方面第三者责任公约>的补充公约》(《布鲁塞尔补充公约》)的缔约国。这些公约通过 1965 年《核设施法》在国内实施。2022 年 1 月 1 日，修订《巴黎公约》和《布鲁塞尔补充公约》的 2004 年议定书在联合王国生效。1965 年《核设施法》由 2016 年《核设施(损害赔偿责任)令》进行了前瞻性修订。

应急准备和反应

119. 联合王国致力于向全球公众提供必要的保证，即联合王国和其他国家负责任地使用核技术，并致力于确保公众安全。

120. 2019 年 3 月制定了《2019 年辐射(应急准备和公共信息)条例》和《2019 年危险品运输(修订)条例》。这两套条例都要求识别所有在许可的核设施或民用核运输(公路、铁路和内陆水道)中可能造成辐射紧急情况的危险，评估其后果，并制定相应的应急安排。

121. 联合王国还是若干国际协议的缔约国，这些协议体现了联合王国在核事故和紧急情况发生时向其他国家提供援助的承诺。这些协议包括《及早通报核事故公约》，该公约规定，如果联合王国管辖范围内发生可能影响其他国家的核事故或放射性事故，联合王国有义务与国际社会共享信息；以及《核事故或辐射紧急情况援助公约》，根据该公约，联合王国同意在其他国家发生事故时，向原子能机构通报可能提供的援助。

3.4 其他相关问题

第四代国际论坛

122. 联合王国是第四代国际论坛的成员，该论坛是一个多边政府间组织，致力于开展必要研发工作，确定下一代核能系统的可行性和性能能力。第四代国际论坛的其他成员包括美国、日本、法国和韩国。

123. 第四代国际论坛选定了六种反应堆技术以进一步研发。这六种分别是气冷快堆、铅冷快堆、熔盐堆、超临界水冷堆、钠冷却快堆和甚高温反应堆。这些第四代核系统可以安全地获得许可、建造和运营，提供可负担且可靠的能源。这些系统将解决核安全、废物管理、不扩散和公众认知等关键问题。联合王国已选择参加第四代国际论坛甚高温反应堆和钠冷却快堆系统小组。根据该协议开展的所有合作都将用于和平目的，遵守不扩散目标和国际义务。

124. 成员资格使联合王国能够参与小型模块化反应堆和先进模块化反应堆等先进核技术的尖端研发。通过利用国际专业知识和进行项目合作，联合王国可以提高其核能力，确保能源安全并推动创新。这与第四代国际论坛的目标一致，有助于实现扩大核能力、促进经济增长和实现净零的目标。