



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八八〇**次会议

2025年3月17日星期一上午10时举行

纽约

主席：	拉森女士	(丹麦)
成员：	阿尔及利亚	叶海亚乌伊先生
	中国	傅聪先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	希腊	塞克利斯先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	阿克兰先生
	巴拿马	莫斯科索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	詹伯特·格雷女士
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告(S/2025/109)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2025/109)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请阿富汗代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2025/161, 其中载有安理会全体成员提交的一项决议草案的案文。我谨感谢所有安理会成员成为该决议草案的提案国, 该决议草案现已成为主席案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/109, 其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言) :决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过, 成为第2777 (2025) 号决议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

傅聪先生 (中国)：中方欢迎安理会一致通过第2777 (2025) 号决议, 将联合国驻阿富汗援助团授权延期一年。这体现了安理会对联阿团以及阿富汗人民的有力支持。

中国很高兴在2月启动了这份决议草案磋商进程。进入3月后, 我们和安理会轮值主席国丹麦合作推进后续磋商, 最终达成了一项各成员国都能支持的案文。我们感谢所有安理会成员的建设性参与, 也要特别感谢丹麦的友好合作。

决议重申对阿富汗主权、独立、领土完整和民族团结的坚定承诺, 并结合形势变化反映了安理会成员对当前阿富汗多重挑战的立场、期待和关切。决议指出阿富汗经济、人道资金不足和援助受阻的问题, 呼吁加大援助力度, 重申帮助阿富汗重建银行和金融系统, 利用阿富汗央行资产造福阿人民。决议强调女性应享有接受教育、就业和参与公共生活的平等权利, 希望阿富汗临时政府调整限制女权政策。决议也要求加强反恐、禁毒和解决轻小武器流散和难民等问题。

当前, 阿富汗正处于和平重建的关键阶段, 迫切需要国际社会在发展、人道、禁毒、反恐等方面为阿富汗提供更多的支持, 并通过同阿富汗临时政府加强接触对话、实现良性互动。我们希望阿富汗临时政府采取更多可视化的行动, 积极回应国际社会的合理关切。

我们支持联阿团继续发挥桥梁作用, 推动国际社会形成合力, 帮助阿富汗进一步融入国际大家庭。中方愿同安理会成员一道, 密切关注阿富汗形势的发展, 推动采取更多的有效行动, 为解决阿富汗问题提供更多的助力。

叶夫斯京格涅耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 俄罗斯联邦对第2777 (2025) 号决议投了赞成票, 该决议将联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 的任务期限延长12个月。我们欢迎中国同事和丹麦同事为找到折衷方案并适当考虑当地现实而作出的努力。成果是一份集体文件, 强调支持阿富汗人民建设一个没有恐怖主义和毒品的和平、繁荣的阿富汗。要点是, 联阿援助团的任务保持不变。我们认为, 既定框架使援助团能够在阿富汗的这一关键时刻在该国充分履行任务并开展活动。

我们指出, 联合国驻阿富汗人员, 特别是联阿援助团团长安通巴耶娃女士作出了无私努力。他们在非常艰苦的条件下真诚地履行使命。我们仍然坚信, 安全理事会始终如一地支持联阿援助团的努力, 向阿富汗人发出了一个强有力的信号, 表明我们作为国际社会, 全面致力于在这个长期遭受苦难的国家实现期待已久的和平与稳定。

当务之急仍然是保持联阿援助团与事实当局之间的务实合作, 根据联阿援助团的任务规定讨论一系列问题。这些优先事项之一是援助团在人道主义方面的努力, 及其在协调向该国提供的国际人道主义援助方面履行义务的能力, 其中最重要的是向最弱势群体——妇女、儿童、老人和残疾人——提供援助。鉴于冻结资产问题尚未解决, 以及前所未有的单边制裁, 这一点尤为重要。

我们仍然坚信, 如果不制定全面、现实的办法, 争取最终让阿富汗重返国际社会, 就不可能在阿富汗建立长期和平。其基础是客观、平衡的评估以及与事实当局的耐心对话, 包括在联合国主持下开展这项工作。除此之外别无选择, 也不会有其他选择。当前僵局能否得到迅速解决以及联阿援助团能否成功执行其任务取决于此。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 巴基斯坦对第2777 (2025) 号决议投了赞成票, 该决议将联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 的任务期限延长一年。我国政府仍承诺与联阿援助团和特别代表奥通巴耶娃合作, 促进阿富汗的和平、安全与发展。阿富汗面临着发展、毒品和恐怖主义的多重挑战。

该决议的初稿由中国和巴基斯坦分发。我们欢迎安理会本月主席国丹麦在推动该决议方面发挥的作用, 也欢迎该决议获得一致通过。

巴基斯坦一贯表示, 阿富汗面临的首要挑战除了是需要为贫困的阿富汗人提供足够的人道主义援助外, 就是阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义。塔利班政府未能切实消灭伊拉克和沙姆伊斯兰国/达伊沙组织。它容忍了另外几个恐怖组

织,并伙同巴基斯坦塔利班运动(巴塔)、俾路支解放军和马吉德旅对巴基斯坦实施跨境袭击。

上周,俾路支解放军和马吉德旅对巴基斯坦俾路支省的一列客运列车发动袭击,扣押了车上数百名人质,造成25名无辜者死亡。巴基斯坦特种部队在大胆的营救行动中击毙了33名恐怖分子。在整个袭击过程中,恐怖分子与其在阿富汗的操纵者保持直接联系,袭击是从阿富汗策划和指挥的。我们还有证据表明,这次袭击是由我们的主要对手利用其在阿富汗的代理人发起的,并得到其资助。

昨天,彭博社发表了一篇文章,标题是:“巴基斯坦经济复苏,但恐怖主义也抬头”。这并非偶然。针对巴基斯坦的火车袭击等恐怖袭击事件,明显是为了破坏巴基斯坦稳定,特别是破坏巴中合作和中巴经济走廊建设。

因此,巴基斯坦理所当然地要求国际社会和安全理事会优先处理阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义问题。我们赞赏安理会3月14日发表新闻谈话,其中:

“以最强烈的措辞谴责针对贾法尔特快客运列车令人发指和心虚怯懦的恐怖袭击……以及劫持乘客作为人质的行为。

“安全理事会成员强调,有必要追究这些应受谴责的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者的责任,并将其绳之以法。”(SC/16019)

该新闻谈话还呼吁所有国家为此与巴基斯坦积极合作。

巴基斯坦还感到满意的是,安理会今天通过的决议在序言部分第七段“对恐怖组织在阿富汗境内的存在深表关切”,并进一步重申:

“要求阿富汗领土不得被用来威胁或攻击任何国家、策划或资助恐怖行为、庇护和训练恐怖分子,任何阿富汗团体或个人均不得支持在任何国家境内活动的恐怖分子”。

决议还呼吁塔利班采取积极措施打击恐怖主义。

安全理事会及其反恐机制还必须采取积极措施,确保其决定得到执行,从而应对阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义挑战,特别是来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊、基地组织、巴塔、俾路支解放军和马吉德旅的恐怖主义挑战。这些恐怖组织对阿富汗、地区乃至全球的和平与安全构成严重威胁。

巴基斯坦将提出一些具体步骤,使联合国能够实现这些反恐目标。

奥斯曼先生(索马里)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国,即阿尔及利亚、塞拉利昂和我国索马里以及圭亚那(“A3+”)作此发言。

“A3+”欢迎一致通过第2777(2025)号决议,并赞扬共同协调方中国和丹麦对谈判进程的建设性参与。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)任务期限的延长体现了安理会在促进阿富汗繁荣与稳定以及增进阿富汗人民福祉方面的团结一致。

我们鼓励国际社会加强工作的协调性和一致性，应对该国面临的各种挑战——正如我们刚刚通过的决议所述——人道援助准入、经济发展、治理、人权状况，包括禁止妇女和女童获取教育和就业、反恐和禁毒。我们重申对阿富汗主权和独立的坚定承诺，同时再次呼吁采取包容性做法，尊重所有阿富汗人的基本自由和人权。

“A3+”重申坚定不移地支持联阿援助团发挥关键作用及其在实地继续保持存在、有效开展行动。我们也对秘书长特别代表和联阿援助团人员的不懈努力深表赞赏。

“A3”仍致力于同安理会和国际伙伴密切合作，推动阿富汗的和平与安全。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国很高兴与安全理事会其他成员一道提出第2777（2025）号决议，并对其投赞成票。我们赞赏安全理事会二月主席国中国和三月主席国丹麦为推动这一进程所做的努力。

从一开始，大韩民国就希望看到联合国阿富汗援助团（联阿援助团）今年延长任期工作能够体现出三个关键内容。我们很高兴地看到我们面前的案文包含了所有这些内容。

首先，我们希望保留联阿援助团强有力和全面的任务授权。

其次，我们呼吁更新序言部分，以反映安理会对阿富汗面临的各种挑战的看法。这是2022年以来的首次此类更新。安理会就严重侵犯人权行为、严峻的人道主义和经济形势、恐怖主义、毒品和难民等关键问题所作的协商一致表态将为联阿援助团今后的行动提供宝贵框架。

此外，我们希望关于自然灾害的新段落将帮助联阿援助团应对气候和环境相关挑战的广泛破坏性影响。

最后，我们强调了安理会通过季度报告保持对阿富汗局势的警惕的重要性。

最后我要重申，改善阿富汗人民，包括妇女、女童和少数群体的生活，仍将是安全理事会在整个任期内的优先事项。

谢伊女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限。我们感谢安理会成员为就这份主席案文达成一致付出的辛勤努力，安理会2月份和3月份主席为此提供了帮助。

今天，安理会发出了支持联阿援助团的信息。这项案文的通过确保了联阿援助团仍然是阿富汗人民和国际社会的伙伴。我们呼吁联阿援助团加强努力，促进阿富汗人享有人权，尤其是妇女和女童。我们支持联阿援助团努力帮助应对广泛的人道主义危机和稳定经济，促进和平与稳定，并推动阿富汗所有相关政治行为体和利益攸关方之间的对话。

美国赞赏联阿援助团实地工作人员的努力。我们认识到，他们正在困难而且往往很危险条件下从事重要工作。联阿援助团的报告十分重要，能为安理会在阿富汗问题上的决策提供信息。正如秘书长特别代表上周报告称（见S/PV.9875），按照本组织独立评估的设想，应该由塔利班表明他们愿意采取必要措施，履行反

恐承诺, 尊重阿富汗的国际法律义务。我们赞赏联阿援助团努力开展独立评估, 但它无法取代实现其目标所需的机制。我们再次呼吁秘书长执行第2721 (2023) 号决议。

主席 (以英语发言): 我现在以丹麦代表的身份发言。

今天, 安理会完成了它的任务。我们用一个统一、有力的声音向阿富汗人民表明, 我们没有忘记他们。

作为安理会主席, 丹麦自豪地与中国共同领导了将联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 任务期限延长一年的谈判。我要感谢安理会所有成员在整个过程中的建设性参与和灵活性, 促成这一案文作为主席案文提出。

自2022年以来, 联阿援助团的任务首次在包含重要更新的情况下延长, 反映了实地的最新事态发展。对丹麦来说, 尤其重要的是, 要反映持续且不断恶化的人权状况, 特别是妇女和女童人权状况。

安理会的信息很明确。妇女在阿富汗社会中发挥着不可或缺的作用。必须确保她们充分、平等、切实和安全地参与公共生活和决策的所有阶段。随着联阿援助团任务期限得到延长, 联合国将能够继续为此开展重要工作, 从而恢复阿富汗人行使人权的能力, 特别是妇女和女童以及少数群体成员的人权。

随着塔利班继续系统性迫害妇女和女童, 将她们从阿富汗社会中抹去, 联阿援助团比以往更有必要强调这项工作, 并继续应对广泛的人道主义和经济危机, 促进和平与稳定, 推动阿富汗所有相关政治行为体和利益攸关方之间的对话, 支持所有阿富汗人的权利, 回应无数要求问责的呼吁, 包括民间社会代表——例如上周刚刚在安理厅发言的阿扎达赫·拉兹·穆罕默德 (见S/PV.9875) ——的呼吁。

我们强调问责和充分尊重国际法的重要性。持续的有罪不罚是新的严重国际犯罪的驱动因素。丹麦赞扬联阿援助团工作人员在实地开展无比出色的工作, 包括本组织支持阿富汗和平与稳定以及促进尊重所有阿富汗人的人权和基本自由的工作。

最后, 我要重申丹麦全力声援阿富汗人民。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿富汗代表发言。

法伊克先生 (阿富汗) (以英语发言): 我们衷心感谢第2777 (2025) 号决议获得一致通过, 感谢安理会坚定不移地致力于阿富汗的和平、稳定和人权。我们感谢安理会现任和前任主席为推动通过该决议发挥的领导作用。该决议表明国际社会致力于应对我国面临的严峻局势。

我们完全支持联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 在阿富汗发挥重要作用。它的存在对于促进和平、稳定和包容性治理至关重要, 尤其是以透明、公正的方式监测和报告侵犯人权行为, 包括妇女和女童日益恶化的状况。

该决议正确地承认了阿富汗面临的多方面挑战：极具破坏性的经济危机、不断升级的人道主义需求、猖獗的侵犯人权行为以及日益严重的恐怖主义威胁。它凸显了令人心碎的现实，即阿富汗妇女和女童继续被剥夺受教育、就业和参与公共生活的最基本权利。

塔利班仍然未能也不愿应对这一局势以及建设性地参与并建立一个公正、包容和有代表性的治理制度，这阻碍了阿富汗的和平、稳定和繁荣前景，导致我国陷入孤立和贫困。

我们坚决支持安理会呼吁立即扭转所有侵犯妇女和女童基本权利的政策。增强她们的权能不仅在道德上是必要的，也是可持续和平与发展的关键。

此外，联阿援助团和其他联合国机构在阿富汗的继续存在对于提供人道主义援助、保护人权和促进对话实现包容性政治解决至关重要。我们强调这些机构以公正、透明的方式开展工作的重要性，从而确保国际援助送达阿富汗各地最需要的人手中。

我们感谢所有国际伙伴在妇女地位委员会本届会议期间对阿富汗妇女的坚定支持，并敦促国际社会在与阿富汗的原则性接触中继续保持团结。

我们赞赏安理会承认我国严峻的经济和人道局势。加强银行和金融系统，通过一个完全致力于履行国际义务的合法政府来使用阿富汗中央银行的资产，是实现经济复苏的关键措施。我们呼吁国际社会增加人道主义援助，减轻我国人民的痛苦。

我们重申需要打击一切形式的恐怖主义。可持续的和平与安全必须仍然是反恐努力的最高目标。我们也承认应对非法毒品种植、生产和贩运以及自然资源开采所构成挑战的重要性。

我们感谢本组织长期致力于支持阿富汗人民。我们强调，联阿援助团和秘书长特别代表必须有效、透明和公正地全面执行任务。

稳定阿富汗并使其重新融入国际体系需要基于正义、法治和阿富汗人民意愿的合法、包容和有代表性的治理——这种治理要同时回应阿富汗人民和国际社会的需求。因此，在三年多的政治僵局后，我们敦促，启动和促进包容性政治对话仍然是优先事项，联阿援助团任务的其他方面也是如此。

我们敦促所有会员国继续支持阿富汗人民，并继续倡导让所有阿富汗人，无论性别或族裔，未来都能享有其应得的自由。我们呼吁国际社会在与阿富汗的原则性接触中继续保持团结，采取一致的做法。我们期待继续与联合国和国际社会进行建设性接触，从而为所有阿富汗人建设一个长久和平、稳定和繁荣的未来。

上午10时30分散会。