



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八八六**次会议

2025年3月26日星期三上午10时举行

纽约

主席：	拉森女士.....	(丹麦)
成员：	阿尔及利亚.....	库德里先生
	中国.....	傅聪先生
	法国.....	博纳方先生
	希腊.....	斯塔马蒂科斯先生
	圭亚那.....	佩尔绍德女士
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	塞拉利昂.....	卡努先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	索马里.....	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	谢伊女士

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请芬兰、立陶宛、波兰、罗马尼亚和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下和马耳他主权骑士团常驻联合国观察员保罗·贝雷斯福德-希尔先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士（以英语发言）：在我们希望乌克兰境内敌对行动全面停止并最终实现和平之时，平民的处境自我们上次向安全理事会通报情况（见S/PV.9720）以来继续恶化。这一情况，加上包括乌克兰在内的全球人道主义行动供资大幅削减，进一步削弱了我们提供救生援助的能力。

自3月1日以来，没有一天不发生伤害平民的袭击。我们对3月7日全国范围的袭击感到特别震惊，这次袭击造成21名平民死亡，更多人受伤，成为今年死亡人数最多的一天。上周，暴力事件仍在继续，在乌克兰北部、中部、东部和南部，数十名平民丧生，数百人受伤。苏梅州、敖德萨州、第聂伯罗、顿涅茨克州和哈尔科夫州遭到的袭击尤其严重，房屋、商店、仓库和车辆大规模受损。3月21日，一个三口之家——母亲、父亲和女儿——在扎波里日亚市的一次无人机袭击中丧生。3月24日，地方当局报告说，在苏梅市的一次大规模袭击中，包括20多名儿童在内的近100名平民受伤。

我们欢迎宣布针对能源基础设施的停火和谈判，以确保黑海航行安全。然而，随着寒冷天气持续，过去对能源基础设施袭击的影响继续影响平民获得电力、天然气、供暖和供水，威胁到包括儿童、老人和残疾人在内的最弱势群体的生命和福祉。在前线社区，平民面临无休止的炮击和生死抉择：在危险的情况下逃离并放弃所拥有的一切，或者留下来冒着死伤和基本服务渠道有限的风险。联合国乌克兰人权监测团核实，自2022年2月24日以来，至少有12 881名乌克兰平民，包括681名儿童被杀害。将近30 500人受伤。实际数字可能要高得多。世界卫生组织现已核实，自2022年2月以来，乌克兰发生了2 300多起影响到医疗设施、人员、交通运输、供给物资和病患的袭击事件。

我们深感关切的是，不仅在包括被占领地区在内的整个乌克兰，而且在俄罗斯联邦部分地区，持续战斗都造成了人员伤亡。媒体报道称，俄罗斯联邦库尔斯克州、别尔哥罗德州和布良斯克州有平民伤亡，民用基础设施受损。

我必须提醒各方按照国际人道法的要求, 始终注意不伤害平民和民用物体。平民生存不可或缺的基础设施, 无论在哪里, 都必须得到保护。严禁无差别攻击。

乌克兰全国有近1300万人需要人道主义援助。1000多万乌克兰人被迫逃离家园, 其中包括370万境内流离失所者。这种流离失所对妇女和女孩的影响尤为严重, 使她们更易遭受性别暴力且难以获得支助服务。据联合国人口基金称, 预计资金削减将进一步影响乌克兰约64万名妇女和女孩, 因为重要的性别暴力服务、社会心理支持 and 安全空间将不再继续提供。在许多地区, 应对工作由乌克兰政府、地区当局和乌克兰急救人员领导。

联合国及其人道主义伙伴继续尽最大努力, 重点关注前线社区、因暴力增加而被迫撤离家园的人、受袭击影响最直接的人和新的流离失所者。2025年迄今为止, 我们已向170万人提供了供水和环卫服务、医疗保健、食品援助和避难物品。我们还通过14个机构间车队向前线社区近2万名受战争影响的平民运送了重要物资。由当地非政府组织领导的约660个人道主义组织在极不安全的情况下开展工作, 为平民提供维持生活所需的服务和物资。不幸的是, 他们在这场冲突中也未能幸免。今年已有7名人道主义工作人员在执行任务时受伤。袭击还破坏了哈尔科夫州、敖德萨州、扎波里日亚州、尼古拉耶夫州和斯洛文斯克州的人道主义资产和设施, 进一步阻碍了应对行动。必须保护人道主义人员及其设施和资产, 必须为人道主义救济行动提供便利。

我们感谢捐助方迄今为2025年乌克兰人道主义需求和应对计划所需的26亿美元提供了17%的资金。这使我们能够应对冲突带来的最直接影响并提供拯救生命的援助。最近的资金削减导致乌克兰应对努力的优先次序重新调整, 这将在未来几周内宣布。持续的财政支持对维持运作至关重要。

我们感到极为关切的是, 俄罗斯联邦占领下的顿涅茨克州、赫尔松州、卢甘斯克州和扎波里日亚州的部分地区估计有150万平民需要援助。我们仍然无法以适当规模接触到这些人。如我们以前说过的, 国际人道法要求所有当事方都允许并便利向有需要的平民迅速和不受阻碍地运送人道主义救济, 确保人道主义人员有必要的行动自由履行其职责。我们欢迎与各方进一步接触, 使我们能安全地向有需要的人提供援助, 无论他们身在何处。

我们需要国际社会做到以下几点: 第一, 坚持遵守国际人道法, 保护平民和民用物体, 包括人道主义人员, 并确保人道主义援助畅通无阻地送达有需要的人; 第二, 提供资金, 以尽可能多地拯救生命并在这一复杂的危险环境中维持人道主义行动; 第三, 结束这场战争, 而在此之前, 持续努力确保人道主义需求是关于暂停战斗或长期协议的讨论的核心内容。

主席 (以英语发言): 我感谢姆苏亚女士所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

博纳方先生 (法国) (以法语发言): 我感谢助理秘书长乔伊丝·姆苏亚所作通报, 她的通报证实, 俄罗斯继续无视国际人道法对乌克兰开展军事行动。

她刚才向我们作的介绍证明, 三年多前俄罗斯违反《联合国宪章》发动的侵略战争造成了人道主义灾难。俄罗斯的无差别攻击造成许多乌克兰平民受害。如助理秘书长所说, 根据联合国难民事务高级专员公署, 该国境内有370万人流离失所。近700万人在欧洲和其他地方寻求庇护。乌克兰儿童正在付出高昂的代价。许多乌克兰儿童被驱逐到俄罗斯, 在那里他们被强迫接受再教育。俄罗斯侵略也给老年人和残疾人以及妇女造成了尤其严重的影响。俄罗斯摧毁了乌克兰能源网三分之二的产能。

如姆苏亚女士所指出的, 乌克兰人民遭受的苦难近日来更为加剧。俄罗斯攻击了基辅和敖德萨等地的能源基础设施和平民财产, 包括医院、学校和住宅。这些无差别攻击说明了俄罗斯方面言行不一, 因为几天前, 俄罗斯表示准备针对能源基础设施部分停火。蓄意以平民和民用物体为目标的行为违反国际人道法。无论是否实现任何范围的停火, 都必须立即停止这种行为, 而且我们谴责这种行为。

俄罗斯必须证明它对和平的承诺。不能一边声称愿意达成部分停火, 一边则继续对乌克兰平民进行无休止的轰炸。乌克兰接受了美国在3月11日吉达会议上提出的立即、全面和无条件停火的建议。法国欢迎向前迈出的这一步, 正如我们支持一切有助于朝公正持久和平迈进的努力一样。

然而, 俄罗斯非但没有证明它真正想要和平, 反而日复一日地继续袭击乌克兰领土, 包括平民目标, 近日造成更多人受害。宣布暂停袭击能源基础设施和黑海停火协议是朝正确方向迈出的一步, 但不足以建立持久和平, 必须采取后续行动。

正是为了建立这种公正持久的和平, 法国同伙伴, 特别是欧洲联盟, 继续支持乌克兰。自2022年2月24日以来, 我们选择向乌克兰提供政治支持, 截至2025年1月1日, 提供了总额近5亿欧元的人道主义援助, 以支持联合国机构、国际组织和非政府组织。我们还向乌克兰提供军事支持, 帮助它行使《宪章》第五十一条所载的合法自卫权。正如国际法院所指出的那样, 这种军事支持旨在加强法律效力, 以结束非法战争, 国际法院于2022年3月16日呼吁俄罗斯立即停止在乌克兰领土上的军事行动。乌克兰必须有能力自卫, 以便能够参与促成公正解决冲突的谈判。欧洲理事会3月20日的会议重申, 欧洲联盟决心继续向乌克兰及其人民提供全面支持。

作为主权国家, 乌克兰必须能够参与决定其命运的谈判。不能在乌克兰缺席的情况下做出任何有关乌克兰的决定。如果没有欧洲的参与, 不能就任何危及欧洲安全的问题作决定。必须向乌克兰提供有力的安全保障, 以震慑并阻止任何未来的侵略。

共和国总统一再表示, 法国致力于实现植根于《宪章》原则的公正和持久和平。大会2月24日通过的两项决议(大会ES-11/7号和ES-11/8号决议)维护了这些原则, 其中包括各国主权平等和尊重各国领土完整。我们必须继续以这些基本原则为指导, 努力实现公正和持久和平。在此之前, 国际社会有责任继续向乌克兰提供它所需要的人道主义援助。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：巴拿马感谢主席召开本次会议，讨论乌克兰的人道主义局势。我们还感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士提供的宝贵信息。

我们还感谢乌克兰、立陶宛、波兰和欧洲联盟代表团的代表出席会议，他们今天上午与会让我们感到荣幸。

巴拿马关切地注意到，与其他冲突一样，在乌克兰冲突的背景之下，对平民和重要基础设施的袭击仍在继续。就在几天前，乌克兰多个城市遭到数千架无人机的袭击，据报有人员死亡，其中包括儿童。最近一次袭击发生在3月24日苏梅市，造成88人受伤，其中包括17名儿童，民用基础设施也受到影响。巴拿马强调，国际人道法明确禁止攻击平民和民用基础设施，它们在任何时候、任何地方和任何冲突中都必须始终得到保护。在这方面，应当强调联合国人权事务高级专员办事处2025年3月21日发表的报告，其中强调了冲突的破坏性影响及其对数百万儿童造成的悲惨后果。巴拿马重视联合国和其他组织人道主义工作人员正在开展的重要工作，他们正在提供必要的人道主义援助，并提醒各方有义务保证充分准入，使援助直接送达受影响者手中。

当务之急是彻底结束敌对行动，并立即采取措施恢复乌克兰的和平。在这方面，巴拿马认为海上安全是一个根本支柱，因此，我们对为实现黑海海上停火而采取的措施持一定乐观态度，这将确保黑海的航行安全。现在必须集中一切努力，通过能够最终停止敌对行动、关注紧急人道主义需求以及实现持久和平的协议，实现这一紧迫目标。因此，巴拿马重申支持目前在利雅得举行的会谈，以期促成一项旨在根据《联合国宪章》确立的原则实现公正和持久的和平的冲突解决方案。

佩尔绍德女士（圭亚那）（以英语发言）：我感谢姆苏亚助理秘书长提供的重要最新情况，并欢迎乌克兰、立陶宛、波兰、罗马尼亚、芬兰、欧洲联盟和马耳他主权骑士团代表参加今天的会议。

我们积极地注意到，各方正在为在乌克兰实现永久和可持续停火而加紧努力，昨天宣布已就黑海航行问题达成协议。圭亚那长期以来一直强调对话和外交在国际社会应对乌克兰战争努力中的重要性，并赞扬这些以及其他和平倡议制定者的远见卓识和奉献精神。

在我们庆祝这些微小突破的同时，局势继续提醒我们，迫切需要立即和永久地结束战争。最近针对能源和民用基础设施的无人机袭击，以及过去几周死亡人数的上升，都严酷地提醒我们，我们仍笼罩在破坏的巨大阴影中，这只会削弱和平的前景。

现在是一个关键时刻，稍有不慎，都可能使数百万乌克兰和俄罗斯公民遭受更多轰炸和流离失所——在这个时刻，我们国际社会必须挺身而出，兑现和平的承诺。有鉴于此，并在实地人道主义需求不断扩大的背景下，圭亚那呼吁各方本着诚意参加停火谈判，履行国际人道法规定的义务，并将本国人民的利益放在首位。我们还继续强调，实现持久和可持续和平不能以牺牲国际法为代价。因此，各方必须致力于在国际法的基础上，并在充分尊重乌克兰主权和领土完整的情况下实现持久和平。

在本会议厅中,人们已经多次指出,通过使用武力实现的和平是不可持续的。圭亚那支持那些致力和平并运用对话和外交手段来实现和平、持久解决战争的人。我们呼吁所有会员国支持这些努力,包括执行大会和安全理事会相关决议。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我要感谢姆苏亚助理秘书长所作的通报。

这场战争造成的死亡和破坏是巨大的。我们从姆苏亚助理秘书长那里听到了有关数字——12000名平民死亡,3万名平民受伤。重建总费用估计接近5000亿欧元。造成这种情况的绝大多数袭击直接违反了国际人道法,必须立即停止。

在俄罗斯长达三年的侵略战争之后,战斗似乎并没有减少。每周都有数百枚滑翔炸弹和无人机被投到乌克兰城市上空。仅今年一年,乌克兰就成为了4000多次空袭和无人机袭击的目标。就在今年2月,平民伤亡人数比去年2月增加了35%。由于持续存在的保护风险和行动限制,人道主义工作者在触达需要帮助的人群方面继续面临严重困难。

与此同时,俄罗斯的导弹继续击中平民目标。例如,两周前,一枚集束弹药导弹击中了敖德萨的一艘民用货船,当时该船正在装载运往阿尔及利亚的小麦。更有甚者,就在几天前,俄罗斯导弹袭击了边境城镇苏梅的一个人口聚居区,炸毁了一所儿童医院和两所学校,造成数十人伤亡,其中许多是儿童。与此同时,俄罗斯还袭击了乌克兰的能源基础设施。斯洛文尼亚对无人机袭击切尔诺贝利核电站防护罩事件深感关切,这再次使我们离核事故只有几步之遥。这样的事件将给乌克兰和更广泛的地区带来灾难性后果。安理会应尽一切努力防止这种情况发生。

袭击必须停止。杀戮必须停止。乌克兰需要和平,整个欧洲也需要和平。在这方面,我们只有一个要求:和平必须符合《联合国宪章》。斯洛文尼亚欢迎美国努力启动乌克兰与俄罗斯之间的和平谈判以及提议停火和暂停在黑海的袭击。我们仍然希望这是朝着可核查和持久停止敌对行动,从而实现乌克兰持久和平迈出的第一步。显然我们还有很长的路要走,我们希望在这间会议厅里也能很快听到和平与外交的语言。对于斯洛文尼亚来说,除了倡导和平——走通往和平的道路——之外没有其它任何选择。我们将继续在安理会和其他地方努力实现乌克兰与俄罗斯之间全面、公正和持久的和平。斯洛文尼亚希望欧洲恢复和平与安全感。

库德里先生(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢乔伊丝·姆苏亚女士的宝贵通报。

俄乌战争爆发已有三年多,其影响持续困扰着双方、该地区乃至国际社会。不幸的是,我们继续目睹手无寸铁的无辜平民大量丧生,人道局势持续恶化,更不用说民用基础设施遭到破坏,使许多平民只能远走他乡,为亲人寻找安全住所,或是躲到国外寻求帮助和安全。这场冲突不仅影响到该地区人民,也波及世界许多地区,特别是发展中国家,它们目前面临着前所未有的能源和粮食危机。

我们满意地指出,尽管存在这种仍令我们深为关切的局势,但过去几天我们看到了旨在启动政治对话以结束战争的新动态。我们坚信,继续升级是徒劳的,不

会给任何一方带来和平。两极对立的逻辑只会加剧紧张局势，并使我们远离该地区实现可持续和平的任何前景。因此，我们愿强调以下几点。

首先，无辜者持续丧生要求我们重申停火这一迫切需要。因此，我们呼吁当事方优先考虑保护平民和安全，继续努力尽快实现持久停火。在这方面，我们欢迎令人鼓舞的临时停火协议，尽管这些协议是临时的和有限的，而且我们敦促各方继续朝这个方向努力，从而最终全面结束敌对行动。

其次，我们鼓励当事方利用当前形势开展认真和建设性对话，寻求和平、公正和持久解决争端的办法，这一解决办法应基于《联合国宪章》的宗旨和原则，并考虑到双方的合理安全关切。

第三，我们呼吁国际社会加大外交努力，支持现有对话，推动局势缓和，拉近有关各方观点，最终结束危机。

在这方面，阿尔及利亚重申其在双边和国际层面的承诺，支持任何可能结束地区人民苦难以及和平、可持续结束战争的努力。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我也感谢乔伊丝·姆苏亚助理秘书长的重要通报。

安全理事会今天开会的背景是，在乌克兰冲突爆发已有三年多的此时，开始出现了谨慎的希望。塞拉利昂一贯认为，持续对话和善意谈判是乌克兰和俄罗斯联邦实现可持续和平的唯一可行途径。我们继续敦促当事方继续致力于开展外交，避免采取任何可能危及当前和平势头的行动。

在这方面，我们欢迎最近在利雅得开始和平谈判。这一进展是在数月僵局之后向前迈出的重要一步。塞拉利昂赞赏美国为促进谈判所做的努力。我们希望这些会谈能够为大范围和平进程奠定基础，最终促成冲突主要当事方举行直接谈判。各方都必须真诚、建设性地参与谈判，真心致力于达成公正、持久的解决方案。

我们还赞赏地注意到，宣布了最近通过外交接触所达成的黑海停火协议。这项据称旨在停止黑海及其周边地区敌对行动，从而确保安全航行的协议，是一项值得欢迎的事态发展，可以减少暴力并改善海上安全，包括必需品的持续流通。我们对此进展给予认可，但协议条款和强有力的建立信任措施尚待进一步明确。这些步骤将有助于保证各方信守承诺，增强持久停火所需的信任。我们希望所获得的信心能够为黑海地区以外的整体局势缓和铺平道路。

尽管取得了这些外交进展，但塞拉利昂仍对乌克兰各地发电厂、电网和其他关键设施，包括乌克兰能源基础设施遭受袭击，特别是导弹和无人机袭击深表关切。这些袭击摧毁了乌克兰的能源能力。有报告显示，该国60%以上的发电基础设施遭到破坏或摧毁，使数百万平民陷入寒冷和黑暗。由此造成的大范围停电切断了无数家庭的供暖、供水、电信和医疗保健。国际人道法禁止蓄意袭击平民和民用基础设施，我们呼吁停止此类袭击并充分履行保护平民生命的义务。

冲突一天天持续，乌克兰人道局势也日益严峻。平民伤亡状况惊人。正如通报中指出的那样，根据联合国的报告，自2022年2月战争爆发以来，已有12000多

名平民被杀，近3万人受伤。除了可怕的生命损失外，近三分之一的乌克兰人流离失所，600多万人逃往邻国沦为难民，还有数百万人在乌克兰境内流离失所。许多平民现在忍受着严重苦难，尤其是在经历了更是加剧其痛苦的寒冬之后。在因战斗和电力短缺而遭受破坏的社区，家庭无法持续获得电力、供暖、清洁水源和医疗服务。弱势群体——儿童、老年人和残疾人——在此情况下尤其面临风险，寒冷和基本服务中断对他们的影响最为严重。

冲突对儿童的影响尤其令人不安。儿童时刻遭到炮击和轰炸，他们遭受的创伤由于失去亲人的悲痛、与家人和朋友分离、脱离熟悉的日常生活以及长期流离失所和被绑架离开家园而加剧。惨痛的是，来自联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）的数据显示，2022年2月24日至2024年12月31日期间，至少有669名儿童在乌克兰遭到杀害，1833名儿童受伤，同期俄罗斯联邦境内有27名儿童丧生，137名儿童受伤。2025年仅过去三个月，儿童伤亡率已大幅上升，有报告称，过去五天在乌克兰死伤的儿童超过整个1月份的儿童死伤人数。人权高专办得出结论认为

“儿童尤其受到违反国际人权法和国际人道法行为的影响，这些行为包括即决处决、任意拘留、与冲突有关的性暴力、酷刑以及虐待”。

这场危机的严重程度要求做出协调一致的紧急人道主义响应。塞拉利昂呼吁国际社会、捐助方和人道主义组织密切协作，以减轻乌克兰人民的痛苦。我们欢迎联合国机构和其它人道主义组织在实地的继续努力。我们强调，必须为联合国乌克兰人道主义响应计划提供充足的资金并执行该计划，它旨在为大约1400万人提供粮食、住所、医疗服务以及其它基本援助，但是仍面临严重的资金缺口。我们响应人道主义事务协调厅的紧急呼吁，吁请增加支助填补这些缺口，以便拯救生命的援助能够送达所有需要的人。

展望和平与恢复的前景，塞拉利昂强调，该进程必须是包容和以人为本的。所有相关利益攸关方、包括相关的地区行为体在塑造乌克兰的未来方面应该拥有发言权。我们尤其强调妇女和青年切实参与所有和平努力和冲突后恢复举措的重要性。

最后，塞拉利昂重申，我们坚定不移地恪守《联合国宪章》所载的各项原则，尤其是乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立以及领土完整。安全理事会要发挥至关重要的作用，从而维护这些原则，保护平民并且促进和平地解决这场冲突。在支持停火及和平协议时，安理会应确保它们把《宪章》的原则以及安全理事会和大会的决定作为指导。我们敦促各方把本国民众的需求放在首位，寻求平衡其眼前和长远国家利益与优先事项的务实的妥协，同时，塞拉利昂将继续支持旨在减轻人类痛苦和实现乌克兰公正与可持续和平的努力。

斯塔马蒂科斯先生（希腊）（以英语发言）：首先，我谨感谢姆苏亚助理秘书长的通报。

俄罗斯入侵乌克兰引发的战争现已进入第四个年头。俄罗斯没有听取国际社会整合在多项大会决议中的一再呼吁，即：俄罗斯结束其军事行动，尊重乌克兰的主权与领土完整，从该国国际公认的边界撤出其军队。直接后果是，乌克兰人民

继续遭受苦难,同时这场战争对地区和全球安全产生了深远影响。最近数周开启了和平解决的窗口,但是要实现公正、全面和持久的和平,还需要做得更多。

乌克兰人权监察团证实,仅2月份就有690名平民伤亡,而3月份随着居民区、公园、酒店以及儿童医疗设施不断遭到袭击,俄罗斯的侵略已经造成数百人伤亡。乌克兰多个地区的能源基础设施还遭到使用弹道导弹、沙赫德无人驾驶航空器以及其它作战无人机的大规模袭击,同时对黑海上商船的袭击则加剧了粮食不安全状况。尤其值得注意的是短程无人机、包括第一人称视图无人机的广泛使用,由此造成的伤亡人数最多,超过任何其它武器的影响。

儿童伤亡人数现已超过2550人,2024年的儿童伤亡人数比上一年增加了50%多。幸存的儿童留下终生的伤痕,其中许多人面临心理健康挑战,因为他们的日常生活被打乱,在避难所度过漫漫长日,失去了社交和学习的机会。自战争开始以来,已有1700多座教育设施和800多座医疗设施遭到损毁。

希腊极其强烈地谴责攻击平民和民用物体的行为,并且共同呼吁立即停止对乌克兰居民区和关键基础设施的所有袭击。各方必须履行其根据国际法、包括国际人道法所承担的义务。我们还谴责乌克兰暂时被占领土上的侵犯人权行为,我们呼吁俄罗斯确保对战俘和被羁押平民的畅通无阻的人道主义准入,并且与各种国际监测和调查机构充分合作。

同样至关重要,我们必须确保追究责任,我们支持这方面的国际努力,这为任何和平安排提供了又一种保障。我们坚信,违反国际人道法的行为和战争罪行应受到相关国际机构的彻底调查,肇事者应被绳之以法。

谈到和平轨道,希腊注意到最近数周取得的进展、乌克兰和美国在吉达发表的联合声明以及乌克兰回到谈判桌前的事实。我们还对美国和俄罗斯商定为期30天的立即停止对所有能源和基础设施的攻击表示满意,尽管我们对俄罗斯未接受30天的全面停火感到遗憾。我们也赞同秘书长的意见,即:根据《联合国宪章》和国际法,就黑海的安全和自由航行达成协议,并做出安全承诺,将为全球粮食安全和供应链做出重要贡献。

现在需要的不仅是停止敌对行动,而且还需要通过包容性外交,在《宪章》和国际法的基础上,在充分尊重乌克兰主权与领土完整的情况下,实现公正、全面的和平。停火似乎是不够的。我们需要为和平、安全以及繁荣搭建一个坚实的框架。只有提供可信和有力的安全保障,从而阻遏和防止今后再次发生战争,这种和平才有可能实现。在美国、乌克兰和欧洲的积极介入下,只有靠实力和韧性才能实现可持续的和平,因为乌克兰的安全与全球的安全和稳定彼此交织、密不可分。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言):我谨感谢姆苏亚助理秘书长的通报,她的通报概述了这场冲突造成的人道主义局势。我们也注意到她呼吁停止敌对行动,结束这场冲突。我们还欢迎乌克兰和其它欧洲成员参加本次会议。

巴基斯坦对这场冲突深表关切,因为它给人类造成了巨大痛苦,给基础设施、经济和社会造成了巨大破坏。它给全球经济,特别是发展中国家带来巨大影响。巴基斯坦对这一冲突和其他冲突的立场源于对《联合国宪章》的原则——即民族自

决、尊重国家主权和领土完整以及不通过使用或威胁使用武力获取领土原则——的遵守。根据《联合国宪章》，各国还必须执行国际协议，遵守各自义务，并顾及所有国家的合法安全利益。

结合今天的会议，我谨提出以下几点。

第一，乌克兰冲突现已进入第四个年头，给平民造成严重伤亡。这非常令人遗憾。每个人的生命都很重要，而不仅仅是一个数字。

第二，保护平民和民用基础设施是国际法和国际人道法规定的义务，各方必须始终如一地充分遵守该义务。

第三，要使人道主义应急行动产生效果，满足受影响民众的需要，就必须确保人道主义工作人员享有准入权并受到保护。各方有义务确保使人道主义工作者能够不受阻碍地通行的条件，同时确保他们得到保护。

第四，有关战俘待遇的《日内瓦第三公约》对冲突各方都具有约束力。必须确保严格遵守这些义务。

安理会这次开会是自2月份通过第2774（2025）号决议以来首次讨论与乌克兰有关的事态发展。该决议对整个冲突期间令人痛心的生命损失表示哀悼，并重申，根据《宪章》，联合国的主要宗旨是维护国际和平与安全，和平解决争端。它还呼吁迅速结束冲突，实现持久和平。

该决议和随后的外交努力为早日结束交战的前景注入了新的动力。在此情况下，我们欢迎达成有限停火协议，禁止将能源相关基础设施作为袭击目标，并于最近确保了黑海航行安全。我们赞赏美国及其领导人的积极参与，以及俄罗斯和乌克兰领导人的参与，使这一目标得以实现。我们继续乐观地认为，这一新的动态和这些初步步骤产生的势头将最终促成全面、永久停火。我们希望各方认真履行其承诺。我们还赞扬沙特阿拉伯王国发挥作用，带头推动对话，以促进和平。

巴基斯坦对乌克兰冲突的立场是一贯的，巴基斯坦与俄罗斯和乌克兰都保持着友好关系。从一开始，我们就主张，进行对话和外交，立即停止敌对行动，和平解决这场冲突。我们认为，只有采取包容各方的方法，才能解决一直在这场冲突中处于核心位置的安全关切，进而确保更广泛地区和平的可持续性和持久性。

最后，我谨重申，巴基斯坦支持采取外交举措，确保停止敌对行动，帮助弥合分歧，引导各方通过一个包容各方的建设性进程，和平、公正、持久地解决这场悲惨冲突。该进程应充分尊重《联合国宪章》、国际法和相关多边协议，同时顾及各方正当的国家安全利益。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨感谢乔伊丝·姆苏亚助理秘书长的通报。我们也欢迎乌克兰代表和其他欧洲代表参加今天的会议。

第2774（2025）号决议通过至今已有一个月，该决议反映了国际社会迅速结束乌克兰战争的强烈愿望。然而，袭击和敌对行动仍在继续——姆苏亚助理秘书长刚才在通报中提到了这一点，乌克兰的人道主义局势丝毫没有改善。我们对乌克兰平民持续遭受巨大苦难和伤亡深感关切。

在大韩民国继续向乌克兰提供人道主义援助的同时, 我们强烈敦促有关方面根据国际人道法, 立即停止对平民和民用基础设施——如医院、学校和高层建筑——的袭击。这些袭击还直接破坏了安理会支持的旨在早日解决冲突的各种并行外交努力。

我们赞赏地注意到正在进行的停火谈判, 包括最近在利雅得举行的一轮谈判, 这些谈判旨在推动为达成能源设施相关停火协议和确保黑海安全自由航行所做的努力。大韩民国认为, 这是非常重要的一步。我们赞同秘书长的评估, 即这种进展有可能促成重要的建立信任措施, 使战争降级。此外, 双方在过去一周各自向对方交换了175名战俘, 这是一个值得欢迎的事态发展。

然而, 我们看到, 对无辜平民和民用基础设施的攻击仍在继续, 甚至在本周的谈判期间也是如此。我们再次强调, 在任何情况下都应遵守国际人道法。这场毫无意义的战争必须不再拖延地立即结束。大韩民国真诚希望, 当前的外交努力将为公正、全面、持久的和平铺平道路, 这种和平将充分尊重《联合国宪章》的原则和精神。

我们不仅对结束战争和恢复乌克兰的和平深感关注, 而且还对结束战争的进程和条件深感关注, 因为它们不仅会对欧洲安全的未来, 而且会对全球安全格局产生深远的影响。

这场战争不仅给乌克兰人民和俄罗斯士兵及其家属, 而且也给朝鲜人民带来了巨大的痛苦。事实上, 对在库尔斯克被俘的朝鲜士兵的采访让世人看到这些年轻人是如何被他们的领导人欺骗的——他们被告知, 将他们派往俄罗斯是为了接受训练, 而不是去打仗。据报道, 他们的家人一直不知道自己的儿子已被送往国外参加另一个国家的致命冲突, 直到当局签发阵亡证明。平壤甚至强迫失去亲人的家庭签署死亡保密协议。

如朝鲜民主主义人民共和国人权状况特别报告员伊丽莎白·萨尔蒙女士在其2月份的报告(A/HRC/58/65)中恰当地强调的那样, 朝鲜士兵服兵役的环境之差, 可能构成严重侵犯人权行为。平壤必须停止牺牲本国人民, 换取莫斯科的军事、政治和经济支持, 以维持政权。据朝鲜国有媒体报道, 金正恩上周五在平壤会见俄罗斯最高安全官员绍伊古先生时强调, 他坚定不移地支持俄罗斯所谓的特别军事行动。两国还重申了全面落实2024年签署的全面战略伙伴关系条约的意愿。这意味着这种违反安全理事会决议的非法军事合作将继续下去。这也无疑与国际社会为结束乌克兰战争所作的努力背道而驰。我们敦促俄罗斯和朝鲜立即停止其非法军事合作。

最后, 大韩民国将继续与国际社会合作, 恢复乌克兰的和平并进行战后建设。

傅聪先生(中国): 我感谢姆苏娅助理秘书长所作的通报。

乌克兰危机延宕至今, 不断发生新的平民伤亡, 令人痛心。战争多持续一天, 就会带来多一天的伤害和破坏、多一天的动荡和不安。任何情况下, 平民都不应该成为袭击的目标, 他们的安全应该得到保护。

当前, 政治解决乌克兰危机迎来关键时刻, 和平的窗口正在开启。中方乐见一切通往停火的努力, 这是实现和平的必要一步。中方欢迎美俄就举行对话及和谈达成的共识, 欢迎近日俄美、乌美在利雅得举行谈判, 就黑海安全航行、能源基础设施停火、俄罗斯农产品和化肥出口等取得积极进展。中方支持在所有当事方和利益攸关方的参与下, 达成一个公平、持久、有约束力并被各方所接受的和平协议。战事发生在欧洲大地, 欧洲有必要为和平发挥作用, 共同解决危机的根源性问题, 找到均衡、有效、可持续的安全架构, 实现欧洲大陆的长治久安。

去年9月, 中国和巴西等全球南方国家发起成立了“和平之友”小组。小组始终以《联合国宪章》宗旨和原则为指引开展工作, 不断汇聚支持政治解决乌克兰危机的积极力量。上周四, 小组再次举行大使级会议并对媒体发表谈话, 重申呼吁立即实现全面停火, 敦促所有当事方和利益攸关方抓住契机, 建设性参与和谈。小组认为, 共同目标必须是找到公正、持久、解决所有当事方关切的方案, 达成所有当事方都能接受的和平协议。联合国可在促进此类外交努力和落实任何和平协议方面发挥作用。这场冲突引发的风险和危机已经对包括全球南方在内的许多国家产生影响, 小组成员对此表示担忧。小组认为, 粮食、能源安全、人道救援等问题应该成为和平进程不可或缺的一部分。全球南方支持地区和平的呼声应当被倾听并得到重视。随着局势继续迅速发展, 小组成员将保持彼此之间及与所有相关方的密切接触。小组成员将努力加深对不同观点的理解, 凝聚共识, 为支持一切和平努力发挥建设性作用。小组成员随时准备共同为和平解决冲突、为所有人创造更美好的未来作出贡献。

中方在乌克兰问题上始终秉持客观公正立场。我们以习近平主席提出的“四个应该”为根本遵循, 积极同各方接触, 为和平奔走、为促谈努力。我们将继续同国际社会一道, 发出更多劝和促谈的理性声音, 为停火止战、推动和谈创造条件、积累势头, 为实现乌克兰危机的政治解决发挥积极和建设性作用。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言): 首先, 我谨感谢姆苏亚助理秘书长今天的通报。

上个月是普京总统对乌克兰非法、无端发动全面入侵三周年。入侵导致1000多万人流离失所。今天, 仍有1270万人需要紧急人道主支持。

安理会清楚地知道俄罗斯军队造成的苦难: 战争罪、用酷刑折磨平民和战俘、大规模杀戮、强迫驱逐数千名儿童、强行清洗其非法控制的地区并将这些地区俄罗斯化。这对任何国家来说都是令人震惊的记录, 更不用说安全理事会常任理事国了。

最近几周, 俄罗斯对全国各地的无人机和导弹袭击有所加剧, 每天都有多个州居民区和民用基础设施受损的报告。据联合国驻乌克兰人权监测团称, 在3月7日发生的一次袭击中, 两枚弹道导弹击中了顿涅茨克州的一个居民区, 造成11人死亡, 房屋被毁。随后, 前来救治伤员的应急响应人员又遭到了更多的袭击。

必须停止这种行为。联合王国明确表示, 我们希望看到战斗和杀戮停止。乌克兰必须实现持久和平。普京明天就可以通过撤军并结束非法入侵来实现和平。

我们欢迎美国为实现公正、持久和平所作的努力,也欢迎泽连斯基总统明确致力于和平,并随时准备迅速采取行动,实现全面、持久解决。乌克兰同意立即全面、无条件停火,已表明自己是和平的一方。现在俄罗斯必须同意停火,不再拖延。

乌克兰面临巨大的人道主义需求,联合王国将继续尽我们所能提供支持。迄今为止,我们已承诺向乌克兰提供4.77亿英镑的人道主义支持,为乌克兰人民提供食物、水、住所和医疗服务,并支持保障平民的权利、尊严和福祉。

我们再次呼吁俄罗斯结束其野蛮的战争,从乌克兰在其国际公认边界内的领土撤军。在这一天来临之前,联合王国将继续与乌克兰和国际伙伴合作,实现公正、持久的和平,确保乌克兰未来的安全,并维护《联合国宪章》的核心原则。

谢伊女士(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢姆苏亚助理秘书长的通报,她的通报有力地重申,这场战争必须立即结束。

就在一个多月前,在俄罗斯-乌克兰战争升级三周年之际,安理会通过了第2774(2025)号决议,恳请迅速结束战争。我们在该里程碑式的决议——自战争开始以来的第一项安理会决议——中指出,今天也不幸再次听到,整个冲突期间都有人不幸丧生。

自该决议通过以来的几周内,持续战斗导致双方更多士兵和平民伤亡。战争继续造成毁灭性的影响,特别是对儿童。联合国驻乌克兰人权监测团上周报告,生活在被占领土上的儿童遭到了即决处决、任意拘留和酷刑。经联合国人权事务高级专员办事处核实,2022年2月至2024年底期间,乌克兰有669名儿童死亡,1833名儿童受伤。俄罗斯军队摧毁了房屋、学校和医疗设施,并强行将数千名乌克兰儿童转移到俄罗斯,特朗普总统上周曾与泽连斯基总统讨论过这一问题。

战争必须结束。我们必须继续在这一点上达成一致。美国赞扬乌克兰和俄罗斯联邦采取了实现停火的最初步骤,包括参加本周技术层面的会谈。我们欢迎关于部分停止针对能源基础设施和在黑海上进行的袭击的提议,双方领导人已原则上同意部分停火。如果得到充分执行,这些协议将是和平道路上重要的第一步。它们将保护生命,改善民生,但仅有第一步是不够的。我们呼吁双方遵守这些协议,并在此基础上实现全面停火。

美国致力于实现持久和平,而不仅仅是暂时的停火,并正在通过与乌克兰和俄罗斯的直接对话来实现这一目标。上周,特朗普总统与俄罗斯联邦总统和乌克兰总统进行了会谈。3月18日,普京总统同意需要以持久和平结束冲突,3月19日,泽连斯基总统也同意可以实现持久和平。自2022年2月以来,或许也是自2014年2月以来,我们第一次看到俄罗斯和乌克兰之间的共同点在扩大,而不是缩小。这本身就值得乐观。

我们呼吁安全理事会所有成员和联合国所有会员国支持我们为在乌克兰实现迅速、持久和平所作的努力。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):在我开始发言之前,我要表示,我们从根本上不同意主席根据第37条邀请各国代表团参加会议的做法。主席国丹麦背离惯例,单方面决定请四个欧洲联盟(欧盟)和北约国家以及欧盟本身

的一名代表发言。我们已经多次指出,邀请如此众多的与会者,特别是邀请那些奉行集团纪律的与会者,对我们的讨论没有任何附加值。主席国的行动违背了它自己向我们分发的方法,反而会拖延我们的讨论,使讨论实质上变成丹麦没有征得安理会成员同意的辩论。

我们认为,这反映了主席的不择手段,也反映了向安理会成员施压的企图。没有、也不可能有任何其他合理的解释来把安全理事会会议变成北约的聚会。令人遗憾的是,在其主席任期即将结束之际,哥本哈根却决定公然蔑视安理会的做法和程序,将其国家立场和北约的利益置于安理会主席的职责之上,而安理会主席的职责就是充当议事规则的监护人,采取平衡和公正的立场。

我们都看到,基辅政权的欧洲支持者犹犹豫豫,难以决定是否要求本月就乌克兰问题举行另一次会议。一方面,他们确实想在3月份举行这样一次会议,但另一方面,他们又必须不露马脚,不能给人留下欧盟和联合王国试图阻挠美国和俄罗斯努力结束乌克兰危机的印象。最终,伦敦和布鲁塞尔在3月份即将结束的最后时刻才最终决定采取这一行动,并以乌克兰常驻代表团定期向安理会发出的信函为借口,毫无根据地指责俄罗斯对乌克兰境内的平民目标实施了打击。

正如我们多次重申的那样,俄罗斯空军只瞄准与基辅政权军事能力有关的目标。乌克兰平民通常要么受到被击落导弹和无人机碎片的影响——因为乌克兰的防空系统部署在乌克兰城市的居民区,这违反了国际人道主义法的规定——要么受到防空导弹落在他们身上的影响,然后乌克兰人试图将其说成是俄罗斯袭击的结果。但基辅政权的说法并不令人信服,因为尽管泽连斯基政权的惩罚机构发出了严格禁令,但乌克兰人自己正在记录和张贴有关正在发生的事情的信息,从而驳斥了其当局的所有宣传捏造。这些帖子帮助揭穿了关于3月24日苏梅学校爆炸事件的捏造,该事件被描绘成俄罗斯空军对民用基础设施的蓄意袭击。在社交媒体上广为传播的录像显示,在居民区中央燃起类似于击落无人机的小火后,附近一栋建筑中储存的弹药突然发生大规模爆炸。在居民区储存弹药的基辅政权在这起事件中的参与是如此明目张胆,以至于连乌克兰总统办公室主任安德里·叶尔马克都不得不纠正他在社交媒体上发布的所谓俄罗斯袭击导致爆炸的帖子。

然而,乌克兰驻联合国代表团在其3月24日的信中援引了这一事件,称其为俄罗斯的导弹袭击,却没有时间纠正任何事情,从而让其欧洲导师出尽洋相,因为他们今天也积极地提到了这一事件。这是一个很能说明问题的例子,说明安理会是如何被操纵的,其成员是如何被灌输虚假信息的。这样的例子即使没有上百个,也有几十个。

然而,那些支持乌克兰的欧洲人不会注意到基辅政权对俄罗斯平民直接犯下的罪行。正如安理会成员所知,最近在安理厅向我们通报情况的欧盟专员卡拉女士(见S/PV.9876)厚颜无耻地断言,根本不存在此类伤亡。让我们把这个问题交给她的良心吧,不过,她显然没有良心。我只想引用最近一段时期的一些统计数字。

从3月17日到3月23日,仅一周时间就有150名平民伤亡,主要发生在顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国,以及别尔哥罗德州、库尔斯克州和赫尔松

州。16人死亡, 134人受伤, 其中包括4名未成年人。两天前, 即3月24日, 在俄罗斯联邦卢甘斯克人民共和国, 三名俄罗斯媒体工作者——俄罗斯《消息报》战地记者Alexander Fedorchak、红星电视台摄影师Andrey Panov和摄制组司机Alexander Sirkeli——因乌克兰武装部队有针对性地炮击民用车辆而丧生。另有两名记者受重伤。今天, 我们还获悉, 在别尔哥罗德州, 在乌克兰破坏组织活跃的地区, 第一频道记者Anna Prokofieva遇害, 她的摄影师Dmitry Volkov受重伤。西方舆论和联合国对所有这些罪行的谴责在哪里? 还是说, 如果记者是俄罗斯人, 杀害他们的行为就被认为不值得回应?

然而, 我们已经习惯了这样一个事实, 即在欧洲, 杀死俄罗斯人并不被视为犯罪, 因为欧洲人还沉浸在顽固的仇俄情绪中。我们都记得, 自2014年基辅发生违宪政变, 民族主义者和新纳粹上台以来, 当俄罗斯人在敖德萨的工会之家被活活烧死时, 以及在基辅政权对顿巴斯讲俄语的和平人民发动战争的八年中, 整个欧洲和西方都保持沉默。因此, 我们对他们的肆无忌惮和选择性失聪并不感到意外。正因为如此, 我们在三年多前将局势掌握在自己手中, 发起了特别军事行动, 以结束基辅政权对我们同胞发动的战争。

现在, 以唐纳德·特朗普总统为首的共和党新班子入主白宫, 乌克兰危机有望最终通过可持续的持久和平得到解决。唯一要做的就是对局势和政治意愿进行明智的评估。这种变化体现在安理会于2月24日通过了第2774 (2024) 号决议, 我们的欧洲同事对此咬牙切齿。

当然, 这仅仅是开始。目前, 俄罗斯和美国只是在寻求达成有利于全世界的谅解。我们的领导人、部长和专家小组恢复了会谈, 并已取得一些显著成果。昨天, 在利雅得举行专家会谈后, 俄罗斯和美国商定开始实施《黑海倡议》, 包括确保黑海航行安全, 以及避免使用武力、避免将商船用于军事目的。众所周知, 正是由于基辅政权采取此类行动, 之前的类似尝试才宣告失败。为了避免此类事件再次发生, 我们打算采取适当的控制措施, 即检查此类船只。

此外, 美国承诺帮助恢复俄罗斯农产品和化肥出口进入世界市场的渠道, 降低运输保险成本, 并扩大港口和支付系统的使用范围, 以开展此类交易。必须知道, 根据协议, 只有在采取了一系列措施后, 才能恢复该倡议, 取消对俄罗斯农业银行等参与国际粮食和化肥贸易的俄罗斯金融机构的制裁限制, 包括将这些机构连接到环球银行间金融电信协会系统。还计划取消对俄罗斯的其它一些限制。

此外, 俄罗斯和美国安排制定措施, 执行两国总统达成的协议, 即从3月18日起, 在30天内禁止袭击俄罗斯和乌克兰的能源设施, 有可能延长这一期限, 也有可能在一方不遵守条款的情况下退出协议。

各位成员知道, 俄罗斯遵守该协议已经超过一周, 泽连斯基政权却并非如此。该政权似乎在口头上支持该协议, 但在决定宣布仅三小时后, 基辅政权就向位于库班河畔卡夫卡兹卡亚村附近的能源设施发射了三架无人机, 该设施将原油泵入里海管道企业集团的管道系统。3月21日凌晨, 库尔斯克州苏扎天然气计量站发生爆炸, 天然气经由该站泵往欧洲。当时, 该站由乌克兰军队控制。3月23日, 乌克兰武装部队对扎波罗热地区的一个变电站发动大规模炮击, 导致1.1万人断电。

3月24日凌晨,基辅政权袭击了也属于里海管道企业集团的克鲁鲍特金石油泵站。当天下午,罗斯蒂电力公司的库班分公司遭到袭击,导致连接罗斯托夫核电站与季霍列茨克市的电力供应线中断。在卢甘斯克,斯瓦托沃天然气分配站遭到袭击;在克里米亚,一架原本瞄准格列博夫斯科耶地下天然气储存设施的无人机被拦截。顺便说一句,基辅政权今天上午试图再次袭击该设施。除此之外,乌克兰军队今天还使用无人机袭击了布良斯克和库尔斯克地区的其他能源设施。

换言之,基辅在口头上同意实行能源停火,却继续策划并实施对俄罗斯能源基础设施的袭击,试图蒙蔽我国和美国的双眼。显然,它这样做是为了阻挠任何和平协议,这清楚地表明不可能与基辅进行谈判。如果基辅政权继续其破坏性路线,俄罗斯保留作出回应的权利。

破坏俄罗斯和美国发起的解决进程并将其欧洲盟友拖入与俄罗斯的对抗,是基辅政权领导人的最后希望,是为了让自己和他腐败不堪的集团继续掌权。正如各位成员所知,泽连斯基在库尔斯克的冒进实际上在3月份以不光彩的方式告终。到目前为止,我们已经解放了库尔斯克州90%以上的地区,该地区于2024年8月受到乌克兰纳粹入侵。正如许多人警告的那样,入侵的代价对乌克兰来说是灾难性的——7万多人死亡,数百甚至数千件西方供应的重型武器丢失。因此,乌克兰军队的作战能力遭到削弱,该国在东部失去的领土越来越多,因为所有后备部队都被派往库尔斯克,战线基本崩溃。尽管乌克兰正在使用极其野蛮的违宪手段,但当地的强制动员工作陷入了停滞。在街上被抓走并强行送往前线的乌克兰男子往往拒绝战斗,他们一有机会就投降。

基辅王子现在面临着即将到来的选举前景,并将因为对国家和人民犯下种种罪行而受到报复。他还窃取了用于支持乌克兰的数十亿美元,也必须为此接受西方的问责。这是泽连斯基最可怕的噩梦,他将不遗余力地确保噩梦不会成真。他并不担心乌克兰会有更多受害者,也不担心引发核大国之间冲突的危险。因此,他拼命操纵信息,撒谎,欺骗,自相矛盾,同时抓住救命稻草,努力延长其政权的痛苦,该政权已将乌克兰变成集中营和为虚幻的西方地缘政治利益作战的私人军事公司。

然而,他的图谋注定要失败,乌克兰危机将找到长期解决方案。今天,由于俄罗斯和美国总统的努力,确实有可能达成外交性质的解决方案,数十万乃至数百万乌克兰普通民众的生命将得到挽救。当然,军事方案依然存在,我们也为实施这一方案做好了准备,但我们更倾向于和平与外交,正如我们过去三年来在安理厅内所作的每一次发言始终强调的那样。

那么,各位成员倾向于怎么做?是继续为“乌克兰私人军事公司”提供武器,试图阻挠冲突的解决?还是加入俄罗斯和美国的行列,寻找长期解决方案,消除乌克兰危机的根源并加强欧洲和全世界的安全?选择权在它们手中。当某些欧洲国家的好战势力胡作非为、试图破坏莫斯科和华盛顿的努力,同时怂恿任期已经结束的乌克兰总统参与新的、对乌克兰来说可能是致命的冒险行动时,它们应该牢记这一点。

主席（以英语发言）：主席对本次讨论没有任何补充。正如已经提到的，本次会议的做法完全符合安全理事会的既定惯例。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：首先，请允许我感谢姆苏亚助理秘书长今天向安理会所作的全面和发人深省的通报。我还要欢迎乌克兰、立陶宛和波兰代表以及欧洲联盟代表团团长参加我们今天的讨论。

最近在利雅得取得了突破，美国在那里成功促成了双方达成协议，并在第2774（2025）号决议的基础上再接再厉，为实现局势降级创造了切实的势头。这项确保黑海航行安全，特别是商船航行安全的协议，是朝着缓和紧张局势和保护重要经济基础设施迈出的切实可行的一步。然而，我们必须认识到，人道主义挑战持续存在。正如姆苏亚助理秘书长的通报所表明的那样，人道主义局势仍然严峻，特别是在前线地区，当地的民用基础设施和基本服务受到严重影响。保护平民和民用基础设施仍然至关重要，特别是在前线地区，在那里获得基本服务的机会受到严重影响。

鉴于这些事态发展和持续存在的挑战，安理会应重点关注三个优先事项。

第一个优先事项是支持执行和监测最近商定的海上安全措施和基础设施保护安排。

第二个优先事项是扩大向受影响民众提供人道主义援助，特别是在基本服务提供受到影响的地区。

第三个优先事项是在这一势头的基础上再接再厉，鼓励开展更广泛的对话，以求实现全面停火和可持续的政治解决。尽管挑战依然存在，但这些缓和局势的步骤为进一步的外交举措奠定了基础。在我们向前迈进的时候，安理会必须继续积极参与支持这些积极事态发展，同时解决持续存在的人道主义需求。

最后，乌克兰冲突没有军事解决办法。唯一可持续的解决办法是共同努力，加强外交接触，创造有利于公正和持久和平的条件。和平之路始于停火，通过尊重国际法延续，终点是伸张正义。我们将继续致力于这些原则，并致力于坚定不移地努力为乌克兰及其人民和整个地区恢复和平。

主席（以英语发言）：我现在以丹麦代表的身份发言。

我感谢姆苏亚助理秘书长作了发人深省的通报，她的通报再次证实，自我们上次在安全理事会讨论侵略乌克兰问题（见S/PV.9867）以来，我们看到俄罗斯联邦继续进行空袭，造成平民死亡和民用基础设施受损。过去一个月，我们看到，医院、公寓楼、行政大楼、超市和商船遭到多次袭击。袭击有增无减。

正如姆苏亚助理秘书长提到的那样，3月7日对顿涅茨克州一个市中心发动了一次特别致命的袭击。袭击造成11名平民死亡，50多名平民受伤，其中包括7名儿童。随后的双连打击蓄意针对试图解救被困在废墟中的幸存者的救援人员。3月12日发生了同样的事情：乌克兰中部的一家酒店遭到袭击，造成16名平民伤亡，随后对幸存者和那些拼命努力帮助他们的人进行了双连打击。这些都是懦弱和卑鄙的行为。

可悲的是, 这些针对乌克兰平民的袭击仍在继续, 没有停歇。3月21日, 一名儿童及其父母在扎波里日亚被打死, 另有14名平民受伤。3月23日, 一名5岁女孩和她的父亲在基辅被打死, 另有10名平民受伤。3月24日, 导弹袭击了苏梅的公寓楼和学校, 造成至少88人受伤, 其中包括17名儿童。就在本月, 俄罗斯在7天内向乌克兰发射了2700枚导弹、无人机和滑翔炸弹。不用说, 这种不间断的空中闪电战造成的人道主义苦难确实令人发指。

俄罗斯的非法侵略战争不仅仅是欧洲关切的问题。3月11日, 一枚装有集束弹药的俄罗斯弹道导弹在敖德萨袭击了一艘悬挂巴巴多斯国旗的民用船只, 该艘船只正在装载运往阿尔及利亚的小麦。该次袭击造成4名叙利亚水兵死亡, 另有2名平民受伤——这再次表明俄罗斯完全无视平民生命。这加剧了全球各地的人道主义苦难, 因为最弱势群体, 特别是一些非洲国家的最弱势群体, 面临着更高的粮食和能源价格以及供应短缺。

近日, 我们收到了乌克兰问题独立国际调查委员会的最新报告(A/HRC/58/67)。报告列举了俄罗斯部队对平民犯下的危害人类罪和对战俘犯下的战争罪, 包括有系统的酷刑甚至处决。报告指出, 俄罗斯武装部队显然采取了一项新政策, 不是抓俘虏, 而是杀死他们。

我想强调指出, 乌克兰妇女极其脆弱。我赞扬被俄罗斯军队囚禁多年, 遭受了可怕虐待和侮辱的乌克兰妇女两周前在纽约这里勇敢地作证。我们还记得那些被劫持到俄罗斯并被残忍地抹去身份的乌克兰儿童。这突出表明, 要想实现持久和平, 和平就必须建立在究责和为所有人伸张正义的基础上。

俄罗斯在暂时被占领土上有系统地违反国际人道主义法的行为有充分的记录, 包括联合国的记录。我们经常在本会议厅听到俄罗斯如何切断了大约150万乌克兰人的人道主义援助。我们呼吁俄罗斯尊重其国际义务, 为人道主义援助全面、安全、迅速和畅通无阻进入其暂时占领的领土提供便利。我们呼吁国际社会注意到我们今天听到的姆苏亚助理秘书长关于提供更多支持的呼吁。自这场残酷的战争开始以来, 丹麦已拨付10亿美元用于人道主义和平民援助。

俄罗斯只要停止攻击乌克兰, 今天就可以结束战争。俄罗斯加码和平的先决条件, 同时增加了对乌克兰平民的袭击, 导致进一步的人道主义苦难。我们注意到实现停火的初步步骤。仍然至关重要的是, 必须采取进一步措施, 争取实现公正和持久和平, 同时尊重乌克兰国际公认的边界和领土完整。

在俄罗斯非法全面入侵三周年之际, 联合国大多数会员国明确表示与乌克兰人民站在一起。他们重申对乌克兰主权、独立和领土完整的承诺。他们要求, 任何和平都必须符合《联合国宪章》的原则——这是我们大家签署的《宪章》。在我们继续走向实现公正、全面和持久和平时——我们希望如此——丹麦将继续与乌克兰人民站在一起。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

哈耶维申女士 (乌克兰) (以英语发言)：我感谢主席国丹麦召开本次会议。我也感谢乔伊丝·姆苏亚助理秘书长所作的内容翔实的通报。

俄罗斯联邦继续恐吓乌克兰平民，使用导弹、多管火箭发射系统、制导炸弹和攻击型无人机，冷酷无情地打击乌克兰全国各地关键基础设施和居民区，造成广泛的死亡和破坏。前线和边境地区，特别是苏梅、扎波里日亚、克里维里赫和哈尔科夫，继续遭到俄罗斯的持续攻击。

我们应当关注的是俄罗斯在做什么，而不是它说什么，它的所作所为如下。

3月1日晚，俄罗斯联邦向哈尔科夫发射了至少9架“沙赫德”无人机，炸毁了一家医院，医院内有病人，其中至少7人受伤。

3月3日晚，俄罗斯袭击了哈尔科夫附近的一个生态公园，摧毁了动物围栏、一个医疗中心和一个母婴之家。同日，对扎波里日亚奥梅利尼克的空袭摧毁了一所房屋，造成一人死亡，另一人受伤。

3月4日，对苏梅岛的无人机袭击导致一个儿童医疗设施起火。

3月5日，一枚弹道导弹击中了克里维里赫的一家酒店，造成至少4人死亡，32人受伤，其中包括两名儿童。受损设施包括14栋公寓楼、一个邮局、一个文化中心、商店和车辆。

3月7日，俄罗斯使用近70枚导弹和200架无人机对能源基础设施发动大规模袭击，击中了乌克兰多个州——敖德萨、波尔塔瓦、切尔尼戈夫和捷尔诺波尔。在哈尔科夫，一枚导弹炸伤了一栋公寓楼附近的平民。同一天晚上，俄罗斯联邦对顿涅茨克州的多布罗皮利亚市中心发动了弹道导弹袭击，造成至少11人死亡，另有50人受伤，其中包括7名儿童。在消防员努力扑灭大火时，俄罗斯军队瞄准救援人员发动了第二次袭击。

3月11日，在第聂伯罗，俄罗斯无人机摧毁了一处基础设施和大约10栋私人住宅，并打碎了一所幼儿园和一所学校的窗户。

3月12日，俄罗斯向克里维里赫发射了弹道导弹，造成1人死亡，15人受伤。俄罗斯对抵达现场的救援人员和医务人员进行了二次袭击。袭击造成一处基础设施、多层住宅楼、行政大楼、一家商店、车库、12辆汽车和两台救援设备受损。

3月13日，俄罗斯人对赫尔松进行了大规模炮弹袭击，造成一名妇女死亡，一名男子受伤。同一天，扎波里日亚和第聂伯罗州的关键基础设施遭到了袭击。

3月14日，俄罗斯人用无人机袭击了哈尔科夫州佐洛奇夫市的一家医院。第一次袭击发生后40分钟，又进行了二次袭击。

3月14日，俄罗斯军队用制导炸弹袭击赫尔松市中心，炸死一名平民，炸伤七人。

3月15日，一架无人驾驶攻击机在切尔尼戈夫的一个居民区炸毁了一栋多层建筑的65套公寓、12栋私人住宅和19辆汽车。

3月16日,一架无人驾驶攻击机击中了切尔尼戈夫的一栋多层建筑,炸伤一名妇女。

3月21日,俄罗斯联邦对扎波里日亚发动无人机袭击,炸死了一家人——一名17岁少女及其父母。袭击造成至少14人受伤,其中包括一名9个月大的婴儿。无人机袭击在扎波里日亚引发了大火和广泛破坏。

3月23日夜间,俄罗斯使用近150架无人驾驶攻击机,袭击了乌克兰的居民区。俄罗斯对基辅市和基辅州的大规模无人机袭击造成至少三人死亡,其中包括一名父亲和他5岁大的女儿,另有10人受伤,其中包括一名11个月大的婴儿。这次袭击损毁了公寓楼、私人住宅和汽车。

3月24日,俄罗斯联邦对苏梅市中心发动导弹袭击,造成至少88人受伤,其中包括17名儿童,并摧毁了数栋高层住宅楼和包括一所学校在内的民用基础设施。当天,俄罗斯对基辅市发动了连续第三次夜间空袭。

3月25日,俄罗斯军队用一枚FAB-250炸弹击中了顿涅茨克州库尔蒂夫卡村的一个居民区,炸死了一名36岁的母亲和她的3岁女儿,并炸伤了她的15岁女儿,后者被送往医院。这家人遭到袭击时正在游乐场上。

昨晚,俄罗斯向乌克兰各地平民发射了117架无人驾驶攻击机,其中大部分是“沙赫德”无人机。第聂伯罗、苏梅、切尔卡瑟和其他州遭到俄罗斯袭击。克里维里赫遭到了针对当地企业和民用基础设施的大规模无人机袭击。在苏梅州的阿克提卡市,房屋、商店和民用基础设施遭到了破坏。顿涅茨克、哈尔科夫和扎波里日亚州的社区也遭到炮火袭击。这是俄罗斯针对乌克兰平民发动恐怖袭击的又一个夜晚。

这些袭击是日常现实。

仅3月上半月,俄罗斯联邦就向乌克兰人民发动了数百次袭击,使用了约2800枚制导炸弹、近2000架无人驾驶攻击机和100多枚各种类型的导弹。这意味着,俄罗斯平均每天使用200枚制导炸弹、143架无人驾驶攻击机和7枚导弹——每一天都是如此。

俄罗斯联邦必须为其对乌克兰民用基础设施造成的巨大破坏承担责任。据乌克兰执法部门称,超过21.2万个民用场所遭到破坏或损毁,其中包括超过17.1万栋居民楼。袭击也影响了1600多所学校,其中至少200所被完全摧毁,还有近2000处医疗设施,其中300处被夷为废墟。

从入侵第一天起,俄罗斯就蓄意寻求封锁乌克兰在黑海的港口,直接威胁到全球粮食安全。它一直将乌克兰南部的港口基础设施、商船和谷物储存设施作为攻击目标。这一切都是为了削弱乌克兰的出口能力,并在严重依赖乌克兰谷物的地区蓄意引发粮食危机。

3月1日,俄罗斯对敖德萨的港口基础设施发动导弹袭击,造成两名港口工人受伤,两艘民用船只受损,其中包括一艘悬挂塞拉利昂国旗、装载2.1万多吨玉米和大豆的散货船,以及一艘悬挂巴拿马国旗的集装箱船。

3月11日,一枚弹道导弹袭击了同一港口,造成四名叙利亚船员死亡,另有两人受伤,分别是一名乌克兰人和一名叙利亚人。袭击还损坏了另一艘船、码头和谷物储存设施。被袭击的船只当时正在装载准备出口到阿尔及利亚的小麦。

此类袭击直接破坏了全球各地脆弱地区的粮食安全。目前有40多个国家依赖乌克兰的谷物出口。这些蓄意袭击有可能加剧已经面临粮食短缺的地区的不稳定局势。

乌克兰问题独立国际调查委员会在其最新报告(A/HRC/58/67)中进一步证实,酷刑的广泛使用并非偶然,而是俄罗斯国家政策中一项蓄意、有计划的内容,构成危害人类罪。该报告记录了持续对平民和战俘实施酷刑的情况、不人道的拘留条件以及将性暴力、特别是针对男性被拘留者的性暴力作为酷刑手段的情况。报告也提供了明确的证据,证明俄罗斯军队直接、公然违反《日内瓦四公约》,处决了大量战俘,并采取了令人不安的“不留俘虏”政策。委员会努力调查和记录俄罗斯的战争罪行,对于确保正义和追责至关重要。因此,我们紧急呼吁继续支持委员会完成任务,并划拨充足的资金,以维持其工作。

乌克兰也欢迎联合国人权事务高级专员办事处最近的专题报告,该报告侧重于俄罗斯侵略对乌克兰儿童权利的影响,是首份此类报告。该报告提供了关于系统性实施暴力的至关重要的确凿证据,特别是在暂时被俄罗斯占领的领土上。报告证实,由于俄罗斯在平民区使用爆炸性武器,至少669名儿童丧生,1833名儿童受伤,并记录了学校和医院遭受破坏、儿童军事化、强行实施俄罗斯课程、暂停使用乌克兰语以及对试图保护子女受教育权的家庭进行迫害的情况。将乌克兰儿童强行转移和驱逐到俄罗斯和白俄罗斯、非法更改其国籍和试图抹去其乌克兰身份的做法尤其令人震惊。

乌克兰敦促联合国所有相关任务负责人继续开展重要的监测和报告工作,并呼吁国际社会就这些调查结果采取行动——确保追责,并通过“让儿童回家”平台和“乌克兰儿童回返国际联盟”等倡议支持被驱逐的儿童回家。

3月20日,我们看到克里姆林宫发布了另一项法令,在没有所谓法律依据的情况下,规定强行驱逐居住在暂时被占领土和俄罗斯境内的乌克兰公民。这是俄罗斯歧视、迫害乌克兰公民并迫使他们离开家园或强迫他们获得外国人身份的又一步骤。这些有计划的驱逐和迫害是俄罗斯对乌克兰人民实施的灭绝种族政策的一部分。

必须将犯下侵略罪、战争罪和危害人类罪的人绳之以法。

我们感谢所有为使我国人民摆脱俄罗斯囚禁,包括军事和民事囚禁,以及为接回被俄罗斯人强行带走的乌克兰儿童做出贡献的人。这仍然是我们的首要任务。

从全面入侵开始以来,乌克兰记录了俄罗斯军队使用危险化学物质的零星案例,这些行为公然违反了《禁止化学武器公约》。根据乌克兰国防部的数据,从2023年2月到2025年2月,记录和记载了6900多起俄罗斯使用含有有害化学物质的弹药的案例。3400多名乌克兰军人因俄罗斯人使用的化学物质而中毒住院。

禁止化学武器组织（禁化武组织）的两份报告强调，乌克兰提供的证据已经按照保管链和相关程序收集并提供给了禁化武组织代表。禁化武组织指定的两家独立实验室证实，乌克兰提供的证据中含有被称为CS即一种防暴剂的物质。

扎波里日亚核电站的局势依然极为艰难。俄罗斯联邦继续无视题为“乌克兰核设施、包括扎波里日亚核电站的安全和安保”的大会第78/316号决议和国际原子能机构大会及理事会通过的有关乌克兰核安全与安保的决议。确保核安全与核安保的唯一途径是俄罗斯联邦军队和其他未经授权的人员完全撤出扎波里日亚核电站设施，并把核电站的完全主权控制交还乌克兰。

乌克兰欢迎特朗普总统继续努力，以结束俄罗斯对乌克兰的侵略，实现公正和持久的和平。我们欢迎美国发挥调解作用以推进该进程。我们感谢沙特阿拉伯热情好客并提供便利。没有人比乌克兰人更想要和平。乌克兰已经明确展示出它对和平的渴望，并且表示准备好采取具体步骤。但是，我们不会接受不惜任何代价的和平，因为对侵略者的任何姑息只会鼓励它今后继续攻击。

乌克兰已表明其三点主要立场。

首先，我们不会承认乌克兰暂时被占领土为俄罗斯领土。

其次，我们不会同意外国对乌克兰国防部队的架构、数量以及其它特点的任何指手画脚。

第三，我们不会接受对乌克兰主权或者我们国内和对外政策的任何限制，包括对我们选择希望加入的联盟的限制。我们已经表明，我们承诺给和平一个机会。乌克兰已经同意美国提出的立即临时全面停火30天的建议。俄罗斯则拒绝支持该建议，这清楚地证明了谁在阻碍和平。

未来任何和平框架的一个关键层面是，临时停火不会变成一场冻结的冲突。目前的停火努力即3月23日至25日在利雅得磋商的结果只是为永久和平奠定基础的一项措施。乌克兰和美国已就停止攻击能源设施达成一致。我们认为，该停火在乌克兰-美国会晤后发表相关声明的那一刻已生效。

乌克兰和美国还商定了在黑海的停火，该停火不仅适用于民用航运，而且也适用于港口。我们认为，黑海协议并不包括俄罗斯军舰。如果目前集结在黑海东部的俄罗斯军舰进入我国领海，乌克兰将视其为威胁，并将行使我们的自卫权。我们继续同我们的美国和欧洲伙伴密切合作，以实现全面、公正和持久的和平，为我们的人民提供真正的安全保障。

莫斯科一边谈论和平，一边几乎日复一日对乌克兰主要城市人口稠密的居民区发动野蛮袭击。俄罗斯联邦必须停止轰炸乌克兰城市，结束它侵害平民的战争，而不是发表空洞的和平声明。大家应该侧重于俄罗斯的行动，而不是其言论。接下来的数日对于确定俄罗斯是认真对待和平还是打算欺骗美国和世人至关重要。同莫斯科的任何外交必须以制裁、施压和加大对乌克兰的支持力度作为后盾。要推动俄罗斯联邦走向和平，我们需要强有力的措施和果断的行动。我们愿意同美国、欧洲以及我们的所有伙伴一道，尽快采取必要的步骤，以实现和平。

但是, 如果俄罗斯联邦继续攻击我们的能源部门, 我们将做出回应。如果俄罗斯操纵海上停火, 我们将同我们的伙伴一道加大施压。我们的立场将始终坚决有力。乌克兰顽强抵抗, 立场坚定。我们将继续保卫自己。要继续这场反侵略斗争, 我们需要更多的国际支持, 包括武器方面的支持。北约和欧洲联盟是地区安全不可或缺的要害, 乌克兰热切希望成为其中的一员, 不仅作为安全的接受者, 而且也作为安全的提供者。我们必须基于《联合国宪章》的原则, 在提供明确安全保障的情况下, 实现乌克兰全面、公正和持久的和平。

主席 (以英语发言): 我现在请立陶宛代表发言。

保劳斯卡斯先生 (立陶宛) (以英语发言): 我荣幸地代表波罗的海三国——爱沙尼亚、拉脱维亚和我本人的国家立陶宛——发言。

我们赞同以欧洲联盟 (欧盟) 名义所做的发言。

我们感谢通报人乔伊丝·姆苏亚助理秘书长提供宝贵信息。

波罗的海国家大力支持联合国机构和志愿者发挥作用, 为乌克兰提供人道主义援助。我曾于2月份访问了基辅和敖德萨, 亲眼见证了联合国开发计划署驻地协调员马蒂亚斯·施马勒领导的联合国团队的坚韧、勇气以及毅力, 还有在压力重重的危险环境下工作的人道主义事务协调厅、儿基会、联合国难民事务高级专员以及其它机构的代表。我还指出, 我们加入了联合国的地区难民响应行动, 为人道主义需求和响应计划做出了贡献。

俄罗斯的侵略战争继续给乌克兰人民带来痛苦。尽管联合国大会通过多项相关决议、包括2月24日通过的决议 (大会ES-11/7号和ES-11/8号决议) 以及同一天获得通过的第2774 (2025) 号决议, 但是俄罗斯仍日复一日继续其对乌克兰平民的罪恶行径。

自俄罗斯入侵以来, 乌克兰已一再表示, 它坚定不移地致力于根据《联合国宪章》实现全面、公正和持久的和平。为了实现这种和平, 两周前乌克兰同意无条件停火。俄罗斯的回应是, 它没有朝着接受停火采取任何可信的步骤, 只是不断提高要求, 同时对乌克兰平民施加更多暴力。如果俄罗斯对于实现和平是认真的, 它会停止杀害无辜平民, 从国际公认的乌克兰领土撤出其武装部队, 并且执行联合国的决议。

本月俄罗斯发动的近期攻击进一步表明, 它在乌克兰的目标依然保持不变。根据联合国人权事务高级专员办事处的最新报告, 仅2025年2月, 乌克兰就至少有123名平民丧生, 567人受伤。绝大多数——94%——的平民伤亡和绝大多数——94%——的教育和卫生设施受损发生在乌克兰控制的领土上。俄罗斯还继续限制人道主义准入, 由此使运送救生援助以帮助受影响最严重者的工作更趋复杂。我们还担心暂时被占领土上平民的命运, 因为人道主义工作者根本无法进入这些领土。

乌克兰问题独立国际调查委员会在其3月11日的报告 (A/HRC/58/67) 中指出, 俄罗斯当局作为系统广泛攻击平民的一部分, 根据一项协调一致的国家政策, 采取了强迫失踪和酷刑的做法。

普京总统的最新法令强迫俄罗斯境内或乌克兰暂时被占领土上的乌克兰人于9月10日之前离开,或者领取俄罗斯证件,这是俄罗斯当前推行族裔清洗、俄罗斯化和强迫同化政策的又一个例证,其目的是抹杀乌克兰人的身份认同和乌克兰民族。此举严重违反了国际人权法和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

波罗的海国家强烈谴责俄罗斯公然违反《联合国宪章》和国际法侵略乌克兰。俄罗斯继续袭击平民,包括儿童、人道主义工作者和医务人员,构成令人发指的战争罪。我们要求充分追究在俄罗斯侵略乌克兰战争期间犯下的战争罪和危害人类罪的责任。《俄罗斯联邦侵略乌克兰造成的损失登记册》于4月启动,使赔偿机制方面的工作得以展开。此外,欧洲人权法院正在处理涉及克里米亚、顿巴斯和更广泛的侵略乌克兰战争中的事件的4000多起状告俄罗斯的案件。

战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪可由国际刑事法院起诉,但是侵略罪只能由某个特别法庭起诉。波罗的海国家一直主张设立一个得到广泛的跨区域支持、拥有把侵略乌克兰的罪行绳之以法的权能的强大而有效的特别法庭。

3月份,一个由来自37个国家、欧盟以及欧洲委员会的乌克兰问题高级法律专家组成的核心小组完成了设立审理侵略乌克兰罪行特别法庭所需的三项文件草案的技术工作,现在将提交这些草案供政治审议,由此标志着朝着确保全面问责迈出了重要一步。

有罪不罚导致犯罪屡屡发生。这必须停止。俄罗斯最高政治和军事领导层当中没有一个人是不能碰的。追究责任也是全面、公正和持久和平的一个组成部分。我们支持乌克兰,并再次呼吁俄罗斯尊重其根据国际法,包括《联合国宪章》以及国际人权和人道法承担的义务。波罗的海国家支持旨在根据《联合国宪章》和国际法在乌克兰实现全面、公正和持久和平的努力。

主席 (以英语发言): 我现在请兰布里尼迪斯先生发言。

兰布里尼迪斯先生 (以英语发言): 主席女士,我感谢你召开本次重要会议。

候选国黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚以及列支敦士登、摩纳哥和圣马力诺赞同本发言。

首先,和其他许多人一样,我要感谢姆苏亚助理秘书长再次强调俄罗斯对乌克兰的非法、无端和无理的侵略所造成的严重人道主义后果。需要特别强调三大点。

首先,俄罗斯必须维护国际法,立即停止对乌克兰平民、民用基础设施和人口稠密地区的导弹和无人机袭击。尽管俄罗斯总统表示俄罗斯可以同意有限停火,但其持续军事行动表明情况完全相反。每天,连续和蓄意的袭击和空袭都造成了更多的死亡和破坏。它对乌克兰平民和重要民用基础设施实施的系统性空袭违反了国际人道法,必须立即停止。我们从人道主义事务协调厅(人道协调厅)那里获悉了最弱势家庭受到的影响。联合国人权监测团表示,这些袭击并非偶然,而是广泛且有系统的行为。联合国人权事务高级专员办事处还记载了过去三年有12000多名平民被杀,其中600多名是儿童的情况。

我还要说, 俄罗斯联邦今天在安理厅居然指责其他国家面对这种暴行不讲良心, 这种做法太丢人、太过分了, 而且坦率地说, 太可耻了。真是可耻。

这些暴行不能不受惩罚。必须充分追究俄罗斯及其领导层对于发动侵略战争以及犯下国际法规定的其他最严重罪行的责任。

其次, 需要确保人道主义援助能够充分、安全、迅速和不受阻碍地进入。我们赞扬人道协调厅及其人道主义伙伴努力为有需要者提供援助。联合国一再强调了在俄罗斯临时占领地区援助平民所面临的困难。这意味着估计有150万人无法获得人道援助。俄罗斯在发动侵略战争时, 毫不关心其暂时占领地区的平民福祉。根据国际人道法, 它必须提供便利, 让针对所有有需要的平民的人道救援物资充分、安全、迅速和无障碍地通过。

与世界各地所有危机一样, 欧洲联盟及其成员国将继续为联合国在乌克兰的人道主义应对行动提供慷慨捐助。我们呼吁所有国家也加大支持力度。欧盟仍然致力于同国际伙伴协调, 支持乌克兰的修复、恢复和重建。由意大利主办的2025年7月乌克兰重建会议对此将具有重要意义。

第三, 欧洲联盟重申支持乌克兰在《联合国宪章》和国际法基础上实现全面、公正和持久和平。一个月前, 大会发出压倒性信息, 呼吁侵略者立即、彻底、无条件从乌克兰全境撤出全部军事力量。这是大会一个月前说的话。

我们欢迎根据《联合国宪章》和国际法为实现全面、公正和持久和平所做的一切努力。我们欢迎美国和沙特阿拉伯为主持正在进行的讨论所做的努力。停火提议若被俄罗斯接受, 可成为朝这个方向迈出的重要一步。现在是俄罗斯拿出实现和平的意愿的时候了。欧洲联盟准备与乌克兰和其他伙伴一道, 全力支持即将采取的措施。正如我们一再强调的那样, 没有乌克兰参与, 就无法谈判乌克兰问题, 没有欧洲参与, 就无法开展涉及欧洲安全的谈判。

最后, 我重申欧洲联盟坚定支持乌克兰在国际公认边界内的独立、主权和领土完整。为了根据《联合国宪章》以及适用于所有国家的主权和领土完整原则实现全面、公正和持久的和平, 欧洲联盟将继续支持乌克兰, 需要多久就支持多久, 需要多大力度就给予多大力度的支持。

主席 (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

米阿尔卡先生 (波兰) (以英语发言): 波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我谨对主席国丹麦及时召开本次会议表示感谢, 对法国和巴拿马要求开会以及姆苏亚助理秘书长的介绍表示赞赏。

在许多人期待恢复乌克兰和平和欧洲稳定之时, 乌克兰代表刚才所讲述的上周事件给这些希望蒙上了阴影。报道称, 俄罗斯军队对乌克兰发动了大规模袭击, 动用了惊人之多的“沙赫德”无人机、诱饵和弹道导弹。这表明俄罗斯在国际社会和平呼声日益高涨的情况下似乎仍非真心希望停止对乌克兰的非法战争, 这种情况令人遗憾。

俄罗斯无视基本的国际规范和原则——其对乌克兰平民的持续袭击以及针对能源和民用基础设施的蓄意攻击就表明了这一点，这是可悲的。这些行动导致频繁、大范围的停电和供暖中断，使数百万人陷入困境。波兰继续在双边基础上满足乌克兰的迫切需求，包括提供重要设备和增加能源出口，以帮助减轻无休止的侵略造成的痛苦。

最近的政治势头凸显出乌克兰寻求切实推进和平谈判的决心。遗憾的是，开启和平未来的关键要素尚不存在，那就是俄罗斯对寻求谈判解决的真诚和建设性承诺。这绝不能只是暂停——因为那会使侵略者像以前那样，得以重新武装并再次发动攻击——而且必须满足一些标准。必须停止对平民的一切袭击。必须得到所有利益攸关方——首先是乌克兰，还有欧洲——的同意和接受。必须保障乌克兰独立和主权，使该国能够自由选择领导人、控制其边界并决定其未来的入盟愿望。解决根本原因是一项挑战，因为它们完全取决于俄罗斯的决策进程，而俄罗斯一再选择战争而非和平，选择侵略而非外交。也许俄罗斯对通过武力和胁迫重建苏联帝国的新殖民主义企图依旧失败感到沮丧，但这些企图本来就应该失败。

最后，我想重申，乌克兰并非侵略的无助受害者。乌克兰在反击。乌克兰在世界各地都有盟友，包括欧洲联盟和波兰。我们对正义与和平的承诺不会动摇，我们将继续追求公正的解决方案。

主席（以英语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

费鲁策先生（罗马尼亚）（以英语发言）：主席女士，首先我要感谢你将这一关系到乌克兰和平与安全的重要议题保留在安全理事会议程上。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟（欧盟）的名义所作发言。

我谨重申，罗马尼亚支持乌克兰在国际公认边界内的独立、主权和领土完整。我们是欧盟成员国中与乌克兰拥有最长陆地、河流和海洋边界的国家。我们感到失望的是，过去几周的对话努力和建议尚未付诸行动。自3月21日夜以来，俄罗斯发动了进一步大规模空袭——主要针对乌克兰城市的平民目标，包括在敖德萨、扎波里日亚、苏梅和乌克兰首都——造成了大量伤亡。就在昨晚，城市港口尼古拉耶夫遭到袭击，争议地区的克里维里赫也遭到袭击。联合国人权事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅今后的报告将提及所有这些伤亡情况，就像过去三年多的报告一样。然而，这种暴力循环能够而且应该停止。罗马尼亚认为，任何停火都必须在其涵盖范围和目标中包括遵守国际人道法和不加歧视地保护所有平民。通往和平的道路也意味着给所有战争受害者带来尊严。我们欢迎美国正在为黑海停火和安全航行作出努力。

正如罗马尼亚一直强调的那样，黑海不仅对我们地区，而且对整个世界都很重要。本周早些时候在利雅得开展的讨论承认了这一重要性，罗马尼亚作为一个沿岸国，欢迎黑海恢复安全和自由航行的前景。确保重要贸易路线和供应链的安全至关重要，特别是在全球谷物和食品市场需求不断增长的情况下。自黑海倡议实施以来，我国一直参与多种努力，以解决俄罗斯入侵乌克兰造成的粮食和供应短缺问题。我们一直在向安理会通报这一情况。罗马尼亚促进了7000多万吨货物的出口，包括5500万吨谷物，以确保全球供应链的连续性。与此同时，欧洲联盟创

建了欧洲团结通道, 利用罗马尼亚和乌克兰其他邻国的基础设施, 向全球市场提供食品。

最后, 自俄罗斯入侵乌克兰的第一天起, 我们的长期立场一直非常明确: 实现全面、公正和持久和平必须符合适用于所有国家的《联合国宪章》以及主权和领土完整原则。

主席 (以英语发言): 我现在请芬兰代表发言。

卡尔库女士 (芬兰) (以英语发言): 我荣幸地以北欧国家——丹麦、冰岛、挪威、瑞典和我国芬兰——的名义在安全理事会发言。

我感谢助理秘书长的通报。

为了实现和平, 我们必须谈论和平的框架, 我们也注意到为此正在进行的讨论。乌克兰理应享有和平——基于《联合国宪章》和国际法所载规则和原则的全面、公正和持久和平。任何其他短期方案都可能会在其他地方导致冲突或侵略重新爆发。北欧国家已准备好支持实现可持续和平的所有努力。

没有什么比乌克兰严峻的人道主义局势更具体地强调和平的必要性了。近400万乌克兰人在境内流离失所, 近700万人不得不逃离祖国。俄罗斯非法驱逐数千名儿童令人憎恶。近1300万人继续需要紧急人道主义援助和保护, 包括儿童和残疾人。特别是在前线地区, 有限的人道援助准入使人道主义工作者向受影响最严重的人提供救生援助变得困难和危险。在俄罗斯联邦占领的地区, 100多万弱势群体基本上享受不到任何人道主义应对措施。北欧国家仍然是对乌克兰和其他地方的重要人道主义捐助方。我们鼓励其他捐助方维持或增加救生援助。

在我们谈论和平的时候, 俄罗斯继续对平民和民用物体发动无情的攻击, 完全无视战争法。就在两天前的星期一, 俄罗斯导弹袭击造成苏梅市数十名平民受伤, 一所学校和一所医院受损。周日, 俄罗斯在基辅的袭击导致一名父亲、他5岁的女儿和一名80岁的女性死亡。这种行为难免提出了一个问题: 俄罗斯是否真的愿意走向和平, 或者它只是利用讨论作为幌子, 并没有放弃征服乌克兰及其人民的最终目标。昨晚, 就在安全航行协议宣布几个小时后, 俄罗斯指挥无人机袭击了乌克兰港口城市尼古拉耶夫。乌克兰已表示愿意立即实行30天停火。另一方面, 俄罗斯只同意有几个前提条件的有限停火。这很说明问题。就在我们发言的同时, 俄罗斯似乎继续选择战争。在全球范围内, 随着战争继续破坏供应链和国际市场的稳定, 人们继续遭受食品和燃料价格飙升的痛苦。

现在要由我们所有人来捍卫建立在《联合国宪章》基础上的国际和平架构, 无论它在哪里受到威胁。确保强权不等于公理, 确保不通过使用武力来移动国际公认的边界, 符合我们所有人的利益。北欧国家希望强调, 每个主权国家都必须维持其选择自己的联盟及其合法防御和安全安排的权利。

我们注意到关于黑海安全航行的新协议, 应该毫不拖延和无附加条件地执行该协议。

尽管俄罗斯的入侵造成了无法估量的困难, 但乌克兰继续捍卫其自由、独立、主权和领土完整。只要有需要, 北欧国家将支持乌克兰的这一努力。

主席(以英语发言): 我现在请贝雷斯福德-希尔先生发言。

贝雷斯福德-希尔先生(以英语发言): 首先, 我要感谢主席国丹麦召开本次会议, 并为马耳他主权骑士团提供机会, 在关于乌克兰日益加深的人道主义危机的重要讨论中发言。

就在一个多月前, 我们迎来了一个沉重的节点——这场毁灭性冲突的升级至今已三年。这是充满无止境痛苦、被迫流离失所和破碎生活的三年, 在此期间, 平民忍受了惨不堪言的苦难——不必要的流血、改变人生的伤势以及失去家园、亲人, 许多人也失去了希望。

虽然应对当前危机至关重要, 但我们也必须展望未来。我们不能对敌对行动的停止毫无准备, 无论这还多么遥不可及。我们必须认识到, 当枪炮声平息, 人道主义承受的代价将持续存在。巨大的破坏、经济重创和深刻的社会裂痕不会在一夜之间消除。重建破碎的社区需要长期承诺、共同努力, 最重要的是, 需要对人类尊严的持久关注。

尽管规模和条件明显不同, 但我们仍有必要回顾一下上世纪初的情况, 当时一场在报复和经济羞辱中结束的战争播下了怨恨的种子, 而这在二十年后导致了后果和痛苦都要大得多的冲突。我们还应该记得, 一只凤凰从这些灰烬中重生。同样陷入那场冲突的一个国家的远见、承诺和战略天赋促成了马歇尔计划, 它为曾经交战的国家确保了繁荣未来, 而在世界另一边, 道格拉斯·麦克阿瑟将军确保了将一个遭到重创的日本重新发展成一个盟国和经济强国。无论布雷顿森林体系现在胜任其使命的程度如何, 当时创建该体系的想象力与技巧为重建、发展以及饱受战争蹂躏的民众最需要的安全做出了重大贡献。当我们思考乌克兰的未来, 当炮火不再纷飞、无人机被用于和平目的时, 让我们焕发一种类似的鼓舞人心的和解精神, 这并不过分。

为处理乌克兰人民超乎寻常的人道主义关切, 马耳他骑士团谨借鉴过去三年来一直在乌克兰实地工作的我们4万多名业务人员——其中既有乌克兰人, 也有来自其它国家的志愿者——的一手经验, 强调我们认为必须被作为优先事项的六个关键领域。

首先, 必须为遭受战争创伤影响的人提供综合便捷的心理支助。冲突造成的无形创伤——尤其是在儿童和年轻的成年人中——造成的创伤将在战事消退后长期存在。没有持续干预, 这些伤疤有可能成为治愈创伤、实现社会凝聚与稳定的长久障碍。在乌克兰, 那些被从家中掳走的儿童必须被返还其家人。除此之外的任何做法都绝对是不人道的。

其次, 恢复乌克兰的医疗保健系统至关重要, 这不仅需要医疗设施的重建与有效运作, 而且还需要保障药物、用品和支助的供给。据我们在乌克兰的同事称, 创建国家紧急储存中心的网络对于确保那些无论是需要紧急护理还是常规护理的人接受及时和充足的治疗至关重要。

第三, 遭到广泛破坏的房屋和民用基础设施要求我们做出协调一致的持续的重建努力。除了简单地修复房屋外, 我们还必须为数百万流离失所的家庭安全和

有尊严地返回提供便利。这势必需要把可持续性、便捷以及长期复原力作为优先事项的城市发展计划。必须全面恢复水电和交通等基本服务,以确保社区能够运转和繁荣发展。

第四,必须休整土地,使其能够居住,并且受到保护。必须清除战争遗留物;损毁的军用车辆、仍散落在田野中的弹药以及最重要的是地雷的危险必须加以处理。国际社会必须加倍努力确保核设施的安全,以便防止由于维护不善和蓄意破坏而造成的污染和危险。这方面的影响无论怎样强调都不为过,因为它们不仅影响乌克兰和俄罗斯的健康与福祉,而且影响邻国的健康与福祉。

第五,必须紧急处理粮食安全和水安全问题。需要立即进行人道主义干预,以确保和恢复获取基本必需品的可靠途径,尤其是在农村地区。与此同时,必须做出战略性努力,振兴乌克兰的农业部门,这是该国经济恢复和社会稳定的一个基石。确保振兴农业企业和当地的粮食生产将有助于防止长期依赖外部援助。

最后,教育必须被摆在恢复工作的核心。学校不仅是学习的场所,而且是生活恢复正常和希望的支柱,是更美好未来的基础。就学方案必须得到广泛落实,为顺利重返校园提供便利,同时开展结构性的社会化举措,以帮助儿童和青年处理他们遭受的创伤,并使他们的生活重新融入新的社会。高等教育、无论是学术性的还是职业性的高等教育对于重建遭到重创的经济至关重要。新一代必须学习把枪炮变成收割机和使用批判性思维技能的重要性,这样做不是为了智胜敌人,而是为了战胜气候变化和我们所有人在这个不断变化的世界中所面临的种种问题。

最后,现状是,这些措施只覆盖了需求的极小一部分。各方在这场战争中付出了巨大的人道主义代价;恢复之路将是漫长的,也不会一帆风顺。采取一种地方、区域以及国际行为体参与其中的协调一致的做法将是不可或缺的,以确保我们的集体努力带来一个可持续和持久的未来,正如80年前第二次世界大战之后那样。值此思考前方的道路之际,让我们回顾教皇方济各的话。在2013年的一次祈祷和平守夜活动中,他曾这样说道:

“我们能走出这种悲伤与死亡的螺旋吗?我们能否再次和平地行走和生活?……我希望我们每一个人,从最微不足道的人到最伟大的人,包括那些奉命治理国家的人,用一致的声音回答:是的,我们要和平!”

中午12时25分散会。