Организация Объединенных Наций A/AC.109/2025/2

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2025
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Стр.

Общие сведения о территории 3

I. Конституционные, правовые и политические вопросы 4

II. Бюджет 6

III. Экономическое положение 7

A. Общие сведения 7

B. Туризм 7

C. Финансовые услуги 8

D. Сельское хозяйство и рыболовство 9

E. Инфраструктура 9

F. Транспорт и связь 10

IV. Положение в социальной сфере 10

A. Общие сведения 10

B. Образование 11

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 12 декабря 2024 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.

25-01733 (R) 250225 030325

Просьба отправить на вторичную переработку

C. Общественное здравоохранение 12
D. Преступность и общественная безопасность 13
E. Права человека 13
V. Окружающая среда 14
VI. Отношения с международными организациями и партнерами 15
VII. Будущий статус территории 15
A. Позиция правительства территории 15
B. Позиция управляющей державы 16
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей 17
Приложение
Карта Ангильи 20

Общие сведения о территории

Территория: Ангилья является несамоуправляющейся территорией в соответствии с определением, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Джулия Крауч (с сентября 2023 года). Она является третьей женщиной, занявшей пост губернатора Ангильи.

Географическое положение: территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и 8 км к северу от Синт-Мартена/Сен-Мартена. Ландшафт территории относительно равнинный, есть немногочисленные гряды холмов высотой до 213 футов.

Площадь территории: 96 кв. км. Протяженность главного острова составляет не более 26 км в длину и не более 5 км в ширину.

Площадь исключительной экономической зоны: 92 178 кв. км.

Население: 14 598 человек (по оценкам 2024 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 77,8 года (мужчины: 74,5 года; женщины: 81,5 года (2024 год))

Языки: 97 процентов жителей говорят на английском языке. Часть населения говорит также на испанском и китайском языках.

Столица: Валли.

Глава правительства территории: премьер-министр Эллис Лорензо Уэбстер (с июня 2020 года).

Выборы: последние выборы состоялись 29 июня 2020 года; следующие выборы состоятся не позднее сентября 2025 года.

Ведущие политические партии: Прогрессивное движение Ангильи; Объединенный фронт Ангильи.

Законодательный орган: Палата Собрания.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 21 019 долл. США (по оценкам 2022 года).

Экономика: туризм и финансовые услуги.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки и государства — члены Карибского сообщества.

Уровень безработицы: 8 процентов (по оценкам 2012 года).

Денежная единица: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару Соединенных Штатов на уровне 2,6882 восточнокарибского доллара за доллар США.

Краткая история: территория, коренным населением которой были араваки, была колонизована британскими и ирландскими поселенцами в 1650 году и периодически входила в ассоциации с Сент-Китсом и Невисом и различными региональными структурами. В 1980 году территория получила статус заморской территории Соединенного Королевства.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно Указу о Конституции Ангильи, который изначально вступил в силу в 1982 году и в который в 1990, 2019 и 2020 годах были внесены поправки, правительство Ангильи в настоящее время состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты Собрания. В сферу ответственности губернатора, который назначается британской короной, входят оборона, внешние сношения, внутренняя безопасность (включая работу полиции), международные финансовые услуги и их регулирование, назначения на государственную службу и обеспечение соответствующих условий службы сотрудников государственных учреждений. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что британская корона оставляет за собой право принимать по рекомендации Тайного совета законы, касающиеся мира, порядка и благого управления в Ангилье.

2. В соответствии с Конституцией в состав Исполнительного совета территории входят премьер-министр, не более трех других министров и два члена в силу занимаемой ими должности — генеральный прокурор и заместитель губернатора. Губернатор выполняет обязанности Председателя Совета, не имея права голоса. Палата Собрания в настоящее время избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, не менее семи членов, избираемых по одномандатным округам, четыре члена, избираемые по общеостровному избирательному округу, и те же два члена Исполнительного совета в силу занимаемой ими должности. По просьбе правительства Ангильи Указом 2020 года о внесении поправок в Конституцию Ангильи была изменена категория лиц, имеющих право занимать должность заместителя спикера Палаты Собрания. В силу этого указа ни генеральный прокурор, ни заместитель губернатора не смогут занимать эту должность, однако заместителями спикера могут быть избраны любые избранные члены Собрания, кроме членов Исполнительного совета. Собрание также избирает нового заместителя спикера на первом заседании после вступления указа в силу. Губернатор назначает премьер-министром одного из избранных членов Собрания, который, по мнению губернатора, может получить поддержку большинства избранных членов Собрания. В соответствии с конституционными поправками 2019 года было введено ограничение срока пребывания в должности премьер-министра двумя последовательными сроками. Другие министры также назначаются губернатором из числа избранных членов Собрания по рекомендации премьер-министра.

3. По результатам состоявшихся в Ангилье 29 июня 2020 года всеобщих выборов власть перешла от Объединенного фронта Ангильи, получившего четыре места, к Прогрессивному движению Ангильи (ПДА), получившему семь мест. Представитель ПДА Эллис Лорензо Уэбстер вступил в должность премьер-министра 30 июня 2020 года.

4. Согласно докладу Контролера выборов, опубликованному в июле 2020 года, в процесс проведения всеобщих выборов 2020 года были внесены следующие изменения и нововведения: принятие Закона 2019 года о выборах и Положения 2020 года о регистрации избирателей; разработка онлайновой базы данных избирателей; введение регистрационных карточек избирателей; введение электронных списков избирателей; введение возможности досрочного голосования для определенных категорий избирателей; введение электронных таблиц голосования; открытие полнофункционального автономного Центрального избирательного управления; проведение просветительских мероприятий для избирателей; и введение единого общеостровного избирательного округа для избрания четырех кандидатов.

5. В Ангилье действует система общего права Англии и Уэльса наряду со всеми законодательными актами, унаследованными от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья, которое существовало до августа 1971 года, и всеми законодательными актами, принятыми впоследствии на местном уровне или Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии от имени Ангильи. Отправление правосудия осуществляется Восточнокарибским верховным судом — региональным судом для членов Организации восточнокарибских государств, который находится в Сент-Люсии и состоит из двух подразделений: выездного апелляционного суда и высокого суда правосудия. В качестве высшей инстанции выступает Судебный комитет Тайного совета.

6. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий права на получение британского гражданства.

7. В 2011 году в Ангилье была создана группа для подготовки проекта новой конституции под руководством Х. Клифтона Найлза. Как сообщалось ранее, в феврале 2012 года правительству был представлен текст проекта, содержащий изменения в системе управления, которые могли бы быть включены в текст будущей конституции. В сентябре 2015 года для продвижения конституционной и избирательной реформы правительство территории учредило новый Комитет по конституционной и избирательной реформе, которому было поручено, в частности, провести обзор выдвинутых ранее предложений относительно реформы Конституции Ангильи 1982 года. В ноябре 2016 года правительство территории опубликовало подготовленные Комитетом предложения по избирательной и конституционной реформе в виде проекта новой конституции, проекта нового закона о выборах и нового законопроекта об учреждении комиссии по определению границ избирательных округов, после чего Комитет провел общественные консультации. Пересмотренный проект от 31 марта 2017 года был опубликован и представлен Исполнительному совету 4 мая. В июне 2018 года правительство территории представило правительству Соединенного Королевства предложения о внесении поправок в Конституцию Ангильи, которые предполагалось реализовывать на основе поэтапного подхода, исходя из того, что первый этап будет осуществлен до проведения всеобщих выборов 2020 года, а второй этап, предусматривающий проведение всестороннего обзора Конституции, будет проведен по завершении первого этапа.

8. В октябре 2018 года в территории прошли общественные консультации по проекту Указа о внесении поправок в Конституцию Ангильи. В феврале 2019 года в ходе представления проекта указа в Совете Комитету по иностранным делам своего парламента управляющая держава отметила, что предложения в рамках первого этапа были согласованы с правительством территории и что они направлены на повышение эффективности процесса управления и подготовки к выборам. По данным управляющей державы, эти предложения не затрагивали баланса конституционных полномочий между Соединенным Королевством и правительством территории.

9. В апреле 2019 года Тайный совет принял соответствующий Указ в Совете, а 14 мая 2019 года губернатор ввел в действие поправки первого этапа к Конституции Ангильи. Официальные переговоры о переходе ко второму этапу начались в ноябре 2019 года. В совместном заявлении переговорных групп Соединенного Королевства и Ангильи от 26 ноября 2019 года отмечалось, что был достигнут существенный прогресс, однако ничто не было согласовано окончательно. В заявлении далее указывалось, что в Ангилье поднимаются вопросы о разделении избирательной и конституционной реформ. В 2021 году во время пандемии

коронавирусного заболевания (COVID-19) возобновилось проведение серии общественных консультаций по поправкам к Конституции.

10. По данным управляющей державы, в соответствии с опубликованной ею в 2012 году «белой книгой» под названием “The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability” («Заморские территории: безопасность, успешность и устойчивость») любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и Ангильей должно основываться на четком волеизъявлении народа Ангильи, выраженном в рамках конституционного процесса. Если стремление к независимости будет ясно выражено, то правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязанности и окажет территории помощь в обретении независимости.

II. Бюджет

11. Правительства Соединенного Королевства и Ангильи согласовали рамочный документ об ответственности за бюджетно-финансовую политику и развитие, который в ноябре 2013 года был включен в законодательство Ангильи. В этом документе закреплена приверженность правительства Ангильи поддержанию сбалансированного бюджета, соблюдению руководящих принципов заимствования средств и выполнению среднесрочного фискального плана управления государственными финансами, охватывающего период минимум трех финансовых лет.

12. Согласно заявлениям правительства территории, Ангилья привержена проведению бюджетных реформ и несет ответственность за бюджетно-финансовую политику в территории. Правительство территории выразило мнение о том, что с учетом усилий по восстановлению и финансовых трудностей, возникших после урагана «Ирма», проведение бюджетной реформы не должно быть предварительным условием для оказания помощи в случае бедствий.

13. По сообщению управляющей державы, в июне 2024 года премьер-министр и министр финансов и здравоохранения Эллис Лорензо Уэбстер представил дополнительный бюджет на 2024 год, в котором бюджет на данный год был скорректирован до 437,59 млн восточнокарибских долларов. В среднесрочном экономическом и финансовом плане на 2025–2027 годы прогнозы на 2024 год были пересмотрены: периодические расходы составили 310,69 млн восточнокарибских долларов, а прогнозируемый бюджет капиталовложений — 91,04 млн восточнокарибских долларов. Смета периодических поступлений составила 479,50 млн восточнокарибских долларов.

14. Согласно ежеквартальному бюллетеню задолженности, подготовленному Министерством финансов, общий объем государственного долга, включая задолженность центрального правительства и гарантированную и не гарантированную государством задолженность перед внутренними и внешними кредиторами, по состоянию на 30 сентября 2024 года равнялся 343,13 млн восточнокарибских долларов, а доля долга государственного сектора в процентах к валовому внутреннему продукту (ВВП) составляла 21,12 процента.

15. В Ангилье не взимается подоходный налог, налог на наследуемое имущество, налог на прирост капитала и налог на прибыль корпораций. В мае 2018 года в качестве основополагающего компонента своей налоговой реформы правительство территории утвердило налог на товары и услуги и согласовало его поэтапное внедрение. 29 июля 2021 года Палата Собрания приняла проект Закона о налоге на товары и услуги; закон, предусматривающий ставку в 13 процентов, вступил в силу 1 июля 2022 года, а одновременно с его введением были

отменены пять действовавших на тот момент налогов на товары и услуги. По состоянию на конец 2023 года сумма поступлений от налога на товары и услуги составила 154,93 млн восточнокарибских долларов, что на 70,88 процента превышает пересмотренную смету поступлений в размере 90,67 млн восточнокарибских долларов; по подсчетам, в 2024 году на поступления от нового налога будет приходиться 212,51 млн восточнокарибских долларов из заложенных в смету налоговых поступлений в размере 309,65 млн восточнокарибских долларов.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

16. После вызванного пандемией COVID-19 экономического спада в 29,87 процента в 2020 году, ставшего крупнейшим из когда-либо зарегистрированных, в 2021 году ВВП в постоянных ценах увеличился на 12,82 процента, в 2022 году — на 24,23 процента, а в 2023 году — на 8,2 процента.

17. По данным Восточнокарибского центрального банка, основными отраслями экономики Ангильи являются туризм, торговля недвижимостью и строительство. Согласно прогнозам управляющей державы, в 2024 году наибольший вклад в экономику будет вносить туризм, доля которого в реальной экономической деятельности увеличится на 79,38 процента по сравнению с показателем 2021 года и составит 25,84 процента.

18. По данным 2018 года, представленным Комитетом по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в сентябре 2017 года окружающей среде и экономике Ангильи был нанесен значительный ущерб в результате урагана пятой категории «Ирма». Общий размер ущерба составил, по оценкам, 507 млн восточнокарибских долларов. Общие потери и дополнительные расходы были оценены соответственно в 331,5 млн восточнокарибских долларов и 41,9 млн восточнокарибских долларов. Больше всего пострадал сектор туризма, который является локомотивом экономики Ангильи, в том числе основным источником ее налоговых поступлений, при этом значительный ущерб был также нанесен энергетическому сектору, сектору телекоммуникаций и сектору транспортной инфраструктуры, которые необходимы для функционирования туризма. Однако, по данным правительства территории, в 2019 году реальный экономический рост составил 5,40 процента. Затем в 2020 году экономическая активность в туристическом секторе прекратилась, поскольку Ангилья значительно пострадала от воздействия пандемии COVID-19. Экономический спад в реальном выражении составил 29,76 процента.

B. Туризм

19. Министерство по делам инфраструктуры, коммуникаций, коммунальных услуг, жилищного строительства и туризма отвечает за развитие туризма, а маркетингом и рекламой туристических услуг территории занимаются Совет Ангильи по туризму и Ассоциация предприятий гостиничного хозяйства и туристического сектора Ангильи. На сегодняшний день отсутствует какая-либо информация об обновленном генеральном плане.

20. В 2023 году общее количество туристов, прибывших воздушным транспортом, увеличилось на 23,4 процента и составило 34 039 человек по сравнению с 27 582 в предшествовавшем году. Число туристов, прибывших морским путем, увеличилось на 161,8 процента до 121 693 человек с 46 471 человека в 2022 году.

C. Финансовые услуги

21. В секторе финансового посредничества, который охватывает все банковские, страховые и смежные услуги, был зафиксирован спад на 6,4 процента в 2020 году, на 0,39 процента в 2021 году и на 0,54 процента в 2022 году в постоянных рыночных ценах 2006 года. В 2023 году в секторе финансового посредничества был отмечен рост на 0,19 процента, а на 2024 год прогнозируется рост на 0,67 процента.

22. В 2004 году была создана Комиссия по финансовым услугам Ангильи, являющаяся независимым регулирующим органом, подотчетным губернатору. В то же время исполнение обязанностей территории в связи с Законом Соединенных Штатов о налогообложении иностранных счетов возложено на Министерство финансов. В октябре 2014 года Ангилья присоединилась к инициативе по скорейшему внедрению Общего стандарта отчетности — нового стандарта в области автоматического обмена информацией между налоговыми органами, разработанного Организацией экономического сотрудничества и развития.

23. В апреле 2016 года Ангилья заключила с Соединенным Королевством двустороннее соглашение о взаимном обмене информацией о бенефициарном владении, вступившее в силу 30 июня 2017 года. В соответствии с этим соглашением правоохранительные органы получают своевременный доступ к информации о том, кто является бенефициарными владельцами корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях.

24. В мае 2018 года Парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр бенефициарных владельцев компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект указа в Совете, предписывающего всем заморским территориям, которые еще не создали такой реестр, сделать это. 14 декабря 2020 года правительство Соединенного Королевства опубликовало проект указа в Совете, в котором излагались принципы формирования таких реестров. Правительство Ангильи взяло на себя обязательство составить такой реестр к июню 2025 года или ранее; доступ к нему будет ограничен и будет предоставляться лицам, имеющим законный интерес. Правительство Ангильи обязалось обеспечить максимально возможную степень доступности и прозрачности при сохранении необходимых гарантий защиты права на конфиденциальность в соответствии со своей конституцией. Правительство Соединенного Королевства оказывает необходимую помощь и по-прежнему ожидает от заморских территорий создания реестров, которые будут полностью общедоступными.

25. Правительство Соединенного Королевства оказывает правительству Ангильи поддержку в разработке проектов законов, а также финансирует предоставление консультаций экспертной организацией гражданского общества «Оупен оунершип» (Open Ownership) в рамках технических семинаров.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

26. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье носит ограниченный характер из-за нехватки пахотных земель и малого количества осадков. Немногочисленные фермеры поставляют свежие овощи на местный рынок. В силу низкого объема производства пищевых продуктов более 90 процентов продукции приходится импортировать. Правительство Ангильи уделяет первостепенное внимание обеспечению продовольственной безопасности и стремится революционизировать сельскохозяйственный сектор для наращивания производства продуктов питания. В 2023 году Министерство по вопросам устойчивости, инноваций и окружающей среды закупило теневые навесы, всходозащитные покрытия и цистерны для воды, чтобы передать их фермерам, а также подготовило материально-техническую базу и разработало услуги для оказания поддержки фермерам, занимающимся животноводством.

27. Рыболовство является важным источником средств к существованию для многих жителей Ангильи, принося прямой доход более чем 300 человекам; многие другие люди занимаются рыболовством, чтобы обеспечить себя пропитанием. Как сообщалось ранее, Ангилья использует менее одной четвертой части своей исключительной рыболовной зоны к северу от острова. Подразделение по делам рыбного хозяйства и морских ресурсов Департамента природных ресурсов прилагает усилия к тому, чтобы мобилизовать рыбаков в рамках единого органа и поощрять рациональное управление и устойчивые и инновационные способы развития рыболовной промышленности. По данным правительства территории, в Плане развития рыболовства в Ангилье на 2015–2025 годы, принятом Исполнительным советом в апреле 2016 года, содержится информация о работе, которую необходимо выполнить, чтобы обеспечить оптимальное и устойчивое использование рыбных ресурсов Ангильи. В марте 2022 года правительство территории утвердило План реализации программы «Блю Ангилья» на 2022–2024 годы, представляющий собой программу действий по развитию «голубой» экономики.

E. Инфраструктура

28. По данным правительства Ангильи, в территории имеется около 100 км дорог с твердым покрытием и 60 км грунтовых дорог. Некоторые из дорог с твердым покрытием были построены более 25 лет назад и не ремонтировались надлежащим образом.

29. Администрация аэропорта и морских портов Ангильи — независимый законодательно учрежденный орган — управляет работой аэропорта и морских портов на коммерческой основе. Международный аэропорт имени Клейтона Дж. Ллойда, расположенный в окрестностях Валли, является единственным аэропортом на острове и обслуживает как коммерческие, так и частные воздушные суда. Этот аэропорт обеспечивает прямое воздушное сообщение с международными аэропортами Антигуа, Синт-Мартена/Сен-Мартена, Пуэрто-Рико и Соединенных Штатов Америки (через Майами). Кроме того, одним из важнейших средств международного сообщения между Ангильей и другими крупными международными транспортно-логистическими узлами по-прежнему являются паромы и чартерные суда, которые курсируют между Ангильей и Синт-Мартеном/Сен-Мартеном.

30. По имеющимся данным, паромный терминал в Блоуинг-Пойнт начал свою работу 30 января 2023 года. С целью сделать остров еще более доступным в

настоящее время реализуется трехэтапный проект реконструкции аэропорта. Данный проект предполагается завершить к концу 2027 года.

F. Транспорт и связь

31. По данным управляющей державы, в 2024 году Министерство по делам инфраструктуры, коммуникаций, коммунальных услуг, жилищного строительства и туризма правительства территории создало Департамент водоснабжения, вернув Водную корпорацию Ангильи под прямой контроль правительства.

32. Единственная взлетно-посадочная полоса на острове непригодна для использования воздушными судами с большой перевозимой нагрузкой и крупными воздушными судами. По данным управляющей державы, ведется работа по развитию аэропорта и расширению его эксплуатационных возможностей в целях обеспечения более широкого международного доступа и более крупных грузовых авиаперевозок на остров. В рамках финансирования управляющей державой деятельности по укреплению экономической устойчивости была заказана разработка генерального плана развития аэропорта, которая завершилась в марте 2022 года. 9 июня 2022 года был опубликован генеральный план развития аэропорта на 2022–2041 годы, в котором определены возможности и ограничения, обусловленные существующей инфраструктурой аэропорта. В этом плане здания авиатерминала и грузового терминала были отнесены к числу критически важных компонентов, требующих немедленного усовершенствования; работы над ними начались в 2024 году.

33. Ангилья располагает современной внутренней системой телефонной связи со множественными внешними шлюзами, включая несколько каналов радиолинейной микроволновой связи с островом Синт-Мартен/Сен-Мартен, а также имеет наземный пункт подключения оптического кабеля на Тортоле, который используется для международной телефонной связи; помимо этого, на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и стационарной связи и услуги подключения к Интернету.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

34. Контроль за функционированием системы социального обеспечения территории осуществляет Совет социального обеспечения Ангильи. Социальные услуги населению оказывает Департамент социального развития при Министерстве социального развития и образования. Начало реализации в 2019 году национальной политики социальной защиты закладывает основы для функционирования в территории комплексной системы социальной защиты, которая должна помочь Ангилье продвинуться в направлении достижения целей в области устойчивого развития, в частности касающихся социального развития. Эта политика направлена на обеспечение справедливости и законности в процессе предоставления услуг при уважении мнений и вклада носителей прав, а также на включение социальной защиты в единую и согласованную рамочную систему планирования и реагирования. Правительство Ангильи продолжает оказывать уязвимым группам населения временную чрезвычайную помощь в виде государственных пособий. По данным управляющей державы, значительные успехи были достигнуты в обеспечении способности системы социальной защиты противостоять потрясениям.

35. Министерство социального развития и образования продолжает проводить разъяснительную работу среди заинтересованных сторон о важности соблюдения Межведомственного протокола о защите детей, разработанного в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, в целях обеспечения того, чтобы все отвечающие за защиту детей учреждения сообща работали над решением проблемы жестокого обращения с детьми и оставления их без внимания. По данным управляющей державы, Министерство получает помощь со стороны Службы поддержки и консультирования в судебных разбирательствах по вопросам семьи и детства Соединенного Королевства, которая провела для сотрудников Министерства серию учебных курсов по вопросам, касающимся защиты детей.

36. Контроль за претворением в жизнь Межведомственного протокола о защите детей по-прежнему осуществлялся в рамках ежемесячных обзорных совещаний с участием ведущих учреждений. По данным управляющей державы, сформированный в 2016 году Совет по защите детей был преобразован в Совет по защите детей и снижению вреда, который занимается защитой детей и других уязвимых групп местного населения.

B. Образование

37. По данным Панамериканской организации здравоохранения, в 2020 году показатель функциональной грамотности в Ангилье составлял 95,7 процента для мужчин и 95,4 процента для женщин при всеобщем охвате детей образованием в государственных школах (на уровне как начальной, так и средней школы), а показатель завершения учебы в последнем классе равнялся 100 процентам.

38. По данным управляющей державы, Департамент образования, действуя в сотрудничестве с Восточнокарибским объединенным советом по профессиональному образованию учителей и Общественным колледжем Ангильи, обеспечивает профессиональную подготовку без отрыва от работы для преподавателей, которым необходимо пройти сертификацию, а также предоставляет всем руководителям школ, учителям, сотрудникам-специалистам и представителям вспомогательного персонала возможности для постоянного повышения квалификации. Кроме того, в Департаменте образования действует эффективная система оценки качества работы учителей, предусматривающая оказание поддержки новым учителям в ходе учебного процесса, а также наблюдение и контроль за работой и проведение аттестации всех учителей, сотрудников-специалистов и школьных администраторов. 12 мая 2022 года Исполнительный совет утвердил План развития образования на 2020–2025 годы, в котором приоритетными являются следующие задачи: удовлетворение меняющихся потребностей учащихся и обеспечение вовлеченности учащихся; внедрение и оптимизация технологий и технических достижений; комплексное развитие людских ресурсов; улучшение условий преподавания и обучения; и решение вопросов, связанных с изменением ситуации с английским как вторым языком.

39. Обучение в Муниципальном колледже Ангильи позволяет получить, среди прочих, степень младшего специалиста, диплом о послеуниверситетском образовании и дипломы о техническом и профессиональном образовании. Открытый колледж Вест-Индского университета предоставляет возможность для получения в Ангилье высшего образования в полностью аккредитованном учебном заведении. Кроме этого, по данным управляющей державы, в территории расположены отделения двух частных медицинских учебных заведений, базирующихся в Соединенных Штатах.

40. Правительство Ангильи выразило мнение о том, что для территории будет полезно провести официальную оценку уровня образования на острове, а также внедрить альтернативные варианты получения образования, если в этом возникнет необходимость, за пределами территории или на основе удаленного или заочного обучения. По сообщению управляющей державы, пандемия COVID-19 вывела обучение в удаленном и заочном форматах на первое место в списке приоритетов Департамента образования. В июне 2022 года Департамент образования совместно с организацией «Инициатива для Ангильи» приступил к реализации комплексного проекта по внедрению технологий под названием «Проект INSPIRE», экспериментальное осуществление которого началось в начальной школе имени Ореалии Келли. В рамках этой экспериментальной программы каждый ученик и каждый учитель получил ноутбук, каждый класс был оснащен интерактивным дисплеем, и была установлена дополнительная техническая инфраструктура, что включало в себя модернизацию беспроводной сети и электротехнической аппаратуры. В рамках проекта INSPIRE основное внимание уделяется закупке технологий в целях содействия преподаванию и обучению, подготовке учителей и оказанию им поддержки в трансформации образовательного процесса, а также разработке четкого плана по оценке эффективности деятельности. В 2023–24 учебном году этот проект реализовывался в начальной школе имени Вивиан Вантерпул и в начальной школе имени Алуина Эллисона Ричардсона. Вместе с тем для расширения надежного доступа к Интернету в образовательных учреждениях и распространения проекта INSPIRE на все государственные школы острова необходимы дальнейшие инвестиции. На данный момент в этой программе еще не приняли участия три из шести начальных школ и единственная средняя школа в Ангилье. В октябре 2022 года Департамент образования совместно с Семейным фондом Ричарда Шульце запустил программу школьных обедов, предусматривающую обеспечение здоровым и сбалансированным питанием всех детей в трех пилотных начальных школах.

41. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по тарифам, предусмотренным для студентов из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения по выбранной специальности они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Студенты, обладающие статусом постоянного резидента по прибытии в Соединенное Королевство и начинающие обучение на дневном или очно-заочном отделении бакалавриата в 2024–25 учебном году, будут иметь право на получение кредитов на оплату обучения в Англии. Студентам, которые отвечают установленным требованиям, рекомендуется подавать заявления на оплату обучения в Соединенном Королевстве по тарифам, предусмотренным для студентов из метрополии, только при наличии британского паспорта.

C. Общественное здравоохранение

42. Управление здравоохранения Ангильи отвечает за предоставление всех видов первичного, вторичного и индивидуального медицинского обслуживания. В трех медицинских округах территории действуют три поликлиники и одна больница — Больница имени принцессы Александры. В инфраструктуру последней в 2020 году были сделаны значительные инвестиции: в частности, в ней была установлена медицинская кислородная станция и сооружены складские здания и пристройка к лаборатории, которая может использоваться для проведения исследований на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР). Дальнейшая модернизация в 2022 году включала приобретение новой установки для гемодиализа и оборудование изолятора. Пациентов, которым требуется

специализированная медицинская помощь, обычно эвакуируют на один из соседних островов. В части получения специализированных услуг Ангилья по-прежнему зависит от региональных и международных медицинских учреждений.

43. Министерство финансов и здравоохранения регулирует и контролирует функционирование государственного и частного секторов здравоохранения и выполняет директивные и регулирующие функции, руководствуясь национальным стратегическим планом в области здравоохранения.

44. Начиная с 1985 года в рамках системы квот бесплатный доступ к первичной медико-санитарной помощи по линии Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства ежегодно получают до пяти пациентов из Ангильи. Правительство территории призвало пересмотреть эту систему квот с учетом того, что с 1985 года численность населения территории увеличилась на 250 процентов, в результате чего территория, по мнению правительства, стала зависимой от соседних островов в плане здравоохранения.

D. Преступность и общественная безопасность

45. Ответственность за защиту жителей и гостей Ангильи возложена на силы Королевской полиции Ангильи. Учитывая участившиеся в последние годы случаи насилия с применением огнестрельного оружия, правительство территории твердо намерено укреплять потенциал полицейских сил. В 2024 году планируется выделить ресурсы на кадровое и технологическое обеспечение, а также на профессиональную подготовку и повышение квалификации персонала.

46. После принятия в декабре 2020 года Закона о Подразделении финансовой разведки 2020 года Управление по сбору информации об отмывании денег было расформировано. В соответствии с этим законом было создано Подразделение финансовой разведки в качестве главного учреждения, отвечающего за сбор оперативной информации и проведение расследований в отношении преступлений финансового характера, включая отмывание денег, финансирование терроризма и финансирование деятельности по распространению оружия массового уничтожения. Выполнение этих функций возложено на два отдела в составе данного подразделения: Отдел разведки и Отдел расследований.

47. Правительство Соединенного Королевства заявило о готовности оказывать помощь заморским территориям в рамках реагирования на крупные штормы и другие бедствия. В рамках плана патрулирования Северной Атлантики Королевскими военно-морскими силами обеспечивается постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в Карибском бассейне в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим бедствиям и реагировании на них, а также в целях оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисных ситуациях в регионе.

E. Права человека

48. Конституция территории предусматривает, что каждый человек в Ангилье имеет право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, владение собственностью, защиту со стороны закона, свободу совести, свободу выражения своего мнения и свободу участия в мирных собраниях и ассоциациях, а также право на уважение неприкосновенности личной и семейной жизни. На Ангилью распространяется действие Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме этого, в Ангилье действует Европейская конвенция по правам человека, в силу чего физические лица имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека в случае, если все имеющиеся в территории средства правовой защиты исчерпаны. Вместе с тем на Ангилью еще не распространено действие других основополагающих договоров в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах инвалидов.

V. Окружающая среда

49. В своем бюджетном послании 2021 года правительство Ангильи объявило о создании Департамента природных ресурсов в результате слияния департаментов окружающей среды, сельского хозяйства и рыболовства и морских ресурсов в целях повышения эффективности и результативности управления природными богатствами Ангильи.

50. В феврале 2021 года Министерством экономического развития, торговли, информационных технологий и природных ресурсов была создана целевая группа «Блю Ангилья», которой поручено задействовать возможности экономического роста за счет морских ресурсов и содействовать развитию «голубой» экономики Ангильи на основе сотрудничества в таких областях, как прибрежный морской промысел, энергетика, транспорт, обращение с отходами, борьба с изменением климата и туризм. По данным управляющей державы, Благотворительный фонд в поддержку рыбного промысла Компании торговцев рыбой предоставил финансовые средства для проведения пяти совещаний сети специалистов-практиков в области экосистемного учета, что позволило специалистам в заморских территориях определить приоритетность экосистемных услуг, представить и проанализировать выводы, а также обсудить способы совершенствования будущей учетной деятельности.

51. Для осуществления различных проектов правительство территории получало финансирование от фонда «Дарвин плюс», также известного как Экологический и климатический фонд для заморских территорий. В 2022 году по линии фонда «Дарвин плюс» было выделено 499 982 фунта стерлингов на испытание нового решения проблемы инвазивных видов в заморских территориях и 299 249 фунтов стерлингов на усиление контроля за инвазивными аллохтонными видами в британских заморских территориях и предотвращение их интродукции в эти территории и их распространения в них. Эти проекты планируется завершить в 2025 году. Национальный парк «Фаунтин» является крупнейшей наземной охраняемой территорией Ангильи, однако он сильно пострадал от инвазивных чужеродных видов, распространение которых угрожает местному биоразнообразию, в том числе сохранению эндемичных рептилий и растений, находящихся на грани полного исчезновения в масштабах всего мира. По данным фонда «Дарвин плюс», в рамках этого проекта предполагается создать первый в заморских территориях «остров на суше» путем строительства высокотехнологичного, устойчивого к вредителям и воздействию штормов барьера вокруг парка, удаления множества вредных инвазивных чужеродных видов и управления этим участком в качестве биозащищенного заповедника дикой природы и достопримечательности для посетителей, чтобы обеспечить долгосрочные выгоды для биоразнообразия и населения Ангильи.

52. Правительство территории получило финансовые средства на осуществление программы «Обеспечение экологической устойчивости и безопасности в условиях меняющегося климата с помощью программы сохранения биоразнообразия» от Фонда для урегулирования конфликтов и обеспечения стабильности и безопасности. Эта программа направлена на устранение целого ряда факторов, угрожающих коралловым рифам, в целях достижения долгосрочной устойчивости и оказания помощи кораллам в естественной борьбе с болезнями и адаптации к меняющимся условиям окружающей среды, а также на содействие применению совместного подхода к адаптивному управлению экосистемами коралловых рифов на основе новейших технологий и инноваций.

53. Программа «Голубой пояс» — это международная инициатива правительства Соединенного Королевства по сохранению морской среды. Ангилья присоединилась к этой программе в 2023 году. В том же году была проведена работа на местах, в том числе выезды для выполнения учебных задач.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

54. Территория является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (с 1998 года), Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств. Она является членом Карибского банка развития, Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Карибского регионального механизма по рыболовству и Восточнокарибского центрального банка. С 2011 года она поддерживает официальный диалог с Международным валютным фондом.

55. Правительство территории напрямую сотрудничает с правительствами стран Карибского бассейна и участвует в региональных проектах, реализуемых различными международными организациями и учреждениями, включая Панамериканскую организацию здравоохранения и Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации.

56. По данным управляющей державы, группа, состоящая из представителей правительств Ангильи и Соединенного Королевства, провела переговоры о согласовании морской границы между Ангильей и Антигуа и Барбудой, и в июле 2021 года был подписан соответствующий договор.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

57. Представитель правительства Ангильи, выступая на региональном семинаре Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (Специальный комитет по деколонизации), прошедшем с 14 по 16 мая 2024 года в Каракасе, особо отметил решимость правительства территории восстановить Ангилью после финансового, экономического, экологического и здравоохраненческого кризисов. Он заострил внимание на том, что, как стало очевидно в результате этих кризисов, трансформационное развитие является необходимостью, несмотря на сопряженные с ним особые трудности. Он также упомянул о проведении в 2021 году встреч с общественностью для обсуждения проекта конституции, указав, что в их ходе была получена информация, подтверждающая стремление народа к повышению уровня демократического представительства и

получению гарантий и средств защиты для обеспечения благого управления и соблюдения стандартов добросовестности в общественной жизни. В заключение он подчеркнул приверженность ангильцев разработке конституции, которая проложит путь к осуществлению их мечтаний и чаяний как свободного народа.

B. Позиция управляющей державы

58. С 19 по 21 ноября 2024 года в Лондоне прошло заседание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, в рамках которого управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий.

59. В принятом на этом заседании коммюнике избранные руководители заморских территорий с удовлетворением отметили пять принципов, выдвинутых правительством Соединенного Королевства в качестве основы его отношений с избранными правительствами заморских территорий: a) передача полномочий заморским территориям и предоставление им демократической автономии при последовательном соблюдении принципов партнерства и активного взаимодействия; b) учет мнений заморских территорий по принципу «ничего не решать в отношении вас без вашего участия»; c) партнерские отношения с заморскими территориями на основе взаимного уважения и участия всех сторон; d) благое управление и обеспечение надлежащей демократической подотчетности и регулирования; и e) обеспечение безопасности и защита автономии и прав заморских территорий, включая право на самоопределение.

60. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий указали, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права этих народов на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

61. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что продолжат изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые того желают, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении из перечня несамоуправляющихся территорий. Правительство Соединенного Королевства заявило, что будет тесно и активно сотрудничать с каждой заморской территорией, демократически избранное правительство которой стремится к взаимодействию по вопросу о пересмотре своей конституции.

62. На 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2024 года в ходе семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и всеми его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

63. Он добавил, что заморские территории осуществляют самоуправление, при этом Соединенное Королевство сохраняет за собой лишь полномочия, которые позволяют ему выполнять свои обязательства по международному праву. Объединенный министерский совет ежегодно собирается, чтобы отслеживать ход выполнения общих приоритетных задач и содействовать их решению, и

Соединенное Королевство готово поддерживать территории в решении этих общих приоритетных задач, в том числе связанных с охраной окружающей среды, и привержено выполнению собственных конституционные обязанностей, включая обеспечение безопасности. Правительство его страны оказывает финансовую и практическую поддержку в целях наращивания местного потенциала и повышения устойчивости, в связи с чем в настоящее время реализуются различные инфраструктурные проекты (см. A/C.4/79/SR.8).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

64. 4 декабря 2024 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 79/100 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2024 год (A/79/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

a) подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Ангильи нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) настоятельно призвала как можно скорее завершить обсуждение конституции с управляющей державой, включая всенародное обсуждение;

e) просила управляющую державу оказать территории, при поступлении соответствующей просьбы, содействие в ее нынешних усилиях по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции;

f) призвала управляющую державу содействовать организации выездной миссии Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

g) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) призвала управляющую державу оказывать правительству территории помощь в укреплении его обязательств в экономической сфере, включая бюджетные вопросы, при региональной поддержке, если это будет сочтено необходимым и целесообразным;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

k) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Ангильи и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и сферу охвата существующих политических и конституционных договоренностей между Ангильей и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Ангилье и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

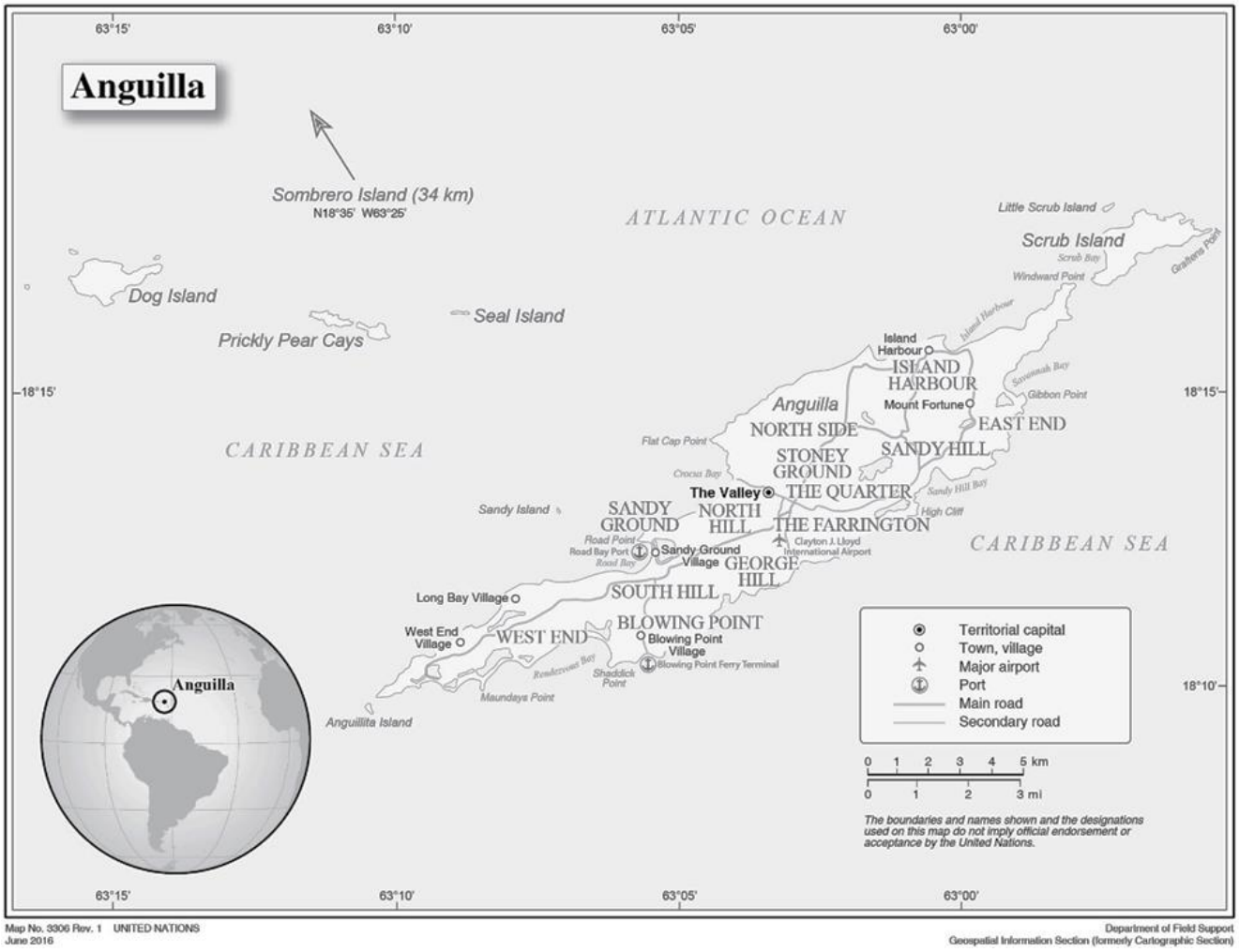
m) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды таких комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

o) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

p) вновь призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

q) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса об Ангилье и представить Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад по этому вопросу и доклад об осуществлении этой резолюции.

Приложение

Карта Ангильи