



大会

Distr.: General
6 March 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和
被占领的叙利亚戈兰的定居点

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 55/32 号决议提交，介绍 2023 年 11 月 1 日至 2024 年 10 月 31 日期间该决议规定的最新执行情况。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议事务处处理。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 55/32 号决议提交，介绍 2023 年 11 月 1 日至 2024 年 10 月 31 日期间该决议规定的最新执行情况。报告参考了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的直接监测和信息收集工作的有关成果，还参考了政府来源以及联合国实体和非政府组织提供的资料。¹ 报告应与秘书长和联合国人权事务高级专员提交大会和人权理事会的相关报告一并阅读。²

2. 本报告载有关于以色列在巴勒斯坦被占领土非法推进定居点及此举对巴勒斯坦人民人权的影响的最新情况。高级专员强调指出，以色列通过将以前属于被占领西岸军事指挥官的权力(在所谓的民政管理局内)移交给以色列政府文职官员，正在加快以色列将本国部分平民人口转移到被占领土的速度，同时也在加快强行转移巴勒斯坦人口的速度，从而严重违反了国际法。报告还讨论了被占领的叙利亚戈兰的非法以色列定居点的最新情况。

二. 法律框架

3. 国际人权法和国际人道法同时适用于巴勒斯坦被占领土(即加沙和西岸，包括东耶路撒冷)以及被占领的叙利亚戈兰。³ 这其中包括国际习惯法规定的义务，⁴ 也包括以色列所缔结各项国际人权条约载明的义务。⁵ 这方面还包括以色列所缔结各项国际人道法条约载明的义务，其中包括《关于陆战法规和习惯的章程》以及《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)。

4. 国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中认定，以色列的政策和做法，包括维持和扩大定居点，相当于吞并大片巴勒斯坦被占领土，⁶ 从而侵犯了作为巴勒斯坦人民自决权基本要素的该领土的完整。⁷ 国际法院裁定以色列在巴勒斯坦被占领土的存在是非法的，并指出以色列“有义务尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在”。⁸ 就此，国际法院指出以色列“有义务立即停止所有新的定居

¹ 除非另有说明，本报告中的资料均来自人权高专办根据人权高专办方法标准进行的监测。

² 包括 A/79/347 和 A/HRC/55/72。

³ 关于法律框架的更详细分析见 A/HRC/34/38 和 A/HRC/34/39。

⁴ 例如见红十字国际委员会的习惯国际人道法数据库。可查阅 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl>。

⁵ 见人权高专办，联合国条约机构数据库。可查阅 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx。

⁶ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 173 段。

⁷ 同上，第 233 和 238 段。

⁸ 同上，第 285 段(3)和(4)。大会随后在其第 ES-10/24 号决议中具体规定了这样做的时限，即：“至迟于本决议通过后 12 个月内”(第 2 段)。

点活动，从巴勒斯坦被占领土撤出所有定居者”，⁹ 而且必须“赔偿对巴勒斯坦被占领土上所有相关自然人或法人造成的损害”。¹⁰

5. 国际法院认为以色列向西岸和东耶路撒冷迁移定居者并维持他们的存在违反了《日内瓦第四公约》第四十九条。¹¹ 此外，该法院还认为以色列的政策和做法违反了第四十九条禁止强迫迁移的规定。¹² 该法院还认为，由于定居者对巴勒斯坦人实施暴力，且以色列未能有效防止或惩罚这种行为，同时以色列对巴勒斯坦人过度使用武力，“助长了针对巴勒斯坦人的胁迫环境的形成和维持”。¹³

《国际刑事法院罗马规约》第八条第二款第 2 项第 8 目规定，占领国将部分本国平民人口迁移到其占领的领土，或将被占领领土的全部或部分人口驱逐或迁移到被占领领土内或外的地方，构成战争罪。

6. 国际法院认定，以色列对巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人实行“全面限制制度”构成基于种族、宗教或族裔血统的“系统性歧视”，违反了《公民及政治权利国际公约》第二条第一款和第二十六条、《经济社会文化权利国际公约》第二条第二款、《消除一切形式种族歧视国际公约》第二条。¹⁴ 国际法院指出“以色列的法律和措施在西岸和东耶路撒冷的定居者社区与巴勒斯坦社区之间强制实行并维持几乎完全的隔离”，国际法院认为这违反了《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条。¹⁵ 根据该条，缔约国承诺在其所辖领土内防止、禁止并根除一切种族分隔和种族隔离做法。

7. 2024 年 8 月，消除种族歧视委员会特设调解委员会指出，“以色列在政策和做法上通过两种不同的法律制度、道路隔离、行动限制等手段将巴勒斯坦人与以色列人分隔”。¹⁶ 国际法院接着认定，“如果以色列不采取行动有效解决所提出的问题，这些行为就可能构成种族隔离”。¹⁷

三. 关于定居点活动及其对人权影响的最新情况

A. 以色列政府的法律举措和政策举措

8. 在本报告所述期间，以色列军方将对巴勒斯坦被占领土的政府权力移交给以色列政府，进一步促成和便利了以色列定居点在西岸的持续推进，也进一步促成和便利了将被占领的西岸稳步融入以色列国。正如国际法院所指出的那样，¹⁸

⁹ 同上，第 285 段(5)。

¹⁰ 同上，第 285 段(6)。

¹¹ 同上，第 119 段。

¹² 同上，第 147 段。

¹³ 同上，第 154 段。

¹⁴ 同上，第 223 段。

¹⁵ 同上，第 229 段。

¹⁶ CERD/C/113/3/Add.2，第 11 段。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 170-173 段。

按照以色列政府公开宣布的对西岸“行使主权”的政策进行的这种权力移交，¹⁹ 连同以色列的其他政策和做法，等同于吞并，违反了以色列尊重巴勒斯坦人民自决权的义务。²⁰

9. 以色列在国防部兼任部长领导下，继续将被占领西岸的行政和法律权力移交给文职政府。²¹ 该兼任部长及其任命的人员(包括定居点管理局人员)目前对推进定居点事项行使控制权，包括规划和批准定居点扩建、基础设施开发、前沿定居点“正规化”、²² 为扩建定居点派定土地。²³ 该兼任部长对所有与土地有关的事项行使权力，包括执行阻止巴勒斯坦人建造房屋的歧视性规划法和建筑法，还包括没收土地，以及在西岸 C 区宣布和分配“国有土地”。²⁴ 西岸治理方面的这些深刻变化已对扩大以色列定居点、加速将巴勒斯坦人强行迁离其土地产生了显著影响。

10. 权力的移交还有助于上述兼任部长在西岸推行“平等公民身份改革”，从而改善政府为定居点和前沿定居点以色列定居者提供的服务。这些事态发展使长期存在的针对巴勒斯坦人民的系统性歧视、隔离、²⁵ 压迫、统治、暴力和其他不人道行为²⁶ 以及对巴勒斯坦被占领土的控制进一步制度化。²⁷

11. 吞并行为还扩展到西岸的 B 区。根据以色列内阁 6 月的一项决定，军事指挥官于 7 月 18 日授权民政管理局禁止在 B 区建造房屋，并授权其拆除 1998 年以后在该地区建造的房屋。该地区是《奥斯陆协定》界定为“商定保留地”的土地，以前由巴勒斯坦权力机构管辖。²⁸ 保留地包括约 167,000 德南的土地(约 41,300 英亩)，位于伯利恒东南方，约占西岸面积的 3%。

¹⁹ 见 <https://main.knesset.gov.il/mk/government/Documents/CA37-RZ.pdf>，第 118 页(希伯来文)。

²⁰ 同上，第 230-243 段。

²¹ A/79/347，第 4-14 段。

²² 见 <https://img.haarets.co.il/bs/00000188-cd9d-da0c-a78a-ffff60e20000/97/17/5a428b70481593aed5e440c29562/memshala.pdf> (希伯来文)。

²³ 参见 <https://www.yesh-din.org/en/the-quiet-overhaul-changing-the-nature-of-israeli-control-in-the-west-bank-analysis-of-israels-37th-governments-annexation-policy-and-its-ramifications/>。

²⁴ 见 https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2023/07/Annexation-Under-the-Radar_-The-establishment-of-the-Settlements-Administration-under-Minister-Smotrich-Peace-Now-July-2023.pdf，第 3 页。

²⁵ CERD/C/113/3，第 44 和 48 段；CERD/C/ISR/CO/17-19，第 21-23 段。

²⁶ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israels-settlement-expansion-alarming-and-flies-face-international-law>；A/HRC/55/72，第 33 段。

²⁷ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 158-160 段、第 173 段、第 261 段。

²⁸ 见 2198-j-2024-ד-התשפ"ד(www.idf.il)；<https://peacenow.org.il/authorities-in-area-b> (希伯来文)。另见 <https://x.com/YehudaShaul/status/1825487100361183360> (兼任部长 Bezalel Smotrich 赞扬事态发展的视频)。

12. 10月31日，以色列政府批准了其《2025年经济计划》，其中包括旨在对西岸加强控制和促进吞并的内容。²⁹ 该计划的一部分是建造两个以色列发电厂，并为西岸的太阳能光伏项目拨地 2,000 德南，用以向以色列供电。³⁰

B. 巩固和扩建定居点

13. 在本报告所述期间，以色列在被占领西岸(包括东耶路撒冷)的定居点有显著的巩固和扩大。根据国际法，所有以色列定居点都是非法的，因为它们相当于以色列将其人口转移到被占领土。³¹ 对以色列定居点的维持和扩大也推进了将巴勒斯坦领土并入以色列的过程，此举所体现的政策和做法相当于吞并大片巴勒斯坦被占领土，违反了禁止以武力获取领土的规定。³² 以色列定居点还使西岸其余地区碎片化，切断了西岸与耶路撒冷的连接，进一步阻碍巴勒斯坦人在领土毗连的国家内自决这一权利的实现。³³ 因此，以色列有义务立即停止所有新的定居点活动，并将所有定居者撤离巴勒斯坦被占领土。³⁴

14. 据以色列非政府组织“立刻实现和平”运动称，截至本报告所述期间结束时，西岸有以色列定居者 503,732 人，³⁵ 东耶路撒冷有以色列定居者 233,600 人，³⁶ 使以色列定居者总数达到 737,332 人。“立刻实现和平”运动报告说西岸共有 147 个以色列定居点和 224 个以色列前沿定居点。³⁷ 以色列建立了 3 个新定居点(Machane Gadi、Kedem Arava、Givat Chanan)，将其作为现有定居点的“小区”，并通过将前沿定居点正规化而建立了 5 个新定居点(Evyatar、Givat Assaf、Sde Efraim、Adorayim、Nahal Heletz)。³⁸ 以色列在联合国教育、科学及文化组织世界遗产地 Battir 的巴勒斯坦土地上建立了 Nahal Heletz 定居点，³⁹ 目的是进一步切断伯利恒与耶路撒冷的连接。⁴⁰

²⁹ 见 <https://peacenow.org.il/en/the-annexation-moves-hidden-in-the-arrangements-law>。

³⁰ 见 <https://www.gov.il/he/pages/dec2282-2024>, sects. 4 and 6(希伯来文); 另见 <https://peacenow.org.il/en/power-plants-in-settlements>。

³¹ 《日内瓦第四公约》，第四十九条。

³² 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024年国际法院案例汇编》，第 173、175、254 段。

³³ 同上，第 147、164、167、172、238、239 段。

³⁴ 同上，第 285 段(5)。

³⁵ 见 <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>。

³⁶ “立刻实现和平”运动就东耶路撒冷提供的数字(存档); 最后更新于 2022 年。

³⁷ “立刻实现和平”运动提供的资料(存档)。

³⁸ 见 <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2024/10/War-and-Annexation-Peace-Now-Report-October-2024.pdf>, 第 3 页。

³⁹ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israels-settlement-expansion-alarming-and-flies-face-international-law>。

⁴⁰ 见 <https://www.timesofisrael.com/land-allocation-approved-for-first-new-west-bank-settlement-to-be-built-since-2017/>。

15. 在西岸 C 区的现有以色列定居点中, 约有 10,360 套住房单位被推进或批准。⁴¹ 非政府组织的监测数据显示, 在东耶路撒冷的市和区两级推进了 20,138 个住房单位, 这是关于新定居点建设、定居点扩建、现有定居点城市更新的 36 项计划的一部分。⁴² 其中 6 项计划(共 7,730 个住房单位)是新建或扩建以下 4 个定居点: Givat Hamatos、Givat Shaked、Lower Aqueduct、Um Lisun。仅耶路撒冷地区规划委员会就推进或批准了 7,180 个住房单位。⁴³

16. 据估计, 2024 年以色列预算中为定居点分配的资金超过 7.37 亿以色列新谢克尔(约 2 亿美元), ⁴⁴ 包括在定居点之间修建道路, 为前沿定居点提供财政支持, 以及为定居点和前沿定居点提供安保和其他服务。这些法律和行政措施旨在向居住在西岸(包括东耶路撒冷)的以色列公民提供社会经济激励、安全、基础设施、社会福利服务, 相当于以色列将其人口转移到巴勒斯坦被占领土。⁴⁵

17. 加沙地带是巴勒斯坦被占领土的一部分, 构成单一领土单位。⁴⁶ 以色列一些人举行了多次活动, 要求在加沙重开以色列定居点的建设。其中包括两次会议和游行, 参加者包括以色列几名部长和议会议员以及数千名以色列人。⁴⁷ 据报道, 利库德党于 2024 年 10 月举行了一次活动, 主办方纳查拉以色列定居点集团表示: “这次活动不仅是一次理论会议, 而且是为在加沙重开定居点建设进行的一次实际演习和准备。”⁴⁸ 2024 年 2 月 29 日, 据报数十名定居者和右翼活动分子, 包括“山顶青年”组织的成员, 响应在加沙重开定居点建设的呼吁, 冲过加沙北端的埃雷兹过境点, 其中一些人进入了加沙地带几百米, 建立了一个象征性的“前沿定居点”, 其间未受到军队或警察的干预。⁴⁹

⁴¹ 中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表办事处的监测数据(存档)。

⁴² Ir Amim 和 Bimkom 提供的资料(存档)。

⁴³ 中东和平进程特别协调员办事处的监测数据(存档)。

⁴⁴ 见 <https://peacenow.org.il/en/billions-for-settlements-in-the-2024-budget>。

⁴⁵ A/67/375, 第 10 段。

⁴⁶ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果, 咨询意见, 《2024 年国际法院案例汇编》, 第 78、93、94 段。

⁴⁷ 见 <https://www.972mag.com/gaza-israeli-resettlement-event-sukkot/>; <https://x.com/itamarbengvir/status/1848358921146110355> (希伯来文); <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-join-thousands-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000>; <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-29/ty-article-magazine/.premium/the-people-of-israel-will-settle-gaza-netanyahu-ministers-urge-palestinians-expulsion/0000018d-5495-d1b6-aded-5fdd570c0000>。

⁴⁸ Noa Shpigel, “Netanyahu’s Likud Party issues invitation to event titled ‘Preparing to settle Gaza’”, Haaretz, 16 October 2024。

⁴⁹ 见 <https://www.972mag.com/israeli-settlers-gaza-outpost-erez-crossing/>。

C. 前沿定居点

18. 以色列将部分平民非法转移到被占领西岸⁵⁰ 和被吞并领土⁵¹ 的一个关键方面是：不阻止建立前沿定居点，不执行关于前沿定居点不合法的国家法律规定，追溯性地将现有前沿定居点“正规化”。⁵² 在本报告所述期间，前沿定居点在使巴勒斯坦群体流离失所、阻止其进入农田和牧场方面起着关键作用。前沿定居点设在巴勒斯坦社区附近，使其环境更具胁迫性，最终目的似乎是迫使巴勒斯坦人进入西岸 A 区和 B 区越来越小的飞地。

19. 在本报告所述期间设立了 49 个前沿定居点，这是前所未有的数目。作为对比，过去 10 年平均每年设立了 8 个前沿定居点。西岸的前沿定居点总数目前已达 224 个。⁵³ 财政部长 4 月发布指令，指定 68 个前沿定居点为“正在正规化的地点”，指示政府各部提供水、电、污水处理、通信服务等基础设施。⁵⁴ 这个新指定的地位旨在绕过正规化程序，允许向这些前沿定居点分配资金并继续将其扩大，为此可建造新建筑物而不受禁止非法建筑活动规定的约束。⁵⁵ 此外，定居者和军队在定居点和前沿定居点周围未经许可铺设了数十条道路，帮助将这些定居点和前沿定居点连接起来，同时阻止巴勒斯坦人的行动，以便能进一步夺占巴勒斯坦人的土地。⁵⁶ 以色列现在几乎不执行禁止非法建造前沿定居点的法律，⁵⁷ 因为定居点管理局阻止此类执法行动。⁵⁸ 相反，以色列政府现在制定以色列定居点建设计划，允许发放建筑许可证，允许接通基础设施，同时采取措施限制巴勒斯坦人使自己建筑物合法化的能力，还针对这些建筑物严格执行规划法

⁵⁰ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 116 段。

⁵¹ 同上，第 162、173 段。

⁵² A/79/347，第 26 段；A/HRC/55/72，第 14、15 段；A/77/493，第 7、8 段；A/HRC/49/85，第 40-49 段。

⁵³ 见 <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>。

⁵⁴ 根据 2023 年 2 月 12 日以色列安全和政治内阁批准 10 个非法前沿定居点的决定第 2c 节，见 <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2023/02/Cabinet-Legalization-of-outposts-230223.pdf> (希伯来文)；另见 https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Hafiha_24/Hafiha_ENG.pdf，第 33 页。

⁵⁵ 见 N12 - יישובים בלתי מוסדרים ביהודה ושומרון 68 הממשלה החלה בהכשרת (www.mako.co.il)；https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Hafiha_24/Hafiha_ENG.pdf，第 33 页。

⁵⁶ 见 https://s3.eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Hafiha_24/Hafiha_ENG.pdf。第 40、41 页。

⁵⁷ 见 <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2024/02/A-Good-year-for-settlements-A-Bad-Year-for-Israel-Settlement-Watch-Peace-Now-Report-2023-February-2024-1.pdf>，第 1 页。

⁵⁸ 《纽约时报》获得的一份机密文件描述了 2024 年 3 月的一次会议，当时负责约旦河西岸的以色列中央司令部负责人 Yehuda Fox 少将讲述了 Bezalel Smotrich 设法阻挠在被占领土执法的行为。见 <https://static01.nyt.com/newsgraphics/documenttools/422cb38b4ea08eb5/8ced2fae-full.pdf> (希伯来文)和 https://www.nytimes.com/2024/05/16/magazine/israel-west-bank-settler-violence-impunity.html?unlocked_article_code=1.sU0.6APP.Y2aRG81mTZMf。

和分区法。⁵⁹ 这些关于前沿定居点的政策进一步加剧了西岸巴勒斯坦人面临的歧视和隔离。⁶⁰

D. 土地征用

20. 以色列继续在被占领土上非法征用土地用于建设以色列定居点，包括宣布“国有土地”，还包括建立军事区、自然保护区、文化及考古遗址。⁶¹ 以色列将这种非法征用作为主要手段之一，剥夺巴勒斯坦人的财产，强迫其离开自己的土地，同时使以色列平民能迁移到这些土地上。⁶²

21. 在本报告所述期间，西岸有 24,193 德南的土地被以色列宣布为“国有土地”，此数量创下了历史最高纪录。⁶³ 约旦河谷尤其成为此类行动的目标，包括 2024 年 6 月 25 日宣布 12,700 德南的土地为“国有土地”，3 月 20 日宣布 8,000 德南的土地为“国有土地”。这两次是 30 多年来宣布数量最多的此类行动。2 月 29 日，在 Ma'ale Adumim 和 Keidar 定居点之间的地区以及所谓的“E1”定居点项目的南部，有 2,640 德南的土地被宣布为“国有土地”。⁶⁴ 4 月 1 日，伯利恒市以东 Herodium 考古遗址附近的 170 德南土地被宣布为“国有土地”。⁶⁵ 西岸共有 140 万德南的土地现已被以色列宣布为“国有土地”，其中 99.76% 被非法分配给以色列人。⁶⁶

22. 自 2023 年 10 月 7 日的袭击发生以来，以色列安全部队还通过发布军事命令夺占了越来越多的巴勒斯坦土地。这些军事命令以“安全问题”为由，规定在定居点和道路周围设立“缓冲区”。例如，在人权高专办监测的一起案件中，以色列安全部队于 2024 年 7 月 31 日发布军事命令，为“军事目的”没收了位于 Salfit 以东毗邻以色列 Kfar Tapuach 定居点的巴勒斯坦 Yasuf 村 5.6 德南的土地，使该村被没收土地总量达到约 35 德南。

E. 东耶路撒冷

23. 在东耶路撒冷，以色列继续采取措施将其平民人口转移到该被占领土，并强迫巴勒斯坦人在被占领土内迁移或迁出被占领土。这些措施还将东耶路撒冷与西岸其他地区隔开，进一步妨碍了在东耶路撒冷划定巴勒斯坦首都边界的工作。

⁵⁹ A/HRC/52/76，第 28 页。

⁶⁰ 见 <https://bimkom.org/eng/wp-content/uploads/Outpost-legalization-process-connection-to-infrastructure-public-buildings.pdf>。

⁶¹ A/HRC/52/76，第 16-24 段；以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 120-123 段。

⁶² 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 120、122、143、147、166、169、214 段。

⁶³ “立刻实现和平”运动提供的资料(存档)。另见 A/HRC/52/76，第 8 段。

⁶⁴ A/79/347，第 24 段。

⁶⁵ 见 <https://peacenow.org.il/en/170-dunams-declared-as-state-land-around-the-herodium-archaeological-site>。

⁶⁶ 见 <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2024/08/Peace-Now-Settlements-Map-2024.pdf>。

这是以色列剥夺巴勒斯坦人自决权的一个组成部分(该自决权系大会第 58/292、67/19、75/172、76/150 号决议所确认)。

24. “立刻实现和平”运动报告说,自 1967 年以来以色列政府发起为犹太人住区建造了 57,000 个住房单位,而只为巴勒斯坦人住区发起建造了 600 个住房单位。⁶⁷

25. 为推动在东耶路撒冷建立以色列新定居点和扩大现有定居点,以色列政府采取的另一途径是推进解决土地所有权问题的进程,说是为了明确登记土地所有权。该进程目前被用作在被占领东耶路撒冷非法夺取土地以发展以色列定居点的主要工具,可能导致数以千计的巴勒斯坦人被强迫迁出和强迫移居。⁶⁸ 以色列就巴勒斯坦人“证明”其土地所有权规定了标准,包括要求从国外获得证明材料,但巴勒斯坦人在满足这些标准方面遇到困难,而上述进程正是要利用这些困难。以色列当局还已开始将确定土地所有权作为在东耶路撒冷领取建筑许可证的一项额外要求。此前由于建筑许可证制度具有歧视性,巴勒斯坦人已经几乎无法领取建筑许可证。关于确定土地所有权的规定是对其他歧视性法律的补充,其中包括 1950 年《业主不在财产法》和 1970 年《法律和行政事务法》,该规定使以色列能够没收巴勒斯坦人的房产并推进以色列定居点,是以色列所实施歧视性法律和措施总体的一部分,违反了《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条。⁶⁹

26. 据监测局势的以色列非政府组织称,截至 2024 年 10 月 31 日约 229 个地块的土地所有权确定程序已启动,40 个地块的程序处于后期阶段,44 个地块的程序已完成,包括本报告所述期间完成的 11 个地块,其中 6 个地块用于建立新的以色列定居点。这 44 个地块相当于 7,500 德南的土地,占东耶路撒冷土地的 10%,其中绝大多数地块已登记为以色列政府的权益和定居者的权益。⁷⁰ 在东耶路撒冷的 Umm Tuba, 139 名巴勒斯坦人发现他们居住了几十年的土地被登记在犹太全国基金名下,使他们有可能遭受强迫搬迁。据报告,此情况是在一名巴勒斯坦居民申请自己土地上的建筑许可证时才发现的;据称,这些巴勒斯坦人均未被告知已进行了此种土地登记。⁷¹ 确定土地所有权的程序正在其他一些关键地区办理,包括 Wadi Hilweh-Silwan、亚美尼亚区、美国路沿线。以色列政府已正式宣布在巴勒斯坦居民区 Beit Hanina 开始办理此程序,因此那里的居民担心自己的土地会被大规模夺占。此程序也是本报告所述期间推进新以色列定居点行动的组

⁶⁷ 同上。

⁶⁸ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果,咨询意见,《2024 年国际法院案例汇编》,第 165 段。另见 A/78/554,第 22 段和第 23 段; <https://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/The%20Grand%20Land%20Theft%20-%20published.pdf>; 红十字国际委员会,习惯国际人道法数据库,可查阅 <https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl>, 规则 51。

⁶⁹ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果,咨询意见,《2024 年国际法院案例汇编》,第 165、170、173、223-229 段。

⁷⁰ Ir Amim 和 Bimkom 提供的资料(存档)。

⁷¹ 见 [139-East-Jerusalem-Residents-Discover-Land-They-Live-on-Is-Registered-to-the-Jewish-National-Fund-Israel News-Haaretz.com](https://www.139-East-Jerusalem-Residents-Discover-Land-They-Live-on-Is-Registered-to-the-Jewish-National-Fund-Israel-News-Haaretz.com)。

成部分，例如在 Givat Shaked、Um Lysoon 采取的行动，又如通过 Givat Hamatos D 计划采取的行动。⁷²

27. 这种歧视性的法律制度表现在对巴勒斯坦人的住宅和建筑物实施强迫拆迁。根据人权高专办的监测，有几起案件突出表明以色列政府不同部门与定居者组织在执行法院裁决方面进行了合作。在本报告所述期间，东耶路撒冷有 214 处巴勒斯坦人的房产和建筑物被拆除，与上一个报告所述期间的数字相同。⁷³ 在这 214 座建筑物中，132 座被其所有者为逃避以色列当局的罚款和收费而拆除，比上一个报告所述期间增加了 22%。这是巴勒斯坦人生活在军事占领下所处胁迫环境的缩影。东耶路撒冷有 217 个巴勒斯坦家庭在以色列法院被提起强迫迁出诉讼，提起这些诉讼的大多数是定居者组织，诉讼使至少 968 人，包括 424 名儿童，面临被迫流离失所的风险。⁷⁴

28. 7 月 24 日，以色列议会批准将国家规划法和建筑法执行局移交给国家安全部直接管辖。⁷⁵ 该局是在东耶路撒冷拆除建筑物的机构之一。当时的国家安全部部长特别指出，凡没有建筑许可证的巴勒斯坦建筑物都要拆除。

29. 根据人权高专办的监测，以色列政府在民间的以色列定居者组织密切配合下，尤其针对东耶路撒冷锡勒万区 Batan al-Hawa 和 Al-Bustan 居民区的巴勒斯坦人实施了拆迁行动。

30. 从 2019 年到 2023 年 10 月 6 日，以色列当局以没有建筑许可证为借口，在锡勒万拆除了 108 处巴勒斯坦人的房产，包括 51 处有人居住的住宅。⁷⁶ 值得注意的是，仅从 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 10 月 31 日，锡勒万就有 29 处巴勒斯坦人的房产被拆除，其中包括 18 处有人居住的住宅。在本报告所述期间，锡勒万发生了两起强迫迁出事件，共造成 18 户人家流离失所，其中包括 7 名成年人(4 名妇女、3 名男子)和 11 名儿童(6 名女童、5 名男童)。⁷⁷

31. 在 Batan al-Hawa 居民区，定居者根据歧视性的以色列法律提起法律诉讼，要求将 87 个巴勒斯坦家庭(共约 600 至 680 人)强迫迁出其住宅。⁷⁸ 在本报告所述期间，以色列法院将 14 户人家赶出了该居民区。⁷⁹ 根据人权高专办的监测，以色列安全部队 8 月 15 日按照最高法院关于驱逐 Shehadeh 一家并将其住宅交给 Benvenisti 信托基金的决定，强迫该家庭从位于 Batan al-Hawa 的住宅中迁出。⁸⁰

⁷² Ir Amim 和 Bimkom 提供的资料(存档)。

⁷³ 人道主义事务协调厅提供的资料(存档)。

⁷⁴ 同上。

⁷⁵ 见 <https://main.knesset.gov.il/news/pressreleases/pages/press25072024.aspx> (希伯来文)。

⁷⁶ 人道主义事务协调厅提供的资料(存档)。

⁷⁷ 同上。

⁷⁸ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israel-must-immediately-end-practices-forced-eviction-threaten-displace-more-eighty-palestinian-families-their-homes-batn-al-hawa-silwan-east-jerusalem-enar>。

⁷⁹ Ir Amim 和 Bimkom 提供的资料(存档)。

⁸⁰ 见 <https://mailchi.mp/ir-amim/israeli-courts-have-ruled-to-evict-over-35-palestinians-from-their-homes-in-silwan-and-sheikh-jarrah>。

该信托基金由 Ateret Cohanim 定居者组织运作，据报自 2001 年以来一直在争取控制 Batan al-Hawa 居民区。⁸¹

32. 人权高专办于 2 月 14 日在 Al-Bustan 居民区监测到以色列当局拆除了巴勒斯坦住房权积极倡导者 Fakhri Abu Diab 的住宅。拆除的借口是他的住宅没有以色列建筑许可证。他和他的 11 名家庭成员，包括 5 名儿童，陷于流离失所境地。⁸² 8 月 27 日，以色列当局拆除了 Odeh 一家的房屋，造成 10 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 2 名儿童。⁸³ 根据人权高专办的监测，在本报告所述期间该居民区至少有 6 所巴勒斯坦人的住宅被拆除。由于以色列实行歧视性的规划法和分区法，而且计划建立名为“国王花园”的公园(该公园将与附近的以色列定居点和定居者在锡勒万经营的旅游景点相连)，100 多所巴勒斯坦人的住宅面临被拆除的紧迫威胁，使 Al-Bustan 社区约 1,550 名巴勒斯坦人面临流离失所和被迫迁移的风险。⁸⁴

F. 定居者的暴力行为和限制行动做法对巴勒斯坦人经济、社会及文化权利的影响

33. 以色列不让巴勒斯坦人进入自己的农田进行收割，这是导致他们迁移的胁迫性环境的一部分，⁸⁵ 可能相当于强迫迁移行为。⁸⁶ 以色列非法征用这些土地，开采其自然资源，使巴勒斯坦人民流离失所，这也是相当于吞并大片巴勒斯坦被占领土的以色列政策和做法的一部分，⁸⁷ 侵犯了巴勒斯坦人民的自决权。⁸⁸

34. 每年 10 月中旬至 11 月底的橄榄收获季节对于巴勒斯坦人享有经济、社会和文化权利(包括获得生计)具有关键意义。在本报告所述期间，以色列不适当地限制行动⁸⁹ (包括任意宣布军事禁区，也包括定居者任意关闭土地和道路)，同时以色列安全部队和以色列定居者以暴力破坏巴勒斯坦人的收割机，严重侵犯了上述权利。自 2023 年 10 月 7 日的袭击以来，以色列当局拒绝协调进入定居点附近巴

⁸¹ 见 <https://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/Broken%20Trust-Settlement%20in%20Batan%20al-Hawa-Silwan.pdf>。

⁸² A/79/347，第 42 段。

⁸³ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israel-and-member-states-particularly-those-influence-stop-attacks-israeli-security-forces-settler-violence-and-forcible-transfer-palestinians-occupied-west>。

⁸⁴ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israeli-authorities-halt-imminent-home-demolitions-and-forced-displacement-palestinians-al-bustan-occupied-east-jerusalem-enar> and <https://www.ir-amim.org.il/en/node/2627>。

⁸⁵ 见：以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 143 段。

⁸⁶ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israel-ensure-access-palestinians-their-lands-and-protection-settler-violence-during-upcoming-olive-harvest>。

⁸⁷ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 168、169、173 段。

⁸⁸ 同上，第 240、241、243 段。

⁸⁹ 民间社会报告说，由于 2023 年 10 月 7 日之后实施的限制，西岸大约一半的巴勒斯坦农民无法进入自己的土地进行收获；见 <https://www.yesh-din.org/en/state-of-the-occupation-year-57-joint-situation-report-june-2024/>，第 27 页。

勒斯坦人所拥有的土地事宜，造成大片土地无人耕种。此外，以色列还使用暴力对巴勒斯坦人进入橄榄园任意施加新的限制。截至本报告所述期间结束时，以色列用 793 个行动障碍长期或间歇性地控制、限制、监测巴勒斯坦人在西岸的行动，包括其在东耶路撒冷和希布伦 H2 区的行动。人权高专办的监测结果显示这些障碍对人权造成了破坏性影响。⁹⁰ 人道主义事务协调厅记录了这些障碍，其中包括 89 个经常有人把守的检查站，还包括 149 个临时有人把守的非常设检查站(其中 46 个有大门)，另外还有无人看守的有形障碍物，包括 158 个土墩、196 个公路大门(其中 122 个通常被关闭)、104 个路障、97 个线形阻拦物(如路障、土墙、壕沟)，其中每一个都阻断一条或多条道路。

35. 自 2023 年 10 月 7 日以来，暴力行为和报复气氛席卷整个西岸，因此许多巴勒斯坦人甚至不试图进入自己的土地收获作物。⁹¹ 这方面有数据可证。根据人权高专办的监测，本报告所述期间有 612 名巴勒斯坦人(475 名男子、11 名妇女、121 名男童、5 名女童)在西岸(包括东耶路撒冷)被打死，其中 601 人被以色列安全部队打死，4 人被定居者打死，7 人被定居者或以色列安全部队打死。⁹² 此外，24 名以色列人(18 名男子、4 名妇女、2 名男孩)在西岸(包括东耶路撒冷)据称的巴勒斯坦人袭击或武装冲突中丧生。⁹³ 2023 年 10 月至 12 月，人道主义事务协调厅记录了 90 多起与收获橄榄有关的事件。在这些事件中，以色列定居者袭击巴勒斯坦人，破坏他们的树木，偷走作物和收获工具，并以其他方式骚扰和恐吓他们。2023 年，估计有 22,000 棵巴勒斯坦人拥有的树苗和树木(主要是橄榄树)遭到破坏。巴勒斯坦农民或其他目击者至少 38 次报告说，以色列安全部队陪同以色列定居者(或穿着军装的定居者)将巴勒斯坦人赶出他们自己的土地。⁹⁴ 2023 年和 2024 年，定居者暴力行为均在收获月份 10 月达到顶峰，分别发生了 232 起和 181 起记录在案的定居者事件，造成了人员伤亡或财产损失，进一步凸显了以色列如何以暴力侵害巴勒斯坦人为手段侵犯其经济、社会和文化权利。

36. 在 10 月初开始的 2023 年橄榄收获期间，由于巴勒斯坦人遭受行动限制和暴力行为，西岸各地有超过 96,000 德南的橄榄种植土地未进行收获。据巴勒斯坦农民协会称，约 50% 的巴勒斯坦农民无法收获橄榄树果实。⁹⁵ 因此，巴勒斯坦农民在 2023 年季节估计总共损失了 1,200 多公吨橄榄油，造成 1,000 万美元的直接

⁹⁰ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-occupied-palestinian-territory-calls-israel-immediately-lift-discriminatory-movement-restrictions-and-ensure-palestinians-access-basic-services-h2-area-hebron>。

⁹¹ 见 https://soundcloud.com/unradio/west-bank-constant-fear-amid-soaring-israeli-settler-violence?utm_source=clipboard&utm_medium=text&utm_campaign=social_sharing。

⁹² 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/occupied-palestinian-territory-turk-condemns-over-500-west-bank-killings>；<https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-statement-israeli-security-forces-killing-14-palestinians-occupied-west-bank-7-august-2024>。

⁹³ 其中包括 15 名以色列安全部队成员。在被打死的 24 名以色列人中，至少有 23 人据称是被巴勒斯坦人打死的，1 人是在被巴勒斯坦人或以色列安全部队打死的。

⁹⁴ 人道主义事务协调厅提供的资料(存档)。另见 <https://www.ochaopt.org/content/olive-harvest-2023-hindered-access-afflicts-palestinian-farmers-west-bank>。

⁹⁵ 见 https://www.btselem.org/settler_violence/20240214_israel_used_gaza_war_to_impose_extreme_restrictions_on_the_annual_west_bank_olive_harvest。

经济损失，实际上摧毁了巴勒斯坦的地方经济。⁹⁶ 图勒凯尔姆、盖勒吉利耶、纳布卢斯等北部省份遭受的影响尤为严重。⁹⁷

37. 巴勒斯坦人在生活中面对的现实是以色列政府和定居者共同对其实施暴力和出入限制。在人权高专办监测的一起案件中，一位来自拉马拉以北 Sinjil 村的巴勒斯坦男子告诉人权高专办，10月7日以来附近定居点一名保安人员封锁了通往村民农田的所有道路，阻止他进入他与家族共有的 54 德南的土地。2023 年 11 月，他和两个堂兄弟试图在橄榄收获期越过路障进入自己的土地。他们遇到 3 名骑四轮摩托车的定居者，其中 1 名持步枪的定居者威胁要向他们开枪。以色列安全部队很快赶到，逮捕了这名巴勒斯坦男子和他未成年的堂弟，将其带到附近的军事基地。据这名男子说，以色列安全部队审讯人员告诉他们其土地目前处于“军事禁区”内。当他们要求查看军事命令时，据报指挥官承认没有军事命令，但警告他们如果进入这片土地，就可能因定居者的攻击而面临生命危险。随后他们被无罪释放。在 2024 年橄榄收获期，该名男子于 10 月 31 日设法进入了土地，却发现他的橄榄树有 95% 已被定居者收割。

38. 根据人权高专办的监测，B 区也发生了类似事件。在纳布卢斯东南部的 Qusra，以色列安全部队于 2023 年 10 月收获期对巴勒斯坦人进出土地施加限制，同时来自附近 Esh Kodesh 前沿定居点的定居者还实施暴力，阻止巴勒斯坦人收获橄榄树、无花果树、苹果树、梨树的果实，也不许其放牧牛羊。

39. 在 2024 年 10 月开始的橄榄收获季，以色列定居者攻击收割机的行为以及对进出和行动的再次加剧。⁹⁸ 10 月发生了 162 起以色列定居者攻击橄榄收割机的事件，其中 119 起造成人员伤亡或财产损失，⁹⁹ 多次攻击是在以色列安全部队在场的情况下进行的。据人权高专办记录，2024 年 10 月 17 日 1 名 59 岁的巴勒斯坦妇女在杰宁的 Faqu'a 与家人和其他社区成员一起收获橄榄时被打死。根据人权高专办收集的资料，以色列安全部队在不事先警告的情况下多次向他们的收割机开枪，而当时收割机并没有构成任何威胁。¹⁰⁰ 在袭击事件中还有 1,100 多棵树苗或树木被连根拔起和破坏，其他财产也有损失。¹⁰¹ 靠近定居点的橄榄园特别容易受到袭击。

G. 定居者暴力行为

40. 以色列从未防止定居者对巴勒斯坦人的生命或人身安全实施攻击，也从未对此种行为加以惩罚，还对巴勒斯坦人过度使用武力，这不仅侵犯了巴勒斯坦人的生命权和不受任何威胁或暴力行为侵害的权利，而且构成了以色列制造和维持囊

⁹⁶ 见 <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-statement-olive-harvest-westbank-25sep24/>。

⁹⁷ 见 <https://www.ochaopt.org/content/olive-harvest-2023-hindered-access-afflicts-palestinian-farmers-west-bank>。

⁹⁸ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israel-ensure-access-palestinians-their-lands-and-protection-settler-violence-during-upcoming-olive-harvest>。

⁹⁹ 例如见 <https://www.un.org/unispal/document/ohchr-press-release-18oct24/>。

¹⁰⁰ 同上。

¹⁰¹ 人道主义事务协调厅(存档)。

括暴力、歧视、压迫的胁迫性环境的核心手段，导致了强迫迁移，使吞并成为了可能，且剥夺了巴勒斯坦人的自决权。¹⁰²

41. 在本报告所述期间，定居者暴力与政府暴力之间的界限模糊到了快要消失的地步，更助长了暴力行为和有罪不罚现象。反映这一趋势的是，遭受暴力行为的巴勒斯坦人在向人权高专办叙述事件时越来越多地提到“定居者士兵”。¹⁰³ 这些事件涉及他们所知的定居者，这些人在 2023 年 10 月 7 日之后开始身着全套军装或者军装与便服混穿，携带似乎由军队发放的武器。根据人权高专办的监测，越来越多对巴勒斯坦人实施暴力的定居者身着军装并配备军事装备(包括步枪、防弹衣、头盔)，或者混穿军装和便服并配备军事装备，或身着便服并配备军事装备。¹⁰⁴

42. 以色列政府采取步骤进一步将定居者运动军事化，助长了“定居者士兵”现象。在本报告所述期间，以色列加强了驻扎在定居点和前沿定居点的“定居点保卫队”的作用。这些保卫队由安全协调员领导，成员为平民，接受军队的全面监督，在 10 月 7 日之前就存在，但自那时以来在定居点边界以外的活动大大增加，¹⁰⁵ 包括增派这些人到巴勒斯坦人村庄入口处的检查站，还包括在定居点边界以外开展“维持治安”活动，例如搜查巴勒斯坦人的车辆、检查巴勒斯坦人的身份证。这些保卫队除了在政府授权下开展行动外，还通过政府和私人捐赠获得武器装备。¹⁰⁶ 据广泛报道，2024 年 10 月 Shomron 地区委员会在收到来自世界各地的大量捐款后，首次为保卫队购买了狙击步枪。¹⁰⁷

43. 自 2023 年 10 月 7 日以来，还有大批定居者被征募并派到以色列安全部队执行预备役任务，特别是在其居住区执行任务，增大了定居者暴力行为的影响和范围。¹⁰⁸ 应征者包括极端主义“山顶青年”组织的成员，未经适当审查，也未接受必要的培训，¹⁰⁹ 其中许多人有暴力侵害巴勒斯坦农民和社区的历史，包括犯罪记录。

44. 在预备役招募行动中，数千名定居者应招加入西岸各地的“区域防卫营”。自 10 月 7 日以来，此类防卫营部队的人数增加了五倍。¹¹⁰ 这些部队的任务是保

¹⁰² 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 144、145、154、169、172、239 段。

¹⁰³ 见 <https://www.msf.org/restrictions-and-violence-block-palestinians-west-bank-medical-care>，第 15、16 页。

¹⁰⁴ 见 <https://www.facebook.com/reel/402644352526097> (阿拉伯语)。

¹⁰⁵ 见 [http://files.yesh-din.org/userfiles/file/Yesh%20Din_The%20Lawless%20Zone_Web_EN%20\(1\).pdf](http://files.yesh-din.org/userfiles/file/Yesh%20Din_The%20Lawless%20Zone_Web_EN%20(1).pdf)。

¹⁰⁶ 见 <https://arifuld.org/kitat-konenut-efrat-equipment-campaign/>; <https://www.facebook.com/photo/?fbid=714451334043531&set=pcb.714451360710195> (希伯来文)。

¹⁰⁷ 见 <https://www.theyeshivaworld.com/news/israel-news/2328128/in-a-first-in-israel-sniper-rifles-are-provided-to-civilian-security-teams-in-the-shomron.html>。

¹⁰⁸ 见 <https://www.haqel.org.il/newsletters/haqel-newsletter-2023.pdf>。

¹⁰⁹ 见 https://acleddata.com/acleddatanew/wp-content/uploads/2024/07/Civilians-or-Soldiers_-Settler-Violence-in-the-West-Bank.pdf。

¹¹⁰ 见 Hagar Shezaf, “Israel’s army drafted and armed thousands of settlers. Accounts of their violence are piling up”, Haaretz, 17 January 2024。

护以色列定居点和前沿定居点，其驻扎位置包括定居点、邻近的巴勒斯坦村庄的外侧，还包括日益增多的检查站。这些部队的成员身穿军装，配备军用级武器，包括 M16 突击步枪。¹¹¹

45. 从相关数据可以清楚地看出，以色列定居者运动的军事化和暴力程度日益严重。在本报告所述期间，记录了约 1,400 起与定居者相关的影响巴勒斯坦人的事件。这些事件造成了人员伤亡或财产损失，¹¹² 其中 126 起造成人员伤亡，131 起既造成人员伤亡也造成财产损失，1,141 起仅造成财产损失。此外，人道主义事务协调厅记录了 800 多起与定居者有关的事件，包括骚扰、恐吓、非法侵入、没收财产，但未造成人员伤亡或财产损失。

46. 2023 年，包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸的定居者暴力事件便已达到前所未有的高峰：记录了 1,290 起导致人员伤亡或财产损失的事件，比 2022 年的 853 起增加了 51%，比 2021 年的 532 起增加了两倍多。截至 2024 年 10 月 31 日，定居者暴力事件的月平均数达到 118 起，而 2023 年的月平均数为 108 起。

47. 在本报告所述期间，人权高专办的监测证实以色列定居者的暴力行为造成 11 名巴勒斯坦人死亡，其中有 9 名男子、2 名男童。其中 4 人(3 名男子和 1 名男童)被以色列定居者杀死，其中 3 人(包括该男童)是在定居者袭击巴勒斯坦人时被打死的，另外 1 人是据称在袭击以色列定居者时被打死的巴勒斯坦男子。另有 7 人的死亡无法确定是以色列安全部队还是定居者所为，再次表明定居者暴力行为与政府暴力行为到了快要无差别的地步。此外，有 500 名巴勒斯坦人，包括 388 名男子、51 名妇女、61 名儿童(均为男童)，在以色列定居者的袭击中受伤，¹¹³ 其中 364 人被定居者打伤，127 人被在场的以色列安全部队打伤，9 人无法确定(可能是被以色列安全部队打伤，也可能是被定居者打伤)。

48. 定居者暴力事件仍包括大规模暴民袭击。¹¹⁴ 在人权高专办监测的案件中，定居者与以色列政府之间的合作仍十分明显。¹¹⁵ 2024 年 4 月，定居者暴徒的袭击事件激增，原因是拉马拉东北部 Malachei Hashalom 前沿定居点 1 名 14 岁以色列男孩 Binyamin Ahimeir 于 4 月 12 日失踪，第二天被发现死亡。¹¹⁶ 4 月 12 日至 16 日，以色列定居者对西岸至少 15 个巴勒斯坦村庄发动袭击，其中包括 Al Mughayyir、Duma(B 区)、Deir Dibwan、Beitin、Aqraba。在这些袭击中，4 名巴勒斯坦人被定居者或以色列安全部队开枪打死，其中包括一名 17 岁少年 Omar Ahmad Abed Al-Ghany Hamed，他在拉马拉附近的 Beitin 被枪弹射中头部。其他杀人事件发生在 Al Mughayyir(拉马拉省)和 Aqraba(纳布卢斯省)。另有 43 名巴勒

¹¹¹ 同上。

¹¹² 人道主义事务协调厅(存档)。

¹¹³ 同上。

¹¹⁴ A/HRC/55/72，第 21 段。

¹¹⁵ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israel-and-member-states-particularly-those-influence-stop-attacks-israeli-security-forces-settler-violence-and-forcible-transfer-palestinians-occupied-west>。

¹¹⁶ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/statement-un-human-rights-office-opt-rapidly-escalating-violence-occupied-west-bank>；<https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/04/turk-urges-all-states-act-over-crises-gaza-west-bank>。

斯坦人在拉马拉省和纳布卢斯省的多个村庄受伤。¹¹⁷ 在袭击事件中，定居者放火焚烧了巴勒斯坦人的房屋、树木、车辆。有录像片段显示，在对 Deir Dibwan 的袭击中，以色列士兵对以色列定居者破坏巴勒斯坦财产的行为袖手旁观。¹¹⁸ 这些袭击造成 122 名巴勒斯坦人被迫流离失所。

49. 定居者的暴力行为使胁迫性环境继续恶化，导致以数千计的巴勒斯坦牧民和农民离开¹¹⁹ 自己的土地，¹²⁰ 其中许多情况可能相当于强迫迁移。¹²¹ 在本报告所述期间，人权高专办记录了定居者对巴勒斯坦牧民群体的暴力袭击升级，其目的似乎是迫使他们离开自己的土地，以便扩大以色列定居点。¹²² 其中包括袭击了 Al-Mu'arrajat 的贝都因群体、约旦河谷北部的 Um al-Jamal 群体、南希布伦山的 Khirbet Zanuta 群体。¹²³ 由于定居者实施暴力和出入限制，有大约 680 名巴勒斯坦人被迫流离失所，其中包括 310 多名儿童，主要来自 C 区的贝都因群体和其他牧民群体，使 2023 年 10 月 7 日以来流离失所的巴勒斯坦人总数达到近 1,700 人。¹²⁴

50. 农业社区流离失所是一个日益增多的趋势。在人权高专办监测的一个案例中，2023 年 10 月 27 日至 11 月 30 日，定居者在以色列安全部队支持下制造了 7 起暴力事件，地点在希伯伦 Tarqumia 的 Taybeh 社区，该社区夹在附近的以色列 Telem 定居点和 Adorah 定居点之间。事件导致 3 个巴勒斯坦家庭于 11 月 8 日和 12 日被迫离开自己的土地(这些家庭共有成员 18 人，包括 10 名儿童)。据社区消息来源称，2023 年 10 月至 2024 年 2 月有 54 个家庭共 270 人(其中一半是儿童)被迫从 Taybeh 流离失所。¹²⁵ 据乡村委员会报告，在巴勒斯坦人流离失所之后，定居者烧毁了 Taybeh 社区 60% 的耕地，摧毁了 21 座住宅、186 座农业建筑物，其中包括太阳能电池板和发电机。¹²⁶ 根据人权高专办的监测，这种肆意毁坏行动正在成为阻止巴勒斯坦人返回家园的标准做法。

¹¹⁷ 人道主义事务协调厅(存档)。

¹¹⁸ 见 https://x.com/Yesh_Din/status/1779501559379849229；另见 <https://x.com/ytirawi/status/1779069951648600393>；<https://x.com/MustafaBarghou1/status/1831967560235151635>。

¹¹⁹ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见。《2024 年国际法院案例汇编》，第 154、169 段。

¹²⁰ 见人权高专办监测的游牧社区流离失所案例研究(A/79/347，第 55-71 段)。

¹²¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/occupied-palestinian-territory-reporting-settlements-and-occupied>；https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2024-03/pau24_protection_analysis_update_march_2024_opt_wb.pdf；<https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-israeli-security-forces-have-killed-36-palestinians-including-eight-children-10-days-during-operation-northern-west-bank-while-settler-violence-intensifies>。

¹²² 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-statement-new-wave-settler-attacks-displacing-palestinian-herding-communities-and-consolidating-settlements-and-outposts-occupied-west-bank>。

¹²³ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-urges-israel-stop-forcible-transfer-palestinian-herding-communities-and-ongoing-annexation-parts-west-bank>。关于强迫流离失所对妇女和女童的影响，另见 A/77/493，第 65 段。

¹²⁴ 人道主义事务协调厅(存档)。另见 https://www.ochaopt.org/sites/default/files/West%20Bank_info-graphic_October_2024.pdf。

¹²⁵ 人道主义事务协调厅(存档)。

¹²⁶ 人权高专办的监测(存档)。

H. 对定居者暴力行为的问责

51. 由于政府暴力和定居者暴力之间的界限日益模糊，巴勒斯坦人失去了法律追索权，也失去了伸张正义和追究责任的希望。据报告，以色列国家安全部部长制定了一项政策，规定警察不对实施暴力的定居者执法，¹²⁷ 从而加剧了人权高专办所记录的已普遍存在的有罪不罚现象。¹²⁸

52. 在本报告所述期间，非政府组织 Yesh Din 调查了 174 起定居者暴力事件，发现其中 51 起事件(占总数的 28.7%)在巴勒斯坦人提出投诉后启动了调查。在这些调查中，25 起事件在未起诉的情况下结案，25 起事件仍在调查中。只有一项调查(占有所有调查的 1.96%)导致提出了刑事指控，目前案件正在诉讼中。¹²⁹

53. 在 109 起定居者袭击事件中，巴勒斯坦受害者决定不提出控告，其中 70 人向 Yesh Din 报告说他们不提出控告的主要原因是相信以色列主管部门会逮捕肇事者。另外有 25 人报告说，他们害怕以色列主管部门或定居者的报复，包括害怕进一步发生暴力或失去工作许可。

I. 强迫迁离和拆除建筑物

54. 被占领土上的巴勒斯坦人口继续被强行迁移，手段不仅包括武力(包括定居者的暴力)，还包括实行歧视性和压迫性的总体体制和法律制度，使巴勒斯坦人别无选择，只能离开。¹³⁰ 这包括实行强迫迁离和拆除住宅制度。按照该制度，定居点管理局在本报告所述期间对巴勒斯坦人的建筑活动加大了阻挠力度。¹³¹ 据报告，对以色列人的非法建筑活动采取了不执法的政策。¹³²

55. 在本报告所述期间，西岸有 1,779 座巴勒斯坦人拥有的建筑物被拆除，其中 A 区 534 座，B 区 46 座，C 区 985 座。¹³³ 这些建筑物中的大多数(1,193 座)被以色列当局拆除、没收或查封的理由是没有建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎不可能领取这种许可证。在以色列安全部队实施行动期间，共有 536 座建筑物被拆除，51 座建筑物以惩罚理由和其他理由被拆除。这种做法可能构成国际人道法明文禁止的集体惩罚。¹³⁴ 由于这些拆除行动，4,527 名巴勒斯坦人(1,343 名男子、

¹²⁷ 见 https://www.mako.co.il/tv-ilana_dayan/2023/Article-fcb9b89df8dfb81026.htm?sCh=37c90360e1d55810&pId=25483675 (希伯来文)。

¹²⁸ 见 <https://news.un.org/en/story/2024/08/1153251> ; <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-calls-israel-and-member-states-particularly-those-influence-stop-attacks-israeli-security-forces-settler-violence-and-forcible-transfer-palestinians-occupied-west>。

¹²⁹ Yesh Din 提供的资料(存档)。

¹³⁰ 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 145、147 段。

¹³¹ 见 <https://www.yesh-din.org/en/state-of-the-occupation-year-57-joint-situation-report-june-2024/>，第 28 页。

¹³² 同上，另见 Bergman and Mazzetti, “The unpunished: how extremists took over Israel”。

¹³³ 人道主义事务协调厅(存档)。

¹³⁴ 《日内瓦第四公约》，第三十三条。

1,297 名妇女、950 名男童、937 名女童)被迫流离失所。¹³⁵ 因拆除建筑物而被迫流离失所的巴勒斯坦人月平均人数从上一个报告所述期间的 128 人增加到 377 人,增幅达 194%。

56. 被拆除、没收或查封的建筑物包括 781 栋有人居住的住宅楼、82 栋作为人道主义援助提供的以捐助资金修建的建筑物,还包括 128 个水、环境卫生和个人卫生设施。C 区 Ad Deirat 附近的一所小学被拆毁,¹³⁶ 位于耶路撒冷老城阿克萨大院内的另一所学校被封锁。

四. 被占领叙利亚戈兰的定居点

57. 在以色列政府的支持下,位于被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点持续扩张,违反了以色列根据国际人道法和国际人权法承担的义务。这种扩张包括以色列定居点增多,以色列定居者人口增长,还包括风力发电场等商业项目的发展。这些活动遵循的是以色列到 2027 年将定居者人口增加一倍以期到 2048 年达到 50 万人的计划。¹³⁷ 与此同时,以色列当局继续限制叙利亚人在被占领的叙利亚戈兰特别是在 Majdal Shams 进行建设或扩建的能力,¹³⁸ 该地靠近被占领叙利亚戈兰与阿拉伯叙利亚共和国其他领土的分界线。

58. 以色列继续在 6,000 德南的农田上进行风力发电场项目(也在 Majdal Shams 附近)。这些农田属于附近村庄的叙利亚人,他们依靠这些农田维持生计。该项目威胁到农民耕种土地的能力,有可能限制叙利亚居民获得土地和水,限制村庄的扩展,迫使居民移入人口密集地区。因此,该项目影响到各种人权,包括适足食物权、健康权、工作权、住房权,还包括清洁、健康和可持续环境权。此外,非法开发土地及其自然资源有可能使叙利亚居民进一步流离失所,为吞并被占领土提供便利。¹³⁹

59. 在以色列与真主党之间敌对行动升级期间,2024 年 7 月 27 日一枚火箭弹击中迈季代勒舍姆斯一个足球场,导致被占领的叙利亚戈兰 13 名平民丧生,其中包括 12 名儿童(4 名女童、8 名男童)。¹⁴⁰

五. 结论

60. 以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰建立和继续扩大定居点,相当于将本国平民人口迁移到其占领的领土之上,这是国际法所严格禁止的。¹⁴¹

¹³⁵ 人道主义事务协调厅提供的资料(存档)。

¹³⁶ 见 <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-248-west-bank>。

¹³⁷ A/79/347, 第 72 段。

¹³⁸ A/HRC/52/77, 第 30 段。

¹³⁹ A/79/347, 第 73 段。

¹⁴⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/11/asg-brands-kehris-urges-israel-end-un-lawful-presence-opt-golan-report-general-assembly>。

¹⁴¹ A/HRC/55/72, 第 50 段。

61. 目前将巴勒斯坦被占领土的权力移交给以色列文职政府的过程正在为进一步巩固和扩大以色列定居点并强行迁移巴勒斯坦人口提供便利。在本报告所述期间，以色列政府的暴力与定居者的暴力越来越难以区分，同时以色列还广泛实施歧视性的行动限制，破坏了巴勒斯坦人的生计。这些行为既是推进以色列定居点的原因，也是其表现形式，继续改变着被占领土的人口构成，也继续推进着吞并领土的过程。这对巴勒斯坦人民的人权造成了可怕的后果，包括以色列通过有系统地实施歧视、暴力、压迫的制度剥夺了巴勒斯坦人民的自决权。这一制度还侵犯了其他多个方面的人权，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条所规定的各项人权。¹⁴²

62. 国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中重申，以色列在西岸和东耶路撒冷建立并维持定居点以及与定居点相关的制度违反了国际法。民间社会和包括联合国在内的国际机构几十年来一直监测和报告了这一情况。然而，以色列定居点继续以越来越快的速度增加，构成了以色列持续的国际不法行为，¹⁴³ 标志着国际社会及其基于规则的秩序遭遇了严重的失败，包括在禁止吞并和歧视以及实现巴勒斯坦人自决权方面遭遇了严重的失败。

六. 建议

63. 根据本报告和以前报告中提出的调查结果，考虑到国际法院 2024 年 7 月 19 日发表的咨询意见和大会关于该咨询意见的 ES-10/24 号决议，高级专员建议以色列当局：

(a) 根据联合国相关决议，包括安全理事会第 497(1981)号和第 2334(2016)号决议，立即和完全停止并扭转在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰进行的建立和扩大定居点行为以及所有其他相关活动；

(b) 从巴勒斯坦被占领土撤出所有以色列定居者；

(c) 按照大会 ES-10/24 号决议，尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在；与此同时，履行国际法包括占领法和国际人权法规定的所有义务；

(d) 废除一切造成胁迫性环境从而导致巴勒斯坦人被迫迁移的政策和做法；

(e) 停止在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸征用土地，并将征用的土地归还给原居民；

(f) 停止一切强迫迁离、拆毁房屋、将土地重新分配给以色列定居点的行动；

(g) 停止和废除开发巴勒斯坦被占领土自然资源并将其转交给包括定居者在内的以色列居民的政策；

(h) 防止定居者对巴勒斯坦人生命或人身安全及其财产实施攻击，惩罚实施攻击者；

¹⁴² 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，咨询意见，《2024 年国际法院案例汇编》，第 229 段。

¹⁴³ 同上，第 267、269、272 段。

(i) 停止一切违反国际人权法的歧视性做法，包括停止违反《消除一切形式种族歧视国际公约》第三条的行为；

(j) 维护巴勒斯坦人民的自决权，包括停止国际不法行为并为这些行为作出赔偿。

64. 关于第三国，高级专员回顾国际法院 2024 年 7 月 19 日咨询意见的结论，即：各国有义务不为维持以色列在巴勒斯坦被占领土持续存在所造成的局面提供援助或协助。¹⁴⁴

¹⁴⁴ 同上，第 285(7)段。