



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
4 February 2025  
Russian  
Original: English

### **Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Двадцать четвертая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2025 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

### **Последствия колонизации и вооруженных конфликтов для прав коренных народов: императив миростроительства**

#### **Записка Секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Постоянному форуму по вопросам коренных народов исследование членов Постоянного форума Хани Могхани, Ханны Макглейд и Джеффри Рота по теме «Последствия колонизации и вооруженных конфликтов для прав коренных народов: императив миростроительства».

\* E/C.19/2025/1.



## **Исследование по теме «Последствия колонизации и вооруженных конфликтов для прав коренных народов: императив миростроительства»**

### *Резюме*

В настоящем исследовании члены Постоянного форума по вопросам коренных народов Хани Могхани, Ханна Макглейд и Джеффри Рот рассматривают последствия колонизации и вооруженных конфликтов для коренных народов, обращая особое внимание на системное нарушение прав, признанных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая права на жизнь, самоопределение, землю, территорию, ресурсы, здоровье и сохранение культуры.

Опираясь на философию Франца Фанона, авторы настоящего исследования подчеркивают необходимость ликвидации колониального наследия, решения проблемы психологического и структурного угнетения и осуществления перехода от концепции негативного мира, под которым понимается прекращение насилия, к концепции позитивного мира, характеризующегося равенством, справедливостью и гармонией.

Основные рекомендации этого исследования включают пресечение нарушений прав коренных народов в ходе вооруженных конфликтов, внедрение механизмов отправления правосудия, обеспечение участия коренных народов в структурах управления и ликвидацию неоколониальной практики. Авторы отдельно отмечают необходимость учитывать в усилиях по миростроительству учения коренных народов о Вселенной и их системы знаний, в рамках которых мир рассматривается как состояние целостного равновесия между благополучием человека, благополучием окружающей среды и духовным благополучием.

## I. Введение

1. Жизнь коренных народов и ситуация с соблюдением их прав систематически меняются под комплексным воздействием колонизации и вооруженных конфликтов, которые приводят к тяжелым последствиям — лишению прав собственности, маргинализации и системной несправедливости. Эти проявления несправедливости не стали пережитком прошлого — совсем наоборот, они сохраняются до сих пор, приобретая современные формы и находя отражение в неокOLONIALной практике, структурном неравенстве и конфликтах за ресурсы. В центре этих процессов по-прежнему оказываются жизни, земли, территории и культурное наследие коренных жителей, поскольку их земли, территории и ресурсы ввиду своей экономической и стратегической ценности часто становятся объектом нападений. Авторы настоящего исследования проливают свет на связь между колонизацией и вооруженными конфликтами, рассматривая их взаимосвязанные последствия для прав коренных народов и формулируют идею о том, что важными составляющими усилий по обеспечению правосудия и примирения являются миростроительство и поддержание мира.

2. Колонизация характеризуется системным нарушением права коренных народов на жизнь и человеческое достоинство, разрушением социокультурных и экономических систем, лишением прав собственности и навязыванием чуждых структур управления. Эта практика обуславливает такие непреходящие проблемы, как экономическое неравенство и культурная зачистка, которые часто усугубляются вооруженными конфликтами, в ходе которых территории и районы, сохраняемые коренными народами и местными общинами, эксплуатируются в политических и экономических целях. Вооруженные конфликты, будь то внутренние или трансграничные, сказываются на жизни коренных народов в несопоставимо большей степени, становясь причиной их вытеснения с исконных земель и территорий, подрыва их культурного единства и сохранения порочного круга системного насилия. В этом контексте деятельность в области миростроительства и поддержания мира должна быть направлена не только на решение традиционных задач, связанных с урегулированием конфликтов, но и на устранение коренных причин несправедливости.

3. Опираясь на критическую философию Франца Фанона, авторы настоящего исследования рассматривают колонизацию как укоренившуюся систему угнетения, которая обуславливает дегуманизацию колонизированных народов при одновременном закреплении структурного господства. Результаты проведенного Фаноном анализа психологических, материальных и системных аспектов колониального насилия содержат ключ к теоретическому осмыслению продолжающейся маргинализации коренных народов. Озвученный им призыв к восстановлению самобытности и освобождению указывает на необходимость ликвидации колониального наследия как предпосылки для установления реального мира. Фанон также обращает внимание на взаимосвязь между психологическими травмами, полученными вследствие колонизации, и структурными системами, способствующими сохранению практики эксплуатации, подчеркивая, что под состоянием мира нельзя понимать просто отсутствие насилия — установление мира также должно предполагать разрушение систем неравенства и восстановление достоинства.

4. Авторы настоящего исследования утверждают, что в работе по достижению мира в интересах коренных народов следует сосредоточиться на двух направлениях: компенсация исторического ущерба с помощью инструментов репаративного правосудия и создание механизмов для предотвращения нарушений в будущем. В этой связи необходим переход от концепции негативного мира, под которым понимается прекращение насилия, к концепции позитивного мира,

характеризующегося справедливостью, равенством и наличием у маргинализированных групп населения расширенных прав и возможностей. Важнейшая основа для решения этих системных проблем заложена в таких международных документах, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи об основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Однако эффективность этих документов зависит от их практического применения, которое часто оборачивается неудачей ввиду отсутствия достаточной политической воли и непривлечения виновных к ответственности.

5. Используя междисциплинарный подход, включающий исторический анализ, юридический анализ и философские изыскания, авторы настоящего исследования проводят критический обзор структурных аспектов колонизации и вооруженных конфликтов. Они обращают особое внимание на пробелы в деле осуществления международных норм и предлагают практические идеи о том, как можно добиться правосудия и переориентации усилий в области миростроительства и поддержания мира на построение позитивного мира в интересах коренных народов. Отводя центральную роль учениям коренных народов о Вселенной, в рамках которых мир рассматривается как состояние гармонии между человечеством, окружающей средой и духовным началом, авторы выступают за ориентированный на преобразования подход к миростроительству, применение которого является не только моральным императивом, но и необходимым базовым условием обеспечения устойчивого развития и справедливого государственного устройства.

6. Переосмысливая миростроительство как динамичный и инклюзивный процесс, авторы настоящего исследования стремятся внести вклад в более широкое обсуждение вопроса о правосудии в интересах коренных народов. Они подчеркивают необходимость рассматривать колониальное наследие и вооруженные конфликты не как изолированные проблемы, а как взаимосвязанные явления, для борьбы с которыми требуются всеобъемлющие, системные преобразования. Только решив эти основополагающие вопросы, мировое сообщество сможет продвинуться вперед в деле построения будущего, в котором наступит подлинный мир, будет царить равенство и будет восстановлено человеческое достоинство.

## **II. Разновидности правосудия**

7. Правосудие играет важную роль в нескольких различных областях, и в каждой из них принципы правосудия и справедливости выражаются по-своему. Беспристрастные субъекты добиваются стабильности, благополучия, правосудия и справедливости для всех сторон. В отсутствие правосудия может сформироваться нестабильная обстановка, отличительными чертами которой станут несправедливость, недовольство, гражданские беспорядки, восстания или революции. В этой связи важное влияние на социальные, экономические, политические, гражданско-правовые и уголовные аспекты на национальном и международном уровнях оказывают описанные ниже различные виды и концепции правосудия.

8. Под распределительным правосудием, также известным как экономическое правосудие, подразумевается установление справедливости в том, что касается распределения и использования ресурсов, будь то товары или услуги, в рамках системы. Эта концепция уходит корнями в концепцию социальной системы и социализм, поскольку одним из их неотъемлемых принципов является равенство.

9. В процессуальном правосудии основное внимание уделяется принятию и осуществлению решений на основе справедливых процессов, обеспечивающих справедливое отношение. Для отправления этой разновидности правосудия требуется обеспечивать высокую степень беспристрастности процедур и их постоянное применение в интересах выработки непредвзятого решения или достижения непредвзятого результата. Субъекты, осуществляющие эти процедуры, должны быть беспристрастными, а те, кого непосредственно затрагивают принимаемые решения, должны иметь возможность высказывать свое мнение или быть надлежащим образом представлены в процессе принятия решений. Процессуальное правосудие играет важную роль в урегулировании споров, проведении переговоров, осуществлении посредничества, организации арбитража и рассмотрении дел.

10. Карательное правосудие основано на ретроактивном подходе, при котором наказание рассматривается как справедливая мера реагирования на несправедливые действия или проступки, совершенные в прошлом. Эта разновидность правосудия играет важную роль при принятии ответных мер в связи с преступлениями, включая нарушения норм международного права и прав человека и военные преступления.

11. Восстановительное правосудие направлено на восстановление положения дел, существовавшего до причинения вреда, и обеспечение искреннего раскаяния и покаяния со стороны нарушителя и, возможно, прощения со стороны пострадавшего субъекта. Кроме того, оно предполагает произведение выплат или компенсацию ущерба. Восстановительное правосудие также известно как исправительное правосудие.

12. Правосудие переходного периода схоже с восстановительным правосудием и обеспечивается, когда общество решает проблемы, связанные с устранением последствий серьезных нарушений прав человека. В рамках мировой практики в области правосудия переходного периода выработан комплекс из пяти основных процессов: а) сохранение памяти; б) привлечение виновных к ответственности (судебное преследование и/или амнистия); в) возмещение ущерба; г) предоставление гарантий неповторения случившегося; и е) содействие национальному примирению. Прежде всего в правосудии переходного периода особое внимание уделяется интересам жертв и делается акцент на мерах, которые должны быть приняты в их пользу. Вместе с тем правосудие переходного периода включает важный элемент примирения, предполагающий стимулирование восстановления братских отношений внутри государства, при широком понимании того, что в отношении жертв были совершены грубые нарушения.

13. Настоящее исследование посвящено изучению процесса восстановительного правосудия, отличающегося устойчивостью и эффективностью и направленного на восстановление связей и общества и содействие возмещению нанесенного жертвам ущерба и причиненного им вреда. Важную роль в этом процессе призваны сыграть жертвы, которым предстоит определить степень ответственности виновных и их обязательства в рамках международного права.

### III. Колониальная практика и ее непреходящее наследие

14. В своем классическом виде колонизация, сопровождающаяся лишением прав собственности и эксплуатацией на систематической основе, а также физическим истреблением и культурной зачисткой, радикальным образом изменила сообщества, особенно сообщества коренных народов. Эти процессы носят неслучайный характер; напротив, они проводятся преднамеренно и глубоко уходят корнями в империалистическую идеологию, согласно которой коренные народы рассматривались как препятствие на пути территориальной и экономической экспансии. В результате отчуждения исконных земель и территорий учения коренных народов о Вселенной пришли в упадок либо прекратили свое существование, а процветавшие на протяжении веков социально-экономические системы, системы здравоохранения и системы питания оказались разрушены<sup>1</sup>. Эти многоплановые потрясения, способствующие увековечиванию порочного круга нищеты, передаваемой из поколения в поколение, и подрыву культурной самобытности, остаются краеугольным камнем проблем, с которыми коренные народы сталкиваются сегодня.

### IV. Классическая колонизация: потеря земли, территории, культуры и самобытности

15. В основе колониального господства лежит отчуждение земель и территорий, являющееся столпом системы экономического и территориального контроля. Колониальные державы захватывают плодородные земли и территории, вынуждая коренные народы к перемещению и перепрофилированию территорий для подпитки колониальной экономики. В Африке и Азии Британская и Французская империи вытесняли применяемые коренными народами методы ведения сельского хозяйства и скотоводства, отдавая предпочтение выращиванию товарных культур на экспорт<sup>2</sup>. На Американском континенте и в Австралии коренные народы также утратили огромную территорию, что обернулось колоссальными последствиями для их здоровья и социально-культурного строя. Как подчеркивается в статье 25 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, связь между коренными народами и сохраняемыми ими территориями и районами имеет основополагающее значение для их самобытности, особого статуса<sup>3</sup> и существования. С отторжением земель и территорий коренные жители утрачивают свои признаки человека, свои потребности человека и, как следствие, свои права человека, поэтому такое отторжение представляет собой нарушение основных прав человека и Устава Организации Объединенных Наций.

16. Еще одним мощным инструментом колонизации была культурная зачистка, выражавшаяся в принудительной ассимиляции, религиозной индоктринации, принудительном изменении рациона питания, навязывании методов врачевания и уничтожении языков коренных народов. Одним из примеров такой практики являются системы школ-интернатов в Канаде, Соединенных Штатах Америки и Австралии, где насильно изымали детей из семей, запрещали им говорить на родном языке и подвергали их широкомасштабному системному насилию под

<sup>1</sup> Joseph Schechla, "A human right to land", Housing and Land Rights Network, 2021.

<sup>2</sup> Jean-Paul Sartre, *Colonialism and Neocolonialism* (Routledge Classics, 2006); и Suzana Sawyer and Edmund Terence Gomez, eds., *The Politics of Resource Extraction: Indigenous Peoples, Multinational Corporations, and the State* (Palgrave Macmillan, 2012).

<sup>3</sup> См. E/CN.4/Sub.2/1986/7/Add.4.

предлогом «приобщения к культуре»<sup>4</sup>. Эта политика не только привела к уничтожению культурного наследия, но и лишила коренные народы важнейших ресурсов, необходимых для решения проблем, обусловленных передаваемой из поколения в поколение стойкой травмой, разрушением социальной сплоченности и сохранением неравенства в области здравоохранения.

17. Даже несмотря на наличие таких международных документов, как Декларация, колониальная идеология существует до сих пор, приобретая менее явные формы. К ним относятся присвоение культуры и превращение традиций коренных народов в товар для целей извлечения прибыли и привлечения туристов, что также свидетельствует о том, что к культурам коренных народов до сих пор относятся с пренебрежением, что ведет к увековечиванию системного неравенства и придает еще большую убедительность риторике гегемонов.

## **V. Современная колонизация: экономическая зависимость и неоколониальная практика**

18. Колониальная эксплуатация переросла в неоколониальную практику, при которой исторически обусловленная несправедливость воспроизводится с использованием инструментов создания экономической зависимости, эксплуатации ресурсов и структурного неравенства. Примером этой современной формы господства и подчинения является принятие могущественными государствами или экономическими блоками односторонних принудительных мер. В настоящее время такие санкции, использование которых часто оправдывают необходимостью обеспечения соблюдения международных норм, введены в отношении более 40 стран. Однако от этих мер в несоразмерно большей степени страдают коренные народы. Так, вследствие введения односторонних принудительных мер в отношении Боливарианской Республики Венесуэла и Исламской Республики Иран обострилась проблема нехватки ресурсов, что в несоразмерно большей степени сказывается на жизни коренного населения.

19. В государствах, затронутых конфликтами, таких как Сирийская Арабская Республика, Ирак и Афганистан, применение односторонних принудительных мер ведет к социально-экономическому кризису, из-за которого дополнительно усугубляется маргинализация общин коренных народов. Эти меры предусматривают ограничение доступа к глобальным рынкам, системам здравоохранения и помощи в целях развития, что оборачивается усилением существующего неравенства. Более того, распространение таких мер в последнее десятилетие повлекло за собой катастрофические гуманитарные последствия не только в государствах, в отношении которых введены такие меры, но и в третьих странах, и даже возымело негативное воздействие на права человека в государствах, вводящих такие санкции. Эти санкции, часто вводимые одновременно несколькими странами, имеют накопительный эффект и чреваты более широкими последствиями для населения, ставшего объектом санкций. Значительно ухудшается ситуация с удовлетворением основополагающих потребностей человека, таких как доступ к безопасной питьевой воде, санитарии, основным лекарствам, вакцинам и сельскохозяйственным культурам, в связи с чем отмечается рост показателей смертности, истощения у детей и недоедания (см. [A/HRC/57/55](#)). Таким образом, применение односторонних принудительных мер способствует закреплению структурного неравенства, увековечиванию экономической зависимости и затягиванию социально-экономических кризисов и, как следствие,

<sup>4</sup> См. заключительный доклад Комиссии по установлению истины и примирению Канады и его тома, доступные по адресу: <https://nctr.ca/records/reports/#trc-reports>.

содействует укреплению современной неоколониальной практики под видом экономического контроля и дипломатии и в точности воспроизводит элементы принудительного контроля, характерные для классической колонизации.

## **VI. Долговые механизмы: новые цепи экономической колонизации**

20. Еще одно проявление экономической зависимости — это долговые механизмы, через которые международные финансовые учреждения, такие как Международный валютный фонд и Всемирный банк, навязывают программы структурной перестройки, финансируемые за счет займов. В рамках этих программ предпочтение отдается жесткой бюджетной экономии и приватизации, часто в ущерб социальному обеспечению. Например, в Многонациональном Государстве Боливия в результате структурных преобразований в 1980-х годах были приватизированы водные ресурсы, что вызвало протесты коренных народов, расценивших этот шаг как нарушение их общинных прав<sup>5</sup>. Такие механизмы подрывают суверенитет коренных народов, способствуя укоренению неравенства и увековечиванию порочного круга нищеты<sup>6</sup>.

## **VII. Колонизация и вооруженные конфликты: их последствия для прав коренных народов**

21. Наследие колонизации распространяется на сферу вооруженных конфликтов, в которых коренные народы традиционно подвергаются эксплуатации и дополнительной маргинализации. Вооруженные конфликты, будь то внутренние или международные, обусловлены борьбой за природные ресурсы, территориальными спорами и желанием установить политическое господство и нередко либо разворачиваются на территории коренных народов, либо связаны с этими территориями. Основное бремя насилия, перемещения и социально-культурных потрясений несут на себе коренные народы, часто проживающие в богатых ресурсами районах, что свидетельствует об устойчивой связи между колонизацией и вооруженными конфликтами.

## **VIII. Исторический контекст: колонизация и вооруженные конфликты**

22. Наличие неразрывной связи между колонизацией и вооруженными конфликтами очевидно из исторически сложившейся динамики насилия в отношении коренных народов. Так, во времена Индейских войн на Великих равнинах в Северной Америке в XIX веке в ответ на сопротивление вторжению поселенцев коренные народы подвергались насильственному выселению, а их социально-экономические структуры — системному уничтожению<sup>7</sup>. Еще одним примером жестокого подавления коренных народов являются пограничные войны в Австралии, где господство поселенцев усиливалось посредством массовых

<sup>5</sup> Balakrishnan Rajagopal, *International Law from Below: Development, Social Movements, and Third World Resistance* (Cambridge University Press, 2003).

<sup>6</sup> Frantz Fanon, *The Wretched of the Earth* (New York, Grove Press, 1963).

<sup>7</sup> Roxanne Dunbar-Ortiz, *An Indigenous Peoples' History of the United States* (Boston, Beacon Press, 2014).

убийств и репрессий<sup>8</sup>. Эти исторические события обусловили восприятие коренных народов как препятствия на пути колониальной экспансии и становление структурного насилия частью современных вооруженных конфликтов.

23. Сегодня неоколониальная практика продолжает провоцировать конфликты на территориях коренных народов. Добывающие предприятия часто становятся инициаторами земельных споров и причиной деградации окружающей среды, что порождает сопротивление коренных народов, для подавления которого используются силовые меры реагирования (см. A/HRC/39/17). Например, в тропических лесах бассейна Амазонки коренные народы, такие как яномами и гуарани, сталкиваются из-за деятельности добывающих компаний с проблемами перемещения и эрозии культуры<sup>9</sup>. Аналогичным образом, в Западном Папуа, богатом природными ресурсами, совершенно очевидна взаимосвязь деятельности добывающих предприятий и насилия со стороны государства. Рудник Грасберг, являющийся одним из крупнейших в мире золотых и медных приисков, частично принадлежит американской горнодобывающей компании «Фрипорт-Макморан». Эта компания приносит огромную прибыль, однако ее деятельность влечет за собой серьезную деградацию окружающей среды. В ответ на попытки выступить против работы этого рудника и осуществления других проектов в области так называемого «экономического развития» применяются силовые меры, что способствует еще большему укоренению порочного круга структурного насилия в отношении коренных папуасов<sup>10</sup>.

## **IX. Современные вооруженные конфликты и права коренных народов**

24. Современные вооруженные конфликты представляют собой серьезный глобальный провал с точки зрения политики, дипломатии и обеспечения правопорядка и в несоразмерно большей степени затрагивают коренные народы, усугубляя историческую несправедливость и подрывая их права. Несмотря на существование таких международно-правовых документов, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и конвенции и документы по правам человека, коренные народы по-прежнему уязвимы к социально-экономическим, экологическим и культурным последствиям военных действий. В статьях 25–32 Декларации подчеркивается жизненно важная связь между землями, территориями, ресурсами и культурой коренных народов и их самоопределением, однако во время вооруженных конфликтов эти всеобщие права человека и права коренных народов систематически нарушаются, что приводит к перемещению населения, эксплуатации ресурсов и уничтожению культуры.

## **X. Вооруженные конфликты как нарушение мира и норм гуманитарного права**

25. Вооруженные конфликты, будь то внутренние или международные, коренным образом нарушают мир и стабильность коренных народов. Эти конфликты часто разворачиваются на территориях коренных народов, богатых ресурсами или имеющих стратегически важное значение для этих народов, и обусловлены

<sup>8</sup> Patrick Wolfe, “Settler colonialism and the elimination of the native”, *Journal of Genocide Research*, vol. 8, No. 4 (2006).

<sup>9</sup> Sawyer and Gomez, eds., *The Politics of Resource Extraction*.

<sup>10</sup> Genocide Watch, “Country report: West Papua”, 2022.

борьбой за землю, добычей природных ресурсов и желанием установить политическое господство. Для коренных народов они часто оборачиваются несоразмерно тяжелыми последствиями, включая насилие, вынужденное перемещение, разрушение социокультурных структур, утрату среды обитания и потерю источников средств к существованию.

26. Как сообщает Генеральный секретарь, сегодня в мире фиксируется рекордное число конфликтов, приносящих людям огромные страдания и боль<sup>11</sup>. В 2023 году число конфликтов с участием государств составило 59, что стало самым высоким показателем с момента начала сбора данных в 1946 году<sup>12</sup>. Эти конфликты бросают вызов принципам позитивного и негативного мира.

27. Согласно нормам международного гуманитарного права, кодифицированным в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года, государственные и негосударственные субъекты обязаны защищать гражданское население во время вооруженных конфликтов. Так, в статье 27 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны предписывается сохранять культурные традиции и достоинство гражданских лиц во время военных действий. Однако на территориях коренных народов эти положения регулярно игнорируются, что является отражением более широкой тенденции пренебрежительного отношения к коренным народам и их маргинализации в рамках глобальной гуманитарной системы.

## **XI. Внутренние и трансграничные вооруженные конфликты: закономерности и последствия**

### **A. Внутренние вооруженные конфликты**

28. Гражданские войны и восстания часто разворачиваются в богатых ресурсами регионах, где проживают коренные народы, и приводят к разрыву связей этих народов с их исконными землями и территориями и разрушению их традиционных социально-экономических систем.

29. В Колумбии в результате продолжавшегося на протяжении десятилетий конфликта между правительственными войсками и вооруженными группами свои земли были вынуждены покинуть десятки тысяч жителей из числа коренных народов вайю и эмбера. Как следствие, эти коренные народы лишились своих земель, потеряли право на самоопределение, подверглись насилию и оказались в условиях социально-экономической нестабильности<sup>13</sup>.

30. В Мьянме продолжающийся вооруженный конфликт в несоразмерно большей степени сказывается на жизни коренных народов карен и качин: они сталкиваются с насильственными выселениями, их культурные объекты уничтожаются, а их право на самоопределение нарушается.

<sup>11</sup> Организация Объединенных Наций, «Послание Генерального секретаря по случаю начала подготовки “Обзора гуманитарной ситуации в мире за 2025 год”», 4 декабря 2024 года.

<sup>12</sup> Uppsala University, “UCDP: record number of armed conflicts in the world”, 3 June 2024.

<sup>13</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement* (Geneva, 2023).

## **В. Трансграничные вооруженные конфликты**

31. Войны между государствами также наносят ущерб коренным народам, чьи территории часто становятся стратегическим полем боя. Эти конфликты оборачиваются многогранными последствиями.

32. Во время войны во Вьетнаме в результате широкого применения таких химических дефолиантов, как «эйджент оранж», были разрушены экосистемы целых общин во Вьетнаме, при этом статус жертв большинства коренных жителей Лаосской Народно-Демократической Республики и Камбоджи признан не был<sup>14</sup>. Вследствие нанесенного окружающей среде ущерба они лишились сельскохозяйственных источников средств к существованию и на протяжении нескольких поколений испытывали критические проблемы со здоровьем.

33. В Западной Азии внешние конфликты в Ираке и Сирийской Арабской Республике обернулись несоразмерно тяжелыми последствиями для этнического меньшинства езидов, которые, не имея доступа к достаточным средствам правовой защиты, подвергаются целенаправленному насилию и культурному геноциду<sup>15</sup>.

34. На примере как внутренних, так и трансграничных конфликтов очевидна системная уязвимость коренных народов, которых часто исключают из мирных переговоров и работы по постконфликтной реконструкции и восстановлению, что способствует еще большему укоренению порочного круга маргинализации. Так, в Судане мирные соглашения между воюющими сторонами часто исключают участие народа нуба, а его притязания на землю и политическое представительство игнорируются.

## **ХII. Милитаризация территорий коренных народов: наследие колониального прошлого**

35. Милитаризация территорий коренных народов глубоко уходит корнями в колониальное прошлое, когда земли и территории коренных народов, имевшие экономическую или стратегическую ценность, присваивались. В современных вооруженных конфликтах милитаризация способствует закреплению наследия этого прошлого: государственные или корпоративные интересы ставятся выше прав коренных народов.

36. На Филиппинах военные операции против повстанческих групп часто проводятся на территориях лумадов, в результате чего они вынужденно покидают свои земли, теряют источники средств к существованию и подвергаются культурному угнетению. Лидеры коренных народов, сопротивляющиеся милитаризации, часто становятся объектами уголовного преследования или внесудебных расправ<sup>16</sup>.

37. В Бразилии территории коренных народов, такие как Амазония, милитаризуют под предлогом борьбы с незаконной вырубкой леса или повстанцами. Однако эти операции часто облегчают захват земель для ведения агробизнеса, разведения скота или добычи полезных ископаемых, при этом коренные народы

<sup>14</sup> Charles Dunst, “The U.S.’s toxic agent orange legacy”, *The Atlantic*, 20 July 2019.

<sup>15</sup> Human Rights Watch, “Iraq: compensation for ISIS victims too little, too late”, 9 May 2023.

<sup>16</sup> Amnesty International, *Amnesty International Report 2022/23: The State of the World’s Human Rights* (London, 2023).

вытесняются со своих исконных земель, а их культурное и экологическое наследие уничтожается.

38. Такая милитаризация ведет к усугублению деградации окружающей среды и злоупотреблений в области прав человека, а государственные и корпоративные субъекты эксплуатируют земли и территории коренных народов ради экономической выгоды. Сопротивление коренных народов милитаризации часто подавляется силовыми методами, что способствует укоренению порочного круга лишения прав собственности и маргинализации.

### **XIII. Нарушения принципов гуманитарной защиты и защиты прав человека**

39. В ходе вооруженных конфликтов систематически подрываются принципы предоставляемой коренным народам гуманитарной защиты и защиты прав человека. Несмотря на наличие международных правовых гарантий, нарушения носят массовый характер и влекут за собой серьезные последствия для коренных народов.

#### **A. Геноцид и убийства коренных жителей**

40. Одними из самых серьезных нарушений принципов гуманитарной защиты и защиты прав человека являются геноцид и целенаправленные убийства коренных жителей. Эти действия, которыми часто сопровождаются вооруженные конфликты или эксплуатация ресурсов, призваны уничтожить коренные народы и их культуру и устранить проблему их притязаний на землю и суверенитет. Так, отличительной чертой дарфурского конфликта в Судане является насилие в форме геноцида в отношении коренных общин фура, масалитов и загава. В докладах Организации Объединенных Наций зафиксированы широкомасштабные зверства, включая массовые убийства, сексуальное насилие и разрушение деревень, совершаемые государственными силами и формированиями ополченцев, стремящимися установить контроль над богатыми ресурсами территориями<sup>17</sup>. Такие действия не только губят жизни людей, но и ведут к подрыву культурных и общественных структур, что подчеркивает настоятельную необходимость создания надежных международных механизмов привлечения виновных к ответственности для защиты коренных народов.

##### **1. Вынужденное перемещение**

41. Миллионы коренных жителей по всему миру в результате вооруженных конфликтов подвергаются вынужденному перемещению, из-за чего разрывается их связь с исконными землями и территориями. Вследствие перемещения не только теряются традиционные источники средств к существованию, но и нарушается культурная преемственность. Например, преследуемые в Мьянме рохинджа сталкиваются с массовым перемещением и лишаются гражданства, что оборачивается утратой их культурных традиций и социально-политической идентичности<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Human Rights Watch, “Sudan: ethnic cleansing in West Darfur”, 9 May 2024. См. также заявление Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Элис Вайриму Ндериту о возобновлении эскалации насилия в Дарфуре (Судан), 14 ноября 2023 года.

<sup>18</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Global trends: forced displacement in 2023”, 13 June 2024.

## 2. Эксплуатация ресурсов

42. Объектом конфликтов нередко становятся территории коренных народов, богатые природными ресурсами. Добыча ресурсов часто происходит без согласия коренных народов, что является нарушением их земельных и территориальных прав и лишает их устойчивых источников средств к существованию. Например, добыча полезных ископаемых в Демократической Республике Конго, вызванная конфликтом, оказывает губительное воздействие на коренной народ батва, ввергая его в экономическую зависимость и социальную маргинализацию.

## 3. Уничтожение культуры

43. В результате вооруженных конфликтов стираются с лица земли священные места, уничтожаются языки коренных народов и нарушаются культурные традиции. Такая культурная зачистка представляет собой посягательство на духовную и историческую преемственность коренных народов. В Сирийской Арабской Республике народ езидов сталкивается с разрушением религиозных объектов и насильственной ассимиляцией, и на этом примере видна взаимосвязь вооруженного конфликта и культурного геноцида.

## 4. Экологический расизм

44. Под экологическим расизмом понимается политика, действия и решения в области охраны окружающей среды, которые ставят в несоразмерно более невыгодное положение принадлежащие к определенной расе лица, группы и общины<sup>19</sup>. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов отметил, что «в частности коренные народы оказываются по другую сторону токсичного водораздела в условиях, которые применительно к другим группам были бы неприемлемы» (A/HRC/45/12/Add.1, пункт 105). Существует множество примеров того, как колониализм обусловил появление опасных объектов и долговременное загрязнение земли и воды в общинах коренных народов. Экологический расизм имеет серьезные последствия для физического, эмоционального, психологического и духовного здоровья; в эпоху правды и примирения необходимо устранять причины и последствия этого явления.

## XIV. Концептуальная проработка понятия «мир»: определение негативного и позитивного мира

45. Мир — это сложное и многогранное понятие, которое выходит за рамки упрощенной идеи отсутствия насилия. Традиционно в нем выделяют два ключевых измерения: негативный мир и позитивный мир. Под негативным миром понимается прекращение прямого насилия или вооруженного конфликта. В краткосрочной перспективе это крайне важно для стабилизации общества, однако такое решение является ненадежным и носит временный характер. В свою очередь, позитивный мир воплощает в себе в большей степени ориентированный на преобразования идеал, подразумевающий установление справедливости и равенства и устранение коренных причин конфликта. Цель такого мира заключается в создании общественных структур, обеспечивающих гармонию, инклюзивность и устойчивый мир.

<sup>19</sup> Robert D. Bullard, ed., *Confronting Environmental Racism: Voices from the Grassroots* (Boston, South End Press, 1993).

46. Глобальный опыт двадцатого века, особенно времен Первой и Второй мировых войн и последующей борьбы за деколонизацию, свидетельствует об ограниченности концепции негативного мира. Соглашения о прекращении огня и мирные договоры иногда останавливали непосредственное насилие, однако они часто не способствовали устранению коренных причин конфликта, включая системное неравенство, политическую маргинализацию и историческую несправедливость, одним из проявлений которой была колонизация. Осознание этого факта подтолкнуло ученых и лиц, ответственных за разработку политики, к тому, чтобы в деле разрешения конфликтов и обеспечения социальной справедливости отдавать предпочтение комплексному подходу на основе концепции позитивного мира. Когда коренным народам отказывают в автономии и их культурных и территориальных правах, позитивный мир, характерными особенностями которого являются справедливость и равенство, рушится. Поскольку общины коренных народов становятся объектами системного насилия и эксплуатации, рушится и негативный мир, предполагающий отсутствие прямого насилия.

#### **A. Историческая эволюция понятия «мир»: от механизмов, построенных на реагировании, к упреждающим нормам**

47. В эволюции глобальных механизмов обеспечения мира наблюдается постепенный переход от принятия мер реагирования, призванных смягчить последствия войны, к принятию упреждающих мер, направленных на укрепление позитивного мира. В первых международных соглашениях, таких как Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов, основное внимание уделялось регулированию военных действий и защите некомбатантов. Однако эти договоры имели ограниченную сферу действия и принимались с целью устранить не структурные причины насилия, а его симптомы.

48. Разрушительная Вторая мировая война послужила катализатором развития ориентированного на преобразования подхода к миру. Все изменилось, когда была учреждена Организация Объединенных Наций в 1945 году и была принята Всеобщая декларация прав человека в 1948 году: частью глобальной повестки дня в защиту мира стали принципы справедливости, равенства и человеческого достоинства. В рамках этой смены парадигмы было также признано, что для обеспечения устойчивого мира необходимо ликвидировать структуры угнетения, колониализма и системного неравенства.

49. Одним из наиболее значимых шагов на этом пути стало принятие Генеральной Ассамблеей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В Декларации подтверждаются права коренных народов на самоопределение, сохранение культуры и справедливый и устойчивый доступ к ресурсам, их использование и контроль над ними и тем самым закладывается важнейшая основа для устранения исторической несправедливости, препятствующей установлению позитивного мира. В ней подчеркивается принцип, согласно которому мир — это не только отсутствие насилия, но и наличие справедливости.

#### **B. Колониализм как одно из препятствий на пути к установлению позитивного мира**

50. Колониализм как в его исторических, так и в современных проявлениях представляет собой одно из главных препятствий на пути к установлению позитивного мира. В отличие от вооруженных конфликтов, которые часто

заканчиваются подписанием договоров или соглашений о прекращении огня, наследие колониализма сохраняется до сих пор, проявляясь в структурной несправедливости, от которой продолжают страдать маргинализированные общины, особенно коренные народы.

### **С. Вооруженные конфликты как антитеза позитивному миру**

51. Вооруженные конфликты, чем бы они ни были обусловлены — территориальными спорами, конкуренцией за ресурсы или борьбой за политическую власть, — напрямую подрывают как негативный, так и позитивный мир. Из-за них усугубляется существующее неравенство, разрушаются социальные структуры и подвергаются маргинализации уязвимые общины. Для коренных народов, исторически являющихся маргинализованной группой и имеющих глубокую связь со своими землями, территориями и культурным наследием, вооруженные конфликты оборачиваются особенно тяжелыми последствиями.

### **Д. Роль Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в деле поощрения позитивного мира**

52. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов служит всеобъемлющей рамочной основой для устранения структурной несправедливости, которая препятствует установлению позитивного мира. В Декларации делается упор на самоопределение, справедливое распределение ресурсов и сохранение культуры и тем самым отстаиваются принципы восстановительного правосудия, необходимые для обеспечения прочного мира.

53. К числу основных положений Декларации относятся:

а) статья 3 о праве на самоопределение, наделяющая коренные народы правом контролировать свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие;

б) статья 26 о признании прав коренных народов на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали;

в) статья 28 о механизмах реституции и компенсации за несправедливо отчужденные земли, территории и ресурсы, обеспечивающих репаративное правосудие.

54. Однако применение Декларации на практике до сих пор носит непоследовательный характер. Государства часто ставят национальный суверенитет и экономические интересы выше прав коренных народов, что создает препятствия для установления позитивного мира. На Всемирной конференции по коренным народам, состоявшейся в 2014 году, государствам было настоятельно рекомендовано принять национальные планы действий по осуществлению Декларации, однако этот процесс идет неравномерно. На сегодняшний день законодательство для выполнения обязательств по Декларации принято только в Канаде, Многонациональном Государстве Боливия, Сальвадоре и Британской Колумбии, что свидетельствует о том, что заявления по-прежнему расходятся с действиями.

## **XV. Роль опыта коренных народов в деле построения позитивного мира в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

55. Опыт и знания коренных народов позволяют сформировать крайне важное понимание того, как можно добиться установления позитивного мира путем устранения структурной несправедливости, которая способствует увековечиванию конфликтов и неравенства. Необходимо учитывать мнения коренных народов в работе по миростроительству и процессах урегулирования конфликтов не только для прекращения вооруженных конфликтов, но и для улучшения социально-политического и культурного положения коренных народов в этих условиях. Взгляды коренных народов на мир по своей сути взаимосвязаны, что подтверждает единство и взаимозависимость всех жизненных процессов, включая миростроительство, рациональное использование ресурсов окружающей среды и разрешение конфликтов (см. [E/C.19/2023/5](#)). В отличие от господствующих парадигм, в рамках которых различные аспекты жизни рассматриваются по отдельности, в подходах коренных народов во главу угла ставится равновесие, причем равновесие не только между конфликтующими сторонами, но и между благополучием Матери-Земли, биоразнообразием, духовностью и коллективным здоровьем всех живых существ.

56. Принятие этой целостной системы взглядов, учитывающей интересы разных поколений, открывает уникальные возможности для обеспечения ориентированного на преобразования правосудия. Опыт коренных народов, охватывающий культурные, экологические и духовные аспекты, гарантирует, что усилия по миростроительству не ограничиваются временными решениями и направлены на устранение коренных причин системной несправедливости. Без таких инклюзивных подходов существует риск воспроизвести при реализации инициатив в области миростроительства тот же самый дисбаланс сил и ту же маргинализацию, которые подпитывают конфликты, что подорвет эффективность этих инициатив.

57. Несмотря на существование таких международных документов, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, в глобальных и национальных системах по-прежнему отсутствуют надлежащие инструменты, необходимые для защиты права коренных народов на самоопределение и обеспечения соблюдения правовых обязательств по указанным документам. В международных учреждениях сохраняются структурные барьеры, обусловленные невежеством, безразличием или умышленным сопротивлением, что препятствует реализации прав коренных народов (см. [E/C.19/2024/5](#)). Эта ситуация усугубляется такими явлениями, как «миноритизация» проблем коренных народов, при которой проблемы коренных народов относят к более широким демографическим категориям, вследствие чего их уникальным потребностям и мнениям, в отличие от потребностей и мнений доминирующих групп, не уделяется первостепенного внимания.

58. В отсутствие значительных структурных реформ существует риск того, что в рамках глобальных систем будет увековечена неокOLONиальная практика, что приведет к маргинализации коренных народов как в мирное время, так и в условиях конфликта. Принципиально необходима приверженность деколонизации институциональных механизмов и обеспечению того, чтобы в процессах принятия решений учитывались стратегии, ориентированные на права коренных народов. Такие реформы должны быть направлены в числе прочего на содействие

конструктивному использованию методологий коренных народов при ведении переговоров на высшем уровне, проведении исследований, сборе данных и осуществлении справедливого управления землей и ресурсами.

## **XVI. Фрагментация международного права и эрозия механизмов привлечения виновных к ответственности: колониальное мышление и политика силы**

59. Современная фрагментация международного права свидетельствует не только о наличии технических проблем с точки зрения глобального правопорядка; она обнажает непреходящее влияние колониального наследия и геополитические амбиции государств, движимых жадной властью (см. [A/CN.4/L.702](#)). То, что когда-то считалось концепцией коллективного управления на основе принципов справедливости, нашедшей воплощение в Организации Объединенных Наций, сегодня скомпрометировано по причине существования конкурирующих национальных интересов, системной безнаказанности и ослабленных международных институтов. Растет уровень хаотичности в системе международного права, в связи с чем подрывается ее способность эффективно преодолевать кризисы, в результате чего уязвимые группы населения, особенно коренные народы, оказываются во власти бесконтрольной политики силы.

### **A. Колониальное мышление: основная причина фрагментации и безнаказанности**

60. В основе фрагментации международного права лежит глубоко укоренившееся колониальное мышление. Колониальные державы традиционно манипулировали правовыми рамками, чтобы оправдать свое господство над землями, территориями и ресурсами коренных народов, прикрываясь нарративами о культурном превосходстве и представляя свои завоевания как акты «приобщения к культуре» и действия, предпринятые в интересах экономического прогресса. Откровенные идеологии подобного рода более не исповедуются в столь неприкрытой форме, однако их пережитки сохраняются, проявляясь в современной политической и экономической практике, современных механизмах управления и международных отношениях, в которых право коренных народов на самоопределение и их суверенитет часто игнорируются якобы из соображений развития и безопасности или даже под предлогом гуманитарного вмешательства. Сегодня могущественные государства нередко используют правовые лазейки или избирательно применяют международные нормы для продвижения своих геополитических и экономических интересов, отодвигая на второй план принципы равенства и справедливости, лежащие в основе глобального правопорядка. Этот образ мышления проявляется в трех взаимосвязанных формах.

61. Во-первых, на землях коренных народов продолжается добыча ресурсов, часто без получения свободного, предварительного и осознанного согласия общин коренных народов. Эта деятельность влечет за собой не только разрушение экосистем, но и вытеснение коренных народов при одновременном разрыве их культурных и духовных связей с их территориями.

62. Во-вторых, мнения коренных народов систематически игнорируются в процессах принятия решений как на национальном, так и на международном уровнях, даже когда эти решения напрямую затрагивают их права, земли и ресурсы. Такая политическая маргинализация способствует закреплению

проблемы непредставленности коренных народов в системах глобального управления и увековечиванию порочного круга зависимости.

63. В-третьих, могущественные государства избирательно применяют международно-правовые документы, игнорируя, например, положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи, либо поступая вразрез с ними, когда эти положения противоречат их стратегическим интересам. Такое избирательное применение ведет к подрыву доверия к международному праву и закреплению системной безнаказанности<sup>20</sup>.

## **В. Влияние фрагментации на отправление правосудия и установление позитивного мира**

64. Как уже отмечалось в предыдущих разделах, фрагментация международного права имеет далеко идущие последствия для усилий по обеспечению позитивного мира. Для установления позитивного мира, в котором делается акцент на справедливости, равенстве и примирении, требуются согласованные правовые нормы, предполагающие устранение имевшей место в прошлом и существующей до сих пор несправедливости. Однако ввиду разобщенности международно-правовых механизмов в приоритете часто оказываются не коллективные права коренных народов, а государственный суверенитет, вследствие чего возникают препятствия для реального осуществления указанных прав. Так, в Декларации и резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи излагаются четкие принципы реституции, компенсации и реабилитации, однако соблюдение этих принципов по-прежнему обеспечивается непоследовательно и подрывается геополитическим соперничеством и отсутствием механизмов, имеющих обязательную юридическую силу.

65. Такая хаотичность также обуславливает неспособность международных институтов эффективно реагировать на кризисы. Как отмечается в последующем разделе, посвященном восстановительному правосудию, необходимо уйти в мировой правовой системе от карательного подхода и выработать такой подход, при котором приоритет отдается средствам правовой защиты, ориентированным на интересы жертв. Если проблема фрагментации, ведущая к подрыву механизмов привлечения виновных к ответственности и увековечиванию безнаказанности, не будет решена, эти усилия могут оказаться поверхностными и неэффективными.

## **С. Геополитические конфликты и бремя коренных народов**

66. Ввиду фрагментации международного права, уходящей корнями в колониальное наследие, коренные народы в условиях современных геополитических конфликтов по-прежнему находятся в уязвимом положении. Избирательное применение международных норм позволяет могущественным государствам ставить стратегические интересы выше принципов равенства и привлечения виновных к ответственности, что способствует увековечиванию системной безнаказанности.

67. На примере таких геополитических конфликтов, как конфликты в Газе, на Украине, в Судане и Мьянме, видно, как историческая несправедливость и колониальная идеология пересекаются с современной политикой силы. Эти случаи

---

<sup>20</sup> Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty, and the Making of International Law* (Cambridge University Press, 2005).

проливают свет на то, какой несоразмерно большой вред причиняется коренным народам и насколько насущной является необходимость учета их прав и мнений в системах глобального управления в целях устранения коренных причин конфликтов и построения прочного мира.

68. Затянувшийся конфликт в Газе свидетельствует о существовании исторически сложившейся практики лишения прав собственности, а также системного отрицания суверенитета Палестины. Коренные палестинцы сталкиваются с насилием, перемещением и политической маргинализацией, а их бедственное положение усугубляется конкурирующими амбициями внешних держав<sup>21</sup>.

69. Вследствие геополитической борьбы на Украине усилились страдания таких коренных меньшинств, как крымские татары, которые с давних пор подвергаются преследованиям, а теперь оказались под перекрестным огнем сторон, вовлеченных в территориальные споры и политическое соперничество<sup>22</sup>.

70. В Судане и Мьянме фиксируются случаи системного насилия в отношении коренных народов и этнических меньшинств со стороны военных режимов и авторитарных хунт, движимых стремлением установить территориальный и политический контроль. Эти режимы часто пользуются безнаказанностью ввиду проводимой на глобальном уровне политики силы, в рамках которой стратегические союзы ставятся выше прав человека<sup>23</sup>.

## **XVII. От Нюрнбергского и Токийского процессов до резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи: сдвиг в сторону восстановительного правосудия**

71. Геополитические конфликты иллюстрируют наличие системных сбоев в функционировании механизмов привлечения виновных к ответственности и обеспечения равенства в рамках фрагментированных правовых систем, но в то же время они указывают на острую необходимость изменения порядка работы глобальных механизмов отправления правосудия. На международных военных трибуналах в Нюрнберге (1945–1946 годы) и Токио (1946–1948 годы) была произведена революция: появилась правовая доктрина индивидуальной ответственности за преступления против человечности, военные преступления и геноцид. Был кодифицирован принцип, согласно которому виновные в массовых зверствах, включая государственных лидеров, могут быть привлечены к ответственности в соответствии с нормами международного права. Однако внимание в ходе этих трибуналов было сосредоточено на инструментах карательного правосудия, тогда как вопросы, касающиеся необходимости возместить ущерб жертвам или системного вреда, причиняемого колонизированным и маргинализированным группам населения, практически не рассматривались<sup>24</sup>.

72. Мер карательного правосудия, ориентированного исключительно на обеспечение возмездия, оказалось недостаточно для устранения коренных причин системного угнетения и ликвидации исторически сложившейся практики

<sup>21</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview: Occupied Palestinian Territory”, January 2023.

<sup>22</sup> См. [www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/eastern-europe-and-central-asia/ukraine/report-ukraine/](http://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/eastern-europe-and-central-asia/ukraine/report-ukraine/); и Brian Glyn Williams, *The Crimean Tatars: From Soviet Genocide to Putin's Conquest* (Oxford University Press, 2015).

<sup>23</sup> Amnesty International, “‘No one can protect us’: war crimes and abuses in Myanmar’s Rakhine State”, May 2019; и International Crisis Group, “Sudan: a year of war”, 11 April 2024.

<sup>24</sup> Steven R. Ratner and Jason S. Abrams, *Accountability for Human Rights Atrocities in International Law: Beyond the Nuremberg Legacy*, 2nd ed. (Oxford University Press, 2001).

маргинализации, особенно в случае коренных народов. Для коренных народов и других групп, издавна подвергающихся угнетению, отсутствие механизмов восстановительного правосудия в рамках этих систем означало, что проблемы, связанные с такими проявлениями структурной несправедливости, как геноцид и экоцид, отчуждение земель, разрушение культуры и социально-экономическая маргинализация, не решались. Этот пробел свидетельствует об ограниченности возможностей карательного правосудия в том, что касается содействия установлению прочного мира и равенства.

73. Пройденный в международном праве путь от приоритизации карательных мер, характерной для Нюрнбергского и Токийского трибуналов, до реализации определенных в резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи принципов, касающихся возмещения ущерба, отражает глубокий сдвиг в глобальном подходе к правосудию и попытку совместить привлечение виновных к ответственности с использованием средств правовой защиты, ориентированных на интересы жертв. Задача восстановительного правосудия заключается не только в том, чтобы наказать виновных, но и в том, чтобы решить проблемы структурной несправедливости, содействовать восстановлению достоинства и обеспечить предоставление гарантий неповторения случившегося.

74. Одним из важнейших шагов на пути к преодолению упомянутых ограничений стало принятие резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции акцент делается на реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции и гарантиях неповторения случившегося, тем самым во главу угла ставятся имеющиеся у жертв и общества в целом потребности в устранении коренных причин системного причинения вреда. Этот переход от карательного правосудия к восстановительному свидетельствует о том, что все более широкое признание получает идея о том, что привлечение к ответственности должно включать не только судебное преследование виновных, но и восстановление достоинства и прав пострадавших общин<sup>25</sup>.

75. В следующем разделе рассматривается этот трансформационный сдвиг, на примере которого видно, как переход от карательного правосудия к репаративному позволяет наметить шаги по устранению исторического системного вреда при одновременном содействии установлению позитивного мира и равенства. Этот переход имеет особое значение для коренных народов, чей опыт жизни в условиях колонизации и вооруженных конфликтов свидетельствует о необходимости применения комплексных подходов, ориентированных на возмещение ущерба и предполагающих устранение разрыва между глобальными правовыми нормами и их реализацией на практике.

## **XVIII. Содействие отправлению правосудия в интересах коренных народов в рамках реализации права на правовую защиту и возмещение ущерба: синергетическое взаимодействие и принципы**

76. Резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи не предназначена непосредственно для применения в вопросах, касающихся коренных народов, однако ее принципы весьма актуальны и эффективно сочетаются с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Такая согласованность позволяет выработать пути обеспечения правосудия переходного периода и

<sup>25</sup> William A. Schabas, *An Introduction to the International Criminal Court* (Cambridge University Press, 2011).

правосудия, ориентированного на преобразования, в интересах коренных народов, особенно тех, кто пострадал от проявлений исторической несправедливости и системных нарушений, таких как колониализм и вооруженные конфликты. Ниже излагается информация о ключевых принципах права на правовую защиту и возмещение ущерба, а также сведения о практических механизмах, адаптированных к условиям жизни коренных народов.

#### **A. Реституция земель и территорий: основа репаративного правосудия**

77. Цель реституции, согласно определению из резолюции [60/147](#), заключается в восстановлении положения жертв, существовавшего до совершения нарушений. В контексте коренных народов этот принцип увязан с возвращением и сохранением исконных земель и территорий, которые имеют центральное значение для их культурной самобытности и самоопределения. В статьях 8 и 28 Декларации подчеркивается необходимость реституции в случаях, когда земли, территории и ресурсы были отчуждены без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

78. Для решения проблем, сопутствующих реализации этого принципа, реституция должна также предусматривать наличие механизмов переселения коренных народов с их согласия на равноценные земли и территории, в случаях когда физическое восстановление невозможно. Помимо возвращения земель, решающую роль в обеспечении отправления правосудия играет всеобъемлющая реабилитационная поддержка, включающая культурное и экономическое восстановление и восстановление в правах<sup>26</sup>.

#### **B. Комиссии по установлению истины: распространение нарративов коренных народов**

79. Учет мнений коренных народов в процессах установления истины соответствует принципам сатисфакции и предоставления гарантий неповторения случившегося, изложенным в резолюции [60/147](#) Генеральной Ассамблеи. Комиссии по установлению истины служат важнейшими площадками для документирования системных нарушений, случаев культурной зачистки и проявлений исторической несправедливости. Они обеспечивают признание жизненного опыта коренных народов, способствуя привитию чувства справедливости и примирению. основополагающими составляющими сатисфакции являются такие меры, как публичное признание, принесение извинений и проведение памятных мероприятий, однако такие меры должны приниматься при участии и с согласия пострадавших общин (см. [E/CN.4/Sub.2/1994/31](#), приложение).

#### **C. Гарантии неповторения случившегося и институциональные реформы: обеспечение учета прав коренных народов в национальных правовых системах**

80. Для предоставления гарантий неповторения случившегося, о которых говорится в резолюции [60/147](#) Генеральной Ассамблеи, требуется провести структурные реформы, в частности установить гражданский или демократический

<sup>26</sup> Laurence J. Kirmayer, Joseph P. Gone and Joshua Moses, "Rethinking historical trauma", *Transcultural Psychiatry*, vol. 51, No. 3 (2014).

контроль над вооруженными силами и силами безопасности, принять защитные меры, признать правовые системы коренных народов и обеспечить соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, в целях ликвидации системной дискриминации и предотвращения нарушений в будущем. В контексте коренных народов права коренных народов должны учитываться в национальных правовых системах, в том числе должны быть признаны их традиционные законы, системы владения и структуры управления. Для осуществления системных преобразований принципиально необходимо провести реформы в сфере образования, обеспечить соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и установить гражданский надзор за вооруженными силами. Закрепив эти меры на институциональном уровне, государства смогут завоевать доверие и добиться устойчивости усилий по возмещению ущерба.

## **D. Компенсация: возмещение материального и нематериального ущерба**

81. Компенсация, являющаяся одним из основных принципов резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи, предполагает возмещение материального и нематериального ущерба, включая экономические потери и ущерб от боли и страданий. Однако предоставления коренным народам одной лишь финансовой компенсации недостаточно, поскольку она не поможет восполнить утрату жизней, земель, территорий, ресурсов, уклада и языков, имеющих культурное и духовное значение. В статье 28 Декларации подчеркивается, что реституция земель или их замена по обоюдному согласию на равноценные земли и территории имеет приоритет над денежной компенсацией. При этом финансовые меры могут играть вспомогательную роль: выделенные средства могут использоваться для покрытия издержек утраченных возможностей или убытков, понесенных в период лишения собственности<sup>27</sup>. Соответственно, как отмечается в пункте 2 статьи 28 Декларации, приемлемым решением будет реституция земель, территорий и ресурсов или замена их сопоставимыми землями, территориями и ресурсами с согласия пострадавшей общины либо сочетание этих двух вариантов<sup>28</sup>.

## **E. Реабилитация: восстановление всеобщего благополучия**

82. В соответствии с резолюцией 60/147 Генеральной Ассамблеи реабилитация предусматривает не только предоставление медицинской и психологической помощи, но и оказание социальных и юридических услуг и услуг в области профессионально-технической подготовки, способствующих восстановлению достоинства и самостоятельности жертв<sup>29</sup>. В случае коренных народов реабилитация должна быть также направлена на устранение социально-экономических и психологических последствий лишения собственности и исторической несправедливости. Необходимо разрабатывать программы, в которых учитываются

<sup>27</sup> S. James Anaya, *Indigenous Peoples in International Law*, 2nd ed. (Oxford University Press, 2004).

<sup>28</sup> «Если с соответствующими народами не имеется добровольно достигнутой договоренности об ином, такая компенсация предоставляется в форме земель, территорий и ресурсов, равноценных по своему качеству, размеру и юридическому статусу, или в виде денежной компенсации или другого соответствующего возмещения.»

<sup>29</sup> Kirmayer, Gone and Moses, “Rethinking historical trauma”.

культурные особенности, а первоочередное внимание уделяется восстановлению самобытности, сплоченности общин и экономической самодостаточности.

## **Е. Сатисфакция**

83. В Декларации выражена поддержка мерам, направленным на формирование чувства сатисфакции от того, что правосудие свершилось, включая такие меры, как обнародование правды, возвращение тел, задержание виновных и их привлечение к ответственности в судебном порядке, а также подготовка официальных заявлений, проведение поминовений и воздаяние должного памяти жертв. Однако, помимо этих рекомендаций, только жертвы могут определить, удовлетворены ли они результатами таких мер, получили ли они в действительности средства правовой защиты и был ли им в действительности возмещен ущерб.

84. Несмотря на проблемы, связанные с фрагментацией и безнаказанностью, такие документы, как резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, свидетельствуют о наличии у международно-правовых норм потенциала для содействия отправлению правосудия, когда такие нормы добросовестно применяются субъектами, проявляющими политическую волю. Увязав принципы репаративного и восстановительного правосудия с коллективными правами коренных народов, мировое сообщество может продвинуться вперед в деле выстраивания более справедливого правопорядка. Интеграция этих принципов в механизмы правосудия переходного периода открывает возможности для обеспечения ориентированного на преобразования правосудия, при котором права коренных народов не только признаются, но и реализуются.

85. Проблема заключается не в отсутствии правовых норм, а в их ненадлежащем осуществлении. Международное сообщество должно отбросить колониальное мышление и политику силы, которые способствуют увековечиванию несправедливости, и придерживаться принципов реституции, ответственности и равенства в качестве основы для построения справедливого и устойчивого будущего.

86. Призыв произвести фундаментальные изменения на основе социальных и культурных преобразований может показаться амбициозным, однако инструменты, необходимые для практической работы по обеспечению восстановительного правосудия, уже существуют. К числу практических примеров можно отнести нормативные методы и инструмент количественной оценки воздействия, разработанный Сетью по вопросам жилищных и земельных прав Международной коалиции «Хабитат»<sup>30</sup>. С помощью этого инструмента оценки воздействия<sup>31</sup>, ориентированного на сбор подробных сведений, пострадавшие общины могут всесторонне проанализировать возможные последствия утраты коренными народами среды обитания в стоимостном выражении. Этот инструмент, согласующийся с положениями резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи и учитывающий другие кодифицированные нормы права прав человека, был применен в 30 случаях в восьми странах и демонстрирует свою перспективность в плане решения проблем, обусловленных тем, что при использовании обычных методов оценки ущерба, понесенного вследствие конфликтов и экологических катастроф, на макро-уровне и в дистанционном режиме упускаются из виду

<sup>30</sup> Сеть по вопросам жилищных и земельных прав, «База данных о нарушениях», размещена по адресу: [www.hlrn.org/welcome\\_violation.php](http://www.hlrn.org/welcome_violation.php).

<sup>31</sup> Доступен по адресу: [www.hlrn.org/spagenew.php?id=qnE=](http://www.hlrn.org/spagenew.php?id=qnE=).

некоторые подробности<sup>32</sup>. Этот инструмент призван помочь в сборе подробной информации, необходимой для обеспечения отправления правосудия и последующих правовой защиты пострадавших общин, возмещения нанесенного им ущерба и их примирения.

## **XIX. Вывод и рекомендации**

### **A. Вывод**

87. Комплексные последствия колонизации и вооруженных конфликтов обусловили систематические нарушения прав коренных народов, включая их основные права на жизнь, самоопределение, землю, территории, ресурсы и сохранение культуры. Эти нарушения, начиная от насильственного перемещения и заканчивая нанесением ущерба окружающей среде, являются следствием как исторической колониальной практики, так и ее современных проявлений. Из-за вооруженных конфликтов, часто разворачивающихся на богатых ресурсами территориях, сохраняемых коренными народами и местными общинами, эта несправедливость усугубляется, а коренные народы сталкиваются с насилием, утратой земель и территорий, эрозией культуры и социально-экономической нестабильностью. Такие действия не только являются нарушением международного права, но и свидетельствуют о сохранении колониального мышления, при котором присущие коренным народам достоинство и права игнорируются.

88. В настоящем исследовании авторы проследили историческое развитие правосудия от систем, построенных на карательных подходах, применявшихся в ходе Нюрнбергского и Токийского трибуналов, до систем, базирующихся на репаративных принципах, закрепленных в резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи. Этот переход отражает признание того, что правосудие должно предполагать не только наказание виновных, но и устранение структурных нарушений, восстановление достоинства и обеспечение гарантий неповторения случившегося. Авторы также обращают особое внимание на то, что инструменты, позволяющие завершить этот переход, уже имеются в международном праве и правозащитных документах, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и резолюцию 60/147. Эти документы обеспечивают надежные механизмы для устранения исторической несправедливости, защиты прав коренных народов и содействия примирению.

89. Опираясь на философию Франца Фанона, авторы продемонстрировали, что, для того чтобы добиться справедливости и равенства, необходимо ликвидировать психологические, материальные и структурные механизмы колониализма. Основой для решения проблемы системного угнетения служит призыв Фанона к освобождению и восстановлению самобытности. Кроме того, необходимо обеспечить переход от концепции негативного мира, под которым понимается простое прекращение насилия, к концепции позитивного мира, для чего требуется устранять коренные причины неравенства и уделять первостепенное внимание взаимосвязанности справедливости, равенства и достоинства. Учения коренных народов о Вселенной, в рамках которых мир рассматривается как состояние гармонии между человечеством, окружающей средой и духовным началом, содержат ключ к переосмыслению глобальных усилий по миростроительству и поддержанию мира через призму преобразований.

---

<sup>32</sup> Housing and Land Rights Network, “Applications of HLRN’s Violation Impact-Assessment Tool”, n.d.

90. В международном праве предусмотрены надежные механизмы для защиты прав коренных народов, однако ввиду наличия проблемы непривлечения виновных к ответственности и отсутствия политической воли функционирование этих механизмов по-прежнему обеспечивается непоследовательно. Чтобы устранить разрыв между принципами и их реализацией на практике, мировое сообщество должно принять на себя обязательство выполнять упомянутые документы, привлекать государства и институты к ответственности и поощрять учет мнений коренных народов во всех процессах миростроительства и поддержания мира.

## **В. Рекомендации**

### **1. Переход от концепции негативного мира к концепции позитивного мира**

91. Усилия в области миростроительства и поддержания мира должны быть направлены не только на прекращение насилия, но и на устранение структурной несправедливости, которая способствует увековечиванию конфликтов и неравенства. В рамках позитивного мира должны приниматься во внимание учения коренных народов о Вселенной, в которых подчеркивается взаимосвязанность всех аспектов жизни и баланс между ними. Для применения такого подхода требуется ликвидировать колониальное наследие, восстановить земли и территории коренных народов и не только добиться установления гармоничных отношений между конфликтующими сторонами, но достичь гармонии с окружающей средой, биоразнообразием и духовной сферой.

### **2. Пресечение нарушений прав коренных народов в ходе вооруженных конфликтов**

92. Коренные народы в несоразмерно большей степени страдают от вооруженных конфликтов, центром которых часто становятся их земли, территории и ресурсы. В ходе вооруженных конфликтов нарушаются не только их социально-культурные права, но и их основополагающее право на жизнь. Государства и международные субъекты должны обеспечивать строгое соблюдение норм гуманитарного права и права прав человека, в особенности положений статей 25–32 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которых предусматривается защита территорий коренных народов и их права на самоопределение. Необходимо принять безотлагательные меры, в частности завершить мирный процесс на землях и территориях коренных народов и добиться прекращения добычи ресурсов, осуществляемой без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, что позволит предотвратить насильственное перемещение и сохранить культурное наследие и жизни людей во время вооруженных конфликтов.

### **3. Внедрение механизмов восстановительного правосудия**

93. Первостепенное внимание в рамках восстановительного правосудия должно уделяться реституции исконных земель и территорий, реабилитации общин и обеспечению гарантий неповторения случившегося. Если физическая реституция не представляется возможной, следует предлагать эквивалентную компенсацию с согласия и при участии коренных народов. Реабилитационные программы должны быть направлены на преодоление передаваемой из поколения в поколение травмы и на восстановление социально-экономической стабильности и культурной самобытности.

**4. Укрепление механизмов привлечения виновных к ответственности и обеспечения соблюдения требований**

94. Для привлечения государств и корпораций к ответственности за нарушение прав коренных народов необходимо применять такие международные документы, как Декларация и Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, а также другие нормы международного права прав человека. В работе механизмов контроля за соблюдением требований должно быть предусмотрено участие независимых надзорных органов для обеспечения реализации принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, реституции земель и справедливого управления ресурсами. Нарушения права на жизнь, достоинство и культурную целостность должны влечь за собой суровые правовые последствия.

**5. Расширение возможностей для участия коренных народов**

95. Коренные народы должны быть активными участниками процессов миростроительства, поддержания мира, управления и распоряжения ресурсами. Их мнения и опыт должны играть определяющую роль в процессах принятия решений на всех уровнях, с тем чтобы в политике учитывались их потребности и чаяния. На базе международных учреждений должны быть созданы инклюзивные и эффективные площадки для того, чтобы мнения коренных народов могли влиять на формирование глобальных механизмов обеспечения справедливости и примирения.

**6. Борьба с неокOLONиальной практикой**

96. Современные формы колонизации, такие как экономическая зависимость, эксплуатация ресурсов, односторонние принудительные меры и санкции, должны быть ликвидированы. Международные финансовые учреждения должны провести реформу долговых механизмов и программ структурной перестройки, которые подрывают суверенитет коренных народов. Государства также должны обеспечивать, чтобы односторонние принудительные меры, санкции и другие экономические меры не наносили несоразмерно больший ущерб коренным народам, лишая их возможностей для развития, доступа к основным ресурсам и услугам и источников средств к существованию.

**7. Обеспечение практического осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и ее включения в национальное законодательство**

97. Государства должны включать Декларацию в национальную правовую и политическую базу в интересах всесторонней защиты прав коренных народов. Приоритетное значение должно отдаваться статьям 3, 26 и 28 для обеспечения реституции земель, реализации права на самоопределение и возмещения ущерба. Международные учреждения должны предоставлять государствам поддержку путем оказания технической и финансовой помощи при одновременном контроле соблюдения требований и отслеживании прогресса.