联 合 国

联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局

2024 年执行局工作报告*

经济及社会理事会
正式记录，2024 年
补编第 15 号

* 按所收原件复制；已获联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局核可。

请回收

经济及社会理事会
正式记录，2024 年
补编第 15 号

E/2024/35

联合国开发计划署/
联合国人口基金/
联合国项目事务署执行局

2024 年执行局工作报告

联合国 • 2024 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2025 年 2 月 27 日]

目录

章次 页次

第一部分：2024 年第一届常会

一. 组织事项 7

联合部分 7

二. 审计委员会的建议 7

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动 8

四. 实地访问 9

开发署部分

开发署署长发言和互动对话 9

五. 《人类发展报告》 12

六. 开发署国别方案及相关事项 13

七. 对开发署的评价 13

人口基金部分

人口基金执行主任发言 14

八. 对人口基金的评价 17

九. 人口基金国别方案及相关事项 18

项目署部分

十. 项目署执行主任发言 18

十一. 其他事项：开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席发言 20

第二部分：2024 年年度会议

一. 组织事项 23

联合部分

二. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况 23

三. 内部审计和调查 24

四. 道德操守 25

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰 26

六. 实地访问 27

七. 关于各执行局治理和监督职能的第三方评估 27

开发署部分

八. 2022-2025 年开发署战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告 28

九. 开发署的性别平等 31

十. 开发署国别方案及相关事项 32

十一. 财务、预算和行政事项 33

十二. 对开发署的评价 33

十三. 联合国资本发展基金 34

十四. 联合国志愿人员 35

人口基金部分

十五. 执行主任的年度报告 36

十六. 财务、预算和行政事项 39

十七. 对人口基金的评价 39

十八. 人口基金国别方案及相关事项 40

项目署部分

十九. 项目署执行主任发言 40

专题互动对话：通过可持续、具有韧性和包容性的基础设施结束气候引发的灾害循环 . 41

第三部分　2024 年第二届常会

一. 组织事项 44

联合部分

二. 财务、预算和行政事项 44

三. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估 45

开发署部分

与开发署署长的互动对话 46

专题互动对话：共同努力加快利用可持续能源促进发展 48

四. 开发署结构性供资对话 49

五. 开发署国别方案及相关事项 50

人口基金部分

人口基金执行主任发言 51

专题互动对话：解决不平等问题，实现人发会议《行动纲领》 53

六. 人口基金结构性供资对话 54

七. 人口基金国别方案及相关事项 55

项目署部分

八. 项目署执行主任发言 55

附件

一. 执行局 2024 年通过的决定 58

二. 执行局 2024 年成员 90

三. 2024 年 5 月 31 日举行的开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议的报告 91

第一部分
2024 年第一届常会

2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)执行局于 2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日在联合国总部以现场形式召开了 2024 年第一届常会。

2. 执行局通过了经口头修正的 2024 年第一届常会议程和工作计划(DP/2024/L.1)，并核准了 2023 年第二届常会报告(DP/2024/1)。执行局核准了 2024 年年度工作计划(DP/2024/CRP.1)。

3. 执行局 2024 年第一届常会通过的决定载于文件 DP/2024/9，该文件可在执行局网站上查阅。

执行局主席发言

4. 执行局主席在开幕词中赞赏开发署、人口基金和项目署工作人员在充满挑战的环境下开展重要工作，并向在加沙遇难的 152 名成员致敬。他指出，2024 年伊始就出现了前所未有的破坏、分裂和动荡，可持续发展目标已经偏离轨道。联合国秉持全球团结和共同利益的精神重振国际合作，作为改善世界各地人民生活的主要行为体，联合国必须加紧努力。执行局在指导联合国各组织取得成果、调动资源和确保最佳利用方面负有重要责任。他强调要扭转从发展倡议中调拨资金的做法，提高对增加经常预算捐款的认识，并探索新的筹资办法。他敦促继续强调成果，包括通过对开发署和人口基金战略计划进行中期审查这样做。他促请执行局继续努力提高透明度和加强问责制；精简过去几年改进的做法并将其制度化，这有助于预防未来的风险。他认为世界亏欠后代一个更美好的未来，因此，2024 年对多边主义至关重要。

联合部分

二. 审计委员会的建议

5. 开发署助理署长兼管理局局长介绍了开发署关于审计委员会 2022 年建议执行情况的报告(DP/2024/3)。联合国资本发展基金(资发基金)负责人介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/2024/4)。人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/FPA/2024/3)。项目署临时财务主任兼财务小组组长介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/OPS/2024/1)。

6. 一组代表团欢迎所有四个实体 2022 年收到无保留审计意见，同时指出仍有改进的余地。它们鼓励审计委员会提供主要调查结果和建议的摘要，以提高透明度和保证。该组代表团强调加强风险管理和内部控制的重要性；鼓励在财务报表中纳入内部控制说明；并呼吁就企业风险管理和具有战略重要性的风险加强与执行局的互动。就开发署而言，该组代表团赞赏开发署执行了大多数建议，并注意到在联合国发展系统改革过程中成功实现了过渡。开发署应保持在联合国发展系

统中的核心作用，包括为此进一步加强其整合者的职能。关于资发基金，它们表示所有 2022 年建议都是高度优先事项，其中大多数涉及企业风险管理，并指出治理、风险和内部控制方面存在弱点。关于人口基金，它们注意到关于供应链管理的建议，强调要有足够的资源来处理建议和尽量减少风险。关于项目署，它们对未了结建议的执行率低、项目和赠款管理中的缺陷、项目组合风险以及预算和定价问题表示关切。它们大力鼓励加快实施步伐，并加大努力从基础设施和创新可持续投资倡议中追回缺失的资金。

7. 一个代表团对开发署核心捐款下降表示关切；注意到人口基金拒绝接受审计委员会关于人口基金监督咨询委员会上下级关系的建议；并要求澄清项目署内部审计和调查组的人员配置水平。

8. 开发署助理署长兼管理局局长表示，开发署尚未完全确定内部控制说明的成本效益。关于联合国发展系统改革中规定的整合者职能，开发署不断取得进展和作出投资，以进一步加强其制定和提供综合发展解决方案以及有效应对国家需求的能力。在这方面，开发署将继续审查、更新和完善其内部战略和程序，以便高效和有效地开展工作。资发基金负责人赞赏提及高优先建议并强调了进展。人口基金负责管理事务的副执行主任说，供应链管理股通过项目收费回收成本；最近已批准扩增资源。他强调，监督咨询委员会的独立性符合联合国其他实体的最佳做法。项目署临时首席财务干事兼财务小组主任表示，项目署继续执行全面应对计划，并将向审计委员会报告具有里程碑意义的重大事件和进展情况。她介绍了对费用回收的全面审查和数字化转型计划，并澄清了内部审计和调查组目前的人员编制。

9. 执行局通过了关于联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金和联合国项目事务署关于审计委员会 2022 年建议执行情况的报告的第 2024/1 号决定。

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

10. 开发署政策和方案支助局主任和人口基金负责方案的副执行主任介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2024/1)。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)驻纽约办事处主任发表了讲话。

11. 一组代表团欢迎全球抗击艾滋病毒和艾滋病的斗争取得重大进展，但强调还有更多工作要做。重点人群(尤其是变性人)方面的进展停滞不前。该组代表团强调采用全社会办法，包括利用开发署和人口基金的集体资产来减少污名、消除歧视和处理人权问题。它们注意到艾滋病毒/艾滋病联合规划署面临种种问题，这些问题在最近对艾滋病署秘书处的多边组织绩效评估审查和艾滋病署的能力评估中有所述及；强调为艾滋病署秘书处和共同赞助方提供充足的资源；并询问如何利用评价来加强正在进行的工作和合作。该组代表团对开发署和人口基金取得的

广泛成果表示赞赏，并呼吁这两个实体扩大和深化与受影响社区的伙伴关系，同时继续保护艾滋病毒专业工作人员。

12. 一个代表团强调，艾滋病毒方面的进展取决于对不同人群和独特需求的认识，并赞赏开发署和人口基金作为重要伙伴支持各国实现 10-10-10 目标并帮助掉队者。它指出，艾滋病毒应对措施应得到充足的资源并由数据驱动，促请成员国增加资金，特别是向艾滋病署秘书处和共同赞助方提供资金，并取消惩罚性法律和政策，解决污名化和歧视问题。

13. 人口基金负责方案的副执行主任欢迎对纠正不平等现象、数据驱动型应对措施的重要性和资源可用性提出支持性意见，并指出即将出台以综合办法为中心的关于艾滋病毒、性传播感染和性健康的全机构新战略。开发署助理署长兼政策和方案支助局局长表示，将根据不断变化的情况，利用评价和评估来发展和调整艾滋病署。艾滋病署驻纽约办事处主任赞赏开发署和人口基金的集体承诺和努力。

14. 执行局表示注意到联合报告。

四. 实地访问

15. 赴塞内加尔实地访问代表团一名成员介绍了开发署/人口基金/项目署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)各执行局联合实地访问塞内加尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1)。执行局赴乌拉圭实地访问代表团团长在报告即将发布前提交了一份摘要。这次访问涉及社会保护、创新性发展筹资、采购、信息系统、残疾人权利和包容、能源转型等问题。他表示在团队协作和合作方面取得明显成功，在整合数据和学习方面存在需要改进之处。

16. 一个代表团强调实地访问的价值，有助于了解在纽约作出的决定如何影响国家一级的工作和业务。它建议对方式进行审查，以便更自由地交换意见，并强调为每次访问作好实质性准备。所有区域集团的代表都应参与，以积累知识。

17. 一个代表团指出，实地访问和执行局正式会议之间的联系不太明确。参与者似乎仅限于主席团成员，这一趋势限制了通常未被提名为主席团成员的国家参与其中。他建议重新审查组织执行局访问的准则。

18. 执行局表示注意到关于实地访问塞内加尔的报告和关于实地访问乌拉圭的说明。

开发署部分

开发署署长发言和互动对话

19. 开发署署长(发言稿可在开发署网站上查阅)将 2023 年描述为深刻动荡之年，世界经历了多重危机——非同寻常的冲突、自然灾害、经济和金融冲击以及两极分化加剧。开发署仍是一个稳定和可靠的伙伴，在 170 个国家派驻了人员。

开发署在从稳定到早期恢复再到重建响应各阶段危机处理工作中开发了许多工具，这些工具给了该组织向前迈进的信心。署长呼吁执行局参与并继续支持与联合国大家庭合作，寻找途径，实现人道主义、和平与发展三重联系的宏伟目标，并以反映危机环境中人们需求的方式作出回应。

20. 在全世界期待 2024 年到来之际，开发署代表了社区、国家和国际社会能够依靠的重要部分。现在比以往任何时候都更需要《2030 年可持续发展议程》，开发署仍在大力帮助各国实现《2030 年议程》的发展承诺和宏伟目标。开发署仍然高度关注其战略计划中认可的未来发展。即将到来的中期审查是检验该计划有效性、相关性和对不断变化的世界作出反应的契机。能否在不忽视开发署任务的情况下迅速转向将是关键的试金石。开发署将继续关注最落后的国家和社区以及那些有能力改变发展轨迹的国家和社区。开发署仍然是连接基层与包括大会和二十国集团在内的全球决策最高平台之间的重要桥梁。

21. 开发署正在投资于发展演变非常迅速的关键前沿领域，这些领域出现了新的可能性和风险。数字化就是一例。开发署从基于权利的数据和数据保护角度支持对数字生态系统和数字公共基础设施进行快速投资。另一个领域是应对日益成为发展决策主流的气候变化和绿色转型，展示了世界如何仍能合作，特别是通过最近商定的损失和损害基金开展合作。开发署侧重于发展筹资，以扩大投资空间，并强调，帮助他人投资，属于合理的对策。开发署致力于利用公共收入，供各国投资于本国的发展。开发署还致力于利用和扩大私营部门对资本市场的投资范围。署长从不让任何一个人掉队和超越投票箱的角度介绍了治理举措。开发署仍然坚定致力于支持公平、透明和可信的选举，并致力于司法和人权工作。

22. 开发署作为公共机构，正在投资于管理效力、问责制和创新。署长把开发署称为“脚踏实地、放眼未来”的机构。加速器实验室、可持续金融中心、首要数字办公室和新的可持续能源中心只是开发署如何投资于未来发展能力方面的一些事例。开发署处理了风险管理、问责和监督框架问题，以达到最高标准；该署还被评为最透明的机构之一。新的开发署企业资源平台在第一年处理了超过 112 万笔付款，并在各机构设立了 15 000 个项目。开发署处理了 44 000 多名联合国工作人员的工资单。

23. 开发署仍然非常清楚自身任务和被赋予的资源。署长强调，开发署明确支持其监督办公室保持独立性；代表们应该对监督办公室独立运作的能力充满信心。他描述了开发署的三道防线。第一道防线是作为风险责任人的项目经理；第二道防线是风险监控和监督；第三道防线是独立办公室。关于最近对伊拉克稳定供资机制的说法，他强调，当开发署被要求在危机和复杂环境中运作时，不存在零风险的情况。然而，这丝毫没有减轻管理人员的责任，也不是为无法接受的行为开脱；开发署将追查能够明显证明发生腐败的每一起案例。他提醒代表们，成千上万的开发署人员每天在艰难环境中提供透明负责、拯救生命、注重发展的服务。他最后强调，开发署致力于保持存在和交付成果，重新将人作为发展合作的重点。发展的承诺和共同努力的承诺极为重要。2024 年开发署仍然是这一承诺的一部分。

24. 执行局一位副主席建议就不同的障碍进行坦率对话，指出中等收入国家的进展幅度正在缩小，急需进行结构改革。气候行动至关重要，需要国际社会团结协作。关键问题在于将基于权利的方法纳入所有活动的主流，包括将公共服务数字化。副主席呼吁不仅不让任何一个人掉队，而且要共同前进。

25. 一组代表团对发展前景极为关切；认为已取得的成绩可能会化为泡影。需要采取集体行动挽救可持续发展目标，超越目前的努力，并通过政治行动和发展筹资推进。它们鼓励开发署加强关于负担得起的清洁能源的活动，为解决国际金融结构中的结构性缺陷提供实际投入，并与所有发展行为体合作，确保继续与处于危机中的国家接触。

26. 各代表团感谢署长提交了一份全面的报告，其中强调了应对发展挑战所需的关键领域。它们强调对人的安全和有韧性的发展进行投资，以打破脆弱的循环，并呼吁将处理贫困和不平等问题作为建立新社会契约的基础。它们强调赞赏开发署在气候变化和促进人道主义、发展、和平联系方面的工作，并鼓励开发署继续就超越国内生产总值的各项指标进行合作。各代表团对资源减少表示关切，并呼吁继续为开发署提供核心资金。它们赞扬开发署为减少行政费用作出努力，赞许开发署在国家一级进行出色的合作，并列举了开发署支持调集国内资源和税务服务数字化的例子。各代表团还强调开发署在为各国赋权及传授最佳做法和国际经验方面发挥的价值。

27. 各代表团询问如何改进三方合作和南南合作。它们呼吁对生产部门进行更多投资，同时高度赞赏为促进包容性经济增长和韧性而开展的工作。它们赞扬了为促进公共服务数字化、加强包容性发展筹资生态系统和支持绿色能源转型所作的贡献。各代表团鼓励开发署战略性地寻求与私营部门建立伙伴关系，以最大限度地扩大数字化工作的影响，要求提供更多关于民间社会伙伴关系的信息，并表示支持促进性别平等的财政政策和税收改革工作。

28. 各代表团强调了开发署作为包容性和可持续发展的整合者和促进者的关键作用，并鼓励开发署加强其作为整合者在运用人道主义、发展、和平联系办法方面的作用。鉴于开发署发挥的关键作用，它应继续与其他多边利益攸关方，包括联合国系统内的利益攸关方合作，以提高自身效力。一些代表团强调，必须处理和减轻风险，并指出，最近关于伊拉克腐败的指控令人严重关切。他们感谢署长主动处理这一问题，要求继续提供信息和提高透明度，并询问开发署将如何进一步加强防止腐败和不当行为的制度。一个代表团赞赏开发署致力于在高风险环境中开展业务，同时坚持强有力的风险管理做法，并询问开发署如何确保规避风险的文化不妨碍有效开展业务。

29. 各代表团认识到开发署积极努力提高管理效力，并将开发署战略计划转化为具体行动，以帮助发展中国家更好地应对动荡的外部环境。一个代表团要求提供更详细的资料，说明在供资窗口下取得的进展。各代表团将未来峰会称为履行融资承诺、改革多边金融体系、加强数字和能源转型公平性以及使联合国发展系统胜任其职的机会。

30. 署长回应说，筹资是推动发展的生命线。开发署通过在综合国家筹资框架和可持续发展目标见解方面的工作，为各国政府提供了工具，用以审查公共、私人、国内和国家财政的方方面面，并使所作预算决定获得最大的投资回报。他还提到支持各国政府通过改善税收制度增加国内收入，并强调开发署对利用资本市场调动私人投资的贡献。署长解释说，开发署继续致力于支持旨在创造投资生态系统、建立有利的政策环境和提高大规模吸引私人资本的能力的各项倡议。

31. 开发署在提高效率方面投入了大量资金，平均每 1 美元增加 3 美分，但侧重于事务性议程和效率议程可能会限制共识，并限制联合国在发展合作中的价值。现在正是在处理问责制和确定发展议程方面寻求平衡的时刻；这一平衡不仅明确体现在目标和指标中，而且体现在对发展关切的实际对策中。他期待未来峰会能够大胆阐明：尽管存在分歧，但仍要开展有效合作。

32. 署长介绍了改进的风险管理情况，包括加强政策、风险偏好说明和指导、更新风险类别、首席风险干事、澄清所有人员的风险管理角色和责任、加强项目一级的风险评估指导以及跟踪和管理风险的看板。开发署加强了对举报人的保护，并对道德操守进行投资。

33. 他强调，在数字和技术以及应对气候变化和绿色转型的发展挑战方面，存在大量对支助工作的需求。他指出，最具拓展性的机会存在于技术和融资领域。他最后提醒各代表团，伊拉克稳定机制取得了非凡的成功。薄弱环节将得到认真处理。然而，各国政府和国际社会在异常混乱的时刻走到一起，制定出一项前所未有的方案，这一成就不应被瑕疵掩盖。

五. 《人类发展报告》

34. 人类发展报告办公室主任介绍了即将发布的 2024 年版报告的最新情况。他描述了三层不确定性，这些不确定性将贯穿未来几年的一系列报告。2024 年报告将着眼于两极分化问题，以及如何打破阻碍人们在国内和国际携手合作的各种僵局。下一份报告将探讨数字化转型如何塑造人类发展前景。随后的报告将深入探讨在“人类世”推进人类发展的问题。他介绍了 2024 年报告的调查结果，包括不安全感与政治极端主义以及较低信任度之间的联系。

35. 主任说，为编写报告开展了区域性和专题性磋商，数百名专家、政策制定者、民间社会倡导者和广大公众参与其中。人类发展报告办公室最近发布的其他出版物包括关于性别社会规范和多维贫困的报告。他强调，超越国内生产总值的想法从一开始就为人类发展报告办公室制定衡量指标的工作注入了动力。一个创新的人类气候地平线平台将提供有关人类未来发展的信息，展示气候变化如何影响不同的指标。

36. 一个代表团要求澄清两极分化的主题。它表示，该报告提供了很好的实例，可以提供基于科学并经过同行评审的信息，以供作出更好的决策。除了国内生产总值之外，还有无数变量影响发展，并且不能简单地平均化。《人类发展报告》展示开发署如何发挥智库作用并提供最新的发展信息。

37. 主任回答说，两极分化并非新现象，但数字驱动因素却是新鲜事物。该报告将退后一步，不仅关注技术，还关注人类的选择，包括使用技术的选择。该办公室继续投资于人类发展指数分类工作，包括通过使用卫星图像和训练人工智能算法进行分类。

38. 执行局表示注意到关于《人类发展报告》协商的最新情况。

六. 开发署国别方案及相关事项

39. 开发署副署长向执行局介绍情况，提请批准九个新国别方案，并延长三个国别方案，其中包括：不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加、毛里求斯、菲律宾和塞舌尔的国别方案文件；苏丹国别方案第三次延长一年；乌克兰国别方案第二次延长一年。他向执行局介绍了古巴国别方案第一次延长一年的情况。

40. 非洲区域主任、亚洲和太平洋区域主任以及拉丁美洲和加勒比区域主任从区域角度介绍了详细情况。

41. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了下列国家的国别方案文件：不丹(DP/DCP/BTN/3)、巴西(DP/DCP/BRA/4)、柬埔寨(DP/DCP/KHM/5)、冈比亚(DP/DCP/GMB/4)、几内亚(DP/DCP/GIN/4)、马达加斯加(DP/DCP/MDG/5)、毛里求斯(DP/DCP/MUS/5)、菲律宾(DP/DSP/PHL/4)和塞舌尔(DP/DCP/SYC/4)。

42. 执行局批准分别将苏丹和乌克兰的国别方案第三次和第二次延长一年，参见第 DP/2024/5 号文件。执行局表示注意到开发署执行主任已核可将古巴国别方案第一次延长一年。

七. 对开发署的评价

43. 独立评价办公室主任介绍了对开发署支持公共服务数字化的评价(DP/2024/6)。开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层就关于开发署支持公共服务数字化的评价所作的回应(DP/2024/7)。

44. 一组代表团认为金融、司法、治理、卫生、社会保护和其他部门具有文化敏感性和相关性的数字方案令人鼓舞。然而，一些地区的数字鸿沟很大并且仍在扩大，数字基础设施不发达是主要因素。它们建议开发署支持跨境数字流动机制，该机制考虑到不同程度的数字就绪情况、数据成熟度、法律和监管环境以及用于托管先进数据驱动技术的区域数据基础设施。在信息技术领域，还有更多机会可以深化南南合作。

45. 一组代表团表示，推进数字化以实现可持续发展目标和推动开发署走向现代化的方法令它们受到启发。开发署是包容性数字公共基础设施和加速数字交付的召集者和推动者，并在公共服务数字化方面发挥了重要作用。它们鼓励开发署进一步促进开放的数字解决方案，调动业务能力，与世界银行和儿基会等利益攸关方密切协调，并继续采取了解风险和基于人权的方法开展工作。它们期望进一步

提高分散评价、监测和学习的质量，这是信任开发署和将相关利益攸关方定期纳入评价所有阶段的基础。

46. 一组代表团表示，评价的许多积极结论强调了数字化、公共治理和部门发展之间的深刻相互作用。然而，在处于数字化发展早期阶段的国家，整个政府部门一体联动办法没有取得显著进展。它们鼓励开发署将其提供的支持纳入更广泛的公共部门改革和结构化发展伙伴关系。它们说，数字化方案往往没有牢固嵌入地方政府结构，阻碍了“最后一公里”的公共服务数字化进程。此外，包容性办法似乎因操作性不强和监测弱势群体数字需求的机制不足而受到影响。该组代表团要求了解为了更好地解决数据安全和数字隐私问题采取了哪些行动。

47. 一个代表团介绍了开发署如何通过加强数字素养、私营部门参与和数字平台来支持数字发展，从而帮助公民应对更高的能源成本。另一个代表团敦促开发署继续努力缩小性别数字鸿沟，与其他行为体协调以防止重复努力，并将网络安全纳入数据隐私和法律身份管理工作。

48. 独立评价办公室主任回答了关于加强评价职能的问题，指出有关方面继续支持分散评价和扩大区域专门知识的计划。政策和方案支助局局长确认，开发署将与合作伙伴密切合作，以避免重复并促进南南合作和三方合作。开发署坚定致力于利用数字化促进治理以及数字化治理。开发署首席数字干事介绍了与国际电信联盟的密切伙伴关系。他强调了数字化准备情况评估等本地化工具，以及为数字化转型提供融资的早期成果。开发署一直在制定数据隐私立法指南，并开始制定与网络安全相关的治理和政策框架。

49. 独立评价办公室主任简要介绍了即将对开发署评价政策进行审查的最新情况。这项工作将由外部顾问进行，涵盖政策的所有方面，并包括对照可比组织进行基准评估。

50. 执行局通过了关于开发署评价的第 2024/2 号决定。

人口基金部分

人口基金执行主任发言

51. 人口基金执行主任在开幕词中(见人口基金网站)强调指出，在前所未有的挑战中推进可持续发展的工作从妇女和女童开始。性别平等是基石。30 年前，世界在开创性的 1994 年国际人口与发展会议上通过了《行动纲领》，为以人为本的发展制定了标准。自那时以来，人口基金一直努力建设一个更加公正、繁荣与和平的世界，将包括计划生育权利在内的人权置于发展的中心。她介绍了所取得的进展，例如孕产妇死亡率下降了 34%，使用现代避孕药具的妇女人数增加了一倍。然而，孕产妇死亡率仍然是全球性危机，凸显了医疗保健方面的巨大差距。三分之一的妇女一生中会遭受暴力。

52. 2030 年即将来临，执行主任敦促取得更快、更具包容性的进展。《行动纲领》三十周年是庆祝来之不易的成果、团结新盟友和推动更大规模行动的契机。

她介绍了三十周年纪念活动，包括开展关于青年、人口多样性和可持续发展以及技术和创新的全球对话。

53. 在人口基金蓄势待发之际，它正在审视自身，以确保交付更多更好的成果。2022-2025 年战略计划和综合预算中期审查正在查明执行差距，并根据需要制定计划进行调整。人口基金正在加强自身能力，以确定新出现的趋势和威胁，并相应地进行规划和调整，包括为此共同主持 21 世纪全球健康威胁柳叶刀委员会。

54. 人口基金通过两项组织变革优先优化其总部：对目前的政策和战略司和技术司的互补职能进行整合，将二者合并为一个新的司，并在未来几年将该司和独立评价办公室迁至肯尼亚内罗毕。这将为全球知识共享、能力建设、知名度以及南南和三边伙伴关系创造更多机会。人口基金将在纽约保持强有力的存在，以便与会员国有效接触。她表示，搬迁决定是基于多年来进行的广泛研究和磋商。该决定在财务上是审慎的，预期三年内收回一次性成本支出。

55. 执行主任欢迎人口基金新的评价政策和 2024 年至 2027 年已计算成本的多年期评价计划，该计划重点关注人道主义业绩。关于人口基金的总体供资情况，初步数据显示，尽管核心供资压力越来越大，人道主义需求越来越多，但 2023 年业绩良好。人口基金连续第七年突破 10 亿美元大关，2023 年的资金总额估计超过 14 亿美元。然而，核心资源与非核心资源之比下滑至 27%。她强调，一个主要捐助国削减经费或由汇率波动造成的任何削减都可能导致核心目标无法实现，并强调需要显著改变筹资方式。

56. 执行主任称，在创建一个更加多样化、包容和相互尊重的工作场所以及将工作人员的安保和安全作为重中之重方面取得了成功。人口基金加强了防止性剥削和性虐待以及性骚扰的措施，并优先投资于监督办公室。审计和调查处对以幸存者为中心的调查方法进行了大量投资，并扩大了其调查方面的专门知识。她最后呼吁执行局成员尽一切可能帮助人口基金为世界各地的妇女、女童和人民创造更加公平、繁荣和可持续的未来。

57. 人口基金亚洲及太平洋区域主任重点介绍了进展和挑战以及气候变化和人口变化导致的业务环境变化。他描述了危机局势(包括阿富汗和缅甸)中的广泛需求。

58. 三位执行局副主席发表了讲话。他们对出色的结果表示赞赏，并表示注意到优化过程及其对工作人员的影响。必须探索新的方法，使 30 年前作出的决定取得成功；三十周年是重申政治承诺和加快行动的机会。他们强调投资于年轻人和保障危机中妇女和女童健康和权利的重要性，并指出人口基金在促进创新解决方案以扩大现代计划生育的覆盖面、使怀孕和分娩更加安全以及增强女童和青年权能方面发挥领导作用。对妇女和女童权利及其身体自主权的日益抵制使得维护性健康和生殖健康及权利比以往任何时候都更加重要。他们询问人口基金如何与全球南方的女权主义民间社会网络接触，以及捐助者如何支持旨在打击反性别平等运动的强大联盟。

59. 一组代表团在发言中表示支持人口基金对总部进行优化，并欢迎将关键职能迁至内罗毕。一组代表团认识到有令人信服的理由重新调整该组织的全球足迹，并将人力资源向人口基金支出份额最大的非洲区域调整。这些代表团强调透明度、信任和有意义的协商，并呼吁简明、及时地总结与有效性、协调、参与政府间谈判和支持其他区域有关的问题。

60. 各代表团欢迎经修订的评价政策，并呼吁加强针对具体国家的评价。他们强调在纽约设有一个具备高级别相关专业知识的强有力的方案联络处，并表示搬迁不应对人口基金的规范作用或国家一级的成果产生负面影响。

61. 各代表团强调指出，未来的行动应以全球卫生、气候变化和创新技术方面的人口趋势为导向。他们强调，人们应普遍获得保障技术安全使用的工具；在人道主义应对行动的所有阶段为促进性健康和生殖健康采取系统行动；从妇女、和平与安全的全面角度保障冲突地区妇女的权利。他们认为人口与发展委员会 2024 年会议是重申开罗议程的关键。该届会议极有可能为实现可持续发展目标提供解决方案，并可能为未来峰会提供重要投入。他们欢迎联合检查组的建议，并就如何推进这些建议征求意见。

62. 对此，执行主任描述了日益增长的人道主义服务需求带来的挑战，尽管发展是和平解决办法的一部分。人口基金对政府的优先事项作出回应，并寻求改变整个社会和经济体的态度。建立新的联盟并与意见不一致的人沟通，对于将妇女和女童置于发展的中心至关重要。三十周年提供了更加努力寻找共同点的机会，使普通人能够理解人口动态和人口统计的基本概念。

63. 即将到来的组织变革从广泛的分析和与工作人员的接触中汲取了经验，而且筹备时间较长。80%以上的职位已经与现有工作人员相匹配；所有人力资源程序对所有工作人员都将保持公平和透明，并特别关注工作不能转移的一般事务人员。纽约的规范性工作和参与仍将是重中之重。她感谢持续提供指导。

64. 人口基金目前正在加强与私营部门和国际金融机构的合作，以促进一项真正和充分包融妇女和女童的全球议程。鉴于全球融资机制越来越多地参与这一领域，加强与全球融资机制联系的具体努力不仅旨在为联合国定位，而且旨在确保部门利益攸关方之间在解决与性健康和生殖健康及权利有关的问题时无缝协作。

65. 执行主任报告说，人口基金正在接近 100 个会员国向核心资源捐款的水平。为了应对危机，人口基金正在与机构间常设委员会和人道主义事务协调厅合作，确保应对紧急情况下的性别暴力仍然属于保护工作的内容，这是各地妇女团体的要求。

66. 关于人口统计和生育率，人口基金毫不讳言：以命令方式要求妇女在生育方面采取行动以增减其子女数量的做法，在全世界任何地方都没有取得成功。人口基金工作队提供的证据显示，技术助长了侵害妇女和女童的性别暴力，同时强调技术也可能带来益处。

67. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，正在编写并将分享一份关于组织变革的概况介绍。内部和外部专家都发现，被转移的各司主要与国家和区域办事处互动，而不是与总部其他各司互动。他谈到一份正在受到监测的现行风险登记册。负责方案的副执行主任强调，在执行《国际人口与发展会议行动纲领》时，需要扩大妇女、青年、社会运动和其他方面的声音。方案支助司司长介绍了为使私营部门、国际金融机构和方案国资源多样化所作的努力，以及包括战略投资机制在内的创新融资战略的制定情况。人道主义应急司司长说明了人道主义信托基金在促成快速应对阿富汗、苏丹和乌克兰危机方面发挥的重要作用。

八. 对人口基金的评价

68. 独立评价办公室主任介绍了人口基金评价政策(DP/FPA/2024/1)和已计算成本的 2024-2027 年多年期评价计划(DP/FPA/2024/2)。

69. 一组代表团指出，人口基金评价政策的更新恰逢其时，反映了必要的调整。它们支持拟议的变革，包括与其他监督职能的协调、分散评价的上下级关系以及所有评价类型的覆盖面。它们赞赏重新计算的评价职能的筹资目标，并支持拟对评价集合基金采取分阶段办法。该组代表团询问了国家和区域办事处在提高分散评价相关性和质量方面的能力，并问及为尽量减少优化计划的干扰而采取的步骤。

70. 一些代表团注意到，在使评价具有适应性、创新性、独立性、公正性和严格性的同时，还努力在灵活性和可预测性之间取得平衡。它们支持努力使评价政策与会员国广泛采用的条约和其他文书保持一致，并补充说，执行工作应以各国国情和价值观、法律、政策和体制框架为指导。权力下放的方法有可能通过及早发现业绩和执行差距来改善方案执行情况，并可增强开展国家一级评价的能力。根据国家评价能力的评价规范，应政府请求创造经验和知识共享的机会将提高绩效，同时使评价活动与政府规划周期和评价机制保持一致。鉴于普遍存在数字鸿沟，该组代表团要求提供更多信息，说明如何利用人工智能收集可靠数据并进行分析。

71. 对此，独立评价办公室主任介绍了加强国家和区域办事处评价能力的双重战略。新的工作人员团队专门负责分散评价和人道主义评价。加强指导将支持多种评估，新形式的区域间学习也是如此。实施该政策的渐进方法将从重点关注更具学习和问责潜力的高价值协议开始。他强调，加强国家评价能力和一致性是关键，并介绍了利用新技术开展的工作如何必须始终符合道德和尽职尽责。利用人工智能开展的工作将建立在获取利益的同时尽量降低风险的策略基础上。他表示，办公室的搬迁将为与联合国其他组织合作开展联合评价和全系统评价提供新的机会。

72. 负责管理事务的副执行主任提出了管理层的回应，指出搬迁是基于令人信服的证据，旨在为妇女和女童提供更好的服务。他提到，一项调查发现，参与评价的同事将 74%的时间用于与纽约以外的伙伴合作；其余的大部分时间是在与同样会搬迁的同事互动交流。他重申高级管理层正在密切管理和监督整个过程。负责方案的副执行主任感谢代表们支持评价职能，认为这是方案的重要知识来源。

73. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2024/3 号决定。

九. 人口基金国别方案及相关事项

74. 负责方案的副执行主任概述了人口基金关于巴西、不丹、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚和菲律宾的新国别方案文件，以及苏丹国别方案第三次延长一年的情况。

75. 亚洲及太平洋区域主任、东部和南部非洲区域主任、拉丁美洲和加勒比区域主任以及西非和中非区域主任从各自区域的角度介绍了详细情况。

76. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了人口基金下列国别方案文件：不丹(DP/FPA/CPD/BTN/8)、巴西(DP/FPA/CPD/BRA/7)、柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/7)、冈比亚(DP/FPA/CPD/GMB/9)、几内亚(DP/FPA/CPD/GIN/9)、马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/9)、尼加拉瓜(DP/FPA/CPD/NIC/10)、巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/7)和菲律宾(DP/FPA/CPD/PHL/9)。

77. 执行局核准将苏丹国别方案第三次延长一年(DP/FPA/2024/4)。

项目署部分

十. 项目署执行主任发言

78. 项目署执行主任在开幕词(可在项目署网站上查阅)中介绍了项目署同事在具有挑战性的发展、人道主义及和平与安全环境中所做的杰出工作。在加沙开展的工作包括提供燃料，以便在保健、粮食、水、环境卫生和个人卫生等关键部门采取人道主义应对措施。项目署在超过 85 个国家开展工作，致力于采取有意义的行动，包括在阿富汗、埃塞俄比亚、乌克兰和也门等特别受冲突影响或脆弱的环境中。

79. 执行主任指出，2023 年将继续开展重要工作，在管理不善的危机发生后与合作伙伴和社区重建信任。执行局支持制定全面应对计划，以落实两次独立第三方审查提出的加强内部控制的建议，这一点至关重要。项目署坚持不懈地执行了与全面应对计划有关的各项建议，该计划为项目署内部管理改革工作提供了指导。通过有力和有效地执行该计划，项目署在恢复信任方面取得了长足进步，甚至在 2023 年交付了价值 27 亿美元的项目。在独立第三方审查员最初提出的 43 项建议中，32 项已于 2023 年底完成，7 项将于 2024 年完成，1 项将持续到 2027 年，另一项由联合国法律事务厅牵头。由于项目署关闭了与前“基础设施和创新可持续投资”倡议相关的工作流程，2 项建议未付诸实施。后续独立审查确认了对持续实施综合应对计划的承诺。

80. 重新制定的 2022-2025 年战略计划着重强调扩大落实可持续发展目标的能力，其中组织文化改革是向前迈出的关键一步。取得的成就包括内部重组、新的高级人员征聘和转型举措。新设的文化股支持围绕人员管理、问责制、领导方法和工作方式等长期存在的问题进行改革。项目署注重证据、洞察力和学习；加强制定、签署和交付优质项目和方案的能力；确保流程和信息系统符合目的，得到

整合，并利用数字化技术；审查政策框架，修订财务条例和细则，同时加强风险管理框架；以及确保对净零收入进行透明管理。该组织努力向超过 250 个合作伙伴分配超额储备金；在总额 1.24 亿美元中，有 9 800 万美元已收到指示，并将在 2023 年底之前完成分配。

81. 执行主任感谢执行局在改革议程和新项目参与方面的领导和指导，并感谢执行局在该组织继续为有需要的人服务的同时帮助该组织改进工作。他重申了对改革的全面承诺，但强调在多重危机时刻需要克服执行方面的差距。最后，他呼吁更加关注项目署的活动以及和平、可持续发展和气候行动的实际解决方案。

82. 项目署办公室主任提供了关于全面应对计划进展的更多详情，强调该计划正在推动管理改革转型，并说明将持续到 2027 年的建议涉及一项关于流程创新和数字化的多年期倡议。临时首席财务干事就项目署处理未分配超额准备金的提议发表了简短声明。项目署曾建议将退款工作的时限延长至 2024 年 12 月 31 日，以解决大多数案件，并将总体业绩从近 80%提高到 95%以上。人与文化组主任就项目署的组织文化作了简短发言，谈到了联合国原则和价值观的关键内容，如多样性和包容性、对可持续性的承诺、专业精神和成果导向。战略性文化转型始终持续进行，为此开展了问责制、流程和人力投资等领域的改革。

83. 执行局一名副主席强调了对机构保持信任的重要性，并鼓励项目署继续充分执行全面应对计划的建议。关于进展情况的有效信息流动非常重要。应继续努力偿还超额准备金，同时向执行局通报进展情况。

84. 一组代表团认可项目署在能力建设、项目实施、创造性资源调动和技术援助方面的作用。不应阻止项目署执行其任务和追求创新。该组代表团赞扬采取纠正行动和努力调整 2022-2025 年战略计划的双重方法。它们期待出台有助于方案国的项目组合，包括最大限度地提高方案国吸引新发展资金的能力。它们赞赏采取措施加强道德操守办公室以及设立负责管理事务和政策、风险和合规的副执行主任职位。关于在执行局 2024 年第二届常会上提交修订条例和细则提案的计划，它们鼓励与会员国开展及时和必要的协商。

85. 一组代表团指出，项目署正朝着正确的方向前进，但改革工作尚未完成。虽然实现可持续发展目标的时间日益紧迫，而且对项目署的服务有明确的需求，但透明度和信任必须是前进的基础。项目署的项目组合应保持在其任务范围内。它们期待出台一项全面详实的组织文化战略，强调工作人员协商的必要性。改革组织文化和建立信任将取决于问责制，这突出表明，必须让所有被认定犯有任何形式不当行为的个人承担相应后果，这一点至关重要。

86. 一个代表团注意到在调整项目署的重点以实现其最初任务方面取得的进展，但重申必须加强为基础设施发展调集资源，并更加注重采购和项目管理服务方面的能力建设。这将有助于挽回不同利益攸关方之间失去的信任，并确保项目署的独立性和监督能力。

87. 一个代表团鼓励项目署评估隐藏和潜在的风险，并建议进一步加强执行局的监督作用。另一个代表团强调要制定一个明确的工作计划，纳入可计量的里程碑，

以加强组织文化和实施新的高效工作方法。一个代表团要求提供关于信息技术转型战略的更详细信息。它预测对基础设施服务的需求将不断增长，但对银行可担保的基础设施项目仍然缺乏技术专门知识表示关切，并欢迎进一步澄清项目署的作用。各代表团反复强调履行全面应对计划的所有方面并收回所有资金。一个代表团呼吁使项目署成为吸引最优秀人才、交付高质量项目和恢复所有合作伙伴无条件信任的组织文化典范。

88. 执行主任在答复各代表团时强调致力于让执行局成员了解情况，这对改革议程和恢复信任至关重要。他欢迎采取改革和交付的双重方法；项目署的一切努力都基于其任务和战略计划，有严格的参与接受模式。他表示，项目署渴望与执行局成员和其他组织合作，在基础设施方面发挥作用。关于银行可担保的项目，项目署只负责需求方的工作，并支持其他组织和发展中国家获得技术援助，进行能力建设。他赞赏对组织文化战略的积极反应，并强调与工作人员持续开展互动对话。项目署在某些情况下超出了计划，例如在制定行为守则和寻求改进业绩管理系统方面。

89. 人与文化组主任介绍了为重塑组织文化以符合联合国价值观和规范将采取的下一步措施。第三方组织将帮助设计前进的道路；进一步的步骤包括开发工具、政策和绩效管理系统。办公室主任强调了风险管理方面的工作，包括反贿赂和反腐败的具体框架、综合风险和合规小组、针对关键任务角色的风险管理技能培训以及将风险评估纳入战略、预算编制和目标设定过程。

90. 执行局通过了如下决定：关于根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的全面应对计划的第 2024/4 号决定，关于项目署组织文化的第 2024/5 号决定，以及关于项目署向支付实体分配超额准备金：项目署未付资金替代用途提案的第 2024/6 号决定。

十一. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席发言

91. 执行局听取了开发署、人口基金、项目署和妇女署工作人员代表大会主席的发言。鉴于联合国人员的损失，他提醒各代表团有责任确保他们的安全和安保。最近为提高工作人员参与度所作的努力值得欢迎，如开发署的员工倾听架构，但无法管理的工作量已成为严重问题。在项目署，克服恐惧文化的工作进展比预期缓慢。他介绍了工作人员代表大会如何参与人口基金的总部优化进程，指出正在努力使这一进程以人为本、公平和透明。工作人员对与过渡有关的潜在组织风险极为关切；建议进行风险分析和编制明确的成就汇总表。工作人员代表大会欢迎对编外人员的使用和相关合同模式进行审查，以应对在适当使用编外人员方面持续面临的挑战。

92. 一组代表团赞扬联合国工作人员在多重危机中表现出奉献精神。它们说，创造一个安全、包容、友好、有利和开放的工作环境并非易事，但仍应是一个集体目标。它们鼓励采取一切措施，确保为联合国工作是一种积极的体验，不存在歧视、种族主义、性剥削、虐待和骚扰或任何其他形式的压迫或虐待。它们询问了联

合国不同工作人员代表大会之间的合作情况；代表大会为支持更具包容性、安全和开放的组织文化而采取的措施；以及对代表大会的支持是否充分。

93. 一个代表团表示，希望与工作人员代表大会的接触将成为常设议程项目。它要求提供关于工作人员代表大会将代表权扩大到编外人员的最新情况。

94. 工作人员代表大会主席欢迎将与执行局的接触作为一个经常性议程项目。他介绍了联合国三个工作人员代表大会和工作人员协会联合会在系统一级的协作情况。工作人员代表大会参与了关于多样性、公平和包容以及性别平等的各项倡议，与管理层进行了大量接触，并对讨论政策问题持开放态度。他强调，需要尽早参与变革进程。工作人员代表大会制定了编外人员可以成为准成员的模式，但被告知这与工作人员规则相抵触；这是一个尚未解决的“空白”。他说，工作人员和编外人员之间保持相当程度的内部团结，并着重指出，70%的工作人员没有代表权，这一点不能令人满意。

95. 对此，开发署人力资源办公室负责人确认，创造一个包容、尊重、免于恐惧和任何形式骚扰和歧视的工作环境仍然属于关键优先事项，包括在新的多样性、公平和包容战略中。成功试行了畅所欲言文化方案。开发署正在积极主动地与在最近一次工作人员调查中表现不佳的办事处和团队接触，以确定根本原因和更好的对策。其他步骤包括加强领导问责制和工作人员对领导发表意见的渠道。关于新的编外人员合同模式，她介绍了详细的使用准则和持续的反馈意见，这推动了最近的政策变化。

96. 人口基金人力资源司司长提到与工作人员代表大会定期举行会议，并为其分配一个不能调整、裁减或调离的职位。她对持续变革引起的关切表示理解，但认为这些变革将创造新的机会，并使人口基金的地位更加稳固。人力资源团队正在努力提供职业辅导，并仍然特别注意那些根据工作人员细则不能调动的一般事务人员所表达的关切。

97. 项目署人与文化组主任介绍了为培养更积极的组织文化采取的若干举措，并确认致力于支持管理人员加强人员管理能力。鉴于项目署运作的性质，联合检查组即将提出的一份报告对于平衡工作人员合同和个体订约人合同至关重要。项目署已开始改革其举报机制。高级管理层一再鼓励成立地方工作人员协会。工作人员代表参加专门论坛，以解决关切问题、促进对话和推动开放文化。

通过 2024 年年度会议暂定工作计划

98. 在通过 2024 年年度会议暂定工作计划时，一组代表团提到列入一个关于执行局治理和监督职能第三方评估的议程项目，表示有必要深入审议报告所载的建议，以便所有成员有足够的时间和机会进行必要的协商，从而有效参与。它们指出，执行局有责任认真思考这些建议对执行局结构和职能的影响，这些讨论是根据大会的任务规定进行的，并有助于完成大会的任务规定：根据大会和经济及社会理事会的总体政策指导，按照《联合国宪章》规定的各自职责，向每个基金或方案的活动提供政府间支助和监督，并确保对受援国的需要和优先事项作出回应。

99. 该组代表团呼吁在年度会议上就此问题进行包容和平衡的政府间讨论，这些讨论应由成员驱动并分阶段开展。

第二部分
2024 年年度会议

2024 年 6 月 3 日至 7 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署/人口基金/项目署执行局 2024 年年度会议于 2024 年 6 月 3 日至 7 日举行。

2. 执行局核准了 2024 年年度会议的议程和工作计划(DP/2024/L.2)，并核准了 2024 年第一届常会的报告(DP/2024/8)。

3. 执行局 2024 年第一届常会上通过的决定载于文件 DP/2024/9，该文件可在执行局网站上查阅。

4. 执行局第 2024/23 号决定同意执行局 2024 年会议的时间安排如下：

2024 年第二届常会： 2024 年 8 月 26 日至 8 月 29 日。

执行局主席发言

5. 执行局主席首先对开发署、人口基金和项目署的同事表示感谢，感谢他们在前所未有的事件阻碍可持续发展目标取得进展的情况下，以奉献精神和勇气开展重要工作。在复杂的情况下，执行局年度会议提供了一个平台，以集体规划前进的道路，并增强各组织的能力，使其更成功、更有效地交付成果。主席强调，开发署和人口基金战略计划的中期审查对于评估进展和挑战、改进执行情况和制定未来战略计划至关重要。关于综合资源计划和预算中期审查的对话也同样重要，包括促进资源的调动和有效利用。主席欢迎本次会议与项目署执行主任和其他小组成员进行专题讨论。其他重要项目包括讨论联合检查组(联检组)关于审查开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各执行局治理和监督情况的报告(JIU/REP/2023/7)。

联合部分

二. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况

6. 开发署副署长、人口基金负责管理事务的副执行主任以及项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任向执行局介绍了大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新进展情况，包括改革清单。

7. 一组代表团说，联合国共同努力是提供适合每个国家的有效提议的唯一途径。该组代表团促请联合国各实体加强合作和联合拟订方案，逐步采取综合办法。该组代表团敦促在四个领域作出改进：实施管理和问责框架；减少方案拟订和规划中的条块分割；与驻地协调员更密切地分享信息；更一致地适用双重报告制度。

8. 一个代表团强调了驻地协调员的作用及其日益增加的支持性规范职能。该代表团进一步强调了捐助方在减少资金竞争方面的作用，以及联合国可持续发展合作框架与各实体国别方案文件之间的密切协调。该代表团赞赏改进与管理和问责框架开展协调；优先考虑全系统办法的执行情况评价；执行 1%的协调费；实现增效；全球共享服务和共同后台倡议。

9. 开发署副署长在答复各代表团时指出，开发署的所有国别方案文件都完全符合合作框架。根据一项关于对国家工作队成果的贡献的中央指定目标，开发署已要求所有驻地协调员为驻地代表的考绩提供投入；开发署还就驻地协调员的考绩提供反馈。然而，核心资金严重不足仍然是一个挑战，也是资源竞争的原因。

10. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，联合国各实体之间的转账是人口基金非核心资金的最大来源。他建议会员国调整国家一级的供资做法，以减少竞争。他希望下一次四年度全面政策审查将加强联合国在人权方面的规范作用，包括但不限于性别平等和残疾包容。

11. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任强调了驻地协调员在促进各实体之间更好合作和推动联合方案方面的重要作用。四年度全面政策审查可确认各实体的任务和能力，考虑比较优势，并确保有效利用资源和经验。

12. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统执行工作最新情况的第 2024/8 号决定。

三. 内部审计和调查

13. 开发署审计和调查处(审调处)主任介绍了关于 2023 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2024/10)；开发署管理事务局局长提供了管理层对审调处 2023 年年度报告以及审计和评价咨询委员会年度报告的回应。人口基金审计和调查处(审调处)主任介绍了关于 2023 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2024/6)和监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2024/6/Add.1)；人口基金负责管理事务的副执行主任提供了管理层的回应。项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了关于 2023 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2024/4)；项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任提供了管理层的回应。

14. 开发署审计和评价咨询委员会、人口基金监督咨询委员会和项目署审计咨询委员会的主席都提交了各自的 2023 年年度报告。

15. 一个代表团对开发署、人口基金和项目署提高透明度及其问责职能表示赞赏，这是持续努力的结果。

16. 一个代表团赞扬人口基金正在努力与当地伙伴合作，同时指出存在重大风险。它大力支持旨在通过修订合同、培训和为执行伙伴提供政策支持来积极解决这一问题的各项计划，并鼓励其他组织采取类似措施。

17. 一个代表团询问风险管理不足是开发署经常出现的审计问题，并要求提供关于综合风险管理模块和资源的最新情况，以改善 Quantum 系统的业绩。各代表团询问为什么项目署管理层没有对组织文化审查作出回应，并强调了采购方面的不足，包括紧急情况下的采购。一个代表团指出了项目署文化转型过程中的挑战，但强调了积极的前景。

回应

18. 开发署管理事务局局长在答复各代表团时澄清说，风险模块和看板已全面运作。目前正在加强对 Quantum 系统的支持，包括与区域局合作确定培训需求。一个由大约 35 名人员和承包商组成的团队为 10 个机构的 Quantum 和 Quantum Plus 系统提供支持，业务费用约为 800 万美元，比以前的 Atlas 系统所需的 1 000 万美元少 20%。

19. 开发署审调处主任指出，开发署努力在整个组织采取共同的风险管理办法。在两项长期未了结的审计建议中，一项已审结。另一项建议涉及从一个会员国收回政府对当地办事处费用的捐助。管理团队对建议保持关注，具体做法包括至少每六个月定期采取后续行动。

20. 人口基金负责管理事务的副执行主任强调，人口基金加强了对执行伙伴的登记和管理，并采用了新的执行伙伴协议看板，以加强监督。2023 年，人口基金通过 Quantum Plus 和 Quantum 人力资源平台加强了人力资源和财务系统的整合。

21. 人口基金审调处主任提到，人口基金正在调整对执行伙伴的标准化评估，以适应不同的情况。他鼓励所有机构使用联合国伙伴门户网站。

22. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任强调，项目署致力于与当地合作伙伴合作，并采用以财务条例和细则为基础的可持续性标准。与当地供应商合作可以提高联合国招标的竞争力。

23. 项目署内审组主任说，项目署已成立一个工作队，以加强紧急采购程序。调查、制裁和执行方面的工作都已到位。

24. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署 2023 年内部审计活动和调查报告以及管理层回应的第 2024/9 号决定。

四. 道德操守

25. 开发署道德操守办公室主任介绍了关于开发署道德操守办公室 2023 年活动的报告(DP/2024/11)；开发署法律事务办公室总法律顾问介绍了管理层的回应。人口基金道德操守顾问介绍了关于人口基金道德操守办公室 2023 年活动的报告(DP/FPA/2024/7)；人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了管理层的回应。项目署道德操守办公室主任介绍了关于项目署道德操守办公室 2023 年活动的报告(DP/OPS/2024/5)；项目署办公室主任介绍了管理层的回应。

26. 各代表团欢迎日益积极地开展道德操守外联活动，敦促加强对举报人的保护，并询问对联合国最佳做法的评估情况。一个代表团指出，更多的活动增加了对道德操守办公室资源配置的压力，并鼓励各办公室与管理层接触，必要时与执行局接触，以确定是否需要增加工作人员。一个代表团要求详细介绍开发署主动积极的外联指标汇总表和道德操守办公室风险指数试点，并赞扬全面报告和迅速采取问责行动。该代表团询问提交人口基金进行调查的两个事项，以及负责任

地使用个人社交媒体的工作范围。另一个代表团建议更新项目署的行为守则和衡量道德操守、廉正和问责文化的基准。

27. 开发署道德操守办公室主任在答复各代表团时解释说，积极主动的外联指标汇总表和风险指数是利用数据确定有影响活动优先次序的范例。例如，它们有助于查明在遵守强制性培训方面的差距。他概述了更广泛的联合国大家庭参与讨论基准和最佳做法的情况。

28. 开发署法律事务办公室总法律顾问指出，正在对试点指数进行审查，并将酌情予以扩大。

29. 人口基金道德操守顾问澄清说，虽然很难谈及具体案例，但在提到的两个问题上，已经采取了保护行动。

30. 人口基金负责管理事务的副执行主任强调了管理层对道德操守职能的重视，指出该部门增设了一个 P-4 员额，并分配了新的资源。社交媒体政策适用于所有人员，无论其合同状况如何。

31. 项目署道德操守办公室主任指出，举报人政策已于 2022 年更新。对更广泛程序的审查是更广泛的组织文化工作的一部分。在基准方面，项目署是多边组织道德操守网络的一部分，正在考虑进行关于道德操守文化问题的参与度调查。

32. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2023 年活动报告和管理层回应的第 2024/10 号决定。

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

33. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署管理事务局局长和项目署人与文化组主任根据执行局第 2023/9 号决定，介绍了防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新情况。

34. 一组代表团注意到秘书长的一份报告，其中发现只有 39%的联合国国家工作队建立了赋权、鼓励和保护举报案件的工作人员的机制。它们询问各机构正在采取哪些措施提高这一比例，同时强调机构间合作和执行伙伴的联合能力建设。它们请开发署详细说明在进行风险评估方面的挑战；人口基金详细说明为执行伙伴开展的其他能力建设；项目署说明联合系统的潜在益处。

35. 一个代表团对项目署加入不当行为披露计划、人口基金正在试行该计划以及开发署计划加入该计划的消息表示欢迎。

36. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了为防止性剥削和性虐待而增加的人员和资源，以及关于这一问题的第一个组织战略。人口基金支持利用机构间工具加强实施伙伴的能力，并共同领导了联合国伙伴门户网站中关于防止性剥削和性虐待的模块。人口基金设立了一个执行伙伴审查委员会，推出了旁观者方案的第一阶段，并增加了与社区的协商，以查明风险和促进问责制。

37. 开发署管理事务局局长说，开发署的一个主要优先事项是培养一种敢于直言的文化，包括为此进行管理人员能力建设和工作人员培训。开发署发布了更多关于风险评估和与执行伙伴合作的指导，正在考虑加入联合国伙伴门户网站，并将继续与姊妹实体就联合倡议开展合作，包括在可行的情况下制定统一行动计划。

38. 项目署人与文化组主任指出，项目署已任命一名 P-5 级组织文化和参与主管，负责领导组织文化举措，包括预防性剥削和性虐待职能，并正在讨论基于影响的有效报告。

39. 执行局通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报的第 2024/11 号决定。

六. 实地访问

40. 执行局主席作为代表团成员介绍了开发署/人口基金/项目署执行局 2023 年对乌拉圭进行实地访问的正式报告(DP/FPA/OPS/2024/1)。他强调，这次访问突出了乌拉圭与联合国之间强有力的伙伴关系，推动了社会保护、可持续能源和基础设施发展。

41. 执行局表示注意到开发署/人口基金/项目署执行局实地访问乌拉圭的正式报告(DP/FPA/OPS/2024/1)。

七. 关于各执行局治理和监督职能的第三方评估

42. 联检组检查专员介绍了关于审查开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各执行局治理和监督情况的报告(JIU/REP/2023/7)。

43. 一组代表团说，在就报告作出任何决定之前，都应进行深入、包容和透明的辩论，让执行局所有成员有足够的时间进行内部协商，并让发展中国家积极、有意义地参与治理和监督。在没有适当保障措施以遵守大会任务规定的情况下，建立正式程序被认为为时过早。

44. 一个代表团认为，这次审查是一个机会，可借此加强执行局对各机构落实可持续发展目标的支持，并强调指出，实体治理结构复杂，执行局的监督机制缺乏明确性和效率。许多问题需要大量的技术专门知识；联检组的建议可以提供履行职责和责任的途径。一个代表团强调，改善治理将加强集体自主权、责任和宗旨。

45. 另一个代表团赞同建立一个工作组，处理向所有三个执行局提出的联合建议。一个代表团说，这些建议为集体评估发展系统是否实现其目标提供了强有力的起点。

46. 一个代表团强调要坚持会员国的自主权和领导权，并呼吁对建议的实施情况进行彻底评估。今后的讨论可为改善目前的监测和评价机制以及澄清执行局与各机构之间的关系提供机会。在发展资源差距不断扩大的情况下，改革工作需要平衡机构治理和方案实施，以加快实现《2030 年可持续发展议程》。

47. 一个代表团对这些建议的可行性表示关切。由此产生的行政措施应在认真分析所涉预算和组织问题并评估其效果后提交执行局审议。

48. 联检组检查专员在答复各代表团时承认，执行该报告可能会带来挑战。这需要会员国之间的信任。秘书处可以指导执行局成员考虑采取的初步步骤。

49. 执行局通过了关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的第 2024/12 号决定。

开发署部分

八. 2022-2025 年开发署战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告

50. 会议审议了开发署 2022-2025 年战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告(DP/2024/12)，以及开发署关于联检组 2023 年建议的报告(DP/2024/12/Add.1)和统计附件(DP/2024/12/Add.2)。

51. 开发署署长在发言中强调了在面临广泛动荡和混乱的世界中发展合作的重要性。他指出，开发署在落实联合国发展合作提议方面发挥着核心作用，并列举了部分由于发展合作而取得进步的例子，包括世界极端贫困人口比例骤降和全球互联网连接率提高。在此背景下，署长呼吁通过展示发展合作对实现《2030 年议程》和解决重大共同难题做出的根本性贡献，挑战关于发展合作失败的片面说法。署长指出，未来峰会是一个重要时刻，可借以阐明克服分歧共同前进的愿景，并强调开发署和联合国发展事业对于世界朝着正确方向前进的能力不可或缺。

52. 中期审查表明，开发署正在实现其战略计划的目标和雄心。开发署正在继续从单个项目过渡到由整合和创新驱动的系统方法。开发署已将工作重点转向各国接受的新提议，以支持各国自身的发展决定。四个“登月计划”提供了更多动力，往往将整个联合国系统聚集在一起，并动员开发署将其资产与各种伙伴关系联系起来，以实现这些目标。开发署可能接近实现一些“登月计划”目标，并对世界下一步的发展产生影响。

53. 署长重点介绍了中期审查的结果和经验教训，例如气候承诺如何将联合国系统团结起来，为 100 多个国家提供支持。这说明开发署作为联合国的一部分如何加强了向各国提供的服务。年复一年创纪录的交付水平证明需求量很大。对战略创新、数字和发展融资这几项《战略计划》促进因素的投资都带来了丰厚的回报。70%以上的新项目包含数字部分，新的数字提议激发了整个联合国的伙伴关系。从保险市场到债券发行，可持续融资中心已成为创新的源泉。关于危机中的发展，开发署重新思考了自身作用。署长强调指出，在刚果民主共和国大规模地方发展努力中创新性地使用了特别提款权，以此为例说明开发署如何能够作出带来非凡效益的决定。

54. 此外，持续的增效为方案拟订释放出数百万美元。对工作人员的投资改善了透明度、问责制、积极性和技能发展。一项“开发署倾听”的参与度调查有 11 000 多名答卷人，几乎占开发署全体工作人员的一半；超过四分之三的答卷人强调，他们对在开发署的工作非常满意。中期审查发现，平均而言，参与度最高的办事处在交付方面表现出色。

55. 署长强调，尽管开发署继续交付成果，但其核心供资已降至 15 年来的最低点。这一现实反映在参与度调查的结果中，调查表明，工作人员的身心健康往往因工作量过大而受到影响。在努力维持组织运作的同时，长期以来对提高组织效率的投资不足，这是一个令人严重关切的问题。在创新、数字、能源和财务方面的工作表明，很小的投资就能带来巨大的回报，但现在本组织只能将已经确立的工作继续下去。署长介绍了为审查本组织如何创造、资助和提供价值而启动的业务模式审查。开发署将向执行局提出，某些过时的规则和条例与要求开发署作为一个现代、灵活、透明和适应性强的组织运作的期望之间存在一些矛盾。执行局然后可以决定开发署应如何发展成为一个具有财务可行的组织。署长最后感谢开发署工作人员的杰出表现。

56. 执行局主席团成员感谢署长的发言，并发表了以下意见：他们赞赏开发署在发展方面采取的稳健做法，以及开发署与其他机构进行调整和协调的能力。即将进行的四年度全面政策审查是一个学习和进行必要纠正的机会。他们还欢迎战略计划，认为这是保持政策和行动雄心的重要机会，并呼吁在执行联检组报告的建议方面迅速取得进展。执行局成员赞扬开发署正在取得的进展，同时强调灵活供资，以满足各种需求。开发署的整合者职能和开发署适应会员国的能力产生了影响；开发署应保持其雄心壮志。执行局成员赞扬在使 1 亿人摆脱多层面贫困的“登月计划”方面取得进展，同时要求提供更多信息，说明为进一步改善服务和金融普惠而进行的调整。成员表示希望进一步加强加速器实验室。主席团成员强调经常资源持续减少的机会成本，敦促采用新的筹资模式，并欢迎进行业务模式审查。他们询问开发署计划如何深化应对系统性风险和脆弱性根源的努力，并要求提供更多关于组合办法制度化的信息。

57. 一组代表团赞扬在危机或危机后环境中为弱势人群采取拯救生命的干预措施取得重大进展，这些措施促进了社会经济包容和社会凝聚力。所取得的成功突出表明了综合办法的有效性。该组代表团赞扬开发署致力于迅速实现数字化以促进包容性发展，并敦促为在数字公益物和基础设施方面落后的国家提供更多支持。开发署可通过创造可持续生计和经济机会，进一步促进减贫。

58. 一组代表团赞赏综合方案编制方法、对数字转型的坚定承诺、扩大能源获取的努力以及调动发展资金的举措。开发署有能力推动结构性经济转型；提高生产能力；利用科学、技术和创新；建立抵御冲击的韧性和加强执行手段。该组代表团对资金短缺，特别是经常资源被大幅削减表示关切。

59. 一组代表团期待开发署利用其在联合国内的整合者职能，为落实未来峰会的成果提供战略支持。该组代表团赞扬对创新融资解决方案、气候融资、数字化和在危机环境中推进发展的各项承诺。消除贫困的努力非常必要，必须继续作为核

心重点。该组代表团强调，开发署应获得可预测的经常资源，以高效、独立的方式履行其任务。在展望四年度全面政策审查时，该组代表团强调从以进程为导向的改革转向以影响为驱动、加速促进可持续发展目标的实施。

60. 各代表团赞同开发署从项目援助提供者发展成为共同创造综合发展解决方案的战略伙伴，这一转变对于应对多层面挑战不可或缺。综合方案编制既可持续又有影响力。利用伙伴关系和交叉联系问题取得了更好的成果，更有效地利用了资源。各代表团感谢开发署在加强国家和区域发展努力方面发挥领导作用，并表示开发署应继续支持建立发展合作共识，以此作为努力实现可持续发展目标的基础。一个代表团指出，加强有效多边主义的理由从未如此充分。

61. 各代表团强调了开发署如何超额完成支持边缘化社区的目标，以及在人权和性别平等方面取得的成果。它们欢迎努力推动南南合作，并建议在科学和创新方面可以开展更多工作。它们赞扬开发署支持综合性国家筹资框架以及与气候行动的联系，并欢迎即将提交的关于将气候与发展结合起来作为务实国家自主贡献基础的报告。

62. 各代表团注意到仍然存在各种挑战，如有效地将性别视角纳入所有计划，解决组织内部和危机背景下的性别差异，以及解决交叉形式的歧视。需要支持的关键领域包括：促进性别平等的社会保护；结构转型，包括通过绿色经济实现转型；加强妇女参与劳动力市场的工作；并加强援助，以应对气候变化、污染和生物多样性丧失这三重地球危机。各代表团要求进一步澄清弥合气候-安全鸿沟的努力以及数字化组合中的综合方案编制。它们询问对数字化的支持是否包括与平等和人权有关的问题。它们欢迎努力建立可供投资的后备项目和开发降低风险的工具，并强调增加私营部门的参与可以提供所需的资金。

63. 各代表团建议在中期审查中既要反映成就，也要反映局限性，使执行局成员能够更好地了解挑战、风险和需要改进的领域。此外，各代表团赞赏强有力的风险管理框架，并呼吁进一步思考供资质量以外的风险。各代表团强调了对财政限制的应对能力和捐助方在填补缺口方面的灵活性，同时最大限度地发挥资源的影响。它们赞扬业务模式审查为开发署的工作带来更大的确定性。

64. 各代表团赞扬开发署为减少行政费用和提高管理成效做出了显著努力。它们赞赏在应对最近数据泄露和伊拉克稳定供资机制管理不善指控方面的透明度，要求提供更多信息，说明开发署如何评估这些事项并从中吸取教训，并说明预防和减轻风险措施。各代表团强调，执行局通过执行联检组报告的建议，对联合国发展系统的成功作出了重要贡献。

65. 署长在回应各代表团时指出，开发署重视将前瞻性纳入其业务活动。他重申致力于就联检组的建议与执行局接触，同意与政治和建设和平事务部就选举工作进行联合通报的建议，并进一步阐述了业务模式审查。署长提到非洲大陆自由贸易区的巨大潜力；欢迎关于内陆发展中国家行动纲领的工作；并重申对小岛屿发展中国家的坚定承诺。

66. 署长对一再确认开发署密切响应国家发展优先事项表示赞赏，并补充说，目前 25%的收入来自方案国。开发署今天的愿景是继续加强其作为战略发展伙伴的价值，从而增强其在各种情况下的相关性。他介绍了一个旨在利用财政政策促进性别平等和增加对性别平等印章方案需求的新平台。开发署在其数字倡议中重点关注基本权利以及保护数据和隐私。在筹资方面，开发署大力参与联合基金，并强调采用专题模式。关于人道主义与发展的关系，即将出台的境内流离失所者战略将侧重于部署国家一级的联合国能力。

67. 署长介绍了与私营部门开展的多样化接触，这些接触正在成倍增长。大多数活动的重点是扩大私营部门资本投资和伙伴关系的空间，而不是为开发署创造替代资金。他说，许多人认为开发署是核实债券、发展数字公共基础设施和降低可再生能源基础设施投资风险的可信伙伴。成为方案国吸引私营部门投资能力不可或缺的一部分，应该是一个衡量标准。

68. 署长详细介绍了强有力的风险管理系统。关于与其他联合国组织的合作，他强调在各国和全球范围内建立广泛的网络，并使开发署的所有国别方案与联合国可持续发展合作框架完全一致。署长承认，尽管有广泛的国家存在，但经常资源仍面临挑战。开发署致力于消除为其举措投资一美元的效率低于用于他途的看法，并承诺提出令人信服的论据和方案。他强调，长期相互投资不足将无法应对当前的发展挑战，并主张达成新的共识。最后，他承诺继续参与未来峰会的多个领域，包括加强发展合作。

69. 执行局通过了关于开发署 2022-2025 年战略计划中期审查的第 2024/13 号决定，包括署长 2023 年年度报告。

九. 开发署的性别平等

70. 开发署副署长介绍了该项目，开发署方案和政策支助局局长介绍了关于 2022-2025 年开发署性别平等战略执行情况的年度报告(DP/2024/15)。

71. 主席团一位副主席祝贺开发署在性别平等方面的工作取得成功。开发署作为贯穿各领域的发展组织，可以解决从能源、生计到环境等许多对进步至关重要的问题。副主席强调，鉴于许多机构都积极参与处理性别平等问题，联合国有必要协调性别平等方面的工作，包括通过驻地协调员进行协调。

72. 一组代表团欢迎开发署加强与民间社会的合作，加强对妇女人权维护者的支持。该组代表团强调协调和联合拟订方案的重要性。该组代表团赞赏对照护经济的重视和对结构改革的支持，包括为此开展财政政策工作。该组代表团询问了在选举中支持性别平等、通过更高薪的工作增强妇女的经济权能以及在危机环境中让更多妇女参与开发署办事处决策的情况。

73. 一组代表团表示有兴趣获得更具实质性的最新资料，说明开发署如何与妇女权利组织建立平等伙伴关系以帮助最需要帮助的人。它们要求开发署优先采取干预措施，改变规范、价值观和权力结构。该组代表团提到最近的调查结果显示女

性工作人员对工作场所平等和赋权的评价略低于男性，并询问开发署为培养包容、平等的组织文化正在采取哪些措施。

74. 各代表团呼吁开发署将促进男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTQI+)的权利纳入其性别平等战略；解决性别数字鸿沟和技术助长的性别暴力问题；在人道主义-发展-和平联系中推进性别平等。在更全面和创新地看待发展问题时，它们支持将性别平等作为一个核心要素纳入组合和方案。持续的机构学习应包括与姊妹机构的交流。

75. 开发署副署长在答复各代表团时指出，高级管理层定期从内部和方案角度审查性别平等问题。目前正在与工作人员一道实施公平、包容和多样性标准。开发署在全体工作人员中已实现性别均等，高级管理层的女性人数多于男性。他介绍了与其他机构在性别平等方面的密切合作，并进行了明确分工。在 LGBTQI+人士问题上，他注意到为工作人员提供了强有力的内部支持，并实施了外部方案，不让任何一个人掉队。尽管为性别平等战略划拨了专项预算，但经常资源的减少产生了影响；性别问题专题供资窗口的资源仍然严重不足。

76. 开发署政策和方案支助局局长强调，每一个选举援助方案都有性别平等组成部分。关于与其他机构的合作，他介绍了最近与联合国妇女署就解决性别平等反弹问题进行的协调。与民间社会继续合作仍然至关重要。开发署在 22 个国家帮助促进妇女在和解与建设和平机制中发挥作用。它支持各国将可衡量的性别平等目标纳入国家数字战略并降低在线风险。

77. 开发署性别平等主任指出，性别歧视规范普遍存在，需要长期关注、投资和有意识地纳入每一项干预措施。开发署正在对分析技能进行投资，以确定和界定不同工作领域的规范。照护经济工作是解决权力不平衡和改变规范的关键。领导力课程现在要求参与者审视自己的偏见，推动内部和外部变革。这些努力扩大到包括各部委在内的合作伙伴，以推动纳入社会规范变革的新一代政策。她介绍了与男子和男童开展的创新工作，重点是对男性气质采取变革性办法，并说开发署约 500 名男性工作人员正在积极推动性别平等方面的组织变革。

78. 执行局表示注意到关于开发署 2022-2025 年性别平等战略执行情况的年度报告(DP/2024/15)。

十. 开发署国别方案及相关事项

79. 开发署副署长介绍了利比里亚国别方案首次延长一年、阿拉伯叙利亚共和国国别方案延长 18 个月、刚果共和国国别方案延长两年和卢旺达国别方案第二次延长 6 个月的情况(DP/2024/21)。

80. 执行局表示注意到利比里亚国别方案首次延长一年，并根据其第 2014/7 号决定，核准阿拉伯叙利亚共和国国别方案延长 18 个月，刚果共和国国别方案延长两年，卢旺达国别方案第二次延长 6 个月。

十一. 财务、预算和行政事项

81. 开发署首席财务干事介绍了根据执行局第 2009/22 号决定编写的开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查报告(DP/2024/13)。他欢迎行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查的报告(DP/2024/14)，并表示注意到其建议。

82. 一个代表团说，行预咨委会的报告在执行局开会前不到 48 小时公布，因此各代表团没有时间审查该报告，并要求在 30 天内与行预咨委会联合通报情况。

83. 一个代表团赞赏有见地的中期审查、连续第七年实现预算平衡、方案支出增加以及无保留审计意见。改进报告的途径包括提高发展中国家转给开发署的财政资源所得利息的透明度，并建议由这些国家决定这些资源的用途。该代表团重申对经常资源减少的关切，建议深入讨论其影响。另一个代表团鼓励向经常资源提供自愿捐款，并继续与潜在捐助者对话。

84. 开发署首席财务干事在答复各代表团时说，开发署收到行预咨委会报告的时间较晚，并表示愿意与执行局讨论该报告。他表示注意到关于如何处理所得利息的建议，目前的做法是根据执行局第 2011/33 号决定的规定，并符合开发署财务条例和细则。他感谢执行局成员对经常资源的支持。

85. 执行局通过了关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查的第 2024/14 号决定。

十二. 对开发署的评价

86. 开发署独立评价办公室主任介绍了 2023 年年度评价报告(DP/2024/16)、对开发署支持私营部门发展和结构转型的评价(DP/2024/17)以及对开发署支持生态系统管理和生物多样性养护的评价(DP/2024/19)。开发署政策和方案支助局局长对以下各项报告提出了管理层的评论意见：2023 年年度评价报告、关于对开发署支持私营部门发展和结构转型的评价的管理层回应(DP/2024/18)以及关于对开发署支持生态系统管理和生物多样性养护的评价的管理层回应(DP/2024/20)。

2023 年年度评价报告

87. 一个代表团鼓励开发署继续加强分散评价，指出培养学习文化是改进的关键。它建议在制定和实施分散评价时更具包容性，并欢迎将评价纳入决策和规划。

对支持私营部门发展和结构转型的评价

88. 一个代表团注意到开发署在私营部门方案拟订方面的改进，包括通过组织学习作出改进，并赞赏方案适应不同情况的能力。该代表团鼓励开发署利用地方网络和本地化组合支持小企业；利用更广泛的方案拟订促进私营部门参与；以及协调努力，增强妇女在私营部门的权能。

89. 一个代表团强调，私营部门的参与不应以影响会员国的经常资源捐款为代价，而是对发展中国家执行《2030 年议程》所需数万亿美元的重要补充。该代表团强调了发展中国家私营部门面临的各种挑战，并询问开发署如何调整所提供的支持。另一个代表团询问了整合基于市场的方法和更好地促进私营部门伙伴关系的问题。

90. 开发署政策和方案支助局局长在回应各代表团时，同意对不同情况加以区分。业务模式审查正在进一步审查有关事项，包括处理内部条例和细则。由于大多数经济活动发生在私营部门，因此私营部门与政府之间的交集极为重要。开发署可以在这一交集中发挥作用，支持不同类别的私营部门行为体。

对支持生态系统管理和生物多样性养护的评价

91. 一个代表团表示支持自然养护和加强生态系统和生物多样性的工作，赞赏开发署的技术专长和创新能力。该代表团肯定对地方政府的支持以及小额赠款方案在建设地方机构能力以解决环境问题方面的影响。该代表团敦促调动部门间支持和资金，以大规模实现生物多样性和养护目标。另一个代表团询问了对国家生物多样性计划的支持情况。

92. 执行局通过了关于开发署评价的第 2024/15 号决定。

十三. 联合国资本发展基金

93. 开发署副署长介绍了该项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2023 年成果报告(DP/2024/22)。

94. 一组代表团欢迎承诺启动改革，并指出稳定的领导层对于重新赢得信任至关重要。该组代表团鼓励资发基金和开发署领导层积极主动地向执行局通报相关调查情况。该组代表团赞扬资发基金持续执行审计建议，并欢迎采取措施改善风险管理和澄清与开发署的关系。该组代表团对资发基金工作人员如何看待审计结果表示关切，并要求加强沟通。该组代表团鼓励资发基金投资于符合成果管理制的有意义的机构记分卡，并对经常资源的持续危机表示关切。欢迎对当前的机构挑战和应对这些挑战的具体行动进行更有条理的反思。该组代表团继续重视资发基金为弥补资金缺口采取的创新办法。

95. 一组代表团说，日益恶化的财政缺口和不断缩小的财政空间使得资发基金的资本援助对最不发达国家至关重要。该组代表团赞扬资发基金对包容各方的可持续经济转型作出重要贡献，欢迎改革，但对经常资源减少表示失望。

96. 一个代表团说，资发基金具有独特能力，能够吸引私营部门资金，加强对最不发达国家的技术支持，促成与发展金融机构和私营部门的伙伴关系，并与以往在资本市场上被忽视的国家合作。另一个代表团赞赏资发基金有能力促进较小规模的交易，并提供有耐心、能承受风险的资本。

97. 开发署副署长在答复各代表团时澄清说，对资发基金前工作人员的纪律程序已经结束，并向主席团作了通报。

98. 资发基金执行秘书强调让工作人员参与确定未来方向，并立即采取行动执行审计建议。他强调应如何将改革置于关于国际金融机构的更广泛讨论之中，并将资发基金定位为风险管理、信托监督、灵活性和在高风险环境中部署金融工具方面的行业领导者。他期待加强与联合国姊妹组织的伙伴关系，首先是与开发署的伙伴关系，以便在已经健全的平台上更上一层楼。

99. 执行局通过了关于资发基金2022-2025年战略框架中期审查和资发基金2023年成果报告的第2024/16号决定。

十四. 联合国志愿人员

100. 开发署副署长和联合国志愿人员组织执行协调员介绍了署长关于联合国志愿人员的报告(DP/2024/23)。

101. 一组代表团赞扬联合国志愿人员组织有能力在紧急和危机情况下提供支持。他们强调了关照和确保志愿人员安全的责任，并赞扬了对性别均等和平等代表权的承诺。关于残疾包容问题，它承认联合国志愿人员组织是联合国多样性的一个来源，并赞扬为不让任何一个人掉队所作的努力。

102. 一组代表团认为，宣布2026年为“志愿人员促进可持续发展国际年”是承认志愿人员作为全球变革力量的一个重要机会。

103. 一些代表团表示，2023年是联合国志愿人员组织连续第七个创纪录的年份。它们承认联合国志愿人员组织达到了所有战略框架指标，实现了显著增效并成功进行了数字化转型。它们指出，2022-2025 年战略框架中期审查再次确认联合国志愿人员组织是联合国的一项共同服务。

104. 各代表团欢迎简化工作流程，缩短部署时间；为实现可持续发展目标做出贡献；以及战略性地利用特别志愿人员基金开展促进志愿服务和推动创新的研究。它们表示迫切希望在纪念国际年的过程中建立强有力的伙伴关系，并敦促特别关注残疾志愿人员。

105. 联合国志愿人员组织执行协调员感谢对联合国志愿人员组织的持续信任，这使其能够进行试验和创新。鉴于特别志愿人员基金的重要催化作用，他欢迎对该基金的认可。关照志愿人员的义务仍然是重中之重。联合国志愿人员组织正在不断努力，使残疾包容成为工作场所的新常态。他重点介绍了一项促进代际对话的志愿服务新举措，在该举措中，老年志愿人员和青年志愿人员将携手努力，满足发展需求。

106. 执行局通过了关于联合国志愿人员方案：署长年度报告的第2024/17号决定。

人口基金部分

十五. 执行主任的年度报告

107. 执行局审议了人口基金 2022-2025 年战略计划执行情况综合中期审查和进度报告(DP/FPA/2024/4[Part I])、2023 年统计和财务审查(DP/FPA/2024/4[Part I, Add.1])以及关于联检组 2023 年建议的报告(DP/FPA/2024/4[Part II])。

108. 人口基金执行主任在开幕词(可在人口基金网站查阅)中指出，开罗国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》不是一个过时的议程，而是一个未完成的议程。在人口趋势多样化、气候变化造成流离失所和其他挑战使情况复杂化的时刻，必须响应人发会议的呼吁，关注人及其尊严和人权。

109. 人发会议三十周年标志着一系列重大成就：死于分娩的妇女人数减少；现代避孕措施更加普及。在性健康和生殖健康及权利方面的投资带来了妇女权利和身体自主权方面的进步。投资、集体行动和政治意愿继续在实现人发会议议程方面发挥重大作用。

110. 人口基金在其战略计划的头两年帮助避免了 3 100 多万例意外怀孕和 950 万例不安全堕胎。人口基金在受人道主义影响的国家协助实现了 240 万例安全分娩，并培训了约 20 万名助产士。虽然人口基金实现了战略计划的产出，但实现该计划三项变革性成果的全球进展却停滞不前。自 2016 年以来，孕产妇死亡人数的年度降幅保持平缓。在满足计划生育需求方面的进展停滞不前。但是，如果没有人口基金，情况会更糟。

111. 冲突、气候危机和大流行病的残余影响造成了社会和经济混乱，加上对商定的生殖权利的日益抵制和日益恶化的不平等，使情况更加复杂。残疾妇女和青年、移民、艾滋病毒感染者、LGBTQI+和性别多样性人群在寻求性健康和生殖健康护理方面继续受到歧视和排斥。执行主任强调，没有人是无法触及的。如果某个人似乎难以接触到，那就意味着尚未付出足够努力。只有为边缘人群服务的系统才能为所有人服务。

112. 人口基金继续加强在人道主义环境中提供服务的能力。2023 年，人口基金为 1 440 万人提供了性健康和生殖健康服务，为近 600 万人提供了性别暴力预防、风险缓解和应对服务。应急准备、预期行动和预先部署的物资日益纳入常规行动，以确保高效的人道主义应急行动。

113. 人口基金致力于坚持最高标准的问责制和透明度。人口基金加强了其监督职能，并继续将强有力的评价职能作为优先事项。执行主任介绍了将一些总部职能迁到内罗毕的情况，强调了工作人员安置比率高和确保业务连续性的努力。预计此举将加强对国家和区域办事处的支持，包括在其规范作用方面。一个强有力的团队将留在纽约，重点关注全球规范工作。

114. 执行主任关切地注意到，在非经常资源保持稳定的情况下，经常资源有所减少。不过，国际金融机构和私营部门以及通过集合基金提供的资金有所增加，

最后一项资金显示了对联合国协调工作的承诺。人口基金继续努力提高捐助者的能见度，2023 年，在社交媒体帖子中提及捐助者的次数增加了 92%。她强调，要达到三个零，还需要做更多的工作，并指出中期审查和人口基金的评价为指导加快努力提供了充分证据。

115. 拉丁美洲和加勒比区域主任介绍了人口基金在该区域的工作。人口基金正与合作伙伴一道，利用其规范和技术作用，缩小该区域的公平差距。人口基金正在利用数据和创新来加快落在后面的妇女和女童的进展，包括在人道主义背景下。她指出，有几个国家在三项变革成果方面取得了成功；这些国家可以作为政策创新的试验场。

116. 主席团成员感谢执行主任的发言。主席团一位副主席强调人口基金的信任和公信力对于调动捐助者的支持至关重要。成果不仅仅是数字：数字背后是人和生命。如中期审查所示，人口基金改变了世界各地的生活，同时保持了高标准的问责制。另一位副主席赞扬在支持青少年方面取得的重大成果，并鼓励人口基金扩大现有的成功办法，以改善孕产妇和新生儿的健康。他要求认真考虑迁往内罗毕的风险和缓解措施。一名主席团成员询问缺乏数据如何影响各项方案，以及人口基金如何在这一问题上与方案国合作。

117. 一组国家赞扬人口基金为帮助最落后人口所作的不懈努力。该组国家指出，仍需作出重大努力，以保证普遍获得全面的生殖保健服务，并将人口问题纳入发展战略。这需要加强与捐助方和受援国政府的伙伴关系，让私营部门参与进来，扩大捐助基础，并探索创新的筹资机制。改善资源分配，将重点放在影响大的领域，帮助最需要的人，这一点至关重要。不断改进问责机制将有助于使所有利益攸关方对其作用和贡献负责。

118. 一组国家赞赏人口基金在改善风险管理方面的投资。该组国家呼吁继续实施联合国改革，包括为此开展联合方案和评价。它们赞扬人口基金在人道主义危机中提供拯救生命的支助，从而发挥了关键作用。该组国家欢迎中期审查确定的六个关键优先事项，还强调必须优先重视人口基金的规范作用。

119. 各代表团表示，《2030 年议程》和人发会议仍需取得进展，必须开展更多工作，解决结构性不平等的根源，包括歧视性的社会和性别规范、系统性的健康缺陷以及妇女和女童缺乏受教育机会和经济自主权。它们支持中期审查发出的呼吁，即采取创新战略，改变歧视性的社会和性别规范，并敦促人口基金为宣传和政策对话提供更有力的证据。其他优先事项包括加强思想领导和以明确的衡量标准跟踪进展情况。一个代表团指出，在从综合、交叉的角度设计和执行公共政策时，必须征求会员国的意见。

120. 各代表团强调，必须发展分析能力和对人口韧性的新表述；期待更多地了解人口基金的展望战略；呼吁与其他联合国实体合作，创造安全、有序和正常移民的空间；赞赏日益强调创新，包括确保服务和支持惠及最落后的人群。

121. 各代表团认识到，在将韧性、预防、准备和早期行动纳入方案编制方面取得了进展。它们注意到对持续危机的关切，鼓励人口基金继续加强国家办事处在

紧急情况下开展业务的能力。受气候变化影响最严重的国家与妇女和女童面临孕产妇死亡、亲密伴侣间暴力、童婚和童孕风险最大的国家之间存在交集，突出表明了将性和生殖健康需求纳入应急准备和减少灾害风险计划的重要性。

122. 各代表团承诺支持人口基金打击性别暴力，包括通过妇女领导的组织扩大地方和国家能力。它们鼓励人口基金依靠年轻人推动人发会议议程向前发展。它们赞赏量化采购生殖健康用品对可预防的孕产妇死亡和意外怀孕的影响，以及对计划生育投资回报的评估。

123. 一个代表团指出，人口与发展委员会的成功表明人发会议《行动纲领》获得了新势头。该代表团敦促人口基金在加强捍卫普遍人权的过程中发出声音，采取战略行动，并欢迎努力应对气候变化、人口结构转型和技术进步等大趋势，同时继续将重点放在核心任务和相对优势上。

124. 一个代表团对搬迁到内罗毕表示欢迎，因为分散的全球存在可确保接近最需要产生影响的地方。另一个代表团期待在效率和效力方面取得明显改善，从而节省资金，重新分配给实务活动。各代表团鼓励人口基金将中期审查结果纳入总部优化进程。加强与所有利益攸关方的对话可以探索更多的供资渠道，平衡用于发展和人道主义的资源。

125. 一个代表团欢迎关于机构间协调与合作的共同和互补指标的数据，并建议在今后的年度报告中对联合参与的成果进行叙述性报告。

126. 人口基金执行主任在回答各代表团的问题时说，搬迁到内罗毕的想法是使工作更贴近实地，部分原因是满足非洲的需要，但也因为在地理上与世界其他时区接近。她感谢执行局成员支持帮助人口基金优化其存在，并确认致力于发挥人口基金的规范作用。

127. 她表示完全致力于联合国发展系统改革和四年度全面政策审查，并指出下一份年度报告将包括关于共同战略计划指标实现情况的联合说明。

128. 执行主任同意，数据提案需要得到加强，在这方面已加速开展工作，其中包含一个强有力的南南组成部分。通过人口普查等方式，重新强调帮助各国政府提出问题并能获得所需答案。人口基金可以说明妇女和女童的情况，特别是在脆弱环境中的情况。

129. 人口基金将更多地谈到男性的责任以及他们在休育儿假等方面获得的福利。从男童很小的时候就开始与他们合作，可以让他们成为女童的盟友，共同抵制网上的仇恨言论。人口基金还要在通过当地妇女团体和青年领导团体部署的 40%的资金基础上再接再厉，并始终关注问责制。

130. 执行主任最后说，听到支持和理解令人振奋，虽然人口基金是在一个不完美的世界中运作，但它将保持雄心壮志，追求远大目标。履行在人发会议上作出的承诺不应再花费 30 年的时间。

131. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了人口基金的方案拟订如何在人道主义、发展与和平的连续统一体中推进三个转型成果。它在满足紧急救生需求与韧性和能力建设之间取得了平衡。

132. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，关于联合国改革，人口基金根据双边和全系统举措，在 2023 年实现了略高于 1 400 万美元的业务增效。

133. 执行局通过了关于执行主任年度报告的第 2024/18 号决定。

十六. 财务、预算和行政事项

134. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查(DP/FPA/2024/3)以及行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查的报告(DP/FPA/2024/8)。

135. 一个代表团支持长期节约成本的努力，包括总部优化努力，但对意外后果可能影响净效益表示关切。它鼓励人口基金在这一过程中保持充分的透明度。

136. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，人口基金仍然致力于保持充分透明。它将继续向会员国通报情况，并在其网页上提供信息。

137. 执行局通过了关于人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查的第 2024/19 号决定。

十七. 对人口基金的评价

138. 人口基金独立评价办公室主任介绍了“2023 年人口基金评价职能年度报告：评价办公室主任的报告”(DP/FPA/2024/5)和“有关人口基金在 COVID-19 疫情应急工作方面组织复原力的形成性评价”(DP/FPA/2024/CRP.1)。人口基金负责方案的副执行主任介绍了管理层对人口基金评价职能年度报告的评论意见(DP/FPA/2024/CRP.5)，以及管理层对有关人口基金在 COVID-19 疫情应急工作方面组织复原力的形成性评价的回应(DP/FPA/2024/CRP.1)。

139. 关于年度报告和管理层的回应，一组国家指出独立评估办公室在 2023 年的表现出色，但强调需要进一步改进分散评价系统，包括人道主义评价。该组国家赞赏评价质量保证系统得到加强，以及为监测和评价人员设立了一个技术援助和能力发展支助小组。该组国家询问，鉴于一些区域的专家人手不足，这些措施是否足够，以及是否计划采取进一步措施来缓解能力限制。它鼓励人口基金遵守重新计算的评价职能供资目标，即占方案支出总额的 1%至 1.6%。

140. 人口基金独立评价办公室主任在答复各代表团时指出，加强分散评价的战略涉及利用现有资源，例如为此加强分散评价小组和人道主义评价小组之间的联系以及定期交流知识。这还需要调动新的资源，包括设立一个专门负责人道主义评价的新职位。他解释说，2024 年评价政策要求 500 万美元以上的新协议在自愿基础上列入评价预算项目。当所有捐助方协议的捐款达到一定规模时，人口基金

将考虑设立一个评价集合基金。鉴于评价工作预计会增加，人口基金正在采取分阶段办法，以确保技术援助和质量控制，重点是在 2024 年至 2025 年对 500 万美元以上的项目进行评价，并从 2026 年起涵盖所有评价工作。跟踪系统将加强评价职能。

141. 人口基金负责方案的副执行主任指出，评价支出占经常资源支出的 2.5%。她强调，人道主义评价和分散评价非常重要，因为人口基金力求尽可能接近实地。

142. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2024/20 号决定。

十八. 人口基金国别方案及相关事项

143. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了卢旺达国别方案的延长和阿拉伯叙利亚共和国国别方案的延长(DP/FPA/2024/9)。执行局根据其第 2014/7 号决定，核准延长卢旺达国别方案，并表示注意到阿拉伯叙利亚共和国国别方案的延长。

项目署部分

十九. 项目署执行主任发言

144. 本部分审议了关于经重订的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况报告(DP/OPS/2024/6)；根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的综合应对计划(DP/OPS/2024/7)和综合应对计划外部第三方审查的职权范围(DP/OPS/2024/8)。

145. 项目署执行主任在开幕词(可在项目署网站上查阅)中强调，项目署注重实际解决方案，如在马尔代夫使用太阳能系统的综合供水网络，以及运送燃料以支持加沙的人道主义工作。他向执行局介绍了改革和综合应对计划的最新情况，强调要重建信任。在 43 项建议中，项目署已完成 36 项。在 4 项尚未完成的建议中，3 项将于 2024 年完成；1 项将持续到 2027 年。

146. 项目署增加了用于监督职能、内部控制、风险管理和组织文化的资源。项目署已将风险管理纳入决策；设立了一个专门的风险和合规小组；确保控制职能的独立性和能力；并完成了对举报程序的审查。继续努力重塑组织文化，加强成果报告，修订财务条例和细则。项目署仍致力于实现净零收入，并继续清算超额准备金。项目署将环境可持续性纳入其各项工作，包括雄心勃勃的内部目标和延伸到整个供应链的视角。

147. 执行主任报告说，2023 年项目署拒绝了 30 多个参与机会，重申了对其任务的承诺。他总结说，发展方面的制约因素，包括可持续发展目标下的制约因素，不仅与政策和财政有关，还与执行能力有关。项目署在解决执行中的差距方面发挥着独特作用。

148. 项目署人与文化组主任介绍了组织文化工作计划的最新情况，指出独立审查强调的五个发展领域。重塑组织文化方案委员会已经成立，以支持文化倡议并

提供咨询意见，审查进展情况。其他特点包括与第三方合作，让利益攸关方参与进来，以进一步确定理想的文化和行为，并建立一个文化大使网络。

149. 主席团一位副主席赞扬项目署取得的进展，但对两年前危机中的主要行为体缺乏明显的问责制表示关切。他强调，项目署作为一个非方案组织，与具有明确界定方案任务的实体之间应明确分工，包括在保健工作方面。一位主席团成员欢迎取得的进展，并询问项目署如何执行其能力发展任务。

150. 一组代表团强调，项目署的重建、改革和振兴需要长期的奉献和承诺，所取得的成就和持续的进展必须具有可持续性。它期望经常了解文化改革的最新情况，并随时准备支持这方面的努力。

151. 一组代表团说，对前高级官员进行全面、最终和透明的问责至关重要，但有人仍然认为他们通过辞职逃避了问责。

152. 一组代表团认识到项目署在能力建设、项目执行和创造性资源调动方面的关键作用。纠正措施不应妨碍其执行任务。该组代表团呼吁项目署支持各国在发展领域的优先事项，并赞扬风险与合规小组和组织文化转型计划。

153. 各代表团支持在 2025 年初进行第二次中期审查，以保持改进，并强调执行最新的举报人政策，以及确定如何应对基础设施和创新可持续投资项目(S3i)缺失的 6 100 万美元。一个代表团对大规模医疗用品方案表示关切；要求提供更多关于扩大项目署办事处计划的细节；并敦促纠正人员配置方面的地域不平衡。一个代表团赞赏项目署支持发展中国家公平参与联合国采购。

154. 项目署执行主任在回答各代表团的问题时强调，正在尽一切努力加强与联合国其他组织在项目执行方面的合作。作为能力支持的一个例子，他提到项目署如何提供用品和技术援助，以加强国家采购系统。他强调了项目署管理团队的多样性，并表示举报程序已步入正轨。他注意到关于问责问题的闭门会议，呼吁在这一进程完成之前保持谨慎。他欢迎各代表团的发言，认为这是两年来最积极的发言。

专题互动对话：通过可持续、具有韧性和包容性的基础设施结束气候引发的灾害循环

155. 项目署执行主任宣布互动对话开始，强调基础设施的气候韧性和解决基础设施实施差距问题。一个主要挑战是更好地规划和实施，特别是在脆弱和受冲突影响的国家。项目署正在协助各国确定可持续、有韧性的基础设施，包括利用评价工具加以确定。

156. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任分享了津巴布韦等国的经验，在这些国家，项目署帮助社区从冲击中恢复并发展具有韧性的基础设施。目标不仅应是发展具有韧性的基础设施，还应发展促进韧性的基础设施。

157. 佛得角常驻代表强调了基础设施在经济增长和拯救生命方面的作用，但指出由于财政空间有限，基础设施的能力受到严重制约。有形基础设施和社会基础

设施的系统方法应优化投资和改善生计，并可利用项目署进行总体规划。小岛屿发展中国家将继续呼吁为在多维度具有脆弱性的国家提供资金。

158. 联合国经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长说，仅为提供服务而设计的基础设施是不够的；它必须具有抵御气候变化的能力。基础设施资产管理是一个关键因素。多边开发银行和国家开发银行提供的公共资金可以提供担保，并吸引所需的大规模公共和私人资金。

159. 联合国减少灾害风险办公室负责减少灾害风险问题秘书长特别代表介绍了基础设施投资的巨大需求和私人资本寻找投资机会的情况。投资的四个条件是：风险分析、遵守标准和法规、建立可预测的机制以恢复和重建按早期标准建造的基础设施，以及资金支持。

160. 各代表团询问，在需求最大的发展中国家，如何在面临债务问题的同时获得私人资本；项目署如何与其他联合国组织合作，弥补基础设施差距；项目署有哪些知识转让工具。一个代表团敦促对集合筹资机制进行投资，以促进机构间多层面的跨领域办法。

161. 项目署执行主任强调，评估基础设施需求应在项目设计之前进行，项目署随时准备支持这一进程。项目署将探索在基础设施项目中测试多维脆弱性指数。由于缩小基础设施差距取决于伙伴关系，他鼓励方案机构在水、卫生和能源方面提出更多需求。

162. 联合国经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长介绍了在发生重大变化之前的结构转变和功能解决方案。许多新出现的解决方案包括通过第四次发展筹资问题国际会议取得的进展。

163. 联合国减少灾害风险办公室负责减少灾害风险问题秘书长特别代表指出，预警系统的重点过去一直是救生活动，现在需要将基础设施韧性纳入其中。

164. 项目署执行主任最后赞扬与会者避免了基础设施讨论中常见的各自为政现象。虽然项目署在联合国内部没有召集作用，但它致力于积极促进采取综合办法来缩小基础设施差距。

第三部分
2024 年第二届常会

2024 年 8 月 26 日至 29 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署/人口基金/项目署执行局 2024 年第二届常会于 2024 年 8 月 26 日至 29 日举行。

2. 执行局核准了 2024 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2024/L.3)，并核准了 2024 年年度会议报告(DP/2024/24)。执行局表示注意到 2025 年年度工作计划草案(DP/2024/CRP.2)。

3. 执行局在 2024 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2024/25，该文件可在执行局网站上查阅。

4. 根据执行局第 2024/30 号决定，执行局 2025 年各届次会议的时间安排如下：

第一届常会： 2025 年 1 月 27 日至 31 日

年度会议： 2025 年 6 月 2 日至 6 日

第二届常会： 2025 年 8 月 25 日至 29 日

执行局副主席发言

5. 执行局副主席代表主席宣布会议开幕，他肯定了开发署、人口基金和项目署在与执行局和成员国开展协作方面正在作出的积极努力。他赞扬开发署、人口基金和项目署为完成任务所作的努力，并指出执行局主席团正在努力提高其活动的可预测性，以更好地支持这些组织。他强调，为执行局各届次会议进行的充分筹备和协商，反映了这些组织在国家一级造福亿万人民的工作的价值。这一侧重点，尤其是在未来峰会之前的这一侧重点，将有助于重申和推进共同的使命和集体目标。

联合部分

二. 财务、预算和行政事项

6. 开发署副署长代表开发署和人口基金发言，介绍了对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查(DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1)。

7. 各代表团要求提交关于费用回收的年度综合报告，包括每个机构提供的详细表格，列出折扣、豁免及其相应的财务影响。他们指出，专题捐款的折扣率并未显著增加专题资源，并呼吁在国家一级有效执行。各代表团鼓励在方案和项目提案中列入直接费用的理由，建议探讨在何种情况下可将与监督和防止性剥削和性虐待有关的费用列为直接费用，并要求提供进一步资料，说明在国家一级与费用回收有关的经常性挑战。全面审查建议进一步完善费用类别，加强直接成本计算，以提高透明度，进一步确保回收全部费用。拟议的调整旨在加大集体影响和推进规范性任务。

8. 对此，开发署副署长表示赞同关于统一报告更加常态化的呼吁，承诺在执行局的指导下，根据与方案对应方的讨论情况确保费用回收的透明度。他还指出，开发署综合预算列报了所有费用回收数额和分配情况。开发署首席财务干事确认，一旦执行局通过联合费用回收政策，该政策将被纳入开发署的政策指导，同时进行培训。

9. 人口基金负责管理事务的副执行主任重申，人口基金致力于倡导核心资源，防止核心资金用于补贴非核心项目。人口基金将在国家一级严格执行这一政策，确保所有直接费用都列入项目。人口基金主计长补充说，为尽量减少交叉补贴，人口基金的一项新要求规定，任何超过 500 万美元的供资提案都必须经过额外审查，以确保直接费用包括在内。

10. 执行局通过了关于全面审查联合费用回收政策及其执行情况的第 2024/24 号决定。

三. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估

11. 执行局主席介绍了根据第 2024/12 号决定对执行局如何履行其治理和监督职能进行评估的最新情况。与儿基会执行局主席及妇女署执行局主席的协作，为各主席团之间就落实联合检查组(联检组)评估所提建议开展密切合作和协调一致奠定了基础。治理评估的范围能否扩充，将取决于会员国是否积极参与即将举行的关于设立工作组的磋商。此外，主席指出，已要求联合国各实体在 2024 年 11 月提交情况说明，为这些磋商提供参考。

12. 主席宣布，各主席团将与各区域组合作，在 2025 年 1 月初之前提名工作组成员，以确保平等代表性。权责范围草案将提交 2025 年第一届常会通过，此后工作组将定期提供最新情况。正式会议和决定将保持对报告建议的监督和问责，并将最新进展情况列为一个常设的正式议程项目。与联检组的非正式联合磋商将定于 2025 年 1 月中旬举行。

13. 一些代表团强调了联检组报告的广泛影响，呼吁对其进行认真审议。他们强调，必须在充分知情的情况下作出深思熟虑的决定，支持由一个包容各方的工作组来指导这一进程。这些代表团重申，他们致力于使这一进程的节奏能够照顾到不同的能力。

14. 一个代表团提及粮食署执行局 2022 年的改革，表示希望对治理和监督进行有意义的改革，并展示出类似的领导力。

15. 对此，人口基金执行主任在答复中强调了根据第 2024/12 号决定启动的信息收集工作，该决定要求各实体的管理层提供情况说明。她提出了三点重要的思考：(a) 必须考虑大会等联合国其他机构在设立执行局的大会第 48/162 号决议中所规定的作用和责任，并确保与《联合国宪章》保持一致；(b) 人口基金鼓励采用联合国其他执行局的经验教训和最佳做法；(c) 必须评估现有机制能否更有效地实现预期目标，并确保有能力以可持续和包容各方的方式支持新机制。

16. 开发署署长对人口基金执行主任的发言表示赞同，承认随着情况的不断变化，需要治理和管理部门调整机制、政策和程序。开发署继续致力于遵从执行局的进一步指导。

17. 项目署执行主任强调了使治理与国际标准和做法以及《2030 年可持续发展议程》保持一致的重要性。通过与执行局的互动协作，项目署能够将高层战略指示与日常业务结合起来。

18. 执行局通过了关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的第 2024/25 号决定。

开发署部分

与开发署署长的互动对话

19. 开发署署长在发言中指出，未来峰会是应对当前全球挑战和规划前进道路的一个重要机会。尽管困难重重，但正如开发署最近发布的《信号报告》所强调的那样，世界蕴藏着巨大的潜力和机遇。会议重点讨论了筹资问题，强调需要在发展方面采取集体行动和共同投资。

20. 署长指出，尽管开发署在每项可持续发展目标的筹资中所占比例仅有 1%，但通过其不断演进的能力，开发署仍然是发展合作的支柱。[1] 根据 AidData 的“倾听领导人心声调查”，在受益于开发署建议和援助的领导人眼中，开发署是唯一一个始终名列前五大发展合作伙伴的联合国组织。鉴于许多排名靠前的组织都是拥有更多预算的国际金融机构，这一点值得瞩目。此外，2023 年，经济合作与发展组织国家向开发署提供了 39%的直接捐款，方案国提供了 25%的捐款，这反映了开发署所受的信任及其资金来源的多样性。

21. 谈及在阐明开发署价值方面的挑战，署长提到，虽然核心供资在 2023 年降至 5.66 亿美元，但开发署提供了 48 亿美元的方案资金。核心供资每增加 1 美元，就会带动方案供资增加 11 美元。署长强调，要保持高绩效，就必须继续投资于面向未来的能力和全球存在。他强调，新的企业资源平台和“面向 2030 年的人才”战略等现代化运营因推进了企业基础设施和企业文化而受到认可。开发署致力于提高效率、透明度和问责制，包括通过与执行局密切合作，这促进了其作为可信赖伙伴的地位。

22. 署长还列举了其他实例，说明开发署在投资于满足各国各种需求方面的附加值，例如，开发署投资 1 030 万美元建立的可持续金融中心帮助促成了 300 多亿美元的发展融资，并使 2 000 亿美元的投资与可持续发展目标保持一致。值得一提的是，开发署支持综合国家筹资框架，该框架已成为政策改革的主要平台。署长指出了类似的倡议，如非洲旨在支持创业的“timbuktoo”平台，并指出开发署

[1] AidData 分析，2024 年。“倾听领导人的全球视野”。

在支持通过气候承诺为气候行动作出国家自主贡献方面发挥着领导作用。类似的发展投资为数字化、创新和开发署关于在危机中发展的提议提供了变革性支持。

23. 开发署仍然是联合国发展系统的一个坚定和重要的合作伙伴。开发署的所有国别方案都与联合国可持续发展合作框架保持一致，而且它在驻地协调员制度的费用分摊方面贡献最大。署长还强调，核心供资支持开发署主办关键的全系统实体——联合国志愿人员组织、联合国南南合作办公室、联合国资本发展基金(资发基金)和多伙伴信托基金办公室。

24. 最后，署长指出，尽管发展环境受到干扰，但开发署正在按计划交付成果。然而，核心供资方面遭遇的挫折给该组织带来了巨大压力。署长肯定和赞赏一些国家尽管面临困难时期，但仍增加了核心供资。鉴于未来发展合作面临的不确定性，开发署正在反思其业务模式。他表示，开发署将对当前的成本和收入模式进行“磁共振成像”，以引导该组织实现可持续筹资，并为该组织的下一个战略计划做好准备。

25. 执行局主席团一名成员对核心供资减少表示关切，同时赞扬开发署能够继续履行其任务。有几个代表团要求提供更多信息，介绍多伙伴信托基金办公室、下一个战略计划的筹备情况以及核心资源在国家自主权和可持续性方面发挥的作用；他们对用于性别平等的资金过少表示关切。各代表团鼓励为供资窗口等软性专用筹资方式捐款，并询问开发署如何弥合数字鸿沟和调动气候资金。

26. 一些代表团鼓励开发署注重以人为本的经济复苏、环境保护和重建社会契约。各代表团指出，开发署是否有能力完成其雄心勃勃的任务，与充足和可预测的资金、得到巩固的伙伴关系有着至关重要的关联。他们赞扬在妇女和青年经济包容性以及数字化方面取得的进展，并呼吁为有气候适应能力的基础设施提供更多资金，加强与区域组织和经济共同体的伙伴关系。各代表团强调应优先重视减贫、体制建设、社会保护和可持续生计，并注重消除贫困和不平等的根源。

27. 另一组代表团着重指出发达国家的承诺不足，并对开发署在当前供资趋势下取得的重大成就能否持续表示关切。他们强调，会员国履行其供资契约承诺十分重要，这样开发署和其他实体才能应对迅速变化的发展条件。他们强调，需要对国际金融架构进行重大改革，且需要在危机中公平获得资金。他们请开发署通过综合性国家筹资框架加强支持，调动创新筹资，利用数字创新。

28. 各代表团要求下一个战略计划重点关注高影响力的发展回报，并询及联合国系统在国家一级协调一致的影响。一个代表团强调，需要扩大捐助方基数，还有一些代表团则赞扬了开发署的费用回收工作和增效成效。

29. 一个代表团就联合国发展系统资金不足对可持续发展目标的影响表达了关切。另一个代表团强调，需要取得更具成本效益的发展成果，并敦促国际社会最大限度地为可持续发展投资提供资源。

30. 一个代表团呼吁会员国积极参与对开发署业务模式进行的及时审查，并建议在开展“核心伙伴”运动的同时，努力促进议会和媒体等主要利益攸关方的参与。

31. 一个代表团赞扬开发署对方案拟订采取综合办法、开发署的外地存在和组合办法，指出这些做法产生了很高的发展回报，同时询问了评价成效的方法。另一个代表团赞扬开发署在社会保护、公共改革、加强法治、努力巩固和平和加强复原力方面的工作，并强调指出多维脆弱性指数对于支持小岛屿发展中国家十分重要。

32. 署长在答复各代表团的问题时确认，将就开发署下一个战略计划中考虑的战略选择开展包容各方的磋商。他表示，开发署已作出重大努力，在方案设计和预算编制中更明确地致力于开展注重性别平等的活动。开发署利用数字化工具提高透明度和公民参与度，促使其从技术前沿的角度审视其治理工作。他进一步指出，开发署与国际金融机构的伙伴关系在不断加强，并表示期望开发署向各国提供更多支助，补充这些机构提供的资金。他还重申，开发署致力于支持小岛屿发展中国家和本地化努力。

33. 关于效率、效力和问责制之间的关系，署长赞扬执行局采取的措施使开发署取得了良好业绩。他建议在评估价值创造和投资选择的过程中采用这些标准。

34. 署长强调，在复杂的发展环境中需要采取综合解决办法，呼吁加强与纳税人的外联，将发展努力与纳税人的未来联系起来。他认为，即将召开的发展筹资问题国际会议是一次机会，可以印证发展合作是对多边主义的投资。

35. 署长最后指出，推进发展目标的关键在于采取集体行动，各国不论贫富，都要成为《2030 年议程》所述愿景的共同投资者。

专题互动对话：共同努力加快利用可持续能源促进发展

36. 执行局主席介绍了专题互动对话，强调公正的能源转型是一个重大的全球机遇。他强调了金融创新、投资平台和绿色工业化等优先事项，特别是通过人工智能管理的能源解决方案和数据驱动的能源政策等部门。他赞扬开发署战略计划将重点放在可持续能源促进发展上。

37. 开发署署长强调了过去 10 至 15 年在能源获取方面取得的进展，并强调了转向可持续发展轨道的重要性。开发署的努力包括重点关注负担得起的能源获取和通过可再生能源实现公正的能源转型。

38. 尼日利亚电力部长概述了该国所面临的能源挑战，包括 9 000 多万尼日利亚人无法获得可靠的电力供应。他详细介绍了该国为解决能源问题采取的多管齐下的办法，并指出开发署在提供技术援助和能力建设方面发挥了关键作用。尼日利亚政府正在利用公共和私营部门的资金，拥抱技术和创新，快速发展基础设施，并促进与投资和发展伙伴的战略伙伴关系。

39. 乌拉圭工业、能源和矿业部长详细介绍了乌拉圭在实现 99.9%的电气化和让可再生能源在能源结构中所占比例超过 90%方面取得的成功。部长强调，需要继续开展国际合作，以支持正在进行的脱碳努力。乌拉圭政府肯定了开发署在帮助将化石燃料补贴转向可再生能源和电动交通方面发挥的关键作用。继续提供支持

对于为新市场开发一个强有力的全球生态系统(包括国际标准)、推动创新和技术、建设强大的能力、促进投资、扩大基础设施和增加公民对话至关重要。

40. 摩尔多瓦劳动和社会保护部长强调了公正在能源转型中的重要性，并讲述了开发署的支持如何帮助减少能源贫困和促进社会接受能源改革。为支持最弱势群体，摩尔多瓦政府与开发署合作，在政府、私营部门、能源供应商和公民参与的伙伴关系基础上，设立了一个减少能源脆弱性基金。调查发现，大多数人认为这是一种公正的制度，这在社会两极分化的情况下非常重要。这方面的经验促使摩尔多瓦根据类似的方法重新设计了其他方案，例如针对贫困家庭的生态电器代金券。

41. 发言结束后，各代表团对可再生能源项目初始投资成本高、融资方案有限表示关切，敦促支持国家能源发展计划，支持改善气候融资获取机会。一些代表团呼吁开发署提供援助，以建设有韧性的能源基础设施，促进私营部门的参与，并建立降低可再生能源项目的风险和提供投资担保的机制。

42. 各代表团强调，公正的能源转型涉及创造新的机会、清洁能源投资、有抱负的国家自主贡献和共享社会惠益。他们还建议通过多边开发银行增加获得资金的机会，并采用系统方法来了解和克服采用清洁能源的障碍。

43. 尼日利亚电力部长在答复各代表团的问题时强调，需要为仍然依赖化石燃料的发展中国家制定有针对性的方法。对一些国家来说，采用绿色技术和升级基础设施的财政负担过于沉重，可能会占用医疗保健、教育、农业和减贫等关键部门的资金。他呼吁支持利用矿物燃料储量促进经济发展，同时过渡到更清洁的替代品。他指出，开发署可支持各国制定强有力的政策框架，吸引私人投资于可持续能源，并与国家发展保持一致。

44. 开发署署长重点介绍了如何利用可持续能源中心的核心供资促进国家参与和消除可再生能源市场的风险。他重申，每个国家都应参与能源革命，以防止不平等现象加深，并确保公正的能源转型。

45. 执行局主席最后指出，虽然挑战依然存在，但通过共同的承诺和集体的影响，公正的能源转型所带来的机遇是巨大的，也是触手可及的。

四. 开发署结构性供资对话

46. 开发署副署长介绍了关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果供资的结构性对话(DP/2024/26 及其附件)，资发基金执行秘书介绍了联合国资本发展基金 2023 年财务状况年度审查(DP/2024/27)。

47. 一组代表团强调灵活、可持续和可预测的供资对于联合国各实体实现其任务和可持续发展目标的重要性。他们对核心捐款不断减少表示关切，并要求继续强调正在进行的加强问责制和透明度的努力，奠定信任基础。这些代表团还强调，需要共同确保有效的风险管理、改善循证沟通、提高核心供资的能见度和激励措施。这些代表团强调，开发署的核心职能应由核心资金供资，而不是通过供资窗

口和其他渠道分散供资。他们还呼吁扩大捐助方基数，增加专题供资和灵活供资，并与驻地协调员合作，以确保在国家一级开展包容性对话，包括与伙伴政府和捐助方的对话。这些代表团赞赏为持续改进所作的努力和每年就筹资问题进行的对话，并要求提供关于通过创新筹资努力所取得成果的最新情况。

48. 一个代表团强调指出了核心供资的业务理由，指出核心供资发挥着关键作用，能够使开发署灵活应变、保持创新和及时应对新出现的危机，同时保持透明度和问责制。该代表团要求有足够的时间审议业务模式审查，并进一步要求详细说明开发署计划如何应用多维脆弱性指数。另一个代表团询问，扭转核心捐款下降趋势的办法与以往的努力有何不同。

49. 开发署副署长在答复时指出，开发署有强有力的风险管理框架，并列举了核心资金在问责制和危机应对方面的作用，例如最近在反洗钱方面的投资。他承认，联合国各实体之间的资源竞争是一个复杂的结构性问题，因此可能需要进行整合。核心资源低于一定水平会影响方案，包括危机应对。其他关切涉及保持高水平的效力和透明度、工作人员工作量的增加以及充分实现预期的能力。

50. 开发署方案和政策支助局局长说，多维脆弱性指数将被纳入下一个方案提议，这可能会影响到优惠融资决定，开发署将倡导国际货币基金组织、世界银行和其他机构采用这一指数。

51. 一个代表团对资发基金的总体财务状况以及尽管非核心资源有所增长但核心捐款却不断下降的情况表示关切。该代表团敦促资发基金更多地参与发展筹资，特别是在调动私人资金和降低高风险环境中投资的风险方面。

52. 资发基金执行秘书指出，虽然非核心资源增加了两倍，但非核心资金占主导地位仍然是一项重大挑战。他强调，核心资源对于利用非核心投资，特别是在支持最不发达国家和具有挑战性的市场方面的非核心投资仍然至关重要。

53. 执行局通过了关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果供资的结构性供资对话的第 2024/26 号决定。

五. 开发署国别方案及相关事项

54. 开发署副署长概述了开发署关于刚果民主共和国、吉布提、纳米比亚、塞拉利昂和乌克兰的新国别方案文件，以及缅甸和也门国别方案的延期情况。

55. 非洲、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体的区域主任介绍了各自区域的详细情况。

56. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了以下国家的国别方案文件：刚果民主共和国(DP/DCP/COD/4)、吉布提(DP/DCP/DJI/4)、纳米比亚(DP/DCP/NAM/4)、塞拉利昂(DP/DCP/SLE/5)和乌克兰(DP/DCP/UKR/4)。

57. 执行局表示注意到也门国别方案第一次延长一年，并核准缅甸国别方案第三次延长一年(DP/2024/21)。

人口基金部分

人口基金执行主任发言

58. 执行主任在发言中强调，在未来峰会之前，人口基金重点开展工作为各类妇女和女童建设未来。她提及纪念国际人口与发展会议(人发会议)三十周年的重要活动，包括关于人口韧性、技术和青年领导力的对话。人口基金今后的做法将包括建立新的伙伴关系、推动创新、探索筹资办法和利用技术，以促进所有人的权利和选择。

59. 人口基金正在适应不断变化的世界，特别是通过实施总部优化进程，包括设立一个新的综合方案司和对外关系司。新的方案司将致力于打破各自为政的局面，加强知识管理，加强展望和分析，并计划于 2025 年分阶段迁往内罗毕。设在纽约的对外关系司将改进与政府间和机构间进程的互动协作。人口基金加强了供应链职能，包括在区域办事处重新安置供应链专家和扩大第三方采购服务。

60. 执行主任强调问责制、透明度和廉正，指出人口基金投资于监督、道德意识和风险管理，并强调人口基金承诺对任何工作人员、任何形式的不当行为采取零容忍态度，无论其级别如何。人口基金启动了一项关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的战略，由一个专门的专业团队提供支持，将安全、尊重和问责制纳入所有业务单位和伙伴关系。

61. 人口基金在积极打击网络暴力的同时，继续倡导将技术作为一种向善的力量。执行主任强调了结束一切形式暴力的重要性，并着重指出冈比亚最近拒不废止残割女性生殖器的禁令。她谴责对妇女权利、生殖权利以及女同性恋、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTIQ+)权利的抵制，呼吁大胆倡导应对日益加剧的不平等、危机和经济挑战。

62. 伙伴关系是人口基金取得成就的关键，2023 年是人口基金连续第七年筹集到超过 10 亿美元的资金，其中供资总额超过 14 亿美元。然而，核心供资继续减少，降至资源总额的 27%。人道主义需求增加，占非核心供资的 43%，但 2024 年全球人道主义呼吁的 12 亿美元资金仅到位 18%。人口基金在为下一个战略计划周期做准备时，仍然对核心供资的未来感到关切。人口基金对供资契约 2.0 表示欢迎，并随时准备与联合国伙伴和会员国携手推进这项工作。

63. 人口基金继续应对来自冲突、气候危机和侵犯妇女权利的挑战。它在复杂的紧急情况下提供可挽救生命的性健康和生殖健康服务以及性别暴力相关服务，同时提高人们对气候危机对妇女和女童的过度影响的认识。执行主任重申，人口基金致力于《联合国宪章》所构想的生殖自由和个人对自己的身体作出决定的权利。

64. 人口基金西非和中非区域主任强调了在教育、卫生、性健康和生殖健康方面取得的重大进展，这些进展惠及数百万妇女、女童和青年。然而，萨赫勒地区的安全挑战和气候变化的影响继续加剧脆弱性和不平等状况，需要作出集体应对，也需要充裕的核心供资。

65. 执行局主席团的一名成员强调会员国履行供资承诺的重要性。一位代表承认自人发会议以来取得的进展，并赞扬人口基金努力通过创新的筹资机制调动更多资源，同时管控相关风险。另一位代表要求提供最新资料，说明人口基金在青年、和平与安全方面的工作，以及在改善与偏远受灾社区的外联方面开展的工作。

66. 一组代表团赞扬人口基金为降低孕产妇死亡率和发病率、消除有害习俗和计划生育机会不平等状况所作的努力。他们呼吁就不平等问题采取协调一致的行动，特别是在未来峰会和第四次发展筹资问题会议上。这些代表团对人口基金总部进程的优化表示欢迎，并敦促继续投资于卫生基础设施、人力资源和应急准备，特别是针对弱势群体。他们赞赏人口基金在人道主义背景下对妇女领导的组织的支持以及对本地化的重视。

67. 各代表团强调，优化工作还必须顾及老龄化社会的需求，重视人口韧性和多样性。他们赞扬人口基金在气候、应急准备和数据优化方面所做的工作，并敦促在全球出现倒退的背景下继续倡导妇女权利。这些代表团要求提供更多信息，说明人口基金将如何纳入人发会议纪念活动的主要成果，又将如何执行联合国LGBTIQ+战略。他们支持强调南南合作的政策，并赞赏打击残割女性生殖器联合方案的成果。

68. 有代表对人口基金继续依赖少数几个主要捐助方表示关切，但也有代表对人口基金当前为实现供资多样化所作的努力表示欢迎，包括通过调动国内资源以及与国际金融机构和私营部门建立伙伴关系。各代表团呼吁加强治理和监督职能，以恢复信心，扭转核心供资下降的趋势。他们还希望了解人口基金将如何弥合计划生育和可预防的孕产妇死亡方面的差距。

69. 执行主任在回复各代表团的问题时重申，核心资源对于危机中的灵活性至关重要，COVID-19 大流行疫情期间即为明证。她强调，开展风险管理和与执行局对话在拟定高成效战略的过程中十分重要，特别是那些将青少年视作强有力的变革推动者并给予优先重视的战略。最近的青年对话展现出青年对人权、性别平等和气候韧性的热忱，为代际参与提供了机会。

70. 人口基金在人口韧性方面向各国提供的支持包括满足老龄化和低生育率人口的需求。今后的工作将侧重于人口韧性、扩大研究和有针对性的数据分析，以确定哪些群体落在后面。人口基金的气候工作将性健康和生殖健康及权利、性别平等和人口问题纳入气候适应和韧性战略。促进妇女的权利、健康和教育有助于形成具有凝聚力的社会、巩固经济和加强家庭韧性。

71. 执行主任最后强调，一个更强大的多边体系和更广泛的伙伴关系，是确保人发会议《行动纲领》继续成为可持续发展和妇女及女童权利核心的关键。

专题互动对话：解决不平等问题，实现人发会议《行动纲领》

72. 执行局主席宣布思索人发会议三十周年的专题互动对话开始，人发会议确定性健康和生殖健康及权利对于全球发展至关重要。他表示赞赏业已取得的进展，包括意外怀孕率下降 20%和避孕药具使用率的提高，但也注意到在性别暴力、孕

产妇保健和计划生育等领域的停滞不前。为推进人发会议议程，他强调要以最边缘化的妇女和青年为目标。

73. 人口基金执行主任强调，尽管取得了进展，但不平等现象依然存在。她强调了通过收集和使用分类数据等方式优先考虑落在最后的人群的重要性。

74. 联合国健康权特别报告员讨论了种族主义和歧视在医疗保健领域的持续影响。尽管在平等和禁止歧视法律方面取得了进展，但种族主义和剥削性做法继续影响着全球卫生筹资、外交政策和援助部门，阻碍着人发会议议程。她呼吁对侵犯健康权的行为追究责任、伸张正义并给予赔偿，敦促所有利益攸关方维护人权，确保人人享受最高而能获致之健康标准。

75. 巴西地理和统计研究所所长谈及人口不平等问题和更新公共政策的必要性。他列举了巴西的研究，特别是关于土著和边缘化社区的研究，这些研究促进了公共辩论，加强了跨部门政策。技术有助于更有效地反映人口现实。

76. 一位青年代表强调，青年人寻求有意义的参与，以挑战规范，并根据自身的条件(例如通过同侪伙伴关系)创造解决方案。最近的青年对话强调了在获取医疗保健服务方面存在的挑战，包括高昂的自付医疗费用，以及获得第三方同意的要求和其他法律限制。除其他建议外，该代表还建议支持社区建设，以增强青年的权能并提供机会。

77. 人口基金方案司司长介绍说，人口基金将“不让任何一个人掉队”作为当前战略计划的核心优先事项，并用标码跟踪方案支出。人口基金推广分类数据，以提高边缘群体的能见度，并支持各国政府查明基于族裔和种族的欠缺之处。根深蒂固的社会和性别规范使妇女和女童处于极其不利的地位，解决这一问题仍然至关重要。

78. 一个代表团在答复小组成员时询问如何解决因有害的社会规范和污名化而造成的排斥问题，以改善获得性健康和生殖健康服务的机会。该代表团还询问了收集分类数据、包括从偏远社区收集数据的移动应用程序。该代表团强调了助产士在帮助更多人方面的作用，呼吁对数据平台进行投资，并强调了数字医疗卫生技术在联通农村患者与专业医疗卫生提供者方面的潜力。它还询问将保健服务与生计、教育和社会保护联系起来以解决多重不平等问题的方案实例。

79. 联合国健康权特别报告员重申卫生保健工作者是人权维护者，强调数据分析应影响政策。

80. 巴西地理和统计研究所所长对全球统计资金减少表示关切，指出错误信息增多，且数据集中在私营部门。

81. 这位青年代表介绍了通过全球青年对话与边缘群体合作应对污名化问题以及推广基于人权的技术方法以打击仇恨言论和网络歧视的情况。

82. 人口基金方案司司长重申了助产士的价值，并强调有必要对民事登记和生命统计进行投资，因为这对于就“哪些措施有效、对谁有效、在哪些领域有效”作出知情决策至关重要。

六. 人口基金结构性供资对话

83. 人口基金负责管理事务的副执行主任和人口基金对外关系司司长介绍了关于 2023-2024 年结构性供资对话的报告(DP/FPA/2024/11)。

84. 一组代表团强调，灵活、可持续和可预测的供资对于联合国各实体实现其任务和可持续发展目标、保持强有力的内部监督十分重要。他们对核心捐款减少表示关切，并呼吁加强问责制和透明度，以建立信任。主要优先事项包括有效的风险管理、循证沟通、提高核心供资的能见度并加大对核心供资的激励力度。这些代表团希望深入了解核心供资减少所带来的挑战、人口基金如何分享经验教训和减少供资竞争的战略。他们强调必须用核心资源为核心职能供资，扩大捐助方基数，并使供资来源多样化。他们还询问了对专题供资和灵活供资的激励措施以及私营部门和慈善资源方面的进展情况，并敦促人口基金充分执行供资契约，与驻地协调员开展合作。他们对正在进行的筹资对话和努力表示赞赏。

85. 一个代表团强调，提供核心供资的理由很充分，因为它使人口基金能够保持灵活、创新、透明和问责，同时遵守国际商定的原则。该代表团询问人口基金：(a) 如何确保在其三个转型成果领域均衡分配资源，以及目前的均衡状态是否最佳；(b) 正在如何推进其国内融资议程；(c) 如何看待多维脆弱性指数。

86. 另一个代表团呼吁重申多维脆弱性指数背后的目标，并重申对加强结构性供资的承诺。该代表团建议进一步投资于非歧视性的人工智能辅助数据收集，以确保公平实现可持续发展目标。一个代表团还询问了人口基金发起的青少年性健康和生殖健康发展影响债券的情况。

87. 人口基金对外关系司司长在答复各代表团时指出，风险管理和透明度仍然是优先事项，并已得到加强。沟通得到了改善，有效展示了人口基金的成绩和价值主张。来自联合国其他实体的资金仍然是人口基金最大的资金来源，这凸显了合作的重要性。人口基金对三项转型成果的支出正在按计划进行。投资案例对于确保国内资源至关重要，方案国对核心资源的捐款也有所增加。发展影响债券的衡量标准很有希望，又有三个国家对此表示感兴趣。人口基金将继续向执行局提供关于创新筹资方式的最新情况。

88. 人口基金方案司司长强调，核心供资对于维持规范性工作至关重要。核心资金的减少可能会对这方面的能力构成阻碍，这一点尤其令人关切，因为人口基金的任务在更多国家变得越来越敏感。她预计多维脆弱性指数将被纳入新的战略计划。人口基金将继续确保与最佳数据保持一致，并将重点放在最需要的领域。

89. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，核心资金减少对人道主义工作造成了影响。虽然人道主义供资大幅增加，但大部分都是通过严格指定用途的资源

提供的，而且集中在少数几个国家。许多人道主义机构仍然资金不足，依赖核心资源来帮助满足人道主义需求。

90. 执行局通过了关于人口基金 2023-2024 年结构性供资对话报告的第 2024/27 号决定。

七. 人口基金国别方案及相关事项

91. 人口基金负责方案的副执行主任概述了人口基金关于刚果民主共和国、吉布提、纳米比亚、塞拉利昂和乌克兰的新国别方案文件，以及古巴、朝鲜民主主义人民共和国、利比里亚、墨西哥、缅甸、刚果共和国和也门国别方案的延期情况。

92. 阿拉伯国家区域主任、东部和南部非洲区域主任、东欧和中亚区域主任以及西非和中非区域主任从其区域的角度介绍了详细情况。

93. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国别方案文件：刚果民主共和国(DP/FPA/CPD/COD/6)、吉布提(DP/FPA/CPD/DJI/6)、纳米比亚(DP/FPA/CPD/NAM/7)、塞拉利昂(DP/FPA/CPD/SLE/8)和乌克兰(DP/FPA/CPD/UKR/4)。

94. 执行局表示注意到古巴、利比里亚、墨西哥和也门的国别方案首次延长一年。执行局核准刚果共和国国别方案第一次延长两年，缅甸国别方案第三次延长一年，朝鲜民主主义人民共和国国别方案第四次延长一年(DP/FPA/2024/12)。

项目署部分

八. 项目署执行主任发言

95. 项目署执行主任介绍了以下最新情况：根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的综合应对计划，包括在全面应对计划执行期结束时委托进行的外部第三方审查的权责范围(DP/OPS/2024/10)；流程创新和数字化方案执行战略；关于剩余未付资金大致数额的最新资料。他还介绍了 2023 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告(DP/OPS/2024/9)。

96. 执行主任在发言中强调，项目署将继续把重点放在与可持续发展目标、气候行动以及和平与安全相一致的项目实施上，并强调其在实地的影响，特别是在危机环境中的影响。

97. 在执行局的指导下，项目署的改革议程已接近完成。在综合应对计划中的 43 项建议中，只有 3 项尚待处理，预计将于 2024 年完成。其中一项关键举措，即流程创新和数字化方案，计划延长至 2027 年。他重申项目署致力于落实其余建议。

98. 计划于 2025 年初对综合应对计划的执行情况进行第二次外部第三方审查。流程创新和数字化方案旨在精简流程并实现流程数字化，加强决策并改善资源管理。目前对流程和系统的审查预计将加强企业资源规划系统以及人力资源、采购、

财务和项目管理方面的专门系统。项目署在解决超额准备金问题上也取得了重大进展，结清了总额的 93%，即 1.15 亿美元。

99. 执行主任指出，正在进行的改革提高了工作人员的士气和决心。去年，项目署签署了 300 项新的业务约定，反映出合作伙伴的兴趣增大。即将进行的第三方审查将评估合作伙伴的满意度，有助于拟定下一个战略计划。

100. 执行主任强调，采购对于应对发展挑战，包括创造就业、不平等问题和气候行动至关重要。公共采购尤其为可持续发展和减少碳排放提供了机会。

101. 执行局主席团一名成员在答复执行主任时强调，收到关于所有建议执行情况的充分和一致信息十分重要，并欢迎开展第二次外部审查，认为这是全面问责制和透明度的组成部分。一些代表强调了项目署在改进人道主义行动、区域气候韧性和国家机构能力建设方面的作用。还有一些代表团强调，虽然改革进程取得了进展，但尚未大功告成；他们强调需要对流程创新和数字化方案采取谨慎的做法。各代表团要求深入了解当前《2022-2025 年战略计划》的其余重点领域以及下一个战略计划的主要挑战。

102. 一些代表团敦促项目署将能力建设、知识转让和为青年创造就业机会作为优先事项，并强调包容性的数字解决方案，以弥合数字鸿沟和促进经济赋权。他们对数字化步履蹒跚表示关切，认为这妨碍了项目署应对新出现的发展挑战的能力。对于项目署加强对透明度和问责制的承诺，并努力加强其治理结构，这些代表团表示肯定；但是，他们对人力不足持保留意见，认为这限制了项目的有效实施以及与合作伙伴的知识共享。他们敦促项目署应对这些挑战，并优先考虑可持续采购和项目管理，以产生最大影响。他们还提到了面临众多债务问题应解决迫切需求的有效战略，并鼓励以创新方式调动私人资本，促进最脆弱国家的基础设施发展。

103. 一组代表团赞扬项目署的改革，并呼吁继续努力实现全面问责制，这将确保项目署牢牢扎根于联合国发展系统，更具包容性，更值得信赖。他们强调，他们希望即将进行的审查是深入和独立的，并明确概述哪些方面已成功实施改革，哪些方面仍需继续采取行动。他们强调，全面问责和追回损失的资金仍是当务之急。尽管流程创新和数字化方案预计将持续到 2027 年，但仍应将其纳入审查范围，以评估进展情况并为其实施提供见解。

104. 一个代表团强调，必须加大发展中国家对采购的参与度。另一个代表团要求提供关于经修订的举报人政策的最新情况，强调该政策应不迟于 2025 年第一届常会提交执行局。各代表团注意到工作人员重整工作不够明确，有迹象表明一些合同人员在履行核心职能。有代表团敦促项目署通过新的联合国 LGBTIQ+战略，并要求提供有关实施计划的进一步信息。

105. 执行主任在回复各代表团时强调，项目署通过道德操守、调查、风险管理和执行局的监督加强了问责制。他提到了在综合应对计划之外正在进行的努力，包括组织文化方面的举措；项目、方案和项目组合管理；数字化。他还指出，应对气候和环境问题以及利用跨国合作是优先事项。

106. 执行主任承认流程创新和数字化方案存在风险，包括供资、资金效益、过度简化和利益攸关方参与不足，并强调与会员国定期接触。如综合应对计划所述，项目署将在 2024 年底之前提交财务细则和条例草案。他欢迎将重点放在技术援助和能力建设上，特别是在解决执行中的差距方面。

107. 通过努力改进指标和洞察力，加强数据收集和报告工作将为下一个战略计划提供支持。LGBTQI+战略正在取得进展，经修订的多元化、公平和包容性战略正在进行中。在 2025 年 1 月执行局下届会议之前，将启动更新后的举报人保护系统，包括一个中央门户网站和一个工作场所行为小组。他还表示，通过一个循序渐进的过程，已有 200 名咨询人转为正式工作人员，以平衡财务可持续性和项目管理的连续性。

108. 项目署采购主任介绍了与各国政府合作开展公共采购能力建设和加大当地供应商参与度、促进更可持续的产品和服务的努力。

109. 执行局通过了关于根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的综合应对计划的第 2024/28 号决定，以及关于 2023 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告的第 2024/29 号决定。

附件一

执行局 2024 年通过的决定

目录

2024 年第一届常会
(2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日)

序号		页次
2024/1	联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金和联合国项目事务署关于审计委员会 2022 年各项建议执行情况的报告	60
2024/2	对开发署的评价	61
2024/3	对人口基金的评价	62
2024/4	根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划	62
2024/5	项目署组织文化	64
2024/6	项目署向支付实体分配超额准备金：项目署关于未付资金替代用途的建议	65
2024/7	执行局 2024 年第一届常会通过的决定概览	65

2024 年年度会议
(2024 年 6 月 3 日至 7 日)

2024/8	关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况	68
2024/9	开发署、人口基金和项目署 2023 年关于内部审计活动和调查的报告以及管理层的回应	69
2024/10	开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2023 年活动报告以及管理层的回应	70
2024/11	关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报	71
2024/12	对执行局如何履行治理和监督职能的评估	72
2024/13	2022-2025 年开发署战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告	74
2024/14	开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查	75
2024/15	对开发署的评价	75
2024/16	资发基金 2022-2025 年战略框架中期审查，以及资发基金 2023 年成果报告	75
2024/17	联合国志愿人员组织：署长的年度报告	76
2024/18	人口基金执行主任的年度报告	76
2024/19	人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查	77
2024/20	对人口基金的评价	78

2024/21 关于重订的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况的报告 78

2024/22 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划 79

2024/23 执行局 2024 年年度会议通过的决定概览 80

2024 年第二届常会
(2024 年 8 月 26 日至 29 日)

2024/24 对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查 83

2024/25 对执行局如何履行治理和监督职能的评估 84

2024/26 关于开发署《2022-2025 年战略计划》成果筹资的结构性供资对话 84

2024/27 人口基金 2023-2024 年结构性供资对话报告 85

2024/28 根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划 85

2024/29 2023 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告 87

2024/30 执行局 2024 年第二届常会通过的决定概览 88

2024/1

联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金和联合国项目事务署关于审计委员会 2022 年各项建议执行情况的报告

执行局

1. *注意到*联合国审计委员会 2022 年对联合国开发计划署(开发署)、联合国资本发展基金(资发基金)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)发布的无保留审计意见；

2. *确认*开发署、资发基金、人口基金和项目署为执行审计委员会的建议所取得的进展，并支持它们正在为此作出的努力；

3. *鼓励*开发署、资发基金、人口基金和项目署加强努力，执行所有未了结建议；

4. *鼓励*开发署、资发基金、人口基金和项目署在其财务报告中列入内部控制说明；

5. *确认*关于风险管理的意见和建议，并决定在其第一届常会上列入一个经常性联合议程项目，以便就风险管理作出决定，提供为改进企业风险管理系统而持续开展的工作的最新情况，并向执行局通报具有战略重要性的重大风险；

6. *要求*审计委员会今后向执行局提交报告时，应有一名审计委员会代表回答执行局的问题，还要求在审计委员会就每个机构提交报告后，为审计委员会代表发言和执行局提问安排足够时间；

7. *请*开发署、人口基金和项目署作为供第一届常会决定的经常性项目，向执行局联合提供最新情况，说明各组织如何不断加强组织文化，包括采取行动防止和应对种族主义和种族歧视等一切形式的歧视，确保多样性、公平和包容，并改善地域代表性和性别平衡；

8. *要求*在关于组织文化的新议程项目下正式列入工作人员代表大会主席的年度讲话，以便将工作人员的观点纳入关于组织文化的讨论；

关于开发署：

9. *注意到*开发署在落实未了结的审计建议方面取得的进展，并确认 2021 年之前提出的所有建议均已得到执行；

关于资发基金：

10. *赞扬*资发基金落实 2022 年之前提出的所有建议；

关于人口基金：

11. *赞扬*人口基金近年来持续保持较高的建议执行率；

12. *敦促*人口基金根据审计委员会的建议采取适当措施，加强供应链管理和应对相关风险，并请人口基金在 2024 年第二届常会之前提供一份书面资料说明所采取的行动的最新情况，然后作出介绍；

关于项目署：

13. *注意到*项目署在落实未了结的建议方面取得的进展；

14. *关切地注意到*与执行全面应对计划有关的意见和建议；

15. *赞赏*项目署不断努力加强采购预选申请的审批程序，并要求提供最新资料，说明作为正在进行的项目署财务条例和细则审查协商进程的一部分而采取的行动；

16. *强调*需要加强风险管理和风险意识，以改善项目署的治理和内部控制。

2024 年 2 月 2 日

2024/2

对开发署的评价

执行局

1. *表示注意到*对开发署支持公共服务数字化的评价(DP/2024/6)以及管理层的回应(DP/2024/7)；

2. *承认*开发署取得的成果及其在支持各国实现公共服务的数字化转型方面的重要作用；

3. *鼓励*开发署在公共服务数字化工作的基础上再接再厉，包括数字公益物和数字公共基础设施方面，应方案国请求加强对方案国的支持，更加关注数字法人身份、数字金融服务和数据互操作性等领域；弥合数字鸿沟，包括性别数字鸿沟；确保数据隐私和个人数据保护以及合法身份管理；

4. *还鼓励*开发署采取有针对性的办法，支持最不发达国家努力加强数字公共基础设施和监管框架，以改善公共服务和经济发展；

5. *鼓励*开发署加强努力，为国家一级的部门数字化方法和数字化转型调动发展筹资并创造有利环境；

6. *又鼓励*开发署促进南南和三方合作推动数字化转型，并战略性地参与促进南南合作，以加快发展数字化转型方面的更多能力和经验教训；

7. *请*开发署管理层处理评价提出的问题，在今后的方案拟订中考虑到各项结论和建议。

2024 年 2 月 2 日

2024/3

对人口基金的评价

执行局

关于人口基金评价政策(DP/FPA/2024/1)：

1. 欢迎 2024 年评价政策中引入的改进，以及该政策参考了 2023 年独立同行审议的结论和建议；

2. 重申人口基金评价职能的重要性，并强调高质量的独立评价证据在支持人口基金 2022-2025 年战略计划以加速执行《2030 年可持续发展议程》方面的价值；

3. 承认在制定 2024 年评价政策过程中开展的透明和参与性进程；

4. 鼓励人口基金继续参与联合、机构间和全系统评价，包括与全系统评价办公室合作，并参与国家一级的联合国可持续发展合作框架评价工作；

5. 请人口基金作为评价职能年度报告的一部分，继续向执行局报告评价政策的执行情况，包括实现筹资目标和相关筹资机制的情况；

6. 核准 2024 年评价政策；

关于 2024-2027 年已计算费用的多年期评价计划(DP/FPA/2024/2)

7. 欢迎 2024-2027 年已计算费用的多年期评价计划的相关性和实用性；

8. 承认在制定 2024-2027 年已计算费用的多年期评价计划过程中采取的透明和参与性程序；

9. 核准 2024-2027 年已计算费用的多年期评价计划。

2024 年 2 月 2 日

2024/4

根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划

执行局

1. 肯定在执行全面应对计划方面取得的进展，并鼓励项目署不断变革；

2. 决定在 2025 年第一届常会之前，由项目署高级管理层继续通过每月情况通报向执行局报告在执行尚未执行的建议方面的进展；

3. 表示注意到对建议执行情况的第三方中期审查结果；

4. 表示注意到在进行的举报程序审查，并鼓励项目署管理层加快这方面的进展；

5. 着重指出项目署需要继续努力执行战略计划和预算，加强治理、风险管理和内部控制，并按照第三方中期审查的意见，进一步努力进行及时、高效和具有成本效益的信息技术转型；

6. *请*项目署至迟于 2024 年第二届常会制定并向执行局提交流程创新和数字化方案的执行战略，包括风险分析、预算和框架，以及监测目标和时间表，并请项目署在每月情况通报和正式会议上介绍这方面的最新情况；

7. *回顾*其第 2022/13、2023/18 和 2023/22 号决定，冻结为日常业务以外的任何目的从业务准备金转出任何款项；

8. *又回顾*其第 2023/22 号决定，该决定核准结转 3 540 万美元拨款中的 2 360 万美元余额，用于在当前的 2022-2025 年战略计划周期内执行全面应对计划；

9. *还回顾*其第 2023/22 号决定，发放第二批 1 180 万美元用于执行全面应对计划；

10. *要求*在 2024 年 3 月 31 日之前提供关于第一批款项使用情况的详细资料以及由此产生的结转额的理由；

11. *核准*将第一批 1 180 万美元的余额结转到项目署 2024-2025 两年期预算，用于执行全面应对计划；

12. *重申*将根据第 2023/4 号决定第 19 段，应项目署的请求，在今后的正式会议上发放更多款项；

关于在第 2023/22 号决定第 4 段和第 2023/23 号决定第 7 段中要求提供补充资料，说明项目署项目组合及其与大会第 65/176 号决议规定的最初任务和重订的 2022-2025 年战略计划的一致性：

13. *表示赞赏*提供资料，说明项目署过去和未来的业务组合与第 65/176 号决议规定的最初任务和重订的 2022-2025 年战略计划的一致性；

14. *鼓励*项目署着手实施所设想的项目组合洞察网关，实时公布详细的项目组合信息；

15. *大力鼓励*项目署继续严格评估新的服务需求，以确定这些需求是否符合最初的任务，如果合作伙伴、特别是联合国合作伙伴的任务更适合满足需求，则与其合作，此外，继续审查当前的组合，以确保符合最初的任务；

关于第 2022/24 号决定第 18 段中要求项目署在全面应对计划执行期结束时委托外部第三方进行审查的权责范围：

16. *回顾*其第 2022/24 和 2023/23 号决定，其中要求项目署委托第三方进行审查，并在全面应对计划执行期结束时将审查结果提交执行局；

17. *回顾*其第 2023/23 号决定，其中要求项目署向执行局提交外部第三方审查的权责范围，以供投入和验证，并请项目署在 2024 年第二届常会上提交这些权责范围；

18. *决定*在 2025 年初对 2024 年底前完成的建议进行第三方审查，但一项跨越至 2027 年的建议除外。该建议涉及流程创新和数字化多年期方案。

19. 要求在项目署在最后一项建议执行后委托第三方审查其执行情况，该建议涉及流程创新和数字化多年期方案；

关于基础设施和创新可持续投资(S3i)及相关管理危机后的问责：

20. 注意到有罪不罚或认为存在有罪不罚对工作人员的士气和对问责制的信任产生不利影响；

21. 回顾第 2022/21 号决定第 3 段，请执行主任与适当的监督机构联络，确保防止有罪不罚或认为存在有罪不罚，追究所有与 S3i 危机有牵连的个人，包括项目署前高级领导层的责任，并随时向执行局通报情况。

2024 年 2 月 2 日

2024/5

项目署组织文化

执行局

关于按照第 2023/23 号决定第 11 段中的要求，项目署执行完全符合联合国规范和价值观的组织文化改革的战略：

1. 欢迎项目署对 2023 年 3 月委托第三方进行的组织文化审查的回应；

2. 表示注意到项目署重塑和嵌入根植于联合国价值观的文化转型的拟议办法；

3. 欢迎在推动战略转型和转变组织文化方面已经采取的步骤和行动；

4. 决定项目署应在 2024 年年度会议之前向执行局提交一份详细的工作计划，其中列有执行组织文化第三方审查报告所载建议的相关里程碑；

5. 决定在 2025 年第一届常会之前，继续通过关于全面应对计划的每月情况通报报告在执行工作计划上的进展和挑战；

关于按照第 2023/23 号决定第 12 段中的要求，提供所有“脉动”调查、毕马威会计师事务所进对项目署进行的组织文化评估的完整和未经编辑的结果和报告：

6. 表示注意到“脉动”调查的结果，并鼓励项目署管理层迅速回应工作人员提出的关切；

7. 请项目署通过定期“脉动”调查等方式，加强与员工队伍的接触，并向执行局报告调查结果和对此采取的后续行动；

关于项目署执行第 2023/1 号决定第 11 段涉及限制使用个体订约人合同的计划，以及按照第 2023/23 号决定第 16 段中的要求，提供实现 2024 年 1 月里程碑的最新进展情况：

8. 欢迎根据联合国审计委员会最初建议填补(或正在填补)已确定职位的最新情况；

9. *认识到*联合国联合检查组关于审查联合国系统编外人员使用情况及相关合同模式(联合检查组项目 A.468)的调查结果对于指导项目署今后在全组织适用个体订约人合同的决定具有重要意义。

2024 年 2 月 2 日

2024/6

项目署向支付实体分配超额准备金：项目署关于未付资金替代用途的建议

执行局

1. *表示注意到*项目署按照执行局的决定向支付实体分配所有超额准备金的真诚努力和这方面的进展；

2. *欢迎*对超额准备金的分配进行第三方独立审查，并注意到对项目署所用方法的验证；

3. *决定*将截至 2021 年 12 月 31 日累积的超额准备金的分配期限延长至 2024 年 12 月 31 日，并请项目署继续与支付实体接触；

4. *表示赞赏地注意到*项目署就使用未付资金提出的备选方案，要求在 2024 年第二届常会之前提供最新资料，说明剩余资金的大致数额，并同意在第二届常会上决定如何使用这些资金。

2024 年 2 月 2 日

2024/7

执行局 2024 年第一届常会通过的决定概览

执行局

*回顾*执行局在 2024 年第一届常会期间：

项目 1
组织事项

于 2024 年 1 月 10 日选举产生 2024 年主席团成员如下：

主席： 穆罕默德·穆希特先生阁下(孟加拉国)

副主席：莱昂诺尔·萨拉巴塔·托雷斯夫人阁下(哥伦比亚)

副主席：科尔内尔·费鲁策先生阁下(罗马尼亚)

副主席：托马斯·彼得·扎内森先生阁下(德国)

副主席：特法耶·耶尔马·萨博先生阁下(埃塞俄比亚)

通过议程(DP/2024/L.1)并核准 2024 年第一届常会工作计划；

通过 2023 年第二届常会报告(DP/2024/1)；

通过执行局 2024 年年度工作计划(DP/2024/CRP.1)；

通过 2024 年年度会议暂定工作计划；

商定执行局 2024 年其余会议的时间安排如下：

年度会议：2024 年 6 月 3 日至 7 日

第二届常会：2024 年 8 月 26 日至 30 日

联合部分

项目 2
审计委员会的建议

通过题为“联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金和联合国项目事务署关于审计委员会 2022 年各项建议执行情况的报告”的第 2024/1 号决定；

项目 3
艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到开发署/人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2024/1)；

项目 4
实地访问

表示注意到开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联合实地访问塞内加尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1)；表示注意到开发署/人口基金/项目署执行局实地访问乌拉圭的介绍；

开发署部分

项目 5
人类发展报告

表示注意到秘书处关于《人类发展报告》的最新协商情况介绍；

项目 6
开发署国别方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定，核准开发署下列国别方案文件：

不丹(DP/DCP/BTN/3)；

巴西(DP/DCP/BRA/4)；

柬埔寨(DP/DCP/KHM/5)；

冈比亚(DP/DCP/GMB/4)；

几内亚(DP/DCP/GIN/4)；

马达加斯加(DP/DCP/MDG/5)；

毛里求斯(DP/DCP/MUS/5)；

菲律宾(DP/DSP/PHL/4)；

塞舌尔(DP/DCP/SYC/4)；

表示注意到开发署署长已核可将古巴国别方案第一次延长一年(DP/2024/5)。核准将乌克兰和苏丹国别方案分别第二次和第三次延长一年(DP/2024/5)；

项目 7
对开发署的评价

通过关于对开发署支持公共服务数字化的评价(DP/2024/6)以及管理层的回应(DP/2024/7)的第 2024/2 号决定；

人口基金部分

项目 8
对人口基金的评价

通过关于人口基金评价政策(DP/FPA/2024/1)和 2024-2027 年已计算费用的多年期评价计划(DP/FPA/2024/2)的第 2024/3 号决定；

项目 9
国别方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定，核准人口基金下列国别方案文件：

不丹(DP/FPA/CPD/BTN/8)；

巴西(DP/FPA/CPD/BRA/7)；

柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/7)；

冈比亚(DP/FPA/CPD/GMB/9)；

几内亚(DP/FPA/CPD/GIN/9)；

马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/9)；

尼加拉瓜(DP/FPA/CPD/NIC/10)；

巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/7)；

菲律宾(DP/FPA/CPD/PHL/9)；

核准将乌克兰和苏丹国别方案分别第二次和第三次延长一年(DP/FPA/2024/4)；

项目署部分

项目 10

联合国项目事务署

通过关于根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划的第 2024/4 号决定；

通过关于项目署组织文化的第 2024/5 号决定；

通过关于项目署向支付实体分配超额准备金：项目署关于未付资金替代用途的建议的第 2024/6 号决定。

2024 年 2 月 2 日

2024/8

关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况

执行局

1. *欢迎*开发署、人口基金和项目署提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议和相关任务规定的最新执行情况介绍；

2. *赞赏地注意到*开发署、人口基金和项目署编写的关于联合国发展系统改革核对表的附件，该附件已纳入各自的情况更新；

3. *鼓励*开发署、人口基金和项目署继续努力在报告联合国发展系统重新定位的执行工作和成果方面实现机构间统一；

4. *重申*对联合国发展系统改革的坚定承诺，并鼓励开发署、人口基金和项目署在驻地协调员的领导下并与联合国国家工作队、利益攸关方和其他发展伙伴协作，继续与联合国各组织密切合作，通过联合国可持续发展合作框架支持各国努力实现可持续发展目标；

5. *促请*开发署和人口基金采取进一步措施，使其国别方案和各自的资源分配与合作框架保持一致，并加强监测和报告其具体实体的活动如何根据国家优先事项和需要促进联合国国家工作队取得集体成果；

6. *促请*项目署继续通过交付其任务，为执行合作框架作出贡献；

7. *请*开发署、人口基金和项目署遵守管理和问责框架的所有内容，并鼓励它们建设性地参与即将进行的框架审查；

8. *请*开发署、人口基金和项目署采取进一步措施，确保在各国家工作队内与驻地协调员有效分享信息；

9. *注意到*集合供资对于开发署、人口基金和项目署以综合方式在可持续发展目标方面取得进展的重要性，并鼓励它们根据各自的任务规定，继续扩大对集合供资的参与。

2024 年 6 月 7 日

2024/9

开发署、人口基金和项目署 2023 年关于内部审计活动和调查的报告以及管理层的回应

执行局

1. *表示注意到*开发署、人口基金和项目署各自道德操守办公室的报告(DP/2024/10；DP/FPA/2024/6；DP/OPS/2024/4)，已根据执行局第 2020/10 号决定，与联合国其他组织的审计委员会报告进行了统一，并与各自审计委员会的报告和管理层的回应进行了统一；

2. *表示*继续支持开发署、人口基金和项目署的内部审计和调查职能，并重申这些职能必须完全独立并可直接与执行局联系；

3. *回顾*其第 2023/7 号决定，赞扬审计和调查办公室采取积极主动的办法，组织仅限于执行局成员和观察员参加的闭门情况通报会，以分享关于年度工作计划、风险评估、新出现的风险和控制问题的相关信息，并鼓励审计和调查办公室继续这一做法；

4. *鼓励*开发署、联合国资本发展基金(资发基金)、人口基金和项目署确保充分和及时执行审计建议；

5. *重申*执行局第 2020/10 号决定，其中鼓励开发署、人口基金和项目署使用统一的定义和报告，包括统一的审计评级，以便向执行局提供关于审计结果和成果的更加一致的概述；

6. *承认*开发署、人口基金和项目署各自的内部审计办公室同时具有保证和咨询职能，可为各组织增加价值，并请它们根据其独立于管理层的原则并按照内部审计师协会的国际标准，努力在咨询和保证工作之间实现平衡；

关于开发署：

7. *表示注意到*审计和调查职能部门就开发署治理、风险管理和内部控制要素框架的充分性和有效性发布的意见；

8. *注意到*反复提出关于风险管理的审计结果和建议，特别是审计和调查处(审调处)、联合国审计委员会和联合检查组提出的审计结果和建议，并请开发署迅速执行对开发署提出的建议；

关于资发基金：

9. *表示注意到*审调处的审计评级意见，即资发基金内部的治理、风险管理和控制制度在某些领域“部分令人满意，但需要作出重大改进”；

10. *请*基金继续以积极主动和透明的方式优先全面执行报告中的所有建议，并在 2024 年第二届常会之前的非正式简报会上向执行局通报进展情况；

关于人口基金：

11. 赞赏地注意到 DP/FPA/2024/6 号文件所载审计和调查处(审调处)关于人口基金治理、风险管理和控制流程是否充分和有效的意见；

关于项目署：

12. 表示注意到根据所开展的工作范围对项目署治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见(根据执行局第 2015/13 号决定)；

13. 请项目署进一步统一其对内部审计和调查年度报告的管理层回应采用的格式，使之与开发署和人口基金的管理层回应格式保持一致，特别是提供为处理关键审计结果所采取行动的摘要。

2024 年 6 月 7 日

2024/10

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2023 年活动报告以及管理层的回应

执行局

1. 表示注意到开发署(DP/2024/11)、人口基金(DP/FPA/2024/7)和项目署(DP/OPS/2024/5)各自道德操守办公室的报告以及管理层的回应；

2. 赞扬开发署、人口基金和项目署道德操守办公室在加强组织道德操守文化方面所做的重要工作，并鼓励它们继续完全独立地开展工作；

3. 请开发署、人口基金和项目署道德操守办公室继续加强各自组织的举报人保护程序和政策，以达到最佳国际做法标准，包括保护举报人免遭报复，并在现有报告范围内每年向执行局通报在这方面所作努力的最新情况；

关于开发署：

4. 赞扬开发署道德操守办公室在继续加强开发署道德操守文化方面取得的进展；

关于人口基金：

5. 赞扬人口基金道德操守办公室的工作继续取得进展；

关于项目署：

6. 表示注意到对项目署道德操守职能的独立审查所提建议以及道德操守方面全面应对计划的执行情况；

7. 赞扬项目署道德操守办公室在继续努力促进项目署道德操守文化方面取得的进展；

8. 请项目署对道德操守办公室年度报告作出管理层回应，并作为一份单独文件；

联合检查组对联合国全系统的组织监察员事务的审查(JIU/REP/2015/6)*及其建议 5*：

9. *注意到* ST/SGB/2016/7 为联合国各基金和方案单独规定了监察员办公室的任务，并邀请监察员办公室向执行局第一届常会提交年度报告，并将其作为组织文化议程项目的一部分；

10. *邀请*开发署、人口基金和项目署根据其费用分摊协议，向监察员办公室提供充分履行其任务所需的一切必要资源；

关于联合检查组题为“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明(JIU/NOTE/2022/1/Rev.1)：

11. *表示关切的是*，尽管联合国系统某些部门在打击种族主义和种族歧视方面取得了进展，但种族主义和种族歧视在联合国各组织中仍然是一个未得到充分认识的严重问题；

12. *表示注意到*开发署、人口基金和项目署各自对联合检查组说明中各项建议作出的管理层回应；

13. *敦促*开发署、人口基金和项目署管理层执行说明中针对具体实体提出的建议 2、3、5 和 6，并强调协调每项建议的结果的重要性；

14. *又敦促*开发署、人口基金和项目署管理层尽可能与所有相关实体的管理层协作，并通过联合国系统行政首长协调理事会，进一步努力落实针对全系统的建议 1 和 4；

15. *请*开发署、人口基金和项目署管理层就说明中针对具体实体的建议制定执行时间表，提交 2025 年第一届常会；

16. *又请*开发署、人口基金和项目署管理层在执行局 2025 年年度会议上联合介绍最新情况，说明各自组织为执行联合检查组所有建议所作的努力；

17. *邀请*主席团与联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署各执行局主席团协调，审议各组织在处理种族主义和种族歧视问题方面的工作，将其作为执行局联席会议的一个议题；

18. *决定*在 2025 年常会会议上增列一个关于处理种族主义和种族歧视问题的议程项目，并供 2025 年年度会议作出决定。

2024 年 6 月 7 日

2024/11

关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报

执行局

1. *表示注意到*开发署、人口基金和项目署提供的关于采取行动防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的最新资料以及各自的行动计划；

2. *欢迎*采用新的统一模板和方法用于报告防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的行动，并请开发署、人口基金和项目署在其报告中列入简要综述，概述共同进展和共同挑战，并使报告更好地与今后防止性剥削、性虐待和性骚扰的行动计划保持一致；

3. *回顾*第 2023/9 号决定，并请开发署、人口基金和项目署在领导层的坚定承诺和支持下，继续：

(a) 采取行动，确保采取以受害者/幸存者为中心的全系统、一致方法来防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰，并继续营造包容和相互尊重的组织文化，从而增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削、性虐待和性骚扰，并保护他们免遭报复；

(b) 以透明和负责任的方式向执行局报告所有案件，并对性剥削和性虐待案件使用 iReport；

(c) 加强全系统在防止、保护和应对方面的协作努力，包括对执行伙伴进行联合评估和联合能力建设，并推动社区参与；

4. *欢迎*已将与这一专题有关的风险纳入各自的企业风险管理制度或保障机制，鼓励开发署、人口基金和项目署提高其方案和项目的性剥削和性虐待风险评估率，并制定适当的缓解措施；

5. *回顾*关于试行不当行为披露制度的第 2023/9 号决定，欢迎项目署和人口基金已采取的步骤，鼓励开发署也试行该制度，并请这些机构在现有报告范围内报告试点结果和经验教训；

6. *请*开发署、人口基金和项目署继续向执行局提供最新资料，说明它们为防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰所采取的行动，并决定将此作为一个经常性项目，供年度会议作出决定。

2024 年 6 月 7 日

2024/12

对执行局如何履行治理和监督职能的评估

执行局

1. *回顾*其第 2022/22 号决定，其中请开发署、人口基金和项目署主席团与联合国发展系统各实体的相关主席团协商，提供开展评估的备选方案和费用估计数，包括是否可能由联合国系统以外具有治理和监督方面独立专门知识的实体进行评估，评估执行局如何与开发署、人口基金和项目署以及联合国系统协作履行治理和监督职能，以期确保这些职能符合国际最高标准和最佳做法；

2. *欢迎*联合检查组(联检组)提交题为“审查联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署各执行局的治理和监督情况”的报告(JIU/REP/2023/7)，并注意到报告中的建议；

3. *回顾*其第 2022/24 号决定第 11 段和第 2023/14 号决定第 3 至 5 段，执行局在这两项决定中表示有必要进一步审议就治理和监督问题向执行局提出的相关建议；

4. *强调指出*执行局成员和观察员，特别是方案国必须进行包容各方的、有意义的参与和协商，包括通过跨执行局协商和跨区域协商，并强调在就联检组报告提出行动建议时，需要采取分阶段、包容、透明和平衡的进程；

5. *强调指出*，改进执行局履行治理和监督职能的方式应使开发署、人口基金和项目署能够切实有效地完成任务，并确保开发署、人口基金和项目署能够响应方案国的需求和优先事项，从而有助于实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标；

6. 因此，*承诺*采取双轨进程：(a) 收集资料；(b) 设立一个工作组；

7. *确认*关于联检组报告的磋商和情况说明不会预先限定执行局就如何处理该报告及其建议作出的任何决定；

8. *决定*在每届正式会议的议程上列入一个关于联检组报告审议进展情况的项目供作决定，除非另有决定；

9. *请*主席团与各参与执行局主席团协商，在 2024 年第二届常会上提供关于本决定执行情况的最新资料；

关于所需的补充资料：

10. *请*开发署、人口基金和项目署管理层在情况说明中提供其对联检组报告的初步意见；

11. *请*开发署、人口基金和项目署各独立办事处主任在情况说明中提供其对联检组报告的初步意见；

12. *请*主席团与儿基会和妇女署各执行局主席团协调，在 2025 年第一届常会前组织一次执行局与联合检查组关于报告的联合非正式协商，同时考虑到联合国其他进程，以确保包容各方和有意义的参与，特别是方案国的参与；

13. *请*主席团与执行局成员和观察员就与联检组报告及其建议有关的信息和分析需求进行包容各方的公开协商，以支持联检组工作组的工作；

关于工作组：

14. *决定*设立一个工作组，由其负责研究联合检查组的报告并就此提出报告，并邀请儿基会和妇女署各执行局的代表参加其中；

15. *请*主席团在可能的情况下与儿基会和妇女署的主席团合作，通过跨执行局和跨区域协商进程，制定使工作组得以运作的权责范围，并提交执行局，供 2025 年第一届常会通过；

16. *决定*主席团与各区域组协商并与各参与执行局主席团协作，在 2025 年第一届常会之前协助提名执行局成员或观察员参加工作组，提名总人数不超过 15 人，五个区域组的代表人数相等，由各参与执行局通过默许程序予以确认；

17. *请*秘书处在联检组工作组提出要求时应要求提供信息和支持服务，以促进其工作；

18. *决定*增加一个关于处理种族主义和种族歧视的议程项目，供 2025 年第一届常会参考，并供 2025 年年度会议作出决定。

2024 年 6 月 7 日

2024/13

2022-2025 年开发署战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告

执行局

1. *表示注意到*开发署 2022-2025 年战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告(DP/2024/12 和 Corr.1)及其附件、开发署关于联合检查组 2023 年建议的报告(DP/2024/12/Add.1)和统计附件(DP/2024/12/Add.2)；

2. *欢迎*在《2022-2025 年战略计划》成果领域取得的进展，并在这方面鼓励开发署进一步努力消除一切形式和层面的贫穷，加快结构转型以促进可持续发展，并加强抵御冲击和危机的能力；

3. *请*开发署继续改进其成果报告工作，包括查明哪些活动没有实现预期成果，以及该组织如何从中吸取教训；

4. *请*开发署在继续执行《2022-2025 年战略计划》以及在设计随后的战略计划时，考虑到从该计划头两年的执行工作中汲取的经验教训；

5. *请*开发署在今后战略计划的中期审查中列入关于其拟议调整的详细资料，供执行局审议；

6. *鼓励*开发署继续与方案国的南南合作协调中心协商，通过南南合作和三方合作应对方案国的具体发展挑战，包括为此加强与联合国南南合作办公室的协作；

7. *请*开发署参照联检组关于联合国系统各组织问责制框架审查的报告(JIU/REP/2023/3)中提出的 2023 年最新联合检查组参考问责制框架，评估其问责制框架，并在 2025 年年度会议之前作出必要调整；

8. *欢迎*开发署在实现《2022-2025 年战略计划》产出方面取得的进展，并敦促开发署通过加强其组合和其他创新办法，在完成已部分实现的产出方面取得更大进展。

2024 年 6 月 7 日

2024/14

开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查

执行局

1. 表示注意到对开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算的中期审查(DP/2024/13)；

2. 欢迎开发署在供资复杂的情况下，在平衡机构预算和实现效率方面取得出色业绩；

3. 欢迎对经常资源分配情况的详细概述和对当前供资水平影响的全面分析。

2024 年 6 月 7 日

2024/15

对开发署的评价

执行局

关于 2023 年年度评价报告(DP/2024/16 和 Corr.1)以及管理层对此的评论：

1. 表示注意到年度评价报告以及管理层的评论意见，欢迎就 2023 年所做评价的主要结果和经验教训提供分析，请开发署处理提出的问题；

关于对开发署支持私营部门发展和结构转型的评价(DP/2024/17)以及管理层对此的回应(DP/2024/18)：

2. 表示注意到对开发署向私营部门发展和结构转型所提供支持的评价，并请开发署管理层处理报告中提出的问题及其建议，管理层对此的回应中概述了这些问题及其建议；

关于对开发署支持生态系统管理和生物多样性养护的评价(DP/2024/19)和管理部门对此的回应(DP/2024/20)：

3. 表示注意到对开发署向生态系统管理和生物多样性养护所提供支持的评价，并请开发署管理层处理报告中提出的问题及其建议，管理层对此的回应中概述了这些问题及其建议。

2024 年 6 月 7 日

2024/16

资发基金 2022-2025 年战略框架中期审查，以及资发基金 2023 年成果报告

执行局

1. 表示注意到资发基金 2022-2025 年战略框架中期审查和关于资发基金 2023 年取得的成果的报告(DP/2024/22)；

2. *承认*资发基金在进行改革以加强执行其 2022-2025 年战略框架方面取得的进展，并请资发基金继续确保为所有工作人员营造包容、开放、尊重和增强权能的组织文化，以此作为改革的一个有机组成部分；

3. *鼓励*资发基金进一步探讨如何能够满足最不发达国家的筹资需求，包括发挥作用，为可持续发展目标提供催化和混合融资，同时加强与联合国发展系统和发展金融机构的协作；

4. *再次承诺*支持资发基金实现 2022-2025 年战略框架规定的经常资源每年 2 500 万美元的基本增长所需资源。

2024 年 6 月 7 日

2024/17

联合国志愿人员组织：署长的年度报告

执行局

1. *表示注意到*署长报告(DP/2024/23)中所述的在 2023 年取得的成果以及《2022-2025 年联合国志愿人员组织战略框架》中期审查的结论和建议；

2. *认识到*志愿服务可以成为《2030 年可持续发展议程》的一个强有力和跨领域执行手段，并感谢所有联合国志愿人员为可持续发展目标做出的杰出贡献；

3. *承认*联合国志愿人员组织在促进残疾包容方面的努力，并鼓励联合国志愿人员组织继续倡导残疾包容；

4. *表示注意到*在进一步提高其业务效率和灵活性方面取得的成果，在这方面欢迎中期审查就修订本国志愿人员部署速度的目标提出的建议；

5. *重申*特别志愿人员基金对于执行《2022-2025 年联合国志愿人员组织战略框架》的重要意义，敦促所有有能力的发展伙伴向该基金捐款；

6. *表示注意到*已宣布 2026 年为志愿人员促进可持续发展国际年，并鼓励联合国志愿人员组织协助国际年落实工作。

2024 年 6 月 7 日

2024/18

人口基金执行主任的年度报告

执行局

1. *表示注意到*《2022-2025 年人口基金战略计划》执行情况的综合中期审查和进度报告[DP/FPA/2024/4(Part I)]、2023 年统计和财务审查[DP/FPA/2024/4(Part I/Add.1)]及其相关附件、以及关于联合检查组 2023 年建议的报告[DP/FPA/2024/4 (Part II)]；

2. *赞赏地注意到*，根据执行《2022-2025 年人口基金战略计划》头两年的记录，人口基金在实现该计划的成果方面取得进展，并敦促人口基金在今后执行该战略计划的过程中应对已查明的差距和挑战；

3. *核准*根据 DP/FPA/2024/4 (Part I)和附件 1 所载的中期审查结果提出的、拟对《2022-2025 年人口基金战略计划》作出调整；

4. *欢迎*六个补救优先事项，以改善《2022-2025 年人口基金战略计划》的准备和执行情况；

5. *鼓励*人口基金继续加强其人道主义应急和准备能力；

6. *重申*高质量数据的重要性及其对执行《2030 年议程》的促进作用，承认人口基金在生成高质量人口数据方面的作用，并鼓励人口基金加强这方面的能力和努力；

7. *关切地注意到*在降低孕产妇和新生儿死亡率方面停滞不前，鼓励人口基金加快其在这方面的努力；

8. *欢迎*人口基金总部的优化进程及其预期效益，并确认人口基金迄今为随时向执行局通报这一进程所作的努力：

(a) *请*人口基金继续在每届会议之前向执行局定期通报总部优化进程的进展情况，直至 2026 年第一届常会；

(b) *请*人口基金在 2024 年第二届常会之前与执行局分享总部优化进程所依据的风险评估和缓解措施；

(c) *请*人口基金监测总部优化进程对业绩和成效的影响，将监测结果纳入执行主任随后的年度报告，并在 2026 年总部优化进程完成后对其进行独立评估；

(d) *鼓励*人口基金继续就总部优化进程和其他重大变革进程与工作人员代表大会积极互动；

9. *请*人口基金参照联检组关于联合国系统各组织问责制框架审查的报告(JIU/REP/2023/3)中提出的 2023 年最新联合检查组参考问责制框架，评估其问责制框架，并在 2025 年年度会议之前作出必要调整。

2024 年 6 月 7 日

2024/19

人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查

执行局

1. *表示注意到*人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查(DP/FPA/2024/10)，并欢迎该审查与人口基金 2022-2025 年战略计划中期审查[DP/FPA/2024/4 (Part I)]保持一致，又表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查的报告(DP/FPA/2024/8)；

2. *表示注意到* DP/FPA/2024/10 号文件所载人口基金 2022-2025 年综合预算订正估计数中反映的成果框架和资源需求，包括成果与资源之间的联系；

3. *核准* DP/FPA/2024/10 号文件中反映的活动和相关费用的列报；

4. *又核准* 2022-2025 年机构预算订正毛额估计数 8.723 亿美元，注意到这些估计数包括从其他资源回收间接费用 2.498 亿美元；

5. *还核准* 2022-2025 年全球和区域方案经常资源的订正上限为 2.116 亿美元，并注意到未经执行局核准不得超过这一数额；

6. *回顾*执行局第 2015/3 号决定，核准人口基金应急基金经常资源的订正数额为 4 200 万美元，并重申人口基金执行主任的现有授权，即如果紧急情况的数量和程度证明有必要，可在任何一年将应急基金的上限最多增加 200 万美元。

7. *核可*执行主任类似于第 2008/6 号、第 2012/13 号、第 2013/32 号、第 2017/24 号和第 2021/9 号决定的提议，授予她在 2024-2025 年期间为安保措施额外动用最多 560 万美元经常资源的特别权力，条件是这些资源用于联合国安全和安保部指令规定的新出现的安保任务，并请人口基金每年在其统计和财务审查中向执行局报告这些资金的使用情况。

2024 年 6 月 7 日

2024/20

对人口基金的评价

执行局

1. *表示注意到*关于 2023 年评价职能的年度报告(DP/FPA/2024/5)，包括 2024 年独立评价办公室的工作方案和预算，以及相关的管理层评论；

2. *欢迎*评价职能取得的进展和成就，以及评价职能对当地情况以及新的和正在出现的全球挑战的持续适应能力和应对能力；

3. *又欢迎*联合国机构间和全系统评价工作对促进国家评价能力发展的贡献；

4. *鼓励*独立评估办公室继续采用创新做法，包括人工智能；

5. *又鼓励*人口基金继续加强分散评价职能和人道主义评价的能力，并增加对评价职能的投资。

2024 年 6 月 7 日

2024/21

关于重订的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况的报告

执行局

1. *表示注意到*该报告(DP/OPS/2024/6)及其附件；

2. *确认*项目署 2023 年对联合国和其他合作伙伴取得的成果所作的贡献，并欢迎项目署在执行经重订的 2022-2025 年战略计划方面取得进展；

3. *表示注意到*执行主任关于执行情况报告采用了新的格式和方法，并鼓励在格式和结构上进一步与开发署和人口基金的年度报告保持一致；

4. *重申*第 2023/23 号决定第 8 段，即项目署在经执行局核准前，不要采取新的战略举措；

5. *回顾*第 2022/13 号、第 2023/18 号、第 2023/22 号和第 2024/4 号决定，其中规定冻结为日常业务以外的任何目的从业务准备金中转出的所有款项；

6. *表示注意到*关于联合检查组建议的年度报告，并提请注意“审查联合国系统各组织编外人员的使用情况和有关合同模式”(JIU/REP/2023/8)中的建议 5，并请项目署充分执行该建议；

7. *请*项目署参照联检组在题为“联合国系统各组织问责制框架审查”的报告(JIU/REP/2023/3)中提出的 2023 年最新联合检查组参考问责制框架，评估其问责制框架，并在 2025 年年度会议之前作出必要调整。

2024 年 6 月 7 日

2024/22

根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划

执行局

1. *表示注意到* DP/OPS/2024/7 号文件；

2. *确认*项目署在根据第三方审查结果执行综合应对计划方面取得的进展，并鼓励项目署继续注重及时执行所有建议和尚未采取的行动，直至完成综合应对计划；

3. *促请*项目署全面落实举报程序，以确保建在举报和保护所有工作人员和非工作人员免遭报复方面立强有力、安全和保密的制度，保障对项目署内不法行为、风险和不当行为提出举报的个人获得保护；

4. *回顾*第 2024/5 号决定，其中要求通过“脉动”调查等方式，更多地与工作人员和非工作人员接触，并向执行局报告完整和未经编辑的调查结果和针对调查结果采取的后续行动，并要求在开展调查后三个月内分享这些结果；

5. *回顾*关于防止有罪不罚现象的第 2024/4 号决定第 20 和 21 段，并根据议事规则第 16 条，请主席团与内部监督事务厅组织一次闭门机密情况介绍会，以讨论“可持续基础设施影响力投资”倡议的问责和相关问题；

关于第 2022/24 号决定第 18 段中要求项目署在全面应对计划执行期结束时委托外部第三方进行审查的权责范围：

6. *回顾*其第 2024/4 号决定，其中规定第三方审查将于 2025 年初进行，以及项目署在最后一项建议执行后委托第三方审查其执行情况，该建议涉及流程创新和数字化多年期方案；

7. *表示注意到*内部审计和调查小组(内审组)将根据第 2022/24 号决定提交的关于外部第三方审查的权责范围草案，并请内审组向执行局 2024 年第二届常会提交该权责范围；

根据第 2024/5 号决定第 4 段的要求，为执行组织文化第三方审查报告所载建议而制定的详细工作计划及相关里程碑；

8. *欢迎*以联合国价值观为基础提出项目署的组织文化转型办法和工作计划；

9. *回顾*其第 2024/5 号决定第 5 段，其中要求在 2025 年第一届常会之前通过继续每月通报综合应对计划，报告执行工作计划的进展和挑战，并将此作为第一届常会期间关于组织文化的年度项目的一部分。

2024 年 6 月 7 日

2024/23

执行局 2024 年年度会议通过的决定概览

执行局

*回顾*执行局在其 2024 年年度会议期间：

项目 1
组织事项

通过议程(DP/2024/L.2)并核准 2024 年年度会议工作计划；

通过 2024 年第一届常会的报告(DP/2024/8)；

通过 2024 年第二届常会暂定工作计划；

联合部分

项目 2
关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况

通过关于联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况的第 2024/8 号决定；

项目 3
内部审计和调查

通过关于开发署、人口基金和项目署关于 2023 年内部审计和调查活动的报告及管理层回应的第 2024/9 号决定；

项目 4
道德操守

通过关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室关于 2023 年活动的报告以及管理层回应的第 2024/10 号决定；

项目 5
防止性剥削、性虐待和性骚扰

通过关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报的第 2024/11 号决定；

项目 6
实地访问

表示注意到开发署/人口基金/项目署执行局实地访问乌拉圭的报告(DP/FPA/OPS/2024/1)；

项目 19
关于各执行局治理和监督职能的第三方评估

通过关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的第 2024/12 号决定；

开发署部分

项目 7
2022-2025 年开发署战略计划中期审查，包括署长 2023 年年度报告

通过关于 2022-2025 年开发署战略计划中期审查(包括署长 2023 年年度报告)的第 2024/13 号决定；

与署长就合并中期审查和年度报告进行了互动讨论；

项目 8
财务、预算和行政事项

通过关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算中期审查的第 2024/14 号决定；

项目 9
开发署的性别平等

表示注意到关于开发署 2022-2025 年性别平等战略执行情况的年度报告(DP/2024/15)；

项目 10
对开发署的评价

通过了关于对开发署的评价的第 2024/15 号决定；

项目 11
开发署国别方案及相关事项

表示注意到开发署署长已核可将利比亚国别方案第一次延长一年(DP/2024/21)。核准将阿拉伯叙利亚共和国国别方案延长 18 个月，将刚果共和国国别方案延长 2 年；核准将卢旺达国别方案第二次延长 6 个月(DP/2024/21)。

项目 12
联合国资本发展基金

通过题为“《联合国资本发展基金 2022-2025 年战略框架》中期审查”的第 2024/16 号决定和关于联合国资本发展基金 2023 年成果的报告；

项目 13
联合国志愿人员方案

通过了关于“联合国志愿人员组织：署长的年度报告”的第 2024/17 号决定；

人口基金部分

项目 14
执行主任的年度报告

通过了题为“人口基金：执行主任年度报告”的第 2024/18 号决定；

与执行主任就合并中期审查和年度报告进行了互动讨论；

项目 15
人口基金-财务、预算和管理事项

通过了关于人口基金 2022-2025 年综合预算中期审查的第 2024/19 号决定；

项目 16
对人口基金的评价

通过关于对人口基金的评价的第 2024/20 号决定；

项目 17
人口基金国别方案及相关事项

表示注意到经人口基金执行主任核准，阿拉伯叙利亚共和国国别方案首次延长一年(DP/FPA/2024/9)；并核准卢旺达国别方案第二次延长 6 个月(DP/FPA/2024/9)；

项目署部分

项目 18
项目署执行主任的年度报告

通过题为“关于重订的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况的报告”的第 2024/21 号决定；

通过题为“根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划”的第 2024/22 号决定；

与执行主任就上述议题进行了互动讨论，并就通过可持续、具有韧性和包容性的基础设施结束气候引发的灾害循环这一议题进行了专题互动对话。

2024 年 6 月 7 日

2024/24

对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查

执行局

1. *表示注意到*对联合费用回收政策的全面审查(DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1)；

2. *承认*确保回收方案和项目的所有直接和间接费用至关重要；

3. *正式决定*，DP/FPA/ICEF-UNW/2024/1 号文件概述的联合费用回收政策取代以前的费用回收政策；

4. *核可*该政策中概述的费用分类类别及其定义，自 2026 年 1 月 1 日起生效，具体如下：

(a) 发展和人道主义活动，包括以下子类别：㈠ 方案；㈡ 发展实效；

(b) 联合国发展协调活动；

(c) 促进性职能，包括以下子类别：㈠ 管理活动；㈡ 独立监督和保证活动；㈢ 特殊目的活动：

5. *核准*费用回收政策，包括政策中概述的方法和比率；

6. *回顾*第 2020/12 号决定第 5 段，并请开发署和人口基金与儿基会和妇女署合作，在一份统一的联合报告中提供其中要求的信息，供每年第二届常会在关于结构化筹资对话的议程项目下讨论；

7. *请*开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，继续在各自的综合预算文件中统一列报名义费用回收率的计算方法；

8. *又请*开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，提交一份关于费用回收政策及其执行情况的全面审查报告，供 2028 年第二届常会作出决定，并请开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，在 2027 年组织一次简报会，呈报联合审查时间表以及从费用回收政策执行过程中得出的初步意见和结论。

2024 年 8 月 29 日

2024/25

对执行局如何履行治理和监督职能的评估

执行局

1. *回顾*其关于审议联合检查组报告(JIU/REP/2023/7)的第 2024/12 号决定，其中请开发署/人口基金/项目署执行局主席团与各参与执行局主席团协商，向 2024 年第二届常会提供关于该决定执行情况的最新资料；

2. *欢迎*主席团在 2024 年第二届常会上提供的最新资料。

2024 年 8 月 29 日

2024/26

关于开发署《2022-2025 年战略计划》成果筹资的结构性供资对话

执行局

1. *欢迎*关于为开发署战略计划成果筹资的结构性供资对话的报告(DP/2024/26 和 Corr.1)及其附件，包括具体实体供资契约承诺方面的进展情况；

2. *注意到*充足和可预测经常资源的重要性，表示关切经常资源捐款继续减少，影响到开发署实现《2022-2025 年战略计划》的预期成果、恢复和加快实现可持续发展目标的进展、维持强有力的监督和问责制度的能力；

3. *回顾*资金可预测性和提供多年期捐款的重要性，这可以使开发署有能力灵活回应方案国不断变化的需求，降低风险以避免危及其实现《2022-2025 年战略计划》成果的能力；

4. *注意到*灵活专题供资的重要性，这可以补充经常资源，对开发署加快方案拟订以促进实现可持续发展目标至关重要；

5. *欢迎*联合国支持可持续发展目标的新供资契约，促请开发署并鼓励会员国根据经济及社会理事会相关决议充分履行各自的承诺；

6. *鼓励*开发署通过结构性供资对话继续与会员国接触，探讨如何优先向经常资源捐款，以及如何从高度专用供资转向更可预测且更灵活的供资；

7. *鼓励*开发署继续与包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的相关利益攸关方接触，使其潜在供资来源多样化，并加强与国际金融机构的伙伴关系。

8. *确认*开发署为加快可持续发展目标筹资所作的努力，包括通过可持续金融中心实现的努力，并鼓励开发署在现有报告范围内进一步详细说明通过这些努力取得的成果及其潜在风险和机遇；

关于对《全球环境基金协议》的修正：

9. *表示注意到*署长关于对《建立重组后全球环境基金协议》的拟议修正的说明；

10. *决定*通过经 2023 年 8 月 22 日至 26 日在加拿大温哥华举行的全球环境基金第七届大会批准的对《建立重组后全球环境基金协议》的修正；

11. *请*署长将本决定转递全球环境基金首席执行干事兼主席。

2024 年 8 月 29 日

2024/27

人口基金 2023-2024 年结构性供资对话报告

执行局

1. *欢迎*关于人口基金 2023-2024 年结构性供资对话的报告(DP/FPA/2024/11)，包括在供资契约的具体实体承诺方面取得的进展；

2. *注意到*充足和可预测的经常(核心)资源与预期和已证明的成果挂钩的重要性，因为这些资源对于人口基金实现《2022-2025 年战略计划》、应对各种人道主义危机以及帮助实现《2030 年可持续发展议程》至关重要；

3. *回顾*扩大捐助者基础的重要性，并鼓励人口基金与会员国接触，让它们根据《联合国供资契约》，以及时和可预测的方式优先向人口基金经常资源捐款，并鼓励人口基金继续努力提高捐款的知名度和认可度，尤其是对经常资源的捐款；

4. *鼓励*人口基金继续与包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的相关利益攸关方接触，使其潜在供资来源多样化，并加强与国际金融机构的伙伴关系。

5. *注意到*灵活的专题供资和集合供资的重要性，因为这对于人口基金是否能够加快方案编制工作，以实现三项变革性成果和可持续发展目标至关重要；

6. *欢迎*联合国支持可持续发展目标的新供资契约，促请人口基金并鼓励会员国根据经济及社会理事会相关决议充分履行各自的承诺；

7. *鼓励*人口基金通过结构性供资对话继续与会员国接触，探讨如何优先向经常资源捐款，以及如何从高度专用供资转向更可预测且更灵活的供资；

8. *确认*人口基金努力探索加速供资工具，例如战略投资机制和其他工具，以实现战略计划成果和三项变革性成果，并鼓励人口基金在现有报告范围内进一步详细说明通过这些工具取得的成果及其潜在风险。

2024 年 8 月 29 日

2024/28

根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划

执行局

1. *确认*项目署在执行全面应对计划方面取得进展；

2. *要求*道德操守办公室的年度报告在“财务披露方案”一节中列入资料，说明高级管理小组成员遵守项目署财务披露政策和利益冲突报表的情况；

3. 请项目署至迟于 2025 年第一届常会向执行局提交报告，说明在根据毕马威会计师事务所 2022 年提出的建议完成项目组合风险评估的全面和完整结果，并在 2025 年第一届常会期间组织一次非公开简报会，与执行局分享未经编辑的结果；

4. 请项目署在 2024 年 12 月的每月最新情况通报会上介绍《财务条例和细则》审查的最新情况；

关于对全面应对计划执行情况进行外部第三方审查的权责范围：

5. 表示注意到 DP/OPS/2024/10 号文件所载的权责范围；

6. 重申第 2024/4 号决定，并重申这一审查应是对全面应对计划所有内容的全面进展审查，目的是评估每项建议和所采取行动的执行情况，包括是否已实现预期影响，以及如果针对建议采取的行动没有完全令人满意，还需要做些什么；

7. 注意到可持续基础设施影响力投资(S3i)办公室于 2023 年 12 月 31 日正式关闭，并决定将关闭过程纳入第三方审查范围；

8. 请内部审计和调查小组(内审组)参照本决定的指导意见，着手进行外部第三方审查；

9. 请内审组提交未经编辑的外部第三方审查报告，并在 2025 年年度会议之前向执行局提交结论；

关于《流程创新和数字化方案》的执行战略

10. 表示注意到执行局第 2024/4 号决定第 6 段要求制定《流程创新和数字化方案》的实施战略；

11. 鼓励项目署(包括内审组)采取适当措施，确保《流程创新和数字化方案》执行工作的透明度、问责制和廉正；

12. 回顾第 2024/4 号决定第 18 段，其中要求不将《流程创新和数字化方案》纳入对综合应对计划的外部第三方审查；

13. 请内审组委托专人对《流程创新和数字化方案》进行外部形成性评价，以评估其业务案例、对项目署《2022-2025 年战略计划》的贡献、产出、成果、风险管理和预算以及迄今为止的进展情况，并提交执行局 2025 年年度会议作出决定；

14. 请内审组在 2024 年 10 月中旬之前通过主席团向执行局提交《流程创新和数字化方案》形成性评价的权责范围草案，供在线协商；

15. 请项目署管理层在季度非正式简报会上提供《流程创新和数字化方案》执行情况的最新资料，包括关于企业资源规划甄选流程的书面资料，并在第一届常会上提交关于执行情况的年度书面报告，直至在执行局核准最后外部评价后，方案执行工作经认定已经完成；

关于剩余未支付资金的大致数额及其替代用途：

16. *表示注意到*按照执行局第 2024/6 号决定第 4 段的要求，提供了关于退还截至 2021 年 12 月 31 日累积的超额准备金的最新进展情况，以及截至 2024 年 12 月 31 日未支付准备金的估计数额；

17. *回顾* DP/OPS/2024/3 号文件，其中提出了关于未支付资金替代用途的五个备选方案供审议；

18. *又回顾*其第 2024/6 号决定，该决定将截至 2021 年 12 月 31 日积累的所有超额准备金的分配截止日期延长至 2024 年 12 月 31 日，执行局在该决定中同意在第二届常会上决定如何使用未支付的超额准备金；

19. *确认*项目署已根据执行局第 2023/4 号决定，就截至 2021 年 12 月 31 日分配给两个付款实体的超额准备金问题征求法律顾问办公室的法律咨询意见，并请项目署在 2024 年 9 月底之前以书面形式向执行局通报法律顾问办公室就这些准备金提出的任何咨询意见；

20. *又请*项目署在 2024 年 12 月 31 日之后继续只持有分配给这两个支付实体的未支付超额准备金；

21. *决定*在 2025 年第一届常会上解决分配给这两个付款实体的未支付超额准备金问题；

22. *又决定*将截至 2021 年 12 月 31 日积累的、到 2024 年 12 月 31 日尚未支付的所有剩余超额准备金作为非专用等额捐款转入可持续发展目标联合基金和驻地协调员制度和发展协调办公室特别用途信托基金；

23. *请*项目署在 2025 年第一届常会前的一次非正式简报会上提供截至 2024 年 12 月 31 日未支付的超额准备金和 2021 年 12 月 31 日之后积累的超额准备金的最新情况，并邀请联合国审计委员会参加。

2024 年 8 月 29 日

2024/29

2023 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告

执行局

1. *表示注意到* 2023 年联合国采购情况年度统计报告(DP/OPS/2024/9)；

2. *欢迎*报告所载数据和分析；

3. *确认* 2023 年报告是联合国采购报告第四十版，特别指出采购做法的透明度和公开性对于与合作伙伴和公众建立信任的重要性，并鼓励项目署与联合国其他实体协作，不断提高透明度并改进采购业务及其成果的报告，同时强调采购对可持续发展的影响；

4. *鼓励*项目署进一步探索与联合国其他实体合作采购的机会。

2024 年 8 月 29 日

2024/30

执行局 2024 年第二届常会通过的决定概览

执行局

*回顾*执行局在 2024 年第二届常会期间：

项目 1
组织事项

通过议程(DP/2024/L.3)并核准 2024 年第二届常会工作计划(DP/2024/L.3)；

通过 2024 年年度会议报告(DP/2024/24)；

通过 2025 年第一届常会暂定工作计划；

联合部分

项目 2
财务、预算和行政事项

通过关于对联合费用回收政策及其执行情况的全面审查的第 2024/24 号决定；

项目 9
对执行局如何履行治理和监督职能的评估的最新情况

通过关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的第 2024/25 号决定；

开发署部分

项目 3
结构性供资对话

通过关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果供资的结构性供资对话的第 2024/26 号决定。

项目 4
开发署国别方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定，核准开发署下列国别方案文件：

刚果民主共和国(DP/DCP/COD/4)；

吉布提(DP/DCP/DJI/4)；

纳米比亚(DP/DCP/NAM/4)；

塞拉利昂(DP/DCP/SLE/5)；

乌克兰(DP/DCP/UKR/4)；

表示注意到开发署署长已核可将也门国别方案第一次延长一年(DP/2024/28)。核准将缅甸国别方案第三次延长一年(DP/2024/28)；

人口基金部分

项目 5
人口基金结构性供资对话

通过关于人口基金结构性供资对话的第 2024/27 号决定；

项目 6
人口基金国别方案及相关事项

根据第 2014/7 号决定，核准人口基金下列国别方案文件：

刚果民主共和国(DP/FPA/CPD/COD/6)；

吉布提(DP/FPA/CPD/DJI/6)；

纳米比亚(DP/FPA/CPD/NAM/7)；

塞拉利昂(DP/FPA/CPD/SLE/8)；

乌克兰(DP/FPA/CPD/UKR/4)；

表示注意到经人口基金执行主任核准，古巴、利比里亚、墨西哥和也门的国别方案首次延长一年(DP/FPA/2024/12)；核准刚果共和国国别方案首次延长两年；缅甸国别方案第三次延长一年；朝鲜民主主义人民共和国国别方案第四次延长一年(DP/FPA/2024/12)。

项目署部分

项目 7
项目署执行主任发言

通过题为“根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划”的第 2024/28 号决定；

通过关于 2023 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告的第 2024/29 号决定。

附件二

执行局 2024 年成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：喀麦隆(2024 年)、乍得(2024 年)、科特迪瓦(2024 年)、埃塞俄比亚(2025 年)、肯尼亚(2024 年)、莱索托(2024 年)、尼日利亚(2026 年)、突尼斯(2026 年)。

亚太国家：孟加拉国(2026 年)、中国(2025 年)、哈萨克斯坦(2024 年)、缅甸(2024 年)、瑙鲁(2026 年)、大韩民国(2025 年)、卡塔尔(2024 年)。

东欧国家：摩尔多瓦共和国(2025 年)、罗马尼亚(2026 年)、斯洛伐克(2025 年)、乌克兰(2024 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：巴西(2026 年)、哥伦比亚(2025 年)、哥斯达黎加(2024 年)、厄瓜多尔(2025 年)、牙买加(2026 年)。

西欧和其他国家：* 加拿大、法国、德国、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、荷兰王国、挪威、葡萄牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

附件三

2024 年 5 月 31 日举行的开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议的报告

1. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议每年举行一次，为会员国讨论各机构共同关心的问题提供了一个平台，其中参会者包括四个执行局的成员和观察员以及六个机构的负责人。2024 年，执行局要求就理事机构的有效治理在推动多边主义和联合国发展系统有效性，以及加快可持续发展目标执行方面的角色进行探讨。

2. 执行局联席会议主席兼开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布会议开始。主席对出席会议的各执行局主席以及所有执行局联席会议合作伙伴的负责人和副负责人表示感谢。主席在发言中强调，联合国各基金和方案的理事机构在支持和监督各机构的活动，以及确保联合国各实体履行其在各种多边协定和联合倡议中所承担的职责方面发挥着关键作用。执行局提供的战略指导、监督和问责在确保这些组织能够更有效和更高效地完成各自的任务、实现包括可持续发展目标在内的全系统成果方面发挥了至关重要的作用。最终，各执行局确保了联合国发展系统的有效性。随着世界的不断变化和日益复杂，联合国理事机构也必须不断发展。执行局近年来作出的决策证明，执行局不仅意识到了发展的必要性，而且正在采取积极主动的行动。

3. 主席强调，联合国各实体在各国的有效性取决于其执行局的有效性，即确保所采取的所有行动都以务实为基础，并能满足社区的需求。他指出，在瞬息万变的世界中，通过执行局联席会议等会议开展多边合作对于应对日益严峻的发展挑战至关重要。由于到 2030 年只剩下六年时间，而且危机日益加剧，执行局需要确保联合国各机构能够完成其任务并继续满足其预期目的。这就需要调整执行局本身的工作方法、规则、决策和会议模式。

4. 主席提到执行局请求对其监督和治理职能进行专家审查。例如，在 2023 年，粮食署对其治理框架和程序进行了评估，以确定提高效能和效率的机会。这次评估由一名独立顾问进行，为执行局向粮食署提供最佳战略咨询和支持提出了一系列建议。执行局随后成立了一个工作组，负责审查这些建议，并为执行局批准的建议制定实施计划。主席还指出，在 2023 年，应开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署各执行局的要求，联合国联合检查组(联检组)对这三个执行局的治理和监督职能进行了审查。该审查提出了关键治理领域的改进机会，包括角色和责任、结构、流程和系统。

5. 这两次审查为反思如何强化执行局在治理和监督方面的角色提供了契机。在执行局共同致力于促进多边主义的过程中，每一美元投入都应该转化为切实成果。多边主义的基本原则是各国平等。本着这一精神，主席鼓励各成员探索新的合作平台，包括通过未来峰会等政府间进程，来加强治理框架和提高联合国系统的有效性。通过加强合作和坦诚交流，各方将能以新的决心推进实现可持续发展目标。

6. 主管发展协调事务助理秘书长代表常务副秘书长发言，强调了理事机构在推进多边主义和可持续发展以及领导联合国系统内部变革方面的关键作用。之所以能够做到这一点，是因为执行局的决定与联合国在治理协调方面的更广泛决定保持了一致。他对领导这一进程的实体表示感谢，并指出会员国希望这一进展能够持续下去。可持续发展目标的规模和雄心要求多边机构跟上不断变化的需求。联合国各实体的理事机构需要抓住各种机会，反思所获得的指导意见，并以此为基础，进一步加强他们之间的良好工作关系。在联合国治理进程之间，有显著的机会去建立更加紧密的联系。

7. 联检组的报告在这方面提供了有用的指导。报告首次全面概述了联合国各机构是如何落实改革要求的。期待各实体就此展开第一轮讨论。执行局将在推动实施新的筹资契约方面发挥核心作用。在 2030 年之前的最后一个四年度全面政策审查周期中，有可能为未来四年制定一个雄心勃勃的路线。随着未来峰会的临近，是时候重新关注这些目标了。粮食署执行局主席重申，未来峰会和其他多边进程提供了重要机遇，可借以寻找改进全球治理的方式，并促进构建一个更有效、更统一的多边体系的愿景，以确保不让任何人掉队。执行局的角色包括确保与其他联合国伙伴进行合作，以实现韧性和可持续发展的长期目标。鉴于当前世界面临的各种挑战，反思这些实体的治理是否足以应对这些紧迫的挑战，并能够协同一致地推进可持续发展目标的实现，这一点至关重要。

8. 执行局联席会议提供了一个就 2023 年联检组审查交换意见的机会。该审查指出了改进治理系统和职能的可能性以及如何充分利用这些可能性。在会议期间，六个实体的负责人和副负责人有机会就各自机构的治理安排以及如何加强这些安排发表意见。这也是一次集体审议执行局联席会议如何更高效、更有效地进行监督的机会。在未来峰会召开之前，目前正在就《未来契约》文件进行谈判，该文件设想了一个关于改革全球治理以克服当今世界面临的挑战的章节。作为各组织的负责人，出席执行局联席会议的人员应发挥重要作用。粮食署执行局主席鼓励所有执行局成员和实体负责人利用这一独特的平台，将各自实体的想法带到会议上。只有通过公开对话，联合国合作伙伴才能与各国政府共同努力，应对各自面临的挑战，最大限度地发挥其有效性，以实现可持续发展目标。

9. 人口基金宣传和战略伙伴关系主任与联合国六个参与机构的负责人和副负责人进行了小组讨论。这次讨论的目的是直接与各机构的高级管理人员接触，收集他们对理事机构——具体而言是执行局——所扮演的角色的看法，以及各机构如何能够更有效地与执行局合作，以提高联合国发展系统的有效性和加快实现可持续发展目标。

10. 人口基金执行主任强调指出，执行局是多边主义的典型体现——包容各方的合作平台，以协商一致的方式进行决策。执行局不仅对确保各机构切实有效地完成任务至关重要，而且对实现全系统的影响也至关重要。可持续发展目标的实现在很大程度上取决于问责制：执行局在使联合国各机构对其绩效负责方面发挥着至关重要的作用。执行局与实际成果之间存在着密切的联系，这些成果也是衡量联合国各机构绩效的最终标准。根据秘书长提出的联合国 2.0 愿景，执行局在促

进敏捷性、以人为本、风险管理以及数据使用和前瞻性方面发挥着关键作用——不仅适用于个别联合国机构，也适用于整个联合国发展系统。

11. 在回答执行局是否指导联合国各机构更有效地在横向专题上进行协调这个问题时，妇女署执行主任强调了世界面临的相互关联的挑战。在这种背景下，联合国各机构的工作能否取得成功，将取决于它们是否有能力联合起来，发挥整体协同作用。联合国合作伙伴如何处理交织性问题并将横向专题纳入主流，对于实现所有可持续发展目标(尤其是可持续发展目标 5：性别平等)至关重要。没有妇女和女童的参与和领导，其他可持续发展目标将无法实现。未来峰会、北京世界妇女大会 30 周年和其他会议是促进性别平等和增强妇女权能的良机。

12. 妇女署重申了其致力于在联合国系统内推进有效协调、一致性和性别平等主流化的承诺。性别平等加速计划将成为所有合作伙伴的主要驱动力和问责工具。执行局的指导对于这种级别的机构间协调至关重要。例如，执行局一直在指导各机构：㈠ 促进全系统在防止性剥削和性虐待、性骚扰以及促进安全工作环境方面的行动；㈡ 制定综合解决方案，包括联合评估、需求分析、合作规划(2023 年，44%的联合国联合方案侧重于可持续发展目标 5 和性别平等)、联合实地考察以及用于统一报告的四年度全面政策审查附件；㈢ 协调战略规划进程，以统一产出并加强联合国国家工作队的能力。

13. 项目署执行主任回答了一个问题，即联合国各实体如何在其理事机构的指导下，在努力扩大影响和提高效率的同时，适应各组织内部以及外部与联合国其他实体和合作伙伴进行合作的新工作方式。关于新工作方式的问题不仅需要执行局联席会议的参与者来解决，而且需要整个联合国系统在集体响应联合国 2.0 倡议时加以解决。他重点介绍了项目署采取的三种新的工作方式。首先，项目署的内部转型超越了应对单一危机的范畴，对组织文化进行了全面审查：培养以证据为基础和持续学习的能力；加强项目和项目组合的管理；以及确保流程和信息系统切合需求。这包括修订财务条例、更新政策框架、制定新的风险管理框架，以及确保对净零收入进行透明管理。在这一过程中，执行局对本组织进行了密切监督，同时给予了指导和支持，确保顺利完成了这个充满挑战但最终成功的转型历程。其次，为了提高效率，项目署建立了任务中心，以加快可持续发展目标的实现，并在联合国发展系统内开展合作。项目署正在通过与其他机构建立伙伴关系来调整其工作方式。第三，项目署承诺在其业务范围内以及在与合作伙伴的项目中加快采取气候行动。此外，项目署继续与联合国发展系统的合作伙伴合作，建立共同的后台办公室，并利用全球共享服务，如联合国网上购物+和预订中心。鼓励伙伴机构使用更多的共享服务平台。作为一个以项目为基础、非方案、非规范性的实体，项目署将通过驻地协调员系统来支持联合国发展系统，该驻地协调员系统促成了机构间合作，并促进了与会员国的伙伴关系。

14. 开发署署长举例说明了各机构如何依靠其执行局来适应不同的情况——例如在危机期间——并提高韧性。他提到联合国大会第 48/162 号决议明确了执行局的角色，并强调执行局作为大会和经济及社会理事会(经社理事会)各项决定的守护者的重要性，这些决定界定了联合国所有实体的任务和总体管理支助。

在危机情况下，执行局的领导对于调整灵活的管理对策以确保在社区内持续提供服务至关重要。例如，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，开发署执行局支持管理层作出决定，以便在不断变化和复杂的情况下迅速拨付和重新调配资金。

15. 执行局还在宣传和资源调动方面提供支持，使开发署能够与驻地协调员办公室和联合国国家工作队一道制定 131 项国家社会经济应对计划。署长强调了联合国各机构行政首长与执行局主席及各主席团之间持续对话的重要性，这种对话有助于及时提供指导，并使行政首长和执行局的决定协调一致。署长举例说明了与开发署执行局的持续对话和伙伴关系，这种对话和伙伴关系涉及开发署战略计划的制定，与联合国发展系统正在进行的改革和联合国大会即将作出的决定并行不悖。执行局采用的“改革就绪”战略计划为执行局和管理层提供了应对不断变化的环境的灵活性。这些互动还有助于确保行政首长向其负责的执行局提供明确和及时的信息，以便作出明智决定，使各机构能够取得成果。

16. 谈到执行局在加强合作和提高联合国发展系统有效性方面发挥的作用时，儿基会执行主任强调了执行局之间作出一致决定的重要性。执行局各项决定的共同段落有助于在国家层面实现一致性。她表示，儿基会关于联合国发展系统改革的年度调查表明，联合国发展系统的改革使联合国各机构能够更好地协助会员国实现优先发展事项。执行主任提供了有关一致性的实例，介绍了密克罗尼西亚数字转型联合方案如何在教育、性别平等和海事安全方面取得长足进步。在牙买加，联合工作帮助政府落实了公共支出审查建议，采用了一个预测教育资源需求的新系统。在联合国合作伙伴寻求加快《2030 年议程》进展的过程中，这些实例显示了通过联合方案共同提供服务以扩大现有努力的潜力。

17. 粮食署副执行主任反思了执行局在促进各机构的工作和加快实现可持续发展目标方面还需要做些什么。他注意到需求与可用资源之间存在前所未有的差距，强调执行局可以提请注意资源限制，协助调动资源，帮助联合国各机构更有效地开展工作，使他们能够找到缩小资源差距的创造性方法。在日益复杂的政治环境中，联合国各机构、基金和方案越来越多地参与人道主义行动，执行局的指导对于帮助确保联合国各机构继续坚持人道主义原则也至关重要。这些原则有时会受到质疑，各机构需要得到支持，以保持一致并采取有原则的方法。最后，他强调了执行局内部达成共识和团结一致的重要性，特别是涉及具有挑战性的问题时。在一个两极分化的世界里，各机构需要会员国团结起来，就其作为联合国实体的任务达成共识。即将召开的未来峰会可能是确认这一全球共同任务的绝佳机会。

18. 小组讨论的第二部分是对未来的思考。行政领导人被问及，各机构可以采取哪些措施来加强对理事机构的支持，使其更加“适应未来”。

19. 人口基金执行主任指出，各机构从执行局获得的政治支持至关重要。正式会议一年只举行三次，但执行局与各机构朝夕相处。这种持续不断的对话确保了各项方案能够始终满足不断变化的需求。会员国在执行局会议上的发言所产生的巨大影响远远超出了执行局会议室的范围。执行局推动各机构适应快速变化的环境。在 COVID-19 大流行期间，他们还率先采用了不同的工作模式。各机构可以通过制定可靠的

沟通和讲述策略，来支持执行委员会提升适应未来的能力，这样能够帮助执行委员会更有效地传达各机构的工作情况，从而建立信任和互动。组织实地考察——例如联合实地考察和开发署/人口基金/项目署执行局的考察——使执行局能够直接观察各机构的实际工作和影响。各机构还组织了更多的非正式简报会，以便进行深入的技术对话，为执行局的决策提供实时数据。

20. 妇女署执行主任强调了秘书长关于前瞻性联合国 2.0 以及使各机构及其理事机构适应未来的大胆设想。妇女署在业务模式、实施方式和全球足迹方面不断演变，以完成本机构的任务并克服性别平等方面的阻力。联合国 2.0 和联合国妇女署 2.0 可以用作强力催化剂，促进联合国全系统创新和实施能力，包括各机构对其理事机构工作的支持。然而，要实现这一目标，就需要在各个层面加强信任、提高能力和增加资源——使联合国发展系统更加协调一致、更加高效并专注于实现可持续发展目标。

21. 项目署执行主任强调，各机构应做好从“如何”转向“如果”的准备，并需要更加注重前瞻性。他指出，尽管 COVID-19 大流行是多项前瞻性演练的一部分，但它的到来还是让许多人感到出乎意料。未来峰会将为解决政策和筹资差距以及执行差距提供一个机会，并使联合国更有能力应对突发危机。尽管有充足的资金和政策改革，但由于缺乏能力和技术援助，项目的可融资性受到影响。讨论哪些方法行之有效，并使项目实施与可持续发展目标保持一致，这对解决能力差距问题大有裨益。执行局还可以牵头处理单个机构无法处理的专题，如可持续能源和粮食体系转型。执行局之间的讨论将有助于在联检组报告建议的基础上就这些问题开展具体的机构间合作。

22. 开发署署长强调指出，各机构可以通过提高行政首长与执行局之间的信息流动效率，以及通过提高信息质量和可用性，来增强对理事机构的支持。署长强调了分享开发署收集的大量信息和见解——例如通过其《人类发展报告》、《未来趋势报告》和《小岛屿数字国家报告》——以支持执行局成员履行其监督和治理职能的重要性。鉴于执行局成员面临的能力限制，他强调了优化管理层与执行局之间互动频率的重要性。署长强调了执行局在保护联合国治理体系的透明度和问责制方面发挥的关键作用。

23. 在谈到合作的重要性时，儿基会执行主任强调了方案的有效性和领导力。各机构之间的一致性源于理事机构的大力支持。使规划文件与联合国可持续发展合作框架和经社理事会保持一致，各机构可以进一步加强机构间合作。她解释说，未来规划的有效性涉及有效责任分担。儿基会执行主任接着说，当联合国系统提出主流化指导意见，而且执行局认识到其重要性时，联合国系统就能更有效地进行方案规划。这种方法的正面例子包括全系统性别均等战略和联合国青年战略。得益于执行局的支持，联合国各机构正在开展出色的工作。资源缺口依然存在，但即将签订的供资契约可以帮助联合国各机构解决这些问题。

24. 粮食署副执行主任对有机会通过治理审查与执行局讨论这些问题表示感谢。他指出，由会员国主导的这一流程引发了内部对透明度和开放性进行深入反思。透明度需要信任，无需担心提出敏感问题会遭受负面后果。与执行局进行的非正式会

议可能会造成执行局成员之间的信息不对称，因为并非所有成员都能参加。在正确信息的支持下，进行更少但更具战略性的互动，将大大有助于解决不对称问题。各机构需要执行局提供指导，以确定最优先的事项，以及在资金更加紧张的情况下哪些事项应取消优先地位。

25. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点：

- 联合国发展系统的有效治理不仅取决于监督，还取决于确定需求的能力。执行局应具备指导各机构完成其任务的能力。应解决不对称和能力差距问题，以避免以效率为借口损害平等原则。

- 为避免重复而采取的实用措施包括调整关键重点领域的议程并加强沟通。此外，继续支持驻地协调员系统对于将这些成果推广到社区一级至关重要。通过改善评估和审查的有效性和频率，执行局将继续支持改进交付工作。

- 执行局对联检组的审查表示感谢，并期待就对联检组报告的回应进行深入讨论——这是一个加强协调、确保治理和监督机构仍然切合需求的机会。2024 年执行局联席会议与粮食署治理审查和联检组评估所引发的自我反省过程保持一致。学习和采纳整个联合国的良好做法至关重要。这次对话只是通过四年度全面政策审查对系统进行深入反思的一个组成部分。执行局成员建议成立一个工作组来审议联检组的建议，并表示支持这一程序。

- 会员国发现，及时了解众多活动并确保强有力、精简的治理颇具挑战性。有乐观意见认为，联检组的建议能够促进明确、以风险为导向的治理流程，并与联合国更广泛的改革保持一致。执行局成员承认，他们有责任提供协调一致的治理，以支持各机构完成所需的艰难变革。任何治理失败都会严重影响公众对联合国的信心，进而影响可持续发展目标的供资和实现。他们还承认，鉴于全世界的巨大需求，治理工作亟需发展。

- 令人鼓舞的是，各机构已准备好与其执行局合作。诸如此类的互动使多边主义更加引人注目，并证明了其有效性。构建团结和信任还必须考虑到国家之间的不对称问题。

- 随着人道主义需求的增加，必须确保高效和战略性的理事机构对联合国各机构负责。与会者一致认为，有必要进一步反思如何进行更好、更切合需求的互动，而不是增加报告数量。执行局成员欢迎有更多机会讨论这些重要议题，以建立一个更加协调一致的多边体系，以更少的资源实现更多的目标。

- 促进多边主义最终取决于理事机构之间的公开对话和包容性空间。成员们询问如何利用联检组评估来加强协调，以及是否可以与理事机构分享各机构在联合国改革方面的经验，以改善其治理。

26. 对此，儿基会执行主任表示，对于世界各地的许多社区而言，这是一个充满挑战的时刻。联合国各机构只有通力合作，才能满足这种程度的需求。执行局对这项工作至关重要，非常感谢他们的支持和信任。执行局对各机构的信任有助于其进行有效监督。人口基金执行主任赞赏执行局在推进方案交付方面所扮演的角色。综合治理以及在人道主义与建设和平之间开展工作至关重要——尤其是在资源不断缩减的情况下。本地化和通过当地组织提供服务是很有前景的解决办法，并且执行局的监督确保了问责制，这一点值得赞赏。各机构及其执行局应共同确保社区的需求不会被政治化。

27. 粮食署副执行主任在强调风险和保证措施的重要性时也强调，强有力的治理系统最终使各机构能够在最需要的地方提供援助。在复杂的环境中开展业务会带来风险：各机构需要其执行局提供支持，以了解和分担这些风险。他建议，伙伴关系的构建不应由总部主导，而应以交付为中心，并根据每个国家的情况进行量身定制。这些伙伴关系还可能包括联合国系统外的合作伙伴。项目署执行主任强调，在联合国未进行重大参与的情况下提供服务时，必须进行适当的风险管理。令人印象深刻的是，各机构在这些情况下坚守岗位并完成交付，为处于困境中的人们提供保护。讨论的重点应该是在这些情况下学到了什么，以及破坏人道主义-和平建设-发展关系的问题。这一方面的风险需要联合国各机构进行更公开的讨论。

28. 妇女署执行主任强调了各机构与其执行局建立伙伴关系的重要性，并详细介绍了这种关系给联合国各机构带来的巨大价值。妇女署及其合作伙伴随时准备就执行局提供的关于改善治理的建议采取行动。该实体支持各种提升执行局效率的机会。在全世界妇女和女童面临诸多挑战的情况下，妇女署将根据执行局的指导采取行动，以最高标准交付成果。互动会议结束时，开发署署长提醒说，联合国人员经常在极端困难的环境中工作，在执行任务时面临生命危险。他提醒与会者，今天的讨论对全世界都有非常现实的影响。联合国各机构及其执行局一直在开展的风险管理工作对世界各地的社区产生了非常实际的影响。

29. 儿基会执行局副主席对所有与会者参加这一重要论坛深表感谢。在未来的岁月里，加强多边主义比以往任何时候都更加重要。他在回顾当天的讨论时强调，执行局对于联合国各机构切实有效地开展工作、指导它们取得各自和全系统的成果以及建设一个更加现代化和面向未来的联合国至关重要。对治理和监督进行的审查起到了关键作用；联检组的报告将是今后讨论的重点。在联合国各实体重申多边主义的背景下，他还重申了平衡互动的必要性。关于联合国各机构和理事机构之间更加协调、以数据为驱动和高效互动的讨论是积极的。即将举行的未来峰会将是围绕发展界面临的关键问题继续开展多边合作的又一次机会。

30. 妇女署执行局主席在会议结束时强调了联检组审查和粮食署治理评估的重要性。交流不同执行局评估中提出的建议非常重要。在一次评估中发现的最佳做法可以共享，以提高所有执行局的有效性。能力建设和定期的非正式会议对于加强新执行局成员对理事机构职能的了解至关重要。这将有利于在所有成员中营造公平和包容的参与环境。积极参与未来峰会对于确保执行局的优先事项在其成果

中得到体现尤为重要。同样，将这些成果纳入组织监督机构的计划和战略对于改善治理和采取有效行动也是至关重要的。一些发言提到需要改善沟通，以便向联合国所有会员国、公众和其他利益攸关方传达理事机构扮演的重要角色。讨论强调了保持公开、系统对话的重要性，以便让每个人都了解情况，并确保有价值的反馈得到充分利用。会员国和机构需要相互倾听，以了解沟通瓶颈所在。

31. 在精简联合国各组织内部治理的过程中，不能忽视占世界人口一半的妇女和女童。除了妇女和女童，还需要继续关注残疾人和老年人，因为这些群体是发展的核心。齐心协力，就有可能面对并战胜未来的挑战，将人类的生存放在首位。

32. 开发署/人口基金/项目署执行局主席正式宣布会议结束，他感谢所有与会者的参与，并感谢人口基金组织协调了此次会议。最后，他强调了执行局联席会议在未来峰会之前和之后提出的各种反思的重要性。

25-03256 (C) 170325 040425