



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九八八七次会议

2025年3月27日星期四上午10时举行

纽约

主席:	拉森女士.....	(丹麦)
成员:	阿尔及利亚.....	叶海亚乌伊先生
	中国.....	傅聪先生
	法国.....	博纳方先生
	希腊.....	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那.....	佩尔绍德女士
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	赵先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	卡努先生
	斯洛文尼亚.....	布洛喀·德罗比奇夫人
	索马里.....	阿卜杜拉希·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2025/176)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告(S/2019/6)

主席(以英语发言): 根据安全理事会暂行议事规则第37条, 我邀请安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎卢旺达外交和国际合作部长奥利维耶·恩杜洪吉雷海先生阁下。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列人员参加本次会议秘: 书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/176, 其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士(以法语发言): 我感谢安全理事会给予这一机会, 讨论刚果民主共和国令人震惊的局势, 以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在面临重大挑战的情况下为履行任务授权所做的持续努力。

由于刚果河联盟和“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下在刚果民主共和国东部扩张地盘, 政治和安全局势依然紧张。这促使安理会于1月26日(见S/PV.9849)、1月28日(见S/PV.9853)和2月19日(见S/PV.9863)举行紧急会议, 最终于2月21日通过了第2773(2025)号决议。

人权理事会则于2月7日就刚果民主共和国东部人权状况召开了一次特别会议, 通过人权理事会第S-37/1号决议, 设立了一个新组建的实况调查团和一个独立调查委员会, 调查2022年1月以来在北基伍和南基伍犯下的严重侵犯人权和违反国际人道法行为。这一举措加强了国际刑事法院为处理这一期间在北基伍犯下的罪行而做出的类似努力。

(以英语发言)

2月和3月, 在卢旺达国防军的支持下, 刚果河联盟/“3·23”运动在北基伍和南基伍进一步推进。到3月中旬, 它巩固了对南基伍伊吉维县和乌维拉高地几个酋长领地的控制, 同时还继续向北基伍瓦利卡莱县扩张。如今, 刚果河联盟/“3·23”运动控制着北基伍和南基伍两省的大部分地区, 并有可能向乔波省和马涅马省扩张。

刚果河联盟/“3·23”运动还继续设立平行行政当局,最近在南基伍省布卡武任命了一名省长、两名副省长和一名市长。在北基伍,刚果河联盟/“3·23”运动任命了财务管理人員和一名采矿代表,这反映了刚果民主共和国东部武装冲突与非法开采自然资源之间的联系。

尽管作出了广泛的区域和国际努力,但东非共同体(东共体)、南部非洲发展共同体(南共体)、非洲联盟和第2773(2025)号决议以及最近在卡塔尔主持下呼吁的立即和无条件停火尚未实现。所有各方必须履行其公开承诺,平息战火,寻求和平解决。我要感谢安哥拉总统兼非洲联盟主席若昂·洛伦索总统为恢复刚果民主共和国和卢旺达之间的对话所作的不懈调解努力。我鼓励迅速任命一名非洲联盟调解人,领导东共体-南共体国家元首和政府首脑联合峰会任命的调解人小组,以期在罗安达进程和内罗毕进程的基础上,协调和统一调解举措。

联刚稳定团60%以上的部队部署在北基伍和伊图里其余地区,那里的总体安全局势也仍然动荡不安。民主同盟军利用刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)重新部署造成的安全真空,在卢贝罗、贝尼和布滕博附近发动袭击,杀害数百名平民。

在伊图里,除了民主同盟军的威胁外,刚果发展合作社与扎伊尔武装团体之间的冲突也有所升级,特别是在朱古县和马哈吉县。这些团体将矿区、农田和境内流离失所者营地附近的平民作为袭击目标。前国际刑事法院罪犯托马斯·卢班加宣布在伊图里成立一个新的政治军事运动,即人民革命公约,这也威胁到平民和区域安全。

(以法语发言)

人权状况正在严重恶化。近几个月来,北基伍省发生的侵犯和践踏人权事件最多。这些严重侵犯平民的案件包括即决处决100多人、绑架和强迫招募青年人(包括儿童)以及征兵和强迫劳动案件。

在伊图里,民主同盟军和刚果发展合作社继续实施暴行,使本已令人担忧的人权状况更加恶化。妇女和儿童仍然是北基伍和伊图里的主要受害者,2024年12月1日至2025年2月28日期间,403名儿童的权利受到严重侵犯,其中包括90名女童。这些侵害行为包括绑架、谋杀、致残、强行招募、袭击学校和性暴力。

刚果河联盟/“3·23”运动通过与刚果(金)武装部队的对抗发动攻势,随后出现大规模流离失所,加上战斗人员和逃犯涌入,女童和妇女更容易遭受与冲突有关的性暴力。联合国人权办公室在北基伍、南基伍和伊图里记录了数百起案件。有罪不罚助长重复犯罪,因此必须系统地记录案件,以确保所有受害者获得正义和赔偿。

东部各省的人道主义局势仍然严峻,需求急剧增加。与“3·23”运动的冲突迫使数十万平民逃离。流离失所社区往往面临在没有充分安全保障的情况下返回原籍地的压力。

由于不安全和武装团体的存在,许多地区的人道准入仍然受阻。戈马和卡武穆机场的长期关闭是运送援助的一个主要障碍。在事实当局的管辖区内,银行部

门无法运作, 不仅使人道主义应急工作变得更加复杂, 也使一般民众的生活变得更加困难。

在伊图里, 武装团体的袭击及其与乌干达民防军部署的部队之间的冲突激增, 加剧了对平民的暴力行为, 增加了人道主义需求, 并使准入变得复杂。自1月以来, 仅朱古县就有10多万人被迫逃离。

局势恶化的背景是全面的资金危机。2025年人道主义应对计划目前只有8.2%的资金到位, 迫使人道主义行为体只优先考虑最紧迫的需求。

(以英语发言)

在这一具有挑战性的背景下, 联刚稳定团仍然充分致力于执行第2765(2024)号决议为其规定的任务。联刚稳定团加强了巡逻, 并在洛达和阿尔建立了流动作战基地。自2025年1月以来, 联刚稳定团还一直在协助政府主导的与伊图里武装团体的协商, 促成2 216名扎伊尔分子投降, 103件武器和弹药上交, 安全警报减少。联刚稳定团继续保护平民, 应对朱古县的袭击, 提供临时住所, 并协助医疗后送。在北基伍, 联刚稳定团通过捐赠车辆和加强联合巡逻, 加强了与当局的合作, 因此减少了武装犯罪。新的部队指挥官于2025年2月10日到任, 并在贝尼设立了临时部队总部, 这加强了与刚果(金)武装部队的协调, 特别是在民主同盟军热点地区。

在戈马和“3·23”运动控制的其他地区, 联刚稳定团的行动自由继续受到限制, 包括路障和要求车队提前48小时通知的规定。联刚稳定团继续与刚果河联盟/“3·23”运动就有关履行其核心授权职责的事项进行接触, 敦促尊重包括人道法在内的国际法和安全理事会的授权。最近几天, 对联刚稳定团在戈马及其周边地区的行动限制有所放松。例如, “3·23”运动暂时允许联合国车辆和装备过境进入刚果民主共和国, 并允许文职人员过境, 但仅限于每周一天。在戈马, 联刚稳定团能够在其军事护送下对其基地进行再补给。

我感到关切的是, 刚果民主共和国东部持续不断的暴力正在破坏该国的民族凝聚力。随着越来越多的民众从东部省份逃往西部由政府控制的地区, 称呼这些人为“渗透者”或者“嫌疑人”的虚假信息正在传播, 尤其是在社交媒体上传播。图西族和讲斯瓦希里语的刚果公民遭到攻击, 尽管是孤立的袭击, 连同仇恨言论重新抬头, 削弱了社会的凝聚力。

我敦促刚果民主共和国政府加大打击仇恨言论的力度, 采纳最近重新提交的反对部落主义、种族主义以及仇外的法律, 以便追究责任人的责任, 并且重申其民众的多样性。我重申, 特派团承诺配合所有行为体的努力, 以促进社会凝聚, 防止仇恨言论在刚果民主共和国和更广泛的大湖区扩散。

(以法语发言)

联刚稳定团继续致力于支持当前的区域和平倡议。我鼓励所有区域和平倡议采取一种敏感对待性别问题的做法。我欢迎任命两名女性加入南共体-东非共同体联合倡议调解人小组。此外, 内罗毕进程顾及武装团体中女性战斗人员的具体情况至关重要。

根据第2746 (2024) 号决议, 联刚稳定团继续为南共体驻刚果民主共和国特派团的部队提供支持, 做法是提供后勤援助, 促进医疗后送, 以及协助阵亡士兵的遣返。特派团还随时准备在执行最终停火方面良好地运用自己的能力。

该国东部安全局势的惨痛恶化给联刚稳定团与刚果当局之间关于稳定团逐步和负责任地脱离接触和在南基伍过渡的讨论带来重大影响。继“3.23”运动夺取布卡武之后, 南基伍省政府的省级过渡路线图已暂停执行。由政府、联刚稳定团以及联合国国家工作队组成的联合工作组确定特派团在北基伍省和伊图里省脱离接触的规划方式的工作也遭到削弱, 因为多项规划假设现已过时。不过, 特派团重申, 它决心继续同政府讨论脱离接触和过渡问题。

(以英语发言)

我们必须把我们的所有努力投入于确保实现无条件停火。执行第2773 (2025) 号决议对于减轻受影响民众的痛苦和维护刚果民主共和国的主权与领土完整举足轻重。我重申, 联刚稳定团作好准备支持该决议的执行。我呼吁安理会对严重侵犯人权的责任人及其同谋采取具体措施。

此外, 我重申, 刚果民主共和国东部的持久和平只能通过政治解决加以实现。我鼓励各方再次承诺在区域和平进程中开展对话, 并确保妇女参与谈判。

最后, 我重申有必要紧急重新开放戈马和卡武穆机场, 这两个机场是人道主义工作的生命线, 对于联刚稳定团的部队轮调至关重要。

我强烈呼吁所有各方充分遵守国际人道法和人权法, 履行其保护平民的义务。

主席 (以英语发言): 我感谢凯塔女士的通报。

我现在请斯伦特女士发言。

斯伦特女士 (以英语发言): 丹麦难民理事会在刚果民主共和国、包括在北基伍省和伊图里省开展工作已有16年多。作为一个专门处理被迫流离失所问题的人道主义组织, 我们还在布隆迪、坦桑尼亚和乌干达等邻国以及全球其它40个国家提供援助。

今年戈马及其周边地区爆发的暴力加剧了东部本已严峻的人道主义局势, 导致66万民众被迫流离失所。在此之外, 去年年底全国已有670万人流离失所。

自1月底以来, 包括丹麦难民理事会在内的各种组织一直在争分夺秒地应对寻求安全的境内流离失所者不规则和持续不断流动的问题。戈马周边的境内流离失所者营地在72小时之内被拆除, 迫使境内流离失所者返回不安全的地区, 或者在没有栖身之处、食物或者水的情况下前往戈马。在几乎没有任何通知的情况下, 家庭被赶出他们的栖身处, 被迫离开, 除了身上的衣服, 一无所有。新近流离失所的人中近一半现在住在非正规场所, 包括临时营地、教堂以及学校。过去三周里, 戈马郊区已形成三个新的非正式营地, 收容了400多户家庭。过度拥挤是一个问题, 生活条件令人瞠目。在境内流离失所的女孩和男孩遭受创伤; 他们不去上学, 而是靠乞讨或者打零工来换取食物。我们听到女孩为了生存而卖淫的报告。另一半

新近在境内流离失所的人与戈马的寄宿家庭同住，而这些家庭往往没有资源来支持他们。就在两周多前，丹麦难民理事会的外勤工作组与11个非正式场所的近400名境内流离失所者进行了交谈。96%的人感到不安全。有一个人告诉我们：“我们无处可去。唯一的解决办法就是呆在仓库里等死。”

大范围洗劫、夜间枪击以及任意逮捕对于刚果民主共和国并不陌生。许多被捕者被错误地指控为与武装团体有关联。还有男孩和男子被迫加入武装团体的报告。武装团体成员在戈马及其周边以及北基伍省各地的存在使流离失所者更加担惊受怕。有一个人告诉我们，每天早上醒来，他们都会在自己居住的街道上发现新的尸体，而肇事者是谁却永远不清楚。

由于戈马周边地区受到未爆弹药的广泛污染，每一步都充满危险，这给那些寻求安全的被迫流离失所者带来另一种风险。性暴力猖獗。丹麦难民理事会在戈马及其周边的非正式场所为人权受到侵犯的个人提供个案管理。自1月下旬暴力激增以来，98%的这些案件为强奸案，包括强奸5岁以下幼女。所有儿童案件管理均涉及强奸，进一步凸显出女童和男童在冲突中面临的极端风险。尽管这些数字令人震惊，但是我们知道，它们只是实际数字的一小部分，因为大多数案件由于害怕报复、蒙受污名以及无法获取专门服务而没有被举报。

人道主义响应面临巨大压力。一些人道主义组织担心在不受政府控制的地区提供援助会遭到报复，或者不确定它们是否还能在那里合法地运作。由于抢劫和戈马机场的关闭，我们缺乏燃料、现金和物资，而戈马机场通常是刚果民主共和国东部的人道主义战略枢纽。政治不稳定使局势更加复杂，因为与人道主义组织打交道的地方行政办公室不再受刚果政府控制。这就需要满足新的要求，重新谈判安全准入问题。戈马的银行仍处于关闭状态，这导致了现金的缺乏，并为移动支付代理商通过任意规定自己的费率来钻空子创造了环境。今年早些时候，作为更广泛削减的一部分，宣布突然大幅削减对刚果民主共和国的人道主义援助资金，这进一步大大削弱了各组织应对该国各地日益恶化的人道主义局势的能力。

我们决不能忘记，北部伊图里省的局势也依然严峻，那里的非政府人道主义组织数量有限。丹麦难民理事会预计，刚果民主共和国的流离失所危机只会进一步恶化。我们与IBM合作开发的人工智能预测工具预计，刚果民主共和国将成为未来一年最大的流离失所热点地区之一。自1月份暴力升级以来，已有7万难民抵达布隆迪。这些难民的涌入使布隆迪现有的临时收容中心和难民营不堪重负，而这些中心和难民营已经满员。2月下旬，我们在刚果民主共和国和布隆迪边界沿线进行了一次快速需求评估，评估结果凸显了对紧急援助的迫切需求。自1月份以来，戈马的刚果人也一直在逃往乌干达。如果刚果民主共和国东部的人道主义需求得不到解决，冲突不结束，那么对该地区的影响只会越来越大。丹麦难民理事会呼吁安全理事会成员和国际社会采取以下措施。

首先，必须利用一切可用途径，保障戈马及其周边地区流离失所者的安全通行和保护。这包括呼吁停止强迫流离失所者返回不安全地区，并确保所有返回都是自愿、安全和有尊严的。

第二, 必须呼吁确保畅通无阻地向流离失所者提供人道主义援助, 包括在不受政府控制的地区, 并且在所有应对努力中优先考虑保护平民。

第三, 必须敦促所有各方寻找和平手段结束冲突, 因为所有军事解决办法都无法结束暴力。

第四, 必须支持地方建设和平的努力, 以重建被多年战争撕裂的地方社区之间的信任和社会凝聚力。当条件改善并允许流离失所者自愿、安全地开始返回自己的村庄时, 帮助他们重建生活将至关重要。

对丹麦难民理事会最近采访的几乎所有境内流离失所者来说, 只有和平才能使他们感到更安全。我想把我们最近与之交谈过的一位境内流离失所者的话留给安理会成员: 他说: “我们想回家, 那里我们将是安全的, 可以耕种土地, 找到足够的食物。”

主席 (以英语发言): 我感谢斯伦特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

博纳方先生 (法国) (以法语发言): 我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士的发言, 但首先要感谢她和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所作的努力。我感谢丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士所作的富有同情心和实事求是的通报。

这些通报表明了继续困扰北基伍和南基伍社区的安全和人道主义局势的严重性——“3·23”运动在卢旺达国防军的支持和参与下发动的进攻使局势更加复杂。然而, 在三十年的冲突中, 刚果民主共和国东部再次陷入武装团体的暴力、长期的不稳定和对自然资源的掠夺之中。这种局势要求我们采取行动。

第2773 (2025) 号决议通过已有一个月, 安理会有责任继续参与促进刚果民主共和国和该区域的和平与安全。安全理事会明确要求立即停止敌对行动。第2773 (2025) 号决议呼吁所有各方缔结一项有效、无条件和立即的停火协定。安理会在该决议中一致要求卢旺达国防军立即撤出刚果领土。该决议还重申, 必须遵守国际人道主义法, 确保人道主义援助全面、安全和不受阻碍地进入, 首先是重新开放戈马机场。今天, 这些问题依然紧迫。迫切需要在执行第2773 (2025) 号决议方面取得进展。前线每天都在发生冲突。针对平民的暴力行为、侵犯人权行为和性暴力在增加。大湖区爆发冲突的风险始终存在。安理会不能满足于目前的状况。

因此, 达成各方都遵守的停火是压倒一切的优先事项。法国支持为此作出的努力, 无论是在3月18日多哈会议之后发出的停火呼吁, 还是作为南部非洲发展共同体-东非共同体(南共体-东共体)区域进程一部分所发出的呼吁。必须实施停火, 使刚果民主共和国东部的社区一天也不要再遭受战火的蹂躏。必须继续实施对话倡议, 以便在停止敌对行动方面取得切实可见的进展。在这方面, 区域调解进程可以发挥关键作用, 开始寻找摆脱危机的必要途径。法国支持罗安达进程和内罗毕进程, 并将继续支持能够推动持久解决冲突的所有区域努力, 包括南共体-东共体进程。我们支持这些倡议之间的协调、联合国的参与、民间社会的协商以及妇女在和平进程中的参与。我也赞扬安哥拉和若昂·洛伦索总统的承诺, 洛伦索

总统不懈努力促进对话和确定谈判解决的具体细节,以期卢旺达部队完全撤出和刚果民主共和国解除解放卢旺达民主力量的作战能力。必须继续在这些成果的基础上再接再厉。

最后,我强调联刚稳定团作用的重要性,它在困难的环境中开展行动,其工作常常受到“3·23”运动的阻碍。联刚稳定团必须在其整个责任区充分执行保护平民的任务。一旦达成协议,联刚稳定团便拥有参与停火监测的相关能力。这就要求停止对它施加压力。袭击蓝盔部队可能构成战争罪,是不能容忍的。阻碍联刚稳定团自由行动和履行任务授权也是如此。

解决大湖区冲突的先决条件是所有各方的真诚参与,其根本信念是军事手段无法解决问题。它还要求安理会不懈参与,与区域努力保持密切和持续的联系。法国将继续为刚果民主共和国的主权和完整以及整个区域的和平与稳定尽自己的一份力量。法国重申对联刚稳定团及团长宾图·凯塔女士的全力支持。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会非洲三国加一国(“A3+”),即阿尔及利亚、圭亚那、索马里和我国塞拉利昂作本次发言。

我们感谢秘书长驻刚果民主共和国特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长宾图·凯塔女士通报情况并介绍秘书长关于刚果民主共和国局势的季度报告(S/2025/176)。我们还感谢丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士的发言。我们欢迎卢旺达外交与国际合作部长奥利维耶·恩杜洪吉雷海先生阁下以及刚果民主共和国、安哥拉和布隆迪的代表参加今天的会议。

A3+真诚感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的男女工作人员恪尽职守。尽管面临各种挑战与风险,尤其是本季度,他们仍继续展现出保护刚果人民生命的坚定承诺。在敌对行动持续不断的情况下,近期安全和人道主义准入的改观使东部的通行自由得以扩大,令我们感到鼓舞。令人欣慰的是,疏散的联刚稳定团人员得以返回戈马,这是该地区局势稳定的一个积极迹象。这些事态发展带来了联刚稳定团将能够执行安理会赋予它的重要任务的希望。我们申明,我们全力支持联刚稳定团的授权任务和运作。

展望今后,有关联刚稳定团的活动讨论,包括对其未来作用的规划,必须同刚果民主共和国政府协商进行,并且反映出刚果人民的优先事项。国家所有权和伙伴关系对于成功执行特派团的授权任务至关重要。我们还肯定区域机制对刚果民主共和国东部安全工作的宝贵贡献。在这方面,A3+深切赞赏现已结束任期的南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团做出的牺牲和提供的服务。我们感谢为该行动派遣部队和提供资源的南共体成员国,赞扬它们与东非共同体一道,继续在政治上介入,以寻找可行的办法解决刚果民主共和国东部的冲突。

A3+继续对刚果民主共和国东部严峻的人道主义局势深表关切。这场冲突继续给刚果人民造成严重破坏。它影响到社会的所有部门,加剧经济困难,导致数百万人流离失所,并且破坏整个社区。儿童失学,而妇女和女童遭受更多与冲突有关的性暴力,幸存者缺乏足够的支持系统使这种暴力雪上加霜。总体局势堪称是灾

难性的。我们再次紧急呼吁立即停止刚果民主共和国东部各地的敌对行动。没有理由继续这场破坏性的冲突。多交战一天，民众的痛苦与绝望就加深一分。我们必须现在就采取行动，以平息枪声，停止流血。

戈马市的稳定有所改观，打开了一个平静的窗口，为人道主义组织向有需要者提供拯救生命的援助提供了至关重要的机会。我们敦促所有援助机构抓住这个机会，帮助弱势民众，我们呼吁各方确保为人道主义行动提供迅速、安全和不受阻碍的准入。

A3+欢迎最近为缓和局势采取的步骤。我们尤其注意到刚果河联盟-“3·23”运动宣布停火，包括承诺撤出瓦利卡莱等地。我们敦促刚果河联盟/“3·23”运动充分兑现这些承诺，在实地表现出克制。所有武装团体必须立即停止暴力，履行其停火的承诺。我们呼吁安理会和国际社会支持这些努力，以确保它们带来切实的和平。

A3+进一步强调，必须拆除在刚果民主共和国领土上建立的所有平行的行政机构，刚果河联盟/“3·23”运动必须放弃对已夺取的所有领土的控制。我们坚决赞同在第2773(2025)号决议中所概述的政治进程，其中包括了地区对政治对话的看法。获得一致通过的第2773(2025)号决议重申了刚果民主共和国的主权与领土完整，要求所有武装团体立即无条件停火，呼吁撤回对这些团体的任何外部支持，并且敦促各方在现有区域机制下恢复对话。

A3+呼吁有关各方迅速和全面执行该决议。决议的信息是明确的，A3+重申该信息：这场冲突没有军事解决办法。只有通过包容的对话和非洲人主导的解决方案，才能实现刚果民主共和国的可持续和平。在这方面，我们赞扬非洲领导人和区域组织为解决这场冲突做出协调一致的外交努力。我们赞扬安哥拉的若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统阁下，他本着非洲人主导解决非洲挑战的精神，不知疲倦地在刚果民主共和国和卢旺达之间进行调解。我们还肯定肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔在东非共同体牵头的内罗毕进程中发挥重要的推动作用。这些努力为和平奠定了重要基础。我们欢迎近期地区领导人在2025年3月24日东非共同体-南共体联合首脑会议上做出决定，使罗安达和内罗毕这两个和平进程和谐并进。这种统一的做法至关重要，在罗安达和内罗毕两进程调解人已打下的基础上更进了一步。我们的共同目标是达成一种持久的解决方案，该方案处理冲突的根源，实现刚果人民的愿望，并且顾及合理的区域安全关切。我们指出，非洲联盟和平与安全理事会在其2025年2月的首脑会议上也强调了协调一致应对危机的必要性，并且认可了这些区域倡议。东非共同体和南共体表现出令人称赞的团结，通过了一项联合和平路线图，并且任命了一个由知名的非洲前国家元首组成的高级别调解人小组来指导和平进程。A3+欢迎成立该小组，并敦促所有利益攸关方同调解人充分合作，及时执行路线图。我们还紧急呼吁妇女充分、平等和有意义地参与和平进程。

安全理事会必须尽自己的一份力，以强化非洲人主导的这些和平努力。我们敦促安理会继续介入，利用一切可用工具支持区域路线图，包括支持联合和平进

程和调解人小组以及确保联合国的努力、包括联刚稳定团的努力对区域战略形成补充。

A3+感谢国际伙伴以人道主义援助、发展援助和外交接触的形式为刚果民主共和国提供支持。与此同时，我们强调，所有外部努力必须同刚果当局密切协调，并且与地区和平倡议保持一致。我们欢迎卡塔尔国2025年3月18日在多哈主办的三边会议的成果，费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博总统阁下和保罗·卡加梅总统阁下参加了这次会议。鉴于两位领导人在多哈承诺继续全面参与罗安达-内罗毕联合进程，A3+强调，促进刚果民主共和国和平与安全的所有进程应该符合对非洲人主导进程做出的这种承诺。外部势力的存在有可能加剧局势，破坏当前的努力。因此，我们呼吁所有行为体尊重刚果民主共和国的主权。根据第2773(2025)号决议，所有不请自来的外国部队应撤出刚果领土。邻国应确保不为任何武装团体提供支持或庇护。

最后，A3+重申我们对刚果民主共和国主权、领土完整、和平以及稳定的坚定承诺。我们赞扬各方继续介入并愿意开展对话以寻求和平解决。这些是朝着该国恢复信任与安全迈出的令人鼓舞的步骤。

A3+呼吁安全理事会和整个国际社会为刚果民主共和国提供坚决和切实的支持。这意味着不仅支持联刚稳定团在实地的努力，而且全力支持当前最有希望实现持久和平的地区政治倡议。我们都必须继续积极处理此事，并随时准备提供必要的援助。刚果民主共和国东部人民受苦受难的时间太长了。他们正期待着我们——非洲和世界各地的我们——帮助结束这场苦难。我们绝不能让他们失望。

斯塔马蒂科斯先生(希腊)(以英语发言)：我要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士今天向我们通报情况，并感谢丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士的发言。

请允许我强调以下几点。

第一，迫切需要通过第2773(2025)号决议，以解决刚果民主共和国东部不断恶化的危机。我们认为，该决议向“3·23”运动发出了一个明确、强烈的信息，即立即停止敌对行动，撤出戈马、布卡武和所有其他控制区。希腊坚决反对任何违反国际法和《联合国宪章》的行为，并强调其对刚果民主共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。

第二，我们强调，除了在对话基础上政治解决冲突之外，别无其他解决办法，而对话这一基础仍然至关重要。我们欢迎齐塞克迪·奇隆博总统和卡加梅总统最近在多哈会晤，他们在会晤时重申了在东非共同体-南部非洲发展共同体联合首脑会议上商定、并得到非洲联盟和平与安全理事会认可的各方对于立即实现无条件停火的承诺。卢旺达国防军现在必须停止支持“3·23”运动，并立即撤出刚果民主共和国领土。我们呼吁紧急缓和局势，并强调卢旺达和刚果民主共和国现在比以往任何时候都更有必要立即重新参与政治对话，并执行在罗安达进程和内罗毕进程中商定的所有决定和承诺。

第三, 第2773 (2025) 号决议最强烈地重申, 安理会全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团), 该特派团正在其任务授权范围内采取行动, 并在刚果民主共和国境内开展重要工作, 特别是保护平民、确保继续执行儿童与武装冲突问题监测和报告机制以及满足紧急需求。保护平民以及人道主义和医疗人员必须仍然是一个绝对优先事项。我们还强调, 我们坚定致力于联刚稳定团人员的安全保障。

第四, 我们对“3·23”运动的进攻在南北基伍两地造成的严重人道主义和安全后果深感关切。各方必须遵守国际人道法, 确保人道主义准入不受限制。我们强烈谴责一切形式的侵犯人权行为; 虐待; 针对平民的暴力, 包括针对人道主义人员和医务人员的暴力; 即决处决和致残; 性暴力和性别暴力; 贩运人口; 以及招募和使用儿童。所有持续严重侵犯和虐待儿童的行为都必须停止, 所有各方都必须履行国际人道法和国际人权法规定的义务。

妇女和女童是冲突的主要受害者, 需要不受阻碍地诉诸司法。我们欢迎刚果民主共和国政府采取步骤, 追究严重侵害儿童者的责任。此外, 我们敦促刚果民主共和国把防止性暴力和所有其他严重侵权行为作为优先事项。

最后, 正如秘书长在其报告(S/2025/176)中强调的那样, 妇女有意义的政治参与以及她们在区域、国家和国际各级的声援和宣传, 是刚果民主共和国东部实现和平的关键要素。

我们随时准备支持安理会在必要时进一步参与。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言): 请允许我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士的详细通报。我们还认真听取了丹麦难民理事会夏洛特·斯伦特女士令人信服的发言。两人的通报都强调了对话与和平作为前进道路的必要性。我们还欢迎刚果民主共和国代表、尊敬的卢旺达外交部长以及安哥拉和布隆迪代表参加本次会议。

最近几周, 安理会在刚果民主共和国东部局势问题上花了大量时间, 给予了高度关注。在那里, “3·23”运动在外来支持下发动的军事进攻危及和平与安全, 破坏了无辜平民的生活, 而且加剧人道主义局势, 并大大增加了大湖地区局势更广泛升级的风险。经过适当审议, 安理会作出回应, 于上月通过第2773 (2025) 号决议, 重申对刚果民主共和国主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。除其他外, 安理会强烈谴责“3·23”运动的持续进攻和推进; 决定“3·23”运动应立即停止敌对行动, 撤出戈马、布卡武和所有控制区; 再次紧急呼吁所有各方立即无条件停火。安理会还强烈敦促刚果民主共和国和卢旺达作为紧急事项, 不带先决条件地重返外交谈判, 以使该地区旷日持久的冲突得到持久、和平的解决。我们知道, 特别代表也报告说, 该决议的规定基本上尚未得到执行。这令人深感关切。我们认为, 各方必须尊重并充分执行安理会的决议。

第二, 显而易见的是, 这场冲突无法通过军事手段解决, 且安理会并非在独自推动和平解决冲突。我们正与非洲联盟及次区域各方密切合作, 形成协同效应。在这方面, 我们赞扬若昂·洛伦索总统和乌胡鲁·肯雅塔前总统在推动罗安达进程和内罗毕进程方面所作的不懈努力和发挥的领导作用, 并表示我们支持新任命

的这两个进程的调解人,这两个进程现已合并。所有各方,特别是“3·23”运动,必须本着诚意与调解人接触。我们认为,这些由非洲主导和推动的进程为全面解决复杂的历史和持续的根本因素,包括各方合理的安全关切,提供了适当的框架。我们还肯定卡塔尔在促进卢旺达和刚果民主共和国领导层对话方面发挥的作用,该对话重申各方承诺按照2月8日东非共同体(东共体)-南部非洲发展共同体(南共体)联合首脑会议达成的协议,立即无条件停火。

最后,我们赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)维和人员在极其困难的条件下所作的努力。尽管他们能够在联刚稳定团任务范围内60%的领土上自由行动,但“3·23”运动控制了其余40%的领土,从而限制了特派团的行动。必须全面取消这些限制,必须追究那些阻碍联刚稳定团或危及维和人员的人的责任。

联刚稳定团继续在刚果民主共和国东部发挥关键作用。现在不是脱离之时,而是应进一步加大参与力度。我们注意到东共体-南共体联合首脑会议的建议,即加强特派团的能力,使其能够在该区域的停火监测和安全化努力中发挥作用。需要与刚果民主共和国政府协商,充分加强特派团的能力和装备,使其今后能够履行现有或经修改的任务。

鉴于安理会与非洲联盟和其他次区域机制的密切接触,我们认为,真正受益于这一环境将符合刚果民主共和国和卢旺达的利益,事实上也符合整个区域的利益。为此,我们应当展示政治意愿和真诚的承诺与合作,特别是为此执行安理会各项决议以及非洲联盟和平与安全理事会和次区域组织的决定,为该地区的持久和平与稳定奠定基础。

傅聪先生(中国): 我感谢凯塔特别代表所作的通报,也认真听取了斯伦特女士的发言。我欢迎卢旺达外长恩杜洪吉雷海阁下,刚果(金)、安哥拉、布隆迪常驻代表出席会议。

过去两个月,刚东局势持续动荡,大湖地区一度被推向地区冲突的边缘。自安理会一致通过第2773(2025)号决议以来,刚东局势稍有缓和,但“3·23运动”仍占据戈马和布卡武等地区,现地局势复杂多变,未来走向仍有很大不确定性。本轮冲突暴力已导致7000余人丧生,数十万人被迫流离失所,人道形势极为严峻。

冲突每延宕一天,都会给人民带来更多苦难,给地区造成更多破坏。立即无条件实现停火是安理会第2773(2025)号决议的明确要求,是当前压倒一切的优先事项,也是国际社会的基本共识和普遍呼声。中方敦促“3·23运动”兑现停火承诺,撤出占领区,解除对人道准入的限制。冲突各方应切实履行国际人道法义务,采取措施保护平民安全,全力缓解人道危机。

历史经验表明,刚东问题没有军事解决方案,对话谈判是唯一出路。我们欢迎刚、卢两国领导人近日在卡塔尔举行直接会谈,希望刚、卢双方继续保持接触,通过对话谈判解决彼此安全关切。中方欢迎刚果(金)政府同意与“3·23运动”直接对话。“3·23运动”应以负责任态度回应斡旋努力,尽快重回对话轨道。

中方一贯支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。安理会第2773 (2025) 号决议的落脚点在于支持地区进程。本周初,东共体和南共体举行第二届联合峰会,要求落实此前联合部长会议通过的路线图,并任命“协调人小组”推进斡旋工作,中方对此表示欢迎。我们鼓励各方加快落实停火方案,支持“协调人小组”加大斡旋。安理会和国际社会应积极支持地区努力,为地区进程营造有利环境。

联刚团按照安理会授权,在极为艰难和危险的环境下,为保护平民作出巨大努力和牺牲。联刚团执行维和任务不应受到阻碍,维和人员安全不容侵犯,任何袭击或针对联刚团的行为都不能接受。冲突各方应为联刚团履职提供便利,取消对联刚团行动自由、后勤补给和人员轮换的不合理限制。中方支持联刚团根据形势变化在刚东和平进程中更好地发挥作用,愿积极参与安理会相关讨论。

当前,刚果(金)问题正处在政治解决的关键时刻。中方坚定支持刚果(金)维护主权和领土完整,愿同各方一道,为早日结束冲突、重获和平安宁发挥建设性作用。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):首先,请允许我感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔女士介绍秘书长根据第2765 (2024) 号决议提交的报告(S/2025/176)。我们也欢迎丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士与会。我们也向刚果民主共和国、卢旺达、安哥拉和布隆迪代表致意,他们出席今天的会议让我们感到荣幸。

巴拿马深为关切地指出,刚果民主共和国局势持续恶化,该国人民继续成为蓄意侵犯人权行为的受害者,同时武装冲突中招募儿童的情况有所增加,性暴力和性别暴力惊人升级,对妇女和女童的影响尤为严重。自1月份占领戈马市以来,关于蓄意虐待和侵犯人权行为的报告有所增加。最近的报告记录了不分青红皂白袭击医院的行为,其中3月23日运动(“3·23”运动)的作战人员绑架了包括平民和受伤刚果士兵在内的病人,并对他们实施酷刑和不人道的待遇。此外,据报南北基伍省还发生了包括轮奸和袭击人权捍卫者在内的暴行。

性暴力和性别暴力已经达到了令人无法接受的严重程度。人道主义组织报告说,这些地区的性侵犯案件大幅增加,据记录,今年第一季度,仅北基伍省就发生了3.8万多起案件。儿童也是这场冲突的主要受害者。据儿基会称,数千名未成年人遭到了武装团体的性暴力侵害、绑架和强迫招募。此外,2500多所学校被关停,近79.5万名儿童因此无法接受教育,对该地区的发展和长期稳定造成了毁灭性影响。

人道主义危机也继续升级,达到了危急程度。持续不断的暴力和不安全局势导致近800万人在境内流离失所,同时有2200万人需要紧急人道主义援助。这些社区面临极端严重的粮食不安全、清洁水和基本卫生服务供应有限等问题。这种不稳定加速了霍乱、麻疹和疟疾等疾病的传播,造成了不幸的后果,特别是对极其脆弱的儿童而言。

国际社会不能对这场悲剧无动于衷。我们必须加强人道主义努力,加倍努力支持受害者,并追究此类暴行实施者的责任。我们也对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)人员、特别是蓝盔人员的不懈努力表示最深切的感

谢, 他们的承诺、奉献和勇气值得最高嘉奖。我们坚定重申, 保护维和人员是不容商榷的。在这方面, 我们深感关切的是, 尽管作出了外交努力, 但“3·23”运动仍继续对特派团的行动实施限制。这种情况不仅危及部署在实地的人员的安全和福祉, 也破坏了联刚稳定团的行动效力。

我们注意到, 联刚稳定团分阶段撤离是在最近冲突升级之前进行规划的, 现在由于局势恶化而面临严重挫折。此外, 我们对维和人员蒙受的重大损失感到遗憾, 三名蓝盔人员在战斗中死亡, 37人受伤, 凸显出特派团在实地面临的风险越来越大。面对这一严重危机, 我们支持秘书长呼吁立即停火, 以防发生更多流血事件。

联刚稳定团等特派团体现了国际社会在和平受到威胁的局势中不抛弃人民的集体承诺。要真正兑现这一承诺, 就必须以具体行动和持续承诺来维持。

我们肯定并重视为缓和冲突所作的区域努力, 对安哥拉最近宣布它将退出调停人的角色表示关切, 这是对目前为实现该地区和平所作外交努力的挑战。

巴拿马赞赏卡塔尔及其他国际行为体采取的外交举措; 然而, 我们强调, 该地区必须继续加强其自身的对话机制, 以求实现可持续和持久解决冲突的目标。

我们重申, 解决刚果民主共和国的问题不能仅仅依靠军事手段。迫切需要采取全面的政治办法, 包括政府与所有行为体之间开展对话、加强法治、尊重人权以及采取让邻国切实参与缓解冲突的区域办法。

最后, 巴拿马重申, 我们致力于开展积极外交, 以促进可持续和平和保护《联合国宪章》的原则。

谢伊女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔和夏洛特·斯兰特女士今天所作的通报。至关重要的是, 安全理事会和国际社会必须继续收到关于刚果民主共和国东部刚果平民和联合国人员所处严峻局势的客观、可信的报告。

美国谴责卢旺达政府官员和卢旺达支持的“3·23”运动发表越来越多的敌对言论, 包括威胁联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)高层领导, 以及谎称联刚稳定团支持解放卢旺达民主力量。这些言论是不可接受和不负责任的, 特别是来自卢旺达这个联合国维持和平行动的主要部队派遣国, 包括通过派遣高级领导职位。

美国强烈谴责“3·23”运动和卢旺达国防军继续在南北基伍推进。

我们欢迎各方参与东非共同体-南部非洲发展共同体联合进程, 特别是承诺达成无条件和永久停火。然而, 签署公报只是第一步, 后续行动要困难得多。我们将密切关注各方的行动, 并随时准备根据需要采取进一步措施。

美国作为联刚稳定团最大财政捐助国, 投入了大量资源以提升其效力。必须使该特派团能够在“3·23”运动控制区自由行动和执行任务。我们要求“3·23”运动立即停止对联刚稳定团的阻挠, 并采取必要措施, 刻不容缓地重新开放戈马机场。

我们肯定联刚稳定团在支持结束危机方面可以发挥的作用。联刚稳定团凭借其专门知识、任务规定和基础设施，完全有能力支持执行停火或谈判达成的解决方案——正如它在其历史上多次做到的那样。然而，由于缺乏可持续的停火或对联刚稳定团行动自由的保障，联合国部队无法离开基地，而“3·23”运动却在戈马各地侵犯人权。这种情况是不可持续的。如果联刚稳定团不再能够在“3·23”运动控制区执行保护平民的任务，我们作为安理会成员应考虑所有选项——包括重新审查特派团的任务授权，因为这一任务授权已不再反映其行动环境。

在“3·23”运动控制区以外，联刚稳定团正在为刚果民主共和国的安全做出切实的、拯救生命的贡献，包括通过进行快速部署，保护平民不受武装团体伤害。我们敦促刚果民主共和国部队和乌干达化解与联刚稳定团的行动冲突，并支持联刚稳定团努力保护平民、挫败武装团体的袭击和应对任何恐怖主义威胁。

我们注意到南部非洲发展共同体决定终止南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团（南共体特派团）的任务，并向为维护刚果稳定献出生命的部队致敬。“3·23”运动和卢旺达部队必须协助南共体特派团部队和装备安全、有序地撤出。

随着区域和平进程的继续，我们强调，必须避免重复努力，并利用现有可行论坛和机制的相对优势，包括已经授权联刚稳定团支持的论坛和机制。此外，如果区域行为体设想联刚稳定团在支持这些进程方面发挥作用，它们应确保联刚稳定团在谈判桌上有一席之地。

最后，在“3·23”运动和卢旺达部队夺取戈马两个月，又于最近夺取布卡武和瓦利卡莱之后，我们强调，必须持续对各方施加压力，促使它们本着诚意地努力通过外交途径解决刚果民主共和国东部的冲突。我们必须放弃在短期通过军事办法解决问题的幻想，转而支持以区域和国际投资为动力的持久和平，使大湖区能够从其丰富的自然财富中受益。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士所作的通报。我们欢迎卢旺达外交部长奥利维耶·恩杜洪吉雷海先生以及刚果民主共和国、安哥拉和布隆迪代表参加本次会议。我们认真听取了丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯兰特女士的发言。

安全理事会通过第2773（2024）号决议已一月有余。令人遗憾的是，我们今天不得不承认，安理会的主要要求仍未得到满足。敌对行动仍在继续，停火也尚未实现。“3·23”运动正在扩大其领土控制地盘，并在其占领的地区推行其行政和治理制度。要求卢旺达和刚果民主共和国停止与非法武装团体往来的呼吁被置之不理。

我们呼吁迅速落实第2773（2024）号决议，停止敌对行动，“3·23”运动战斗人员撤出他们夺取的定居点和占领领土。我们还敦促卢旺达响应安全理事会的要求，停止对“3·23”运动的支持并撤出其军事部队。这是必要的，首先是对刚果平民而言。今年年初以来，由于敌对行动，已有数千名刚果民主共和国公民丧生，数十万人在国内流离失所，其中大多数人多次流离失所。在受冲突影响的地区，侵犯人权行为，包括性暴力和招募儿童加入非法武装团体的行为比比皆是。我们决不

能忘记，这些统计数字的背后是实实在在的人。由于政客们无法在谈判桌上解决分歧，他们正在付出生命和家人幸福的代价。

我们还对冲突日益区域化的趋势和大湖区各国之间紧张局势加剧感到不安。鉴于此种情况，迫切需要加大区域外交努力。

首先，这种努力应侧重于执行非洲联盟首脑会议和东非共同体（东共体）-南部非洲发展共同体（南共体）首脑会议达成的基于共识的决定。这是达成解决危机的可持续政治方案的唯一途径。不可能有军事解决办法。

我们欢迎在3月24日东共体-南共体首脑会议之后达成的重要协议。我们希望，包含解决危机实际步骤的路线图能成功付诸落实，由该区域德高望重的政治领导人组成的高级别调解人小组将有效开展工作。我们支持非洲同事致力于协调罗安达进程和内罗毕进程。我们也欢迎刚果民主共和国总统和卢旺达总统在卡塔尔调解下在多哈举行会晤。我们期望这次会晤将成为两国关系正常化道路上的一步。

另外，我们谨强调，不解决“3·23”运动的地位问题，就不可能找到结束冲突的可行政治方案。

自冲突一开始升级，我们就一直关切地关注着与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）有关的事态发展。袭击维和人员在任何情况下都不可接受；维和人员的安全是我们大家的优先事项。

危机升级严重影响了特派团有效执行任务的能力。我们坚信，随着局势的发展，安理会必须迅速作出反应。我们不应忍受强加的现状，特别是在“3·23”这个团体控制的地区。戈马及周边地区的维和人员处境不稳定；不能再这样下去了。联合国维和行动面临的声誉风险太高。

我们认为，联刚稳定团对欧洲私营军事公司成员的款待非常令人生疑。我们谨重申，安全理事会赋予联刚稳定团的前战斗人员解除武装、复员和重返社会任务与我们最近因媒体报道而得以目睹的事件毫无关系。

鉴于联刚稳定团可能进一步过渡，安理会必须首先考虑实地局势。我们必须及时采取行动，同时防止由于该国境内维和力量配置的任何变化而导致局势恶化。我们必须听取秘书处同事在这方面的意见。当然，我们将极为重视东道国的立场，希望在不久的将来了解这一立场。

最后，我们谨再次对刚果民主共和国政府和人民表示声援。俄罗斯联邦坚持认为，必须根据《联合国宪章》尊重该国的主权、领土完整、独立和统一。我们将继续努力在实践中实现这一目标，并确保这场危机得到妥善解决。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表凯塔和Slente女士今天向我们通报情况。我赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）出色的工作人员和其他人员在最具挑战性的环境中开展工作。我欢迎刚果民主共和国、卢旺达、安哥拉和布隆迪代表与会。

现在，我要讲四点。

第一, 联合王国感到遗憾的是, 尽管安理会上个月一致通过第2773 (2025) 号决议, 发出了明确而紧急的信息, 但“3·23”运动和卢旺达国防军仍在攻城掠地。我们强烈谴责攻占瓦利卡莱的行为, 并重申, 卢旺达国防军必须撤出刚果主权领土, 所有区域行为体必须停止对武装团体的支持。此外, 联合王国谴责“3·23”运动继续对联刚稳定团实施限制, 使其无法完成安理会授权的关键任务。

第二, 联合王国欢迎为使这场冲突得到和平解决所做的区域努力。这包括东非共同体 (东共体) 与南部非洲发展共同体 (南共体) 开展合作并设立调解人小组。联合王国还赞赏卡塔尔埃米尔殿下努力将齐塞克迪·奇隆博总统和卡加梅总统召集在一起, 进行讨论, 以支持区域进程。我们感到遗憾的是, 尽管作出了承诺, 但立即、无条件停火仍未实现。

此外, 联合王国感谢安哥拉和洛伦索总统发挥堪称典范的领导作用, 争取达成重要协议, 以实现可持续和平。罗安达进程取得了重要进展, 包括商定一项在消除解放卢旺达民主力量战斗力的同时卢旺达国防军脱离刚果民主共和国的计划, 以及最近刚果民主共和国政府同意与“3·23”运动直接会谈。我们深感遗憾的是, “3·23”运动不愿意参加这些会谈。

第三, 如我们从通报人那里听到的那样, 刚果民主共和国的人道主义局势依然严峻。联合王国支持东共体和南共体联合发出的重新开放戈马机场和人道主义补给路线的呼吁。我们呼吁各方保护平民, 包括使其免遭性暴力和性别暴力, 并立即停止和防止绑架、招募和使用儿童。联合王国已承诺向刚果民主共和国东部有需要的人提供1800多万美元的人道主义支助。

最后, 刚果民主共和国东部的冲突正在破坏整个区域的安全。我们敦促各方现在就参与区域主导的和平进程, 以持久地结束这一冲突。

赵先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表凯塔和Slente女士今天的通报。我还欢迎卢旺达恩杜洪吉雷海部长以及刚果民主共和国、安哥拉和布隆迪代表出席本次会议。

自“3·23”运动1月发动攻势以来, 安理会举行了五次会议, 并通过了强有力的协商一致的2773 (2025) 号决议。非洲国家、区域组织和友好国家也为推动政治解决做出了不懈的外交努力。尽管做出了所有这些集体努力, 令人遗憾的是, 仍未就立即停火达成协议, 刚果民主共和国东部的冲突和暴力继续升级。

过去一周, 我们目睹了为争夺戈马以西另一个资源丰富的战略重镇瓦利卡莱的控制权而发生的战斗。此外, 虽然北基伍小北区继续成为人们关注的焦点, 但民主同盟军和刚果发展合作社在大北区和伊图里针对平民的暴力袭击有所增加。敌对行动每持续一天, 人道主义危机就会加剧, 导致数十万人流离失所, 人权状况严重倒退。

针对这种危险的局势, 我要强调三点。

第一, 大韩民国强烈敦促刚果民主共和国和卢旺达迅速商定一项政治解决办法, 因为这场冲突不可能通过军事手段解决。要真正实现这一目标, “3·23”运动必须立即停止敌对行动, 撤出所有占领区。卢旺达和刚果民主共和国都必须停止

支持武装团体,以免冲突升级。刚果民主共和国的主权和领土完整应当得到尊重。我们赞扬并支持最近在东非共同体和南部非洲发展共同体的主导下做出的区域努力,并期待着由五名成员组成的调解人小组发挥作用,在安哥拉洛伦索总统对和平进程所做重大贡献的基础上再接再厉。我们还欢迎卡塔尔主办的重要的三边会议,会议重申了对区域倡议的承诺。

第二,我们对民主同盟军和刚果发展合作社在大北区和伊图里对平民发动的投机性袭击表示关切,此类袭击在2月份大幅增加。我们敦促武装团体根据解除武装、复员、社区恢复和稳定方案重启对话。在这方面,联刚稳定团的任务对于保护平民免受潜在袭击仍然至关重要,特别是在朱古县。我们鼓励有关当局在这方面加强协调。必须确保联刚稳定团的行动自由。决不能再企图阻碍其执行任务,而且必须优先考虑维和人员的安全保障,因为他们在极其困难的局势中开展行动。

第三,各方必须履行国际人道法和人权法规定的义务,结束平民的可怕苦难。我们对令人震惊的大规模侵犯和践踏人权行为深感关切。每天有60多名受害者遭受性暴力,还有抢劫、杀戮和强迫境内流离失所者回返的现象,这些报告令人震惊。我们希望,人权理事会决定成立一个实况调查团和一个独立调查委员会,确保追究所有责任人的责任。畅通无阻的人道主义准入和人道主义人员的安全对于提供拯救生命的援助至关重要。在这方面,我们重申,安理会在第2773(2025)号决议中呼吁紧急开放人道主义走廊以及戈马和卡武穆机场。

大韩民国重申坚定支持联刚稳定团、秘书长特别代表凯塔以及区域和次区域组织努力应对这一严峻局势。

布洛卡尔·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表凯塔女士的通报,并感谢斯伦特女士在今天会议上的发言。

斯洛文尼亚仍然对当前刚果民主共和国东部的局势深感关切。我们感到特别关切的是,所有平民首当其冲地受到冲突的影响。正如我们今天再次听到的那样,3月23日运动(“3·23”)运动当前在卢旺达国防军支持下发动的攻势继续破坏刚果民主共和国东部和整个大湖区的稳定。该地区正在被推向战争的边缘。在这方面,我谨提出三点。

第一,我们深感不安的是,不断有报告称,国际人道法持续遭到严重违反,人权遭到侵犯和践踏,特别是有报告称,性暴力和性别暴力普遍存在。我们强烈谴责任何针对平民的暴力行为。我们谴责包括“3·23”运动、民主同盟军、刚果发展合作社、扎伊尔和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)在内的武装团体以及打着瓦扎伦多或保卫祖国志愿者旗号开展活动的武装团体所采取的行动,以及据报刚果民主共和国武装部队成员实施的侵害行为。此类侵害行为令人发指,必须追究全部施害者的责任。我们担心,由于监测和核查活动面临重大挑战,这些侵害行为的全部范围可能尚不清楚。我们欢迎实况调查团和独立调查委员会在这方面所做的工作,并强调其重要性。

第二,令人深感遗憾的是,区域和国际社会、包括安理会呼吁立即停止敌对行动,保护平民并从被占领土撤军,这些呼吁没有得到充分听取和尊重。我们谨回顾,包括第2773(2025)号决议在内的安理会决议呼吁立即停止敌对行动并从被

占领土撤军,这些决议具有法律约束力,必须得到执行。该决议呼吁立即停止敌对行动并撤出被占领土。我们呼吁“3·23”运动停止向前推进并立即撤军,因为其快速推进正使整个地区陷入不安全之中。我们也继续呼吁卢旺达根据其在行动构想下做出的承诺,将其军事力量撤出刚果民主共和国领土,并停止支持“3·23”运动。我们也敦促刚果民主共和国停止与卢民主力量和其他任何武装团体合作。

第三,“3·23”运动对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)以及戈马和北基伍被占地区人道主义行为体的限制是不可接受的,因为这些限制阻碍了授权行动和关键行动,导致保护危机日益严重。必须充分尊重联刚稳定团执行任务的能力。必须确保联刚稳定团的行动自由。“3·23”运动必须立即取消影响维和人员和人道主义医疗人员的一切限制。对他们的攻击以及对其人身安全和设施安全的威胁是不可原谅的。我们提醒各方履行其根据国际人道法承担的义务。人道主义工作者决不能成为攻击目标,而应受到保护。必须保障人道主义援助无条件、安全和不受阻碍地进入。戈马和卡武穆机场必须重新开放、供人使用,以便人道主义援助和联合国维和人员及其他人员的轮换能够继续进行。

最后,就像在安理会审议的其他所有局势中一样,斯洛文尼亚将积极支持为实现持久和平所作的一切有意义的努力。我们欢迎齐塞克迪·奇隆博总统和卡加梅总统最近在多哈举行会晤,并鼓励他们进一步履行明确的停火承诺。这场危机没有军事解决办法;立即真诚地恢复谈判是达成和平协议的正确步骤。斯洛文尼亚也大力支持通过非洲联盟、东非共同体(东共体)和南部非洲发展共同体(南共体)开展区域努力,并进行其他双边接触,以确保迅速缓和紧张局势,为持久和平铺平道路。我们欢迎东共体-南共体首脑会议发表第二份联合公报,并敦促迅速落实其结论。我们借此机会感谢安哥拉总统洛伦索的宝贵贡献和领导。

主席(以英语发言):我现在以丹麦代表的身份发言。

和其他人一样,首先我感谢秘书长特别代表凯塔女士和丹麦难民理事会秘书长斯伦特女士所作的富有见地但令人关切的通报。

自安理会一致通过第2773(2025)号决议以来,已经过去了五个多星期,该决议要求根据《联合国宪章》第七章在刚果民主共和国立即无条件停火。然而,今天刚果民主共和国的平民仍然生活在杀戮、性暴力和性别暴力以及流离失所的恐惧中。请允许我提出四个关键点。

第一,必须找到获得所有利益攸关方支持的政治解决方案。这种解决方案是结束刚果民主共和国境内广泛人类苦难的唯一可行途径。安理会必须继续全力支持该地区的非洲领导层,以解决这场危机。我们也必须坚持执行自己的各项决议,特别是第2773(2025)号决议。我们指出洛伦索总统决定辞去刚果民主共和国东部冲突调解人的职务,并赞扬他所作的不懈努力。我们欢迎齐塞克迪·奇隆博总统和卡加梅总统3月18日在多哈举行的会议所传递的信息。与此同时,我们鼓励所有调解努力和正在进行的区域进程进行密切协调,并强调妇女参与的重要性。

第二,各方必须遵守国际人道法。平民绝不能成为攻击目标,必须受到保护,包括免受性暴力和性别暴力侵害。这是各方的责任。我们谴责抢劫、袭击援助工作者和封锁补给线等行为,丹麦难民委员会秘书长在发言中也描述了这些行为。这

些阻碍行为使平民面临更大的暴力、营养不良和疾病风险。我们与秘书长特别代表一样，敦促立即重新开放戈马和卡武穆机场，确保人道主义援助能够安全、迅速、不受阻碍地送达所有需要援助者手中。平民必须能够安全返回家园，在3月23日运动（“3·23”运动）控制地区的境内流离失所者营地内获得安全保障。我们赞扬当地行为体，特别是妇女领导的组织，它们不顾自身安全，继续提供至关重要的服务和支持。

第三，我们对人权捍卫者、记者、民间社会和司法当局持续受到威胁和报复感到痛惜。东部地区继续弥漫着一种靠民团来主持公道的氛围，法律秩序崩塌，有报告称，法外处决、仇恨言论、性暴力和性别暴力以及其它侵犯和践踏人权的事件比比皆是。这种情况必须制止——现在就制止。各方必须立即履行其国际人权法规定的义务，保护公民空间，并且致力于防止和打击错误信息和虚假信息的传播。

我们再次呼吁追究所有严重违反国际人道法和人权法的责任人的责任。我们支持刚果民主共和国当局为受害者伸张正义的工作，并且注意到国际刑事法院检察官最近访问刚果民主共和国，同当局和地方利益攸关方会晤。有罪不罚现象的持续不断驱动了新的暴行罪。我们必须竭尽全力打破这种循环。

第四，请允许我重申，丹麦全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团继续在极其复杂的局势下执行其授权任务。我们要求立即恢复特派团的通行自由及其在“3·23”运动控制地区再补给和轮调工作人员的充分能力。

政治危机及其安全和人道主义后果日益加深。我们呼吁卢旺达停止对“3·23”运动的支持，从刚果民主共和国撤出其部队。此外，刚果民主共和国必须断绝与解放卢旺达民主力量和其它武装团体的关系。刚果人民理应享有和平。采取的每一个步骤都必须为此目的服务。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

穆孔戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席女士，我谨首先向你表示刚果民主共和国代表团对你担任安全理事会3月份主席的诚挚祝贺。主席女士，你的主席任期即将结束，你凭借智慧与技巧以及一名优秀外交官的素质，成功地指导了安理会的工作。我还要感谢你的前任、上个月成功领导安理会工作的傅聪大使。

刚果民主共和国欢迎负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图·凯塔女士的详细通报。我们也欢迎卢旺达共和国外交部长奥利维耶·恩杜洪吉雷海先生阁下和丹麦难民理事会的夏洛特·斯伦特夫人出席会议，后者客观地详述了刚果人民在卢旺达军队及其辅助团体“3·23运动”和刚果河联盟控制地区遭受的磨难和炼狱般的痛苦。

我今天的发言将侧重于四点：秘书长关于刚果民主共和国东部局势的报告（S/2025/176）、第2773（2025）号决议的执行情况、当前进行之中的和平倡议以及采取制裁以此作为执行第2773（2025）号决议的措施。

随着成千上万人死亡和在境内流离失所，整座城镇被毁——从瓦利卡莱到卡玛尼奥拉，经由布纳加纳、马西西中心、戈马、米诺瓦、伊杰维和布卡武——人道主义状况总体混乱不堪，刚果民主共和国东部即使是现在仍呈现出一派荒凉的景象。安理会审议之中的秘书长报告证明了这种情况。

卢旺达国防军及其刚果河联盟-“3·23”运动辅助团体跨过我国边界，占领战略要地，驱逐民众离开家园，建立平行的行政机构，继续公然侵犯刚果民主共和国的主权。刚果民主共和国内政、安全、地方分权和传统习俗事务部在其3月15日的公报中，记录了卢旺达国防军及其“3·23”运动-刚果河联盟辅助团体违反2025年2月21日第2773(2005)号决议有关规定在南北基伍地区制造的一系列暴行。

这些行为造成了严重的生命损失和大规模破坏。例如，公报报告称，3月10日至14日期间，记录了在被占领地区发生的62起定点暗杀和即决处决事件。此外，卢旺达部队及其盟友还制造了17起侵害事件和多起抢掠事件。最惊人的事件包括，卢旺达军队和“3·23”运动-刚果河联盟于3月10日第二次侵入CBCA Ndosho医院，绑架了约100名病人和护理人员，并将其即决处决。

公报还报告了Mupfunyi-Matanda小组组长Fikri Mwishuko Antoine先生的死亡，他于3月3日在CBCA Ndosho医院被绑架，遭到卢旺达士兵的折磨，长达七天。

这种惊人的局势凸显出急需全面执行第2773(2025)号决议的规定，以便结束暴力并保护受影响地区的平民。

在意识到这种苦涩和悲哀的情况一个多月前，安全理事会曾在其第2773(2025)号决议中一致呼吁卢旺达国防军立即无条件撤出刚果民主共和国领土；停止支持“3·23”运动，而“3·23”运动必须撤出戈马、布卡武及其控制的所有地区；以及彻底解散在刚果民主共和国领土上建立的非法的平行行政机构。

第2773(2025)号决议获得一致通过标志着平息刚果民主共和国东部局势、恢复持久和平的工作向前迈出了重要一步。这种和平将要求恢复刚果国家在整个被占领的南北基伍省的权威。这是对严重影响我国东部地区民众的安全和人道主义挑战做出的一种回应，我国遭受暴力困扰已近30年。它还体现出国际社会对非洲联盟、非洲人权和民族权利委员会、南部非洲发展共同体(南共体)和东非共同体所做努力的明确和公开支持。第2773(2025)号决议非但没有阻碍非洲的举措，反而是加强和补充了这些举措。

这种暴力的规模和持续表明，我们不能再以“这是非洲的问题、需要非洲人来解决”为借口，任由这场危机拖延下去，否则将背叛支撑联合国集体安全体系的国际团结精神。此刻我们要重申，刚果民主共和国理当期待安理会坚决和勤奋地完成它2月21日在这里启动的工作，根据《联合国宪章》的规定保护国际和平与安全。换句话说，执行第2773(2025)号决议是当务之急。

迄今为止，没有卢旺达士兵从刚果民主共和国领土撤出，没有“3·23”运动/刚果河联盟武装人员从戈马或布卡武及其控制下的所有地区撤出，也没有解

散任何非法的平行行政当局。相反，我们每天都看到卢旺达国防军/“3·23”运动/刚果河联盟这一联盟的阵地正在得到加强，因为该联盟藐视安全理事会，不懈推行扩张主义和犯罪路线，从而阻碍了地区领导人，包括非洲联盟、东非共同体和南部非洲发展共同体领导人以及整个国际社会缔造和平的努力。

卢旺达国防军/刚果河联盟/“3·23”运动联盟在北基伍省戈马和南基伍省布卡武建立平行政府后，在停火呼声日益高涨之际，刚刚又将领土征服范围扩大到北基伍省瓦利卡莱省和南基伍省姆文加，可谓嚣张至极，甚至违反了自己制定的停火协议。

更糟糕的是，该联盟正以难民回返为幌子，恶意移植非本地人口，从而为未来族裔间紧张局势埋下隐患。根据其领导人2025年3月22日向新闻界发表的声明，该联盟还准备出售刚果民主共和国的货币主权，计划任命一个机构来监管银行体系，并于随后建立一个平行的中央银行。

刚果民主共和国谨感谢并祝贺安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下作为非洲联盟任命的调解人坚定致力于在刚果民主共和国与卢旺达冲突中发挥作用。

与卢旺达不情愿的态度相反，刚果民主共和国及其国家元首费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下仍坚定不移地致力于落实非洲联盟和次区域经济共同体和平倡议。2025年3月24日星期一举行的东非共同体-南共体联合峰会就体现了这种情况，会上通过了3月17日星期一在哈拉雷举行的部长级会议的结论报告，并下令实施路线图。

旨在为和平解决提供框架的罗安达进程因卢旺达的顽固不化而遭到破坏。在罗安达作出的每一项承诺显然都遭到了践踏。正如刚果民主共和国国务部长兼外交、国际合作和法语国家部部长泰蕾莎·卡宽巴·瓦格纳女士阁下周前提醒安理会的样子，

“自2024年11月5日在戈马建立强化临时核查机制以来，卢旺达从未派出其三名军事专家监督停火的执行情况。”(S/PV.9849 第24页)

2024年12月15日，卢旺达无视进程协调人洛伦索总统的邀请，故意破坏他召集的峰会。1月23日，卢旺达请求土耳其进行调解，此举令全世界震惊，背离了非洲问题由非洲人解决的原则。不出所料，发誓要在刚果民主共和国与刚果河联盟/“3·23”运动之间进行直接谈判的卢旺达及其支持者首先抵制了3月18日的罗安达会议。

尽管卢旺达公然无视和平进程，但刚果民主共和国仍然全力投入，并重申它对非洲联盟认可的、旨在政治解决刚果民主共和国与卢旺达之间的冲突的一切和平进程都抱有信心。

南部非洲发展共同体和东非共同体这两个次区域组织举行了联席会议，采取了包括停火在内的紧急措施。至于非洲联盟，其和平与安全理事会在2月14日举行的国家元首和政府首脑级会议上呼吁所有不请自来的外国军队——换言之，卢旺达军队——立即撤离刚果民主共和国。

卢旺达和“3·23”运动继续以暴力和恐怖作出回应。其不分青红皂白和有系统的暴力行为的受害者与族裔群体或政治派别无关。面对迅速恶化的局势，许多方面采取了它们最擅长的应对措施：记录侵犯人权行为，为刑事起诉创造条件，采取强有力但基本上属于被动反应的行动。

另一方面，我们不能忽视这样一个事实，即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）加速、逐步、有序和负责的撤离仍然符合刚果民主共和国政府和联刚稳定团于2023年11月21日共同签署的脱离接触计划的精神。安全理事会12月19日第2717（2023）号决议也确认了这一点。尽管2024年6月25日在南基伍开始的脱离接触势头因卢旺达国防军/刚果河联盟/“3·23”运动联盟袭击刚果民主共和国武装部队/联刚稳定团阵地而突然中断，但各方仍致力于全面执行联合脱离接触计划。

在人道主义方面，秘书长报告（S/2025/176）第49至53段证实了灾难性局势，而这一局势又因卢旺达国防军/“3·23”运动/刚果河联盟的攻势大大加剧。在这种情况下，最大的挑战之一仍然是调动剩余资金来满足巨大需求。我们谨借此机会再次呼吁捐助者加倍努力，弥补总体资金93%的缺口。政府及其合作伙伴于2月27日联合启动了2025年人道主义应对计划，旨在为目前需要帮助的2120万人中的约1100万人提供帮助。迄今为止，只有7%的资金——估计近25.4亿美元——到位。

关于人权，我国政府谨提请安全理事会注意特别是在卢旺达民主阵线/“3·23”运动/刚果河联盟这一联盟控制下的地区人权状况的持续恶化。

秘书长的报告也证实了一些令人不安的事实。

据报道，卢旺达国防军/“3·23”运动/刚果河联盟还存在其他若干侵犯人权和违反国际人道法的行为。其中包括自1月26日以来，“3·23”运动控制地区至少有126人被杀；在戈马及其周边地区绑架平民、强行招募包括儿童在内的年幼者并强迫他们劳动；卢旺达国防军单方面毁坏和拆除属于受到联合国保护的北基伍和南基伍避难所的境内流离失所者营地。其他几起事件也值得一提，特别是针对女性活动家和人权维护者的针对性报复袭击、基于性别和冲突中性暴力案件以及针对联刚稳定团维和人员的袭击。

鉴于我刚才描述的可怕情况和恐怖气氛，我国代表团敦促安理会认识到迅速着手执行第2773（2025）号决议各项规定的紧迫性。只有对卢旺达及其盟友——刚果河联盟/“3·23”运动——施加更大压力，并实施更有力的制裁，才有可能有效制止敌对行动，缓和局势。

此刻，卢旺达有一半以上的军队未经刚果政府同意，部署在刚果民主共和国的领土上，如果我不提醒安理会注意这一点，那将是我的失职。不能将自卫权作为武装入侵主权国家或在其领土上建立平行行政当局的理由。这些事实本身严重违反了《联合国宪章》、《非洲联盟组织法》和大会1974年12月14日第3314（XXIX）号决议。

我还必须回顾一点，否则就是失职：当安理会于2月21日一致通过第2773 (2025) 号决议时，许多成员警告说，它们将确保决议得到适当执行，如果该决议得不到执行，安理会将保留考虑采取其他措施的权利。我国代表团认为，在此情况下，安全理事会预计采取的措施必须包括一系列制裁，其中最显而易见的措施如下。

第一，鉴于卢旺达继续拒绝遵守第2773 (2025) 号决议，安全理事会应强烈谴责这一公然违反决议的行为，并考虑根据《联合国宪章》第九十六条的规定，请国际法院发表咨询意见。此外，安理会应考虑设立一个强有力的机制，监测第2773 (2025) 号决议的执行情况，并在决议继续得不到遵守的情况下逐步采取强制执行措施。

第二，安理会应确定一个适用于卢旺达及其领导人的制裁制度。

第三，国际社会应下令对卢旺达实行武器禁运，直至该国停止支持“3·23”运动，并将其军队完全撤出刚果民主共和国领土。

第四，安理会应要求关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会提及第2773 (2025) 号决议第9段，并根据第2293 (2016) 号决议实施一系列联合国制裁，特别是针对那些否则将推波助澜、使刚果民主共和国东部冲突永久化的人。

第五，鉴于刚果河联盟/“3·23”运动在其占领地区犯下大量侵犯人权行为，安理会应针对刚果河联盟/“3·23”运动制定一个更为严厉的制裁制度，并对刚果民主共和国提交安理会和秘书长的信函作出积极回应 (S/2025/102)。在该信函中，我国政府要求彻底取消卢旺达的联合国维和行动部队派遣国地位，因为它不配享有这一地位。

最后，安理会应谴责并制裁卢旺达当局参与非法开采刚果民主共和国的自然矿产和农业资源。

在结束发言之前，我必须再次代表我国政府和刚果人民，感谢勇敢地对卢旺达实施制裁的国家和机构。“勇敢”二字尤其适用于美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国、加拿大和整个欧洲联盟——特别是法国、比利时、斯洛文尼亚和希腊。

最后，应该认识到，就大湖区危机而言，制裁不会产生反作用，正因如此，我们鼓励安全理事会和其他爱好和平的国家效仿我刚才提到的这些国家。

主席 (以英语发言)：我现在请卢旺达外交和国际合作部长发言。

恩杜洪吉雷海先生 (卢旺达) (以英语发言)：主席女士，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席，指导安理会工作。我也感谢前面的发言者和通报人所作的贡献。

作为联合国会员国和和平支助团主要人员派遣国，卢旺达坚定支持维和行动和维和人员，无论他们在哪里服务。正因如此，卢旺达坚持，所有经安全理事会授权为和平事业服务的人都应可问责并保持透明度。

请允许我就刚果民主共和国东部的冲突进一步作出澄清。这场冲突不是卢旺达挑起的,但却被完全归咎于卢旺达。此外,不同行为体采取的步骤使刚果民主共和国得以逃避自身责任,特别是对领导和治理不力所负的责任。

第一,冲突的根源在于让解放卢旺达民主力量(卢民主力量)灭绝种族民兵继续存在下去,尽管该团体有着种族屠杀、招募儿童兵以及破坏卢旺达和刚果民主共和国稳定等劣迹。不幸的是,国际社会中的一些人仍随意地无视它的存在。最近有卢民主力量成员被俘并移交给卢旺达,其中包括一名高级指挥官,这进一步证明,刚果民主共和国政府将卢民主力量战斗人员编入了本国军队。金沙萨为他们提供武器、资源和平台,以使其能继续实施种族灭绝计划。

第二,有系统地迫害讲卢旺达语的刚果人,特别是图西人,这与殖民年代遗留的问题有关。这包括南基伍省和伊图里省的社区。刚果民主共和国境内的歧视、暴力和族裔清洗造成的后果之一是,数十万人在卢旺达、乌干达和本区域其他国家避难,他们大多一直栖身于难民营,多年无法安全返回家园。在此情况下,对卢旺达抱何期望?为何卢旺达会遭受如此不公平的攻击?个中原因并不清楚。我们卢旺达人清楚的是,在我国与刚果民主共和国边界沿线建立可靠的长期安全保障框架之前,我们将继续实施已采取的防御措施。

如我们刚收到的报告(S/2025/176)所表明的那样,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的情况尤其令人不安。联刚稳定团的意见一再被用来推动一种未能反映实地现实的说法。可悲的是,今天的报告也不例外。虽然报告准确地指出,民主同盟军、刚果发展合作社、金沙萨支持的卢民主力量灭绝种族民兵——甚至刚果民主共和国部队——等残暴武装团体是侵犯人权行为的主要实施者,但报告继续单单将其他行为体列为刚果民主共和国东部不稳定的主要原因。因此,该报告在报告该区域的安全危机时明显带有偏见。联刚稳定团长期以来一直未能履行25年前赋予它的授权,即铲除所有武装团体,包括过去30年来肆无忌惮地在刚果民主共和国东部活动的卢民主力量灭绝种族民兵。

如果危机根源得不到解决,我们就不能盼望实现和平。2013年3月28日,我亲自出席了安全理事会会议,当时第2098(2013)号决议获得通过,在联刚稳定团内部署一支部队干预旅,专门负责压制包括卢民主力量在内的所有武装团体。然而,行动重点完全针对“3·23”运动,联刚稳定团部队干预旅拒绝压制卢民主力量,该组织持续在刚果民主共和国东部制造混乱,即便到2025年的今天也是如此。

事实上,自2003年以来,安全理事会通过20多项不同的决议,重申需要应对卢民主力量的威胁。然而,在花费了数十亿美元开展这项联合国历史上最昂贵的维持和平任务后,仍然没有取得切实成果。结果就是,刚果平民,特别是图西族,继续成为迫害、歧视和强迫流离失所的目标。2023年10月,在马西西县恩图罗村,刚果民主共和国支持的民兵烧毁了整个村庄——300户刚果图西族的房屋。那时联刚稳定团在哪里?自2月以来,南基伍米内姆布韦的穆伦格村庄遭到来自刚果民主共和国的战斗无人机和战机轰炸。联刚稳定团在哪里?刚果民主共和国需要处理治理和政治包容的问题。

自2021年10月敌对行动死灰复燃以来，联刚稳定团未能为缓解局势或和平努力作出建设性贡献。更令人震惊的是，联刚稳定团向刚果民主共和国联盟的军事行动提供直接支持，自己进入交战状态，有时甚至与它应该要压制的团体并肩作战。我要在此指出欧洲雇佣军在该联盟中的存在。这些雇佣军的部署违反了1989年的一项联合国公约，他们正在与刚果民主共和国军队和联刚稳定团并肩作战。卢旺达一再向安理会提出这些关切，但它们从未得到解决。

秘书长特别代表宾图·凯塔和联刚稳定团也助长了扭曲近期事态发展真相的行为。在1月份戈马被占领后，联刚稳定团官员散布了3000名平民伤亡的夸张说法。这些数字受到实地记者和人道主义工作者的质疑，但被刚果民主共和国政府用作武器，要求对卢旺达采取惩罚措施。各位刚才听到了我的刚果民主共和国同事捏造信息的又一个例子。

尽管如此，卢旺达仍然认为，只要联刚稳定团遵守其保护平民和确保人道主义援助的任务授权，或许包括为正在讨论的东非共同体（东共体）和南部非洲发展共同体（南共体）的联合努力提供后勤支持，它仍然可以改变方向，发挥积极作用。

自2024年12月的最近一次通报（见S/PV.9824）和戈马陷落以来，该地区出现了新的和平势头。首届东共体-南共体峰会于2月8日在坦桑尼亚达累斯萨拉姆举行。联合峰会的成果得到了非洲联盟的认可，会上决定将罗安达进程和内罗毕进程合并。正如我们在安理会听到的那样，这是合并，而不是统一。峰会上还再次呼吁停止敌对行动，开展包容性政治对话。这一对话将在非洲联盟主席的领导下，由来自非洲各地的五名协调人组成的扩大小组来指导。

卢旺达欢迎并完全支持这些动向。尤其是，我们欢迎刚果河联盟/“3·23”运动最近决定将部队调离瓦利卡莱，以支持目前的和平举措，并欢迎刚果民主共和国宣布将停止刚果民主共和国武装部队和瓦扎伦多的所有进攻行动。我们进一步敦促国际社会和安全理事会支持这些由非洲主导的进程。

最后，我要重申，过去31年来，卢旺达努力建设团结、和解、稳定和经济增长，以全面促进弱势群体的权利。为卢旺达提供长期安全保障的可持续政治解决方案将使我们能够重新开始发展我国和使本区域与友邻融合的严肃、紧迫工作。卢旺达一直希望本区域的问题得到持久的政治和安全解决。在这方面，我们致力于与各方合作，确保我们恪守所作的承诺，尤其是东共体-南共体联合峰会进程和其他补充性建立信任举措。

主席（以英语发言）：我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席女士，首先我们要赞扬你组织这次关于刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）所做工作的辩论会。我们欢迎卢旺达共和国外交和国际合作部长奥利维耶·恩杜洪吉雷海先生阁下和刚果民主共和国常驻联合国代表泽农·恩盖·穆孔戈先生阁下与会。我们也欢迎布隆迪参加本次会议。我们感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长的宾图·凯塔女士介绍秘书长关于联刚稳定团的相关报告（见S/2025/176）。我们赞同对政治、国防和安全领域的状况以及

对保护平民和人权所表达的关切,并注意到报告中所载的意见。我们也借此机会欢迎丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士与会。

安哥拉仍然非常关切刚果民主共和国东部的局势以及“3·23”运动的持续推进和随后对领土的占领。尽管正在作出区域和国际努力,通过政治和谈判解决冲突,但这些行为仍在发生,损害了刚果民主共和国的和平与稳定,危及其主权和完整,恶化了人道主义局势,威胁到大湖区和非洲大陆的安全。

与此同时,安理会于2月21日一致通过第2773(2024)号决议,强烈谴责“3·23”运动在刚果民主共和国南北基伍省的攻势,敦促该运动立即停止敌对行动,撤出其控制地区,并完全撤销在该国领土上建立的非法平行政府。

我想强调关于刚果民主共和国局势的两点看法。

第一,在非洲联盟(非盟)授权的调解取得的成就方面,2022年5月,非盟授权安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下担任大湖区问题国际会议主席,调解刚果民主共和国和卢旺达之间的政治危机。到2024年12月多轮谈判结束时,罗安达进程已经取得了显著进展,在实现刚果民主共和国东部和平与稳定的努力框架内,必须保持这一进展。

安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达三方总统峰会原定于12月15日在罗安达举行,目标是最终确定并巩固和平协议。然而,由于在解决“3·23”运动的问题上存在分歧,峰会并未举行。卢旺达坚持认为应解决该问题,而刚果民主共和国坚称该问题不属于罗安达进程的范畴。

应当指出,在罗安达进程下取得的进展为推进内罗毕进程创造了新的动力和紧迫感。内罗毕进程是一个外交机制,负责处理与在刚果民主共和国活动的各种武装团体、包括“3·23”运动有关的问题。

安哥拉始终认为,在努力使刚果民主共和国与卢旺达关系正常化的同时,作为和平进程的一部分,刚果民主共和国政府与“3·23”运动必须进行直接谈判。

在双方完全同意并与双方协调的情况下,安哥拉的调解为3月18日在罗安达举行第一轮直接会谈创造了条件。然而,由于一些因素——其中一些是外部因素,与这场冲突的非洲解决方案无关——这样的会议在最后一刻并未举行。

第二,我要谈谈罗安达进程和内罗毕进程的现实意义。迄今为止在罗安达进程框架内达成的谅解构成了坚实、全面的政治基础,能够推进促进刚果民主共和国东部和平的努力。非盟委员会认识到,罗安达进程做出了重大贡献,为对话以及区域和国际参与创造了条件,为促进相互理解以实现刚果民主共和国东部的和平、安全与稳定提供了宝贵平台。

安哥拉认为,该局势获得了所需的重新关注和国际参与,特别是安理会一级的关注和参与,安哥拉完成了非盟所授任务——促进解决刚果民主共和国与卢旺达之间的危机——的关键部分。安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下在担任非洲联盟临时主席近两个月后,感到必须全身心投入非洲大陆议程的优先事项,其中包括和平与安全问题。

对安哥拉而言,严格遵守各方商定的停火协议、立即停止一切敌对行动、落实旨在解除解放卢旺达民主力量威胁的统一计划行动构想、解除卢旺达的防御措施以及部署经强化的核查机制,是和平解决刚果民主共和国东部冲突的根本步骤。

我们欢迎在旨在实现刚果民主共和国东部持久和平的外交倡议下,在南部非洲发展共同体和东非共同体一级持续开展区域努力。

最后,安哥拉认识到,联合国等国际机构和友好国家——这些机构和国家有意为巩固进展做出贡献并支持当前和平解决刚果民主共和国危机的努力——所采取的外交举措具有重要意义,只要这些举措本着非洲人解决非洲问题的精神,与非盟议程保持协调一致。在这方面,我们重申非盟委员会的立场——所有倡议都应旨在补充和加强目前由非洲主导的机制,从而确保一致、自主和有效地应对非洲大陆普遍存在的挑战。

安哥拉借此机会重申,我国致力于继续与所有利益攸关方合作,并分享我国的政治经验,这是旨在解决刚果民主共和国东部冲突的区域和国际努力的一部分。

作为非盟的非洲和平与和解倡导者和非洲联盟主席,安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下继续致力于动员非洲倡议和国际援助,以实现非洲和平与稳定。

主席 (以英语发言): 我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生 (布隆迪) (以法语发言): 我谨感谢丹麦组织本次重要的安理会会议。我们也要祝贺秘书长提交其关于刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)工作的详细报告(S/2025/176)。该报告强调了本地区面临的主要挑战,是指导我们集体行动的重要工具。我们欢迎宾图·凯塔女士出席会议,并强调她以及联刚稳定团全体人员为完成特派团任务所做的出色工作。我们欢迎丹麦难民理事会秘书长夏洛特·斯伦特女士参加本次会议,赞扬她为帮助大湖区难民所作的努力。我们也特别欢迎卢旺达共和国外交部长奥利维耶·恩杜洪吉雷赫先生阁下以及刚果民主共和国和安哥拉同事参加本次会议。

我国代表团欢迎这些详细通报,它们强调了重大挑战和当前的紧张局势。我们重申坚定不移地支持联刚稳定团履行其任务授权,并强调,只有全面的政治解决方案和密切的区域合作才能结束当前的危机,在刚果民主共和国建立持久和平。

鉴于刚果民主共和国东部的普遍局势,我们谨提出以下意见。

第一,关于人道主义关切和侵犯人权问题,布隆迪欢迎秘书长和安全理事会为维护大湖区和平与稳定所作的持续努力。然而,刚果民主共和国东部的人道主义局势仍然令人震惊,平民的苦难日益深重,需要立即采取具体措施。秘书长和人权理事会的报告显示,性暴力以及严重侵犯妇女、儿童和老年人权利的行为已达到令人震惊的程度,妇女、儿童和老年人是冲突中最脆弱的群体。布隆迪呼吁加强

行动, 根据国际人道法原则保护这些弱势群体, 确保他们的安全和尊严。对平民的杀戮、绑架和性暴力构成严重侵犯人权行为, 必须予以严厉谴责。

第二, 关于对第2773 (2025) 号决议的支持——该决议呼吁立即停止“3·23”运动的进攻并要求卢旺达和“3·23”运动部队撤出戈马、布卡武及其控制的所有地区, 自该决议通过以来已过去一个多月, 但实际执行工作进展缓慢, 成效尚未显现。安全理事会有责任尽最大努力确保关于刚果民主共和国局势的第2773 (2025) 号决议得到执行, 因为安理会决议具有法律约束力。不遵守该决议有可能损害《联合国宪章》赋予安理会的权威, 并使刚果民主共和国东部的有罪不罚现象长期存在。安理会拥有执行其决议的工具和手段。

布隆迪还失望地看到, 尽管南部非洲发展共同体(南共体)、东非共同体(东共体)、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和南共体-东共体联合峰会在过去两个月里多次发出和平呼吁, 但“3·23”运动的攻势仍在继续。布隆迪敦促所有各方充分履行承诺, 回到对话的道路上来, 并在实地采取具体和可衡量的步骤, 以期实现持久的政治解决。

第三, 关于区域倡议, 中非经共体、东共体和南共体发起的呼吁立即停火和重新开放人道主义走廊和机场的倡议应当受到欢迎。布隆迪还欢迎南共体-东共体参谋长联席会议最近的报告和拟议的路线图, 但同时希望指出, 该路线图还应将以下内容纳入考量: 未获邀请进入刚果民主共和国的部队的脱离和撤离以及对各武装团体的解除武装。布隆迪还感谢安哥拉总统作为罗安达进程的一部分所作的努力。我们坚信, 非洲的解决办法和非洲的调解最适合于解决非洲问题。任何促进刚果民主共和国东部持久和平并有助于补充正在合并的罗安达进程和内罗毕进程的倡议都是令人鼓舞的, 但不应取代现有进程。有鉴于此, 布隆迪呼吁开展包容各方的刚果人对话, 所有利益攸关方都积极参与, 以实现真正和持久的和平。此外, 我们还呼吁解散所有当地和外国武装团体, 并将其遣返原籍国。

第四, 非法开采自然资源问题仍然是该地区冲突的主要驱动因素之一。布隆迪完全支持大湖区问题国际会议打击这种破坏性做法的区域倡议, 并呼吁有关国家加强合作, 以消除这一助长整个区域暴力和不稳定的现象。

第五, 我要谈谈危机对布隆迪的人道主义影响。由于我国布隆迪在地理上毗邻受影响地区, 因此首当其冲受到致命入侵的影响。自2月8日联合峰会以来, 布隆迪已接纳60 000多名寻求保护的刚果难民。目前有120 000多名难民在全国各地的难民营避难, 有限的资源因此捉襟见肘。布隆迪紧急呼吁区域和国际社会团结一致, 解决人道主义危机。

第六, 关于对持久政治解决的承诺, 布隆迪重申, 它致力于根据布隆迪政府提出的和平计划, 努力实现刚果民主共和国冲突的持久政治解决。我们仍然认为, 平民遭受的苦难和大规模违反国际人道法和人权法的行为意味着, 现在是将言论化为行动的时候了。

最后, 国际社会应加倍努力, 通过有效执行第2773 (2025) 号决议和区域行为体已经采取的许多措施, 确保尊重刚果民主共和国的国家主权和领土完整。不尊

重刚果民主共和国的领土完整可能会开创一个危险的先例，一些国家可能会利用这个先例来蚕食其他主权国家的部分领土。

主席 (以英语发言)：刚果民主共和国代表要求再次发言。现在请他发言。

穆孔戈先生 (刚果民主共和国) (以法语发言)：本不愿在此时再次发言，但听到卢旺达代表的发言，不禁让人怀疑，我们是否都生活在同一个地球上。这是因为，正如安理会成员所注意到的，卢旺达仍在重复同一套几乎已经脱离现实的陈词滥调，一再将冲突的根源归结于解放卢旺达民主力量 (卢民主力量)，然而，我们在本会场已明确指出，冲突并不是由卢民主力量引发的。卢旺达将冲突的根源追溯到卢民主力量。冲突并非始于卢民主力量，而是始于卢旺达本身。这是一场卢旺达的内部冲突，早在种族灭绝之前就已存在。种族灭绝的导火索是哈比亚利马纳总统的遇刺事件。当前冲突的根源正是那次刺杀；它发生在卢旺达，发生在卢旺达人之间。我们必须回到哈比亚利马纳总统遇刺事件的本源，因为冲突正是由此爆发的。

第二，关于卢民主力量和种族灭绝意识形态的论点同样也是已经过时的论调。正如我在本会场所说，以及一位卢旺达大使曾明确指出的，卢民主力量的活动如今已经不再对卢旺达构成威胁，因为卢民主力量几乎已被彻底铲除。这一点在本会场已说过很多次了。尽管如此，我们仍予以配合，并表示，如果卢民主力量确实构成威胁，我们愿意为铲除该组织的行动出力。但是如果做不到这一点，那么要归咎的是搅乱一切的卢旺达。

关于迫害图西人的问题，我们一直看到在伤口上撒盐的做法。我们非常明白，由于种族灭绝发生在卢旺达，卢旺达人民感到沮丧，但是我们看到种族灭绝无处不在。刚果民主共和国是一个居住着450个民族的国家，而卢旺达只有两个族裔群体。因此，不能把卢旺达冲突移植到刚果民主共和国。我们有450个族裔群体，把矛头对准某个单一族群，这不符合逻辑。这种观念是无稽之谈。

不过，我之所以发言，是要对卢旺达对联合国和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 采取侮辱性立场做出回应。我们琢磨不透的是，作为一个部队派遣国，卢旺达竟然整天诋毁联合国的报告——这些报告认定，卢旺达入侵了刚果民主共和国的领土，并且在那里严重侵犯人权。这是联刚稳定团在此向我们报告的情况。我们无法理解的是，卢旺达诋毁这些报告和联刚稳定团的工作，同时却欢迎秘书长任命卢旺达国民担任联合国系统的高级职务，并且乐于充当联合国的部队派遣国，尽管它从未接受联合国发表的任何一项报告。这就是我刚才想补充的。我就说到这里。

主席 (以英语发言)：卢旺达外交与国际合作部长阁下请求再次发言。我请他发言。

恩杜洪吉雷海先生 (卢旺达) (以法语发言)：我谨提出两点。第一，关于冲突的起因，的确，11天后，我们将纪念对卢旺达境内图西人实施灭绝种族罪31周年。在750万总人口中，有100多万人丧生。那场种族灭绝的肇事者——制造该种族灭绝的军队和民兵——在当时的扎伊尔即现在的刚果民主共和国寻求庇护。该运动和这些团体现在被称为解放卢旺达民主力量 (卢民主力量)，它们得到历届扎伊尔

和刚果政府的维护、支持以及资助。仅几天前，一个名叫Ezekiel Gakwerere的准将——他曾参与卢旺达境内、特别是在布塔雷省的种族灭绝，甚至参与了暗杀卢旺达最后一位女王罗莎莉·吉坎达——身穿刚果民主共和国武装部队的军服，与刚果军队协作。因此，当我在这里被告知卢民主力量已不复存在而实际上他们非常活跃、甚至已被编入刚果军队的时候，我无法判断——用我同事的话说——我们是否真的在地球上。

关于领土完整，这是一项国际法原则。它不是为刚果民主共和国发明的，它也适用于卢旺达。2018年以来，卢民主力量和其它团体、包括刚果民主共和国武装部队已在我国领土上进行了20多次袭击。2018年，由著名的保罗·鲁塞萨巴吉纳领导的名为“民族解放阵线”的团体发动的袭击造成9人死亡，其中包括一位名叫奥尔内拉的13岁女孩和一位名叫艾萨克的17岁男孩。

2019年10月，卢民主力量制造的袭击造成15人死亡。2022年发生了同样的事情，在争夺戈马的战斗中，刚果军队从戈马机场发起攻击，200座房屋遭殃。因此，当我们谈论领土完整时，它适用于所有国家。卢旺达是受害者，它的主权与领土完整多次遭到刚果民主共和国的侵犯。这是我想澄清的两点。

主席（以英语发言）：我相信，安理会成员现在已经有机会多次听取所有与会者的意见。有鉴于此，我们现在关闭发言名单。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时45分散会。